



---

第七十二届会议

议程项目 154

联合国组织刚果民主共和国  
稳定特派团经费的筹措

## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排

### 秘书长的说明

1. 大会在关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措问题的 2017 年 6 月 30 日第 [71/301](#) 号决议中，批款毛额 1 141 848 100 美元，并由会员国分摊，充作稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持经费。
2. 自从 2017 年 3 月 8 日发布 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的联刚稳定团预算([A/71/832](#))和大会通过第 [71/301](#) 号决议以来，该预算中使用的费用参数和假设发生了实质性变化，极大影响了稳定团落实授权任务的能力，因此需要追加所需经费。
3. 安全理事会在 2016 年 3 月 30 日第 [2277\(2016\)](#) 号决议中，请联刚稳定团提供技术援助和后勤支助，以便修订选民登记册。稳定团按照任务授权，向全国独立选举委员会提供了技术咨询，并在全国各地发放选民登记册材料方面提供了后勤支助。这一进程于 2016 年 7 月 31 日开始，到 2017 年 6 月底时即将完成，但由于安保状况恶化，开赛省和中开赛省尚未开始登记。开赛地区的登记进程于 2018 年 1 月 31 日结束。据委员会称，截至 2018 年 2 月 13 日，全国各地登记了 4 610 万合格选民。在 [2017/18](#) 年度期间，联刚稳定团继续向委员会提供专门的后勤和业务支助，以便完成选民登记册更新工作。
4. 安全理事会在 2017 年 3 月 31 日第 [2348\(2017\)](#) 号决议中，请联刚稳定团与刚果当局、联合国国家工作队及区域和国际行为体协调，酌情为选举进程提供技术援助和后勤支助，以推动选举周期，特别是为此与全国独立选举委员会开展定期



和实质性对话。委员会 2017 年 11 月 5 日公布了选举日历，定于 2018 年 12 月 23 日同时举行总统选举和立法(国家和省)选举。该日历包括与落实有关的若干前提，包括通过重要法律以及财政和后勤需求。2017 年 11 月 30 日，继委员会公布选举日历和正式援助请求后，联刚稳定团提出了基于商定分工、关键假设和风险的后勤支助计划。

5. 最近几个月，联合国维和人员和平民保护受到若干威胁。武装团体对联合国设施实施了几次严重袭击，导致维和人员死亡和重伤，因此，高风险部署地点的关键基础设施需要翻修，以加强设施的安保圈。袭击还导致包括医疗后送在内的医疗服务所需资源增加。此外，继 2017 年 9 月南基伍乌维拉市受到重袭后，稳定团不得不动调两架 Mi-24 型直升机，让该市顶住武装团体的入侵。稳定团保护平民的任务授权及联合国维和人员和设施的保护仍然离不开这些直升机。最后，为了应对更大威胁、提高部队参与的效力、为部队提供袭击预警和减少生命损失，拟于 2018 年 4 月部署一个地理定位威胁分析股。这一信息收集股将有能力查明目标武装团体、对其定位并提供相关资料，还将向联刚稳定团部队提供行动情报，这将使该部队能够在整个刚果民主共和国东部集中军事行动打击武装团体。

6. 一名供应商就 2015 年 7 月 31 日的一份合同对联合国提出索偿，该合同内容是，为联刚稳定团提供燃料用品和服务。与供应商广泛谈判后，来自联合国总部和联刚稳定团的代表在符合本组织最佳利益的基础上，达成了解决供应商申诉的商定办法。

7. 2017/18 年度开始时，稳定团采取行动，查明了对稳定团调整后的优先事项不太有战略意义的资源，并考虑到安全理事会在第 2348(2017)号决议中授权的优先任务以及 2017 年对联刚稳定团及其重要优先事项进行的战略审查。特别是，稳定团比较分析了机队所需资源，考虑到直升机在任务执行中的限制因素，2018 年 5 月 20 日决定遣返三架攻击直升机。

8. 核准的 2017/18 年度期间预算没有考虑到上述情况。根据所需业务资源及其预计支出，联刚稳定团无法在现有资源范围内承担额外的费用，要求 2017/18 年度追加资源 47 922 700 美元，以支持选民登记册更新工作和选举进程；支付保护平民和维和人员所需资源；解决一名供应商对联合国提出的赔偿要求；遣返三架攻击直升机。追加的所需资源分析见下文。

## 2017年7月1日至2018年6月30日期间所需追加资源

(千美元)

