



大会

第七十二届会议

第六十九次全体会议

2017年12月8日星期五下午3时举行

纽约

正式记录

主席：莱恰克先生 (斯洛伐克)

因主席缺席，副主席安德里亚纳里韦卢-拉扎菲先生（马达加斯加）主持会议。

下午3时10分开会。

议程项目73

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告 (A / 72/490)

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告 (A/72/76、A/72/348和A/72/358)

决议草案 (A/72/L. 22、A/72/L. 23和A/72/L. 24)

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A / 72/87)

决议草案 (A / 72 /L. 25)

(c) 对具体国家或区域的特别经济援助

代理主席（以法语发言）：我现在代表大会主席宣读发言。

（以英语发言）

“今天的决议草案非常重要。人员流动比以往任何时候都要多。一些流动是出于选择；

但太多的人流动是因为别无选择——无论是逃避冲突、自然灾害还是其它情况。数以百万计的人需要人道主义援助和保护。每个区域都受到一种或多种此类危机的影响。因此，人道主义救济和救灾是每一个会员国的事情。这也是民众的事情。有些人特别是妇女和儿童，比其他受影响更大。以下是我们当前的现实情况。

“被迫流离失所者比以往任何时候都要多，今年已超过65亿人。其次，2016年，3.77亿人受到自然灾害的影响。我刚从巴亚尔塔港全球契约审查会议回来，所以，被迫流离失所者人数记在我的心上。大会被赋予制定全球移民契约的任务，我们对此任务不能掉以轻心。达成协议的最后期限正慢慢临近，我们要记住不容失败。失败将是对联合国的打击，而且也会造成人类难言的痛苦。铭记坚定不移地以人为本，我今天要谈两点。

“首先，我们必须保护受苦受难者和帮助他们的人。今天大会堂在座的各位负有一项严肃的责任——我们代表着身处人道主义危机的民众。我们在这里不是要把民众用作棋子，来获取狭隘的政治胜利。这样做等于是否认我们共同的人性。我们在这里是为了确保女童可以

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-42766 (C)



无障碍文件

请回收



上学，而不必担心学校会被轰炸；患者可以安心就医，知道医院是安全的；青年男子可以安心礼拜，不管他信仰哪种宗教。

“我们要认识到，保护民众尤其是最脆弱民众的重担落在了我们的肩上。我们能够有此殊荣在如此神圣的殿堂发言，这也意味着我们对民众负有巨大责任。这种保护也包括保护遭受性别暴力和性暴力之害的人，这些暴力呈上升趋势。我们必须重申我们对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。人道主义行为体必须尊重独立、公正、中立和人道原则。所有各方都必须要让困难民众能够获得人道主义援助。这是性命攸关的事情。此外，我们必须谴责袭击人道主义和医护人员的行为。

“其次，我们必须防止和减轻冲突和自然灾害。我们拥有这样做的工具和知识。我们知道人道主义危机的一大驱动因素是武装冲突。因此，预防和解决冲突是我们防范冲突引发危机的第一道防线。我们必须处理脆弱性和贫困问题，它们都是人类深重苦难的根源。我们有很多计划来帮助我们做到这一点，即《巴黎气候变化协定》、《新城市议程》、《关于难民和移民的纽约宣言》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》以及《2030年可持续发展议程》。

“我们必须维护国际人道主义法和人权法。这包括谴责一切违反国际法的行为，并将违法者绳之以法。为了防止自然灾害给民众造成灾难性后果，我们需要减少灾害风险战略，包括早期预警系统。我们有防止民众遭受苦难所需的工具。我们必须使包括青年在内的所有利益相关方参与解决人道主义危机。让我们利用我们所有的知识和工具开展预防。预防强于治疗。

“总之，我们要重新承诺按照我们的计划和今天的决议采取行动。让我们也记住我们的

总计划即《联合国宪章》赋予我们的责任，那就是免后世于战祸、捍卫人权、尊重国际法、促成较善之民生。

“尽管有那么多坏消息，但人道主义行动正在拯救生命，其获得的资金也在增加。然而，去年人道主义资金缺口仍达43%。本着这一精神，我欢迎今天上午在中央应急基金认捐会议上作出的承诺。让我们一起继续争取实现这一目标。”

我现在请爱沙尼亚代表介绍决议草案A / 72 / L. 22和A / 72 / L. 25。

林德女士（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，请允许我表示，我们对受到昨天恶毒袭击联合国维和人员事件影响的所有人表示同情。

现在我要代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国介绍题为“人道主义人员的安全保障 和对联合国人员的保护”的决议草案A/72/L. 22。

我们大家都清楚地认识到当前人道主义形势的复杂性。人道主义需求之高、范围之广，远远超出现有资源水平，而且危机越来越旷日持久。风险正在上升，性质则更加难以预测。联合国工作人员、人道主义人员、医务人员以及专门执行医疗任务的人道主义人员也未能免受这种严峻的新现实的影响。其使命的崇高宗旨已不再能保护他们。

去年，我们看到，对联合国房地的直接袭击有增无减。由于联合国安全管理系统性能得到改进，伤亡人数有所下降，但是，尽管如此，这一趋势仍令人担忧。此种情形赫然提醒我们，如果我们希望那些冒着生命危险前往实地的人们能够为了大众的利益履行其崇高使命并提供服务，安全就必须继续成为我们所有人的优先事项。

被追责的行为依然少得惊人，从而促成了有罪不罚的观念，并导致恶行一再重演。虽然国际法和各国的法律为确保联合国人员和人道主义人员的安全保障提供了一个坚实的框架，但问责方面的进展

滞后。我们负有保护联合国人员和人道主义人员并将危害其安全者绳之以法的集体责任。

在今天的决议草案中，我们继续确认，在总体上日趋恶化的全球安全环境中，男女人道主义人员，包括非政府组织、医疗服务、联合国及其附属机构在内的工作人员，面临各种各样和多方面的威胁，并遭遇种种处境；我们赞扬他们继续在此类环境中开展工作的勇气。因此，我们强调，必须确保在规划人道主义行动时始终通盘考虑到人道主义人员和联合国人员的安全保障。

在决议草案中，我们也鼓励和支持做出一切努力，建立并加强与非政府组织的伙伴关系和信息共享。必须支持非政府组织在运送人道主义援助方面的重要作用。有必要加强各种举措，如经修订的“共同拯救生命”框架。我们需要通过更好地收集数据，提高对各种威胁的认识，这样才能对非政府组织所面临的处境有一个全面的了解。草案中进一步强调了当地征聘人员的脆弱性。此外，我们对性攻击事件增多表示关切。我们还重申尊重和保护医务人员义务。

最后但并非最不重要的是，我们藉由今年的决议草案，鼓励并赞赏持续改进联合国安全管理系统，如建立暴力受害者登记册以及制定《联合国系统公路安全战略》和方案关键程度框架。我们赞扬联合国安全和安保部在彼得·德伦南副秘书长的指导下所做的工作，并欢迎做出努力，以期将秘书处所有安保人员整合到他的领导之下。决议草案重申，大会为安全和安保部以及更广泛的联合国安全管理系统开展至关重要的工作提供强有力授权和进一步指导。

欧盟及其成员国坚信，我们有责任认可人道主义者、联合国人员及有关人员的投入，支持他们的工作，并尽我们所能进一步加强其安全保障。我谨衷心感谢参加磋商的许多代表团，特别是那些联署该决议草案的代表团，进行了建设性的互动，以便商定一个能表明我们共同关切人道主义人员和联合

国人员安全保障的案文。我还谨感谢安全和安保部以及人道主义事务协调厅给予宝贵支持，为我们的讨论提供依据。决议草案一直而且应当继续真正体现各方共识，这证明了我们的共同人性。为了那些每天冒着生命危险拯救他人生命的人，我们理当如此。他们需要整个大会集体、明确和无条件地给予支持。

我现在介绍今年关于援助巴勒斯坦人民的决议草案A/72/L.25。欧盟仍然严重关切影响包括C区在内的整个巴勒斯坦被占领土——尤其是加沙地带——的巴勒斯坦人民特别是妇女和儿童的困难生活条件和人道主义局势。

过去几个月来，加沙本已严峻的人道主义局势一直在恶化。一个关键的优先事项是，立即改善加沙人民的悲惨状况。要做到这一点，必须采取的步骤包括但不限于结束封锁和全面开放过境点，同时解决以色列的合理安全关切。欧盟欢迎10月12日在开罗签署的协议和埃及的持续介入。如果得到全面执行，这项协议有可能成为根据现有各项协议，并在巴勒斯坦解放组织的纲领和四方原则的基础上，实现巴勒斯坦人团结在单一、合法和民主的巴勒斯坦民族权力机构之下的目标的重要步骤。

欧盟决心继续提供援助，以满足巴勒斯坦人民、包括巴勒斯坦难民的需求。最近，欧盟又向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供了额外的紧急捐款，以便帮助它弥补资金缺口。

虽然我们认识到有必要在不久的将来更新这项决议草案，但是，我们仍要感谢各方和其它会员国今年再次加入协商一致意见，并支持该决议草案概述的原则和目标。

代理主席（以法语发言）：我现在请厄瓜多尔代表介绍决议草案A/72/L.23。

莫雷诺·冈萨雷斯女士（厄瓜多尔）（以英语发言）：我非常荣幸地代表77国集团和中国，向大会介绍文件A/72/L.23所载的题为“围绕自然灾害领

域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案。

在我们今年再次介绍该决议草案时，77国集团和中国继续重申，国际社会必须根据第46/182号决议以及加强联合国系统紧急人道主义援助协调的指导原则，在向受自然灾害影响的国家和人民提供援助方面开展合作；同时也认识到，受灾国对于在其境内发起、组织、协调和实施人道主义援助负有首要责任。

今年的决议草案确认，自然灾害的数量增加，规模扩大，其中包括与气候变化不利影响有关的自然灾害。有鉴于此，决议草案鼓励联合国会员国、其它相关组织和利益攸关方进一步加大工作力度，以期在发生灾害、包括气候变化引起的灾害时，满足流离失所者的需求。它还指出，应当分享这方面的最佳做法，以防止出现此类流离失所，并为此做好准备。

决议草案还特别强调防灾、减灾以及备灾和预警系统，因此呼吁加强对预警信息的反应，以确保预警能促使人们及早采取能及时有效地付诸实施的行动。它还敦促会员国、人道主义组织和发展组织继续支持努力就预警采取行动，包括根据个案情况在各级筹资。

此外，今年的决议草案鼓励会员国和其它相关利益攸关方继续支持备灾和救灾工作本地化，目标是确保国家和地方行为体有能力应对社区一级的需求和优先关切。它还鼓励会员国、国际金融机构和私营部门调集可预测的多年期支助，一道致力于取得共同的成果，以减少需求、风险和脆弱性，同时利用广泛各种资金流动、金融工具和伙伴关系，在自然灾害领域调动更多资源。

关于数据收集，决议草案鼓励联合国继续加强其提供数据服务和政策建议工作，并建设其人道主义人员数据技能，以便提高备灾和应灾工作效力。它还鼓励会员国在联合国支持下建立和加强国家灾害损失数据库、风险概况分析和现有能力，并继续

收集、分享和使用此类数据，为相关政策和战略提供依据。

最后，决议草案鼓励会员国、联合国人道主义和发展组织及其他利益攸关方采取具体行动，有效执行《新城市议程》，以便加强对灾害和气候变化不利影响的抵御能力，确保城市环境中的可持续发展考虑到灾害风险。

最后，77国集团和中国感谢摩洛哥常驻代表团成功协调有关这项决议草案的谈判。我们还赞赏所有会员国展现出建设性精神，提供宝贵支持，帮助达成这项最终文本。我们希望，大会第七十二届会议将再次以协商一致方式通过这项决议草案。我们感谢一些会员国通过成为共同提案国对这项决议草案表示支持，并请其他会员国也这样做。

代理主席（以法语发言）：我现在请瑞典代表发言，介绍决议草案A/72/L.24。

舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）（以英语发言）：我极为荣幸地代表印度和瑞典在关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的议程项目下作联合发言。

