

begin to function, the minimum needs could be reduced to 400 million dollars. This figure represented less than one-quarter of one per cent of the national income of the Members of the United Nations not including the countries receiving help from UNRRA. It was equal to the amount spent by the United States of America, the United Kingdom and Canada in one and one-third days during the war.

The United Nations could therefore bear the burden. They had the means; all that was needed was the will to accomplish the end. The spirit which had existed during the war ought to be manifest in time of peace. However, it was necessary to get rid of the bad habit of dividing the world into two camps: on one side, the poor receiving countries; on the other, the rich giving countries. The countries that had received help had made their contribution in suffering. Each must do his share towards solving the problem, even those who were still in need. The sacrifice of one day's salary in all the United Nations would amount to between 750 and 950 million dollars. One day's salary of the members of the World Federation of Trade Unions would alone amount to 300 million dollars.

Mr. Ording concluded by giving his full support to Mr. La Guardia's proposal and by urging the Committee to achieve concrete results.

The meeting rose at 1.10 p.m.

SIXTEENTH MEETING

Held at Lake Success, New York, on Thursday, 14 November 1946, at 3 p.m.

Chairman: Mr. O. LANGE (Poland).

[A/C.2/51]

25. Report from the Director-General of UNRRA: continuation of the general discussion

Mr. KRAFT (Denmark) declared that from the very beginning he had been convinced of the possibility of a general agreement on the tasks which would devolve upon the United Nations as a result of the cessation of UNRRA's activities. Mr. La Guardia's plan had provided guidance.

It appeared urgently necessary to envisage a plan of international co-operation for the future, so as to maintain the prestige of the United Nations and to avoid the disaster which would accompany the abandonment of the work they had undertaken.

Mr. Kraft stated that the Danish delegation would cast its vote in favour of any draft supporting the plan proposed by Mr. La Guardia. He recalled Denmark's efforts and those of other countries in the pursuit of this task, paying tribute to President Roosevelt who had been responsible for the establishment of UNRRA.

He concluded by saying that while the methods might vary, the principle of UNRRA would have to be maintained. He called for a positive solution.

soins minima pourront être abaissés à 400 millions de dollars. Ce chiffre représente moins de 0,25 pour 100 du revenu national des Membres des Nations Unies, non compris les pays secourus par l'UNRRA. Il est égal à ce que les Etats-Unis, le Royaume-Uni et le Canada dépensaient en une journée et un tiers pendant la guerre.

Les Nations Unies peuvent donc supporter cette charge. Elles en ont les moyens; il suffit qu'elles montrent leur bonne volonté. L'état d'esprit qui a existé pendant la guerre doit se manifester en temps de paix. Cependant, il faut se débarrasser de la mauvaise habitude que l'on a prise de diviser le monde en deux camps: d'un côté les pays pauvres qui reçoivent, de l'autre les pays riches qui donnent. Les pays qui ont reçu des secours ont donné leur part de souffrances. Chacun doit donner sa part pour résoudre le problème, même ceux qui sont encore dans le besoin. L'abandon d'un jour de salaire dans toutes les Nations Unies donnerait un chiffre de l'ordre de 750 à 950 millions de dollars. Le salaire d'un jour des adhérents de la Fédération mondiale des syndicats donnerait, à lui seul, 300 millions de dollars.

M. Ording conclut en apportant son plein appui à la proposition de M. La Guardia et en exhortant la Commission à aboutir à des résultats concrets.

La séance est levée à 13 h. 10.

SEIZIEME SEANCE

Tenue à Lake Success, New-York, le jeudi 14 novembre 1946, à 15 heures.

Président: M. O. LANGE (Pologne).

[A/C.2/51]

25. Rapport du Directeur général de l'UNRRA: suite de la discussion générale

M. KRAFT (Danemark) déclare que, dès le début, il a été persuadé de la possibilité d'une entente générale sur les tâches qui incombent aux Nations Unies à la suite de la cessation des activités de l'UNRRA. Pour les mener à bien, M. La Guardia a fourni un plan complet.