类别	分配数 (1)	所需追加资源 (2)	所需资源共计 (3)=(1)+(2)
<b>军事和警务人员</b>			
军事观察员	26 964.5	—	26 964.5
军事特遣队	482 541.2	3 077.8	485 619.0
联合国警察	19 974.7	—	19 974.7
建制警察部队	31 537.2	—	31 537.2
<b>小计</b>	<b>561 017.6</b>	<b>3 077.8</b>	<b>564 095.4</b>
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	148 537.7	—	148 537.7
本国工作人员	98 039.0	—	98 039.0
联合国志愿人员	20 005.6	548.1	20 553.7
一般临时人员	728.2	2 430.7	3 158.9
政府提供的人员	2 863.1	—	2 863.1
<b>小计</b>	<b>270 173.6</b>	<b>2 978.8</b>	<b>273 152.4</b>
<b>业务费用</b>			
文职选举观察员	—	—	—
咨询人	637.0	—	637.0
公务差旅	4 736.1	—	4 736.1
设施和基础设施	52 495.6	3 000.0	55 495.6
陆运	16 812.2	4 120.7	20 932.9
空运	143 246.8	32 614.0	175 860.8
水运	28.8	—	28.8
通信	20 711.3	—	20 711.3
信息技术	15 270.3	—	15 270.3
医务	2 266.4	1 200.0	3 466.4
特种装备	—	—	—
其他用品、服务和设备	52 452.4	931.4	53 383.8
速效项目	2 000.0	—	2 000.0
<b>小计</b>	<b>310 656.9</b>	<b>41 866.1</b>	<b>352 523.0</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 141 848.1</b>	<b>47 922.7</b>	<b>1 189 770.8</b>
工作人员薪金税收入	28 850.5	200.2	29 050.7
<b>所需资源净额</b>	<b>1 112 997.6</b>	<b>47 722.5</b>	<b>1 160 720.1</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 141 848.1</b>	<b>47 922.7</b>	<b>1 189 770.8</b>

9. 军事特遣队项下需追加 3 077 800 美元是由于, 2018 年 4 月要部署一个 90 人的地理定位威胁分析股以及遣返三架攻击直升机产生的费用。

10. 联合国志愿人员项下所需经费增加 548 100 美元, 原因是部署为期 4.5 个月的 38 个联合国国际志愿人员, 适用空缺率为 50%。人员配置包括 31 个选举干事、3 个后勤干事、3 个调度助理和 1 个地理空间信息干事。

11. 一般临时人员职类项下所需经费增加 2 430 700 美元, 原因是部署为期 4.5 个月的 62 个国际工作人员(1 个 D-1、4 个 P-5、3 个 P-4、26 个 P-3、28 个外勤事务人员)和 2 个本国一般事务工作人员, 适用空缺率为 50%。人员配置包括 1 个政治事务司副司长(D-1)、1 个高级选举干事(P-5)、2 个高级政治事务干事(P-5)、1 个高级后勤干事(P-5)、1 个行政干事(P-4)、1 个后勤干事(P-4)、1 个主管干事(P-4)、18 个选举干事(P-3)、11 个后勤干事(5 个 P-3 和 6 个外勤人员)、3 个人力资源干事(1 个 P-3 和 2 个外勤人员)、1 个空中业务干事(P-3)、1 个航空安全干事(P-3)、3 个行政助理(外勤人员)、5 个航空助理(外勤人员)、5 个调度干事(外勤人员)、2 个调度助理(外勤人员)、1 个信息技术助理(外勤人员)、1 个燃料助理(外勤人员)和 3 个运输助理(外勤人员)。

12. 58 个实务工作人员将与独立选举全国委员会工作人员密切合作, 通过能力建设、指导和辅导支持其工作, 以确保成功举行自由、公正和透明的选举, 44 个辅助人员将规划和协调为选举进程提供的具有成本效益、高效率 and 持续不断的后勤支助。

13. 设施和基础设施项下所需经费增加 3 000 000 美元, 原因是塞穆利基、布滕博、卢贝罗、卡曼戈、卡南加机场和奇卡帕等地连级行动基地的安全改善费用, 包括翻修围墙、瞭望塔和大门, 以及修复道路以便运进补给和医疗支助, 目的是应对武装团体对维和人员和联合国设施的袭击。

14. 陆运项下所需经费增加 4 120 700 美元, 原因是向全国独立选举委员会提供燃料, 以支助开赛地区的选民登记工作, 以及结清一个燃料供应和服务商对联合国提出的索偿。

