



# Asamblea General

Distr. general  
9 de febrero de 2018  
Español  
Original: inglés

**Septuagésimo segundo período de sesiones**  
Tema 111 del programa  
**Informe del Secretario General sobre el Fondo  
para la Consolidación de la Paz**

## Fondo para la Consolidación de la Paz

### Informe del Secretario General

#### *Resumen*

El Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó la suma de 157.111.033 dólares para 31 países en 2017, con mucho el monto más alto registrado. El apoyo del Fondo a la realización de análisis conjuntos y una programación de consolidación de la paz oportuna, de efectos catalizadores y tolerante al riesgo contribuyó a fomentar la cohesión en todo el sistema, una piedra angular de las reformas de las Naciones Unidas iniciadas durante mi primer año en el cargo. En total, el Fondo puso en marcha cinco nuevas iniciativas transfronterizas e invirtió su mayor cuantía hasta la fecha para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. El cambio de las tendencias recientes de las contribuciones de los Estados Miembros al Fondo, que ascendieron a 97 millones de dólares de los Estados Unidos en 2017, conforma el panorama financiero más optimista sobre el Fondo de los últimos años y lo pone en la senda correcta para cumplir su meta de la aprobación de 500 millones de dólares para el actual plan estratégico de tres años. Estas contribuciones garantizan el nivel actual de respaldo a la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y aseguran que la Oficina seguirá siendo un asociado esencial para el todo el sistema de desarrollo, paz y seguridad de las Naciones Unidas.



## I. Introducción

1. El presente informe anual correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017 es el octavo presentado a la Asamblea General de conformidad con la resolución 63/282 de la Asamblea. Abarca el primer año del plan estratégico del Fondo para el período 2017-2019. Este informe se complementará con un informe financiero que publicará la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples a más tardar el 1 de mayo de 2018. Se puede obtener más información en [www.unpbf.org](http://www.unpbf.org) y datos completos sobre los distintos proyectos en el portal de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples (<http://mptf.undp.org>).

## II. Desempeño a escala mundial y experiencia adquirida

2. El Fondo para la Consolidación de la Paz recibió el mayor nivel de contribuciones anuales desde su capitalización en 2006 y aprobó la suma de 157,1 millones de dólares para los países afectados por crisis, con mucho el monto más alto desde la creación del Fondo (véase el cuadro 1). Estos logros sin precedentes sitúan al Fondo en una posición financiera más sólida y representan un fuerte respaldo a la capacidad de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz para responder a mi llamamiento de dar un salto cualitativo en materia de recursos para responder a la demanda cada vez mayor.

3. El Fondo recibió 97 millones de dólares en contribuciones de los donantes en 2017. Con estas contribuciones, el Fondo ha obtenido unos 280 millones de dólares para su plan estratégico de 2017-2019. La asociación con los donantes se mejoró mediante reuniones informativas periódicas con los Amigos del Fondo para la Consolidación de la Paz, un importante foro de intercambio sobre la orientación estratégica del Fondo, así como la participación de los donantes en las visitas a tres países receptores de financiación del Fondo (Côte d'Ivoire, Kirguistán y Malí), para comprobar la eficacia y la pertinencia, así como los desafíos con que se enfrentan las inversiones del Fondo. El Fondo para la Consolidación de la Paz, integrado por 34 contribuyentes al ciclo de programación actual de seis continentes, sigue siendo el fondo más ampliamente suscrito y de mayor diversidad del sistema de las Naciones Unidas, una señal de consenso firme de los donantes acerca de su importancia.

4. Será necesario aumentar los niveles de recursos para que el Fondo pueda continuar respondiendo a la mayor solicitud de apoyo. Con la dirección de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, la tasa sin precedentes de aprobación del Fondo contribuyó a nuestros esfuerzos de reforma más amplios, ayudando a reducir la fragmentación en el sistema internacional a fin de ofrecer una programación oportuna, tolerante al riesgo que preste apoyo a la población antes, durante y después de las crisis. En el marco de su ámbito de competencia, en 2017 el Fondo aprobó 82 proyectos en 31 países; esto incluye cinco nuevas iniciativas transfronterizas, la prestación de apoyo en cuatro entornos de transición de misiones, 18 millones de dólares en inversiones para promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer y 11,3 millones de dólares para apoyar la función positiva de los jóvenes en el sostenimiento de la paz.

5. A fin de garantizar la capacidad del Fondo para satisfacer la demanda de nuevos entornos de inversiones, declaré que tres nuevos países cumplían los requisitos para obtener financiación para programas en 2017, en respuesta a las solicitudes de los gobiernos respectivos. En el Chad, este derecho allana el camino para la colaboración con el Gobierno a fin de prevenir los conflictos y el extremismo violento abordando los problemas de larga data relacionados con la desigualdad estructural y la

gobernanza. En Colombia, el derecho a obtener financiación ha dado lugar a la aprobación de 12 millones de dólares para catalizar la aplicación dirigida por el Gobierno del acuerdo de paz de 2016 en torno al apoyo de alto riesgo, políticamente delicado, aunque necesario. En las Islas Salomón, el derecho a la financiación permite a las Naciones Unidas apoyar mejor el diálogo nacional dirigido por el Gobierno y las iniciativas de reconciliación a raíz de la salida en 2017 de la Misión Regional de Asistencia a ese país.

6. Las declaraciones de derecho a la financiación de los países han contribuido a reforzar las sinergias entre la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y la Comisión de Consolidación de la Paz. En una reunión de la Comisión celebrada en junio, el Primer Ministro de las Islas Salomón detalló la forma en que el apoyo del Fondo le había ayudado a responder a los desafíos de la consolidación de la paz antes de la retirada de la Misión Regional de Asistencia. En noviembre, el Alto Consejero para el Postconflicto, Derechos Humanos y Seguridad de Colombia informó a la Comisión sobre la aplicación del acuerdo de paz en Colombia, destacando la importancia de la tolerancia al riesgo del Fondo. También en noviembre, la Comisión recibió información de funcionarios del Gobierno de Sri Lanka, incluido el gobernador del Banco Central, que se refirió a la importancia del Fondo para promover el nexo entre la paz, el crecimiento económico y el desarrollo. Por último, dos reuniones informativas de Gambia, en abril y diciembre de 2017, subrayaron la importancia de una transición política sin tropiezos y la implicación nacional en la reforma de las políticas por medio de consultas ampliamente inclusivas. En conjunto, estas reuniones constituyen un nuevo modelo de colaboración de los países con la Comisión y mejoran el acceso de los Estados Miembros a la información sobre la adopción de decisiones en el seno de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y la eficacia programática del Fondo. A fin de aumentar la transparencia, el órgano administrativo del Fondo, la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, comenzó a informar sobre las transferencias del Fondo a través de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda en 2017.

7. Si bien las reuniones con la Comisión alentaron la colaboración de los Estados Miembros, las políticas del Fondo en relación con el establecimiento de prioridades y la aplicación aportaron una importante contribución a la coherencia de todo el sistema. Más del 82% de los proyectos aprobados en 2017 fueron programas conjuntos, diseñados en colaboración con los equipos de las Naciones Unidas en los países, misiones políticas especiales o misiones de mantenimiento de la paz. Además, la mayoría de estos nuevos proyectos fueron el resultado de evaluaciones conjuntas. Mediante la cofinanciación por el Fondo de nueve asesores sobre paz y desarrollo, junto con la financiación de asesores de derechos humanos en Sierra Leona y Sri Lanka, el Fondo también impulsa la coherencia a nivel de los países y garantiza que la ejecución de los programas mantenga pertinencia política. Velando por que las intervenciones de riesgo se beneficien de los conocimientos especializados de todo el sistema, el Fondo se ha valido de arreglos interinstitucionales, por ejemplo, al exigir la aprobación del Punto Focal Mundial para los Aspectos Policiales, Judiciales y Penitenciarios antes de autorizar una nueva transferencia para hacer frente a las violaciones de los derechos humanos de las mujeres y los menores encarcelados en el Yemen.

8. El Fondo intensificó sus iniciativas transfronterizas en 2017 mediante la aprobación de cinco nuevas intervenciones en 12 países. Una transferencia de 2 millones de dólares, canalizada a través del fondo fiduciario transfronterizo de asociados múltiples de la región de los Grandes Lagos, presta apoyo a los refugiados de Burundi en la República Unida de Tanzania y su regreso y reintegración sostenibles en Burundi. El Fondo aprobó también sus primeras inversiones regionales transfronterizas y proporcionó 3 millones de dólares en América Central a El

Salvador, Guatemala y Honduras, y 3 millones de dólares al Sahel, con la participación de Burkina Faso, Malí y el Níger. Los programas transfronterizos entre el Camerún y el Chad, y Kirguistán y Tayikistán, asignarán la importancia a la prevención de conflictos transfronterizos y el extremismo violento, entre otras cosas mediante la participación de los jóvenes y las mujeres afectados por la violencia actual. Al abordar las causas de los conflictos que trascienden las fronteras estatales, el Fondo ejerce su singular capacidad para trabajar a ambos de las fronteras de formas que promueven relaciones de cooperación.

