



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
30 November 2017
Chinese
Original: English

第二委员会

第 22 次会议简要记录

2017 年 10 月 25 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 于尔根松先生.....(爱沙尼亚)

目录

议程项目 24： 发展方面的业务活动

(a) 联合国系统发展方面的业务活动

(b) 南南合作促进发展

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-18849 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 24：发展方面的业务活动

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(A/72/124-E/2018/3 和 A/72/61-E/2017/4)

(b) 南南合作促进发展(A/72/297)

1. **Mohammed 女士**(副秘书长)说,委员会仍处于多边合作促进可持续发展的前沿。在推进通过关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的大会第 71/243 号决议方面,委员会展示出果断的领导,该决议使得联合国能够实现《2030 年可持续发展议程》的雄心壮志。四年度全面政策审查为联合国发展系统从根本上重新定位以应对当前的挑战并更好地支持执行《2030 年议程》奠定了基础。

2. 联合国发展系统重新定位,是在全球发展形势发生巨大变化的背景下进行的。这些变化带来了新的机遇,但也给联合国的工作带来了某些极其严峻的挑战。人口趋势、科学技术进步、新的知识网络和大数据全都蕴含着巨大的可持续发展潜力,并且已经产生振奋人心的成果。与此同时,国际社会继续与一系列挑战进行抗争,这些挑战不仅给相互联系的社会和经济带来压力,也给多边体系本身带来压力。主要压力包括国家内部和国家之间久经不衰的不平等、前所未有的移民和城市化速度、气候变化、冲突与暴力以及对政治体制越来越不满意。

3. 2008-2009 年全球金融和经济危机暴露了金融体系中的系统性不平衡,并且推翻了主流经济思维中的许多假设。这场危机也减慢了消除贫穷和可持续发展筹资的速度。首先,危机本身限制了筹资,因为市场行为体后撤,政府财政手段投入拯救银行系统。其次,用于稳定金融系统的许多政策解决办法导致阻碍长期借贷和投资的意外后果,并且导致许多全球金融行为体从发展中国家撤回。显然需要重新确立金融部门在资助一个具有包容性和可持续性的实体经济方面的作用。现在是带领大家进入公平的全球化时代的时候了。这个时代具有更好的金融政策和监管框架,以确保金融系统与《2030 年议程》和气候承诺协调一致。

4. 气候变化这一现实不容辩驳,而且对标准的增长和发展道路提出疑问。鉴于世界面临前所未有的人员

流动和城市化速度,转变高排放能源与生产和消费模式至关重要。最穷国家和社区受气候变化不利影响最严重。非洲的干旱越来越普遍,而与厄尔尼诺现象有关的干旱状况对非洲、亚洲和拉丁美洲的作物生产产生不利影响。小岛屿发展中国家和沿海地区特别脆弱。预计在今后几十年,风险和危害等级会恶化。

5. 人们对受命应对如此极端而复杂的挑战的政府和机构的信任危机日益严重。在最近几十年,繁荣程度和生活水平在日益提高,人们随之对世界经济和政治更具包容性有了更高的期望值。有太多的人已经掉队。极少数富人占有高达一半的人类财富。在全球各地,公民都在要求与政府和机构建立一种以更高效率、更大透明度和更严问责制为基础的新型关系。最近的一次著名调查表明,只有 14% 的人完全相信其政府是在为其国家做正确的事。

6. 尽管许多区域都取得了增长而且机会在扩大,但性别和社会不平等与青年失业现象仍然顽固地不急于改变。与此同时,越来越多的相互联系的全球危机引起的脆弱性和经济、社会及环境领域的迅速变化加剧了公民的不满意程度。联合国本身也未幸免于这种态度。

7. 《2030 年议程》是国际社会用于改变令人震惊的言论并为所有人建设一个繁荣、和平和有尊严世界的最佳工具。委员会拥有独特的地位,能够为所有会员国提供指导,并使它们团结一致,在实现可持续发展目标方面更快地取得进展。有必要反思一下如何以最佳方式确保本委员会与大会其他主要委员会和经济及社会理事会一道可有效地达到新的发展议程更高的要求、期望值和综合性质。

8. 她欢迎会员国在大会前两届会议上在委员会和全体会议中为使《2030 年议程》接轨所做的努力,并且鼓励它们在今后几个月里再接再厉。联合国发展系统自身正在探讨在各国将可持续发展目标本地化且付诸实施之际要想继续作为首选合作伙伴它需要有哪些改变。秘书长关于将联合国发展系统重新定位以实现《2030 年议程》:确保人人享有一个更美好的未来的报告(A/72/124-E/2018/3)是应会员国的请求编写的,阐述了他对联合国发展系统重新定位以落实《2030 年议程》的愿景。

9. 在整个过程中，秘书长力求使其变革提案和建议尽可能做到具体且随要随有。设想建立新一代国家工作队为《2030 年议程》提供一致性、有效性和问责程度更高的服务。目标是拥有更强有力的领导力，减少分裂现象并确保针对每个国家与可持续发展目标有关的具体需要和优先事项调整联合国的支持。传统的协调工具不再足以为《2030 年议程》提供服务。因此，正在拟订提案，以加强驻地协调员的权威和公正，同时确保他们具备《2030 年议程》所需的正确形象和专门知识。驻地协调员应当技术高超，他们将全球和地方连接起来，在实地为一个议程提供服务，并帮助各国政府挖掘伙伴关系与筹资潜力。

10. 另外，各方正在采取各种步骤以更有效地支持筹资战略，并让上游尤其是国际一级兑现对官方发展援助的承诺，同时创建作出筹资决定所处的政策环境。应当提高能力以帮助各国集中一切必要资源——公共资源和私人资源——来采取规模化行动。重要的是，要支持和利用南南合作的作用，这种合作是为各国服务的一种独特的知识和发展解决方案源泉。还需要努力改善城市环境中的工作，委员会关于加强联合国人类住区规划署(人居署)的讨论对此十分关键。要增强妇女的切实参与，需要做更多的工作。性别平等自身不只是一个目标，也是所有可持续发展努力取得成功的一项战略。国家一级的成果必须是成功的试金石。因此，需要努力加强联合国发展系统的问责制，从各基金和方案的执行局到经济及社会理事会的业务活动部分，再回到本委员会，以获得其全盘政策指导。