印度与瑞典之间的伙伴关系以及我们今天在此作的联合发言，反映出我们对一个强有力的国际人道主义反应系统的共同深刻承诺。我们还共同决心一道努力，支持有效的人道主义反应，力求成为这方面的全球先锋。需要人道主义援助的民众人数处于第二次世界大战结束以来最高水平。世界各地有些旷日持久的危机正在恶化。气候引发的紧急情况 and 自然灾害有时同暴力冲突相结合，继续给弱势群体造成浩劫。

全球人道主义系统每年向千百万人提供援助，拯救数百万条生命。它是一个配备有敬业和专业人员的有效和灵敏的系统。然而，当今前所未有的需求要求在数量和质量上都作出前所未有的反应。此外，人道主义行动需要更强有力的伙伴关系。印度和瑞典今天在此作的联合发言表明，共同价值观以及对人道主义援助的共同承诺能够超越地理距离。

我们鼓励所有会员国通过建立类似的伙伴关系，同我们一道进行这一努力。

我们印度和瑞典两国重申，人道主义原则和国际人道主义法为人道主义援助提供依据。第46/182号决议的精髓是呼吁国际社会和联合国集体努力应对人道主义危机。我们致力于维护人道、中立、不偏不倚和独立等人道主义原则并加强对这些原则的遵守和坚持。我们还强调，根据《联合国宪章》，在开展人道主义行动期间必须充分尊重各国的主权、领土完整和国家统一。在危机中提供保护和人道主义援助的首要责任始终在于受影响的国家。

今天成为暴力袭击目标的人道主义工作人员比以往任何时候都多。我们强烈谴责针对参与人道主义或维和特派团的人员实施的一切袭击。这种袭击不只是针对联合国的袭击，也是针对人类本身的袭击。我们重申有必要杜绝此类行为不受惩罚现象。我们欢迎即将于今天晚些时候通过的题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案A/72/L. 22。

受影响民众应当处于一切人道主义行动的核心位置。我们鼓励国际社会和整个联合国系统继续增强对那些受人道主义危机和灾害影响的民众的责任感，并与他们密切合作，以确保这一进程包容各方，并促进当地主人翁精神。鉴于旷日持久的危机越来越多，联合国发展机构与人道主义机构之间进行更密切的协作至关重要。发展行为体必须更早和更强有力地介入人道主义情势和脆弱国家。反过来，人道主义机构必须变得更善于让发展行为体和国家行为体及早参与规划和分析。我们都必须更好地共同努力。

印度和瑞典认为，人道主义援助不仅是一项道德义务，而且也是维护国际和平与安全所必不可少的。在世界目睹被迫流离失所者人数前所未有、移民流动增加、极端主义加剧和政局动荡时，我们不仅要自问人道主义行动的成本是多少，还要自问无所作为的代价会有多高。

我们大家有共同的责任应对人道主义危机，不论它们可能发生在何处。我们都能够以某种方式作出贡献，不论是通过向人道主义机构提供核心捐款，还是通过为人道主义准入提供政治支持。一切贡献都很重要。我们必须承认，在贫困和欠发达情况下，人道主义危机会变得严重和无法管理。在这些情况下，应对和管理危机的能力有限，事后重建的能力也有限。因此，虽然为人道主义反应提供充足资助仍然是一大挑战，但我们决不可忽视对发展和抵御能力进行更长期投资的必要性。总有一天，这些投资也会减少作出大规模人道主义反应的必要性。

印度是最先向加勒比区域受最近几场飓风影响最严重的各国提供紧急援助的国家之一。印度从圣马腾营救出了10个国家的国民。通过设于联合国南南合作办公室的印度-联合国发展伙伴关系基金，印度为加勒比共同体的救济努力提供了220万美元资金。

瑞典不仅向世界多数重大人道主义危机提供大量有针对性的支助，而且还是向联合国人道主义机构提供核心资助的单一最大捐助方之一。核心和合伙供资等灵活供资，有助于及时、独立、有效和高效地开展人道主义行动。

在世界人道主义需求急剧增加的情况下，中央应急基金证明是向数以百万计民众提供紧急援助和保护的最有效途径之一。正因为如此，印度和瑞典自豪地成为该基金的长期捐助方。我们鼓励所有有能力的会员国向该基金捐款，以便到2018年使年度供资额达到10亿美元。瑞典和印度还是人道主义伙伴关系对话中的伙伴。由瑞典和巴西共同主持的人道主义伙伴关系对话，使24个参与的会员国走到一起，在纽约这里非正式地讨论至关重要的人道主义问题。

最后，我们呼吁所有会员国建立伙伴关系，并在政治和财政上尽力而为，确保以前所未有的休戚

与共精神和前所未有的人道主义对策满足当今前所未有的需求。

我现在还要以我国代表的身份发言。

我非常高兴地代表所有共同提案国向大会介绍关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的决议草案A/72/L.24，即所谓的人道主义总括决议。

今年是具有划时代意义的第46/182号决议二十六周年，该决议搭建了我们人道主义系统赖以为基础的基本框架。此后，瑞典一直协调有关该决议案文的谈判。今天，在全球人道主义危机数量空前的背景下，我们应该铭记：我们努力的目标依旧与26年前即1991年12月首次在大会通过该决议那一天的目标一样，即：有效帮助我们世界各地的手足同胞。这对于世界各地千百万男女老幼来说利害攸关。这就是为什么超出本国利益的共识概念与协作式做法在人道主义事务中如此至关重要。也正是这种精神，指导了我们作为协调该年度决议的骄傲的协调国和更广泛意义上的全球人道主义伙伴所开展的工作。

大会每年通过这项人道主义问题总括决议再次确认了联合国在协调和应对全球人道主义需求方面独特的领导作用。以协商一致的方式通过该决议发出了重要信息，即：我们集体致力于人道主义响应和维护国际人道主义法。今年的决议草案做出了多项改进、加强以及调整，以反映当今的人道主义现状。最终结果是为全球人道主义行动和援助提供一个更好的政策平台。请允许我提出三方面重要的事态发展。

首先，2016年，全球饥饿指数在十多年中首次升高。在一个粮食生产足够所有人食用的世界上，这完全是不能接受的。今年的决议草案更多地侧重于千百万民众令人震惊的粮食安全处境、饥荒风险以及驱动这些危机的各种因素，其中包括冲突。

其次，学校和医院对于其使用者和工作人员来说应该是安全的地方。我们进一步强化了关于保护学校的措词和在人道主义紧急情况下保障校园安保

的必要。我们还大大强化了有关武装冲突中医务人员安保与保健的措词。

第三，今年的决议草案为人道主义改革和人道主义筹资提供了一个更加有力的平台，强调捐助方和人道主义行为体的责任和人道主义国家集合基金等模式对于为需要者提供救命援助的重要性。

今年的决议草案还反映出人道主义援助各方面之间的相互依存和伙伴关系的紧要性，以及较短期的人道主义努力、较长期的可持续发展投资以及我们保持和平的共同责任这三者间关系的重要性。通过这些改进和其它改进，我们作为一个集体，朝着更有力、更有效并且更加包容的人道主义响应体系迈出了一步。现在，我们指望联合国及其会员国落实这些重要改动。

我再次高兴、实际上是感激地报告，该决议草案的提案国数目大大增加，现在达到98个提案国这个最高水准，我们在总括决议草案中概述的各种重要问题和目标得到强有力的跨区域支持。我愿借此机会，衷心感谢并且祝贺各代表团对今年决议草案的积极和建设性协作，并通过联署来表明其支持。我们期待在本届会议的晚些时候以协商一致的方式正式通过这项决议草案。

今天我骄傲地在此介绍的强化后的决议草案是各方共同奉献的结果，包括：众多或大或小踊跃参与的会员国，提供人道主义援助和接受这些援助的国家，易受灾害的国家和具有如何避免灾害经验的国家，曾经遭受武装冲突之苦、其部分民众被迫逃离的国家，以及慷慨接纳需要保护者的国家。当事方如此广泛和多样，说明人道主义团结具有真正的全球性。通过我们的集体行动和对这项工作的持续支持，我们将成功地改进全球人道主义体系，最终为最需要的人提供救济。

Md Jaini女士（文莱达鲁萨兰国）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）的10个成员国发言。

首先，我们借此机会，向冒着自身生命危险为联合国服务的男男女女表示感谢。因此，我们心情沉重地听闻昨晚可怕的袭击事件，向坦桑尼亚和刚果民主共和国政府及人民以及联合国大家庭表示最深切的慰问。

我们赞扬联合国系统、特别是人道主义事务协调厅常常在极具挑战的情况下协调至关重要的人道主义和救灾援助工作。我们还感谢秘书长在本议程项目下提出各项报告。

今年，我们看到极端气候现象所致的一些极为严重的灾害，造成破坏性的人员和经济损失。我们居住在东南亚，这是世界上最易受灾的地区之一，我们深切认识到这些灾害带来的挑战。东盟不仅受灾风险高，极易受灾害影响，而且还极易受到气候变化不利后果的影响。因此，建设具有抵御灾害复原力的国家和更加安全的社区是我们东盟以人为导向、以人为本的整体愿景的一个关键组成部分。在这方面，请允许我从大致两个方面，简要分享我们在区域层面为更好地备灾和推动国际努力所做的工作。

首先，我们确保东盟内部的各种政策框架、战略以及做法得到落实并且保持连贯。东盟《关于灾害管理与应急反应的协议》充当了区域政策的支柱，涵盖了从风险评估、预防和缓解、备灾、应急响应和恢复到技术合作与科学研究的灾害管理的完整序列。我们成立了东盟灾害管理人道主义援助协调中心，以便使该《协议》投入运作。它是在灾害管理和应急响应方面主要的区域协调机构。最近数月，该中心向缅甸若开邦、越南北部以及菲律宾马拉维市受影响的社区运送了救济物品。

与此同时，我们继续积极提高我们灾害风险管理的能力，做法包括：对备灾和救灾联合演习进行投入，通过民众和社区的参与把复原力制度化，加强区域的知识库与创新沟通库。去年，我们各国领导人签署了《同一个东盟，同一种应对：东盟一体应对区域内外灾害的东盟宣言》，该《宣言》寻求

提高反应速度，调集更多资源，以及加强东盟集体应对灾害的协调。我们还认识到，东盟协调中心可在今后发挥作用，使东盟能够与区域和国际机构合作，在适当情况下，对本区域外的灾害做出反应。

第二，东盟通过如东盟国家防长会议、东亚首脑会议以及东盟区域论坛等多个东盟主导的进程，来加强其协作式的伙伴关系。我们还充分致力于加强同联合国在该领域的合作。今年8月份在新加坡举行的东盟灾害管理年度战略对话就侧重于东盟同联合国在灾害管理方面的协作。在最近马尼拉举行的第九届东盟-联合国首脑会议上再次重申了这一点。在那次会议上，双方同意，在《执行东南亚国家联盟与联合国建立全面伙伴关系的联合声明的行动计划(2016-2020)》的框架内共同努力，增强东盟抵御自然灾害和气候变化的复原力。

此外，就东盟秘书长作为东盟人道主义援助协调人同联合国主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员之间的合作交流互操作性通报标志着我们朝着把共同承诺转化为应急响应中的具体行动迈出重要一步。

最后，东盟重申，它致力于与其它会员国和各种区域和国际伙伴协作，改进应对自然灾害的国际对策，以期最终拯救生命，减轻人类的痛苦。

代理主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）28个成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国家和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；欧洲自由贸易联盟国家列支敦士登；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同本发言。

二十六年前，大会于1991年12月19日通过了第46/182号决议。这一关键决议标志着国际社会集体承诺帮助减轻人类痛苦，并在世界上最脆弱的人民最需要援助的时刻帮助他们。从那时起，数以亿计

经历暴力冲突和自然灾害的恐怖的人民，得到了拯救生命的援助。在谈判和通过一年一度的人道主义决议时，这对我们是一个尖刻的提示。现在是坦率和不遗余力地解决实地的现实和人道主义挑战的时刻。现在是确保人道主义工作者在履行其崇高使命时获得必要的支持和工具的时刻。

