



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/24338
22 July 1992
CHINESE
ORIGINAL: ARABIC

1992年7月22日

伊拉克常驻联合国代表给秘书长的信

奉我国政府指示,谨随信转递伊拉克共和国外交部编写的一项报告,题为“制裁委员会--工作程序和制裁伊拉克对经济和人道主义方面的影响”。

请将本函及其附件和上述的报告作为安全理事会的文件分发为荷。

顺致最崇高的敬意。

常驻代表

大使

阿卜杜勒-阿米尔·安巴里(签名)

附 件

制裁委员会--工作程序和制裁伊拉克
对经济和人道主义方面的影响

导 言

尽管伊拉克遵守安全理事会的决议,尽管安全理事会通过第661号决议对伊拉克强施全面经济制裁的理由已经不存在,但是,在那些把持安全理事会的国家的控制之下,制裁委员会拒绝减轻制裁,无视安全理事会第687(1991)号决议关于同意满足伊拉克的基本民生和人道主义的需要之规定。

编写这份报告的目的是要简单明了地介绍制裁委员会及其工作,并举实例说明其工作和对伊拉克人民的人道主义需要的影响。

本报告分三章:一. 介绍禁运委员会及其程序,并对其工作的性质进行评论;二. 说明该委员会的工作性质如何阻碍了伊拉克满足它的人道主义需要;三. 禁运和制裁对经济和人道主义的影响。

目 录

	<u>页 次</u>
一、制裁委员会及其程序	5
1. 制裁委员会	5
2. 制裁委员会的工作程序	5
(a) 决议	5
(b) 申请书的提出	5
3. 对委员会工作的评论	6
二、委员会在满足平民人道主义需要方面造成的妨碍	6
1. 以双重使用为借口的拒绝	8
2. 以会提高伊拉克工业基础结构为借口的拒绝	8
3. 大不列颠没收伊拉克货币的问题	9
4. 冻结合营公司的资产	10
5. 在巴塞尔国际清算银行的冻结资产	11
三、制裁对经济和人道主义方面的影响	11
1. 侵略和制裁对经济方面的影响	12
(a) 资金	13
(b) 冻结	13
2. 侵略对伊拉克境内人道主义状况的影响	15

一、制裁委员会及其程序

1. 制裁委员会

安全理事会根据《联合国宪章》第七章于1990年8月6日通过了第661(1990)号决议,全面禁止伊拉克的一切出口货物,并禁止其进口货物和服务及所有有关的财务交易,但不包括纯为医疗用途的物品及粮食。

该决议设立了一个由安全理事会的常任和非常任理事国组成的委员会,以监督在该决议施加的禁运下采取的措施,并就例外情况作出建议和发出信件。

2. 制裁委员会的工作程序

(a) 决议

委员会的任何决议皆根据一致同意的原则,也就是说,15个成员中每个成员都有权对关于是否核可伊拉克以人道主义需要的名目进口物品的决定加以否决。

委员会的工作过程是不公开的,只有成员才能参加会议。此外,其议程和程序也是由委员会自己定的。委员会没有制定议事规则;此种程序是视委员会审议的事项和要求而定。还有,委员会的会议没有固定时间。

(b) 申请书的提出

在申请批准一事上,委员会只与政府交涉:发货国通过该国驻联合国代表团提出伊拉克方面和发货方所拟合同的副本,请制裁委员会批准。然后制裁委员会再讨论这项申请。

如果委员会的任何成员不批准这项申请,委员会便要求提出更多的资料和说明,然后再继续讨论。在一些情况下,委员会在最后批准之前还对申请的性质作出修改。这一过程耗时甚久。

3. 对委员会工作的评论

(1) 这种处理有关伊拉克人民的人道主义需要的申请的方法公然无视这种需要的迫切性,对它们一再进行讨论和要求提供资料和说明,其基本目的是拖延同意纯属人道主义要求的时间。而且,在遇到关于伊拉克人民的人道主义民用必需物品的紧急要求时,也没有一定要委员会举行会议的规定。

(2) 决议的表决制度(一致同意)为委员会的任何成员出于众所周知的政治动机阻挠任何申请的批准提供了可乘之机,它们可以编造种种理由和借口,以阻止批准决定的发布。

这意味着批准任何申请基本上要视三个常任理事国(法国、大不列颠和美国)的立场而定,而我们知道,这三个国家是本着众所周知的政治目的来处理伊拉克人民的人道主义需要的,从而使委员会的工作陷于瘫痪。