11. 2017 年 12 月，秘书长将提交其第二份报告。她正在与经济及社会理事会主席、本委员会主席和大会主席就 2018 年 2 月由经济及社会理事会、随后由大会亲自对这些问题进行审议一事进行接触。与此同时，这些机构的大门向本委员会及其成员敞开。目标是建设不会辜负人民期望和抱负、面向未来的联合国系统。

12. 近年来，随着会员国根据影响到世界和可持续发展前景的深刻变化作出反应和调整，联合国发展系统一如前几十年那样，仍站在其会员国一边。该系统作为筹资伙伴、召集人、技术支持提供者及许多其他角色，一直在支持会员国。然而，无论它扮演什么角色，联合国发展系统都是在施展其将规范性职能与使其

如此有用且独特的业务能力结合起来的能力。它为继续得到会员国的信任深感自豪，这种信任必须是一天一天积累起来的。

13. 该系统现在面临新的挑战，且拥有迄今最大胆的议程。期待为实现这些期待和抱负而拼搏的时候到了。与设计《2030 年议程》非常相似的是，联合国发展系统重新定位也是一项共同责任。现在需要继续全神贯注并快速前进。时不我待，空度一时便浪费了一次向联合国为之服务的人民兑现集体承诺的机会。联合国期待通过前进道路上的进程继续与各会员国接触。

14. **Hanif 先生**(经济和社会事务部经济及社会理事会支助和协调办公室主任)在介绍秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议的执行情况的报告(A/72/61-E/2017/4)时说，该报告运用 2015 年 34 个联合国实体报告的合并财务数据，介绍了联合国发展系统最新供资情况。报告还介绍了过去 15 年发展方面业务活动供资的主要趋势。

15. 2015 年，联合国发展系统收到了 267 亿美元，按实际值计算比上一年增长了 4%，这主要是由于非核心供资有了增长，占全球官方发展援助总额的 19% 左右。在 2000 至 2015 年期间，供资总量增长一倍以上。然而，非核心供资的增长速度比核心供资增长速度快六倍左右，核心供资增长速度相对较慢令人关切，因为核心资源不仅帮助促进了国家自主权，而且还提供了灵活性。在过去 15 年里，在拓宽联合国发展系统较狭小的捐助方基础方面仍然缺少进展。

16. 若干联合国实体已经开发了公众可访问的在线系统，以厘清捐助方捐助和支出数据。建议全系统遵守国际援助透明化倡议共同标准，该标准让各组织对资源使用情况更多地接受问责。虽然联合国各实体为实现费用全额回收已做了改进，这将激励各捐助方为核心供资提供更多捐助，但仍有许多工作要做。令人遗憾的是，2015 年，集合筹资仅占非核心供资的约 11%，虽然大会明确承认机构间集合资金是加强全系统一致性、减少分裂现象和产生规模经济的有益机制。

17. 虽然联合国人道主义援助活动供资的增长速度比发展相关活动供资的增长速度快得多，但仍然跟不上人道主义援助需求的增长步伐。因此，必须保护已

经取得的、特别是在最脆弱方案国取得的发展收益，以帮助减少人道主义需要。

18. 报告着重强调联合国需要探讨创新办法以通过更传统的手段补充筹集到的资金，并且审查改进关于筹资问题的结构性对话的方式；这些对话可成为加强会员国所有权的一种手段，包括通过增强财务管理做法和报告的透明度和问责制。

19. **Chediek 先生**(联合国南南合作办公室主任)在介绍秘书长关于南南合作情况的报告(A/72/297)时说，该报告特别强调了南南和三方合作对于执行《2030 年议程》起到的重要的促进作用，以及联合国系统如何应对发展中国家在此方面对支助的需求和需要。报告着重介绍了联合国发展系统为改善对国家、区域和全球各级的南南合作举措所采取的具体措施。

20. 报告介绍了导致南南合作制度化得到加强的主要趋势。它阐述了联合国各机构为进一步将南南和三方合作纳入其政策框架和战略主流采取的措施，阐述了为促进联合国对南南和三方合作的支持更加协调以及为联合国系统内外的南南合作进一步制度化奠定基础的重要机制。

21. 报告阐述了一些确保联合国对南南合作的支持更加协调一致的结论和建议，包括编制一份联合国全系统的南南合作战略、策划主要的发展合作活动，以及制定支持气候变化参与战略(2017-2021 年)的南南合作行动计划。还邀请联合国各实体继续将南南和三方合作纳入其政策和方案主流，并且为将于 2019 年在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议提供实质性投入。

22. **Gómez Camacho 先生**(墨西哥)说，联合国系统，特别是发展系统的改革具有若干不同的层面。发展系统的某些改革是秘书长任务的一部分，有了会员国的政治支持，就能从内部进行改革，另外一些改革仰仗会员国之间进行谈判和达到一致意见。秘书长指出，改革进程应当涉及两个新的合同：一个是其本人与发展系统之间的合同，另一个是发展系统与会员国之间的合同。然而，还需要第三个合同，即会员国本身之间的合作，以便克服惰性，取得更加远大的长期愿景，以及将一个主要在缺少信任的基础上建立的制度转化为一个在相互信任的基础上建立的制度。

23. 没有强化和转变讨论论坛的行动，是不可能执行《2030 年议程》的。虽然经济及社会理事会应当是审议发展问题的主要机构，但它已经失去了其核心职能和相关性。各会员国必须抓住机会强化和转变经社理事会，并且恢复其审议职能，以便它能够促进执行《2030 年议程》。可持续发展问题高级别政治论坛对于执行《2030 年议程》具有核心重要意义，特别是通过会员国之间交流经验。然而，在该论坛开会时，只给每个会员国 15 分钟的时间介绍其自愿国别评估是远远不够的。应当为各会员国分配更多的时间，以促进开展富有成果的实质性讨论及经验交流。

