



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
21 December 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 24(а) повестки дня
**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2018 года**
27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года
Пункт 7(а) повестки дня
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующая деятельность по
выполнению рекомендаций Генеральной
Ассамблеи и Совета в области политики**

**Переориентация системы развития Организации
Объединенных Наций для выполнения Повестки дня
на период до 2030 года: наше обещание достоинства,
процветания и мира на здоровой планете**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, суть которого составляет Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, представляется в продолжение моего доклада, вышедшего в июне 2017 года и озаглавленного «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех» ([A/72/124-E/2018/3](#))^a. Доклад является ответом на мандаты, подлежащие осуществлению к декабрю 2017 года и изложенные в резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, в которой Ассамблея конкретно запросила общесистемный стратегический документ с изложением коллективных действий в поддержку осуществления Повестки дня в



области устойчивого развития на период до 2030 года и всеобъемлющее предложение по дальнейшему совершенствованию системы координаторов-резидентов. В этой связи доклад идет в развитие предложений, выдвинутых в июне, и в нем излагаются основные изменения, требующиеся для обеспечения более слаженной, подконтрольной и эффективной поддержки Повестки дня на период до 2030 года.

В общесистемном стратегическом документе, разработанном Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, намечен путь, по которому система может вести совместную работу, опираясь на сильные стороны каждой структуры, с целью ускорить ее согласование с Повесткой дня на период до 2030 года на страновом, региональном и глобальном уровнях. Он будет оставаться живым документом, подлежащим обновлению и осуществлению Группой на основе всего набора предложений, выдвинутых в настоящем докладе, и их рассмотрения государствами-членами.

Доклад идет в развитие концепции и первоначальных предложений, которые я обрисовал в июне, и в нем предлагаются семь областей преобразований. В своей совокупности эти предложения создадут возможности для становления нового поколения страновых групп, сосредоточенных на стратегической Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и руководимых беспристрастным, независимым и наделенным правами и возможностями координатором-резидентом. Предлагается скоординированный, перепрофилированный и перестроенный региональный подход, чтобы в полной мере поддерживать работу, проводимую на местах, наряду с обновленными возможностями для государств-членов в плане руководства общесистемными действиями и достижения большей транспарентности и подотчетности за результаты. Будут предприняты шаги для обеспечения более действенного институционального отклика системы Организации Объединенных Наций и общесистемного подхода к партнерским связям в интересах Повестки дня на период до 2030 года. Также предлагается договор о финансировании с целью обеспечить более высокое качество, объем и предсказуемость ресурсов в обмен на ускоренную переориентацию и улучшенный потенциал системы по реализации Повестки дня на период до 2030 года, при возросшей прозрачности и подотчетности за результаты.

Повестка дня на период до 2030 года является нашей самой дерзновенной рамочной программой обеспечения благополучия человечества. Ее возвышенная цель — обеспечить мир и процветание для всех на здоровой планете — требует столь же дерзновенных изменений по всей Организации Объединенных Наций. Эта настоятельная необходимость изменений стояла во главе угла резолюции [71/243](#). Она также была определяющим фактором моей концепции и моего первоначального набора предложений относительно переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Международное сообщество может предпринять действия для активизации усилий по достижению целей в области устойчивого развития и для того, чтобы лучше служить народам мира. В настоящем докладе изложены наши конкретные предложения в этом направлении.

По прошествии года после принятия резолюции [71/243](#) мы все больше приближаемся к реализации переориентированной системы развития Организации Объединенных Наций и к достижению цели Повестки дня на период до 2030 года. Это является уникальной возможностью — и совместной обязанностью, — которой мы просто не можем не воспользоваться. Речь в настоящем докладе идет о том, чтобы добиваться результатов на благо людей, которым мы служим, оставаться верным нашим далеко идущим совместным целям и выполнить наше коллективное обязательство в отношении того, что никто не будет забыт.

Это — наше обещание касательно будущего, характеризующегося достоинством, процветанием и миром на здоровой планете. Все вместе, мы можем добиться более хороших результатов на благо людей, которым мы служим.

^a Отредактированный вариант доклада был опубликован 11 июля 2017 года. Предварительный неотредактированный вариант доклада вышел в июне 2017 года в соответствии с мандатами, содержащимися в резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение: Повестка дня на период до 2030 года — наш императив перемен.	6
А. Преобразование Организации Объединенных Наций.	7
В. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций	8
II. Общесистемный стратегический документ: перенастройка коллективной поддержки Повестки дня на период до 2030 года	11
А. Обеспечение общесистемной увязки с Повесткой дня на период до 2030 года	11
В. Руководство стратегическими действиями для достижения коллективных результатов	13
III. Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций	15
А. Функции и обязанности страновых групп Организации Объединенных Наций в эпоху целей в области устойчивого развития.	15
В. Пересмотр Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.	16
С. Переосмысление конфигурации системы развития Организации Объединенных Наций внутри стран	17
D. Общие деловые услуги и вспомогательные функции	19
IV. Обновленная система координаторов-резидентов: беспристрастная, независимая, наделенная правами и возможностями	21
А. Согласование навыков и профилей с национальными потребностями в области устойчивого развития.	22
В. Укрепление руководства и подотчетности	23
С. Обеспечение независимости и беспристрастности	26
D. Создание возможностей для получения результатов посредством новых механизмов финансирования	29
V. Перестроенный региональный подход.	31
А. Выводы по результатам обзора региональных функций и возможностей	32
В. Оптимизация региональных структур Организации Объединенных Наций.	33
С. Перестройка региональных активов Организации Объединенных Наций в среднесрочной перспективе	34
VI. Стратегическое руководство, надзор и подотчетность за достижение общесистемных результатов	35
А. Оживление этапа заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в целях развития и смежных механизмов	36
В. Укрепление руководства и надзора через посредство объединенного исполнительного совета.	37
С. Создание независимой общесистемной функции оценки	39
VII. Партнерство ради Повестки дня на период до 2030 года	41
А. Глобальное партнерство ради Повестки дня на период до 2030 года	41

В.	Партнерства ради Повестки дня на период до 2030 года	41
VIII.	Договор о финансировании	44
А.	Инвестирование в систему развития Организации Объединенных Наций ради обеспечения дивидендов для Повестки дня на период до 2030 года	45
В.	Укрепление механизмов финансирования с целью содействовать реализации важнейших функций и потенциала системы развития Организации Объединенных Наций.	47
IX.	Выводы	49
А.	Готовясь к переменам	49
В.	Требуемые мандаты	50
Приложение		
	Общесистемный стратегический документ Организации Объединенных Наций	52

I. Введение: Повестка дня на период до 2030 года — наш императив перемен

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является нашей самой дерзновенной рамочной программой обеспечения благополучия человечества. Ее возвышенная цель — обеспечить мир и процветание для всех на здоровой планете — требует столь же дерзновенных изменений по всей Организации Объединенных Наций. Эта настоятельная необходимость изменений стояла во главе угла резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. Она также была определяющим фактором моей концепции и моего первоначального набора предложений относительно переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, представленного государствам-членам в моем докладе от июня 2017 года, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех» (A/72/124-E/2018/3). Международное сообщество может предпринять действия для активизации усилий по достижению целей в области устойчивого развития и для того, чтобы лучше служить народам мира. В настоящем докладе изложены наши конкретные предложения в этом направлении.

2. В период с июня мы провели интенсивные консультации с государствами-членами, подразделениями системы Организации Объединенных Наций, справочно-информационной группой экспертов и другими заинтересованными сторонами, дабы выслушать все точки зрения. Мы также просили внутренних и внешних специалистов подготовить аналитические документы с целью детально изучить все вопросы. Эта информационно-разъяснительная кампания и этот анализ помогли развить мой первоначальный пакет идей.

3. Повестка дня на период до 2030 года охватывает экономические, социальные и экологические аспекты развития, тем самым являясь руководством для всех учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций. Она коренится в правах человека и подчеркивает важность укрепления институтов и системы управления. Посредством содержащегося в ней обещания в отношении того, что никто не будет забыт, она концентрирует внимание на женщинах и девочках, молодежи, инвалидах, коренных народах и других находящихся в уязвимом положении группах людей, которые по-прежнему сталкиваются с тем, что их потенциал подрывается нищетой и неравенством. Будучи универсальной по сфере своего охвата, она признает главную ответственность каждой страны за свое собственное устойчивое развитие. В то же время Повестка дня призывает к коллективным действиям в беспрецедентных масштабах.

4. Повестка дня на период до 2030 года — это наш императив перемен. Смена парадигмы, получившая отражение в Повестке дня, требует значительной корректировки в том, что касается навыков, умения руководить и механизмов координации и подотчетности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Наши усилия должны по-прежнему основываться на трех главных принципах: укреплении национальной ответственности; организации работы с учетом национальной специфики; и обеспечении эффективного достижения результатов в области развития на местах.

5. Моя задача заключается в обеспечении того, чтобы Организация Объединенных Наций, ее организационная структура, качество оказываемой ею поддержки и масштабы достигаемых ею результатов соответствовали цели Повестки дня на период до 2030 года. На протяжении многих десятилетий система

развития Организации Объединенных Наций остается одним из важнейших партнеров в сфере сотрудничества в целях развития. Сегодня наш мир сталкивается с многообразием сложных проблем, включая изменение климата, эрозию прав человека, неравенство и отчуждение, миграцию и перемещение населения, демографические преобразования, стремительную урбанизацию и другие глобальные мегатенденции. Организация Объединенных Наций призвана играть особую и кардинальную роль в решении этих проблем XXI века. Обеспечение наибольшего воздействия на благо людей и планеты будет зависеть от нашего мышления и наших действий по кардинально иным направлениям, которых требует Повестка дня. В этом состоит наше моральное обязательство в процессе оказания нами поддержки всем странам в искоренении нищеты и в выводе мира на путь устойчивого развития.

А. Преобразование Организации Объединенных Наций

6. Профилактика стоит во главе угла наших усилий по адаптации и надлежащему оснащению Организации Объединенных Наций с целью положить конец конфликтам, заняться последствиями изменения климата и ослабить угрозы для сплоченности и благосостояния общества. Работая транспарентным образом с государствами-членами, я обрисовал основные изменения в Организации, обозначив три стратегических приоритета: укрепление нашего вклада в устойчивое развитие; перестройка архитектуры мира и безопасности в Секретариате в целях усиления действий Организации Объединенных Наций до и после кризиса и обеспечения более гибкого и эффективного потенциала по поддержанию мира; и улучшение нашей собственной внутренней системы управления в интересах достижения результатов. Я предпринял также шаги для достижения гендерного равенства, ликвидации сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и защиты лиц, сообщивших о нарушениях.

7. Эти приоритеты подкрепляют друг друга. Достижение большей слаженности и подотчетности в рамках каждого из основных компонентов будет способствовать большему взаимодействию и усилению синергизма между этими компонентами. Возросший потенциал в области комплексного планирования и управления рисками будет укреплять способность системы предвидеть риски и использовать общесистемные силы, средства и знания. Все эти усилия будут подкрепляться упрощенными процедурами, децентрализованными действиями и инвестициями в наш самый большой актив — людские ресурсы.

8. Реформа системы управления даст Секретариату необходимую гибкость, подотчетность и делегированные полномочия на то, чтобы взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций, по мере необходимости. Это будет включать совместное размещение и оптимизацию общих вспомогательных функций. Работа Секретариата по планированию программ будет более четко увязана с целями в области устойчивого развития, создавая возможности для общесистемной отчетности относительно коллективной поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Помимо того, реформа системы управления будет включать меры по расширению сферы действия механизма непредвиденных и чрезвычайных расходов для охвата также и областей развития. Это обеспечит более гибкое использование ресурсов и инвестиций с применением творческих, долгосрочных подходов в ответ на стихийные бедствия и другие системные потрясения.

9. Все направления реформ имеют одну и ту же цель: повысить эффективность Организации в выполнении всех ее мандатов и улучшить руководство и

подотчетность за результаты и использование ресурсов; иными словами, обеспечить оперативно реагирующую Организацию Объединенных Наций, добивающуюся лучших результатов на благо людей и планеты.

В. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций

10. В резолюции [71/243](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула настоятельную необходимость большей переориентации системы развития Организации Объединенных Наций с целью реагировать на весь спектр современных вызовов в области развития и соответствующих возможностей. Более того, Ассамблея поручила системе привести свои функции и возможности в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, с тем чтобы придать ей более стратегический характер и повысить ее ответственность, прозрачность, готовность к сотрудничеству и эффективность, результативность и нацеленность на результаты ее деятельности¹.

11. В июне 2017 года, в ответ на просьбу государств-членов и после тщательного рассмотрения их указаний, углубленного анализа данных и проведения широких консультаций, я выступил с первоначальной концепцией переориентированной системы развития Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Я обрисовал конкретные идеи и практические меры, которые в своей совокупности служат «дорожной картой» преобразований с целью существенно повысить эффективность системы и улучшить ее слаженность, руководство и подотчетность. Такой подход приведет к лучшей общесистемной координации, планированию и подотчетности на страновом уровне наряду со значительно более крепкими связями с региональным и глобальными уровнями. Это даст системе инструменты и знания, необходимые для оказания правительствам комплексной поддержки, охватывающей направления политики, партнерские связи, вопросы финансирования и данные.

12. Как подчеркивается в моем докладе от июня 2017 года, предусматриваемый подход является реалистичным. Он предлагает существенные изменения с целью улучшить координационную функцию системы и заняться раздробленной ресурсной базой, которая в настоящее время подрывает нашу способность взять высокую планку, установленную государствами-членами.

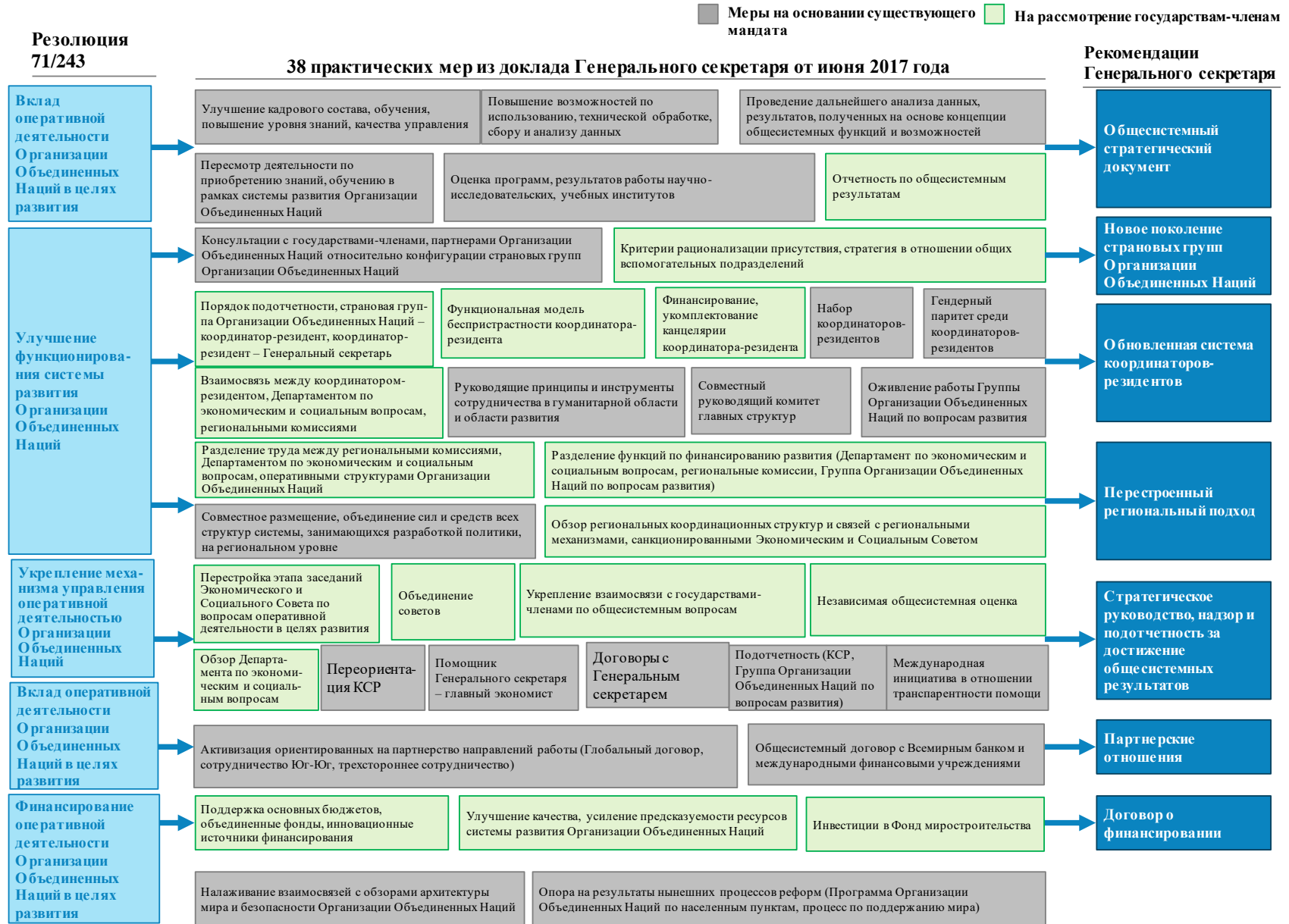
13. В настоящем докладе содержатся более детальные предложения относительно преобразования нашего видения переориентированной системы развития Организации Объединенных Наций в реальность. В нем представлен пакет из семи крупных изменений, предназначенных для того, чтобы усиливать друг друга. Эти изменения охватывают меры по 38 направлениям действий и рекомендациям, выдвинутым в моем докладе от июня 2017 года (см. рис. I). Они включают: а) общесистемный стратегический документ, призванный обеспечить коллективную ответственность и ускорить увязку поддержки системы развития Организации Объединенных Наций с Повесткой дня на период до 2030 года; б) новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций с усовершенствованными наборами навыков, оптимизированным физическим присутствием и эффективной вспомогательной поддержкой; в) наделенную правами и возможностями и беспристрастную систему координаторов-резидентов; г) обновленный региональный подход, дополняемый усиленным Департаментом по экономическим и социальным вопросам; д) улучшенное стратегическое руководство, прозрачность и подотчетность; е) общесистемный подход

¹ Резолюция [71/243](#), второй пункт преамбулы.