(3) 委员会不让与这些申请利害攸关、对委员会的工作最为关心的一方-伊拉克-参加委员会的会议和讨论,甚至连让伊拉克参加、以便征求它的意见、就延迟批准的任何物品听取它的说明和解释都不肯。

绝顶重要的是,委员会里面应当有一名伊拉克代表,以便加快批准程序,限制提交委员会的许多申请所受的耽搁。

然而,不让当事方参加讨论的意图昭然若揭,它仅仅表明了主宰安全理事会的各国授意的政治动机,而与伊拉克人民迫切的人道主义需要毫无关系。

二、委员会在满足平民人道主义需要方面造成的妨碍

制裁委员会许多成员想要提出说词和口实来妨碍那些为满足伊拉克的平民人道主义需要而提出的要求,从而忽略了最基本的人道主义考虑乃至安全理事会本身的

决议和联合国、红十字会或其他人道主义组织监督下各特派团和组织的意见。

从制裁委员会的会议和辩论可以明确看出,是三个国家(法国、大不列颠和美国)在大多数情况下企图造成这种障碍,阻挡为伊拉克提供任何人道主义援助。

1990年9月,美国和英国代表反对也门提出的建议,即联合国法律顾问办事处应解释人道主义情况,说明这种情况是否适用于伊拉克平民的处境,从而使委员会能够根据这些考虑审查它所收到的申请,并处理关于向平民提供药品和食物的要求。

美国和英国的反对的目的在于将解释限在安全理事会内,并根据这三个常任理事国对伊拉克平民方的阴谋诡计而本着极为狭隘的解释行事。在这阶段,有些行动显而易见地表示出悍然不顾伊拉克人民以及其他国家的国民的平民人道主义需要,这是连安全理事会本身各项决议中的不公平的规定都不符合的。1990年9月7日美国代表在西方成员的支持下反对保加利亚要求批准一只船载运婴儿食品驶往伊拉克,其理由是食品可能为成人使用。

1990年9月10日,这三个常任理事国阻挡了印度提出的要求,即派一只载运食物的船,送食物给其在伊拉克和科威特境内的侨民,其理由是此事需要磋商。南斯拉夫和斯里兰卡提出的类似要求也被以同样方式阻挡,其批准说是要以检查人道主义情况为先决条件,而也就是这些代表阻挠为人道主义情况下定义和如何将其适用于伊拉克平民身上。

事实上,这种作风有时非常奇怪,因为美国代表竟要求讨论关于非政府人道主义组织由约旦向伊拉克运送食物的报告,好象这也犯了什么罪似的。

委员会直到1991年3月22日才决定这些情况适用于伊拉克人民,那时食物、药品和其他平民人道主义需要已经极其严重,对社会和经济方面影响重大,尤其是对人口中某些部门,如儿童、孕妇和老年人和较穷人口,甚至包括中产阶级人口。中产阶级的收入受到限制而通货膨胀率却急剧上升,因而陷于穷困。

下面是关于纯由平民人口使用的人道主义物品的要求的事例,这些要求被委员会基于无理和不通的借口而拒绝或延迟接受。

1. 以双重使用为借口的拒绝

在先进技术丰富繁多的世界,总可能使用代用品和一物多用,也可以声称很多原料、半成品或成品就是这样使用的。可是,这种理论上的可能性不应任意用作拒绝以伊拉克当局的名义所提出的申请的借口,虽然委员会有些成员不愿批准这种申请,以期增加禁运的压力。委员会曾不止一次利用这一借口,拒绝食物、农药和其他项目等基本的要求。这种作法阻止了根据伊拉克人民的人道主义需要所提出的请求得到批准,兹举例说明如下:

(a) 1992年3月27日召开的制裁委员会会议(67)上,荷兰提出由 AK20 公司向伊拉克化学品公司出口一部 NCR 医用电脑,包括键盘、监视器和电脑配件的请求。这项设备只用于血液学研究和与肝炎有关的实验室研究,而且供应公司保证它无法作任何其他用途。尽管如此,委员会还是阻止了该一申请获得批准,须等待取得有关该设备用途和使用机关的更多资料,这样,这项申请迄今尚悬而未决。

(b) 丹麦提出向伊拉克境内儿童医院供应发热器的要求,美国方面质问丹麦说:丹麦如何保证这项设备不致于用在其所供应的医院以外的其他地方(1992年6月6日,第62次会议)。

这里,我们要问,这还需要任何解说吗?

