

Distr.: General
19 January 2018
Arabic
Original: English

الجمعية العامة المجلس الاقتصادي والاجتماعي



المجلس الاقتصادي والاجتماعي

دورة عام ٢٠١٨*

البند ٧ (أ) من جدول الأعمال

الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة في مجال
التعاون الإنمائي الدولي: متابعة توصيات الجمعية العامة
والمجلس في مجال السياسات

الجمعية العامة

الدورة الثالثة والسبعون

الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية: الأنشطة التنفيذية
التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية

تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٤٣/٧١ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري
كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم
المتحدة من أجل التنمية، ٢٠١٨

تقرير الأمين العام**

موجز

يُقَدَّم هذا التقرير استجابةً لقرار الجمعية العامة ٢٤٣/٧١، وهو عبارة عن لحة عامة سنوية أولى
عما أُحرزَ من تقدم وجوبه من تحديات في تنفيذ هذا القرار.

وأعد هذا التقرير بالتشاور مع منظومة الأمم المتحدة الإنمائية استناداً إلى الخطط الاستراتيجية
والتقارير السنوية والوثائق الأخرى التي أتاحتها المنظومة. واستفاد التقرير إلى حد كبير أيضاً من
أربعة استقصاءات أجرتها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمانة العامة ونظام إدارة
المعلومات الذي تديره مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. واستُمدت البيانات المالية بصورة رئيسية من قاعدة
البيانات ونظام الإبلاغ اللذين يديرهما مجلس الرؤساء التنفيذيين.

* E/2018/1

** تأخر تقديم هذا التقرير بسبب عملية التشاور الواسعة على نطاق منظومة الأمم المتحدة وتأخر ورود المعلومات المستمدة
من الاستقصاءات الأربعة التي أجرتها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمانة العامة.



الرجاء إعادة استعمال الورق

230218 120218 18-00515 (A)



المحتويات

الصفحة

٧	.....	أولاً - مقدمة
٨	.....	ثانياً - مواءمة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مع خطة عام ٢٠٣٠
١٤	.....	ثالثاً - تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية
١٤	.....	ألف - سياق الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ولحمة عامة عنها
١٩	.....	باء - التمويل المقدم إلى كيانات الأمم المتحدة
٣١	.....	جيم - تخصيص الأموال
٣٩	.....	دال - مسائل تمويل مختارة
٤٣	.....	رابعاً - تمكين البلدان المستفيدة من البرامج من تحقيق أهداف التنمية المستدامة
٤٤	.....	ألف - القضاء على الفقر وعدم ترك أي أحد خلف الركب
٤٩	.....	باء - دعم تنمية القدرات
٥٥	.....	جيم - تقديم المشورة المتكاملة في مجال السياسات
٥٦	.....	دال - مساعدة البلدان عن طريق تقديم الدعم المعياري
٥٨	.....	هاء - تعزيز المساعدة المقدمة إلى أقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية
٦٣	.....	واو - دعم البلدان المتوسطة الدخل للتصدي للتحديات المستمرة والمستجدة
٦٤	.....	زاي - الشراكات
٧٣	.....	حاء - تعزيز التكامل بين جهود العمل الإنساني والتنمية والحفاظ على السلام
٧٨	.....	طاء - كفالة المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة
٧٩	.....	خامساً - تحسين أداء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية
٧٩	.....	ألف - الوجود وتقسيم العمل
٨٧	.....	باء - مهمة المنسق المقيم
٩١	.....	جيم - الدعم المتكامل من أجل تعظيم النتائج
٩٩	.....	دال - مواءمة وتبسيط ممارسات العمل
١٠٥	.....	هاء - البعد الإقليمي
١٠٩	.....	سادساً - تعزيز فعالية منظومة الأمم المتحدة الإنمائية
١٠٩	.....	ألف - الإدارة الموجهة نحو تحقيق النتائج
١١٧	.....	باء - المتابعة والرصد

١١٨	الخاتمة	سابعاً -
		المرفق
١٢١	إطار رصد الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات والإبلاغ عنه	الجدول
١٠	مواومة دورات التخطيط الاستراتيجي مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات	١ -
١٤	طلبات الحصول على دعم الأمم المتحدة بشأن أهداف التنمية المستدامة	٢ -
٢٨	عدد البرامج المشتركة التي تستهدف أهداف التنمية المستدامة ونسبتها المئوية	٣ -
٣٠	توزيع تدفقات التمويل لـ ١٦ كياناً، ٢٠١٦	٤ -
٣٣	المعدلات الفعلية لاسترداد التكاليف للفترة ٢٠١٤-٢٠١٦	٥ -
٣٨	توزيع النفقات حسب مجموعات البلدان	٦ -
٣٨	النفقات والوجود الفعلي على نطاق مجموعات البلدان، في عام ٢٠١٦	٧ -
٤٣	الجهات المفضلة لدى البلدان في مجال تقديم الدعم الخارجي، مصنفة بحسب نوع الدعم، ٢٠١٧	٨ -
٥٠	تعزيز القدرات الوطنية	٩ -
٥٥	إسداء المشورة في مجال السياسات	١٠ -
٦٧	الجهات المفضلة لدى البلدان في مجال تقديم الدعم الخارجي، مصنفة بحسب فئة الدعم	١١ -
٦٨	الجهات المفضلة لدى البلدان في مجال تقديم الدعم الخارجي، مصنفة بحسب عوامل الأداء	١٢ -
٦٩	تقديم التعاون بين بلدان الجنوب	١٣ -
٧٠	إدماج التعاون بين بلدان الجنوب في الخطط الاستراتيجية لكيانات الأمم المتحدة	١٤ -
٧٠	إدماج التعاون بين بلدان الجنوب في التقارير السنوية الصادرة عن كيانات الأمم المتحدة	١٥ -
٧١	التحديات التي تواجه أفرقة الأمم المتحدة القطرية في تقديم الدعم للتعاون بين بلدان الجنوب، ٢٠١٤-٢٠١٧	١٦ -
٧١	أنواع الدعم المطلوب في إطار التعاون بين بلدان الجنوب للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧	١٧ -
	أنشطة الحكومات في مجال التعاون بين بلدان الجنوب والطلبات المقدمة للحصول على دعم الأمم المتحدة بشأن هذا التعاون	١٨ -
٧٢		
٧٣	النهج الجماعية لدعم الأمم المتحدة للتعاون بين بلدان الجنوب	١٩ -
٧٥	مجالات تركيز أنشطة الأمم المتحدة	٢٠ -
٧٥	درجة التعاون بين وكالات الأمم المتحدة	٢١ -
٧٧	مدى التعاون القائم بين العمل الإنمائي والعمل الإنساني، وبين العمل الإنمائي وجهود بناء السلام	٢٢ -
	تصميم وجود الأمم المتحدة القطري بما يلي احتياجات الحكومات ويوائم مزيج القدرات والمهارات لدى موظفي الأمم المتحدة	٢٣ -
٨٠		

٢٤ -	التصورات عن مرونة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وفعاليتها من حيث التكلفة وقدرتها على التعاون	٨١
٢٥ -	ترشيد وجود الأمم المتحدة في الميدان	٨٣
٢٦ -	النفقات في مكثي فيجي وبربادوس المتعددي الأقطار، ٢٠١٦	٨٤
٢٧ -	تقسيم العمل (مقابل التداخل) بين كيانات الأمم المتحدة	٨٦
٢٨ -	قدرة وصلاحيه المنسق المقيم	٨٨
٢٩ -	مدى مشاركة وكالات الأمم المتحدة في نظام الإدارة والمساءلة على المستوى القطري في عام ٢٠١٧	٨٩
٣٠ -	تطبيق نظام الإدارة والمساءلة على الصعيد القطري في عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٧	٨٩
٣١ -	تفويض صلاحيات المنسق المقيم، في الفترة ٢٠١٤-٢٠١٧	٩٠
٣٢ -	تقديم أفرقة الأمم المتحدة القطري تقارير إلى المنسقين القطريين	٩١
٣٣ -	دعم منظومة الأمم المتحدة لنهج "توحيد الأداء"	٩٨
٣٤ -	التحديات الرئيسية لدى إنشاء استراتيجية لتسيير الأعمال	١٠٠
٣٥ -	إدارة مهام عمليات تسيير الأعمال	١٠٢
٣٦ -	العوامل التي تمنع الوكالات من استخدام الاتفاقات الطويلة الأجل القائمة في الفترة ٢٠١٣-٢٠١٧	١٠٢
٣٧ -	المنافع غير النقدية لاستراتيجية تسيير الأعمال	١٠٤
٣٨ -	فعالية مساهمة اللجان الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية ذات الأولوية العليا	١٠٦
٣٩ -	فعالية مساهمة اللجان الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية ذات الأولوية العليا، مصنفة حسب الإقليم	١٠٦
٤٠ -	مساهمة المجموعات الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية	١٠٧
٤١ -	مساهمة آليات التنسيق الإقليمية ومجموعات الأمم المتحدة الإنمائية الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية	١٠٨
٤٢ -	ردود كيانات الأمم المتحدة بشأن إدارة المعارف	١١٦
	الشكل	
الأول	استجابة الأمم المتحدة القطرية المتكاملة لتحقيق أهداف التنمية المستدامة	١٢
الثاني	تمويل الأنشطة المضطلع بها على نطاق منظومة الأمم المتحدة، ٢٠١٦	١٥
الثالث	الزيادة في المساعدة الإنمائية الرسمية وتمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠١٦-٢٠٠٢	١٦
الرابع	قنوات المعونة المتعددة الأطراف، ٢٠١٥	١٧
الخامس	التغير الحقيقي بمرور الوقت في تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠١٦-٢٠٠٢	١٨
السادس	المساهمات التي تلقتها كيانات الأمم المتحدة، ٢٠١٦	١٩
السابع	المجموعات الرئيسية لمصادر التمويل، ٢٠١٦	٢٠

٢١	الجهات المساهمة الرئيسية، ٢٠١٦	الثامن
٢٢	المساهمات في إطار الموارد المحلية، بحسب المنطقة، ٢٠١٦	التاسع
٢٣	طرائق التمويل غير الأساسي للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠١٦	العاشر
٢٤	الودائع المقدمة إلى الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين التي تديرها الأمم المتحدة، حسب فئة الصناديق، ٢٠١٦-٢٠٠٩	الحادي عشر
٢٥	أكبر المساهمين في الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات، ٢٠١٦	الثاني عشر
٢٦	المساهمات المقدمة إلى الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات حسب الموضوع، ٢٠١٦	الثالث عشر
٢٩	التمويل من الصناديق الرأسيّة العالمية، ٢٠١٠-٢٠١٦	الرابع عشر
٣٢	توزيع النفقات على أنشطة الأمم المتحدة التنفيذية من أجل التنمية، ٢٠١٦	الخامس عشر
٣٣	النفقات في البلدان حسب حجمها	السادس عشر
٣٦	البلدان التي تلقت أكثر من ١٠ في المائة من النفقات عن طريق الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات، في عام ٢٠١٦	السابع عشر
٣٧	النفقات في أقل البلدان نمواً، ٢٠٠٨-٢٠١٦	الثامن عشر
٤٤	كفالة التركيز على أضعف الفئات	التاسع عشر
٤٥	الدعم المقدم من الأمم المتحدة لتحديد أشد الناس تخلفاً عن الركب والوصول إليهم	العشرون
٤٦	الدعم المقدم من الأمم المتحدة للوصول إلى أشد الناس تخلفاً عن الركب، حسب فئات الدخل	الأول والعشرون
٤٨	المجالات التي كانت فيها مساهمة الأمم المتحدة كبيرة بصفة خاصة (الستتان الماضيتان) والتي سيلزم فيها تقديم المساعدة (السنوات الأربع المقبلة)	الثاني والعشرون
٤٩	الفعالية في بناء القدرات الوطنية	الثالث والعشرون
٥١	الدعم المقدم من الأمم المتحدة من أجل بناء الشراكات	الرابع والعشرون
٥٢	استعانة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بالنظم والمؤسسات الوطنية	الخامس والعشرون
٥٣	مدى إمكانية الاطلاع على مختلف فئات البيانات الرسمية	السادس والعشرون
٥٤	التعاون في بناء القدرات في مجال البيانات	السابع والعشرون
٥٦	تنسيق و/أو تكامل المشورة في مجال السياسات	الثامن والعشرون
٥٨	تعزيز الروابط بين الأنشطة المعيارية والتنفيذية للأمم المتحدة	التاسع والعشرون
٥٩	المواءمة مع الاحتياجات والأولويات والخطط الوطنية	الثلاثون
٦٠	تحديد أشد الناس تخلفاً عن الركب	الحادي والثلاثون
٦٦	التعاون مع الشركاء الخارجيين في عام ٢٠١٦	الثاني والثلاثون
٦٧	انخراط فريق الأمم المتحدة القطري في الشراكات	الثالث والثلاثون

٧٦	التعاون بين الجهات الفاعلة الإنمائية والجهات الفاعلة الإنسانية التابعة للأمم المتحدة	الرابع والثلاثون
٧٨	تحليل مقارن للتصنيفات العامة في مجال تعميم مراعاة المنظور الجنساني لمنظومة الأمم المتحدة للفترة ٢٠١٢-٢٠١٦	الخامس والثلاثون
٨٦	آراء الحكومات والمنسقين المقيمين بشأن تقسيم العمل بين كيانات الأمم المتحدة	السادس والثلاثون
٩٣	التدابير الرامية إلى تخفيف عبء العمل الواقع على عاتق الشركاء الوطنيين	السابع والثلاثون
٩٤	العناصر الأساسية لإجراءات التشغيل الموحدة	الثامن والثلاثون
٩٥	تنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة	التاسع والثلاثون
٩٦	حالة "نهج توحيد الأداء"	الأربعون
٩٧	اهتمام البلدان بتطبيق نهج "توحيد الأداء"، حسب فئة الدخل	الحادي والأربعون
١٠٢	التفاوت في تفويض السلطة بين رؤساء الوكالات	الثاني والأربعون
١٠٧	الدعم المقدم من اللجان الإقليمية إلى أعمال فريق الأمم المتحدة القطري	الثالث والأربعون
١١١	تقديم التقارير إلى الحكومات عن النتائج التي أحرزها فريق الأمم المتحدة القطري	الرابع والأربعون
١١٢	محتوى تقارير أفرقة الأمم المتحدة القطرية وتغطيتها وحسن توقيتها	الخامس والأربعون
١١٣	تعزيز تطابق نظم الإدارة القائمة على النتائج	السادس والأربعون
١١٤	دعم النظم الوطنية للإدارة القائمة على النتائج	السابع والأربعون
		الإطار
٩	منظومة الأمم المتحدة الإنمائية	١ -
٤٦	الاستراتيجيات المبتكرة للوصول إلى أشد الناس تخلفاً عن الركب	٢ -
٨٢	التحديات أمام إنشاء أماكن عمل مشتركة	٣ -
٨٧	العقبات التي ذكرتها الحكومات بشأن عدم وجود تقسيم واضح للعمل بين كيانات الأمم المتحدة	٤ -
٩٩	مشروع خطة العمل المتعلقة بالمقر	٥ -
١٠٨	آليات التنسيق الإقليمي	٦ -
١١٥	الإدارة القائمة على النتائج في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية	٧ -

أولاً - مقدمة

١ - إن الاتفاقات التاريخية التي تم التوصل إليها في عام ٢٠١٥، وهي خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠، واتفاق باريس المعتمد بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، وخطة عمل أديس أبابا الصادرة عن المؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية، بدعوها إلى تنشيط الشراكة العالمية بين أصحاب المصلحة المتعددين من أجل البشر والكوكب والازدهار، واتفاقات غير مسبوقه في نطاقها وأهميتها. فهي تنطوي على إجراء تحوّل أساسي في نموذج التعاون الإنمائي. ويستدعي إحداث هذا التحول، بالاقتران مع إجراء تغييرات جذرية في مشهد التعاون الإنمائي، إعادة نظر جريئة في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية لضمان قدرتها على دعم جهود الدول الأعضاء في سبيل تحقيق التنمية المستدامة.

٢ - وتحقيقاً لهذه الغاية، ناقشت الدول الأعضاء آثار الروابط بين مواءمة المهام، وممارسات التمويل، وهياكل الإدارة، والترتيبات التنظيمية، وُتُجَّج الشراكة، وقدرة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وتأثيرها، خلال الحوار الذي عقد لمدة ١٨ شهراً في المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن إعادة تنظيم المنظومة. وفي أواخر عام ٢٠١٦، قدّمت الجمعية العامة توجيهات من خلال قرارها ٢٤٣/٧١ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية. ويهدف هذا الاستعراض إلى تعزيز اتساق المنظومة وفعاليتها وكفاءتها في مواجهة المجموعة الكاملة من التحديات الإنمائية في زماننا، على النحو المبين في خطة عام ٢٠٣٠. وبغية التحرك صوب استجابة على نطاق المنظومة تحقق النتائج المشتركة المطلوبة في خطة عام ٢٠٣٠، وسّعت الدول الأعضاء نطاق الاستعراض بدعوة جميع كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية المشاركة في الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية إلى أن تنفذ القرار تنفيذاً كاملاً على نحو يتسق مع ولاية كل منها ودورها وخبرتها، وطلبت إلى الأمين العام أن يقدم مقترحه بشأن مجموعة من المجالات الرئيسية بحلول كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧.

٣ - واستجابة لذلك، قدّم الأمين العام في تموز/يوليه ٢٠١٧ رؤيته لمنظومة تكون حافزة على العمل وابتكارية وداعية إلى الاجتماعات ونصيرة للإجراءات الناجحة. وتتوخى الرؤية منظومة تعمل على نحو أكثر استراتيجية ومساءلة وشفافية وتعاوناً وكفاءة وفعالية من أجل تحقيق النتائج على الصعيد القطري (A/72/124-E/2018/3). وترد تفاصيل إضافية لرؤية الأمين العام في تقريره لشهر كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧ (A/72/684-E/2018/7) الذي يقدم فيه مقترحاته لإجراء تحولات فورية في أسلوب عمل المنظومة، وكذلك إدخال تعديلات على مسار العمل الطويل الأجل، لتنظر فيها الدول الأعضاء في عام ٢٠١٨.

٤ - والهدف من هذه الوثيقة أن تكون تقريراً عن الخطوات التي اتُّخذت حتى الآن بشأن الولايات المنبثقة عن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات، والتي سبق للدول الأعضاء أن رسمت السبيل إلى تنفيذها. واستناداً إلى وقائع وتقارير من الميدان، تقيّم الوثيقة كيف تتغير المنظومة في تعاملها مع الولايات الجديدة ليتسنى لها أن تدعم على نحو أفضل تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠ على الصعيد الوطني والإقليمي والعالمي.

٥ - وتشير الأدلة إلى وجود تفاوت في التقدم المحرز. فلا تزال مواءمة الخطط والأنشطة في المنظومة مع الاستعراض في مراحلها الأولية، ويرجع ذلك في جزء منه إلى تسلسل البدائل الإدارية وأشكال التخطيط على الصعيد الداخلي، التي يجب أن تتبع القرارات الصادرة عن الدول الأعضاء. وكخطوة أولى، وُضع فصل مشترك في الخطط الاستراتيجية لأربعة كيانات تابعة للأمم المتحدة للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١

تلتزم فيه هذه الكيانات بالعمل معاً على نحو أكثر اتساقاً وتآزراً. بيد أن تفاصيل القرارات المتعلقة بالاستجابة على نطاق المنظومة بأكملها، بما في ذلك قيادة وسلطة المنسق المقيم، والنماذج المتميزة لوجود الأمم المتحدة، وإنشاء مكتب مشترك للدعم الإداري، ومجموعات المهارات الجديدة المطلوبة لدعم تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠ الجديدة، تشكل محددات أساسية لا يزال يتعين بحثها.

٦ - وثمة تحدّي رئيسي آخر يظهر من البيانات الواردة في هذا التقرير، وهو أن تمويل المنظومة لا يزال يتسم بالجزؤ، في تعارض مع مبدأي التكامل والتنسيق. وبالإضافة إلى ذلك، تشير البيانات في الميدان إلى أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية لا تزال تكافح من أجل كفاءة استجابة متسقة تتيح تحقيق النتائج الجماعية. وعلة ذلك وجود ثقافات وترتيبات مؤسسية غير مواتية لاستجابة على نطاق المنظومة بأكملها، ومن ذلك بطء التقدم في مواءمة وتبسيط ممارسات العمل، ووجود انفصام بين الميدان حيث تنفذ عمليات مشتركة والمقر حيث توجد ثغرات في الجهود المبذولة. وتهدف مقترحات الأمين العام الواردة في تقريره لشهر كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧ إلى التصدي لهذه التحديات والثغرات بطريقة منهجية.

٧ - ولم يُنجز بعد التحول الكامل اللازم للانتقال إلى عقلية ومهارات وهيكل وترتيبات مؤسسية تستند إلى أهداف التنمية المستدامة لا إلى الأهداف الإنمائية للألفية، ومرّد ذلك في جزء منه أن العملية تنتظر قرارات الدول الأعضاء بشأن عناصر حاسمة الأهمية. ومع ذلك، يجري تنفيذ طائفة واسعة من الإجراءات لاتباع نهج أكثر اتساقاً في المهام الرئيسية، من قبيل دعم تنمية القدرات وإسداء المشورة في مجال السياسات، مع إسنادها بجهود كبير لوضع المبادئ التوجيهية والأدوات اللازمة لجعل أفرقة الأمم المتحدة القطرية مهيأة على نحو أفضل لتحقيق نتائج في الميدان.

٨ - وهذا التقرير هو بمثابة قاعدة أدلة على الحالة الراهنة في ما يتصل بالولايات المتعلقة بالتنفيذ الفوري.

ثانياً - مواءمة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مع خطة عام ٢٠٣٠

٩ - في الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية لعام ٢٠١٦ (القرار ٢٤٣/٧١)، طلبت الجمعية العامة إلى المنظومة أن ترقى إلى طموح خطة عام ٢٠٣٠. وتبدأ المواءمة مع خطة عام ٢٠٣٠ بإعادة تنظيم أعمال الأمم المتحدة حتى تتمكن المنظمة من تحقيق النتائج المشتركة باتباع نهج على نطاق المنظومة. وتحقيقاً لهذه الغاية، يوسّع القرار ٢٤٣/٧١ نطاق الاستعراض ليشمل جميع كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تضطلع بأنشطة تنفيذية من أجل التنمية، ويؤكد من جديد أنه ينبغي لهذه الكيانات أن توائم خططها وأنشطتها، بما في ذلك من خلال هيئاتها الإدارية عند الاقتضاء، من أجل تنفيذ القرار تنفيذاً تاماً.

١٠ - وهذا يعني أنه بالإضافة إلى صناديق وبرامج وكيانات الأمم المتحدة الأخرى التي سبق إدراجها في ولاية هذا الاستعراض الشامل، هناك إمكانية أن تصبح ١٣ وكالة متخصصة تابعة للأمم المتحدة (ترد في الإطار ١) جزءاً من عملية التنفيذ الكامل للاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية المؤلفة من ٤٤ كياناً يتلقّى تمويلًا للاضطلاع بأنشطة تنفيذية من أجل التنمية^(١).

(١) لا يوجد تعريف متفق عليه عموماً لمصطلحي "منظومة الأمم المتحدة الإنمائية" و "الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية". ولأغراض تحليل التمويل، يشمل التعريفان الكيانات والأنشطة المرتبطة بمساهمات تتماشى مع تعريف المساعدة الإنمائية الرسمية الذي وضعته منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. ولا يُقصد بذلك أن الكيانات المذكورة كجزء من

الإطار ١

منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (بما في ذلك صندوق المشاريع الإنتاجية وبرنامج متطوعي الأمم المتحدة) وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة وصندوق الأمم المتحدة للسكان وموئل الأمم المتحدة ومفوضية شؤون اللاجئين واليونسف والأونروا وهيئة الأمم المتحدة للمرأة وبرنامج الأغذية العالمي	الصناديق والبرامج (٩)
إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، واللجنة الاقتصادية لأفريقيا، واللجنة الاقتصادية لأوروبا، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ومفوضية حقوق الإنسان، والأونكتاد، وإدارة الشؤون السياسية، ومكتب الحد من مخاطر الكوارث، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، ومكتب دعم بناء السلام	إدارات الأمانة العامة (١٣)
منظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة الطيران المدني الدولي، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة العمل الدولية، والمنظمة البحرية الدولية، والاتحاد الدولي للاتصالات، واليونسكو، ومنظمة التنمية الصناعية، ومنظمة السياحة العالمية، والاتحاد البريدي العالمي، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة العالمية للملكية الفكرية، والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية	الوكالات المتخصصة (١٣)
معهد الأمم المتحدة الأقليمي لبحوث الجريمة والعدالة، ومعهد الأمم المتحدة لبحوث نزع السلاح، ومعهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث، ومعهد الأمم المتحدة لبحوث التنمية الاجتماعية، وكلية موظفي منظومة الأمم المتحدة، وجامعة الأمم المتحدة	مؤسسات البحث والتدريب (٦)
مركز التجارة الدولية، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	كيانات أخرى (٣)

١١ - ومواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي والميزنة هي خطوة أولى نحو اتخاذ إجراءات منسقة ومتسقة. وباستثناء إدارات الأمانة العامة واللجان الإقليمية، التي لديها دورة تخطيط وميزنة مختلفة، فإن ١٣ كياناً باتت متوائمة تماماً الآن مع عملية الاستعراض الشامل، في حين أن خمسة كيانات في صدد تحقيق المواءمة معها وثمانية ليست متوائمة معها (انظر الجدول ١).

منظومة الأمم المتحدة الإنمائية لغرض تحليل التمويل هي جزء من المنظومة الإنمائية لأغراض أخرى. فعلى سبيل المثال، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بالأمانة العامة ليس جزءاً من منظومة الأمم المتحدة الإنمائية إلا لأغراض تحليل التمويل.

الجدول ١
مواثمة دورات التخطيط الاستراتيجي مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل
أربع سنوات

المواثمة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات		دورة التخطيط الاستراتيجي		الكيان
٢٠١٨	٢٠١٦	عدد السنوات	الإطار الزمني	
الصناديق والبرامج				
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (بما في ذلك برنامج متطوعي الأمم المتحدة وصندوق المشاريع الإنتاجية)
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	برنامج الأمم المتحدة للبيئة
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	صندوق الأمم المتحدة للسكان
لا	لا	٦	٢٠١٩-٢٠١٤	موئل الأمم المتحدة
نعم	نعم ^(١)	٢	٢٠١٩-٢٠١٨	مفوضية شؤون اللاجئين
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	اليونيسف
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	الأونروا
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	هيئة الأمم المتحدة للمرأة
نعم	نعم	٥	٢٠٢١-٢٠١٧	برنامج الأغذية العالمي
الوكالات المتخصصة				
نعم	نعم	٢	٢٠٢١-٢٠١٩	منظمة الأغذية والزراعة
لا	لا	٣	٢٠١٩-٢٠١٧	منظمة الطيران المدني الدولي
نعم ^(٢)	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	منظمة العمل الدولية
لا	لا	٦	٢٠٢١-٢٠١٦	المنظمة البحرية الدولية
لا	لا	٤	٢٠١٩-٢٠١٦	الاتحاد الدولي للاتصالات
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	اليونسكو
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨ ^(٣)	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
لا	-	-	-	منظمة السياحة العالمية
لا	لا	٤	٢٠٢٠-٢٠١٧	الاتحاد البريدي العالمي
لا	لا	٦	٢٠١٩-٢٠١٤	منظمة الصحة العالمية
نعم	نعم	٥	٢٠٢١-٢٠١٧	المنظمة العالمية للملكية الفكرية
لا	لا	٤	٢٠١٩-٢٠١٦	المنظمة العالمية للأرصاد الجوية
مؤسسات البحث والتدريب				
لا	-	-	-	معهد الأمم المتحدة الأقليمي لبحوث الجريمة والعدالة
لا	لا	٤	٢٠٢٠-٢٠١٧	معهد الأمم المتحدة لبحوث نزع السلاح
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث

المواءمة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات		دورة التخطيط الاستراتيجي		الكيان
٢٠١٨	٢٠١٦	عدد السنوات	الإطار الزمني	
لا	لا	٥	٢٠٢٠-٢٠١٦	معهد الأمم المتحدة لبحوث التنمية الاجتماعية
لا	-	-	-	كلية موظفي منظومة الأمم المتحدة
لا	لا	٥	٢٠١٩-٢٠١٥	جامعة الأمم المتحدة
كيانات أخرى				
نعم	قيد التنفيذ	٢	٢٠١٧-٢٠١٦	مركز التجارة الدولية
قيد التنفيذ ^(١)	قيد التنفيذ	٦	٢٠٢١-٢٠١٦	برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
نعم	نعم	٤	٢٠٢١-٢٠١٨	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع

ملاحظة: للاطلاع على قائمة كاملة بالكيانات التي شملها الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠١٦، انظر الإطار ١.

- (أ) تُعتبر متوائمة تماماً مع الاستعراض الشامل بالنظر إلى أن دورة السنتين تتسق مع الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات.
- (ب) تعمل الأنوروا بموجب دورة تخطيط استراتيجي مدتها ست سنوات وبموجب الخطط البرنامجية لفترة السنتين التي توافق عليها الجمعية العامة. وهي تنوي مواءمة دورتها المقبلة مع الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠٢١.
- (ج) قدّم برنامج الأغذية العالمي خطته الاستراتيجية لفترة ٢٠١٧-٢٠٢١، على نحو استثنائي، قبل عام من الوقت المحدد، حيث تتيح مدة السنوات الخمس العودة إلى الخطة الاستراتيجية التي مدتها أربع سنوات التي تنص عليها قاعدته العامة سادساً-١ في عام ٢٠١٨.
- (د) يستخدم الصندوق الدولي للتنمية الزراعية خططاً متوسطة الأجل مدة الواحدة ثلاث سنوات متوائمة مع دورات تجديد الموارد كل ثلاث سنوات، إذ إنهما مؤسسة مالية دولية تحدد تمويلها عمليات تجديد الموارد.
- (هـ) مُدّدت الخطة الاستراتيجية لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (المسماة في البداية الإطار البرنامجي المتوسط الأجل للفترة ٢٠١٦-٢٠١٩) إلى الفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ لتتواءم مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات. ولا تزال مدة دورة الميزانية سنتين (الفترة الحالية: ٢٠١٨-٢٠١٩).
- (و) الخطة الاستراتيجية المتوسطة الأجل للمنظمة العالمية للملكية الفكرية مدتها ست سنوات (٢٠١٦-٢٠٢١) وتمتد ميزانيتها على فترة سنتين (٢٠١٨-٢٠١٩ و ٢٠٢٠-٢٠٢١).
- (ز) تُعدّ الميزانيات المشتركة لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز وتُقدّم كل سنتين. ويمتد الإطار الموحد للميزانية والنتائج والمساءلة لمدة ست سنوات، ويتزامن مع دورات التخطيط في الجهات المشتركة في رعاية البرنامج.

١٢ - وتتفاوت هذه الكيانات في مدى مواءمتها خططها وأنشطتها مع الاستعراض الشامل.

١٣ - وقد وضع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، استجابة لطلب من مجلس إدارة كل منها بأن تعمل بطريقة أكثر تكاملاً واتساقاً، فضلاً عن مشتركاً في خططها الاستراتيجية يحدد مجالات محددة ذات ميزة تعاونية ويتوسع في شرحها. وتقترح الكيانات اعتماد استراتيجية التعميم والتسريع ودعم السياسات^(٢) مدخلاً رئيسياً للاستدلال على ضرورة إيلاء الأولوية للأنشطة التي تضمن ألا يتخلف أحد عن الركب والاستثمار في هذه الأنشطة. وينبغي النظر إلى هذا النهج الجديد على أنه خطوة أولى باتجاه وضع نهج يُشرك عدداً أكبر من الجهات في التخطيط الاستراتيجي لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية.

(٢) انظر: المذكرة المفاهيمية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية المتاحة في الرابط التالي: <https://undg.org/wp-content/uploads/2016/10/MAPS-Concept-Note-Oct-2015-ENDORSED-BY-UNDG-on-26.10.15.pdf>

الشكل الأول
استجابة الأمم المتحدة القطرية المتكاملة لتحقيق أهداف التنمية المستدامة



المصدر: المبادئ التوجيهية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٧.

١٤ - وحُدثت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مبادئها التوجيهية وأدواتها لتحسين الدعم المقدم إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية في مساعدة الحكومات على تسريع وتيرة التقدم في تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠، وضمان تعزيز خطط واستراتيجيات وأدوات المنظومة لأخذ زمام الأمور على الصعيد الوطني واستجابتها على نحو متسق لاحتياجات التنمية الوطنية (انظر الشكل الأول). ويشمل ذلك تحديث وثيقة "Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development: Reference Guide for United Nations Country

Teams“ (إدماج خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠ : دليل مرجعي لأفرقة الأمم المتحدة القطرية) وإنشاء مسرد إلكتروني قابل للبحث^(٣) لدعم عمليات التشخيص ووضع المنهجيات ووضع خطط واعية للمخاطر؛ وإعداد مبادئ توجيهية لحفز الدعم المقدم على نطاق المنظومة للمؤسسات الإحصائية الوطنية وتقديم التقارير عن أهداف التنمية المستدامة؛ وتنقيح المبادئ التوجيهية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والأجزاء المصاحبة من أجل توجيه الاستجابة الاستراتيجية لخطة عام ٢٠٣٠^(٤)؛ وتقديم الدعم السياساتي والتنفيذي للأفرقة القطرية في مجال حقوق الإنسان^(٥).

١٥ - وقد تحقق إنجاز مهم يتمثل في أن ٨٥ في المائة من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج أفادت بأن أنشطة منظومة الأمم المتحدة متسقة اتساقاً “شديداً” أو “كبيراً” مع احتياجاتها وأولوياتها الإنمائية، في حين أفادت ١٥ في المائة منها بأنها “متسقة نوعاً ما”. وأوضح المخبون أن ذلك تحقق عن طريق مواءمة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية مع الخطط الإنمائية الوطنية؛ والتركيز على تحقيق أهداف التنمية المستدامة؛ واستخدام آليات التنسيق من قبيل تولي الحكومات رئاسة الأفرقة المعنية بالنتائج؛ والرصد والتقييم الفعالين. وتشمل الصعوبات عدم وجود خطة أو استراتيجية وطنية، وعدم توفر ما يكفي من البيانات أو عدم استخدامها على النحو الكافي في وضع البرامج، ووجود موظفي الأمم المتحدة خارج البلد المعني، وتجزؤ أنشطة الأمم المتحدة، وعدم اتساق المشاريع الممولة من الموارد غير الأساسية.

١٦ - ويذكر أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تتكيف مع خطة عام ٢٠٣٠ على الصعيد القطري، لكن من الواضح أنه يجب التعجيل بذلك. ويدل على ذلك أن ٣٦ في المائة من الحكومات أفادت بأن الأمم المتحدة أسهمت “بقدر كبير” في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة في السنتين الماضيتين، وأن ٤٥ في المائة أفادت بأنها أسهمت في تنفيذها “بقدر متوسط”.

١٧ - ويبيّن الجدول ٢ أنواع طلبات الحصول على دعم في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، حيث يظهر أن أقلّ نوع ورد من الطلبات كان بشأن أهداف “محددة”. وبصفة عامة، من الأرجح أن تطلب بلدان ذات دخل أدنى أنواع الدعم الأربعة كلها. وحدير بالذكر أن ثلاثة من البلدان العشرة ذات النفقات البرنامجية الأكبر لم تطلب أي نوع من الدعم، والسبب على الأرجح هو استمرار الحالات الإنسانية في تلك البلدان.

١٨ - وأكبر عدد من الطلبات كان بشأن “الحصول على توجيهات عامة وإدماج أهداف التنمية المستدامة”، مما يدل على أن البلدان المستفيدة من البرامج أخذت تتكيف مع الخطة الجديدة.

(٣) Sustainable Development Goals acceleration toolkit، متاحة في الرابط التالي: <https://undg.org/2030-agenda/sdg-acceleration-toolkit>

(٤) UNDAF companion guidance، متاحة في الرابط التالي: <https://undg.org/programme/undaf-companion-guidances>

(٥) يمكن الاطلاع على المعلومات في الرابط التالي: <https://undg.org/wp-content/uploads/2016/09/Policy-Operational-Support-to-UNCTs-on-HR-in-SDG-Implementation-FINAL...-1-1.pdf>

الجدول ٢

طلبات الحصول على دعم الأمم المتحدة بشأن أهداف التنمية المستدامة

هل طلبت حكومتكم الحصول على دعم بشأن استجابتها الوطنية لأهداف التنمية المستدامة؟					
التقارير بشأنها	التنمية المستدامة	التنمية المستدامة	التنمية الوطنية	المجموع	
محددة من أهداف	عام بشأن أهداف	إدماج أهداف التنمية	المستدامة وتقدم	معددة من أهداف	قياس أهداف التنمية
١٥	٤	٢٢	٢٠	٦١	بلدان المنخفضة الدخل (٣١)
٢٤	٧	٢٨	٣٣	٩٢	بلدان المتوسط الدخل من الشريحة الدنيا (٤٩)
٢٢	٧	٢٠	٢١	٧٠	بلدان المتوسط الدخل من الشريحة العليا (٤٣)
٥	٣	٦	٣	١٧	بلدان المرتفعة الدخل (٨)
٦٦	٢١	٧٦	٧٧	٢٤٠	المجموع (١٣١)
المجموعات الإقليمية					
١٠	٥	١٤	١٢	٤١	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي (٢١)
٩	٥	١٦	١٩	٤٩	غرب ووسط أفريقيا (٢٤)
٩	٢	٥	٧	٢٣	الدول العربية (١٨)
١٦	٤	١٦	١٤	٥٠	آسيا والمحيط الهادئ (٢٤)
٨	٣	١١	١٢	٣٤	أوروبا ورابطة الدول المستقلة (١٨)
١٤	٢	١٤	١٣	٤٩	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي (٢٦)
٦٦	٢١	٧٦	٧٧	٢٤٠	المجموع (١٣١)

المصدر: نظام إدارة المعلومات التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.

ثالثاً - تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية

١٩ - تؤثر نوعية وكمية التمويل تأثيراً هائلاً في قدرة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على الاستجابة بطريقة متنسقة لتحقيق النتائج الجماعية. ويقدم هذا الفرع لمحة عامة مفصلة عن التمويل الحالي للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ويقدم أدلة يُستشهد بها في إحداث تغييرات يمكنها أن تجعل المنظومة أقدر على دعم تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠.

ألف - سياق الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ولمحة عامة عنها

٢٠ - الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية هي أنشطة تضطلع بها كيانات الأمم المتحدة من أجل تعزيز تنمية ورفاه البلدان النامية. وتشمل هذه الأنشطة كلاً من الأنشطة الإنمائية

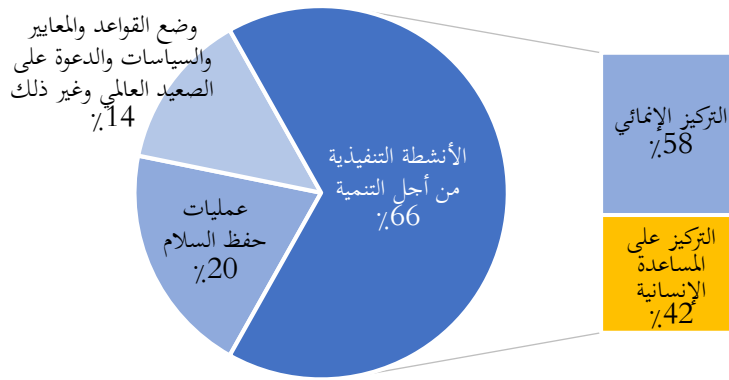
الأطول أجلاً والأنشطة المركزة على المساعدة الإنسانية الأقصر أجلاً. وتتضمن المذكرة التقنية الإلكترونية ذات الصلة^(٦) مزيداً من المعلومات عن تعاريف وتصنيفات التمويل.

٢١ - وبلغ مجموع الإنفاق على الأنشطة التنفيذية للأمم المتحدة من أجل التنمية ٤,٣٠ بليون دولار^(٧) في عام ٢٠١٦. ومثل ذلك نحو ثلثي الإنفاق على جميع الأنشطة المضطلع بها على نطاق منظومة الأمم المتحدة والبالغ ٤٥,٨ بليون دولار. وكان نصيب عمليات حفظ السلام خمس مجموع النفقات، في حين حظيت المهام التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة في مجال وضع القواعد والمعايير وفي مجالي السياسات والدعوة ومجالات أخرى على الصعيد العالمي بالنسبة المتبقية والبالغة ١٤ في المائة (انظر الشكل الثاني).

الشكل الثاني

تمويل الأنشطة المضطلع بها على نطاق منظومة الأمم المتحدة، ٢٠١٦

مجموع النفقات: 45.8 بليون دولار



٢٢ - وبلغت نسبة تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ١٩,٧ في المائة من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية في عام ٢٠١٦^(٨). ومنذ عام ٢٠٠٢، شهد تمويل هذه الأنشطة زيادة مطردة، تبع اتجاهات مماثلاً في المساعدة الإنمائية الرسمية، على النحو المبين في الشكل الثالث. وفي الوقت نفسه، ازداد تمويل أنشطة الأمم المتحدة الإنسانية بسرعة بالمقارنة مع تمويل الأنشطة الإنمائية وإجمالي المساعدة الإنمائية الرسمية. وهذا هو الحال بصفة خاصة في السنوات الأخيرة، حيث زاد تمويل المساعدة الإنسانية بنسبة ٨٠ في المائة بين عامي ٢٠١٢ و ٢٠١٦ بالقيمة الحقيقية، ويعزى ذلك أساساً إلى الأزمات في العراق والجمهورية العربية السورية واليمن.

(٦) ستصدر قريباً. وستكون متاحة في الرابط التالي: www.un.org/en/ecosoc/en/node/1108673.

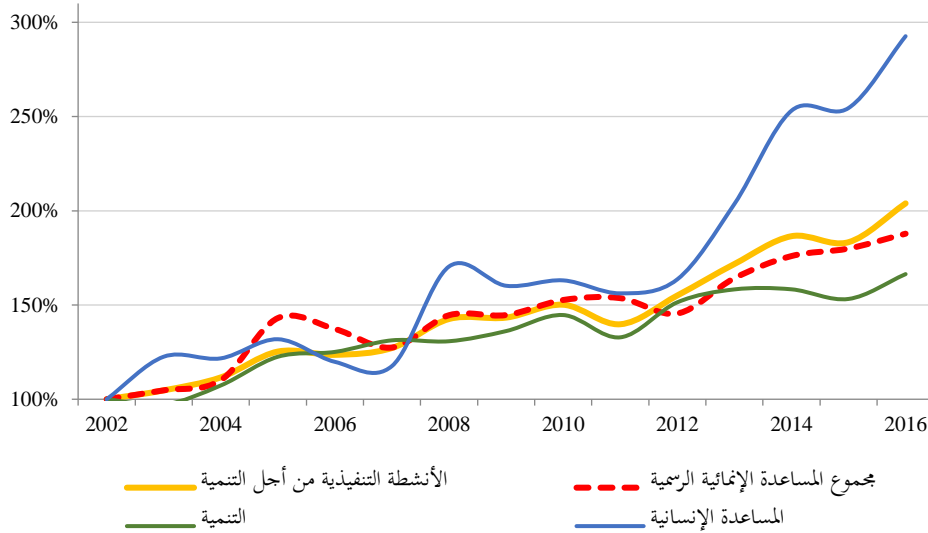
(٧) يختلف هذا المبلغ اختلافاً طفيفاً عن مبلغ المساهمات التي تلقتها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في عام ٢٠١٦ وقدره ٢٩,٥ بليون دولار، فالمساهمات لا تُنفق بالضرورة في السنة التقويمية نفسها التي وردت فيها.

(٨) تُستثنى الموارد المحلية الموجهة من خلال منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (١,٩ بليون دولار) لأنها لا تندرج ضمن تعريف المساعدة الإنمائية الرسمية.

الشكل الثالث

الزيادة في المساعدة الإنمائية الرسمية وتمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠٠٢-٢٠١٦

الزيادة بالقيم الحقيقية (2002 = 100%)



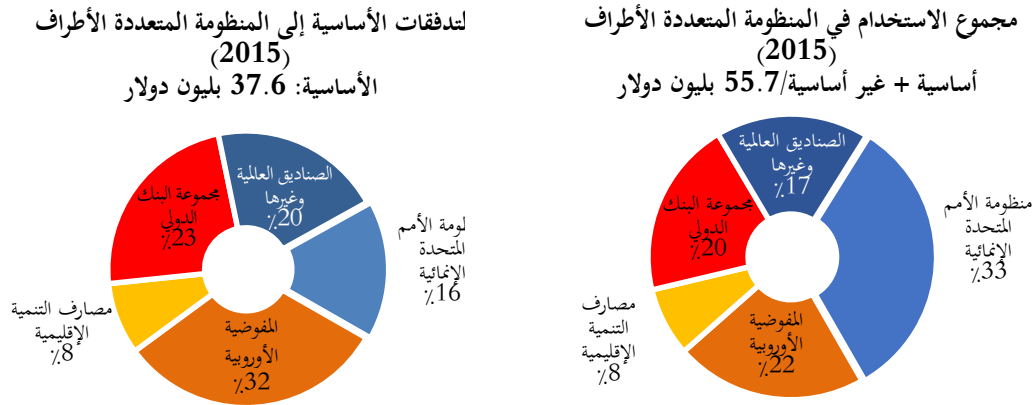
٢٣ - وعلى الرغم من الزيادة السريعة في تمويل عمليات المساعدة الإنسانية، تفيد كيانات الأمم المتحدة التي تركز بصورة رئيسية على أنشطة المساعدة الإنسانية (مثل برنامج الأغذية العالمي ومفوضية شؤون اللاجئين والأونروا ومكتب تنسيق المساعدة الإنسانية) بوجود فجوات غير مسبوقه في اتساعها بين احتياجات الميزانية والأموال الواردة^(٩). وتؤكد هذه الفجوات ضرورة ضمان أن التنمية والأنشطة الإنسانية يعزز كل منهما الآخر. فمن شأن ذلك المساعدة على تقليص الاحتياجات الإنسانية ومواطن الضعف وتحسين إدارة مخاطر الأزمات الإنسانية في المستقبل، مما يجد في نهاية المطاف، ومع مرور الوقت، من الفجوات واحتياجات التمويل الطويل الأجل.

٢٤ - ولا تزال منظومة الأمم المتحدة الإنمائية منفردة أكبر قناة للمعونة المتعددة الأطراف المتاحة للجهات المانحة ضمن لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي عندما تُجمع التدفقات الأساسية وغير الأساسية. وكما هو مبين في الشكل الرابع، فهي مصدر ما يقرب من ثلث مجموع المدفوعات إلى المنظمات المتعددة الأطراف. وقد انخفض مجموع استخدام المنظومة المتعددة الأطراف في عام ٢٠١٥ بنسبة ١١ في المائة ليبلغ ٥٥,٧ بليون دولار.

(٩) انظر: Financial Tracking Service، متاحة في الرابط التالي: <https://fts.unocha.org/appeals/overview/2016>.

الشكل الرابع

قنوات المعونة المتعددة الأطراف، ٢٠١٥



المصدر: إحصاءات منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (OECD.Stat)

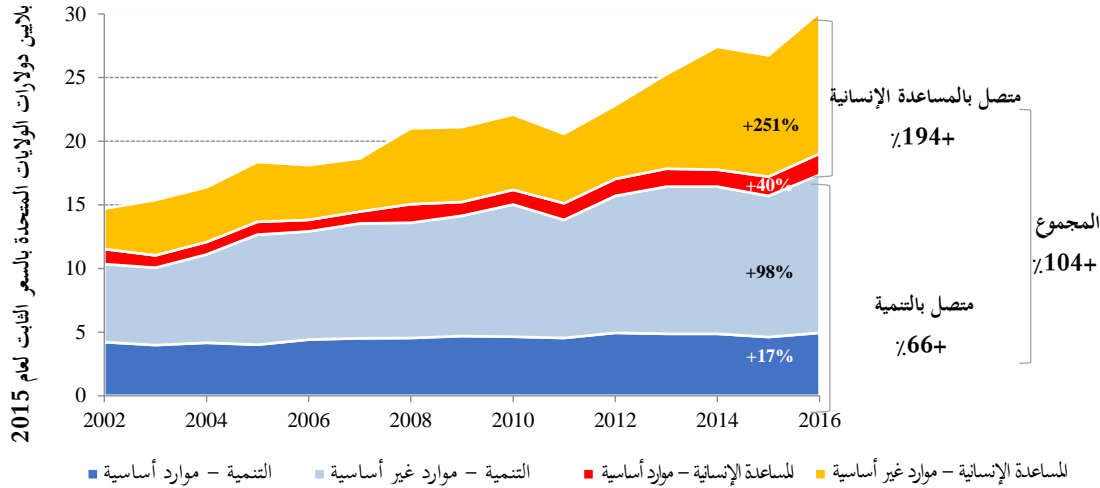
٢٥ - ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية هي القناة المتعددة الأطراف الرئيسية الوحيدة التي تعتمد اعتماداً كبيراً على الموارد غير الأساسية. وفي الواقع، باستثناء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، كان ٨٤ في المائة من الموارد الموجهة إلى المنظمات المتعددة الأطراف موارد أساسية، في حين قدّمت المنظومة ١٦ في المائة فقط من مجموع التدفقات الأساسية (الشكل الرابع).

٢٦ - وبلغ مجموع المساهمات المقدمة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ٢٩,٥ بليون دولار في عام ٢٠١٦، ما يمثل زيادة نسبتها حوالي ٨ في المائة مقارنة بعام ٢٠١٥. ويشمل هذا زيادة نسبتها ٥ في المائة في المساهمات الأساسية أنهت سنتين متتاليتين من الانخفاض في التمويل الأساسي. وزادت المساهمات الأساسية لتصل إلى ٦,٤ بلايين دولار، أو ٢١,٧ في المائة من مجموع التمويل في عام ٢٠١٦.

٢٧ - ويظهر الاتجاه الأطول أجلاً أن الزيادة الحقيقية في تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية تجاوزت الضعف منذ عام ٢٠٠٢ (انظر الشكل الخامس^(١٠)). لكن على الرغم من أن قرارات الجمعية العامة بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات تركز تركيزاً شديداً على أهمية التمويل الأساسي، ظل النمو في الموارد الأساسية ضعيفاً بالمقارنة مع النمو في الموارد غير الأساسية.

(١٠) في هذا التقرير، تستند المقارنات وتحليلات الاتجاهات "بالقيمة الحقيقية" إلى المبالغ المعبر عنها بالقيمة الثابتة لدولار الولايات المتحدة في عام ٢٠١٥. ولأن أثر معاملات الانكماش كان طفيفاً منذ عام ٢٠١٥، ترد المقارنات بالقيمة الاسمية ما لم يُذكر خلاف ذلك.

الشكل الخامس
التغير الحقيقي بمرور الوقت في تمويل الأنشطة التنفيذية التي تطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠٠٢-٢٠١٦



٢٨ - ومنذ عام ٢٠٠٢، انخفضت الحصة الأساسية من مجموع التمويل من ٣٧ إلى ٢٢ في المائة، وانخفضت الحصة الأساسية من تمويل الأنشطة المتصلة بالتنمية من ٤١ إلى ٢٨ في المائة. ولم يكن سوى ١٨ في المائة من مجموع التبرعات المقدمة للأنشطة التنفيذية للأمم المتحدة من أجل التنمية في عام ٢٠١٦ أساسياً.

٢٩ - وتحدّ الطبيعة الحالية للتمويل الذي تتلقاه منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بدرجة كبيرة من المرونة المتاحة لها في توزيعه. ويهدف اتفاق التمويل المقترح إلى تعزيز الثقة والشفافية مع الدول الأعضاء والشركاء المحتملين الآخرين. فتعزيز هذه الثقة ضروري لتقديم حجج مؤيدة لكفالة توفير تمويل بنوعية وكمية مناسبين، بما في ذلك توفير مستويات يمكن التنبؤ بها من التمويل الأساسي.

٣٠ - وشُرع في حوارات منظمة في عدد من كيانات الأمم المتحدة في مسعى لمعالجة المسائل المتصلة بالتمويل. فمُنذ منتصف عام ٢٠١٦، ذكر ١٧ من أصل ٢٩ كياناً أن هيئاتها الإدارية أجرت حوارات من هذا النوع لمناقشة كيفية تمويل النتائج الإنمائية المتفق عليها في خططها الاستراتيجية. ومن المواضيع المشتركة التي تناولتها الحوارات على نطاق المنظومة ما يلي: تحفيز المانحين على الابتعاد عن الموارد المخصصة بدرجة كبيرة؛ وتعزيز الشفافية والمساءلة؛ واستكشاف طرائق جديدة للشراكة من أجل تعبئة الموارد؛ والتحفيز على تقديم التزامات بالتمويل المتعدد السنوات.

٣١ - وتشير الحوارات التي أجراها البرنامج الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف إلى أن تحقيق هذه الأهداف يتطلب تعزيز نوعية التقارير المنتظمة المقدمة بشأن استخدام الموارد الأساسية والمرنة، بما في ذلك توضيح المهام التي تموّل من خلال هذه الموارد. وخلال الحوارات التي جرت في منظمة الأغذية والزراعة، بُحث موضوع زيادة الاشتراكات المقررة لكنه لم يلقَ تجاوباً يُذكر. وعلى النقيض من ذلك، أقرت هيئة اتخاذ القرار في منظمة الصحة العالمية زيادة بنسبة ٣ في المائة في المساهمات المقررة للدول الأعضاء للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩.

باء - التمويل المقدم إلى كيانات الأمم المتحدة

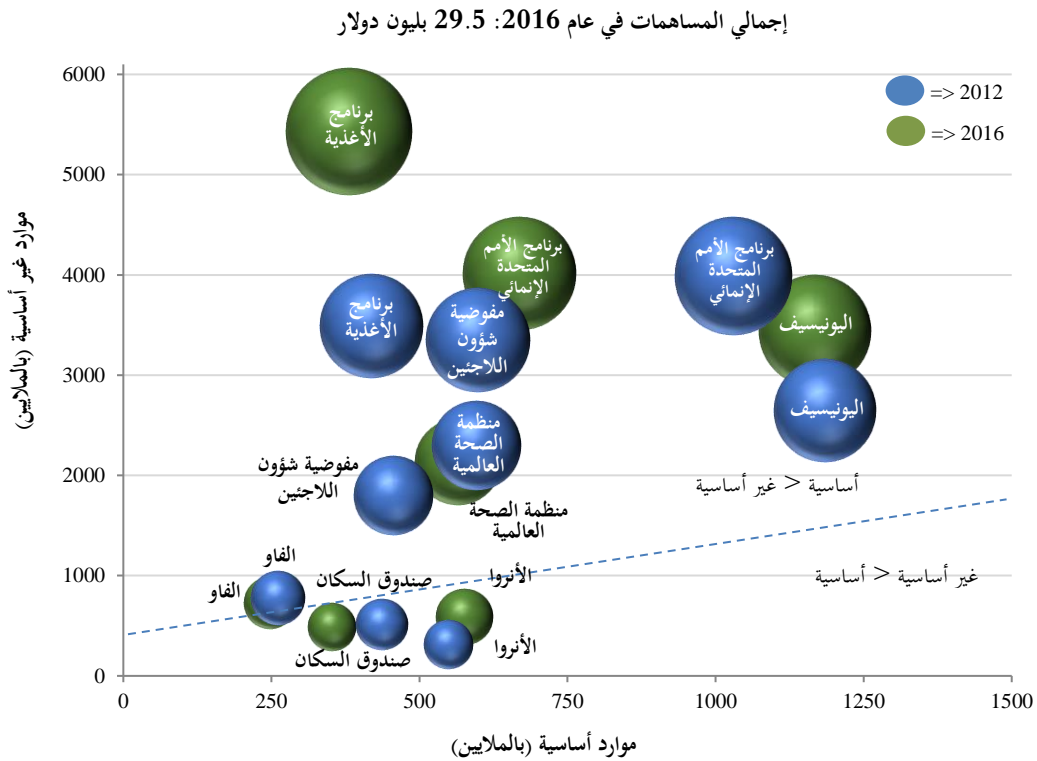
٣٢ - يتركز التمويل في عدد صغير نسبياً من كيانات الأمم المتحدة، وقد استأثرت أكبر ثمانية كيانات (برنامج الأغذية العالمي، والبرنامج الإنمائي، واليونسيف، ومفوضية شؤون اللاجئين، ومنظمة الصحة العالمية، والأونروا، والفاو، وصندوق الأمم المتحدة للسكان) بنسبة ٨٤ في المائة من إجمالي المساهمات في عام ٢٠١٦.

٣٣ - ويبين الشكل السادس المساهمات الأساسية وغير الأساسية التي تلقتها الكيانات الثمانية الكبرى في عام ٢٠١٦ (الفقاعات الخضراء) وفي عام ٢٠١٢ (الفقاعات الزرقاء). وقد تجاوز عنصر المساهمات غير الأساسية، في الكيانات الخمسة الكبرى، عنصر المساهمات الأساسية بهامش كبير في عام ٢٠١٦. وبالإضافة إلى ذلك، كانت الموارد الأساسية في عام ٢٠١٦ أقل في ستة من الكيانات الثمانية المبيّنة مقارنة بأربعة أعوام قبل ذلك. وتستثنى مفوضية شؤون اللاجئين والأونروا إذ تركزان في المقام الأول على أنشطة المساعدة الإنسانية.

٣٤ - وتراجعت الحصة الأساسية من إجمالي التمويل المقدم إلى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية ككل، من ٢٧,٢ إلى ٢١,٧ في المائة منذ عام ٢٠١٢، ما يشير إلى أن الاتجاه الطويل الأجل المبين في الشكل الخامس قد استمر في الأجل القصير.

الشكل السادس

المساهمات التي تلقتها كيانات الأمم المتحدة، ٢٠١٦



ملاحظة: يتوافق حجم الفقاعات مع مجموع المساهمات النسبية (أساسية + غير أساسية)

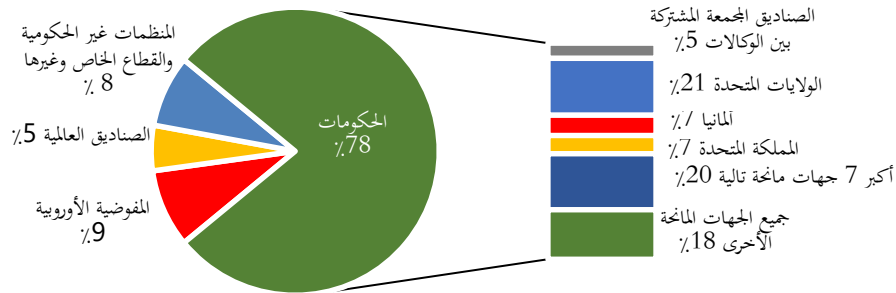
١ - مصادر التمويل

٣٥ - قدمت الحكومات مباشرة نسبة إجمالية قدرها ٧٨ في المائة من المساهمات في عام ٢٠١٦ (انظر الشكل السابع)، بما في ذلك المساهمات المقدمة إلى الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات التي يديرها كيان تابع للأمم المتحدة باسم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.