9. El Fondo prestó apoyo a 15 organismos, fondos y programas de todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en 2017. Aunque el Fondo seguirá siendo un instrumento fundamental para impulsar la adopción de medidas urgentes y de índole política por las Naciones Unidas, continúa buscando nuevas asociaciones para complementar y fortalecer su cartera. En el marco de las prioridades establecidas por mi Oficina, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz firmó un memorando de entendimiento con la Unión Africana para llevar a la práctica el Marco Conjunto de las Naciones Unidas y la Unión Africana para una Alianza Reforzada en materia de Paz y Seguridad, que suscribí junto con el Presidente de la Comisión de la Unión Africana, Moussa Faki Mahamat, en abril de 2017. El memorando contribuirá a una asociación mejor coordinada y estratégica en los ámbitos de la prevención de conflictos, el diálogo político, la reconciliación nacional, la gobernanza democrática y los derechos humanos, y ya está determinando la intervención del Fondo en la República Centroafricana.

10. En lo que respecta a la promoción de asociaciones innovadoras, a raíz de la conferencia anual Empresas por la Paz en Colombia, organizada conjuntamente por la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, en 2018 se pondrá prueba en Colombia la financiación combinada, aprovechando capital inicial del Fondo para atraer financiación comercial para la consolidación de la paz. En Liberia, empresas concesionarias apoyaron la formulación y contribuyeron financieramente a una innovadora iniciativa apoyada por el Fondo para mitigar los conflictos relacionados con las concesiones. Por medio de sus iniciativas de promoción de las cuestiones de género y relativas a la juventud, el Fondo continuó prestando apoyo directo a las organizaciones de la sociedad civil, y aprobó más de 7,5 millones de dólares para siete proyectos en 2017. La exploración de vías adicionales de estas y otras alianzas, entre otras cosas mediante la participación de la Oficina en misiones de evaluación conjunta con la Unión Europea y el Banco Mundial, será un pilar fundamental para el avance del Fondo.

11. El Fondo superó su transferencia sin precedentes de 2016 asignando el 36% de las aprobaciones de 2017 al apoyo de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Si bien los proyectos financiados a través de las iniciativas de promoción de las cuestiones de género y relativas a la juventud han contribuido a este logro, estos valiosos resultados fueron impulsados por el 22% de los programas ordinarios del Fondo en 2017, lo que demuestra que las iniciativas especiales de promoción pueden transformar positivamente el comportamiento y las prioridades a nivel de los países.

12. Estas cifras se sustentan en el permanente hincapié del Fondo en el aprendizaje y la creación de la capacidad. Más de 400 participantes de todo el mundo asistieron a una serie de cinco seminarios web destinados a promover iniciativas sobre la consolidación de la paz con una perspectiva de género y el seguimiento y evaluación, en tanto que un taller de capacitación de una semana de duración que se llevó a cabo en colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) contribuyó a fortalecer el análisis de género y las competencias de programación de más de 20 voluntarios de las Naciones Unidas que prestaban apoyo a 11 equipos de las Naciones Unidas en los países. La inversión en esas actividades de aprendizaje, forjadas en colaboración con

ONU-Mujeres y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), son la base del éxito del Fondo.

13. El Fondo también ha contribuido a las iniciativas de las Naciones Unidas para elaborar y ejecutar programas de consolidación de la paz que dan prioridad a la inclusión, la participación y el liderazgo de los jóvenes. El Fondo aprobó la suma 11,3 millones de dólares para ocho proyectos a través de su iniciativa de promoción de la juventud en 2017. El Fondo también prestó apoyo al UNFPA y otros asociados para la celebración de cinco consultas regionales con jóvenes a fin de examinar prioridades de paz y de seguridad y formular recomendaciones para orientar los debates de políticas mundiales relativas a la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad.

14. El año pasado se inició el plan estratégico del Fondo para el período 2017-2019, que tiene por objeto la inversión de 500 millones de dólares en 40 países en 2019. Las inversiones continuarán centrándose en las cuatro esferas prioritarias del Fondo, de conformidad con lo dispuesto en su mandato, y se invertirá en todo el espectro de sostenimiento de la paz: para prevenir, para impedir la intensificación en los conflictos violentos, y en entornos posteriores a conflictos. Así pues, el Fondo podría constituirse en un medio para impulsar las recomendaciones del estudio de las Naciones Unidas y el Banco Mundial sobre enfoques inclusivos para prevenir el conflicto violento titulado *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict*, invirtiendo en abordar las causas fundamentales, reconociendo la primacía de la política y la importancia de la inclusión. El plan estratégico establece una serie de metas más ambiciosas que en años anteriores y constituirá un paso importante hacia el objetivo que se enuncia en mi informe sobre la consolidación y el sostenimiento de la paz ([A/72/707-S/2018/43](#)) de 500 millones de dólares al año para el Fondo para la Consolidación de la Paz. He pedido que las contribuciones sean para fines generales y plurianuales a fin de que el apoyo sea receptivo y previsible.

#### Cuadro 1

#### Decisiones adoptadas en 2017 por el Fondo para la Consolidación de la Paz

	Aprobaciones en 2017		Total
	Mecanismo de Respuesta Inmediata	Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz	
<i>(En dólares de los Estados Unidos)</i>			
<b>Países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz</b>			
Burundi	7 570 308		7 570 308
República Centroafricana	14 999 865		14 999 865
Guinea	7 940 514		7 940 514
Guinea-Bissau	7 301 064		7 301 064
Liberia	12 352 061		12 352 061
Sierra Leona	4 999 797		4 999 797
<b>Subtotal</b>	<b>55 163 609</b>		<b>55 163 609</b>
<b>Países no incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz</b>			
Bosnia y Herzegovina	2 000 001		2 000 001
Burkina Faso	3 000 126		3 000 126
Camerún <sup>a</sup>	1 499 962		1 499 962
Colombia		12 000 000	12 000 000
Côte d'Ivoire	5 000 000	500 000	5 500 000

	Aprobaciones en 2017		Total
	Mecanismo de Respuesta Inmediata	Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz	
	(En dólares de los Estados Unidos)		
Chad	1 499 607		1 499 607
El Salvador	3 000 000		3 000 000
Filipinas	3 000 000		3 000 000
Gambia	3 100 000		3 100 000
Guatemala	4 141 276		4 141 276
Haití	3 000 000		3 000 000
Honduras <sup>a</sup>	1 275 311		1 275 311
Islas Salomón	2 999 266		2 999 266
Kirguistán	3 592 416	8 000 000	11 592 416
Líbano	2 999 628		2 999 628
Mali	11 745 329		11 745 329
Myanmar	3 865 408		3 865 408
Níger	4 000 000		4 000 000
Papua Nueva Guinea	2 000 000		2 000 000
República Unida de Tanzania <sup>a</sup>	945 581		945 581
Somalia	2 286 873		2 286 873
Sri Lanka	2 454 148		2 454 148
Sudán del Sur	5 000 000		5 000 000
Tayikistán <sup>a</sup>	1 000 000		1 000 000
Yemen	5 000 000		5 000 000
<b>Subtotal</b>	<b>78 404 932</b>	<b>20 500 000</b>	<b>98 904,932</b>
<b>Otros</b>			
Naciones Unidas	3 042 492		3 042 492
<b>Subtotal</b>	<b>3 042 492</b>		<b>3 042 492</b>
<b>Total</b>	<b>136 611 033</b>	<b>20 500 000</b>	<b>157 111 033</b>

Fuente: Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, enero de 2018.

Nota: Al igual que en el informe anterior, en el cuadro 1 se reflejan las decisiones de financiación que se adoptaron en 2017, no los fondos que se transfirieron.

<sup>a</sup> Como contraparte a proyectos transfronterizos. La inclusión no implica mayor acceso o derecho a recibir financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz.

### **III. Países que reciben apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz**

#### **A. Países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz**

##### **Burundi: frente a los problemas del desplazamiento**

15. En Burundi, el endurecimiento de las posiciones políticas, las continuas violaciones de los derechos humanos, el aumento de las corrientes de refugiados hacia los países vecinos y el deterioro de la situación económica y humanitaria dieron lugar a una prórroga del plan prioritario para la consolidación de la paz del Fondo. La prórroga permitirá la ampliación de dos proyectos orientados a los jóvenes que ya han aportado contribuciones positivas a la seguridad comunitaria y la cohesión social.