(c) 依照同一逻辑,有一项提交粮农组织的要求,即向伊拉克供应为治理农田虫害的空中喷淋所需的300吨杀虫剂的申请,也因为大不列颠反对和美国代表附议,而遭搁置,理由照旧,要保证杀虫剂不作“双重”使用。

2. 以会提高伊拉克工业基础结构为借口的拒绝

委员会不时向我们提出古怪的理由和借口,拒绝所提与伊拉克人民的基本需要直接有关的重要的、合法的请求,例如药品和食物。下列令人诧异的实例正显示委

员会讨论的偏袒不正与缺乏客观。

(a) 制裁委员会拒绝了土耳其向萨马拉伊拉克制药厂供应下列物资的申请：

1. Rubber Tube Form Bytyle Rubber
2. Rigged Pvc Sheet 61 000k Tons.

因此，以可能提高伊拉克工业基础结构为理由，委员会不要伊拉克进行制造以满足其部分的药品需求，而要强迫伊拉克设法由国际市场满足该等需求。

(b) 基于上述相同的理由，委员会又拒绝了土耳其提出供应用于制造保健服务所需清洁剂的物资，即：

1. Salium Carboxy 500 Tons.
2. Coustic Soda 1000 Tons.
3. Sodium Sulphate 1000 Tons.

(c) 委员会又拒绝了土耳其提出向伊拉克供应400吨活性油的申请。委员会一再重复提出的理由是，它担心伊拉克工业基础结构的复苏，好象这样一来就违背安全理事会的各项决议了。总而言之，反对批准申请的总是美国方面。*

(d) 委员会最近对我们做的一件事(1992年6月19日召开的第71次会议)是拒绝摩洛哥代表团为摩洛哥公司 Bata 提出向伊拉克最大制鞋厂——国营皮革制造公司，供应制革原料的申请。借口又相同，就是这可能提高伊拉克经济的基础结构。难道美国和英国代表们的顽固不化已经达到如此不知羞耻的地步了？

3. 大不列颠没收伊拉克货币的问题

伊拉克中央银行与大不列颠 De La Rue 钞票印制公司就印制小额钞票达成了一项协定，即印制4亿面额5第纳尔的钞票和4亿面额10第纳尔的钞票，总值估计为550万伊拉克第纳尔。该公司事实上已完成了该数量四分之一的印制工作，并准备把它们—

* 1992年5月11日举行的委员会会议(70)。

运往伊拉克,但它却以违反有关制裁的决议为借口而停止交货。

伊拉克由于迫切需要这批钞票而向制裁委员会提出了进口这批钞票的请求,因为流通货币中缺少小额钞票而使人民蒙受到了损失,而且这是价格上升的另一个技术原因。人民被迫购买比他们的需要或他们负担能力更多的东西;他们的预算变得更为复杂,因为他们是在没有任何实际理由的情形下提高了他们的需求的。此外,这种情况导致了高价出售以避免找回小额钞票的问题。当儿童购买小件东西的时候也会受到短缺小额钞票的影响。所有这些由于短缺货币流通性而引起的人道主义的困难,在大不列颠的眼里,都不足以构成为批准向伊拉克出口钞票的理由。

该不列颠公司要求伊拉克指定在伊拉克境内活动的国际人道主义组织作为中间人,以期从它们得到正式报告,明确说明伊拉克人民由于此一问题而遇到的种种困难,以便使它能够向不列颠政府申请出口许可。

在它同国际人道主义组织接触和协商当中,它同驻在巴格达的联合国方案协调员办事处进行了接触。

这个问题仍未解决。由于大不列颠的固执立场和大不列颠对伊拉克人民的需要所采取的敌对态度,伊拉克人民的痛苦仍在继续。

4. 冻结合营公司的资产

禁运并不仅限于伊拉克公司,还包括所有伊拉克是其中参与者的公司。以下是一些例子:

(a) 由于阿拉伯抗菌素制造公司是一间制药公司,它的资产被冻结了,尽管这家处于成立最后阶段的公司预期生产的产品是同伊拉克人民的人道主义需要直接相关的。它的活动被全面冻结,它的资产仍被冻结在美利坚合众国的纽约银行里。它对制裁委员会作的一切努力都没有得到结果。

