



## 大会

第七十二届会议

## 正式记录

Distr.: General  
11 January 2018  
Chinese  
Original: English

## 第三委员会

## 第 38 次会议简要记录

2017 年 10 月 31 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：贡纳松先生.....(冰岛)

嗣后：伊德里斯先生(副主席).....(厄立特里亚)

## 目录

议程项目 70：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

议程项目 71：人民自决的权利(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-19210 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

**议程项目 70: 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)**

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)(A/72/18 和 A/72/291)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/72/285、A/72/287、A/72/319、A/72/323 和 A/72/324)

**议程项目 71: 人民自决的权利(续)(A/72/286 和 A/72/317)**

1. **Ruteere 先生**(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员)在介绍其报告(A/72/287 和 A/72/291)时说, 2017 年 6 月, 他向人权理事会汇报工作, 提交了五份报告: 一份报告概述了该任务自创建以来开展的专题工作, 并分析了在打击恐怖主义背景下消除种族主义、仇外心理和歧视方面的一些挑战; 2016 年 5 月访问阿根廷、2016 年 11 月至 12 月访问澳大利亚、2016 年 12 月访问斐济之后提交了三份国别访问报告; 还有一份报告介绍了关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的大会第 71/179 号决议的执行情况。他欣见联合王国政府同意了应于 2018 年进行的访问。他鼓励各国政府就邀请他开展国家访问的待决请求作出积极答复。
2. 在向人权理事会提交报告之后, 他在其根据大会第 71/181 号决议提交的第一份报告(A/72/287)中, 继续详细阐述在当前反恐背景下与打击种族主义、仇外心理和歧视有关的挑战。他的第二份报告(A/72/291)系根据大会第 71/179 号决议提交, 其中请他根据从各国政府和非政府组织收集的意见编写一份关于该决议执行情况的报告。
3. 政治极端主义和民粹主义运动与政治在抬头, 企图使种族主义和歧视正常化, 这种现象需要通过有效的言论、政策和政治以及更好的全球外交合作来遏制。地方机构和政府在打击种族主义和仇外心理过程中发挥的作用尤为重要, 因为它们往往更贴近选民, 有时比国家一级的机构和政府表现得更出色。种族主义与贫穷之间的相互关系也需要引起注意, 这种关系经

常被种族化或按种族界线表现出来。全球日益严重的不平等现象也被种族化, 应继续研究这种种族化的影响。数据和统计问题仍然是为防止和应对歧视所开展的任何有效工作的核心。需要收集更多有用的统计资料和数据, 并为此类数据收集开发更好的工具和手段。需要就歧视的多层面性开展更多工作, 特别是对于少数民族和少数族裔妇女受到的多种形式歧视。

4. **Verstichel 女士**(比利时)说, 必须确保在充分尊重人权的基础上采取反恐措施, 而且不要导致侵犯人权行为或种族主义或种族歧视行为。在打击恐怖主义和暴力极端主义时采取纯粹基于安全的做法有害无益, 并且起到反作用。Unia 机构发布了关于针对种族主义和反犹太主义罪行的相关指控所提申诉的年度报告, 在衡量和改善比利时打击种族主义的斗争方面发挥了重要作用。多年来, Unia 一直与联邦警察合作, 提高工作人员对反种族主义和反歧视立法的认识, 为工作人员提供有关培训, 加强该组织内的多样性政策, 并确保在警察成为仇恨言论和罪行施害者或受害者时采取适当的对策。

5. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说, 欧洲联盟深感关切的是, 在世界许多区域, 民粹极端主义运动正在抬头, 在安全关切、经济差距和移民流动的背景下在民族、族裔、宗教和语言上属少数群体者成为攻击目标。她想知道如何确保对恐怖主义的恐惧不会导致陈规定型观念和偏见加重以及种族主义和仇外心理表现加剧。

6. **Medcalf 女士**(联合王国)说, 努力消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为仍然是联合王国的当务之急。联合王国针对种族歧视出台了强有力的法律框架, 并对煽动种族仇恨等罪行以及因种族或宗教引发的严重攻击和刑事损害行为处以刑事处罚。联合王国政府一直在审查关于融合欠佳的主要原因的现有证据, 并提出通过新的融合战略解决这些问题的计划。她询问各国如何更好地合作以加强反种族主义斗争。

7. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说, 巴西代表团重申愿意与特别报告员、各国政府和民间社会合作, 并且交流关于为保护普遍被丑化的宗教的信徒、如基于非洲或土著传统的宗教的信徒所采取国家举措的最

佳做法。打击仇视同性恋和仇外心理应成为架构合理的政策的主题，这也可以借鉴国际和区域经验。关于政治极端主义主题，巴西赞同这一看法，即反映社会多元文化特点的法律制度非常重要。作为促进尊重少数群体和其他弱势群体的工具，人权教育的重要性怎么强调都不为过。他要求提供进一步信息，介绍在打击恐怖主义共同目标背景下打击仇外心理和歧视的主要工具。

8. **Lukiyantsev 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯完全支持特别报告员开展的各项活动，同时理解其工作面临的困难，并感谢他在高度敏感的问题上采取原则立场，特别是认为扩散和传播种族主义思想以及将此类行动称为实现言论自由权是不可接受的。

9. **Razana 女士**(马尔代夫)说，暴力极端主义意识形态的蔓延对马尔代夫等小国构成了严重的安全威胁。极端分子宣扬仇恨和分裂的意识形态，但反恐举措不应该被仇恨驱动和推动。反穆斯林和反移民政策助长了偏见。马尔代夫谴责一切形式支持和参与任何恐怖主义和暴力极端主义行为，并采取政府整体做法打击恐怖主义。马尔代夫代表团希望提供更多信息，说明反恐举措的性别层面和最佳做法，以支持受这些做法不利影响的妇女和女童。

10. **Fontana 女士**(瑞士)说，各国防止和打击恐怖主义的所有国家法律和措施都必须尊重法治和国际法。瑞士的反恐战略力求防止少数群体污名化和具有歧视性的特征定型做法。瑞士鼓励各国将禁止歧视的具体规定纳入其国家反恐框架。她询问应采取哪些措施来确保有效的融入政策，目的是防止政治排斥和社会经济边缘化。

11. **Mammadova 女士**(阿塞拜疆)说，必须更加关注公职人员和媒体中顽固不化的种族偏见、负面陈规定型观念和仇恨言论以及对某些群体的暴力袭击以创建种族同一社会。应对在外国军事占领情况下实施歧视性做法给予特别关注，包括旨在改变被占领土人口和文化特征以及不让被迫流离失所民众返回家园的歧视性做法。促进文化间对话，鼓励容忍和尊重多样性，是打击种族歧视和相关不容忍行为的根本性步骤。阿塞拜疆通过引领和支持世界文化间对话论坛等各项倡议，继续为文化间对话作出适度而务实的贡献。

2016年，阿塞拜疆政府主办了第七届联合国文明联盟论坛。阿塞拜疆通过提出教育和提高认识举措，为促进文化对话创建平台，为落实特别报告员的多项建议提供了切实可行的意见。

12. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥深受某些官方言论和立法的困扰，在某些情况下，这些言论和立法似乎是种族主义和仇视伊斯兰教行为。反移民和反难民政策违反了国际人权和人道主义法的许多惯例，因此应当加以避免，以维护国际人权程序和机制的信誉。必须解决经济上的不平等，以便在打击恐怖主义过程中种族主义、仇外心理和歧视不会加剧。摩洛哥欢迎特别报告员访问摩洛哥。

13. **Matlhako 女士**(南非)说，鉴于国家反恐做法引发种族歧视的当代表现形式以及仇外和种族主义言论增多，南非告诫不要将任何种族与恐怖主义联系起来。仍然迫切需要所有会员国采取适当措施和明确行动，通过强有力的国家立法和明确谴责此类行为来打击种族歧视并将其定为刑事犯罪。南非代表团想对以下方面提出关切，即特别报告员未能执行大会后续决议的规定编写一份报告，研究衡量种族平等及其在消除种族歧视中的附加值的国家机制模式，并报告此类挑战、成就和最佳做法。它希望即将上任的特别报告员将此项任务放在应有的优先位置。