Il apparaît extrêmement nécessaire d'envisager l'avenir sur un plan de coopération internationale qui maintienne le prestige des Nations Unies et évite le désastre que serait l'échec de l'œuvre entreprise.

La délégation danoise votera pour tout projet appuyant le plan proposé par M. La Guardia. Il rappelle les efforts du Danemark et des autres pays dans la poursuite de cette œuvre, et rend hommage au Président Roosevelt auquel on doit la création de l'UNRRA.

Il conclut en indiquant que les méthodes peuvent varier, mais que le principe de l'UNRRA doit subsister. Il réclame des solutions positives.

Mr. ARGYROPOULOS (Greece) said that he had followed the preceding discussions on the food problem with much interest. He had been particularly interested in the constructive proposals of Mr. La Guardia and the representative of Brazil.

He noted, however, that only one aspect of the problem had been studied: the question of availability and distribution; the accumulation of stock piles was of little importance when needy countries did not have the purchasing power to avail themselves of surplus stocks. This other aspect of the problem would have to be solved since the International Bank for Reconstruction would only furnish long-term credits, which could not be used for the immediate purchase of foodstuffs. In his opinion, the system devised by the IEFC could not function as long as it took only one aspect of the problem into account.

He felt that it was essential for the United Nations to recognize the economic dislocation of European countries, and therefore to examine both aspects of this problem.

As the problem was a crucial one, it was in his view the Committee's duty to discuss and resolve it.

Mr. MASARYK (Czechoslovakia), after paying tribute to Mr. La Guardia's proposal, drew the Committee's attention to the difficulties which Czechoslovakia had had to face. In his country, he said, 300,000 children were undernourished and tubercular. He pointed out how necessary it was, in the words of former UNRRA Director, Governor Lehman, "to help those who helped themselves," rather than to cut down supplies to a country whose foreign exchange had already been reduced to a minimum, and which would face disastrous circumstances if it used long-term credits for the purchase of foodstuffs.

The Czechoslovak delegation expressed the gratitude of the Czech people for the work done by UNRRA and pledged the full support of its Government toward the Emergency Food Fund proposed by Mr. La Guardia. Mr. Masaryk thought it a matter of urgent importance to solve the food problem once and for all through international co-operation. Islands of hunger in Europe would be a danger to the entire world; and a danger which had to be avoided.

Mr. STEVENSON (United States of America) noted that, thanks to the serious examination of the food problem which had been made even before the end of the war, UNRRA had been able to obtain remarkable results; these results were well known to the world. At the end of the war it had been necessary to deal with the procurement, transportation and distribution of foodstuffs to countries which were in no position to carry out those functions themselves.

Today, with UNRRA's task coming to an end, the situation was different. As a result of the untiring efforts of the people of the devastated countries and the tremendous help of UNRRA, starvation had been averted and great progress made

M. ARGYROPOULOS (Grèce) a suivi avec intérêt les précédentes discussions sur le problème de l'alimentation, et en particulier les projets constructifs présentés par M. La Guardia et le représentant du Brésil.

Il remarque cependant qu'un seul aspect du problème a été étudié: on a parlé de disponibilités et de répartition. Or, qu'importent les accumulations de stocks si les pays déficitaires n'ont pas la possibilité financière de les acheter? Cette autre face du problème doit avoir sa solution, car la Banque internationale pour la reconstruction ne fournit que des crédits à long terme qui ne peuvent être utilisés pour l'achat immédiat de produits alimentaires. A son avis, le système imaginé par l'IEFC ne pourra fonctionner tant qu'il ne tiendra compte que d'un seul aspect du problème.

Il est nécessaire que les Nations Unies tiennent compte de la dislocation de l'économie des pays européens et examinent, en conséquence, les deux aspects de la question.

Le problème est crucial; le devoir de la Commission est de le résoudre.