الشكل السابع

المجموعات الرئيسية لمصادر التمويل، ٢٠١٦

إجمالي المساهمات في عام 2016: 29.5 بليون دولار

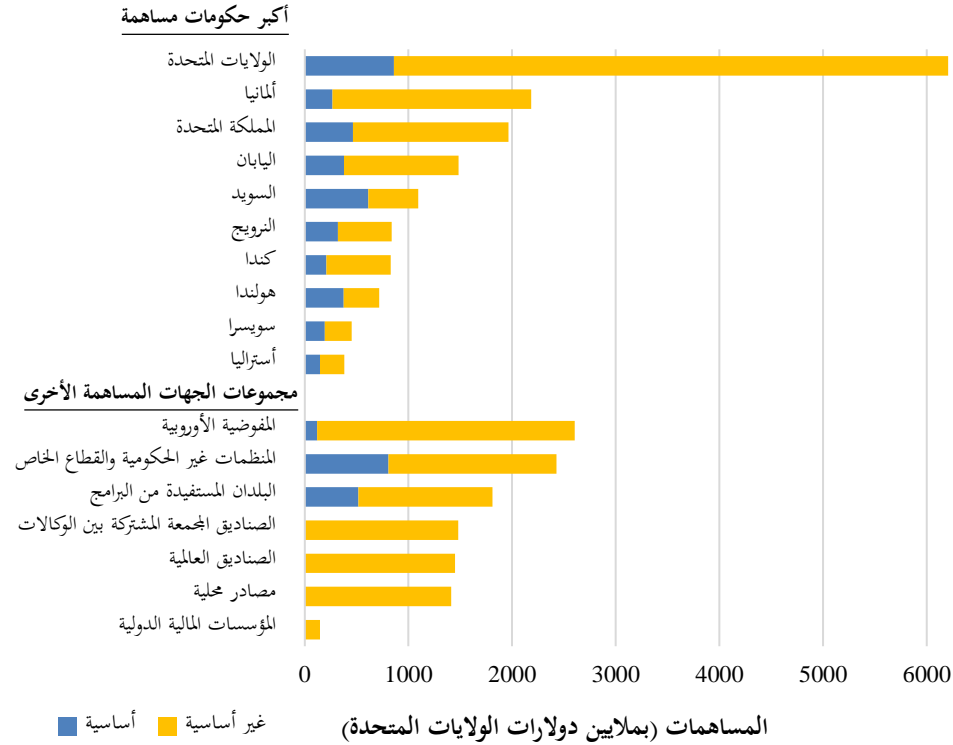


٣٦ - وُجه مبلغ قياسي مرتفع قدره ٢,٦ بليون دولار إلى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية من خلال المفوضية الأوروبية في عام ٢٠١٦، أي أكثر مما قدمته أي حكومة مانحة باستثناء الولايات المتحدة الأمريكية، ما يمثل زيادة قدرها ٦٦ في المائة مقارنة بعام ٢٠١٥. أما نسبة ١٣ في المائة المتبقية فكانت من نصيب المنظمات غير الحكومية، وشركات القطاع الخاص، وغيرها من المؤسسات المتعددة الأطراف، بما في ذلك الصناديق الرأسية العالمية.

٣٧ - ويبيّن الشكل الثامن المساهمات الأساسية وغير الأساسية المقدّمة من أكبر حكومات مانحة ومن مجموعات من الجهات المساهمة. وشكلت مصادر التمويل المبيّنة في الشكل، مجتمعةً، نسبة ٩١ في المائة من مجموع التمويل في عام ٢٠١٦. ومن بين أكبر ١٠ حكومات مساهمة، قدمت هولندا والسويد فقط تمويلًا أساسيًا أكبر من التمويل غير الأساسي.

الشكل الثامن

الجهات المساهمة الرئيسية، ٢٠١٦



٣٨ - وحثت قرارات الجمعية العامة الصادرة بشأن الاستعراض الشامل مرارا منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على استكشاف الخيارات المتاحة لتوسيع نطاق قاعدة الجهات المانحة وتنويعها. وأشار ٢٤ كيانا من بين ٢٩ كيانا تابعا للأمم المتحدة إلى أنها تقدم تقارير سنوية إلى هيئتها الإدارية بشأن التدابير العملية الرامية إلى توسيع قاعدة مانحيها. ومع ذلك، لا تزال منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تعتمد اعتمادا شديدا على عدد قليل من المانحين. ففي عام ٢٠١٦، قدم ثلاثة مانحين (الولايات المتحدة والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية وألمانيا) نسبة ٤٥ في المائة من المساهمات الواردة من الحكومات ونسبة ٣٥ في المائة من إجمالي المساهمات المقدمة إلى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (انظر الشكل السابع).

٣٩ - وتعتمد قاعدة المانحين الخاصة بالتمويل الأساسي أيضا على عدد صغير من المانحين. إذ قدمت خمسة بلدان (الولايات المتحدة والسويد والمملكة المتحدة واليابان وهولندا) نحو ٥٠ في المائة من جميع المساهمات الأساسية المقدمة من الحكومات في عام ٢٠١٦، وهي الحصة نفسها التي قدمها أكبر خمسة مساهمين موارد أساسية استنادا إلى بيانات عام ٢٠١١.

٤٠ - ومن شأن هذا الاعتماد على عدد محدود من المانحين أن يجعل الأمم المتحدة عرضة للتحول المفاجئ في التمويل العام في حالة حدوث تغير في سياسات أي من كبار مانحيها.

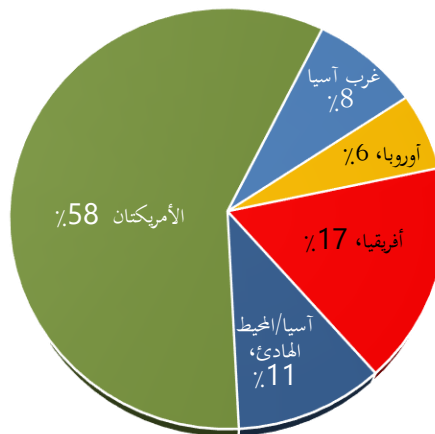
٤١ - وأسهمت البلدان المستفيدة من البرامج بأكثر من ١,٣٨ بليون دولار في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في عام ٢٠١٦ (باستثناء الموارد المحلية)، ما يمثل انخفاضاً معتدلاً من قيمة المساهمات البالغة ١,٥٥ بليون دولار في عام ٢٠١٥. وقدمت المملكة العربية السعودية نحو ربع هذا التمويل، من خلال مساهمات كبيرة غير أساسية في المشاريع الإنسانية في اليمن والأرض الفلسطينية المحتلة. وتُستمد المساهمات المقدمة من البلدان الأخرى المستفيدة من البرامج بالتساوي بين التمويل الأساسي وغير الأساسي.

٤٢ - وبالإضافة إلى ذلك، قدمت البلدان المستفيدة من البرامج موارد محلية بقيمة ١,٩ بليون دولار لتمويل أنشطة الأمم المتحدة فيها (انظر الشكل التاسع). ويمثل هذا نسبة ٨ في المائة من مجموع الموارد غير الأساسية المقدمة إلى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وهذه الطريقة هي الأكثر استخداماً في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، حيث تمثل أكثر من نصف جميع الموارد المحلية المقدمة في عام ٢٠١٦.

الشكل التاسع

المساهمات في إطار الموارد المحلية، بحسب المنطقة، ٢٠١٦

الموارد المحلية: 1.9 بليون دولار



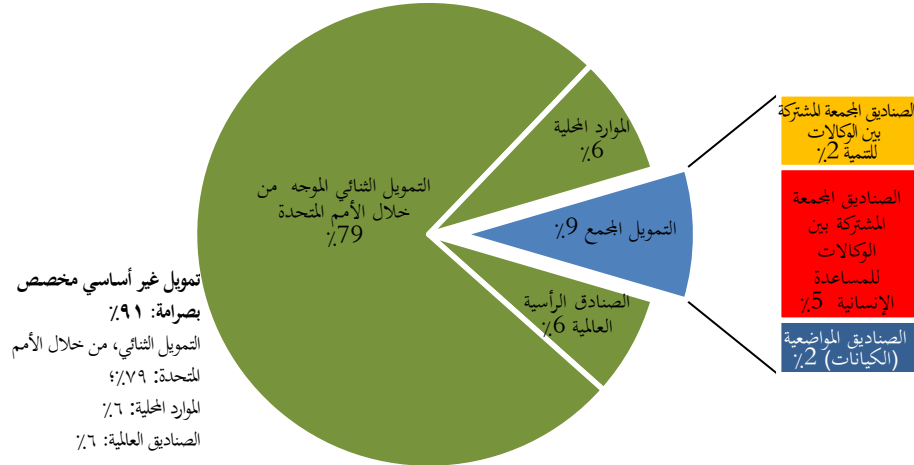
٢ - استعراض طرائق التمويل غير الأساسي

٤٣ - يبين الشكل العاشر الأشكال المختلفة من الموارد غير الأساسية التي تلقتها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في عام ٢٠١٦ وأحجامها النسبية. ولا تزال نسبة ٩١ في المائة من مجموع الموارد غير الأساسية تخصص حصراً للمشاريع التي ينفذها كيان واحد. وتعوق هذه المستويات المرتفعة من التمويل المخصص النهج المتكاملة، مما يؤدي في كثير من الأحيان إلى زيادة تكاليف المعاملات وتجزؤ الموارد.

الشكل العاشر

طرائق التمويل غير الأساسي للأدشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠١٦

التمويل غير الأساسي (23.1 بليون دولار)



٤٤ - وغالبا ما يرتبط ارتفاع مستوى المساهمات المخصصة بصراحة باستمرار التنافس على الموارد وأوجه التداخل والازدواجية. ولا شك أن التنافس في ظروف معينة بين كيانات الأمم المتحدة قد يكون أمرا صحيحا، ويشير تقرير لجنة المساعدة الإنمائية الصادر في عام ٢٠١٥ بشأن المعونة المتعددة الأطراف^(١١)، على سبيل المثال، إلى أن التنافس بين مصادر التمويل المتعدد الأطراف يمكن أن يحفز الاهتمام بالمزايا النسبية لكل مؤسسة على حدة، ومن ثم تحسين كفاءة النظام المتعدد الأطراف ككل. غير أن الاستقصاء الذي أجري في عام ٢٠١٧ كشف أن معظم الحكومات ترى أن التنافس بين كيانات الأمم المتحدة أمر غير مفيد. ومن المساوئ المحتملة، ذكرت ٥٧ في المائة من الحكومات أن التنافس بين كيانات الأمم المتحدة يؤدي إلى بلبلة لدى الحكومة، وأشارت ٥٥ في المائة إلى أن التنافس يزيد من أعباء العمل الملقاة على عاتق المسؤولين الحكوميين ويجول اهتمام الأمم المتحدة عن المهام الرئيسية المتمثلة في تقديم الدعم إلى البلد.

٤٥ - وأدى طابع أهداف التنمية المستدامة المترابط وغير القابل للتجزئة إلى زيادة الحاجة إلى توفير تمويل من الشركاء المتعددين يكون أكثر مرونة وقابلية للتنبؤ وأكثر تكاملا. وسعيا إلى تحسين قابلية الموارد للتنبؤ وزيادة جودتها، وضعت طرائق تمويل عدة يُجمَع بموجبها التمويل غير الأساسي من مصادر مختلفة على مستوى الكيانات منفردة و/أو في ما بينها. وهذه الطرائق نتاج للجهود التي بذلتها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية من أجل تعزيز الاتساق والمواءمة وفعالية المعونة، وتحقيق التوازن في مواجهة التجزؤ.

صناديق التمويل المجمعّة المشتركة بين الوكالات

٤٦ - صندوق التمويل المجمع المشترك بين الوكالات هو آلية تمويل متعددة الكيانات مصممة لدعم حيز برنامجي وإطار نتائج محددتين بوضوح عن طريق مساهمات مختلطة، غير مخصصة لكيان معين من

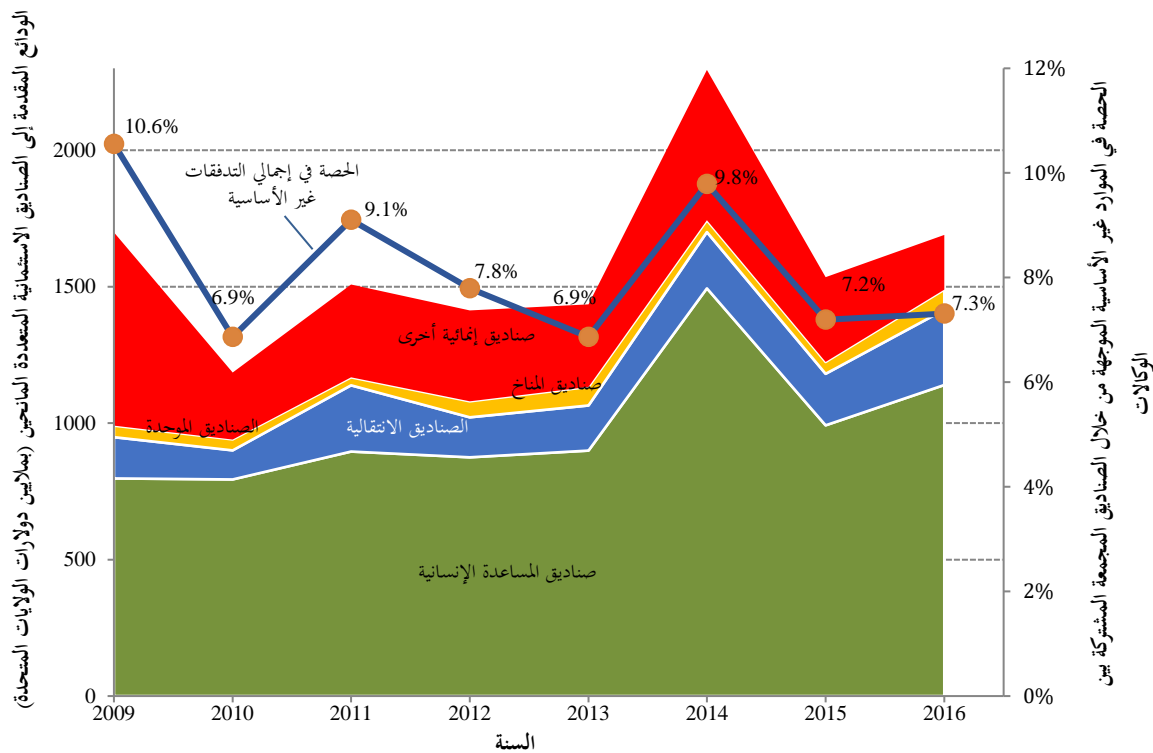
(١١) OECD, *Multilateral Aid 2015: Better Partnerships for a Post-2015 World* (Paris, 2015).

كيانات الأمم المتحدة ويتولى حفظها مدير صندوق تابع للأمم المتحدة. وتضطلع الأمم المتحدة، في هذه الصناديق، بدور قيادي في اتخاذ قرارات تخصيص الأموال فضلا عن تصريفها، ما يجعل هذه الصناديق شكلا أكثر مرونة من أشكال المساهمة في الموارد غير الأساسية.

٤٧ - ويعرض الشكل الحادي عشر لمحة عامة عن الاتجاهات في المساهمات المقدمة إلى صناديق التمويل المجمعّة المشتركة بين الوكالات، بما في ذلك بيانات تفصيلية حسب الموضوع. ولم يتحقق أي نمو ملحوظ في تمويل الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات منذ عام ٢٠٠٩.

الشكل الحادي عشر

الودائع المقدمة إلى الصناديق الاستثنائية المتعددة المانحين التي تديرها الأمم المتحدة، حسب فئة الصناديق، ٢٠٠٩-٢٠١٦



المصدر: قاعدة بيانات الأمم المتحدة بشأن الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات

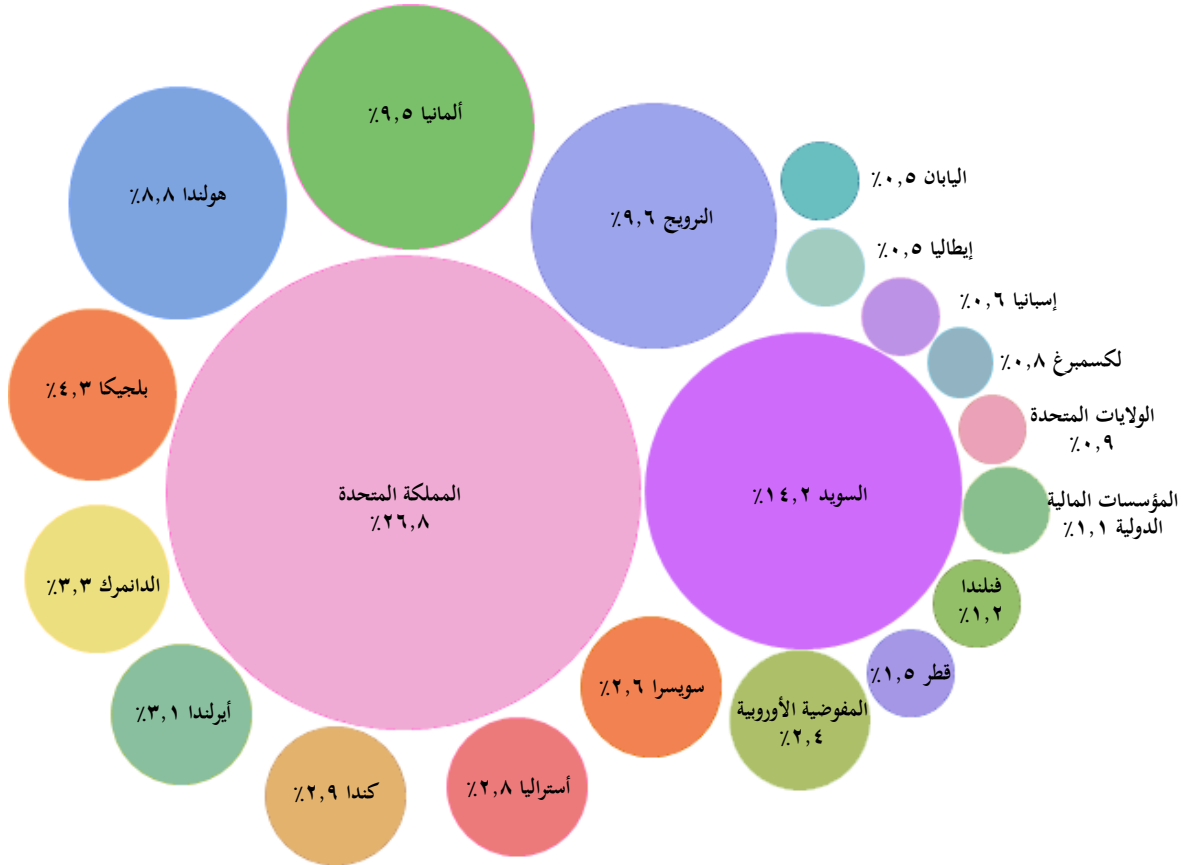
٤٨ - ومن أسباب النمو المحدود في التمويل المقدم إلى الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات التابعة للأمم المتحدة هو قلة عدد الجهات المانحة التي تدعم هذا النوع من التمويل. ففي عام ٢٠١٦، قدمت ثلاث حكومات مانحة فقط (المملكة المتحدة والسويد والنرويج) أكثر من نصف جميع المساهمات في هذه الصناديق، وقدمت أكبر ثماني حكومات مانحة نحو ٨٠ في المائة (الشكل الثاني عشر)^(١٢). أما نسبة ٢٠ في المائة المتبقية من المساهمات فمصدرها ٥٣ حكومة مانحة ومؤسسات مالية دولية والقطاع الخاص.

(١٢) المملكة المتحدة، والسويد، والنرويج، وألمانيا، وهولندا، وبلجيكا، والدايمرك، وأيرلندا.

وعند النظر إلى المسألة بطريقة أخرى، يتبين أن ١٧ جهة مانحة قدمت أكثر من ١٠ في المائة من مساهماتها غير الأساسية في الأمم المتحدة عن عام ٢٠١٦ إلى الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات.

الشكل الثاني عشر

أكبر المساهمين في الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات، ٢٠١٦



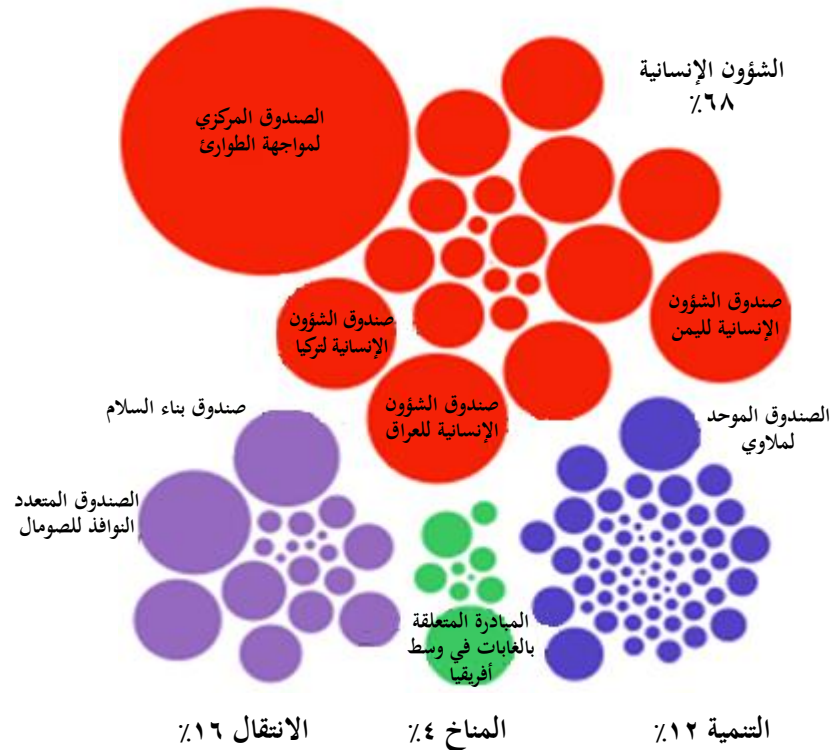
٤٩ - ويمكن للصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات ذات التصميم الجيد، التي تجتذب حجم موارد أكبر، أن تواجه بعض الآثار الأقل إيجابية الناتجة عن المساهمات غير الأساسية المخصصة بصرامة. ومع ذلك، هناك احتمال ارتفاع تكاليف المعاملات المتصلة بالتنسيق والإبلاغ في حالة ضعف رسملة هذه الصناديق. وعند وجود عدد كبير للغاية من هذه الصناديق وكانت غير قادرة على اجتذاب الموارد لتحقيق وفورات حجم مناسبة، فإن هذه الصناديق قد تسهم فعليا في تقليل الكفاءة وزيادة تجزؤ الموارد، ما يتعارض مع أحد أغراضها الرئيسية.

٥٠ - وفي هذا السياق، وُزعت في عام ٢٠١٦ مساهمات قيمتها ١,٧ بليون دولار على ١١٢ صندوقا مدمجا مشتركا بين الوكالات. ومثلت الصناديق الأربعة الكبرى أكثر من ٤٠ في المائة من إجمالي حجم التدفقات الواردة إلى الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات. ومن ناحية أخرى، مثل ٦٢ صندوقا نسبة ٥ في المائة فقط من المساهمات، أي ١,٤ مليون دولار في المتوسط لكل صندوق. ومن بين هذه الصناديق الصغيرة نسبيا، كان هناك ٤١ برنامجا مشتركا، وهي برامج تميل إلى أن يكون لديها نطاق أضيق من الأنواع الأخرى من الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات.

٥١ - ويبين الشكل الثالث عشر المساهمات النسبية في الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات البالغ عددها ١١٢ صندوقاً في عام ٢٠١٦، مجمعة حسب الموضوع. ويتضمن أكثر من نصف هذه الصناديق تركيزاً إنمائياً، واجتذبت مجتمعة موارد بقيمة ١٦٨ مليون دولار، أي ما نسبته ١٢ في المائة من مجموع التدفقات الواردة إلى الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات. ومن ناحية أخرى، اجتذب ٢١ صندوقاً للمساعدة الإنسانية موارد بقيمة تتجاوز ١,١ بليون دولار في عام ٢٠١٦. واستأثرت صناديق الانتقال، التي تشمل صندوق الأمم المتحدة لبناء السلام وغيره من صناديق التعافي والصناديق الخاصة بمرحلة ما بعد النزاع، بنسبة ١٦ في المائة من جميع المساهمات المقدمة إلى الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات في عام ٢٠١٦.

الشكل الثالث عشر

المساهمات المقدمة إلى الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات حسب الموضوع، ٢٠١٦



المصدر: قاعدة بيانات الأمم المتحدة بشأن الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات

٥٢ - ويرتبط كون الصناديق المجمعّة المركزة على التنمية صغيرة نسبياً بعدد من العوامل. أولاً، لم يُوسع نطاق صناديق مبادرة "وحدة العمل في الأمم المتحدة" التي أنشئت لدعم الاتساق والتنسيق على نطاق المنظومة على المستوى القطري من خلال سد الثغرات في التمويل في برامج مبادرة "وحدة العمل في الأمم المتحدة". وثانياً، فإن غالبية الصناديق المجمعّة المتصلة بالتنمية هي برامج مشتركة لها حيز برنامجي أضيق مقارنة بصناديق مبادرة "وحدة العمل في الأمم المتحدة" أو بالعديد من الصناديق المجمعّة لأموال

المساعدات الإنسانية. وثالثاً، لم يكن لدى الأمم المتحدة صندوق تمويل مجمع عالمي كبير في الجانب الإنمائي في عام ٢٠١٦ يقوم بدور المكافئ الإنمائي للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ.

الصناديق المواضيعية الخاصة بكيانات محددة

٥٣ - هناك آلية أخرى لتجميع الأموال تستخدمها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وهي الصندوق المواضيعي الخاص بوكالة محددة، الذي يتلقى المساهمات المخصصة تخصيصاً مرناً لمستويات النتائج في الخطة الاستراتيجية للكيان المعني. ويتيح هذا النوع من التمويل الإنفاق المتعدد السنوات لدعم تحسين التخطيط والاستدامة.

٥٤ - وانخفضت في السنوات الأخيرة المساهمات المقدمة من خلال الصناديق المواضيعية. وتلقت الصناديق المواضيعية التابعة للأمم المتحدة ما مجموعه ٤٠٧ ملايين دولار في عام ٢٠١٦ مقارنة بمبلغ ٧٢٦ مليون دولار في عام ٢٠١٤. ويثير هذا الانخفاض الكبير قلقاً لأنه يؤثر سلباً على توافر الموارد غير الأساسية المرنة اللازمة لأنشطة الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية.

البرامج المشتركة

٥٥ - تدعم البرامج المشتركة هدفاً مشتركاً بين كيانين أو أكثر من كيانات الأمم المتحدة وتتضمن ميزانية مشتركة.

٥٦ - وفي البلدان التي لديها على الأقل برنامج واحد مشترك تابع للأمم المتحدة، أشار ٨٥ في المائة ممن أجابوا على استقصاء الحكومات إلى أن هذه البرامج حققت مزيداً من الاتساق، وأفاد ٧٩ في المائة منها بأنها أدت إلى زيادة الفعالية، بينما ذكر ٧٠ في المائة منها أنها أدت إلى زيادة الكفاءة.

٥٧ - وفي عام ٢٠١٦، كان هناك في المتوسط ٢,٨ برامج مشتركة لكل فريق قطري، وكان لدى ٧٩ في المائة من الأفرقة القطرية برنامج مشترك واحد على الأقل، وفقاً لنظام إدارة المعلومات التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. وتتركز البرامج المشتركة على عدد قليل من أهداف التنمية المستدامة. فعلى سبيل المثال، يستهدف ١٠٩ برامج مشتركة الهدف ٤ المتعلق بالمساواة بين الجنسين ويستهدف برنامج مشترك واحد الهدف ١٤ المتعلق بالمحيطات. ويشير الجدول ٣ إلى أن برنامجاً مشتركاً منفرداً يمكن أن يستهدف العديد من أهداف التنمية المستدامة، ويبين أن الأهداف يمكن أن يسعى إلى تحقيقها أكبر عدد أو أقل عدد من برامج الأمم المتحدة المشتركة. والزيادة في عدد البرامج المشتركة ليس مقياساً مهماً للتقدم المحرز إذ إنها تراكمية (أي أن بعضها ربما بدأ قبل عدة سنوات وربما كانت نفقاتها قليلة للغاية في الوقت الحاضر). وبدلاً من ذلك، فإن مبلغ النفقات السنوية الموجهة من خلال تلك الطريقة من شأنه أن يبين على نحو أفضل حجم العمل المشترك. بيد أن هذه المعلومات لا تجمع في الوقت الحالي، وبالتالي لا يمكن تقديم إفادة مجدية بخصوصها.

الجدول ٣

عدد البرامج المشتركة التي تستهدف أهداف التنمية المستدامة ونسبتها المئوية

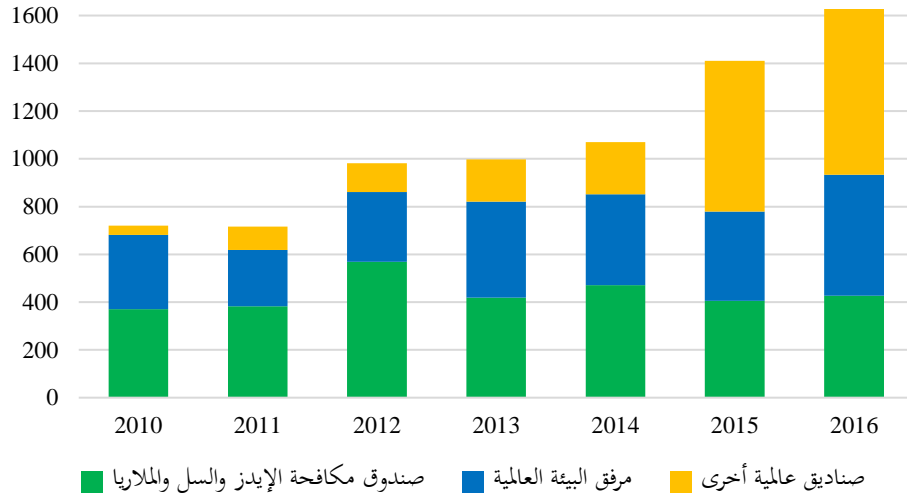
البرامج المشتركة		البرامج المشتركة		هدف التنمية المستدامة
النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	
٠,٣	١	٢٩,٤	١٠٩	الهدف ٤، المساواة بين الجنسين
٣,٠	١١	٢٥,٦	٩٥	الهدف ٣، الصحة الجيدة والرفاه
٣,٠	١١	٢٥,٣	٩٤	الهدف ١٦، السلام والعدالة والمؤسسات القوية
٣,٢	١٢	٢٠,٥	٧٦	الهدف ٨، العمل اللائق والنمو الاقتصادي
٤,٠	١٥	١٧,٠	٦٣	الهدف ٢، القضاء على الجوع

الصناديق الرأسيّة العالمية

٥٨ - على مدى العقد الماضي، أصبحت الصناديق الرأسيّة العالمية قناة مهمة للموارد لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وتركز هذه الصناديق "رأسيًا" على مسائل أو مواضيع محددة تماما مثل الصناديق الاستثمارية العالمية المتعددة المانحين للأمم المتحدة، إلا أنها لا تدار مباشرة من قبل كيان تابع للأمم المتحدة ولا تتطلب من الأمم المتحدة أن تقوم بدور رائد في عملية تخصيص الأموال. وهكذا، فإن الصناديق العالمية وإن كانت من أشكال التمويل المجمع، فمن منظور الأمم المتحدة، تخصص في الغالب تخصيصا صارما لمشاريع معينة، حيث يقتصر دور الأمم المتحدة على دور المنظمة المنفذة. وتميل الصناديق الرأسيّة العالمية أيضا إلى أن يكون لها تركيز مواضيعي، وبالتالي تركز على عدد أقل من أهداف التنمية المستدامة.

٥٩ - وفي عام ٢٠١٦، تم توجيه مبلغ يقدر بنحو ١,٦٣ بليون دولار، أي ٧ في المائة من جميع المساهمات غير الأساسية، من خلال الصناديق العالمية (انظر الشكل الرابع عشر). وجاء نحو ٥٧ في المائة من هذا المبلغ إما من الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا أو مرفق البيئة العالمية. وارتفعت المساهمات الواردة من خلال الصناديق العالمية بأكثر من الضعف منذ عام ٢٠١٠.

الشكل الرابع عشر
التمويل من الصناديق الرأسية العالمية، ٢٠١٠-٢٠١٦



١ - استرداد التكاليف

٦٠ - كرر القرار ٢٤٣/٧١ التأكيد على أهمية أن تحقق كيانات الأمم المتحدة الاسترداد الكامل للتكاليف. ويعني هذا تجنب استخدام الموارد الأساسية لدعم المشاريع الممولة من الموارد غير الأساسية، لأن هذا يقلل من مبالغ الموارد الأساسية المتاحة للبرمجة.

٦١ - وكشف الاستقصاء الذي أجري على مستوى المقار في عام ٢٠١٧ أن جميع كيانات الأمم المتحدة باستثناء كيانين^(١٣) اعتمدت إطارا لاسترداد التكاليف يهدف إلى إعادة تحصيل تكاليف المشاريع غير الأساسية الممولة من الموارد الأساسية. ويشير الكيانان المستثنيان إلى أن هناك خطوات تُتخذ في هذا الصدد.

٦٢ - وفي إطار الاستقصاء الذي أجري على مستوى المقار، طلب أيضا إلى الكيانات أن تقدم توزيعا لنفقاتها في عام ٢٠١٦ حسب المصروفات البرنامجية والمصروفات غير البرنامجية. وتهدف هذه العملية إلى معرفة ما إذا كانت جهود الكيانات في السنوات الأخيرة قد أدت إلى إحراز تقدم صوب تحقيق الاسترداد الكامل للتكاليف. ويتضمن الجدول ٤ أدناه البيانات التراكمية المجمعة من ١٦ كيانا^(١٤) تمثل نحو ٧٠ في المائة من مجموع التمويل المخصص لأنشطة الأمم المتحدة التنفيذية من أجل التنمية.

(١٣) على الرغم من أن الإدارات التابعة للأمانة العامة ليست معفاة من ولاية استرداد التكاليف، فإن هذا السؤال من أسئلة الاستقصاء يستبعدا لأن سياسات استرداد التكاليف الخاصة بما توضع مركزيا وتوافق عليها الجمعية العامة للأمانة العامة بأسرها.

(١٤) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (بما في ذلك صندوق المشاريع الإنتاجية، وبرنامج متطوعي الأمم المتحدة)، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسيف، ومكتب خدمات المشاريع، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي، والأونروا، وموئل الأمم المتحدة، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ومركز التجارة الدولية، ومنظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة العمل الدولية، واليونسكو، واللجنة الاقتصادية لأوروبا، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث.

٦٣ - ويبين التحليل أن نسبة أعلى من الموارد الأساسية تستخدم لتمويل التكاليف غير البرنامجية قياساً إلى الموارد غير الأساسية. وعلى وجه التحديد، أنفقت نسبة ٦٥ في المائة من الموارد الأساسية على أنشطة برنامجية في عام ٢٠١٦ مقابل نسبة قدرها ٨٩ في المائة من الموارد غير الأساسية أنفقت على أنشطة برنامجية. وإجمالاً، تنفق نسبة ٨٤ في المائة من التمويل على أنشطة برنامجية.

الجدول ٤

توزيع تدفقات التمويل لـ ١٦ كياناً، ٢٠١٦

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

نوع تدفق التمويل	الأنشطة البرنامجية	البرامج	خدمات دعم وإدارة أنواع أخرى (غير مصنفة في موضع آخر) المجموع
الموارد الأساسية	٣٢٤٨	١٤٥٠	٥٠٢٢
الحصة (النسبة المئوية)	٢٤,٦	٢٨,٩	١٠٠
الموارد غير الأساسية	١٤٣١٠	١٣٤٣	١٦٠١٠
الحصة (النسبة المئوية)	٨٩,٤	٨,٤	١٠٠
مجموع الموارد	١٧٥٥٧	٢٧٩٤	٢١٠٣٢
الحصة (النسبة المئوية)	٨٣,٥	١٣,٣	١٠٠

٦٤ - هناك عدة عوامل تؤدي إلى استمرار عدم تحقق الاسترداد الكامل للتكاليف على الرغم من أن معظم كيانات الأمم المتحدة اعتمدت إطاراً لاسترداد التكاليف.

٦٥ - أولاً، لا تخضع جميع أنواع التكاليف غير البرنامجية لاسترداد التكاليف. ففي الإطار المنسق لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، على سبيل المثال، استبعدت من عملية استرداد التكاليف كافة المهام المسندة لمصلحة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الأوسع نطاقاً، فضلاً عن المهام المتصلة بوضع وتنفيذ قواعد ومعايير في مختلف مجالات العمل البرنامجية والمؤسسية للكيانات، وهي من تمول بالكامل من الموارد الأساسية.

٦٦ - وثانياً، تمنح "إعفاءات" بالنسبة لبعض المساهمات، بمعنى أن الجهة المانحة ليس عليها أن تمثل للمعدل العادي لاسترداد التكاليف (على سبيل المثال، المساهمات المقدمة إلى الصندوق الاستثماري لإرساء القانون والنظام في أفغانستان).

٦٧ - وثالثاً، تُحسب معدلات منخفضة لاسترداد التكاليف على أنواع معينة من التمويل غير الأساسي، مثل المساهمات المقدمة إلى أنشطة تقاسم التكاليف الحكومية أو إلى الصناديق المواضيعية المخصصة تخصيصاً فضفاضاً. ويمكن أن يؤدي تطبيق معدلات استرداد التكاليف المنخفضة إلى إعطاء الجهات المانحة حافزاً لتقديم أنواع معينة من المساهمات على غيرها. وعلى الرغم من أن المنطق وراء هذه المعدلات المنخفضة يبدو معقولاً، فإنه يؤدي إلى استخدام موارد أساسية إضافية لدعم المشاريع الممولة من موارد غير أساسية إلا إذا كانت هناك زيادة مقابلة في المعدل الأساسي لاسترداد التكاليف المطبق على الأنواع الأخرى من المساهمات غير الأساسية.

٦٨ - ويمكن أن تؤدي هذه العوامل إلى معدل فعلي لاسترداد التكاليف أقل من المعدل المتفق عليه. فعلى سبيل المثال، في عام ٢٠١٣، أقرت المجالس التنفيذية للبرنامج الإنمائي واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة معدلا عاما منسقا لاسترداد التكاليف بواقع ٨ في المائة للمساهمات غير الأساسية. ويبين الجدول ٥ أن المعدلات الفعلية، في الفترة ما بين عام ٢٠١٤ وعام ٢٠١٦، كانت باستمرار تقل عن ٨ في المائة، ما أدى إلى تكاليف مستردة أقل مما كان سيتيح استكمال الميزانية الأساسية لهذه الكيانات.

الجدول ٥

المعدلات الفعلية لاسترداد التكاليف للفترة ٢٠١٦-٢٠١٤

الفرق بالمقارنة مع المعدل الموحد الموحد في ٨ في المائة (بملايين دولارات الولايات المتحدة)	٢٠١٦ (النسبة المئوية)	٢٠١٥ (النسبة المئوية)	٢٠١٤ (النسبة المئوية)	الكيان
١٦٧,٢	٦,٤	٦,٣	٦,١	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
١٢,١	٧,٣	٧,١	٧,١	صندوق الأمم المتحدة للسكان
١٥٥,١	٦,٧	٦,٥	٦,٣	اليونيسيف
٤,٥	٧,١	٧,٠	٧,١	هيئة الأمم المتحدة للمرأة

ملاحظة: يمثل الفرق بالمقارنة مع المعدل الموحد الفرق بين مبلغ استرداد التكاليف الفعلي الوارد ومبلغ استرداد التكاليف الذي كان سيتحقق باستخدام المعدل المعتمد البالغ ٨ في المائة.

٦٩ - ويبدو أن العقبة الرئيسية لتحقيق الاسترداد الكامل للتكاليف هي وجود تضارب كامن بين الرغبة في تجنب الدعم التناقلي من أجل تلبية احتياجات الدول الأعضاء، والحاجة إلى الحفاظ على التنافسية مع الجهات المانحة لاجتذاب التمويل الطوعي. ويوفر هذا أيضا دليلا على ضرورة أن تظهر منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على نحو أفضل ما تتمتع به من مزايا فريدة والقيمة التي تقدمها مقابل المال وأن تعزز المساءلة من خلال إعداد تقارير شفافة.

جيم - تخصيص الأموال

١ - التوزيع العام للأموال في عام ٢٠١٦

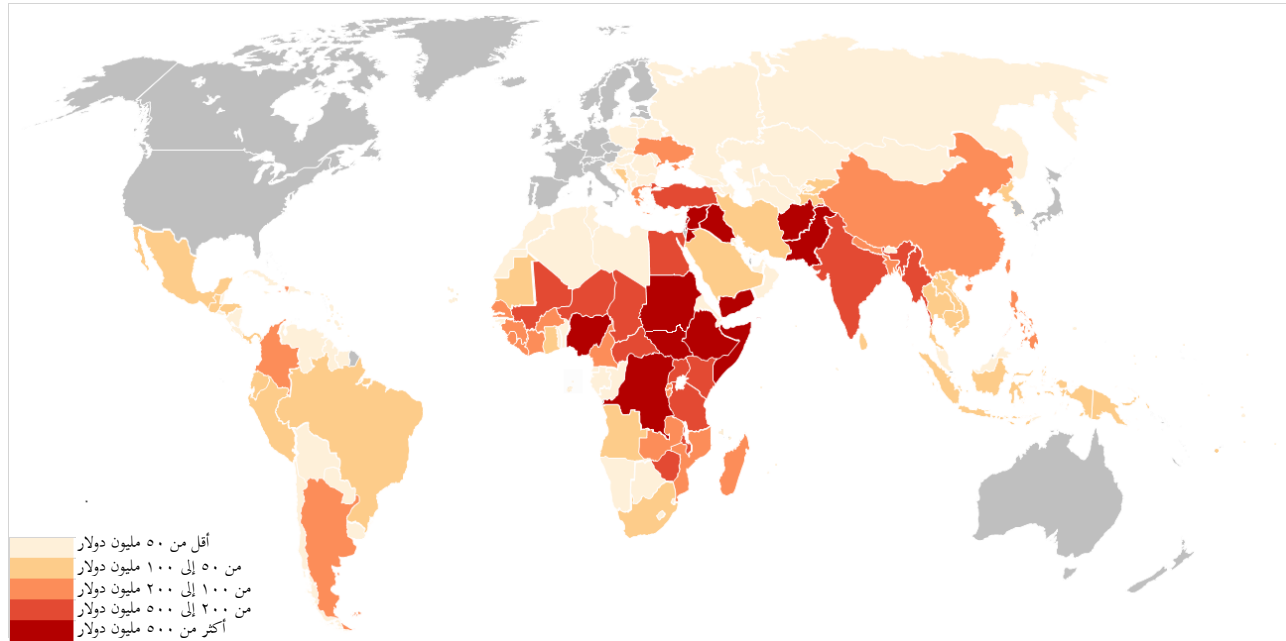
٧٠ - في عام ٢٠١٦، بلغ مجموع النفقات على أنشطة الأمم المتحدة التنفيذية من أجل التنمية ٣٠,٤ بليون دولار، استخدمت منها ٢٢,٢ بليون دولار، أي ٧٣ في المائة، لتمويل أنشطة برنامجية على الصعيد القطري، وارتبطت نسبة ٢٧ في المائة من مجموع النفقات بما يلي (أو صنفت كما يلي): (أ) أنشطة برنامجية على الصعيدين الإقليمي والعالمي؛ و (ب) خدمات لدعم وإدارة/تنظيم البرامج؛ و (ج) أنشطة غير منسوبة إلى أي من الفئات الأخرى.

٧١ - وصرف نحو ٤٤ في المائة من نفقات الأمم المتحدة على الصعيد القطري (٩,٨ بلايين دولار) في أفريقيا (انظر الشكل الخامس عشر). وتأتي منطقة غرب آسيا في المرتبة الثانية من حيث النفقات بنسبة تصل إلى ٢٥ في المائة من الحصة؛ وقبل خمس سنوات، أي في عام ٢٠١١، لم تستفد بلدان غرب

آسيا سوى من ٨ في المائة من نفقات الأمم المتحدة على الصعيد القطري. وبالقائمة المطلقة، استمرت نفقات الأمم المتحدة في أفريقيا في تحقيق زيادة مطردة إذ ارتفعت من ٨,٥ بلايين دولار في عام ٢٠١١ إلى ٩,٨ بلايين دولار في عام ٢٠١٦، على الرغم من الزيادة الكبيرة في النفقات في غرب آسيا.

الشكل الخامس عشر

توزيع النفقات على أنشطة الأمم المتحدة التنفيذية من أجل التنمية، ٢٠١٦



ملاحظة: الحدود المبينة لا تعني أي إقرار أو قبول رسمي من جانب الأمم المتحدة.

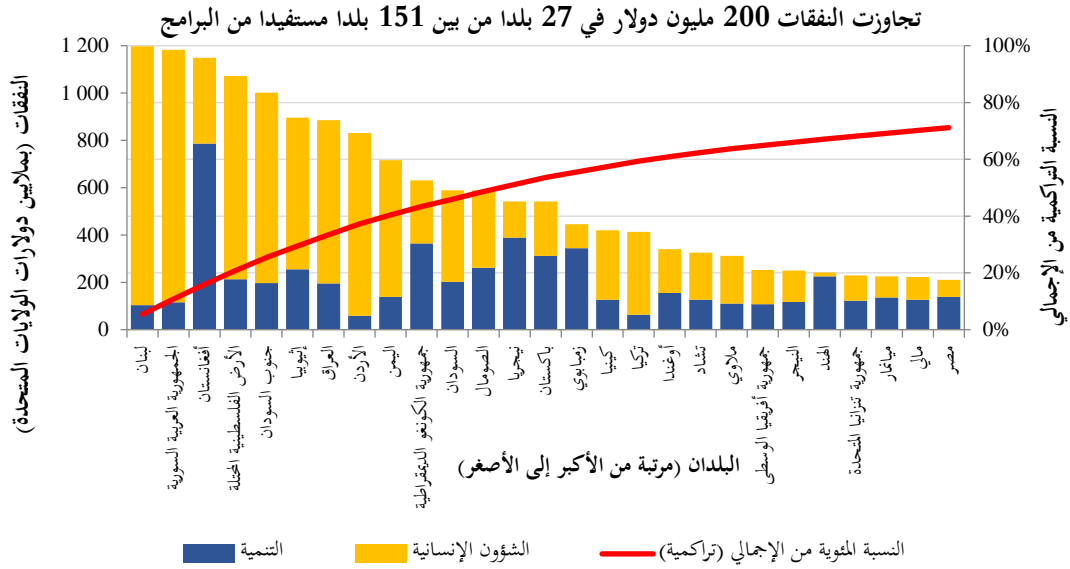
٧٢ - وتبين الأشكال السادس عشر (أ) والسادس عشر (ب) والسادس عشر (ج) توزيع ومستوى تركيز النفقات على الصعيد القطري في عام ٢٠١٦ في البلدان المستفيدة من البرامج والبالغ عددها ١٥١ بلداً، وهي مقسمة إلى نفقات برنامجية كبيرة ومتوسطة وصغيرة على التوالي.

٧٣ - وفيما يتعلق بالبلدان ذات النفقات البرنامجية الكبيرة، كان هناك ٢٧ بلداً مستفيدة من البرامج بنفقات تتجاوز ٢٠٠ مليون دولار. واستأثرت هذه البلدان مجتمعة بنسبة ٧١ في المائة من مجموع النفقات على الصعيد القطري.

٧٤ - ويبين الشكل السادس عشر (أ) أن المساعدة الإنسانية استحوذت على الحصة الأكبر من الأنشطة في ثمانية من أكبر تسعة بلدان مستفيدة من البرامج (وكانت أفغانستان، التي تأتي في المرتبة الثالثة ضمن أكبر البلدان المستفيدة من البرامج استثناءً). واستأثرت هذه البلدان الثمانية بنسبة ٥٨ في المائة من جميع النفقات في المجال الإنساني على الصعيد القطري.

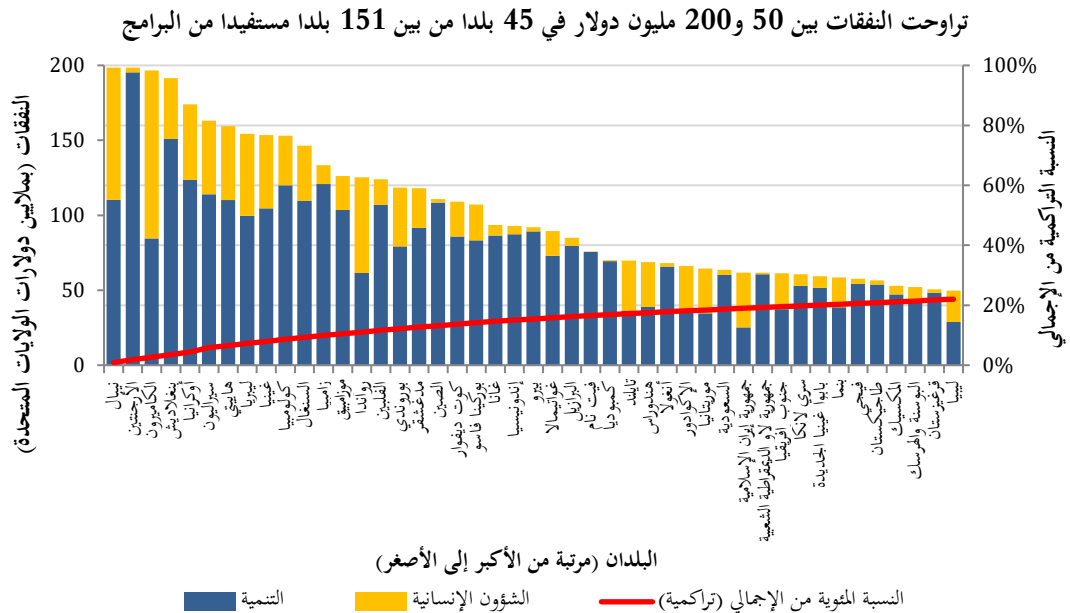
الشكل السادس عشر
النفقات في البلدان حسب حجمها

(أ) البلدان ذات النفقات الكبيرة (أكثر من ٢٠٠ مليون دولار)، ٢٠١٦



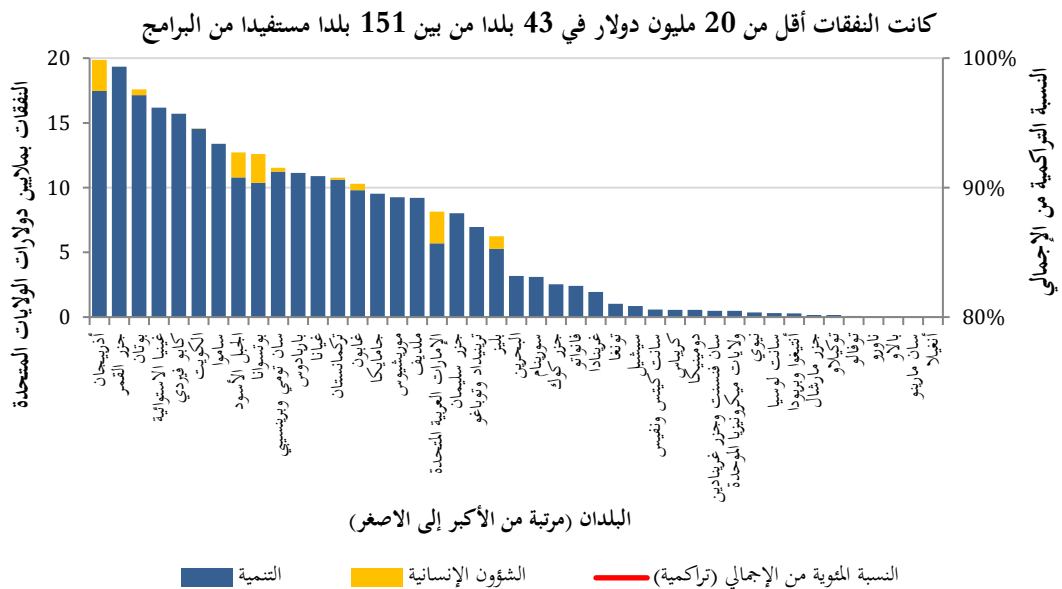
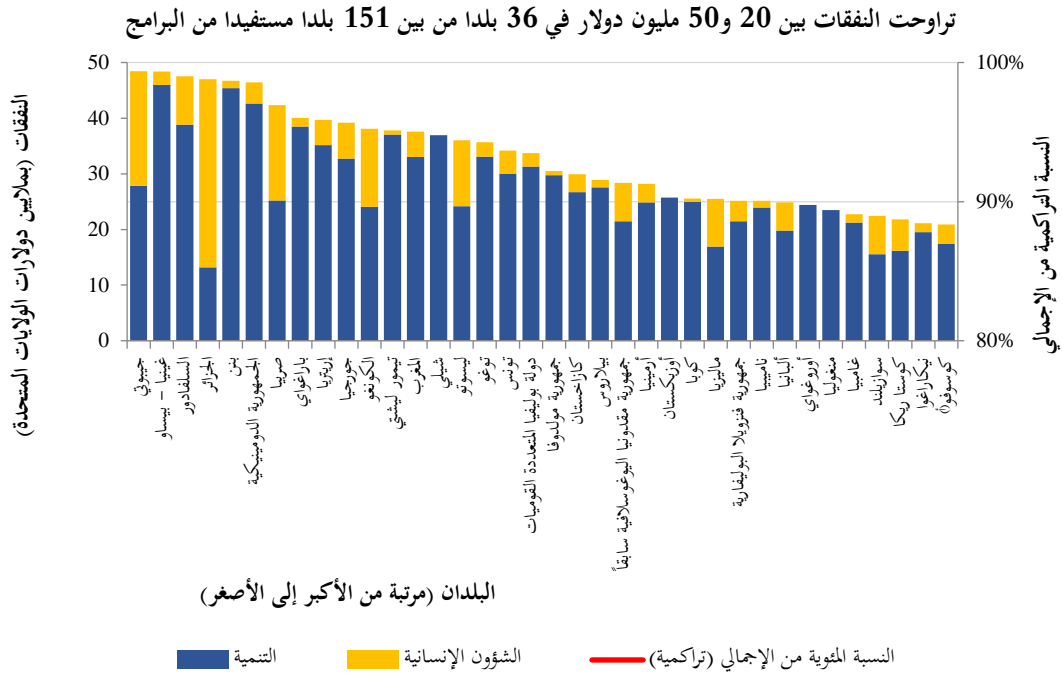
٧٥ - وبين الشكل السادس عشر (ب) البلدان المستفيدة من البرامج البالغ عددها ٤٥ بلدا التي تمت فيها نفقات تتراوح بين ٥٠ و ٢٠٠ مليون دولار في عام ٢٠١٦. وعلى النقيض من البلدان ذات النفقات الكبيرة، كانت النفقات المصروفة على الأنشطة المتصلة بالتنمية أكبر من النفقات المصروفة على الأنشطة المتصلة بالشؤون الإنسانية في جميع البلدان المستفيدة من البرامج باستثناء ثلاثة من البلدان ذات النفقات المتوسطة.

(ب) البلدان ذات النفقات المتوسطة (بين ٥٠ و ٢٠٠ مليون دولار)، ٢٠١٦



٧٦ - وأخيراً يبين الشكل السادس عشر (ج) البلدان المستفيدة من البرامج البالغ عددها ٧٩ بلدا التي حظيت بنفقات تقل عن ٥٠ مليون دولار في إطار النفقات على الصعيد القطري في عام ٢٠١٦. وتشمل هذه الفئة ٤٣ بلدا تقل النفقات فيها عن ٢٠ مليون دولار، وتشكل مجتمعة نسبة ١,٣ في المائة من مجموع النفقات.

(ج) البلدان ذات النفقات الصغيرة (أقل من ٥٠ مليون دولار)، ٢٠١٦



(أ) في سياق قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة ١٢٤٤ (١٩٩٩)

٢ - تجزؤ الموارد

٧٧ - أشار الأمين العام، في تقريره الصادر في تموز/يوليه ٢٠١٧ عن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (A/72/124-E/2018/3)، الفقرة ١١٢) إلى أن التشتت والتقلب هما الظاهرتان السائدتان، وستتوقف إعادة التنظيم الفعلي للمنظومة الإنمائية إلى حد كبير على إدخال تغييرات على ممارسات التمويل الحالية.

٧٨ - وبين الشكل السادس عشر أن ٧١ في المائة من النفقات على الصعيد القطري تتركز في ٢٧ بلداً، ويبلغ متوسط النفقات لكل كيان ٣٤ مليون دولار لكل بلد. وعلاوة على ذلك، لا تتعدى النفقات في ٧٩ بلداً من البلدان المستفيدة من البرامج مقدار ٥٠ مليون دولار. ومن بين هذه البلدان يوجد لدى ٥٧ بلداً منسق مقيم وفريق قطري للأمم المتحدة^(١٥)، بمعدل يتراوح بين ٩ و ١٠ كيانات تتمتع بوجود فعلي^(١٦)، ونفقات لكل كيان بقيمة ٢,٧ مليون دولار لكل بلد.

٧٩ - وعلمنا بأن العديد من الكيانات تملك موارد محدودة في أكثر من نصف البلدان المستفيدة من البرامج وأن معظم هذه الموارد تخصص لأوجه إنفاق معينة دون غيرها، فإن الحاجة تدعو بإلحاح إلى معالجة تجزؤ التمويل.

٨٠ - وإن قلة القدرة على التنبؤ والجوانب التي يحركها المانحون في التمويل المخصص بصرامة يجعلان من الصعب تخطيط وتخصيص الموارد على نحو استراتيجي من أجل تعزيز تنسيق واتساق الأنشطة في الميدان. وهذا الأمر مثير للقلق بوجه خاص في عصر أهداف التنمية المستدامة، حيث إن خطة عام ٢٠٣٠، بطبيعتها المتكاملة، تتطلب تمويلاً مرناً ييسر قيام الشراكات وبتيح توزيعاً استراتيجياً للموارد على جميع البرامج.

٨١ - ويمكن اللجوء إلى توسيع نطاق بعض آليات التمويل القائمة إلى جانب اتخاذ مبادرات جديدة للتخفيف بعض الشيء من هذا التجزؤ. ويسعى الأمين العام إلى تحديد آليات - صناديق مجمعة أو غيرها من مصادر التمويل المبتكرة - لتحقيق ذلك. وإن اتفاق التمويل المقترح يهدف أيضاً إلى تحسين كمية الموارد غير الأساسية التي تكون ذات جودة عالية ودرجة تخصيص منخفضة.

٨٢ - وينبغي توجيه ما لا يقل عن ١٥ في المائة من النفقات غير الأساسية عن طريق الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات من أجل الاستفادة من مزايا وفورات الحجم، وفقاً لتقديرات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية^(١٧). وفي عام ٢٠١٦، بلغ ٣١ بلداً من البلدان المستفيدة من البرامج عتبة ١٥ في المائة (انظر الشكل السابع عشر)، وهذا يمثل تحسناً ملحوظاً بالمقارنة مع عام ٢٠١٥، عندما لم يتمكن سوى ٢٢ بلداً من بلوغ هذه العتبة. وفي أكثر من ثلثي البلدان المستفيدة من البرامج، جرى توجيه أقل من ٥ في المائة من النفقات غير الأساسية عن طريق الصناديق المجمعّة المشتركة بين الوكالات.

(١٥) البلدان الأخرى المستفيدة من البرامج، وعددها ٢٢، يمثلها منسق مقيم في مكتب متعدد الأقطار.