24. **Kamau 先生**(肯尼亚)说，联合国自 70 多年前创立以来已经取得了长足的进展，但由于世界正在发生迅速变化，目前陷入了僵局。《2030 年议程》载有一系列将要实现的可交付成果，以使联合国继续保持正轨。然而，要解决的一个问题是，如何弥合由于宏伟目标的规模而出现的资金缺口，虽然联合国系统的总体供水水平情况良好。联合国不可能独自弥合这一缺口，应当考虑如何以战略方式利用其他资源，包括通过与私营部门其他实体的相互联系。在过去 25 年里，驻地协调员制度发生了巨大变化，他欢迎对新的驻地协调员制度产生的增加值作出澄清。许多国家都体会到南南合作的变革力量，他欢迎对南南合作产生的资金投入趋势做更好的预测并对南北投资与南南合作筹资趋势进行综合分析。

25. 联合国系统没有为转让变革和实现政治与发展目标所必需的交互式辩论提供便利。因此必须对经济及社会理事会及其各附属机构进行审查。可持续发展问题高级别政治论坛应成为进行交互式辩论的论坛，以促进交流看法和经验。

26. **Hanif 先生**(经济和社会事务部经济及社会理事会支助和协调办公室主任)说，建立信任对于建设一个对新挑战作出反应的联合国系统至关重要。发展方面的业务活动有供资 267 亿美元，占联合国全系统活动供资总额的约三分之二，这是对联合国发展系统投了信任票。有近 79% 的供资有指定用途，必须改善供资质量。从数量上来看，预计发展系统自身不会增加供资。该系统必须成为确保资金流专门针对可持续发展目标的一种催化剂，特别是鉴于能够与发展系统合作

交付成果的行为体数量而言。秘书长将在 2017 年 12 月发布的共同供资协定将谈及供资的质量和数量,以及该系统需要在透明度、问责制和集体成果方面交付成果。

27. 发展系统在有意和无意地发展演变,包括为应对气候变化、危机对资金的影响、发展中国家不断变化的需要和技术变化等外来因素。然而,如果思维和职能安排没有真正的变化,就不可能落实《2030 年议程》。

《2030 年议程》所需的一体化程度是前所未有的,发展中国家需要获得政策咨询意见。因此,秘书长正在对驻地协调员制度进行修改,包括通过新一代国家工作队。2017 年 12 月,将发布一致、实用和可以落实的建议。

28. **Chediek 先生**(联合国南南合作办公室主任)说,关于南南合作的研究在逐步增加。经济和社会事务部正与联合国开发计划署(开发署)和其他伙伴合作,建立南方智库网络,以收集关于南南合作与南北合作之间的差异和互补性等问题的信息。这些信息将列入独立的南南合作年度综合报告。尽管联合国系统内的南南合作在质和量上都有了扩大,但大多数合作活动是在该系统以外开展的。因此,现在正在努力促进制定框架,以及分享参与南南合作的伙伴能够利用的基本数据、最佳做法和机制。

29. 主席请委员会参与对该项目的一般性讨论。

30. **Viera Salazar 先生**(厄瓜多尔)在代表 77 国集团和中国发言时说,联合国发展系统得到改善,应当有助于它能够更好地支持各国,特别是发展中国家执行《2030 年议程》及其国家计划和战略。其目的是巩固该系统并调集更多资源,同时铭记多边主义的重要性和联合国在发展合作中的重要作用。发展方面的业务活动应当是普遍的、自愿的、中立的和多边的,而且应当非常灵活,足以应对方案国的各种需要,以便应方案国的要求,根据方案国本国的发展政策和优先事项,促进这些国家的利益。

31. 该集团认识到驻地协调员制度在支持各国政府的努力、通过对国家计划和优先事项的战略支持改善发展方面业务活动的效率并进而增强一致性与有效性及降低国家一级成本方面的重要作用。至关重要是,要考虑到需要增强发展中国家努力实现长期可

持续发展的能力,同时铭记其不同发展水平和实地现实情况。必须继续并加强向发展中国家提供的支持。

32. 发展方面业务活动四年度全面政策审查应当构成联合国发展系统任何拟议改革的基础。必须铭记消除一切形式和层面的贫穷是发展系统的最高优先事项和根本目标。必须充分尊重国家的主权、独立及对本国发展道路的自主权,还必须考虑到国家政策和优先事项。

33. 南南合作只是补充而不会取代南北合作,这是南方人民和南方国家团结一致的象征,必须承认这种合作在实现国际商定的发展目标中的重要性。正在利用南南和三方合作来支持各个领域的发展进程,其中包括以创新方式实施发展项目。发展中国家正在建立新的区域银行,能够促进重振南方国家之间的伙伴关系。与此同时,迫切需要兑现尚未履行的官方发展援助承诺,因为这种援助仍然是发展中国家发展筹资的主要渠道。

34. 77 国集团和中国期待在《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过四十周年之际在 2019 年举行第二次联合国南南合作高级别会议。它呼吁开发署和其他相关的联合国实体协助发展中国家,特别是最不发达国家开展南南合作,包括通过交流最佳做法和经验。

35. **Nguyen 夫人**(越南)在代表东南亚国家联盟(东盟)时说,东盟与联合国在许多领域的发展合作都在增长。它们将以相互促进的方式执行《东盟共同体 2025 年愿景》和《2030 年议程》,并在高级别对话中讨论能起到促进这两个议程相互补充的催化作用的优先交叉领域。泰国、东盟秘书处和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会正在编写关于互补性和持续努力促进可持续发展合作的联合研究报告,而且正在与联合国实体和世界银行合作快速落实一些项目提案。2017 年 8 月举办了关于落实可持续发展目标筹资情况的东盟-中国-开发署专题讨论会。

36. 联合国业务活动在协助会员国应对它们面临的巨大的发展挑战方面发挥了重要作用。为了在实地产生真正的影响,联合国发展系统必须时刻确保其工作与方案国的需要、优先事项和能力保持一致。在所有工作阶段上都需要加强整个系统的协调一致。为了确

保联合国各国家工作队的效率和协同增效，应当建立各联合国实体之间的共同业务平台，同时利用国家系统和机制作为能力建设和知识转让活动的一部分。在真正的权力和适当的体制安排支撑下，驻地协调员公正而有效地发挥领导作用，对于确保在外地取得最佳业绩和与东道国政府有效合作至关重要。

