



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 February 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 111 повестки дня
Доклад Генерального секретаря о Фонде
миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В 2017 году Фонд миростроительства утвердил выделение 31 стране рекордно высокой суммы в размере 157 111 033 долл. США. Оказываемая Фондом поддержка в связи с проведением совместного анализа и оперативной разработкой стимулирующих изменения и рискоустойчивых программ миростроительства способствовала повышению общесистемной связности, что является краеугольным камнем процесса реформирования Организации Объединенных Наций, начатого в первый год моего пребывания в должности. В целом Фонд инициировал пять новых трансграничных инициатив и вложил наибольший на сегодняшний день объем средств в содействие достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и молодежи. В 2017 году государства-члены внесли в Фонд взносы на общую сумму 97 млн долл. США, что ознаменовало собой обращение вспять тенденций последнего времени и обеспечило наиболее оптимистичное за последнее время финансовое положение Фонда, а также позволило ему продвинуться к достижению цели выделения средств на сумму 500 млн долл. США в рамках текущего трехлетнего стратегического плана. Эти взносы гарантируют, что уровень поддержки, оказываемой Управлением по поддержке миростроительства, не понизится и что Управление останется важным партнером всей системы Организации Объединенных Наций в области развития, мира и безопасности.



I. Введение

1. Настоящий ежегодный доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2017 года, является восьмым докладом, представленным Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 63/282. Он охватывает первый год выполнения стратегического плана Фонда на 2017–2019 годы. Настоящий доклад будет дополнен финансовым отчетом, который будет представлен не позднее 1 мая 2018 года Управлением целевых фондов с участием многих партнеров. С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте www.unprbf.org, а полная информация об индивидуальных проектах имеется на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров (<http://mptf.undp.org>).

II. Общие результаты и извлеченные уроки

2. Фонд миростроительства получил самый большой объем ежегодных взносов с момента его капитализации в 2006 году и утвердил финансирование проектов на сумму в 157,1 млн долл. США для затронутых кризисом стран, что, пожалуй, является самой большой суммой за все время существования Фонда (см. таблицу 1 ниже). Эти прецедентообразующие достижения ставят Фонд на более прочную финансовую основу и свидетельствуют о решительной поддержке Управления по поддержке миростроительства и его способности откликнуться на мой призыв о существенном увеличении объема ресурсов для удовлетворения постоянно растущего спроса.

3. В 2017 году сумма взносов доноров в Фонд составила 97 млн долл. США. Благодаря этим взносам Фонд смог выделить примерно 280 млн долл. США в счет выполнения своего стратегического плана на 2017–2019 годы. Укреплению партнерских отношений с донорами способствовали регулярные брифинги для группы друзей Фонда миростроительства, которые являются важной площадкой для обмена мнениями относительно стратегической направленности деятельности Фонда, а также участие доноров в поездках в три страны, получающие помощь Фонда — Кот-д’Ивуар, Кыргызстан и Мали, — для получения представления не только о результативности и актуальности вложений Фонда, но и о тех трудностях, с которыми они сопряжены. Фонд миростроительства, вкладчиками которого в нынешнем программном цикле являются 34 донора из всех стран мира, остается наиболее широко используемым и разносторонним фондом в системе Организации Объединенных Наций, что указывает на твердый консенсус доноров относительно его значимости.

4. Чтобы Фонд мог продолжать удовлетворять растущий спрос на его поддержку, потребуется увеличение объема ресурсов. Беспрецедентно высокий показатель утверждения ассигнований Фонда, деятельностью которого руководит Управление по поддержке миростроительства, способствовал реализации более широких усилий по проведению реформы за счет повышения связности действий международной системы для оперативного осуществления устойчивых программ по оказанию населению поддержки до, во время и после кризисов. Продолжая развивать успех в своей сфере деятельности, в 2017 году Фонд утвердил 82 проекта в 31 стране, включая пять новых трансграничных инициатив, оказание поддержки на переходных этапах деятельности четырех миссий, выделение ассигнований на сумму 18 млн долл. США для содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и на сумму 11,3 млн долл. США для поддержки позитивной роли молодежи в сохранении мира.

5. Подтверждением способности Фонда удовлетворять запросы в новой финансовой обстановке стало мое заявление о том, что в 2017 году после рассмотрения просьб соответствующих правительств за тремя странами было признано право на получение программного финансирования. Признание такого права за Чадом закладывает основу для партнерского взаимодействия с правительством в целях предотвращения конфликтов и насильственного экстремизма за счет решения застарелых проблем, связанных со структурным неравенством и государственным управлением. Признание такого права за Колумбией позволило утвердить выделение 12 млн долл. США на мобилизацию связанной с высоким риском и непростой в политическом плане, но очень необходимой поддержки осуществляемого под руководством правительства мирного соглашения 2016 года. Признание такого права за Соломоновыми Островами позволяет Организации Объединенных Наций лучше поддерживать осуществляемые под руководством правительства национальный диалог и деятельность по примирению после завершения в 2017 году Региональной миссии по оказанию помощи этой стране.

6. Сделанные заявления о признании права соответствующих стран на получение помощи способствовали укреплению взаимодействия между Управлением по поддержке миростроительства и Комиссией по миростроительству. На июньском заседании Комиссии премьер-министр Соломоновых Островов подробно рассказал о том, как поддержка Фонда помогла ему решать непростые задачи миростроительства в преддверии вывода Региональной миссии по оказанию помощи. В ноябре старший советник по вопросам прав человека и безопасности в постконфликтный период Колумбии проинформировал Комиссию о выполнении мирного соглашения в Колумбии, подчеркнув важность устойчивости в работе Фонда. В ноябре Комиссия также заслушала правительственных чиновников из Шри-Ланки, включая управляющего центрального банка, которые рассказали об использовании возможностей Фонда для укрепления взаимосвязи между миром, экономическим ростом и развитием. Наконец, в ходе двух брифингов, проведенных Гамбией в апреле и декабре 2017 года, была особо подчеркнута важность плавного политического перехода и обеспечения национальной ответственности за реформирование политики на основе процесса всеохватных консультаций. В совокупности эти совещания представляют новую форму взаимодействия между странами и Комиссией и расширяют доступ государств-членов к информации о принятии решений в Управлении по поддержке миростроительства и результативности программ Фонда. Повышению прозрачности способствовало также то, что в 2017 году административный агент Фонда, которым является Управление целевых фондов с участием многих партнеров, начал отчитываться о переводе средств Фонда по линии Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи.

7. Совещания с Комиссией способствовали расширению участия государств-членов, при этом проводимая Фондом политика в отношении определения приоритетности и осуществления во многом облегчала обеспечение общесистемной слаженности. Свыше 82 процентов утвержденных в 2017 году проектов относились к разряду совместных программ, которые разрабатывались в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций, специальными политическими миссиями или миссиями по поддержанию мира. Кроме того, большинство этих новых проектов были разработаны по итогам совместных оценок. Софинансирование Фондом девяти советников по вопросам мира и развития, а также финансирование советников по правам человека в Сьерра-Леоне и Шри-Ланке дополнительно способствует обеспечению слаженности на страновом уровне и служит гарантией того, что программы неизменно осуществляются с учетом политических реалий. Чтобы задействовать опыт всей

системы при проведении рискованных мероприятий, Фонд использует межучрежденческие механизмы; так, прежде чем санкционировать новый перевод средств на цели деятельности по устранению нарушений прав человека содержащихся в заключении женщин и несовершеннолетних в Йемене, Фонд запросил одобрение у Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений.

8. В 2017 году Фонд увеличил число своих трансграничных инициатив, утвердив проведение пяти новых мероприятий в 12 странах. Перевод на сумму 2 млн долл. США по линии Трансграничного целевого фонда для района Великих озер с участием многих партнеров предназначен для поддержки бурундийских беженцев в Объединенной Республике Танзания и их постепенного возвращения и реинтеграции в Бурунди. Кроме того, Фонд утвердил свои первые трансграничные ассигнования для регионов, выделив 3 млн долл. США странам Центральной Америки (Гватемале, Гондурасу и Сальвадору) и 3 млн долл. США странам Сахеля (в том числе Буркина-Фасо, Мали и Нигеру). Трансграничные программы для Камеруна и Чада и Кыргызстана и Таджикистана будут направлены на решение такой важной проблемы, как предотвращение трансграничных конфликтов и противодействие насильственному экстремизму, в том числе путем вовлечения молодежи и женщин, затрагиваемых непрекращающимся насилием. Способствуя устранению причин конфликта, которые выходят за рамки государственных границ, Фонд реализует свою уникальную способность сближать разделенные границей стороны таким образом, чтобы это способствовало укреплению отношений сотрудничества.