14. **Grigoryan 女士**(亚美尼亚)说，传播仇恨以及培育对其他民族的种族主义和种族仇恨的最危险形式是，通过公开鼓励迫害其他族裔或宗教群体、民族或种族或其具体代表将种族主义制度化。亚美尼亚政府谴责一切形式和表现的歧视，并在国际论坛上大力倡导保护族裔、民族和宗教群体的权利。

15. **Ruteere 先生**(当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍问题特别报告员)说，在反恐背景下打击种族主义的挑战之一是，许多偏见是由媒体形象和流行说法将某些群体视为危险群体所助长的，使得他们的权利更容易遭到侵犯，他们更容易被边缘化，且更难以融入其所居住的社区。另一项挑战是确保个人和社区不被缩小为单一宗教或种族身份。

16. 关于反恐措施，虽然有许多良好做法，特别是在市一级，但没有被记录下来，且没有机会到达国家一级或跨国界分享。因此，有分享良好做法的机制至关

重要。反恐措施必须全面，包括立法、教育和地方一级措施；没有任何一个工具是最有效的。

17. 需要继续研究歧视的性别层面。他的任务未能设法在此领域开展重大研究。必须了解不同性别如何受歧视挑战影响的复杂性。

18. 关于制定有效融合政策的最佳途径，不应重视移民或少数族裔人口，还应重视占绝大多数的东道国人口。为使融合有效，大多数民众需要增进对少数族裔人口或移民群体的了解。移民群体需要有机会充分参与其所处社会的社会经济生活。仅有禁止歧视的立法是不够的；如果个人不参与经济生活，他们将自动被排除在享有政治权利和人权之外。

19. 他感到遗憾的是，他从未就编制工具以衡量国家进展的建议采取后续行动。不幸的是，他的任务和大多数联合国专门机制一样，没有资源就大多数决议采取后续行动。

20. **Mushayavanhu 先生**(拟订补充标准特设委员会主席兼报告员)就人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会的工作提交了一份进展情况报告。他说，在他看来，特设委员会的目的不仅仅是商定新的标准，而是要拟定各种加强保护的方法，以防止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的祸害。特设委员会系根据《德班宣言和行动纲领》第 199 段设立，其中建议制定补充标准，以加强和更新反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际文书。但是，特设委员会在执行这一任务时面临各种挑战。委员会成员对国际人权法框架是否存在程序性差距以及国际社会对任何此类差距的对策是否应采取新的补充标准存在着意见分歧。虽然特设委员会在每届会议上都讨论这些差距，并就一些暂行建议达成一致意见，但缺乏足够的政治意愿来充分执行 2007 年确定的任务。

21. 在 2017 年 4 月举行的特设委员会第九届会议上，主席兼报告员提供了一份案文，其中载有已经讨论过的议题清单。案文侧重于四个专题领域——仇外心理、国家机制、《公约》中的程序性差距和体育运动中的种族主义，并确定了在制定补充标准方面可能达成一致意见的问题。他还根据前几届会议的讨论结果提出了建议。虽然第九届会议未对案文进行详细讨论，但他

希望为今后各届会议提供有益基础。在定于 2018 年 4 月开始的第十届会议上，特设委员会将开始就《公约》附加议定书草案进行谈判，该草案将具有种族主义或仇外心理性质的行为定为刑事犯罪。

22. 将种族主义或仇外行为定为刑事犯罪固然是重要对策，但也应采取其他办法来解决种族歧视和仇外心理的根深蒂固和多层次特点。为此，特设委员会应继续讨论程序性差距、国家机制和提高认识问题。

23. 副主席伊德里斯先生(厄立特里亚)代行主席职务。

24. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟各国出台了强有力的立法框架来应对种族主义和仇外心理。2008 年，欧洲联盟理事会通过了一项框架决定，其中要求成员国将某些形式种族主义和仇外心理定为刑事犯罪，而欧洲联盟所有成员国均为缔约国的《公约》为防止、打击和消除种族主义的所有努力提供了依据。应继续重视全面执行《公约》。没有证据证明《公约》存在着差距或没有提及当代形式种族主义。因此，欧洲联盟不支持就已将种族主义和仇外心理行为定为刑事犯罪的《公约》附加议定书开始谈判。特设委员会内正在就是否需要可能的补充标准进行讨论，可以在协商一致的基础上进一步探讨其他办法，如无法律约束力的文书。