人道主义界面临的任务从未如此艰巨。今天的挑战不仅范围很大，而且与26年前我们的前任最初通过该决议时的挑战有很大不同。人道主义危机的数量和规模呈指数级增长。紧急救济协调员最近在日内瓦发表的《2018年全球人道主义概览》估计，2018年全世界将有1.36亿人需要人道主义援助。为满足9000万人的需求，大概需要225亿美元。

与此同时，许多人道主义危机已变得如此旷日持久，以至于象是永久性的。联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）提交的二十一项人道主义应急计划中有十九项是针对持续五年或更长时间的人道主义危机。其中三个危机至少18年来每年需要为其做出人道主义计划和呼吁。

2017年人道主义援助资金继续增加。但需求增长速度超过了资金的增加。2017年捐助方为人道主义应急计划提供了创纪录水平的资金——到11月底为止有将近130亿美元，人道主义机构救助的有需要者的人数比以往任何时候都多，达到数千万人，挽救了数百万人的生命。尽管如此，各方虽慷慨解囊但从未如此显得杯水车薪。人道主义行动的资金缺口今天估计达到120亿美元。

需求与资源之间的长期不匹配已达危急程度，但这只是问题的一部分。更重要的是，根本问题并没有消失。全球各地的整个国家乃至区域都陷入持久危机和脆弱性的恶性循环之中。极端气候事件的强度和频率的增加、环境退化以及气候变化的后果，由于不断升级的冲突而扩大影响，造成了前所未有的人类痛苦，死亡，对生计、基础设施和生态系统的破坏，以及粮食不安全。

同时，我们必须切合实际，承认冲突是人道主义需求的主要驱动因素。在2018年的所有人道主义应急计划中，除了两个计划外，全部针对冲突为其主要因素的局势。除了暴力使人付出的悲惨代价之外，冲突往往导致人民逃离家园。无论是跨越国界流离失所，还是在多数情况下，为逃离暴力或迫害而在境内流离失所，有6500多万人被迫背井离乡。一半的流离失所者是儿童。强迫流离失所是一个严峻的现实，现在平均持续17年。

冲突越来越成为饥饿的主要原因，从多方面破坏粮食安全，给政府和人道主义机构造成了准入问题，它们往往难以接触到最需要援助的人。直接的后果是，世界正在经历规模最大的人道主义危机之一，千百万人面临饥饿和饥荒的威胁。此外，我们目睹国际人道主义法日益遭到冲突各方漠视。医院正在遭到袭击。病人、医生、护士和人道主义工作人员正在成为攻击目标，并经常遭到杀害。平民遭到围困。我们并没有不断注意保护平民。因此，后果是彻底毁灭性的。本已脆弱的人首先遭殃，而且他们遭殃的程度最深，时间更长。

这是我们今天需要解决现实。欧洲联盟及其成员国保证承担我们的一份责任，与国际社会一道履行共同责任，以拯救生命，减轻痛苦，维护人的尊严。今年是《欧洲人道主义援助共识》十周年，因此是及时验证欧盟大家庭继续走在国际人道主义应急行动前沿的契机。作为全球公民，我们正在投入实质性资源和精力，在欧洲内部和欧洲的周边进行接触，应对全球的紧急情况。

无论是自然灾害还是人为危机，原则性的人道主义行动仍将是我们的应对行动的核心。我们仍然坚定地致力于人性、中立、公正和独立的人道主义原则。我们将坚持努力，确保对国际人道主义法、难民法和国际人权法的遵守——包括捍卫全面、无条件、迅速和不受阻碍的人道主义准入——仍然是国际议程的首要任务。在发生严重违反国际人道主义法的情况时，追究责任是最重要的。需要进行全

面、迅速、公正和有效的调查，包括把国际刑事法院作为终审法院。

同以往任何时候相比，今天保护与联合国、红十字运动或非政府组织有关的平民和援助工作者，无论是国际人员还是当地征聘人员的努力，是重中之重。与此同时，必须提高人道主义援助的运送效率，别无他择。我们将继续支持防患未然的人道主义援助，以便在灾害发生之前提前采取备灾行动。此外，我们将继续努力使我们的反应更加有效，更好地接受其目标服务人群的问责。

欧洲联盟及其成员国重申，我们继续致力于把人置于人道主义行动的核心位置。妇女、儿童、老人和残疾人尤为脆弱，特别易受灾害和冲突的影响。人道主义行动必须考虑到他们的具体需要和能力，将其纳入整个应对周期。

我们必须汲取以往危机的经验教训，为提高应对的可持续性奠定基础。危机的复发和持久性凸显出需要各种人道主义行为体和发展行为体按照各自的任務規定和，长年协调合作，以实现共同目标，目的是减少需求和脆弱性。我们不应忘记，人道主义援助永远不会是解决危机的唯一办法。我们促请国际社会寻求政治解决，结束当前的各种冲突，这是结束冲突带来的人类苦难的唯一办法。

最后，当今人道主义界面临的巨大挑战。作为大会，我们需要通过今天将要通过的各项决议草案来推动他们的工作，做法是进一步加强在由欧盟成员国之一瑞典介绍并娴熟协调的第46/182号决议后续决议中商定的人道主义行动框架；借助由欧洲联盟28个成员国联名介绍的决议草案，有力地再次呼吁必须确保人道主义工作者和联合国人员的安全与安保；借助由77国集团和中国介绍、摩洛哥干练协调的决议草案，更好地处理自然灾害的后果。我谨赞扬上述各方的出色工作。

欧洲联盟及其成员国作为一个集体，仍然是世界上最大的人道主义捐助方。我们人道主义援助的目的是拯救生命，减轻痛苦，无论它发生在哪里。

我们将继续以一种讲原则的方式，尽自己的一份力量。这也是我们的集体和共同责任。

哈桑先生（马尔代夫）（以英语发言）：当今世界，人类面临战争和灾难的不断威胁，这是前所未有的。每天，那些来自饱受战争蹂躏的国家、想要更美好明天的人民的呼声提醒我们认识到这一点。就在今年大会本届会议开始之前，三场强烈飓风横扫加勒比地区，这提醒我们，我们中的任何人都可能身陷如此困境。

我国代表团谨感谢秘书长在此议程项目下提交的报告，它描述了像马尔代夫这样受到灾害不成比例影响的小岛屿发展中国家当今惊人但却准确的现状。报告还强调，亚洲和太平洋如何成为世界上最易受灾害影响的地区。再加上我们的资源和基础设施有限，地理环境独特，这使小岛屿发展中国家处于更加脆弱的境地。

纵观近代史，由于自然灾害，小岛屿发展中国家人道主义危机频发。从印度洋海啸到“帕姆”和“温斯顿”气旋，以及“伊尔玛”、“何塞”和“卡蒂亚”飓风，我们小岛屿发展中国家承受了巨大的破坏和生命损失。幸存者完全依靠联合国系统和国际社会的慷慨援助重整旗鼓，恢复貌似正常的生活。

我国代表团谨侧重于就小岛屿发展中国家而言联合国救济援助如何有所改善的两个主要方面：资源的调集及其实际获得。

联合国系统的构架应充分顾及不仅是已经存在的人道主义局势，而且还要顾及可能出现的情况，特别是如小岛屿发展中国家这样格外脆弱的国家在灾后可能出现的情况。我们大家认识到，人道主义响应必须根据需求制定，必须通过需求分析，与受灾国和受灾社区密切磋商，以中立、公正和独立原则为指导，采取战略性的做法。必须使用分类数据，以制定更有效和知情的应对措施，而且需要根据最新信息不断重新评估这些对策。

就小岛屿发展中国家而言，由于各种内在的结构性和资源限制，获取这种信息和数据可能是一种挑战。小岛屿通常入境点有限，可能受到结构性破坏，阻碍人道主义援助的进入。这往往拖延援助的启动，直到捐助方或其他国家提供必要的交通资源。2004年印度洋海啸后，马尔代夫就面临这种现实；最近飓风袭击加勒比地区之后，一些小岛屿发展中国家也是如此。

通过易受灾害地区的战略规划和与地域相近的会员国的合作，建立可在灾难发生后立即调用的现成的应对系统可能是一种有益的做法。我们赞扬联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）的工作，鼓励会员国与人道协调厅更密切地合作，探讨在紧急情况下更有效地为易受灾害地区提供人道主义援助的办法。

我们也赞赏中央应急基金迅速应对紧急突发状况、引导资源用于最需要之处的作用，包括在今年“伊尔玛”飓风来袭之后拨款1 000万美元用于人道主义援助。

我们还强调，需要提供更多的可持续资金，专门帮助处理小岛屿发展中国家面临的人道主义危机。我们借此机会再次呼吁加大力度，减轻气候变化的影响，这是这些灾害的根源。

我们注意到人道协调厅在汇集资金以便利援助需要者方面取得的成果。我们也注意到，联合国系统不为小岛屿发展中国家提供灾后人道主义危机的长期解决办法。人道主义局势虽然得到缓解，但并没有得到解决。结果是，我们的经济增长和可持续发展被搁置，因为我们有限的资源被转用于寻找解决方案。

近来在加勒比和印度洋摧毁生命和生计的气旋、飓风和暴风雨已经不是自然灾害。把这些灾害作为自然现象对待，忽略了人为因素给生成这些灾害的气候模式带来的变化。预防和应对这些灾害，包括降低风险，需要政治和外交解决办法。我国代表团谨强调，必须逐步改变思路，从处理灾害造成

的人道主义状况转为首先处理导致灾害的情况从而加以预防。通过《仙台减少灾害风险框架》、《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》，我们已经制定了一项宏伟的计划，将引导我们脱离人类苦难。

Fisher-Tsin女士(以色列)（以英语发言）：当今的各种人道主义危机摧残着各种群体，使国家的发展陷于停顿。这些危机持续的时间越长，各国就越难恢复实现可持续发展所需的势头。各种冲突、自然灾害、疾病爆发及干旱继续危及世界各地1亿多人的生活。今天，47个国家的逾1.64亿民众需要国际人道主义援助。这些不只是数字，而是真实的民众所面临的问题，他们有着真实的家庭，过着真实的生活，日常的人的基本需求得不到满足。人道主义危机不受边界的限制，也能影响世界各地的发达国家。作为联合国会员国，我们有道义上的义务确保不让任何人掉队。作为国际大家庭，我们有责任在邻国面临灾难时采取行动。我们绝不能对需要援助的无辜者视若无睹，也绝不能容许政治成为我们的绊脚石。

以色列致力于全世界无论远近各地区的民众提供人道主义援助。我们信奉“tikkun olam”——让世界正本清源——的原则，这驱使我们缓解那些无法掌控自身处境者的困境。

叙利亚持续不断的冲突使数百万平民需要紧急人道主义援助。破坏的规模如此巨大，使我们不能听任我们的行动呼吁因政治图谋或争端而被淡化。没有什么能够免除我们施以援手的道义义务。多年来，位于纳哈里亚的以色列西加利利医院治疗了数千名叙利亚人。医生和护士尽心增进患者的身心健康，并恢复其做人的尊严。

在挽救生命方面，以色列不分疆界。从叙利亚到塞拉利昂，从墨西哥到波多黎各，从人为冲突到自然灾害，以色列从未动摇过帮助他国的决心。就在3个月前，墨西哥遭受两次毁灭性地震的重创。第一次地震过后，以色列国际发展合作署加入一个

以色列小组立即抵达灾区，运来15吨必需的装备。第二次地震发生仅40小时后，一个由包括工程师在内的70名以色列人组成的小组与墨西哥政府携手合作，共同启动关键的救援行动。

处理当今错综复杂的人道主义挑战需要一种多方利益攸关者做法。政府、非政府组织和私营部门必须携起手来，齐心协力提供救生赈灾援助和长期支助。非营利性非政府组织IsraAID重点提供灾害救济和长期支助。自2001年成立以来，该组织一直在当地参与应对几乎每一场重大人道主义危机——提供医务人员、医生、搜救小组和创伤后病症治疗专家。