9. В 2017 году Фонд оказал поддержку 15 учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций в рамках всей системы развития. Фонд будет продолжать выполнять крайне важную задачу, выступая проводником для осуществления Организацией Объединенных Наций неотложных и важных в политическом плане мероприятий, и при этом будет стремиться к установлению новых партнерских отношений, способствующих дополнению и укреплению портфеля его проектов. В порядке выполнения поставленных мной первоочередных задач Управление по поддержке миростроительства и Африканский союз подписали меморандум о взаимопонимании в целях реализации на практике Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который я и Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат подписали в апреле 2017 года. Этот меморандум будет способствовать установлению более согласованных отношений стратегического партнерства в области предотвращения конфликтов, политического диалога, национального примирения, демократического управления и прав человека и уже стал фактором, оказывающим определяющее влияние на мероприятия Фонда в Центральноафриканской Республике.

10. В связи с реализацией новаторских партнерств следует отметить, что после проведенной в Колумбии ежегодной конференции «Предприниматели за мир», в организации которой приняло участие Управление по поддержке миростроительства, в 2018 году в Колумбии для привлечения коммерческого финансирования миростроительства будет опробована концепция смешанного финансирования, для чего в качестве стартового капитала будут использованы средства Фонда. В Либерии компании-концессионеры поддержали разработку и выделили средства на финансирование инициативы по смягчению связанных с концессиями конфликтов. В рамках своих инициатив по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи Фонд продолжал оказывать прямую поддержку организациям гражданского общества, одобрив выделение в 2017 году для осуществления семи проектов суммы в 7,5 млн долл. США. Важнейшим элементом

дальнейшей деятельности Фонда станет изучение дополнительных возможностей развития этих и других партнерств, в том числе на основе участия Управления в миссиях по оценке, проводимых совместно с Европейским союзом и Всемирным банком.

11. Выделив 36 процентов утвержденных на 2017 год ассигнований на поощрение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Фонд превысил рекордный объем своих переводов в 2016 году. Этому способствовало не только осуществление проектов, финансируемых по линии инициатив по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, но и тот факт, что в 2017 году на эти цели было выделено 22 процента средств по линии регулярных программ Фонда, что свидетельствует о том, что специальные вспомогательные инициативы могут позитивно влиять на изменение поведенческих установок и приоритетов на страновом уровне.

12. В основе этих показателей лежит неизменная приверженность Фонда обучению и наращиванию потенциала. Серия из пяти веб-семинаров, посвященных осуществлению инициатив содействия учитывающему гендерную проблематику миростроительству и контролю и оценке, позволила охватить более 400 участников во всем мире, а недельный учебный практикум, проведенный в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), способствовал закреплению навыков гендерного анализа и разработки программ более 20 добровольцев Организации Объединенных Наций, которые оказывают поддержку 11 страновым группам Организации Объединенных Наций. Финансирование таких учебных мероприятий, осуществляемых в тесном партнерстве со Структурой «ООН-женщины» и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), являются основой успеха Фонда.

13. Фонд также содействовал усилиям Организации Объединенных Наций по разработке и осуществлению программ в области миростроительства, в которых первоочередное внимание уделяется вовлечению, участию и лидерству молодых людей. В 2017 году в рамках своей инициативы по поддержке молодежи Фонд утвердил выделение для осуществления восьми проектов суммы в 11,3 млн долл. США. Фонд также оказал поддержку ЮНФПА и другим партнерам в связи с проведением пяти региональных консультаций с молодежью для обсуждения первоочередных задач в области мира и безопасности и подготовки рекомендаций для глобальных обсуждений вопросов политики в связи с резолюцией 2250 (2015) Совета Безопасности.

14. В прошедшем году началось осуществление стратегического плана Фонда на 2017–2019 годы, в которой поставлена цель выделить 40 странам сумму в размере 500 млн долл. США до 2019 года включительно. В соответствии с кругом ведения Фонда его средства будут по-прежнему использоваться в четырех приоритетных областях деятельности для финансирования всего спектра деятельности по сохранению мира, включая предупреждение конфликтов, предотвращение эскалации в условиях вооруженного конфликта и постконфликтные ситуации. Тем самым Фонд, финансируя деятельность по устранению коренных причин и принимая во внимание первичность политических решений и важность интеграции, станет проводником для осуществления рекомендаций, содержащихся в совместном исследовании Организации Объединенных Наций и Всемирного банка “Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict” («Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия»). Стратегический план, в котором поставлен целый ряд более амбициозных задач, чем в предыдущие годы, послужит ступенью на пути

к достижению изложенной в моем докладе о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707-S/2018/43) цели обеспечить, чтобы в Фонд миростроительства вносилось 500 млн долл. США в год. Я обратился с призывом вносить нецелевые и многолетние взносы, с тем чтобы обеспечить гибкость и предсказуемость поддержки.

Таблица 1
Решения, принятые Фондом миростроительства в 2017 году

	Объем средств, утвержденных в 2017 году		Всего
	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	
	(В долл. США)		
Страны, включенные в текущую программу работы Комиссии по миростроительству			
Бурунди	7 570 308		7 570 308
Центральноафриканская Республика	14 999 865		14 999 865
Гвинея	7 940 514		7 940 514
Гвинея-Бисау	7 301 064		7 301 064
Либерия	12 352 061		12 352 061
Сьерра-Леоне	4 999 797		4 999 797
Итого	55 163 609		55 163 609
Страны, не включенные в текущую программу работы Комиссии по миростроительству			
Босния и Герцеговина	2 000 001		2 000 001
Буркина-Фасо	3 000 126		3 000 126
Камерун ^a	1 499 962		1 499 962
Чад	1 499 607		1 499 607
Колумбия		12 000 000	12 000 000
Кот-д'Ивуар	5 000 000	500 000	5 500 000
Сальвадор	3 000 000		3 000 000
Гамбия	3 100 000		3 100 000
Гватемала	4 141 276		4 141 276
Гаити	3 000 000		3 000 000
Гондурас ^a	1 275 311		1 275 311
Кыргызстан	3 592 416	8 000 000	11 592 416
Ливан	2 999 628		2 999 628
Мали	11 745 329		11 745 329
Мьянма	3 865 408		3 865 408
Нигер	4 000 000		4 000 000
Папуа-Новая Гвинея	2 000 000		2 000 000
Филиппины	3 000 000		3 000 000
Соломоновы Острова	2 999 266		2 999 266
Сомали	2 286 873		2 286 873
Южный Судан	5 000 000		5 000 000
Шри-Ланка	2 454 148		2 454 148
Таджикистан ^a	1 000 000		1 000 000

	Объем средств, утвержденных в 2017 году		
	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	Всего
	(В долл. США)		
Объединенная Республика Танзания ^a	945 581		945 581
Йемен	5 000 000		5 000 000
Итого		78 404 932	20 500 000
Прочее			
Организация Объединенных Наций	3 042 492		3 042 492
Итого	3 042 492		3 042 492
Всего	136 611 033	20 500 000	157 111 033

Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров, январь 2018 года.

Примечание: как и в предыдущих докладах, в таблице 1 указан не объем переведенных в 2017 году средств, а решения об ассигновании, принятые в этом году.

^a В качестве партнера по трансграничному проекту. Включение не означает расширения доступа или возникновения права на получение средств из Фонда миростроительства.

III. Обязательства Фонда миростроительства по выделению средств конкретным странам

A. Страны, включенные в текущую программу работы Комиссии по миростроительству

Бурунди: решение проблем перемещения населения

15. Непримируемость политических позиций, продолжающиеся нарушения прав человека, растущие потоки беженцев в соседние страны и дальнейшее ухудшение экономического и гуманитарного положения в Бурунди заставили Фонд продлить срок действия приоритетного плана миростроительства. Это продление позволит расширить два ориентированных на молодежь проекта, которые уже продемонстрировали позитивный вклад в обеспечение безопасности и социальной сплоченности населения.

16. Еще один проект, реализация которого поручена Нидерландскому институту многопартийной демократии, направлен на поддержку молодых членов политических партий в отстаивании их позиций в работе с однопартийцами и представителями других партий. В рамках инициативы по поощрению гендерного равенства организация «Сёрч фор коммон граунд» будет поддерживать охватывающие представителей нескольких поколений сети женщин-лидеров в их усилиях по осуществлению инициатив в области миростроительства на местном уровне. Этот проект дополняет выделявшиеся ранее Фондом ассигнования, которые способствовали созданию сети женщин-посредников.

