



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
30 November 2017
Russian
Original: English

Второй комитет

Краткий отчет о 22-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 25 октября 2017 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Юргенсон (Эстония)

Содержание

Пункт 24 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- a) оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций
- b) сотрудничество Юг — Юг в целях развития

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 24 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- а) оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций (A/72/124-E/2018/3 и A/72/61-E/2017/4)**
- б) сотрудничество Юг — Юг в целях развития (A/72/297)**

1. **Г-жа Мохаммед** (первый заместитель Генерального секретаря) говорит, что Комитет по-прежнему является одной из ведущих платформ для многостороннего сотрудничества в целях устойчивого развития. Под уверенным руководством Комитета была принята резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, который способствует достижению Организацией Объединенных Наций целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики стал основой для фундаментальной переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла выполнять актуальные задачи и более эффективно содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

2. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций происходит на фоне эпохальных изменений в мировой системе развития. Эти изменения не только открывают новые возможности, но и создают крайне серьезные препятствия для работы Организации Объединенных Наций. Демографические тенденции, прогресс науки и техники, новые сети знаний и большие данные обладают огромным потенциалом содействия устойчивому развитию и уже приносят впечатляющие результаты. В то же время перед международным сообществом по-прежнему стоит ряд проблем, пагубно влияющих на взаимосвязанные общества и экономики и саму многостороннюю систему. К основным проблемам относятся сохраняющееся неравенство как внутри отдельных стран, так и между ними, беспрецедентный уровень миграции и урбанизации, изменение климата, конфликты и насилие, а также растущее недовольство населения политическими институтами.

3. Мировой финансово-экономический кризис 2008—2009 годов выявил системные перекосы финансовой системы и опроверг многие тезисы основных направлений экономической мысли. Он также

привел к снижению темпов финансирования деятельности по ликвидации нищеты и обеспечению устойчивого развития. Во-первых, кризис сам по себе обусловил истощение финансовых потоков: рынок занял выжидательную позицию, и для спасения банковской системы использовались правительственные финансово-бюджетные инструменты. Во-вторых, многие политические решения, целью которых была стабилизация финансовой системы, имели непредвиденные последствия в виде снижения объемов долгосрочного кредитования и инвестиций, а также ухода многих международных финансовых организаций с рынков развивающихся стран. Совершенно очевидно, что роль финансового сектора в финансировании инклюзивной, устойчивой и эффективной экономики должна быть восстановлена. Пришла пора положить начало эпохе справедливой глобализации, в основе которой будут лежать более эффективные финансовая политика и нормативно-правовая база, благодаря чему финансовая система будет отвечать требованиям Повестки дня на период до 2030 года и соответствовать обязательствам в сфере борьбы с изменением климата.

4. Изменение климата — неоспоримый факт, который ставит под вопрос стандартные методы роста и развития. Поскольку темпы миграции и урбанизации достигли беспрецедентного уровня, крайне важное значение приобретает отказ от связанных с высоким уровнем выбросов источников энергии и моделей производства и потребления. Самое негативное влияние изменение климата оказывает на беднейшие страны и общины. Засуха становится все более частым явлением в Африке, а засушливые периоды, вызванные Эль-Ниньо, отрицательно влияют на урожай в Азии, Африке и Латинской Америке. Малые островные развивающиеся государства и прибрежные районы находятся в особенно уязвимом положении. Ожидается, что в ближайшие десятилетия уровень риска и степень опасности возрастут.

5. Кроме того, усугубляется кризис доверия к правительствам и институтам, которым доверено решение этих крайне серьезных и непростых проблем. В последние десятилетия ввиду роста благосостояния и уровня жизни населения растут и ожидания относительно более тесной общемировой экономической и политической интеграции. Слишком многие оказались на обочине развития. Горстке богачей принадлежит столько же благ, сколько половине человечества. По всему миру гражданское общество требует ввести новую систему отношений с правительством и институтами власти, основанную на повышении эффективности, транспарентности и подотчетности. Следует отметить недавнее исследование, которое

показало, что только 14 процентов населения полностью доверяет правительству в части правильных для страны поступков.

6. Несмотря на то что во многих регионах отмечается рост и расширение возможностей, изменения в сфере гендерного и социального неравенства, а также безработицы среди молодежи все еще протекают слишком медленно. В то же время слабые места, вскрывшиеся в результате растущего числа взаимосвязанных мировых кризисов и стремительных изменений в экономической, социальной и экологической сфере, обострили недовольство граждан. Эти настроения затронули и Организацию Объединенных Наций.

7. Повестка дня на период до 2030 года — это самый эффективный инструмент международного сообщества, с помощью которого можно переломить тревожную тенденцию в развитии событий и построить общество, в котором все люди будут жить в условиях мира, процветания и уважения человеческого достоинства. Комитет располагает уникальными возможностями для того, чтобы обеспечить руководство и единство целей всех его членов в интересах ускоренного достижения целей в области устойчивого развития. Понадобится понять, как Комитету, наряду с другими главными комитетами Генеральной Ассамблеи и Экономическим и Социальным Советом, наилучшим образом удовлетворить растущие запросы и оправдать ожидания, связанные с новой повесткой дня в области развития, с учетом ее комплексного характера.

8. Оратор приветствует усилия государств-членов по согласованию Повестки дня на период до 2030 года, которые они прилагали на протяжении двух предыдущих сессий Генеральной Ассамблеи как в составе Комитета, так и в ходе пленарных заседаний, и призывает их продолжать работу в следующие несколько месяцев. Система развития Организации Объединенных Наций в свою очередь ведет работу над определением изменений, которые понадобится реализовать, для того чтобы в ходе адаптации к местным реалиям и осуществления целей в области устойчивого развития страны по-прежнему отдавали предпочтение системе развития Организации Объединенных Наций как партнеру. В докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех ([A/72/124-E/2018/3](#)) содержатся ответы на запросы государств-членов и описывается предложенная Генеральным

секретарем концепция переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

9. На протяжении всего процесса выработки предложений и рекомендаций относительно изменений Генеральный секретарь стремился к максимальной точности и открытости. Предполагается, что над Повесткой дня на период до 2030 года будет работать новое поколение страновых групп, которое обеспечит более высокий уровень согласованности, эффективности и подотчетности. Цель заключается в укреплении руководства, сокращении раздробленности и в перестройке поддержки Организации Объединенных Наций с учетом особых нужд и приоритетов каждой страны, связанных с целями устойчивого развития. Для работы над Повесткой дня на период до 2030 года традиционных механизмов координации более недостаточно. Поэтому были подготовлены предложения по укреплению авторитета и беспристрастности координаторов-резидентов, которые должны обладать необходимыми для поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года опытом и навыками. Резидентами-координаторами должны быть высококвалифицированные специалисты, обеспечивающие связь между глобальным и местным уровнем для работы над единой повесткой дня на местах, которые помогут правительствам воспользоваться потенциалом партнерских отношений и финансирования.

10. Кроме того, принимаются меры по повышению эффективности поддержки стратегий финансирования и по налаживанию взаимодействия на высоком уровне, особенно международного, в целях поддержки обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР) и влияния на политический контекст принятия решений о финансировании. Следует наращивать потенциал, с тем чтобы помочь странам привлечь все необходимые для масштабной деятельности ресурсы — и государственные, и частные. Важно поддерживать сотрудничество Юг — Юг, которое является уникальным источником знаний и решений в сфере развития, имеющимся в распоряжении стран, и использовать его преимущества. Помимо этого, необходимо принять меры по повышению эффективности работы в городской среде, и в этом отношении важнейшее значение будет иметь обсуждение вопросов укрепления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) на уровне Комитета. Следует прилагать больше усилий к расширению полноценного участия женщин. Гендерное равенство — это не только цель, но и средство, способствующее успешной реализации всех мер в области

устойчивого развития. Наличие положительных результатов на национальном уровне должно стать главным критерием успеха. В связи этим необходимо повысить уровень подотчетности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций — от советов фондов и программ до этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета и Комитета для обеспечения комплексного стратегического руководства.

11. В декабре 2017 года Генеральный секретарь представит свой второй доклад. Оратор обсуждает с Председателем Экономического и Социального Совета, Председателем Комитета и Председателем Генеральной Ассамблеи возможность рассмотрения этих вопросов Экономическим и Социальным Советом в феврале 2018 года и впоследствии самой Генеральной Ассамблеей. Пока же двери этих структур открыты для Комитета и его членов. Цель состоит в построении системы Организации Объединенных Наций будущего, которая сможет оправдать ожидания и чаяния людей, которым она служит.