以色列高度赞赏联合国各机构、会员国及非政府组织持续支持，为有需要者投入时间和资源。它们的努力为全世界数百万处于最黑暗时刻的人提供服务，由此巩固了联合国的创始原则。我们通过人道主义援助，向需要这些援助以求得生存的1亿民众发出强有力的信息。我们告诉他们，我们就在这里；我们告诉他们，他们并不孤单。

哈马迪先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，我们感谢大会主席把本次会议专门用于审议关于加强联合国人道主义和救灾援助协调的项目，以阐明为协调人道主义应急行动所做的努力。

鉴于危机和冲突以及流离失所者、难民和灾难为数众多，联合国高度重视人道主义和紧急援助。这些危机和灾难带来巨大苦难，原因是出现新的流离失所，大量民众需要人道主义援助，这给联合国及其各伙伴应对各种人道主义挑战、如发展和人道主义援助协调带来负担。

卡塔尔高度关切秘书长的报告(A/72/490)，其中提到粮食无保障和被迫流离失所问题极其严重。6500多万人因暴力或歧视而被迫逃离。数百万人因自然灾害流离失所。我们还对秘书长报告(A/72/87)就援助巴勒斯坦人民和以色列的占领对巴勒斯坦人民生活的经济和社会影响所作的阐述表

示担忧。我们强调必须作出适当的应对，满足被占领巴勒斯坦人民的人道主义需要。

卡塔尔赞赏旨在提供人道主义援助和发展援助的各种努力。我们强调中央应急基金对于迅速、有效的救生援助所起关键作用的重要性。我们要着重强调卡塔尔支持该基金的作用。卡塔尔的外交政策基于合作与伙伴关系，以应对共同挑战。因此，卡塔尔继续通过其区域和国际一级的外交努力及其在和平解决冲突方面的作用，活跃于国际和平与安全领域。

基于这些责任，我们正在加强我们的区域和国际人道主义反应伙伴关系，以便通过旨在应对经济和人道主义危机及自然灾害所构成挑战的各种人道主义和发展援助举措，促进发展和巩固国际和平与安全。

我们意识到我们在筹措人道主义援助资金方面作用的重要性，因此向人道主义事务协调厅（人道协调厅）提供了4000万美元的援助，由此跻身于人道协调厅的最大支持方之列。鉴于中央应急基金在提供紧急人道主义援助方面发挥的重要作用，卡塔尔国继续支持该基金，承诺五年向其认捐500万美元。此外，我们与联合国难民事务高级专员办事处达成协议，其中包括捐款600万美元，用于为伊拉克尼尼微省的流离失所者提供住房和开展重建工作。

卡塔尔国重申致力于通过国际社会为执行《2030年可持续发展议程》所作的各种努力，在合作、伙伴关系、廉正及公正的基础上提供人道主义援助。

Kanjanasoon女士（泰国）（以英语发言）：泰国王国赞同文莱达鲁萨兰国代表以东南亚国家联盟（东盟）的名义所作的发言。

人道主义危机仍然是我们当今世界面临的最紧迫的挑战。战争、自然灾害和贫穷造成的人类痛苦的规模和强度比以往更大。我们必须共同努力解决这个问题，以实现为那些需要援助者带来具体和及时的改变这一共同目标。

正如在这个议程项目下提交的秘书长的报告（A/72/76、A/72/348及A/72/358）中所述，去年人道主义需求激增，令人震惊的是，冲突和暴力造成全世界有6500万人流离失所，约有7000万人急需粮食援助。然而，尽管我们做出了共同努力，但提供人道主义援助的工作中依然存在障碍，例如准入有限，工作条件危险，以及缺乏资源和供应物资。

我要衷心感谢所有男女紧急救援人员怀着奉献精神努力在实地提供人道主义救济、应对和援助。他们的努力是值得赞扬的，并且对于那些受到人道主义危机影响的人来说当然是有意义的。在这方面，泰国坚信，我们的医务人员、人道主义人员以及维和特派团的安全和保障也必须是重中之重。我们还要表示赞赏有关机构，特别是联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）为在世界各地有效地促进无数人道主义行动所做的值得赞扬的工作。

泰国非常重视向受灾国家提供人道主义援助。我们每年拨出大约100万美元人道主义援助预算，自2012年以来，每年为中央应急基金拨出2万美元捐款。我们还设立了一个协调委员会，为因发生自然灾害而面临紧急情况的国家提供援助，特别是通过捐赠资金和物资、派遣搜救队以及提供医疗人员来提供援助。我们还采用了我们自己的方法——已故国王普密蓬·阿杜德陛下提出的“自足经济理念”——来促进抗灾、备灾以及“以人为本”的应对计划，同时认识到需要加强私营部门在减少灾害风险和重建社区中的作用和参与。

在区域一级，泰国随时准备根据在《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中所做的承诺、去年通过的落实《仙台框架》卫生问题的曼谷原则以及《巴黎气候变化协定》，包括通过东盟人道主义援助协调中心为区域内援助举措作出贡献，以确保采取更全面的办法应对人道主义局势。

各国已采取措施应对日益增加的人道主义危机。但是，考虑到极端自然现象频发和愈发强烈，或许现在是时候我们进行认真的对话，以商讨制定

通过更好的风险评估和备灾来应对这些危机的长期解决方法。我们必须确保最脆弱地区具有适当的预防措施和抗灾基础设施。

在战争和政治动荡造成人道主义危机的情况下，我们必须铭记，最终目的不仅在于针对具体国家的冲突找到政治解决办法，而且是为了保护和拯救人命。泰国坚信在人道和公正的基础上进行人道主义行动，同时也促进与有关政府的信任与合作。毕竟，联合国和我们所有人的任务是拯救生命，为人民创造更好的生活。目前的全球人道主义危机无异于反映了我们面临的巨大挑战。我们只有齐心协力，才能带来重大变化。

最后，我要重申，泰国仍然致力于同联合国及其会员国和有关机构密切合作，继续在全世界提供人道主义援助。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我要赞同欧洲联盟代表团的发言。但是，我想以本国的名义提出一些更加非正式的意见。

首先，我要指出，不幸的是，明年的消息并不好，因为有1.36亿人将需要人道主义援助。虽然这已经是悲惨的消息，但如果我们把这一数字与去年的数字相比较，情况则更加糟糕，因为1.36亿人是增长了4%。这意味着，尽管我们193个会员国和整个联合国系统正在作出一切努力，但我们在联合国拥有的预防和人道主义援助机制根本就没有发挥应有的作用。我想简略地谈三点意见。

人道主义危机的主要原因是什么？不幸的是，答案是冲突——人类的行为。由于公然违反国际人道法而引发冲突。我们看到袭击平民和冲突中的性暴力。我们绝对看到一切。我们也看到针对学校和大学的袭击。这就是为什么西班牙作为安全理事会成员过去两年来一直推动倡议通过第2286（2016）号决议的原因。该决议呼吁停止对医疗设施的袭击。显然，在所有武装冲突中都存在着严重的有罪不罚现象。尽管安理会通过了一些相关决议，但执行情

况却不尽人意。因此，我们正在大会推动一项执行第2286（2016）号决议的倡议，以尽量确保这种袭击行为不会不受惩罚。

我的第二点意见与在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议有关。该会议产生了一个新议程和一个反思时期。我特别要提请大家注意一个非常重要的问题。不幸但可以理解的是，包括我国在内的各国政府和各国仍然更加关注成为报纸头条新闻的人道主义危机。我们非常关注此类人道主义危机。我们调动资源。但是，我要提请大会注意所有已经被遗忘的冲突，即所谓的“长期冲突”。不幸的是，我们没有给予这些冲突以足够的政治或人道主义的关注。这些危机不是“人道主义”危机，而是导致重大人道主义灾难的政治危机。因此，西班牙毫无保留地支持秘书长关于改革联合国及其三大支柱，使之完全融为一体的建议。

最后，关于自然灾害和气候变化，我认为，过去几年显而易见的是，一般认为由人类活动造成的气候变化，是给加勒比、太平洋和萨赫勒地区带来严重灾难的自然灾害的另一个主要肇因。我们通常在大会上审议这些问题，但我想再次申明，我国代表团也赞成在安全理事会上审议有关气候变化的问题。西班牙已履行其作为安全理事会成员的承诺，参与通过了多项倡议。我不想在此赘述这些倡议，但它们朝着正确的方向迈出了一步。

最后，我谨表示，西班牙当然将履行其所有承诺，而我们立即面临的挑战之一将是出任人道主义事务协调厅捐助方支助小组2019-2020年主席。我们将一如既往地尽可能最有效地完成这项工作。

Won Doyeon先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我谨就坦桑尼亚和刚果民主共和国蒙受悲惨损失，向这两个国家的人民表达我们的深切哀悼。

今年，国际社会需要援助的人数超过以往任何时候，包括为人道主义援助计划提供创纪录的资金数量。尽管我们集体做出持续努力，但新的人道

主义挑战，如刚果民主共和国冲突、缅甸罗兴亚危机，及饥荒和自然灾害的危险，导致整个人道主义局势恶化。最近报上的一篇文章引起了我的注意。文章说，由于气候异常寒冷，孟加拉国科克斯巴扎尔的许多难民儿童得了与气候寒冷有关的疾病，如肺炎。这些儿童直接暴露在这种恶劣天气之下，因此得病，因为他们不得不在难民帐篷里睡觉，而且没有毯子。人为的冲突对受其影响的人的生活带来非常严重的破坏性影响，而最脆弱的群体如妇女、儿童和残疾人则首当其冲。

为了应对我们今天面临的前所未有的人道主义危机，国际社会已经作出巨大的努力。联合国系统加强了反饥荒的努力。预防行动已经拯救了许多否则可能成为饥荒受害者的人的生命。国际社会同心协力，共同应对严重自然灾害，如“伊马尔”和“玛丽亚”飓风。我们也高兴地看到，落实世界人道主义峰会成果的后续行动取得重要进展。但众所周知，这些努力还不足以解决问题。世界许多地方的人道主义局势不断恶化，迫使我们重新思考如何改进做法，找到从根本上解决我们今天面临的挑战的办法。就此，我谨借此机会强调我国代表团的观点。

首先，应当认识到环境恶化、发展不足、持续不平等和暴力极端主义挑战之间的相互关联。不能再把人道主义危机与发展或和平与安全挑战分开。这些多层面的挑战相互关联，要求联合国系统及其伙伴更有效地合作，加强协调与协作。打破人道主义、发展和建设和平行为体各自为政的局面，应当是有关联合国改革讨论的重要组成部分。在这方面，我们谨呼吁最近成立的由常务副秘书长领导的指导委员会能够找到具体办法，在纽约讨论之外，促进各方在外地的协作。

韩国致力于发挥其作用。11月6日和7日在首尔举行的亚洲建设和平和防止冲突会议，深入讨论了人道主义、发展与和平的关系。会议由建设和平委员会、达格·哈马舍尔德基金会和韩国共同主办。两个多星期前，还在首尔举办了一次由联合国开发计

划署全球发展伙伴关系首尔政策中心主办的关于人道主义、发展与和平关系的深入研讨会，来自联合国各机构与国际非政府组织的专家在会上交流了非常务实的意见。

其次，通过提高人道主义系统的整体效率，可以切实改善人道主义行动。政策中心的新型工作方法倡议将为会员国和相关机构提供重要指导，加强整个生态系统。我们高兴地看到，已在实施新型工作方法方面取得显著进展。只有调整融资架构，提供必要的灵活性和可预测性，才能通过新型工作方法展开集体努力。

在这方面，我们欣见国际社会越来越重视中央应急基金和人道主义事务协调厅管理的国家集合基金，虽然现在这些基金不足。韩国今年的人道主义预算不仅与去年相比几乎增加了一倍，而且优先考虑改善资金质量，大幅度增加对国家集合资金和由各种基金和方案管理的未指定用途的专项人道主义基金的支持。

第三，人道主义援助应优先考虑拯救包括妇女、儿童和残疾人在内的最脆弱群体生命的救命活动。如果不加倍努力，首先帮助否则将进一步滞后的群体，将无法实现《2030年可持续发展议程》。我们特别关切妇女和女孩在危机中受性暴力危害的风险增加。韩国将在其人道主义政策中优先考虑这些弱势群体，并且正在认真履行其承诺，扩大对这些弱势群体的支助。