M. MASARYK (Tchécoslovaquie) rend hommage à la proposition de M. La Guardia. Il rappelle à la Commission les difficultés que rencontre la Tchécoslovaquie. Dans son pays, 300.000 enfants sont sous-alimentés et tuberculeux. Il souligne combien il importe, selon l'expression de l'ancien Directeur de l'UNRRA, M. Lehman, de "venir en aide à ceux qui s'aident" au lieu de diminuer les répartitions à un pays dont les fonds en devises ont déjà été réduits à un minimum, et pour lequel il serait désastreux d'utiliser des crédits à long terme pour l'achat de produits alimentaires.

La délégation tchécoslovaque exprime la gratitude de son peuple pour l'œuvre accomplie par l'UNRRA et garantit la pleine contribution de la Tchécoslovaquie au Fonds de secours alimentaire proposé par M. La Guardia. Il importe, selon M. Masaryk, de résoudre d'urgence, une fois pour toutes, le problème alimentaire par la coopération internationale. La présence d'îlots de famine en Europe présenterait un danger pour le monde entier, et c'est un danger qu'il faut éviter.

M. STEVENSON (Etats-Unis d'Amérique) fait remarquer que, grâce à un examen sérieux du problème alimentaire auquel il fut procédé dès avant la fin de la guerre, l'UNRRA a pu obtenir des résultats remarquables, bien connus du monde entier. A la fin de la guerre, il s'agissait de se procurer, de transporter et de distribuer des produits alimentaires à des pays matériellement incapables de le faire eux-mêmes.

Aujourd'hui que la tâche de l'UNRRA touche à sa fin, la situation est différente. Les efforts inlassables des peuples des régions dévastées et l'aide énorme apportée par l'UNRRA ont réussi à écarter la famine et à faire faire des progrès considé-

toward economic recovery. At the end of the UNRRA programme, the UNRRA-receiving countries would be within sight of pre-war levels of agricultural production, their industrial recovery would be well under way, and they would be in a position to increase their exports substantially. These countries would be able to finance a large part of their minimum import needs from the proceeds of their own exports and their other foreign exchange resources. In addition, there would be available through the International Bank for Reconstruction and Development and the International Monetary Fund, some fifteen thousand million dollars for assisting countries to reconstruct and develop their economic life and stabilize their currencies, while nearly seven thousand million dollars in direct credits and loans of the Export-Import Bank had already been provided by the United States, and several thousand million dollars of additional credits had been made available for financing lend-lease inventories and "pipe lines" and for financing the sales of surplus property to other countries.

The Government of the United States was aware of the fact that some countries still needed relief, but it was opposed to the establishment of an international organization to handle the residual problem, especially in view of the fact that the food crisis should be over by next summer; to set up a new international organization would be a time consuming task. The Government was therefore in favour of simpler and more direct methods, as UNRRA "pipe lines" would be running dry by the end of February and the critical period would be the late winter and early spring. This made it imperative to move quickly.

The representative of the United States therefore proposed direct and informal consultation between Governments in concerting their efforts to meet the residual relief needs in 1947. He stated that his Government was determined, subject to Congressional authorization, to do its part in meeting these needs. The United States had always done its part in alleviating suffering in the world and had never used food or the misery of human beings as a political weapon and did not intend to do so now.

Mr. ARCA PARRÓ (Peru) stated that the problem of the world food crisis, however serious, constituted only one of many problems arising from the World War. Reviewing the various proposals made by Mr. La Guardia and by the representatives of Brazil and the United States of America, he expressed regret that the United Nations, which had made a magnificent effort to overcome wartime difficulties, could not today resolve those of peace. From a technical point of view the war was not yet over. Why, therefore,

rables à la reconstruction économique. A l'expiration du programme de l'UNRRA, les pays bénéficiaires ne seront pas loin d'atteindre dans leur production agricole les niveaux d'avant-guerre, leur reconstruction industrielle sera bien avancée et ils seront en mesure d'augmenter leurs exportations dans une mesure appréciable. Ces pays pourront assurer le financement d'une grande partie de leurs besoins minima en importations grâce au produit de leurs propres exportations et à leurs autres ressources en devises étrangères. En outre, la Banque internationale pour la reconstruction et le Fonds monétaire international pourront mettre une somme d'environ quinze milliards de dollars à la disposition de certains pays, pour les aider à reconstruire et à développer leur vie économique et à stabiliser leur monnaie, tandis que près de sept milliards de dollars ont déjà été fournis par les Etats-Unis, soit directement sous forme de crédits, soit sous forme de prêts de la Banque d'importation et d'exportation. Enfin, plusieurs milliards de dollars de crédits additionnels ont encore été fournis pour des opérations de financement se rapportant à la liquidation des marchandises produites sous le régime du Prêt-Bail et se trouvant, soit déjà entreposées, soit en transit, et pour le financement de l'achat des excédents des stocks de guerre par d'autres pays.