16. Otro proyecto, otorgado al Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria, prestará apoyo a los jóvenes miembros de partidos políticos para la defensa de sus posiciones dentro de sus partidos y ante otros. Mediante un proyecto de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género, Search for Common Ground apoyará las redes intergeneracionales de dirigentes mujeres para orientar las iniciativas de consolidación de la paz a nivel local. Este proyecto complementa las anteriores inversiones del Fondo que crearon una red de mujeres mediadoras.

17. El Fondo está financiando dos proyectos complementarios que responden a las causas profundas de los desplazamientos y ayudan a preparar la reintegración de los refugiados que regresan. Una inversión de 2 millones de dólares tendrá efectos catalizadores en las actividades del fondo fiduciario transfronterizo de asociados múltiples de la región de los Grandes Lagos, apoyando una iniciativa transfronteriza centrada en los refugiados entre Burundi y la República Unida de Tanzania. Además, el Fondo ha aprobado un proyecto de 3 millones de dólares, que se centra en cuatro municipios de Burundi para aumentar la protección, el acceso a los servicios básicos y los medios de subsistencia para los repatriados y los miembros de las comunidades de acogida.

##### **República Centroafricana: ampliación de la gobernanza y la seguridad en un contexto de crisis creciente**

18. El aumento de las divisiones étnicas y religiosas, alimentado por programas políticos, ha agravado los déficits de gobernanza de larga data que, a su vez, han demorado la aplicación del Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz. Los problemas recurrentes que generan violaciones de los derechos humanos son la renovada inseguridad, la limitada o inexistente autoridad del Estado o las autoridades judiciales en las regiones del norte y el este y la escasa capacidad de ejecución nacional. Los abusos cometidos por grupos armados contra la población civil y los agentes humanitarios siguen causando desplazamientos de la población y provocando el deterioro de la situación humanitaria.

19. En este contexto, el Fondo hizo efectiva su promesa de aportar 15 millones de dólares, anunciada en la Conferencia Internacional de Donantes para la República Centroafricana celebrada en Bruselas a finales de 2016. Las nuevas inversiones han sido fundamentales para la estabilización de Bambari mediante el despliegue de las Fuerzas de Seguridad Internas, junto con la ejecución de proyectos de efectivo por trabajo, y las actividades relacionadas con la rehabilitación, la reactivación socioeconómica, la reducción de la violencia comunitaria y el apoyo a los comités de paz locales. El Fondo también apoyó el restablecimiento de la autoridad del Estado, mediante la elaboración y aprobación de una estrategia y una guía nacionales. En cuanto a la reforma del sector de la seguridad, el Fondo apoyó la elaboración de un

plan de comunicaciones para fomentar la confianza entre las autoridades, la población y las Fuerzas de Seguridad Internas. El Fondo también reorientó los programas para apoyar el proceso de mediación de la Iniciativa Africana para la Paz y la Reconciliación, que permitió a los facilitadores entablar un diálogo con grupos armados y la sociedad civil.

### **Guinea: el fortalecimiento de la supervisión civil del sector de la seguridad como factor clave para la salida del Fondo**

20. Una evaluación externa realizada en 2017 de la inversión de 48 millones de dólares del Fondo en 31 proyectos determinó que la cartera había respondido a los problemas de consolidación de la paz más apremiantes y se había centrado en las personas más vulnerables a los conflictos, como las mujeres y los jóvenes. En particular, las inversiones de alto riesgo en la reforma del sector de la seguridad habían contribuido a mejorar el desempeño de las fuerzas de seguridad, lo que había alentado una mayor confianza de la población que las inversiones futuras debían sostener.

21. Estas observaciones, junto con un análisis actualizado del conflicto y las recomendaciones de la Comisión de Consolidación de la Paz, sirvieron de base para el establecimiento de prioridades de nuevos programas por un total de 7 millones de dólares en tres esferas: a) el diálogo entre los partidos políticos para frenar los conflictos políticos en torno a las elecciones; b) el fortalecimiento del sistema penal para poner fin a la impunidad; y c) la prevención de la radicalización y el extremismo violento mediante el fortalecimiento de los análisis y las intervenciones sistémicas, con especial atención al sector de la educación.

22. Como medio de complementar las nuevas intervenciones en el sector de la justicia, el Fondo aprobó también financiación para apoyar la elaboración de la estrategia sectorial de salida del Fondo mediante la creación de instituciones nacionales permanentes para la supervisión civil de las fuerzas de seguridad.

23. Por último, se otorgó al Organismo para la Cooperación y las Investigaciones de Desarrollo, una organización de la sociedad civil, una subvención en el marco de la iniciativa de promoción de la juventud para fortalecer la descentralización de los mecanismos de resolución de conflictos y establecer un sistema nacional de alerta temprana y de respuesta rápida.

### **Guinea-Bissau: apoyo a las vías para la estabilización**

24. En 2017 continuaba la crisis institucional y política en Guinea-Bissau. Las diferencias arraigadas entre los principales agentes políticos impedían la aplicación de los acuerdos alcanzados mediante los esfuerzos regionales de mediación encabezados por la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), con el apoyo de las Naciones Unidas y los asociados internacionales.

25. En este difícil contexto, un proyecto ejecutado por Interpeace apoyó las consultas centradas en la mujer y el fortalecimiento de su papel en los mecanismos de resolución de conflictos. Para complementar esta iniciativa, el Fondo aprobó seis proyectos, por un valor total de 7,3 millones de dólares, a fin de empoderar a las voces marginadas, incluidas las de las mujeres y los jóvenes. Además, cabe esperar que las inversiones en el diálogo político, los esfuerzos de reconciliación nacional de la Comisión Organizadora de la Conferencia Nacional sobre el tema “Caminos hacia la paz y el desarrollo”, y el apoyo a los medios de difusión que tienen en cuenta el conflicto ejercerán una influencia estabilizadora a nivel nacional. Por último, se prevé que las nuevas inversiones destinadas a fortalecer los mecanismos alternativos de arreglo de controversias y la interacción entre los sistemas formal e informal de

justicia aumentarán el acceso a la justicia y el respeto de los derechos humanos y contribuirán a la estabilización.

### **Liberia: transición del mantenimiento a la consolidación de la paz en medio de los cambios de gobierno**

26. Liberia registró su primer traspaso pacífico de poder en más de 70 años tras las elecciones presidenciales celebradas en octubre. Como contribución a la relativa calma, un proyecto de 1,8 millones de dólares ejecutado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) prestó apoyo a una iniciativa en gran escala destinada a atraer la participación de los jóvenes en las elecciones de 2017 e impedir la violencia de género relacionada con las elecciones.

27. Antes de las elecciones, de conformidad con lo solicitado por el Consejo de Seguridad, el Gobierno de Liberia elaboró el Plan de Consolidación de la Paz en Liberia, para el cual el Fondo aprobó la suma de 10 millones de dólares en 2017. La nueva cartera tiene por objeto garantizar una presencia permanente de derechos humanos en el equipo de las Naciones Unidas en Liberia y establece plataformas de diálogo entre múltiples interesados, a fin de reducir los conflictos relacionados con las concesiones.

28. Las nuevas inversiones del Fondo se basan en una evaluación independiente e inclusiva de la contribución anterior del Fondo de 30 millones de dólares en Liberia. La evaluación llegó a la conclusión de que, si bien las iniciativas del Fondo habían respondido a las prioridades fundamentales de la consolidación de la paz, la gobernanza de la cartera del Fondo en Liberia podía mejorarse.

29. Además, el Fondo aprobó dos proyectos en el marco de sus iniciativas de promoción de la mujer y la juventud: 2 millones de dólares para ONU-Mujeres, el PNUD y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) a fin de atender las necesidades de justicia y seguridad de las mujeres y las niñas, y 433.000 dólares para la organización de la sociedad civil Accountability Lab, para poner de relieve el papel de las mujeres en el proceso de paz mediante la capacitación de cineastas mujeres y la organización de un festival de cine.

### **Sierra Leona: apoyo a la prevención de conflictos en el marco de las elecciones**

30. Como preparación de las elecciones en el país que se celebrarán en marzo de 2018, las primeras desde el cierre de la misión política de las Naciones Unidas, una transferencia del Fondo de casi 3 millones de dólares al PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) a principios de 2017 se sumó a aportaciones del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte (Departamento de Desarrollo Internacional), Noruega y el Canadá en apoyo de las instituciones nacionales y las organizaciones de la sociedad civil para la prevención y mitigación de conflictos antes, durante y después de las elecciones. El proyecto ha colaborado con la iniciativa de apoyo al ciclo electoral en Sierra Leona 2016-2018, ejecutado por el PNUD y coordinado a través del Grupo de Apoyo Electoral a fin de asegurar la coherencia de la asistencia de las Naciones Unidas. Por medio del proyecto, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos ha validado los códigos de conducta para los partidos políticos. El proyecto también prestó apoyo al poder judicial para establecer ocho tribunales electorales a fin de acelerar la resolución de las controversias electorales, y proporcionó fortalecimiento complementario a la capacidad de vigilancia de los derechos humanos y los mecanismos alternativos de arreglo de controversias. Además, asistió a la Comisión Nacional para la Democracia con miras a la formulación de mensajes positivos relacionados con la celebración de elecciones pacíficas y a la Oficina de Seguridad Nacional para el establecimiento de una sala de situación nacional de alerta y

respuesta temprana. Asimismo se prestó apoyo a un centro de mando y control, a fin de aumentar la capacidad de la policía.