当前人道主义危机的规模大，迫切需要国际社会声援和集体行动。现在，联合国及其所有会员国和其他伙伴之间密切协调更加重要。大韩民国重申我们坚定致力于参与这一努力。

曾德尔先生（瑞士）（以法语发言）：今后，人道主义需求每年将有增无减。因为不得不逃离暴力或灾难而被迫流离失所的人数已经达到历史的最高纪录。平民及人道主义工作人员经常成为袭击的目标。为需要援助者提供人道主义和其他类型的援助和保护正在变得越来越困难。面对这些现实，国

际社会必须制定坚定和一致的对策。这一对策必须反映出我们今天讨论的各项决议草案。我谨强调以下三个基本要点。

首先，根据第46/182号决议，我们重申，提供人道主义援助必须遵守人道、中立、公正和独立的原则，以保护和援助有需要者。

第二，国际人道主义法是保护所有武装冲突受害者和提供人道主义援助的普遍接受的法律框架。这一法律框架必须得到冲突各方的尊重。需要共同回应的各种挑战是巨大的。必须确保能接触到有需要者。必须加强对冒着生命危险救治伤患者的保护。鉴于国际人道主义法规则在武装冲突中常常遭到无视，医院和学校遭袭事件日益增多，我们有义务加强对所有武装冲突受害者和医务人员的保护，而这正是《日内瓦公约》及其附加议定书对我们的要求。我们今天在一些武装冲突中目睹的行为令人愤慨，使我们的集体良知感到不安。必须起诉并法办违反国际人道主义法行为的实施者。

第三，应对自然灾害、气候变化及武装冲突造成的被迫流离失所现象，需要在各种人道主义援助和发展机制以及建设和平和人权文书之间进行密切协调。我们必须采取一种兼顾预防、保护和恢复的做法。

考虑到我们目前面临巨大的人道主义挑战，今年在草拟今天的决议草案过程中所取得的进展是一个令人鼓舞的迹象。但是，我们注意到，我们今天将通过的案文与全球人道主义状况的要求仍有差距，特别是在人道准入以及人道主义办法和发展办法的互补性方面。除了谈及这些决议草案，还应重申，如果武装冲突各方尊重国际人道主义法规定的义务，那么我们今天面临的人道主义需求将会大大减少。

最后，我国代表团谨对协调拟定各项决议草案的代表深表感谢。各位协调人尽一切努力以协商一致方式作出决定，这是各国在面对人道主义需求时团结一致的明证。

罗津女士（中国）：当前国际人道主义形势依然严峻，人道主义需求居高不下，人道主义工作人员为应对人道主义危机做出不懈努力和贡献。国际社会要秉承人类命运共同体理念，凝聚共识，团结合作，标本兼治，采取积极措施，共同应对日益严峻的人道形势。中方愿就此强调以下几点：

第一，尊重国际法和国际关系基本准则，有效推进人道援助，国际社会及时响应受援国优先需求，尊重受援国主导作用，是高效开展人道救援活动的保障。应遵守《联合国宪章》和联大46/182号决议，尊重受援国主权、领土完整和国家统一，恪守人道、中立、公正原则，遵守国际法和东道国法律，避免人道主义问题政治化，坚持人道援助非军事化，武装冲突各方应遵守国际人道主义法，履行保护平民及医疗人员和设施的义务，确保人道准入。

第二，促进发展，维护和平，从根本上减少人道主义需求。近年来，因冲突导致的人道危机居高不下，而贫困是造成冲突和动荡的重要根源。在有效应对短期人道主义需求的同时，国际社会应加大发展领域投入，全面推进落实《2030年可持续发展议程》，解决冲突滋生的深层次问题，大力帮助发展中国家消除贫困，改善民生，增强自主发展能力，实现共同发展，促进持久和平。我们呼吁发达国家在增加人道主义资源供应同时，不要削减发展领域资源投入，切实履行官方发展援助承诺。

第三，加强发展中国家能力建设，有效应对自然灾害。过去一年，飓风、干旱、洪涝、地震等自然灾害造成巨大财产损失和人员伤亡，气候变化进一步加剧了灾害影响，发展中国家面临救灾能力与资源不足等问题。国际社会应结合受灾国国情和具体需求，加大对受灾国资金和技术援助，提升受灾国风险管理能力和抗灾复原力，帮助受灾国加强基础设施等建设，为实现由救灾向发展顺利过渡提供坚实基础。

第四，同心协力，支持联合国在人道主义援助中发挥领导作用。各国应积极支持联合国人道主义援助工作。联合国人道主义事务协调办公室要根据授权，提升自身效能，在协调国际人道援助中发挥重要作用，建立和完善以会员国合作主导的伙伴关系，根据受援国和民众实际需求和优先重点，推动国家、地区及国际层面的援助工作，形成合力。

中方高度重视并积极参与国际人道救援行动。近年来向几十个国家提供大批人道主义紧急援助。2017年中国政府及时提供大批紧急救灾物资或现汇援助，帮助尼日利亚、索马里、南苏丹和也门等国应对饥荒，帮助多米尼克、安提瓜和巴布达和古巴等国应对加勒比飓风灾害，帮助伊朗、伊拉克和墨西哥等国应对地震灾害，为受灾国减轻灾害影响，尽快重建家园提供了有力支持。

中国政府愿同国际社会共同努力，继续在力所能及的范围内，向受灾国提供各类援助，积极参与多双边人道主义行动，进一步深化国际合作与交流，共同提高防灾、减灾、救灾能力，为国际人道主义事业作出新贡献。当前，人类社会正面临许多共同挑战，各国人民应同心协力，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

布莱女士（加拿大）（以法语发言）：首先，加拿大谨强调，过去一年来我们的交流是在建设性的气氛中进行的，并感谢协调人和各代表团在谈判期间互动协作，展现灵活性和妥协精神。拟通过的草案发出了一个明确信息，证明在我们今天开会之际世界各地严峻的人道主义局势。

今年国际人道主义界再次面临许多挑战。由于目前的武装冲突持续时间长，且激烈程度高，数百万人仍陷于长期流离失所的处境。冲突加剧饥荒和粮食不安全状态，使之达到前所未有的程度。气候变化增加了发生极端天气事件的风险。

当前的各种危机导致人道主义需求持续增加。仅今年一年，为满足1亿多人需求而发出的人道主义

呼吁就达到了235亿美元数额。迄今为止，加拿大在2017年提供了5.325亿美元的人道主义援助，以应对这些危机。但是，资金缺口仍然存在，必须承认这一点。国际社会必须共同努力，找到一种更明智、更有效率的方式提供人道主义援助。

我们必须努力解决危机的根源。与应对危机相比，预防危机的代价更低，而且更有效。同样重要的是，需要向各国提供援助，以建立具有适应能力的机构，并为持久和平创造有利条件。

最后，我们必须设法解决受冲突或其他人道主义危机影响的民众的需要。我们可以用几种方法来做到这一点。

（以英语发言）

首先，我们应该努力满足妇女和女孩的需要。我们知道，在冲突和自然灾害期间，性暴力和基于性别的暴力，特别是针对妇女和女童的这些暴力会加剧。紧急情况也可能加剧对妇女和儿童的性别和社会不平等现象，危机结束后，这种不平等现象会继续存在。为了扭转这种趋势，加拿大启动了重视女性的国际援助政策，其优先事项包括促进对性别问题具有敏感认识的人道主义行动。

加拿大还把妇女和女童置于防止冲突和促进世界和平与稳定的努力的中心地位。就在上个月，加拿大宣布了两项重大举措来帮助实现这一目标。

第一项举措是制订了加拿大关于妇女与和平与安全的第二个国家行动计划，它将有助于加强妇女在预防和解决冲突以及其他和平与安全方面的代表性。它还将支持妇女和女童在紧急情况和冲突环境中获得性健康和生殖健康服务。

加拿大发起的第二个举措是《温哥华原则》，该原则得到57个国家的支持。它是一系列政治承诺，旨在加强联合国维和人员的能力，以防止武装冲突情势中招募和使用女童和男童的现象。我鼓励所有尚未批准这一重要倡议的会员国批准该倡议。

第二，我们应该共同努力减少被迫流离失所现象。世界各地被迫离乡背井的人数达空前之多，流离失所问题已经成为当代全球的紧迫问题之一。《全球契约》进程以及明年《关于境内流离失所问题的指导原则》通过二十周年，为确定和推动集体办法以更好地解决流离失所问题提供了真正的机会。

第三，我们应该重新作出努力，加强人道主义援助的准入。仅今年，尼日利亚东北部、索马里、南苏丹和也门就有2000万人面临不同程度的饥荒或严重的粮食不安全状况。这些粮食危机的性质虽具有很大差异，但由于人为冲突而不断加剧。阻碍准入、官僚主义限制以及对包括医务人员在内的人道主义工作人员的攻击，最终都转化为拒绝挽救生命的援助。因此，加拿大深感不安的是，在整个谈判过程中，关于人道主义援助的措辞仍然遭到抵制。允许和便利人道主义援助迅速、安全和不受阻碍地进入，不仅是正确的做法，也是国际人道主义法问题。

因此，我要谈谈更好地满足冲突环境中的民众需要的第四种、也是最后一种办法，即坚持履行尊重国际人道主义法的国际义务。在这方面，加拿大高兴地看到，通篇决议更有力地提到在武装冲突期间保护医护人员的问题。人道主义和医护人员不应该为了拯救他人的生命而冒受伤或死亡的危险。

国际人道法与以往一样相关和重要。任何时候有人违反国际人道主义法，我们都必须尽我们所能，帮助确保追究责任。加拿大很自豪地重申，我们坚持维护国际人道主义法，信守保护平民的承诺。

最后，加拿大要感谢联合国工作人员以及当地和国际人道主义工作者和医务人员，他们通常在极其艰难的环境中，持续不断地致力于提供挽救生命的援助。他们的工作极其重要，而且激励人心，我们仍然致力于加强对保护工作规范的尊重，使他们能够继续开展挽救生命的工作。

Alfassam女士（科威特）（以阿拉伯语发言）：我国代表团高兴地参加审议题为“加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调”的议程项目。我们坚定地支持并赞赏提供人道主义和救灾援助人员的工作，作为一个自建国以来始终支持慈善行动而著称的国家，我国的外交政策被称为人道主义外交。为了支持关于加强联合国以及非政府组织的人道主义和救灾援助的协调的决议草案，我们强调必须采取这种集体行动，根据有关国际法律文书，国际社会有义务这样做。我们赞赏并感谢大会主席米罗斯拉夫·莱恰克先生对人道主义援助、可持续发展、人权、和平与安全所给予的支持。

科威特国重申，联合国必须加强向危机期间脆弱地区快速提供人道主义和救灾援助以及挽救遭受威胁的生命。我们目睹世界各地的冲突和灾难不断增多。这需要国际合作伙伴作出一切共同努力。我们深信，这个问题以及合作对加强人道主义关系十分重要，同时考虑到在国家、区域和国际各级提供救济面临着种种障碍。1989年，我们签署了《阿拉伯规范和协助救灾行动合作协定》。2016年，我们签署了经修订的《阿拉伯规范和协助救灾行动合作协定》。

这两项协定的条款规定如下。首先，它们规定豁免对脆弱国家的所有空运、陆运或海运救援物资的关税及其他费用和税收。第二，它们规定必须遵守国家法律法规，尊重阿拉伯灾害管理领域各项协定缔约国之间的技术合作。第三，它们规定精简程序，协调救援工作，确保迅速采取应对措施，便利参与提供援助和设备的专家和专业人员跨越国界，为军事和民用航空、海上和陆路运输工作提供必要的许可证和便利，以便尽快提供救灾援助。

最后，我国代表团谨感谢联合国工作人员和国际人道主义援助领域工作人员所做的艰辛努力。我们希望建立一个对各种挑战做出有效人道主义反应的世界。

布莱克女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国高兴地成为题为“人道主义人员的安全保障和保护联合国人员”的决议草案A/72/L.22和题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/72/L.24的共同提案国。我们还欢迎大会继续关注关于人道主义援助和自然灾害的合作这一重要议题。