к партнерским связям; и g) новый, поддерживающий все другие изменения договор о финансировании между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций.

14. Система развития Организации Объединенных Наций переживает переломный момент. По всему миру можно видеть твердую поддержку целей в области устойчивого развития по мере того, как растет гражданское общество, частный сектор признает выгоды взаимодействия и все больше руководителей своим политическим влиянием поддерживают это предприятие, которое обладает столь большим потенциалом для столь большого числа людей. Повестка дня на период до 2030 года отражает потребности и надежды людей. Она нацелена на завершение того, что не доделали цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и на преобразование экономических систем и моделей потребления и производства одновременно с защитой окружающей среды и достоинства и прав каждого человека. Идет второй год периода, охватываемого Повесткой дня, и нельзя терять время, занимаясь перестройкой потенциала Организации Объединенных Наций по достижению результатов. Я знаю, что все государства-члены разделяют это чувство настоятельной необходимости, и я с нетерпением жду от них принятия своевременных решений для достижения нашей совместной цели — лучше служить нуждающимся людям по всему миру.

Рис. I
С июня по декабрь: два доклада Генерального секретаря



II. Общесистемный стратегический документ: перенастройка коллективной поддержки Повестки дня на период до 2030 года

15. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует такого уровня интеграции и взаимодействия между различными субъектами и источниками, профессиональной компетенции, знаний и поддержки, которого большинство учреждений раньше не пытались добиться. Страны взяли на себя ведущую роль и добиваются важного прогресса в закреплении целей в области устойчивого развития в своих национальных планах развития и механизмах оценки результатов. К настоящему времени 114 правительств — как развитых, так и развивающихся стран — обратились к Организации Объединенных Наций с просьбами оказать поддержку началу осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Шестьдесят четыре государства-члена — треть членского состава Организации Объединенных Наций — публично сообщили о своем прогрессе в направлении достижения целей развития посредством добровольных национальных обзоров на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Еще 42 государства представят свои национальные доклады в 2018 году.

16. Помимо этого, страновые группы Организации Объединенных Наций предпринимают шаги для того, чтобы лучше увязать свою работу с Повесткой дня на период до 2030 года, в том числе посредством пересмотренной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и с помощью совместных инструментов программирования, которые демонстрируют перспективы межсекторальных подходов, объединяющих нормативные и оперативные мандаты. Некоторые структуры системы развития Организации Объединенных Наций также привели свои стратегические планы в соответствие с Повесткой дня и обеспечивают всесторонний учет целей в области устойчивого развития в своей работе. Другие реализуют стандартные оперативные процедуры по принципу «Единство действий». Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), который недавно упорядочил свое собственное функционирование, повысил значимость общесистемных обсуждений по вопросам политики, обеспечивая руководство усилиями по достижению целей развития.

A. Обеспечение общесистемной увязки с Повесткой дня на период до 2030 года

17. Вместе с тем следует воспринять и существенно увеличить масштабы и темпы увязки системы с Повесткой дня на период до 2030 года, дабы они соответствовали цели Повестки дня и усилиям и ожиданиям государств-членов. Это стало главным выводом общесистемного обзора функций и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций, предоставленного государствам-членам в июне в соответствии с резолюцией 71/243. Обзор дал убедительные доказательства того, что система развития Организации Объединенных Наций еще не завершила переход от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к Повестке дня на период до 2030 года. Ее финансовые и людские ресурсы по-прежнему сосредоточены на ограниченном количестве целей в области устойчивого развития, в особенности тех, которые сформировались на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

18. По итогам общесистемного обзора функций и возможностей было вынесено шесть ключевых рекомендаций с целью ускорить темпы перенастройки системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

19. Во-первых, системе следует усилить свой потенциал в том, что касается комплексного консультирования по вопросам политики, содействия внедрению норм и стандартов, сбора и анализа данных. Это потребует укрепления и пере-профилирования навыков и увеличения объема соответствующих ресурсов. Кроме того, наращивание национального потенциала остается важнейшей функцией системы развития Организации Объединенных Наций и должно пользоваться приоритетом по сравнению со всеми функциями.

20. Во-вторых, системе требуются более глубокие экспертные знания для усиления оказываемой ею странам поддержки в сферах финансирования, налаживания партнерских отношений и использования технологий для содействия достижению целей в области устойчивого развития. Правительствам необходимо мобилизовать инвестиции любого рода — государственные и частные, национальные и глобальные — для реализации Повестки дня на период до 2030 года, особенно по мере их перехода к новому набору целей развития, требующих преобразования моделей поведения, экономики, промышленности и инфраструктуры.

21. В-третьих, обзор выявил существенные пробелы в нашей коллективной поддержке в сферах водоснабжения и санитарии (цель 6 целей в области устойчивого развития), энергетики (цель 7), промышленности и инфраструктуры (цель 9), рационального потребления и производства (цель 12) и окружающей среды (цели 13, 14 и 15). Он также показал, что наши инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин остаются недостаточными. Системе необходимо заполнить эти тематические пробелы в охвате целей в области устойчивого развития и создать эффективные механизмы для обеспечения совместного реагирования, которого требует многогранный характер этих целей. Помимо этого, обзор выявил значительные дублирования в нашей работе, подтвердив необходимость лучшего разделения труда, усиленной координации и эффективных систем подотчетности.

22. В-четвертых, системе развития Организации Объединенных Наций необходимо быть гораздо более сплоченной и объединенной на страновом уровне, дабы расширить предлагаемые странам общесистемные экспертные знания. Это означает укрепление совместного анализа, более эффективное использование внутренних знаний и обеспечение большей доступности существующих наборов данных и их источников. Специализированные учреждения, фонды и программы также должны стать в большей степени подотчетными за осуществление общесистемных мандатов и мероприятий, а также за достижение коллективных результатов.

23. В-пятых, структурам системы развития Организации Объединенных Наций необходимо усовершенствовать и согласовать внутренние механизмы сбора данных в целях выработки сопоставимых общесистемных данных в разбивке на глобальном, региональном и страновом уровнях. Это позволит лучше отражать коллективные инвестиции системы в реализацию целей в области устойчивого развития — в разбивке по функциям и возможностям — и достигнутые результаты в соответствии с ожиданиями государств-членов и граждан. При этом системе также необходимо усилить свою поддержку национальных учреждений, укрепляющих свои возможности в сфере управления статистическими и иными данными.

24. Наконец, коллективную поддержку необходимо стимулировать в финансовом отношении. Наша ресурсная база является крайне раздробленной, причем 91 процент всех неосновных ресурсов выделяется на реализацию проектов одной структурой и лишь 6 процентов средств направляются по линии межучрежденческих объединенных фондов. Необходимо выделять больше средств на цели совместного составления программ и для других механизмов финансирования, в основе которых лежат результаты, а не проекты, и стимулировать сотрудничество, а не бесполезную конкуренцию.

В. Руководство стратегическими действиями для достижения коллективных результатов

25. В соответствии с требованиями государств-членов² Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития преобразовала эти рекомендации в общесистемный стратегический документ³. Эту работу возглавляла основная группа подразделений системы Организации Объединенных Наций под общим руководством Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и под непосредственным руководством заместителя Председателя Группы, в консультации со всеми членами Группы. Он будет оставаться живым документом, подлежащим обновлению и осуществлению Группой на основе всего набора предложений, выдвинутых в настоящем докладе, и их рассмотрения государствами-членами. Первый обновленный вариант, содержащий пересмотренный набор практических мер, подготовленный после получения откликов государств-членов, будет представлен Экономическому и Социальному Совету на этапе оперативной деятельности в целях развития его сессии 2019 года.

26. Общесистемный стратегический документ будет направлять и ускорять увязку системы с Повесткой дня на период до 2030 года, сосредоточивая внимание на конкретных действиях, которые усилят межучрежденческий подход, слаженность и подотчетность в ее коллективной поддержке целей в области устойчивого развития. Документ построен вокруг четырех краеугольных камней: слаженная и эффективная поддержка Повестки дня на период до 2030 года с опорой на Устав Организации Объединенных Наций; общесистемные функции, которые необходимо укреплять в поддержку целей развития; общесистемные инструменты достижения коллективных результатов; и более эффективные механизмы финансирования для подкрепления этих усилий. Каждый краеугольный камень включает набор привязанных к срокам практических мер, подлежащих осуществлению системой развития Организации Объединенных Наций, в центре которой находится Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

27. Документ сконцентрирован на мерах, которые обеспечат усиленный потенциал для того, чтобы система была в состоянии использовать свои сравнительные преимущества для уменьшения дублирования и устранения пробелов в ее охвате целей в области устойчивого развития. В нем определяются меры для перепрофилирования и укрепления наборов навыков системы развития Организации Объединенных Наций с учетом Повестки дня на период до 2030 года, в том числе посредством обзора программ и результатов работы различных

² В резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея просила руководителей структур системы развития Организации Объединенных Наций, действуя под руководством Генерального секретаря, разработать общесистемный стратегический документ, предусматривающий принятие конкретных мер во исполнение рекомендаций по итогам обзора.

³ См. приложение к настоящему докладу.

научно-исследовательских и учебных институтов Организации Объединенных Наций, как это было заявлено в моем докладе от июня 2017 года. В нем также обрисованы целевые общесистемные ведущие инициативы, касающиеся наборов навыков или тематических областей целей в области устойчивого развития, которые требуют незамедлительного коллективного внимания.

28. В конечном итоге этот документ будет служить инструментом подотчетности, который будет стимулировать процесс преобразований, санкционированный в резолюции [71/243](#). Он будет первоначально составлен на период 2018–2019 годов, а впоследствии он будет подогнан под четырехлетний цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Я буду ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету обновленные сведения о выполнении стратегического документа в рамках предлагаемых в настоящем докладе мер обеспечения большей прочной взаимосвязи между системой развития Организации Объединенных Наций и Советом.

29. Практические меры, намеченные в общесистемном стратегическом документе, будут идти в развитие и дополнять меры, уже принятые для переориентации системы в пределах существующих ресурсов и мандатов. Чтобы укрепить стратегическое руководство, надзор и подотчетность в том, что касается коллективного вклада системы в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, я оживил работу Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях улучшения стратегического руководства, беспристрастного надзора и подотчетности в отношении внутривосточного вклада системы в выполнение Повестки дня. Я также создал совместный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития. Действуя под руководством первого заместителя Генерального секретаря, оба механизма опираются на твердое оперативное руководство со стороны соответствующих заместителей Председателя.

30. Говоря конкретно, Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выступает в качестве заместителя Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и выполняет крайне важные функции, руководя работой основной группы подразделений, входящих в состав Группы по вопросам развития, которая обеспечивает оперативную координацию и слаженность, равно как и программную поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций, под стратегическим руководством всей Группы. Координатор чрезвычайной помощи и Администратор ПРООН выступают в качестве заместителей Председателя Совместного руководящего комитета, возглавляя совместную группу поддержки, которая обслуживает Комитет. Кроме того, я переименовываю Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, с тем чтобы отразить всеобъемлющий, комплексный характер и масштабность целей Повестки дня на период до 2030 года. Эти шаги соответствуют специальным мандатам на обеспечение большей общесистемной слаженности, содержащимся в резолюции [71/243](#).

31. В соответствии с резолюцией [70/299](#) Генеральной Ассамблеи я также поручил новому руководству Департамента по экономическим и социальным вопросам заниматься укреплением и более действенным согласованием направлений его работы, которые оказывают поддержку межправительственным процессам обзора и принятия последующих мер в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития, и усилением его потенциала по анализу политики и генерированию знаний. Я предполагаю, что это приведет к наделенному правами и возможностями, более эффективному, результативному

и перестроенному Департаменту, вновь подтверждающему свою роль в авангарде политики устойчивого развития на глобальном уровне и оказывающему более действенную поддержку государствам-членам в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Одним из главных шагов в направлении переориентированного Департамента будет предстоящее назначение главного экономиста, которое будет отражать изменение приоритетности вопросов экономики и финансов для целей развития и укреплять политический потенциал системы в этих областях. Я просил Департамент доложить мне в течение первого квартала 2018 года об итогах проведенного им обзора, после чего я представлю государствам-членам обновленную информацию о направлении его реформы.

III. Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций

A. Функции и обязанности страновых групп Организации Объединенных Наций в эпоху целей в области устойчивого развития

32. Моя концепция нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций основана на страновых приоритетах и контекстах. Страновым группам необходимо учитывать Повестку дня на период до 2030 года, которая является всеобъемлющей, перспективной и сконцентрированной на охвате в первую очередь самых отстающих. Это влечет за собой выработку новых подходов к руководству (как координаторы-резиденты могут обеспечивать общесистемную поддержку и привлекать структуры к ответственности), конфигурации (физическое присутствие и то, как учреждения могут работать вместе как единая группа), перепрофилированию и потенциалам (ресурсы, знания и навыки).

33. Состав, навыки и направленность программ страновых групп должны лучше отражать изменение системы понятий, универсальность и многогранный характер целей в области устойчивого развития. Во многих случаях страновые группы по-прежнему сосредоточены на ограниченном числе целей в области устойчивого развития, в особенности тех, которые сформировались на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Добиваясь вышеуказанного изменения, система будет в максимальной степени использовать свои главные сравнительные преимущества: свою способность сочетать оперативную и нормативную поддержку по всем аспектам устойчивого развития; свою легитимность и свой универсальный охват; и свое почти повсеместное присутствие в странах и глубокое понимание национальных контекстов и устремлений.

34. Система развития Организации Объединенных Наций должна оставаться значимым партнером всех стран в их продвижении по пути к целям в области устойчивого развития. Наше главное внимание будет оставаться на тех, кто находится в наиболее уязвимом положении — наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах, странах Африки и странах, затронутых конфликтами, — но мы оживим нашу поддержку стран со средними уровнями доходов и будем изыскивать различные формы взаимодействия со странами с высокими уровнями доходов в отношении Повестки дня на период до 2030 года. Наше общее дело — не забыть никого, независимо от того, где живет тот или иной человек. Страновым группам и координаторам-резидентам нужны инструменты для более гибкой адаптации к меняющимся потребностям стран, причем порой на безотлагательной основе. Им также нужен усиленный потенциал в области методологий

прогнозирования и соответствующих подходов, которые берут неустойчивость и сложность в качестве исходной точки и готовят выкладки, позволяющие предпринимать преобразующие действия в направлении всеохватного и устойчивого развития.

35. Обеспечивая универсальное, но дифференцированное взаимодействие с государствами-членами, мы предлагаем определяемую спросом модель, которая обеспечивает оптимальное сочетание оперативного потенциала и экспертных знаний Организации Объединенных Наций в поддержку страновых приоритетов по всем целям в области устойчивого развития. Она будет поддерживаться усиленными межучрежденческими механизмами планирования, более творческими моделями физического присутствия и общего обслуживания. Она будет опираться на более прочные связи со специализированными учреждениями и учреждениями-нерезидентами на глобальном и региональном уровнях в целях охвата национальных партнеров и на более крепкие партнерские связи с местными властями, парламентами, гражданским обществом, субрегиональными, региональными и международными учреждениями, научными и деловыми кругами, филантропическими организациями.