12. Система развития Организации Объединенных Наций поддерживала своих членов в то время, как они реагировали на глубокие изменения, влиявшие в течение нескольких последних десятилетий на мир и систему устойчивого развития, и пытались приспособиться к ним. Она поддерживала государства-члены как партнер по финансированию, организатор, оказывала техническую помощь и многое другое. Тем не менее, какова бы ни была ее роль, именно сочетание нормотворческой функции с оперативным потенциалом обуславливает ценность и уникальность системы развития Организации Объединенных Наций. Система развития Организации Объединенных Наций гордится тем, что ей удается сохранять доверие государств-членов, которое необходимо подкреплять изо дня в день.

13. Сегодня перед системой развития стоят новые задачи и самая смелая повестка дня за всю ее историю. Пришла пора подумать о будущем и постараться оправдать ожидания и чаяния народов. Как и в случае разработки Повестки дня на период 2030 года, ответственность за переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций является общей. Необходимо сохранять сосредоточенность и действовать быстро. Время уходит, и каждый потраченный впустую день — это утрата возможности выполнить обещание, данное людям, которым служит Организация Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций готова к дальнейшему взаимодействию с государствами-членами в рамках последующей деятельности.

14. **Г-н Ханиф** (директор Управления по поддержке Экономического и Социального Совета и координации, Департамент по экономическим и социальным вопросам), представляя доклад Генерального секретаря «Об осуществлении резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: анализ финансирования» (A/72/61-E/2017/4), говорит, что в докладе приводится актуальная информация о финансировании системы развития Организации Объединенных Наций с использованием сводных финансовых результатов, представленных 34 структурами Организации Объединенных Наций в 2015 году. В докладе также представлены основные тенденции в области финансирования оперативной деятельности в целях развития за последние 15 лет.

15. В 2015 году сумма финансирования, полученного системой развития Организации Объединенных Наций, составила 26,7 млрд. долл. США, что по сравнению с предыдущим годом в реальном выражении составляет 4-процентный рост, обусловленный главным образом увеличением объема неосновных ресурсов; указанная сумма финансирования составляет около 19 процентов совокупной общемировой ОПР. В период с 2000 по 2015 год объем финансирования вырос более чем в два раза. При этом темпы роста неосновных ресурсов почти в шесть раз превышали рост неосновных ресурсов, а учитывая то, что основные ресурсы используются для укрепления национальной ответственности и обеспечивают некоторую гибкость, их относительно сдержанный рост вызывает беспокойство. Помимо этого, за последние 15 лет в расширении немногочисленной донорской базы системы развития Организации Объединенных Наций не было достигнуто прогресса.

16. Несколько структур Организации Объединенных Наций разработали общедоступные онлайн-системы, отображающие схему поступления и расходов вносимых донорами. Рекомендуются обеспечить общесистемное соблюдение единого стандарта Международной инициативы в отношении прозрачности помощи, который позволит усилить подотчетность организаций за использование ресурсов. Несмотря на определенный прогресс, которого добились учреждения Организации Объединенных Наций в области достижения полного возмещения расходов, что стало бы для доноров стимулом вносить больший объем взносов в счет основных ресурсов, многое еще предстоит сделать. К сожалению, несмотря на то, что Генеральная Ассамблея признала, что межучрежденческие объединенные

фонды способствуют укреплению общесистемной согласованности, сокращению раздробленности и достижению экономии за счет эффекта масштаба, в 2015 году доля взносов в объединенные фонды составила всего 11 процентов от общего объема неосновных ресурсов.

17. Хотя темпы роста объема финансирования деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с оказанием гуманитарной помощи, существенно опережали рост объема финансирования деятельности, связанной с развитием, этих средств недостаточно для удовлетворения растущих гуманитарных потребностей. В связи с этим в целях сокращения будущих гуманитарных потребностей необходимо оберегать те успехи, которые были достигнуты в области развития, особенно в тех странах осуществления программ, которые находятся в особо уязвимом положении.

18. В докладе отмечается, что Организации Объединенных Наций необходимо вести поиск новаторских подходов к получению финансирования в дополнение к традиционным методам, а также пересмотреть способы совершенствования структурированных диалогов по вопросам финансирования; такие диалоги могут стать средством активизации участия государств-членов, в том числе за счет повышения прозрачности и подотчетности финансового управления и соответствующей отчетности.

19. **Г-н Шеднек** (директор Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг), представляя доклад Генерального секретаря о положении дел в области сотрудничества Юг — Юг (A/72/297), говорит, что особое внимание в докладе уделяется важной каталитической роли сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также тому, какие меры принимаются системой Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей развивающихся стран в помощи в этом отношении. В докладе описываются конкретные меры, принятые системой развития Организации Объединенных Наций в целях совершенствования инициатив сотрудничества Юг — Юг на национальном, региональном и глобальном уровне.

20. В докладе описаны основные тенденции, ведущие к дальнейшей институционализации сотрудничества Юг — Юг. В докладе также приводятся сведения о мерах, принятых учреждениями Организации Объединенных Наций в целях дальнейшей интеграции сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего

сотрудничества в свои стратегические рамки и стратегии организаций, и ключевых механизмах содействия укреплению координации деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и подготовки к дальнейшей институционализации сотрудничества Юг — Юг в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

21. В докладе приводится ряд выводов и рекомендаций, нацеленных на достижение большей слаженности и согласованности поддержки сотрудничества Юг — Юг со стороны системы Организации Объединенных Наций, включая подготовку общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области сотрудничества Юг — Юг, анализ основных мероприятий в области сотрудничества в целях развития и разработку плана действий по сотрудничеству Юг — Юг в поддержку стратегии взаимодействия по вопросам изменения климата (2017—2021 годы). Помимо этого, структурам Организации Объединенных Наций было предложено продолжать активизацию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках своих стратегий и программ и представить доклады по вопросам существа на второй конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, которая состоится в Буэнос-Айресе в 2019 году.

22. **Г-н Гомес Камачо** (Мексика) говорит, что реформа системы Организации Объединенных Наций и, в частности, системы развития имеет несколько аспектов. Некоторые реформы системы развития входят в мандат Генерального секретаря и могут быть реализованы внутренними силами; другие зависят от переговоров государств-членов и достигнутых ими договоренностей. Генеральный секретарь отметил, что в процессе реформирования необходимо будет достичь двух договоренностей: между ним и системой и между системой и государствами-членами. Однако потребуется также достичь еще одной договоренности — между государствами-членами, которая необходима для преодоления инерции и выработки долгосрочной концепции, а также трансформации системы, которой недостает доверия, в систему, основанную на нем.

23. Невозможно осуществить Повестку дня на период до 2030 года, не приняв меры по укреплению и трансформации дискуссионных форумов. Главным органом для организации дискуссий по вопросам развития должен быть Экономический и Социальный Совет, который, однако, потерял свою центральную роль и значение. Государства-члены обязаны

воспользоваться возможностью укрепить и преобразовать Совет, восстановив его совещательную функцию, для того чтобы Совет мог содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию имеет важнейшее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в частности как средство обмена опытом между государствами-членами. Однако в ходе совещаний форума каждому государству-члену выделяется всего 15 минут для представления национального обзора, и этого, разумеется, недостаточно. В целях организации содержательной и продуктивной дискуссии и обмена опытом на выступление представителя каждого государства-члена следует отводить гораздо больше времени.

24. **Г-н Камау** (Кения) говорит, что Организация Объединенных Наций преодолела огромный путь с момента своего основания 70 лет назад, но сегодня, не поспевая за стремительными изменениями в мире, оказалась в тупике. Повесткой дня на период до 2030 года предусмотрен ряд целей, достижение которых поможет Организации Объединенных Наций идти в ногу со временем. Однако прежде предстоит решить, как покрыть дефицит финансирования, который, несмотря на в целом достаточно неплохой уровень финансирования системы Организации Объединенных Наций, всё же существует ввиду масштаба стоящих перед ней целей. Организация Объединенных Наций не в состоянии справиться с этой задачей самостоятельно, поэтому необходимо понять, как стратегически использовать другие ресурсы, включая связи с другими субъектами в частном секторе. Система резидентов-координаторов за последние 25 лет серьезно изменилась, и оратор был бы признателен за разъяснение преимуществ новой системы. Многие страны на собственном опыте ощутили трансформационную силу сотрудничества Юг — Юг, поэтому оратор выступает за проведение более точного анализа тенденций в области финансовых инвестиций по линии сотрудничества Юг — Юг и за подготовку сравнительного анализа инвестиций по линии сотрудничества Север — Юг и тенденций в сфере финансирования по линии сотрудничества Юг — Юг.