Le Gouvernement des Etats-Unis se rend parfaitement compte du fait que certains pays ont encore besoin d'assistance, mais il s'oppose à la création d'un organisme international chargé de régler le problème alimentaire qui demeure toujours en suspens, d'autant plus que la crise devrait prendre fin avant l'été prochain: la création d'un nouvel organisme international constituerait une tâche de trop longue haleine. Le Gouvernement est donc en faveur de méthodes plus simples et plus directes, car les stocks de l'UNRRA s'épuiseront vers la fin de février et la période critique se produira à la fin de l'hiver et au début du printemps, d'où la nécessité de prendre des mesures rapides.

Le représentant des Etats-Unis propose donc que les Gouvernements échangent des consultations directes et officieuses, dans le but de réunir leurs efforts pour faire face aux besoins d'assistance qui apparaîtront encore en 1947. Il déclare que son Gouvernement est décidé, sous réserve de l'autorisation du Congrès, à contribuer à pourvoir auxdits besoins. Les Etats-Unis ont toujours joué leur rôle pour soulager la souffrance dans le monde; ils ne se sont jamais servis de la nourriture ou de la misère humaine comme d'une arme politique et ils n'ont pas l'intention de le faire à l'heure actuelle.

M. ARCA PARRÓ (Pérou) déclare que le problème de la crise alimentaire mondiale, aussi sérieux qu'il soit, ne constitue que l'un des nombreux problèmes résultant de la guerre mondiale. Prenant en considération les différentes propositions faites par M. La Guardia et par les délégués du Brésil et des Etats-Unis, il exprime le regret que les Nations Unies, qui ont fait un effort magnifique pour surmonter les difficultés de la guerre, ne puissent aujourd'hui résoudre celles de la paix. Du point de vue

did the United Nations consider the problem from a strictly humanitarian aspect or regard it, as the United States representative had suggested, as a commercial issue to be resolved by means of bilateral agreements? The representative of Peru considered that the establishment of an Emergency Food Fund would be a guarantee of the United Nations' intention to adhere to its principles. Whereas the importance of multilateral agreements had been generally recognized, the United States proposal for the conclusion of bilateral agreements ignored the fact that the world economy had profoundly changed during recent years. It was incorrect to maintain that only areas which had been devastated by the war needed help; other areas, which were under-developed because they had not had the opportunity to develop their natural resources, also needed assistance.

Mr. Arca Parró stated that a full solution of the problem required action on a world-wide scale.

Mr. COROMINAS (Argentina) referred to Argentina's large contribution to the starving countries, and noted that the food problem had three aspects: agricultural production, industrialization of agriculture, and, lastly, consumption.

He envisaged two types of solutions:

(1) To deal with the problem on a permanent basis, the situation of the farmer would have to be stabilized, he needed the necessary equipment and credits; consumer markets all over the world would also have to be maintained or increased.

(2) To deal with the problem on an emergency basis, agricultural production would have to be doubled; farmers in producer countries would have to obtain seeds at low prices; agricultural equipment would have to be supplied to agricultural countries; consumer prices would have to be fixed, so that the producer could sell at a profit; and products would have to be exported to the countries in need.

The Argentine representative reminded the Committee that they could follow one of two courses: to make recommendations which always remained theoretical, or to undertake obligations which alone were effective. In his view it therefore seemed essential to establish an agency with coordinating authority, and thus to combine the two propositions made by Mr. La Guardia and the representative of Brazil. He also pointed out that such an organization would need to have representation from producer and consumer countries, as well as from technical agencies.