V. Пересмотр Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

36. Чтобы задействовать эту модель, нынешняя Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития будет позиционирована в качестве единого наиболее важного инструмента Организации Объединенных Наций в сфере странового планирования в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Система будет нуждаться в более действенном процессе планирования в целях установления идеальной конфигурации системы развития Организации Объединенных Наций в каждой стране. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития будет пересмотрена и переименована, чтобы лучше отражать всеобъемлющий и комплексный характер целей в области устойчивого развития, которые призывают к более активному партнерству с правительствами. Индивидуальные документы по страновым программам будет необходимо полностью увязать с Рамочной программой. Когда мандаты не являются частью оперативной деятельности в целях развития, слаженность будет достигаться путем сосредоточения внимания на коллективном вкладе в достижение национальных результатов. Это поможет обеспечить более сильный акцент на организационное строительство и жизнестойкость с момента возникновения кризиса, равно как и более плавный переход обратно к долгосрочному развитию.

37. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития должна стать четким, ориентированным на практические действия откликом Организации Объединенных Наций на национальные приоритеты развития в каждой стране, учитывающим цели в области устойчивого развития. Рамочная программа будет придерживаться столь же всеобъемлющего и комплексного подхода к учету национального контекста и региональной динамики на протяжении пятилетнего периода. Рамочная программа должна будет в большей мере учитывать факторы риска, с тем чтобы можно было предвосхищать, смягчать и, по мере возможности, предупреждать любые угрозы для целей в области устойчивого развития и для находящегося в уязвимом положении населения. В условиях затянувшегося кризиса многолетние планы гуманитарного реагирования следует согласовывать с Рамочной программой, дабы обеспечивать сосредоточение внимания на коллективных результатах. Под четким

национальным руководством следует активно задействовать гражданское общество, партнеров по процессу развития, деловые круги и другие заинтересованные стороны при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке Рамочной программы. Наконец, оценки Рамочной программы должны закладывать основу для критического анализа как неотъемлемой части усилий по постоянному улучшению показателей деятельности и результатов.

С. Переосмысление конфигурации системы развития Организации Объединенных Наций внутри стран

38. Нам необходимо перейти от модели присутствия, в рамках которой большинство учреждений стоят обособленно, к модели, предусматривающей более целенаправленный и комплексный учет национальных приоритетов. Крайне важно, чтобы система развития Организации Объединенных Наций отошла от несколько стандартизированной модели физического присутствия, в значительной мере отражающей историческое развитие каждой индивидуальной структуры. В ходе самого последнего обследования, касающегося мониторинга и отчетности по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, более половины правительств указали, что «очень важно», чтобы Организация Объединенных Наций «упрочила свое страновое присутствие». Эта мысль также твердо прозвучала в ходе наших консультаций с государствами-членами по всем группам.

39. Усиленная Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, получившая согласие соответствующего правительства, станет исходной точкой для переосмысления деятельности, присутствия и состава каждой страновой группы Организации Объединенных Наций. Членский состав группы должен определяться в начале каждого цикла Рамочной программы в ходе открытых обсуждений между правительством принимающей страны и системой развития Организации Объединенных Наций при посредничестве со стороны координатора-резидента. Этот процесс будет состоять из четырех этапов:

а) первый этап будет заключаться в определении конкретных знаний и опыта, требующихся от Организации Объединенных Наций для того, чтобы отреагировать на потребности и приоритеты страны, отраженные в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

б) второй этап будет состоять в установлении того, какие структуры должны активно действовать в стране с учетом их сравнительных преимуществ в плане поддержки обозначенных приоритетов. При оценке сравнительных преимуществ будет важно помнить об установленных мандатах и обязанностях нормативных структур, которыми они будут и далее руководствоваться;

в) в-третьих, страновые группы Организации Объединенных Наций и правительства принимающих стран будут использовать набор ориентировочных критериев для оценки того, будут ли масштабы программной деятельности превосходить оперативные и административные расходы. Это будет основываться на относительных пороговых величинах, говоря конкретно — на соотношении программных расходов по сравнению с оперативными расходами, а также установлении структур, чьи расходы составляют меньше 10 процентов от общего годового объема расходов страновой группы. Было отдано предпочтение использованию относительных пороговых величин, а не абсолютных пороговых

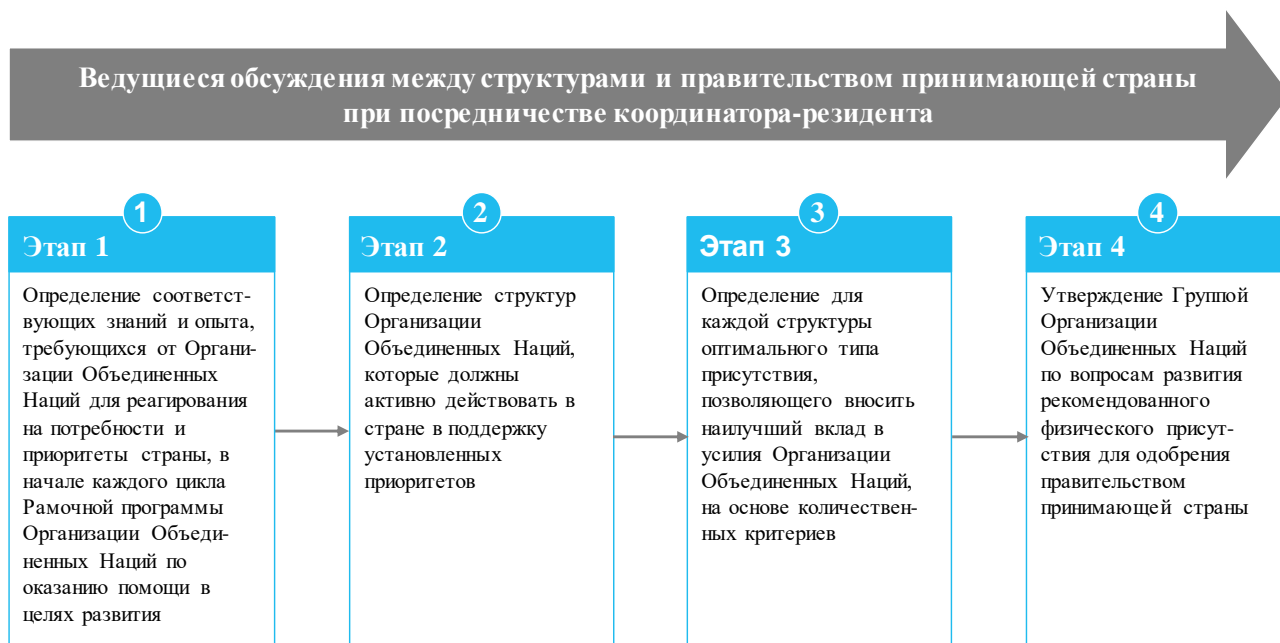
значений, с тем чтобы оставить достаточно оттенков для отражения контекстуальных различий, причем даже в странах со схожим статусом с точки зрения устойчивого развития;

d) наконец, соответствующее подразделение системы Организации Объединенных Наций в консультации с координатором-резидентом будет рассматривать необходимость — и тип — физического присутствия в стране. На этой основе координатор-резидент будет представлять Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития соображения по составу страновой группы для внутреннего утверждения и вынесения последующей рекомендации правительству принимающей стороны.

40. Эти этапы предназначены для обеспечения гибкого, эффективного и действенного подхода, вновь подтверждающего принцип национального руководства. Исключения будут делаться по просьбе правительства или в отношении структур, которые не соответствуют кадровым или бюджетным пороговым величинам, но они могут диктовать необходимость определенного рода присутствия для обеспечения эффективного учета приоритетов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

Рис. II
Ориентировочные критерии для определения присутствия в стране

Предлагаемый новый подход к физическому присутствию



41. Этот подход к определению присутствия учреждений будет способствовать сосредоточению внимания на надлежащих общесистемных потенциалах и будет стимулировать более интеграционные, эффективные и гибкие методы работы. Структуры, не отвечающие изложенным выше критериям, будут продолжать свою деятельность в стране, эффективно используя присутствие и возможности системы Организации Объединенных Наций в целом, правительства и/или внешних партнеров. Многие структуры уже приступили к поискам более эффективных с точки зрения затрат методов оказания поддержки правительствам и

изучили альтернативные модели, такие как временное прикомандирование и совместное размещение в канцелярии координатора-резидента или в других учреждениях со смежными мандатами. Мы должны систематизировать эти модели и подходы. Координаторам-резидентам также будет нужно инициативно и регулярно взаимодействовать с учреждениями-нерезидентами, обеспечивая их участие в разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в заседаниях страновой группы.

42. Этот подход поможет также максимально повысить эффективность и результативность страновых групп Организации Объединенных Наций, работающих в весьма специфических условиях и географических контекстах. Сочетание подхода, основанного на оценке потребностей, и количественных критериев будет обеспечивать практический и рентабельный, но в то же время дифференцированный подход. Он позволит нам «модулировать» присутствие Организации Объединенных Наций в соответствии с уникальным набором приоритетов и обстоятельств в каждой стране. Например, малые островные развивающиеся государства требуют адекватного отклика на их особые проблемы, вызванные их небольшими размерами, узкой ресурсной базой и уязвимостью с точки зрения изменения климата и экономических потрясений. Реализуя концепцию нового поколения страновых групп в таких условиях, мы должны анализировать и надлежащим образом адаптировать конфигурацию, роль и услуги в области развития многострановых отделений Организации Объединенных Наций.

D. Общие деловые услуги и вспомогательные функции

43. Я по-прежнему привержен расширению общих деловых операций в страновых группах Организации Объединенных Наций. Это — давний призыв государств-членов и крайне важный шаг, позволяющий вести совместную работу и добиваться экономии средств, которые можно направлять на другие цели в рамках программ. Поэтому мы приступили к обзору нынешнего подхода системы к деловым операциям в консультации со структурами, входящими в Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Обзор подтвердил значительный потенциал общих деловых операций.

44. В перспективе я намереваюсь развить прогресс, достигнутый в последние годы в рамках подхода по принципу «Единство действий». При этом необходимо еще больше ускорить внедрение стратегии оперативной деятельности. Я призываю все страновые группы Организации Объединенных Наций обеспечить соблюдение улучшенной стратегии оперативной деятельности к 2021 году, опираясь на существующий опыт 26 стран. Прогресс в направлении достижения этой цели также зависит от прогресса в деле взаимного признания политики и процедур структурами в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Соответственно, я прошу все структуры ускорить свои усилия по выполнению мандата, изложенного в резолюции 71/243, а именно действовать в соответствии с принципом взаимного учета передового опыта в том, что касается правил и процедур, с целью содействовать активному сотрудничеству между учреждениями и сокращению операционных расходов правительств и сотрудничающих учреждений⁴.

45. Мы также должны обеспечить больше экономии за счет эффекта масштаба и в большей степени стратегическое по своему характеру использование общих помещений, которые являются нашим самым важным и дорогим физическим

⁴ Резолюция 71/243, пункт 52.

активом. По всему миру мы имеем больше 2900 помещений Организации Объединенных Наций, из которых лишь 16 процентов являются общими помещениями. Мы будем стремиться увеличить долю общих помещений до 50 процентов к 2021 году. Для достижения этой цели я просил Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития провести обзор на предмет установления мест, в которых будут налицо оперативная целесообразность и правительственная заинтересованность в создании общих помещений.

46. Двигаясь в направлении нового поколения страновых групп, нам нужно сделать шаг вперед к достижению нашей цели. Уделяя больше внимания общим деловым операциям, можно добиться значительной экономии, которую можно использовать для осуществления программ. Кроме того, это позволит нам лучше осваивать технологии и применять передовые методы управления. Это, в свою очередь, повысит качество предоставляемых услуг с точки зрения как степени удовлетворенности клиентов, так и соблюдения системы оценки рисков и мер контроля. Наконец, и это самое важное, это позволит подразделениям системы Организации Объединенных Наций сосредоточить внимание на их мандатах и программных функциях.

47. Поэтому я прошу Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработать стратегию, обеспечивающую создание общих вспомогательных подразделений для всех страновых групп Организации Объединенных Наций к 2022 году. Это будет означать, что все услуги, привязанные к конкретным местам базирования, будут объединены на страновом уровне. Хотя мы будем по-прежнему уделять основное внимание деловым операциям на местах, может также потребоваться перестройка структур штаб-квартир. В рамках этих усилий мы будем анализировать различные варианты, включая возможное объединение привязанных к конкретным местам базирования деловых операций в шесть-семь сетей общих центров обслуживания. Эти сети будут находиться в ведении более крупных подразделений системы, чтобы пользоваться их размерами и географической сферой охвата, и будут предлагать услуги другим подразделениям системы.

48. В ближайшей перспективе мы приступим к осуществлению экспериментальных проектов для опробования этих подходов и обоснования направления дальнейших действий. Этап экспериментальных проектов будет основываться на модели согласия/несогласия, дабы обеспечить быстрый прогресс со стороны заинтересованных подразделений. Он будет поддерживаться целевой межучрежденческой группой. Это также потребует от всех подразделений системы Организации Объединенных Наций проведения на высоком уровне анализа услуг в области деловых операций, которые они смогут предлагать другим подразделениям системы или приобретать у них.

49. Наконец, культура наших внутриорганизационных деловых операций должна измениться от не приемлющего рисков соблюдения к осведомленному о рисках обслуживанию. Чтобы содействовать такому переходу и контролировать его, опираясь при этом на передовую практику других секторов и отраслей, я призвал все подразделения системы развития Организации Объединенных Наций измерять степень удовлетворенности клиентов всеми вспомогательными услугами.

IV. Обновленная система координаторов-резидентов: беспристрастная, независимая, наделенная правами и возможностями

50. Обновленная система координаторов-резидентов стоит во главе угла переориентированной системы развития Организации Объединенных Наций. В резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея просила подготовить всеобъемлющее предложение по дальнейшему совершенствованию системы координаторов-резидентов на основе усиленных руководящих функций и ответственности в отношении страновых групп Организации Объединенных Наций. В ответ на эту просьбу я в июне поделился своими первоначальными соображениями относительно беспристрастной и наделенной правами и возможностями системы координаторов-резидентов. Последующий обзор укрепил нашу убежденность в том, что эта система требует смелых изменений. Хотя на протяжении последних четырех десятилетий система играла важную роль в обеспечении слаженности действий на местах, сейчас она является недостаточно энергичной, чтобы реагировать на потребности Повестки дня на период до 2030 года.

51. В самой резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея признала несколько факторов, ограничивающих возможности координаторов-резидентов, включая нехватку руководящих функций и полномочий, беспристрастности, инструментов управления, опыта и навыков⁵. Этот диагноз также получил отражение в последнем обследовании, касающемся мониторинга по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, в рамках которого правительства высказали свою заинтересованность в том, чтобы координаторы-резиденты играли более активную роль в повышении результативности системы одновременно с уменьшением операционных расходов для национальных партнеров. В ходе широких консультаций, проведенных в последние месяцы, мы неоднократно слышали — от государств-членов, координаторов-резидентов, страновых групп Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, — что существенное изменение в процессе координации будет иметь решающее значение для коренного преобразования системы развития Организации Объединенных Наций

52. Система координаторов-резидентов должна перейти к более комплексной рабочей модели, которая сможет лучше поддерживать достижение целей в области устойчивого развития, обеспечивая больше подотчетности и беспристрастности. Новая система потребует предоставления большего объема полномочий координатору-резиденту; усиления значимости основного потенциала учреждений, фондов и программ по отношению к местным потребностям; установления более четкого порядка подотчетности за коллективные результаты; и обеспечения надлежащего финансирования и достаточных ресурсов для стимулирования общесистемных усилий. Эта модель будет опираться на различные инновации и на уроки, извлеченные в рамках системы и за ее пределами, включая инструменты содействия, имеющиеся в распоряжении координаторов-резидентов/страновых групп Организации Объединенных Наций, и четкие, беспристрастные системы набора и оценки координаторов-резидентов.

⁵ Резолюция 71/243, пункт 55.

А. Согласование навыков и профилей с национальными потребностями в области устойчивого развития

53. Работа координатора-резидента — одна из самых сложных в системе Организации Объединенных Наций. Но от нее будет требоваться еще больше ввиду того, что возможности, отбор и расстановка координаторов-резидентов должны будут учитывать изменения в требованиях, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года. Необходимо будет реализовать несколько крупных изменений.

54. Во-первых, координаторы-резиденты должны быть настоящими профессионалами в области устойчивого развития, обладающими глубоким пониманием концептуального перехода к Повестке дня на период до 2030 года и национальных процессов планирования. Эти способности должны подкрепляться крепкими навыками руководства, налаживания коллективной работы и коммуникации, позволяющими добиваться сплоченности на основе сотрудничества. Помимо этого, координаторам-резидентам будут нужны прочные знания в таких сферах, как интеграция политики, данные, инновации и налаживание партнерских связей с учетом потребностей Повестки дня на период до 2030 года. Финансовая грамотность будет приобретать все большее значение по мере того, как страновые группы Организации Объединенных Наций будут усиливать свою поддержку перестройки, мобилизации и максимального использования финансовых средств для достижения целей в области устойчивого развития. Координаторы-резиденты должны также обладать требующейся политической мудростью, чтобы поддерживать эффективные партнерские отношения с правительствами принимающих стран, включая местные власти и парламенты, и с другими участниками процесса развития.