上周，联合国发布了2018年《全球人道主义概况》。该项重要报告的主要内容发人深省。总体而言，今后一年，全世界有1.36亿人将需要人道主义援助和保护；而且，联合国估计，为了向有需要的仅9100万人提供援助，救济组织将需要约225亿美元。冲突仍将再次成为产生人道主义需求的主因，而且，长期暴力将迫使人们逃离家园，使其无法获得充足食物，失去谋生手段。

大会通过了今天的决议草案，由此将在应对挑战方面发挥关键作用，为此重申联合国在满足全球人道主义需求方面的重要职能，着重强调本组织和其它救济组织如何能够采取步骤更好地援助需要援助的人，并确保稀缺资源尽可能物尽其用。决议草案还阐明会员国如何能够更好地支持人道主义界的救生工作，并重申旨在保护受冲突和灾害影响者的国际法和国际准则具有重要意义。

在这方面，关于联合国人道主义工作人员安全保障的决议草案发出了一个重要信息，向冒着生命危险为全世界数百万受人道主义危机之害的民众提供援助的许多勇士表示关心和声援。近年来，致力于援助有需要者的人道主义人员丧生和发生其它伤亡的人数太多。在有些情况下，援助人员和医务人员一直是蓄意袭击的目标。出于该原因，我们欣然支持该决议草案，并向在世界许多最危险地点工作的联合国工作人员和人道主义工作人员表示最诚挚的感谢和支持。

同样，我们欢迎在联合国紧急人道主义援助协调问题决议草案中纳入强调协调和全面需求评估的重要性的措辞，这有助于我们更好地了解和应对

实地最紧迫的需求。开展公正和及时的联合需求评估，并确定基于需求的人道主义应急计划和措施的优先次序，以减少欺诈性浪费和滥权行为，对于确保将紧缺的财政和其它资源提供给尽可能多的人也至关重要。

我们虽然欢迎该决议草案获得通过，但要借此机会就其一些内容做出几点重要澄清。

我们强调，大会决议及其提及的许多成果文件，包括《2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，是不具约束力的文件，没有设定国际法规定的权利或义务，也没有约束各国作出财政承诺。关于对《2030年议程》的重申，美国确认这是一个全球性可持续发展框架，有助于各国努力实现全球和平与繁荣。我们赞扬《议程》呼吁共同承担责任，强调各国应该在实现其愿景方面发挥作用。

我们还坚决支持《议程》强调的国家责任。然而，每个国家都有自己的发展重点，我们强调，各国务必按照各自的国家政策和优先事项努力推动执行工作。我们还着重强调，我们在《2030年议程》第58段中共同确认《议程》的执行工作必须尊重且不影响包括谈判在内的其它进程和机构的独立职权，并且不影响正在其它论坛上作出的决定或采取的行动，或不对其构成先例。例如，《议程》并不是一项为商品或服务提供新的市场准入的承诺。《议程》未解释或改变世界贸易组织的协议或决定，包括《与贸易有关的知识产权协议》。

我们借此机会对重申《亚的斯亚贝巴行动议程》和总括人道主义决议草案做出几点重要澄清。我们特别注意到，由于2015年7月以来发生的事件，《行动议程》中与贸易有关的措辞大多过时，已经无关紧要。实际上，一些干预活动是在成果文件发布仅几个月后发生的。因此，对成果文件的任何重申对于正在开展的工作和涉及贸易的谈判不具效力。我们注意到，8月4日，美国通知联合国保存人，我国打算根据《巴黎协定》的规定，一有资格

就退出该协定，除非总统能够确定再次加入的适当条件。

虽然我国的气候政策正在审查当中，但我们必须指出，我们对大会正在审议的许多决议草案涉及《巴黎协定》和气候变化的措辞表示关切。此外，本项决议草案中关于气候变化的措辞不影响美国在此问题上不断变化的立场。我们认识到，气候变化是一项错综复杂的全球性挑战，并随时准备继续与其它国家就此问题开展合作。我们还重申我们在2015年3月18日解释美国的立场时对《仙台减少灾害风险框架》提出的看法。

此外，关于重申《纽约宣言》的总括决议草案的措辞，我们重申在解释美国对有关移民的该文件的立场时表示的看法。我国的立场见文件A/71/415。

此外，美国理解，大会的决议不改变传统或习惯国际法，包括国际人道主义法。为明确起见，并特别参考侧重于自然灾害的决议草案，自然灾害的发生并未促使制订武装冲突法。我们并未将大会三项决议草案或其它决议中的任何一项解读为其意味着各国必须加入或履行各自未加入的国际文书所规定的义务。

美国还理解，对以往文件的任何重申仅适用于最初确认这些文件的国家，而且就国际条约或公约而言，这种重申仅适用于已经加入的国家。美国一贯谋求维护国际人道主义法；而且，作为一项政策事项，我国还谋求促进其它国家遵守战争法。尽管在武装冲突期间发生违法行为，但美国坚定地认为，绝大多数国家始终做出善意的努力，执行各自根据国际人道主义法负有的相关义务。

我们认为，国际社会重视在武装冲突期间发现的不法行为和不公做法，这主要是因为国际人道主义法具有效力，而不是因为国际人道主义法遭到破坏或存在缺陷。然而，美国确认，当国际人道主义法遭到漠视时，世人所遭受的苦难越发深重。因此，我国强调保护平民的重要性。作为一个政策

事项，美国欢迎决议草案注重这些问题。各方遵守国际人道主义法，仍将对努力减少全世界的冲突给人造成的深重苦难至关重要。在这方面，我们还强调，冲突和准入限制，而非波动的商品价格，是造成饥荒和人道主义危机的主因。

最后，美国认为，妇女应有平等机会享有医疗保健，包括在人道主义紧急情况中。我们仍致力于《北京宣言和行动纲要》和《国际人口与发展会议行动纲领》提出的原则。如多年来表明的那样，已经达成的国际共识是，这些文件未设定新的国际权利，包括堕胎权。我们在提供生殖保健援助时，不承认堕胎是一种计划生育方法，也不支持堕胎。

请允许我重申，美国不仅是世上最大的人道主义捐助国，而且也是世上最大的生殖健康与计划生育援助双边捐助国。我们相信，在人道主义紧急情况下，妇女获取保健可拯救生命，这种保健应尽可能从紧急情况突发开始持续提供。

我们请求将本发言纳入本次会议的正式记录。

埃斯卡兰特·阿斯本（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：首先，我们欢迎秘书长关于该议题的报告（A/72/76、A/72/348和A/72/358）和将要通过的四项决议草案。这四项决议草案中的一项（A/72/L.23）以77国集团和中国的名义介绍，另一项（A/72/L.24）由瑞典协调，我国有幸成为其提案国，另外两项（A/72/L.22和A/72/L.25）则由爱沙尼亚代表以欧洲联盟成员国名义介绍。

萨尔瓦多欢迎通过这些决议草案，我们希望，除其它外，这些决议草案将：有助于对人道主义援助采取一种更加协商式和包容性的做法；强化全球、区域、国家以及地方等各级的联盟；提高援助的效率与效力；提高发展中国家的能力；改进获取信息通信技术的渠道；采取基于知识的创新做法；以及开发将最终在当地拯救更多生命的可持续的解决办法。

我们还愿强调联合国减少灾害风险办公室的作用和我们落实《仙台框架》以减少灾害风险、避免

因自然灾害发生人道主义危机的坚定决心。为此，我们必须努力调适我们的监管与法制框架，增加我们对灾害风险的了解，在我们各国的规划中纳入风险分析，降低当前的脆弱性、威胁以及风险，减少受工作场所危害影响的机会，避免灾害后风险复发，确保在风险分析期间继续新的投资，并且提高保健基础设施的复原力。

我们还愿欢迎在总括决议草案A/72/L.24中涉及2016年世界人道主义首脑会议所做贡献的内容，那次首脑会议的目的是在面临气候变化、贫困、冲突甚至不平等的不利影响的情况下，呼吁采取行动，并且做出承诺。我们感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）发布首份关于世界人道主义首脑会议所做承诺后续执行情况的报告，并强调该倡议诸多结论的效力，尽管它并非由大会授权，但是仍提出援助多种层面、注重预防和降低成本模式、增强当地人道主义行为体权能等方面的各种建议，大会各成员国不应忽视这些建议，而应将其纳入具体的政府间任务授权。

萨尔瓦多和整个中美洲地区一再并且越来越严重地受到干旱和洪水等气候变化和厄尔尼诺现象所致的极端水文气象现象的影响，引发人道主义紧急情况、流离失所、粮食无保障以及民众因气候原因而流离失所等问题。在这方面，我们再次强调关于2015-2016年厄尔尼诺周期的第70/100号决议的内容，并呼吁大会在其有关灾害预防的讨论和人道主义援助中继续关注该问题。同样，我们敦促大会逐步加大对规模小和速度慢的灾害影响的认可，尽管这些灾害并未引起广泛的国际关注，但是仍给我们各国的经济、社会以及环境架构造成大规模无法逆转的损害。这些努力还应与适应气候变化的各种内部进程和国际合作密切挂钩。

我们意识到，加强区域一级各种主要人道主义行为体之间的关系至关重要。我们强调国际人道主义援助机制方面的各种区域性会议的作用，它们旨在宣传人道协调厅的任务、目标及其为各国提供的改进人道主义援助管理的各种工具。

世界各地的人道主义援助要求遵守国际人道主义法，近年来，这些法律在世界上许多并非因为自然肆虐而是因武装冲突而发生人道主义危机的地方遭到忽视与矮化。因此，萨尔瓦多支持瑞士和红十字国际委员会在日内瓦共同协调的长期进程，以建立一个专门保障人道主义法各项原则得到遵守的机制，该机制将在两年后的下届红十字国际大会上通过。

凭借今天通过的各项决议草案，我们在参与搭建当前更加有效、也更加包容的人道主义方案，它将推动改进人道主义响应，让我们准备好应对未来的各种挑战。这一点至关重要，因为出现灾害或者冲突所致的人道主义危机常常是因为人道主义应急响应未起到预防作用，缺乏效力。这还可导致政治协议或者现有协议的执行陷入瘫痪。我们必须感谢秘书长打算通过各种行政改革建议及和平与安全支柱，恢复预防这个联合国系统的主要作用之一。

通过《2030年可持续发展议程》大力落实各项发展政策，包括关于促进和尊重人的公民、政治、社会、经济以及文化权利的可持续目标16和那些涉及特定弱势群体、促进与捍卫多边主义和真正国际合作的目标，同时承认我们在国内和国际一级共同但有差别责任，这是我们防止人道主义危机、减轻危机不幸发生时的影响的最好盟友。

萨尔瓦多再次感谢所有积极参加我们今天将通过的四项决议草案谈判的会员国和联合国减少灾害风险办公室、人道协调厅、秘书处其它机关和办公室以及联合国系统的预防和应对行动。我国还希望继续积极参加必要的建设和改进全球人道主义系统的工作，并希望联合国系统将在必要时继续在中美洲地区提供持续不断的国际支助。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我们愿感谢秘书长关于联合国系统人道主义活动的报告（A/72/76、A/72/348和A/72/358）。我还愿赞扬联合国各人道主义机构努力拯救生命的

工作和人道主义事务协调厅，它确保有效协调人道主义援助运送的作用依然必不可少。

上周发布的《2018年全球人道主义概览》再次描绘了残酷的现实。1.36亿危机中的民众需要援助和保护。驱动大多数需求的因素仍是冲突与暴力。尽管我们的各种集体努力，首届世界人道主义首脑会议召开18个月以来，人道主义需求与处理这些需求可用的资源之间的差距继续扩大。面对肆虐叙利亚、缅甸、南苏丹和也门等地的各种人为危机的破坏性影响，我们难以视而不见，袖手旁观。这些冲突中难以想象的苦难程度和无视国际人道主义法的行为必须停止。遗憾的是，此种状况在那里并没有停止，在其他地方也没有停止。