25. Система Организации Объединенных Наций не способствует организации полемики, необходимой для распространения изменений и достижения политических целей и целей развития. В связи с этим необходимо пересмотреть порядок работы Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию должен создавать условия

для интерактивного обсуждения, которое будет способствовать обмену идеями и опытом.

26. **Г-н Ханиф** (директор Управления по поддержке Экономического и Социального Совета и координации, Департамент по экономическим и социальным вопросам) говорит, что для развития системы Организации Объединенных Наций, гибко реагирующей на новые задачи, решающее значение имеет укрепление доверия. Выделенное на оперативную деятельность в целях развития финансирование в размере 26,7 млрд. долл. США, что составляет около двух третей общего объема финансирования общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций, свидетельствует о доверии к системе развития Организации Объединенных Наций. При этом почти 79 процентов финансирования приходится на целевые средства, то есть качество финансирования необходимо повысить. Что касается объема финансирования, перед системой развития не стоит задача увеличения объема финансирования на собственные нужды. Система должна обеспечить направление финансовых потоков на достижение целей в области устойчивого развития, особенно в свете того, сколько субъектов могут добиться результатов в сотрудничестве с системой развития. Договор о финансировании, сведения о котором Генеральный секретарь представит в декабре 2017 года, будет охватывать вопросы качества и объема финансирования, а также повышения эффективности, прозрачности, подотчетности и коллективных результатов.

27. Система развития со временем менялась как в результате целенаправленных действий, так и в силу естественных причин; это происходило в том числе под влиянием внешних факторов, таких как изменение климата, финансовые последствия кризисов, изменение потребностей развивающихся стран и технический прогресс. Однако в отсутствие ощутимых изменений в образе мышления и функциональных механизмах эта система не сможет реализовать Повестку дня на период до 2030 года. Для реализации Повестки дня на период до 2030 года необходим беспрецедентный уровень интеграции; кроме того, потребуется обеспечить стратегическое консультирование развивающихся стран. В связи с этим Генеральный секретарь осуществляет трансформацию системы резидентов-координаторов, в том числе посредством создания нового поколения страновых групп. В декабре 2017 года будут представлены согласованные, имеющие практическую ценность и осуществимые рекомендации.

28. **Г-н Шедиек** (директор Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг —

Юг) говорит, что объем исследовательской работы, посвященной сотрудничеству Юг — Юг, растет. Департамент по экономическим и социальным вопросам совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими партнерами работают над созданием научно-исследовательских центров стран Юга, в задачи которых будет входить сбор информации о таких вопросах, как специфика сотрудничества Юг — Юг и сотрудничества Север — Юг и их взаимодополняющий характер. Эта информация войдет в независимый годовой всеобъемлющий доклад о сотрудничестве Юг — Юг. Невзирая на расширение сотрудничества Юг — Юг в системе Организации Объединенных Наций и повышение его качества, основная часть совместной деятельности имеет место за пределами системы. В связи с этим принимаются меры, направленные на содействие развитию рамочных основ и обмену основными данными и передовой практикой, — это механизмы, которые могут использоваться партнерами, участвующими в сотрудничестве Юг — Юг.

29. **Председатель** предлагает Комитету принять участие в общей дискуссии по рассматриваемому пункту повестки дня.

30. **Г-н Вьера Салазар** (Эквадор), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что усовершенствование системы развития Организации Объединенных Наций должно создавать условия для оказания странам, особенно развивающимся, более эффективной поддержки в области осуществления Повестки дня на период до 2030 года и их национальных планов и стратегий. Целью реформы системы развития должны быть укрепление системы и мобилизация дополнительных ресурсов с учетом важности многосторонности и ключевой роли Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в целях развития. Основными характеристиками оперативной деятельности в целях развития должны быть универсальность, добровольный характер, нейтральность и многосторонность, а также способность гибко реагировать на потребности стран осуществления программ, и эта оперативная деятельность в целях развития должна осуществляться в интересах стран осуществления программ по их просьбе и в соответствии с их собственной политикой и приоритетами в области развития.

31. Группа 77 признает важную роль системы резидентов-координаторов в оказании поддержки усилиям правительств, повышении эффективности оперативной деятельности в целях развития посредством стратегической поддержки национальных планов и приоритетов, улучшении результатов устойчивого развития и, таким образом, повышении

согласованности и эффективности и сокращения расходов на страновом уровне. Важно учитывать необходимость наращивания потенциала развивающихся стран в связи с достижением долгосрочных целей в области устойчивого развития, принимая во внимание при этом особенности развития таких стран и национальную специфику. Необходимо оказывать развивающимся странам постоянную активную поддержку.

32. В основе любой предлагаемой реформы системы развития Организации Объединенных Наций должен лежать четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития. Необходимо помнить о том, что высшим приоритетом и основополагающей целью системы развития должна быть ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях. Следует обеспечить всемерное уважение суверенитета государств, их независимости и ответственности за их собственные пути развития, принимая во внимание национальные стратегии и приоритеты.

33. Сотрудничество Юг — Юг, которое дополняет, но не заменяет сотрудничество Север — Юг, является воплощением солидарности народов и стран Юга, и его значение для достижения целей развития, согласованных на международном уровне, должно быть признано. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество поддерживают процессы развития в целом ряде областей и предлагают новаторские способы их реализации. Новые региональные банки, которые создаются в развивающихся странах, могут содействовать активизации партнерства между странами Юга. В то же время необходимо без отлагательств решить проблему невыполненных обязательств по оказанию ОПР, поскольку ОПР по-прежнему является основным источником финансирования развития в развивающихся странах.

34. Группа 77 и Китай с нетерпением ожидают второй конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, которая состоится в 2019 году и будет приурочена к сороковой годовщине Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами. Оратор призывает ПРООН и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций оказать поддержку развивающимся государствам, особенно наименее развитым, в связи с участием в сотрудничестве Юг — Юг, в том числе в форме обмена передовой практикой и опытом.

35. **Г-жа Нгуен** (Вьетнам), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии

(АСЕАН), говорит, что сотрудничество в целях развития между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций во многих областях приобретает все больший масштаб. Осуществление Концепции развития сообщества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии на период до 2025 года будет способствовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года и наоборот, а приоритетные сквозные вопросы, которые могут усилить их взаимодополняющий характер, обсуждались в ходе диалога на высоком уровне. Совместное исследование, посвященное взаимодополняющим факторам и непрерывной деятельности по содействию сотрудничеству в области устойчивого развития, проводят Таиланд, Секретариат АСЕАН и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана; кроме того, в сотрудничестве с рядом учреждений Организации Объединенных Наций и Всемирным банком ведется оперативная подготовка нескольких проектных предложений. В августе 2017 года состоялся симпозиум с участием АСЕАН, Китая и ПРООН, посвященный финансированию достижения целей в области устойчивого развития.

36. Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций играет важную роль, помогая государствам-членам справляться со сложнейшими задачами в области развития. Для того чтобы ощутимо влиять на ситуацию на местах, система развития Организации Объединенных Наций в своей работе должна учитывать потребности, приоритеты и возможности стран, в которых осуществляются программы. В рамках всей системы и на всех этапах ее работы необходимо активизировать сотрудничество и повысить согласованность. Для того чтобы обеспечить эффективную работу и взаимосвязь страновых групп Организации Объединенных Наций, в рамках системы Организации Объединенных Наций необходимо создать общие оперативные платформы, одновременно развивая национальные системы и механизмы в качестве средства наращивания потенциала и передачи знаний. Беспристрастное и эффективное руководство резидентов-координаторов, основанное на реальных полномочиях и соответствующих организационных механизмах, имеет решающее значение для достижения оптимальной эффективности деятельности на местах и продуктивного сотрудничества с национальным правительством.