31. Otro proyecto que contó con el apoyo del Fondo, que finalizó en diciembre de 2017, contribuyó a consolidar las principales actividades de derechos humanos en colaboración con la Comisión de Derechos Humanos de Sierra Leona. Por medio de este proyecto, la Comisión recibió apoyo para la incorporación y supervisión de las normas internacionales de derechos humanos con respecto a las cuestiones relacionadas con la tierra, las mujeres y las personas con discapacidad que socavan los esfuerzos de sostenimiento de la paz.

32. Mediante la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género, el Fondo asignó 2 millones de dólares a ONU-Mujeres, el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) para completar su ayuda relacionada con las elecciones mediante el fortalecimiento del liderazgo político de las mujeres, así como la participación en elecciones pacíficas y la promoción de estas.

## **B. Otros países receptores**

### **Bosnia y Herzegovina: actividades regionales para complementar las iniciativas comunitarias dirigidas por jóvenes**

33. En medio de tensiones intermitentes alimentadas por las reclamaciones nacionalistas y reacciones partidistas a los resultados de la justicia de transición en 2017, el Fondo aprobó un proyecto de 2 millones de dólares que amplía la plataforma del diálogo para el futuro, dirigida por la Presidencia Tripartita y establecida por una inversión anterior del Fondo. El nuevo proyecto, ejecutado por el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la UNESCO, sitúa a los jóvenes en el centro de la cooperación y el diálogo entre comunidades a nivel local, institucional y estatal, y les ofrece el único mecanismo de interacción directa con la Presidencia Tripartita sobre reconciliación. En respuesta a una solicitud formulada por la Presidencia para apoyar el diálogo regional, el proyecto también incluye la participación de jóvenes y personas procedentes de Estados vecinos y allana el camino para un proyecto de diálogo regional en los Balcanes en 2018.

### **Burkina Faso: fortalecimiento de la seguridad nacional en todo el país**

34. El Fondo inició su participación en Burkina Faso, uno de los dos países modelo del programa de sostenimiento de la paz, con dos proyectos sobre la reconciliación y la reforma del sector de la seguridad.

35. Después de algunos retrasos iniciales y con el apoyo del Departamento de Asuntos Políticos, el proyecto de reconciliación nacional se puso en marcha en noviembre, con consultas oficiosas dirigidas por el Consejo Superior para la Reconciliación y la Unidad Nacional. Las consultas reunieron a los representantes políticos, las organizaciones de la sociedad civil, las fuerzas de defensa y seguridad, las asociaciones de víctimas, los dirigentes tradicionales y religiosos y los miembros de la comunidad empresarial para el examen inicial de las prioridades de la reconciliación.

36. Sobre la base de la experiencia positiva del Fondo en Guinea y en otros lugares, el proyecto de reforma del sector de la seguridad en Burkina Faso, por valor de 1 millón de dólares, envió un asesor de alto nivel a la Oficina Presidencial para prestar asesoramiento. Esta labor permitió al Gobierno organizar un foro de seguridad nacional en octubre, que culminó con un informe en el que se establecieron prioridades y recomendaciones sobre la política de seguridad nacional.

**Colombia: colaboración con el Gobierno para el establecimiento de la paz**

37. En 2017, se llevaron a cabo con éxito el alto el fuego y la entrega de armas por las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia–Ejército del Pueblo (FARC-EP) y su posterior transformación en un partido político, lo que marcó un hito histórico en la transición de la guerra a la paz en Colombia. A petición del Presidente Juan Manuel Santos Calderón, en junio declaró que Colombia reunía las condiciones para acceder al Fondo para la Consolidación de la Paz. En septiembre, el Gobierno de Colombia y el equipo de las Naciones Unidas en el país elaboraron un plan prioritario para la consolidación de la paz que se centró en tres esferas de apoyo: la reintegración política y socioeconómica de los exmiembros de las FARC-EP; la estabilización y la ampliación de los dividendos de la paz en lugares determinados; y la justicia de transición y la restitución de los derechos de las víctimas. En consonancia con el plan prioritario, el Fondo aprobó 12 millones de dólares para cinco proyectos, a saber: a) asistencia para establecer la Comisión de la Verdad, de conformidad con el Acuerdo de Paz; b) apoyo al Centro de Pensamiento y Diálogo Político, un nuevo laboratorio de ideas que proporciona orientación y apoyo a los exdirigentes de la FARC-EP y los signatarios del Acuerdo de Paz; c) intervenciones que garantizan los derechos de los niños y adolescentes reclutados por las FARC-EP, que ahora están bajo la protección del Estado; d) apoyo multisectorial para las poblaciones de los tres territorios más afectados por el conflicto armado; y e) reincorporación de excombatientes mediante la creación de una organización de remoción de minas y capacitación sobre medios de subsistencia. En consonancia con su apoyo a las instituciones nacionales, las transferencias del Fondo se canalizan a través del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples de las Naciones Unidas para la etapa posterior al conflicto en Colombia, al que el Fondo fue el primer contribuyente. Desde entonces, se han movilizado más de 70 millones de dólares en contribuciones para la aplicación del acuerdo de paz.

**Côte d’Ivoire: transición del mantenimiento a la consolidación de la paz**

38. Las mejoras en los índices de seguridad nacional y la partida de la misión de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en junio dan muestra de que Côte d’Ivoire siguió consolidando los logros políticos y de seguridad a lo largo de todo el año. Sin embargo, persisten los problemas, como lo demuestran los motines y las protestas de exmiembros de una fuerza rebelde y una serie de ataques contra comisarías de policía.

39. En este contexto, los proyectos del Fondo han apoyado una serie de mejoras en la seguridad del país, en particular la rehabilitación de infraestructuras importantes, la capacitación de 1.168 efectivos de seguridad, la creación de cinco comités civiles-militares concebidos para aumentar la comunicación y la confianza entre la población y las fuerzas de seguridad, y el apoyo a las actividades conjuntas de los miembros del sector de la seguridad y los miembros de la comunidad. El programa también ha contribuido a la coexistencia pacífica en las regiones central y sudoccidental del país mediante el diálogo intercomunitario y la rehabilitación de la infraestructura, en beneficio de más de 3.000 personas. Con el apoyo del Fondo, el Gobierno cuenta con un plan ampliamente validado de reparaciones comunitarias, cuyo pago colectivo está previsto en 2018. Mediante actividades de sensibilización sobre las leyes relativas a la tierra y el apoyo a las iniciativas de certificación de tierras, el Fondo ha contribuido a la solución pacífica de las controversias sobre tierras en 549 aldeas. Además, aprovechando los logros anteriores en materia de inscripción de los nacimientos, con el apoyo del Fondo se han registrado otros 36.000 niños, reduciendo así el riesgo de futuros conflictos basados en la identidad y violaciones de los derechos humanos.

40. Con vistas al futuro, el Fondo asignó la suma 5,5 millones de dólares a fin de catalizar el nuevo programa de apoyo a la consolidación de la paz del Gobierno y las Naciones Unidas. Este apoyo tiene por objeto garantizar una transición sin tropiezos cuando se retiren los efectivos de la misión de mantenimiento de la paz.

#### **República Democrática del Congo: elecciones futuras en medio de la inseguridad cada vez mayor**

41. Desde la firma el 31 de diciembre de 2016 de un acuerdo destinado a allanar el camino para las elecciones, la división entre los signatarios ha llevado al deterioro de la seguridad en el este del país. Esto ha sucedido a pesar de la resolución [2348 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad, en la que se encomendó a la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo que apoyara la aplicación del acuerdo de 2016 y que promoviera la protección de los civiles y los derechos humanos.