气候变化的不利影响，气候事件造成的突发性和缓发性灾害以及饥荒复发风险，所有这些在2017年影响了数百万人。全球被迫流离失所者人数继续增加，超过了6550万人。数以百万计的儿童一踏上人生旅途就面临着没有居所、没有学上，最重要的是没有希望的风险。就在此时此刻，土耳其正在收容近330万逃离暴力的叙利亚人、伊拉克人和阿富汗人。从目前流离失所浪潮一开始，我们就呼吁加强全球责任分担。

只要我们能够在全世界范围内表现出政治领导力，分担同样的道义责任，那么无论有需要的人是在我们家门口，还是在遥远的地方，都没有关系。正是遵循这一基本理念，我们国家机构的人道主义者，如土耳其灾害与应急管理中心、土耳其合作与协调局和土耳其红新月会以及我们的非政府组织，无私地帮助我国收容的流离失所者，帮助世界各地的有需要的人，如索马里、缅甸、孟加拉国和伊拉克等。

事实上，本着同一理念，土耳其从一开始就强烈支持组织召开第一次世界人道主义峰会。在2016年5月在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会上，来自会员国和其他利益攸关方的9,000名代表聚集在一起，作出了3,700多项承诺，实行《人道议程》所呼

吁的雄心勃勃的变革。在伊斯坦布尔，我们宣布支持该《议程》中确定的五项核心责任的各项承诺，并为此作出国家承诺。土耳其高兴地注意到，在世界人道主义峰会上作出的承诺正在推动变革。在这方面，我想谈以下几点。

通过一种新的工作方式跨越人道主义发展鸿沟的努力正在获得稳步进展。为此目的所制定的政策和在实地开展的工作得到了土耳其的推动，并得到了联合国领导层的大力支持。秘书长将重点放在预防上，就是以峰会提出的呼吁为基础，峰会呼吁开创一个政治领导新纪元，配以有效的资金和调解等手段，来预防和结束危机。

《关于难民和移民的纽约宣言》以及随后开展的全球契约进程加强了在伊斯坦布尔所作的承诺。我们正在共同努力取得进展，更好地解决难民的短期和长期需求，加强对收容社区的支持，并向处于弱势移民提供帮助。

人道主义筹资日益将减少需求、风险和脆弱性作为目标。在会员国的支持下，联合国人权事务高级专员办事处和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处等机构正在与包括世界银行和伊斯兰开发银行在内的国际金融机构建立令人鼓舞的新的伙伴关系，扩大融资，以更好地处理各种根源问题。

峰会明确强调了世界人道主义界对我们共同问题的日益增强的认识。峰会所要求的变革有可能改变人道主义状况，以挽救更多的生命，加快进展帮助那些处于危机情况下的人们，使人们可以从普遍和雄心勃勃的可持续发展目标中受益。随着人道主义需求的增加，现在切不可从峰会所作的承诺退缩。相反，这是所有利益攸关方保持峰会生成的全球势头的时刻。2018年其他优先事项中，我们应在以下各方面继续努力。

首先，我们必须加倍努力解决冲突，把预防置于联合国工作的中心。

其次，要解决公平分担负担的必要性，通过并大力实施移民和难民全球契约，真正改变流动人口的生活。

第三，我们要履行保护平民的义务，并结束违法行为不受惩罚的现象。

第四，我们必须加强《2015—2030年仙台减少灾害风险框架》、《2030年可持续发展议程》和《人道议程》的各项目标，实现从管理危机到管理风险的文化转变。

第五，我们需要采取新的工作方式，把人道主义和发展分析、规划和筹资紧密结合起来，实现共同成果。

在开展所有这些工作的同时，我们应该与所有利益攸关方密切合作，工作中要做到以人为本。

土耳其是2016年全球第二大单一人道主义捐助方，我们将本着这种精神继续开展人道主义援助工作。我们相信，伊斯坦布尔峰会是我们大家实现持久改变的出发点。

维特仁科先生（乌克兰）（以英语发言）：2017年人道主义机构向有需要的人提供援助，数量比以往任何时候都多。目前的各种危机导致人道主义需求急剧增加，无数人为求生存被迫逃离家园，这带来了日益复杂的挑战。由于武装冲突仍然是人道主义危机的主要动因，将在2018年造成人道主义需求的最大份额。根据联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）的统计，明年全世界将有1.36亿人需要人道主义援助和保护，数量之大，十分惊人。

有鉴于此，今天通过的决议草案A / 72 / L.24对乌克兰特别重要，乌克兰今天面临自1991年实现独立以来最严峻的人道主义挑战。我想再次强调，乌克兰东部地区的严峻人道主义状况是俄罗斯对我持续侵略的直接后果。据联合国统计，有340万人需要人道主义援助和保护。经过近四年的武装冲

突，约有150万乌克兰人登记为境内流离失所者，占乌克兰总人口的4%。

居住在政府控制区接触线五公里范围内的二十万人平均每天遭受47次冲突——基本上每30分钟就有一次炮击。由于敌对行动持续不断，还有到处遍布的地雷和其他爆炸物，平民在安全、福利和基本权利方面继续面临着严重风险。据联合国称，该地区是世界上受地雷污染最严重的一片土地之一。

俄罗斯持续不断的侵略还可能导致生态和人道主义灾难。重要的民用基础设施，包括充满致命氯气的储罐，经常遭到攻击，还有大量煤矿被淹。这就是为什么停止敌对行动对于实现有效的人道主义应急和确保对平民和人道主义人员的保护来说，至关重要。

我们坚信，通过在乌克兰东部部署联合国维和行动，可以实现全面解决，主要目的是制止敌对行动，恢复乌克兰政府对国家边界的全面控制。只有这样才能改善整个地区的人道主义状况。为此目的，乌克兰议会通过了为和平解决顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区局势创造必要条件的立法。乌克兰为了应付该地区的安全局势，不得不将国家安全和防务开支增至国内生产总值的5%，尽管我国的经济状况受到我提到的外部因素的严重影响。正是在这样困难的背景下，乌克兰政府正在竭尽全力解决受冲突影响的人民的人道主义需求，重点改善对国内流离失所者的保护，包括在住房和重返社会方面。在这一方面，乌克兰感谢联合国系统，包括联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署、儿童基金会以及人道协调厅提供的援助。我们也感谢其它机构和双边合作伙伴，特别是欧盟、美国、加拿大以及红十字国际委员会和其它国际非政府组织继续支持乌克兰，向数百万有需要的人提供援助。我们特别感谢人道协调厅推进其人道主义应急计划，其中最后一个计划是2018年计划，旨在为230万有需要的人提供极重要的人道主义援助和保护。

乌克兰完全支持秘书长雄心勃勃的联合国改革努力，特别是在人道主义援助领域的改革努力。为了取得成功，我们认为以下步骤至关重要。

第一，国际社会必须参与人道主义需求多年规划，并加强联合国与实地其他人道主义行为体之间的协调。

第二，为了解决长期危机增加的问题，我们需要在调解、预防冲突及建设和平方面进行更多的政治和财政投资。

第三，我们必须通过加强联合国驻地协调员的权力及加强发展机构之间的协调与配合来加强人道主义工作。

本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：
孟加拉国目前正在经历世界上近来最严重的人道主义灾难之一：来自缅甸若开邦的大约63万人，其中主要是罗兴亚人，涌入我国。据报道，若开邦中部和北部地区正持续不断地发生纵火袭击事件，每天仍有100至400人涌入孟加拉国。联合国有关实体及其非政府组织伙伴正在争分夺秒地支持我国政府和地方当局应付现有服务、安排及资源严重紧张的局面。

由部门间协调小组定期更新的一些数字可以说明这个挑战的严重性。根据最近的更新资料，已经为60多万人提供了现场管理援助；650973人获得了基本卫生设施；已为323940名儿童接种麻疹和风疹疫苗；共有10893名儿童被录取参加一揽子补充营养餐方案；12400户家庭至少收到两张睡袋；10605名男女青少年接受了生活技能培训；以及到目前为止招聘了1544名教师。

新来的人口完全依靠人道主义援助来获得食物和满足其它基本的救生需要。自发形成的定居点面临过度拥挤问题，政府在特定地区分配3000亩土地难以缓解这一状况。

我们敦促捐助国和组织本着责任分担精神应对有关人道主义行为体确定的对资源迫切和日益增

长的需求。我们再次感谢迄今为止提供的人道主义援助以及头六个月期间为响应经修订的联合国应急计划而作出的达4.34亿美元认捐。我们感谢欧洲联盟和科威特于10月23日在日内瓦召开部长级认捐会议。

虽然我国政府继续秉持诚意与缅甸当局交涉，以便为流离失所者返回提供便利，但国际社会仍然有义务与缅甸一道为罗兴亚人在不担心遭到报复或歧视的情况下安全、有尊严和自愿地返回家园创造环境。正如联合国人权事务高级专员本周早些时候指出的那样：

“世界不能容忍这种仓促地粉饰那些使人们再次遭受严重歧视和潜在暴力的令人震惊的暴行的做法，因为这些暴行似乎必定导致人民今后遭受更多痛苦和更多流动”。

世界根本无法如我们很遗憾地在其他一些情况下往往看到那样把罗兴亚危机降低到另一个被遗忘的紧急状况。

罗兴亚人在若开邦北部和其它地区不受歧视地获得人道主义援助也至关重要。

我们再次强调，不能以反恐行动为借口违反国际人道主义法。

虽然世界粮食计划署已被允许在有限范围内恢复行动，但据报道，大会和安理会所要求的准入并非不受限制。

显然，如果不和平、公正、持久地政治解决罗兴亚人被剥夺公民权和流离失所的根本原因，他们正在面临的人道主义危机就不能得到解决。联合国及其会员国已表示支持由科菲·安南担任主席的若开邦问题咨询委员会的报告中所概述的路线图。我们认为，该路线图能够真正改变实地情况。仍然至关重要，缅甸所有有关行为体都应考虑落实报告中的建议，而不是采取有选择性的办法。为了在罗兴亚人中间建立信任和信心，必须查明那些对他们犯下可怕罪行的人并将其绳之以法。

我们强调，孟加拉国仅可能双边地处理罗兴亚人自愿遣返回缅甸的问题，但所有相关的更大问题都将必须由缅甸在国际社会持续支持和代表罗兴亚人进行监督的情况下加以处理。联合国人权事务高级专员向我们所有人提出以下相关问题：

“罗兴亚人遭到人身攻击、被压迫以及被剥夺了国籍和权利。在他们的政府和世界确认他们所遭受的痛苦并承认他们的身份和权利之前，人们还必须忍受多少痛苦？”

总的来说，孟加拉国高度重视联合国的人道主义和紧急救济援助，并继续支持国际社会努力帮助建设具有应变能力的社会和国家以应对人道主义挑战。我们明确谴责针对对人道主义行动至关重要的人道主义人员车队、医疗和维和人员以及民用基础设施的不分青红皂白的武装袭击。我们敦促冲突各方按照国际人道主义法，不要实施这种骇人听闻的袭击、封锁及阻碍。

最后，我们感谢所有协调人为我国代表团很高兴支持的决议草案所做的辛勤工作。

阿瓦德先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我们每年开会重申我们的道义和法律承诺：按照我们都信奉的人道主义原则，在不加歧视地、不搞政治化以及不勒索的情况下向所有有需要的人提供人道主义援助。我们每一次都强调无需不当地利用人道主义服务来推动政治议程或诋毁其他联合国会员国的某些政府，因为这样做会危害人道主义工作本身。我在今天的发言中将阐明我国叙利亚对涉及人道主义问题的各项联合国决议草案的立场。

我们重申，叙利亚政府坚持其原则和不变的立场，即应该遵照联合国的指导原则，特别是关于在紧急情况下提供人道主义援助的指导原则以及根据第46/182号决议，不加歧视地向所有需要帮助的人提供人道主义援助。首先，在我们各国境内提供和发放人道主义援助时，必须尊重各国主权和有关国家的作用，并做到清正廉洁、不偏不倚，不搞政治

化。我们深感遗憾的是，今天介绍决议草案的一些国家，以及人道主义事务协调厅，将当前人道主义危机政治化。正因为如此，我们必须强调以下这一点：解决人道主义危机的唯一途径是在不加政治化和不带选择性的情况下消除危机根源。我谨就今天的决议草案发表以下意见。