The foundation of such an organization would be the obligation on the part of agricultural countries to achieve maximum production

strictement matériel, la guerre n'est pas finie; comment se fait-il alors que les Nations Unies considèrent ce problème du point de vue strictement humanitaire ou, comme l'a suggéré le représentant des Etats-Unis, sous l'angle commercial, sa solution résidant alors en des accords bilatéraux? Le représentant du Pérou estime que l'établissement d'un Fonds de secours alimentaire serait une garantie de l'intention des Nations Unies de rester fidèles à leurs principes. L'importance d'accords plurilatéraux a été généralement admise, tandis que la proposition des Etats-Unis d'avoir recours à des accords bilatéraux ne tient pas compte du fait que l'économie mondiale a subi de profondes modifications au cours de ces dernières années. Il n'est pas juste de prétendre que seuls les pays qui ont souffert de la guerre ont besoin d'être aidés; d'autres régions, qui n'ont pu se développer parce que l'occasion ne leur a pas été offerte de développer leurs ressources naturelles, réclament aussi leur part d'assistance.

M. Arca Parró insiste sur le fait qu'une solution parfaite du problème exige des mesures sur le plan international.

M. COROMINAS (Argentine) fait ressortir d'abord la lourde contribution de l'Argentine en faveur des pays qui ont souffert de la famine, et indique que le problème alimentaire se présente sous un triple aspect: celui de la production agricole, celui de l'industrialisation de l'agriculture, enfin celui de la consommation.

Pour le résoudre, il envisage deux catégories de solutions:

1) des mesures permanentes: stabiliser le paysan sur sa terre, lui assurer l'équipement et les crédits nécessaires et maintenir, sinon étendre, les marchés de consommation;

2) des mesures de crises: doubler les cultures de céréales, procurer à bas prix des semences aux agriculteurs, mettre à la disposition des pays agricoles les machines nécessaires, fixer des prix avantageux pour le producteur, enfin diriger les produits vers les pays qui en ont besoin.

Le représentant argentin rappelle les deux moyens qui s'offrent à la Commission: la recommandation, toujours bien théorique, et l'obligation, seule efficace. Il lui apparaît nécessaire de créer un organisme de coordination et pour cela de réunir les deux propositions faites, celle de M. La Guardia et celle du représentant du Brésil. Il note, toutefois, qu'au sein de l'organisation prévue, il importe qu'il y ait, non seulement des techniciens, mais aussi des représentants des pays consommateurs et des pays producteurs.

Cette organisation serait basée sur l'obligation pour les pays agricoles d'ensemencer toutes les terres possibles, pour les pays consommateurs,

and on the part of the consumer countries to increase consumption; to achieve that it would be necessary to take certain measures, such as those which had been outlined in order to protect all countries against the risk of a depression.

Finally, in order to carry out this scheme, the organization would have to be a co-ordinating body as the representative of Brazil had already suggested. The specialized agencies now concerned with the problem of food would have to be combined in order to carry on an effective fight against hunger.

Mr. ABUSHADY (Saudi Arabia) thought that the humanitarian work of UNRRA constituted one of the most glorious pages in the history of the war, and he felt sure that all countries which had heard the compelling appeal by its Director-General would respond to it.

It seemed that one of the most important factors in the food crisis was the lack of transportation facilities. That aspect of the problem had been pointed out by several representatives during the recent discussion. It would be advisable and even indispensable to put all available means of transportation into the hands of an agency which could organize the transportation of products of primary necessity. It might also be advisable to postpone the reconversion into luxury liners of former troop transports, and make them available for the peace-time task of saving human lives. War conditions continued to exist throughout the world, and made it imperative that control and conscription measures should be taken for the benefit of all. The delegation of Saudi Arabia considered that immediate needs should have priority over all other considerations, while sufficient time should be allowed for a thorough study of permanent solutions.

The representative of Saudi Arabia believed that in accordance with the reports that had been submitted to the Committee, food relief should be carried out on the basis of voluntary international contributions, and equitable and prompt distribution.¹

Mr. WILSON (New Zealand) suggested, in view of the many proposals that had been presented, that a drafting sub-committee should prepare a composite proposal expressing the majority view of the Committee.