42. En este contexto, el apoyo del Fondo siguió centrándose en las actividades de estabilización en el este del país, mediante una contribución al Fondo de Coherencia para la Estabilización. En 2017 se pusieron en marcha cinco nuevos programas de estabilización en virtud del Fondo en las provincias de Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur. El apoyo prestado en Kitchanga, Kivu del Norte, ha logrado avances iniciales con el establecimiento o el fortalecimiento de diez estructuras locales de paz, que serán fundamentales para la prestación progresiva de mayor apoyo. El Fondo también facilitó la celebración de pactos estratégicos con los gobiernos provinciales, que contienen compromisos claros de las autoridades para ayudar a garantizar el éxito de los proyectos y aumentar su integración en los programas de estabilización. Otro avance importante que contó con el apoyo del Fondo fue la formulación inclusiva de una estrategia amplia del Gobierno para disolver las milicias de la Fuerza de Resistencia Patriótica de Ituri y resolver los conflictos de larga data entre las comunidades locales en el territorio del sur de Irumu, en la provincia de Ituri.

#### **El Salvador: sostenimiento de la paz para la generación siguiente**

43. El Salvador celebró el 25º aniversario de los acuerdos de paz en 2017. A pesar de los importantes logros democráticos alcanzados durante ese período, un ciclo continuo de violencia pone en peligro la coexistencia pacífica y el funcionamiento de las instituciones democráticas y la protección de los derechos humanos.

44. En este contexto, el Fondo aprobó su primer proyecto en El Salvador, una inversión de 2,2 millones de dólares para el Programa Conjunto de Paz para la generación postconflicto. Ejecutado por el PNUD, la OIM y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el proyecto tiene por objeto proteger los derechos de las víctimas de la violencia, reforzando al mismo tiempo la supervisión interna y externa de las principales instituciones judiciales y encargadas de hacer cumplir la ley. El Fondo también presta apoyo al proceso de diálogo nacional con el fin de proponer soluciones a algunos de los problemas más acuciantes a los que se enfrenta la sociedad salvadoreña.

#### **Gambia: apoyo a las reformas y la transición democrática**

45. Para apoyar la transición política tensa aunque pacífica de diciembre de 2016 en Gambia, el Fondo aprobó la suma de 3 millones de dólares a fin de promover las prioridades relativas a la justicia de transición y la reforma del sector de la seguridad.

46. Con el liderazgo del ACNUDH y el PNUD, y la orientación del Relator Especial sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición, Pablo de Greiff, una inversión de 1, 2 millones de dólares para la justicia de transición aporta conocimientos especializados al Gobierno para llevar a cabo

consultas públicas. Estas consultas servirán de base para una estrategia nacional de justicia y promoción de la recuperación y la reconciliación nacionales. Aunque todavía el ciclo del proyecto está en su fase inicial, un asesor de justicia de transición que contó con el apoyo del Fondo prestó asistencia al Gobierno para la redacción de un proyecto de ley sobre una comisión de la verdad, la reconciliación y las reparaciones, que se promulgó como ley en diciembre de 2017.

47. En respuesta a una solicitud de asistencia del Gobierno sobre la reforma del sector de la seguridad, el PNUD y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz están orientando la formulación de una estrategia de reforma coherente con los principios de la CEDEAO para reconstruir la credibilidad y mejorar la gobernanza y la supervisión de las instituciones de seguridad del país. Con el apoyo del Fondo, un asesor superior ha contribuido a la labor de evaluación conjunta de la Unión Europea, la CEDEAO y el sector de la seguridad de las Naciones Unidas. Esta inversión de 1,4 millones de dólares también prestará apoyo al establecimiento de la Oficina de Seguridad Nacional. Mediante una suma adicional de 500.000 dólares, el Fondo apoya también una dependencia de políticas, planificación y gestión de la Oficina de la Vicepresidencia.

#### **Guatemala: dar prioridad a la justicia para las mujeres guatemaltecas**

48. El año pasado se puso a prueba la capacidad de las instituciones de justicia y de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala para luchar contra la impunidad y la corrupción después de que logros notables, en particular las históricas condenas en el caso de violencia sexual Sepur Zarco en 2016, obtenidos en parte con el apoyo del Fondo, provocaran una reacción de poderosos sectores y amenazaran con desembocar en una crisis política.

49. En respuesta a estos nuevos desafíos, en 2017 se iniciaron actividades respaldadas por el Fondo para consolidar y ampliar el fortalecimiento institucional del sistema de justicia mediante la prestación de apoyo técnico para facilitar enjuiciamientos penales estratégicos, en particular casos de amplia repercusión y de feminicidio. Para complementar su apoyo a las instituciones de justicia, se pusieron en marcha con el apoyo del Fondo servicios amplios de asistencia a las víctimas para grupos vulnerables, en particular las mujeres, los pueblos indígenas y los niños, y se fomentó una mayor sensibilidad hacia la población indígena, las cuestiones de género y los derechos humanos en el sistema judicial.

50. Por último, el Fondo asignó 2 millones de dólares por conducto de su Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género de 2017 a fin de ampliar el apoyo a las mujeres sobrevivientes de actos de violencia sexual y de género relacionados con el conflicto que reclaman justicia y reparaciones transformadoras. El proyecto contribuirá también a reforzar el liderazgo de la mujer y las redes nacionales con el fin de propiciar un programa de políticas más firmes y la función de establecimiento de programas y de promoción del cambio estructural.

#### **Kirguistán: la mejora de las relaciones apoya la prevención del extremismo violento**

51. Aprovechando los avances logrados mediante las inversiones anteriores, el Fondo aprobó la suma de 11,6 millones de dólares para nuevos programas destinados a prevenir el extremismo violento. Las nuevas inversiones responden principalmente a las necesidades urgentes en la región de Asia Central de detener el reclutamiento que desemboca en el extremismo violento.

52. Sobre la base de un proceso participativo de priorización y análisis de conflictos de un año de duración, el Fondo aprobó la suma de 8 millones de dólares para un plan prioritario de consolidación de la paz en 2017. El plan tiene por objeto prevenir el extremismo violento mediante la introducción de mejoras en la colaboración entre los agentes estatales y las comunidades marginadas. Los resultados previstos también guardan relación con los problemas de seguridad en las prisiones y los centros de detención y apoyan a los jóvenes y las mujeres para que impulsen las iniciativas de divulgación a fin de prevenir el extremismo.

53. El nuevo plan se suma a las inversiones que se están realizando contra el extremismo violento, que incluye 1 millón de dólares para proyectos destinados a jóvenes ejecutado por Search for Common Ground y una iniciativa dirigida por las Naciones Unidas para apoyar a las líderes religiosas mujeres a fin de hacer frente a la vulnerabilidad y a la radicalización. Además de estos proyectos, dos actividades financiadas por conducto de las iniciativas de promoción de las cuestiones de género y relativas a la juventud de 2017 apoyarán la integración de asentamientos informales aislados fuera de Bishkek y la cooperación interétnica dirigida por jóvenes para mejorar la asociación con el Estado.

54. Por último, el Fondo amplió su proyecto transfronterizo entre Kirguistán y Tayikistán, después de que un examen externo reveló que la inversión inicial había sido eficaz para reducir las tensiones provocadas por los escasos recursos naturales y promover la cooperación intercomunitaria. La nueva iniciativa de 2 millones de dólares permitirá consolidar estos logros e incorporar nuevos mecanismos de denuncia en las instituciones nacionales para fomentar la sostenibilidad.

#### **Líbano: participación de los jóvenes en el fomento de la resiliencia económica y la cohesión social**

55. En el Líbano, la presencia de aproximadamente 1 millón de refugiados sirios ha aumentado la tensión económica y la presión sobre los servicios básicos, agravando las complejas relaciones con las comunidades de acogida. En respuesta a esta situación, en 2017 el Fondo aprobó un proyecto de 3 millones de dólares para el empleo y la consolidación de la paz con el objeto de tender puentes entre jóvenes en situación de riesgo, ejecutado por el PNUD y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en colaboración con el UNICEF. Mediante la participación de jóvenes vulnerables de Siria y el Líbano para mejorar la situación económica local de forma cooperativa, el proyecto tiene por objeto promover la estabilidad social y la resolución de conflictos, sin dejar de alentar la empleabilidad de los jóvenes.

#### **Libia: allanar el camino para la reconciliación nacional**

56. En enero de 2017 se puso en marcha el proyecto del Fondo titulado “Hacia la reconciliación nacional en Libia”, encaminado a generar el impulso necesario para la reconciliación en Libia. El proyecto apoya la formulación de una estrategia de reconciliación nacional, elaborada mediante diálogos entre múltiples interesados sobre cuestiones temáticas y regionales, incluidos los desplazamientos, la detención arbitraria, el diálogo dentro de los municipios, las mujeres y los jóvenes. La iniciativa se basa en consultas con todos los grupos interesados de Libia, como las mujeres, los jóvenes, los líderes tribales y las autoridades municipales, para fomentar el apoyo a la reconciliación mediante un enfoque ascendente y fortalecer la participación de la comunidad en el proceso. Mediante la inclusión de una amplia variedad de agentes de todos los niveles de la sociedad, el proyecto apoya el diálogo inclusivo y contribuye directamente al proceso político en curso en el marco del Plan de Acción de las Naciones Unidas para Libia, aprobado en septiembre de 2017, que asigna un lugar central a la reconciliación.