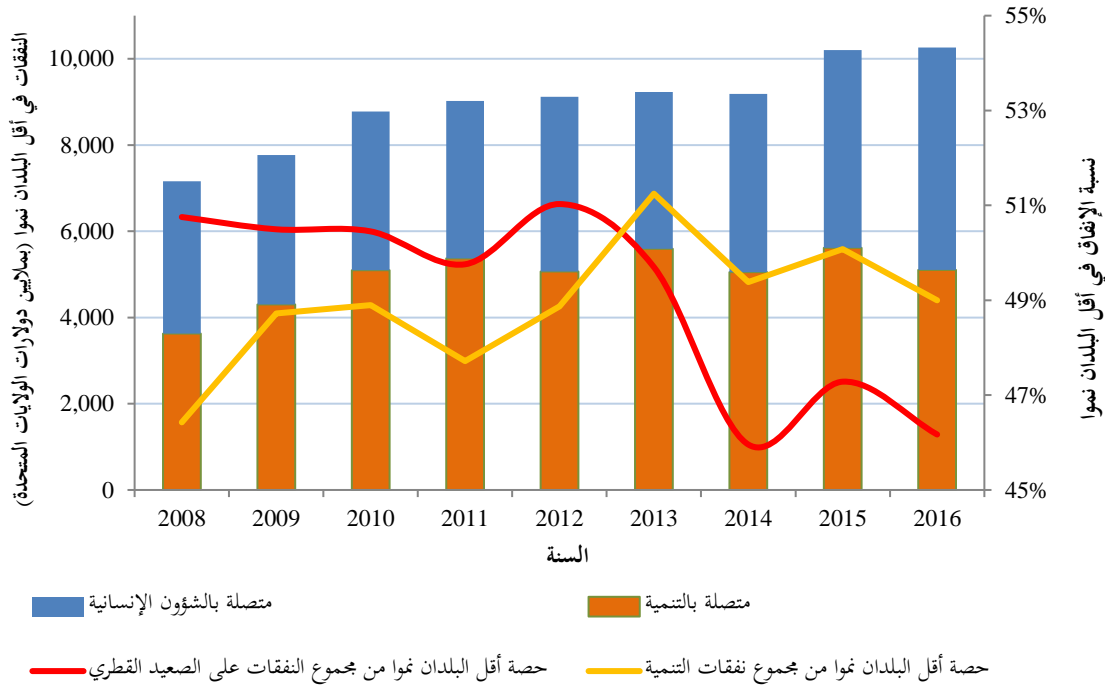
(١٦) وفي هذه البلدان أيضاً، في المتوسط، ٤,٥ كيانات غير مقيمة تشترك في عضوية فريق الأمم المتحدة القطري.

(١٧) ورقة مناقشة مقدمة من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية حول دور آليات التمويل الجماعي التابعة للأمم المتحدة في تقديم خطة عام ٢٠٣٠ (التي أقرتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في ٢٨ آذار/مارس ٢٠١٦).

الحصة أكثر من ٥٠ في المائة، كما هو مبين في الشكل الثامن عشر. ويعزى الانخفاض في الحصة إلى حد كبير إلى زيادة النفقات في الشؤون الإنسانية في البلدان المتوسطة الدخل نتيجة الأزمات في العراق والجمهورية العربية السورية. ومن أصل مجموع النفقات المتصلة بالتنمية، كانت نسبة ٤٩ في المائة في أقل البلدان نمواً في عام ٢٠١٦.

الشكل الثامن عشر

النفقات في أقل البلدان نمواً، ٢٠٠٨-٢٠١٦



٨٦ - وبلغ متوسط نفقات الأمم المتحدة في ٤٧ بلداً من أقل البلدان نمواً ٢١٨ مليون دولار في عام ٢٠١٦. ويورد الجدول ٦ لمحة عامة عن كيفية توزيع النفقات بين مختلف مجموعات البلدان. وقد تلقت البلدان النامية غير الساحلية البالغ عددها ٣٢ بلداً أعلى نسبة من النفقات للفرد الواحد.

الجدول ٦
توزيع النفقات حسب مجموعات البلدان

(بدولارات الولايات المتحدة)

مجموعة البلدان	عدد البلدان	النفقات على الصعيد القطري (بالنسبة المئوية)	متوسط الإنفاق للبلد الواحد (بملايين الدولارات)	الإنفاق للفرد الواحد (بالدولارات)
أقل البلدان نمواً	٤٧	٤٦,٢	٢١٨,٣	١٢,٠٣
البلدان المتوسطة الدخل	١١٠	٥٩,٧	١٢٠,٧	٢,٥٢
الدول الجزرية الصغيرة النامية	٥٨	٢,٦	١١,٥	٩,٦٦
البلدان النامية غير الساحلية	٣٢	٢٨,٨	٢٠٠,١	١٤,٧٤
أفريقيا	٥٧	٤٤,٢	١٧٢,٥	٩,٤١

ملاحظة: لا تستبعد مجموعة بلدان أي مجموعة بلدان أخرى

٨٧ - ويعرض الجدول ٧ لمحة عامة عن الكيانات التي تتمتع بوجود فعلي في مختلف مجموعات البلدان ويبين عددها. وإن متوسط حصة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية لكل كيان يتفاوت إلى حد كبير بين مختلف مجموعات البلدان، من ١٨ مليون دولار في أقل البلدان نمواً إلى ١,٣ مليون دولار في الدول الجزرية الصغيرة النامية. ويعرض الفرع الثالث - دال أدناه تحليلاً إضافياً بشأن المساعدة التي تقدمها الأمم المتحدة لمجموعات البلدان المختلفة.

الجدول ٧
النفقات والوجود الفعلي على نطاق مجموعات البلدان، في عام ٢٠١٦

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

مجموعة البلدان	متوسط عدد كيانات الأمم المتحدة المقيمة لكل البلد	متوسط الإنفاق لكل كيان لكل بلد
أقل البلدان نمواً	١٢,١	١٨,٠
البلدان المتوسطة الدخل	١٠,٧	١١,٣
الدول الجزرية الصغيرة النامية	٨,٧	١,٣
البلدان النامية غير الساحلية	١٢,١	١٦,٥
أفريقيا	١١,٩	١٤,٥

دال - مسائل تمويل مختارة

١ - تزايد تأثير الموارد المتعلقة بالأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية

٨٨ - أكدت المناقشات على الصعيد العالمي أن احتياجات التمويل السنوية للوفاء بأهداف التنمية المستدامة هي في حدود ٥ إلى ٧ تريليونات من الدولارات^(١٨). وإن التمويل الموجه عن طريق منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وإن يكن حجمه صغيرا بالمقارنة مع هذه الاحتياجات، يمكن أن يكون له تأثير كبير لأن هذه التدفقات غالبا ما تكون أكثر تركيزا على الأهداف الإنمائية وتوجه المعونة إلى من هم أشد فقرا وضعفا مقارنة بالموارد الأخرى المتدفقة إلى البلدان النامية وداخلها. وعلاوة على ذلك، يمكن أن تستخدم المنظومة ما تقدمه من تمويل كعامل يحفز على استخدام موارد إضافية، بما في ذلك الموارد المحلية.

٨٩ - وإن تحقيق هذه الإمكانيات يتطلب من أفرقة الأمم المتحدة القطرية تحولا في طريقة التفكير والنهج المتبعة في البرمجة على الصعيد القطري، بالتعاون الوثيق مع الحكومات الوطنية، فضلا عن إيجاد مجموعات جديدة من المهارات والقدرات لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية، بما في ذلك الأفرقة القطرية. ومع تزايد تعقيد المشهد الإنمائي، يجب أن يتحسن بدرجة كبيرة مستوى التنسيق الوطني للموارد الموجهة إلى الأقطار. ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية دور رئيسي تؤديه في دعم الجهود التي تبذلها الدول الأعضاء في هذا الصدد، عن طريق إجراء عمليات تقييم لتمويل التنمية تتضمن مسحا شاملا لمجمل الوضع المالي في البلد المعني، فيما يتعلق بالتدفقات المالية والسياسات على حد سواء. ويمكن أن تشكل هذه التقييمات أساسا لأطر التمويل الوطنية المتكاملة التي تأخذ في الاعتبار جميع مصادر التمويل والسياسات التي تدعم الاستراتيجية الأوسع نطاقا للتنمية المستدامة للبلد، على النحو المطلوب في خطة عمل أديس أبابا واستعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات.

٩٠ - ويمكن لأفرقة الأمم المتحدة القطرية أن تدعم أيضا الحكومات بتوفير معلومات عن كيفية توجيه المزيد من التدفقات المالية نحو الأولويات الإنمائية الوطنية الراسخة في أهداف التنمية المستدامة. وبالرغم من أن الأمم المتحدة ليست مؤسسة تمويل، فإنها قادرة على دعم الحكومات بتحديد مداخل ومصادر محتملة للاستفادة من تدفقات مالية أكبر، بالتعاون مع مختلف الشركاء والجهات الفاعلة، من أجل دعم تنفيذ الخطط الوطنية.

٩١ - وفيما تبذل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية جهودا ابتكارية ترمي إلى جمع موارد إضافية، ينبغي أن تعتمد سبلا لقياس حجم الموارد التي يمكن أن تستفيد منها في دعم أهداف التنمية المستدامة بشكل دقيق، متوخية ما هو أبعد من مجرد الحصول على التمويل عن طريق المنظومة. وبذلك تكون الكيانات قادرة على تبادل المعارف وأفضل الممارسات من أجل الوقوف على الممارسات المبتكرة التي نجحت وتلك التي لم تنجح.

٩٢ - وبما أن الموارد العامة المحلية تشكل المصدر الأكبر للتمويل في معظم البلدان النامية، فإن تعبئة هذه الموارد واستخدامها الفعال يكتسبان أهمية حاسمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وإن منتدى التعاون بشأن المسائل الضريبية (وهو مبادرة مشتركة بين الأمم المتحدة، وصندوق النقد الدولي، ومنظمة

(١٨) مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، تقرير الاستثمار العالمي لعام ٢٠١٤: الاستثمار في أهداف التنمية المستدامة (منشورات الأمم المتحدة، رقم المبيع E.14.II.D.1).

التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، ومجموعة البنك الدولي) أنشئ مؤخرا لتعزيز القدرات الضريبية في البلدان النامية وتقديم توجيهات مشتركة بشأن مجموعة من المسائل المتعلقة بالضرائب بحيث تتمكن الحكومات من التصدي بشكل أفضل للتحديات التي تواجهها في مجال الضرائب. ويشمل ذلك مساعدة البلدان النامية على الحد من المبالغ المالية التي تخسرها من جراء التدفقات المالية غير المشروعة وعلى زيادة الموارد المحلية بوسائل عادلة وفعالة. وهذا الأمر يشكل أحد المجالات الكثيرة التي يمكن أن تساعد في زيادة تدفق التمويل، بما في ذلك من خلال زيادة الاستثمارات المحلية.

٢ - التقدم المحرز في تعزيز الشفافية والمساءلة في ما يتعلق بالتمويل

٩٣ - إن ارتفاع نسبة التمويل المخصص لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية ناتج جزئيا عن أنماط التمويل المنشأة خلال فترة الأهداف الإنمائية للألفية. ويمكن أيضا أن يكون تخصيص الموارد خيارا يجذب المانحين إذ يوفر لهم مزيدا من الرقابة والوضوح بشأن السبل التي يتم بها إنفاق ما قدموه من معونة مالية، ما يساعد على تبرير إنفاق المعونة للجهات التي يمثلونها.

٩٤ - ومع ذلك، فإن الانخفاض في حصة الموارد الأساسية من التمويل يشير أيضا إلى مسائل أخرى، تتراوح بين التغيرات في المشهد الإنمائي مع ظهور العديد من الجهات الفاعلة الإنمائية الجديدة، والتركيز على القيمة لقاء المال وعلى تأثير تدابير التدخل. وإن عكس اتجاه الانخفاض في التمويل الأساسي يتطلب جهودا كبيرة، بما في ذلك الانتقال إلى نهج على مستوى المنظومة بكاملها يسعى إلى تحقيق نتائج جماعية، واتخاذ تدابير ترمي إلى تحسين أوجه الفعالية والكفاءة من حيث الوجود والعمليات، واعتماد تدابير تهدف إلى زيادة الشفافية والمساءلة في المنظومة.

٩٥ - ومن العناصر الرئيسية لهذا الهدف تعزيز الشفافية على مستوى الكيان وعلى نطاق المنظومة في ما يتعلق بالميزانيات والنفقات والنتائج، بطرق منها تقديم تقارير مالية دقيقة وشاملة إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين، وكذلك الانضمام إلى المبادرة الدولية للشفافية في المعونة.

٩٦ - ويوفر حاليا ١٤ كيانا من كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية^(١٩) معلومات وفقا لمعيار المبادرة الدولية للشفافية في المعونة، ولقد دعا الأمين العام مؤخرا إلى تعزيز الشفافية بشأن النفقات والنتائج الخاصة بكل كيان من خلال الانضمام إلى المبادرة الدولية للشفافية في المعونة (A/72/124-E/2018/3)، الفقرة ١٠٨ (ب)). وتشير الدراسة التي أجرتها وحدة التفتيش المشتركة (JIU/REP/2017/2) إلى أن العديد من كبار المساهمين الحكوميين قد شرعوا في الامتثال للمبادرة الدولية باعتبار ذلك شرطا مسبقا لاستمرارهم في التمويل.

٩٧ - ومن فوائد المبادرة الدولية للشفافية في المعونة أنها يمكن أن تكون أداة تمكين لمنابر أخرى لتصوير البيانات تساعد على كفالة إعطاء الدول الأعضاء (والجهات الأخرى صاحبة المصلحة) صورة واضحة تبين أين وكيف تنفق منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مواردها ولأي أغراض تنفقها. ولقد قام مكتب تنسيق العمليات الإنمائية، بدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بصفته أمانة المبادرة الدولية، بتطوير أول منبر

(١٩) أو ١٥ كيانا من كيانات الأمم المتحدة إذا جرى احتساب صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بشكل منفصل، و ١٨ كيانا إذا جرى أيضا احتساب الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ والبنك الدولي والمرفق الدولي لشراء الأدوية (غير أن تلك الكيانات ليست ضمن قائمة الكيانات المدرجة في الإطار ١).

للبيانات المفتوحة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (www.open.undg.org). ويروج هذا المنبر لاعتماد نهج مشترك في تطبيق معايير الشفافية من خلال دمج البيانات المالية والمتصلة بالأنشطة الآتية من جميع كيانات الأمم المتحدة الـ ١٤ التي تنشر حاليا بيانات وفقا لمعيار المبادرة الدولية، في مكان واحد وبصورة آتية. وإن عدد أنشطة الأمم المتحدة المنشورة حسب المعيار بلغ ٣٩ ٠٠٠ نشاط في عام ٢٠١٦ بزيادة قدرها ٥٠ في المائة مقارنة بعام ٢٠١٤.

٩٨ - وتشكل بوابة بيانات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية تكملة للبوابات الخاصة بكل كيان التي أنشئت في السنوات الأخيرة والتي تعرض تفاصيل عن أنشطة الكيان والتمويل في الوقت المناسب وبطريقة سهلة الاستعمال. غير أن الدراسة التي أجرتها وحدة التفتيش المشتركة أظهرت أن عددا من المانحين يرى أن بعض التقارير والبيانات المقدمة من الكيانات تفتقر إلى القوة والأدلة. ومن الواضح أن الكيانات بحاجة إلى زيادة تحسين وسائل الرصد والإبلاغ التي تستخدم لتزويد بوابات بياناتها بالمعلومات، بما يضمن حصول المساهمين والمتلقين على بيانات عالية الجودة بشأن النتائج التي تحققت، بدلا من وصف عام للأنشطة والإجراءات.

٩٩ - وما زال هناك تقصير في الإبلاغ عن نفقات الأمم المتحدة على الصعيد القطري في الإحصاءات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين، الذي يشكل المنبر الرئيسي لتدفقات التمويل على نطاق المنظومة، والأساس لتحليل التمويل في هذا التقرير. وفي عام ٢٠١٧ لم تقدم ثمانية كيانات^(٢٠)، تمثل مجتمعة ١٠ في المائة من مجموع النفقات المتعلقة بالأنشطة التنفيذية من أجل التنمية، تقريرا إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين عن نفقاتها على الصعيد القطري. ويمثل ذلك تحسنا بسيطا مقارنة بعام ٢٠١٦، إذ إن ١٢ كيانا، تمثل ١١ في المائة من النفقات، لم تبلغ مجلس الرؤساء التنفيذيين عن توزيع النفقات على الصعيد القطري.

١٠٠ - وإن عملية تخطيط مهام وقدرات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بتكليف من الأمين العام واستجابة لولاية استعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات كشفت مواطن ضعف مماثلة، تشمل الافتقار إلى المعلومات المفصلة من العديد من كيانات الأمم المتحدة بشأن استخدام نفقاتها وتخصيصها جغرافيا. وينبغي اتخاذ عدد من التدابير لتحسين البيانات، ومن المتوقع مباشرة هذه التدابير في عام ٢٠١٨ نتيجة لعملية إعادة التنظيم.

١٠١ - وقد باشر فريق مخصص مشترك بين الوكالات تابع للأمم المتحدة يشترك في رئاسته مجلس الرؤساء التنفيذيين ومكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي عمله في أواخر عام ٢٠١٧ من أجل تحسين عملية إبلاغ مجلس الرؤساء التنفيذيين على مستوى الكيانات ومن خلال معيار المبادرة الدولية للشفافية في المعونة، فقدم معلومات أكثر اكتمالا ودقة لتلبية الاحتياجات الحالية من المعلومات. وجاء هذا الأمر استجابة للحاجة إلى مزيد من المعلومات التفصيلية بشأن تخصيص الكيانات للموارد وللولاية المنبثقة عن الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات القاضية بمواصلة تعزيز الجودة في تحليل عملية الإبلاغ على نطاق المنظومة بشأن تمويل وأداء ونتائج برامج الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية. وسيعمل الفريق على تحديد ما يتعين الاضطلاع

(٢٠) الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، مركز التجارة الدولية، برنامج الأمم المتحدة للبيئة، معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث، منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة، مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، منظمة السياحة العالمية، منظمة الصحة للبلدان الأمريكية (مكتب منظمة الصحة العالمية الإقليمي في الأمريكتين).

به من إجراءات إعداد البيانات المالية بشأن تدفقات التمويل استنادا إلى خمسة أبعاد هي: (أ) كيان الأمم المتحدة، و (ب) المهمة المسندة، و (ج) الموقع الجغرافي، و (د) أداة التمويل المستخدمة، و (هـ) المجموعة المتكاملة المستهدفة من أهداف وغايات التنمية المستدامة.

الإطار المتكامل للنتائج والموارد

١٠٢ - على مستوى المقار، يتمثل الهدف من وضع أطر متكاملة للنتائج والموارد في مساءلة الكيانات عن التمويل الذي يعهد به إليها عن طريق ربط موارد الكيانات بنتائج الخطة الاستراتيجية. ومن بين ٢٩ كيانا مجيبا على الاستقصاء الذي أجري على مستوى المقار، أشار ٢٧ كيانا إلى أنه جرى إدماج جميع موارد الكيان المتوقعة ضمن إطار متكامل للنتائج والموارد يستند إلى الأولويات المحددة في الخطة الاستراتيجية لكل كيان، مع الإشارة إلى أن الكيانيين الآخرين أفادا بأنهما سيقومان بذلك ابتداء من عام ٢٠١٨.

١٠٣ - وتبين المعلومات المستقاة من الاستقصاء الذي أجري على مستوى المقار أن كل كيان تقريبا ينفذ إطارا متكامل للنتائج والموارد. ولكنه كشف أيضا أن المساهمات الفعلية تكون دائما دون مستوى التقديرات الواردة في الإطار المعتمد. وأشار أحد كبار الكيانات إلى أنه يورد في الإطار تقديرات تطلعية وليس تقديرات واقعية، ويكفل أيضا بالتالي عدم تخطي ميزانياته. وينبغي تجنب هذه الممارسات لأنها تحد من الشفافية والمساءلة.

إطار الميزانية الموحد

١٠٤ - على الصعيد القطري، يشكل إطار الميزانية الموحد جزءا لا يتجزأ من إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (أو أي صك مماثل للتخطيط)، ويتيح لأفرقة الأمم المتحدة القطرية تقديم جميع الأنشطة البرنامجية المقررة والمحددة التكاليف التي تضطلع بها الأمم المتحدة في مكان واحد، دعما لأداء الأفرقة القطرية عملها على نحو منسق بشكل أفضل. ويعتبر إطار الميزانية الموحد السنوي صيغة سنوية لإطار الميزانية الموحد المتوسط الأجل ويعطي صورة أكثر واقعية عن الاحتياجات المالية وتوافر التمويل والتغرات في التمويل.

١٠٥ - وعلى نحو ما دعا إليه الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات، ينبغي أن ينظر إلى أي إطار موحد متوسط الأجل للميزانية في كل بلد مستفيد من البرامج بوصفه الحد الأدنى المطلوب. ووفقا لنظام إدارة المعلومات التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، فإن ٥٩ في المائة من أفرقة الأمم المتحدة القطرية تملك حاليا إطارا موحد متوسط الأجل للميزانية، في حين يملك ٣٠ في المائة منها إطارا سنويا موحد للميزانية، ما يدل على أنه لا يزال هناك مجال كبير للتحسين. أما المنبر الجديد للبيانات المفتوحة الذي أنشأته مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فسيشجع في رقمنة أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وأطر الميزانية الموحدة المرتبطة بها ابتداء من عام ٢٠١٨، ما من شأنه أن يجعل هذه الأطر أكثر بساطة وشفافية.

١٠٦ - وقد تساعد الوثيقة الاستراتيجية المقترحة على نطاق المنظومة (A/72/684-E/2018/7، المرفق) في معالجة بعض المسائل المذكورة أعلاه.

رابعا - تمكين البلدان المستفيدة من البرامج من تحقيق أهداف التنمية المستدامة

١٠٧ - يتمثل الدور الأساسي لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية في دعم الحكومات على تحقيق خطة عام ٢٠٣٠، والتي يشكل فيها القضاء على الفقر هدفا رئيسيا. وتحقيقا لهذه الغاية، تدعو الجمعية العامة، في قرارها ٢٤٣/٧١ بشأن استعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات، المنظومة الإنمائية إلى أداء بعض المهام البالغة الأهمية، بما في ذلك السياسات المتكاملة والدعم المعياري، وتنمية القدرات، والاستفادة من الشراكات، ودعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. ويدعو استعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات إلى استجابة على نطاق المنظومة تستند على تعاون أقوى وتكامل أفضل بين لركائز التنمية والعمل الإنساني والحفاظ على السلام. وتهيب الجمعية العامة أيضا بجميع كيانات المنظومة الإنمائية أن تواصل العمل على تمكين المرأة وتحقيق المساواة بين الجنسين.

١٠٨ - وما زالت الأمم المتحدة هي الشريك المفضل للدول الأعضاء لإنجاز مهامها الرئيسية. فكما يبين الجدول ٨، طلب إلى الحكومات تقييم أداء منظومة الأمم المتحدة قياسا إلى غيرها من الشركاء في التنمية، واختار المهيئون أفضل شريكين للوفاء باحتياجاتهم القطرية استنادا إلى عوامل أداء مختارة. فتصدرت الأمم المتحدة القائمة في كل من المجالات السبعة المدرجة في الجدول، وأحرزت تقدما بشأن المهام الرئيسية المبينة في الفقرات التالية.

الجدول ٨

الجهات المفضلة لدى البلدان في مجال تقديم الدعم الخارجي، مصنفة بحسب نوع الدعم، ٢٠١٧

السؤال: اختر شريكا أو شريكين ممن تعتبرهم الجهة المفضلة لتوفير كل نوع من أنواع الدعم.

المنظومة الأمم المتحدة (الوكالات، والصناديق والبرامج)	مؤسسات برتون وودز	مؤسسات ليست من مؤسسات الأمم المتحدة	مؤسسات متعددة الأطراف وإقليمية أخرى	شركاء لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي	الشركاء المهتمون بموضوع معين أو الشركاء بموجب تحالف (مثل الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا)	مرتبة أولى
عدد المرات المختارة						مرتبة ثانية
٧٤	٤٢	٢٧	١٩	٧	٥	تعزيز القدرات المؤسسية
٦٨	٤٥	١٧	١٨	٨	٢	إسداء المشورة القائمة على الأدلة، والمتكاملة عند الاقتضاء، في مجال السياسات
٤٢	٤١	٢٤	٢٣	١٠	٦	مساعدة البلدان من خلال تقديم الدعم بشأن القواعد والمعايير
٦٥	٤١	١٩	١٨	١٧	٩	تقديم المشورة والمساعدة التقنية في مجال البرمجة القطاعية
٥١	٣٨	١٦	٢٣	-	-	الدعم المباشر وتقديم الخدمات
٦٧	٦	٢٨	١٧	٩	٤	السلام والأمن
٦٥	١٣	٢٢	١٧	٧	١١	المساعدة الإنسانية

المصدر: استقصاء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧.

ألف - القضاء على الفقر وعدم ترك أي أحد خلف الركب

١٠٩ - على نحو ما ذكر في الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٢ (قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦)، وأعيد تأكيده في الاستعراض الشامل لعام ٢٠١٦ (القرار ٧١/٢٤٣)، فإن القضاء على الفقر هو أكبر تحد يواجهه العالم وشرط لا بد منه لتحقيق التنمية المستدامة. وتسلم الدول الأعضاء بأن القضاء على الفقر هو الأولوية القصوى والهدف الأعلى لأنشطة الأمم المتحدة التنفيذية من أجل التنمية، وبأنه ينبغي ألا يتخلف أحد عن الركب. والوصول أولاً إلى أشد الأشخاص تخلفاً عن الركب يقضي بإعطاء الأولوية لكرامة البشر وضمان حصول كل فرد على فرصة لإحقاق الحقوق التي تركز عليها أهداف التنمية المستدامة.

١١٠ - ويعتبر الكثير من كيانات الأمم المتحدة أن المبدأ الأساسي المتمثل في القضاء على الفقر والتعهد بالوصول أولاً إلى أشد الفئات تخلفاً عن الركب، الواردين في خطة عام ٢٠٣٠، يندرجان فعلاً في نطاق ولاية كل منها، ولم تضع أي سياسات جديدة في هذا الصدد. أما الكيانات التي ليست لها ولاية صريحة بشأن القضاء على الفقر، مثل مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، فتستجيب بتطبيق مبدأ "عدم تخلف أحد عن الركب" بطرق تناسب ولاياتها.

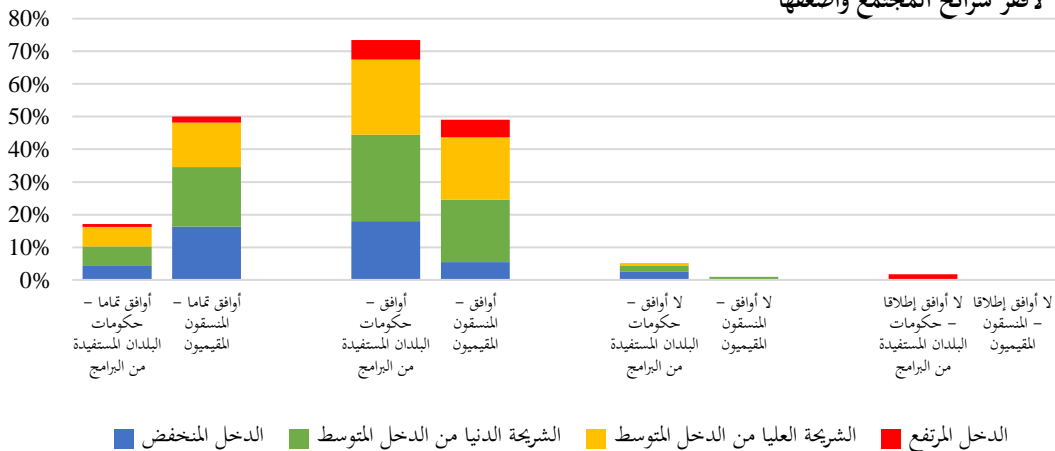
١١١ - وفي الاستقصاءين اللذين أجرتهما إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٧، سئل كل من الحكومات والمنسقين المقيمين عن مدى موافقتهم على أن الأمم المتحدة تكفل إيلاء ما يكفي من الاهتمام وإتاحة ما يكفي من الموارد للاحتياجات الإنمائية لأشد شرائح المجتمع فقراً وضعفاً. وكما يبين الشكل التاسع عشر، كانت "الموافقة التامة" من جانب المنسقين المقيمين على هذا التأكيد أرجح بكثير من موافقة الحكومات التامة عليه.

الشكل التاسع عشر

كفالة التركيز على أضعف الفئات

السؤال: تكفل الأمم المتحدة إيلاء ما يكفي من الاهتمام وتخصيص ما يكفي من الموارد للاحتياجات الإنمائية

لأفقر شرائح المجتمع وأضعفها

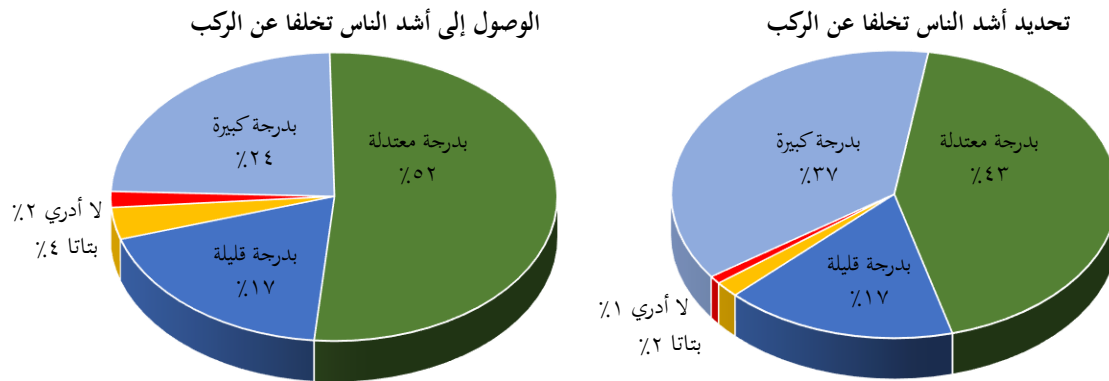


المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧ واستقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧

١١٢ - وتشير الأدلة إلى أن الأمم المتحدة ناجحة في مساعدة الحكومات على تحديد أشد السكان تخلفا عن الركب، وبدرجة أقل في مساعدة الحكومات على الوصول فعالا إلى هؤلاء السكان من خلال دعم مادي أو تدخلات برنامجية (انظر الشكل العشرين). ففي حين أشار ٣٧ في المائة من الحكومات إلى أن منظومة الأمم المتحدة تدعمها في تحديد أشد الناس تخلفا عن الركب "بقدر كبير"، فلم يفد سوى ٢٤ في المائة منها بأن المنظومة تؤدي دورا فعالا "بقدر كبير" في الوصول إليهم. وعلق بعض الحكومات على هذه الحالة، فأشارت إلى أن الأمم المتحدة لا تستطيع الوصول إلى أشد السكان تخلفا عن الركب بسبب ندرة الموارد أو لأنها لا تتشاور مع جماعات المجتمع المدني على المستوى الشعبي. وأوضحت إحدى الحكومات المحيية على الاستقصاء التي شهدت أزمة إنسانية كبيرة أن الأمم المتحدة لا تصل إلى أفقر السكان في مناطق أهدأ من البلد لأنها تركز معظم مواردها لتحقيق الاستقرار في مناطق النزاع. وأفادت حكومة أخرى بأنها لا يمكنها تقييم أداء الأمم المتحدة في هذا المجال لأن فريق الأمم المتحدة القطري لا يطلعها على ميزانية المنظمة أو نفقاتها التشغيلية.

الشكل العشرين

الدعم المقدم من الأمم المتحدة لتحديد أشد الناس تخلفا عن الركب والوصول إليهم



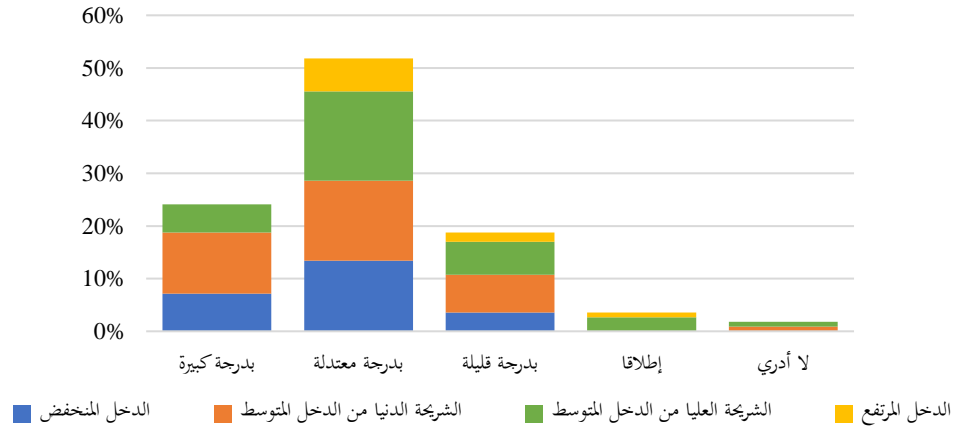
المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

١١٣ - من المرجح أن تجيب البلدان المنخفضة الدخل بأن منظومة الأمم المتحدة تساعد "بقدر كبير" في الوصول إلى أشد الناس تخلفا عن الركب أكثر من البلدان المرتفعة الدخل (انظر الشكل الحادي والعشرين). وكانت إجابة حوالي ربع جميع البلدان على هذه الأسئلة "بقدر قليل"، أو "على الإطلاق" أو "لا أدري". غير أن هذه الحصة تدخل أساسا ضمن مجموعة البلدان التي حققت تقدما أكبر في تنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة، وربما تشير إلى أن تنفيذ أساليب عمل متكاملة تدعم الحكومات في الوصول إلى أشد الناس تخلفا عن الركب.

الشكل الحادي والعشرون

الدعم المقدم من الأمم المتحدة للوصول إلى أشد الناس تخلفا عن الركب، حسب فئات الدخل

السؤال: يرجى بيان مدى مساعدة الأمم المتحدة بلدكم على الوصول إلى أشد السكان تخلفا عن الركب



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

١١٤ - وفي الاستقصاء، وافق ٨٦ في المائة من المنسقين المقيمين على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية^(٢١) أو ما يعادله "يتناول الكيفية التي سيصل بها فريق الأمم المتحدة القطري إلى أشد الناس تخلفا عن الركب أولاً". بيد أنه، عندما طلب إبراز الاستراتيجيات المبتكرة التي تستخدم لهذه الغاية، اقتصررت الإجابات المقدمة على الإجراءات التقليدية والعامية (انظر الإطار ٢)، ما يشير إلى ضرورة التمعن في تعزيز وصول منظومة الأمم المتحدة إلى من هم أشد تخلفا عن الركب. ويدل ذلك على أهمية تعزيز قدرات المنظومة ومجموعات مهاراتها كي تكون قادرة على تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠. وعلاوة على ذلك، سيكون من الأهمية الأساسية معالجة الثغرات في البيانات للوصول إلى الأشخاص المتخلفين عن الركب.

الإطار ٢

الاستراتيجيات المبتكرة للوصول إلى أشد الناس تخلفا عن الركب

طلب إلى المنسقين المقيمين إبراز أي استراتيجيات مبتكرة في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية يتبعها فريق الأمم المتحدة القطري من أجل الوصول إلى أشد الناس تخلفا عن الركب أولاً. ومن الأجوبة الواردة ما يلي:

- تعزيز إشراك المجتمعات المحلية في تحديد الفئات المستهدفة؛
- التركيز على أفقر مناطق البلد؛
- كون "الإدماج الاجتماعي" موضوعاً مهماً من مواضيع إطار عمل المساعدة الإنمائية؛

(٢١) لأغراض هذا التقرير، تشمل جميع الإشارات إلى أطر عمل المساعدة الإنمائية ما يعادلها من أطر.

- تحسين جمع البيانات لأغراض التخطيط وقياس التقدم المحرز؛
- تحسين سبل اطلاع الجمهور على هذه البيانات؛
- اتباع نهج قائم على حقوق الإنسان؛
- إجراء استقصاء لآراء الناس حول أهداف التنمية المستدامة؛
- إنشاء مكتب للأمم المتحدة في المنطقة الأشد حرمانا؛
- التصدي لبطالة الشباب؛
- إدراج نتيجة محددة في إطار عمل المساعدة الإنمائية تركز على الشعوب الأصلية والنساء والشباب؛
- التركيز على الأقليات الإثنية؛
- إشراك مجموعة واسعة جدا من أصحاب المصلحة في التحليل القطري المشترك؛
- إجراء تقييمات لقابلية التأثر؛
- تعزيز الروابط بين العمل الإنمائي والعمل الإنساني

١١٥ - وسأل استقصاء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج المبيين أن يختاروا أهم المجالات الخمسة، المنظمة حسب أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر، حيث (أ) كانت مساهمة الأمم المتحدة كبيرة بصفة خاصة خلال السنتين الماضيتين؛ و (ب) سيلزم تقديم المساعدة من الأمم المتحدة خلال السنوات الأربع المقبلة. ويرد تحليل البيانات حسب فئات الدخل وتصنيف البلدان في الفرعين ثالثا - هاء وثالثا - واو.

١١٦ - والأهداف الخمسة التي قدمت فيها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أكبر قدر من المساهمات خلال السنتين الماضيتين هي في المقام الأول الأعمال غير المنجزة من الأهداف الإنمائية للألفية. وفي مقدمة هذه المجالات الصحة حسب استقصاء كل من عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٧. ويليهما الأمن الغذائي والتغذية والقضاء على الجوع؛ والقضاء على الفقر؛ والمساواة بين الجنسين؛ والتعليم، وكانت هذه المجالات أيضا من المجالات العشرة الأهم في الاستقصاءات السابقة. وترد النتائج في الشكل الثاني والعشرين.

الشكل الثاني والعشرون
المجالات التي كانت فيها مساهمة الأمم المتحدة كبيرة بصفة خاصة (الستتان الماضيتان)
والتي سيلزم فيها تقديم المساعدة (السنوات الأربع المقبلة)



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

١١٧ - وفي المستقبل، حسب ترتيب أولويات المساعدة التي ستقدمها الأمم المتحدة خلال السنوات الأربع المقبلة، حددت الحكومات الفقر (الهدف ١)، والصحة (الهدف ٣)، والعمالة المنتجة والنمو الاقتصادي المستدام (الهدف ٨)، ومكافحة تغير المناخ وآثاره (الهدف ١٣)، والحصول على الطاقة النظيفة بتكلفة ميسورة (الهدف ٧).

١١٨ - ولم تكن هذه الأهداف الخمسة من بين أكثر المجالات ورودا في الأجوبة فيما يتعلق بالأداء في السابق. ويشير ذلك إلى أن منظومة الأمم المتحدة قد تحتاج إلى تعزيز قدراتها في المجالات التي تتجاوز الأعمال غير المنجزة من الأهداف الإنمائية للألفية.

١١٩ - ولم تختَر أي حكومة أنماط الاستهلاك والإنتاج المسؤولة (الهدف ١٢) ضمن المجالات التي كانت فيها مساهمة الأمم المتحدة خلال السنتين الماضيتين كبيرة بصفة خاصة، وقد يفسر ذلك بعدم وجود حاضنة مؤسسية لهذا الهدف بحكم طبيعته.

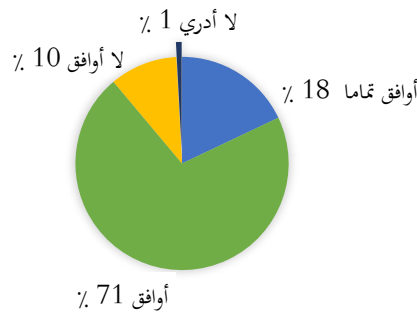
باء - دعم تنمية القدرات

١٢٠ - في إطار الاستعراض الشامل، تكرر الدول الأعضاء باستمرار التأكيد على أن تنمية القدرات مهمة أساسية من مهام الأمم المتحدة (انظر القرارين ٢٢٦/٦٧ و ٢٤٣/٧١). ويوافق معظم الحكومات على أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية كانت فعالة في تنمية القدرات الوطنية. فكما يتبين من الشكل الثالث والعشرين، فإن ١٨ في المائة من الحكومات "توافق تماما" و ٧١ في المائة منها "توافق" على هذا التأكيد، ويتماشى ذلك مع النتائج المنبثقة عن استقصاءات سابقة.

الشكل الثالث والعشرون

الفعالية في بناء القدرات الوطنية

السؤال: في المجمل، كانت الأمم المتحدة فعالة في تنمية القدرات الوطنية



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

١٢١ - الدعم المقدم من منظومة الأمم المتحدة الإنمائية لتعزيز القدرات الوطنية قوي بصفة خاصة في مجال التخطيط، ولكنه أقل قوة فيما يتعلق بالإدارة والتقييم. فكما هو مبين في الجدول ٩، يوافق معظم الحكومات على أن الأمم المتحدة أسهمت عموماً في تعزيز القدرات الوطنية فيما يتعلق بالتخطيط والإدارة والتقييم والإحصاءات. ومع ذلك، لا يوافق ٢٠ في المائة من الحكومات على أن المنظومة أسهمت في تعزيز القدرات الوطنية في مجال الإدارة، وكانت النسبة المتعلقة بالتقييم هي ٢٣ في المائة وتلك المتعلقة بالإحصاءات هي ١١ في المائة.

الجدول ٩

تعزيز القدرات الوطنية

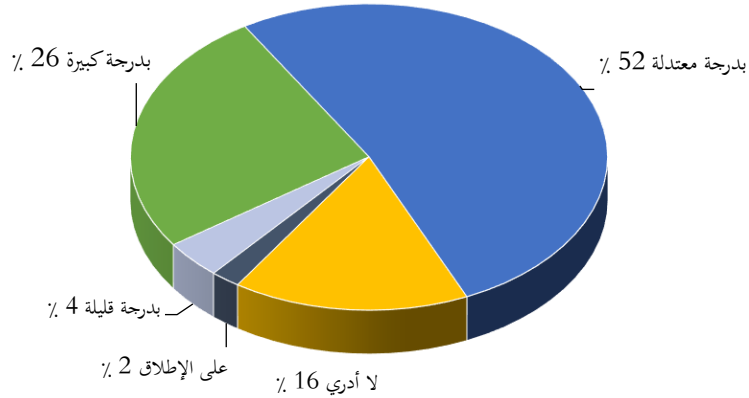
سأمت الأمم المتحدة في تعزيز القدرات الوطنية في مجال:				
الإحصاءات	التقييم	الإدارة	التخطيط	جواب حكومات البلدان المستفيدة من البرامج على سؤال الاستقصاء
١٣	٦	١٢	١٧	أوافق تماماً
٦٧	٦٩	٦٤	٧٢	أوافق
١٠	٢٢	٢٠	٩	لا أوافق
١	١	-	-	لا أوافق بتاتا
٩	٢	٤	٣	لا أدري
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	المجموع

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

١٢٢ - وترى البلدان المستفيدة من البرامج أن الأمم المتحدة تساهم في بناء القدرات الوطنية للانخراط في الشراكات وتضطلع بدور تحفيزي لتيسير هذه الشراكات (انظر الشكل الرابع والعشرين). غير أن البلدان ترى أن الأمم المتحدة تؤدي دوراً أكثر فعالية في مجال التيسير المباشر للشراكات (حيث يوافق ٨٧ في المائة من البلدان على مساهمتها بقدر معتدل أو كبير) منه في مجال بناء القدرات الوطنية من أجل عقد الشراكات (حيث يوافق ٧٨ في المائة من البلدان على مساهمتها)، وربما يشير ذلك إلى ضرورة تعزيز مجموعات المهارات في أفرقة الأمم المتحدة القطرية في هذا الصدد.

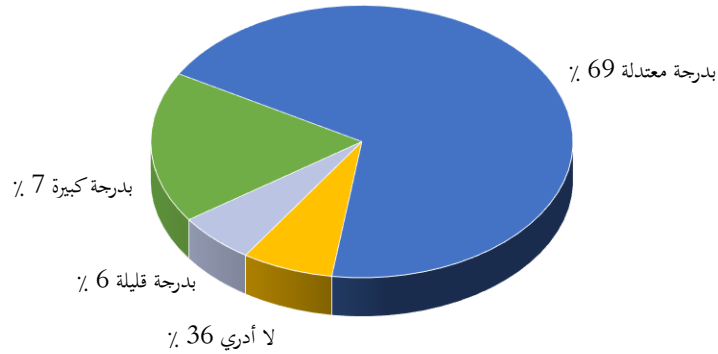
الشكل الرابع والعشرون
الدعم المقدم من الأمم المتحدة من أجل بناء الشراكات

السؤال: ساهمت الأمم المتحدة في بناء قدرات البلد للانخراط في الشراكات



المصادر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

السؤال: تضطلع الأمم المتحدة بدور تحفيزي في تيسير الشراكات



المصادر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

استخدام المؤسسات والنظم الوطنية

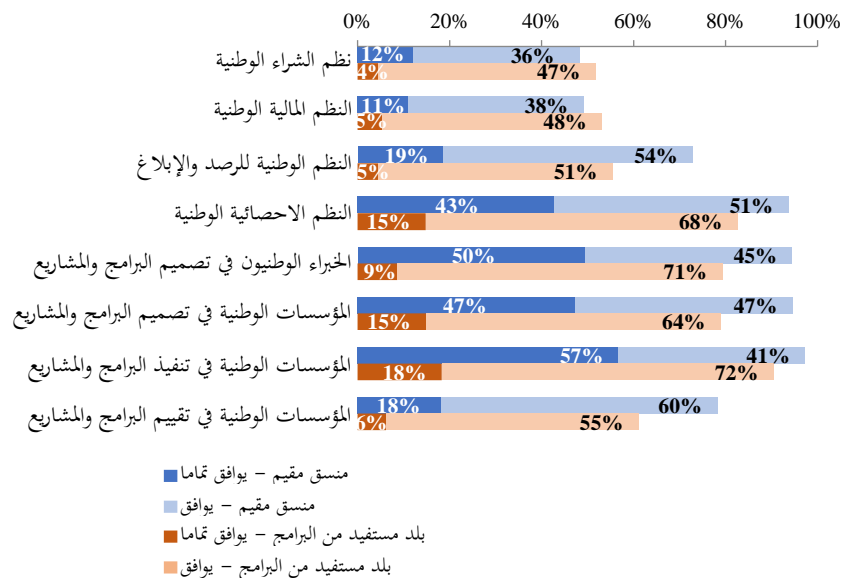
١٢٣ - هناك مجال لإحراز تقدم في استعانة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بالنظم والمؤسسات الوطنية. ولئن كان استخدام النظم والمؤسسات الوطنية عنصرا رئيسيا في تعزيز القدرات الوطنية، فليس مع ذلك النهج الذي تتبعه كيانات الأمم المتحدة تلقائيا، عند الاقتضاء، في تنفيذ الأنشطة على الصعيد

القطري. وعلى النحو المبين في الشكل الخامس والعشرين، هناك عدد قليل من الحكومات ”يوافق تماما“ على أن الأمم المتحدة تستعين بالمؤسسات الوطنية قدر الإمكان في تصميم البرامج والمشاريع، مقابل ما يقرب من نصف المنسقين المقيمين الذين ”يوافقون تماما“. وفي مجالات أخرى، مثل المشتريات والنظم المالية، والرصد والإبلاغ، وفيما يتعلق بالتقييم، كانت نسبة المجيبين الموافقين أقل على أن القدرات الوطنية تُستخدم قدر الإمكان. وتشير التعقيبات الواردة من الحكومات إلى أن استخدام النظم والمؤسسات الوطنية هو جانب مهم من جوانب تعزيزها. وفي هذا الصدد، تشير البيانات إلى أن هناك مجالا كبيرا للتحسين في جميع الجوانب.

الشكل الخامس والعشرون

استعانة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بالنظم والمؤسسات الوطنية

السؤال: إلى أي مدى يوافق بلدكم أو لا يوافق على أن الأمم المتحدة استخدمت كلا مما يلي قدر الإمكان:



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧ واستقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧

النهج المنسقة لتنمية القدرات

١٢٤ - يتطلب تحقيق خطة عام ٢٠٣٠ نهجا أكثر انتظاما وتنسيقا وشمولا لتنمية القدرات. وطلب الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٢ وضع نهج مشترك لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية لبناء القدرات، استنادا إلى منهجية ومعايير مشتركة؛ ولم يبت بعد في هذا الطلب.

١٢٥ - وتشير نتائج دراستين أجرتهما وحدة التفتيش المشتركة مؤخرا إلى أنه لا يوجد نهج منسق على نطاق منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن تنمية القدرات. وفي دراسة تناولت تقييم ٣٦ من تقييمات إطار عمل المساعدة الإنمائية التي أجريت بين عامي ٢٠٠٩ و ٢٠١٤ (JIU/REP/2016/6)، خلصت الوحدة إلى أنه، بالرغم من كون تنمية القدرات مبدأ في البرمجة، فإنه لا يكاد يرد ذكرها في

تقييمات إطار عمل المساعدة الإنمائية و "لا تبين بشكل كافٍ" في أنشطة إطار عمل المساعدة الإنمائية، ما يسفر عن ثغرة برنامجية كبيرة. وفي دراسة أخرى تتعلق بتحديدا بتعزيز القدرات الإحصائية الوطنية (JIU/REP/2016/5)، خلصت الوحدة إلى أنه لا توجد خطة شاملة بشأن الجهود الرامية إلى توضيح مختلف الأدوار وتوزيع العمل بين مختلف كيانات الأمم المتحدة.

١٢٦ - ولكفالة أن تكون الجهود المبذولة لتنمية القدرات الوطنية منهجية ومنسقة، يتعين على أفرقة الأمم المتحدة القطرية المشاركة في عمليات مشتركة للتحليل وتقييم الاحتياجات. وتشترط توجيهات إطار عمل المساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٧ كحد أدنى إعداد تحليل قطري مشترك عالي الجودة وقائم على الأدلة، يشمل جزء منه تقييم قدرات الحكومات وغيرها من الجهات المعنية. وفي السياق نفسه، ترى الحكومات ضرورة إجراء تحليل أكثر استفاضة للاحتياجات، وتحسين التنسيق فيما بين كيانات الأمم المتحدة، واتباع نهج إزاء تنمية القدرات الوطنية يتسم بقدر أكبر من الشمول ويتيح إمكانية أكبر للجهات الوطنية لتولي زمام الأمور.

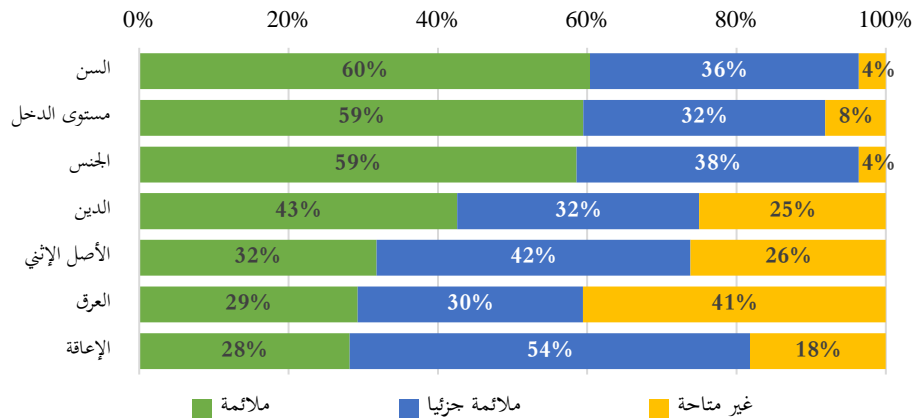
١٢٧ - وفي سياق الجهود الرامية إلى عدم ترك أحد خلف الركب، من الأهمية بمكان اتباع نهج مشترك لبناء القدرات، لا سيما فيما يتعلق بجمع البيانات وتحليلها.

١٢٨ - وتشير الاستقصاءات إلى أن تصنيف البيانات استنادا إلى أبعاد التنوع العرقي والدين والإعاقة لا يزال محدودا. فعلى النحو المبين في الشكل السادس والعشرين، يرى معظم المنسقين المقيمين أن البيانات الرسمية المصنفة حسب الدخل والجنس والسن ملائمة أو ملائمة جزئيا، في حين أن البيانات المتعلقة بالأشخاص ذوي الإعاقة والانتماء الإثني والعرق والدين أقل ملاءمة، وغير متاحة في العديد من البلدان.

الشكل السادس والعشرون

مدى إمكانية الاطلاع على مختلف فئات البيانات الرسمية

السؤال: يرجى بيان ما إذا كان بإمكان فريق الأمم المتحدة القطري الاطلاع على البيانات الحكومية الرئيسية بشأن :



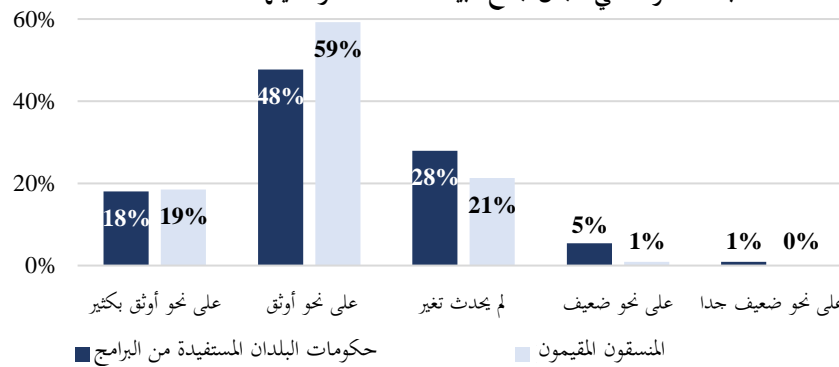
المصادر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

١٢٩ - ورغم تحسن الأمم المتحدة من حيث تكامل العمل في مجال بناء القدرات فيما يتعلق بالبيانات، فلا يزال يتعين بذل مزيد من الجهد على هذه الجبهة. فكما يتجلى في الشكل السابع والعشرين،

يوافق ٧٨ في المائة من المنسقين المقيمين على أن كيانات الأمم المتحدة تعمل معا على نحو أوثق أو أوثق بكثير، مقارنة بما كانت عليه قبل أربع سنوات، لدعم بناء القدرات في مجال جمع البيانات المصنفة وتحليلها. بيد أن نسبة الحكومات التي توافق على هذا القول لا تزال أقل (٦٦ في المائة). وعدم ملاحظة ٢٨ في المائة من الحكومات أي تغيير يقدم دليلا آخر على أنه ما زال يلزم القيام بمزيد من العمل في العديد من البلدان.

الشكل السابع والعشرون التعاون في بناء القدرات في مجال البيانات

السؤال: مقارنة بالسنوات الأربع الماضية، إلى أي مدى تعاونت وكالات الأمم المتحدة على نحو وثيق لدعم بناء القدرات في مجال جمع البيانات المصنفة وتحليلها:



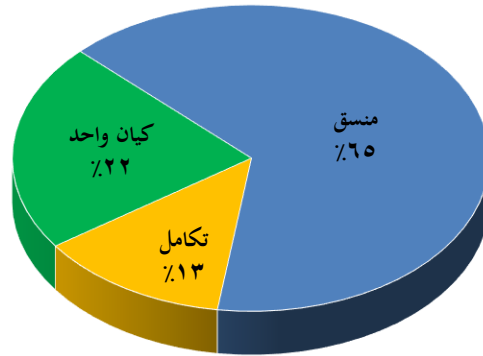
المصادر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج واستقصاء آراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧

١٣٠ - وتحسن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية قدرتها على الإلمام بالبيانات، وتكنولوجيا البيانات، وجمع البيانات وتحليلها على مستويات مصنفة، بما يتماشى مع أهداف التنمية المستدامة. وكشف استعراض مكثفي، أجراه مكتب تنسيق العمليات الإنمائية في عام ٢٠١٧ تناول فيه ٢٣ من أطر عمل المساعدة الإنمائية الموقعة بين عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٧، أنه كان من المقرر في ٢٠ من هذه الأطر دعم تنمية قدرات المؤسسات الإحصائية الوطنية في مجال وضع السياسات وتصميم البرامج على أساس الأدلة. ولا تبين الدراسة ما إذا كان دعم تنمية القدرات المشار إليه في هذه الأطر جزءا من جهد منسق يبذله الفريق القطري أو أنه نشاط خاص بكيان معين. وفي شباط/فبراير ٢٠١٧، نشرت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مبادئ توجيهية لدعم إبلاغ البلدان عن أهداف التنمية المستدامة. كما انضمت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إلى مبادرة جس النبض العالمي وفريقها الاستشاري المعني بالخصوصية لوضع مبادئ مشتركة بشأن خصوصية البيانات وحمايتها من أجل استخدام البيانات الضخمة على النحو الأمثل في تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠.

١٣١ - وإضافة إلى ذلك، طلبت عدة حكومات الدعم من منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في إعداد استعراض وطني طوعي. ومنذ عام ٢٠١٦، قدم ٦٥ بلدا طلبا من هذا القبيل. ومن بين هذه البلدان، وردت أجوبة من ٤٠ بلدا في استقصاءات إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية تفيد بأنها قدمت طلبات للاستعراض الوطني الطوعي، وأفاد ٣٥ منها بأنها تلقت الدعم من الأمم المتحدة.

الشكل الثامن والعشرون تنسيق و/أو تكامل المشورة في مجال السياسات

السؤال: يسدي فريق الأمم المتحدة القطري عموما المشورة في مجال السياسات عن طريق إجراء:



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧

١٣٥ - وينص تقرير الأمين العام الصادر في تموز/يوليه ٢٠١٧ عن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على أن تعزيز الدعامة السياساتية للمنظومة الإنمائية مهمة عاجلة، ويسلم بأن إسداء المشورة المتكاملة في مجال السياسات يتطلب من المنظومة أن تعمل بطريقة جديدة، حيث تقدم كيانات المنظومة مشورة متعددة التخصصات بصوت واحد، فضلا عن تعزيز القدرة على إدارة البيانات وإيجاد الحلول المبتكرة على الصعيد القطري.

دال - مساعدة البلدان عن طريق تقديم الدعم المعياري

١٣٦ - يدعو الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية إلى مساعدة البلدان عن طريق تقديم الدعم المعياري. وينطوي ذلك على تقديم الدعم في وضع القواعد والمعايير العالمية، ومساعدة الدول الأعضاء على دمج التشريعات والسياسات الوطنية ومواءمتها مع القواعد والمعايير المتفق عليها، وتوفير آليات الرصد والاستعراض لتشجيع الامتثال. وبالنسبة للعديد من الكيانات، لا سيما الوكالات المتخصصة، يندرج هذا النوع من العمل في صلب ولاياتها.

١٣٧ - ويعنى معظم المؤسسات ضمن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بالعمل المعياري بدرجات مختلفة، بما في ذلك الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة والمنظمات المنتسبة.

١٣٨ - والعمل المعياري الذي تضطلع به الأمم المتحدة لتعزيز القواعد والمعايير العالمية هو إحدى ميزاتنا النسبية الرئيسية. فهو يحدد قواعد ومعايير منطبقة عالميا في مجالات منها السلام والأمن، والتنمية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وحقوق الإنسان، وسيادة القانون، والصحة، والاستدامة البيئية. وللعمل المعياري نطاق واسع، يشمل إعداد البروتوكولات، ووضع القواعد والمبادئ التوجيهية، والرصد والإبلاغ عن تنفيذ الاتفاقيات، والاضطلاع بأنشطة الدعوة، ونشر المنتجات المعيارية، ضمن أمور أخرى كثيرة.

١٣٩ - وعلى الصعيد القطري، تبين من الاستعراض المكتبي لعام ٢٠١٧، الذي تناول ٢٣ من أطر عمل المساعدة الإنمائية أن جميع الأطر تضمنت بذل جهود لاتباع نهج قائم على حقوق الإنسان وتحديد مساهمات معينة في أعمال حقوق الإنسان. وأكدت الحكومات قوة أداء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (الجدول ٨)، إذ اختارت حكومات ٤٢ بلدا مستفيدا من البرامج منظومة الأمم المتحدة الإنمائية باعتبارها إحدى الجهتين المفضلتين لديها لتوفير المساعدة عن طريق تقديم الدعم فيما يتعلق بالقواعد والمعايير. وبطريقة غير متوقعة إلى حد ما، تليها عن قرب مؤسسات بريتون وودز باعتبارها الجهة الثانية المفضلة لدى هذه الحكومات لتقديم المساعدة.

١٤٠ - ووفقا لنظام إدارة المعلومات التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، عُني ٦١ في المائة من أفرقة الأمم المتحدة القطرية، عام ٢٠١٦، بإعداد الاستعراض الدوري الشامل والإبلاغ عنه ومتابعته، ويسر ٧٣ في المائة منها متابعة الحكومات لتوصيات الهيئات المنشأة بموجب معاهدات، ويسر ٣٨ في المائة منها متابعة الحكومات لتوصيات آليات الإجراءات الخاصة لحقوق الإنسان.