17. Фонд поддерживает два дополнительных проекта, которые призваны устранить коренные причины перемещения людей и помочь подготовить условия для реинтеграции возвращающихся беженцев. Средства в размере 2 млн долл. США помогут активизировать деятельность Трансграничного целевого фонда для района Великих озер с участием многих партнеров за счет поддержки ориентированной на беженцев трансграничной инициативы с участием Бурунди и Объединенной Республики Танзания. Кроме того, Фонд утвердил выделение

суммы в размере 3 млн долл. США на цели осуществления проекта в интересах четырех общин в Бурунди для усиления защиты, предоставления доступа к основным услугам и обеспечения источников средств к существованию для возвращающихся лиц и членов принимающих общин.

Центральноафриканская Республика: распространение государственной власти и безопасности в условиях обострения кризиса

18. Углубление этнических и религиозных разногласий, подпитываемых политическими устремлениями, усугубляет застарелые недостатки в области государственного управления, которые, в свою очередь, препятствуют осуществлению национального плана восстановления и миростроительства. Сохраняются такие проблемы, как повторное ухудшение обстановки в плане безопасности, ограниченное присутствие или полное отсутствие органов государственной или судебной власти в северных и восточных районах страны и дефицит национального потенциала в плане осуществления, которые продолжают быть источником нарушений прав человека. Нарушения, совершаемые вооруженными группами в отношении гражданского населения и гуманитарных организаций, продолжают провоцировать перемещения населения и ведут к ухудшению гуманитарной ситуации.

19. В этом контексте Фонд выполнил обязательство выделить 15 млн долл. США, принятое на международной конференции доноров для Центральноафриканской Республики, состоявшейся в конце 2016 года в Брюсселе. Выделение новых ассигнований имеет решающее значение в плане стабилизации обстановки в Бамбари за счет направления сил внутренней безопасности в сочетании с осуществлением проектов «деньги за труд», а также мероприятий, связанных с реабилитацией, социально-экономическим возрождением, сокращением масштабов насилия среди населения и поддержкой местных комитетов мира. Приняв участие в разработке и утверждении национальной стратегии и «дорожной карты», Фонд также оказал поддержку в восстановлении государственной власти. В связи с реформой сектора безопасности Фонд поддержал разработку плана коммуникации для содействию установлению доверия органами власти, населением и силами внутренней безопасности. Фонд также переориентировал программы на поддержку процесса посредничества по линии Африканской инициативы по установлению мира и примирению, что позволило посредникам установить отношения с вооруженными группами и гражданским обществом.

Гвинея: укрепление гражданского надзора за сектором безопасности как важнейшее условие завершения деятельности Фонда

20. Проведенная в 2017 году внешняя оценка ассигнований Фонда на сумму в 48 млн долл. США на цели осуществления 31 проекта показала, что в своей совокупности эти проекты позволили решить наиболее насущные задачи в области миростроительства и были направлены на удовлетворение потребностей прежде всего тех, кто наиболее уязвим для конфликтов, а именно женщин и молодежи. В частности, высокорисковые вложения в реформу сектора безопасности способствовали улучшению работы сил безопасности, что привело к повышению доверия населения, и будущие вложения будут направлены на закрепление этих результатов.

21. В сочетании с обновленным анализом конфликта и рекомендациями Комиссии по миростроительству эти выводы были положены в основу определения приоритетности новых программ на общую сумму 7 млн долл. США по трем направлениям: а) диалог между политическими партиями для ограничения

политических конфликтов в связи с выборами, b) укрепление системы уголовного правосудия, с тем чтобы положить конец безнаказанности и с) предотвращение радикализации и насильственного экстремизма за счет совершенствования анализа и осуществления системных мероприятий с упором на сектор образования.

22. В дополнение к новым мероприятиям в секторе правосудия Фонд также утвердил выделение средств для поддержки разработки стратегии завершения деятельности Фонда в данном секторе с помощью создания постоянных национальных институтов гражданского надзора за силами безопасности.

23. Наконец, в рамках инициативы по поддержке молодежи организации гражданского общества «Агентство по сотрудничеству и исследованиям в целях развития» была предоставлена субсидия для укрепления децентрализованных механизмов урегулирования конфликтов и формирования национальной системы раннего предупреждения и быстрого реагирования.

Гвинея-Бисау: поддержка стабилизации

24. В 2017 году Гвинея-Бисау по-прежнему находилась в тисках институционального и политического кризиса. Укоренившиеся разногласия между основными субъектами политической жизни препятствует осуществлению соглашений, достигнутых благодаря посредническим усилиям в регионе под руководством Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров.

25. В этой сложной обстановке организация «Интерпис» осуществляла проект поддержки консультаций по проблемам женщин и повышения роли женщин в механизмах урегулирования конфликтов. В дополнение к этим усилиям Фонд утвердил шесть проектов на общую сумму 7,3 млн долл. США в целях расширения прав и возможностей маргинализированных групп, в частности женщин и молодежи. Кроме того, предполагается, что финансирование политического диалога, усилий в интересах национального примирения, предпринимаемых организационной комиссией национальной конференции по теме «Путь к миру и развитию», и поддержки непредвзятого освещения конфликта в средствах массовой информации окажет стабилизирующее влияние на национальном уровне. Наконец, ожидается, что выделение новых ассигнований на укрепление альтернативных механизмов урегулирования споров и взаимосвязи между формальной и неформальной системами правосудия позволит расширить доступ к правосудию, обеспечит соблюдение прав человека и будет содействовать стабилизации.

Либерия: переход от поддержания мира к миростроительству на фоне изменений в правительстве

26. После состоявшихся в октябре президентских выборов в Либерии впервые более чем 70 лет произошла мирная передача власти. Поддержанию относительного спокойствия способствовало осуществление Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проекта на сумму в 1,8 млн долл. США по поддержке крупномасштабных усилий по привлечению молодежи к участию в выборах 2017 года и предотвращению связанного с выборами гендерного насилия.

27. В соответствии с просьбой Совета Безопасности в преддверии выборов правительство Либерии подготовило план миростроительства в Либерии, для финансирования которого Фонд утвердил выделение в 2017 году 10 млн долл. США. Новый комплекс финансовых стимулов призван обеспечить постоянное

правозащитное присутствие в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций в Либерии и открывает возможности для диалога с участием многих заинтересованных сторон в целях ограничения связанных с концессиями конфликтов.

28. В основу новых ассигнований Фонда положена всеобъемлющая независимая оценка предшествующих финансовых мер Фонда для Либерии в размере 30 млн долл. США. В ходе оценки был сделан вывод о том, что инициативы Фонда позволили решить первоочередные задачи миростроительства, но при этом управление финансовыми вложениями Фонда в Либерии требовалось улучшить.

29. Кроме того, в рамках своих инициатив по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи Фонд утвердил два проекта, выделив 2 млн долл. США Структуре «ООН-женщины», ПРООН и Международной организации по миграции (МОМ) для удовлетворения потребностей женщин и девочек в области правосудия и безопасности и 433 000 долл. США организации гражданского общества «Аккаутабилити лэб» для широкого освещения роли женщин в мирном процессе с помощью подготовки женщин-кинематографистов и проведения кинофестиваля.

Сьерра-Леоне: содействие предупреждению конфликтов, связанных с выборами

30. В преддверии выборов в стране в марте 2018 года, которые будут проводиться впервые после закрытия политической миссии Организации Объединенных Наций, переведенные Фонд ПРООН и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в начале 2017 года ассигнования в размере почти 3 млн долл. США были дополнены взносами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (по линии министерства по вопросам международного развития), Норвегии и Канады для поддержки национальных учреждений и организаций гражданского общества в деле предотвращения конфликтов и смягчения их последствий до, во время и после выборов. Этот проект реализовывался в партнерстве с инициативой «Поддержка избирательного цикла 2016-2018 годов в Сьерра-Леоне», осуществляемой ПРООН и координируемой Группой поддержки выборов в целях согласования помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций. В рамках этого проекта Комиссия по регистрации политических партий удостоверяла кодекс поведения политических партий. В рамках проекта была также оказана помощь судебным органам в создании восьми избирательных трибуналов для ускоренного рассмотрения споров, связанных с выборами, и обеспечено дополнительное укрепление потенциала в плане наблюдения за соблюдением прав человека и альтернативных механизмов урегулирования споров. Была также оказана поддержка Национальной комиссии по вопросам демократии в разработке конструктивных лозунгов для мирного проведения выборов и Управлению национальной безопасности в создании национального оперативного центра раннего предупреждения и реагирования. Кроме того, в целях укрепления потенциала полиции была оказана поддержка центру командования и управления.