37. 必须立即解决核心资源减少这一问题。依赖指定用途的捐款削弱了联合国发展系统的多边性质，增加了重复风险，并且低估了方案国的发展需要与优先事项以及政府间商定的战略计划的作用。预计官方发展援助将成为利用其他国际筹资来源的一个重要决定因素，东盟再次呼吁发达国家按照《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》兑现其官方发展援助承诺。为了促进利用这些筹资来源，联合国发展系统必须发展适当的能力，包括通过向各国政府提供综合性政策支持，为调动资源创建有利的政策环境。其他各类支持可能包括帮助缔结新的伙伴关系，提供社会和环境保障方面的工具和知识及与发展行为体交流关于地方环境的经验。

38. 东盟内部的合作在所有领域都得到了发展，东盟通过执行《东盟一体化倡议工作计划三》正在努力缩小东盟成员国之间的发展差距。南南和三方合作在全球发展伙伴关系中发挥着重要作用，但这种合作只是补充而不会取代南北合作。东盟赞赏联合国发展系统加大了对南南合作和举措的支持力度，特别是在政策对话、能力发展、数据和信息共享、监测、评价和报告领域。应将南南和三方合作纳入联合国发展系统的政策框架和战略主流。

39. **Bin Momen 先生**(孟加拉国)在代表最不发达国家集团发言时说，联合国发展系统必须改革，以便执行授予它的任务，包括大会第 71/243 号决议中阐述的任务，并且根据各国的需要和优先事项，更好地支持会员国，特别是最不发达国家和其他脆弱国家。发展系统的任何重新定位，都必须以该决议为指导。应当向最不发达国家提供协调一致的支持，以便执行、跟进和监测《2030 年议程》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》。应当加强专门处理最不发达国家事务的联合国各实体，发展系统在所有脆弱国家都应当保持强有力的存在。必须维护国家自主权原则。

对于会员国包括东道国而言，透明度和问责制至关重要。

40. 要支助各会员国，联合国发展系统就必须资源充足，该集团欢迎秘书长 2017 年 12 月的报告提供进一步信息，介绍如何为可持续发展目标筹资。令人关切的是，发展系统的资金和工作人员仍然高度集中在与有限几个目标有关的方案中；可持续发展目标是不可分割的，必须采取更加均衡的办法来实现这些目标。虽然可持续发展与和平相辅相成，但不应当挪用发展项目的资源。联合国发展系统的改革应当与联合国进行中的其他改革努力协调一致。

41. 作为南北合作的一种补充，南南合作蕴含着加快南方发展速度的巨大潜力。在过去几十年里，来自新兴经济体的发展合作有了实质性增加，最不发达国家与南方的合作正在超出提供援助，纳入了更多不同的合作领域，特别是贸易与投资。需要加强南南合作，以便加快最不发达国家的发展速度，还应当进一步利用南南合作，作为向这些国家提供资金和转让技术的一种重要来源。为了协助最不发达国家提升在全球价值链中的位置，并且促进其经济转型，新兴经济体应当给予这些国家的产品免税和免配额的市场准入，并确保移民工人方便流动。

42. **Jaime Calderón 先生**(萨尔瓦多)在代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)时说，联合国发展系统应当继续帮助拉共体区域国家根据各国的优先事项执行《2030 年议程》。联合国各机构、基金和方案的任务授权应当按照四年度全面政策审查的基础，考虑到可持续发展目标之间的相互联系，并通过实现其他目标使其中一项目标的影响力最大化。因此，拉共体欢迎将联合国工作与《2030 年议程》挂钩这一进程，并且希望秘书长的建议将对必要变革作出规定，以使联合国能够有效地支持发展框架。联合国发展系统中的实体在其各自的任务授权内应当将可持续发展目标纳入其战略规划文件和各级工作，铭记消除一切形式和一切层面的贫穷，包括赤贫，是可持续发展的先决条件，因此应当成为联合国发展方面业务活动的主要优先事项和根本目标。

43. 拉共体国家仍然致力于确保联合国发展系统及其业务活动的有效运作。治理架构必须更加有效和透

明。应当加强问责制，同时应当加强发展系统各级的发展方面业务活动的协调一致，以便改善战略规划、报告和评价，并且加大对《2030年议程》执行工作的支持力度。

44. 拉共体区域的许多国家以尊重国家主权和自主权原则为指导，参与南南和三方合作，作为实现共同目标的手段。联合国发展系统应当应发展中国家的要求，并在发展中国家控制和领导下，通过全系统办法，加大对此类合作的支持力度，同时考虑到南南合作补充而非取代南北合作。在这方面，应当继续将南南合作和三方合作纳入联合国系统各基金、方案和专门机构的政策和战略框架。联合国南南合作办公室将在促进全球一级和整个联合国系统的此类合作中发挥核心作用，同时考虑吸取经验教训、良好做法和分享知识。

45. **Blair 先生**(安提瓜和巴布达)在代表加勒比共同体(加共体)发言。他说，充分和可预测的供资，特别为业务活动供资，将促进联合国发展系统与《2030年议程》更好地衔接。加共体一直在与发展系统的各机构、基金和方案合作，欢迎为该系统重新定位所做的努力，使其胜任支持该次区域执行《2030年议程》和可持续发展目标这一使命。在全球、区域和国家各级采取一体行动是联合国综合发展系统的一项主要内容。四年度全面政策审查应当构成联合国发展系统任何改革的基础，普遍性、中立性、多边主义和透明度原则应当指导该进程。

46. 发展和发展援助不存在“一刀切”的发展办法；相反，消除贫穷、经济增长和可持续发展应成为发展方面业务活动的指导原则。必须应方案国的要求，根据方案国自己的发展政策和优先事项，为促进方案国的利益而开展发展方面的业务活动。此外，还应当考虑到国家能力建设需要。

47. 核心与非核心供资比例失衡继续削弱发展援助的多边框架。偏向非核心资源的趋势在使业务费用增加，并使联合国系统四分五裂。必须在核心与非核心供资资源之间实现公正平衡，所提供的发展援助应当顺应国家政策和计划，而且没有附加条件。

48. 加共同体强调南南合作的重要性。南南合作与三方合作都应当纳入联合国系统的业务活动。然而，这种

合作补充而非取代南北合作。通过促进技术转让、提高全系统的能力建设和便利获取整个发展系统提供的各种服务，南南合作和联合国系统可有助于应对小岛屿发展中国家面临的长期发展挑战。