37. Проблема сокращения основных ресурсов должна быть решена незамедлительно. Зависимость от целевых взносов ослабляет многосторонность системы развития Организации Объединенных Наций, приводит к повышенному риску дублирования деятельности и умаляет значение нужд и приоритетов

стран осуществления программ и роль стратегических планов, согласованных на межгосударственном уровне. Ожидается, что ОПР станет главным фактором привлечения финансирования из других международных источников, и АСЕАН вновь призывает развитые страны выполнить свои обязательства по оказанию ОПР в соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В целях содействия привлечению финансирования в системе развития Организации Объединенных Наций необходимо укрепить соответствующий потенциал, в том числе посредством оказания правительствам комплексной политической поддержки для создания благоприятной политической среды, способствующей мобилизации ресурсов. К другим типам поддержки могут относиться налаживание связей с новыми партнерами, предоставление инструментов и знаний для обеспечения социальной защиты и охраны окружающей среды, а также обмен опытом работы в местных условиях с другими субъектами, занимающимися вопросами развития.

38. В рамках АСЕАН налажено сотрудничество во всех областях, ведется деятельность, нацеленная на нивелирование разницы в уровне развития членов АСЕАН посредством реализации Рабочего плана III Инициативы по интеграции АСЕАН. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество играют важную роль в глобальных партнерских связях в интересах развития, однако лишь дополняют сотрудничество Север — Юг, не заменяя его. АСЕАН высоко оценивает активную поддержку системой развития Организации Объединенных Наций сотрудничества Юг — Юг и его инициатив, особенно в области организации политического диалога, наращивания потенциала, обмена данными и информацией, проведения оценки и подготовки отчетности. Необходимо обеспечить активизацию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках стратегических механизмов и стратегий системы развития Организации Объединенных Наций.

39. **Г-н Бин Момен** (Бангладеш), выступая от имени группы наименее развитых стран, говорит, что система развития Организации Объединенных Наций нуждается в реформе, для того чтобы выполнить вверенные ей задачи, включая описанные в резолюции [71/243](#), и повысить качество поддержки государств-членов, особенно наименее развитых стран и других государств, находящихся в уязвимом положении, в соответствии с их нуждами и приоритетами. Переориентация системы развития должна опираться на указанную резолюцию. Наименее раз-

витым странам должна быть оказана слаженная и согласованная поддержка в области выполнения Повестки дня на период до 2030 года и Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011—2020 годов, осуществления последующей деятельности и отслеживания ситуации. Структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами наименее развитых стран, должны быть укреплены, а система развития должна обеспечить свое широкое присутствие во всех странах, находящихся в уязвимом положении. Необходимо обеспечить уважение принципа национальной ответственности. Прозрачность и подотчетность перед государствами-членами, в том числе перед принимающими странами, имеют решающее значение.

40. Система развития Организации Объединенных Наций должна быть должным образом обеспечена ресурсами для оказания поддержки государствам-членам, и Группа будет признательна за представление в докладе Генерального секретаря в декабре 2017 года дополнительных сведений о путях финансирования деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития. Тот факт, что финансирование и человеческие ресурсы по-прежнему сконцентрированы в рамках нескольких программ системы развития, посвященных лишь некоторым целям, вызывает беспокойство; цели в области устойчивого развития неделимы, и подход к их достижению должен быть более сбалансированным. Несмотря на то, что устойчивое развитие способствует установлению мира и наоборот, нельзя допустить оттока ресурсов от проектов в области развития. Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций должно быть согласовано с другими текущими реформами Организации Объединенных Наций.

41. Сотрудничество Юг — Юг, дополняющее сотрудничество Север — Юг, способно внести ценный вклад в повышение темпов развития стран Юга. В течение нескольких последних десятилетий масштабы сотрудничества в целях развития со странами с формирующейся рыночной экономикой существенно возросли, а сотрудничество между наименее развитыми странами и странами Юга не ограничивается оказанием помощи: оно охватывает самые разные области, в том числе торговлю и инвестиции. В целях ускорения развития наименее развитых стран необходимо активизировать сотрудничество Юг — Юг, которое также должно стать для этих стран важнейшим источником финансирования и передачи технологий. Для того чтобы содействовать наименее развитым странам в укреплении их позиций в глобальных производственно-сбытовых цепочках и

способствовать трансформации их экономики, необходимо обеспечить рынок сбыта для продукции стран с формирующейся рыночной экономикой, освободив их от пошлин и квот, и создать благоприятные условия для передвижения трудящихся-мигрантов.

42. **Г-н Хайме Кальдерон** (Сальвадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что системе развития Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать помощь странам региона СЕЛАК в части осуществления Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с национальными приоритетами. При определении круга задач учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций следует учитывать взаимосвязь всех целей в области устойчивого развития и усиливать эффект от достижения одной из них с помощью реализации остальных, опираясь на принципы четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. В связи с этим СЕЛАК приветствует деятельность по согласованию работы Организации Объединенных Наций с Повесткой дня на период до 2030 года и надеется, что рекомендации Генерального секретаря будут предусматривать изменения, которые позволят создать благоприятные условия для оказания Организацией Объединенных Наций эффективной поддержки процессам развития. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций, действуя в рамках своих мандатов, должны учитывать цели в области устойчивого развития в своих документах по стратегическому планированию и в своей работе на всех уровнях, принимая во внимание тот факт, что ликвидация нищеты во всех ее формах во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является одним из необходимых условий устойчивого развития и, следовательно, должна оставаться высшим приоритетом и основополагающей целью оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

43. Страны СЕЛАК по-прежнему привержены обеспечению эффективной работы системы развития Организации Объединенных Наций и ее оперативной деятельности. Необходимо повысить эффективность и прозрачность структуры руководства. Следует также усилить подотчетность, наряду с повышением эффективности координации и обеспечением слаженности оперативной деятельности в целях развития на всех уровнях системы развития, с тем чтобы усовершенствовать стратегическое планирование, подготовку отчетности и оценку, а также

расширить поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

44. Многие страны региона СЕЛАК участвуют в сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве, используя их для достижения общих целей с опорой на принципы уважения национального суверенитета и национальной ответственности. Системе развития Организации Объединенных Наций необходимо расширить поддержку такого сотрудничества, которая должна предоставляться по просьбе и под руководством развивающихся стран на основе общесистемного подхода; при этом необходимо помнить, что сотрудничество Юг — Юг дополняет, но не заменяет сотрудничество Север — Юг. В этом отношении необходимо продолжать учитывать вопросы сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в политических и стратегических рамках деятельности фондов, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Центральную роль в оказании содействия такому сотрудничеству на глобальном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций, с учетом накопленного опыта, передовой практики и обмена знаниями, будет играть Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

45. **Г-н Блэр** (Антигуа и Барбуда), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что достаточное и предсказуемое финансирование будет способствовать более точной увязке деятельности системы развития Организации Объединенных Наций с Повесткой дня на период до 2030 года. КАРИКОМ, которое тесно сотрудничает с учреждениями, фондами и программами системы развития, приветствует усилия по переориентации системы с целью обеспечить ее соответствие интересам поддержки деятельности этого субрегиона по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития. «Единство действий» на глобальном, региональном и страновом уровне является главной характеристикой объединенной системы развития Организации Объединенных Наций. В основе реформы системы развития Организации Объединенных Наций должен лежать четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики, а процесс реформирования должен опираться на принципы универсальности, добровольности, нейтральности и прозрачности.

46. Не существует какого-либо универсального подхода к вопросам развития и помощи в целях развития; вместо этого ориентирами оперативной деятельности в целях развития должны служить такие

задачи, как ликвидация нищеты, экономический рост и устойчивое развитие, при этом оперативная деятельность должна осуществляться в интересах стран осуществления программ по их просьбе и в соответствии с их собственной политикой и приоритетами в области развития, а также с учетом необходимости в наращивании потенциала.

47. Дисбаланс между основными и неосновными ресурсами по-прежнему ослабляет многостороннюю систему оказания помощи в целях развития. Преобладание неосновных ресурсов приводит к повышению операционных издержек и раздробленности системы Организации Объединенных Наций. Необходимо добиться сбалансированности основных и неосновных ресурсов, а предлагаемая помощь в целях развития должна учитывать национальные стратегии и планы и предоставляться без выдвижения предварительных условий.