31. В рамках еще одного осуществлявшегося при поддержке Фонда проекта, который завершился в декабре 2017 года, в партнерстве с Комиссией по правам человека в Сьерра-Леоне оказывалась поддержка укреплению важнейших правозащитных мероприятий. По линии этого проекта Комиссии была оказана поддержка в учете международных правозащитных стандартов и контроле за их со-

блюдением в связи с решением проблем, связанных с землевладением, женщинами и инвалидами, — проблем, которые подрывают усилия по сохранению мира.

32. В рамках инициативы по поощрению гендерного равенства Фонд выделил Структуре «ООН-женщины», ПРООН и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) сумму в размере 2 млн долл. США, с тем чтобы дополнить его связанную с проведением выборов поддержку мерами по укреплению политического лидерства женщин, расширению их участия в мирных выборах и более широкому их привлечению к содействию мирным выборам.

В. Другие страны-получатели

Босния и Герцеговина: региональные усилия в поддержку возглавляемых молодежью общественных инициатив

33. В условиях периодического усиления напряженности, подогреваемого националистическими притязаниями и предвзятой реакцией на результаты правосудия переходного периода в 2017 году, Фонд утвердил выделение 2 млн долл. США на проект поддержки платформы «Диалог во имя будущего», которая была создана благодаря предыдущим ассигнованиям Фонда и реализуется под руководством трехстороннего председательства. В рамках этого нового проекта, который осуществляется силами ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНЕСКО и является единственным механизмом для прямого взаимодействия с трехсторонним председательством по вопросу о примирении, основное внимание уделяется центральной роли молодежи в межобщинном сотрудничестве и диалоге на местном, субъектном и государственном уровне. В ответ на просьбу председательства оказать поддержку диалогу в регионе в проекте также предусмотрено участие молодежи и других заинтересованных сторон из соседних государств и намечен переход к проекту регионального диалога на Балканах в 2018 году.

Буркина-Фасо: укрепление национальной безопасности на всей территории страны

34. Начало деятельности Фонда в Буркина-Фасо — одной из двух стран, являющихся образцом для подражания в плане выполнения программы сохранения мира, — ознаменовалось двумя проектами по решению проблемы примирения и реформированию сектора безопасности.

35. После первоначальных задержек и благодаря поддержке Департамента по политическим вопросам в ноябре началось осуществление проекта в области национального примирения, в рамках которого процесс неофициальных консультаций проходит под руководством Высшего совета по примирению и национальному единству. В консультациях для первоначального обсуждения первоочередных задач примирения участвуют представители политических партий, организаций гражданского общества, сил обороны и безопасности, ассоциаций жертв, традиционные и религиозные лидеры и представители деловых кругов.

36. С учетом положительного опыта Фонда в Гвинее и в других странах в рамках проекта реформы сектора безопасности в Буркина-Фасо стоимостью 1 млн долл. США в канцелярию президента для оказания консультационной помощи был направлен советник высокого уровня. Опираясь на проделанную в этой области работу, в октябре правительство провело национальный форум по вопросам безопасности, по итогам которого был подготовлен доклад с перечислением

приоритетных задач и рекомендаций в отношении национальной политики в области безопасности.

Колумбия: поддержка выполнения мирного соглашения под руководством правительства

37. В 2017 году было заключено соглашение о прекращении огня и Революционные вооруженные силы Колумбии-Армия народа (РВСК-АН) сложили оружие и были впоследствии преобразованы в политическую партию, что ознаменовало собой историческую веху в процессе перехода Колумбии от войны к миру. По просьбе президента Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона в июне я сделал заявление о предоставлении Колумбии права на пользование средствами Фонда миростроительства. В сентябре правительство Колумбии и страновая группа Организации Объединенных Наций разработали план решения первоочередных задач в области миростроительства, в котором основное внимание уделяется трем областям поддержки: политической и социально-экономической реинтеграции бывших членов РВСК-АН, стабилизации и более широкому использованию мирного дивиденда в целевых районах и правосудию переходного периода и восстановлению прав пострадавших. В соответствии с планом решения первоочередных задач Фонд утвердил выделение 12 млн долл. США для реализации пяти проектов, включая а) помощь в создании комиссии по установлению истины в соответствии с мирным соглашением; б) поддержку Центра политических идей и диалога — вновь созданного аналитического центра, — который дает рекомендации и оказывает поддержку бывшим руководителям РВСК-АН и сторонам, подписавшим мирное соглашение; в) мероприятия по обеспечению прав детей и подростков, завербованных РВСК-АН, которые в настоящее время находятся под защитой государства; г) многосекторальную поддержку групп населения в трех наиболее пострадавших от вооруженного конфликта районах; и е) реинтеграцию бывших комбатантов на основе создания организации по разминированию и обучения навыкам получения средств к существованию. В соответствии с правилами поддержки национальных учреждений средства Фонда переводятся через целевой фонд с участием многих доноров Организации Объединенных Наций для постконфликтного восстановления в Колумбии, первым донором которого стал Фонд миростроительства. За прошедшее время на цели осуществления мирного соглашения были выделены средства в размере, превышающем 70 млн долл. США.

Кот-д'Ивуар: переход от поддержания мира к миростроительству

38. Улучшение показателей национальной безопасности и состоявшийся в июне вывод миротворческой миссии Организации Объединенных Наций указывают на то, что в течение всего года Кот-д'Ивуар неуклонно следовал по пути консолидации успехов в политической области и в области безопасности. Вместе с тем проблемы остаются, о чем свидетельствует мятежи и протесты бывших членов повстанческих сил и череда нападений на полицейские участки.

39. В этих условиях проекты Фонда были направлены на поддержку улучшения положения в плане безопасности в стране по ряду направлений, включая восстановление основных объектов инфраструктуры, обучение 1168 сотрудников сил безопасности, создание пяти гражданско-военных комитетов, призванных укрепить связи и повысить доверие между населением и силами безопасности, и поддержку совместной работы сектора безопасности и представителей общественности. Выполнение этой программы также способствует мирному сосуществованию в центральных и юго-западных районах страны посредством межобщинного диалога и восстановления объектов инфраструктуры в интере-

сах более 3000 человек. При поддержке Фонда правительство разработало пользующийся общей поддержкой план выплат населению в порядке возмещения ущерба, коллективные выплаты по которому, как ожидается, начнутся в 2018 году. С помощью мероприятий по повышению осведомленности о земельном законодательстве и поддержке инициатив по сертификации земель Фонд способствовал мирному урегулированию земельных споров в 549 деревнях. Кроме того, в развитие ранее достигнутых успехов в области регистрации новорожденных благодаря поддержке Фонда была проведена регистрация еще 36 000 детей, что позволяет уменьшить риск возникновения в будущем конфликтов на почве идентификации и нарушений прав человека.

40. Стремясь развить успех, Фонд выделил ассигнования в размере 5,5 млн долл. США для содействия осуществлению новой программы поддержки миростроительства, разработанной правительством совместно с Организацией Объединенных Наций. Эта поддержка призвана обеспечить плавный переход после вывода миссии по поддержанию мира.

Демократическая Республика Конго: в ожидании выборов на фоне растущей нестабильности

41. После подписания 31 декабря 2016 года соглашения, призванного создать условия для проведения выборов, между подписавшими соглашение сторонами возникли разногласия, приведшие к ухудшению обстановки в плане безопасности в восточной части страны. Это произошло вопреки резолюции 2348 (2017) Совета Безопасности, в которой Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократическая Республика Конго поручено оказывать поддержку в связи с осуществлением соглашения 2016 года, а также содействовать защите гражданских лиц и соблюдению прав человека.

42. В этих условиях поддержка Фонда, направляемая по линии Единого стабилизационного фонда, была по-прежнему направлена на стабилизацию ситуации на востоке страны. В 2017 году при поддержке Фонда в Итури, Северном Киву и Южном Киву было начато осуществление пяти новых стабилизационных программ. Благодаря первоначальным успехам в рамках поддержки для Кичанги в Северном Киву было создано или укреплено 10 местных мирных структур, которые будут играть ключевую роль в оказании дополнительной поддержки. Фонд также способствовал разработке стратегических договоренностей с провинциальными органами власти, в которых содержатся четкие обязательства властей в плане обеспечения успеха проекта и расширения их участия в осуществлении стабилизационных программ. Еще одним важным шагом вперед, которого удалось добиться благодаря поддержке Фонда, является всеохватный процесс разработки комплексной государственной стратегии роспуска ополчения Патриотического фронта сопротивления в Итури и урегулирования давних конфликтов между местными общинами на территории Южного Ируму в провинции Итури.