55. Во-вторых, координаторы-резиденты должны быть способны использовать экспертные знания и средства всей системы Организации Объединенных Наций для решения приоритетных задач государств-членов в области развития. Они должны уметь направлять существенный вклад системы Организации Объединенных Наций на цели осуществления Повестки дня на период до 2030 года и руководить страновыми группами Организации Объединенных Наций в процессах комплексного анализа, планирования и предвидения в интересах достижения результатов. В этой связи мы будем все в большей мере объединять усилия в ходе нынешних процессов в целях оценки координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам, его введения в должность, профессиональной подготовки и развития навыков и умения руководить в рамках одной группы. Это должно обеспечить более комплексную глобальную поддержку этим руководителям на местах.

56. В-третьих, координаторы-резиденты должны быть лучше подготовлены к работе в рамках единого непрерывного процесса, охватывающего вопросы развития, гуманитарные вопросы и вопросы миростроительства. Это включает глубокое понимание соответствующих нормативно-правовых основ Организации Объединенных Наций и способность применять эти нормы и стандарты в общесистемном анализе, планировании и программировании для достижения целей в области устойчивого развития. Если того требуют условия в странах, координаторы-резиденты должны обладать компетенцией для эффективного руководства гуманитарным реагированием. В конфликтных и постконфликтных ситуациях им будет необходимо обеспечивать, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций работали в тесном взаимодействии с миротворческими или политическими миссиями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы в полном объеме содействовать укреплению жизнестойкости и поддержанию мира. Мы должны также предпринять шаги для усиления межучрежденческой

стабильности и для обеспечения ее надлежащего стимулирования, в том числе по всем основным компонентам Организации Объединенных Наций, поскольку мы повышаем эффективность процесса формирования координаторов-резидентов будущего.

57. В-четвертых, процесс формирования координаторов-резидентов должен дать нам самых лучших и самых талантливых профессионалов в области устойчивого развития на международном уровне. Гендерный паритет и географическое разнообразие крайне важны для приведения навыков и профилей координаторов-резидентов в соответствие с потребностями стран и требованиями Повестки дня на период до 2030 года. Существует хорошая основа для дальнейшей работы: 47 процентов должностей координаторов-резидентов сейчас занимают женщины. Теперь нам нужен полный паритет, равно как и такие же усилия по достижению географического баланса.

58. В перспективе мы сохраним требование относительно независимой, основанной на заслугах оценки каждого нового координатора-резидента. При этом мы будем изучать методы укрепления транспарентности и независимости межучрежденческого процесса назначения и содействия более широкому доступу к квалифицированным кандидатам за пределами Организации Объединенных Наций. В соответствии с реформами в области управления и мира и безопасности я также планирую упростить функции и различные программы развития навыков руководства с учетом разных ролей, которые играют координаторы-резиденты, таких как уполномоченный по вопросам безопасности и координатор по гуманитарным вопросам.

В. Укрепление руководства и подотчетности

59. Аккредитованные в качестве моих уполномоченных представителей по операциям в целях развития на национальном уровне координаторы-резиденты должны действовать в четких рамках управления, подотчетности и руководства. К тому же их должны будут поддерживать усиленная канцелярия координатора-резидента и доступ к объединенным фондам, которые могут содействовать поддержке на гораздо более комплексной основе.

60. Следует официально закрепить набор минимальных полномочий, позволяющих координаторам-резидентам играть свою роль. Координаторы-резиденты будут руководить страновой группой Организации Объединенных Наций в консультации с правительством принимающей страны в целях определения и согласования стратегического отклика Организации Объединенных Наций на приоритеты правительства. В отсутствие консенсуса в страновой группе координатор-резидент будет принимать окончательные решения в отношении стратегических целей, устанавливаемых в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, во исполнение резолюции 71/243⁶ и в соответствии с согласованным механизмом урегулирования споров. Координаторы-резиденты должны также играть определенную роль в обосновании присутствия на страновом уровне и лидерских качеств членов страновой группы, а также в утверждении соответствующих программ для обеспечения согласования с приоритетами Рамочной программы. Кроме того, все межучрежденческие объединенные фонды, предназначенные для поддержки работы на страновом уровне, должны проверяться координатором-резидентом и получать отражение в Рамочной программе, дабы обеспечивать увязку с националь-

⁶ Резолюция 71/243, пункт 57 (а).

ными приоритетами. Эти минимальные полномочия будут основываться на нынешней руководящей роли координаторов-резидентов в отношении совместной деятельности страновой группы, включая группы по оценке результатов, совместные программы и другие межучрежденческие инициативы.

61. Потребуется матричная модель отчетности для обеспечения подотчетности за выполнение отдельных мандатов, а также за достижение коллективных результатов. Члены страновой группы Организации Объединенных Наций будут оставаться полностью подотчетными их соответствующим структурам за выполнение их мандатов. В то же время руководство структуры должно поддерживать коллективные действия в интересах достижения результатов на местах. Поэтому члены страновой группы будут оставаться в непосредственном подчинении штаб-квартиры их учреждения, фонда или программы в отношении всей деятельности в стране. Кроме того, члены страновой группы будут отчитываться перед координатором-резидентом за осуществление Повестки дня на период до 2030 года в контексте взаимной подотчетности. При определении масштабов подотчетности за коллективные результаты координаторы-резиденты и члены соответствующей страновой группы будут обсуждать то, какие мероприятия — для целей надзора и координации — должны и далее оставаться за пределами Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и привязываться напрямую к штаб-квартире структуры вследствие характера определенных мандатов, нормативных функций или других исключительных обстоятельств.

62. Мы будем также опираться на нынешнюю систему служебной аттестации страновой группы Организации Объединенных Наций в усилиях по укреплению взаимной подотчетности под стратегическим руководством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Координатор-резидент будет оценивать деятельность членов страновой группы, а руководители страновой группы будут и далее оказывать влияние на результативность деятельности координаторов-резидентов. Эта система служебной аттестации должна получить отражение в описании должностных функций, оценке эффективности деятельности и соответствующих программных документах членов страновой группы. Двойной порядок подчинения в сочетании с укрепленной подотчетностью приведет к двум крайне важным изменениям, которые окажут еще большее воздействие на местах: они усилят способность координаторов-резидентов руководить работой страновых групп в направлении достижения коллективных результатов согласно Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и они будут укреплять взаимную подотчетность в рамках страновых групп за эффективность совместной деятельности в связи с приоритетами страны.

63. Наделенная более широкими правами и возможностями и беспристрастная система координаторов-резидентов должна подкрепляться коллективным механизмом урегулирования споров. Механизм урегулирования споров будет стремиться урегулировать споры между координатором-резидентом и представителями структур в таких вопросах, как стратегические приоритеты Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, пробелы или дублирование в программах, либо ситуации, когда координатор-резидент считает, что индивидуальные страновые программы будут противоречить Рамочной программе. В таких случаях координатор-резидент может выносить решение после консультации с региональной группой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и соответствующим региональным директором. В качестве крайней меры вопрос будет передаваться на уровень Группы по вопросам развития.

64. Координаторы-резиденты будут и далее совмещать свою работу с обязанностями координаторов по гуманитарным вопросам и даже, в соответствующих случаях, с обязанностями заместителей специальных представителей Генерального секретаря. Усовершенствованная система координаторов-резидентов будет четко определять обязанности в ситуациях, связанных с гуманитарным кризисом или миростроительством. Будет также усилен порядок подотчетности между координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам и Управлением по координации гуманитарных вопросов для обеспечения того, чтобы координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам был в полной мере наделен правами и возможностями и пользовался всяческой поддержкой для выполнения гуманитарных функций.

65. Канцелярии координаторов-резидентов должны быть надлежащим образом укомплектованы персоналом для обеспечения достаточного основного потенциала по руководству страновыми группами Организации Объединенных Наций. Конкретные требования будут варьироваться в зависимости от потребностей и обстоятельств. Обзор на предмет соответствия Повестке дня на период до 2030 года, проведенный на основе вклада нынешних координаторов-резидентов, наводит на мысль о необходимости наличия минимального потенциала в составе пяти основных сотрудников в каждой канцелярии координатора-резидента. В их число будут входить эксперты по вопросам координации и стратегического планирования, экономики, целевой политической поддержки, контроля и оценки результатов, стратегических партнерских связей. Сочетание международных/ национальных сотрудников будет определяться в зависимости от обстоятельств каждой страны, причем предпочтение, по мере возможности, будет отдаваться национальным сотрудникам.

66. Для усиления этого основного потенциала я предлагаю создать в каждой стране интегрированную коммуникационную структуру путем совместного размещения и слияния страновых отделений информационных центров Организации Объединенных Наций с канцеляриями координаторов-резидентов. Сотрудники информационных центров Организации Объединенных Наций обладают значительным опытом работы и широкими сетями почти в 50 странах и поддерживают хорошие связи с заинтересованными сторонами на национальном уровне и с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. Объединение этих двух структур создаст крепкий постоянный коммуникационный потенциал в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций, который будет функционировать бок о бок со специалистами по вопросам коммуникации из всех подразделений в целях усиления практической отдачи одновременно с достижением значительной экономии.

67. Дополнительный потенциал будет определяться для каждой конкретной страны, в том числе посредством совместного размещения или временного прикомандирования сотрудников отдельных структур к канцеляриям координаторов-резидентов. В процессе перехода к более упорядоченному страновому присутствию от координатора-резидента будут также ожидать, что он будет более систематически представлять другие подразделения системы Организации Объединенных Наций. В зависимости от условий в стране канцелярии координаторов-резидентов будут также размещать у себя других специалистов из всей системы, включая советников по вопросам мира и развития, а также экспертов по вопросам гендерного равенства, гуманитарной деятельности и прав человека. В странах, в которых координаторы-резиденты выполняют двойные или тройные обязанности, они, как следует ожидать, будут пользоваться комплексной поддержкой от всех структур, занимающихся вопросами развития, гуманитарными вопросами и вопросами миростроительства, в целях стимулирования комплексных мер реагирования.

С. Обеспечение независимости и беспристрастности

68. Обновленная система координаторов-резидентов потребует полного разделения функций координатора-резидента и представителя-резидента ПРООН. Постоянно выражается беспокойство по поводу организационной структуры нынешней системы координаторов-резидентов. В ходе наших консультаций, помимо вопросов касательно беспристрастности этой функции, несколько собеседников высказали озабоченность в отношении эффективности нынешней системы.

69. Координация коллективной поддержки на страновом уровне достижению целей в области устойчивого развития не является «работой по совместительству». Сейчас время и энергия, посвящаемые вопросам координации лицом, которое выполняет функции и координатора-резидента, и представителя-резидента ПРООН, значительно варьируются. В некоторых контекстах, например в странах, в которых осуществляются проекты «Единство действий», координаторы-резиденты могут тратить почти 90 процентов своего времени на общесистемные вопросы. Однако в других ситуациях, согласно оценкам респондентов, распределение времени составляет 50-50. Повестка дня на период до 2030 года и последующие изменения, запрошенные государствами-членами, требуют наличия постоянных координаторов-резидентов, наделенных всеми правами и возможностями. Наш анализ показывает, что разделение функций является целесообразным и может действительно повысить потенциал и результативность работы координатора-резидента по достижению коллективных результатов в интересах реализации целей в области устойчивого развития на местах.

70. Крепкая система развития Организации Объединенных Наций, возглавляемая координатором-резидентом на страновом уровне, будет и далее опираться на сильную и чутко реагирующую ПРООН. Хотя выражалась беспокойство по поводу нынешней системы, я также слышал суждения относительно того, какую неоспоримую ценность для национальных усилий представляет уникальное сочетание ресурсов ПРООН, включая предоставление услуг в области развития, оказание политической поддержки и прочные рабочие партнерские отношения с правительствами. Ее всеобъемлющий мандат и ее опыт практической работы в таких областях, как наращивание потенциала, борьба с многоаспектной нищетой и создание подотчетных и эффективных учреждений, позиционируют ее как одно из главных средств поддержки комплексного, межсекторального подхода с участием многих заинтересованных сторон, составляющего суть задуманных страновых групп Организации Объединенных Наций. Средства и экспертные знания ПРООН, переориентированной в качестве интегрирующей платформы, стоящей в самом центре нового поколения страновых групп, должны быть поставлены на службу более широкой системы развития через посредство руководства со стороны координатора-резидента. В соответствии со стандартной практикой координаторы-резиденты будут и далее располагаться совместно с ПРООН в общих помещениях.

71. Оперативная платформа и консультативные услуги ПРООН будут служить фундаментом для страновых групп Организации Объединенных Наций и новой системы координаторов-резидентов. Это повлечет за собой двойную роль для ПРООН: во-первых, предоставление в распоряжение координаторов-резидентов и страновых групп технических знаний и консультативных услуг, требующихся для руководства общесистемным планированием, управлением рисками и поддержкой локализации и мониторинга целей в области устойчивого развития и финансирования развития. Задействованная в ответ на просьбу правительства и использующая специальные силы и средства системы, интегрирующая платформа ПРООН будет способствовать объединению опыта и знаний Организации

Объединенных Наций или мобилизации внешних партнеров в поддержку действий правительства по всем целям в области устойчивого развития, включая и те, которые в настоящее время не получают достаточного внимания со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Поэтому данная платформа предназначается для усиления символических отношений между координатором-резидентом и системой развития Организации Объединенных Наций в более широком смысле. Во-вторых, ПРООН будет и далее оказывать вспомогательную поддержку координаторам-резидентам и их канцеляриям, в том числе в отношении всех административных и оперативных требований, связанных с координационной функцией, на основе модели платных услуг.

72. Изменения на страновом уровне должны сопровождаться мерами поддержки на региональном и глобальном уровнях. Координаторы-резиденты будут нуждаться в управленческой, стратегической, оперативной и политической поддержке для достижения результатов на страновом уровне. В настоящее время ПРООН предоставляет политическую поддержку и экспертные знания, в то время как Управление по координации оперативной деятельности в целях развития выполняет другие стратегические и политические функции поддержки, а региональные группы в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития выполняют управленческие и оперативные функции. Эти потенциалы будут приобретать все большее значение по мере нашего перехода к новому поколению страновых групп Организации Объединенных Наций и обновленной системе координаторов-резидентов, однако при этом будут скорректированы соответствующие механизмы и порядок отчетности в рамках системы координаторов-резидентов.

73. Управление по координации оперативной деятельности в целях развития также будет необходимо преобразовать с учетом требований новой системы. Управление выполняет функции основного секретариата, обслуживающего Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, включая ее Председателя и заместителей Председателя и ее основную группу и группы по оценке стратегических результатов. Оно поддерживает связи с региональными механизмами Группы по вопросам развития и оказывает поддержку Группе в разработке оперативных указаний. Оно также поддерживает работу координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций посредством консультаций, в частности, по вопросам осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, совместных сообщений, комплексных деловых операций и комплексных подходов к всестороннему учету основных норм, ценностей и принципов. Наконец, оно поддерживает оценку способностей к руководящей работе, отбор и профессиональный рост координаторов-резидентов. Хотя Управление создало и поддерживает внутренний экспертный потенциал в этих областях, потребуются более широкие возможности и знания для оказания действенной поддержки обновленной системе координаторов-резидентов.

74. Управление по координации оперативной деятельности в целях развития примет также на себя управленческие и надзорные функции координаторов-резидентов. В настоящее время эти функции выполняются председателями региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которые также являются региональными директорами ПРООН на уровне помощника Генерального секретаря. После передачи этих функций Управлению координаторы-резиденты будут подчиняться непосредственно Генеральному секретарю с более беспристрастной промежуточной структурой, отделенной в функциональном отношении от какой-то конкретной структуры. Выполняя эту надзорную и управленческую функцию, директор Управления будет отчетываться непосредственно перед первым заместителем Генерального секретаря в

качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и будет нести общую ответственность за развитие способностей и оценку эффективности деятельности координаторов-резидентов.

75. Директор Управления по координации оперативной деятельности в целях развития будет также выявлять и устранять недоработки, обеспечивать контроль качества, предоставлять консультативные услуги и услуги по урегулированию споров в тесном контакте с соответствующей региональной группой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и другими старшими должностными лицами системы. Предусматривается, что директор будет председательствовать при проведении ежегодной служебной аттестации координаторов-резидентов в рамках шести региональных групп Группы, которые и впредь будут включать региональных директоров структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций. Представитель региональных экономических и социальных комиссий и Департамент по экономическим и социальным вопросам будут участвовать в этих процессах служебной аттестации в качестве членов *ex officio* для стимулирования согласованности между политическими и оперативными аспектами в работе координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций.