As regards the food shortage, he felt that the situation had improved considerably owing to the work which had been done by UNRRA. It now remained for the United Nations to ensure that an adequate food supply would be available in the future. The problem of food shortages had already existed before the war, and there was a definite danger that it might remain unsolved, even after rehabilitation had been effected. Lack of food constituted a threat to the peace which the United Nations intended to preserve; consequently, in solving this problem,

de développer leurs marchés; pour cela, il y aurait lieu de prévoir des mesures telles que celles qui ont été précédemment indiquées pour protéger les pays contre les risques de dépression économique.

Enfin, pour mettre ce plan en application, l'organisation devrait être, comme l'a fort justement déclaré le représentant brésilien, une institution de coordination: il apparaît utile, pour aboutir efficacement dans la lutte menée contre la faim, de réunir en une seule les organisations spécialisées actuelles.

M. ABUSHADY (Arabie saoudite) considère que l'œuvre humanitaire accomplie par l'UNRRA constitue l'une des pages les plus illustres des annales de la guerre et que tous les pays qui ont entendu le pressant appel de son Directeur général n'y resteront pas insensibles.

Il apparaît qu'un des facteurs les plus importants de la crise alimentaire réside en la carence de transports. Ce point a été mis en valeur par plusieurs délégués au cours des récents débats. Il semble convenable et même indispensable, de mettre, dans la mesure du possible, tous les moyens de transport disponibles entre les mains d'une institution chargée d'organiser le transport des produits de première nécessité. Il conviendrait même de retarder le rééquipement, en bateaux de luxe, de tous les bâtiments qui ont été utilisés comme transports de guerre et qui pourraient, aujourd'hui, servir aussi utilement les besoins de la paix en contribuant à sauver des vies humaines. Les conditions de l'état de guerre subsistent dans le monde entier et exigent que des mesures de contrôle et de réquisition soient prises pour le bien de tous. La délégation de l'Arabie saoudite estime que les nécessités immédiates doivent avoir la priorité sur toutes autres préoccupations tandis qu'il faut laisser le temps nécessaire pour une étude approfondie des solutions permanentes.

Le représentant de l'Arabie saoudite dit qu'à la lumière de tous les rapports qui ont été soumis à la Commission, il croit que l'aide alimentaire devra s'effectuer sur la base de contributions internationales volontaires et d'une équitable et prompt distribution¹.

M. WILSON (Nouvelle-Zélande) suggère qu'un sous-comité de rédaction étudie les divers amendements présentés pour composer un projet de résolution exprimant le point de vue de la majorité de la Commission.

A son avis, la situation alimentaire a été grandement améliorée grâce aux activités de l'UNRRA. Il appartient maintenant aux Nations Unies de prendre des dispositions afin qu'un approvisionnement adéquat en denrées alimentaires soit assuré à l'avenir. Le problème de la pénurie des vivres existait déjà avant la guerre et il y a tout lieu de craindre qu'il ne demeure sans solution, même après que le relèvement aura été achevé. La menace de famine constitue un danger pour la paix que les Nations Unies ont pour devoir de sauvegarder; par conséquent, en

¹ See Annex 4d.

¹ Voir l'annexe 4d.

the United Nations would take an important step towards the maintenance of peace.

New Zealand had supported UNRRA in the past and was now supporting the proposal dealing with shortages of cereals which had been presented by Canada¹ and amendments introduced by the United Kingdom.²

Mr. Wilson envisaged two alternatives for the solution of the problem; one was the establishment of an international organization to replace UNRRA, the other was national action by supplying countries who would give assistance without regard to political or ideological considerations, purely on the basis of need. The International Bank and Monetary Fund would play an important part in the reconstruction of devastated areas and would be a symbol of international co-operation.

Mr. Wilson paid tribute to the people of New Zealand as well as to other members of the United Nations who had made great efforts during and after the war in meeting that problem. He pointed out that if the producer countries intended to maintain their standard of living, they should seek a solution to the problems of malnutrition, hunger, and starvation which was afflicting other peoples of the world. In conclusion, Mr. Wilson urged the Members of the United Nations to assist the countries in need collectively and individually, in order that prosperity and peace might be based on a solid foundation.