### **Madagascar: apoyo a la lucha contra la corrupción y reforma del sector de la seguridad**

57. Madagascar experimentó crecientes tensiones políticas durante todo el año, principalmente en relación con las elecciones presidenciales previstas en 2018. La propuesta del Gobierno de celebrar un referéndum constitucional antes de las elecciones en el marco de la continua incertidumbre sobre el calendario electoral y las condiciones que debían reunir los candidatos contribuyeron al aumento de las tensiones. Las Naciones Unidas han colaborado con los interesados locales, la Unión Africana y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo para fomentar la calma y sentar las bases de un acuerdo entre los principales agentes políticos que permitiera resolver las diferencias mediante el diálogo.

58. En este contexto, las inversiones del Fondo se han centrado en la reforma del sector de la seguridad y el apoyo a las instituciones democráticas, entre otras cosas la lucha contra la corrupción, el fortalecimiento de los mecanismos nacionales de derechos humanos y el aumento de la confianza de los ciudadanos en las instituciones del Estado. Entre los principales resultados cabe señalar la aprobación de un proyecto para el sector de la seguridad nacional y la creación de la secretaría ejecutiva del Consejo Superior de Defensa Nacional, que allana el camino para la reforma. Además, la Oficina Independiente de Lucha contra la Corrupción, con el apoyo del Fondo, llevó adelante varios casos de lucha contra la corrupción de alto nivel. También se estableció con el apoyo del Fondo una comisión de derechos humanos independiente, que ha comenzado a recibir las denuncias de los ciudadanos, pero su sostenibilidad dependerá de la financiación del Gobierno, que no se ha recibido todavía. El apoyo del Fondo también ha permitido poner en marcha la primera revista de investigación del país.

59. A finales de 2017, el Comité Directivo Conjunto del Fondo aprobó dos proyectos de estabilización para el Gran Sur de Madagascar a fin de ayudar a dar respuesta a las reclamaciones de larga data, llevar la autoridad del Estado a esta región desatendida, ayudar a combatir la delincuencia y reforzar la cohesión social. Estos dos proyectos, que comenzarán a ejecutarse en 2018, serán la primera ayuda no humanitaria que se presta en este ámbito.

### **Malí: respuesta rápida a las nuevas amenazas**

60. Más de dos años después de la firma del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí, la inseguridad sigue propagándose, al tiempo que persisten las violaciones del alto el fuego y las reformas institucionales están estancadas. Los grupos extremistas violentos y los grupos terroristas han aumentado sus operaciones, en un intento por hacer fracasar el proceso de paz. Han surgido nuevos grupos armados y los procesos paralelos pueden poner en peligro la aplicación del Acuerdo para la Paz. En respuesta a estas crisis emergentes, el Fondo aprobó un nuevo conjunto de medidas de apoyo, que se centra en las regiones de Segú y Mopti, para evitar una nueva crisis.

61. En este difícil contexto, el apoyo del Fondo ha alentado a los jóvenes a constituirse en agentes de cambio positivo. Concretamente, 640 jóvenes, de los cuales 226 son mujeres, recibieron capacitación sobre el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación y la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad, al tiempo que el Consejo Nacional de la Juventud promovía una mejor comprensión del Acuerdo para la Paz. Otros 2.600 jóvenes, 910 de estos mujeres, recibieron capacitación en materia de prevención de conflictos para impedir la expansión de la crisis, y se ha contratado a 36 mediadores locales para promover la cohesión social y reducir el riesgo de radicalización en 36 localidades. El Fondo apoyó un enfoque integral sobre la violencia de género, la Policía Nacional aprobó un plan de acción para el período 2018-2020, y a comienzos de 2018 se prevé el examen por la Asamblea Nacional de

un proyecto de ley contra la violencia de género y la presentación a los tribunales locales de 329 casos de violencia de género, incluidos 157 casos de violencia sexual.

### **Myanmar: progresos moderados en medio de la profunda crisis**

62. La crisis en el norte del estado de Rakáin se agravó durante 2017, lo que dio lugar a que más de 600.000 refugiados se trasladaran a Bangladesh. En respuesta a ello, el Fondo aprobó la suma de 3,9 millones de dólares de nuevos fondos destinados a dos proyectos a través de su Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género para fortalecer el papel de la mujer en el proceso de paz en Rakáin.

63. El Comité Conjunto de Supervisión del Alto el Fuego, una plataforma de apoyo facilitada por las Naciones Unidas para encauzar la asistencia internacional para aplicar el Acuerdo de Alto el Fuego Nacional, también se puso en marcha en 2017 con el apoyo del Fondo. Por conducto de la Plataforma, el Comité ha establecido las oficinas necesarias para la vigilancia efectiva, en particular una secretaría técnica que presta apoyo a un comité tripartito integrado por el Gobierno, ocho organizaciones étnicas armadas y representantes civiles. En un entorno político y de seguridad difícil y complejo, el Comité Conjunto de Supervisión del Alto el Fuego ha superado problemas en zonas disputadas del país en que las comunidades han visto pocos dividendos de la paz y la infraestructura es limitada. Sin embargo, el Mecanismo de Vigilancia ha contribuido a fomentar la confianza entre los signatarios del Acuerdo de Alto el Fuego y su utilización para la solución de controversias en el plano operacional ha reducido las posibilidades de una recurrencia del conflicto. Por último, las iniciativas respaldadas por el Fondo encaminadas a prevenir el reclutamiento y la utilización de niños por grupos armados permitieron la liberación de 49 niños.

### **Níger: prevención de conflictos en medio de crecientes tensiones**

64. El Níger experimentó un aumento de la tensión en 2017, agravado por la falta de un diálogo político inclusivo o el consenso en torno a la gestión de los asuntos públicos, y las demandas sociales no atendidas, todo ello exacerbado por la frágil situación de la seguridad. Para contrarrestar las formas en que la competencia por los recursos naturales alimenta la tensión, el Fondo prestó apoyo a los mecanismos de prevención de conflictos relacionados con los recursos naturales, incluidos los recursos naturales transfronterizos en siete localidades mediante proyectos de efectivo por trabajo, el establecimiento de comités de abastecimiento de agua y mecanismos locales de creación de consenso. Además, en el marco de un proyecto que benefició a 1.115 jóvenes, 480 personas recibieron formación para dirigir iniciativas de cohesión social y prevención de conflictos en 17 espacios de diálogo establecidos por conducto del Fondo. Un total de 842 jóvenes recibieron apoyo socioeconómico amplio para disuadirlos de unirse a grupos extremistas violentos. Como demostración de los efectos catalizadores del enfoque del Fondo, Dinamarca asignó 6,3 millones de dólares a la Alta Autoridad para la Consolidación de la Paz, a fin de apoyar el plan prioritario para la consolidación de la paz. Con miras a fomentar la confianza en el Plan, el Fondo presta apoyo a la vigilancia innovadora a nivel de la comunidad para que las comunidades destinatarias tengan voz en la gobernanza del Fondo.

65. En el marco de estas actividades, el Fondo aprobó un nuevo proyecto de riesgo en apoyo de la iniciativa del Gobierno para reducir la influencia de Boko Haram. El proyecto tiene por objeto reintegrar y promover la cohesión social entre los excombatientes de Boko Haram, los presos liberados y las comunidades.

### **Papua Nueva Guinea: actividades de divulgación dirigidas a las comunidades y facciones beligerantes durante la preparación de un referéndum**

66. El Gobierno de Papua Nueva Guinea y el Gobierno autónomo de Bougainville siguieron aplicando el Acuerdo de Paz de Bougainville, incluidos los preparativos para el referéndum de Bougainville previsto a más tardar a mediados de junio de 2019. La aplicación avanzó lentamente en 2017, en parte debido a otras prioridades, como las elecciones nacionales de 2017 y los preparativos para acoger el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico en 2018. No obstante, una reunión conjunta del órgano de supervisión entre el Primer Ministro de Papua Nueva Guinea, Peter O'Neill, y el Presidente de Bougainville, John Momis, los días 14 y 15 de diciembre, ha dado un nuevo impulso al proceso.