25. **Abdullah 女士**(伊拉克)说，移民面临的境况令人担忧，特别是在经济危机时期，因为他们面临着社会排斥，行使权利遇到阻碍。许多人是仇外心理的受害者，这个问题往往因紧缩措施和收紧移民法而加重。

26. 社会不稳定、国家权力受到侵蚀、暴力事件增多，使得保护少数群体免受煽动仇恨和宗教偏见变得更加困难。国际社会应该找到立竿见影的手段和长效手段，确保稳定和安全的环境。区域一级的种族歧视、无法获得社会正义和获得社会正义机会减少，将影响国际和平与安全。

27. 伊拉克政府充分遵守人权文书，并将继续开展工作，通过提高在伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制下地区的人们对恐怖主义的认识，防止公民中的歧视行为。这也将确保为恐怖主义受害者的家人伸张正义。伊拉克政府也在努力使来自解放区的伊拉克人重新融入社会。

28. **Mkhwanazi 女士**(南非)说,国际社会有义务根据国际法采取具体措施,促进容忍和尊重多样性。南非重申执行《德班宣言和行动纲领》的重要性,因为这是为消除种族歧视规定了具体措施和补救办法的唯一联合国会议成果。

29. 所有会员国都需要采取明确行动,将种族歧视及煽动仇恨和暴力行为定为刑事犯罪。南非支持拟订《公约》补充标准,这将填补国际法的实质性和程序性差距。在这方面,南非代表团欢迎人权理事会最近决定于2018年开始就这些补充标准进行谈判。

30. **Chekeche 先生**(津巴布韦)说,国际社会必须采取务实行动,根据现有国际文书,特别是《德班宣言和行动纲领》,消除一切形式种族歧视。特设委员会召集会议已有十年,却未取得重大进展。因此,津巴布韦代表团敦促会员国更加灵活和容让。

31. **Mushayavanhu 先生**(拟订补充标准特设委员会主席兼报告员)说,各代表团所作的宝贵贡献将丰富特设委员会的工作。

32. **Maan 先生**(伊拉克)说,伊拉克政府已尽一切可能将其领土和公民从恐怖主义和极端主义团体的魔爪中解放出来,并呼吁国际社会全力支持其重建工作。伊拉克从专政过渡到民主后,于2005年通过了一部永久性宪法,但民主和自由之敌为恐怖分子提供支持,处心积虑挫败这项实验。需要拟定国家、区域和全球战略来应对外国战斗人员现象,还需要采取预防性办法来解决煽动、招募和训练恐怖分子问题。必须执行联合国各项反恐决议,特别是安全理事会第2170(2014)号决议。

33. **Monteiro 先生**(巴西)说,巴西代表团欢迎秘书长关于落实非洲人后裔国际十年活动方案的报告重点关注非洲裔妇女和女童。巴西在消除种族不平等和性别歧视方面取得了重大进展。1995年至2015年,非裔巴西妇女的收入几乎翻了一番,而白人男子的收入只增加了11%,不平等现象因此有了缩小。无收入的非裔巴西妇女所占比例有了下降,获得大学学历的非裔巴西人数有了增加。

34. 《2030年可持续发展议程》为促进非洲人后裔的人权和可持续发展提供了机遇,但如果不解决影响到

这些民众的历史劣势,就无法实现这一愿望。巴西政府认为,世界各地非洲人后裔所面临歧视的性质,特别是殖民主义和奴役遗留下来的问题所导致的歧视,要求国际社会采取具体行动和政策。巴西政府认为,就非洲人后裔权利宣言进行谈判将是解决这一历史遗留问题的第一步。

35. 巴西代表团对种族优越言论增多感到关切。主流政治话语中种族主义和仇外心理重新抬头令人感到沮丧,要求国际社会立即作出反应。

36. **Amadeo 女士**(美利坚合众国)说,每个人都有责任站出来大声疾呼,谴责任何种类的歧视。虽然打击种族主义对包括美国在内的每个国家来说都是挑战,但必须承认消除种族主义并非仅凭政府行动就能实现。在自由社会里,每个公民都必须选择不要仇恨,也不容忍仇恨。美国制定了健全的法律机制来保护个人自由,并且防止歧视和暴力。公立学校系统教导儿童尊重、公民权利和基本自由的重要性,美国文化推崇多样性。