49. **Edward 女士**(瑙鲁)在代表太平洋小岛屿发展中国家发言时说，就其脆弱性、独特的地理状况、经济和环境而言，小岛屿发展中国家是可持续发展的一个特例。联合国发展系统重新定位，必须考虑到需要将《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》(《萨摩亚途径》)纳入涉及到小岛屿发展中国家的计划和优先事项中。

50. 应当酌情落实联合检查组关于全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家情况的结论，包括多国办事处运行情况的结论，这一领域特别令人关切。太平洋小岛屿发展中国家期待按照大会第 71/243 号决议第 67 段中的任务授权努力审查和调整多国办事处的作用和业务活动。

51. 实地所有活动做到协调一致，对于实现由联合国发展援助框架衍生的共同目标至关重要。为此，应当强化驻地协调员制度，特别是在太平洋区域，那里有 10 个国家由驻地协调员监督；驻地协调员应当掌握所有项目和活动情况，并且应当与各国政府密切协商，努力确保与国家优先事项衔接。

52. 她注意到通过核心资源提供充分和可预测的资金的重要性，指出太平洋岛屿发展中国家期待就如何扭转核心与非核心资源之间越来越不平衡趋势提出提案。

53. **Mohamed 先生**(马尔代夫)在代表小岛屿国家联盟发言时说，就其面临的诸多挑战而言，小岛屿发展中国家仍然是可持续发展的一个特例。该联盟致力于加强联合国发展方面的业务活动，以确保该系统更有能力为充分执行《2030年议程》提供所需援助，并且将《萨摩亚途径》作为发展蓝图。

54. 联合国发展系统运行和业务方面也有一些事项仍然不明确，并且阻止会员国提出更加具体的指导，导致大会第 71/243 号决议第 19、45 和 58 段中的任务产生。需要澄清发展系统某些重要作用和业务重要性，同时需要提供进一步信息说明会员国的协调情况和监督作用。

55. 驻地协调员制度对于方案国执行《2030 年议程》非常重要，必须精心设计并配有适当的区域和全球网络。应当制订联合国各实体与实地的驻地协调员接触的标准化准则，以最大限度地节省费用并提高效率。必须按照大会第 71/243 号决议第 67 段采取行动，以审查和调整多国办事处的业务活动。该联盟希望秘书长 12 月的报告将充分谈及驻地协调制度业务和管理的所有方面，以及发展系统重新定位如何纳入到更广泛的联合国改革中这一宽泛问题。

56. 发展系统的供资机制必须是可预测的、灵活的，以便应对方案国的优先事项。因此，核心资源仍然是发展系统的首选供资办法，并且应阻止高度专用的非核心资源，这种资源鼓励各自为战。可以探索某些低风险筹资备选办法，只要该系统不会将其自身重新设计为一个金融枢纽。发展系统必须就筹资事项继续与国际金融机构密切合作，并且充当方案国在供资和筹资优先事项上的对话者。

57. 基于相互尊重的真正而持久的伙伴关系对于小岛屿发展中国家特别重要。该联盟欢迎联合国为制定政策和准则以促进私人部门伙伴关系进一步发展提供援助，这也可能有益于联合国发展系统。与此同时，它反对联合国与方案国争夺少量的地方私人行为体。它着重强调南南和三方合作的重要性，包括在联合国发展系统各基金和方案的政策和战略框架内，清楚地理解这两类合作不可能取代南北合作，后者应当仍然是发展合作的主要手段。

58. **Reddy 先生**(印度)说，会员国已经介绍了其本国关于可持续发展目标的自愿国别评估，现在的重点是联合国发展系统是否完全有能力促进国家所做的努力。为适应、应对不断变化的挑战并利用发展合作机会，发展系统必须克服四分五裂现象，采用更加一致的办法，努力落实国家优先事项，并避免政治化。

59. 发展筹资是需要应对的重要领域。联合国发展系统在很大程度上依靠来自捐助方指定用途的供资。发展系统要想更加有效，且更适应发展中国家、特别是资源有限和面临更加脆弱境况的国家的需要，就必须大幅增加未指定用途的核心资源。联合国发展系统和捐助方必须为此提供援助。

60. 尽管南南合作仍处于相对较低的水平，但更符合伙伴国而不是传统捐助方援助的优先事项，而且，南南合作源于导致各国经济被征服和被扭曲的那段共同的殖民史经历以及对共同发展挑战的理解。本着南南团结的精神，印度正在继续扩大其发展伙伴关系，以促进各大洲的能力建设，并在 2017 年 6 月设立了印度-联合国发展伙伴关系基金。2015 年，印度主办了第三届印度-非洲论坛首脑会议和印度-太平洋岛屿合作论坛，2016 年，在新德里主办了南南合作国际会议。印度最近发射了一颗卫星，将为邻国的各类通信服务提供支持，印度还是第一个为联合国国际税务合作信托基金提供自愿捐款的国家，以促进发展中国家参加专家委员会会议。

61. **Ponce 女士**(菲律宾)说，菲律宾一贯坚持认为，联合国发展方面的业务活动应当与会员国发展和不断变化的需要与优先事项协调一致。四年度全面政策审查应当构成为联合国发展系统重新定位所做各项努力的基础，作为一个中等收入国家，菲律宾期待根据大会第 71/243 号决议的呼吁采取行动，以应对最脆弱国家面临的特殊挑战以及中等收入国家面临的具体挑战。联合国发展系统必须学会作为一个系统开展工作。其各基金和方案必须寻求创新合作方式，根据各实体的任务反映《2030 年议程》的新背景，并考虑到各国不同的国情和优先事项。

62. 鉴于供资驱动了方案拟定工作，核心与非核心资源之间持续存在的不平衡成为了一个令人关切的问题。虽然各国和捐助方应当将核心和未指定用途的供资作为优先事项，但联合国发展系统也迫切需要提高透明度、问责制和治理。迫切需要将核心资源必要质量概念具体化，调动捐助方的积极性，扩大捐助方基础，并确保费用全额回收。菲律宾希望秘书长 12 月的报告将进一步阐释缩小能力差距问题，以便为政策整合、数据管理、伙伴关系和筹资提供支持。特别是，报告应当就拟议的共同供资协定以及关于新一代国家工作队的提案澄清。