67. Manteniendo su prioridad de larga data, el Fondo promovió la creación de un entorno propicio para la celebración de un referéndum pacífico mediante el apoyo a los debates y las decisiones conjuntas del Gobierno nacional y el de Bougainville, la sensibilización sobre el Acuerdo de Paz y el referéndum, y la mejora de los servicios de atención de traumas y cohesión social en determinadas comunidades de Bougainville. La firma de la Carta de la Comisión del Referéndum de Bougainville en agosto, con el apoyo del Fondo, fue un paso particularmente importante. También con el apoyo del Fondo, las comunidades de todo el territorio de Bougainville tuvieron oportunidades de colaborar con los miembros del Parlamento y los comités de los distritos electorales para el referéndum sobre cuestiones de gobernanza y consolidación de la paz, lo que permitió aumentar la conciencia y la confianza de la población, y casi el 65% de la población encuestada expresó satisfacción por haber compartido sus opiniones con los representantes parlamentarios. El apoyo del Fondo también ha alentado actividades de divulgación entre las facciones beligerantes que no son signatarias del Acuerdo de Paz, que dieron lugar a una importante ceremonia de unificación celebrada en mayo, seguida de una reunión clave de mujeres sobre la unificación en agosto, en la que participaron más de 350 mujeres de toda la isla, que expresaron su apoyo a la paz.

### **Filipinas: adopción de un enfoque doble para prevenir el extremismo violento**

68. El violento sitio de Marawi en Mindanao de mayo a octubre de 2017 por elementos vinculados al Estado Islámico puso de relieve el efecto desestabilizador de la falta de confianza de la población en el proceso de paz, sobre todo entre los jóvenes. Con el fin de abordar las causas profundas de los disturbios y la necesidad de lograr la participación de los dirigentes políticos y la comunidad en general, en octubre de 2017 el Fondo aprobó un proyecto para establecer una plataforma de diálogo entre los dos Frentes Moro y alcanzar un consenso sobre la constitución de una entidad autónoma de Mindanao. Por medio del diálogo y alternativas educativas, el proyecto reforzará el papel de la mujer, la juventud y los dirigentes confesionales en la prevención del extremismo violento.

### **Islas Salomón: apoyo a la transición de la Misión de Asistencia Regional**

69. En junio de 2017, al cabo de 14 años, finalizó la Misión de Asistencia Regional a las Islas Salomón lo que representa un importante hito en la trayectoria de consolidación de la paz del país. Sin embargo, la destitución del Primer Ministro, tras una moción de censura en noviembre de 2017, puso de relieve la fragilidad de la actual situación política y de seguridad.

70. En reconocimiento de la necesidad de reforzar las incipientes iniciativas de paz, a raíz de una petición del Gobierno, en octubre de 2017 declaré que las Islas Salomón tenían derecho a recibir apoyo adicional del Fondo. Este apoyo se sumará a la actual

cartera del Fondo, que apoya el diálogo inclusivo y promueve el papel de las mujeres y los jóvenes. Por medio de un proyecto por valor de 2,5 millones de dólares ejecutado por el PNUD y ONU-Mujeres, más de 500 dirigentes tribales y comunitarios, jóvenes y mujeres de diversas provincias participaron con el Gobierno en diálogos sobre el futuro del país. Estos culminaron con un diálogo nacional, que estableció esferas prioritarias para la acción del Gobierno y las partes interesadas. Otros avances incluyeron la finalización de la estrategia nacional de reparaciones, la puesta en marcha del plan de acción nacional sobre las mujeres, la paz y la seguridad y la política nacional de la juventud, y la formación de 300 jóvenes como promotores de la paz. Esos recursos se consolidarán mediante una nueva transferencia de 3 millones de dólares, que tendrá lugar en 2018.

### **Somalia: consolidación de la paz, el desarrollo y la formación de un Estado federal**

71. A pesar de que la paz y los procesos de construcción del Estado siguen siendo frágiles, el Gobierno Federal de Somalia marcó hitos importantes en 2017, en particular la conclusión del proceso electoral nacional en febrero, en virtud del cual el 24% de los escaños del Parlamento Federal fueron ocupados por mujeres elegidas, un logro importante alcanzado con el apoyo del Fondo.

72. Desde 2015, el Fondo ha asumido riesgos para apoyar las iniciativas del Gobierno encaminadas a ampliar su presencia, legitimidad y capacidad en territorios recientemente recuperados de Al-Shabaab. Las inversiones iniciales del Fondo, que permitieron establecer 14 consejos de distrito provisionales mediante el despliegue de administradores de distrito, han dado paso a un enfoque más amplio de seguridad y desarrollo a nivel local. Como resultado de ello, en enero de 2017, siete organizaciones de las Naciones Unidas pusieron en marcha una iniciativa por valor de 8 millones de dólares en nueve distritos de los estados de Yubalandia, Sudoccidental e HirShabelle. Esta inversión ha permitido a las autoridades locales evaluar y atender las necesidades de la comunidad mediante la elaboración de planes urbanos, el establecimiento de marcos jurídicos, la prestación de servicios judiciales y policiales, y la oferta de formación profesional y creación de empleo vinculada a la rehabilitación de la infraestructura. Como complemento de estas inversiones, el proyecto Midnimo y el proyecto transfronterizo, dirigidos por el ACNUR, están ayudando a las autoridades locales a proporcionar soluciones duraderas para la integración pacífica o la reintegración de los desplazados internos y los repatriados de Kenya. Los efectos de la consolidación de la paz y las iniciativas de construcción del Estado se supervisan mediante un innovador proyecto experimental de macrodatos, cuyo objetivo es evaluar las percepciones públicas. Con vistas al futuro, un proyecto de 2 millones de dólares ejecutado por conducto del UNFPA y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), por medio de la iniciativa de promoción de la juventud de 2017 procurará aumentar la participación de los jóvenes somalíes en la consolidación de la paz y los procesos de gobernanza local.

### **Sudán del Sur: primeros pasos para sostener la paz en medio de la crisis**

73. En el marco del persistente conflicto entre las fuerzas del Gobierno y la oposición y el empeoramiento de las condiciones humanitarias resultantes de la hambruna, el Fondo volvió a prestar apoyo a los esfuerzos de consolidación de la paz en Sudán del Sur a través de dos proyectos aprobados en 2017.

74. El primero de ellos, una iniciativa del PNUD por valor de 3 millones de dólares, tiene por objeto fortalecer la capacidad para la reconciliación y el diálogo, incluidas las consultas a nivel local que servirán de base para un proceso de diálogo nacional iniciado por el Presidente. Aprovechando la experiencia anterior, el inicio del

proyecto incluirá un inventario de las iniciativas de consolidación de la paz a nivel local con el fin de determinar las mejores prácticas ampliables, con especial hincapié en las iniciativas dirigidas por mujeres. El apoyo adicional contribuirá a la elaboración de un plan estratégico que estructurará las principales prioridades de consolidación de la paz para la futura participación de las Naciones Unidas.

75. El segundo proyecto, por valor de 2 millones de dólares ejecutado por el PNUD y la OIM y aprobado mediante la iniciativa de promoción de la juventud de 2017, buscará soluciones duraderas para los jóvenes del emplazamiento de protección de civiles de Bentiu, promoviendo su integración en la comunidad local. Esta iniciativa representa la primera oportunidad de fomento de la confianza sobre el regreso sostenible que han tenido los jóvenes del campamento.

### **Sri Lanka: progresos graduales en el ámbito de la justicia de transición y la reconciliación**

76. La aplicación del plan prioritario para la consolidación de la paz de Sri Lanka comenzó en mayo, con la finalización de cinco proyectos relativos a la justicia de transición, la reconciliación, soluciones duraderas para las poblaciones desplazadas y el fomento de la función de los jóvenes y las mujeres en la consolidación de la paz. El plan es el instrumento del Gobierno para la coordinación de los donantes y ayuda al Gobierno a cumplir sus compromisos en virtud de la resolución 30/1 del Consejo de Derechos Humanos sobre la promoción de la reconciliación, la rendición de cuentas y los derechos humanos en Sri Lanka.

77. Entre los compromisos fundamentales solicitados por el Consejo de Derechos Humanos figura la obligación del Gobierno de celebrar una consulta nacional sobre la justicia de transición. Desde 2016, el Gobierno, guiado por el ACNUDH y el PNUD, con el apoyo del Fondo, ha establecido un equipo de tareas sobre las consultas nacionales, que entabló diálogos con los ciudadanos sobre temas complejos relacionados con la justicia de transición. El equipo de tareas presentó su informe final al Gobierno en enero de 2017. En el informe se formula una serie de recomendaciones sobre compromisos normativos y reforma política, formuladas por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos a fin de ajustarse en gran medida a las normas internacionales en su examen anual sobre los progresos realizados. Completando el apoyo del Fondo a la justicia de transición, tras una visita de alto nivel del Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos, Jeffrey Feltman, en julio, el Gobierno estableció la Oficina de Personas Desaparecidas, una institución nacional de búsqueda de la verdad que comenzará a funcionar con el apoyo del Fondo una vez que se haya nombrado a los comisionados. Por otra parte, el Fondo prestará apoyo al Gobierno en las actividades de comunicación y divulgación en las comunidades sobre la rendición de cuentas y la reconciliación.