37. **Khalvandi 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说,令人感到遗憾的是,世界各地的不容忍、极端主义和新形式的种族主义现象急剧增多。伊朗政府对针对难民和寻求庇护者的仇外攻击以及一些政治家在媒体上使用种族歧视语言表示关切。在一些西方国家,仇视伊斯兰现象日益增多,公开提出反穆斯林和反少数族裔议程的政党也在增多。不应低估一方面为边缘化、社会排斥、剥夺公民权和种族仇恨与另一方面为大规模暴行之间的关系。

38. 七十年来巴勒斯坦人民享有自决和独立国家的权利一直遭到以色列占领的压制。国际社会为终结被占领巴勒斯坦领土上的灾难性境况作了种种努力,但以色列政权在继续侵犯人权,而且完全不受惩罚。从以色列生活的各个方面均可以发现骇人听闻的种族偏见,而犹太人和非犹太人之间的歧视让人联想到种族隔离。

39. **Rasheed 女士**(巴勒斯坦国观察员)说,人民自决的权利是国际法的一项基本原则,载入《联合国宪章》和两项关于人权的国际公约中,世代生活在包括东耶路撒冷在内被占领巴勒斯坦国的巴勒斯坦人经历了现代史上时间最长的占领,其自决权被残酷剥夺。

以色列长达五十年的占领与每日侵犯巴勒斯坦人民权利的行为同样是非法的，剥夺了他们的人权、基本自由、人的尊严和安全。

40. 在加沙地带，全体居民遭到囚禁，无法获得生计和基本用品，包括重要药品，无法获取清洁水和能源，被迫在战争废墟中生活了十年。2017年，占领国建造定居点、仅以色列人可通行的道路和隔离墙，征用土地和转移以色列定居者，通过在当地制造新的即成事实来推行其非法政策。

41. 以色列当选官员发表挑衅性言论，要求继续扩大和兼并定居点，无视国际共识以及国际人道主义、人权和刑法，其中承认定居点对基于1967年边界的两国解决方案的可行性的破坏性影响。巴勒斯坦国再次呼吁国际社会不要只是谴责，要采取行动结束以色列的侵犯和占领。

42. **Kodikunnil 先生**(印度)说，由于全球化造成人员流动加剧和经济影响不平衡，加上一些区域发生激烈的武装冲突，导致难民外逃，所有这些都是导致恐惧和不安感加剧的因素，这些要素导致针对不同族裔群体的民族主义和仇外心理现象日益增多。必须阻遏虚假的种族主义宣传通过社交媒体传播。

43. 长期以来，印度从族裔、宗教、语言和文化多样性中汲取力量，认识到平等待遇和不歧视对于持久和平与繁荣的重要性。数个世纪以来，印度人民一直是种族主义和殖民统治的受害者，他们为争取自由领导了一场勇敢的非暴力斗争。《宪法》和立法载有基于种族的平等和不歧视原则。

44. 作为前殖民地，印度一直在联合国带头呼吁被征服国家的自决权，并呼吁结束殖民主义和外国占领。然而，有时故意将国家主权意义上的自决与非殖民地情况相混淆，鼓动被误导的动乱，这可能破坏多元、丰富多样的社会和民主国家。

45. **Sigurosson 先生**(冰岛)说，种族主义和仇外心理影响到世界各地的人民，需要在国家、区域和全球各级作出承诺。有必要努力推动普遍加入和全面执行《消除一切形式种族歧视国际公约》。冰岛敦促所有尚未成为缔约国的国家加入《公约》。

46. 冰岛代表团欢迎重点关注极端主义政治运动给人权和民主造成的持续挑战。极端主义政治运动的影响力在若干国家不断上升令人感到关切。互联网和社交媒体越来越多地用于宣传和传播种族主义内容是令人不可接受的。攻击种族和族裔少数群体的人与以性取向或性别认同为由攻击个人的人是同一伙。