76. Ежедневная программная поддержка, политическое руководство и техническая поддержка страновых групп Организации Объединенных Наций, контроль качества в отношении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, стандартные оперативные процедуры страновых групп в отношении проектов «Единство действий» и совместные инициативы, а также ежедневная поддержка координаторов-резидентов и страновых групп — все это будет подкрепляться лучше обеспеченными ресурсами региональными секторами Управления по координации оперативной деятельности в целях развития, работающими в тесном взаимодействии с региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и его основной группой, которой руководит заместитель Председателя Группы. Особое внимание в рамках нового механизма будет уделяться более формальному утверждению всеми региональными группами Группы более продуманной, стратегической Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития.

77. Для выполнения этих дополнительных функций и обеспечения более беспристрастного и эффективного надзора за координаторами-резидентами и их поддержки я рекомендую преобразовать Управление по координации оперативной деятельности в целях развития в качестве самостоятельного координационного управления, возглавляемого помощником Генерального секретаря, отчитывающимся непосредственно перед первым заместителем Генерального секретаря в качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Кроме того, Управление по координации оперативной деятельности в целях развития будет переименовано в Управление по делам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития, дабы отразить предполагаемую возросшую ответственность Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития за функцию координации в вопросах развития и всеобъемлющий комплексный характер Повестки дня на период до 2030 года.

каждой канцелярии координатора-резидента; d) 12 сотрудников по вопросам координации для оказания содействия шести региональным группам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; e) примерно 50 процентов рабочего времени шести помощников Генерального секретаря в ПРООН в их роли председателей региональных групп Группы; f) текущие расходы Управления по координации оперативной деятельности в целях развития; g) расходы на оплату услуг и помещений; и h) путевые расходы координаторов-резидентов. Вплоть до сегодняшнего дня эти основные расходы покрываются преимущественно из бюджета ПРООН. Они также покрываются за счет взносов членов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, определяемых посредством согласованной формулы совместного несения расходов, а также за счет специальных взносов государств-членов, и включают другие, менее осязаемые, расходы системы.

80. Обновленная система будет обходиться в 255 млн долл. США при разделении функций координатора-резидента и представителя-резидента ПРООН и при укреплении способности стимулировать более комплексные меры реагирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Это представляет собой увеличение на 80 млн долл. США по сравнению с нынешней, недостаточно обеспеченной ресурсами системой координаторов-резидентов. Увеличенная сумма отражает следующие позиции: a) в среднем один дополнительный сотрудник в каждой канцелярии координатора-резидента при минимальном требуемом потенциале в пять сотрудников и перепрофилированной профессиональной компетенции для охвата вопросов координации и стратегического планирования, экономики, целевой политической поддержки, контроля и оценки результатов, стратегических партнерских связей; b) два дополнительных вспомогательных сотрудника-специалиста для каждой региональной группы в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития; и c) значительное укрепление потенциала Управления по координации оперативной деятельности в целях развития, соизмеримое с его возросшей ролью.

81. Помимо этого, я настоятельно рекомендую создать дискреционный интеграционный фонд в размере 270 000 долл. США, в среднем, в каждой канцелярии координатора-резидента для активизации внутривостановых усилий по реализации приоритетных инициатив. Такие дискреционные фонды позволят координаторам-резидентам стимулировать сотрудничество и каталитически использовать силы и средства системы развития Организации Объединенных Наций, включая не имеющие постоянного присутствия и специализированные учреждения, фонды и программы. Общая стоимость такого фонда будет составлять 35 млн долл. США для системы координаторов-резидентов в 129 странах.

82. В целом сумма, требующаяся для новой системы координаторов-резидентов и интеграционного фонда, эквивалентна менее чем 1 проценту от суммы в 29,5 млрд долл. США, которую составляют внесенные в 2016 году взносы на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития. Кроме того, следует создать более основательный, программный, глобальный объединенный фонд, открытый для всех стран, с целью наделять координаторов-резидентов более широкими правами и возможностями для содействия совместным усилиям по продвижению установленных на национальном уровне приоритетов в отношении целей в области устойчивого развития. Это предложение и связанные с ним соображения излагаются в качестве одного из главных компонентов договора о финансировании (см. раздел VIII ниже).

83. Мы внимательно рассмотрели различные варианты обеспечения устойчивого финансирования новой системы координаторов-резидентов. Они включают: добровольное финансирование; совместное несение расходов системой

развития Организации Объединенных Наций; регулярный бюджет для конкретных потребностей; и другие новаторские подходы, а также различные комбинации этих вариантов. Эти подходы далеки от соответствия высоким ожиданиям, возлагаемым на новую систему координаторов-резидентов, беспристрастную и обеспеченную предсказуемым финансированием в поддержку универсальной повестки дня.

84. Нам нужна система, не зависящая от превратностей добровольного финансирования или от межучрежденческих механизмов совместного несения расходов, которые требуют поддержки со стороны множества руководящих органов и которые функционируют не оптимально. Нестабильность добровольного финансирования может оказать разрушительное воздействие на систему развития Организации Объединенных Наций и на страны, которым она служит, в момент, когда согласованная поддержка является как никогда важной. Чтобы пользоваться доверием, функция Организации Объединенных Наций по координации деятельности в области развития будет требовать достаточных и предсказуемых ресурсов.

85. Я рекомендую государствам-членам подумать о финансировании основного потенциала системы координаторов-резидентов на основе начисленных взносов, в объеме примерно 255 млн долл. США, для обеспечения того, чтобы она пользовалась адекватным, устойчивым, предсказуемым и долгосрочным финансированием для выполнения своих важнейших функций. Это было бы логическим шагом сейчас, когда Организация ставит устойчивое развитие во главу угла своей работы. Обновленная система координаторов-резидентов абсолютно необходима для обеспечения более комплексного реагирования со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Дополнительные потенциалы и ресурсы, в том числе в связи с предлагаемым дискреционным интеграционным фондом, будут и далее финансироваться за счет внебюджетных, добровольных взносов.

86. Координация деятельности в области развития является одной из основных функций Организации. Ответственность за нее должны нести все государства-члены, дабы координаторы-резиденты были теми беспристрастными и компетентными катализаторами, которых требует новая повестка дня. Финансирование на основе начисленных взносов будет также гарантировать предсказуемость этой функции — и ее физическое наличие — в целях оказания дальнейшей поддержки странам по мере их продвижения по их собственному пути устойчивого развития. Более полноценная функция координации, которая будет обходиться всего лишь в 1 процент от ежегодного объема взносов на оперативную деятельность в целях развития, обеспечит оптимальность затрат. Она существенно повысит эффективность и укрепит руководство и подотчетность для управления результатами, достигнутыми благодаря остальным 99 процентам бюджета. По всем меркам это является хорошей инвестицией для Организации Объединенных Наций и для человечества.

V. Перестроенный региональный подход

87. В моем докладе от июня 2017 года я обязался провести обзор региональных функций и возможностей, чтобы лучше оценить состояние системы. Обзор стал первым шагом в более действенном позиционировании Организации Объединенных Наций для того, чтобы она могла откликаться на новые требования, выдвигаемые Повесткой дня на период до 2030 года, на региональном уровне. Выводы по итогам обзора подкреплены широкими консультациями в рамках системы. Впервые мы имеем полную картину регионального расклада.

А. Выводы по результатам обзора региональных функций возможностей

88. Обзор лишь еще больше подчеркнул необходимость преобразования региональной архитектуры для того, чтобы выполнять функции, которых требует Повестка дня на период до 2030 года. Региональный уровень должен стать удобной платформой и обеспечивать комплексное политическое консультирование, нормативную поддержку и технический потенциал в отношении региональных приоритетов, оперативно нарастая, когда это необходимо. Кроме того, поскольку мир становится все более многополярным и взаимозависимым, региональный уровень призван играть важную роль в укреплении политического и аналитического потенциала координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций и в увязывании странового анализа с ключевыми региональными аспектами.

89. Региональные экономические и социальные комиссии сформировались в значительной степени под воздействием их соответствующих условий, и у них сложились различные сильные стороны и разные центры внимания. Они сконцентрированы главным образом на продуктах исследований и знаний, и они служат многосторонней платформой для правительств. В настоящее время пять региональных экономических и социальных комиссий имеют в общей сложности 2800 сотрудников, а их общие ежегодные расходы составляют 360 млн долл. США.

90. Специализированные учреждения, фонды и программы также играют важнейшую роль на региональном уровне. Они дают стратегические и политические указания и обеспечивают техническую, политическую и оперативную поддержку их страновых отделений. Они также готовят многострановые и имеющие региональную направленность данные и аналитические выкладки. Они имеют в общей сложности 6800 сотрудников, а их общие ежегодные расходы составляют 1,2 млрд долл. США.

91. Региональные экономические и социальные комиссии и региональные отделения учреждений, фондов и программ расположены в 54 городах по всему миру. Восемьдесят один процент их сотрудников находятся всего лишь в 15 городах. Если взять семь основных центров, то лишь 50 процентов этих сотрудников размещены в главном здании Организации Объединенных Наций в соответствующем городе. В своей совокупности общее региональное присутствие системы развития Организации Объединенных Наций насчитывает более 9600 человек, а объем ежегодных расходов равен приблизительно 1,6 млрд долл. США.

92. Департамент по экономическим и социальным вопросам, будучи частью Секретариата, не имеет регионального присутствия, но занимается деятельностью по укреплению потенциала на региональном и страновом уровнях через свой Счет развития, Фонд мира и развития Организации Объединенных Наций и Целевой фонд технического сотрудничества. Будет важно согласовать деятельность Департамента на региональном и страновом уровнях с деятельностью региональных экономических и социальных комиссий и региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

93. На региональном уровне существуют два координационных механизма. Региональные группы в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которые объединяют учреждения, фонды и программы на региональном уровне, оказывают поддержку координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций и обеспечивают общую эффективность и слаженность деятельности страновых групп. Региональные коорди-

национальные механизмы созывают совещания структур для содействия согласованию политики и обмену мнениями по актуальным региональным темам и приоритетным областям.

94. Обзор показал, что, хотя на региональном уровне отмечается сотрудничество между подразделениями системы Организации Объединенных Наций, также налицо дублирование усилий в таких областях, как поддержка осуществления целей в области устойчивого развития, данные, анализ, пропаганда политики и политические консультации, техническая помощь, управление знаниями и сотрудничество Юг — Юг. В области данных не существует никакой четкой системы руководства, и многочисленные центры сбора и обработки данных сосуществуют при ограниченной координации. Дублирование носит горизонтальный характер, т.е. со структурами, занимающимися схожими темами и вопросами, и вертикальный характер, когда глобальные и региональные субъекты расширяют свою деятельность на страновой уровень.

95. Некоторую степень дублирования следует ожидать, поскольку система развития Организации Объединенных Наций занимается комплексной повесткой дня. Однако дублирование также объясняется конкурентной борьбой за ресурсы, конкурирующими мандатами и различными требованиями государств-членов. Нестыковки между региональными структурами системы развития Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами/страновыми группами Организации Объединенных Наций усугубляются ввиду явно недостаточной взаимной информации о планируемой деятельности на уровне стран и взятых обязательствах.

96. Нам нужно перенастроить, упорядочить и в полной мере увязать деятельность на региональном уровне с Повесткой дня на период до 2030 года. При переходе к системе развития Организации Объединенных Наций, соответствующей поставленным целям на региональном уровне, я предлагаю принять двухэтапный подход. Он начнется с оптимизации существующих механизмов для достижения большей отдачи и полностью завершится к концу 2018 года. Это будет включать уточнение разделения труда, согласование усилий между структурами и начало процесса репрофилирования. Эти шаги заложат основу для перехода к новому набору предложений в отношении более долгосрочной перестройки с целью улучшить взаимосвязь между различными региональными структурами.

В. Оптимизация региональных структур Организации Объединенных Наций

97. Система развития Организации Объединенных Наций предпримет незамедлительные шаги для уточнения разделения труда между ее региональными структурами. Это будет включать выполнение в полном объеме соглашения о сотрудничестве между Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и региональными экономическими и социальными комиссиями в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции [71/243](#). Эта мера будет распространена на Департамент по экономическим и социальным вопросам в интересах укрепления согласованности политики. Мы также начнем процесс репрофилирования в соответствии с четко определенным разделением труда в рамках всеохватного процесса на основе широкого участия с привлечением региональных экономических и социальных комиссий и региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

98. В 2018 году мы также разработаем и осуществим четкий протокол взаимодействия со странами, касающийся подразделений Секретариата и других учреждений-нерезидентов, для обеспечения того, чтобы координаторы-резиденты

были информированы обо всей страновой деятельности в области развития. Новым координаторам-резидентам будет также рекомендовано более систематически осуществлять ознакомительные поездки и устанавливать контакты с соответствующей региональной комиссией и региональными отделениями учреждений, фондов и программ, дабы лучше разобраться в том, какие региональные силы и средства могут быть использованы на благо страновых групп Организации Объединенных Наций.

99. В рамках этих усилий по оптимизации мы будем обеспечивать, чтобы процесс разработки и обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития включал более тщательный анализ региональных и трансграничных вопросов, и неотъемлемой частью этого процесса будут региональные экономические и социальные комиссии. Это должно привести к более эффективным действиям Организации Объединенных Наций по решению проблем и использованию возможностей, которые не знают границ, таких как изменение климата и международная миграция. Одним из требований также станет включение региональными экономическими и социальными комиссиями всей их страновой деятельности в рамочные программы.

100. Улучшая региональную координацию, мы будем обеспечивать, чтобы региональные группы в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и региональные координационные механизмы проводили совещания совместно или одно за другим и чтобы их повестки дня обогащали друг друга, как это сейчас делается в регионе Европы-Содружества Независимых Государств. При этом они будут обслуживаться общим секретариатом. Будет также укреплено участие Департамента по экономическим и социальным вопросам в региональном координационном механизме. Кроме того, мы будем стремиться активизировать участие структур, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в региональных форумах по вопросам устойчивого развития под эгидой региональных экономических и социальных комиссий. Это обеспечит более прочную связь между политическим и оперативным уровнями и более действенное использование этих механизмов в качестве подготовительных совещаний к политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию и форуму Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития на глобальном уровне. Наконец, будет создан совместный комитет по публикациям с целью уменьшить дублирование работы с точки зрения продукции знаний.

С. Перестройка региональных активов Организации Объединенных Наций в среднесрочной перспективе

101. В среднесрочной и более долгосрочной перспективе я приведу в действие процесс определения стратегии для принятия более масштабных мер по упорядочению и максимизации отдачи от регионального присутствия Организации Объединенных Наций. Варианты, которые будут рассмотрены в консультации с региональными экономическими и социальными комиссиями и региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, будут включать следующее:

а) постепенный переход к интеграции региональных групп и региональных координационных механизмов для обеспечения комплексных консультаций по вопросам политики, которых требует Повестка дня на период до 2030 года. Эта интегрированная система будет обеспечивать усиленную основную поддержку страновых групп по всем трем компонентам устойчивого развития. Кроме того, она будет обеспечивать эффективный нормативный и оперативный

цикл обратной связи, поддерживаемый крепким научно-исследовательским потенциалом;

b) завершение процесса перепрофилирования персонала региональных экономических и социальных комиссий в целях перенаправления роли и активов комиссий с учетом требований Повестки дня на период до 2030 года. Цель будет заключаться в повышении эффективности и укреплении организующей роли и сущности комиссий в качестве аналитических центров и органов, оказывающих интеллектуальную поддержку политическим консультациям по вопросам устойчивого развития;

c) рассмотрение вопроса о перераспределении персонала региональных экономических и социальных комиссий из штаб-квартир с целью укрепить возможности страновых групп Организации Объединенных Наций и заполнить существенные пробелы с точки зрения поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года;

d) изучение дополнительных возможностей совместного размещения и достижения экономии на региональном уровне.

102. Я представляю государствам-членам обновленную информацию о вариантах более долгосрочной перестройки региональных активов Организации Объединенных Наций к 2019 году как часть моего ежегодного доклада Экономическому и Социальному Совету на этапе оперативной деятельности в целях развития его основной сессии.

VI. Стратегическое руководство, надзор и подотчетность за достижение общесистемных результатов

103. Повестка дня на период до 2030 года основана на обязательстве государств-членов быть подотчетными перед своими гражданами за прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Системе развития Организации Объединенных Наций, в свою очередь, необходимо переориентироваться, чтобы лучше демонстрировать результаты государствам-членам и широкой общественности. В последние годы система предприняла решительные шаги для улучшения своей транспарентности, подотчетности и отчетности за результаты. Многие субъекты подают пример в этом отношении. Однако прогресс на уровне структур не сопровождается аналогичными улучшениями на общесистемном уровне.