63. 南南合作对于协助发展中国家的发展努力至关重要，但必须认为这种合作只是补充而不会取代南北合作。菲律宾欢迎为将联合国发展系统的南南和三方

合作制度化所采取的行动，但强调要避免与联合国南南合作办公室的全系统职能重叠。

64. **Alikhani 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，会员国要想实现变革性的《2030 年议程》中的各项目标，改进联合国发展系统的业绩则必不可少。必须为有效实施大会第 71/243 号决议呼吁采取的行动制定一个富有远见的计划。

65. 联合国发展系统应当在尊重国家自主权和领导权原则的情况下，按照发展中国家不断变化的需要和优先事项，继续提供协调一致的综合支助。必须努力确保发展系统的治理架构是透明的、问责的，能够加强各级的协调性、一致性、有效性和实效性，以促成支持《2030 年议程》的全系统战略规划。驻地协调员制度应当顺应东道国的计划、优先事项和需要。

66. 核心资源是联合国发展方面业务活动的基石，核心与非核心资源之间存在的不平衡仍然是实现发展目标方面一个令人严重关切的问题。考虑到许多国家在实现可持续发展方面面临的严重挑战，减少方案活动将影响外地发展项目和相关联合活动的业绩。国家一级方案执行质量应当优先于任何行政考虑因素。

67. 虽然南南合作在国际合作中发挥了重要作用，但这种合作只是补充而不会取代南北合作，必须将其纳入联合国发展系统的业务活动中。伊朗欢迎秘书长关于南南合作情况的报告(A/72/297)在此方面提供的信息，但本应欢迎提供更多的分析性信息，说明在执行国际商定的主要发展目标背景下，南南合作面临哪些挑战。伊朗希望在秘书长提交大会下一届会议的相关报告中能见到此类信息。他注意到区域举措在南南合作中发挥着关键作用，表示伊朗将在 2018 年主办第三次亚洲合作对话首脑会议。伊朗还欢迎经济合作组织与联合国南南合作办公室签署谅解备忘录，以期扩大两个实体之间的合作。

68. **Nuran 女士**(印度尼西亚)说，联合国必须进行重新定位，以支持会员国实现可持续发展目标；大会第 71/243 号决议应当作为指导，以使发展系统不负使命。发展系统要想采取一体行动，并应对实地的发展需要和优先事项，就必须加强总部、区域委员会和国家工作队之间的协调一致。

69. 联合国必须按照《亚的斯亚贝巴行动议程》，与会员国、合作伙伴和国际社会合作，寻求调动公共和私人发展资源的创新办法，并争取推出一个更有力的综合筹资战略。印度尼西亚与联合国和私人部门合作在 2016 年 10 月推出的热带景观筹资机制就是一个利用创新工具引入私人资本以实现可持续发展目标的实例。该机制为印度尼西亚农村小户农民提供资金，以提高他们的生产力同时保护自然环境。

70. 虽然南南和三方合作是全球发展伙伴关系的重要内容，但这种合作只是补充而不会取代南北合作。需要采取行动，加强联合国对南南和三方合作的支持，印度尼西亚欢迎联合国南南合作办公室和开发署努力建立网络，旨在克服南方发展中国家面临的挑战并协助它们开展能力建设。印度尼西亚致力于加强发展中国家的国家能力和集体自力更生能力，并与 96 个国家的南方伙伴分享了其在不同领域的经验和知识。

71. **Zvereva 女士**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦非常重视根据大会第 71/243 号决议所载的基本原则不断改进发展方面的业务活动。考虑到联合国发展系统的规模和复杂性及其在执行《2030 年议程》中的作用，要使其工作发生任何可能的变化，必须在会员国之间达成广泛共识。俄罗斯联邦代表团再次敦促秘书处尽快就可能的创新的影响提供更多细节并进行分析。

72. 俄罗斯联邦代表团认为秘书长 12 月报告及其他报告中提出的提案不应该超出大会第 71/243 号决议的范围；否则就等于修订决议，并将给发展系统强加新的责任领域，如预防冲突。俄罗斯联邦一贯反对将业务活动政治化；在这方面，俄罗斯支持在界定与发展系统的合作战略时加强国家领导和国家负责原则。关于发展系统外地活动的提案必须以加强受援国与联合国国家工作队之间的合作为目的，并寻求完善联合国发展援助框架。国家工作队应当根据各国政府的需要和财政权宜之策建立。

73. 加强驻地协调员制度的提案应当涉及培训和加强国家政府问责制，而不是参与政治进程。加强驻地协调员与国家代表机构之间的交流的措施决不能影响机构对总部负责，应当以友好的方式对疑问、问题和决定进行讨论。应当加强经济及社会理事会根据《联合国宪章》制定业务活动规范和标准的作用。经

社理事会业务活动部分应当继续作为监测和审查四年度全面政策审查执行进展情况的主要机制。

74. 俄罗斯联邦欢迎各方努力促进和加强南南合作，包括通过执行联合国各基金和方案的专门战略。俄罗斯希望 2009 年 12 月在内罗毕举行的联合国南南合作高级别会议上重申的重要指导原则，如尊重主权、国家责任和独立性、平等权利、无附加条件、不干涉内政和互惠互利，将在第二次高级别会议上得到进一步加强和发展，以造福于发展中国家。

75. **Leyva Regueira 女士**(古巴)说，联合国发展系统在推动实现国家发展优先事项和落实《2030 年议程》方面可发挥至关重要的作用，以便促进南方国家实现可持续发展。该系统应当为解决最脆弱国家面临的具体发展挑战作出更大贡献。应当特别注意处于冲突和冲突后局势的国家、外国占领下的人民和国家以及中等收入国家遇到的困难。

76. 在联合国发展系统雄心勃勃的改革进程中，必须恪守指导国家级业务活动的指导原则，特别是该系统的中立性、政府间性质及其纯粹与发展有关的目标。该系统应当更加积极主动地消除贫穷和实现可持续发展，并更顺应国家的优先事项。该系统还应当确保发展中国家在发展系统的治理中充当决定性参与者，并确保在执行灵活且包容的政策时遵守自愿接受、尊重受援国国家主权和领导权原则。古巴代表团希望通过开放、透明和包容的协商进程进一步加强多边主义和国际合作原则。