47. 在保护言论自由和促进尊重、不歧视、多样性和民主的同时，需要集体提高警惕并谴责传播基于种族优越或仇恨主张的一切行为。

48. **Dileym 女士**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯代表团欢迎秘书长关于人民自决的权利的报告(A/72/317)，同意居住在非自治领土上的人应对其自然资源行使控制权。然而，该报告中关于巴勒斯坦人民的自决权利的一节未能足够重视寻求冲突的解决办法。巴勒斯坦问题是沙特阿拉伯外交政策的一个主要支柱，关于这一点，沙特阿拉伯政府重申，其《阿拉伯和平倡议》通过要求以色列从被占领巴勒斯坦领土撤出，建立巴勒斯坦国和根据大会第194(III)号决议公正解决难民问题，为阿以冲突提供了全面和持久的解决办法。沙特阿拉伯还回顾了联合国教育、科学及文化组织的决定，其中申明阿克萨清真寺是伊斯兰遗产的一部分。以色列通过法律和行政措施改变耶路撒冷城市的特征或其合法地位的任何企图都是无效的。

49. 关于以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组的报告(A/72/286)，沙特阿拉伯充分意识到这些雇佣军带来的危险。沙特阿拉伯政府决心打击使用雇佣军行为，并挫败其从事破坏活动和搞阴谋诡计的企图。

50. **Kipiani 女士**(格鲁吉亚)说，格鲁吉亚已采取多种措施，包括《国家人权战略和行动计划》，以保障所有社会成员享有平等权利，不论其性别、种族或族裔血统、宗教或信仰、残疾、年龄、性取向或性别认同。2015年通过了一项法律，旨在消除一切形式歧视和保障少数族裔的平等权利，同时还通过了《2015-2020年国家公民平等和融合战略及行动计划》，将人权作为国家政策的核心。

51. 针对族裔的侵权行为依然在继续，使居住在俄罗斯占领的阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯的格鲁吉亚人无法获得财产、前往宗教场所、获得教育和医疗保

健，格鲁吉亚语被禁止作为当地学校的教学语言，格鲁吉亚对此表示严重关切。2017年，俄罗斯占领军对这些区域的格鲁吉亚人的种族歧视变本加厉，强迫加利居民登记为外国人，取阿布哈兹人的名字才能享有基本人权。令人震惊的是，联合国人权事务高级专员办事处、特别报告员和其他人权机构为监测目的进入这些区域一再遭拒。

52. **Ozceri 女士**(土耳其)说，普遍批准和切实执行《消除一切形式种族歧视国际公约》是消除种族主义和仇外心理的必要条件。国家的努力应以立法为指导，但有针对性的政策工具、切实可行的预算和有效的监督同样至关重要。国际社会越来越迫切需要应对新的种族主义形式，如仇外民族主义、反犹太主义和仇视伊斯兰教。

53. 移民和其他弱势群体继续遭受惊人的不平等、偏见、成见、羞辱、不容忍和攻击，这对穆斯林和移民社区的安全产生了不利影响。新种族主义、仇外和仇恨伊斯兰教事件的报道一直严重不足或被误报，破坏了全球趋势的准确性，阻碍了解决根源所作的努力。有必要改进对仇恨罪的监测和报告，改进分类数据的收集工作，以更好地阐明敌对行为表现形式。

54. 需要采取综合性法律、行政和教育措施来消除陈规定型观念和偏见。虽然国际机制的国别访问促使对当地愈演愈烈的趋势进行考察，但所有相关论坛应当公开讨论当代种族主义、不容忍和歧视的趋势，同时有关机制之间应开展有效合作以避免重复。

55. **Sukkar 女士**(约旦)说，自决权是人权的一个基本支柱和一项关键原则，没有自决权，享有其他权利就无从谈起。巴勒斯坦问题对中东和约旦至关重要，需要一劳永逸的解决办法。约旦坚信巴勒斯坦人民的自决权，这是该区域政治稳定的根本。

56. 约旦代表团强调需要恢复巴勒斯坦和以色列之间具体且有效的谈判，谈判必须以两国解决方案为目标。如果巴勒斯坦人民不合作，以色列在该区域和阿拉伯伊斯兰世界基本上被接受是不可能的。必须在1967年边界内建立以东耶路撒冷为首都的、独立的巴勒斯坦国。不得以任何借口为由侵犯巴勒斯坦人的权利。赋予巴勒斯坦人民以自决权，将有助于在国际社会建立和平与稳定。