Сальвадор: сохранение мира в интересах следующего поколения

43. В 2017 году в Сальвадоре отмечалась двадцать пятая годовщина подписания мирных соглашений. Несмотря на достигнутые за это время крупные демократические завоевания, непрекращающийся цикл насилия угрожает мирному сосуществованию и функционированию демократических институтов и защите прав человека.

44. На фоне этих событий Фонд утвердил свой первый проект в Сальвадоре на сумму в 2,2 млн долл. США, связанный с финансированием объединенной про-

граммы Организации Объединенных Наций в интересах постконфликтного поколения. Этот проект осуществляется ПРООН, МОМ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и нацелен на защиту прав жертв насилия, а также на укрепление механизмов внутреннего и внешнего надзора за важнейшими правоохранительными и судебными органами. Фонд также оказывает поддержку процессу национального диалога с целью поиска решений для некоторых из наиболее неотложных проблем, с которыми сталкиваются сальвадорское общество.

Гамбия: содействие реформам и переходу к демократии

45. Для поддержки напряженного, но мирного политического переходного процесса в Гамбии в декабре 2016 года Фонд утвердил ассигнования на сумму в 3 млн долл. США для решения первоочередных задач в области правосудия переходного периода и реформы сектора безопасности.

46. В рамках осуществляемого под руководством УВКПЧ и ПРООН и при содействии со стороны Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений Пабло де Грейффа проекта на сумму 1,2 млн долл. США в области правосудия переходного периода правительству оказывается экспертная помощь в проведении консультаций с общественностью. По итогам этих консультаций будет выработана национальная стратегия в области отправления правосудия и содействия национальному возрождению и примирению. Несмотря на то, что осуществление проекта только началось, финансируемый Фондом советник по вопросам правосудия переходного периода оказал правительству помощь в подготовке законопроекта по установлению истины, примирению и созданию комиссии по возмещению ущерба, который в декабре 2017 года был принят в качестве закона.

47. В ответ на просьбу правительства об оказании помощи в области реформы сектора безопасности ПРООН и Департамент операций по поддержанию мира взяли на себя руководство разработкой стратегии проведения реформы в соответствии с принципами ЭКОВАС для восстановления авторитета и укрепления руководства работой органов безопасности страны и надзора за их деятельностью. При поддержке со стороны Фонда старший советник помог реализовать совместный проект Европейского союза, ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций по оценке положения в секторе безопасности. Соответствующие ассигнования в размере 1,4 млн долл. США также предназначены для поддержки создания управления национальной безопасности. Кроме того, Фонд выделил дополнительные ассигнования в размере 500 000 долл. США на цели поддержки функционирования группы по вопросам политики, планированию и управлению в канцелярии вице-президента.

Гватемала: правосудие в интересах гватемальских женщин прежде всего

48. Прошедший год стал испытанием способности институтов правосудия и Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале бороться с безнаказанностью и коррупцией, после того как впечатляющие успехи, включая вынесенные в 2016 году поистине эпохальные обвинительные приговоры по делу «Сепур-Зарко» о сексуальном насилии, которые были достигнуты отчасти благодаря поддержке Фонда, вызвали негативную реакцию влиятельных групп, что создало угрозу политического кризиса.

49. В ответ на эти новые вызовы в 2017 году началась финансируемая Фондом работа по укреплению и расширению работы институтов системы правосудия с помощью технической поддержки для обеспечения уголовного преследования в

связи с особо важными делами, особенно делами, имеющими широкую огласку и связанными с убийством женщин. В дополнение к поддержке институтов правосудия Фонд финансирует деятельность, связанную с оказанием комплексной помощи пострадавшим для представителей уязвимых групп, включая женщин, коренные народы и детей, и повышением внимания в рамках судебной системы к проблемам коренных народов, гендерной проблематике и правам человека.

50. Наконец, в рамках инициативы 2017 года по поощрению гендерного равенства Фонд выделил 2 млн долл. США на цели расширения поддержки женщин, пострадавших от сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта, которые добиваются справедливости и выплаты возмещения. Упомянутый проект также направлен на укрепление лидерства женщин и национальных женских объединений в целях усиления их роли в выработке политики и формировании повестки дня и содействия структурным преобразованиям.

Кыргызстан: улучшение отношений способствует предупреждению воинствующего экстремизма

51. Опираясь на успехи, достигнутые благодаря своим предыдущим ассигнованиям, Фонд утвердил выделение 11,6 млн долл. США на новые программы по предупреждению насильственного экстремизма. Новые ассигнования предназначены в основном для удовлетворения насущных потребностей в регионе Центральной Азии, связанных с пресечением вербовки новых боевиков теми, кто практикует насильственный экстремизм.

52. По итогам осуществлявшегося на протяжении года процесса коллективного анализа конфликтов и определения приоритетов в 2017 году Фонд утвердил выделение 8 млн долл. США на разработку плана решения первоочередных задач в области миростроительства. Предусмотренные в плане мероприятия направлены на предотвращение воинствующего экстремизма посредством совершенствования партнерских отношений между государственными субъектами и маргинализированными общинами. Кроме того, предусматривается решение проблем в области безопасности в тюрьмах и местах содержания под стражей, а также оказание молодежи и женщинам поддержки в инициировании местных информационно-просветительских усилий для профилактики экстремизма.

53. Новый план дополняет уже осваиваемые ассигнования на борьбу с насильственным экстремизмом, включая ориентированный на молодежь проект на сумму в 1 млн долл. США, осуществляемый организацией «Сёрч фор коммон граунд», и принимаемые под руководством Организации Объединенных Наций усилия по поддержке религиозных лидеров из числа женщин в связи с решением проблем уязвимости для радикализации. В дополнение к этим проектам в рамках инициатив 2017 года по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи выделены ассигнования на осуществление двух инициатив, призванных способствовать интеграции изолированных неформальных поселений за пределами Бишкека и развитию межэтнического взаимодействия молодежи для улучшения партнерских связей с государством.

54. Наконец, Фонд расширил финансирование кыргызстанско-таджикистанского трансграничного проекта после того как по итогам внешнего обзора было установлено, что первоначальные ассигнования на деле позволили снизить напряженность, вызванную конкуренцией за скудные природные ресурсы, и способствовали установлению сотрудничества между членами различных общин. Дополнительные ассигнования на сумму в 2 млн долл. США призваны содействовать закреплению достигнутых успехов и приданию формирующимся механизмам рассмотрения жалоб статуса постоянных элементов национальных учреждений в целях обеспечения поступательного характера преобразований.

Ливан: содействие повышению экономической устойчивости и социальной сплоченности с помощью молодежи

55. Присутствие в Ливане примерно 1 миллиона сирийских беженцев обострило экономические неурядицы и создало проблемы с оказанием основных услуг, что привело к обострению отношений с принимающими общинами. В связи с этим в 2017 году Фонд утвердил выделение 3 млн долл. США на проект в области занятости и миростроительства, призванный установить взаимопонимание между молодыми людьми, находящимися в группе риска, который осуществляется ПРООН и Международной организацией труда (МОТ) в партнерстве с ЮНИСЕФ. Этот проект, предусматривающий вовлечение находящихся в неблагоприятных условиях сирийских и ливанских молодых людей в совместную деятельность по улучшению местных экономических условий, нацелен на поощрение социальной стабильности и урегулирование конфликтов при одновременном содействии трудоустройству молодежи.

Ливия: на пути к национальному примирению

56. В январе 2017 года было начато осуществление финансируемого Фондом проекта под названием «На пути к национальному примирению в Ливии», призванного придать импульс процессу примирения в Ливии. Этот проект предусматривает разработку национальной стратегии примирения на основе диалога с участием многих заинтересованных сторон по тематическим и региональным вопросам, включая перемещение населения, произвольное задержание, внутри-муниципальный диалог, женщин и молодежь. Эта инициатива опирается на консультации с участием всех ливийских заинтересованных групп, включая женщин, молодежь, вождей племен и представителей муниципальных органов власти, для мобилизации поддержки процесса примирения на основе инициативы снизу и активизации участия населения в этом процессе. Благодаря вовлечению в диалог широкого круга субъектов на всех уровнях общества этот проект обеспечивает его всеохватный характер и непосредственно способствует протеканию политического процесса в рамках принятого в сентябре 2017 года плана действий Организации Объединенных Наций по Ливии, в основе которого лежит примирение.