(b) 这方面另一个公然的例子是阿拉伯工业投资公司,这是一家股份公司,它的主要营业地点是巴格达,它的股东有沙特阿拉伯、利比亚、科威特、卡塔尔、约

旦、摩洛哥、突尼斯、也门和伊拉克,它把它数额达\$5 466万的资产存放在 Rafidayn 银行里,那家银行又把这笔款项存入了纽约银行,而美国当局把它们连同其他资产一起冻结了。曾向制裁委员会提出这个问题,但它尚未采取任何解除对非伊拉克资产的冻结的措施。但应该指出,该公司的活动包括参与成员国和其他国家里现有公司的资本,和在成员国和在其他国家里成立、设立资助和拥有工业企业和公司。这两个例子是要显示出制裁委员会在审查它面前的事项时所采取的专断态度,不论该事项同伊拉克有多大的关系。

5. 在巴塞尔国际清算银行的冻结资产

本节所列的例子也许最能说明三个常任理事国(美国、英国和法国)不公平对待伊拉克的情况。简言之,伊拉克在巴塞尔国际清算银行有存款,根据安全理事会第661(1991)号决议,这些存款和伊拉克的其他资产被冻结。制裁委员会主席写信给有关国家(其中一个瑞士),要求解冻伊拉克资产,以用于第687(1991)号决议确定的目的,即食物、药品及其他基本人道主义需求。然而,国际清算银行拒绝解冻这些资产。应该指出,与其说国际清算银行是一个银行,倒不如说它是一个国际机构,它是由若干欧洲国家的中央银行的董事管理的。因此,解冻资产并非瑞士的任务,而是银行董事会的工作。一些成员国(法国、美国和英国)操纵该银行,剥夺伊拉克人民满足基本人道主义需要的资金,给伊拉克人民造成极大痛苦。此外,必须认为这一做法明显违反安全理事会所设委员会发布的准则。委员会没有能够采取认真的立场来解释其1991年5月16日发布的准则。

三、制裁对经济和人道主义方面的影响

伊拉克人民所遭到的物质和人民方面的损害和破坏,特别是对比较脆弱群体的影响,现在是尽人皆知。

尽管安全理事会第661(1990)号和第687(1991)号决议规定对有关满足人道主义

基本需要所必须的物资和供应品的例外情况,制裁委员会实际方面的目的是与这些例外情况不相容的。对要求给予同意或是拒绝,是根据了委员会这个或那个委员的信念而定的,而这些信念基本上是按照控制安全理事会的国家明显的政治标准和动机而形成的,完全无视于日益迫切紧急的人道主义需要,这种情况产生的影响在儿童和老年人中日渐显著。

由于缺少食物和保健物资以及人道主义事务范围内重要设施业务操作所必须的物资和设备,伊拉克绝大多数人民的境况日趋恶化。相关的物质和人道主义环节的瓦解,最终将导致比较脆弱群体的苦难加重。由于物价不断上升,个人收入值不断下降,缺少食物和健康状况的恶化,对整个社会有严重的人道主义和环境方面的冲击。

制裁委员会的决定所造成的影响可分为两部分:

1. 侵略和制裁对经济方面的影响

在今天的经济体系中,各种生产和服务部门之间有着强有力的相互关系。这些生产设施间相互依赖,并且每个部门内还有内部的聚合力。因此,当一些经济部门诸如工业和农业部门受到严重影响时,由于生产与部件需求之间没有了共通性,就对服务部门诸如保健、教育和分销造成严重影响。

我们都知道,制裁是在军事侵略前就开始的,因此可以说,根据后来对事件的推测,敌对军事行动的相当一部分目的在于加深经济封锁的作用。因此,这种恶毒目的和卑鄙企图的用意在于延长封锁,以拖延消耗伊拉克人民的基本需要,诸如食品和医药的直接间接的有关物品。这是除了由于对伊拉克全国城乡所有社会阶层的经济、社会 and 环境影响所造成的无力满足基本需要之外的影响。

进口的商品和服务的停顿,使经济的生产和服务部门直接陷入瘫痪,造成生产投入诸如原料、半制成品、部件和技术专才方面情况严重恶化,引起这些部门生产水平下降和恶化,一些部门生产甚至完全停顿。

诚然,世界上任何经济都可通过当地市场或进口或两者共同来满足当地市场。

由于没有了进口,许多情形中生产已经停顿,一些其他情形中,由于上述原因,在产量和质量方面生产已经下降,不得不转向世界市场来寻求这些商品和服务的替代。

然而,为确保这些商品和服务的进口,遇到了以下两个主要障碍:

1. 资金;
2. 由于制裁而造成的冻结。

(a) 资金

制裁的一个结果是外国银行冻结了伊拉克的资产和资金。由于伊拉克通常在国不保持大笔款项,而其黄金和外币资产也存在外国银行生利和投资以及支付进口合同费用,所以伊拉克已不可能使用其资金来支付进口必需品。因而,另外途径便是恢复出口石油,这当然就能为这些进口提供必需的资金。安全理事会一些成员(尤其是其中三个常任理事国)的决定卡住了这条途径,到现在还是这样,不肯对恢复石油出口以满足伊拉克在粮食、药品及其他人道必需品方面的需要问题达成协议。

(b) 冻结

委员会--由其两个西方成员所代表,并出于明显的政治动机--持续断绝向伊拉克供应物品的任何要求,方法是阻挠取得资金来源的供应,* 或是冻结不需委员会核准的进口的资金来源,例如简单通知粮食和药品的情况。因而,将粮食和药品从不反对类转移到简单通知类,当这些项目的资金来源被冻结时,绝不象看起来似乎做得到那样,就意味着有可能进口这些项目。

由于不可能在联合国架构内保持对这些资金的冻结,所以释放这些资金问题就决定在双边关系。此处我们再次看到,从实际观点来说,这些措施导致了在释放或冻结的实行方面,政治因素起着作用。当我们理解到,伊拉克的大部分存款是放在对伊

* 伊拉克有时或可以高价的限期付款方式取得供应粮食和药品的合约。

拉克在委员会内的要求采取敌对政策的那些国家内(尤其是三个常任理事国),我们就能想象到其效果。

1. 在这些不正常情况下,市场力量开始迅速交互作用,导致极度严重的经济和社会后果。

2. 国家一级和私人部门一级均缺乏硬通货,促使后者使用当地货币支付进口。这导致货币在国外价值的贬值及国内购买力的下降。

3. 由于难以应付的累积通货膨胀率和制裁及经济封锁,使得经济已进入无政府状态。这确实是不可能处理的。即使没有这种不正常情况,通货膨胀压力也会砸烂任何经济。

4. 若干政府旨在减轻社会某些阶层--低收入居民--的负担而采取的措施,例如增加白领和蓝领工人的薪给,已经增加了相对压力,从而歪曲了商品和服务的价格以及生产费用。

5. 新发行的无担保货币导致国家货币的进一步贬值。货币当局是被迫这样做的,因为在遭受了外国侵略和背叛后,走私猖獗、银行横遭盗劫。此外,大量伪币从国外运入当地市场。在这方面,制裁委员会未能允许解冻被大不列颠所冻结的伊拉克货币,从而促使平民居民遭受陷入经济绝境的苦难。

6. 生产的停止和萎缩导致广泛的失业,特别是在私营部门,更不要谈失业--甚至公营部门的失业--所引起的社会影响了。这种现象已引起生产厂商的亏损,因为这些厂商必须支付工资而未能获得相应的生产。

7. 因此,伊拉克的社会结构出现了无穷的严重弊端并日益变本加厉,例如受贿贪污、盗劫、走私和投机。我们认为,制裁是一项旨在朝向摧毁伊拉克社会的预谋,其所使用的手段是一系列深思熟虑的阴险计谋,而其全部政治动机都是同人类古今社会赖以建立的价值观、习俗和法理相背道而驰的。

8. 某些通过签订契约而与外国建立联系的生产设施遭受了严重的亏损,这是因为生产停止,或某些生产手段由于缺乏维修、部件或生产投入日益恶化而引起的,

而所有这些根据安全理事会自己的决议(第687(1991)号决议第29段)的逻辑是无法索取补偿的。

9. 耗损和维修。伊拉克生产结构由于缺乏零件和维修(这些都受到禁运的禁止)而遭受到百上加斤的积累性影响的损坏。这些积累性耗损的长期后果是伊拉克被迫从国外输入其所需要的一切物品,这就意味着国民革命横遭破坏,而迫使子孙后代沦于黑暗的未来。

其影响包括下列各项:

1. 金融投资亏损、金融交易的停止、伊拉克国外资金的被冻结、伊拉克无力偿还其以往债款的利息,导致了它又被无理地承担偿付欠款利息的重担。只要禁运继续下去,由于这些因素所引起的外债负担的增加将使伊拉克社会所将面临的社会问题益趋复杂。此外,由于伊拉克资产被冻结从而无法予以利用,伊拉克不得不偿付定期付款的利息。同样地,由于信用状的付款迟延,也要偿付利息。