第一，关于反恐，我国代表团认为，恐怖主义行为是人道主义危机的主要原因之一，决议草案提案国多年来一直无视这一点，现在予以提及，这是向前迈出了一大步。各国终于承认，暴力、贫困和灾难并不是流离失所和人道主义危机仅有的原因。此类危机还有一个根源：恐怖主义。正如我在前面已经指出的那样，这确实是向前迈出了一大步——但这是不够的。

这些决议草案的一些提案国，特别是西方国家，继续提出它们自己的论点。它们不想强调协调人道主义援助的重要性，尽管缺乏协调性往往导致在提供人道主义援助时遭到恐怖主义袭击和遇到困难。正因为如此，这些国家本应同意使用更强烈和更明确的措辞坚决谴责恐怖主义行为。题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案A/72/L.22本有可能做到这一点。

恐怖主义是当今所有人道主义危机的主要原因。在我国和我国所在地区内外，情况就是如此。这一点的证据在于我们今天所看到的恐怖主义狂潮。这一狂潮继续在世界各地夺走生命。多年来，我们一直指出这一点。

我国代表团还要重申，恐怖主义是叙利亚人民、特别是妇女和儿童的苦难根源。要打击恐怖主义，就必须同在友好国家支持下为全世界打击恐怖主义的叙利亚政府进行协调和合作。我们已多少次要求向援助我国境内武装恐怖主义团体的国家施加压力？我们必须恪守安全理事会关于反恐的相关决议，制止资助、武装和训练此类团体的行为。还必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。遗憾的是，

我们尚未看到对一再提出的这些请求作出积极回应。

第二，我们必须考虑胁迫性单边经济措施的负面影响。联合国经常反对并强烈谴责胁迫性单边经济措施，因为此类措施不合情理，会给民众福祉和国家经济造成严重不利影响。尽管国际组织多次呼吁结束这种做法，但这项决议草案的许多提案国仍继续强加此类措施。这些措施给叙利亚经济和叙利亚人民生活水准造成灾难性影响。这导致成千上万叙利亚民众流离失所，被迫离开祖国。这对叙利亚境内人道主义应急计划有着严重影响。

我们回顾2016年9月联合国西亚经济社会委员会发表的题为“与叙利亚有关的单边限制措施的人道主义影响”的报告。该报告表明，美国和欧洲联盟针对叙利亚采取的单边措施造成了有害影响。这些措施对提供保健、教育和能源服务以及全体叙利亚人产生了负面影响。它们还使人道主义援助无法到达困难民众那里。此外，此类措施还对在叙利亚境内开展工作的许多联合国机构和外国非政府组织开展的活动构成威胁。看到今天的决议草案提及《2030年可持续发展议程》，但却未提到胁迫性单边措施的负面影响，令人感到奇怪。当实施制裁时，怎么能够实现《可持续发展议程》呢？因此，由于实施制裁违背《2030年议程》，许多人将会掉队。

最后，我要对占领国以色列代表提出的指控行使答辩权。这种指控只是为掩盖以色列针对巴勒斯坦兄弟和叙利亚公民犯下的罪行，例如今天在被占领的耶路撒冷发生的侵害事件。

占领国以色列代表提到我国境内的危机，说这是诸多事例之一。然而，它并未列述这一危机的根源或加剧这一危机的以色列占领。以色列支持、资助和保护达伊沙、努斯拉及其它武装恐怖主义团体。此类团体的成员承认，他们从以色列那里获得了援助。以色列还实施了多起侵略行为，例如12月4日针对阿拉伯叙利亚共和国武装部队实施了侵略行

为，即使我们已在我国许多地方消灭了恐怖主义团体。以色列占领着巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰，听到这个占领国的代表谈论人道主义援助，令人感到非常奇怪。这个占领国一边对其他国家实施严重的侵犯，一边谈论人道主义援助。占领是一种毫无道理可言的罪行。

科诺努琴科先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦一贯呼吁在联合国领导下加强人道主义援助合作。俄罗斯不断为此进程作贡献，不仅经常为联合国人道主义机构的预算捐款，而且还向最需要人道主义援助的地区提供人道主义援助和派遣俄罗斯救援队。

2017年，俄罗斯为各种联合国人道主义机构提供的资金和对人道主义呼吁的直接捐款总额超过6500万美元。此外，我国还为联合国中央应急基金提供了150万美元。我们认为，该基金是为联合国人道主义呼吁筹集资金的重要多边工具。我们支持秘书长呼吁把对该基金的注资增加到10亿美元，原因是世界各地需要援助的人数增加。

我国积极参加第46/182号决议的谈判工作，该决议为联合国人道主义机构及其合作伙伴在冲突和灾害局势下的工作奠定了基础。我们深信，大会现已重申26年的人道主义原则今天仍然具有现实意义。我们强调这些原则的不可侵犯性，呼吁所有国际人道主义行为体如决议所载，保持中立和公正，尊重国家主权。

我们认为，利用人道主义议程作为实现政治目标的杠杆的做法是绝对不能接受的。民众的生命不应该成为地缘政治游戏中的筹码。我们对任何将可能的人道主义合作与国内政治进程挂钩的企图也持同样的观点。我们的指导方针是，必须确保对人道主义响应采取一致的做法，不允许搞双重标准，这种现象特别是出现在人道主义行动经费不平衡状况的加剧中。这种情况不正常，违背人道的基本原则。

我们认为，这种将政治和人权因素纳入人道主义响应的企图适得其反。这些领域的工作，无论在实际做法上还是现有法律框架方面都差异显著。让人道主义机构发挥不适当的职能可能对其工作的效力产生负面影响。我们认为，各机构应该各司其职。这就是指导我们评估各方提出的联合国改革方法的准绳。

联合国世界人道主义首脑会议举行已有一年半。在此期间，就首脑会议选用的形式是否合适，以及将会议成果纳入联合国人道主义机构工作的可行性，进行了无休止的讨论。讨论结果众所周知：包括俄罗斯联邦在内的绝大多数会员国不支持首脑会议的最后承诺，不愿意将其纳入联合国人道主义部门的活动。

尽管如此，我们同意，必须向前迈进，而且和以前一样，仍然愿意考虑创新的人道主义响应模式。这些讨论必须保持政府间和开放的性质，这至关重要。俄罗斯在关于人道主义援助的决议草案（A/72/L.24）的谈判过程中采取建设性立场，证明了我们的意愿。今年，这项决议草案还得到一系列有益内容的补充。我们呼吁人道主义界以这些规定为指导，并感谢瑞典和摩洛哥同事娴熟有效的协调，使我们能在过去25年中达成共识。

鉴于各种困难和各国在人道主义响应方面采取的做法不同，我们必须以某种方式找到共同点。上周，在日内瓦，联合国人道主义事务协调厅提出了该厅的《2017年全球人道主义概况》，其中显示，全世界需要人道主义援助的总人数达到创纪录的1.357亿人，所需资金高达225亿美元。如此规模巨大和多层面的问题只有在相互信任和尊重的情况下共同努力才能解决。俄罗斯准备好这样做。

不幸的是，乌克兰代表再次口无遮拦，把这个纯粹的人道主义问题政治化。他完全不愿意接受这样的明显事实，即：是乌克兰政府发动并且支持其本国东南部领土上兄弟相残的血腥冲突。

Alateibi女士（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：阿拉伯联合酋长国自豪地与其他会员国一道，成为题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A / 72 / L.24的共同提案国。我们赞扬协调员努力协调不同观点，以期达成一项目标远大但又可普遍接受的文本。鉴于世界上人道主义危机众多，决议草案起到重要的提醒作用，使各利益攸关方认识到自身的义务。这也是我们盘点近期人道主义努力、借鉴今年汲取的许多经验教训的机会。

我们还高兴地看到今年的一个新侧重点，即：推动联合国规划和支出业务突出预防的切实措施。我们认为，联合国迅速过渡到采用基于预报的融资体系，将成为减轻恶劣天气和其他可预测事件危害的重要工具。此外，我们欢迎利用多种灾害预警系统的更具雄心的措辞，虽然我们希望我们不久即可集体接受普及的目标。再者，这两种干预均抓住了在人道主义和发展领域的协同增效。

最后，我们谨强调决议草案中所提中央应急基金和国家集合基金的重要性，它们将是确保联合国实地工作协调一致和重新定位联合国发展系统，使之明确地沿人道主义发展轨道运作的重要工具。

代理主席（以法语发言）：我们已经听取了本次会议关于议程项目73及其分项（a）至（c）辩论的最后一位发言者的发言。我们将在星期一上午10时，在大会堂听取其余发言者发言，包括一些代表团在表决前解释投票的发言。

在请发言者发言以行使答辩权之前，我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言第一次以10分钟为限，第二次以5分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

Pye Aung先生（缅甸）（以英语发言）：我国代表团发言，行使对孟加拉国代表所做发言的答辩权。

我国代表团在若干场合，包括在第三委员会都介绍了缅甸在遣返流离失所者进程、提供人道主

义援助以及双边和区域合作，包括与联合国合作等方面持续努力的最新情况。我要重申，我们注意到，国际社会对若开邦以及我们与孟加拉国边境上目前的人道主义状况感到关切。我们致力于采取一切可能行动来减轻这些民众所处的困境，并立即使该地区恢复和平与正常。

缅甸政府正在利用其一切可能手段和资源来应对边境地区的人道主义状况。自10月17日以来设立了在若开邦提供人道主义援助、重新安置及推动发展项目委员会，由国务资政昂山素季担任主席，委员会现已开始工作。

我们将继续与我们的邻国及区域和国际伙伴真诚合作，以便解决边境地区的人道主义问题。在孟加拉国内政部长访问缅甸期间签署了两项谅解备忘录，一项是关于成立一个边境联络办公室，另外一项是关于安全合作与对话。孟加拉国外交部长于11月22日至23日访问缅甸，在访问期间于11月23日签署了若开邦流离失所者返回的相关安排协议。这一安排基于缅甸和孟加拉国两国政府外交部长于1992年签署的联合声明，其中包括有系统核实和接收若开邦流离失所者总体指导原则和政策安排。

目前，我们正在最后敲定组建一个联合工作小组的相关规定。遣返进程将在签署协议两个月之后开始。缅甸正在为加快开展遣返进程而真诚努力。同样，我们认为，邻国之间出现的问题必须通过双边谈判来友好解决。

目前我们两国商定的安排基于缅甸与孟加拉国之间的传统友谊和睦邻友好关系。我谨重申，缅甸仍然致力于本着同样的精神和诚意与孟加拉国共同努力，并继续与所有区域和国际伙伴合作，应对余下的挑战。

Fisher-tsin女士（以色列）（以英语发言）：针对叙利亚代表作出的指控，正如我们多次指出的那样，我们不指望从一个正对本国人民犯下战争罪行的国家的代表那里听到真相。请允许我提醒大会，当叙利亚政权使用化学武器屠杀无辜平民时，

是以色列国为叙利亚的妇女、儿童和老人提供了医疗救治。

阿瓦德先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我谨发言行使答辩权，回应占领国以色列代表所作发言。

以色列正在支持恐怖分子对叙利亚发动战争，这对任何人来说都不是秘密，而且不能以任何其它方式解释，这是全世界所有国家和人民都知道的事实。以色列是努斯拉阵线、“达伊沙”以及其它恐怖组织正式宣布的同伙，它们从以色列那里得到武器、资金和后勤援助。

正是由于这个原因，以色列与其恐怖分子同伴协调，于12月4日对我国实施了侵略行径，这证明了以色列、努斯拉阵线、达伊沙及其它恐怖组织之间的合作关系和相互协调——我甚至要说是联盟。占领国当局继续对阿拉伯叙利亚共和国进行侵略。这种行为违反安全理事会关于脱离接触的决议，这些决议阻止叙利亚军队向前推进和打击恐怖团体，即努斯拉阵线和达伊沙。事实上，以色列的侵略越来越频繁，以色列现在这样做是为了能够在恐怖分子在叙利亚境内多次失利之后为他们提供支持。

下午6时05分散会。