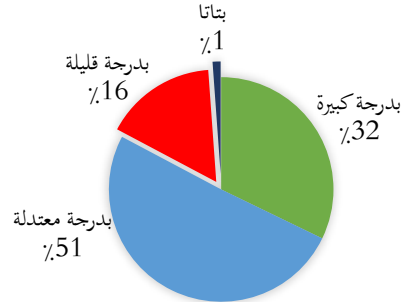
١٤١ - وخلصت دراسة أجرتها وحدة التفتيش المشتركة مؤخرا (JIU/REP/2016/6) إلى أنه على الرغم مما بذلته أفرقة الأمم المتحدة القطرية من جهود جبارة لتطبيق نهج قائم على حقوق الإنسان وتعزيز المساواة بين الجنسين، فلم يتضح كثيرا كيف تجرّي مراعاة هذه المبادئ في البرامج المندرجة في إطار عمل المساعدة الإنمائية، وأوصت الوحدة باتباع نهج منتظم لمعالجة هذه الثغرة^(٢٢). وعلى الصعيد المؤسسي، أيدت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية العمل مع الآليات الدولية لحقوق الإنسان وتقديم تقارير إليها ومتابعتها، بسبل منها نشر دليل على شبكة الإنترنت بشأن تعزيز العمل مع الآليات الدولية لحقوق الإنسان، والرسائل السنوية الموجهة للمنسقين المقيمين بشأن الفرص المقبلة للتعاون مع آليات الأمم المتحدة لحقوق الإنسان.

١٤٢ - ولما كانت الاتصالات عنصرا أساسيا لدعم تحسين الروابط بين الجوانب المعيارية والتنفيذية من عمل أفرقة الأمم المتحدة القطرية، سئل المنسقون المقيمون عن مدى مساهمة استراتيجية الاتصالات المشتركة بين الأفرقة القطرية (حيثما وجدت) في تحقيق هذا الهدف (انظر الشكل التاسع والعشرين).

(٢٢) متاح في الرابط التالي: <https://undg.org/human-rights/strengthening-engagement-with-the-international-human-rights-mechanism>.

الشكل التاسع والعشرون تعزيز الروابط بين الأنشطة المعيارية والتنفيذية للأمم المتحدة

السؤال: في رأيك، إلى أي مدى تقيم استراتيجيات الاتصالات المشتركة الروابط الملائمة بين الأنشطة المعيارية والتنفيذية للأمم المتحدة:



المصادر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧

ملاحظة: أجاب ٨٧ من المنسقين المقيمين على هذا السؤال. وأفادت بقيمتهم بأن الفريق القطري ليس لديه استراتيجية اتصالات مشتركة.

١٤٣ - ولئن كان الاستعراض المكتبي لعام ٢٠١٧، الذي تناول ٢٣ من أطر عمل المساعدة الإنمائية، يبين إحراز تقدم في تطبيق نهج قائم على حقوق الإنسان في التحليل القطري المشترك، فهناك مجال واسع لتحسين الربط بين البعدين المعياري والتنفيذي بزيادة تعزيز مراعاة معايير حقوق الإنسان ومبادئها في التحليل وإدماج النهج القائم على حقوق الإنسان في عمل البرمجة الذي يضطلع به الفريق القطري في الميدان، والقيام بذلك بطريقة مشتركة تتخطى كافة التقسيمات القطاعية والمواضيعية التقليدية، بالنظر إلى الطابع المتكامل لأهداف التنمية المستدامة.

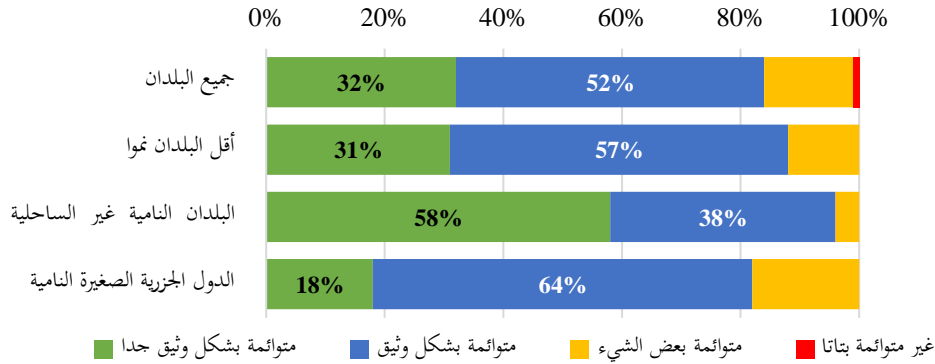
هاء - تعزيز المساعدة المقدمة إلى أقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية

١٤٤ - يدعو الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٦ منظومة الأمم المتحدة الإنمائية إلى التصدي للتحديات الخاصة التي تواجه أكثر البلدان ضعفاً في تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠، ولا سيما أقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية. وتشمل هذه التحديات، في جملة أمور، محدودية القدرات المؤسسية، وقلة تركيز رأس المال البشري، والاعتماد على المساعدة الإنمائية الرسمية، وتغير المناخ، والضعف الشديد في مواجهة الصدمات الخارجية. وتمثل هذه البلدان مجتمعة سدس سكان العالم الذين يعيشون في ٩١ من الدول الأعضاء.

الشكل الثلاثون

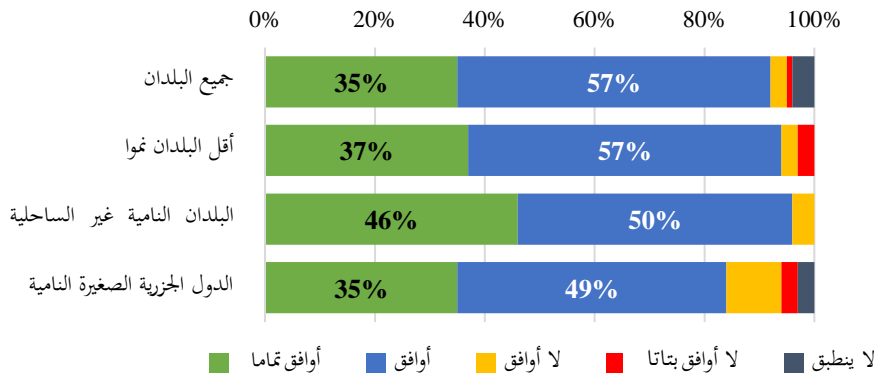
المواءمة مع الاحتياجات والأولويات والخطط الوطنية

السؤال: أنشطة الأمم المتحدة واحتياجات وأولويات التنمية لبلدك هي عموماً:



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

السؤال: يمكن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الحكومة من كفاية أن تكون أنشطة الأمم المتحدة متواءمة بشكل وثيق مع الخطط والاستراتيجيات الوطنية:



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

١٤٥ - وتختلف درجة اعتبار الحكومات أن أنشطة منظومة الأمم المتحدة متواءمة مع الاحتياجات والأولويات الوطنية باختلاف مجموعات البلدان (انظر الشكل الثلاثين). ومن المثير للاهتمام أن تظهر بيانات الاستقصاء أن احتمال تأكيد البلدان النامية غير الساحلية أن أنشطة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية "متواءمة بشكل وثيق جداً" مع الاحتياجات والأولويات الوطنية يزيد بثلاثة أضعاف عما هو عليه في الدول الجزرية الصغيرة النامية؛ وأنه من الأرجح بكثير أن "توافق تماماً" البلدان النامية غير الساحلية (نسبة ٤٦ في المائة) على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ساعد في التواءم، بالمقارنة مع الدول الجزرية الصغيرة النامية (٣٥ في المائة) وأقل البلدان نمواً (٣٧ في المائة).

أقل البلدان نمواً

١٤٦ - بحصة تقارب نصف إجمالي النفقات على الصعيد القطري (انظر الفرع ثانياً-جيم-٣)، تستفيد أقل البلدان نمواً من اهتمام خاص من جانب منظومة الأمم المتحدة الإنمائية لمواجهة التحديات الرئيسية، بما في ذلك تدني مستويات التنمية البشرية، وأوجه الضعف الاقتصادية والهيكلية، ومعوقات النمو التي تحد من القدرة على الصمود.

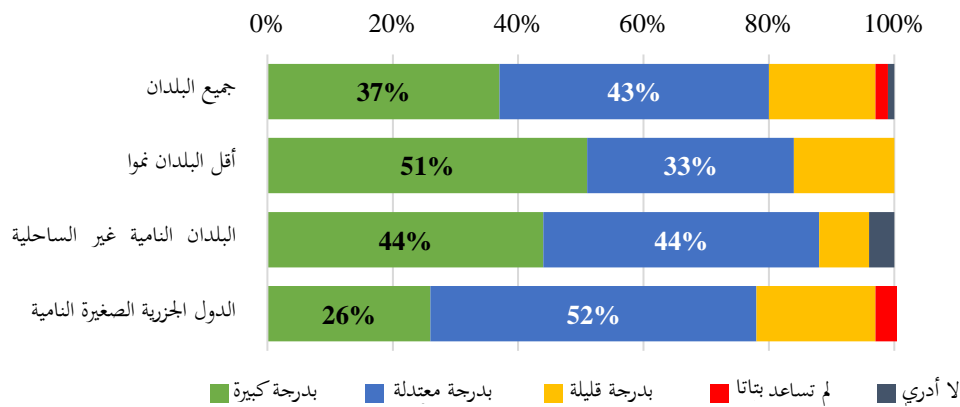
١٤٧ - ودعا الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية إلى العمل بطريقة منسقة من أجل دعم بنك التكنولوجيا لأقل البلدان نمواً، وهو كيان جديد أنشأته الجمعية العامة في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦ بغية تحسين استخدام الحلول العلمية والتكنولوجية في أفقر البلدان وتشجيع إدماجها في الاقتصاد القائم على المعرفة. ويجري تشغيل البنك منذ أن تم التوقيع على اتفاق البلد المضيف مع حكومة تركيا. وقد تعهدت تركيا حتى الآن بتقديم مساهمة سنوية قدرها مليوني دولار إلى البنك، كما تعهدت أربعة بلدان أخرى بمبلغ إجمالي قدره ٤٥٥ ٠٠٠ دولار.

١٤٨ - وتعتبر أقل البلدان نمواً عن آراء إيجابية أكثر في تقييم المساعدة المقدمة من الأمم المتحدة في تحديد أشد الناس تخلفاً عن الركب، بالمقارنة مع البلدان النامية غير الساحلية ولا سيما بالمقارنة مع الدول الجزرية الصغيرة النامية. (انظر الشكل الحادي والثلاثين). ويعود تخصيص المنظومة مزيداً من الاهتمام لهذا الموضوع في أقل البلدان نمواً على الأرجح لعاملين متضافرين هما وجود احتياجات أكبر ووجود موارد متاحة بسهولة أكبر بالنسبة لهذه المجموعة من البلدان.

الشكل الحادي والثلاثون

تحديد أشد الناس تخلفاً عن الركب

السؤال: يرجى الإشارة إلى أي مدى ساعدت الأمم المتحدة بلدكم في تحديد أشد الناس تخلفاً عن الركب



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧

١٤٩ - ولم تبدأ بعد بعض كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية باستخدام فئة أقل البلدان نمواً في تخصيصها المساعدة الإنمائية وتدابير الدعم. وأجرت لجنة السياسات الإنمائية استقصاء لكيانات المنظومة بشأن الاعتراف بهذه الفئة. وأشارت الإجابات إلى أن الكيانات تعترف بهذه الفئة، وتقدم جميع الكيانات مساهمات في تمييزها بدرجات متفاوتة. ومع ذلك، لا يبدو أن الاعتراف بهذه الفئة يترجم إلى

تنفيذ متنسق للأولويات وإلى تخصيص اعتمادات في الميزانية. ومعظم الكيانات ليس لديها مبادئ توجيهية تنفيذية ذات أهداف واضحة للميزانية ولا قواعد لتخصيص اعتمادات في الميزانية لأقل البلدان نمواً. وقد يؤدي ذلك إلى تدفقات موارد لا يمكن التنبؤ بها إلى أقل البلدان نمواً. وعلاوة على ذلك، فإن معظم كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تضم أقل البلدان نمواً إلى جانب مجموعات بلدان أخرى لمنحها أولوية مماثلة ومعاملتها معاملة خاصة ذات أولوية. وبالإضافة إلى ذلك، هناك تفاوتات كبيرة في نوع ومستوى المساعدة المقدمة تحديداً لأقل البلدان نمواً، إذ غالباً ما تستند إلى السياسات والأولويات والمعايير الخاصة بالكيانات، التي قد لا تكون بالضرورة ذات صلة بمركز أقل البلدان نمواً.

١٥٠ - وطلب الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٦ من منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تحسين الدعم الذي تقدمه للبلدان التي هي في سبيلها إلى الخروج من فئة أقل البلدان نمواً في إعداد وتنفيذ استراتيجيات الانتقال الوطنية الخاصة بها. وقد رُفِع اسم أحد البلدان، وهو غينيا الاستوائية، من فئة أقل البلدان نمواً في عام ٢٠١٧، وقد يستوفي أكثر من اثني عشر بلداً معايير الخروج من هذه الفئة بحلول عام ٢٠٢١. وشمل استقصاء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ستة بلدان رفع اسمها من فئة أقل البلدان نمواً (أو من المقرر أن يرفع اسمها من هذه الفئة) في السنوات الأربع الماضية. وتشير الإجابات إلى أن فعالية الدعم الذي تقدمه الأمم المتحدة في صياغة استراتيجيات الانتقال الوطنية كانت إيجابية بوجه عام: فاثنتان من البلدان "وافقا تماماً" على أن الدعم كان فعالاً، و "وافق" ثلاثة بلدان على ذلك، بينما "لم يوافق" بلد واحد. وتعكف أمانة لجنة السياسات الإنمائية على إنشاء أداة على شبكة الإنترنت لمساعدة البلدان التي يحتمل رفع اسمها من فئة أقل البلدان نمواً على فهم عملية رفع أسماء البلدان من الفئة على نحو أفضل، ودعمها في وضع استراتيجيات الخروج من الفئة من أجل الوصول إلى تناول انتهاء إمكانية حصولها على تدابير الدعم الدولي الخاصة.

البلدان النامية غير الساحلية

١٥١ - اعترافاً بالتحديات المحددة التي تواجهها البلدان النامية غير الساحلية، حثت الجمعية العامة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على مواصلة تعزيز الدعم الذي تقدمه للبلدان النامية غير الساحلية، بما في ذلك من خلال برنامج عمل فيينا لصالح البلدان النامية غير الساحلية للتعقد ٢٠١٤-٢٠٢٤. وبحكم التعريف، تفتقر البلدان النامية غير الساحلية إلى البحر، كما أنها عادة ما تتأثر بأوجه قصور في البنية التحتية وسوء تيسير التجارة، مما ينتج عنه ارتفاع تكاليف العبور والتجارة، الأمر الذي يؤدي عادة إلى ضعف النمو الاقتصادي وإلى محدودية التنمية الاجتماعية - الاقتصادية بوجه عام.

١٥٢ - ويوجد نصف البلدان النامية غير الساحلية البالغ عددها ٣٢ بلداً في أفريقيا (١٦ بلداً)، وتوجد ١٠ بلدان منها في آسيا، وبلدان في أمريكا اللاتينية، وأربعة بلدان في أوروبا. ويعد أكثر من نصف البلدان النامية غير الساحلية (١٧ بلداً) أيضاً من أقل البلدان نمواً، منها ١٣ بلداً في أفريقيا. ومن بين أقل البلدان نمواً، ينخفض مستوى الأداء بشكل عام في البلدان التي هي أيضاً من البلدان النامية غير الساحلية، ويعكس ذلك محدودية أكبر في القدرات الإنتاجية والقدرة التنافسية، واعتماداً أشد على الأوضاع الاقتصادية والسياسية للبلدان المجاورة.

١٥٣ - وقد استفسر استقصاء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج عن درجة المواءمة بين أنشطة الأمم المتحدة والأولويات الوطنية. ويبين الشكل الثلاثون أن البلدان النامية غير الساحلية كانت الأكثر

رضا عن درجة المواءمة بين أنشطة الأمم المتحدة والأولويات الوطنية، إذ أشار ٥٨ في المائة منها إلى أنها "متوائمة بشكل وثيق جدا"، في حين كانت الدول الجزرية الصغيرة النامية الأقل رضا بهذا الخصوص (١٨ في المائة). وبالنسبة للبلدان النامية غير الساحلية، فإن درجة اعتبار وجود توافر مماثلة لما هي عليه في البلدان المستفيدة من البرامج ككل.

الدول الجزرية الصغيرة النامية

١٥٤ - بالنظر إلى مواطن الضعف الاجتماعية والاقتصادية والبيئية المحددة التي تعاني منها الدول الجزرية الصغيرة النامية، يحث الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٦ أيضا منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على تعزيز الدعم الذي تقدمه إلى هذه الدول بما في ذلك من أجل تنفيذ إجراءات العمل المعجل للدول الجزرية الصغيرة النامية (مسار ساموا). والدول الجزرية الصغيرة النامية هي في معظمها مشتتة جغرافيا، قليلة السكان، وتتسم بأسواق محلية صغيرة، ووفورات حجم محدودة، وارتفاع تكاليف المرافق وتكاليف النقل للوصول إلى الأسواق الأجنبية بسبب المسافة. وتعاني الدول الجزرية الصغيرة النامية أيضا من القدرة المحدودة على مواجهة الكوارث الطبيعية التي كثيرا ما تكون لها آثار اقتصادية كارثية، ليس فقط بسبب تكاليف الانتعاش، وإنما أيضا بسبب التأثير على السياحة، التي غالبا ما تكون أحد القطاعات الاقتصادية الرئيسية لهذه الدول.

١٥٥ - وللدول الجزرية الصغيرة النامية وجهة نظر أكثر سلبية بشكل ملحوظ من مجموعات البلدان الأخرى بشأن توافر أنشطة الأمم المتحدة مع الاحتياجات والأولويات الوطنية، إذ لم يشر إلى وجود توافر بشكل وثيق جدا إلا ١٨ في المائة من هذه الدول مقارنة بنسبة قدرها ٣٧ في المائة من سائر الحكومات (انظر الشكل الثلاثين). وعلى نفس المنوال، فإن ١٠ في المائة فقط من الدول الجزرية الصغيرة النامية "توافق تماما" على أن الأمم المتحدة تقدم المشورة السياسية القائمة على الأدلة التي تراعي الاحتياجات والأولويات الوطنية، في حين بلغت هذه النسبة ٣٠ في المائة بالنظر إلى سائر الحكومات. وتشير هذه الاختلافات إلى أن هناك مجالا للتحسين في تكييف الدعم المقدم من المنظومة ليلتئم احتياجات الدول الجزرية الصغيرة النامية.

١٥٦ - ويبدو أن الحكومات توافق على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أداة يمكنها أن تساعد في هذا الصدد. ففي حين أن الدول الجزرية الصغيرة النامية كانت أقل ميلا من أقل البلدان نموا والبلدان النامية غير الساحلية للموافقة على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية يمكن أن يساعد على ضمان التوافق، فإن ٨٤ في المائة من الدول الجزرية الصغيرة النامية إما أنها "توافق تماما" أو "توافق" على أن إطار عمل الأمم المتحدة مكن الحكومة من ضمان مواءمة أنشطة الأمم المتحدة بشكل وثيق مع خططها واستراتيجياتها الوطنية، بما في ذلك في ما يتعلق بتنفيذ أهداف التنمية المستدامة.

١٥٧ - وردا على سؤال بشأن المجال الذي قدمت فيه منظومة الأمم المتحدة الإنمائية إسهاما كبيرا بشكل خاص في العامين الماضيين، أشارت الدول الجزرية الصغيرة النامية إلى مكافحة تغير المناخ بوصفه أهم مجال للدعم. والواقع أن الدول الجزرية الصغيرة النامية كانت أكثر ميلا بكثير، بنسبة ٧٢ في المائة، من الدول الأعضاء الأخرى (٤٤ في المائة) لاعتبار مكافحة تغير المناخ أهم مجال للدعم. وكان ثاني أهم مجال للدعم في العامين الماضيين بالنسبة للدول الجزرية الصغيرة النامية هو الصحة والرفاه (٦٩ في المائة)، يليه مجال الشؤون الجنسانية (٦٢ في المائة)، حيث كانت نسبة الدول الجزرية

الصغيرة النامية أعلى بمقدار ١٠ نقاط مئوية على الأقل من الأرقام الإجمالية لجميع البلدان (انظر تقرير الاستقصاء للاطلاع على مزيد من التفاصيل)^(٢٣).

١٥٨ - وفيما يتعلق بالمجال الذي سيتطلب أكبر قدر من المساعدة المقدمة من الأمم المتحدة في السنوات الأربع المقبلة، أشار ٦٦ في المائة من الدول الجزرية الصغيرة النامية مرة أخرى إلى مكافحة تغير المناخ باعتباره المجال الذي يحتمل الصدارة لديها والذي سيحتاج إلى الدعم، تليه العمالة المنتجة والنمو الاقتصادي المستدام، ثم القضاء على الفقر.

١٥٩ - وكما هو مبين في الفرع الرابع المتعلق بالوجود القطري، تقدم الأمم المتحدة الدعم إلى حوالي ٢٤ دولة من الدول الجزرية الصغيرة النامية عن طريق المكتب المتعدد الأقطار. ويعد مكتب بربادوس وفيجي أكبر هذه المكاتب المتعدد الأقطار، حيث يغطي كل منهما ١٠ دول من الدول الجزرية الصغيرة النامية.

١٦٠ - وفي استقصاء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج، "وافق" ٧٩ في المائة من الدول الجزرية الصغيرة النامية على أن وجود الأمم المتحدة مصمم بشكل كاف للوفاء بالتحديات المحددة للبلد. وشمل ذلك ١١ في المائة من هذه البلدان التي "وافقت تماما". وبالنسبة للدول عدا الدول الجزرية الصغيرة النامية، بلغت نسبة الموافقة ٨٩ في المائة، بما في ذلك ١٥ في المائة من البلدان التي "وافقت تماما". وليس من المستغرب انخفاض مستوى الموافقة لدى الدول الجزرية الصغيرة النامية، بالنظر إلى أن ١٨ في المائة فقط من هذه الدول رأت أن جهود منظومة الأمم المتحدة الإنمائية "متوائمة بشكل وثيق جدا" مع الاحتياجات والأولويات الوطنية، مقارنة بنسبة ٣٧ في المائة من البلدان الأخرى.

واو - دعم البلدان المتوسطة الدخل للتصدي للتحديات المستمرة والمستجدة

١٦١ - البلدان المتوسطة الدخل هي مجموعة غير متجانسة تضم ٥٤ بلدا من بلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط و ٥٦ بلدا من بلدان الشريحة العليا من الدخل المتوسط. وهناك تنوع كبير داخل البلدان المتوسطة الدخل من حيث معايير تخصيص المساعدة الإنمائية الرسمية (حيث تشمل هذه البلدان ١٨ بلدا من أقل البلدان نمواً، و ١٨ بلدا من البلدان النامية غير الساحلية، و ٢٨ دولة من الدول الجزرية الصغيرة النامية) والتنوع الإقليمي (حيث تشمل ٢٦ بلدا من البلدان المتوسطة الدخل في أفريقيا، و ٢٥ بلدا في الأمريكتين، و ٣٦ بلدا في منطقة آسيا والمحيط الهادئ، و ١٠ بلدان في غرب آسيا). ويمثل الاعتراف بالتنوع فيما بين البلدان المتوسطة الدخل جانبا هاما لتوفير الدعم الفعال، الذي يتناسب مع التحديات المستمرة والتحديات المستجدة التي تواجهها هذه البلدان، على النحو المطلوب في الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات.

١٦٢ - وبالنظر إلى أن مجموعة البلدان المتوسطة الدخل تضم أكثر من ثلثي البلدان المستفيدة من البرامج، فإنه ليس من المستغرب أن تمثل هذه المجموعة المتنوعة ٦٠ في المائة من جميع النفقات على الصعيد القطري في عام ٢٠١٦. ولعل ما يثير اهتماما أكبر هو أن ما يقرب من نصف نفقات الموارد الأساسية، أو ما يعادل ٤٨,٥ في المائة من هذه النفقات، أنفق في بلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط، وهي مجموعة تضم ١٧ بلدا من أقل البلدان نمواً.

(٢٣) سيصدر قريبا. وسيتاح على الرابط التالي: www.un.org/en/ecosoc/en/node/1158673

١٦٣ - وتواجه البلدان المتوسطة الدخل واقعا معقدا ومتنوعا. وينعكس ذلك في أهم المجالات التي اختارتها حكومات البلدان المتوسطة الدخل باعتبارها تتطلب أكبر قدر من المساعدة المقدمة من الأمم المتحدة في السنوات الأربع المقبلة (انظر تقرير الاستقصاء للاطلاع على قائمة كاملة بأهم المجالات التي اختارتها البلدان المتوسطة الدخل). ويبرز القضاء على الفقر بوصفه أهم مجال في جميع البلدان المتوسطة الدخل. واعتبر معظم البلدان المتوسطة الدخل مكافحة تغير المناخ وآثاره (الهدف ١٣ من أهداف التنمية المستدامة) واحدا من أهم المجالات التي تحتاج مساعدة الأمم المتحدة على مدى السنوات الأربع القادمة؛ وهذا يتفق مع الاحتياجات إلى المساعدة المقدمة من الأمم المتحدة للبلدان المستفيدة من البرامج ذات الدخل المرتفع، والتي تضع أيضا مكافحة تغير المناخ في اتجاه صدارة القائمة. ويعتبر التعليم (الهدف ٤ من أهداف التنمية المستدامة) مجالا آخر من أهم خمسة مجالات اختارتها بلدان كل من الشريحة الدنيا والشريحة العليا من البلدان المتوسطة الدخل باعتباره أساسية لتلقي المساعدة التي تقدمها الأمم المتحدة، ويشاطر هذا الاختيار البلدان المرتفعة الدخل خلافا للبلدان المنخفضة الدخل.

١٦٤ - وأبرز المنسقون المقيمون في البلدان المتوسطة الدخل الاستمرار في الابتعاد عن الدعم المباشر والاتجاه نحو المشورة في مجال السياسات والتفكير الإبداعي بشأن تعبئة الموارد من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وفي هذا الصدد، أشار أحد المنسقين المقيمين أيضا إلى تشتت الخبرة والنهج والتمويل عبر العديد من الكيانات، مما يعوق قدرة الفريق القطري على تقديم دعم سياسي متكامل رفيع المستوى بشأن أهداف التنمية المستدامة.

١٦٥ - ويتعين تحقيق مطمح خطة عام ٢٠٣٠ بإحداث تغييرات جريئة في الطريقة التي تعمل بها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وفي حالة تقديم الدعم إلى البلدان المتوسطة الدخل، يعني ذلك إحداث تحول تدريجي من النموذج التقليدي للدعم المباشر وتقديم الخدمات إلى زيادة التركيز على إسداء المشورة المتكاملة العالية الجودة في مجال السياسات، وعلى تنمية القدرات ودعم الاستفادة من الشراكات والتمويل.

زاي - الشراكات

١٦٦ - إن أساس نجاح خطة عام ٢٠٣٠ يتمثل في رؤية أساسية تعمل في إطارها الحكومات والقطاع الخاص والمجتمع المدني والأمم المتحدة سويا من أجل إيجاد سبل جديدة للاستفادة من الشراكات الحقيقية لتحقيق النمو المستدام، بما في ذلك تعبئة جميع الموارد المتاحة.

١ - الشراكات على الصعيدين العالمي والمؤسسي

١٦٧ - تواصل الأمم المتحدة الانخراط في شراكات من خلال عدد من السبل المتاحة على نطاق المنظومة. ويضطلع مكتب الأمم المتحدة للشراكات ومكتب الاتفاق العالمي ومنظمة الصحة العالمية وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، ضمن جهات أخرى، بولاية تعزيز الشراكات العالمية والشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين. وتشارك كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أيضا بنشاط في العمل المشترك من أجل إقامة الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين على الصعيد العالمي، مثل مبادرة "كل امرأة، كل طفل"، ومبادرة توفير الطاقة المستدامة للجميع والمبادرة العالمية لتوفير فرص العمل اللائق للشباب.

١٦٨ - وتعمل فرادى كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أيضا مع عدد كبير من الشركاء. فعلى سبيل المثال، تفيد مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بأن لديها ٩٢٩ شريكا للتنفيذ في جميع مناطق العالم، وأنها وقعت ٣١٠ اتفاقات استراتيجية مع المنظمات غير الحكومية والأمم المتحدة والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص والوكالات الحكومية والمنظمات الحكومية الدولية والمؤسسات ومراكز الفكر، وأنها منخرطة في ٦٠ من الشراكات الخاصة والشراكات مع الشركات. وبالمثل، أشار برنامج الأغذية العالمي إلى أن لديه أكثر من ١٥٠٠ من ترتيبات الشراكة الجارية.

١٦٩ - بيد أن قلة من كيانات الأمم المتحدة تفيد بأنها تتبع حالة الشراكات ونتائجها، أو تطلع الآخرين على المعارف وأفضل الممارسات بشأن شراكاتها القائمة واستراتيجياتها. وتجري مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين استقصاء سنويا مستقلا بشأن الشراكات مع رصد الأداء طوال السنة. وأنشأت أيضا بوابة للشركاء يجري توسيعها لكي يستخدمها كل من اليونيسف وبرنامج الأغذية العالمي. وبالإضافة إلى ذلك، تتبع منصة اليونيسف للرصد والإبلاغ سنويا حالة شراكاتها، بما في ذلك النتائج المحققة. ويمكن لهذه المبادرات أن تكون نموذجا تستفيد منه الكيانات الأخرى.

١٧٠ - وعلاوة على ذلك، فإن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مكلفة في الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات بمساعدة الحكومات على تسخير شراكاتها الخاصة بها، والعمل بمثابة الجهة المنظمة لاجتماعات أصحاب المصلحة من مختلف المجالات. ومن أجل الاضطلاع بهذا الدور على نحو فعال، تحتاج الأفرقة القطرية إلى إعداد مجموعات المهارات اللازمة واكتساب فهم أفضل للموارد المتاحة. وضمن المجالات الهامة الأخرى، بما فيها الشراكات لتعبئة التكنولوجيا والمعارف والخبرات، لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية دور رئيسي تؤديه في دعم الحكومات للاستفادة من مصادر التمويل المتنوعة والمبتكرة التي يمكن أن تكمل المصادر التقليدية، ومواءمة التدفقات المالية الخاصة مع خطة عام ٢٠٣٠. وتتطلب مواءمة التدفقات المالية الخاصة مع هذه الخطة قيام الحكومات والأسواق ببناء الوعي والثقة، ومواءمة الأنظمة، وتمكين الأدوات المبتكرة من تعزيز تقاسم المخاطر والمساءلة. وفي هذا الصدد، أنشأ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أداة تسمى أداة تقييم التمويل الإنمائي، تزود وزارتي التخطيط والمالية بالبيانات والتحليلات بشأن الصورة المتغيرة للتمويل الإنمائي للبلد. ويصدر التقييم أيضا توصيات بشأن الكيفية التي يمكن بها للتمويل الإنمائي في بلد ما أن يدعم تحقيق الأولويات والنتائج الوطنية على نحو أفضل، بما في ذلك تحقيق أهداف التنمية المستدامة (انظر الفرع ثانيا-دال-١).

١٧١ - وعلى الرغم من الأمثلة الملحوظة، لا شك أنه ما زال هناك الكثير مما ينبغي القيام به لضمان امتلاك منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مجموعات المهارات المناسبة لمساعدة الدول الأعضاء. وبوجه عام، تلزم سياسات وآليات ومبادئ توجيهية ملائمة على نطاق المنظومة لتحقيق الهدفين التاليين: (أ) التصدي للمخاطر المتصلة بالحفاظ على شرعية الأمم المتحدة ونزاهتها واستقلالها في التعامل مع الشراكات الجديدة، ولا سيما مع القطاع الخاص؛ (ب) تعظيم فعالية الشراكات وكفاءتها.

٢ - الشراكات على الصعيد القطري

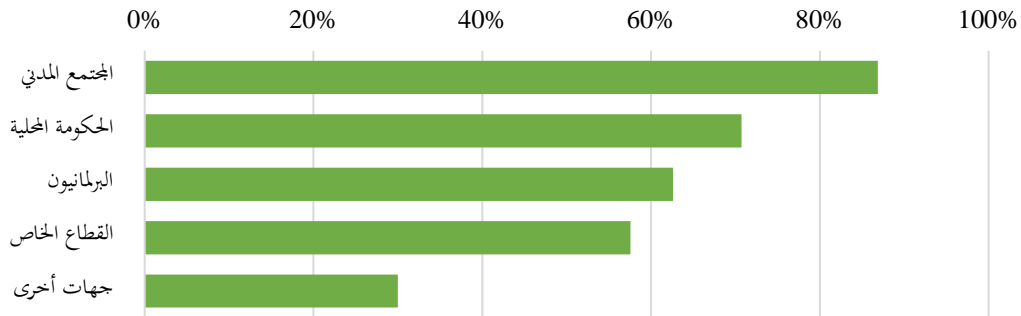
١٧٢ - على الصعيد القطري، تعاون ٧٦ في المائة من الأفرقة القطرية مع شركاء خارجيين خلال عام ٢٠١٦ في طائفة من المجالات، ولا سيما المساواة بين الجنسين؛ والتعليم؛ والصحة؛ والسلام والعدالة والمؤسسات القوية؛ والعمالة/العمل اللائق. ومن بين ٩٩ فريقا قطريا ذكرت أنها تعمل مع شركاء،

عُقدت معظم الشراكات مع المجتمع المدني (٨٧ في المائة)، والحكومات المحلية (٧٢ في المائة)، والبرلمانيين (٦٣ في المائة)، والقطاع الخاص (٥٩ في المائة)، والجهات الفاعلة الأخرى (٣٠ في المائة) وهي تشمل الجهات المانحة/شركاء التنمية والأوساط الأكاديمية والشركاء الدينيين والمنظمات غير الحكومية الدولية (انظر الشكل الثاني والثلاثين). ويشهد أيضا على الانخفاض الكبير في مستوى التعاون مع شركاء التنمية والجهات المانحة والأوساط الأكاديمية الاستنتاجات التي خلص إليها الاستعراض المكتبي لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٧، ما يشير إلى أن مجمل تعامل المصارف المتعددة الأطراف والمؤسسات المالية الدولية مع أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية يبدو متركزا بشكل ضيق في مرحلة التمويل، بدلا من توزيعه على كامل عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وعلاوة على ذلك، فإن تعزيز التفاعل مع الأوساط الأكاديمية لا يزال أمرا حيويا لمواكبة التطور المتزايد في الابتكار المعرفي والبحوث المتعلقة بالسياسات، وهما أمران أساسيان لتحقيق خطة عام ٢٠٣٠.

الشكل الثاني والثلاثون

التعاون مع الشركاء الخارجيين في عام ٢٠١٦

من بين 99 من أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي ذكرت أنها تتعاون مع شركاء خارج الأمم المتحدة في أنشطة سياسات محددة، تم تحديد الشركاء التاليين (في الحالات التي اختار فيها كل فريق قطري عدة شركاء)



المصدر: نظام إدارة المعلومات في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

١٧٣ - وهناك مجال لتكثيف التعاون مع الجهات الأخرى، لا سيما مع الجهات الفاعلة في القطاع الخاص (انظر الشكل الثالث والثلاثين). فقد سئلت الحكومات والمنسقون المقيمون عما إذا كانت الأفرقة القطرية تتعاون "قدر الإمكان" مع الشركاء. وتبين أن المنسقين المقيمين يميلون إلى تقييم مستويات التعاون الحالية على أنها عالية جدا، ولا سيما فيما يتعلق بالتعاون مع الجهات الفاعلة الشائبة والمتعددة الأطراف، على النحو المبين أدناه. ويرى المنسقون المقيمون أيضا أن التعاون مع المجتمع المدني كبير، بينما يرون أن التعاون مع القطاع الخاص أقل بكثير. وعموما، ترى الحكومات أن هناك مجالا أوسع بكثير لتعاون المنظمة مع جميع الشركاء، ولا سيما مع القطاع الخاص. ويمكن أن يثبت أن استعراض دور الاتفاق العالمي وتطبيقه في سياق الأفرقة القطرية، بما في ذلك تعزيز التعاون مع منظمي المشاريع والقطاع الخاص، إجراء مفيد في المضي قدما في العمل مع القطاع الخاص في الميدان.

١٧٥ - وبالاتصال إلى عوامل الأداء، فإن منظومة الأمم المتحدة أفضل من حيث المقارنة في مجالات الموازنة مع الأولويات الوطنية والثقة والنزاهة والمساءلة أمام المستفيدين (انظر الجدول ١٢). وعلى الرغم من النتائج المشجعة، فما زال هناك مجال للتقدم. وفي الواقع، تُبرز نتائج استقصاءات أخرى مجالا للتحسين من حيث الموازنة والمساءلة على حد سواء.

١٧٦ - وتشمل المجالات التي يعتبر أن أداء الأمم المتحدة فيها أقل "تحقيق النتائج المقررة في الوقت المحدد" و "اتخاذ القرارات بشفافية". وفيما يتعلق بتحقيق النتائج في الوقت المحدد، لا يوجد فرق كبير بين الطريقة التي ينظر بها إلى الأمم المتحدة ومؤسسات بريتون وودز. ويتسق الضعف المتصور لدى منظومة الأمم المتحدة فيما يتعلق بالشفافية مع التعليقات الواردة من البلدان المستفيدة من البرامج، والمذكورة في أماكن أخرى من الاستقصاء، ولا سيما فيما يتعلق بتقديم التقارير إلى السلطات الوطنية. وتشبه نتائج استقصاء عام ٢٠١٧ كثيرا نتائج استقصاء عام ٢٠١٥.

الجدول ١٢

الجهات المفضلة لدى البلدان في مجال تقديم الدعم الخارجي، مصنفة بحسب عوامل الأداء

السؤال: اختر ما لا يزيد على اثنين من الشركاء الذين يلبيون احتياجات حكومتكم على أفضل وجه فيما يتعلق بكل عامل من عوامل الأداء

مرتبة أولى	مرتبة ثانية	عدد مرات الاختيار	مؤسسات متعددة الأطراف وإقليمية أخرى ليست من مؤسسات الأمم المتحدة	شركاء لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي	الشركاء المهتمون بموضوع معين أو الشركاء بموجب تحالف (مثل الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا)	منظومة الأمم المتحدة (الوكالات، مؤسسات بريتون وودز والصناديق والبرامج)
الحياد	٤٤	٢١	٨	١٠	٩	٦
المساءلة أمام المستفيدين	٥٤	٢٨	١٣	١٣	٤	٣
ثقة الشركاء الوطنيين	٥٥	٢٩	١٢	١٣	٨	٩
موازنة المساعدة مع الاحتياجات والأولويات الوطنية	٦٦	٣٣	١٧	١٦	٧	٤
الاستجابة بسرعة للاحتياجات والأولويات الإنمائية الجديدة	٤٨	٣٣	١٤	١٣	٨	٧
تحقيق النتائج المقررة في الوقت المحدد	٣١	٣٠	٩	١٣	٢	٢
اتخاذ القرارات بشفافية	٤٣	٢٨	١٢	١٠	٦	٤
التعاون طوعا مع شركاء التنمية الخارجيين الآخرين على الصعيد القطري	٥٠	٢٧	١٤	١٢	٢	٤
ليس لدى الحكومة تجربة كافية مع هذه الفئة من الشركاء	١٧	٦	٩	١٣	٢٦	١٨

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧.

١ - دعم التعاون بين بلدان الجنوب

١٧٧ - في حين لا يشكل التعاون بين بلدان الجنوب بديلاً عن التعاون بين الشمال والجنوب، فإن له أثراً إيجابياً إيجابياً في البلدان النامية. وتتطلب خطة عام ٢٠٣٠ وخطة عمل أديس أبابا زيادة الدعم المقدم للتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي باعتبارهما شكليين متباينين للتعاون الإنمائي الدولي. وهذا مجال يمكن فيه لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية أن تعظم دورها الداعم في مجالي الشراكات وتعبئة الموارد لتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

١٧٨ - ويُظهر التعاون بين بلدان الجنوب اتجاهات تصاعدياً (انظر A/72/297). فقد قام عدد متزايد من البلدان إما بإنشاء وكالات مكرسة للتعاون بين بلدان الجنوب أو تعزيز القدرات في مجال التعاون بين بلدان الجنوب داخل مؤسساتها المعنية بالتعاون. ويبيّن استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧ أن ٧٤ في المائة من البلدان المجيبة على الاستقصاء قدمت التعاون الإنمائي إلى بلدان أخرى (الجدول ١٣). ومن بين هذه البلدان تتبادل نسبة ٨٤ في المائة المعلومات وأفضل الممارسات بشأن استخدام العلم والتكنولوجيا والابتكار للنهوض بالتنمية المستدامة.

الجدول ١٣

تقديم التعاون بين بلدان الجنوب

النشاط	نعم		لا		لا أدري		المجموع
	العدد	النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	
نقدم التعاون الإنمائي إلى بلدان أخرى	٨١	٧٤	٢٢	٢٠	٧	٦	١١٠
نتبادل المعلومات وأفضل الممارسات مع الشركاء فيما بين بلدان الجنوب في مجال العلم والتكنولوجيا والابتكار من أجل المساعدة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة	٦٨	٨٤	٦	٧	٧	٩	٨١

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧.

١٧٩ - وأدرج معظم كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التعاون بين بلدان الجنوب في خططها الاستراتيجية، ولكن التقدم محدود أكثر من حيث الإبلاغ عن التعاون بين بلدان الجنوب. وبالنسبة لدورات الإبلاغ الثلاث الماضية، أفادت الاستقصاءات التي أجريت على مستوى المقار عن مدى إدماج التعاون بين بلدان الجنوب في أدوات التخطيط التي تستخدمها كيانات المنظومة، وفي خططها الاستراتيجية، وفي تقاريرها السنوية (انظر الجدولين ١٤ و ١٥). وفي عام ٢٠١٧، أُدمج التعاون بين بلدان الجنوب في الخطط الاستراتيجية لجميع الكيانات التابعة للأمم المتحدة باستثناء أربعة كيانات (مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ومركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى). وبالإضافة إلى ذلك، يبلغ ٧٢ في المائة من كيانات الأمم المتحدة المجيبة على الاستقصاء عن التعاون بين بلدان الجنوب في تقاريرها السنوية (والكيانات التي لا تفعل ذلك هي اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة الصحة العالمية).

الجدول ١٤

إدماج التعاون بين بلدان الجنوب في الخطط الاستراتيجية لكيانات الأمم المتحدة

هل قام كياناتكم بإدماج التعاون بين بلدان الجنوب في خطته الاستراتيجية؟			
الإجابة	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٧
نعم	٢٠	٢٣	٢٥
لا	١	٢	٤
لا إجابة	١	-	-
المجموع	٢٢	٢٥	٢٩

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء مقار كيانات الأمم المتحدة لعام ٢٠١٧

الجدول ١٥

إدماج التعاون بين بلدان الجنوب في التقارير السنوية الصادرة عن كيانات الأمم المتحدة

هل تَبَلَّغ وكالتكم عن التعاون بين بلدان الجنوب في تقريرها السنوي؟			
الإجابة	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٧
نعم	١٨	٢٠	٢١
لا	٣	٥	٨
لا إجابة	١	-	-
المجموع	٢٢	٢٥	٢٩

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء مقار كيانات الأمم المتحدة لعام ٢٠١٧

١٨٠ - وعرضت كيانات الأمم المتحدة التحديات الرئيسية التي تواجهها في تعميم وتعزيز دعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب. وأشارت عدة كيانات إلى عدم وجود إجراءات أو نظم للإدارة والتقييم وللإبلاغ يمكن من خلالها استخلاص الدروس. وذكر أحد الكيانات أن عددا من الأنشطة بين بلدان الجنوب كانت في كثير من الأحيان أنشطة غير متكررة، وعلى نطاق صغير، ومن الصعب تقييم أثرها، بدلا من أن تكون مصممة كجزء لا يتجزأ من برنامج مقرر. وأشار بعض الكيانات إلى وجود نقص في الموارد اللازمة لدعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب، في حين أشارت كيانات أخرى إلى أن طريقة التعاون هذه تستدعي إجراءات تشغيلية غير مألوفة.

١٨١ - وسُئِلَ المنسقون المقيمون أيضا عن التحديات التي يواجهها الفريق القطري في تقديم الدعم المطلوب في مجالي التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي (انظر الجدول ١٦). ولا يزال الافتقار إلى الموارد والقدرات يمثل التحدي المهيمن في رأي المنسقين المقيمين. وتبرز من جديد الحاجة إلى استراتيجية وسياسة مؤسستين، التي بدت أقل أهمية في عام ٢٠١٥، باعتبارها ثاني أهم تحد في عام ٢٠١٧.

الجدول ١٦

التحديات التي تواجه أفرقة الأمم المتحدة القطرية في تقديم الدعم للتعاون بين بلدان الجنوب،
٢٠١٤-٢٠١٧

نوع التحدي	٢٠١٤ العدد	٢٠١٤ النسبة المئوية	٢٠١٥ العدد	٢٠١٥ النسبة المئوية	٢٠١٧ العدد	٢٠١٧ النسبة المئوية
الافتقار إلى الموارد والقدرات المخصصة	٦٥	٨١	٥٥	٦١	٣٩	٦٤
طبيعة الطلب	١٩	٢٤	١٨	١٧	١٠	١٦
قواعد وإجراءات العمل	١٧	٢١	١٥	٢٠	١٠	١٦
الحاجة إلى استراتيجية وسياسة مؤسستين	٢٤	٣٠	١٤	١٦	١٥	٢٥
تحديات أخرى	١٣	١٦	٢٢	٢٤	١٤	٢٣

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

١٨٢ - وتؤكد إجابات الحكومات وجود تحديات مماثلة فيما يتعلق بإجراءات التنفيذ والرسد المناسبة والتمويل. وأشار أحد الشركاء الرئيسيين من بلدان الجنوب إلى الصعوبة التي يبدو أن بعض كيانات الأمم المتحدة تواجهها في فهم التعاون بين بلدان الجنوب بوصفه طريقة للتعاون المتعدد الأطراف، وكذلك في توفير المبادئ التوجيهية والممارسات بشأن كيفية المضي قدماً في الميدان.

١٨٣ - ومع ذلك، فعلى الصعيد القطري، هناك تقدم واضح في دعم الأمم المتحدة للتعاون بين بلدان الجنوب، إذ أشار ٨٤ في المائة من الحكومات إلى أن الأمم المتحدة اضطلعت بأنشطة لدعم التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، ولم تلاحظ سوى ٥ في المائة عدم وجود هذا الدعم. واستناداً إلى استقصاء آراء المنسقين المقيمين، فإن الدعم في مجالي تبادل المعارف والتعلم المتبادل هو النوع الرئيسي من المساعدة المطلوبة في مجال التعاون بين بلدان الجنوب، في حين كانت هناك زيادة في الطلب على الدعم المالي ودعم القدرات لإدارة التعاون بين بلدان الجنوب (الجدول ١٧).

الجدول ١٧

أنواع الدعم المطلوب في إطار التعاون بين بلدان الجنوب للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧

(بالنسبة المئوية)

نوع الدعم	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٧
توفير إمكانية الحصول على معارف البلدان النامية الأخرى وخبراتها	٨٤	٨٦	٨٨
تحديد الشركاء في التعاون	٥٦	٥٦	٥١
إنجاز المشاريع أو البرامج العابرة للحدود أو الأقاليمية	٣٥	٤٦	٤٢
دعم التكامل الإقليمي	٣٨	٤٦	٤٧
الدعم المالي	٣٨	٣٧	٥٥
بناء القدرات في مجال إدارة التعاون بين بلدان الجنوب	٣٠	٣٢	٤٣

نوع الدعم	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٧
دعم تنمية القدرات في مجال التفاوض	٢٥	٢٩	٢٧
القيام بدور الوكيل الإداري لإدارة مشاريع التعاون	٢١	٢١	٢٥
أنواع أخرى من الدعم	٦	١	٩

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

١٨٤ - وهناك مجال لتعزيز النهج التعاونية بشأن التعاون بين بلدان الجنوب من خلال إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ففي حين أشار ٨٧ في المائة من المنسقين المقيمين الجيبين على الاستقصاء إلى أن الحكومات لديها أنشطة في مجال التعاون بين بلدان الجنوب، ذكر ٥٦ في المائة فقط من المنسقين المقيمين أن أطر عمل المساعدة الإنمائية "تتناول بصورة جوهرية" التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي (انظر الجدول ١٨). وسعت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إلى سد هذه الثغرة من خلال تقيحها في عام ٢٠١٧ للمبادئ التوجيهية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، التي تدعو إلى النظر في أطر عمل المساعدة الإنمائية في استخدام التعاون بين بلدان الجنوب كطريقة للتعاون في مجال تطوير الشراكات.

الجدول ١٨

أنشطة الحكومات في مجال التعاون بين بلدان الجنوب والطلبات المقدمة للحصول على دعم الأمم المتحدة بشأن هذا التعاون

هل طلبت الحكومة من منظومة الأمم المتحدة دعم تعاونها مع البلدان النامية الأخرى؟		هل لدى الحكومة أنشطة في مجال التعاون بين بلدان الجنوب؟			
النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	الإجابة	
٨٤	٨٢	٨٧	٩٥	نعم	
١٤	١٤	٥	٥	لا	
٢	٢	٨	٩	لا أدري	
١٠٠	٩٨	١٠٠	١٠٩	المجموع	

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧.

١٨٥ - وعادة ما لا يُطلب الدعم في مجال التعاون بين بلدان الجنوب من منظومة الأمم المتحدة ككل ولكن يطلب بدلا من ذلك من فرادى أعضاء الفريق القطري، ويتم تناوله في بعض وثائق البرامج القطرية (انظر الجدول ١٩). وهذا يتفق مع النتائج المتعلقة بالنهج الجماعية لدعم الأمم المتحدة، التي تبين أن الكيانات تعمل بشكل مستقل إلى حد ما عن بعضها البعض. وقد رأى عدة منسقين مقيمين أن هناك جهودا محتملة لتحسين التنسيق في هذا المجال أو أشاروا إلى وجود جهود جارية في هذا الصدد.

النهج الجماعية لدعم الأمم المتحدة للتعاون بين بلدان الجنوب

وجود نهج جماعية لدعم الأمم المتحدة للتعاون بين بلدان الجنوب	العدد	النسبة المئوية
لدى فريق الأمم المتحدة القطري استراتيجية متفق عليها لدعم الأنشطة المشتركة في هذا المجال	٤	٤
يوظف بعض الكيانات بأنشطة مشتركة بين بلدان الجنوب	٢٨	٢٦
توظف الكيانات على نحو مستقل بأنشطة فيما بين بلدان الجنوب	٧٦	٧٠
المجموع	١٠٨	١٠٠

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

١٨٦ - وفي تموز/يوليه ٢٠١٧، وقعت حكومة هندوراس وفريق الأمم المتحدة القطري في هندوراس ومكتب الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب مذكرة تفاهم هي الأولى من نوعها تجمع الأطراف الثلاثة جميعها لتشجيع وتعزيز التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وتحدد مذكرة التفاهم التزامات كل طرف على أساس ميزاته النسبية. وبموجب المذكرة، ستلتقى حكومة هندوراس وستقدم في آن معا التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. ومنذ ذلك الحين، أبرمت حكومة بنما اتفاقا مماثلا. ويمكن لهذا الدعم المؤسسي على نطاق المنظومة الذي يقدمه فريق الأمم المتحدة القطري في مجال التعاون بين بلدان الجنوب أن يشكل نموذجا للبلدان الأخرى.

١٨٧ - وعموما، من الواضح أن هناك اتجاهات متزايدة نحو مزيد من التعاون بين بلدان الجنوب، وأن الحكومات تطلب على نحو متزايد الدعم من الأمم المتحدة في هذا المجال. ومع ذلك، لا يزال هناك الكثير مما يتعين القيام به لإعادة توجيه الخبرات والترتيبات المؤسسية من أجل دعم الدول الأعضاء في هذه المساعي.

حاء - تعزيز التكامل بين جهود العمل الإنساني والتنمية والحفاظ على السلام

١٨٨ - يدعو الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات إلى الاستجابة الشاملة على نطاق المنظومة ككل، بما في ذلك زيادة التعاون والتكامل بين التنمية، والحد من مخاطر الكوارث، والعمل الإنساني، والحفاظ على السلام، ويشير إلى أن ذلك أمر أساسي لتلبية الاحتياجات وبلوغ أهداف التنمية المستدامة بأقصى قدر من الكفاءة والفعالية.

١٨٩ - ويجري بذل عدد من الجهود على الصعيد المؤسسي لتعزيز الاتساق والتنسيق في جهود العمل الإنساني والتنمية وحقوق الإنسان وبناء السلام وفيما بينها. وأنشأت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فريقا معنيا بالنتائج، مخصصا للحوار بشأن السياسات والعمليات، يشترك في رئاسته برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب دعم بناء السلام، ويجمع بين أصحاب المصلحة الرئيسيين من أوساط التنمية وبناء السلام. وينسق الفريق تنسيقا وثيقا مع النظراء الرئيسيين الآخرين، والفريق المعني بالنتائج التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن إعلاء صوت القيم والقواعد المشتركة (الذي تشترك في رئاسته مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة)، واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات للشؤون الإنسانية وفريق العمل التابع لها المعني بالصلة بين العمل الإنساني والعمل

الإئمائي، من أجل التشجيع على اعتماد نهج متسق، بما في ذلك من خلال مجموعة مشتركة من الرسائل والإصدارات الإرشادية. ويجري حالياً وضع ترتيبات جديدة لمجموعة الأمم المتحدة الإئمائية، ما قد يفرضي إلى تغييرات في هيكل هذا الفريق وغيره من الأفرقة المعنية بالنتائج التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإئمائية. وبالإضافة إلى ذلك، أنشأ الأمين العام لجنة توجيهية للمسؤولين الرئيسيين لتعزيز التآزر بين الأنشطة الإئمائية والأنشطة الإنسانية.

١٩٠ - وأنشئ في أوائل عام ٢٠١٧ إطار شراكة جديد بين الأمم المتحدة والبنك الدولي للتصدي للحالات المتأثرة بالأزمات. ويوسّع هذا الإطار نطاق التعاون ليشمل الحالات المعرضة لخطر النزاعات العنيفة؛ والنزاعات الجارية؛ وارتفاع مستويات التشريد القسري؛ وحالات الأزمات الطويلة الأمد وحالات ما بعد الأزمات. وأنشأ الصندوق الاستثماري المشترك بين الأمم المتحدة والبنك الدولي للشراكة المتعلقة بحالات الهشاشة والنزاع في أوائل عام ٢٠١٧ مبادرة بشأن الصلة بين العمل الإنساني والعمل الإئمائي والسلام تُموّل من خلالها أنشطة في عدد صغير من البلدان التجريبية، وذلك من أجل تحديد النتائج الجماعية وتقديم الاستجابات المتكاملة. وبالإضافة إلى ذلك، تعاونت الأمم المتحدة والبنك الدولي والاتحاد الأوروبي في عام ٢٠١٦ على صقل وتطبيق نهج مشترك لتقييم الاحتياجات في مجالي الإنعاش وبناء السلام.

١٩١ - وعلى الصعيد القطري، تنشأ أيضاً اتفاقات شراكة من أجل تعزيز التعاون. ووفقاً لتقرير النتائج الصادر عن مجموعة الأمم المتحدة الإئمائية، فإن ٣٤ في المائة من الأفرقة القطرية قامت بحلول عام ٢٠١٦ بإضفاء الطابع الرسمي على التعاون مع الشركاء الرئيسيين، بما في ذلك البنك الدولي، من أجل تقديم المساعدة المنسقة في مجال الأزمات. وقد أجرى ما معدله أقل من الثلث بقليل تقييمات مشتركة لإدارة المخاطر مع هؤلاء الشركاء. وبالإضافة إلى ذلك، برزت اثنتان من أفضل الممارسات في إطارى الأمم المتحدة الاستراتيجيين للصومال ولبنان. ويهدف إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي المؤقت للصومال^(٢٤) إلى توفير الاستجابات الإئمائية للتحديات الإنسانية، مثل انعدام الأمن الغذائي، مع معالجة الشواغل المتعلقة بالسلام والأمن أيضاً. ويمثل إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للبنان^(٢٥) الوثيقة المرجعية لوجود منظومة الأمم المتحدة في البلد، التي تجمع بين دعم القطاع الأمني ودعم التنمية ودعم العمل الإنساني.

١٩٢ - وتتجلى الحاجة إلى مزيد من التعاون في تنوع الأنشطة الإئمائية والإنسانية وأنشطة السلام التي تجري على الصعيد القطري، على النحو المبين في الجدول ٢٠. وفي هذا السياق، ذكر ٥٧ في المائة من الحكومات أن لديها آليات وطنية لتنسيق جهود التنمية وبناء السلام التي يدعمها الفريق القطري؛ وتم إضفاء الطابع المؤسسي على ٨٤ في المائة من هذه الآليات الوطنية، و ٨١ في المائة منها هي مبادرات قطرية.

^(٢٤) يمكن الاطلاع على إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي المؤقت للصومال على الرابط التالي: <https://ims.undg.org/downloadFile/d4f0bf65d752499a60d04e8bf4e82e26b63a6ac096f4907199b32742a32f0f9d>

^(٢٥) يمكن الاطلاع على إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للبنان للفترة ٢٠١٧-٢٠٢٠ على الرابط التالي: <https://ims.undg.org/downloadFile/cb89cd57a4f9dc70256588a757670074aef2c9ac3296c240e53f0914e5756355>

الجدول ٢٠
مجالات تركيز أنشطة الأمم المتحدة

أي من مجالات الأنشطة تنطبق في موقعكم؟	الإجابة (بالنسبة المشوية)
التنمية	٩٢
الحد من مخاطر الكوارث	٦٦
العمل الإنساني	٣٩
الحفاظ على السلام	٣٢

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧.

الجدول ٢١
درجة التعاون بين وكالات الأمم المتحدة

تقييم مستوى التعاون بين وكالات الأمم المتحدة العاملة في أكثر من مجال واحد:	الإجابة (بالنسبة المشوية)
تعاون وثيق جدا	١٨
تعاون وثيق	٦٦
تعاون غير وثيق	١١
لا تعاون على الإطلاق	١
لا أدري	٢
لا ينطبق	٢

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧.

١٩٣ - ومن وجهة نظر الحكومات، لا يزال هناك الكثير مما ينبغي القيام به لتحسين التعاون بين القطاعات فيما بين وكالات الأمم المتحدة، ولا سيما في البلدان ذات البرامج الكبيرة الشاملة لعدة قطاعات (انظر الجدول ٢١). وعموما، أفاد ١٨ في المائة من الحكومات عن وجود تعاون وثيق جدا بين وكالات الأمم المتحدة في مختلف القطاعات؛ وأفاد ٦٦ في المائة منها عن وجود تعاون وثيق؛ واعتبر ١١ في المائة أن التعاون بين الوكالات في مختلف القطاعات لم يكن وثيقا؛ وأشار ١ في المائة إلى عدم وجود تعاون على الإطلاق. ومن الجدير بالذكر أن أربعة من أكبر ١٠ بلدان مستفيدة من برامج الأمم المتحدة، تمثل مجتمعة ٤,٢ بلايين دولار من الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية (أو ١٩ في المائة من إجمالي النفقات على الصعيد القطري)، كانت من بين البلدان التي لم تذكر وجود تعاون وثيق أو وثيق جدا. وعموما، يبدو أن البلدان المستفيدة من البرامج ترى أن هناك مجالا لكي تعمل منظومة الأمم المتحدة على نحو أفضل في مختلف القطاعات.