2. 经济禁运所已引起的或可能引起的间接影响目前尚无法予以估计,因为这些影响并不局限于由于丧失了机会而造成的财政亏损和支出,而却取决于制裁和禁运还将维持多久。

3. 关于此一消极影响的危险在于它的累积性性质,也就是它的数量性增加及其部门范围的广度。因此,处理此一影响是困难的,或者是不可能的,特别是因为它导致经济和社会组织的基本结构性缺陷。

2. 侵略对伊拉克境内人道主义状况的影响。

联合国各机构和独立的非政府救济机构的报告指出,各种价格、特别是食物、医药和平民根本必要物品的价格,惊人上涨。目前政府的配给证制度只能满足个人粮食需要的三分之一,个人的其他粮食需要只能通过国内市场满足,而价格一直上涨。面粉的价格涨了29倍,米价涨了26倍,烹调油价格涨了15倍,糖价涨了29倍,奶粉价格涨了19倍,豆价涨了37倍,鱼价涨了5倍,肉价涨了4倍,蛋价涨了13倍,茶价涨了

24倍,国内制乳酪价格涨了6倍。

国内生产的蔬菜和水果价格也一直上涨。此一价格上涨大大影响大多数伊拉克人民的购买力,特别是低收入者,包括孕妇和儿童。这些人占全人口的50%,其数字如下:

孕 妇	1 000 000
1岁以下小孩	750 000
5岁以下小孩	3 500 000
5岁至12岁儿童	4 500 000

战争毁坏了所有的发电站、水净化设施和排水系统。尽管修理这些系统的一切努力,但因为禁运而缺乏零件,以致这些设施极难正常地操作。红十字国际委员会在提交安全理事会的一份报告里说,在巴士拉的五个水净化单位中,只有一个单位操作。

联合国救灾专员办事处第26号报告指出,在巴士拉抽取的水样品,有40%是受污染的,这在邻近各省亦然。废水处理中心及废水系统设施的失败,导致未经处理或受污染的水直接排入水源,而这又直接地大大影响到净水项目的放水点。未经处理的水的排放导致农耕土地的污染以及排水大量流入住宅区。在某些省,这造成臭味水泽和水塘,吸引蜂虫。人人都知道这种情况的潜在危险以及对健康和人道主义情况的可惊影响。

水及粮食部门的严重恶化定然导致保健领域的广泛恶化,这又导致日益需要医药和各种各类的医疗材料和设备。伊拉克人民在保健领域所受的痛苦极端严重,而人道主义组织和机构提供的全部医疗捐助只能满足小部分关于药物和医疗方面的实际需要。

伊拉克1990年的医药预算总额为3.5亿美元,拨供购买1,200种药物,另外1.5亿美元用于采购其他医疗必需品。这笔款项不包括伊拉克供应给其医院的医疗设备和

器械。这些设备基本上依赖伊拉克从世界各地的许多机构进口的先进技术,这些设备大多数遭到破坏,尤其在普遍存在欺骗和背叛的管辖区。对伊拉克的制裁已扩大到设备和备件进口。由于缺乏备件或甚至缺乏其操作所需的设备,诸如X光板、实验室扫描器、墨水、甚至纸。许多设备目前不能使用。无须详述卫生需要,下表清楚表明伊拉克的卫生状况所面临的危险。

疾病	1989年 病例数目	1990年	1991年
婴儿麻痹	10	56	186
咽峡炎	96	168	511
百日咳	368	489	1 537
麻疹	5 715	7 524	11 358
风疹	514	693	2 848
分娩破伤风	42	393	936
破伤风	32	87	933
肺炎	6 612	11 713	235 329
流行性腮腺炎	9 639	15 962	22 718
霍乱	0	0	1 217
伤寒	1 812	2 240	17 524
贾第虫病	73 412	1 134 222	501 391
阿米巴性痢疾	19 615	32 957	58 311
病毒性肝炎	1 816	3 228	11 135
脑膜炎	2 559	1 810	5 792
疟疾	3 428	3 924	7 105
巴格达疹	1 829	1 894	8 233
黑水热	491	576	3 713