Мадагаскар: поддержка мер по борьбе с коррупцией и реформе сектора безопасности

57. На протяжении года на Мадагаскаре наблюдался рост политической напряженности, что было во многом связано с предстоящими в 2018 году президентскими выборами. Усилению напряженности способствовало и предложение правительства провести в преддверии выборов конституционный референдум в условиях сохраняющейся неопределенности относительно сроков проведения выборов и права кандидатов баллотироваться. Организация Объединенных Наций работает с местными заинтересованными сторонами, Африканским союзом и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки в интересах обеспечения спокойствия и создания фундамента для выработки соглашения между основными политическими сторонами в целях урегулирования разногласий путем диалога.

58. В этой связи выделяемые Фондом ассигнования нацелены на реформирование сектора безопасности и поддержку демократических институтов, включая борьбу с коррупцией, укрепление национальных правозащитных механизмов и повышение доверия граждан к государственным институтам. К важнейшим результатам, открывающим путь для реформы, относятся принятие программы создания национального сектора безопасности и учреждение исполнительного

секретариата Высшего совета национальной обороны. Кроме того, при поддержке Фонда независимое бюро по борьбе с коррупцией инициировало рассмотрение нескольких громких антикоррупционных дел. При поддержке Фонда была также создана независимая комиссия по правам человека, которая уже начала принимать жалобы граждан, однако возможность ее долговременного функционирования зависит от государственного финансирования, которое до сих пор отсутствует. Кроме того, благодаря поддержке Фонда в стране стала выходить газета, в которой публикуются материалы репортерских расследований.

59. В конце 2017 года Объединенный руководящий комитет Фонда утвердил два проекта по стабилизации для юга Мадагаскара в целях урегулирования застарелых жалоб, распространения на этот заброшенный регион государственной власти, содействия борьбе с преступностью и укрепления социальной сплоченности. Эти два проекта, осуществление которых начнется в 2018 году, станут первыми проектами по оказанию негуманитарной поддержки в данном районе.

Мали: оперативное реагирование на возникающие угрозы

60. Даже по прошествии более двух лет после подписания Соглашения о мире и примирении в Мали страну все шире охватывает обстановка отсутствия безопасности, продолжают нарушаться режим прекращения огня, а институциональные реформы не двигаются с мертвой точки. Активизировавшиеся группы воинствующих экстремистов и террористические группы стремятся сорвать мирный процесс. Появление новых вооруженных групп и параллельные процессы создают опасность срыва осуществления мирного соглашения. В ответ на эти намечающиеся проявления кризиса Фонд утвердил новый пакет помощи для предотвращения новых кризисов, в котором особое внимание уделяется Сегу и Мопти.

61. В этих сложных условиях поддержка со стороны Фонда поощряет молодежь к тому, чтобы стать проводником позитивных перемен. В частности, 640 молодых людей, в том числе 226 молодых женщин, прошли подготовку по вопросам, касающимся Соглашения о мире и примирении и резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности, в то время как поддержка, оказываемая Национальному совету по делам молодежи, способствовала лучшему пониманию мирного соглашения. Еще 2600 молодых людей, в том числе 910 молодых женщин, прошли подготовку по вопросам предотвращения конфликтов в целях предотвращения распространения кризиса, и одновременно с этим в целях укрепления социальной сплоченности и снижения риска радикализации в 36 населенных пунктах были мобилизованы 36 местных посредников. Фонд поддержал применение целостного подхода к решению проблемы гендерного насилия, в рамках которого национальная полиция приняла план действий на период 2018—2020 годов, Национальная ассамблея предположительно проведет в начале 2018 года пересмотр проекта закона о гендерном насилии, а местные трибуналы приняли к рассмотрению 329 дел о гендерном насилии, включая 157 дел о сексуальном насилии.

Мьянма: скромные успехи на фоне глубокого кризиса

62. В течение 2017 года кризис в северной части штата Ракхайн обострился, в результате чего в Бангладеш прибыло более 600 000 беженцев. В ответ в рамках инициативы по поощрению гендерного равенства Фонд утвердил выделение новых ассигнований на сумму 3,9 млн долл. США для осуществления двух инициатив в целях укрепления роли женщин в мирном процессе в Ракхайне.

63. Совместный комитет по наблюдению за прекращением огня, который представляет собой действующую при поддержке Организации Объединенных

Наций вспомогательную платформу для направления международной помощи на реализацию общенационального соглашения о прекращении огня, также был создан в 2017 году при финансовой поддержке Фонда. Комитет создал необходимые для эффективного контроля отделения, включая технический секретариат, который обеспечивает работу трехстороннего комитета в составе представителей правительства, восьми этнических вооруженных организаций и гражданских представителей. Действуя в затруднительных и сложных политических условиях и в непростой обстановке в плане безопасности, совместный комитет по наблюдению за прекращением огня смог преодолеть трудности в оспариваемых районах страны, население которых практически не пользуется мирным дивидендом, а инфраструктуры развита слабо. Тем не менее функционирование механизма наблюдения способствовало укреплению доверия между сторонами, подписавшими Соглашение о прекращении огня, и использование этого механизма для урегулирования споров на оперативном уровне позволило снизить вероятность возобновления конфликта. Наконец, благодаря осуществляемым при поддержке Фонда инициативам по предотвращению вербовки и использования детей вооруженными группами удалось освободить 49 детей.

Нигер: предотвращение конфликтов в условиях растущей напряженности

64. В 2017 году в Нигере наблюдался рост напряженности, усугублявшийся отсутствием всеохватного политического диалога и консенсуса в отношении управления государственными делами, а также неудовлетворенными социальными требованиями, причем все эти проблемы обострялись в результате нестабильной обстановки в плане безопасности. Для решения проблем, связанных с тем, что конкуренция за природные ресурсы подпитывают напряженность, Фонд оказывал финансовую поддержку механизмам предотвращения конфликтов, связанных с природными ресурсами, в том числе трансграничных природных ресурсов, в семи населенных пунктах посредством осуществления программ оплаты труда наличными, создания комитетов по водным ресурсам и использования местных механизмов формирования консенсуса. Кроме того, в рамках проекта, которым было охвачено 1115 молодых людей, 480 человек прошли инструктаж по вопросам руководства осуществлением инициатив по обеспечению социальной сплоченности и предотвращению конфликтов в 17 центрах диалога, созданных при финансовой поддержке Фонда. По меньшей мере 842 молодых человека воспользовались всеобъемлющей социально-экономической поддержкой, удержавшей их от вступления в ряды воинствующих экстремистских групп. О каталитическом влиянии применяемого Фондом подхода наглядно свидетельствует выделение Данией 6,3 млн долл. США Высшему органу по укреплению мира на цели поддержки осуществления приоритетного плана миростроительства. В целях укрепления доверия к этому плану Фонд поддерживает новаторские механизмы общественного контроля, обеспечивающие реальное участие бенефициаров в управлении Фондом.

65. В дополнение к этим усилиям Фонд утвердил рискованный новый проект по поддержке усилий правительства, направленных на уменьшение влияния группировки «Боко харам». Этот проект направлен на интеграцию и укрепление социальной сплоченности среди бывших боевиков «Боко харам», освобожденных заключенных и местного населения.

Папуа — Новая Гвинея: информационно-разъяснительная работа с населением и воюющими группировками в процессе подготовки к референдуму

66. Правительство Папуа — Новой Гвинеи и автономное правительство Бугенвила продолжали осуществлять Бугенвильское мирное соглашение, включая подготовку к проведению к середине июня 2019 года референдума в Бугенвиле. Вместе с тем в 2017 году процесс осуществления шел медленно, что было отчасти обусловлено наличием других первоочередных задач, таких, как национальные выборы 2017 года и подготовка к проведению в 2018 году форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества. Тем не менее состоявшееся 14 и 15 декабря совещание совместного органа по надзору с участием премьер-министра Папуа — Новой Гвинеи Питера О'Нила и президента Бугенвила Джона Момиса придало этому процессу новый импульс.