104. В резолюции [71/243](#), в рамках усилий по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость совершенствования управления системой развития, с тем чтобы она стала более слаженной, прозрачной, способной реагировать на запросы и эффективной⁷. Необходимо создать возможности для более эффективного горизонтального надзора и координации, возросшей транспарентности и более последовательного взаимодействия с государствами-членами в отношении коллективной деятельности системы.

105. В ответ на призыв Генеральной Ассамблеи, содержащийся в резолюции [71/243](#), в отношении улучшения подотчетности, координации и надзора, я высказал мысль о том, что государства-члены, возможно, подумают о сосредоточении внимания на Экономическом и Социальном Совете и исполнительных советах фондов и программ, базирующихся в Нью-Йорке. Реформы руководя-

⁷ Резолюция [71/243](#), пункт 45.

щих органов являются исключительной прерогативой государств-членов. Поэтому мои предложения предназначены для того, чтобы внести вклад в рассмотрение государствами-членами путей обеспечения слаженного и эффективного надзора за откликом системы на Повестку дня на период до 2030 года.

106. В этой связи я признаю, что Председатель Генеральной Ассамблеи инициировал общий обзор резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи. Я также отмечаю, что Председатель Ассамблеи будет продолжать усилия по увязке работы Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи с Повесткой дня на период до 2030 года. Я даю высокую оценку этим усилиям и призываю государства-члены продолжать играть свою ведущую роль, чтобы обеспечить более эффективную и результативную последующую деятельность в связи с осуществлением Повестки дня.

A. Оживление этапа заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в целях развития и смежных механизмов

107. Повсеместно признается необходимость большего стратегического руководства общесистемными действиями и большего надзора за ними. Чтобы устранить этот пробел, государства-члены, возможно, подумают об укреплении роли Экономического и Социального Совета, опираясь на принципы Устава и руководящие указания, данные Генеральной Ассамблеей в резолюции 71/243. Улучшая свое руководство и функционирование, Совет, возможно, пожелает использовать весь диапазон своих инструментов, включая этап оперативной деятельности в целях развития, этап рассмотрения гуманитарных вопросов, мероприятие по проблемам переходного периода и совместное заседание Совета и Комиссии по миростроительству. В целом, следует также усилить совещательную функцию Совета, уделяя первостепенное внимание подотчетности, обмену знаниями и взаимному обучению в интересах достижения лучших результатов.

108. В том же духе я предлагаю государствам-членам рассмотреть вопрос об институционализации этапа заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в целях развития в качестве платформы подотчетности за общесистемную деятельность в связи с Повесткой дня на период до 2030 года. Это можно сделать посредством проведения два раза в год в рамках этого этапа особых по их направленности заседаний. Первое из полугодовых заседаний этапа даст политические указания относительно общесистемных действий на всех уровнях. Заседания будут содействовать укреплению связей между политическими и оперативными функциями системы развития Организации Объединенных Наций и надзору за ними со стороны государств-членов, в том числе посредством независимых общесистемных оценок и ежегодной отчетности о коллективной поддержке системой усилий по достижению целей в области устойчивого развития и прогрессе в выполнении общесистемного стратегического документа.

109. Первое заседание этапа оперативной деятельности в целях развития будет также касаться надзора за региональной координацией. Повестка дня будет включать ежегодную отчетность по итогам работы только что синхронизированных региональных координационных механизмов системы развития Организации Объединенных Наций. Я полагаю, что этот новый элемент в работе Экономического и Социального Совета будет предоставлять государствам-членам систематическую возможность играть свою надзорную роль в отношении региональной архитектуры системы и ее координации. Он будет давать возможности

для взаимодействия по вопросам степени согласованности между региональными экономическими и социальными комиссиями, специализированными учреждениями, фондами и программами и Департаментом по экономическим и социальным вопросам на предмет дальнейшего перепрофилирования, перестройки и консолидации в деле содействия выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

110. Государства-члены могут подумать о том, чтобы на втором заседании этапа оперативной деятельности в целях развития сосредоточить внимание на укреплении директивных указаний, которые даются руководящим органам системы развития Организации Объединенных Наций. Это заседание, которое обогатит обсуждения в соответствующих руководящих органах, поможет укрепить согласованность в обеспечении стратегического руководства и надзора со стороны государств-членов в отношении различных подразделений системы. В конечном итоге оно поможет обеспечить общий подход к стратегическим и программным усилиям, направленным на реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

111. Государства-члены могут также использовать это заседания для улучшения руководства координацией деятельности системы развития с гуманитарными и миростроительными усилиями. Оно может действительно использовать перестроенное мероприятие Экономического и Социального Совета по сотрудничеству в области развития и в гуманитарной области, а также совместное заседание Совета и Комиссии по миростроительству. Для содействия согласованности оно может проводиться впритирку с этапом заседаний Совета по рассмотрению гуманитарных вопросов. Это может помочь упрочить роль Совета как межправительственного форума для поддержки перехода Организации к культуре предотвращения и упору на результаты. В ходе консультаций некоторые государства-члены также высказывали мысль о том, что возобновление прежней практики ротации сессий Совета между Нью-Йорком и Женевой может оказаться полезным в этом отношении. Я готов продолжить эти обсуждения, если к этому будет проявлен интерес со стороны большего числа государств-членов.

112. Помимо подотчетности перед государствами-членами, Организация Объединенных Наций должна и далее раскрывать свои двери, устанавливать контакты и более чутко реагировать на обращения широкой общественности, которой она служит. Реинвестирование на цели общественной пропаганды и коммуникации облегчит миру понимание глобальных обязательств Организации Объединенных Наций и участие в их осуществлении. Эксперты и специалисты-практики в области развития должны также обращаться к Экономическому и Социальному Совету как активно действующему форуму для обмена мнениями и аналитической работы по вопросам развития. Кроме того, по мере расширения системой своих усилий по охвату внешних партнеров, государства-члены, возможно, пожелают активизировать участие заинтересованных сторон в проходящих в Совете обсуждениях, особенно в том, что касается гражданского общества, включая женские и молодежные группы.

В. Укрепление руководства и надзора через посредство объединенного исполнительного совета

113. Исполнительные советы являются важнейшими элементами в управлении системой. Они оказывают межправительственную поддержку деятельности в области развития и обеспечивают наблюдение за ней, равно как и соблюдение политических указаний, исходящих от Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Устава. Они также отвечают за направление рекомендаций Совету через посредство ежегодной отчетности. В настоящее время нормой

для исполнительных советов является отчетность по мандатам, относящимся к конкретной структуре, несмотря на усилия по расширению общесистемного руководства и подотчетности. Это приводит к проявлениям неэффективности и к фрагментации в отношении совместных мандатов. Конкретным примером стал опыт с осуществлением проектов «Единство действий». Хотя правительства добровольно вызывались сократить фрагментацию, они продолжали обращаться к отдельным советам за одобрением страновых программ. Это указывает лишь на одно, но серьезное противоречие в том, как мы добиваемся коллективных результатов.

114. Преодолеть эти проблемы можно различными путями. Я по-прежнему придерживаюсь того мнения, что самым эффективным вариантом было бы создание отъединенного исполнительного совета фондов и программ, базирующихся в Нью-Йорке. В этой связи я предлагаю государствам-членам подумать о постепенном слиянии исполнительных советов ПРООН/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Совместный совет поможет объединить голоса государств-членов и обеспечить согласованный подход к целому ряду структур с широкой сферой оперативной деятельности в соответствии с указаниями укреплённого Экономического и Социального Совета. Он усилит руководство и надзор со стороны государств-членов в отношении совместной стратегии, планирования и результатов, не подрывая их надзор за программными приоритетами каждой структуры и их вовлечение в реализацию этих приоритетов.

115. Совместный исполнительный совет будет по-прежнему отводить специальное место для каждого индивидуального мандата, обеспечивая поддержание надежного вертикального управления и надзора. Такие относящиеся к конкретным структурам приоритеты будут и далее рассматриваться на конкретных сегментах объединенного совета, в то время как на общем сегменте внимание будет уделяться совместным действиям и совместной отчетности по вопросам, касающимся всех пяти структур. Объединенный совет будет также обеспечивать лучшую взаимосвязь для целей усиленной координации действий с советами специализированных учреждений.

116. Реализация на практике идеи объединенного исполнительного совета будет связана с некоторыми трудностями, включая определение его состава и установление надлежащего баланса между совместными сессиями и сессиями отдельных структур. Однако потенциальные выгоды от усовершенствованного горизонтального управления и повышения эффективности затмят эти проблемы. В порядке иллюстрации: в 2017 году эти три вышеупомянутые исполнительные советы официально встречались на различных форумах в течение 34 дней, а неофициально — в течение еще как минимум 50 дней. Объединение советов устранил необходимость проведения многочисленных встреч, упростит отчетность и позволит проводить более интерактивные обсуждения коллективных действий.

117. Будут достигнуты и другие важные изменения с точки зрения повышения эффективности и потенциальной экономии. Для делегаций, приезжающих из столиц, чтобы представлять членов советов, уменьшатся расходы на поездки и на планирование и затраты времени. Кроме того, наличие одного самостоятельного секретариата исполнительного совета, который будет управлять оказанием материально-технической и организационной поддержки, будет способствовать более глубокому пониманию работы отдельных учреждений и будет сводить к минимуму дублирование усилий. Совместные документы также сократят объем

документации, выпускаемой структурами по отдельности, и будут способствовать большей целенаправленности в ходе обсуждений и при принятии решений. К тому же, структуры могут выиграть от соглашений об уровне обслуживания, которые ЮНФПА и ЮНОПС имеют с ПРООН в качестве организации, в которой размещается секретариат их Совета.

118. Переход к объединенному совету будет происходить постепенно на основе указаний и под руководством государств-членов. В зависимости от опыта с исполнительными советами в Нью-Йорке можно будет подумать об объединении советов и в других местах. Хотя я призываю государства-члены смело подходить к преобразованиям в руководстве системой и надзоре за ней, было бы полезно осуществить незамедлительные практические изменения для улучшения методов работы советов.

119. Я получил ценную информацию на этот счет от государств-членов, включая нынешних членов исполнительных советов в Нью-Йорке. Такие меры могут включать обеспечение того, чтобы приоритетные пункты повестки дня обсуждались на одной и той же сессии, и унификацию используемого различными структурами подхода к рассмотрению пунктов повестки дня. Можно также подумать о преобразовании секретариатов исполнительных советов в самостоятельные органы. Это позволит им служить государствам-членам более беспристрастным образом.

120. Государства-члены могут также подумать о том, чтобы придать законодательные полномочия существующему совместному совещанию исполнительных советов, пока не будет создан объединенный совет. Совместное совещание страдает от отсутствия директивных полномочий, что ограничивает его влияние. Государства-члены, возможно, пожелают официально закрепить его правила процедуры и включить положение, позволяющее совместному совещанию стать директивной платформой.

С. Создание независимой общесистемной функции оценки

121. Независимая общесистемная оценка призвана играть важную роль в укреплении надзора, транспарентности, подотчетности и коллективных механизмов обучения в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, дабы создать возможности для постоянного улучшения ее вклада в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Вместе с тем уровень приверженности в системе Организации Объединенных Наций несоизмерим с растущим спросом на функцию оценки и ее важностью.

122. Я создам небольшую, независимую общесистемную группу по оценке, находящуюся в ведении Департамента по вопросам управления и подотчетную непосредственно Экономическому и Социальному Совету. Группа будет взаимодействовать со мной как главным административным должностным лицом Организации, но будет отчетываться напрямую перед государствами-членами. Это будет идти в развитие моих первоначальных рекомендаций относительно всеобъемлющего видения и стратегии оценки, ждущейся на мандатах Организации и связанной со стратегическими целями и задачами. Учитывая значение более надежной подотчетности, крайне важно, чтобы эта функция была продумана так, чтобы соблюдать международную передовую практику в сфере оценки

наряду с укоренившимися в политике основными принципами независимости, авторитетности, эффективности и полезности⁸.

123. Группа будет тесно сотрудничать с подразделениями по оценке в системе Организации Объединенных Наций через посредство Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки для обеспечения того, чтобы мы разработали действенную и реалистичную политику и институциональные механизмы для общесистемной оценки. Она сосредоточит внимание на стратегических, сквозных вопросах, касающихся поддержки системой достижения целей в области устойчивого развития на глобальном уровне. Опираясь на усиленную функцию оценки в Организации Объединенных Наций, она закажет небольшое число независимых общесистемных оценок по стратегическим вопросам развития, с тем чтобы внести вклад в виде достоверной оценки в выработку общесистемной политики и программы работы, а также в оперативное осуществление и в принятие решений.

124. Группа будет уделять главное внимание глобальной общесистемной деятельности, стимулируя и поддерживая структуры системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне в проведении совместных оценок их программной деятельности и общесистемных усилий по содействию достижению целей в области устойчивого развития. Общесистемные оценки будут руководствоваться и обосновываться общесистемным стратегическим документом. Будут предприняты шаги для повышения качества оценок на более низких уровнях существующей архитектуры оценок, включая оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в целях достоверного использования более высоких уровней агрегирования и синтеза.

125. Эта гибкая функция оценки позволит готовить высококачественные и профессионально достоверные доклады, являющиеся независимыми и дающие доказательства и аналитические выкладки относительно воздействия общесистемных инвестиций и эффективности расходования средств. Эти доклады будут находиться в открытом доступе. Она также позволит нам лучше оценивать результативность общесистемных усилий и, по мере возможности, получать отклики в режиме реального времени. Функция оценки будет обосновывать общесистемную политику и управление, стимулируя изменения и улучшения, и одновременно служить средством прогнозирования рисков и важнейших тенденций.

126. Выполняя свои функции, группа будет опираться на потенциал оценки в системе развития Организации Объединенных Наций и наращивать этот потенциал, который в настоящее время направлен большей частью на достижение целей конкретных учреждений и на удовлетворение индивидуальных потребностей в плане принятия решений. Она будет обеспечивать не дублирование, а скорее дополнение функций Объединенной инспекционной группы посредством тесных контактов между этими двумя группами. Она будет поддерживать связи с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, активно сотрудничая с ее членами в стремлении добиться сближения планов оценки в интересах достижения целей в области устойчивого развития, и, по мере возможности, максимально использовать возможности и результаты работы Группы. Чтобы содействовать недопущению дублирования усилий, предлагаемая группа будет обеспечивать, чтобы роли и обязанности подразделений по оценке, на ко-

⁸ См. [JIU/REP/2014/6](#); См. также UNDP Evaluation Office, "Summary of the Third International Conference on National Evaluation Capacities: solutions to challenges related to independence, credibility and use of evaluation" (2013).

торые возложена ответственность в рамках отдельных учреждений или всей системы, определялись такими принципами, как subsidiarность, дополнительная польза и эффективность.

127. В группу будет входить один директор на уровне Д-2, которому будет оказывать поддержку небольшая группа сотрудников на срочных контрактах. Ее будет дополнять персонал, прикомандированный из системы развития Организации Объединенных Наций, который привнесет признанные экспертные знания и опыт, накопленные по всей системе, и обеспечит оперативное начало работы. Необходимо будет тщательно продумать точный состав и описание должностных функций и обеспечить отбор кандидатов на основе жесткого конкурса в соответствии с нормами и стандартами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки⁹. Бюджет группы будет составлять приблизительно 3 млн долл. США, или 0,01 процента от уровня расходов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития в 2016 году, исключая начисленные взносы.

VII. Партнерство ради Повестки дня на период до 2030 года

A. Глобальное партнерство ради Повестки дня на период до 2030 года

128. Давая зеленый свет Повестке дня на период до 2030 года, государства-члены вновь подтвердили центральную роль солидарности и партнерства в международных делах. В новой повестке дня признана взаимозависимость регионов и наций и увеличивающиеся масштабы проблем, которые могут решаться только на основе глобального сотрудничества.

129. Цели в области устойчивого развития являются результатом беспрецедентного, широкомасштабного и всеохватного процесса консультаций, проходившего под крепким руководством государств-членов и распространившегося далеко за пределы Организации Объединенных Наций, охватив ведущих заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях, в стремлении определить будущее, которое мы хотим. Национальные правительства на всех уровнях, а также парламенты, организации гражданского общества, деловые круги и филантропические организации, научно-исследовательское сообщество, академические круги, группы добровольцев и другие заинтересованные стороны — все они призваны сыграть определенную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и обеспечении взаимной подотчетности в отношении целей в области устойчивого развития.

B. Партнерства ради Повестки дня на период до 2030 года

130. Государства-члены согласились с тем, что партнерские отношения крайне важны для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Замысел и широта целей в области устойчивого развития делают их просто недостижимыми без энергичных партнерств. Системе развития Организации Объединенных Наций придется использовать свой уникальный организационный потенциал для оказания странам помощи в налаживании различных партнерских связей, необходимых на глобальном, региональном и страновом уровнях, и для объединения субъектов с надлежащей комбинацией ресурсов — знаний, науки и тех-

⁹ См. United Nations Evaluation Group, *Norms and Standards for Evaluation* (2016).