48. КАРИКОМ подчеркивает важность сотрудничества Юг — Юг, которое, вместе с трехсторонним сотрудничеством, должно учитываться в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Однако такое сотрудничество дополняет, но не заменяет сотрудничество Север — Юг. Сотрудничество Юг — Юг и система Организации Объединенных Наций могут способствовать решению долгосрочных задач развития малых островных развивающихся государств посредством передачи технологий, активизации наращивания потенциала во всех частях системы и содействия доступу ко всему спектру услуг, предлагаемых системой развития.

49. **Г-жа Эдвард** (Науру), выступая от имени тихоокеанских малых островных развивающихся государств, говорит, что малые островные развивающиеся государства представляют собой особую категорию с точки зрения устойчивого развития с учетом их уязвимости, уникального географического положения, специфики экономики и окружающей среды. В ходе переориентации системы развития Организации Объединенных Наций следует учитывать, что планы и приоритеты, касающиеся малых островных развивающихся государств, должны быть увязаны с положениями Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»).

50. Выводы, представленные Объединенной инспекционной группой во всеобъемлющем обзоре поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, должны быть по возможности реализованы, в том числе те, что касаются функцио-

нирования многострановых представительств, которое вызывает особенную озабоченность. Тихоокеанские малые островные развивающиеся государства ожидают пересмотра и корректировки функций и оперативной деятельности многострановых представительств в соответствии с пунктом 67 резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи.

51. Слаженность и координация всех мероприятий на местах имеют первостепенное значение для выполнения общих задач Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В этой связи необходимо усилить систему резидентов-координаторов, особенно в Тихоокеанском регионе, где на 10 стран приходится один резидент-координатор; резидент-координатор должен быть осведомлен обо всех проектах и мероприятиях и должен работать в тесном сотрудничестве с правительством для обеспечения учета национальных приоритетов.

52. Отметив важность наличия достаточного и предсказуемого финансирования по линии основных ресурсов, она сообщила, что тихоокеанские островные развивающиеся государства ожидают предложений относительно решения проблемы растущего дисбаланса между основными и неосновными ресурсами.

53. **Г-н Мохамед** (Мальдивские Острова), выступая от имени Альянса малых островных государств (АОСИС), говорит, что малые островные развивающиеся государства представляют собой особую категорию с точки зрения устойчивого развития с учетом стоящих перед ними многочисленных трудностей. Альянс поддерживает укрепление оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, которое позволит улучшить способности системы в части оказания помощи, необходимой для полного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, с учетом «Пути Самоа» как концептуального плана развития.

54. Несколько вопросов, касающихся функционирования и оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, не были разъяснены, что не позволяло государствам-членам выработать более четкие руководящие указания; в связи с этим было подготовлено несколько просьб к Генеральному секретарю, изложенных в пунктах 19, 45 и 58 резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи. Необходимо разъяснить функции и значение для оперативной деятельности ряда ключевых компонентов системы развития, в частности, представить дополнительную информацию о координации и надзорной функции государств-членов.

55. Система резидентов-координаторов, которая играет важнейшую роль в выполнении странами осуществления программ Повестки дня на период до 2030 года, должна иметь хорошо продуманную структуру и соответствующую региональную и глобальную сеть. В целях достижения максимальной экономии расходов и наивысшей эффективности необходимо разработать стандартизированные руководства по взаимодействию структур Организации Объединенных Наций и резидентов-координаторов на местах. Необходимо принять меры по пересмотру и корректировке оперативной деятельности многострановых представительств, как предусмотрено пунктом 67 резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи. Альянс надеется, что в декабрьском докладе Генерального секретаря будут освещены все аспекты функционирования и руководства системой резидентов-координаторов, а также такой более широкий вопрос, как соответствие переориентации системы развития более масштабному реформированию Организации Объединенных Наций.

56. Механизм финансирования системы развития должен быть предсказуемым и гибким в целях обеспечения его соответствия приоритетам стран осуществления программ. Соответственно, основные ресурсы по-прежнему являются предпочтительным источником финансирования системы развития, и строго целевые взносы по линии неосновных ресурсов, приводящие к раздробленности, не должны поощряться. Могут быть изучены некоторые методы финансирования, связанные с низким уровнем риска, если они не потребуют преобразования системы в финансовый центр. Система развития совместно с международными финансовыми учреждениями должна продолжать интенсивную работу над вопросами финансирования и должна взять на себя взаимодействие со странами осуществления программ по вопросам финансирования и его приоритетов.

57. Особенное значение для малых островных развивающихся государств имеют крепкие и надежные партнерские связи, основанные на взаимном доверии. Альянс будет признателен Организации Объединенных Наций за помощь в выработке стратегий и руководств по дальнейшему развитию партнерских связей в частном секторе, которые в свою очередь могут принести пользу системе развития Организации Объединенных Наций. В то же время Альянс призывает Организацию Объединенных Наций воздержаться от конкуренции со странами осуществления программ в отношении небольшого числа местных частных организаций. Альянс обращает внимание на важность сотрудничества Юг —

Юг и трехстороннего сотрудничества, в том числе в вопросах политики и стратегических рамок фондов и программ системы развития Организации Объединенных Наций, с учетом того, что эти типы сотрудничества не могут заменить сотрудничество Север — Юг, которое должно остаться основной системой сотрудничества в целях развития.

58. **Г-н Редди** (Индия) говорит, что, учитывая то, что государства-члены уже представляют добровольные национальные обзоры хода достижения целей в области устойчивого развития, главный вопрос заключается в том, располагает ли система развития Организации Объединенных Наций средствами, необходимыми для поддержки деятельности на национальном уровне. В целях адаптации к новым задачам и реагирования на них, а также реализации возможностей в области сотрудничества в интересах развития, система развития Организации Объединенных Наций должна преодолеть раздробленность, обеспечить применение более сбалансированного подхода и работать над реализацией национальных приоритетов, не допуская политизации.

59. Важнейшей областью, требующей внимания, является финансирование развития. Система развития Организации Объединенных Наций в существенной степени зависит от целевого финансирования, предоставляемого донорами. В целях повышения эффективности системы развития и более точного учета потребностей развивающихся стран, особенно тех, что не располагают обширными средствами и находятся в более сложной ситуации, следует существенно увеличить объем основных нецелевых ресурсов. Этому должны способствовать и система развития Организации Объединенных Наций, и доноры.

60. Несмотря на то что масштабы сотрудничества Юг — Юг все еще относительно невелики, такое сотрудничество в большей степени учитывает приоритеты стран-партнеров, чем традиционная донорская помощь, и опирается на общее колониальное прошлое, результатом которого стали разрушение и упадок экономики, а также на понимание общих проблем развития. Индия продолжает расширять свои партнерские связи в интересах развития в целях наращивания потенциала стран всех континентов и в июне 2017 года учредила Фонд партнерства Индии и Организации Объединенных Наций в сфере развития. Индия была организатором третьей встречи на высшем уровне Форума «Индия-Африка» и Форума по сотрудничеству Индии с тихоокеанскими островными государствами в 2015 году, а также Международной конференции по сотрудничеству Юг — Юг, которая прошла в Нью-Дели в 2016 году. Недавно

Индия запустила спутник, который будет использоваться для оказания услуг связи соседним государствам; Индия также стала первой страной, внесшей добровольный взнос в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для международного сотрудничества в налоговых вопросах в целях содействия участию развивающихся стран в совещаниях Комитета экспертов.

61. **Г-жа Понсе** (Филиппины) говорит, что ее страна последовательно выступает за увязку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития с меняющимися потребностями и приоритетами государств-членов. В основе усилий по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций должен лежать четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики, и Филиппины, как страна со средним уровнем дохода, ожидает действий в ответ на призыв, содержащийся в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи, учесть особые трудности, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые страны, а также конкретные трудности, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. Системе развития Организации Объединенных Наций необходимо научиться работать системно. Ее фонды и программы должны находить новаторские способы совместной работы, отражающие новый контекст Повестки дня на период до 2030 года, в соответствии с мандатом каждой структуры и с учетом специфики и приоритетов разных стран.