Mr. TESEMMA (Ethiopia) suggested that all Members of the United Nations should submit, during the present session, estimates of the contributions which they were prepared to make to the Emergency Food Fund. He believed, however, that contributions should not be made on a purely voluntary basis. Certain countries which had suffered a great deal during the war would not be able to make contributions, while other countries would not be able to contribute from their own meager resources without seriously jeopardizing their national economies.

As regards Mr. La Guardia's proposal,³ the representative of Ethiopia could not agree with the provisions of paragraph 5 which stated that all facilities for the transportation and distribution of products would be the responsibility of the receiving governments. Such a measure appeared to be completely inapplicable; it would be more equitable to place the responsibility upon the Emergency Food Fund. As an example he recalled that, at the beginning of the current year, Ethiopia had offered to make an important contribution of cereals and coffee to UNRRA and that on account of the impossibility of solving the transportation problem UNRRA had not been able to benefit from that offer.

¹ See Annex 4.

² See Annex 4b.

³ See Annex 8.

résolvant ce problème, les Nations Unies auront fait un grand pas en avant vers le maintien de la paix.

La Nouvelle-Zélande, qui a toujours apporté son appui à l'UNRRA, se déclare aujourd'hui en faveur de la proposition relative à la pénurie de céréales présentée par le Canada¹ et des amendements proposés par le Royaume-Uni².

M. Wilson envisage deux solutions possibles à ce problème; l'une d'elles consiste en l'établissement d'une organisation internationale qui ferait suite à l'UNRRA, tandis que l'autre réside dans une action entreprise sur le plan national par les pays contributeurs qui accorderaient leur assistance indépendamment de toute considération politique ou idéologique, en tenant compte uniquement des besoins. La Banque internationale et le Fonds monétaire prendront une part importante à la reconstruction des régions dévastées et constitueront un symbole de la coopération internationale.

Rendant hommage au peuple de la Nouvelle-Zélande, et à tous les Membres des Nations Unies, qui ont fait de réels efforts pendant la guerre et depuis lors pour apporter une solution utile à ce problème, M. Wilson fait remarquer que si les pays producteurs entendent maintenir leur niveau de vie, il leur appartient également de résoudre le problème de la sous-alimentation et même de la famine qui afflige d'autres peuples de la terre. En conclusion, M. Wilson insiste auprès des Membres des Nations Unies pour qu'ils accordent aux pays éprouvés une aide collective et individuelle afin que la prospérité et la paix puissent être établies sur une base solide.

M. TESEMMA (Ethiopie) suggère que chaque Membre des Nations Unies fasse connaître, au cours de la présente session, la contribution qu'il se propose de fournir au Fonds de secours alimentaire des Nations Unies. Il estime toutefois que ces contributions ne devraient pas être seulement des contributions volontaires et rappelle, par ailleurs, que certains États, qui ont particulièrement souffert de la guerre, ne pourront participer à cette contribution, tandis que d'autres pays, par suite de leurs maigres ressources, ne pourront y faire face qu'en compromettant gravement leur économie nationale.

Se référant aux propositions de M. La Guardia³, il ajoute qu'il n'est pas d'accord sur le paragraphe 5, qui stipule que les moyens de transport et de distribution des produits seraient à la charge des gouvernements bénéficiaires. Cette mesure apparaît absolument inapplicable, et il lui semble plus équitable d'en reporter la charge au Fonds de secours alimentaire. Il rappelle, à titre d'exemple, que l'Éthiopie avait offert à l'UNRRA, au début de l'année, une quantité importante de céréales et de café, et que, par suite de l'impossibilité de résoudre utilement le problème du transport de ces produits, l'UNRRA n'a pas pu en bénéficier.

¹ Voir l'annexe 4.

² Voir l'annexe 4b.

³ Voir l'annexe 8.

Consequently, the representative of Ethiopia was in favour of a United Nations Emergency Food Fund which would have authority and means to solve satisfactorily the difficult problem of the transportation and distribution of available products.