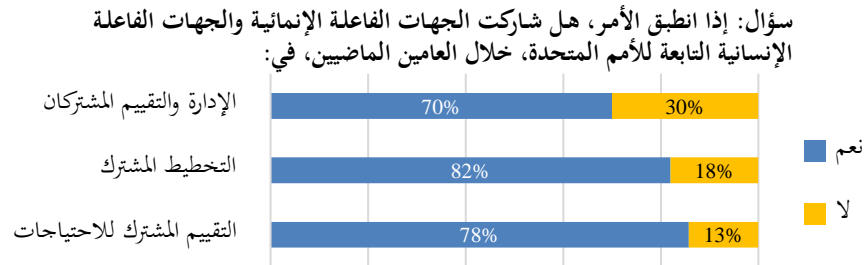
١٩٤ - وطُلب من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج أن توضح ما إذا كان المنسق المقيم قد أعد تقييما مشتركا للاحتياجات الإنسانية والإنمائية للاسترشاد به في اتخاذ القرارات الاستراتيجية. وفي حين أشار ٥٣ في المائة من الحكومات إلى ضرورة معالجة حالة ما تترتب عليها عواقب إنسانية،

أشار ٤١ في المائة فقط إلى توافر تقييم مشترك شامل يُسترشد به في اتخاذ القرارات الاستراتيجية. ولم يجر هذا التقييم في ٩ في المائة من الحالات، في حين أجاب ٥٠ في المائة من الحكومات بـ "لا أدري" أو "لا ينطبق".

١٩٥ - ومع ذلك، تبدو آراء المنسقين المقيمين بشأن التعاون والاتساق متناقضة مع وجهات نظر الحكومات. وأشار ما مجموعه ٨٧ في المائة من المنسقين المقيمين إلى أن الجهات الفاعلة الإنمائية والإنسانية التابعة للأمم المتحدة قد شاركت، على مدى العامين الماضيين، في عمليات التقييم المشترك للاحتياجات، وأفاد ٨٢ في المائة من المنسقين المقيمين أن التخطيط المشترك قد أُجري (انظر الشكل الرابع والثلاثين). وأفاد ٧٠ في المائة من المنسقين المقيمين عن انخفاض طفيف في معدل التعاون بشأن جهود الإدارة والتقييم المشتركة فيما يتعلق بالتقدم المحرز والنتائج الجماعية. وبالإضافة إلى ذلك، ذكر ٨٢ في المائة من المنسقين المقيمين أن أعضاء الفريق القطري يزودونهم بالمعلومات الكافية وفي الوقت المناسب لضمان الاتساق الشديد في الأنشطة الإنمائية والإنسانية؛ ومن بين البرامج الـ ٢٧ التي تم تحديدها بوصفها "كبيرة"، أعرب منسقٌ مقيم واحد فقط عن عدم موافقته على ذلك.

الشكل الرابع والثلاثون

التعاون بين الجهات الفاعلة الإنمائية والجهات الفاعلة الإنسانية التابعة للأمم المتحدة



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧

١٩٦ - وفي حين ينظر المنسقون المقيمون نظرة إيجابية إلى التعاون على نطاق الصلة بين العمل الإنساني والعمل الإنمائي وجهود بناء السلام، فإنهم يشيرون إلى وجود تعاون أفضل بين أوجه العمل الإنمائي والعمل الإنساني منه بين أوجه العمل الإنمائي وجهود بناء السلام، وإن كان لا يزال هناك مجال للتحسين في كلتا الحالتين (انظر الجدول ٢٢).

مدى التعاون القائم بين العمل الإنمائي والعمل الإنساني، وبين العمل الإنمائي وجهود بناء السلام

إلى أي مدى يتم الاضطلاع بالعمل الإنمائي في المجالات التالية بالاشتراك مع الجهات الفاعلة الإنسانية (العمود ٢)	الجهات الفاعلة الإنسانية (النسبة المئوية)	الجهات الفاعلة الإنسانية (النسبة المئوية)
التناجح الجماعية و/أو التكميلية	٥١	٢٦
إلى حد كبير	٤٦	٤٥
بقدر محدود أو متوسط	٣	٢٩
لا يحدث على الإطلاق	٤٨	٣٤
التحليل المشترك	٥٠	٤٠
إلى حد كبير	٢	٢٦
بقدر محدود أو متوسط	٤٥	٢٩
لا يحدث على الإطلاق	٥٢	٤٢
التخطيط المشترك	٣	٢٨
إلى حد كبير	٤٤	٣٢
بقدر محدود أو متوسط	٥٢	٣٩
لا يحدث على الإطلاق	٣	٢٩

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

١٩٧ - ووجهت نداءات متكررة إلى كيانات الأمم المتحدة ذات الصلة من أجل إدماج الحد من مخاطر الكوارث في أنشطتها، بالإضافة إلى اعتماد نهج وقائي لإدارة مخاطر الكوارث وتجنب الانزلاق نحو النزاع، على نحو ما أعرب عنه في جملة أمور أخرى في قراري الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ و ٢٤٣/٧١ وفي إطار سنداى للحد من مخاطر الكوارث للفترة ٢٠١٥-٢٠٣٠ والخطة الحضرية الجديدة.

١٩٨ - واستجابة لذلك، أقر مجلس الرؤساء التنفيذيين في عام ٢٠١٦، على الصعيد العالمي، خطة عمل الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث من أجل زيادة القدرة على مواجهتها: نحو إرساء نهج متكامل إزاء التنمية المستدامة يقوم على الوعي بالمخاطر كأداة على نطاق المنظومة لتعزيز اتساق ونوعية الدعم المقدم في مجال الحد من مخاطر الكوارث، ووضِع نظامٌ للرصد من أجل استعراض التقدم المحرز وتوجيهه. وبالإضافة إلى ذلك، أقر مجلس الرؤساء التنفيذيين إطاراً تحليلياً بشأن المخاطر والقدرة على المواجهة يسعى لإتاحة فهم منسق لمفاهيم المخاطر والوقاية والقدرة على المواجهة، كأساس للتحليل والتخطيط المشتركين المتسقين.

١٩٩ - وعلى الصعيد القطري، يجري إدماج الحد من مخاطر الكوارث في أطر التخطيط. وردا على الاستقصاء، ذكر ٨٩ في المائة من المنسقين المقيمين أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية يتناول بصورة جوهرية الحد من مخاطر الكوارث، وأشار ٨٩ في المائة منهم إلى أن إطار العمل يعالج العوامل المحركة للاحتياجات والمخاطر وأوجه الضعف، ولاحظ ٤٨ في المائة منهم أن أنشطة بناء

السلام/الحفاظ على السلام قد أدرجت في إطار العمل^(٢٦). وتؤكد تجربة الحكومات كذلك أن الحد من مخاطر الكوارث يشكل أولوية. فقد أشار أكثر من نصف عدد الحكومات (٥٣ في المائة) إلى أن بلد كل منها اضطر إلى معالجة حالة تترتب عليها عواقب إنسانية في السنوات الأربع الماضية.

٢٠٠ - وفي سياق تزايد وتيرة التهديدات الطبيعية والتي يسببها الإنسان وتزايد شدتها ودرجة تعقيدها، هناك قلق متزايد من أن هذه الأزمات ستعكس المكاسب التي تحققت بشق الأنفس من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة ما لم يتم إعطاء الأولوية الكافية لمبادئ المخاطر والقدرة على المواجهة والوقاية.

طاء - كفاءة المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

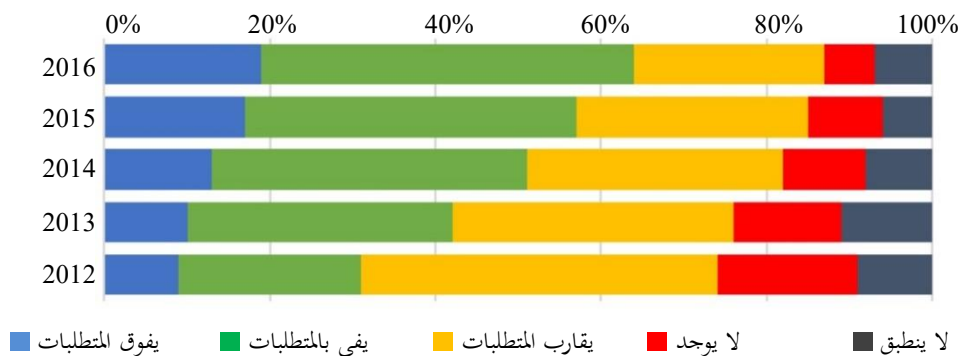
٢٠١ - يدعو الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية إلى تحسين الجهود الرامية إلى تعزيز تمكين المرأة والمساواة بين الجنسين، بسبل منها التنفيذ الكامل لخطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وسجلات الأداء في مجال التوازن بين الجنسين لتقييم وتعزيز التقدم المحرز على الصعيد القطري في تعميم مراعاة المنظور الجنساني، ومواصلة الجهود الرامية إلى تحقيق التوازن بين الجنسين على نطاق المنظومة، بما في ذلك نظام المنسقين المقيمين.

٢٠٢ - واستمر إحراز التقدم في خطة العمل على نطاق المنظومة في مجال تعميم مراعاة المنظور الجنساني (انظر الشكل الخامس والثلاثين). ومنذ بدء تنفيذ هذه الخطة في عام ٢٠١٢، شهد الأداء تحسناً على نطاق المنظومة، حيث اندرجت نسبة ٦٤ في المائة من جميع تقييمات عام ٢٠١٦ في فئتي "يفي بالمتطلبات" أو "يفوق المتطلبات".

الشكل الخامس والثلاثون

تحليل مقارن للتصنيفات العامة في مجال تعميم مراعاة المنظور الجنساني لمنظومة الأمم المتحدة للفترة ٢٠١٢-٢٠١٦

التصنيف الإجمالي لكيانات الأمم المتحدة في ضوء متطلبات خطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة حسب السنة



المصدر: هيئة الأمم المتحدة للمرأة

(٢٦) أفاد ما مجموعه ٣٩ في المائة من المنسقين المقيمين بأن بناء السلام/الحفاظ على السلام لا ينطبق على إطار عمل المساعدة الإنمائية في بلد كل منهم.

٢٠٣ - وتولت هيئة الأمم المتحدة للمرأة تنسيق عملية تشاورية موسعة على نطاق المنظومة لإعداد النسخة المقبلة من خطة العمل على نطاق المنظومة، التي سيتم الشروع في تنفيذها عام ٢٠١٨. ويستحدث الإطار مؤشرات جديدة لرصد المساهمات المقدمة على نطاق المنظومة في تحقيق النتائج على الصعيد الجنساني، ويعزز المتطلبات القائمة، ويبرز العوامل الرئيسية لتحقيق التقدم. وقد أُرِجى إلى عام ٢٠١٨ استعراض وحدة التفتيش المشتركة للجيل الأول لخطة العمل على نطاق المنظومة، وهو ولاية مستمرة منذ الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٢.

٢٠٤ - ولتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة تأثير مضاعف على التنمية المستدامة. وفي عام ٢٠١٦، ظلت الشؤون الجنسانية مجال التركيز الأول للبرامج المشتركة التي تضطلع بها الأمم المتحدة، حيث شمل ٦٢ في المائة من أطر عمل المساعدة الإنمائية نتائج محددة تتعلق بالمنظور الجنساني على مستوى النتائج. ويجري أيضا تحديث سجل الأداء في مجال التوازن بين الجنسين بما يتماشى مع خطة العمل على نطاق المنظومة والإرشادات الجديدة لإطار عمل المساعدة الإنمائية. وجرى تجريب الإطار المحدث في ستة من الأفرقة القطرية (أوغندا، وأوكرانيا، والعراق، وفييت نام، ومصر، والهند). ولا يزال سجل الأداء في مجال التوازن بين الجنسين يمثل أداة فعالة في النهوض بتحسين أداء الأفرقة القطرية.

٢٠٥ - وبما أن عدم المساواة والتمييز بين الجنسين يمكن أن يؤدي إلى تعرض المرأة للأزمات وتأثرها بها على نحو مختلف عن الرجل، يجري وضع نهج جديدة على نطاق المنظومة لكفالة تنفيذ العمل الإنساني المراعي للمنظور الجنساني بطريقة تعزز الروابط بين الإغاثة والتنمية والقدرة على المواجهة.

٢٠٦ - وتم إطلاق استراتيجية التكافؤ بين الجنسين على نطاق منظومة الأمم المتحدة في أيلول/سبتمبر ٢٠١٧، التي تهدف إلى تحقيق التكافؤ في الرتب العليا بحلول عام ٢٠٢١، وعلى مستوى المجلس بحلول عام ٢٠٢٨. وتهدف الاستراتيجية، التي تكمل خطة العمل على نطاق المنظومة، إلى الإسهام في خطط التنفيذ الخاصة بكل كيان وإلى التمكين من تتبع التقدم المحرز والإبلاغ عنه. واستجابة لذلك، قررت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية أن تعقد في عام ٢٠١٨ دورة لمركز تقييم المنسقين المقيمين تركز حصرا للمرشحات من النساء.

خامسا - تحسين أداء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

ألف - الوجود وتقسيم العمل

٢٠٧ - تقتضي خطة عام ٢٠٣٠ جيلا جديدا من أفرقة الأمم المتحدة القطرية يشكل من حيثته تكوينه ومجموعات مهاراته ومهامه وتركيزه ليكون قادرا على الوفاء باحتياجات البلدان الفريدة والمتزايدة التنوع.

٢٠٨ - ويقر الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات بوجه خاص بأن وجود كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على الصعيد القطري ينبغي تكييفه على نحو يتيح التصدي للتحديات والاحتياجات التي تنفرد بها البلدان. غير أن وجود كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بالغ التفكك، حيث تعمل وكالات الأمم المتحدة في مواقع مختلفة، في عزلة عن بعضها البعض في أحيان كثيرة. ومجد ذلك، في جملة عوامل، من قدرة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على تقديم الدعم المتكامل بكفاءة وفعالية للبلدان.

٢٠٩ - وفي إطار تقديم الدعم المناسب، تشير الحكومات والمنسقون المقيمون إلى وجود مجال لمزيد من التحسين، في ميادين تشمل قدرات الموظفين ومهاراتهم (الجدول ٢٣). وسُئل كلٌّ من البلدان المستفيدة من البرامج والمنسقون المقيمون عما إذا كان وجود الأمم المتحدة^(٢٧) مصمماً بصورة مناسبة للوفاء باحتياجات البلدان. وتبيّن أن سُدس الحكومات والمنسقين المقيمين (١٤ في المائة و ١٥ في المائة على التوالي) ”يوافق تماماً“ على أن وجود الأمم المتحدة ”مصمّم بصورة مناسبة“، وأن ١٤ في المائة فقط من الحكومات تعرب عن موافقتها التامة على أن موظفي الأمم المتحدة يتمتعون بالمزيج المناسب من القدرات والمهارات لدعم تنمية البلد.

الجدول ٢٣

تصميم وجود الأمم المتحدة القطري بما يلبي احتياجات الحكومات ويوائم مزيج القدرات والمهارات لدى موظفي الأمم المتحدة

(النسبة المئوية)

الحكومات	وجود الأمم المتحدة القطري ”مصمّم بصورة مناسبة“ لتلبية احتياجات البلد		الحكومات
	المنسقون المقيمون	موظفو الأمم المتحدة يتمتعون بالمزيج المناسب من القدرات والمهارات لدعم تنمية البلد	
أوافق تماماً	١٤	١٥	١٤
أوافق	٧٢	٦٠	٦٢
لا أوافق	٩	٢٤	١٣
لا أوافق بتاتا	٣	١	١
لا أدري	٢	-	١٠
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧ واستقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

٢١٠ - ومن حيث التحديات أمام موازنة وجود الأمم المتحدة لتلبية الاحتياجات المحددة للبلد، ذكر بعض المنسقين المقيمين محدودية قدرات مكتب المنسق المقيم، وضعف ما يتمتع به من سلطة على أنشطة منظومة الأمم المتحدة، وافتقاره إلى التأثير على اختيار الكيانات الممثلة في البلد. وسلط آخرون الضوء على التحديات على الجانب الحكومي، مثل عدم كفاية البيانات، وضعف التخطيط وآليات التنسيق، ومحدودية القدرة الإدارية.

٢١١ - وإضافة إلى ذلك، أشار المنسقون المقيمون إلى فجوات المهارات داخل أفرقة الأمم المتحدة القطرية في مجالات متنوعة، مثل قدرات التحليل الاقتصادي والقدرة على تنفيذ أهداف التنمية المستدامة والتنمية المتكاملة. وأفيد أيضاً عن الافتقار إلى الهياكل الإدارية القائمة على النتائج، المتسمة بالمرونة والمتجهة نحو إسداء المشورة في مجال السياسات في المرحلة التمهيديّة. ورددت عدة

(٢٧) لأغراض الاستقصاء، يشير ”وجود الأمم المتحدة“ إلى عدد الهيئات وعدد ومواقع المكاتب، وعدد وخبرات الموظفين، وما إلى ذلك.

حكومات من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج أيضا الدعوة إلى إيلاء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية عناية أكبر للتحليل الاقتصادي.

٢١٢ - وكما يتبين في الجدول ٢٤ أدناه، تعرب الحكومات والمنسقون المقيمون عن نفس الآراء بشأن فعالية المنظومة من حيث التكلفة ومرونتها، وإن كان يبدو أن الحكومات تجد المنظومة أكثر فعالية من حيث التكلفة وأكثر مرونة بصورة طفيفة مقارنةً بالمنسقين المقيمين. واستفاض بعض المنسقين المقيمين في تناول هذه النقطة، فأشاروا إلى تكلفة الاحتفاظ بتمثيلات منفصلة للكيانات، وعدم كفاية التقدم المحرز بشأن استراتيجيات تسيير الأعمال، والبت في وجود الكيانات وفقا لاعتبارات المقر أكثر من الاحتياجات القطرية، بوصفها من بين الأسباب الرئيسية للافتقار إلى الفعالية من حيث التكلفة وإلى المرونة. ووافق جميع الأطراف على أنه ينبغي للوجود أن يستند إلى تقييم مدروس للاحتياجات الراهنة للبلد.

٢١٣ - وشددت حكومة في منطقة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي على أنه "من الأهمية بمكان أن تولي الأمم المتحدة الأولوية لتعزيز الأفرقة التقنية والفنية في مجالات اختصاص كل من برامجها وصناديقها ووكالاتها. وتحتاج الأمم المتحدة أيضا إلى تبسيط العمليات وتحقيق الاستفادة المثلى من خدماتها الإدارية، بما في ذلك بإعادة تحديد حجم الموظفين الإداريين".

الجدول ٢٤

التصورات عن مرونة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وفعاليتها من حيث التكلفة وقدرتها على التعاون

(النسبة المئوية)

الأمم المتحدة:	مرنة		فعالة من حيث التكلفة		تعمل بصورة تعاونية	
	الحكومات	المنسقون المقيمون	الحكومات	المنسقون المقيمون	الحكومات	المنسقون المقيمون
أوافق تماما	١٩	١٢	٨	٩	١٥	١٧
أوافق	٦٧	٥٩	٥٨	٤٧	٧١	٧٢
لا أوافق	١٢	٢٦	١٨	٣٨	١٢	١٠
لا أوافق بناتا	١	٣	٢	٣	١	١
لا أدري	٢	-	١٤	٣	١	-
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧ واستقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

٢١٤ - وأفاد المنسقون المقيمون أنه بينما تعمل الأمم المتحدة بوجه عام بصورة تعاونية، فإن ثمة مجالا للتحسين. وسُلِّط الضوء في هذا الصدد على البرمجة المشتركة والصناديق المواضيعية واستراتيجيات التعبئة المشتركة، فضلا عن الحاجة إلى معالجة القيود على جمع الأموال بصورة فردية لكفالة استمرارية برامجهم ووجود مكاتبهم. غير أن هذه التحسينات قد لا تكون كافية لتلبية متطلبات خطة عام ٢٠٣٠.

٢١٥ - وعلّق ٩٤ منسقا مقيما على أوجه التآزر الممكنة التي من شأنها تحسين كفاءة الموارد البشرية والمالية والمادية. ووجّهت دعوات عديدة لزيادة البرمجة المشتركة، أو جعلها النمط المتبع تلقائيا،

ولإنشاء صناديق مواضيعية بمشاركة كيانات أو أكثر لتشجيع الحوار والتكامل، واستراتيجيات وممارسات تعبئة الموارد المشتركة، وزيادة خطط العمل المشتركة. وقدم العديد من المنسقين المقيمين مقترحات بشأن كيفية تحسين الوجود في الميدان. واقترح كثيرون استعراض عدد مكاتب التمثيل، وتقليل عدد ونطاق المكاتب الخلفية الفردية إلى الحد الأدنى، وتنسيق القرارات المتعلقة بجزء المكاتب بما يُعظّم الاشتراك في المواقع. واقترحوا أيضا إدماج موظفي الكيانات ذات الوجود المحدود في الهياكل الإدارية للمنظمات الأكبر بغرض كفاءة الكفاءة وتعظيم الموارد. ويمكن أن تعمل الوكالات غير المقيمة، أو تلك التي تتمتع بوجود صغير جدا، مع المنسق المقيم قبل الشروع في أنشطة جديدة لاستكشاف ما إذا كان بوسع الكيانات الموجودة بالفعل أن تضطلع بالأنشطة المخطّط لها. وأشار إلى أن مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، في إطار تعظيم الخبرة التقنية الخاصة بكيان بعينه، وفرت متخصصين لبعض مكاتب المنسقين المقيمين، وهو ما اعتبر تجربة "ناجحة وكفؤة من حيث التكلفة".

٢١٦ - ونظرا للطابع المتكامل لخطة عام ٢٠٣٠، فمن المتوقع أن تزيد المطالب بجعل نظام المنسق المقيم يُسخّر ويعبئ خبرات الأمم المتحدة استجابةً للأولويات الوطنية خلال السنوات المقبلة. ووفقا لمكتب تنسيق العمليات الإنمائية، دعمت جميع مكاتب المنسقين المقيمين تقريبا (٩٧ في المائة) وكالات غير مقيمة، بينما يَسَّر ٦٦ في المائة منها الانخراط الإقليمي في البرمجة القطرية والتمثيل الخارجي.

٢١٧ - ويشمل ترشيح الوجود في جزء منه اشتراك كيانات الأمم المتحدة في المواقع (انظر الإطار ٣). ومن شأن الاشتراك في المواقع، إلى جانب كونه تديرا لتحقيق الوفورات، أن يعزز أوجه التآزر على صعيد البرمجة. وبحسب التعريفات الراهنة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية:

(أ) **دار الأمم المتحدة** تعني اشتراك اثنين أو أكثر من كيانات الأمم المتحدة المقيمة، فضلا عن مكتب المنسق المقيم، في موقع واحد. وتُمنح صفة دار الأمم المتحدة بناءً على توصية مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، ولا يمكن أن يوجد سوى دار واحدة في أي بلد؛

(ب) **أماكن العمل المشتركة** تشير تحديدا إلى اشتراك اثنين أو أكثر من كيانات الأمم المتحدة المقيمة في موقع واحد. ويمكن إنشاء أماكن العمل المشتركة على المستوى القطري أو دون القطري؛ وأماكن العمل المقتصرة على كيان واحد وأماكن العمل المشتركة لا يستبعد أي منهما الآخر.

الإطار ٣

التحديات أمام إنشاء أماكن عمل مشتركة

في تقرير صادر عام ٢٠١٤ عن فريق عمل تابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن استراتيجية إنشاء أماكن العمل المشتركة للأمم المتحدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، سلطت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الضوء على التحديات أمام إنشاء أماكن العمل المشتركة. وقد تنجم عراقيل عن غياب سياسة رسمية للأمم المتحدة لتمويل إنشاء أماكن العمل التابعة للمكاتب الميدانية؛ وكذلك عن عدم وجود قدرة تقنية كافية على إدارة المشاريع العقارية. وتُشكّل الشواغل الأمنية عقبة أخرى، حيثما قد لا يكون من المستصوب وضع جميع وكالات الأمم المتحدة في أماكن عمل مشتركة بحسب متطلبات المعايير الأمنية الدنيا للعمل الخاصة ببلدان بعينها. وقد يؤدي أيضا التغيير في أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية، وتغيير مناط التركيز، وعدم الالتزام، إلى الابتعاد عن التوجّه لإنشاء أماكن عمل مشتركة.

٢١٨ - ويتولى فريق عمل تابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية استعراض قواعد البيانات على نطاق المنظومة لإنشاء بيانات عالمية عن أماكن العمل بغرض زيادة عدد أماكن العمل المشتركة. وترد في الجدول ٢٥ بيانات عن وجود الأمم المتحدة، مصنفة بحسب نفقات البرامج.

الجدول ٢٥

ترشيده وجود الأمم المتحدة في الميدان

جميع البلدان	البلدان ذات النفقات الكبيرة	البلدان ذات النفقات المتوسطة	البلدان ذات النفقات الصغيرة
١٢,٠	١٥,٦	١٢,٥	٧,٨
متوسط عدد أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية المقيمة ^(١)			
١٦,١	٣٤,٣	٢٢,٣	٥,٧
متوسط عدد أماكن العمل المقتصرة على كيان واحد ^(١)			
٣,٠	٧,٢	٤,٠	١,٠
متوسط عدد أماكن العمل المشتركة			
٤,١	٣,٧	٣,٩	٥,٩
متوسط عدد كيانات الأمم المتحدة في كل مكان عمل مشترك ^(١)			
١٥,٩	١٧,٤	١٥,٣	١٤,٤
نسبة أماكن العمل التي تُشكّل أماكن عمل مشتركة (النسبة المئوية) ^(١)			
١٣١/٦٢	٢٧/٦	٤٥/١١	٥٩/٤٠
نسبة أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي لديها دار للأمم المتحدة ^(ب)			

المصادر: استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات التابعة لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لعام ٢٠١٧، ومكتب تنسيق العمليات الإنمائية، وفريق العمل المعني بأماكن العمل المشتركة التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.

ملاحظة: تستند الأرقام المبلغ عنها بخصوص أماكن العمل إلى قاعدة بيانات تضم بيانات جمعتها إدارة شؤون السلامة والأمن. وفي قاعدة البيانات، كانت نسبة ١٢ في المائة من البيانات غير مفصلة بشكل كاف لتحديد تصنيف مناسب لأغراض الاستعراض.

(أ) معلومات من مكتب تنسيق العمليات الإنمائية.

(ب) معلومات من فريق العمل المعني بأماكن العمل المشتركة التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.

٢١٩ - ويبين الجدول ٢٥ درجة الاشتراك في المواقع في أماكن العمل الخاصة بكيانات الأمم المتحدة. وفي المتوسط، تحوز البلدان ذات النفقات الكبيرة العدد الأكبر من أماكن العمل المقتصرة على كيان واحد (٣٤,٣)، وهو ما يعزى على الأرجح إلى حجم حافظة الكيان وما يرتبط بذلك من كبر عدد الموظفين، وهو ما قد يفضي أيضا إلى صعوبات في العثور على أماكن عمل كبيرة تستوفي مقتضيات السياسة الأمنية. وتضم البلدان ذات النفقات الصغيرة العدد الأكبر من الكيانات في كل مكان عمل مشترك، وهو ما يفوق العدد المتوسط للكيانات بمعدل يقترب من كيان ونصف. والكيانات الموجودة في البلدان ذات النفقات الصغيرة أكثر ميلا، بنسبة ٦٧ في المائة، مقارنة بالكيانات الموجودة في البلدان ذات النفقات الكبيرة أو المتوسطة، بنسبتي ٢٢ في المائة و ٢٤ في المائة على التوالي، لأن توجد في دار للأمم المتحدة. وعلى مر الزمن، من شأن عوامل (أ) تقليل أماكن العمل المقتصرة على كيان واحد، و (ب) زيادة عدد أماكن العمل المشتركة، و (ج) زيادة متوسط عدد الكيانات في مكان عمل مشترك، أن تفضي مجتمعة إلى تحقيق تحسّن كبير في دمج أماكن وجود المكاتب.

٢٢٠ - وتدعم هذه البيانات المقترحات الواردة في تقرير الأمين العام الصادر في تموز/يوليه عام ٢٠١٧ عن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وهو ما أكد الحاجة إلى وضع معايير موضوعية لترشيح الوجود المادي على أساس كل بلد على حدة.

٢٢١ - وفي الوقت الحاضر، يُستخدم نموذج المكتب المتعدد الأقطار بوجه خاص في سياق البلدان المستفيدة من البرامج القليلة السكان حيث يكون حجم الموارد صغيرا أيضا (وإن كان نصيب الفرد من الموارد قد يكون مرتفعا مع ذلك)، وهي في أحوال كثيرة من الدول الجزرية الصغيرة النامية. ويعمل كل من المكتبين المتعددي الأقطار في فيجي وبربادوس في ١٠ من الدول الجزرية الصغيرة النامية في منطقة كلٍ منهما. ويبين الجدول ٢٦ النفقات على الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية في كلٍ من البلدان التي يغطيها المكتبان. وللبلدان العشرة المشمولة بمكتب فيجي نفقات مجموعها ٧٠ مليون دولار، وللبلدان العشرة المشمولة بمكتب بربادوس نفقات مجموعها ١٥ مليون دولار.

الجدول ٢٦

النفقات في مكنتي فيجي وبربادوس المتعددي الأقطار، ٢٠١٦

(بمئات آلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات			البلد (المكتب المتعدد الأقطار في بربادوس)	النفقات			البلد (المكتب المتعدد الأقطار في فيجي)
المجموع	غير الرئيسية	الرئيسية		المجموع	غير الرئيسية	الرئيسية	
١١١٣٨	٣٣٠٨	٧٨٣٠	بربادوس	٥٧٥٧٤	٤٤٥٨٦	١٢٩٨٨	فيجي
٢٧٦	٢١٤	٦٢	أنتيغوا وبربودا	٥٥٨	٩٥	٤٦٣	كيريباس
-	-	-	أنغيلا	١٦٤	-	١٦٣	جزر مارشال
-	-	-	جزر فرجن البريطانية	٤٧٨	٣٧	٤٤١	ميكرونيزيا
٥٤٨	٦٦	٤٨٢	دومينيكا	٦٧	-	٦٧	ناورو
١٩٣٤	١٨٥٨	٧٦	غرينادا	٤١	-	٤١	بالاو
٧٢	-	٧٢	مونتسيرات	٨٠٢٠	٦٤٠٧	١٦١٢	جزر سليمان
٣١٩	١٨٦	١٣٣	سانت لوسيا	١٠٣٩	٤١٣	٦٢٦	تونغا
٥٨٢	٤٦٣	١١٨	سانت كيتس ونيفس	٩٢	٣١	٦٠	توفالو
٤٨٥	٣٨١	١٠٥	سانت فنسنت وجزر غرينادين	٢٤١٦	١٦٤١	٧٧٤	فانواتو
١٥٣٥٤	٦٤٧٦	٨٨٧٨	المجموع	٧٠٤٤٧	٥٣٢١٠	١٧٢٣٧	المجموع

المصدر: إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية.

٢٢٢ - وثمة ٢٠ كيانا مقيما عضوا في المكتب المتعدد الأقطار في فيجي، وهو ما يعني أن متوسط النفقات لدى تلك الكيانات في عام ٢٠١٦ بلغ ٣,٥ ملايين دولار. وبالنسبة للكيانات المقيمة السبعة الأعضاء في المكتب المتعدد الأقطار في بربادوس، بلغ متوسط النفقات ٢,٢ مليون دولار، أي أعلى من متوسط النفقات للكيان في الدول الجزرية الصغيرة النامية. وفي حالة المكتب المتعدد الأقطار في فيجي، كان متوسط نفقات الكيان أيضا أعلى من المتوسط البالغ ٢,٧ مليون دولار للبلدان الصغيرة المستفيدة من البرامج.

٢٢٣ - ويبين ذلك أن المكاتب المتعددة الأقطار يمكنها تحقيق وفورات الحجم عن طريق جعل فريق قطري واحد مسؤولاً عن عدة بلدان مستفيدة من البرامج، وهو ما يفضي بدوره إلى مزايا تخزينها تلك البلدان من البرامج. وينبغي إيلاء الاعتبار لإجراء استعراضات للمزايا والأضرار المحتملة لتنفيذ هذا النهج في البلدان الأخرى المستفيدة من البرامج ذات النفقات الصغيرة، وليس بالضرورة الدول الجزرية الصغيرة النامية، بغرض كفالة تقديم أفضل دعم ممكن.

٢٢٤ - وفي موضوع ذي صلة، وفي سياق الدول الصغرى وكذلك البلدان ذات الموارد الشحيحة، تكمن مزايا نموذج المكتب المتعدد الأقطار في قدرة هذه المكاتب على أن توفر رؤية متكاملة وتوجيهات للاهتمام بها وسلطة لصنع القرار وإمكانية وصول أوسع نطاقاً وفرص أكبر للاستفادة من خدماتها. وعلى وجه الخصوص، لا تشمل هذه الإمكانية والفرص أوجه الكفاءة فحسب، ممثلة في تحقيق وفورات في الموارد البشرية والمالية، ولكن أيضاً القدرة على الاستفادة من خدمات المؤسسات والشبكات والآليات والأدوات الإقليمية ودون الإقليمية، بما في ذلك على الصعيد الحكومي الدولي. وفي هذا الصدد، استخلصت بعثة إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية نتائج واستنتاجات هامة من مكثي فيجي وساموا المتعددي الأقطار قد تستحق إعادة النظر فيها (انظر A/71/63-E/2016/8).

٢٢٥ - وكنموذج تنظيمي، من المهم عدم النظر إلى "الوجود" باعتباره يعادل الوجود المادي. فهناك عدد من نماذج الوجود وترتيبات البرمجة المتميزة، ولا يتمتع جميع كيانات الأمم المتحدة بالضرورة بميزة نسبية في كل وسط قطري. وبالإضافة إلى ذلك، تتيح المكاتب المتعددة الأقطار فرصة لتنفيذ البرامج التي وُضعت لتشمل بلداناً متعددة تنفيذاً فعالاً^(٢٨). وعلى نحو ما ذُكر آنفاً، كان للبلدان العشرة المشمولة بالمكتب المتعدد الأقطار في فيجي في عام ٢٠١٦ نفقات رئيسية وغير رئيسية مجموعها ٧٠ مليون دولار، بينما كان للبلدان العشرة المشمولة بالمكتب المتعدد الأقطار في بربادوس نفقات مجموعها ١٥ مليون دولار.

٢٢٦ - وهذا يبرز الحاجة إلى التوصل إلى فهم موحد بين جميع شركاء التنمية مفاده أن نموذج المكتب المتعدد الأقطار لا يعني أن الحد من الوجود المادي يساوي الحد من مستوى مشاركة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في تلك البرامج؛ وأن لديه القدرة على تقديم أفضل دعم ممكن من خلال مبادرات مشتركة متعددة البلدان تستفيد من ميزة إمكانية الوصول وفرص الاستفادة وميزة الموارد المشتركة؛ وأن تحقيق ذلك يتطلب تغييراً في الممارسات الحالية للجهات المانحة، على النحو المبلغ عنه من الحكومات وأفرقة الأمم المتحدة القطرية على السواء، وهي ممارسات غالباً ما تدعم المشاريع المنجزة من قطر واحد وكيان واحد. أما فيما يتعلق بجميع البلدان المستفيدة من البرامج، ولا سيما تلك التي لديها برامج أصغر، يجب أن يكون بوسع المكاتب المتعددة الأقطار الاستفادة من القدرات الكاملة لمنظومة الأمم المتحدة على جميع المستويات.

٢٢٧ - وبصدد تقسيم العمل بين كيانات الأمم المتحدة، كانت إجابات الحكومات والمنسقين المقيمين ماثلة. فعلى النحو المبين في الجدول ٢٧، فإن مدى "عدم موافقة" كل من الحكومات والمنسقين المقيمين على وجود تقسيم واضح للعمل بين كيانات الأمم المتحدة (٢٧ في المائة

(٢٨) في عام ٢٠١٥، وفيما يتعلق بمكثي فيجي وساموا المتعددي الأقطار، اللذين يشملان ١٤ بلداً وإقليمياً، أفادت ٨ كيانات من أصل ١٥ كيانات بأن ما يفوق ٧٥ في المائة من مبادراتها تشمل أكثر من بلد واحد، وأفادت ٤ كيانات أن حوالي ٥٠ في المائة من مبادراتها متشابهة في التنظيم. وتغطي ١٢ وكالة ما يزيد عن ١١ بلداً، ولكن ٤ وكالات فقط أفادت أن لديها موظفين متواجدين في أكثر من خمسة بلدان.

و ٣٥ في المائة على التوالي) هو مؤشر قوي على التحديات القائمة من حيث تداخل العمل داخل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.

الجدول ٢٧

تقسيم العمل (مقابل التداخل) بين كيانات الأمم المتحدة

(النسبة المئوية)

السؤال: يوجد تقسيم واضح للعمل بين أنشطة كيانات الأمم المتحدة:	
استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج	استقصاء آراء المنسقين المقيمين
أوافق تماما	٥
أوافق	٥٤
لا أوافق	٣٤
لا أوافق بتاتا	٣
لا أدري	٧

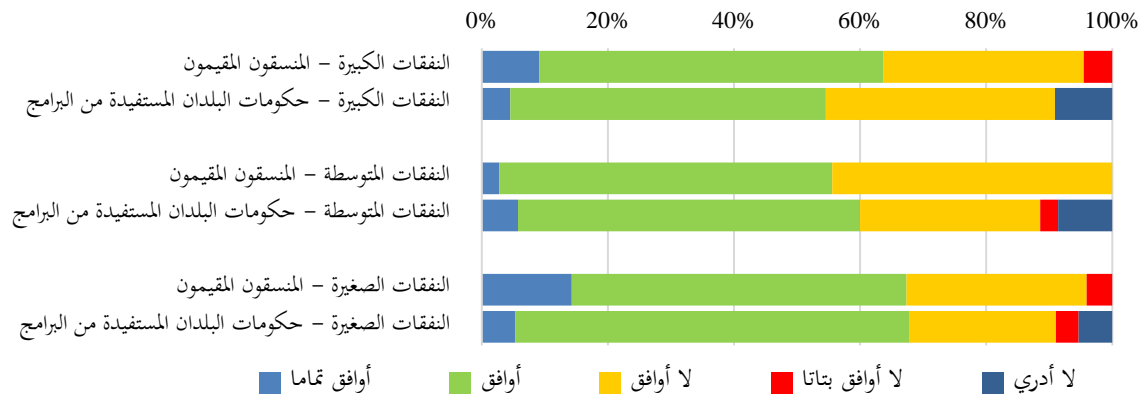
المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧ واستقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

٢٢٨ - ويثير تصنيف الإجابات بحسب نفقات البرامج شواغل إضافية (انظر الشكل السادس والثلاثين). ومن بين البلدان السبعة والعشرين المصنفة بأنها ذات نفقات كبيرة، كانت نسبة الحكومات التي لم توافق على وجود تقسيم واضح للعمل أعلى بكثير من المتوسط؛ ولم توافق أقل البلدان نموا والبلدان ذات الدخل المنخفض أيضا بنسبة أكبر من المتوسط.

الشكل السادس والثلاثون

آراء الحكومات والمنسقين المقيمين بشأن تقسيم العمل بين كيانات الأمم المتحدة

سؤال: يوجد تقسيم واضح للعمل (أي عدم الازدواجية وعدم التداخل) بين كيانات الأمم المتحدة على الصعيد القطري



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لعام ٢٠١٧ لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج والمنسقين المقيمين.

الإطار ٤

العقبات التي ذكرتها الحكومات بشأن عدم وجود تقسيم واضح للعمل بين كيانات الأمم المتحدة

- عدم وجود تنسيق
- تخصيص الميزانيات "في صورة جزر منعزلة"
- خطط العمل الفردية وليس الجماعية
- تداخل الولايات
- التعليقات المتناقضة إلى الميدان من المقرر
- التنافس على الموارد
- عدم الحاجة إلى وجود بعض الوكالات
- عدم كفاية المشاورات مع الحكومة وعدم وجود تنسيق داخل الحكومة
- الكثير من تحديات التنمية ذات طبيعة "متراصة"

ملاحظة: جاءت تعليقات المنسقين المقيمين ماثلة بوجه عام لتعليقات الحكومات.

باء - مهمة المنسق المقيم

٢٢٩ - من خلال قراري الجمعية العامة ٢٤٣/٧١ و ٢٢٦/٦٧، دعت الدول الأعضاء إلى تحسينات في نظام المنسق المقيم، واستجاب الأمين العام لقرار عام ٢٠١٦ بشأن الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات عن طريق تقديم رؤية للتغيير. ويعرض هذا التقرير ببساطة التقدم المحرز في تنفيذ الولايات المتبقية للاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات بشأن نظام المنسق المقيم، بما في ذلك تلك الولايات التي تظل مجدية منذ عام ٢٠١٢.

٢٣٠ - ويتمثل أحد تحديات نظام المنسق المقيم المذكورة أكثر، بما في ذلك في القرار ٢٤٣/٧١، في افتقار المنسق المقيم إلى سلطة أو قدرة أو صلاحية ليقود بفعالية الفريق القطري، بالنظر إلى الموارد البشرية والمالية، ولينجز إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وهذا الرأي يعبر عنه المنسقون المقيمون والحكومات على السواء.

٢٣١ - ويفيد المنسقون المقيمون باستمرار أنهم لا يتمتعون سوى بقدرة وصلاحية محدودة على تجنّب ازدواجية الجهود في فريق الأمم المتحدة القطري، على النحو المبين في الجدول ٢٨. أما أولئك المنسقون المقيمون الذين أفادوا عن تعاون ممتاز في الفريق القطري، فقد ربطوا ذلك بوجه عام بالعلاقات الشخصية وحسن النية عوضاً عن أي متطلبات مؤسسية. ويشير ذلك إلى ثغرة أساسية يتعين سدها على المستوى المؤسسي على نطاق المنظومة، بغرض تضمين المتطلبات تحديداً واضحاً للأدوار والمسؤوليات والمساءلة المتبادلة. وكانت نظرة الحكومات إلى صلاحيات المنسقين المقيمين أكثر إيجابية، على النحو المبين في الجدول نفسه؛ غير أن تجربة الحكومات قد تقتصر على المظاهر "الخارجية" لصلاحيات المنسقين المقيمين، وهي من ثم غير قابلة للمقارنة بتقييم المنسقين المقيمين.

الجدول ٢٨
قدرة وصلاحيه المنسق المقيم

(النسبة المئوية)

المنسق المقيم لديه صلاحية كافية		المنسق المقيم لديه قدرة كافية		
الحكومات	المنسقون المقيمون	المنسقون المقيمون		
٢٧	١٥	٢٣	أوافق تماما	
٥٦	٣٤	٣٧	أوافق	
٨	٣٣	٢٧	لا أوافق	
-	١٦	١٢	لا أوافق بتاتا	
٩	٢	١	لا أدري	
١٠٠	١٠٠	١٠٠	المجموع	

المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧ واستقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

٢٣٢ - وتود الحكومات في أغلبها أن ترى المنسق المقيم **يطلع بدور أقوى** إذ إن ذلك من شأنه أن يقلل عبء العمل وتكاليف المعاملات على الشركاء الوطنيين. وللقيام بذلك، يتعين أن يكون بوسع المنسقين المقيمين اتخاذ قرارات نهائية بشأن الأهداف الاستراتيجية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وهو ما ذكر ٦٤ في المائة من الحكومات أنه "مهم جدا". وعلاوة على ذلك، ومن أجل تحسين مساءلة المنسق المقيم بشأن أنشطة الأمم المتحدة في البلد، أشار أكثر من نصف الحكومات (٥٦ في المائة) إلى أنه "مهم جدا" أن تعمل الأمم المتحدة على "تعزيز وجودها القطري".

نظام الإدارة والمساءلة

٢٣٣ - في عام ٢٠٠٨، وضعت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية أداة تهدف تحديداً إلى معالجة شواغل أعضاء الفريق القطري بشأن الحياد، وأيضاً إلى تعزيز صلاحية المنسقين المقيمين، وهذه الأداة هي نظام الإدارة والمساءلة. ويشمل هذا النظام مفهوم "حاجز الفصل بين المهام" لمعالجة مسألة الحياد، وهو يستند إلى عناصر رئيسية أربعة، على النحو المبين في الجدول ٢٩.

الجدول ٢٩

مدى مشاركة وكالات الأمم المتحدة في نظام الإدارة والمساءلة على المستوى القطري في عام ٢٠١٧

التوصيف الوظيفي لأعضاء الفريق القطري، بوصفهم رؤساء وكالات، يعترف بدور المنسق المقيم		رأي المنسق المقيم لازم في تقييم أداء أعضاء الأفرقة القطرية بوصفهم رؤساء وكالات		الوكالات تعترف بواجب إطلاع المنسق المقيم على أنشطة تعبئة الموارد		الوكالات تعترف بواجب إطلاع المنسق المقيم على أنشطة تعبئة الموارد	
الإجابة							
العدد	النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية
١٧	٦٣	١٢ ^(أ)	٤٨	١٥	٥٨	١٢	٤٦
١٠	٣٧	١٣	٥٢	١١	٤٢	١٤	٥٤
المجموع	٢٧	٢٥	١٠٠	٢٦	١٠٠	٢٦	١٠٠

المصدر: الاستقصاء الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية عام ٢٠١٧ على مستوى المقار. (أ) من أصل الوكالات الاثني عشرة هذه، أفادت ست وكالات بأن ذلك ينطبق في كل البلدان المستفيدة من البرامج، فيما أفادت الوكالات الأخرى بأن ذلك ينطبق في "معظم" أو في "بعض" البلدان.

٢٣٤ - وبعد مرور عقد من الزمن تقريباً، لا يزال تنفيذ نظام الإدارة والمساءلة جزئياً ويعاني من نقائص كثيرة. فقد طبقت جميع الكيانات المعنية (التي لديها مكاتب قطرية) العنصر الأول من نظام الإدارة والمساءلة، أي تنقيح توصيفات الوظائف. ولكن تنفيذ العناصر الأخرى فهو أكثر تقلباً. وذكرت عدة كيانات ذات وجود ميداني كبير أنّ الحصول على تعقيبات من المنسق المقيم على تقييم أداء ممثليها القطريين ليست ممارسة شاملة، وأفادت كيانات أخرى بأن هناك اتفاقات متعلقة بواجب إطلاع المنسقين المقيمين على تنفيذ البرنامج (٥٨ في المائة) وتعبئة الموارد (٤٦ في المائة).

٢٣٥ - وتجدر الإشارة إلى أنّ الاستقصاءات التي أجرتها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٧ قد سألت المنسقين المقيمين عن تنفيذ نظام الإدارة والمساءلة، غير أنّه لم تتسوّق ملاحظة أي تغيير كبير خلال هذه الفترة (انظر الجدول ٣٠).

الجدول ٣٠

تطبيق نظام الإدارة والمساءلة على الصعيد القطري في عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٧

التوصيف الوظيفي لأعضاء فريق الأمم المتحدة القطري، بوصفهم رؤساء وكالات، يعترف بدور المنسق المقيم		المنسق المقيم أسهم في تقييم أداء أعضاء الأفرقة القطرية في الأشهر الـ ١٢ الماضية	
٢٠١٧	٢٠١٥	٢٠١٧	٢٠١٥
١٨	٢٩	١٦	١١
٢٠	٣٠	١٧	١٩
٤٩	٣٨	٥٣	٥٢
١٣	٣	١٤	١٨
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: استقصاء آراء المنسقين المقيمين الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عامي ٢٠١٧ و ٢٠١٥

٢٣٦ - وكان الغرض من إحدى مجموعات التدابير التي وضعت لتعزيز حاجز الفصل هو أن يفوض المنسق المقيم أو الممثل المقيم المسؤولة عن الأنشطة التشغيلية للبرنامج الإنمائي (انظر الفقرة ٥٧ (ج) من القرار A/RES/71/243) وعن تعبئة الموارد (انظر الفقرة ١٢٤ (ح) من القرار A/RES/67/226) بأكبر قدر ممكن إلى ثاني أكبر موظفي برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في البلد.

٢٣٧ - ويبين الجدول ٣١ أن نسبة المنسقين المقيمين الذين فوضوا صلاحية تعبئة الموارد تبلغ حالياً ٨١ في المائة، مقابل ٧٩ في المائة في عام ٢٠١٥ و ٥٩ في المائة في عام ٢٠١٤. وإضافة إلى ذلك، يشير ٨٨ في المائة من المنسقين المقيمين إلى أنهم فوضوا المسؤولية عن الأنشطة التنفيذية تحديداً. ويدل ذلك على أن المنسقين المقيمين قد قاموا، في جميع البلدان تقريباً التي يوجد فيها موظف كبير مناسب من موظفي برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بتفويض الصلاحيات.

الجدول ٣١

تفويض صلاحيات المنسق المقيم، في الفترة ٢٠١٤-٢٠١٧

المنسق المقيم قام رسمياً بتفويض صلاحية تنفيذ الأنشطة التنفيذية إلى ثاني أكبر موظف في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي		المنسق المقيم قام رسمياً بتفويض صلاحية تعبئة الموارد إلى ثاني أكبر مسؤول في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	
٢٠١٧	٢٠١٤	٢٠١٧	٢٠١٤
النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد
٨٨	٩٧	٨١	٨٨
١٢	١١	١٩	٢١
١٠٠	١٠٨	١٠٠	١٠٩
٤٤	٥٩	٩١	٧٩
٣١	٤١	٢٤	٢١
٧٥	١٠٠	١١٥	١٠٠
عدد الإجابات الإجمالية			

المصدر: استقصاء آراء المنسقين المقيمين الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧

٢٣٨ - بيد أن التعليقات الواردة من كيانات الأمم المتحدة تشير إلى أنه على الرغم من مختلف التدابير الرامية إلى التصدي للتحديات في تنفيذ حاجز الفصل بين المهام، فإن مسألة تأدية كل المنسقين المقيمين لدور الممثلين الإقليميين للبرنامج الإنمائي أيضاً، بما يجعلهم مسؤولين عن أعمال البرنامج الإنمائي، تُعتبر تضارباً كبيراً في المصالح وعائقاً رئيسياً أمام تفويض المنسقين المقيمين سلطة فعلية على الأفرقة القطرية وعلى البرمجة واتخاذ القرارات على الصعيد القطري.

٢٣٩ - ويزيادة البحث في مسألة القدرات والسلطة، أشار ٧٩ في المائة من المنسقين المقيمين إلى أن الأفرقة القطرية تقدم تقارير منتظمة عن تنفيذ البرنامج، ولكن ٢٨ في المائة فقط من المنسقين المقيمين يتلقون معلومات بوتيرة منتظمة من أعضاء الأفرقة القطرية بشأن تعبئة الموارد (انظر الجدول ٣٢). وهذا الاستنتاج يؤكد قلق الحكومات إزاء انعدام الشفافية في مسائل التمويل. وإضافة إلى ذلك، أثار المنسقون المقيمون شواغل بشأن الحصول على معلومات غير دقيقة تماماً أو في غير أوانها، بما في ذلك تقديم التقارير بعد الحصول على الموارد.

تقديم أفرقة الأمم المتحدة القطري تقارير إلى المنسقين القطريين

التنفيذ البرنامجي لعناصر إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الذي تقوده الوكالة	تعبئة الموارد		أعضاء فريق الأمم المتحدة القطري يقدمون تقارير منتظمة إلى المنسقين المقيمين عن:
	العدد	النسبة المئوية		العدد
النسبة المئوية			
١١	١٢	٤	٥
٦٨	٧٤	٢٤	٢٦
١٦	١٨	٥٧	٦٢
٥	٥	١٥	١٦
١٠٠	١٠٩	١٠٠	١٠٩
			المجموع

المصدر: استقصاء آراء المنسقين المقيمين الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧

٢٤٠ - وعندما سئلت الحكومات عن التدابير التي يمكن أن تزيد مستوى تلبية الأمم المتحدة لاحتياجات البلد، أشارت مراراً إلى مسألة الاتساق، ودعت الأمم المتحدة إلى تعزيز تنسيقها الذاتي، ومنح مزيد من الصلاحيات للمنسق المقيم.

٢٤١ - وأخيراً، لا يمكن الاستهانة بالدعم المالي اللازم لكي يعمل نظام المنسقين المقيمين بفعالية ويحقق النتائج المرجوة. ولا يزال اتفاق مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية المتعلق بتقاسم تكاليف نظام المنسقين المقيمين يعاني من نقص في التمويل. ففي عام ٢٠١٦، دخل الاتفاق عامه الثالث من الصعوبات في التمويل. وكما في عامي ٢٠١٤ و ٢٠١٥، جرى التخفيف من هذا النقص في التمويل في عام ٢٠١٦ باستخدام الاحتياطات الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للتنسيق القطري الذي تموله جهات مانحة.

جيم - الدعم المتكامل من أجل تعظيم النتائج

٢٤٢ - في استعراض عام ٢٠١٦ الشامل الذي يجري كل أربع سنوات، دعت الدول الأعضاء إلى زيادة استخدام إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية كأداة استراتيجية، وأيضاً إلى تبسيط عمليات الإطار للحد من التجزؤ والتداخل وتكاليف المعاملات. وطلبت أيضاً أن تستخدم الأفرقة القطرية، عند الاقتضاء، إجراءات التشغيل الموحدة واستراتيجيات تيسير الأعمال. وتشير الأدلة المقدمة أدناه إلى وجود خلط فيما يتعلق باستخدام هذه الأدوات في البلدان.

التخطيط المشترك

٢٤٣ - أصبحت أطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، التي اعتمدت في عام ١٩٩٧ من أجل تحسين التجانس، عالمية الانتشار، فيما يتزايد عدد البلدان التي تجري التحليل القطري المشترك الذي يلزم إجراؤه كتحليل تمهيدي للاستفادة من إطار المساعدة الإنمائية. ومن أصل ١١٠ من المنسقين المقيمين الذين أجابوا على الاستقصاء، لم يذكر سوى خمسة منسقين أن البلد ليس لديه إطار مساعدة إنمائية، وهؤلاء المنسقون الخمسة إما كانوا في بلدان مرتفعة الدخل أو في بلدان تواجه تحديات

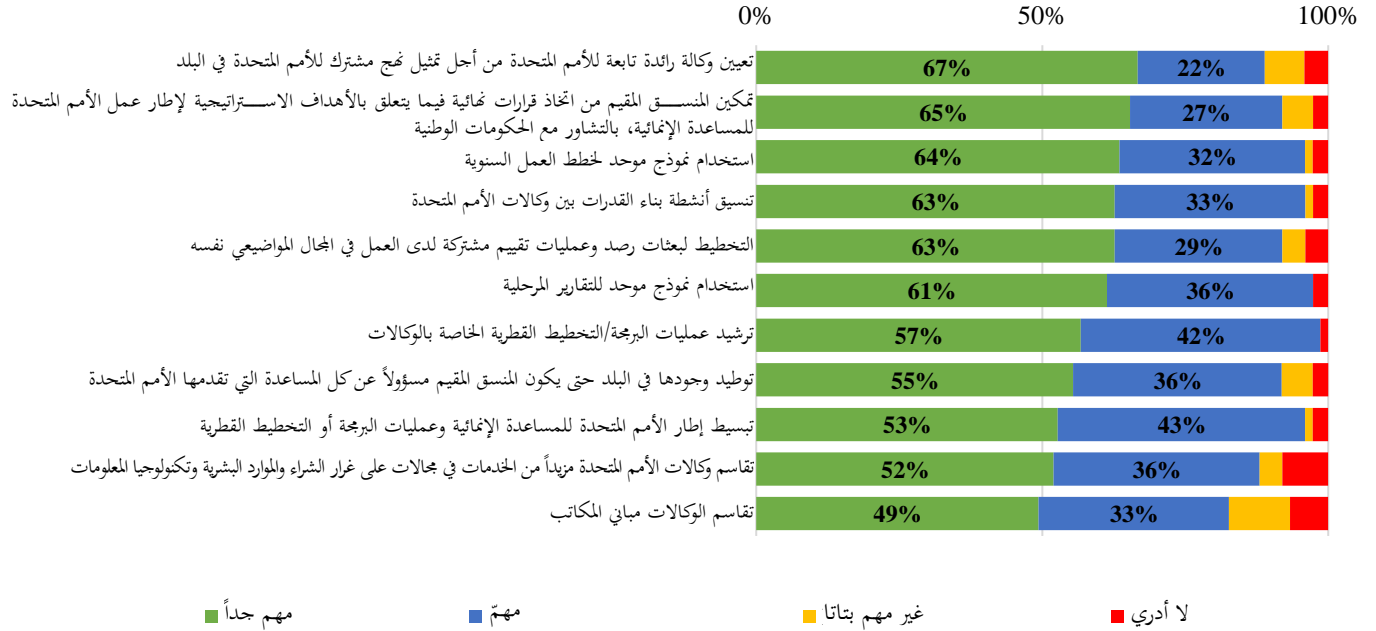
إنسانية كبيرة. وإضافة إلى ذلك، أفادت نسبة ٧٠ في المائة من الأفرقة القطرية بأنها أجرت تحليلاً قوطياً مشتركاً لإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية المعتمد حالياً. ويظهر تباين بين هذه النسبة ونسبة ٥٨ في المائة المسجلة في عام ٢٠١٤ ونسبة ٦١ في المائة المسجلة في عام ٢٠١٥. ويشكل ذلك اتجاهاً مهماً لأن التحليل القطري المشترك يهدف إلى مساعدة الفريق القطري على تحديد وخدمة الفئات الأكثر تحلفاً عن الركب.

٢٤٤ - وفي سياق الرؤية الشاملة لجيل جديد من الأفرقة القطرية، يشكّل الإطار الاستراتيجي للمساعدة الإنمائية الأكثر ارتباطاً بأولويات البلدان والقائم على أهداف استراتيجية مشتركة، عنصراً أساسياً. وأتاحت الاستقصاءات الفرصة للمنسقين المقيمين للتعليق على السبل الكفيلة بتحسين عمليات البرمجة القطرية التي يعتمدها إطار المساعدة الإنمائية وتعتمدها الكيانات. ومن بين الإجابات العديدة الواردة، كانت هناك توصية بأن يتشاور أعضاء الفريق القطري فيما بينهم في أبكر مرحلة من مراحل وضع البرامج والخطط لفرادى بلدانهم، وذلك بغية تحديد أوجه التآزر المحتملة وفرص البرمجة المشتركة وتفاذي ازدواجية الجهود. ودعا العديد من المنسقين المقيمين إلى إلغاء وثائق البرامج القطرية والاستعاضة عنها بإطار المساعدة الإنمائية وخطط العمل المشتركة السنوية، وأوصى منسقون مقيمون آخرون بأن توافق الحكومات على خطط العمل المشتركة عوضاً عن وثائق البرامج القطرية لفرادى الوكالات. والفترة الزمنية التي يستغرقها حالياً إنجاز إطار المساعدة الإنمائية هي ١٤ شهراً في المتوسط، ويمكن تقليص هذه الفترة الزمنية عن طريق إدخال تغييرات على العمليات.

٢٤٥ - وأشارت الحكومات أيضاً إلى أنه يمكن تبسيط عمليات البرمجة في منظومة الأمم المتحدة وتنسيقها، وذلك لتحقيق جملة أمور من بينها خفض عبء العمل الواقع على عاتق الحكومات. وأعرب تحديداً عن دعم قوي لوضع نماذج موحدة لخطط العمل البرنامجية وللتقارير المرحلية، وأيضاً للرصد والتقييم المشتركين وللنهج المنسقة في مجال بناء القدرات. فعلى سبيل المثال، تعتبر نسبة ٦٤ في المائة من الحكومات أنه من "المهم جداً" لمنظومة الأمم المتحدة أن تستخدم نموذجاً موحداً لخطط العمل السنوية. وذكرت نسبة أخرى قدرها ٣٢ في المائة أنّ هذا التدبير "متوسط الأهمية" كما يتبين في الشكل السابع والثلاثين.