77. 古巴再次承诺遵守南南合作原则，但指出将重点放在南南合作上为发达国家始终不兑现其官方发展援助承诺提供了虚假借口。尽管南南合作仍然是发展的重要驱动力，但必须认为这种合作只是补充而不会取代南北合作。古巴支持加强国际发展机构的中立性、非政治化和实效性，使之尊重国家主权、民族自决以及政府对发展进程的自主权。

78. **Budhu 先生**(特立尼达和多巴哥)说，联合国发展系统和业务活动对于执行《2030 年议程》和《萨摩亚途径》至关重要。不过，雄心勃勃的变革性全球发展议程要求从根本上改变该系统实现可持续发展的办法。

79. 特立尼达和多巴哥仍然相信联合国发展系统将在可预见的未来成为其努力实现可持续发展目标 and 《2016-2030 年国家发展战略》(《2030 年愿景》)的一个稳定而可靠的伙伴。不过，尽管特立尼达和多巴哥在应对作为一个小岛屿发展中国家所面临的脆弱性，但按人均收入计算被归类为中高收入国家，因此没有资格获取国际发展援助和优惠融资以带动其有限的资源促进可持续的社会经济发展。因此，关于联合国发展系统长期重新定位的任何提案必须考虑到普遍性和多样性原则以及对多层全系统支持的需要。这种办法应当以国家优先事项和具体需要为基础，同时确保国家的自主权和领导权。

80. 联合国发展系统可以大有作为，协助加强国家统计能力，以更好地收集和分析国家一级的优质、及时、可靠的分类数据，以及在可持续发展目标全球指标框架背景下收集和分析这种数据；此类数据对于跟踪可持续发展目标的执行进度至关重要，并且仍是特立尼达和多巴哥面临的一个严峻挑战。特立尼达和多巴哥代表团相信，发展方面的业务活动应当鼓励开展国家能力建设，确保将新技术转让给发展中国家，并促进获取包括国家办事处和区域委员会在内的整个联合国发展系统可提供的全方位服务。

81. 特立尼达和多巴哥感谢在今年早些时候通过开发署的纳入主流、加快步伐和政策支助团获得了开发署的援助，该支助团将为制定适当战略和办法以实现可持续发展目标提供依据。通过与包括驻地协调员在内的联合国国家工作队合作，正在为特立尼达和多巴哥提供克服挑战所需的知识、经验和资源，以确保没有任何人落在后面。

82. **Matjila 先生**(南非)说，加大并显著加强发展方面业务活动在协助各国实现本国发展目标方面的作用至关重要。南非欢迎努力应对联合国发展系统的差距和重叠，因为它试图按照四年度全面政策审查的核心原则，即国家政府在实现可持续发展中的自主权和领导权，在国家一级更有效、更透明和更包容地开展工作。

83. 联合国发展系统的改革必须以关于四年度全面政策审查的决议为基础，驻地协调员制度必须以国家计划、政策和优先事项为依据，并服从国家政府的领导权和自主权。必须维护可持续发展目标的不可分割

性，发展系统决不能偏离其支持发展的核心任务；承认和平与发展之间的相辅相成关系不应当对发展资源产生负面影响。必须把重点更多地放在促进发展的因素上，如能力建设、技术转让和公平的国际环境，以便更有效地协助方案国消除一切形式贫穷，作为联合国发展系统的最高优先事项和根本目标。联合国实体在国家一级四分五裂也需要得到关注。

84. 核心与非核心资源之间日益不平衡，妨碍了国家一级的方案拟定工作，这仍然令人深为关切。南非将赞赏提供更多信息以说明拟议的共同供资协定，特别是其对核心资源的影响。

85. **Rattray 先生**(牙买加)说，联合国发展系统必须有效应对《2030 年议程》的要求。在努力提高有效性、实效性、协调性、一致性和影响力的同时，必须采取行动加强国家自主权和领导力，以确保采取顺应国情的对策，而不是“一刀切”的做法，并将国家一级的交付情况作为衡量成功的试金石。牙买加希望载于秘书长 12 月报告的改革提案将与四年度全面政策审查的任务更紧密地衔接。

86. 由于系统内部分工不明确，加上未有效地将联合国的政策能力用于区域优先事项，区域政策协调的水平不理想。因此，牙买加欢迎秘书长计划对发展系统的区域职能以及政策和数据管理能力进行审查，以提高一致性，并促进在国家、区域和全球各级形成统一的政策声音。

87. 牙买加非常重视改进驻地协调员制度，以确保既有权能又有充足资源地发挥领导作用，在全系统责任方面对联合国国家工作队有明确的上下级关系。驻地协调员制度的构架应当促进公正性、独立性以及有效管理争端解决和治理机制的能力。

88. 由于核心资源有限，联合国机构可用于方案交付的资源减少。这是一个令人关切的关键问题，并导致流入各国的直接资金减少，而且无法对这些资源进行量化。联合国各机构应当采取更具创造性的办法，以增加其资源总量。在这方面，牙买加欢迎更加重视南南和三方合作。

89. **Bagdasarova 女士**(白俄罗斯)说，确保为实现雄心勃勃的《2030 年议程》创造必要条件的工作依然任

重道远；白俄罗斯支持需要重新组织联合国发展系统以增强其实效。该进程应当以界定整个发展系统的国际公认基本原则的普遍文书为基础，以期提高系统的透明度和问责制，并确保业务活动顺应受援国的需要和优先事项。各国政府必须在决定实现可持续发展的政策上发挥主导作用；联合国发展系统的作用应当是协助受援国确定实现可持续发展目标的最佳途径，同时考虑各国的特点。

90. 按照四年度全面政策审查，应当采用更系统的办法，帮助中等收入国家实现可持续发展目标，同时适当考虑到这些国家的具体需要。白俄罗斯将欢迎通过一项联合国促进中等收入国家可持续发展战略，并指望秘书处在这方面提供实质性支持。至关重要的是，要确保联合国为中等收入国家提供的总体财政和技术援助在重组过程中不会减少。