67. В порядке реализации своей долгосрочной первоочередной задачи Фонд способствовал созданию благоприятных условий для проведения мирного референдума за счет поддержки обсуждений и совместного принятия решений национальным правительством и правительством Бугенвила, повышению осведомленности в отношении мирного соглашения и референдума и совершенствования услуг психологической помощи и укрепления социальной сплоченности в общинах-бенефициарах в Бугенвиле. Особенно важным шагом вперед стало подписание в августе при поддержке Фонда устава Комиссии по референдуму в Бугенвиле. Опираясь на поддержку Фонда, общины на всей территории Бугенвила получили возможность обсуждать с членами парламента и окружными комитетами по проведению референдума вопросы государственного управления и миростроительства, что позволило повысить осведомленность и доверие общественности, причем почти 65 процентов опрошенного населения выразили удовлетворение в связи с тем, что их соображения были доведены до сведения представителей в парламенте. Благодаря поддержке Фонда были также активизированы контакты с воюющими группировками, не подписавшими мирное соглашение, важным результатом которых стала прошедшая в мае церемония воссоединения, после которой в августе состоялось значимое совещание женщин за воссоединение, в ходе которого более 350 женщин со всего острова заявили о своей поддержке мира.

Филиппины: применение двуединого подхода к предотвращению воинствующего экстремизма

68. Кровавопролитный захват города Марави на Минданао связанными с «Исламским государством» боевиками в период с мая по октябрь 2017 года подчеркнул дестабилизирующее воздействие проволок в укреплении доверия населения к мирному процессу, особенно среди молодежи. Преследуя цель устранить коренные причины беспорядков и принимая во внимание необходимость вовлечения как политических руководителей, так и рядовых граждан, в октябре 2017 года Фонд утвердил проект по созданию платформы для диалога с представителями народа моро с целью достичь консенсуса в отношении конституции автономного образования на Минданао. На основе диалога и просветительских альтернатив этот проект будет способствовать укреплению роли женщин, молодежи и религиозных лидеров в предотвращении насильственного экстремизма.

Соломоновы Острова: поддержка на этапе перехода от региональной миссии по оказанию помощи

69. В июне 2017 года после 14 лет была завершена региональная миссия по оказанию помощи Соломоновым Островам, что ознаменовало собой важную

веху в процессе миростроительства в стране. Вместе с тем уход премьер-министра после вотума недоверия в ноябре 2017 года подчеркнул неустойчивость нынешней политической ситуации и мер в области безопасности.

70. Принимая во внимание необходимость оказать поддержку зарождающемуся мирному процессу, в ответ на просьбу правительства Соломоновых Островов в октябре 2017 года я сделал заявление о признании за этой страной права на дополнительную поддержку со стороны Фонда. Эта поддержка дополнит существующий портфель мер финансовой поддержки Фонда, которые призваны поддержать всеохватный диалог и способствуют повышению роли женщин и молодежи. В рамках осуществляемого ПРООН и Структурой «ООН-женщины» проекта на сумму в 2,5 млн долл. США в диалоге с правительством в отношении будущего страны приняли участие более чем 500 старейшин племен, общественных деятелей, представителей молодежи и женщин из различных провинций. Кульминационной точкой этих обсуждений стал национальный диалог, в ходе которого были намечены направления первоочередных действий правительства и заинтересованных сторон. К достигнутым успехам можно также отнести завершение разработки национальной стратегии по возмещению ущерба, начало осуществления национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности и национальной молодежной политики, а также обучение 300 молодых людей методам пропаганды мира. Эти ресурсы будут дополнены новыми ассигнованиями на сумму в 3 млн долл. США, которые будут выделены в 2018 году.

Сомали: консолидация успехов в области мира, развития и формирования федеративного государства

71. Даже в условиях крайне неустойчивого процесса миростроительства и государственного строительства в 2017 году федеральное правительство Сомали добилось значимых успехов, включая завершение национальных выборов в феврале, по итогам которых 24 процента мест в федеральном парламенте получили женщины, что представляет собой крупное достижение, которого удалось добиться при поддержке Фонда.

72. Начиная с 2015 года Фонд осуществляет высокорисковую поддержку усилий правительства по расширению присутствия, власти и влияния на территориях, вновь отвоеванных у движения «Аш-Шабааб». Первоначальные ассигнования Фонда, благодаря которым были созданы 14 временных окружных советов в сочетании с направлением районных управляющих, сменились более комплексным подходом к вопросам безопасности и развития на местах. В результате этого в январе 2017 года семь организаций системы Организации Объединенных Наций приступили к реализации в девяти районах штатов Джуббаленд, Юго-Западный и Хиршабелле проекта на сумму в 8 млн долл. США. Эти ассигнования позволили местным властям оценить и заняться удовлетворением потребностей населения на основе разработки планов городского развития, создания нормативно-правовой базы, расширения судебных и полицейских служб и предоставления профессионально-технического обучения и возможностей для получения работы в связи с восстановлением инфраструктуры. В дополнение к этим ассигнованиям под руководством УВКБ осуществляются проект «Миднимо» и трансграничный проект, призванные оказать местным органам власти помощь в поиске долговременных решений в интересах мирной интеграции или реинтеграции внутренне перемещенных лиц и возвращенцев из Кении. Контроль за воздействием усилий в области миростроительства и государственного строительства осуществляется в рамках новаторского экспериментального проекта по сбору и обработке «больших данных», который направлен на оценку обществен-

ного мнения. В перспективе осуществляемый ЮНФПА и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в рамках инициативы 2017 года по поддержке молодежи проект на сумму в 2 млн долл. США будет нацелен на расширение участия сомалийской молодежи в процессах миростроительства и местного управления.

Южный Судан: предварительные шаги по сохранению мира в условиях кризиса

73. В условиях продолжающегося конфликта между правительством и силами оппозиции и ухудшения гуманитарной ситуации в результате голода Фонд возобновил поддержку усилий по миростроительству в Южный Судан в рамках двух утвержденных в 2017 году проектов.

74. Первый проект на сумму в 3 млн долл. США, который осуществляется силами ПРООН, направлен на укрепление потенциала в области примирения и диалога, включая проведение консультаций на местном уровне, результаты которых будут учитываться в процессе начатого президентом национального диалога. Учтывая уже накопленный опыт, на этапе подготовки этого проекта будут проанализированы инициативы в области миростроительства на местном уровне, с тем чтобы выявить передовые методы работы, которые могут быть воспроизведены в более крупном масштабе, причем особое внимание будет уделяться инициативам, возглавляемым женщинами. Дополнительная поддержка будет способствовать разработке стратегического плана, в котором будут сформулированы основные приоритеты миростроительства для будущего участия Организации Объединенных Наций.

75. Второй проект Фонда на сумму в 2 млн долл. США, который был утвержден в рамках инициативы 2017 года по поддержке молодежи и будет реализовываться силами ПРООН и МОМ, будет нацелен на поиск долгосрочных решений для молодежи из пункта защиты гражданского населения в Бентиу за счет содействия их интеграции в местные общины. Эта инициатива впервые открывает возможность для укрепления у молодых людей из этого лагеря уверенности в том, что они реально могут вернуться к нормальной жизни.

Шри-Ланка: шаг за шагом к правосудию переходного периода и примирению

76. После завершения разработки пяти проектов, связанных с правосудием переходного периода, примирением, поиском долгосрочных решений для перемещенного населения и расширением участия молодежи и женщин в процессе миростроительства, в мае началось осуществление шриланкийского приоритетного плана миростроительства. Этот план служит правительству инструментом координации действий доноров и помогает ему выполнять обязательства по резолюции 30/1 Совета по правам человека о содействии примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке.

77. Важнейшее место среди обязательств, определенных Советом по правам человека, является проведение правительством национальных консультаций по вопросам правосудия переходного периода. С 2016 года в стране действует национальная целевая группа по консультациям, которую сформировало правительство, руководствуясь рекомендациями УВКПЧ и ПРООН и действуя при финансовой поддержке Фонда, и которая ведет диалог с гражданами по сложным вопросам, касающимся правосудия переходного периода. В январе 2017 года целевая группа представила правительству свой заключительный доклад. В докладе приводится ряд рекомендаций в отношении обязательств в области политики и политической реформы, которые, как указал в своем ежегодном обзоре

Верховный комиссар по правам человека, в основном соответствует международным стандартам. По линии оказываемой Фондом поддержки в области правосудия переходного периода после приезда в страну в июле с визитом высокого уровня заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана правительство создало управление по делам пропавших без вести лиц, которое представляет собой национальное ведомство, занимающееся установлением истины, и которое начнет работать при финансовой поддержке Фонда после назначения уполномоченных. Кроме того, финансовая поддержка Фонда поможет правительству наладить связь и информационно-разъяснительную работу с населением по вопросам подотчетности и примирения.