الشكل السابع والثلاثون التدابير الرامية إلى تخفيف عبء العمل الواقع على عاتق الشركاء الوطنيين

السؤال: من أجل تقليص عبء العمل الواقع على عاتق الشركاء الوطنيين، ما مدى أهمية اتخاذ منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التدابير التالية؟



المصدر: استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧

٢٤٦ - نُفِّحَت المبادئ التوجيهية لإطار المساعدة الإنمائية على مر السنين، بما في ذلك ضمن إطار استعراض رئيسي أُجري في عام ٢٠٠٦ وتضمن عدة اقتراحات منها مواصلة التعزيز الطوعي لترتيبات التنسيق على الصعيد الميداني، وهو يُعرف باسم "توحيد الأداء" (انظر الشكل الثامن والثلاثين). وفي عام ٢٠١٤، اعتمدت إجراءات التشغيل الموحدة لتكون إلزامية في البلدان التي تتبنى نهج "توحيد الأداء"، وطوعية في غيرها من البلدان. وفي مطلع عام ٢٠١٧، نُفِّحَت المبادئ التوجيهية للتحليل القطري الموحد وإطار المساعدة الإنمائية لضمان أن تكون عمليات التخطيط متسقة بشكل جيد مع خطة عام ٢٠٣٠ وتظهر التقدم المحرز من خلال إجراءات التشغيل الموحدة.

الشكل الثامن والثلاثون

العناصر الأساسية لإجراءات التشغيل الموحدة

توحيد الأداء
الركيزة

العناصر الأساسية

نهج شامل

الرقابة المشتركة والتشارك في الإمساك بزمam الأمور المتفق عليهما بين الحكومة والأمم المتحدة والمذكوران في اختصاصات لجنة وطنية/لجنة توجيهية للأمم المتحدة (اختصاصات عامة)؛
الإبلاغ السنوي عن نتائج الأمم المتحدة المشتركة في تقرير الأمم المتحدة عن النتائج القطرية؛

برنامج واحد

التوقيع على إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية على مستوى النواتج يرافقه نص قانوني ملائم؛
وضع خطط عمل مشتركة (لأفرقة المعنية بالنتائج) متوائمة مع إطار المساعدة الإنمائية وموقعة من كيانات معنية تابعة للأمم المتحدة (لا يجوز ذلك دون وضع خطط عمل خاصة بالوكالات عند الاقتضاء) (نصائح ونماذج لبرامج العمل المشتركة)؛
أفرقة معنية بالنتائج (برئاسة رؤساء الوكالات) مركزة على السياسة الاستراتيجية ومحتوى البرامج يتم إنشاؤها وتنسيقها مع آليات التنسيق الوطنية (اختصاصات عامة)؛

إطار الميزانية
الموحد

(وصندوق واحد)

وضع إطار ميزانية موحد متوسط الأمد متوائم مع إطار المساعدة الإنمائية/برنامج واحد بوصفه إطاراً قائماً على النتائج في توفير الموارد للأمم المتحدة (دليل لإطار الميزانية الموحد)؛
وضع أطر سنوية مشتركة للميزانية (في إطار خطط العمل المشتركة) تُحدَّث سنوياً ببيانات شفافة عن الموارد المالية اللازمة والمتاحة والمتوقعة والتي ستجري تعديتها (أدوات ومواد)؛
استراتيجية تعبئة موارد مشتركة وفق مقتضيات سياق البلد المعني (مع إيلاء المراعاة الواجبة لخيار إنشاء صندوق واحد) يوافق عليها فريق الأمم المتحدة القطري ويتم رصدتها والإبلاغ على ضوءها في تقرير النتائج القطرية؛

قيادة واحدة

توفر الالتزام القوي والحوافز اللازمة لفريق الأمم المتحدة القطري لكي يعمل من أجل تحقيق نتائج مشتركة، وتنفيذ المساءلة من خلال التنفيذ الكامل لنظام الإدارة والمساءلة وترتيبات سلوك الفريق القطري وعمله؛
تمكين فريق الأمم المتحدة القطري حتى يتخذ قرارات مشتركة متعلقة بأنشطة البرمجة والمسائل المالية؛

توحيد العمليات

يوصى ثم يوصى بأن يعتمد فريق الأمم المتحدة القطري استراتيجية لتسيير الأعمال تكون مكيفة حسب الاحتياجات والقدرات المحلية حتى تعزز العمليات التشغيلية الموحدة بإلغاء ازدواج العمليات المشتركة والاستفادة من أوجه الكفاءة وتعظيم وفورات الحجم؛
تمكين فريق إدارة العمليات (برئاسة رئيس الوكالة)؛
إدماج تكاليف العمليات وميزانيتها في إطار الميزانية الموحد العام المتوسط الأمد؛

توحيد الاتصالات

استراتيجية اتصال مشتركة ملائمة لسياق البلد المعني يوافق عليها فريق الأمم المتحدة القطري ويجري رصدتها والإبلاغ على ضوءها في تقرير النتائج القطرية (دليل لتوحيد الاتصال)؛
إنشاء فريق اتصالات قطري (برئاسة رئيس الوكالة) مدعوم على المستوى الإقليمي وعلى مستوى المقر، حسب الاقتضاء.

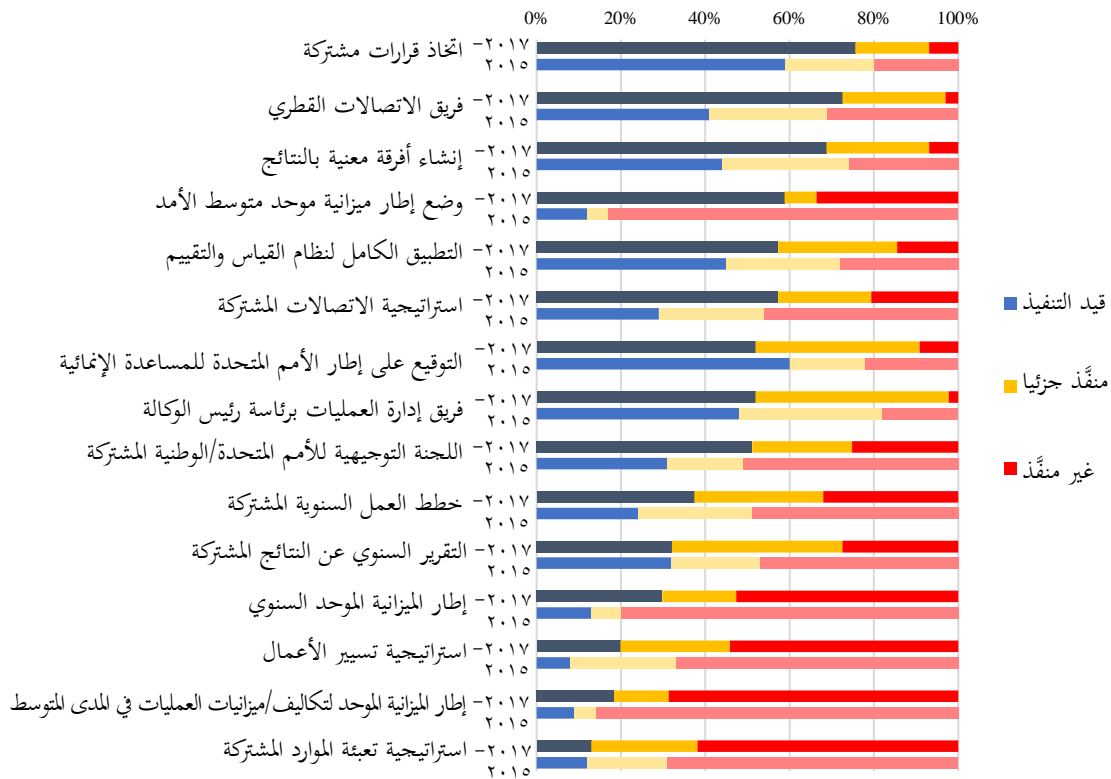
المصدر: مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

٢٤٧ - وإجراءات التشغيل الموحدة هي الاحتياجات الأساسية التي تمكن الأفرقة القطرية من تحسين التعاون فيما بينها. وتهدف هذه الإجراءات، بوصفها ممارسات مستقاة من الخبرة العملية، إلى موازنة مساهمة الأمم المتحدة على نطاق المنظومة مع الأولويات الإنمائية الوطنية، إلى جانب تحسين شفافية منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وزيادة توجهها نحو تحقيق النتائج وأخذها بمبدأ المساءلة. وشجعت الدول الأعضاء في استعراض عام ٢٠١٦ الشامل الذي يجري كل أربع سنوات على التنفيذ التدريجي لإجراءات التشغيل الموحدة واستراتيجيات تسيير الأعمال، إدراكاً منها لقيمتها في كل البلدان المستفيدة من البرامج.

٢٤٨ - وأشار الاستعراض الشامل في عام ٢٠١٢ تحديداً إلى ضرورة تنفيذ عنصر واحد من عناصر إجراءات التشغيل الموحدة، وهو إطار الميزانية الموحدة. ويبين الجدول التاسع والثلاثون مدى اعتماد إجراءات التشغيل الموحدة خلال عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٧.

٢٤٩ - ويتم بشكل جيد تنفيذ بعض إجراءات التشغيل الموحدة، ومنها التوقيع على إطار المساعدة الإنمائية على مستوى النتائج؛ واتخاذ القرارات المشتركة؛ وإنشاء أفرقة للاتصالات القطرية؛ ووضع استراتيجيات مشتركة للاتصالات؛ والتنفيذ الكامل لنظام الإدارة والمساءلة؛ وإنشاء أفرقة معنية بالنتائج؛ وتولي رؤساء الوكالات رئاسة فريق إدارة العمليات. بيد أن التقدم كان محدوداً في المجالات التي تكون فيها عملتا الميزنة والتنسيق متعلقين بإجراءات التشغيل الموحدة التالية التي تستلزم قدراً كبيراً من التحسين: صياغة استراتيجية مشتركة لتعبئة الموارد؛ وإدراج تكاليف العمليات في إطار الميزانية الموحدة؛ وتنفيذ استراتيجيات تسيير الأعمال؛ ووضع إطار سنوي موحد للميزانية.

الشكل التاسع والثلاثون
تنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة



المصدر: نظام إدارة المعلومات لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

٢٥٠ - وسئل المنسقون المقيمون عما يقدمه المقر من معلومات ودعم، وتحديدًا فيما يتعلق بإجراءات التشغيل الموحدة، ولا سيما استراتيجيات تسيير الأعمال. واعتبر المنسقون المقيمون في معظمهم أن الدعم المقدم لإجراءات التشغيل الموحدة واستراتيجيات تسيير الأعمال "كاف" أو "كاف جداً"، ولم يعتبر سوى ١٠ في المائة منهم أنه "غير كافي". وكانت الشواغل المعرب عنها إزاء الدعم المتعلق باستراتيجيات تسيير الأعمال أكثر من الشواغل المعرب عنها إزاء إجراءات التشغيل الموحدة عموماً. وذكر بعض المنسقين المقيمين أن أحد أسباب التقدم المحدود يعزى إلى عدم الالتزام الذي تبديه بعض الكيانات.

"توحيد الأداء"

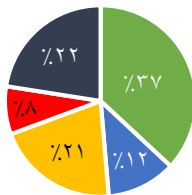
٢٥١ - يطلب استعراض عام ٢٠١٦ الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات إلى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أن تعزز تعاونها الإنمائي من أجل تعظيم العمل بنهج "توحيد الأداء" في البلدان التي تختار اعتمادها، بطرق منها استخلاص الدروس ودمج الوظائف البرنامجية والتنفيذية من أجل تعزيز اتساق الجهود المبذولة على الصعيد القطري وتحسين كفاءتها وفعاليتها وتأثيرها.

٢٥٢ - وقد اعتمد ما مجموعه ٣٧ في المائة من البلدان المستفيدة من البرامج نهج "توحيد الأداء" بشكل رسمي، مقارنةً بنسبة ٢٦ في المائة في عام ٢٠١٤ (انظر الشكل الأربعين). وتنفذ نسبة ٣٧ في المائة من المشاركين في الاستقصاء نهج "توحيد الأداء"، وطلبت نسبة ١٢ في المائة العمل بهذا النهج، وأعربت نسبة ٢١ في المائة عن اهتمامها به. ونسبة ٨ في المائة فقط لم تعرب عن أي اهتمام به. وبما أن نهج "توحيد الأداء" قد أُتيح في كل البلدان منذ استعراض عام ٢٠١٢ الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، فإن الأمر مفاجئ أن تكون نسبة كبيرة من البلدان (٢٣ في المائة) قد ذكرت بأنها "غير ملزمة بعناصر نهج توحيد الأداء".

الشكل الأربعون

حالة "نهج توحيد الأداء"

السؤال: هل بلدكم مهتم باعتماد "نهج توحيد الأداء"؟



- نعم، نحن ننتبه "نهج توحيد الأداء"
- نعم، لقد طلبنا اعتماد "نهج توحيد الأداء" ولكن لم ينفذ بعد
- نعم، نحن مهتمون باعتماد "نهج توحيد الأداء" ولكن لم نطلب بعد اعتماده
- لا، بلدنا غير مهتم "بنهج توحيد الأداء"
- بلدنا غير ملتم بعناصر "نهج توحيد الأداء"

المصدر: استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧

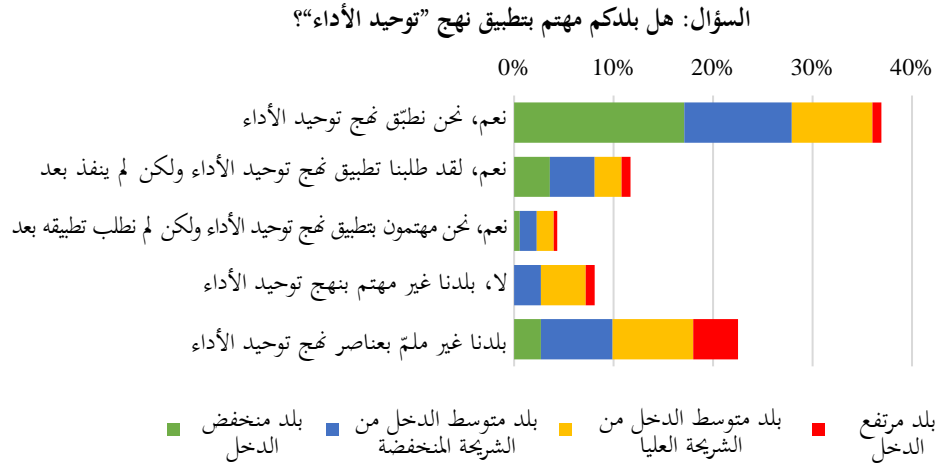
٢٥٣ - وترى الحكومات أن القيود التي تعرقل تطبيق نهج "توحيد الأداء" تشمل عدم الالتزام الذي تبديه كيانات تابعة للأمم المتحدة، وعدم الاتساق مع نظم التقييم الوطنية، وعدم مواءمة المساءلة. وذكرت عدة حكومات ما تراه غياباً للالتزام بنهج "توحيد الأداء" من جانب بعض الكيانات، وأشارت حكومات أخرى إلى عدم قيام الكيانات بتكليف الإجراءات، وإلى "المساءلة

الرأسية“ لأعضاء الأفرقة القطرية أمام رؤسائهم الإقليميين. وذكرت أيضاً مسألة عدم تطابق عملية الإبلاغ التي ينفذها إطار المساعدة الإنمائية مع نظم الإدارة والتقييم الوطنية. وعندما سئلت الحكومات عن الطريقة التي يمكن من خلالها للأمم المتحدة أن ”تزيد فعاليتها“، حثت عدة بلدان على تطبيق نهج توحيد الأداء تطبيقاً كاملاً. وأشارت إحدى الحكومات إلى موضوع يحظى بالاهتمام المشترك ودعت إلى ”تعميق إصلاحات الأمم المتحدة، بغية تشكيل أفرقة قطرية موحدة تتمتع بالقدرة على معالجة مواضيع شاملة على نحو متسق“. وتبين من التصنيف المفصل للإجابات حسب البلدان أن البلدان المنخفضة الدخل تحديداً تبدي اهتماماً كبيراً بنهج توحيد الأداء.

٢٥٤ - ومن السمات الأخرى الجديرة بالملاحظة في الإجابات على هذا السؤال النسبة العالية جدا من البلدان ذات الدخل المنخفض التي تنفذ ”نهج توحيد“ الأداء، حيث تبلغ هذه النسبة ٦٦ في المائة مقارنة بنسبة ٣٧ في المائة لدى جميع البلدان التي أجابت على الاستقصاء. ويبين الشكل الحادي والأربعون عدد البلدان المهتمة بنهج توحيد الأداء، وتقارن الإجابات حسب مستوى دخل البلدان:

الشكل الحادي والأربعون

اهتمام البلدان بتطبيق نهج ”توحيد الأداء“، حسب فئة الدخل



المصدر: استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧

٢٥٥ - سئلت البلدان المستفيدة من البرامج عن مدى رضاها عن دعم منظومة الأمم المتحدة لنهج ”توحيد الأداء“، من حيث توفير المعلومات عنه ودعم التقدم المحرز في تطبيقه (انظر الجدول ٣٣). وتبين أنّ منظومة الأمم المتحدة لا تلبّي بعد بالكامل متطلبات البلدان المستفيدة من البرامج على مستويين اثنين هما: تيسير الشروع في العمل بنهج ”توحيد الأداء“ في البلدان التي أعربت عن اهتمامها به، وتوسيع نطاق نهج ”توحيد الأداء“ في البلدان التي اعتمدته بالفعل. وأشارت البلدان غير الراضية إلى عدم التزام كيانات الأمم المتحدة باعتباره من أسباب عدم التوصل إلى إحراز تقدم كافٍ.

الجدول ٣٣

دعم منظومة الأمم المتحدة لنهج "توحيد الأداء"

مضى الرضا عن دعم منظومة الأمم المتحدة لنهج توحيد الأداء، على صعيد: ومن سائر مسؤولي الأمم المتحدة	التقدم المحرز حتى الآن في تنفيذ نهج "توحيد الأداء"
راضٍ جداً	٤
راضٍ	١٢
غير راضٍ	٣٠
غير راضٍ بتاتا	١٣
لا أدري	-
	٥٣ ^(أ)

(أ) غالبية هذه الإجابات وردت من بلدان أفادت بأنها غير مُلمّة بعناصر نهج "توحيد الأداء"

تفويض الصلاحيات إلى الممثلين القطريين

٢٥٦ - أحرز تقدم محدود فيما يتعلق بتفويض الصلاحيات إلى الممثلين القطريين. فمن أصل ١١ كياناً موجوداً في ٥٠ بلداً على الأقل، فوضت ستة كيانات إلى كل الممثلين القطريين صلاحية تخصيص التمويل في إطار برنامج مشترك، وفوض كيانان اثنان الصلاحيات على أساس كل بلد على حدة، وفوضت الكيانات الثلاثة المتبقية صلاحيات للتصرف المالي ضمن حدود مرسومة سلفاً. وأحرز تقدم محدود فيما يتعلق بالصلاحية المفوضة لاستخدام خطط العمل المشتركة والتقارير المشتركة. وباستثناء صندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، لم تفوض سوى أربعة كيانات من أصل ١١ كياناً صلاحية استخدام خطط العمل المشتركة وفوض كيانان اثنان صلاحية استخدام التقارير المشتركة.

٢٥٧ - ورغم التباين بين الكيانات، يرى معظم المنسقين المقيمين أن رؤساء الوكالات في الأفرقة القطرية لديهم ما يكفي من الصلاحيات المفوضة إليهم. ولدى سؤالهم عما إذا كان الممثلون الميدانيون في منظومة الأمم المتحدة يتمتعون بصلاحيات مفوضة كافية لتلبية الاحتياجات والأولويات الوطنية بكفاءة وفعالية، أجاب ٧٢ في المائة من المنسقين المقيمين بأنهم "يوافقون" على ذلك و ١٥ في المائة بأنهم "يوافقون جداً". ويظهر تباين كبير بين الكيانات، مع ميل في الصناديق والبرامج إلى الأخذ باللامركزية، مقابل ميل الوكالات المتخصصة إلى البقاء في موقع مركزي في المقر أو على الصعيد الإقليمي. ومن المهم زيادة الاتساق لأن الأنشطة تنفذ على نحو أكثر كفاءة حيثما تكون الصلاحيات مفوضة بشكل كاف.

٢٥٨ - ومنذ عام ٢٠١٤، يعالج مجلس الرؤساء التنفيذيين الاختناقات في المقر، من خلال مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى. وقد أفاد المجلس في عام ٢٠١٦، بأن ٣٠ من أصل ٤٩ إجراء مقررًا أنجز بحلول نهاية عام ٢٠١٥. ويجري العمل على تنفيذ إجراءات جديدة لمعالجة الاختناقات، ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى اعتماد خطة العمل المتعلقة بالمقر بنسختها المنقحة الثالثة.

الإطار ٥

مشروع خطة العمل المتعلقة بالمقر

استناداً إلى استعراض عام ٢٠١٦ الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات والذي صمّم على أنه سلسلة متواصلة من الإصلاحات في المقر، تتألف النسخة المنقحة الثالثة من التدابير المتعلقة بالمقر من ٣٦ إجراء، تضمّ ١٨ إجراء جديداً. وتتمحور التدابير حول المجالات التالية (الأرقام الواردة بين قوسين تشير إلى عدد التدابير):

- (أ) برنامج واحد (٤)
- (ب) قيادة واحدة (٧)
- (ج) توحيد العمليات (٨)
- (د) توحيد الاتصال (١)
- (هـ) التمويل المشترك (٢)
- (و) الاتساق في مختلف أجزاء ميثاق الأمم المتحدة (٢)
- (ز) التدابير الإضافية للتنفيذ في المستقبل (١١)

دال - مواءمة وتبسيط ممارسات العمل

٢٥٩ - تم في استعراض عام ٢٠١٦ من الاستعراضات التي تجرى كل أربع سنوات التأكيد مجدداً على الدعوات الواردة في القرار الذي اعتمد عام ٢٠١٢ من أجل مواءمة ممارسات تسيير الأعمال وتبسيطها.

٢٦٠ - وقد قامت المجموعة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى بمواءمة خطط عملها من أجل العمل سوياً على إدارة خطة مواءمة ممارسات تسيير أعمال الأمم المتحدة، على النحو المطلوب في استعراض ٢٠١٢ من الاستعراضات التي تجرى كل أربع سنوات. وقد قدم ما يقرب من نصف كيانات الأمم المتحدة المستجيبة البالغ عددها ٢٩ كيانا خططاً إلى مجالس إدارتها لترشيح عمليات تسيير الأعمال داخل الوكالات. ويعد هذا تطوراً إيجابياً، حيث قفز بنسبة ٢٠ في المائة من آخر إصدار للاستقصاء على مستوى المقار في عام ٢٠١٥.

٢٦١ - وقد حددت اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى نموذجاً لمقدمي الخدمات ونموذجاً لتسعير الخدمات على الصعيد العالمي من أجل التثبيت من المستندات وتصنيف الوظائف، ويجري الآن استعراض نماذج مقدمي الخدمات الأخرى. ويُتوقع أن تكون مؤشرات الأداء الرئيسية الخاصة بخدمة العملاء وبتقديم الخدمات جاهزة في عام ٢٠١٨.

٢٦٢ - أما بالنسبة لاستراتيجية تسيير أعمال المجموعة الإنمائية، فقد بدأت أفرقة قطرية أخرى في تنفيذ أداة التخطيط المتوسط الأجل للعمليات المشتركة. ويبين نظام إدارة المعلومات بالمجموعة الإنمائية أنه يوجد ٢٦ إطار عمل ممتثلاً بالكامل لاستراتيجيات تسيير الأعمال، فيما يمر ٣٤ بلداً آخر حالياً بمختلف مراحل استحداث استراتيجية لتسيير الأعمال. وفي العام الماضي، لاحظت المجموعة الإنمائية إنجاز ١٦ إطار عمل لاستراتيجية تسيير الأعمال، وأن هناك ١٩ بلداً يعمل على استحداث استراتيجية لتسيير الأعمال. والأفرقة القطرية التي وقّعت على استراتيجية تسيير أعمال تشكّل حالياً نسبة ١٩ في المائة من النفقات على الصعيد القطري.

٢٦٣ - وتشمل خطوط الخدمات المشتركة الأكثر شيوعاً في استراتيجيات تسيير الأعمال ما يلي: حلول خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (في ٢٥ من أصل ٢٦ فريقاً قطرياً لديه استراتيجية تسيير أعمال منفذة تنفيذاً كاملاً) ومبادرات المشتريات المشتركة (٢٤ من أصل ٢٦ فريقاً قطرياً). وتتمثل خطوط الخدمات الأربعة المتبقية الأقل استخداماً في استراتيجيات تسيير الأعمال في: خدمات الإدارة واللوجستيات المشتركة (١٩ من أصل ٢٦ فريقاً قطرياً)؛ وحلول التمويل المشترك وخدمات الموارد البشرية المشتركة، ولكل منها ١٨ من أصل ٢٦ إطاراً لاستراتيجيات تسيير الأعمال؛ وخدمات المرافق المشتركة، بما في ذلك أماكن العمل المشتركة، بمعدل ١٤ إطاراً فقط من أصل ٢٦ إطاراً (انظر المؤشر ٧٥ من إطار الرصد والإبلاغ (انظر المرفق)). وتجدر الإشارة إلى أنه من الصعب دائماً على أفرقة إدارة العمليات وضع صيغ كمية لأوجه الكفاءة في التكاليف ضمن خطوط الخدمات التي لا تعتمد على البيانات عند بداية تنفيذ استراتيجيات تسيير الأعمال. ومع ذلك، قد تتضح أوجه الكفاءة المذكورة في نهاية دورة تسيير الأعمال.

٢٦٤ - وأشار بعض المنسقين المقيمين إلى ضرورة تعزيز استراتيجيات تسيير الأعمال بقدر أكبر أو حتى جعلها إلزامية، من أجل زيادة وفورات الحجم في النقل، والسفر، والمشتريات، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة المؤتمرات، وإدارة الموارد البشرية. وأوضح المنسقون المقيمون كذلك أنه من الصعب الاقتصاد في الموارد البشرية والمالية نظراً لعدم وجود حوافز لمواصلة هذه الفرص.

٢٦٥ - وسعى استقصاء أفرقة إدارة العمليات لعام ٢٠١٧ إلى تحديد أي اختناقات تحول دون تنفيذ خدمات الدعم التنفيذي ذات الجودة والكفاءة العالية. وكشفت النتائج عن وجود توجه مستمر على مدار الإصدارات الأربعة الأخيرة للاستقصاء يتمثل في كون العديد من أفرقة إدارة العمليات لا تزال تفتقر إلى الموارد والقدرات اللازمة لإجراء تحليلات تشغيلية بفعالية. وفيما يتعلق بالتحديات الرئيسية لإنشاء استراتيجية لتسيير الأعمال، أفاد ٦٥ في المائة من أفرقة إدارة العمليات التي ردت على الاستبيان بأنها "تجري تحليلات للتكاليف والفوائد"، بينما اختار ٤٢ في المائة "إجراء تحليلات لخط الأساس والاحتياجات"، وأفاد ٣٥ في المائة بأن هناك "غياب للموارد المالية" (انظر الجدول ٣٤).

الجدول ٣٤

التحديات الرئيسية لدى إنشاء استراتيجية لتسيير الأعمال

خيارات الردود	النسبة المئوية للردود
إجراء تحليلات التكاليف والفوائد	٦٥
إجراء تحليلات خط الأساس والاحتياجات	٤٢
الافتقار إلى الموارد المالية	٣٥
وضع إطار للنتائج	٣٥
غياب التزام من جانب الوكالات	٣١
الافتقار إلى الدعم والإرشاد من مقر الوكالات	٣١
الافتقار إلى قدرات فريق إدارة العمليات	٣١
عدم التزام أعضاء فريق إدارة العمليات	٣١
وضع إطار للرصد والتقييم	٣١
خيارات ردود أخرى	٢٧

النسبة المئوية للردود	خيارات الردود
١٥	عدم تفويض السلطة إلى أعضاء فريق إدارة العمليات
١٢	وضع خطط عمل لفريق إدارة العمليات
٤	غياب الدعم والتوجيه من مكتب تنسيق العمليات الإنمائية
-	غياب الدعم والتوجيه من فريق الأمم المتحدة القطري
-	غياب الدعم والتوجيه من المنسق المقيم

المصدر: استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧.

٢٦٦ - وعلاوة على ذلك، تؤكد نتائج الاستقصاء أنّ ٨٠ في المائة من أفرقة إدارة العمليات لا تزال ترى السياسات والإجراءات المختلفة بمثابة أكبر عائق أمام مواءمة ممارسات تسيير الأعمال على الصعيد القطري، وأنّ ٧٥ في المائة من أفرقة الأمم المتحدة القطرية ترى القواعد واللوائح المختلفة كذلك. بيد أن هذا قد يكون حاجزا متوهّما. فقد قامت اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى بالفعل بمواءمة السياسات والإجراءات على نطاق المنظومة في مختلف مجالات عمليات تسيير الأعمال، وعندما سئلت أفرقة إدارة العمليات عن أمثلة محددة للكيفية التي تعيق بها القواعد والأنظمة والسياسات والإجراءات المختلفة عمليات تسيير الأعمال المشتركة، لم يقدم هذه الأمثلة سوى فريق واحد. وباختصار، يبدو أن هناك انفصالا بين جهود المواءمة المبذولة على مستوى الشركات من ناحية، وبين ما يراه الموظفون ممكن التنفيذ عمليا على المستوى الميداني من ناحية أخرى. وتعمل المجموعة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى حاليا على تحسين الاتصالات بالميدان.

٢٦٧ - وفي الواقع تظهر استقصاءات أفرقة إدارة العمليات التي أجرتها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بين عامي ٢٠١٣ و ٢٠١٧ زيادةً في عمليات تسيير الأعمال التي تديرها الإدارات التابعة للوكالات، مما يعكس بالتالي وبالفعل مسار التقدم المحرز مؤخرا. وتشير الاستقصاءات أيضا إلى أن عمليات تسيير الأعمال التي تديرها وكالة من الوكالات الرائدة تتحول الآن نحو نهج مجزأ بقدر أكبر ضمن جميع المجالات المبينة في الجدول ٣٥، باستثناء الاشتراء. ويمكن تفسير هذا التوجّه باحتمال أن تكون بعض كيانات الأمم المتحدة بصدد توحيد خدمات العمليات الفردية الخاصة تحسبا لتوحيد العمليات عبر منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وقد يكون استمرار التصور على المستوى الميداني بأن القواعد والأنظمة والسياسات والإجراءات غير منسقة عاملا مساهما أيضا في هذه التوجّه.

الجدول ٣٥
إدارة مهام عمليات تسيير الأعمال

السؤال: كيف يدير فريق الأمم المتحدة القطري المجالات الوظيفية التالية لعمليات تسيير الأعمال؟
(بالنسبة المئوية)

المجال الوظيفي	الإدارة من خلال الإدارات التابعة للوكالات			الإدارة من خلال إحدى الوكالات الرائدة			الإدارة من خلال مركز للخدمات المشتركة تابع للأمم المتحدة		
	٢٠١٣	٢٠١٥	٢٠١٧	٢٠١٣	٢٠١٥	٢٠١٧	٢٠١٣	٢٠١٥	٢٠١٧
الشؤون المالية	٨٨	٩١	٩٢	٢٧	٢٥	٣٤	٧	٨	٦
الموارد البشرية	٩٢	٨٧	٩٥	٢٤	٣٠	٢٨	٥	٨	٣
المشتريات	٨٧	٨٣	٨٧	٤٥	٣٥	٤١	١٢	١٢	٩
تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	٨٤	٨٣	٨٤	٣٣	٣٠	٤٢	١٦	١٦	٨
الإدارة واللوجستيات	٨٨	٨٢	٩٢	٢٠	٢٩	٣٦	٩	١٨	١٢
خدمات المرافق ^(١)	-	-	٩٢	٢٤	-	-	١٩	-	-

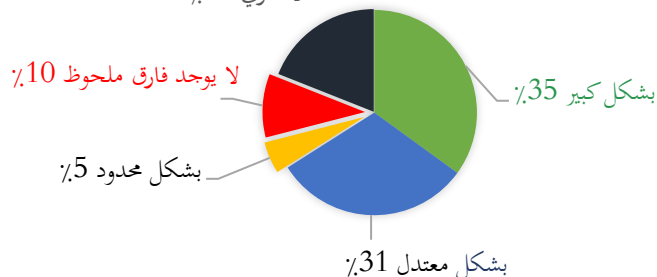
المصدر: استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧.
(أ) أضيف مجال تسيير العمليات هذا في عام ٢٠١٧.

٢٦٨ - ومع تنامي عدد أطر استراتيجيات تسيير الأعمال، أحرزت منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بعض التقدم في دمج خدمات الدعم وفي تحقيق أوجه الكفاءة على الصعيد القطري. بيد أن هذا التقدم لن يستمر أكثر من ذلك إذا لم تعالج الفجوة في الاتصال بين جهود التنسيق على مستوى الشركات والتنفيذ العملي للعمليات المشتركة في الميدان.

٢٦٩ - وثمة عائق آخر يحول دون تحقيق التعاون ويتمثل في اختلاف مستويات السلطة في الفريق القطري وفي فريق إدارة العمليات، حيث يرى ٦٦ في المائة من أفرقة إدارة العمليات أن مستويات الإذن تختلف من درجة معتدلة إلى درجة كبيرة بين رؤساء الوكالات (انظر الشكل الثاني والأربعون)، وذكر ٦٦ في المائة من الأفرقة أن مستويات الإذن المختلفة هذه تفرض قيوداً معتدلة إلى خطيرة على العمليات المشتركة.

الشكل الثاني والأربعون
التفاوت في تفويض السلطة بين رؤساء الوكالات

سؤال: إلى أي مدى يختلف مستوى السلطة المفوضة إلى رؤساء الوكالات من وكالة إلى أخرى؟
لا أدري 19٪



المصدر: استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧.

٢٧٠ - على الرغم من أن الاتفاقات الطويلة الأجل من العوامل الدافعة نحو تحقيق وفورات في التكاليف ومكاسب في الكفاءة في خدمات الدعم التشغيلي، فإنّ معظمها لم يُعقد بصورة مشتركة (انظر الجدول ٣٦). ولا حظ ٦٢ في المائة من المجهين على استقصاء فريق إدارة العمليات أن الاتفاقات الطويلة الأجل الموجودة قد أُبرمت من أجل الوفاء بمتطلبات وكالة بعينها. ونتيجة لذلك، وجد ٢٤ في المائة من المجهين أن هذه العقود لا تفي باحتياجات المنظمة الخاصة بها، وبالتالي لا يمكنهم المشاركة في الاتفاقات الطويلة الأجل الموجودة، وذكر ٣٨ في المائة من المشاركين في الاستقصاء أن كيانات الأمم المتحدة لا يمكنها الاعتماد على الاتفاقات القائمة بسبب الاختلافات في السياسات والإجراءات. وأفاد مجلس الرؤساء التنفيذيين بأن شبكة المشتريات التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى قد أزلت، في الواقع، أي عقبات تمنع الكيانات من الاعتماد على الاتفاقات الطويلة الأجل القائمة، بصرف النظر عما إذا كانت هذه الاتفاقات محددة الوكالات أو أُبرمت بصورة مشتركة. ولذلك قد يكون ذلك مثالا آخر لعدم الإبلاغ بكفاءة لدى الميدان بمواءمة السياسات. ويمكن أن يؤدي ارتفاع عدد أطر استراتيجيات تسيير الأعمال إلى عكس توجه الاتفاقات الطويلة الأجل الخاصة بالوكالات، لأن تنفيذ استراتيجيات تسيير الأعمال يوجد بيئة تنشأ فيها هذه الاستراتيجيات معا.

الجدول ٣٦

العوامل التي تمنع الوكالات من استخدام الاتفاقات الطويلة الأجل القائمة في الفترة ٢٠١٣-٢٠١٧

(بالنسبة المئوية)

خيارات الردود	٢٠١٧	٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣
استمرارا كيانات الأمم المتحدة في إبرام اتفاقات طويلة الأجل خاصة بالوكالات	٦٢	٦٩	٥٤	٧٣
كيانات الأمم المتحدة التي لا تسمح للكيانات الأخرى بالاستفادة من الاتفاقات الطويلة الأجل	٢	١٩	٨	١٥
الاتفاقات الطويلة الأجل لا تتماشى مع سياسات أو إجراءات جميع الوكالات	٣٨	٥٠	٤٦	٣٩
كيانات الأمم المتحدة لا توافق على أحكام الخدمات في الاتفاقات الطويلة الأجل القائمة	٢٤	٦٠	٨	١٨
مقدمو الخدمات الخارجيون يرفضون ضم كيانات أخرى إلى اتفاق طويل الأجل	٦	١٣	٨	٩
خيارات ردود أخرى ^(١)	٣١	-	-	-

المصدر: استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في ٢٠١٧.

(أ) أضيف خيار هذا الرد في عام ٢٠١٧.

٢٧١ - واعتبار السياسات والإجراءات والقواعد والأنظمة غير منسقة يؤثر أيضا على التنفيذ الشامل للخدمات المشتركة. وكان سُجّل مؤخرا تزايد في فهم هذا المسألة، وهناك حاجة إلى إحراز تقدم كبير إذا أرادت منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الوفاء بأحكام القرارين ٢٢٦/٦٧ و ٢٤٣/٧١. أما المجموعة الإنمائية فينبغي لها استحداث طائفة واسعة من حلول الخدمات التشغيلية التي يمكن تكييفها مع السياق المحلي وتنفيذها بسهولة. وفي فترة السنتين ٢٠١٥-٢٠١٦، كانت البداية مع مجموعات موحدة للخدمات المشتركة. ولكن هذه العملية توقفت بسبب انتقال الأولويات من التنفيذ العملي لاستراتيجيات تسيير الأعمال إلى مبادرات أخرى من قبيل "الاعتراف المتبادل".

٢٧٢ - وقد اتخذت منظومة الأمم المتحدة الإنمائية خطوة هامة نحو زيادة توحيد الخدمات التشغيلية في مواقع محددة مع مراكز الخدمات المتكاملة في برازيليا، وبرايا، وكوبنهاغن، وهانوي. وأجرت وحدة التفتيش المشتركة مؤخراً دراسة بشأن دور هذه المراكز في إعادة تصميم عملية تقديم الخدمات الإدارية (JIU/REP/2016/11). ووجدت الوحدة أنه رغم التعاون المخصص فيما بين مراكز الخدمات، لا يوجد تقريباً أي جهد منهجي مشترك بين الوكالات لتخطيط أو تطوير أو تشغيل مرافق للمنفعة المشتركة أو للمنظمات من أجل الاستفادة من الهياكل الأساسية والقدرات التي طورتها أطراف أخرى. وقد أُدرجت هذه المسألة في الخطة الاستراتيجية التالية للجنة الإدارية الرفيعة المستوى، على سبيل الأولوية، ليشهد بذلك التعاون المشترك بين الوكالات داخل مراكز الخدمات العالمية زيادة منذ اللحظة، مما يشير إلى أن بعض المراكز بلغت مستوى من النضج والاستقرار في توفير الخدمات الداخلية قد يؤدي إلى توفير هذه الخدمات إلى المؤسسات الأخرى في منظومة الأمم المتحدة.

٢٧٣ - وفي الوقت نفسه، يعمل فريق الابتكارات في تيسير الأعمال بالمجموعة الإنمائية من أجل وضع استراتيجية تهدف إلى إنشاء مكتب خلفي مشترك. وتتضمن هذه الرؤية الطويلة الأجل إنشاء مكتب خلفي عالمي توفر مراكز الخدمات المشتركة القائمة بواسطته خدمات تشغيلية غير مرتبطة بموقع معين، (تسمى أيضاً "تكاملاً رأسي")، ومهام وعمليات مرتبطة بالموقع لدعم المكاتب الخلفية القطرية المشتركة ("تكاملاً أفقي"). وسيطلب ذلك ضرورة أن يكون هناك اتفاق بين هذه المراكز بشأن المبادئ التشغيلية الموحدة، وذلك علاوة على الاعتراف المتبادل بعمليات بعضها البعض.

٢٧٤ - وإضافة إلى ذلك، ينبغي أن يستمر تبسيط ومواءمة ممارسات تسيير الأعمال من خلال استراتيجية تسيير الأعمال بالمجموعة الإنمائية، حيث أن هناك العديد من الفوائد التي يمكن تحقيقها: فقد أفاد ٧٣ في المائة من أفرقة إدارة العمليات التي ردت على الاستبيان بفائدة تحسين الرقابة الإدارية على خطة الأعمال المشتركة، و ٦٢ في المائة بفائدة الخدمات العالية الجودة، و ٥٨ في المائة بفائدة توحى نصح أكثر اتساقاً إزاء العمليات المشتركة (انظر الجدول ٣٧).

الجدول ٣٧

المنافع غير النقدية لاستراتيجية تسيير الأعمال

(بالنسبة المئوية)

خيارات الردود	٢٠١٧	٢٠١٥
تعزير الرقابة الإدارية على العمليات المشتركة	٧٣	٤٥
الخدمات العالية الجودة ^(أ)	٦٢	-
نصح أكثر اتساقاً إزاء العمليات المشتركة	٥٨	٥٨
تعزير القدرة على رصد وتعقب أثر العمليات المشتركة	٥٤	٤٨
تعزير التخطيط الاستراتيجي	٥٤	٣٤
تحسين عملية تحديد أولويات نفقات الموارد البشرية والمالية للعمليات المشتركة	٣٨	٥٩
تحسين الروابط بين البرنامج والعمليات	٢٧	٤٨

المصدر: استقصاء آراء مكاتب إدارة العمليات الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في ٢٠١٧.

(أ) أضيف خيار هذا الرد في عام ٢٠١٧ بطلب من مكتب تنسيق عمليات التنمية.

٢٧٥ - من الأهمية بمكان أن تلتزم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، استجابة للاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات وللدعاءات المتكررة من الدول الأعضاء، باتباع نهج منظم لإنشاء خدمات دعم مشتركة على الصعيد القطري. وبين الاستقصاء الذي أجري على مستوى المقار في عام ٢٠١٧ أن ٥٠ في المائة فقط من كيانات الأمم المتحدة قدمت خطة لمجلس إدارتها من أجل توحيد خدمات الدعم المشتركة على الصعيد القطري، و/أو قدمت خططاً محددة من أجل ترشيد عمليات تسيير العمل فيما بين الوكالات.

٢٧٦ - وعلاوة على ذلك، يبدو أن كيانات الأمم المتحدة تجد صعوبة في الإبلاغ عن كفاءة عمليات تسيير الأعمال من حيث التكلفة. ولم تبلغ سوى ٤٣ في المائة من الكيانات الجيبة عن تحقيق أوجه كفاءة من خلال التعاون في مجال المشتريات. وأفادت نسبة ٥٧ في المائة المتبقية بأنها تستفيد حالياً من الاتفاقات الطويلة الأجل لكيان آخر، أو أنها أوكلت تماماً مهمة الشراء إلى منظمة أخرى تابعة للأمم المتحدة.

٢٧٧ - وأخيراً، لاحظ العديد من كيانات الأمم المتحدة أن غياب منهجية متفق عليها بشأن كيفية قياس وفورات التكاليف من خلال التعاون في المشتريات (وغيرها من مجالات العمليات) يحول دون الإبلاغ الكافي عن تحقيق أوجه كفاءة من حيث التكاليف في ممارسات تسيير الأعمال المشتركة.

هاء - البعد الإقليمي

٢٧٨ - أكدت الدول الأعضاء باستمرار على أهمية البعد الإقليمي في أعمال منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وبالتالي، على النهج المتسقة والمنسقة بين مختلف الجهات الفاعلة الإقليمية بوصفها أداة تير السبيل أمام السياسات والقرارات والأعمال الأخرى للمنظمة على الصعيد العالمي، وتساعد بالمقابل على تحويلها إلى إرشادات مفيدة إقليمياً.

٢٧٩ - ويقتصر هذا التقرير على تغطية التقدم المحرز في فعالية العمل على المستوى الإقليمي من حيث الدعم المقدم إلى العمل على مستوى البلد والتفاعل مع هذا العمل. وهو يركز على وجه الخصوص على الجماعات الإقليمية وعلى آليات التنسيق الإقليمية. ويتضمن تقرير الأمين العام للمتابعة بشأن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (A/72/684-E/2018/7) مقترحات بشأن نهج إقليمي مجدّد من أجل تقديم دعم أفضل للبلدان في إطار جهودها الرامية إلى تحقيق خطة عام ٢٠٣٠.

٢٨٠ - ولدى مقارنة منظومة الأمم المتحدة مع المصادر الأخرى للمساعدة الخارجية لأغراض الدعم الإقليمي أو دون الإقليمي (انظر الجدول ١١)، تختار الحكومات على الأرجح "المؤسسات المتعددة الأطراف والإقليمية التي ليست جزءاً من الأمم المتحدة" على منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وهذا هو مجال الدعم الوحيد الذي لم يتم فيه اختيار منظومة الأمم المتحدة بوصفها المصدر المفضل، ولم يتم اختيار الأمم المتحدة للسنة الثانية على التوالي من سنوات الاستقصاء ضمن أعلى رتبة في هذه الفئة. وعلاوة على ذلك، يلزم أن يتجاوز الدعم الإبلاغ التقليدي، حيث ذكرت ٥٧ في المائة من الحكومات أنها "تلقت تقارير أو دراسات" تدعمها في مهمة تنفيذ خطة عام ٢٠٣٠.

٢٨١ - وهناك مجال لإجراء تحسينات ضمن ما يتعلق بالدعم الذي تقدّمه اللجان الإقليمية إلى الحكومات بشأن المسائل الإقليمية. وتفيد نصف الحكومات تقريباً بأن اللجان الإقليمية تسهم في القضايا الإقليمية الأكثر إلحاحاً في البلد. وبين الجدول ٣٨ أن ٧ في المائة من الحكومات تعتبر

هذا الدعم "فعالاً للغاية"، وأن ٥٠ في المائة منها تعتبره "فعالاً". ومع ذلك، أجاب ثلث الحكومات بعبارة "لا أدري"، وأفادت نسبة ١٠ في المائة أخرى بعدم تلقي أي دعم. وتبدو الردود الواردة من الحكومات أكثر إيجابية مقارنة بردود المنسقين المقيمين (انظر الجدولين ٣٩ و ٤٠)، وربما يرجع ذلك إلى أوجه التفاعل المباشر بين اللجان الإقليمية والحكومات الوطنية، التي قد لا يكون المنسق المقيم وفريق الأمم المتحدة القطري على علم بها.

الجدول ٣٨

فعالية مساهمة اللجان الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية ذات الأولوية العليا

النسبة المئوية	فعالية مساهمة اللجان الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية ذات الأولوية العليا التي تهم البلد
٧	فعال للغاية
٥٠	فعال
٢	غير فعال
١٠	لم يتلق أي دعم
٣٢	لا أدري
١٠٠	المجموع

المصدر: استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج الذي أجرته الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧.

الجدول ٣٩

فعالية مساهمة اللجان الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية ذات الأولوية العليا، مصنفة حسب الإقليم

(بالنسبة المئوية)

التجمعات الإقليمية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	فعال للغاية	فعال	غير فعال	لم يتلق دعم	لا أدري
شرق وجنوب أفريقيا	١٥	٤٥	٥	١٠	٢٥
غرب ووسط أفريقيا	٥	٤٧	٥	١١	٣٢
الدول العربية	-	٣٣	-	٢٧	٤٠
آسيا والمحيط الهادئ	-	٧٨	-	-	٢٢
أوروبا وآسيا الوسطى	١١	٣٣	-	١١	٤٤
أمريكا اللاتينية والكاريبي	١٢	٤٤	-	٨	٣٦

المصدر: استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج الذي أجرته الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧.

٢٨٢ - وبشكل أعم، يتسم رد المنسقين المقيمين على فعالية اللجان الإقليمية بشأن المسائل التي تهم البلد على الصعيدين الإقليمي ودون الإقليمي بأنه أقل إيجابية، حيث أعرب ٣٧ في المائة من المنسقين المقيمين عن عدم الموافقة أو عدم الموافقة بشدة، ورد ١٧ في المائة بعبارة "لا أدري" (انظر الجدول ٤٠).

الجدول ٤٠

مساهمة المجموعات الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية

رد المنسقين المقيمين (بالنسبة المئوية)	أسهمت اللجان الإقليمية إسهاما فعالا في المسائل الإقليمية أو دون الإقليمية الأكثر أهمية
٥	أوافق بشدة
٤١	أوافق
٢٥	لا أوافق
١٢	لا أوافق بشدة
١٧	لا أدري
١٠٠	المجموع

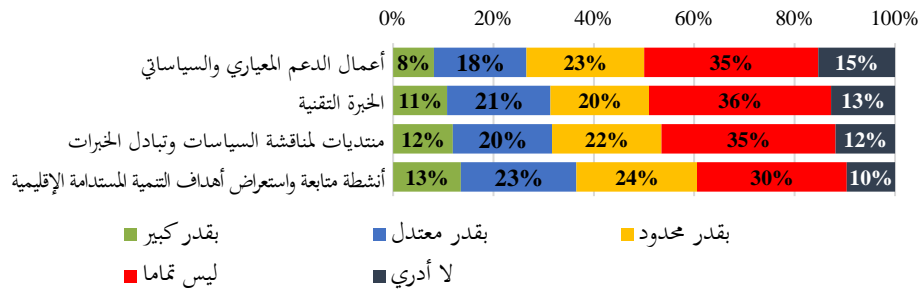
المصدر: استقصاء آراء المنسقين الإقليميين الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧.

٢٨٣ - وبالإضافة إلى ذلك، يشير الدعم المقدم من اللجان الإقليمية إلى العمل على الصعيد القطري الذي تقوم به منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في أربعة مجالات محددة إلى أغلبية المنسقين المقيمين ترى فيه فائدة محدودة، كما هو مبين في الشكل الثالث والأربعون. وهذه المجالات هي: (أ) الدعم المعياري والسياساتي؛ (ب) الخبرة التقنية؛ (ج) منتديات لمناقشة السياسات وتبادل الخبرات؛ (د) أنشطة متابعة واستعراض أهداف التنمية المستدامة الإقليمية.

الشكل الثالث والأربعون

الدعم المقدم من اللجان الإقليمية إلى أعمال فريق الأمم المتحدة القطري

السؤال: في السنة الماضية، إلى أي مدى استفاد فريق الأمم المتحدة القطري من الأنواع التالية من عمل اللجنة الإقليمية المعنية:



المصدر: استقصاء آراء المنسقين الإقليميين الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧.

٢٨٤ - ويلزم واجهة اتصال أكثر وضوحاً بين الأفرقة القطرية واللجان الإقليمية. وأشار منسقون مقيمون إلى وجود تفاعل ضئيل نسبياً مع اللجان الإقليمية، التي كثيراً تتفاعل مع الحكومة مباشرة. وفي الوقت الحاضر، أبلغ ٤٣ منسقا مقيما (٣٩ في المائة) عن مشاركة لجنة إقليمية في أنشطة الأفرقة القطرية، حيث يشارك نصفها هذه اللجان كوكالة مقيمة والنصف الآخر كوكالة غير مقيمة.

٢٨٥ - وهناك آليتان إقليميتان للتنسيق، هما: آليات التنسيق الإقليمية والمجموعة الإنمائية الإقليمية.

الإطار ٦

آليات التنسيق الإقليمي

كلف المجلس الاقتصادي، في قراره ٤٦/١٩٩٨، والاجتماعي اللجان الإقليمية بأن تعقد اجتماعات منتظمة مشتركة بين الوكالات في كل إقليم، برئاسة نائب الأمين العام، من أجل تحسين التنسيق في منظومة الأمم المتحدة. وقد عقدت اللجان الإقليمية هذه الاجتماعات منذ عام ١٩٩٩، وركزت على مسائل السياسات والبرمجة ذات الطابع الإقليمي، واسترشدت بالأولويات الإقليمية. وفي عام ٢٠٠٦، دعا الفريق الرفيع المستوى المعني بكفالة الاتساق على نطاق المنظومة إلى أن يُعاد تنظيم جهاز الأمم المتحدة الإقليمي حول مجموعتين مترابطتين كالآتي:

- المجموعة الأولى، التي تركز على العمل التحليلي والمعياري والأنشطة ذات الطابع العابر للحدود، والتي تقوم فيها اللجان الإقليمية بدور حفاز باستخدام أمور من بينها قدراتها التنظيمية على الصعيدين الحكومي الدولي والأمانة العامة، تمخضت عن آليات التنسيق الإقليمية، آلية لكل من أقاليم الأمم المتحدة الخمسة.
- المجموعة الثانية، التي تركز على تنسيق خدمات أفرقة الأمم المتحدة القطرية، والتي يقوم فيها البرنامج الإنمائي، بوصفه مديراً لنظام المنسقين المقيمين، بدور حفاز، تمخضت عن مجموعات إنمائية إقليمية، يوجد منها ست مجموعات، اثنتان لأفريقيا وواحدة لكل من المناطق الأخرى.

٢٨٦ - وتحظى المجموعات الإنمائية الإقليمية بقبول أكبر مما تحظى به اللجان الإقليمية من حيث الدعم المقدم إلى المنسقين المقيمين بشأن القضايا الإقليمية أو دون الإقليمية (انظر الجدول ٤١). وقد يكون ذلك بسبب طابع كثرة العمليات الذي تتسم به المجموعات الإنمائية الإقليمية. ومع ذلك، خلصت استقصاء عام ٢٠١٧ إلى أن القبول الذي تحظى به اللجان الإقليمية والمجموعات الإنمائية الإقليمية قد انخفض منذ عام ٢٠١٥.

الجدول ٤١

مساهمة آليات التنسيق الإقليمية ومجموعات الأمم المتحدة الإنمائية الإقليمية في المسائل الإقليمية/دون الإقليمية

(بالنسبة المئوية)

مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الإقليمية		آلية التنسيق الإقليمي		الآلية أسهمت إسهاماً فعالاً في المسائل الإقليمية أو دون الإقليمية الأكثر أهمية بالنسبة للبلد
٢٠١٧	٢٠١٥	٢٠١٧	٢٠١٥	
٨	١٦	٨	١٩	أوافق بشدة
٦٨	٦٣	٤١	٥٤	أوافق ^(١)
١٦	١٧	٢٦	١٨	لا أوافق ^(١)
٤	٢	٦	٤	لا أوافق بشدة
٤	٢	١٩	٥	لا أدري
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	المجموع

المصدر: استقصاء آراء المنسقين الإقليميين الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٧. (أ) كانت خيارات الردود على استقصاء عام ٢٠١٥ كما يلي: "أوافق إلى حد ما" و "غير موافق إلى حد ما".

٢٨٧ - وقد دعت الدول الأعضاء في استعراض ٢٠١٦ من الاستعراضات التي تجري كل أربع سنوات إلى التنفيذ الكامل لبيان التعاون بين مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجان الإقليمية. ولئن كانت الكيانات قد ذكرت أنه يجري تنفيذ البيان بصورة تدريجية، فإنّ عدداً من الالتزامات الواردة في بيان التعاون تظل غير منقّدة، ولا تتيح طبيعة الإجراءات التي تمّ تحديدها وضع تقرير يمكن قياسه عن التقدم المحرز.

٢٨٨ - ويتبع المؤشر ٦٩ (ج) التقدم المحرز في التعاون بين المجموعات الإنمائية الإقليمية واللجان الإقليمية من خلال وكالة غير مباشرة تقيّم عدد ورقات الموقف الإقليمية الشائعة المشتركة التي تُخدم مسائل إنمائية إقليمية رئيسية. وتشير تعقيبات مستقاة من المجموعات الإنمائية الإقليمية إلى أن بعض المناطق قد بذلت جهداً في مجال التعاون على نطاق المنظومة أكثر مما بذله غيرها من المناطق. وفي عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧، أبلغت المجموعة الإنمائية الإقليمية واللجنة الإقليمية لمنطقة أوروبا ورابطة الدول المستقلة عن ثلاث ورقات مشتركة بشأن القضايا ذات الصلة بالتنمية المستدامة؛ فيما أبلغت اللجان المتعلقة بالدول العربية عن ورقة مشتركة واحدة.

سادساً - تعزيز فعالية منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

ألف - الإدارة الموجهة نحو تحقيق النتائج

٢٨٩ - دعت الدول الأعضاء كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية إلى تحسين عملية الإبلاغ عن النتائج المحققة، بما في ذلك على مستوى البرمجة المشتركة. ومن المتوقع أن تُخدم الوثيقة الاستراتيجية على نطاق المنظومة، التي أمر بإعدادها الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات، هذا الغرض ضمن مجالات الدعم الجماعي الذي تقدمه المنظومة لتنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠. ومن شأنه

إحكام عملية الإدارة والإبلاغ على أساس النتائج، المدعوم بتقييمات مصحوبة باستجابة إدارية، أن يساعد أيضا على زيادة الموضوعية في عملية صنع القرار. ويقدر استيعاب الدروس، ستكون التوجهات السياسية، على الأرجح، معتمدة على فعالية التنمية. ويمكن زيادة تعزيز هذه الدورة باللجوء إلى عمليات برمجة قطرية لديها ترتيبية مساءلة واضحة وإلى آليات تعقيبات يُسترشد بها لوضع البرامج في المستقبل.

مواءمة وتبسيط عمليتي البرمجة والإبلاغ على المستوى القطري

٢٩٠ - أي خطوة مجددة تُتخذ لتوحيد البرمجة سوف تشتمل على مواءمة وتبسيط وثائق البرمجة القطرية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ولفرادى الكيانات.

٢٩١ - وكما يتبين من الشكل السابع والثلاثون أعلاه، ذهبت نسبة ٥٣ في المائة من الحكومات إلى أنه "من الأهمية بـمكان" أن تبسط منظومة الأمم المتحدة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وعمليات البرمجة أو التخطيط القطرية الخاصة بكل وكالة، باعتبارها وسيلة لتخفيف عبء العمل على الشركاء الوطنيين، وذكرت نسبة أخرى قدرها ٤٣ في المائة من الحكومات أن هذا الإجراء "متوسط الأهمية". وبالمثل، رأت نسبة ٥٧ في المائة من المجهين أنّ الأمر "بالغ الأهمية" لكيانات الأمم المتحدة حتى تقوم "بترشيد عمليات البرمجة والتخطيط على المستوى القطري لكل وكالة"، وقالت نسبة ٤٢ في المائة منهم إن الأمر "متوسط الأهمية". وفي هذا السياق، من المهم التأكيد من أن الأدوات المستخدمة في كل عملية تأخذ بالنتائج المقررة ذاتها وبالتخفيف من العبء الملقى على عاتق جميع الشركاء.

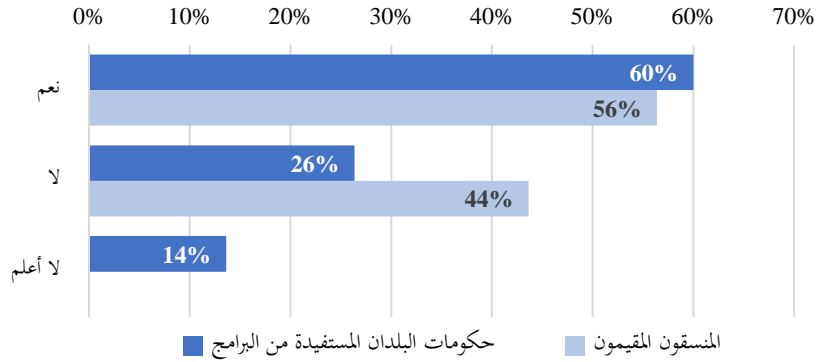
٢٩٢ - وسأل استقصاء المقار عما إذا كان من الضروري أن تبين وثائق البرامج القطرية للكيان سلاسل النتائج الكاملة المترتبة من إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ومما يبعث على التفاؤل أنّ نحو ١٤ من الكيانات ردّت بالإيجاب، بما في ذلك تقريبا كل الكيانات التي تستخدم البرامج القطرية أو تشارك في عملية برمجة هامة على الصعيد القطري. غير أن الكيانات ليست متسقة في مسألة "نسخ" صيغة النتائج حرفيا من إطار المساعدة الإنمائية إلى وثائق برامجها القطرية. ورغم أن بعض الوكالات تعتبر هذه العملية ممارسة فضلى وواحدة من الشروط، فإنه لا يزال هناك نقص في التوجيهات بشأنها. ولكن، في حالة البرنامج الإنمائي، لا يقتصر الأمر على استنساخ نتائج الإطار بصورة حرفية في وثائق البرامج القطرية، بل إنّ مؤشرات النتائج الواردة في هذه الوثائق هي أيضا عين مؤشرات إطار المساعدة الإنمائية التي يتولى البرنامج الإنمائي مسؤولية رصدتها.