57. 约旦呼吁以色列停止单边行动，这些行动阻碍了就基本问题进行谈判，包括定居点活动、隔离墙、拆毁房屋、没收土地及其他侵犯基本权利和国际权利的行为。约旦反对以色列为改变耶路撒冷的人口和历史特征以及亵渎基督教和穆斯林圣地采取的一切措施。约旦仍然对东耶路撒冷的圣地，特别是阿克萨清真寺负责。

58. **Munir 先生**(巴基斯坦)说，自决权必须在不受胁迫或强制的情况下自由行使，这种权利决不会随着时间流逝而消失，也决不能因故意与恐怖主义混为一谈而被混淆。在印度占领的克什米尔，尽管安全理事会通过了关于通过自由和公正的公民投票表达人民意愿的第91(1951)号和第122(1957)号决议，但70多年来人们一直生活在残酷的外国占领下。

59. 查谟和克什米尔人民继续面临着普遍的压迫和侵犯人权行为，许多独立的人权组织定期记录了这些行为。巴基斯坦代表团重申，查谟争端将继续列入联合国议程直至得到民主解决。

60. 巴基斯坦对种族主义和仇外心理抬头感到关切，并予以坚决反对。宗教歧视有可能引发文明冲突，对全球和平与安全构成严重威胁。对那些通过陈规定型做法、诋毁宗教信仰和使用仇恨言论煽动暴力的人，需要采取统一立场。

61. **Pritchard 女士**(加拿大)说，种族主义否认《世界人权宣言》申明的真理，即所有人都是同一大家庭的成员，在尊严和权利上是平等的。被种族化的个人往往在住房、教育、就业、社会服务和其他方面遇到阻碍，遭受经济排斥，健康和教育成果不佳，这种影响往往持续几代人。

62. 加拿大是欧洲对土著领土进行殖民化的产物，现在其人口丰富多样，有来自各国的移民。总理最近向大会通报了为纠正对土著人民的历史性错误做法所作的努力，土著人民和非洲裔加拿大人一样，在惩教系统中的比例过高，在公共领导职位上代表不足。目前，议会委员会正在就该国的系统性种族主义和宗教歧视举行公开听证会。

63. 结构性矫正措施包括通过应对种族歧视和机构审查的法律框架，但也必须将种族主义从心灵和思想

上根除。领导人可定下尊重少数群体的基调，各国可支持促进包容的利益攸关方。加拿大怀有建设一个包容性社会的积极理想，这个理想尊重和推崇差异。致力于包容各方为其移民和难民制度、人权和多元文化政策以及迈向民族和解之路提供了依据。

64. **Mkhwanazi 女士**(南非)说，自决权是普遍的、不可剥夺的，是享有所有人权和基本自由的重要先决条件。南非政府非常重视非殖民化，认为外国占领和军事占领、侵略和统治是严重的侵犯人权行为。

65. 南非感到关切的是，在应对侵犯撒哈拉威人民自决权方面进展甚微，尽管大会多项决议对此表示严重关切。南非始终坚定地致力于解决持续否认撒哈拉威人民自决权的问题。巴勒斯坦人的自决权和建立国家权利也在提交的报告中引起了共鸣。对巴勒斯坦领土的持续非法占领堪比种族隔离下的残酷镇压，公然侵犯了普遍自决权。

66. 南非代表团赞赏秘书长报告对这两种情况进行了广泛审议，并赞同人权理事会和条约监测机构机制需要根据条约法处理自决权问题。南非欢迎通过经济、社会及文化权利委员会的工作重申是否审理这个问题。

67. **Rai 先生**(巴布亚新几内亚)说，秘书长关于自决权的报告再次提醒人们注意殖民主义的污辱性和非殖民化的未竟事业。随着第三个铲除殖民主义国际十年于 2020 年接近尾声，联合国有义务捍卫非自治领土人民固有的尊严以及根本、平等和不可剥夺的权利，尽管 1960 年通过了《给予殖民地国家和人民独立宣言》，但其中 17 个非自治领土仍然禁锢于殖民主义的枷锁中。

68. 虽然努力促进非自治领土人民取得社会进步并提高其生活水平受到欢迎，但自由、正义与和平是促使真正变革的基石。巴布亚新几内亚代表团欢迎 2018 年为新喀里多尼亚举行自决全民投票，欢迎新喀里多尼亚领土人民、管理国和联合国在《努美阿协议》规定的进程中付出的共同努力。