ники, финансов — в целях поиска новаторских решений насущных проблем, которые могут быть выведены на требующийся уровень. Отталкиваясь от существующих партнерских усилий, Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для того, чтобы предлагать платформы, необходимые для всех субъектов, с тем чтобы они могли сближаться, укреплять доверие и мобилизовать свои соответствующие силы и средства для достижения целей в области устойчивого развития.

131. Системе развития Организации Объединенных Наций потребуется расширить масштабы своих партнерских отношений — на общесистемном уровне — для того, чтобы соответствовать требованиям Повестки дня на период до 2030 года. Опыт Организации Объединенных Наций в задействовании партнерских связей значительно варьируется. В то время как некоторые структуры разработали передовую политику и практику для взаимодействия с внешними субъектами, другие придерживаются более консервативного подхода, нередко в результате ограниченных возможностей или навыков. В целом, усилия по налаживанию партнерских отношений являются несвязными и чрезмерно сосредоточенными на «проектно-ориентированных» видах деятельности, и такой подход вряд ли даст результаты в масштабах, которых требует Повестка дня на период до 2030 года.

132. В то же время Организация должна прилагать больше усилий для управления рисками и обеспечения надзора так, чтобы защищать свои ценности и одновременно создавать благоприятные возможности для инноваций и для расширенных договоренностей о партнерстве. Стандарты и процедуры должной осмотрительности являются крайне разнородными по всей системе Организации Объединенных Наций, и их нужно упорядочить. Отсутствие общесистемного подхода к должной осмотрительности приводит к неэффективному использованию финансовых и людских ресурсов, поскольку многочисленные учреждения системы Организации Объединенных Наций часто проверяют одних и тех же партнеров, и создает значительный репутационный риск для Организации. Оно порой приводит к принятию различными структурами противоречивых решений, подрывая целостность и усиливая уязвимость Организации.

133. Необходимо также добиться большей транспарентности в том, что касается круга и видов партнерских связей, в которых участвуют структуры системы развития Организации Объединенных Наций. Будут приняты меры для обеспечения полной транспарентности и подотчетности относительно партнерских связей Организации Объединенных Наций.

134. Мы должны уделять первостепенное внимание партнерствам во всем, что мы делаем, для обеспечения того, чтобы система могла адекватно реагировать на потребности государств-членов в деле реализации всеобъемлющей и комплексной повестки дня. В рамках оживления работы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития я просил первого заместителя Генерального секретаря наладить партнерские связи в самом первоочередном порядке. Переходя к новому поколению страновых групп Организации Объединенных Наций, мы должны обеспечить, чтобы на страновом уровне канцелярии координаторов-резидентов были наделены правами и возможностями для того, чтобы выступать в качестве единого центра для налаживания партнерских отношений с внешними партнерами, включая международные финансовые учреждения, деловые круги, гражданское общество и другие заинтересованные стороны. Настоятельный призыв об этом звучал в ходе наших консультаций с группами гражданского общества при подготовке настоящего доклада. Страновые группы Организации Объединенных Наций должны все активнее отстаивать открытый диалог на основе сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами,

включая наиболее отстающих, поскольку он поддерживает национальные учреждения.

135. Кроме того, я предлагаю начать шесть направлений работы, имеющих отношение к партнерствам.

136. Во-первых, я задействовал старшее руководство Организации Объединенных Наций для координации процесса в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, при поддержке со стороны Департамента по экономическим и социальным вопросам и Глобального договора Организации Объединенных Наций, с целью договориться об общесистемном подходе к партнерским связям. Такой подход должен сохранять фокус на страновом уровне, причем канцелярии координаторов-резидентов должны выступать в качестве центров на страновом уровне для налаживания общесистемных партнерских связей и оказания поддержки странам в мобилизации средств, необходимых для реализации целей в области устойчивого развития.

137. Во-вторых, я буду укреплять общесистемную целостность, должную осмотрительность и управление рисками. Предусматриваемые меры включают, среди прочего, принятие 10 принципов Глобального договора в качестве общего стандарта партнерства для субъектов частного сектора, общих критериев должной осмотрительности для взаимодействия с различными группами негосударственных субъектов и создание целевой группы по вопросам целостности в составе старшего руководства Организации Объединенных Наций для управления рисками, связанными с взаимодействием между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, и содействия созданию пула «готовых к партнерству» компаний. В рамках процесса, проходящего в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития, будут рассмотрены все варианты и будет обеспечено принятие мер в максимально короткие сроки.

138. В-третьих, я просил руководство Глобального договора рассмотреть пути улучшения управления на глобальном уровне, а также усиления воздействия местных сетей Глобального договора и его надзора за ними. Глобальный договор призван сыграть важнейшую роль в поддержке этих усилий. Местные сети Глобального договора могут стимулировать расширение членского состава, усилить восприятие принципов устойчивости местными предприятиями, в частности малыми и средними предприятиями, которые составляют более 70 процентов местных рынков, и их включение в деловые процессы для содействия достижению целей в области устойчивого развития.

139. В-четвертых, Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства утвердится в качестве глобального центра Организации для партнерских связей. В начале 2018 года мы приступим к обзору нынешних операций для обоснования укрепленной платформы для более эффективного партнерского взаимодействия заинтересованных сторон из государственного и частного секторов, включая организации гражданского общества, с системой развития Организации Объединенных Наций.

140. В-пятых, я буду и далее развивать наши партнерские отношения с Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями на предмет обновленного общесистемного договора относительно высокоэффективных мер в поддержку целей в области устойчивого развития. Соглашение с Всемирным банком будет доработано к середине 2018 года.

141. В-шестых, я буду продолжать усилия по укреплению нашей поддержки сотрудничества Юг — Юг, как о том просили государства-члены. Максимальное использование возможностей всех субъектов в процессе развития и создание

возможностей для того, чтобы стремительно растущие сильные стороны развивающихся стран обогащали и поддерживали друг друга, составляет саму суть Повестки дня на период до 2030 года.

142. Работая в тесном взаимодействии с моим Посланником по сотрудничеству Юг — Юг и ПРООН, мы подготовим предложения по преобразованию структур и механизмов Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг — Юг достаточно заблаговременно для того, чтобы способствовать проведению обсуждений на Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг по случаю сороковой годовщины принятия Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, которая состоится в марте 2019 года¹⁰.

143. Тем временем я приступил к осуществлению плана действий по сотрудничеству Юг — Юг в поддержку моей стратегии взаимодействия по вопросам изменения климата (2017–2021 годы) с целью максимально использовать сотрудничество Юг — Юг для ускорения практических действий и достижения большей целеустремленности в борьбе с изменением климата.

VIII. Договор о финансировании

144. В резолюции 71/243 Генеральная Ассамблея признала, что Повестка дня на период до 2030 года требует механизма финансирования, рассчитанного на более длительную перспективу. Значительное увеличение уровня, предсказуемости и гибкости ее ресурсной базы является одной из предпосылок для успешной переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. С другой стороны, возросшее финансирование потребует со стороны системы далеко идущих мер для укрепления результатов, подотчетности и транспарентности в том, что касается ее коллективных действий.

145. Вот почему в моем докладе от июня 2017 года я выступил с призывом относительно договора о финансировании — соглашения между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций относительно того, чтобы принять решительные меры, сопоставимые с дерзновенностью Повестки дня на период до 2030 года, в отношении того, как именно финансовые средства предоставляются системе и распределяются ею. На основе консультаций с государствами-членами я предлагаю построить договор о финансировании вокруг ограниченного числа конкретных и реалистичных взаимных обязательств. Эти обязательства коренятся в ключевых принципах, зафиксированных в резолюции 71/243: универсальность, многосторонность, нейтральность, предсказуемость, прозрачность, подотчетность, ориентированность на результаты, действенность и эффективность.

A. Инвестирование в систему развития Организации Объединенных Наций ради обеспечения дивидендов для Повестки дня на период до 2030 года

146. Для того чтобы система развития Организации Объединенных Наций эффективно поддерживала Повестку дня на период до 2030 года и сохраняла свой нейтральный и многосторонний характер, необходимо повысить уровень и пред-

¹⁰ См. резолюции 71/244 и 71/318 Генеральной Ассамблеи.

сказуемость финансирования за счет основных ресурсов. Основные функции системы развития Организации Объединенных Наций, согласованные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/243, должны адекватно и надежно обеспечиваться основными ресурсами на предсказуемой, многолетней основе. Также крайне важно расширять и диверсифицировать донорскую базу.

147. Основное финансирование является фундаментом системы развития Организации Объединенных Наций. Оно позволяет структурам системы Организации Объединенных Наций планировать на стратегической основе, более гибко адаптироваться к потребностям стран и объединять ресурсы для достижения совместных результатов. Быстрое уменьшение общего основного бюджета структур системы Организации Объединенных Наций в последние годы оказало очевидное воздействие на эффективность системы и на ее способность к сотрудничеству. Сейчас, когда основной бюджет составляет менее 22 процентов от общего объема взносов, полученных системой развития Организации Объединенных Наций, настоятельно необходимо вновь высказать аргументы в пользу основного бюджета.

148. Неосновной бюджет также становится все в большей степени целевым. В 2015 году 91 процент от всех неосновных бюджетных потоков на цели деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием, предназначались для конкретных проектов. Хотя такие средства оказали существенное воздействие на жизнь многих людей по всему миру, они нередко приводят к непреднамеренной неэффективности вследствие раздробленности, ненужной конкуренции между структурами и возросших операционных издержек для правительств. В некоторых случаях они могут приводить к инвестициям в области, в которых ощущаются потребности, но которые отнюдь не обязательно являются самыми приоритетными областями для правительств или достаточно масштабными.

149. Хорошо продуманные и профессионально управляемые объединенные фонды являются более эффективными и транспарентными и дополняют средства конкретных учреждений. Механизмы объединенного финансирования добились немалых успехов в укреплении согласованности и координации, расширяя донорскую базу, улучшая управление рисками и их оптимальное использование и давая более весомые стимулы для сотрудничества в рамках системы развития Организации Объединенных Наций или между различными компонентами в соответствующих контекстах.

150. Обеспечение системы более предсказуемыми и гибкими ресурсами означает не только подтверждение доверия к Организации Объединенных Наций, но и инвестирование в достижение результатов для людей, которым мы служим. Оно укрепит способность системы заниматься такими важнейшими мировыми проблемами, как изменение климата, торговля людьми и перемещение людей или потрясения в виде экстремальных климатических явлений, одновременно обеспечивая большее воздействие с точки зрения важных для людей вопросов, таких как улучшенные системы здравоохранения, более хорошие рабочие места для молодежи, искоренение нищеты и устойчивое управление городскими районами. Оно будет облегчать критические, не обеспеченные достаточными ресурсами функции системы, включая консультирование по вопросам политики и поддержку финансирования развития. В конечном итоге договор о финансировании означает повышение вероятности универсального достижения целей в области устойчивого развития и искоренение нищеты с лица Земли. Иными словами, он означает определение того, можем ли мы добиться нашей цели — сделать мир более процветающим, мирным и экологически устойчивым к 2030 году.

151. Полный набор рекомендаций, изложенных в настоящем докладе, представляет собой те обязательства, которые я беру от имени системы развития Организации Объединенных Наций, будучи уверенным в том, что перемены, к которым они приведут, будут соответствовать целям Повестки дня на период до 2030 года. Я также предлагаю конкретные меры для улучшения — в ближайшей перспективе — прозрачности, подотчетности и отчетности в отношении результатов, достигнутых благодаря общесистемным действиям. Говоря конкретно, мы обязуемся:

а) готовить ежегодную отчетность относительно общесистемной поддержки целей в области устойчивого развития, как на страновом уровне, так и для Экономического и Социального Совета. Эта работа начнется незамедлительно и будет укреплена с течением времени по мере того, как мы продолжаем работу по согласованию методологий для сбора данных и отчетности в рамках системы. К 2021 году мы планируем представлять сводную информацию об общесистемных результатах, демонстрируя государствам-членам и их налогоплательщикам реальную отдачу от израсходованных средств;

б) повышать прозрачность и улучшать доступ к финансовой информации по всем структурам посредством общесистемного участия в Международной инициативе в отношении прозрачности помощи, а также полного соблюдения международных стандартов прозрачности;

в) проводить независимые, общесистемные оценки, чтобы давать государствам-членам достоверное представление о достигнутых результатах;

г) добиваться полного соблюдения существующей политики возмещения расходов и дальнейшего изучения унифицированных, но дифференцированных подходов к возмещению расходов со стороны отдельных структур, как это предусмотрено в резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи;

д) выделять по меньшей мере 15 процентов неосновных ресурсов структур системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, на совместные мероприятия, в том числе для дополнения ресурсов из межучрежденческих объединенных фондов;

е) повышать уровень информированности о крайне важных взносах государств-членов в основные ресурсы и объединенные фонды и о соответствующих результатах.

152. Мы предлагаем, в свою очередь, четыре важнейших обязательства со стороны государств-членов, соизмеримых с обязательствами системы развития Организации Объединенных Наций, за выполнение которых я буду спрашивать с ее руководителей. Эти обязательства включают: увеличение объема основных ресурсов отдельных структур; улучшение качества целевого финансирования; предоставление достаточного объема ресурсов системе координаторов-резидентов; и усиление комплексного воздействия Организации Объединенных Наций на страновом уровне через посредство совместного стратегического фонда для содействия усилиям государств-членов по реализации Повестки дня на период до 2030 года за счет оказания комплексной стратегической поддержки и через Фонд миростроительства.

В. Укрепление механизмов финансирования с целью содействовать реализации важнейших функций и потенциала системы развития Организации Объединенных Наций

153. Во-первых, мы предлагаем государствам-членам подтвердить их обязательство относительно того, чтобы обратить вспять тенденцию к снижению доли основных ресурсов, предоставляемых структурам системы развития Организации Объединенных Наций. Говоря конкретно, процентную долю основных бюджетных ресурсов, предоставляемых отдельным структурам системы развития Организации Объединенных Наций, следует увеличить с нынешнего уровня в 21,7 процента от общего объема взносов до минимум 30 процентов в ближайшие пять лет. Это будет реалистической целью и первым шагом к созданию для различных структур системы возможностей функционировать с той гибкостью, которая им необходима для того, чтобы действовать стратегически, оказывать усиленную политическую поддержку партнерам и сотрудничать с более широкими кругами системы развития Организации Объединенных Наций. Это также вновь укрепит доверие к принципу универсальной поддержки компонента устойчивого развития Организации Объединенных Наций, чего необходимо добиться посредством решения на основе совместного несения бремени.

154. Во-вторых, мы просим государства-члены оказать поддержку в улучшении качества их целевого неосновного финансирования. В этой связи я предлагаю две конкретные цели: а) удвоить объем межучрежденческих объединенных фондов в течение ближайшего пятилетнего периода с 1,7 млрд долл. США в 2016 году до 3,4 млрд долл. США к 2023 году, что будет представлять увеличение с 8 процентов до 16 процентов от общего объема неосновных взносов; и б) увеличить тематические фонды конкретных структур с 407 млн долл. США до 800 млн долл. США, также к 2023 году.

155. В-третьих, я повторяю свой призыв к государствам-членам о поддержке с целью обеспечить достаточное и предсказуемое финансирование обновленной системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе я выдвинул доводы в пользу выделения начисленных взносов из регулярного бюджета для покрытия расходов на обновленную систему координаторов-резидентов в размере 255 млн долл. США в год. Кроме того, я рекомендую создать дискреционный интеграционный фонд в объеме 35 млн долл. США, который будет финансироваться за счет внебюджетных источников, для предоставления каждому координатору-резиденту суммы в 270 000 долл. США в год для оказания комплексной политической поддержки национальным партнерам, используя для этого средства системы. Финансирование системы координаторов-резидентов имеет кардинальное значение для переориентации системы и, соответственно, также находится в центре предлагаемого договора о финансировании.

156. Наконец, мы рассчитываем на поддержку государств-членов в целях финансового стимулирования возросшей отдачи на страновом уровне, обусловленной более комплексным характером реагирования со стороны Организации Объединенных Наций, посредством двух главных механизмов: а) капитализации совместного стратегического фонда для содействия усилиям государств-членов по реализации Повестки дня на период до 2030 года за счет оказания комплексной стратегической поддержки в объеме 290 млн долл. США в год; и б) резкого увеличения взносов в Фонд миростроительства. Совместный стратегический фонд предназначен для того, чтобы придать «силу» координаторам-резидентам и новому поколению страновых групп Организации Объединенных Наций в целях оказания странам помощи в достижении целей в области устойчивого развития.