٢٩٣ - ونسق التقدّم بطيء فيما يتعلق بالإبلاغ عن نتائج أفرقة الأمم المتحدة القطرية (انظر الشكل الرابع والأربعين). فقد كان من واجب أفرقة الأمم المتحدة القطرية أن تقدّم مرة في كل خمس سنوات على الأقلّ تقريراً إلى الحكومة عن النتائج التي حققتها. ومنذ آب/أغسطس ٢٠١٤، دعت إجراءات التشغيل الموحدة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إلى تقديم تقرير سنوي يكون بمثابة عنصر أساسي، وقد أصبح ذلك إلزامياً لجميع البلدان عملاً بقرار الجمعية العامة ٢٤٣/٧١ (الفقرة ٥٠ (و)). وفي العام الفائت، أفاد ما نسبته ٥٦ في المائة من المنسقين المقيمين بأنهم قدموا تقريراً إلى الحكومة. وهذه المعلومة تؤكدتها الحكومات، حيث أفاد ٦٠ في المائة منها بتلقيه لتقرير من فريق الأمم المتحدة القطري في العام الماضي.

الشكل الرابع والأربعون

تقديم التقارير إلى الحكومات عن النتائج التي أحرزها فريق الأمم المتحدة القطري

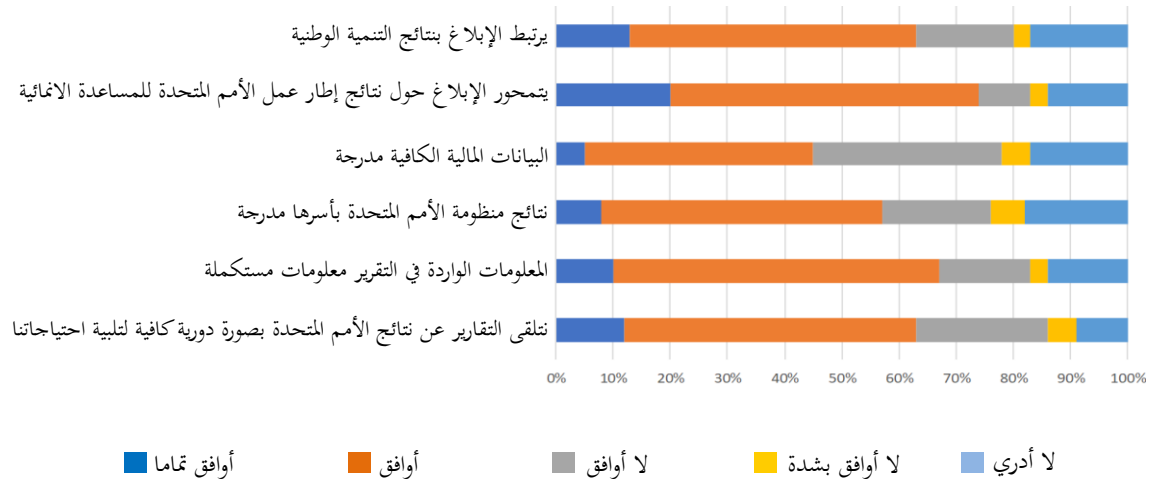
سؤال: هل تلقت حكومتكم تقريراً من المنسق المقيم للأمم المتحدة عن النتائج التي حققتها منظومة الأمم المتحدة في بلدكم في الدورة السنوية الأخيرة؟



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧ واستقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧

٢٩٤ - وهناك أيضا شواغل إزاء محتوى التقارير المقدمة من الأفرقة القطرية للأمم المتحدة وإزاء تغطيتها (انظر الشكل الخامس والأربعين). فقد أفادت نسبة ٦٣ في المائة من الحكومات بأنها تتلقى التقارير بنسق كاف، بينما أشارت نسبة ٥٧ في المائة منها إلى أنّ النتائج على مستوى منظومة الأمم المتحدة مدرجة في هذه التقارير. وقد اتسمت الردود بقدر أقل من الإيجابية إزاء السؤال المتعلق بما إذا كانت البيانات المالية الكافية مدرجة، حيث لم تتجاوز نسبة الردود الإيجابية ٤٨ في المائة. ولكن نسبة تفوقها (٧٤ في المائة) من الردود أشارت إلى أن تقرير الأمم المتحدة يتمحور حول نتائج إطار المساعدة الإنمائية، بينما ارتأت نسبة ٦٣ في المائة أن التقارير مرتبطة بالنتائج الإنمائية الوطنية. ورغم أن هناك مجالاً للتحسين في كل هذه الجوانب، لا بُدّ من إيلاء اهتمام خاص لتوفير المزيد من المعلومات المالية؛ والحرص على المزيد من التغطية الشاملة لمنظومة الأمم المتحدة بأسرها؛ وإقامة روابط أوثق بالنتائج الإنمائية الوطنية.

الشكل الخامس والأربعون محتوى تقارير أفرقة الأمم المتحدة القطرية وتغطيتها وحسن توقيتها



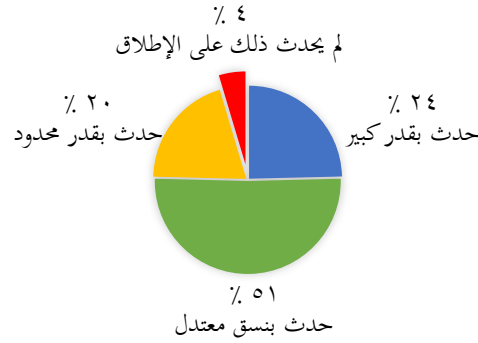
الإدارة القائمة على النتائج

٢٩٥ - في الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات، أكدت الدول الأعضاء أهمية الإدارة القائمة على النتائج، وطلبت إلى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وضع منهجيات مشتركة للتخطيط والإبلاغ عن النتائج، وتحسين الأطر المتكاملة للنتائج والموارد، وتعزيز ثقافة النتائج.

٢٩٦ - وسُئلت الحكومات عما إذا كان لديها نظام وطني للإدارة القائمة على النتائج، وقد ردت بالإيجاب بنسبة ٦٢ في المائة. وسأل الاستقصاء أيضاً عن مدى قيام فريق الأمم المتحدة القطري، مع الحكومات، بتحليل الكيفية التي يتم بها تحديد وقياس وإبلاغ النتائج التي تحقّقها الأمم المتحدة في البلد، وذلك بغية ضمان التطابق بين النظم الوطنية ونظم الأمم المتحدة للإدارة القائمة على النتائج. ومن بين ٦٥ بلداً من البلدان التي لديها نظام إدارة قائمة على النتائج، أفادت نسبة ٧٦ في المائة منها (بقدر متوسط أو كبير) بأنّ الأمم المتحدة تعمل معها على تعزيز تطابق نظم الإدارة القائمة على النتائج (انظر الشكل السادس والأربعون).

الشكل السادس والأربعون تعزيز تطابق نظم الإدارة القائمة على النتائج

السؤال: إلى أي مدى يبحث فريق الأمم المتحدة القطري مع حكومتكم الكيفية التي يتم بها تحديد وقياس وإبلاغ النتائج التي تحقّقها الأمم المتحدة في البلد، بغية ضمان التطابق بين النظم الوطنية ونظم الأمم المتحدة للإدارة القائمة على النتائج؟



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧.

٢٩٧ - سُئل أيضاً كل من المنسقين المقيمين والحكومات عن طلب وتلقي الدعم من الأمم المتحدة في إطار تعزيز النظم الوطنية للإدارة القائمة على النتائج (انظر الشكل السابع والأربعون). وصرحت نسبة ٤٧ في المائة من الحكومات التي لديها نظم إدارة قائمة على النتائج بأنها طلبت الدعم من فريق الأمم المتحدة القطري لتعزيز النظم وتلقت هذا الدعم، غير أن نسبة ١٦ في المائة منها لم تتلق الدعم بعد أن طلبته. وهناك نسبة أخرى قدرها ١٥ في المائة لم تطلب الدعم. ومن جانب آخر، نوهت نسبة ٥٧ في المائة من المنسقين المقيمين بأن المنظومة قد استجابت بصورة إيجابية بعد أن أبدت الحكومة رغبتها بتلقي الدعم من الفريق القطري في مجال تعزيز نظمها للإدارة القائمة على النتائج، في حين ذكرت نسبة تفوق الثلث (٣٦ في المائة) بأن الحكومة لم تبد اهتماماً. ونوهت نسبة أخرى تبلغ ٧ في المائة إلى أنّ منظومة الأمم المتحدة لم تكن قادرة على الاستجابة بشكل إيجابي بعد أن أبدت الحكومة اهتمامها (انظر الشكل السابع والأربعون).

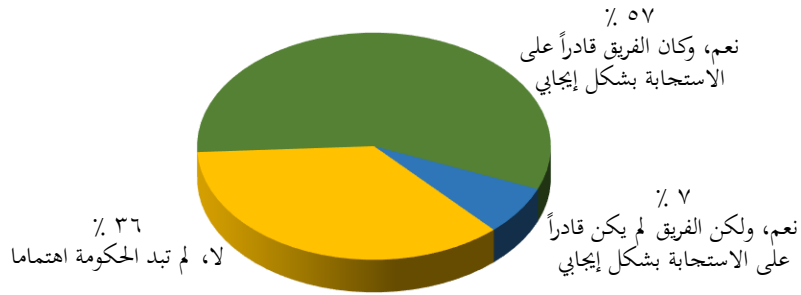
الشكل السابع والأربعون دعم النظم الوطنية للإدارة القائمة على النتائج

السؤال: هل طلبت حكومتكم دعم فريق الأمم المتحدة القطري في تعزيز النظم الوطنية للإدارة القائمة على النتائج؟



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٧.

السؤال: هل أبدت الحكومة اهتماماً بتلقي الدعم من فريق الأمم المتحدة القطري في مجال تعزيز النظم الوطنية للإدارة القائمة على النتائج؟



المصدر: استقصاء إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لآراء المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٧.

٢٩٨ - تنفيذ هذه النتائج بأن عدداً من البلدان لم تتلق حكوماتها ردوداً مناسبة على طلبات الدعم في إطار تعزيز النظم الوطنية للإدارة القائمة على النتائج. وعلاوة على ذلك، أشار عدد من المنسقين المقيمين إلى أن الاستجابات حتى الآن وردت من فرادى الكيان. وبوجه عام، هناك، على ما يبدو، مجال متاح للأفرقة القطرية كي تقدم المزيد من الدعم الجماعي للمبادرات ذات الصلة بالإدارة القائمة على النتائج، وذلك بالإضافة إلى الاستجابات من جانب الكيانات الفردية أو كبديل عنها.

الإطار ٧

الإدارة القائمة على النتائج في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

في عام ٢٠١٥، أمرت إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بإعداد دراسة تحليلية مستقلة عن التقدم الذي أحرزته منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في تنفيذ الجوانب المتعلقة بالإدارة القائمة على النتائج من استعراض ٢٠١٢ الشامل الذي يجري كل أربع سنوات. وخلصت الدراسة إلى أن هناك مجالاً لتحقيق المزيد من المواءمة بين استراتيجيات الإدارة القائمة على النتائج الموجودة على نطاق منظومة الأمم المتحدة. وخلص التقرير أيضاً إلى أنه بالرغم من إحراز بعض التقدم، كان هناك ضغط من المانحين لعزو النتائج إلى كيانات المنظومة، بدلا من الإبلاغ عنها على نطاق المنظومة. وتشمل التوصيات الرئيسية للتقرير ما يلي:

- ينبغي لجهاز الأمم المتحدة الإنمائي أن يستفيد من التقدم المحرز في تنفيذ الإدارة القائمة على النتائج من خلال إيجاد ثقافة قوامها تحقيق النتائج والاحتفاظ بها عبر توسيع نطاق تنمية القدرات ليشمل غير المشاركين في التخطيط الاستراتيجي، والرصد والتقييم، وضمان أن تكون نظم الإبلاغ متوائمة مع مبادئ الإدارة القائمة على النتائج، واستكشاف نهج جديدة ومبتكرة لإزاء الإدارة القائمة على النتائج
- ينبغي للأفرقة القطرية للأمم المتحدة أن تسد الثغرات في التقارير السنوية المقدمة عن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ولا بد لهذه التقارير أن تعكس التقدم المحرز نحو بلوغ نتائج الإطار بالاستناد إلى معلومات دقيقة وموثوقة، بما فيها معلومات عن الموارد المالية
- خطة عام ٢٠٣٠ لها تأثيرها على طريقة تصور الحكومات ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية للإدارة القائمة على النتائج وتنفيذ هذه الإدارة، الأمر الذي سيتطلب استثماراً كبيراً في اتباع نهج متفق عليه ومتسق على نطاق المنظومة إزاء التخطيط والميزنة، والإدارة والإبلاغ بالنتائج، بما في ذلك اعتماد نتائج مشتركة ومؤشرات موحدة
- تتمتع منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بوضع فريد يمكنها من دعم جهود الحكومات من أجل وضع أطر وطنية لنتائج أهداف التنمية المستدامة، وتعزيز النظم الإحصائية الوطنية، وتحسين نوعية البيانات والإبلاغ

المصدر: تقرير مقدم من أحد الخبراء المستقلين يمكن الاطلاع عليه في الإنترنت على الموقع التالي:

<http://www.un.org/en/ecosoc/qcpr/pdf/sgr2016-studies-rbm-8jan2016.pdf>

إدارة المعارف

٢٩٩ - أفاد تقرير صدر مؤخراً عن وحدة التفتيش المشتركة (JIU/REP/2016/10) بأن إدارة المعارف تبقى تحدياً يواجهه مؤسسات منظومة الأمم المتحدة؛ وهي لا تشكّل بعد أولوية استراتيجية، ولا وجود كذلك لممارسات مشتركة تنفذ على نطاق المنظومة. ومع أنه توجد خبرات شاملة في مجال إدارة المعارف داخل منظومة الأمم المتحدة، فإن هذه الخبرات تنحصر على الأرجح داخل فرادى المنظمات، بل حتى داخل مكونات مختلفة للمنظمة الواحدة. ويوصي التقرير بجملة أمور منها أن تضع جميع الكيانات سياسات واستراتيجيات لإدارة المعارف على نطاق المنظومة. وقد تضمن الاستقصاء

الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المقار عدة أسئلة بشأن إدارة المعارف (انظر الجدول ٤٢).

الجدول ٤٢

ردود كيان الأمم المتحدة بشأن إدارة المعارف

الجوانب المتعلقة بإدارة المعارف	نعم	لا	لا إجابة على السؤال المجموع
هل تنص خطة كيانكم الاستراتيجية على أحكام لوضع استراتيجيات لإدارة المعارف؟	٢٢	٦	٢٩
هل يستخدم كيانكم نظام تثبت مشترك يسمح بالوصول الآمن والسلس (مثل الربط المشترك)؟	١٥	١٢	٢٩
هل سعى كيانكم إلى إطلاع كيانات الأمم المتحدة الأخرى على استراتيجيته في مجال إدارة المعارف؟	٢٢	٧	٢٩

المصدر: الاستقصاء الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية عام ٢٠١٧ على مستوى المقار.

٣٠٠ - مع أن معظم الكيانات لديه استراتيجية رسمية لإدارة المعارف، فإن بلداناً أخرى تطبق مجموعة متنوعة من سياسات إدارة المعارف. وعلى وجه الخصوص، ذكرت منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) أنها تعترم وضع استراتيجية كاملة لإدارة المعارف بحلول عام ٢٠١٨. وعلاوة على ذلك، أشار كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان إلى أنهما عضوان في نظم التثبيت الموحدة، بينما أوضحت كيانات أخرى أنها لم تتلق طلباً لتبادل نظم المعلومات مع كيانات أخرى تشارك في تطبيق الربط المشترك. وهناك العديد من الكيانات التي تستخدم شبكة "الأمم المتحدة الموحدة" لتبادل المعارف على منصة يامر (Yammer)، التي تستضيف جماعات الممارسين المشتركة بين الوكالات في إطار مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. وعلاوة على ذلك، ومن أجل تعزيز التعلم من الأقران وتحسين التفاعل بين السياسة والممارسة، أطلقت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، منبراً إلكترونياً لتبادل المعارف بدعم من البرنامج الإنمائي. وقد فاق عدد مستخدمي منبر "الأمم المتحدة الموحدة" لتبادل المعلومات ٥٠٠ مستخدم بحلول نهاية عام ٢٠١٦، وأشارت وحدة التفتيش المشتركة إلى إمكانية أن يصبح هذا المنبر المنصة التعاونية الإلكترونية الرئيسية على نطاق المنظومة.

التقييم على نطاق المنظومة

٣٠١ - هناك مجال للعمل على وضع تقييمات أدق لأطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وعلى تحسين الاستجابة من جانب الإدارة.

٣٠٢ - ومن خلال أحد التقييمات التوليفية التي أجريت مؤخراً لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وتناولت التقييمات التي أجريت خلال الفترة الممتدة بين عامي ٢٠٠٩ و ٢٠١٤، تبين أن نسبة ٣٧,٥ في المائة فحسب من الأطر السائدة قد قُيِّمت في الفترة الواقعة بين عامي ٢٠١٠ و ٢٠١٤. وكانت قلة الموارد وحالات التداخل مع تقييمات أخرى وعدم الالتزام من بين المعوقات التي أُشير إليها.

٣٠٣ - وخلصت الدراسة أيضا إلى أن ٢٣ فقط من أصل ٣٦ تقييماً هي تقييمات جيدة بالقدر الذي يسمح بالتعمق أكثر في مضمونها، مما يؤكد صعوبة تقييم مدى مساهمة تقييمات إطار عمل الأمم المتحدة في التعلم المؤسسي. وتمثل إحدى مواطن الضعف الهامة في عمليات الإطار في عدم الالتزام من جانب الحكومات. واستنتجت الدراسة أن هناك عدم التزام من جانب الجهات صاحبة المصلحة في عملية تقييم الإطار، وقد تجلّى ذلك في انخفاض مستوى الامتثال لشرط إعداد التقييمات، ولمعايير النوعية، وللمسائل المتعلقة بالتنسيق والتعاون في أنشطة التقييم التي تجريها كيانات الأمم المتحدة على الصعيد القطري. ونص التقرير على توصيات بزيادة المشاركة والانخراط، وبتوعية المنسقين المقيمين بأهميتهما، وتحسين التنسيق فيما بين الكيانات، وتحديث توجيهات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

٣٠٤ - ويجري إحراز التقدم فيما يتعلق بعدد تقييمات إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ففي العام الماضي، وحسبما أفاد به مكتب الأمم المتحدة لتنسيق العمليات الإنمائية، تم إعداد ٦٧ تقييماً من تقييمات إطار المساعدة الإنمائية. بيد أن عدداً لا يمثل سوى ثلث هذه التقييمات (٢٣ تقييماً) قد أقر برء من الإدارة.

٣٠٥ - وقد أنجز في أيار/مايو ٢٠١٧ الاستعراض المستقل لسياسة آلية التقييم على نطاق المنظومة، الذي طُلب في استعراض ٢٠١٢ من الاستعراضات الشاملة التي تجري كل أربع سنوات. وخلص التقرير إلى وجود طلب مكثف على أن تتضمن أنشطة الأمم المتحدة التنفيذية لأغراض التنمية مهمة في مجال التقييم الفعال والمستقل والشامل على نطاق المنظومة. وقد تم النظر بشكل متعمق في إسناد مهمة التقييم على نطاق المنظومة إلى وحدة التفتيش المشتركة، وبشكل ضئيل في مسألة إسنادها لمكاتب التقييم الحالية لدى البرنامج الإنمائي أو إلى مكتب خدمات الرقابة الداخلية بالأمانة العامة أو إلى مفوض معني بالتقييم المستقل يقدم التقارير إلى الجمعية العامة. والتقرير، الذي يرفض هذه الخيارات لكونها غير ملائمة، يطرح خيار إنشاء مكتب جديد مستقل للتقييم على نطاق المنظومة يرأسه أمين عام مساعد، ويعمل فيه تسعة موظفين جدد، ويحتاج إلى ما يقرب من ٣,٥ مليون دولار في السنة للاضطلاع في كل سنة بتقييمين مستقلين على نطاق المنظومة. واقترح الأمين العام الداعي إلى إنشاء قدرة في مجال تقييم الأداء والنتائج على نطاق المنظومة يلي الدعوات إلى إجراء تقييم مستقل وشامل على نطاق المنظومة بقدر أقل من الآثار.

باء - المتابعة والرصد

٣٠٦ - طلبت الجمعية العامة تقارير تحليلية عن النتائج التي تحققت وعن التدابير والعمليات التي نُفذت في متابعة القرار ٢٤٣/٧١، من أجل ضمان تنفيذه الكامل. وفي قراره ٢٠١٣/٥، طلب المجلس الاقتصادي والاجتماعي إلى إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية إعداد إطار لرصد الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات والإبلاغ عنه، وذلك بالتشاور مع منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.

٣٠٧ - ويستند كل من هذا التقرير وإطار الرصد (انظر المرفق) إلى بيانات تم جمعها من مكتب الأمم المتحدة لتنسيق العمليات الإنمائية، وأمانة مجلس الرؤساء التنفيذيين، ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى، والمبادرة الدولية للشفافية في المعونة، وقاعدة البيانات الإحصائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، ومكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء، ومفوضية

الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبنك التكنولوجيا لأقل البلدان نمواً، ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، ووحدة التفتيش المشتركة، واللجان الإقليمية، والأفرقة الإقليمية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، والاستقصاءات الأربعة لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية المخصصة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وترد تفاصيل منهجية جمع هذه البيانات والقيود المفروضة عليها في كل تقرير من تقارير الاستقصاء، وفي إطار الرصد إن أمكن.

٣٠٨ - وبالتعاون مع كل من مكتب الأمم المتحدة لتنسيق العمليات الإنمائية ومع منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، تم في عام ٢٠١٧ بشكل جوهري تنقيح إطار الرصد والإبلاغ من أجل استيعاب الولايات الجديدة الواردة في القرار ٢٤٣/٧١ وتحسين رصد الولايات الجارية المنصوص عليها في القرار ٢٢٦/٦٧. ويعتمد الإطار أيضاً، قدر الإمكان، على نظام مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لإدارة المعلومات. وقد أدرجت البيانات القابلة للمقارنة من السنوات السابقة، متى توفرت، في العمود الأساسي.

٣٠٩ - وحتى يتم بطريقة متماسكة ومتسقة تتبع ما أحرز من تقدم بشأن الولايات التي إما لم يُبلغ عنها في مواطن أخرى أو على نحو يتيح التتبع على نطاق المنظومة، فقد جُمعت المعلومات من أربعة استقصاءات تُعنى بحكومات البلدان المستفيدة من البرامج، وبالمنسقين المقيمين، وأفرقة إدارة العمليات القطرية، ومقار الكيانات. وقد نُقحت جميع الاستقصاءات الأربعة على أكمل وجه من أجل مواءمتها مع قرار عام ٢٠١٦ المتعلق بالاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات، بما في ذلك مؤشرات إطار الرصد. وقد أُجريت هذه الدراسات الأربعة في الفترة الفاصلة بين تموز/يوليه وأيلول/سبتمبر ٢٠١٧.

٣١٠ - وكان معدل إنجاز الاستقصاءات مرتفعاً بشكل استثنائي: فقد بلغ ٨٠ في المائة لحكومات بلدان البرامج؛ و ٨٥ في المائة للمنسقين المقيمين؛ و ٨٨ في المائة لأفرقة إدارة العمليات القطرية. أما كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، التي أكملت استقصاء المقار، فهي مجتمعةً تتولى المسؤولية عن ٩٨ في المائة من مجموع النفقات على الأنشطة التنفيذية لأغراض التنمية.

سابعاً - الخاتمة

٣١١ - بات من الواضح أن الاتفاقات الرئيسية الثلاثة التي اعتمدت قبل عامين تلقي بأعباء ثقيلة على المنظومة. وقد تمّ التسليم بهذا الأمر على نطاق واسع، بما في ذلك في الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات، وهو ما أتاح الإرشاد بشأن الكيفية التي ينبغي للمنظومة أن تتطور بها كي تلي طموحات الخطة الجديدة لعام ٢٠٣٠.

٣١٢ - وما فتئت منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تتعدّل، وهذا التقرير يوفّر قاعدة أدلة عن الحالة الراهنة في مجال الاستجابة لولايات الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، يتعيّن تطبيقها على الفور.

٣١٣ - ويشير التحليل إلى أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية قد اتخذت خطوات أولية حتى تتكيف مع طموحات خطة عام ٢٠٣٠. وقد أحرز بعض التقدم بهذا الشأن، غير أن النتائج متفاوتة فيما يتعلق بتوفيرها، كمنظومة، للدعم المتكامل والمتسق الذي تحتاجه خطة عام ٢٠٣٠.

٣١٤ - والأهداف غير المنقّدة من الأهداف الإنمائية للألفية هي التي قدّمت بشأنها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أكبر مساهمة على مدى العامين الماضيين. غير أنّ المجالات ذات الأولوية القصوى التي

حددتها حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لتلقي مساعدة الأمم المتحدة في السنوات الأربع القادمة ليست ضمن المجالات التي ذُكرت أكثر من غيرها على أنها الأفضل من حيث الأداء. وقریب من هذه المجالات التعقيبات التي تفيدها الحكومات بأنّ الأمم المتحدة نجحت في مساعدتها على تحديد الفئات الأكثر تخلفاً عن الركب، وفي مساعدتها، بدرجة أقل، على الوصول فعلاً إلى هذه الفئات. والنهج المبتكرة والمتبعة للوصول أولاً إلى أولئك الأشد تخلفاً عن الركب هي نهج محدودة. ويدل ذلك على وجود فجوات في مجموعات المهارات والقدرات والنهج، ويشير إلى أن الانتقال الكامل من الأهداف الإنمائية للألفية إلى أهداف التنمية المستدامة لم يتحقق بعد.

٣١٥ - وفيما يتعلق بالمهام الرئيسية لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية، تبين الأدلة أن الأمم المتحدة فعالة في تنمية القدرات الوطنية، ولكن الحكومات ترى ضرورة اتباع نهج تتسم بالمزيد من المنهجية والشمول والتنسيق إزاء تنمية القدرات وذلك بالاستناد إلى إجراء تحليل أكثر استفاضة وبالاعتماد على مبدأ تولى زمام المبادرة وطنياً. وفيما يتعلق بإسداء المشورة السياسية ذات الجودة العالية والقائمة على الأدلة والمتكاملة، تبين الأدلة أن المنظومة لم تنتقل بعد من النهج القطاعية القائمة على الكيانات، حيث أفاد منسق واحد فقط من أصل ٨ منسقين مقيمين بأنّ المشورة السياسية تُقدّم بطريقة متكاملة. وفيما يتعلق بالشراكات، تشارك المنظومة بطرق منها الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين على الصعيد العالمي، والشراكات المتعددة التي تخص كيان بعينه على الصعيد القطري. ومع ذلك، فإنّ القليل من كيانات الأمم المتحدة يفيد بتتبع حالة الشراكات ونتائجها، أو بتبادل المعلومات والمعارف، وهو ما يعد ثغرة هامة إذا كان نجاح خطة عام ٢٠٣٠ يتوقف على إيجاد سبل جديدة لأصحاب المصلحة حتى يعملوا معاً على الاستفادة من الشراكات الحقيقية لتحقيق النمو المستدام.

٣١٦ - وما تزال الأدلة المقدمة من الحكومات ومن منظومة الأمم المتحدة تشير إلى إمكانية تحسين توزيع العمل بين الكيانات ومواءمة حضورها بشكل أفضل مع الاحتياجات الوطنية. وثمة حاجة ملحة لاستكشاف نماذج برنامجية بديلة على الصعيدين القطري والإقليمي لتقدم الدعم بطرق مرنة وقائمة على التعاون، وبلاستفادة في ذلك من أوجه التقدم في تكنولوجيات المعلومات والاتصالات، وبأساليب فعالة من حيث التكلفة. ولتكيف تأثير الأمم المتحدة لا بد من الجمع بين الاتساق البرنامجي وتعميق التكامل بين مهام المكاتب الخلفية. وهذا الأمر تؤكده مرة أخرى أفرقة إدارة العمليات الموجودة في الميدان التي ترى أيضاً أنّ فوائد التكامل تتجاوز الوفورات لتشمل تقديم خدمات ذات جودة أفضل، وهو ما يُعدّ الفائدة الرئيسية.

٣١٧ - وما برح المنسقون المقيمون يفيدون على الدوام بأن لديهم قدرات وصلاحيات محدودة لقيادة فريق الأمم المتحدة القطري بفعالية، بما في ذلك تجنب ازدواجية الجهود، بينما يواصل الشركاء الوطنيون توجيه الدعوة إلى المنسق المقيم وإلى المنظومة من أجل تخفيض تكاليف المعاملات، ولا سيما التكاليف المتعلقة بتعدد عمليات التخطيط وإعداد التقارير. وعلى مدى العقد الماضي، أحرزت المنظومة تقدماً تدريجياً في تعزيز سلطات المنسق المقيم مع الحفاظ على الحياد، ولكن هناك إقرار عام بأنّ ثمار هذه الجهود تتفلس، وبأنّ اتفاق نظام المنسقين المقيمين لتقاسم التكاليف يدخل كذلك عامه الثالث من الصعوبات التمويلية.

٣١٨ - والبعض من المسائل المذكورة أعلاه تعود أسبابه إلى هيكل تمويلي ما يزال يحظى بمخصصات عالية، مما يزيد من احتمال المنافسة والازدواجية، ويعرقل قدرة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على العمل من أجل تحقيق نتائج جماعية على المستوى الاستراتيجي. وقد تناول التحسين في كمية ونوعية الموارد

الجانب الإنساني بالأساس، فيما ظلّ التمويل المجزأ هو القاعدة بالنسبة للأنشطة المتصلة بالتنمية؛ ورغم بعض التحسّن في الشفافية وفي المساءلة عن التدفقات التمويلية، لا يزال نسيق التقدم بطيئاً حتى الآن.

٣١٩ - ويركّز هذا التقرير على الإجراءات التي تعمل المنظومة على اتخاذها من أجل تنفيذ الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات. ويتضح في هذا المسعى أنّه لا بد من اتخاذ تدابير طويلة الأجل لإعادة تحديد الموقع الذي تحتله منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. والتحليل الوارد في هذا التقرير يُكمّل تقرير الأمين العام عن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الصادرين في حزيران/يونية وكانون الأول/ديسمبر من عام ٢٠١٧.

٣٢٠ - وتُشير الحصيلة النهائية لهذا التحليل إلى وجود انتقال تدريجي يتطلّب من المنظومة ومن الدول الأعضاء اتخاذ إجراءات حازمة، والاسترشاد في ذلك برؤية والتزام مشتركين قوامهما جعل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أكثر أهمية وبنجاعة، أي جعلها منظمة للأمم المتحدة متطوّرة وحريصة على عدم ترك أحد خلف الركب.

إطار رصد الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات والإبلاغ عنه

الرقم التسلسلي	الرقم	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في
(الفقرة)	(الفقرة)	٢٤٣/٧١	٢٢٦/٦٧				عام ٢٠١٨
ألف - المواءمة مع أهداف التنمية المستدامة							
١	١٩				بيانا على نطاق المنظومة بالمهام الحالية وبالقدرات الموجودة لدى جميع كيانات الأمم المتحدة التي تَضطلع بأنشطة تنفيذية من أجل التنمية، مع تنفيذ التوصيات بحلول حزيران/يونيه ٢٠١٧ [نعم/لا - التاريخ]	المكتب التنفيذي للأمم العام ^(٣)	نعم (حزيران/يونيه ٢٠١٧)
٢ (أ)	٢٠				وثيقة استراتيجية على نطاق المنظومة تترجم التوصيات المتعلقة بالبيان على نطاق المنظومة إلى إجراءات، يتم وضعها بحلول نهاية عام ٢٠١٧ وتقديمها ليُنظر فيها في الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من أجل التنمية من دورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي لعام ٢٠١٨ [نعم/لا - التاريخ]	المكتب التنفيذي للأمم العام ^(٣)	نعم (كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧، لدورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي لعام ٢٠١٨)
(ب)					خيارات لمواءمة طرائق التمويل مع مهام منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، يتم وضعها بحلول نهاية عام ٢٠١٧ وتقديمها ليُنظر فيها في الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من أجل التنمية من دورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي لعام ٢٠١٨ [نعم/لا - التاريخ]		نعم (كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧، لدورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي لعام ٢٠١٨)
(ج)					خيارات لمواءمة طرائق التمويل مع مهام منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تنعكس في الخطط الاستراتيجية الجديدة ووثائق التخطيط المماثلة الخاصة بالكيانات التابعة لها (بمجرد تقديم الخيارات) [عدد من الكيانات/مجموع الكيانات]	الاستقصاء الذي أجرى مستوى المقار ^(٣)	
٣	١ و ٢ و ٤٩ و ٥٧ و ١٢ و ١١٣ و ١١٥				النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تعتبر أنشطة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية متوائمة بشكل وثيق مع الاحتياجات والأولويات الوطنية	استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٤)	٥٢ في المائة ٣٢ في المائة
					١ ' متوائمة بشكل وثيق جدا	٦٧ في المائة	
					٢ ' متوائمة بشكل وثيق جدا	١٩ في المائة	

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
٤	(أ)	١٧ (أ) و ٦		عدد من كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (حسب الاقتضاء) ^(٣) التي تبين الكيفية التي ستستهدف بها من هم أشد تخلفا عن الركب أولاً: '١' في خططها الاستراتيجية '٢' في تقاريرها السنوية المقدمة إلى مجالس إدارتها	٢٤/٢٣ ٢٤/١١٧ ^(٤)
	(ب)			النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تبين كيف ستستعي إلى الوصول أولاً إلى من هم أشد تخلفا عن الركب	٨٦ في المائة
	(ج)			النسبة المئوية المتوقعة لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" على أن الأمم المتحدة تركز على منح ما يكفي من الاهتمام والموارد لتلبية الاحتياجات الإنمائية للفئات الأشد فقراً والأكثر ضعفاً في المجتمع '١' متفق '٢' متفق تماماً	٧٤ في المائة ١٧ في المائة
	(د)			عدد من البرامج المشتركة التي تشمل معالجة أوجه عدم المساواة (المهدف ١٠ من أهداف التنمية المستدامة)	٣٧٣/٣٩
٥	(ب)	١٧		مساحة فارغة لإدراج مؤشر جديد لاحقاً عندما تعود مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إلى الإجراءات المقررة لتنفيذ الفقرة ١٧ (ب) من القرار ٢٤٣/٧١	٣٦٥/٣٦ العمليات الإنمائية (٢٠١٦)
٦		١٨ و ٧٨ و ٧٩		عدد صناديق الأمم المتحدة وبرامجها ووكالاتها المتخصصة التي تحدد في خططها الاستراتيجية إجراءات محددة بشأن كيفية التخطيط لمشاركتها في الدعم المنسق والمتكامل، على نحو ما دعت إليه خطة عام ٢٠٣٠	٢٩/٢٦
٧		١٦		عدد الاستعراضات الوطنية الطوعية التي تجريها البلدان المستفيدة من البرامج، المقدمة في المنتدى السياسي الرفيع المستوى المعني بالتنمية المستدامة، التي استفادت من دعم كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية	٤٠/٣٥
				عدد المنتجات المعرفية الإقليمية التي تُنتج في إطار المنتديات الإقليمية المعنية بالتنمية المستدامة عن طريق: '١' اللجنة الاقتصادية لأفريقيا '٢' اللجنة الاقتصادية لأوروبا '٣' اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي '٤' اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ '٥' اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا	١٢٧ ٣٦ ٣ ١٨ -

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(٢) (١)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)				
				عدد أفرة الأمم المتحدة القطرية ^(٧) التي ساعدت الحكومات في إعداد تقارير عن الأهداف الوطنية للتنمية المستدامة	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	٣٤/٣١
٨ (أ)	٨	٦٩ إلى ٧٣		النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيد بأن القضاء على الفقر هو مجال ساهمت فيه منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مساهمة ذات أهمية خاصة خلال السنتين الماضيتين	استقصاء آراء حكومات ٥٣ في المائة من البلدان المستفيدة من البرامج ^(٤)	
(ب)				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (حسب الاقتضاء) ^(٥) التي تبيّن في خططها الاستراتيجية كيفية التخطيط لإدماج مسألة القضاء على الفقر المقار	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار	٢٤/٢٢
(ج)				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (حسب الاقتضاء) ^(٥) التي تتناول هدف القضاء على الفقر في خططها الاستراتيجية		٢٥/٢٤
باء - موازنة عمليات التخطيط						
٩ (أ)	٤٨	٩ و ١٢٤		النسبة المئوية لأفرة الأمم المتحدة القطرية التي لديها: '١' لجنة توجيهية مشتركة وطنية/تابعة للأمم المتحدة ترأسها الحكومة	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية	٥٠ في المائة
	٢١ (ج)	١٢ و ٢١		'٢' إطار عمل للمساعدة الإنمائية على مستوى النواتج، موقّع باص قانوني أو ما يعادله، حسب الاقتضاء	٤٢ في المائة	
	٢٢ و ٤٩	١١٣ و ١١٤		(إجراءات التشغيل الموحدة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، عنصرا للمؤشر ١ و ٢)	٣٨ في المائة	٥٠ في المائة
(ب)				النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي توافق على أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية "فعالة" أو "فعالة جدا" في تيسير مشاركة الجهات التالية في عملية وضع إطار عمل المساعدة الإنمائية:	استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٤)	
				'١' البرلمان		٥٥ في المائة
				'٢' المجتمع المدني		٨٥ في المائة
				'٣' المؤسسات المالية الدولية		٥٧ في المائة
				'٤' الجهات الفاعلة الثنائية والمتعددة الأطراف		٧٧ في المائة
				'٥' القطاع الخاص		٥٢ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢) خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ج)				النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" ^(٨) على أن فريق الأمم المتحدة القطري يتفاعل قدر الإمكان مع:	
				'١' البرلمان	٦٢ في المائة
				'٢' المجتمع المدني	٨٨ في المائة
				'٣' المؤسسات المالية الدولية	٦٨ في المائة
				'٤' الجهات الفاعلة الثنائية والمتعددة الأطراف	٨٥ في المائة
				'٥' القطاع الخاص	٥٦ في المائة
(د)				عدد اللجان التوجيهية الوطنية المشتركة (أو المجموعات المماثلة) التي أخرجت استعراضا سنويا لإطار المساعدة الإنمائية خلال الـ ١٢ شهرا الماضية	٤٥ في المائة مكتب تنسيق العمليات الإنمائية (٢٠١٦)
(هـ)				عدد أطر المساعدة الإنمائية التي أنجزت مؤخرا وحظيت:	
				'١' بتقييم	١٣١/٦٢
				'٢' باستجابة من الإدارة	٦٢/٢٣
(و)				متوسط معايير جودة أطر المساعدة الإنمائية الجديدة من حيث:	استعراض مكثي لمكتب تنسيق العمليات الإنمائية (٢٠١٧)
				'١' الجدوى والتركيز الاستراتيجي	٥,٠/٣,٠
				'٢' المبدئية	٥,٠/٣,٣
				'٣' الفعالية	٥,٠/٢,٦
				'٤' الكفاءة	٥,٠/٢,٦
				'٥' الاستدامة	٥,٠/٢,٨
١٠	١٧ (ج)			مساحة فارغة لإدراج مؤشر جديد لاحقا عندما تعود مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إلى الإجراءات المقررة لتنفيذ الفقرة ١٧ (ج) من القرار ٢٤٣/٧١	لم يؤكد بعد
١١ (أ)	٥٠ (ب)			النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" على أن التركيز على النتائج المشتركة فيما بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على الصعيد القطري شهد تحسنا في السنة الماضية	استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٤)
				'١' متفق	٦٩ في المائة
				'٢' متفق تمامًا	١٦ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ب)	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)		النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" على أنّ التركيز على النتائج المشتركة فيما بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على الصعيد القطري شهد تحسناً في السنة الماضية:	
				'١' متفق	٧٦ في المائة
				'٢' متفق تماماً	١٩ في المائة
(ج)				النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي لديها فرق معنية بالنتائج ومتسقة مع آليات التنسيق الوطنية (إجراءات التشغيل الموحدة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، عنصر المؤشر ٥)	٦٩ في المائة
(د)				النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي لها خطط عمل مشتركة (للفرق المعنية بالنتائج) متوائمة مع إطار المساعدة الإنمائية وموقعة من جميع الكيانات المشاركة (إجراءات التشغيل الموحدة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، عنصر المؤشر ٤)	٣٦ في المائة

جيم - التمويل

أولاً - لمحة عامة واستعراض للاتجاهات

١٢ (أ)	٢٥ و ٢٦ و ٢٧ و ٢٩	٢٦ و ٢٤ و ٢٥	تمويل الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية:	إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	٢٩,٥ بليون دولار
			'١' المجموع		٢٧,٤ بلايين دولار
			'٢' الحصة الأساسية		٦,٤ بلايين دولار
			'٣' النسبة المئوية للحصة الأساسية		٢١,٩ في المائة
(ب)			النسبة المئوية للحصة الأساسية من التمويل المقدم من الحكومات والمخصص للأنشطة المتصلة بالتنمية (باستثناء الموارد المحلية)		٤٣ في المائة
(ج)			النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي تشير إلى أن الحصة الأساسية من التمويل "متوائمة بشكل وثيق" مع الاحتياجات والأولويات الإنمائية للبلد:	استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٤)	٤٣ في المائة
			'١' متوائمة بشكل وثيق		٥٦ في المائة
			'٢' متوائمة بشكل وثيق جداً		١٠ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(د)	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)		النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي تشير إلى أن الحصص غير الأساسية من التمويل "متوائمة بشكل وثيق" مع الاحتياجات والأولويات الإنمائية للبلد:	
				'١' متوائمة بشكل وثيق	٢٠١٥
				'٢' متوائمة بشكل وثيق جدا	٥٠ في المائة
(هـ)				النسبة المئوية لأطر المساعدة الإنمائية التي تتواءم مع دورات التخطيط والميزنة الوطنية للبلدان المستفيدة من البرامج:	٧ في المائة
				'١' متوائمة	٢٠١٥
				'٢' مخطط لمواءمتها في الدورة التالية	٨ في المائة
١٣	٢٨			عدد الدول الأعضاء التي توفر على الأقل ٠,٧ في المائة من الدخل القومي الإجمالي للمساعدة الإنمائية الرسمية	٦
				قاعدة البيانات الإحصائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي	٢٠١٥
١٤	٧	١١ و ٢٤		النسبة المئوية لحصة تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية بالقياس إلى:	١٩٠٧ في المائة
				'١' إجمالي المساعدة الإنمائية الرسمية	٢٠,٠ في المائة
				'٢' إجمالي المساعدة الإنمائية الرسمية المتعددة الأطراف	٣١,٣ في المائة
١٥ (أ)	٣٣ و ٢٥ و ٣٦ و ٣٩ و ٥٠ و (ز)	١١٨ و ١٢٤ و (ز) و ١٣٥ و ١٤١ و ٢٧ و ٢٨ و ٤٤ و		مجموع المساهمات المقدمة إلى صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات	٢٠١٥
				'١' صناديق التمويل الجماعي القطرية	٩٢٤ مليون دولار
				'٢' صناديق التمويل الجماعي العالمية/الإقليمية	٦١١ مليون دولار
				مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء	١١٠٠ مليون دولار
				مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء	٥٨٩ مليون دولار
(ب)				النسبة المئوية من البلدان المستفيدة من البرامج التي يوجد فيها:	٢٠١٥
				'١' أكثر من ١٠ في المائة	٢٤,٨ في المائة
				'٢' أكثر من ١٥ في المائة	٢٩,٨ في المائة
				'٣' أكثر من ٢٠ في المائة	٢٠,٥ في المائة
				من الموارد غير الأساسية تُدفع عن طريق صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات	١٢,٦ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة (الفقرة)	قرار الجمعية العامة (الفقرة)	المؤشر
(ج)	عدد الدول الأعضاء التي تساهم بـ: '١' أكثر من ١٠ في المائة '٢' أكثر من ١٥ في المائة '٣' أكثر من ٢٠ في المائة	٢٤٣/٧١ ٢٢٦/٦٧	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨ المصدر/المسؤولية ^(١) (٢) خط الأساس (السنة)
(د)	عدد من كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تتلقى: '١' أكثر من ١٠ في المائة '٢' أكثر من ١٥ في المائة '٣' أكثر من ٢٠ في المائة	٢٠١٥	١٧ ١٤ ١٢
(هـ)	من مواردها غير الأساسية من صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات النسبة المتوية للموارد غير الأساسية المخصصة ل: '١' الأنشطة المتصلة بالتنمية '٢' الأنشطة المتصلة بالمساعدة الإنسانية التي تُدفع من خلال صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات	٢٠١٥	٤ ٢ ٢
(و)	إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية النسبة المتوية للموارد غير الأساسية المخصصة ل: '١' الأنشطة المتصلة بالتنمية '٢' الأنشطة المتصلة بالمساعدة الإنسانية التي تُدفع من خلال صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات	٢٠١٥	٤,٥ في المائة ١٠,٣ في المائة
(ز)	التمويل الموجه إلى الصناديق المواضيعية '١' المجموع '٢' النسبة المتوية لمجموع التمويل من الموارد غير الأساسية عدد من كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي يشكل أكثر من ٢٠ في المائة من مجموع نفقاتها البرنامجية جزءاً من برنامج مشترك المقار	٢٠١٥	٤٠٧ مليون دولار ١,٧ في المائة ٢٤/٦

رقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
١٦	٣٢	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)	التنفيذ المتوسط لإطار المساعدة الإنمائية (أي النفقات الفعلية المتصلة بالتنمية على الصعيد القطري كحصة بالنسبة المئوية من الميزانية الإرشادية لإطار المساعدة الإنمائية)، مصنفة تراكمياً بحسب السنة	١٨ في المائة
				إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	٤٦ في المائة
				مسؤولة عن التنفيذ	٥٧ في المائة
				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تفيد بأن ٥٠ في المائة من الاستقصاء الذي مساهماتها على الأقل هي جزء من التزامات متعددة السنوات	٩٣ في المائة
				١ ' جميع الكيانات	١٢٩ في المائة
				٢ ' الصناديق والبرامج	
				٣ ' الوكالات المتخصصة	
				٤ ' الكيانات الأخرى	
١٧	٣٤ (أ) و ٣١ و ٣٢	٣٣		إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	٢٥/١٢ (٩)
				١ ' موارد أساسية	٦/١
				٢ ' موارد غير أساسية (باستثناء الموارد المحلية)	٨/٥
				٣ ' موارد محلية	١١/٦
١٨ (أ)	٣٤ (ج) و ٣٧	٢٤ و ٣٣ و ٣٥ و ٧٧		إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	٤٩٤ مليون دولار
				١ ' موارد أساسية	٨٨٨ مليون دولار
				٢ ' موارد غير أساسية (باستثناء الموارد المحلية)	١٠٨١ مليون دولار
				٣ ' موارد محلية	١٤٠٦ مليون دولار
(ب)				مجموع التمويل الوارد من الشركاء من غير الدول	٨٠٨ مليون دولار
				١ ' موارد أساسية	٦٦٢ مليون دولار
				٢ ' موارد غير أساسية	٣٢٤٢ مليون دولار
(ج)				النسبة المئوية لحصة إجمالي التمويل المقدم من الشركاء من غير الدول	١٣,٧ في المائة
(د)				عدد من كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تقدم تقارير سنوية إلى مجالس إدارتها عن اتخاذ تدابير ملموسة لتوسيع قاعدة الجهات المانحة	١٤,٦ في المائة
				الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار	٢٠/٢١٥
				٢٥/٢٣	

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(٢) (١)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
١٩	٤٣	٤٦		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي قامت، في إطار مجالس إدارتها، الاستقصاء الذي أجرى على مستوى (٢٠١٥) المقار	٢٧/١٧	٢٧/١٧
				'١' عقد حوارات منظمة في العام الماضي بشأن كيفية تمويل النتائج الإنمائية المتفق عليها في دورة التخطيط الاستراتيجي الجديدة		
				'٢' عرض الخيارات المتاحة لتحسين أداء وفعالية الحوارات المنظمة بشأن التمويل	=	٢٧/٩
٢٠	(أ) ٣٨			عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تقدم تقارير عن الموارد المتولدة من "أساليب التمويل المبتكرة" في إطار تقاريرها المالية العادية		٢٧/١٣
	(ب) ٣٨			عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي أدرجت معلومات عن تبادل المعارف وأفضل الممارسات بشأن التمويل المبتكر كجزء من تقاريرها المالية العادية		٢٧/١٠
٢١	(أ) ٣٩ و ٦٢	٤٢		النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي لها استراتيجية مشتركة لتعبئة الموارد أقرها الفريق القطري ويتم رصدها والإبلاغ عنها في ضوء تقرير الأمم المتحدة عن النتائج القطرية (إجراءات التشغيل الموحدة، عنصر المؤشر ٨)	١٣ في المائة	١٣ في المائة
	(ب)			النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تنفذ إطار عمل مشترك للميزانية يتسم بما يلي:		
				'١' متوسط الأجل ومتوائم مع إطار المساعدة الإنسانية	٣٧ في المائة	٥٧ في المائة
				'٢' يجري تحديثه سنويا (أي أنه إطار سنوي موحد للميزانية) (إجراءات التشغيل الموحدة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، عنصرا المؤشر ٦ و ٧)	١٩ في المائة	٢٨ في المائة
	(ج)			النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية ^(٧) التي حددت ملامح تدفقات التمويل الإجمالي للبلد (أي العامة والخاصة والمحلية والدولية) كجزء من الدعم المقدم إلى الحكومة الوطنية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.		١٠ في المائة
٢٢	٦٣			متوسط التغير (بالنسبة المئوية) في النفقات المتصلة بالتنمية على الصعيد القطري بعد طلب تنفيذ مبادرة "توحيد الأداء" (استنادا إلى متوسط الإنفاق في ٣ سنوات قبل الطلب وبعده) ^(١٠)		زيادة نسبتها ١٩,٦ في المائة
ثانيا - تنفيذ استرداد التكلفة الكاملة						
٢٣	(أ)	٤٧ و ٥٣ و ٤٣ و ٤٨ و ٥١ و ٥٤		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي اعتمدت أطرا منسقة لاسترداد التكاليف	٢٥/١٧ الذي أجرى على مستوى (٢٠١٥) المقار	٢٩/١٩

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ب)				النسبة المئوية لمجموع النفقات الموجهة إلى الأنشطة البرنامجية	(٢٠١٥)	
				'١' الموارد الأساسية	٦٨ في المائة	٦٥ في المائة
				'٢' الموارد غير الأساسية	٩٢ في المائة	٨٩ في المائة
ج				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تقدم تقريرا سنويا إلى مجلس إدارة كل منها عن تنفيذ السياسات والمعدلات التي اعتمدها لاسترداد التكاليف	٢٩/١٧ ^(١)	٢٩/١٥
٢٤ (أ)	٣٤ (ب) و ٢٩ و ٤١	٢٥ و ٤٣		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تدمج جميع الموارد الأساسية وغير الأساسية المتوقعة ضمن إطار متكامل للنتائج والموارد المقار	٢٩/٢٧	٢٩/٢٧
(ب)				متوسط النسبة المئوية لتنفيذ الميزانيات المتكاملة لكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (الفعالية مقابل الإرشادية)		٩٦ في المائة
ثالثا - تعزيز الشفافية والمساءلة فيما يتعلق بتدفقات التمويل						
٢٥	٣٠ و ٤٧	٥٠ و ٧٠ (ج)		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تنشر بيانات وفق معيار البيانات الخاصة بالمبادرة الدولية للشفافية في المعونة:	٣٩/١٠	٣٩/١٤
				'١' جميع الكيانات		
				'٢' الصناديق والبرامج	٩/٥	٩/٦
				'٣' الوكالات المتخصصة	١٣/٣	١٣/٥
				'٤' الكيانات الأخرى	١٧/٢	١٧/٣
٢٦ (أ)	٢٩	٣٨ و ٣٩		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي حددت مبادئ مشتركة لمفهوم "الكتلة الحرجة" من الموارد الأساسية:		٢٩/١٢
				'١' جميع الكيانات	-	
				'٢' الصناديق والبرامج	١٢/٧ (٢٠١٥)	٩/٥
				'٣' الوكالات المتخصصة	-	٨/٢
				'٤' الكيانات الأخرى	-	١٢/٥

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(٢)(١)}	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في
	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)			٢٠١٨ عام	
(د)				عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي ساعدت الحكومات:		
				١' على إدماج أهداف التنمية المستدامة ضمن خطط التنمية الوطنية		١١٤/٧٧
				٢' على قياس أهداف التنمية المستدامة والإبلاغ عنها		١١٤/٦٦
				٣' في الحصول على توجهات عامة عن أهداف التنمية المستدامة		١١٤/٧٥
				٤' على تقديم طلبات بشأن أهداف محددة من أهداف التنمية المستدامة (من تلك الأفرقة القطرية التي كان الدعم مطلوباً منها)		١١٤/٢١
٢٩ (أ)	١٥ و ٢١ (ب) ٥٨			النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي قامت خلال السنة الماضية بما يلي:	٢٠١٦	
				١' إنجاز تحليل بشأن حقوق الإنسان	١٣١/٦١	١٣١/٦١
				٢' وضع استراتيجية واتخاذ إجراءات لاحقة لمعالجة المسائل الواردة في التحليل المتعلق بحقوق الإنسان	٦١/٣٦	٦١/٣٦
(ب)				النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي قامت خلال السنة الماضية بما يلي:	٢٠١٦	
				١' دعم الحكومة في وضع تقرير للاستعراض الدوري الشامل	٦٣ في المائة	٦٣ في المائة
				٢' تيسير متابعة الحكومة لتوصيات الاستعراض الدوري الشامل	٩٢ في المائة	٥٠ في المائة
				٣' دعم الحكومة في وضع تقرير لهيئات معاهدات حقوق الإنسان	٦٢ في المائة	٦٠ في المائة
				٤' تيسير متابعة الحكومة لتوصيات هيئات المعاهدات	٧٤ في المائة	٧٥ في المائة
				٥' دعم الحكومة في التحضير لزيارات تقوم بها آليات الإجراءات الخاصة	٤٥ في المائة	٥٠ في المائة
				٦' تيسير متابعة الحكومة لتوصيات آليات الإجراءات الخاصة	٤٤ في المائة	٥٠ في المائة
(ج)				النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي استندت إلى التوصيات المتعلقة بحقوق الإنسان الواردة من أي مما يلي:	٢٠١٦	
				١' الاستعراض الدوري الشامل	٦٦ في المائة	٥٥ في المائة
				٢' هيئات معاهدات حقوق الإنسان	٧٥ في المائة	٧٨ في المائة
				٣' آليات الإجراءات الخاصة لإنارة السبيل أمام استراتيجيات الأمم المتحدة في مجال التحليلات أو البرمجة أو الدعوة	٣٤ في المائة	٣٩ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢) خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
٣٠ (أ)	٢١ (ج) و ٥٠ (ح)	٢٣ و ٥٨		النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" ^(٨) على أن صناديق الأمم المتحدة وبرامجها ووكالاتها المتخصصة أسهمت في تعزيز القدرات الوطنية في المجالات التالية:	٨٩ في المائة
				استقصاء آراء حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٤)	٧٦ في المائة
				١' التخطيط	٧٥ في المائة
				٢' الإدارة	٨٠ في المائة
				٣' التقييم	
				٤' الإحصاءات	
(ب)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" ^(٨) على أن صناديق الأمم المتحدة وبرامجها ووكالاتها المتخصصة أسهمت في تعزيز القدرات الوطنية في المجالات التالية:	٩٨ في المائة
				١' التخطيط	٩٠ في المائة
				٢' الإدارة	٨٤ في المائة
				٣' التقييم	٩٦ في المائة
				٤' الإحصاءات	
ج				عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تقوم بما يلي:	
				١' تقديم الدعم للقدرات الإحصائية الوطنية	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية (٢٠١٦) ١٣١/١٢٥
				٢' تقديم هذا الدعم من خلال جهد مشترك بين الوكالات	١٢٧/٧٨
(د)				النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية ^(٧) التي تشير إلى حصولها على بيانات حكومية رسمية "كافية" بشأن ما يلي:	
				١' مستوى الدخل	٦٠ في المائة
				٢' الجنس	٥٩ في المائة
				٣' العمر	٦١ في المائة
				٤' الإعاقة	٢٨ في المائة
				٥' العرق	٣٢ في المائة
				٦' الدين	٤٣ في المائة
				٧' الأجناس	٣٠ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(هـ)				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي نفذت نهجاً مشتركاً لتعزيز البيانات والإحصاءات على الصعيد القطري (فور وضعها)	لم يتحدد بعد
٣١ (أ)	٥٠ (ح)	٢١ (ج)	٤٧ و ٦٩ و ٧٠ و ٧١	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيد بأن كيانات الأمم المتحدة تعمل معا على نحو "أوثق" من أجل دعم بناء القدرات في مجال جمع البيانات المصنفة وتحليلها، وذلك مقارنة بما كان عليه الوضع قبل أربع سنوات:	٤٨ في المائة
				'١' أوثق	١٨ في المائة
				'٢' أوثق بشكل كبير	
(ب)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين يفيدون بأن كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تعمل معا على نحو "أوثق" على دعم بناء القدرات في مجال جمع البيانات المصنفة وتحليلها، وذلك مقارنة بما كان عليه الوضع قبل أربع سنوات:	٥٩ في المائة
				'١' أوثق	١٩ في المائة
				'٢' أوثق بشكل كبير	
(ج)				النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تشارك في الآليات الرسمية للحكومة لتنسيق الجهود الإنمائية الإحصائية مع شركاء التنمية (من تلك الحكومات التي لديها آليات من هذا القبيل وفقا للفريق القطري):	٥٧ في المائة
				مكتب تنسيق العمليات الإنمائية (٢٠١٦)	
٣٢	٢٣			النسبة المئوية لأطر المساعدة الإنمائية التي تلبى احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة بصورة موضوعية	٦٥ في المائة
٣٣ (أ)	٢٢ و ٣٠ و ٣٨ و ٤٠ و ٤٩	٢٠ و ٥٧		النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" على أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تضطلع بدور حفاز في تيسير الشراكات:	٦٩ في المائة
				'١' متفق	١٨ في المائة
				'٢' متفق تماما	
(ب)				النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي أفادت بأن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تسهم في بناء قدرة البلد على الدخول في شراكات	٥٣ في المائة
				'١' بدرجة معتدلة	٢٦ في المائة
				'٢' بدرجة كبيرة	

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر
	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)	
(ج)	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي لديها برنامج قيد التشغيل لرصد الشركات والإبلاغ عنها أو آليات تقوم سنويا بتتبع حالة كل شركة ونتائجها	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار	٢٩/٢١
ثانيا - الدعم المقدم إلى أقل البلدان نموا وغيرها من البلدان التي تواجه أوضاعا خاصة			
٣٤ (أ)	٢٨ و ١٠ و ١١ و ١٠ عدد الدول الأعضاء التي توفر على الأقل ١٩ و ١٣ و ١١ و ١٠	١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠	١١ و ١٠ و ١١ و ١٠
	١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠	١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠	١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠
	١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠	١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠	١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ١٠
(ب)	من الدخل القومي الإجمالي للمساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة إلى أقل البلدان نموا النسبة المئوية من مجموع النفقات البرنامجية القطرية التي أنفقت في (١٢):	إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	٢٠١٤ (٢٠١٥)
	١ أقل البلدان نموا	٤٦,٢ في المائة	٤٧,٢ في المائة
	٢ البلدان النامية غير الساحلية	٢٤,٣ في المائة	٢٤,٢ في المائة
	٣ البلدان المتوسطة الدخل	٥٨,٨ في المائة	٥٨,٠ في المائة
	٤ الدول الجزرية الصغيرة النامية	٢,٦ في المائة	٢,٧ في المائة
	٥ أفريقيا	٤٤,٢ في المائة	٤٥,٨ في المائة
	٦ البلدان التي لديها خطة استجابة إنسانية	٥٠,٧ في المائة	٤٨,٣ في المائة
(ج)	النسبة المئوية من النفقات البرنامجية الأساسية على الصعيد القطري التي أنفقت في:	بنك التكنولوجيا لأقل البلدان نموا	٢٠١٥ (٢٠١٤)
	١ أقل البلدان نموا	٤١,٣ في المائة	٣٨,٥ في المائة
	٢ البلدان النامية غير الساحلية	٢١,٨ في المائة	٢٠,٣ في المائة
	٣ البلدان المتوسطة الدخل	٦٣,٦ في المائة	٦٣,٢ في المائة
	٤ الدول الجزرية الصغيرة النامية	٣,٧ في المائة	٣,٨ في المائة
	٥ أفريقيا	٤٤,٨ في المائة	٤٠,٣ في المائة
	٦ البلدان التي لديها خطة استجابة إنسانية	٤٢,٨ في المائة	٤٠,٤ في المائة
٣٥ (أ)	تشغيل بنك التكنولوجيا لأقل البلدان نموا (نعم/لا)	نعم	٢٢ أيلول/سبتمبر ٢٠١٧
(ب)	المساهمات السنوية المقدمة إلى بنك التكنولوجيا	٢,٤٥ مليون دولار (١٣)	