The CHAIRMAN proposed to appoint the representative of Denmark as a member of the drafting sub-committee on the world shortage of cereals. The Committee agreed.

The meeting rose at 6.40 p.m.

SEVENTEENTH MEETING

Held at Lake Success, New York, on Saturday, 16 November 1946, at 10.45 a.m.

Chairman: Mr. O. LANGE (Poland).

[A/C.2/53]

26. Report from the Director-General of UNRRA: continuation of the general discussion

Mr. MARTIN (Canada) recalled that Canada had held third place among the countries contributing to UNRRA, from the point of view of her contributions both to the financial operations and to the supply of goods.

He noted that nobody doubted the needs which would continue to exist in 1947 in the war-shattered countries; the problem now, however, was to decide on whether there should be concerted action on the part of the United Nations or direct agreements between producer and recipient countries.

The representative of Canada was afraid that UNRRA, because of the immense difficulties which the organization had had to overcome, had developed into a very complex mechanism. He felt that the moment had come when liquidation would have to be seriously considered. The recipient countries, all well on the way to recovery, were now in a position to conclude agreements with producing countries by organizing their economy in such a way as to have the necessary foreign exchange at their disposal.

Mr. Martin believed, nevertheless, that it would be essential to retain some kind of international organization which could screen the claims for assistance and allocate the available supply; an organization which, dealing with relief problems, and since speedy action was essential, would have the authority to make decisions and assure prompt execution of claims filed.

Canada considered it important to increase the number of contributor nations. At the present time, almost all the Member States of the United Nations should be able to contribute in some measure to the needs of 1947.

En conséquence, le représentant de l'Ethiopie se déclare en faveur d'un Fonds de secours alimentaire des Nations Unies, qui disposerait de l'autorité et des moyens nécessaires pour résoudre utilement le difficile problème des transports et de la distribution des produits exportables.

Avant de lever la séance, le PRÉSIDENT propose de nommer le représentant du Danemark membre du sous-comité de rédaction chargé du problème de la pénurie mondiale de céréales. La Commission adopte cette proposition.

La séance est levée à 18 h. 40.

DIX-SEPTIEME SEANCE

Tenue à Lake Success, New-York, le samedi 16 novembre 1946 à 10 h. 45.

Président: Mr. O. LANGE (Pologne).

[A/C.2/53]

26. Rapport du Directeur général de l'UNRRA: suite de la discussion générale

M. MARTIN (Canada) rappelle que, parmi les pays qui contribuent au fonctionnement de l'UNRRA, le Canada vient au troisième rang, tant par la part qu'il prend au financement que par les divers produits et marchandises qu'il fournit.

Il fait remarquer que personne ne conteste les besoins qui vont encore se faire sentir pendant l'année 1947 dans tous les pays qui ont souffert de la guerre: à l'heure actuelle il s'agit de savoir si le problème doit être résolu par une action concertée de la part des Nations Unies, ou par certains accords entre les pays fournisseurs et les pays bénéficiaires.

Le représentant du Canada craint que l'UNRRA, du fait même des difficultés immenses qu'elle a dû surmonter, ne soit devenue une entreprise terriblement complexe. Le moment semble donc venu d'en envisager sérieusement la liquidation: les pays bénéficiaires, tous bien engagés dans la voie du relèvement, sont maintenant en mesure de conclure des accords avec des pays exportateurs, en organisant leur économie de façon à disposer des devises nécessaires.

M. Martin croit néanmoins qu'il faut continuer à avoir un organisme international chargé de trier les demandes et d'assurer la ventilation des offres; un organisme qui, traitant des problèmes d'assistance, où la rapidité d'action est essentielle, ait le pouvoir, enregistrant des demandes, de prendre des décisions et d'en assurer la prompte exécution.

Le Canada considère qu'il importe d'élargir le cercle des pays fournisseurs. A l'heure actuelle, presque tous les Etats Membres des Nations Unies doivent être en mesure de contribuer, au moins pour une certaine part, aux besoins de 1947.