出血热	38	42	196
马耳他热	372	512	2 223
钩虫病	370	406	1 787
疥疮	0	198	1 892
恐水病	25	37	256

此外,婴儿死亡率猛增。1990年5岁以下儿童的死亡人数共计3,560人,1991年达27,473人。卫生部的统计数字表明仅是1992年1月和2月5岁以下儿童的死亡人数达8,081人。

除婴儿死亡率外,许多患心脏病和肾病、高血压、糖尿病和其他非传染病的伊拉克人因不能获得适当治疗所需的药物和其他设备而死亡。救济机构不提供这些药物和必需品,因为它们不属于紧急需要的类别。伊拉克医疗部门目前的困难是一种特别的困难,因为这个部门首先依赖外国的进口品,其次依赖其他部门的状况、粮食和水的供应商以及环境卫生等。

侵略和制裁对环境的影响

除发电装置、净水装置、排水设施和泵站受攻击之外,战争和禁运还对伊拉克的环境造成很大影响。由于无法获得预防药物并且不可能修复这些设施,使得危险日增,并对公众的健康,主要是儿童的健康构成越来越大的威胁。

另外,废物堆积如山,难以将其运往卫生净化地点,因为用于运输废物的车辆和卡车缺乏零件,无法运行。这种情况自然导致携带传染病的昆虫数目增加。

大规模军事行动,尤其是在软沙性的沙漠地区进行的这类军事行动,影响了软沙土的性质并破坏了软沙土的表面,结果造成气候变化,对健康状况的影响极大。

人道主义服务部门的崩溃最终会带来灾难,导致保健部门的瓦解。众所周知,药品治疗并非是拯救儿童或其他脆弱人群的唯一办法。在药品治疗之前,必须满足一

系列的基本人道主义需要。

结论

从以上情况看来,制裁委员会的工作及其履行安全理事会第661(1990)号决议所赋任务的方式倾向于阻挠或反对伊拉克提出的属于基本民需品范畴或具有人道主义性质的请求,其结果是,由于经济状况恶化,易受伤害阶层和伊拉克人民面临的危险与日俱增。

以下情况清楚显示制裁委员会在加强对伊拉克的禁运规定方面所起的作用:

1. 委员会工作程序的性质使得难以迅速响应伊拉克的人道主义请求。除了出于众所周知的政治动机将支配安全理事会的国家享有的霸权和控制权扩展到制裁委员会的事实,委员会采纳的表决制度妨碍决定的通过,并导致在寻求更多的资料和进一步澄清事实的借口下拖延推委。此外,将委员会的决定的主要当事方伊拉克排除在委员会的讨论之外,构成了阻碍批准伊拉克提出的请求的又一重要因素。

2. 制裁委员会用以拒绝许多项要求的理由是: 这些材料或设备具有双重用途; 委员会以这个理由来对待医药、医疗上的必需品和杀虫剂,而这些物资除了纯粹人道主义用途以外不可能有其他用途。

3. 同样的,在纯属人道主义必需品的类别内,制裁委员会拒绝要求时所持的理由是: 这些必需品属于有可能提高伊拉克的工业结构一类;可是,委员会成员非常清楚,这些物资是为了提供人道主义服务,得到这些物资对提供人道主义的保健和粮食服务至为重要,因为它们在任何文明社会的基本人道主义需要的环节中的主要组成部分。

4. 拒绝为伊拉克存款的解冻提供方便,而这些款项是伊拉克满足人道主义需要的一个资金来源。在伊拉克的人道主义需要的开支问题上,虽然持有被冻结资产的国家可以自行决定,可是这些国家受到政治影响和压力,阻碍它们发放伊拉克的存款。

这些是在大国对伊拉克以恢复石油出口来为急需的人道主义需要筹资所设的限制以外的附加限制。制裁委员会的程序和它为了拒绝伊拉克的要求所提出的论点和理由使得经济和健康情况更形严重,并且增加了特别是儿童染上疾病的数量。

制裁委员会不顾一个现实,那就是人道主义的需要其实是一个整体的人道主义服务环节再加上物资和设备,而这包括从电力、农业、供水、卫生、医药与保健和医疗设备、粮食、衣服一直到其他的教育和生活需求的各个部门。如果不注意到这些需要,那就谈不到减轻制裁或停止对必需品的禁运。这些必需品是在安全理事会各项决议中提到的平民人道主义基本需要的范围内,并且也是联合国报告中和最近到伊拉克访问过的人道主义组织的报告中明白指出的。

- - - - -