91. 区域伙伴关系是推动多边举措以确定实现《2030 年议程》最佳途径的有用工具。在这方面，她提请注意将于 2018 年在明斯克举行的关于交流实现可持续发展目标方面的经验的区域会议。

92. 核心与非核心资源之间不平衡是一个令人关切的问题，不仅有可能对系统的可靠性产生不利影响，还有可能导致系统的政治化。参与业务活动的所有实体应当寻求核心供资的补充来源，以确保整个发展系统的稳定性，并维护其普遍性。应着力改善现有机制的运行情况，而不是创建更多官僚机构，为系统的机构组成部分分配更多财政资源。重组进程不应当增加受援国地方一级的负担。

93. 必须注意到该系统现有的优势，确保在实地连续开展活动，并避免为了改革而改革。改革的目的应当是顺应新的需要和挑战并取得具体、有针对性和注重结果的成果。

94. **Cerrato 女士**(洪都拉斯)说，南南合作可以为实现可持续发展提供有效的创新解决办法，并且是为执行《2030 年议程》调动必要资源的一个重要的补充工具。此类合作是南方国家和南方人民之间团结一致的象征；近年来，主要在技术转让以及经验和专家交流等领域，南南合作的流动有了进一步增加。

95. 南南合作对于洪都拉斯努力实现可持续发展至关重要。与该区域国家合作的项目越来越多，展示了这种合作在各个不同领域的真正覆盖范围。洪都拉斯政府管理合作和最大程度地发挥其影响力的能力有了提高，并且一直在确认和借鉴良好做法、经验教训和国家经验，以期分享给其他国家。2017年7月，洪都拉斯成为第一个与南南合作办公室签署谅解备忘录的国家，旨在促进发展中国家交流经验。联合国各基金、方案和专门机构应当继续与这些国家合作，以建设国家能力，最大限度地扩大南南合作的影响力。

96. **Biya 先生**(喀麦隆)说，对联合国发展系统的任何调整或重新定位，只能通过在政府间一级磋商达成的决议来决定；不应当草率地作出决定；应当将重点放在与国家优先事项保持一致上。由于生产部门是新的发展议程的核心，发展系统在能源、基础设施、经济增长和工业化等领域的能力应进一步加强。必须不惜一切代价抵御偏离基本发展问题的诱惑。纳入和平建设或预防冲突等领域固然十分重要，但在其他机制中已有涉及，因此纳入这些领域与联合国分工原则背道而驰，可能导致发展方面业务活动的政治化并侵犯国家主权。此外，为发展分配的资源有限，难以支持将政治问题纳入发展任务。除非发展系统的独立性和公正性得到恢复，特别是通过在核心与非核心资源之间取得适当平衡，否则任何改革进程都只不过是表面功夫。任何可能导致工作人员和管理费用增加而不利于实地发展项目和方案的提案将难以获得支持。

97. 不过，喀麦隆将支持旨在加强联合国发展系统对会员国负责的提案，包括加强一方面为治理机构和经济社会理事会业务活动部分与另一方面为方案和协调委员会之间的联系。应当特别关注伙伴关系；虽然它们是联合国支持会员国执行《2030年议程》的重要内容，但必须建立机制，以确保它们与政府间任务授权保持一致。

98. **Castro Cordoba 先生**(哥斯达黎加)说，虽然双边合作是发展合作资源的最重要来源，但多边合作起到了关键作用。在多边一级，应当继续努力，通过采用多维度办法消除贫穷和实现可持续发展，增强发展合作的影响力。通过国际合作获得的资源应当用于帮助最脆弱人口实现可持续发展，并发展和巩固人力资本。应当缩小结构性差距，为此必须将重点放在国际合作的实效性、透明度、问责制和成果管理制上。

99. 国际发展筹资是一个优先问题；国际合作必须为发展中国家的能力建设提供支持，特别是通过发达国

家兑现官方发展援助承诺。筹资水平应当考虑到各受益国的发展水平，包括收入、机构能力和特定的脆弱性。应当增加优惠融资，不仅仅是通过新增和扩大筹资来源，还应当通过多维度分析发展中国家的需要放宽甄选标准。应当考虑到中等收入国家的特殊性，因为这类发展中国家被排除在某些形式的国际合作之外，这在很大程度上限制了可用于持续执行国家政策的额外资源。

100. 被归类为中等收入国家的哥斯达黎加以与发展水平相当或较低的国家建立伙伴关系为其国际合作战略的基础，鼓励三方合作，并与私营部门、民间社会和学术界进行接触。按照其《2014-2022年国际合作政策》的规定，哥斯达黎加将继续接受并提供国际技术合作。其代表团相信南南合作应当以横向、共识和平等原则为基础。

101. **Abebe 先生**(埃塞俄比亚)说，联合国发展系统必须进行改革，以做到不负使命，为会员国，特别是最不发达国家努力执行《2030年议程》提供支持。埃塞俄比亚代表团支持改革议程，旨在创建一个更加一致、综合、有效和高效的发展系统，并将《2030年议程》作为指导框架对联合国进行重新定位。应当将以下原则作为改革进程的指导原则：加强国家领导权和自主权，确保制定符合国情的对策并根据国情交付，以及将国家一级的交付作为衡量成功的试金石。埃塞俄比亚期待秘书长12月的报告，该报告应当提出更详细和更全面的观点，供所有会员国考虑。应当特别关注如何获得充足和可预测的核心供资。

102. 南南合作已成为发展中国家的一个主要发展支持来源，远远超出了技术合作和知识交流范围，涵盖贸易、投资、基础设施和互联互通领域，并继续为各国落实《2030年议程》提供支持。南南合作只是补充而不会取代南北合作。在拟定《联合国全系统南南合作战略》时，南南合作办公室应当与会员国，特别是发展中国家进行协商。埃塞俄比亚继续按照其发展优先事项，在基础设施和制造业等领域最大程度地发挥南南合作的积极影响，并希望改革后的联合国发展系统不仅能够利用南南合作，还能利用南北合作和三方合作以及其他类型的伙伴关系与协作，支持各国努力执行《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》以及《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》。

下午1时散会。