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
٣٦	٤٠	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)	عدد حكومات البلدان المستفيدة التي رُفعت أسماؤها، أو من المقرر أن تُرفع، من وضع أقل البلدان نمواً، والتي "توافق" على أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية توفر دعماً فعالاً في صياغة استراتيجياتها الوطنية في مجال التحوّل: البرامج ^(٤)	خط الأساس (السنة)	٢٠١٨
				١' متفق		٦/٣
				٢' متفق تماماً		٦/٢
ثالثاً - إحلال المزيد من التكامل بين الجهود في المجالين الإنساني والإنمائي وجهود الحفاظ على السلام						
٣٧ (أ)	٢٤ و ١٤	٩٧ و ١٠٦	العدد الإجمالي ^(٤) :	مكتب تنسيق عمليات (٢٠١٦) التنمية (٢ إلى ٥) غير متوفر		١١
				١' للممثلين الخاصين للأمين العام		
				٢' لنواب الممثلين الخاصين للأمين العام/المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية/الممثلين المقيمين	١٢	١١
				٣' للمنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية/الممثلين المقيمين	١٦	١٨
				٤' للمنسقين المقيمين/الممثلين المقيمين	٨٩	٨٨
				٥' لمنسقي الشؤون الإنسانية	غير متوفر	١
	(ب)			عدد حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيده بوجود "تعاون وثيق" بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية المشاركة في مجالات التنمية والحد من مخاطر الكوارث والعمل الإنساني والحفاظ على السلام (حسب الاقتضاء) ^(٥) : البرامج ^(٤)		
				١' تعاون وثيق		١٠٩/٢٠
				٢' تعاون وثيق جداً		١٠٩/٧٦
	(ج)			عدد المنسقين المقيمين الذين يفيدون بوجود "تعاون وثيق" بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية المشاركة في مجالات التنمية والحد من مخاطر الكوارث والعمل الإنساني والحفاظ على السلام (حسب الاقتضاء) ^(٥) :		
				١' تعاون وثيق		١٠٩/٢٨
				٢' تعاون وثيق جداً		١٠٩/٥٦
٣٨ (أ)	٢٤ و ٢٤ (أ) و ٢٤ (ب) و ٥٦	١٠٦ و ١٠٧ و ١٠٢	مساحة فارغة لإدراج مؤشر جديد لاحقاً عندما تعود مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إلى الإجراءات المقررة للاضطلاع بتلك الولايات	لم يؤكد بعد		

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ب)	عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تقدم ما يلي: '١' الدعم للجهود الوطنية في مجال الحد من مخاطر الكوارث '٢' الدعم للحد من مخاطر الكوارث في جهد مشترك بين الوكالات			مكتب تنسيق العمليات الإنمائية	١٣١/١١٦	١٣١/١١٧
ج	عدد فرق الأمم المتحدة القطرية التي تشارك في الآلية الرسمية للحكومة التي تنسق جهود الحد من مخاطر الكوارث مع الشركاء في التنمية				٩٥ في المائة (٢٠١٦)	٩٣ في المائة
(د)	عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية ^(٧) في البلدان (حسب الاقتضاء) ^(٥) التي لديها احتياجات من المساعدة الإنسانية، والتي قامت فيها الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية في العامين الماضيين بإجراء: '١' تقييمات للاحتياجات المشتركة '٢' تخطيط متضافر '٣' رصد وتقييم مشتركين للتقدم المحرز في مجال النتائج الجماعية			استقصاء آراء المنسقين المقيمين	٨٥/٧٤ ٨٣/٦٨ ٧٤/٥٢	
(هـ)	عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية ^(٧) في البلدان (حسب الاقتضاء) ^(٥) التي تمر بحالات نزاع أو بحالات ما بعد انتهاء النزاع، التي لديها آلية وطنية ذات طابع مؤسسي بقيادة البلدان من أجل تنسيق جهود التنمية وبناء السلام التي يدعمها الفريق القطري			استقصاء آراء المنسقين المقيمين ^(٧)	٥٣/٤٦	
(و)	عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية ^(٧) في البلدان (حسب الاقتضاء) ^(٥) التي تستند فيها أنشطة الأمم المتحدة الإنسانية والإنمائية إلى ^(١٥) : '١' النتائج أو الاستنتاجات الجماعية و/أو التكميلية '٢' التحليل المشترك أو المتضافر '٣' التخطيط المتضافر '٤' آليات التنسيق المشتركة			استقصاء آراء المنسقين المقيمين	٩١/٤٦ ٩٢/٤٤ ٩٢/٤١ ٩٠/٤٠	
٣٩	عدد بعثات الأمم المتحدة التي لديها: '١' استراتيجية مشتركة متعددة السنوات (البعثة - الفريق القطري) تشمل التنسيق وتقسيم العمل طوال مدة البعثة، بما في ذلك التخطيط الأولي والتقييمات الاستراتيجية '٢' خطة مشتركة لتخفيض قوام البعثة و/أو سحبها	١٠٤ و ٥٦ و ٢٤ (أ) و ١٠٥		استقصاء آراء المنسقين المقيمين		٢٥/٢

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في
	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)			٢٠١٨ عام	
٤٠ (أ)	٢٤ و ٥٦	٩٣ و ٩٤	عدد أطر المساعدة الإنمائية التي تناول: '١' الحد من مخاطر الكوارث وتغير المناخ '٢' العوامل المحركة للاحتياجات وللمخاطر ومواطن الضعف '٣' إجراءات الحفاظ على السلام (حسب الاقتضاء) ^(٥)	استقصاء آراء المنسقين المقيمين		١٠٦/٩٤ ١٠٧/٩٥ ٦٢/٤٨
(ب) ٢٤	٩٣ و ٩٤ و ١٠٨ إلى ١١٠	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تقدم تقريرا كل سنتين عن التقدم المحرز في مجال الحد من أخطار الكوارث	استراتيجية الأمم المتحدة الدولية للحد من مخاطر الكوارث ^(٤)	٧٤ في المائة (٢٠١٥)	- (١٧)	
رابعا - الأبعاد الشاملة						
٤١ (أ)	١٣، ٧٢، ٨١، ٨٢، ٨٣، ٨٤، ٨٥، ٨٦، ٨٩، ٩٢	٨١، ٨٧، ٨٣، ٨٢، ٨٦، ٨٥، ٩١، ٨٩، ٩٢	انتهاء التقييم على نطاق المنظومة لفعالية خطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة ولقيمتها المضافة وتأثيرها	وحدة التفتيش المشتركة ^(٣)	مؤجل (٢٠١٥)	لا
(ب)			عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تستوفي أو تفوق جميع المعايير الدنيا لخطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	٤١/٠ (٢٠١٥)	٤١/١
(ج)			عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي أجرت على الأقل عملية واحدة لتقييم سجل الأداء في مجال التوازن بين الجنسين في السنوات الأربع الماضية		١٣١/١٩ (٢٠١٥)	١٣١/٣٥
(د)			عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي أجرت عملية لتقييم سجل الأداء في مجال التوازن بين الجنسين في السنوات الأربع الماضية، واستوفت أو تجاوزت الاحتياجات فيما لا يقل عن نصف مؤشرات الأداء		١٩/٣ (٢٠١٥)	٣٥/٩
(هـ)			عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تتبع المخصصات والنفقات وتبلغ عنها مستخدمة المؤشرات الجنسانية		٤١/١٥ (٢٠١٥)	٤١/١٩
(و)			تجريب منهجية وضع المؤشرات الجنسانية في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (بعد وضعها)	هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة ^(٣)	-	لا
(ز)			النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة التي تبرز نتائج المساواة بين الجنسين على مستوى النتائج	هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	٦١ في المائة (٢٠١٥)	٦٢ في المائة

قرار الجمعية
العامّةالرقم
٢٤٣/٧١

٢٢٦/٦٧

(الفقرة)

المؤشر

تقرير الأمين العام في
عام ٢٠١٨المصادر/المسؤولية^(١)(٢) ^(٣)خط الأساس (السنة)

مجلس الرؤساء التنفيذيين	النسبة المئوية للموظفات ^(١٨) (أ) الموظفون الفنيون الدوليون	(ح)
٦٥,٥ في المائة	١-ف	'١'
٥٩,٤ في المائة	٢-ف	'٢'
٤٧,٦ في المائة	٣-ف	'٣'
٤٤,٢ في المائة	٤-ف	'٤'
٣٨,١ في المائة	٥-ف	'٥'
	(ب) الموظفون الفنيون الوطنيون	
٥٠,٣ في المائة	١' الموظفون الفنيون الوطنيون من الرتبة ألف	'١'
٤٥,٣ في المائة	٢' الموظفون الفنيون الوطنيون من الرتبة باء	'٢'
٤٦,٣ في المائة	٣' الموظفون الفنيون الوطنيون من الرتبة جيم	'٣'
٤٤,٧ في المائة	٤' الموظفون الفنيون الوطنيون من الرتبة دال	'٤'
٣٣,٣ في المائة	٥' الموظفون الفنيون الوطنيون من الرتبة هاء	'٥'
	(ج) وظائف الرتب العليا	
٣٤,٧ في المائة	١-مد	'١'
٣٣,٧ في المائة	٢-مد	'٢'
٢٩,٤ في المائة	٣' أمين عام مساعد	'٣'
٢٨,٦ في المائة	٤' وكيل أمين عام	'٤'
	(د) موظفون من فئة الخدمات العامة	
٣,٧ في المائة	٢-ع	'١'
٢٢,٩ في المائة	٣-ع	'٢'
٥٨,٢ في المائة	٤-ع	'٣'
٦٨,٢ في المائة	٥-ع	'٤'
٦٢,٦ في المائة	٦-ع	'٥'
٦٠,٢ في المائة	٧-ع	'٦'

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة (الفقرة)	قرار الجمعية العامة (الفقرة)	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)} خطط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ط)	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي لديها وظائف رفيعة المستوى (مد - وما فوقها) يشغلها مواطنون من البلدان المستفيدة من البرامج، مصنفةً حسب نوع الجنس ^(١٣) :	أقل من ٢٥ في المائة ما بين ٢٥ في المائة و ٥٠ في المائة أكثر من ٥٠ في المائة		اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى	واو ميم ٣٩/٦ ٣٩/١٦ ٣٩/٢٢ ٣٩/١٤ ٣٩/١١ ٣٩/٩
٤٢ (أ)	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تدمج التعاون فيما بين بلدان الجنوب ضمن خططها الاستراتيجية	٧٧،٧٤ (هـ) ٢١،٢٣		الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار	٢٩/٢٥
(ب)	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تبلغ بانتظام عن التعاون فيما بين بلدان الجنوب في تقاريرها السنوية؛				٢٩/٢١
(ج)	النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة التي تعالج بشكل جوهري التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي			استقصاء آراء المنسقين ٤٣ في المائة المقيمين (٢٠١٦)	٥٦ في المائة
(د)	النسبة المئوية للمثوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيد بأنّ الأمم المتحدة اضطلعت بأنشطة في بلدانها لدعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب أو التعاون الثلاثي			الدراسة الاستقصائية للأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج ^(٤)	١١٩/٦٧
(هـ)	النسبة المئوية للمثوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيد بأنّ منظومة الأمم المتحدة الإنمائية هي الشريك المفضل لدعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي				٥٥ في المائة
هاء - سير العمل					
أولاً - المساءلة والتنسيق على نطاق المنظومة					
٤٣	٤٥			تقرير الأمين العام عن تحسين المساءلة والتنسيق الشامل للكيانات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية وإشراف الدول الأعضاء عليها:	المكتب التنفيذي للأمم المتحدة
				١' عُرض على المجلس الاقتصادي والاجتماعي للنظر فيه بحلول نهاية حزيران/يونيه ٢٠١٧ (نعم/لا - التاريخ)	نعم - حزيران/يونيه ٢٠١٧
				٢' عُرض على الدورة الثانية والسبعين للجمعية العامة لاستعراضه واتخاذ إجراءات إضافية بشأنه [نعم/لا - التاريخ]	نعم - تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٧

قرار الجمعية
العامالرقم
التسلسلي٢٢٦/٦٧
(الفقرة)
المؤشر٢٤٣/٧١
(الفقرة)المصدر/المسؤولية^(١)(٢) خط الأساس (السنة)
تقرير الأمين العام في
عام ٢٠١٨

ثانياً - نماذج مرنة وفعالة من حيث التكلفة وتعاونية بالنسبة للوجود الميداني

٤٤ (أ)	٥٠، ٦٨، ١١٥، ١١٧ (ج) ١٧، ٦١، ٥٠، ٦٤، ٥٠ (ب)، ٦٨	النسبة المئوية للأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج التي "توافق" ^(٨) على أن: '١' وجود منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مصمم على نحو ملائم لمواجهة الصعوبات المحددة التي يواجهها البلد	الدراسة الاستقصائية للأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج ^(٤)	٨٦ في المائة
		'٢' هناك تقسيم واضح للعمل فيما بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على الصعيد القطري		٦٣ في المائة
(ب)		النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" ^(٨) على أن: '١' وجود منظومة الأمم المتحدة الإنمائية مصمم على نحو ملائم لمواجهة الصعوبات المحددة التي يواجهها البلد	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	٧٥ في المائة
		'٢' هناك تقسيم واضح للعمل فيما بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على الصعيد القطري		٦٣ في المائة
(ج)		النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" ^(٨) على أن وجود منظومة الأمم المتحدة الإنمائية يتميز: '١' بالمرونة '٢' والفعالية من حيث التكلفة '٣' والعمل بصورة تعاونية	الدراسة الاستقصائية للأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج ^(٤)	٨٦ في المائة ٦٧ في المائة ٨٦ في المائة
(د)		النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" ^(٨) على أن وجود منظومة الأمم المتحدة الإنمائية يتميز: '١' بالمرونة '٢' والفعالية من حيث التكلفة '٣' والعمل بصورة تعاونية	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	٧٠ في المائة ٥٦ في المائة ٨٩ في المائة
٤٥ (أ)	٥٠، ٥٧ (و)، ٦٧، ٥٠، ٧٤	النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي تجد "سهولة" في الحصول على الخبرة التقنية من منظومة الأمم المتحدة برمتها: '١' سهل '٢' سهل للغاية	الدراسة الاستقصائية للأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج ^(٤)	٦٥ في المائة ٥ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(٢) (١)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ب)				متوسط عدد موظفي مكاتب المنسقين المقيمين في كل بلد (لا يشمل المنسق المقيم)، حسب نفقات البلد المستفيد من البرامج ^(٢٠) (٢١):	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية ^(٢٠١٦)	
				١' جميعهم	١,٦	١,٧
				٢' عدد كبير	٢,٠	٢,١
				٣' عدد متوسط	١,٧	١,٨
				٤' عدد ضئيل	١,٤	١,٤
٤٦ (أ)	١١٦,١٨	٦٤,٦٨		متوسط عدد أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية المقيمين في البلدان مصنفين حسب نفقات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٢١) :	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية	
		٥٠(د)		١' جميعهم	١٢,٠	١٢,٨
		٥٠(هـ)		٢' عدد كبير	١٦,٤	١٧,٥
		٥١(و)		٣' عدد متوسط	١٣,٤	١٤,٤
		٥٢,٥١		٤' عدد ضئيل	٩,٠	٩,٦
٦٦		٦٢,٦١				
(ب)				متوسط عدد مباني مكاتب الكيان الواحد لكل بلد، حسب نفقات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٢١) (٢٢):	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية ^(٢٣)	
				١' جميعها	١٦,١	١٦,١
				٢' عدد كبير	٣٤,٣	٣٤,٣
				٣' عدد متوسط	٢٢,٣	٢٢,٣
				٤' عدد ضئيل	٥,٧	٥,٧
(ج)				متوسط عدد المباني المشتركة ^(٢٤) لكل بلد، حسب نفقات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٢١) :	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية	
				١' جميعها	٣,٠	٣,٠
				٢' عدد كبير	٧,٢	٧,٢
				٣' عدد متوسط	٤,٠	٤,٠
				٤' عدد ضئيل	١,٠	١,٠

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(د)	متوسط عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في كل مبنى مشترك، مكتب تنسيق العمليات الإنمائية	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)	١' جميعها ٢' عدد كبير ٣' عدد متوسط ٤' عدد ضئيل	٤,١ ٣,٧ ٣,٩ ٥,٩	
(هـ)	عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي لديها دار للأمم المتحدة ^(٢٦) ، حسب نفقات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٢١) : بأماكن العمل المشتركة	١' جميعها ٢' عدد كبير ٣' عدد متوسط ٤' عدد ضئيل	١٣١/٦٢ ٢٧/٦ ٤٥/١١ ٥٩/٤٠			
(و)	متوسط عدد الكيانات لكل بيت من بيوت الأمم المتحدة، حسب نفقات البلدان المستفيدة من البرامج ^(٢١) : مكتب تنسيق العمليات الإنمائية	١' جميعها ٢' عدد كبير ٣' عدد متوسط ٤' عدد ضئيل	لا ينطبق ^(٢٧)			
٤٧ (أ)	النسبة المئوية من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" على أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تستخدم النظم الوطنية حيثما أمكن: ١' متفق ٢' متفق تمامًا	٥٠ (ط)، ٢١، ٦٤، ٦٦	٥٩ في المائة ١٩ في المائة	الدراسة الاستقصائية للأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج ^(٤) ٢٢ في المائة	٤٥ في المائة ٢٢ في المائة	
باء	النسبة المئوية من المنسقين المقيمين الذين "يوافقون" على أن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تستخدم وحدات التنفيذ الموازية بأقل قدر ممكن: ١' متفق ٢' متفق تمامًا		٥٢ في المائة ١٨ في المائة	استقصاء آراء المنسقين المقيمين ٣٧ في المائة ٢٥ في المائة	٢٠١٥) ٣٧ في المائة ٢٥ في المائة	

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر
٢٤٣/٧١	٢٢٦/٦٧		
(الفقرة)	(الفقرة)		
ثالثا - نظام المنسقين المقيمين			
٤٨	٥٥، ٥٤	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" على أن المنسق المقيم يقود وينسق بفعالية وكفاءة الدعم الاستراتيجي الذي يقدمه فريق الأمم المتحدة القطري للخطط والأولويات الوطنية:	المصدر/المسؤولية ^(٢) (١) ^(٤) خطة الأساس (السنة) تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
		'١' متفق	٦٢ في المائة
		'٢' متفق تمامًا	٣٠ في المائة
٤٩ (أ)	٥٥	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" على أن للمنسق المقيم صلاحيات كافية للاضطلاع بولايته بفعالية:	
		'١' متفق	٥٦ في المائة
		'٢' متفق تمامًا	٢٧ في المائة
(ب)		النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيد بأن المنسق المقيم يبدي الحياد:	
		'١' بفعالية	٥٤ في المائة
		'٢' بفعالية كبيرة	٣٤ في المائة
(ج)		النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيد بأن المنسق المقيم يبدي مهارات إدارية:	
		'١' بفعالية	٥٣ في المائة
		'٢' بفعالية كبيرة	٣٢ في المائة
٥٠	٥٦	عدد حكومات البلدان المستفيدة من البرامج (حسب الاقتضاء) ^(٥) التي تقول إن المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية قد قدم تقييمًا مشتركًا للاحتياجات (إنسانية وإنمائية) محايدًا وشاملاً	١٥/٤٥
٥١	٥٧، ٥٧ (ج) ٤٢ و ١٢٤ (ج) و ١٣٠ (أ)	التنفيذ الكامل للعناصر التالية من نظام الإدارة والمساءلة-عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي:	٢٩/١٧
	٥٧ (أ)	'١' حدثت توصيف وظيفة ممثليها القطريين لإثبات دورهم إزاء المنسق المقيم المقار	٢٥/١٤
	١٣٠ (ج) و ١٣١ و	'٢' ضمنت تدخلات المنسق المقيم في نظام تقييم أداء رئيس الفريق القطري التابع للأمم المتحدة في جميع البلدان المستفيدة من البرامج	٢٥/١٢
		'٣' ضمنت نتائج فريق الأمم المتحدة القطري في نظم تقييم أداء ممثلي الكيان	٢٥/١٥
		(عنصر المؤشر ٨ الخاص بإجراء التشغيل الموحد)	٢٧/١٤ ^(٣٠)

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢) خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
٥٢	٥٧(أ)	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" ^(٨) على أن لديهم كامل الحرية، ضمن إطار فريق الأمم المتحدة القطري، في القيام بما يلي: ١' اتخاذ قرارات نهائية بشأن الأهداف الاستراتيجية في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ٢' زيادة تعبئة الموارد المشتركة بشكل كبير ٣' توزيع الموارد المشتركة	٨٦ في المائة ٦٦ في المائة ٦١ في المائة
٥٣				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين يسهمون في تقييم الأداء: - أقل من الثلث - من ثلث إلى ثلثين - أكثر من ثلثي رؤساء أفرقة الأمم المتحدة القطرية المقيمين	٦٥ في المائة ١٩ في المائة ١٦ في المائة
٥٤				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" ^(٨) على أن جميع أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية يقدمون إلى المنسق المقيم تقارير منتظمة عن: ١' تعبئة الموارد ٢' أداء تنفيذ البرامج لعناصر إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بقيادة الكيان	٢٩ في المائة ٧٩ في المائة
٥٥	٥٧(ب)			النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" على أنهم يتلقون معلومات منتظمة ومفيدة بصورة كافية من أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية، تكفل اتصالاً فعالاً مع الحكومة فيما يتعلق بأنشطة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في الميدان: ١' متفق ٢' متفق تمامًا	٥١ في المائة ١٨ في المائة
٥٦	٥٧(أ)	١٢٤(ج)	١٢٤(ي) ٤٢ و ١٢٤(ح) و ١٣٠(أ) و ١٣٠(ج) و ١٣١	النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" على أن الممثلين الميدانيين لمنظومة الأمم المتحدة يتمتعون بسلطات مفوضة كافية للاستجابة بفعالية وكفاءة للاحتياجات والأولويات الوطنية: ١' متفق ٢' متفق تمامًا	٧١ في المائة ١٥ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ب)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين وقعوا رسائل تفويض سلطات بشأن أعمال برنامج الأمم المتحدة الإنمائي إلى نائب مسؤول في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بما في ذلك بشأن:	(٢٠١٥)	
				١' تعبئة الموارد	٨٨ في المائة	٨١ في المائة
				٢' المسؤولية عن الأنشطة التنفيذية	-	٩٠ في المائة
٥٧	٥٧(د)			نسبة البلدان المستفيدة من البرامج التي كان لديها منسق مقيم منتهية ولايته في السنتين الماضيتين، وأبلغت على النحو الواجب بأن ولايته توشك على الانتهاء لأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج ^(٤)	٥٧/٥٤	
٥٨	٥٧(أ)	١٢٤(ب)، ٩٢، ١٢٤		النسبة المئوية للإناث ضمن المنسقين المقيمين:	(٢٠١٦)	
				١' المجموع	٤٣ في المائة	٤٥ في المائة
				٢' من البلدان المستفيدة من البرامج	١٩ في المائة	١٩ في المائة
				٣' من البلدان غير المستفيدة من البرامج	٢٤ في المائة	٢٦ في المائة
(ب)				التنوع الجغرافي للمنسقين المقيمين من البلدان المستفيدة من البرامج	(٢٠١٦)	
				١' آسيا/المحيط الهادئ	٦ في المائة	٧ في المائة
				٢' الدول العربية	٤ في المائة	٤ في المائة
				٣' أوروبا ورابطة الدول المستقلة	١ في المائة	١ في المائة
				٤' أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	١٠ في المائة	٩ في المائة
				٥' أفريقيا	١٨ في المائة	١٨ في المائة
(ج)				المنسقون المقيمون من البلدان غير المستفيدة من البرامج	٦١ في المائة (٢٠١٦)	٦١ في المائة
(د)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين المنتمين إلى كيان غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	٤٣ في المائة (٢٠١٦)	٣٩ في المائة
٥٩	٥٧(و)، ٥٤، ٥٥			النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" على أن المنسق المقيم قد ساعد على التقليل إلى أدنى حد من ازدواج الجهود داخل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية:		
				١' متفق	٦١ في المائة	٦١ في المائة
				٢' متفق تمامًا	١٦ في المائة	١٦ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ب)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" على أن لديهم القدرة على استقصاء آراء المنسقين لتجنب ازدواجية الجهود:		
				'١' متفق		٣٧ في المائة
				'٢' متفق تمامًا		٢٣ في المائة
(ج)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" على أن لديهم الاختصاص لتجنب ازدواجية الجهود:		
				'١' متفق		٣٣ في المائة
				'٢' متفق تمامًا		١٥ في المائة
(ج)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" على أن فريق الأمم المتحدة القطري قد خفض التداخل والازدواجية في العمل في السنوات الأربع الماضية:		
				'٣' متفق		٧٥ في المائة
				'٤' متفق تمامًا		٩ في المائة
(د)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين "يوافقون" على أن للمنسق المقيم إمكانية كافية للحصول على الخبرات المتوفرة في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية:		
				'١' متفق		٥٢ في المائة
				'٢' متفق تمامًا		٢١ في المائة
٦٠ (أ)	٥٧ (ح)	١٢٨		عدد كيانات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية التي تسدد اشتراكها الكامل في الترتيب الخاص بتقاسم تكاليف نظام المنسقين المقيمين التابعين لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	١٩/١٣	١٩/١٣
(ب)				عدد كيانات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية التي تبلغ مجالس إدارتها عن استخدام آلية تقاسم تكاليف المنسقين المقيمين التابعين لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية وعن المساهمة في هذه الآلية		٢٩/١٤
(ج)				مجموع المساهمات المدفوعة للترتيب الخاص بتقاسم تكاليف المنسقين المقيمين التابعين لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	٢٧,٥ مليون دولار (٢٠١٦)	٢٩,٤ مليون دولار
(د)				العجز المسجل في الترتيب الخاص بتقاسم تكاليف المنسقين المقيمين التابعين لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	٨,٤ مليون دولار (٢٠١٦)	٧,٧ مليون دولار

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(٢) (٣)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في
	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)				عام ٢٠١٨
٦١ (أ)	٥٧(ح)	٢٤	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تقر بأن لديها التزامات في الاستقصاء الذي أجرى على مستوى -	المقار	٢٩/١٤	٢٩/١٤
		١٢٤(ح)، ١٣٠(أ)، ١٣٠(ج)، ١٣١	إبلاغ المنسق المقيم بما يلي: '١' التخطيط '٢' تعبئة الموارد '٣' أداء تنفيذ البرامج	٢٥/١٧ (٢٠١٥) ^(٣١)	٢٩/١٢ ٢٩/١٥	٢٩/١٢ ٢٩/١٥
	(ب)		عدد المنسقين المقيمين في البلدان التي تحتاج إلى المساعدة الإنسانية الذين "يوافقون" على أن أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية يقوم دوريا بإطلاع المنسق المقيم على شؤون إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وذلك بطريقة تضمن اتساقا قويا في الأنشطة الإنمائية والإنسانية:			٦١ في المائة ٢٠ في المائة
			'١' متفق '٢' متفق تمامًا			
٦٢ (أ)	٥٧(ي)		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تملك سياسة موثقة في مجال تقييم المخاطر تشمل ما يلي: '٣' المخاطر الأمنية '٤' المخاطر الطبية '٥' مخاطر التعافي واستئناف العمل بعد الكوارث في مجال تكنولوجيا المعلومات '٦' مخاطر استمرارية الأعمال	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار		٢٩/٢٤ ٢٩/٢٠ ٢٩/٢٣ ٢٩/٢٣ لا ينطبق
	(ب)		المعدل الوسيط لنسبة الامتثال في السياسات العامة لسياسة تقييم المخاطر الخاصة بكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (بعد وضع السياسات)			
٦٣	٥٨		اقترح شامل بشأن إدخال المزيد من التحسينات على نظام المنسقين المقيمين المقدم إلى: '١' المجلس الاقتصادي والاجتماعي من أجل إصدار توصيات بحلول نهاية عام ٢٠١٧ (نعم/لا) '٢' الدورة الثانية والسبعين للجمعية العامة من أجل اتخاذ مزيد من الإجراءات (نعم/لا)	المكتب التنفيذي للأمين العام ^(٣)		'١' نعم (كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧) '٢' نعم (كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧)

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
----------------	---------------------	---------------------	--------	-------------------------------------	-------------------	--------------------------------

رابعا - الاتساق والفعالية على مستوى البرامج والعمليات

٦٤	٥٠(هـ)، ١١٧، ٥٠(د)، ٦٢، ١١٩، ٥٢، ٦٤، ٦١، ٦٦	متوسط عدد الشهور المنصرمة بين وضع خارطة طريق إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وبلوغ المشروع النهائي	١٤ شهرا	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية	١٤ شهرا	١٤ شهرا
٦٥ (أ)	٥٠(و)، ١٣٠(ب)، ١٧١، ٥٠(هـ)، ٣٩، ٤٨، ٥٠(د)، ٦٢، ٥٢، ٦٤، ٦١، ٦٦، ٤٨، ٥٠(ب)	عدد حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي أكدت استلام تقرير عن النتائج التي حققتها فريق الأمم المتحدة القطري ككل في الدورة السنوية الأخيرة المعنية بالبرامج ^(٤)	١١٠/٦٦	الدراسة الاستقصائية للأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج ^(٤)	١٢٨/٦١ (٢٠١٥)	
		النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي "توافق" ^(٨) فيما يتعلق بالتقارير السنوية المقدمة إليها على ما يلي:				
		١' أنها تتلقى تقارير منتظمة كافية لتلبية احتياجاتها	٦٣ في المائة			
		٢' أن المعلومات مستكملة	٦٨ في المائة			
		٣' أن نتائج منظومة الأمم المتحدة برمتها مُضمَّنة	٥٨ في المائة			
		٤' أن البيانات المالية الكافية مضمنة	٤٥ في المائة			
		٥' أن الإبلاغ يتمحور حول نتائج إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية	٧٤ في المائة			
		٦' أن الإبلاغ مرتبط بنتائج التنمية الوطنية	٦٣ في المائة			
		النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي أتاحت علنا نتائجها السنوية	٨٧ في المائة	استقصاء آراء المنسقين المقيمين		
٦٦	٥٠(د)، ١٥٢، ٥٠(هـ)، ٥٠(و)، ٦٢، ٥٢، ٦٤، ٦١، ٦٦	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي قدّمت إلى مجالس إدارتها خطة لخدمات الدعم المشتركة الموحدة على الصعيد القطري، بما في ذلك ضمن مجالات الإدارة المالية والموارد البشرية والمشتريات وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات وغيرها من الخدمات	٢٩/٥	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار		
		١' جميع الكيانات	٩/٣			
		٢' الصناديق والبرامج	٨/٠			
		٣' الوكالات المتخصصة	١٢/٢			
		٤' كيانات أخرى				

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
٦٧ (أ)	٦٠	١٤١	١٣٧	عدد حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي نظرت في اعتماد "توحيد الأداء" وكانت تشعر بالرضا عن المعلومات المقدمة إليها من المنسقين للمقيمين/أفرقة الأمم المتحدة القطرية لتمكينها من اتخاذ قرارات مستنيرة بشأن "توحيد الأداء"	٨٨/٤٢	٥٣/١٦
				'٥' راضية	٨٨/٢٢	٥٣/٢
				'٦' راضية جدا		
(ب)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين ذكروا أنهم تلقوا معلومات ودعمًا بصورة "كافية" من المقرر فيما يتعلق بتنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	٥٨ في المائة
				'١' كافية		٣٢ في المائة
				'٢' كافية جدا		لا
(ج)				خطة عمل المقرر الرئيسي المستكملة في ضوء ولايات استعراض ٢٠١٦ من الاستعراضات الشاملة للسياسات التي تجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٦	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية	لا
(د)				عدد الإجراءات المتخذة في خطة العمل المستكملة لمقر مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية من أجل التصدي للتحديات والضائقات المرتبطة بتعميم إجراءات التشغيل القياسية التي:	(٢٠١٦)(٣٢)	١١ في المائة
				'١' نفذت بالكامل	٧٠ في المائة	لا ينطبق
				'٢' نُفذت جزئياً	١٩ في المائة	
				'٣' لم تُنفذ بعد		
٦٨	٦١	١٤١		مساحة فارغة لإدراج مؤشر جديد لاحقاً عندما تعود مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مرة أخرى إلى الإجراءات المقررة لتقدم مجموعة متكاملة من الدعم تشمل ما يلي:		
				'١' الدرجة		
				'٢' الرصد والتقييم والإبلاغ		
				'٣' التمويل الجماعي والتمويل المرن		
				'٤' دعم المنسقين المقيمين		
				'٥' تبسيط ممارسات العمل ومواءمتها		
				'٦' الحضور المرن والمتمايز والشامل لعدة بلدان		

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
٦٩ (أ)	٦٩	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)	النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تفيد بأن اللجان الإقليمية توفر دعماً "فعالاً" للقضايا الإقليمية أو دون الإقليمية ذات الأهمية القصوى للبلد:	١٥٠-١٤٦	الدراسة الاستقصائية للأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج ^(٤)
				'١' فعال		٥٠ في المائة
				'٢' فعال للغاية		٧ في المائة
(ب)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين يفيدون أن الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية تقدم دعماً "فعالاً" للقضايا الإقليمية أو دون الإقليمية ذات الأهمية القصوى للبلد:		استقصاء آراء المنسقين المقيمين
				'١' فعال	(٢٠١٥)(٣٣)	٦٨ في المائة
				'٢' فعال للغاية		٨ في المائة
(ج)				عدد (ورقات) المواقف المشتركة على الصعيد الإقليمي الصادرة بشكل مشترك عن آلية التنسيق الإقليمية/مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية من أجل الترويج للقضايا الإنمائية الرئيسية:		آليات التنسيق الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية
				'١' المجموع	٨ (٢٠١٥)	٤
				'٢' الدول العربية	لا ينطبق	١
				'٣' أوروبا وآسيا الوسطى	لا ينطبق	٣
				'٤' آسيا والمحيط الهادئ	لا ينطبق	صفر
				'٥' أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	لا ينطبق	صفر
				'٦' أفريقيا	لا ينطبق	صفر
(د)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين أفادوا بأن أفرقة الأمم المتحدة القطرية استفادت "إلى حد كبير" من اللجان الإقليمية:		استقصاء آراء المنسقين المقيمين
				'١' العمل المعياري وعمل دعم السياسات،		٢٦ في المائة
				'٢' الخبرة التقنية		٣١ في المائة
				'٣' منصات لمناقشة السياسات وتبادل الخبرات		٣١ في المائة
(هـ)				النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تشارك فيها لجنة (لجان) إقليمية		مكتب تنسيق العمليات الإنمائية
					٣٢ في المائة	٣٤ في المائة
(و)				النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تكون اللجنة الإقليمية ذات الصلة عضواً فيها		
					٢٤ في المائة	٢٤ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ز)	٧٠	٣٧، ١٠٤، ١٠٥ و ٤٦	عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي لديها: '١' تقييمات مشتركة '٢' من قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٥/٢٠١٥	مساحة فارغة لإدراج مؤشر عقب الاستعراض الإقليمي للأمين العام يؤكد لاحقا		
				استقصاء آراء المنسقين المقيمين		٥٤ في المائة
						٢٧ في المائة
						٢٤ في المائة
						١١ في المائة
خامسا - مواومة ممارسات العمل وتبسيطها						
٧١	(د)٥٠، ١٥٥	(هـ)٥٠، (و)٥٠، ٦٢، ٦٤، ٥٢، ٦١	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي قدمت خططاً إلى مجالس إدارتها من أجل ترشيح إجراءات العمل داخل الوكالات	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار	٢٥/١٠ (٢٠١٥)	٢٩/١٧
٧٢ (أ)	٥١		استكمال التحليل المشترك بين مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى بشأن الإجراءات المطلوبة لفصل ممارسات العمل المشترك ومواءمتها من أجل زيادة تبسيط ومواءمة ممارسات تسيير الأعمال	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى		لا
(ب)			سياسة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية/اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى بشأن ممارسات العمل المشترك التي تم وضعها واعتمادها	اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى		لا
(ج)			نماذج مقدمي الخدمات ومؤشرات الأداء الأساسية الموحدة بشأن خدمة العملاء والتسعير والتسليم التي تم وضعها واعتمادها	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى		لا ^(٣٤)
(د)			الإجراءات الأخرى المنفذة في مجال تبسيط ومواءمة ممارسات العمل (تحديد التفاصيل فيما بعد)			

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(٢) (١)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
٧٣	٣٩،٦٢	١٤٠		النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي لديها:		
	٥٠(د)	١٤١،٤		'١' مجموعة اتصالات قطرية (يرأسها رئيس الكيان)	٥٩ في المائة	٧٣ في المائة
	٥٠(و)	٥٧،٥		'٢' استراتيجية اتصال مشتركة وافق عليها الفريق القطري وتم رصدها والإبلاغ عنها في تقرير نتائج الأمم المتحدة القطري	٤٤ في المائة	٥٧ في المائة
		١١٣		'٣' تكاليف العمليات والميزانيات مدمجة ضمن إطار الميزانية الموحدة المتوسط الأجل	١١ في المائة	١٨ في المائة
		١١٤		(عناصر مؤشر إجراءات التشغيل القياسية ١٤ و ١٥ و ١٣)		
٧٤ (أ)	٥٢			عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي اعتمدت سياسة الاعتراف المتبادل بين مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى (بعد وضعها)		لم يتم وضعها بعد
(ب)				الانتهاء من وضع التحليل والسياسة العامة المتطابقة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فيما يتعلق بممارسات العمل التي تنطوي على إمكانية للاعتراف المتبادل الرفيعة المستوى		لم يكتمل بعد
٧٥ (أ)	٥٠(د)			النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي:		
	٥٠(هـ)			'١' لديها استراتيجية تسيير أعمال معتمدة (رصد الوفورات في التكاليف والإبلاغ عنها)	١٢ في المائة	٢٠ في المائة
	٥٠(و)			'٢' وضعت استراتيجية في مجال ممارسات العمل، لكن لم توقع عليها كيانات فريق الأمم المتحدة القطري المشاركة (أو لا يجري تنفيذها/رصدها)	١٧ في المائة	٢٦ في المائة
	٦٤،٦٢			'٣' لم تضع استراتيجية في مجال ممارسات العمل	٦٨ في المائة	٥٤ في المائة
	٥٢،٦٦			(عنصر المؤشر ١١ لإجراء التشغيل الموحد)		
(ب)	٦١			أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي لديها استراتيجية معتمدة في مجال ممارسات العمل، مصنفة حسب النفقات البرنامجية:		
				'١' جميعها	١٣١/١٧	١٣١/٢٦
				'٢' نسبة عالية	٣٤/٧	٢٧/٦
				'٣' نسبة متوسطة	٣٩/٤	٤٥/١١
				'٤' نسبة ضئيلة	٥٨/٦	٧٩/٩

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(٢) (١)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ج)	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)		متوسط النسبة المئوية لأعضاء فريق الأمم المتحدة القطري المدرجين في كل استراتيجية معتمدة في مجال ممارسات العمل		٩٥ في المائة
(د)				النسبة المئوية من مجموع الأنشطة التنفيذية على الصعيد القطري للنفقات الإنمائية المقدمة في البلدان التي لديها استراتيجية في مجال ممارسات العمل	٢٠ في المائة (٢٠١٦)	١٩ في المائة ^(٣٦)
(هـ)				عدد بنود الخدمة المشتركة المعتمدة في كل استراتيجية جرى تنفيذها في مجال ممارسات العمل:	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية (٢٠١٦)	
				١' خدمات المشتريات المشتركة	١٧/١٥	٢٦/٢٤
				٢' الخدمات المالية المشتركة	١٧/٩	٢٦/١٨
				٣' خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المشتركة	١٧/١٦	٢٦/٢٥
				٤' الخدمات اللوجستية المشتركة	١٧/١٠	٢٦/١٩
				٥' خدمات الموارد البشرية المشتركة	١٧/١٤	٢٦/١٨
				٦' خدمات المرافق المشتركة، بما في ذلك المباني المشتركة	١٧/١٣	٢٦/١٤
(و)				النسبة المئوية للمنسقين المقيمين الذين أفادوا أنهم تلقوا معلومات "كافية" ودعمًا من المقر فيما يتعلق بتنفيذ استراتيجية في مجال ممارسات العمل	استقصاء آراء المنسقين المقيمين	
				١' كافية		٦١ في المائة
				٢' كافية جدا		٢٦ في المائة
(ز)				النسبة المئوية لفرق إدارة العمليات التي يرأسها:	استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات	
				١' رئيس كيان		٣١ في المائة
				٢' المنسق المقيم		١ في المائة
				(عنصر المؤشر ١٢ لإجراء التشغيل الموحد)		
(ح)				النسبة المئوية لأفرقة إدارة العمليات التي تفي بما لا يقل عن ٧ من أصل ١٠ من معايير مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الخاصة بالأفرقة المؤهلة من هذا النوع	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية (٢٠١٦)	٥٢ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة		المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
	٢٤٣/٧١ (الفقرة)	٢٢٦/٦٧ (الفقرة)				
٧٦ (أ)	٥٠،٦٤ (د)			تحوّلت المراكز الرأسيّة الخاصّة بالوكالات إلى مراكز خدمات مشتركة بين الوكالات	اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى	لا ينطبق ^(٣٤)
٧٦ (ب)	٥١،٥٠ (و)، ٥١،٥٢ (هـ)، ٦٦،٦٢			عدد مراكز الخدمات المشتركة بين الوكالات على الصعيد القطري	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى	٤ (٢٠١٦)
٧٧ (أ)	٦٥	١٥٤		النسبة المئوية للبلدان التي تنفذ خمس خدمات مشتركة أو أكثر، استناداً إلى تنفيذ الاتفاقات المشتركة بين الوكالات وتنفيذ الاتفاقات المشتركة الطويلة الأجل	استقصاء آراء أفرقة إدارة العمليات	٤ في المائة (٢٠١٦)
٧٧ (ب)	٦٥،٦٦	١٥٦		النسبة المئوية للبلدان التي تنفذ ما لا يقل عن خمس اتفاقات مشتركة طويلة الأجل		٥٨ في المائة (٢٠١٦)
٧٧ (ج)				النسبة المئوية للبلدان التي تقوم فيها الحكومة بإنجاز ٢٥ في المائة أو أكثر من حجم المشتريات السنوية الممولة من الأمم المتحدة		٢٣ في المائة
٧٧ (د)				نسبة كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تبلغ مجالس إدارتها بشأن وفورات الكفاءة عن طريق المشتريات التعاونية	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار	٢٩/١٢
سادساً - الإدارة الموجهة نحو تحقيق النتائج						
٧٨ (أ)	٨١،١٢	١٧٢		استعراض الإدارة القائمة على النتائج ونمط الإبلاغ عن النتائج على نطاق منظومة الأمم المتحدة الإنمائية	وحدة التفتيش المشتركة ^(٣)	قيد التنفيذ (٢٠١٥)
				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي:	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار	٢٩/٢٥ (٢٠١٥)
				١' استوفت معايير فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم بشأن الاستقلال	٢٠	٢٩/٢٥
				٢' لديها نظام لتتبع التقييمات يشمل حالة التقييمات وردود الإدارة عليها	٢٠	٢٩/٢٧
٧٨ (ب)				كتيب الإدارة القائمة على النتائج الذي وضعته مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية والذي يعكس منهجيات مشتركة تخص:	مكتب تنسيق العمليات الإنمائية ^(٣)	
				- التخطيط القائم على النتائج [نعم/لا]		لا (٢٥/٢٣) ^(٣٧)
				- الإبلاغ القائم على النتائج [نعم/لا]		لا
				- الأطر المتكاملة للنتائج والموارد [نعم/لا]		لا

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة	قرار الجمعية العامة	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^{(١)(٢)}	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
(ج)	٧٩	٧٠		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تستخدم المنهجيات الموحدة المنقحة الواردة في كتيب الإدارة القائمة على النتائج، وذلك فيما يخص:	لا ينطبق
				أجرى على مستوى المقار	لا ينطبق
				التخطيط القائم على النتائج	لا ينطبق
				الإبلاغ القائم على النتائج	
				الأطر المتكاملة للنتائج والموارد	
(أ)	٧٩	٧٠		عدد الكيانات التي ضمنت أحكاما تتعلق باستراتيجيات إدارة المعرفة في خططها الاستراتيجية	٢٩/٢٢
(ب)				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تنفذ سياسة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن منهجية البيانات المفتوحة على نطاق المنظومة من أجل قاعدة معارف مشتركة (بعد وضعها)	لم يتم وضعها بعد
(ج)				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تستخدم نظام توثيق مشترك	٢٩/١٥
(أ)	٨٠	٧١	١٠٦	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تستخدم منصة إدارة البيانات التابعة لمجلس الرؤساء التنفيذيين في تلبية احتياجات أمانة المجلس المتعلقة بجمع البيانات والإبلاغ عنها على نطاق المنظومة (فور إطلاقها)	لم يتم وضعها بعد
(ب)				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تنفذ معايير مشتركة لقراءة البيانات آليا (بعد وضعها)	لم يتم وضعها بعد
(ج)				عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تنفذ سياسة مشتركة للبيانات المفتوحة تشمل مجموعة من المعايير الدنيا (بعد وضعها)	لم يتم وضعها بعد
(أ)	٨١	٧٤	١٢٥	العدد (النسبة المئوية) لعمليات النقل بين الوكالات لموظفي منظومة الأمم المتحدة الإنمائية ^(٣٨)	١,٤١٥ (٢ في المائة)
(ب)				النسبة المئوية من الأفرقة الاستشارية المعنية بالبرامج التي "توافق" ^(٨) على أن: '١' موظفي فريق الأمم المتحدة القطري للتوليفة المناسبة من القدرات والمهارات اللازمة لدعم تنمية بلدهم '٢' رؤساء الكيانات القطرية يتمتعون بأعلى مستويات المهارات القيادية	٧٦ في المائة ٨٥ في المائة

الرقم التسلسلي	قرار الجمعية العامة (الفقرة)	قرار الجمعية العامة (الفقرة)	المؤشر	المصدر/المسؤولية ^(١) (٢)	خط الأساس (السنة)	تقرير الأمين العام في عام ٢٠١٨
٨٢	٧٥	١٨١	استعراض مستقل للتقييمات المستقلة على نطاق المنظومة التي نظر فيها المجلس الاقتصادي والاجتماعي (نعم/لا)	إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية ^(٣)		لا
واو - متابعة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات وورصده والإبلاغ عنه						
٨٣	٧٩	١٢١	عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي لديها دورات للتخطيط والميزنة "تتماشى" مع الإطار الزمني للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات ^(٣٩) :	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار		
			١' متوائمة بشكل كامل		٢٥/١٥ ^(٤٠)	٢٧/١٤
			٢' متوائمة جزئياً			٢٧/٥
			٣' غير متوائمة			٢٧/٨
٨٤	٧٨، ٧٩		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تبلغ مجالس إدارتها بشأن تنفيذ التوصية ٢٤٣/٧١	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار		
			١' الصناديق والبرامج			٩/٦
			٢' الوكالات المتخصصة			٨/٥
			٣' كيانات أخرى تابعة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية			١٢/٦
٨٥ (أ)	٨٠		عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تقدم البيانات المالية إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين بشكل فردي	مجلس الرؤساء التنفيذيين		
			١' الصناديق والبرامج		٢٠١٦)	٩/٩
			٢' الوكالات المتخصصة			١٣/١٣
			٣' كيانات أخرى تابعة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية			١٧/٥
(ب)			عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تضطلع بأنشطة مستمرة على الصعيد القطري، والتي تبلغ عن النفقات، مصنفة حسب البلد، إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين			
			١' الصناديق والبرامج			٣٩/١٨
(ج)			عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تبلغ عن النفقات مصنفة حسب أهداف التنمية المستدامة	الاستقصاء الذي أجرى على مستوى المقار		
			١' الصناديق والبرامج			٢٩/٦

ملاحظة: إطار الرصد والإبلاغ مشفوع بمذكرة منهجية متاحة على الموقع الشبكي لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على الرابط التالي: <https://www.un.org/ecosoc/en/node/1158673>.

- (١) سيتم الإبلاغ عن كل مؤشر سنوي، ما لم يذكر خلاف ذلك في الملاحظات النهائية.
- (٢) القاسم المشترك بين الإجابات عن استقصاء المقار يتفاوت من حيث أنه يجسد أهمية السؤال المطروح على كيانات محددة، أو من حيث أنّ الكيانات قد اختارت عدم الإجابة على السؤال.
- (٣) تتمثل وثيرة الإبلاغ في مرة واحدة أو مرة كل سنة إلى أن يكتمل الإبلاغ
- (٤) تتمثل وثيرة الإبلاغ في سنتين.
- (٥) تقييم ذاتي من جانب الكيانات التي ردت على استبيان الدراسة الاستقصائية.
- (٦) لم يستجب كل من برنامج الأغذية العالمي والصندوق الدولي للتنمية الزراعية والمنظمة البحرية الدولية والاتحاد الدولي للاتصالات ومنظمة السياحة العالمية والاتحاد البريدي العالمي ومنظمة الصحة العالمية ومركز التجارة الدولية والمكتب المعني بالمخدرات والجريمة لطلب تقديم بيانات.
- (٧) استقصاء آراء المسقيين المقيمين يقتضي من المجهيين تقديم إجابات تقتصر على البلد الذي يوجدون فيه. لذلك فإن الخانة المعنونة "عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية" تمثل مجموعة فرعية من مجموع عدد البلدان.
- (٨) مجموع "متفق تمامًا" و "متفق"
- (٩) لا يشمل الكيانات التي تعمل أساسا في مجال المساعدة الإنسانية.
- (١٠) هذا المؤشر لا يقصد به إثبات أسباب وآثار. وإنما هو فقط لتحديد ما إذا كان هناك انخفاض في متوسط التدفقات المالية إلى البلدان التي اختارت مؤخرا اتباع نهج "توحيد الأداء".
- (١١) مؤشر التقارير الأساسية: "عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي اعتمدت أطرا منسقة لاسترداد التكاليف".
- (١٢) قوائم التصنيف تتجاوز المجموعات، أي أن بعض البلدان تندرج تحت فئتين أو أكثر.
- (١٣) جرى التعهّد بـ ٢ مليون دولار من هذا المبلغ كأول قسط من خمسة أقساط سنوية متساوية بداية من عام ٢٠١٧.
- (١٤) يستند الجزءان '١' و '٥' إلى استعراض مكثفي على شبكة الإنترنت وليس إلى قاعدة بيانات رسمية.
- (١٥) يبين المؤشر نسبة من كانت إجاباتهم في الاستقصاء "إلى حد كبير".
- (١٦) مؤشر جديد سيتم الإبلاغ عنه على ضوء نتائج الاستقصاءات التي ستجريها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٨.
- (١٧) غير متاحة حتى الآن بسبب الانتقال من إطار عمل هيوغو ٢٠٠٥-٢٠١٥: بناء قدرة الأمم والمجتمعات على مواجهة الكوارث إلى إطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث ٢٠١٥-٢٠٣٠.
- (١٨) البيانات في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦
- (١٩) البيانات في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦
- (٢٠) يشمل جميع عقود الموظفين من جميع المدد. يستثنى من ذلك الأفراد العاملون بعقود الاستشاريين الدوليين والخبراء الاستشاريين الوطنيين وعقود أداء الخدمات ومتطوعي الأمم المتحدة الدوليين ومتطوعي الأمم المتحدة الوطنيين والموظفين الفنيين المبتدئين والمساعد الخاص للمنسق المقيم. ويشمل مصادر التمويل العالمية (تقاسم تكاليف مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، والجهات المانحة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي).

- (٢١) لأغراض تحليلية، ترد بعض المؤشرات موزعة حسب نفقات الأنشطة التنفيذية التي اضطلعت بها الأمم المتحدة على الصعيد القطري في عام ٢٠١٦. وهناك ٢٧ من البرامج ذات النفقات المرتفعة (أكثر من ٢٠٠ مليون دولار)؛ و ٤٥ من البرامج ذات النفقات المتوسطة (أكثر من ٥٠ مليون دولار أمريكي وأقل ٢٠٠ مليون دولار) و ٧٨ من البرامج ذات النفقات المنخفضة (أقل من ٥٠ مليون دولار). وللإطلاع على بيان مفصّل للنفقات على الصعيد القطري، انظر المرفق الإحصائي، الجدول با-٤، المتاح في الإنترنت على الرابط التالي: <https://www.un.org/ecosoc/en/node/1158673>.
- (٢٢) لدى مقارنة المؤشرين ٤٦ (ب) و ٤٦ (ج)، من المهم الإشارة إلى أن مباني الكيان الواحد والمباني المشتركة لا تنفي بعضها بعضاً، أي أن مقر كيان الأمم المتحدة يمكن أن يكون في مباني مشتركة ويكون لديه في نفس الوقت مكاتب كيان واحد في مواقع أخرى. والجمع بين عدد أقل من مباني مكاتب الكيان الواحد، وزيادة الأماكن المشتركة، وزيادة متوسط عدد الكيانات داخل كل مبنى مشترك، هي أمور تشير إلى توحيد الوجود المكتبي.
- (٢٣) تستند أرقام المباني المبلغ عنها إلى قاعدة بيانات تتضمن بيانات جمعيتها إدارة شؤون السلامة والأمن. ولم تكن نسبة ١٢ في المائة من البيانات الواردة في هذه القاعدة مفصلة بالقدر الكافي لوضع تصنيف مناسب لأغراض الاستعراض.
- (٢٤) يتطلب وجود مباني مشتركة اشتراك كيانين مقيمين أو أكثر من كيانات الأمم المتحدة في موقع واحد في البلد. ويمكن إنشاء مباني مشتركة على الصعيدين الوطني ودون الوطني، وفقاً لتعريف الذي وضعه الفريق العامل المعني بتسيير الأعمال التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لعبارة المباني المشتركة، الذي اعتمد في شباط/فبراير ٢٠١٧.
- (٢٥) من بين أفرقة إدارة العمليات التي أفادت بأن لديها مباني مشتركة، لم يقدم سوى ٨٠ في المائة معلومات عن عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية داخل كل مبنى من المباني المشتركة، ولذلك فهي تمثل مجموعة فرعية من مجموع ردود فريق إدارة العمليات.
- (٢٦) تتطلب دار الأمم المتحدة اشتراك كيانين أو أكثر من كيانات الأمم المتحدة المقيمة الموجودة في البلد، وكذا مكتب المنسق المقيم، في نفس الموقع. ودار الأمم المتحدة ليست بالضرورة مبنى وحيداً، وقد تكون لها مبان تابعة، ويشار إليها باسم مجمع دار الأمم المتحدة. ولا يمكن أن يكون هناك سوى دار واحدة للأمم المتحدة في أي بلد من البلدان. ويتم منح اسم الأمم المتحدة بناء على توصية من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.
- (٢٧) سيجري الإبلاغ عن المؤشر اعتباراً من عام ٢٠١٩.
- (٢٨) يبين خط الأساس متوسط الردود فيما يتعلق باستخدام '١' نظم المشتريات الوطنية، '٢' النظم المالية الوطنية، '٣' نظم الرصد والإبلاغ الوطنية، '٤' النظم الإحصائية الوطنية.
- (٢٩) في استقصاء عام ٢٠١٥، ردت مقار الكيانات بأجوبة من نوع "نعم/لا" بالنسبة لهذا المؤشر الفرعي. وفي استقصاء عام ٢٠١٧، طُلب من المجهيين توفير مزيد من التفاصيل. ويشير العدد الكسري ٢٧/٦ إلى عدد الكيانات التي ردت بـ "نعم"، يحصل ذلك في جميع البلدان المستفيدة من البرامج". ولمزيد من التفاصيل، انظر تقرير استقصاء المقار (متاح على الرابط: www.un.org/ecosoc/en/node/1158673).
- (٣٠) لم يستجب كل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية والمنظمة البحرية الدولية والاتحاد الدولي للاتصالات ومنظمة السياحة العالمية والاتحاد البريدي العالمي والمكتب المعني بالمخدرات والجريمة لطلب تقديم بيانات.
- (٣١) نسبة الكيانات التي تقرر بأن لديها التزامات في إبلاغ المنسق المقيم عن تعبئة الموارد وأداء تنفيذ البرامج لأي عنصر برنامج من عناصر إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/برنامج "توحيد الأداء" الذي يتولى قيادته الكيان.
- (٣٢) تعكس هذه الأرقام حالة تنفيذ الإصدار ٢٠١٠ من خطة عمل المقر، التي أقرتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في حزيران/يونيه ٢٠١٦. ومن المتوقع في عام ٢٠١٨ أن يتم إقرار الإصدار ٣٠٠، من خطة العمل المحدثة، التي تتألف من إجراءات مرحلية تعكس التزامات استعراض ٢٠١٦ من الاستعراضات الشاملة للسياسات التي تجري كل أربع سنوات.
- (٣٣) كان مقياس الاستجابة في عام ٢٠١٥ على الشكل التالي: متفق تماماً/متفق إلى حد ما/غير متفق إلى حد ما/غير متفق بالمرّة.
- (٣٤) اتخذت اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى قراراً باستعراض مراكز الخدمات العالمية (انظر CEB/2017/3).

- (٣٥) استنادا إلى ١٣ من أصل ٢٦ استراتيجية في مجال ممارسات العمل قدمها مكتب تنسيق العمليات الإنمائية وشملت صفحة توقيع.
- (٣٦) يعزى الانخفاض المبلغ عنه إلى أن فريق الأمم المتحدة القطري في أفغانستان أفاد بأنه لم يعد لديه في عام ٢٠١٧ استراتيجية في مجال ممارسات العمل. وباستبعاد أفغانستان من أرقام عام ٢٠١٦، تكون النسبة ١٤ في المائة.
- (٣٧) عدد كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تستخدم الأدوات والمبادئ المشتركة للإدارة القائمة على النتائج على النحو المحدد في دليل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للإدارة القائمة على النتائج لعام ٢٠١١.
- (٣٨) تستند الانتقالات بين الوكالات إلى مقارنة بين بيانات عام ٢٠١٦ وبيانات عام ٢٠١٥، التي تشمل جميع تنقلات الموظفين عبر المنظمات (لا تحسب الانتقالات عبر إدارات الأمانة على أنها انتقالات بين الوكالات).
- (٣٩) تستثنى من ذلك إدارات الأمانة العامة الاثنتي عشرة، بما في ذلك اللجان الإقليمية، لأنها تتوخى دورة تخطيط وميزانية مختلفة.
- (٤٠) يعزى الانخفاض المبلغ عنه إلى إضافة خيار الإجابة "متوائمة جزئيا" بالنسبة للكيانات التي لها دورات مدتها سنتان.