### **Yemen: apoyo a la consolidación de la paz en medio de la crisis**

78. El Fondo reanudó su participación en el Yemen en 2017 mediante dos proyectos nuevos, pese a un mayor deterioro de la situación del país, incluidas las advertencias de una inminente hambruna y una epidemia de cólera en medio de la continuación de los combates y la crisis política. Ambos proyectos, que abarcan plenamente el programa de sostenimiento de la paz, tienen por objeto responder a las necesidades críticas de consolidación de la paz y recuperación en el contexto de la actual crisis humanitaria. Concretamente, una inversión de 2 millones de dólares, puesta en práctica por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la OIM, prestará apoyo a las actividades de mediación dirigidas por mujeres para resolver conflictos locales por los escasos recursos hídricos. Además, una iniciativa de 3 millones de dólares emprendida por el PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres tiene por objeto mitigar los efectos devastadores del conflicto en las mujeres

y los jóvenes privados de libertad, que incluso antes de que estallara la violencia hacían frente a graves violaciones de sus derechos. Este proyecto piloto pondrá a prueba un conjunto amplio de medidas de apoyo a los detenidos en cuatro prisiones del Yemen y elaborará planes para su reintegración sostenible cuando sean liberados tras el cumplimiento de sus condenas.

Cuadro 2

### Resultados generales de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2016-2017

<i>Esferas prioritarias del Fondo para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Proyectos en vías de obtener productos (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas de haber contribuido a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
<b>Esfera prioritaria 1<sup>a</sup></b>			
2017	25	88	16
2016	35	90,0	30,3
<b>Esfera prioritaria 2<sup>b</sup></b>			
2017	45	87	36
2016	41	92,6	46,3
<b>Esfera prioritaria 3<sup>c</sup></b>			
2017	4	100	50
2016	6	83,3	16,7
<b>Esfera prioritaria 4<sup>d</sup></b>			
2017	6	94	35
2016	22	85,0	10,0
<b>Total 2017</b>	<b>91</b>	<b>89</b>	<b>31</b>

*Fuente:* Evaluaciones de proyectos, informes periódicos y evaluaciones independientes por países de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz.

<sup>a</sup> Reforma del sector de la seguridad, estado de derecho, desarme, desmovilización y reintegración, y diálogo político.

<sup>b</sup> Reconciliación, gobernanza democrática y prevención y gestión de los conflictos.

<sup>c</sup> Acceso equitativo al empleo y los servicios sociales.

<sup>d</sup> Capacidad del Estado, ampliación de la autoridad del Estado y gobernanza de los recursos para la consolidación de la paz.

## IV. Supervisión y gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz

### A. Grupo Consultivo

79. El mandato del cuarto Grupo Consultivo concluyó en diciembre de 2017. Durante su mandato el Grupo colaboró con el Fondo en relación con la crisis financiera y el reposicionamiento estratégico posterior, asistiendo al Fondo a ajustar su ámbito de competencia a las recientes reformas de las Naciones Unidas, responder a estas y cumplir los compromisos con la consolidación y el sostenimiento de la paz como responsabilidad de todo el sistema.

80. En su reunión de mediados de año celebrada en junio, el Grupo me presentó su propuesta para reponer los recursos del Fondo y revitalizar la capacidad de la Oficina

de Apoyo a la Consolidación de la Paz. En sus dos reuniones, el Grupo se refirió a las consecuencias en las actividades del Fondo de las resoluciones paralelas de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad sobre el examen de la estructura para la consolidación de la paz, así como a las medidas para adaptar el nuevo plan estratégico del Fondo al contexto mundial actual. Los miembros del Grupo también participaron en visitas de donantes a Côte d'Ivoire y Malí, e informaron al Fondo sobre sus actividades de divulgación y la estrategia de participación de los Estados Miembros.

## **B. Presupuesto y personal**

81. El plan de gastos para 2017 ascendió a 3.079.332 dólares, aproximadamente el 15% más en valores nominales que en 2016, aunque la distribución por partidas presupuestarias no ha cambiado, y el personal básico y otros gastos de personal temporario representan el 69% del total, seguidos de los gastos de funcionamiento y otros gastos directos, el 13%, y los viajes de funcionarios y del Grupo Consultivo, el 18%. Un monto de 1,7 millones de dólares del presupuesto de 2017 se financió con cargo a los intereses e ingresos de las inversiones del Fondo, que compensaron ingresos menores que los previstos por concepto de reembolso de gastos comunes derivados del 3% de las contribuciones de los donantes del año anterior.

82. Para ejecutar adecuadamente el mandato del Fondo de impulsar mi ideal sobre la prevención y el sostenimiento de la paz en un momento de recursos limitados, el Fondo aplicó rigurosamente las medidas de contención de gastos. Siguió recurriendo a las adscripciones de personal de organismos de las Naciones Unidas y aprovechando las alianzas estratégicas para el apoyo a los programas en los países. El Fondo aumentó su capacidad de comunicaciones para mejorar las actividades de divulgación y apoyar la movilización de recursos.

## **C. Mejora del seguimiento y la evaluación**

83. En 2017 el Fondo siguió reuniendo y analizando datos sobre el desempeño para alentar la adopción de decisiones fundadas en datos empíricos sobre la programación en curso y las inversiones futuras. Se realizaron encuestas de percepción en Gambia, las Islas Salomón, Kirguistán, el Níger, Papua Nueva Guinea, la República Democrática del Congo y Sri Lanka, que permitirán medir la repercusión. También continuaron utilizándose en determinados países mecanismos de vigilancia a nivel de la comunidad, que aumentan la transparencia y la rendición de cuentas del Fondo y los asociados del Gobierno en relación con los ciudadanos. Por ejemplo, en Papua Nueva Guinea, se celebraron debates comunitarios semestrales sobre cuestiones prioritarias con representantes de los gobiernos de las aldeas y la Federación de Mujeres de Bougainville. En Sri Lanka, un proceso competitivo entre grupos de jóvenes interesados dio lugar a una nueva iniciativa que se tradujo en una solución innovadora de elaboración de inventarios basada en la web para supervisar la contribución de las actividades de consolidación de la paz en todo el país.

84. En 2017 se encomendaron evaluaciones de 25 proyectos o programas. Cabe señalar que las inversiones del Fondo para el fortalecimiento de su marco de seguimiento y evaluación contribuyeron a aumentar la disponibilidad de datos fiables para las evaluaciones basadas en datos empíricos. Por ejemplo, los estudios de referencia y finales y la información de las misiones de vigilancia de múltiples interesados en última instancia fortalecieron la evaluación de la cartera del Fondo en Kirguistán. La evaluación de Liberia, que comprende dos planes de consolidación de la paz que abarcan el período 2011-2016, contribuyó a sentar las bases del apoyo

futuro en un momento en que se está retirando la Misión de las Naciones Unidas en Liberia. Además, una valoración de la capacidad de evaluación en Côte d'Ivoire analizó el diseño de los programas y la solidez de los marcos de vigilancia, y formuló recomendaciones específicas para aumentar la probabilidad de lograr resultados y disponer de datos para una evaluación final.

85. Por último, el Fondo apoyó la creación de capacidad a nivel de los países mediante 28 misiones técnicas para asistir en la estrategia, el diseño o la ejecución de la programación en Bosnia y Herzegovina, Burundi, el Camerún, el Chad, Colombia, Côte d'Ivoire, El Salvador, Gambia, Guatemala, Guinea, Guinea-Bissau, Kirguistán, Liberia, Malí, Somalia, Sri Lanka y Sudán del Sur. Estas misiones se complementaron con el apoyo prestado por la organización asociada del Fondo, la Fundación PeaceNexus, a Côte d'Ivoire, Malí y la República Centroafricana. Además, una misión conjunta del Fondo y ONU-Mujeres se centró en la consolidación de la paz con perspectiva de género para los Voluntarios de las Naciones Unidas que se ocupaban de los proyectos de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género.

## V. Conclusión

86. Si bien las contribuciones de los donantes al Fondo en 2017 alcanzaron los niveles más altos de su historia, lo que constituye una clara señal de confianza en la contribución de las Naciones Unidas a la consolidación de la paz, la tasa de aprobación del Fondo que no tiene precedentes demuestra que la demanda mundial de iniciativas tolerantes al riesgo, políticamente delicadas, todavía sobrepasa los recursos disponibles. A fin de cumplir la promesa de sostener la paz y las decisivas iniciativas de reforma de todo el sistema que se están llevando a cabo, deberán mantenerse y superarse los logros alcanzados en 2017.

---