69. 他强调必须落实联合国视察团 2014 年访问新喀里多尼亚后提出的重要结论和建议，特别是举行公平

和透明的选举，他敦促管理国允许在自决全民投票前进行第二次访问，以确保所有人尊重选举结果。

70. **Onanga Ndjila 先生**(加蓬)说，加蓬已经将 2001 年德班会议成果文件的最新建议转化为行动，其中允许会员国对宣扬民族、种族或宗教歧视行为进行制裁，《加蓬宪法》同样禁止这种歧视。对话、和平和接纳他人的文化是加蓬政府各项政策的核心，这同样有助于遏制种族主义、仇外心理和不容忍行为，应利用专门的区域和国家机构来打击此类行为。

71. 国家科学和技术研究中心开展的研究审查了预防和打击一切形式种族主义和仇外心理情况。加蓬是许多来自非洲和其他地方的移民和寻求庇护者的收容国，也是 1951 年《关于难民地位的日内瓦公约》的缔约国。

72. 2016 年，加蓬政府成立了机会均等及海外侨民部，负责就加强国家反歧视措施拟定法律法规，并于 2017 年设立了负责消除歧视和不平等现象的不平等现象观察站。

73. **Auza 大主教**(罗马教廷观察员)说，种族主义、仇外心理和相关不容忍行为同每个人不可剥夺的权利和尊严背道而驰，这一点在反犹太主义、反穆斯林情绪、迫害基督教徒、出于宗教或种族动机骚扰或暴力、极端主义带来的人权和民主挑战、恐怖主义煽动仇恨，以及把移民、寻求庇护者和难民作为替罪羊中得到了反映。

74. 《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》获得通过表明，国际社会决心采取行动反对一切形式种族歧视。罗马教廷于 1966 年签署了《公约》，并于 1969 年予以批准，认为种族主义侵犯了人的尊严，威胁到和平、公正和包容性社会，且阻碍了全世界可持续发展。

75. 《难民问题全面响应框架》和《安全、有序和正常移民全球契约》的现行进程为反对针对移民、难民及其家人的不容忍行为、种族歧视和仇外心理以及保护其基本人权提供了前所未有的机会。弗朗西斯教皇提醒全世界，不要将移民和难民视为需要解决的问题，而是应作为兄弟姐妹来欢迎、尊重和爱戴。人权教育



在增进社会凝聚力、推动尊重人的尊严和建立人权文化方面发挥了关键作用。

76. **Joshi 先生**(印度)在行使答辩权时说,巴基斯坦作为恐怖分子的聚集中心和安全避难所是无需解释的。由于来自巴基斯坦的恐怖分子实施的暴行和意识形态,不仅印度人民,而且本区域及其他区域每日都面临着斗争。不论巴基斯坦如何垂涎别国的领土,查谟和克什米尔邦过去是、将来也一直是印度不可分割的一部分。

77. **Zulqarnain 先生**(巴基斯坦)在行使答辩权时说,令人感到遗憾的是,印度再次选择歪曲现实,误导国际社会。无论重复多少次,谎言依旧是谎言。印度强占查谟和克什米尔长达 70 余年,并将该区域变为世界上军事化最严重的地区。然而,其非法控制遭到克

什米尔人民的反对,他们每天抗议占领,与印度安全部队的暴政和镇压进行对抗,要求他们不可剥夺的自决权。此项权利是联合国若干决议向他们承诺的,这些决议得到印度和巴基斯坦政府的首肯,并得到国际社会的支持。印度占领的查谟和克什米尔人民继续期待国际社会兑现承诺,在联合国主持下举行自由、公平和公正的全民投票,使他们能够决定自己的未来。印度不能在谈判桌上不负责任地逃避认为克什米尔问题不存在。其侵略性和霸权阴谋是不可持续的;区域和平与稳定以及南亚成百上千万人民的未来寄予克什米尔的和平解决,拥有核武器的印度与巴基斯坦打过四场战争。印度对此负有责任,它应该尊重安理会各项决议并履行其对几代克什米尔人民的承诺。

下午 5 时 45 分散会。