Йемен: содействие миростроительству в условиях кризиса

78. Несмотря на дальнейшее ухудшение положения в Йемене, включая предупреждения о надвигающемся голоде и эпидемии холеры в условиях продолжающихся боевых действий и политического кризиса, в 2017 году Фонд возобновил свою деятельность в Йемене, утвердив два новых проекта. Оба этих проекта в полной мере учитывают весь комплекс вопросов сохранения мира и направлены на удовлетворение неотложных потребностей в области миростроительства и восстановления в контексте продолжающегося гуманитарного кризиса. В частности, проект на сумму в 2 млн долл. США, осуществляемый Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и МОМ, предусматривает предоставление возглавляемых женщинами посреднических услуг для урегулирования местных конфликтов из-за скудных водных ресурсов. Кроме того, проект на сумму в 3 млн долл. США, осуществляемый силами ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», направлен на смягчение катастрофических последствий конфликта для находящихся в заключении женщин и молодых людей, которые даже до вспышки насилия сталкивались с серьезными нарушениями прав человека. В рамках этого экспериментального проекта будет опробован комплекс мер поддержки для лиц, содержащихся под стражей в четырех йеменских тюрьмах, и будут разработаны планы освобождения, позволяющие обеспечить поступательную реинтеграцию после отбывания наказания.

Таблица 2

Анализ динамики общих показателей Фонда миростроительства, 2016–2017 годы

<i>Первоочередные направления деятельности Фонда миростроительства</i>	<i>Количество проектов</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)</i>
Первоочередное направление 1^a			
2017 год	25	88	16
2016 год	35	90,0	30,3
Первоочередное направление 2^b			
2017 год	45	87	36
2016 год	41	92,6	46,3
Первоочередное направление 3			
2017 год	4	100	50
2016 год	6	83,3	16,7

Первоочередные направления деятельности Фонда миростроительства	Количество проектов	Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)	
		Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)	Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)
Первоочередное направление 4			
2017 год	6	94	35
2016 год	22	85,0	10,0
В целом за 2017 год	91	89	31

Источник: оценки проектов, периодические отчеты и независимые страновые оценки Управления по поддержке миростроительства.

- ^a Реформа сектора безопасности, верховенство права, разоружение, демобилизация и реинтеграция и политический диалог.
- ^b Примирение, демократическое правление и предотвращение/устранение последствий конфликтов.
- ^c Занятость и равный доступ к социальным услугам.
- ^d Возможности государственных органов, распространение государственной власти и распоряжение ресурсами на цели миростроительства.

IV. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Консультативная группа

79. В декабре 2017 года истек срок полномочий четвертой Консультативной группы. На протяжении своей работы Группа оказывала Фонду поддержку в связи с финансовыми неурядицами и последовавшей за этим стратегической реорганизацией, что помогло Фонду упрочить свое положение в выбранной сфере деятельности и на основе общесистемного подхода отреагировать на недавние реформы Организации Объединенных Наций и обязательства в отношении миростроительства и сохранения мира.

80. В ходе своего июньского совещания по итогам полугодия Группа представила мне свое предложение о пополнении Фонда и более широком использовании возможностей Управления по поддержке миростроительства. На двух своих заседаниях Группа представила соображения относительно последствий для функционирования Фонда двух резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности об обзоре миростроительной архитектуры, а также относительно мер по пересмотру нового стратегического плана Фонда с учетом нынешней глобальной конъюнктуры. Члены Группы также приняли участие в поездках доноров в Кот-д'Ивуар и Мали и представили Фонду соображения относительно проводимой им информационно-разъяснительной работы и стратегии привлечения государств-членов.

B. Бюджет и персонал

81. Смета расходов на 2017 год в размере 3 079 332 долл. США в номинальном выражении была примерно на 15 процентов выше, чем в 2016 году, несмотря на то, что распределение средств по бюджетным статьям не изменилось, в результате чего на основной персонал и другие расходы по временному персоналу пришлось 69 процентов общего объема бюджета, на операционные и другие прямые расходы — 13 процентов, а на поездки сотрудников и Консультативную

группу — 18 процентов. За счет процентных поступлений и инвестиционного дохода Фонда, которые компенсировали снижение ожидаемой суммы поступлений в счет возмещения накладных расходов в размере 3 процентов от суммы взносов доноров за предыдущий год, были покрыты расходы по бюджету на 2017 год в размере 1,7 млн долл. США.

82. Для надлежащего осуществления мандата Фонда по реализации моей концепции предотвращения конфликтов и сохранения мира в условиях ограниченности ресурсов Фонд активно применял меры ограничения затрат. Он продолжал применять практику откомандирования сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций и использовать возможности стратегических партнерств для поддержки страновых программ. В целях улучшения информационно-разъяснительной работы и содействия мобилизации ресурсов Фонд расширил свои возможности в плане коммуникации.

С. Улучшение контроля и оценки

83. В 2017 году Фонд продолжал собирать и анализировать данные о результативности в целях более широкого применения практики принятия обоснованных решений относительно текущих программ и будущих ассигнований. В целях сбора данных для оценки результативности в Гамбии, Демократической Республике Конго, Кыргызстане, Нигере, Папуа — Новой Гвинее, на Соломоновых Островах и в Шри-Ланке были проведены опросы общественного мнения. В отдельных странах продолжали использоваться механизмы контроля с участием общественности, которые повышают прозрачность действий и подотчетность Фонда и государственных партнеров перед гражданами. Например, в Папуа — Новой Гвинее два раза в год проводились общественные обсуждения первоочередных вопросов с участием представителей органов деревенского самоуправления и Бугенвильской федерации женщин. В Шри-Ланке итогом конкурса с участием заинтересованных молодежных групп стала новая инициатива, в рамках которой был разработан новаторский способ картирования данных с использованием веб-технологий для анализа влияния миростроительной деятельности на всей территории страны.

84. В 2017 году были даны поручения провести оценку 25 проектов или программ. Следует отметить, что ассигнования Фонда на цели укрепления основ контроля и оценки способствовали увеличению объема достоверных данных для целей проведения обоснованных оценок. Так, проведение исследований исходного и конечного состояний и поступление информации от миссий по наблюдению с участием многих заинтересованных сторон в конечном счете способствовали улучшению оценки портфеля финансируемых Фондом проектов в Кыргызстане. Проведение оценки осуществления двух планов миростроительства в Либерии, охватывающих 2011—2016 годы, дало информацию для определения Фондом будущих мер поддержки в связи со сворачиванием Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Кроме того, в ходе анализа возможности проведения оценки в Кот-д'Ивуаре были проанализированы структура программ и надежность механизмов контроля, на основании чего были подготовлены адресные рекомендации, призванные повысить вероятность достижения результатов и обеспечить наличие данных для проведения окончательной оценки.

85. Наконец, Фонд оказывал поддержку укреплению потенциала в странах посредством 28 технических миссий по оказанию помощи в стратегическом планировании, разработке или осуществлении программ в Боснии и Герцеговине, Бурунди, Гамбии, Гватемале, Гвинее, Гвинее-Бисау, Камеруне, Колумбии,

Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане, Либерии, Мали, Сальвадоре, Сомали, Чаде, Шри-Ланке и Южном Судане. Эти миссии дополнялись поддержкой, которую оказывал Кот-д'Ивуару, Мали и Центральноафриканской Республике партнер Фонда фонд "PeaceNexus". Кроме того, совместная миссия Фонда и Структуры «ООН-женщины» была посвящена миростроительству с учетом гендерной проблематики с участием добровольцев Организации Объединенных Наций, занятых в проектах в рамках Инициативы по содействию гендерному равенству.

V. Заключение

86. Значительные по историческим меркам взносы доноров в Фонд в 2017 году ясно указывают на то, что вклад Организации Объединенных Наций в миростроительство не вызывает сомнений, однако рекордный показатель утверждаемых Фондом ассигнований наглядно свидетельствует о том, что имеющихся ресурсов по-прежнему не хватает для удовлетворения глобального спроса на устойчивые и учитывающие политическую конъюнктуру инициативы. Для выполнения масштабной задачи сохранения мира и завершения осуществляемых в настоящее время важнейших общесистемных реформ достигнутые в 2017 году позитивные результаты необходимо сохранить и приумножить.