62. Учитывая то, что финансирование стимулирует разработку программ, сохраняющийся дисбаланс основных и неосновных ресурсов вызывает беспокойство. В то время как государствам и донорам необходимо выделять финансирование в счет основных и нецелевых ресурсов, существует необходимость в повышении прозрачности и подотчетности и в совершенствовании управления со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Необходимо незамедлительно обеспечить практическую реализацию концепции «критической массы» основных ресурсов, побудить страны-доноры вносить взносы, расширить донорскую базу и обеспечить полное возмещение расходов. Филиппины надеются на то, что в декабрьском докладе Генерального секретаря будет более подробно рассмотрен вопрос о ликвидации пробелов в потенциале, с тем чтобы поддержать интеграцию политики, управление данными, партнерские связи и финансирование. В частности, необходимы пояснения относительно предложенного договора о финансировании и предложений, касающихся нового поколения страновых групп.

63. Сотрудничество Юг — Юг имеет огромное значение для деятельности развивающихся стран в области развития, однако его следует считать дополнением, но не заменой сотрудничества Север — Юг. Филиппины приветствуют меры, которые были приняты в целях институционализации сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, однако отмечают необходимость избежать дублирования с общесистемными функциями Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

64. **Г-н Алихани** (Исламская Республика Иран) говорит, что от повышения эффективности системы развития Организации Объединенных Наций будет зависеть достижение целей ориентированной на преобразование Повестки дня на период до 2030 года. Необходимо разработать концептуальный план эффективной реализации действий, предусмотренных резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи.

65. Система развития Организации Объединенных Наций должна продолжать оказывать слаженную и согласованную поддержку с учетом меняющихся потребностей и приоритетов развивающихся стран и с соблюдением принципов национальной ответственности и ведущей роли самих стран. Следует принять меры по обеспечению прозрачности структуры управления системой развития, которая должна быть в большей степени подконтрольной государствам-членам и должна быть в состоянии способствовать повышению координации, слаженности, эффективности и результативности оперативной деятельности на всех уровнях, для того чтобы стратегическое планирование стало возможным в масштабах всей системы в целях поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Система резидентов-координаторов должна быть способна реагировать на национальные планы, приоритеты и потребности.

66. Основные ресурсы являются фундаментом оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, и существующий дисбаланс между основными и неосновными ресурсами по-прежнему вызывает серьезную озабоченность в связи с выполнением задач развития. С учетом серьезных трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны на пути к устойчивому развитию, сужение программной деятельности окажет негативное воздействие на проекты в области развития и связанную с ними совместную деятельность на местах. Качество реализации программ на страновом уровне должно иметь приоритет перед любыми административными соображениями.

67. Сотрудничество Юг — Юг, которое является важным компонентом международного сотрудничества, является дополнением, но не заменой сотрудничества Север — Юг, и должно учитываться в оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. Страна оратора приветствует представление информации по этому вопросу в докладе Генерального секретаря о положении дел в области сотрудничества Юг — Юг (A/72/297), однако хотела бы получить дополнительные аналитические данные о проблемах сотрудничества Юг — Юг в контексте осуществления главных целей развития, согласованных на международном уровне. Страна оратора надеется, что подобные сведения будут представлены в соответствующем докладе Генерального секретаря на следующей сессии Генеральной Ассамблеи. Отметив важнейшую роль региональных инициатив для сотрудничества Юг — Юг, оратор говорит, что в 2018 году его страна примет третью встречу на высшем уровне в рамках Диалога по сотрудничеству в Азии. Кроме того, страна оратора приветствует подписание меморандума о взаимопонимании между Организацией экономического сотрудничества и Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, нацеленного на расширение сотрудничества двух организаций.

68. **Г-жа Нуран** (Индонезия) говорит, что Организация Объединенных Наций должна провести переориентацию, с тем чтобы оказать государствам-членам поддержку в достижении целей в области устойчивого развития; в качестве основы для преобразования системы с учетом этой цели необходимо использовать резолюцию 71/243 Генеральной Ассамблеи. От повышения координации и слаженности между Центральными учреждениями, региональными комиссиями и страновыми группами зависит единство действий системы развития и реагирование на потребности и приоритеты в области развития на местах.

69. Организация Объединенных Наций должна совместно с государствами-членами, своими партнерами и международным сообществом найти новаторские подходы к мобилизации государственных и частных ресурсов в интересах развития и выработать более эффективную комплексную стратегию финансирования в соответствии с Аддис-Абебской программой действий. Фонд финансирования сохранения тропического ландшафта, учрежденный Индонезией в партнерстве с Организацией Объединенных Наций и частным сектором в октябре 2016 года, является одним из примеров новаторского подхода к

привлечению частного капитала в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Фонд выделяет мелким собственникам сельскохозяйственных земель средства на повышение продуктивности хозяйства при одновременном сохранении природной среды.

70. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество являются важным компонентом глобальных партнерских связей в интересах развития, однако лишь дополняют сотрудничество Север — Юг, не заменяя его. Необходимо принять меры по усилению поддержки сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества со стороны Организации Объединенных Наций, и Индонезия приветствует усилия Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и ПРООН в области создания сетей, нацеленных на преодоление трудностей развивающихся стран Юга и на содействие в наращивании потенциала. Страна оратора привержена идеям наращивания национального потенциала и коллективного самообеспечения развивающихся стран и участвовала в обмене опытом и знаниями в различных областях с партнерами по сотрудничеству Юг — Юг из 96 стран.

71. **Г-жа Зверева** (Российская Федерация) говорит, что ее страна придает большое значение последовательному совершенствованию оперативной деятельности в целях развития, основанному на фундаментальных принципах, изложенных в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи. Учитывая масштабы и сложность системы развития Организации Объединенных Наций и ее роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, внесение любых изменений в ее работу возможно только при наличии широкого консенсуса среди государств-членов. Делегация оратора вновь призывает Секретариат как можно быстрее представить дополнительные детали и анализ возможных нововведений.

72. Делегация оратора считает, что предложения, изложенные в декабрьском докладе Генерального секретаря и других докладах, должны укладываться в круг задач, очерченных резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи; в противном случае это будет означать пересмотр резолюции и навязывание системе развития новых зон ответственности, например в области предотвращения конфликтов. Российская Федерация последовательно выступает против политизации оперативной деятельности; в этой связи она поддерживает закрепление принципа национального лидерства и ответственности в определении стратегий взаимодействия с системой развития. Предложения, касающиеся деятельности си-

стемы развития на местах, должны быть ориентированы на укрепление взаимодействия между государствами — получателями помощи и страновыми группами, а также на усовершенствование Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Страновые группы следует создавать исходя из потребностей правительств и финансовой целесообразности.

73. Предложения по укреплению института резидентов-координаторов должны относиться прежде всего к их подготовке и усилению подотчетности перед национальными правительствами, а не втягиванию их в политический процесс. Меры по укреплению коммуникации между резидентами-координаторами и представленными на страновом уровне агентствами не должны отрицательно влиять на подотчетность агентств собственным штаб-квартирам, а вопросы, проблемы и решения должны обсуждаться коллегиально. Роль Экономического и Социального Совета в выработке норм и стандартов оперативной деятельности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций должна быть укреплена. Этап оперативной деятельности Совета должен остаться главным механизмом мониторинга и обзора прогресса в ходе осуществления четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

74. Российская Федерация приветствует усилия, направленные на расширение и совершенствование сотрудничества Юг — Юг, в том числе посредством реализации специализированных стратегий фондами и программами Организации Объединенных Наций. Российская Федерация надеется, что важные руководящие принципы, подтвержденные на Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг в Найроби в декабре 2009 года, такие как уважение суверенитета, национальная ответственность и независимость, равноправие, отсутствие обусловленности, невмешательство во внутренние дела и взаимная выгода, в интересах развивающихся стран будут укреплены и развиты благодаря проведению второй Конференции на высоком уровне.

75. **Г-жа Лейва Регейра** (Куба) говорит, что система развития Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в содействии реализации национальных приоритетов в области развития и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в целях ускорения устойчивого развития стран Юга. Системе следует сделать более весомый вклад в решение конкретных проблем развития, с которыми сталкивается большинство наиболее уязвимых стран. Особое внимание следует уделять трудностям, которые испытывают страны, находящиеся в

условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, народы и страны, находящиеся под иностранной оккупацией, а также страны со средним уровнем дохода.

76. В ходе масштабного реформирования системы развития Организации Объединенных Наций необходимо строго соблюдать принципы оперативной деятельности на страновом уровне, к которым относятся нейтральность, межправительственный характер и осуществление деятельности исключительно в целях развития. Системе следует предпринимать более активные действия по ликвидации нищеты и достижению устойчивого развития и в большей мере учитывать национальные приоритеты. Необходимо также обеспечить активное участие развивающихся стран в управлении системой развития и применении гибких и всеобъемлющих стратегий, опирающихся на принципы добровольного согласия, уважения суверенитета и руководящей роли государства-получателя. Делегация оратора надеется, что принципы многосторонности и международного сотрудничества будут закреплены при помощи прозрачного процесса переговоров, основанного на всеобщем участии.