15. 空中业务项下所需经费增加 32 614 000 美元, 原因是按照协助通知书结清 14 架旋转翼飞机的索偿。为支助选民登记册更新工作, 稳定团在 2016/17 年度外购了未编入预算的空运服务, 费用为 2 320 万美元, 2016/17 年度还产生了相关的支出。2016/17 年度批款包括支付根据协助通知书订立合同的空运服务。在账户结算时, 服务已经提供, 但协助通知书尚未签署。因此, 为选民登记册更新工作提供空运资产的商业供应商开具的发票是用原先指定用途的核定资源支付的。因此, 按协助通知书提出的索偿仍待结清, 而 2017/18 年度预算并未编列经费支付这些款项。所需经费增加原因还包括下列费用: 部署和运营两架 C-130 飞机, 并在金杜、卡米纳和盖梅纳部署三个加油站为飞机提供支助, 这两架飞机将开始运送选举进程所需的车辆、物资搬运设备和其他设备; 租赁和运营两架 Mi-24 直升机。

16. 医务项下所需经费增加, 原因是维和人员遭到的袭击造成更多医疗费用和医疗后送。

17. 其他用品、服务和设备项下所需经费增加，原因是将支持建制警察部队的特遣队所属设备从戈马运至金沙萨，以及部署为期四个月的 122 名个体订约人为选举进程提供支助服务。

18. 向刚果民主共和国政府提供修改选民登记册方面的技术援助和后勤支助涉及未编入预算的业务需求，为满足这些需求，稳定团作出很大努力调整 2016/17 年度所需资源的优先次序。支助选民登记工作总共支出 3 730 万美元。文职人员所需经费增加 250 万美元，用于四个月平均部署 18 个国际工作人员和 58 个联合国志愿人员，这笔费用完全由稳定团匀支。预制设施、水净化厂、轻型客车和信息技术设备采购活动推迟。为了支付选民登记工作所需费用，预制设施项下约 59% 的购置预算、水处理设备项下 54% 的购置预算，车辆项下 90% 的购置预算和信息技术设备项下 62% 的购置预算没有支用。稳定团还匀支了燃料所需追加费用。为支助选民登记册更新工作使用了约 690 万升燃料，费用为 550 万美元。为选民登记工作提供的这方面支助是利用稳定团现有资产进行的。

19. 大会为联刚稳定团 2017/18 年度维持费核定的批款为 11.418 亿美元。为了适应核定预算，稳定团采取了各种措施减少和控制费用，包括冻结 171 个员额。然而，由于一般临时人员职位实际空缺率低于预算(2017 年 7 月至 2018 年 1 月实际平均空缺率为 12.5%，而编入预算的空缺率为 50%)，加上国际和本国工作人员的一般工作人员费用高于预算，因此费用控制措施困难重重。

20. 2017/18 年度期间，稳定团需要处理选举过程中侵犯人权行为风险增加、保护平民以及确保联合国人员和资产安全等问题。稳定团正在尽一切努力解决这些问题，并处理安全理事会第 2348(2017)号决议规定的追加任务，特别是有关选举中保护平民以及加强监测和报告选举中侵犯人权、限制政治空间和暴力行为的任务。

21. 考虑到联刚稳定团已努力调整相关活动的优先次序，并利用现有财政资源满足各项要求，应该指出，稳定团在支助选民登记册更新和选举进程、为保护平民和维和人员提供支助、结清供应商对联合国提出的索偿以及遣返三架攻击直升机所需追加资源共计 4 790 万美元，这笔数额无法完全在稳定团 2017/18 年度核定资源内匀支。

22. 在本说明所述的特殊情况下，请求为联刚稳定团 2017/18 年度财政期间追加的批款和摊款，对于确保稳定团继续运作以履行其任务规定至关重要。

23. 就稳定团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 除根据大会第 71/301 号决议的规定已为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间稳定团维持运作核批的 1 141 848 100 美元外，再批款 47 922 700 美元，充作同一期间稳定团的维持费用；

(b) 除根据大会第 71/301 号决议的规定已为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 3 月 31 日期间稳定团费用分摊的 856 386 075 美元外，再分摊 35 942 025 美元，充作同一期间稳定团的费用；

(c) 如果安全理事会决定将稳定团的任务期限延长至 2018 年 3 月 31 日之后,除根据第 71/301 号决议的规定分摊 856 386 075 美元外,再分摊 11 980 675 美元,每月分摊 3 993 558 美元。

---