77. Куба подтверждает свою приверженность принципам сотрудничества Юг — Юг, однако отмечает, что внимание к этому типу сотрудничества служило необоснованным оправданием систематического невыполнения развитыми странами их обязательств по оказанию ОПР. Несмотря на то, что сотрудничество Юг — Юг по-прежнему остается одной из главных движущих сил развития, его следует считать дополнением, но не заменой сотрудничеству Север — Юг. Куба поддерживает укрепление нейтральных, неполитизированных и эффективных международных институтов развития, уважающих национальный суверенитет, право народов на самоопределение и руководящую роль национальных правительств в процессах развития.

78. **Г-н Будху** (Тринидад и Тобаго) говорит, что система развития Организации Объединенных Наций и оперативная деятельность имеют решающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и «Пути Самоа». Однако для осуществления смелой глобальной повестки дня в области развития, ориентированной на преобразования, понадобится коренным образом изменить подход системы к устойчивому развитию.

79. Страна оратора убеждена, что крепкие и надежные долгосрочные партнерские отношения с системой развития Организации Объединенных Наций помогут ей добиться целей в области устойчивого

развития и осуществить национальную стратегию на 2016—2030 годы («Перспективы развития на 2030 год»). Однако, несмотря на то, что Тринидад и Тобаго вынуждена бороться с трудностями, характерными для малых островных развивающихся государств, на основании дохода на душу населения страна была отнесена к развивающимся странам с уровнем дохода выше среднего, в связи с чем не имеет права на получение международной помощи и льготного финансирования, с помощью которых ограниченные ресурсы страны могли бы использоваться гораздо более эффективно в целях ускорения устойчивого социально-экономического развития. В этой связи любые предложения относительно долгосрочной переориентации системы развития Организации Объединенных Наций должны учитывать принципы универсальности и многообразия и потребность в многоаспектной общесистемной поддержке. Подход должен учитывать национальные приоритеты и особые потребности, при этом следует соблюдать принцип национальной ответственности и национального руководства.

80. Система развития Организации Объединенных Наций может многое сделать для наращивания национального потенциала в области статистической работы, необходимого для более эффективного сбора и анализа высококачественных, актуальных и достоверных разукрупненных данных на национальном уровне, а также в контексте системы глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития; эти данные крайне важны для отслеживания хода осуществления целей в области устойчивого развития и для страны оратора являются насущной проблемой. Делегация оратора считает, что оперативная деятельность в целях развития должна способствовать наращиванию потенциала на национальном уровне за счет передачи развивающимся странам новых технологий и упрощения доступа ко всему спектру служб системы развития Организации Объединенных Наций, включая страновые отделения и региональные комиссии.

81. Его страна признательна за полученную ранее в текущем году помощь ПРООН, оказанную в рамках миссии по интеграции, ускорению и поддержке в области политики, на основе которой будут разработаны соответствующие стратегии и подходы к достижению целей в области устойчивого развития. Сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций, включая резидента-координатора, позволило Тринидад и Тобаго получить доступ к знаниям, опыту и ресурсам, необходимым для преодоления трудностей, с тем чтобы никто не был забыт.

82. **Г-н Матгила** (Южная Африка) говорит, что от расширения оперативной деятельности и существенного укрепления ее роли в развитии при оказании странам помощи будет иметь решающее значение для достижения целей этих стран в области развития. Его страна приветствует усилия, направленные на ликвидацию пробелов и параллелизма в системе развития Организации Объединенных Наций, и стремление повысить эффективность и прозрачность работы на страновом уровне и расширить ее охват с опорой на предусмотренные четырехгодовым всеобъемлющим докладом основные принципы национальной ответственности и руководящей роли национальных правительств в достижении устойчивого развития.

83. Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций должно опираться на резолюции четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, при этом система резидентов-координаторов должна действовать под руководством национальных правительств, которые будут нести основную ответственность, в соответствии с национальными планами, стратегиями и приоритетами. Необходимо помнить о том, что цели в области устойчивого развития неразрывно связаны между собой, а в своей деятельности система развития должна сосредоточиться на своей главной задаче — поддержке развития; признание взаимодополняющего характера мира и развития не должно отрицательно влиять на ресурсы, направляемые на цели развития. Следует уделять больше внимания факторам, способствующим развитию, таким как наращивание потенциала, передача технологий и создание справедливых условий на международном уровне, для того чтобы повысить эффективность помощи, оказываемой странам осуществления программ, в связи с ликвидацией нищеты во всех ее формах, что является высшим приоритетом и основополагающей целью системы развития Организации Объединенных Наций. Следует также уделить внимание раздробленности структур Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

84. Растущий дисбаланс между основными и неосновными ресурсами, который отрицательно влияет на осуществление программ на страновом уровне, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Южная Африка будет признательна за дополнительную информацию о предложенном договоре о финансировании и в особенности о том, как он повлияет на основные ресурсы.

85. **Г-н Рэттри** (Ямайка) говорит, что система развития Организации Объединенных Наций обязана эффективно реагировать на потребности, связанные

с выполнением Повестки дня на период до 2030 года. Меры повышения эффективности системы развития, результативности, действенности координации и слаженности, а также расширения ее влияния должны дополняться деятельностью, нацеленной на укрепление национальной ответственности и национального руководства, и организацией работы с учетом национальной специфики вместо применения какого-то одного унифицированного подхода, при этом принятие мер на национальном уровне должно стать главным критерием успеха. Ямайка надеется, что предложения относительно реформирования системы развития, изложенные в декабрьском докладе Генерального секретаря, будут более тесно увязаны с задачами, поставленными четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики.

86. В связи с отсутствием четкого разделения труда в системе и неэффективным использованием потенциала в области политики для реализации региональных приоритетов, координация региональной политики осуществляется недостаточно эффективно. В этой связи Ямайка приветствует планы Генерального секретаря по проведению обзора региональной деятельности и потенциала системы развития в области политики и управления данными в целях повышения слаженности и согласованности политики на страновом, региональном и глобальном уровне.

87. Ямайка придает большое значение усовершенствованию системы резидентов-координаторов в целях обеспечения обладающего надлежащими полномочиями и ресурсами руководства с четким разграничением ответственности страновых групп Организации Объединенных Наций в отношении общесистемных функций. Структура системы резидентов-координаторов должна содействовать ее беспристрастности и независимости, а также созданию эффективных механизмов урегулирования споров и управления.

88. Главной проблемой остается сокращение ресурсов структур Организации Объединенных Наций, предназначенных для реализации программ, обусловленное недостаточным объемом основных ресурсов и приводящее к истощению потоков прямого финансирования стран, а также к невозможности провести количественную оценку ресурсов. Структуры Организации Объединенных Наций должны применять более нестандартные подходы к финансированию в целях мобилизации дополнительных ресурсов. В этой связи Ямайка приветствует повышение внимания к сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству.

89. **Г-жа Багдасарова** (Беларусь) говорит, что для создания условий, необходимых для выполнения смелой Повестки дня на период до 2030 года, многое еще предстоит сделать; Беларусь согласна с необходимостью реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций в целях повышения ее эффективности. Этот процесс должен опираться на универсальные документы, определяющие базовые принципы работы всей системы развития, признанные на международном уровне, с тем чтобы повысить прозрачность системы и усилить подотчетность, а также обеспечить соответствие оперативной деятельности нуждам и приоритетам стран-получателей. Ведущую роль в определении стратегии достижения устойчивого развития должны играть национальные правительства; в задачи системы развития Организации Объединенных Наций должно входить оказание содействия странам-получателям в определении оптимальных методов достижения целей в области устойчивого развития с учетом национальной специфики.

90. В целях содействия странам со средним уровнем дохода в достижении целей в области развития необходимо утвердить более системный подход, учитывающий особые потребности таких стран в соответствии с положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Беларусь выступает за принятие стратегии Организации Объединенных Наций по содействию устойчивому развитию стран со средним уровнем дохода и в этом отношении рассчитывает на существенную поддержку Секретариата. В ходе реорганизации важно не допустить сокращения общего объема финансовой и технической помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций странам со средним уровнем дохода.

91. Действенным инструментом поддержки многосторонних инициатив, нацеленных на определение оптимальных способов осуществления Повестки дня на период до 2030 года, являются региональные партнерские связи. В этой связи оратор обращает внимание на то, что в 2018 году в Минске пройдет региональная конференция по обмену опытом в связи с достижением целей в области устойчивого развития.

92. Вызывающий озабоченность дисбаланс между основными и неосновными ресурсами может не только отрицательно повлиять на надежность системы, но и привести к политизации. Все структуры, участвующие в оперативной деятельности, должны изыскать дополнительные источники финансирования в счет основных ресурсов в целях обеспечения устойчивости всей системы развития и сохранения

ее универсального характера. Вместо создания дополнительных бюрократических элементов и выделения дополнительных финансовых ресурсов на институциональный компонент системы необходимо сосредоточить усилия на повышении результативности использования существующих механизмов. Процесс реорганизации не должен приводить к увеличению нагрузки на страны-получатели на местном уровне.

93. Важно не забывать о сильных сторонах системы, обеспечить непрерывность деятельности на местах и воздержаться от «реформы ради реформы». Помимо этого, следует обеспечить адаптацию системы к новым потребностям и задачам и получить осязаемые, конкретные и ориентированные на результаты итоги.

94. **Г-жа Серрато** (Гондурас) говорит, что сотрудничество Юг — Юг способно предложить эффективные и нестандартные способы достижения устойчивого развития и является действенным вспомогательным инструментом мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Это сотрудничество является проявлением солидарности стран и народов Юга; в последние годы объемы сотрудничества Юг — Юг, особенно в таких областях, как передача технологий и обмен знаниями и специалистами, растут.

95. Сотрудничество Юг — Юг имеет решающее значение для деятельности ее страны, нацеленной на достижение устойчивого развития. Растущее число проектов с участием стран региона позволяет получить представление о масштабах такого сотрудничества в самых разных областях. Возможности правительства страны оратора в области управления сотрудничеством и максимального расширения его влияния возросли; определяются и внедряются передовые методы, изучаются опыт и полученные результаты в целях организации обмена с другими странами. В июле 2017 года Гондурас стал первой страной, подписавшей меморандум о взаимопонимании с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в отношении обмена опытом среди развивающихся стран. Все фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций должны продолжить совместную работу со странами над развитием национального потенциала в целях максимального расширения влияния сотрудничества Юг — Юг.

96. **Г-н Бийя** (Камерун) говорит, что любая адаптация и переориентация системы развития Организации Объединенных Наций может проводиться

только на основании согласованной на межправительственном уровне резолюции; следует воздержаться от поспешных решений и уделить особое внимание увязке деятельности системы с национальными приоритетами. Учитывая то, что главным компонентом новой повестки дня в области развития являются производительные сектора, следует укрепить потенциал системы развития в таких областях, как энергетика, инфраструктура, экономический рост и индустриализация. Необходимо всемерно избегать искушения отвлечься от основных вопросов развития. Отвлечение на такие несомненно важные, но охваченные другими механизмами задачи, как миростроительство или предотвращение конфликтов, будет нарушением принципа разделения труда в Организации Объединенных Наций и может привести к политизации оперативной деятельности в целях развития и несоблюдению государственного суверенитета. Помимо этого, ограниченность ресурсов, выделяемых на цели развития, не позволяет включить политические вопросы в мандаты в области развития. Любая реформа будет носить исключительно косметический характер, если не будет восстановлена независимость и беспристрастность системы развития, в частности посредством обеспечения сбалансированности основных и неосновных ресурсов. Было бы трудно поддержать предложение, предусматривающее расширение штата и увеличение административных расходов при отрицательном влиянии на проекты и программы в области развития, реализуемые на местах.

97. Тем не менее Камерун готов поддержать предложения, цель которых заключается в усилении подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций перед государствами-членами, а также в упрочении связей между руководящими органами и этапом оперативной деятельности Экономического и Социального Совета с одной стороны и Комитетом по программе и координации с другой стороны. Особое внимание следует уделить партнерским связям; при том что это важная часть поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, следует создать механизмы по обеспечению их соответствия межправительственным мандатам.

98. **Г-н Кастро Кордоба** (Коста-Рика) говорит, что двустороннее сотрудничество является важным источником ресурсов для сотрудничества в целях развития, однако многостороннее сотрудничество также играет важную роль. На уровне многостороннего взаимодействия необходимо продолжать дея-

тельность, нацеленную на расширение влияния сотрудничества в целях развития посредством применения многоаспектного подхода к ликвидации нищеты и устойчивому развитию. В целях развития и укрепления человеческого капитала полученные в рамках международного сотрудничества ресурсы следует направлять на нужды устойчивого развития населения, находящегося в наиболее уязвимом положении. Следует устранить структурные недостатки, в связи с чем необходимо уделять особое внимание прозрачности, подотчетности и управлению международным сотрудничеством по результатам.

99. Приоритетным вопросом является вопрос международного финансирования развития; международное сотрудничество должно обеспечивать поддержку наращивания потенциала развивающихся стран, в частности, посредством выполнения развитыми странами обязательств по оказанию ОПР. Объемы финансирования должны определяться с учетом уровня развития каждой страны — получателя помощи на основании таких критериев, как уровень доходов, институциональный потенциал и конкретные факторы уязвимости. Объемы льготного финансирования должны быть увеличены, и не только за счет новых источников финансирования и расширения существующих, но и с помощью расширения критериев отбора на основе многоаспектного анализа потребностей развивающихся стран. Следует учитывать особые характеристики стран со средним уровнем дохода, поскольку отнесенные к этой категории развивающиеся страны не вправе получать определенные типы международной помощи, что существенно ограничивает их ресурсы, направляемые на последовательную реализацию национальных стратегий.

100. Коста-Рика, отнесенная к категории стран со средним уровнем дохода, в развитии своей стратегии международного сотрудничества опирается на налаживание партнерских отношений со странами, находящимися на том же или более низком уровне развития, содействие трехстороннему сотрудничеству и взаимодействие с частным сектором, гражданским обществом и научными кругами. В соответствии со своей стратегией международного сотрудничества на 2014—2022 годы Коста-Рика продолжит как получать, так и оказывать международную техническую помощь. Делегация оратора считает, что сотрудничество Юг — Юг должно основываться на принципах горизонтальности, консенсуса и равенства.

101. **Г-н Абебе** (Эфиопия) говорит, что система развития Организации Объединенных Наций должна

быть реформирована в целях обеспечения ее соответствия задачам поддержки государств-членов, особенно наименее развитых стран, в связи с их деятельностью по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Делегация оратора поддерживает программу реформ, нацеленную на создание более слаженной, согласованной, прозрачной и эффективной системы развития, а также переориентацию Организации Объединенных Наций, в основе которой будет лежать Повестка дня на период до 2030 года. Руководящими принципами процесса реформирования должны стать укрепление национальной ответственности и национального руководства, организация работы с учетом национальной специфики, а также принятие мер на национальном уровне в качестве главного критерия успеха. Страна оратора ожидает выпуска декабрьского доклада Генерального секретаря, в котором следует привести более подробные и развернутые предложения для обсуждения всеми государствами-членами. Особое внимание следует уделить обеспечению достаточного и предсказуемого объема финансирования.

102. Сотрудничество Юг — Юг, которое не ограничивается техническим сотрудничеством и обменом знаниями, а включает торговлю, инвестиции, инфраструктурные проекты и инициативы в области связи, стало для развивающихся стран одним из главных источников помощи в целях развития и содействует осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Сотрудничество Юг — Юг дополняет, но не заменяет сотрудничество Север — Юг. В ходе разработки общесистемной стратегии сотрудничества Юг — Юг Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг следует консультироваться с государствами-членами и особенно с развивающимися странами. Эфиопия продолжает вести работу над как можно более эффективным применением положительных результатов сотрудничества Юг — Юг в соответствии со своими приоритетами развития, в том числе в области строительства инфраструктуры и производства, и надеется, что реформированная система развития Организации Объединенных Наций обеспечит поддержку национальных усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения, принятого в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, с задействованием не только сотрудничества Юг — Юг, но и трехстороннего сотрудничества и других типов партнерских связей и совместной деятельности.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.