157. Такие объединенные фонды на страновом уровне, четко увязанные с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, позволят координаторам-резидентам мобилизовать весь диапазон возможностей и межучрежденческое сотрудничество, которые необходимы для содействия достижению целей в области устойчивого развития. Фонд миростроительства является еще одним важнейшим инструментом сейчас, когда мы активизируем наши усилия по укреплению жизнестойкости и стимулированию — в более широких масштабах — комплексных действий Организации Объединенных Наций в целях предупреждения.

158. В своей совокупности общие расходы на новую систему координаторов-резидентов, интеграционный фонд и обеспеченный ресурсами совместный стратегический фонд для содействия усилиям государств-членов по реализации Повестки дня на период до 2030 года за счет оказания комплексной стратегической поддержки составят 2 процента от общего объема взносов в 29,5 млрд долл. США, полученных Организацией Объединенных Наций в 2016 году для оперативной деятельности в целях развития. Учитывая преобразующий потенциал Повестки дня на период до 2030 года, ту конкретную роль, которую, как справедливо ожидают государства-члены, призвана играть Организация Объединенных Наций, и неотложность нашей коллективной задачи, это представляется минимумом, к которому мы должны стремиться.

Рис. IV

Взаимные обязательства по договору о финансировании



159. Чтобы реализовать на практике договор о финансировании, я намереваюсь провести диалог по вопросам финансирования с государствами-членами в течение 2018 года под руководством первого заместителя Генерального секретаря в качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Тем временем мы призываем государства-члены, которые в состоянии предпринять практические действия, наметить срочные меры, которые могут быть приняты, не оказывая никакого воздействия на уже проходящий процесс одобрения парламентами. Важно действовать быстро, чтобы не упустить благоприятную возможность для перемен.

160. В конечном итоге успех договора о финансировании будет зависеть от выполнения всеми сторонами своих соответствующих обязательств. Невыполнение любой из сторон приведет к тому, что система развития Организации Объединенных Наций будет зажата в тисках уменьшающихся основных ресурсов и жестко ограничена с точки зрения своего стратегического фокуса и долгосрочного взаимодействия строго целевыми неосновными ресурсами.

161. Я признаю, что это — значительные просьбы в то время, когда многие государства-члены сталкиваются с тяжелыми финансовыми условиями и усилившимся контролем со стороны своих парламентов и налогоплательщиков. Мы четко и ясно услышали от государств-членов, что договор о финансировании потребует соизмеримых изменений в транспарентности системы, ее подотчетности и отчетности о результатах. В конечном итоге, за этими цифрами и целями стоят реальности жизни людей, которые должны обосновывать необходимость перемен — реальности жизни тех, чьи общины были снесены штормами и потрясениями, связанными с изменением климата; пандемиями, угрожающими здоровью людей; растущими уровнями неравенства; и тем, что каждая третья женщина в мире сталкивается с насилием в той или иной форме, — равно как и наша общая приверженность обеспечению того, чтобы никто не был забыт и чтобы в первую очередь были охвачены самые отстающие.

IX. Выводы

A. Готовясь к переменам

162. В ответ на резолюцию [71/243](#) мы стараемся принять далеко идущий подход, заключающийся в том, чтобы твердо переориентировать Организацию на выполнение Повестки дня на период до 2030 года. Потребности людей и требования времени требуют именно этого. Инерционные подходы и реформы, которые лишь латают дыры, не приведут к той поддержке, которая нужна странам для достижения целей в области устойчивого развития. Крайне важно опираться на то, что хорошо работает, но этого все же недостаточно для того, чтобы Организация оставалась реальным партнером для стран, перед которыми стоит самая грандиозная на сегодняшний день программа действий в области развития.

163. В своей совокупности предлагаемые изменения предлагают смелый, но реалистичный путь вперед. Это — взаимодополняющий, неделимый пакет. Отделение функций координатора-резидента от функций представителя-резидента ПРООН приведет к коренному изменению только в том случае, если оно будет сопровождаться энергичными мерами по укреплению полномочий, механизмов и ресурсов координаторов-резидентов. Предлагаемые изменения в Экономическом и Социальном Совете и других руководящих органах Организации Объединенных Наций будут опираться на усиленный потенциал системы в плане отчетности об общесистемных действиях и подотчетности за них. В основе всех усилий лежит более гибкое финансирование. Переориентация системы развития

Организации Объединенных Наций также усиливает воздействие одновременных реформ системы внутреннего управления и архитектуры мира и безопасности.

164. Давайте не будем терять время. Идет уже второй год осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Для обеспечения того, чтобы мы могли реализовать наши общие цели, я принимаю все возможные меры — в рамках существующих мандатов — для укрепления сплоченности и подотчетности системы и повышения ее эффективности. Я возложил всеобъемлющую ответственность за устойчивое развитие на первого заместителя Генерального секретаря, полностью осуществив положения, касающиеся этой должности и изложенные в резолюции 52/12 В Генеральной Ассамблеи. Я создал Исполнительный комитет для содействия комплексному принятию решений на основе стратегического вклада всей системы Организации Объединенных Наций.

165. Эти первоначальные шаги уже закладывают основу как раз для того, к чему, как заявили государства-члены, они стремятся: более беспристрастной и подотчетной системы координации устойчивого развития. Обновленная Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Совместный руководящий комитет по содействию координации гуманитарной помощи и деятельности в области развития уже действуют и будут изыскивать решения — в требующихся масштабах — для проблем, с которыми сталкиваются страны и страновые группы Организации Объединенных Наций. Я положил начало осуществлению стратегий по активизации усилий с целью поддержать государства-члены в осуществлении действий в области изменения климата и финансирования развития. Я рассчитываю на то, что государства-члены поддержат дальнейшие изменения, предложенные в настоящем докладе, что будет крайне важно с точки зрения подтверждения того, что устойчивое развитие стоит во главе угла нашей работы.

166. Предстоящая работа будет интенсивной и сложной. Перемены никогда не бывают легкими, и они не являются одноразовым явлением. Перемены — это процесс, осуществляемый и вдохновляемый нашим величайшим активом — нашим персоналом, — который привержен поиску новаторских путей выполнения мандатов Организации. Мы предпринимаем шаги для обеспечения того, чтобы этот процесс перемен проходил гладко и с надлежащей последовательностью. Я создаю группу по управлению изменениями, которая будет работать всеохватным и транспарентным образом, готовясь к полному осуществлению всех связанных с переменами мер после их одобрения государствами-членами.

167. Мы полагаем, что процесс перемен может быть завершен в течение четырех лет после принятия соответствующего решения государствами-членами. Важнейшие рекомендации, в том числе в отношении нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций и обновленной системы координаторов-резидентов, должны быть реализованы к концу 2019 года. Другие сроки будут определены в соответствии с решениями государств-членов по вынесенным предложениям.

В. Требуемые мандаты

168. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций является совместной обязанностью. Мы прилагаем все возможные усилия для выполнения мандатов, изложенных в резолюции 71/243. Сейчас я прошу государства-члены поддержать мандаты, которые позволят нам претворить в жизнь предложения, изложенные в настоящем докладе, под руководством Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

169. Я прошу государства-члены поддержать концепцию и направленность пакета предложений, содержащихся в настоящем докладе. Говоря конкретно, я прошу государства-члены:

а) одобрить предлагаемые меры по обновлению системы координаторов-резидентов, включая создание целевой функции, связанной с деятельностью координаторов-резидентов. В рамках этой системы координаторы-резиденты будут аккредитованы правительствами в качестве самых высокопоставленных в области развития представителей Организации Объединенных Наций в стране, и им будет оказывать поддержку усиленное и независимое управление по делам группы по вопросам устойчивого развития;

б) поддержать предлагаемый подход в отношении нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, включая использование ориентировочных критериев для содействия обоснованию странового присутствия системы развития Организации Объединенных Наций;

в) согласиться с предлагаемым поэтапным подходом к преобразованию регионального подхода системы развития Организации Объединенных Наций;

г) подумать о начале процесса рассмотрения и реализации предложений относительно Экономического и Социального Совета и исполнительных советов базирующихся в Нью-Йорке структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций;

е) поддержать мой призыв в отношении более сильного институционального реагирования и общесистемного подхода к партнерским связям во имя Повестки дня на период до 2030 года;

ф) одобрить общие принципы договора о финансировании, основанные на новом духе сотрудничества, который максимизирует инвестиции государств-членов в Организацию Объединенных Наций, позволяя при этом системе развития Организации Объединенных Наций выполнить Повестку дня на период до 2030 года в интересах всех.

170. Я также приветствовал бы одобрение государствами-членами сферы охвата общесистемного стратегического документа в качестве руководящей основы и «дорожной карты» для отклика системы развития Организации Объединенных Наций на Повестку дня на период до 2030 года.

171. По прошествии года после принятия государствами-членами эпохальной резолюции 71/243 мы еще больше приближаемся к реализации переориентированной системы развития Организации Объединенных Наций и к осуществлению замысла Повестки дня на период до 2030 года. Это — уникальная возможность, которую мы просто не можем упустить. Иногда можно просто потеряться в деталях того, что для внешнего мира может казаться мудреной политикой. Однако мы не можем никогда терять из виду того, в чем состоит суть нашей работы и настоящего доклада. Их суть заключается в том, чтобы добиваться результатов на благо людей, которым мы служим, оставаться верными нашим далеко идущим совместным целям и выполнить наше коллективное обещание насчет того, что никто не будет забыт. Именно в этом духе я рассчитываю на руководство и поддержку со стороны всех государств-членов в реализации этих предложений.

Приложение

Общесистемный стратегический документ Организации Объединенных Наций

20 декабря 2017 года

Цель

1. 21 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла свою резолюцию [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. В резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря провести обзор действующих подразделений и имеющихся возможностей системы развития Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы определить и устранить недостатки и частичное дублирование в охвате и вынести рекомендации по их устранению, определить сравнительные преимущества и усовершенствовать межучрежденческий подход, исходя из соответствующих мандатов этих структур¹.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила также руководителей структур системы развития Организации Объединенных Наций, действуя под руководством Генерального секретаря, разработать к концу 2017 года и представить на рассмотрение Экономического и Социального Совета на этапе заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития в ходе его сессии 2018 года общесистемный стратегический документ, предусматривающий принятие во исполнение упомянутых рекомендаций конкретных мер по эффективной и слаженной адаптации для повышения эффективности оказываемой ими коллективной поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, а также варианты согласования механизмов финансирования с функциями системы развития Организации Объединенных Наций, которые найдут отражение в новых стратегических планах ее структур и в их аналогичных документах по планированию.

3. Настоящий общесистемный стратегический документ представляет собой первоначальный отклик Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на мандат, содержащийся в резолюции [71/243](#). В нем излагаются конкретные действия и предварительная «дорожная карта» более слаженной поддержки системой развития Организации Объединенных Наций стран в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которые будут вновь пересмотрены Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития после выхода в свет последующего доклада Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и соответствующих решений государств-членов.

4. Стратегический документ первоначально составлен на период 2018–2019 годов, а впоследствии он будет подогнан под четырехлетний цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Он опирается на оценку функций и возможностей, запрошенную Генеральным секретарем в июне 2017 года, и на доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех» ([A/72/124-E/2018/3](#)), который был представлен Экономическому и Социальному Совету 5 июля 2017 года. Поскольку в июне 2017 года был проведен обзор нынешних

¹ Резолюция [71/243](#), пункт 19.

функций и возможностей, был также проведен обзор структур системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне и их готовности к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Итоги регионального обзора дали дополнительные указания в отношении того, как лучше всего выполнять рекомендации относительно устранения недостатков и укрепления существующих навыков, необходимых для реагирования на Повестку дня на период до 2030 года. Последующая деятельность в связи с этими рекомендациями будет основываться на докладе Генерального секретаря от декабря 2017 года, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете»; на параллельной реформе системы управления; на перестройке архитектуры Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности; и на предстоящем докладе Генерального секретаря о миростроительстве и поддержании мира.

5. Стратегический документ начинается с ключевых руководящих идей, лежащих в основе доклада Генерального секретаря от июня 2017 года, включая подтверждение общей концепции относительно Организации Объединенных Наций, выступающей от имени обездоленных и уязвимых слоев населения и сотрудничающей с национальными партнерами во имя реализации всех прав человека — экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических²; при этом подчеркивается, что наша Организация должна твердо отстаивать универсальные ценности и нормы, согласованные нашими государствами-членами, но при этом гибко приспосабливать формы своего присутствия, поддержки и передачи знаний к нуждам каждой страны³. В нем подчеркивается необходимость: ускорения перехода системы развития Организации Объединенных Наций от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; уделения еще большего внимания финансированию развития; создания нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, более целенаправленных, гибких, целостных и эффективных; независимых, беспристрастных и наделенных более широкими возможностями и правами координаторов-резидентов, основной мандат которых будет касаться устойчивого развития; усиленного руководства системой развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях; единой политики Организации Объединенных Наций на региональном уровне; большей подотчетности за общесистемные результаты; и договора о финансировании, лежащего в основе усилий по осуществлению реформ.


6. Стратегический документ отражает первоначальные отклики системы развития Организации Объединенных Наций на эти идеи, коренящиеся в четырех руководящих принципах:

- a) слаженность и согласование в поддержку Повестки дня на период до 2030 года с опорой на Устав Организации Объединенных Наций;
- b) общесистемные функции, которые необходимо укрепить в поддержку Повестки дня на период до 2030 года;
- c) общесистемные инструменты для измерения коллективных результатов, их мониторинга и отчетности о них;
- d) более эффективные механизмы финансирования, лежащие в основе этих усилий.

² A/72/124-E/2018/3, пункт 14.

³ Там же, пункт 16.

7. Отклики резюмированы в приведенной ниже таблице.

Стратегическое оформление системы развития ООН (обзор высокого уровня)									
Повестка дня на период до 2030 года	<p align="center">Цели в области устойчивого развития</p>  <p align="center">Глобальный уровень Региональный уровень Страновой уровень</p> <p align="center">Сконцентрирован на людях и на планете</p> <p align="center">Стратегический вклад в развитие по приоритетности и последовательности для отражения региональных и субрегиональных приоритетов и ситуаций и оказываемой ООН поддержки страновому уровню</p> <p align="center">РПООНПР В развитие по приоритетности и последовательности для отражения страновых приоритетов и ситуаций и дополнительной ценности ООН</p>								
Слаженность и согласование	<p align="center">Стратегическое согласование системы ООН</p> <table border="1"> <tr> <td>Укрепление Группы ООН по вопросам развития</td> <td>Совместный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития</td> <td>Укрепление РПООНПР</td> <td>Согласование деятельности ООН на страновом уровне вокруг приоритетов ЦУР</td> <td>Ежегодный стратегический обзор поддержки системой развития ООН Повестки дня на период до 2030 года и доклад ЭКОСОС</td> <td>Глобальные ведущие инициативы</td> <td>Усиление слаженности региональных функций и потенциала</td> </tr> </table>		Укрепление Группы ООН по вопросам развития	Совместный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития	Укрепление РПООНПР	Согласование деятельности ООН на страновом уровне вокруг приоритетов ЦУР	Ежегодный стратегический обзор поддержки системой развития ООН Повестки дня на период до 2030 года и доклад ЭКОСОС	Глобальные ведущие инициативы	Усиление слаженности региональных функций и потенциала
Укрепление Группы ООН по вопросам развития	Совместный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития	Укрепление РПООНПР	Согласование деятельности ООН на страновом уровне вокруг приоритетов ЦУР	Ежегодный стратегический обзор поддержки системой развития ООН Повестки дня на период до 2030 года и доклад ЭКОСОС	Глобальные ведущие инициативы	Усиление слаженности региональных функций и потенциала			
Основные функции системы развития ООН (функциональная и дополнительная ценность)	<p align="center">Функциональная дополнительная ценность системы развития ООН</p> <table border="1"> <tr> <td>Нормативная поддержка Поддержка осуществления, мониторинга и отчетности в отношении глобальных соглашений, норм и стандартов</td> <td>Консультации по вопросам политики и концептуальное руководство Комплексные, основанные на фактах консультации по вопросам политики и концептуальное руководство в поддержку включения ЦУР в национальные и местные планы и бюджеты</td> <td>Сбор и анализ данных Сбор и анализ всеобъемлющих и дезагрегированных данных в обоснование основанных на фактах, учитывающих конкретные условия и всеохватных вариантов политики</td> <td>Укрепление потенциала и техническая помощь Комплексная и согласованная поддержка для усиления комплексного характера ЦУР</td> <td>Партнерские отношения Сведение воедино заинтересованных сторон, задействование партнерских связей, содействие обмену знаниями и сотрудничеству Юг-Юг/тремстороннему сотрудничеству</td> <td>Финансирование Продумывание и использование инвестиций, привлечение капитала, повышение качества кредитных портфелей и снижение риска</td> <td>Мобилизация ресурсов Прямая и косвенная помощь, содействие мобилизации внутренних ресурсов, ресурсов по линии Юг-Юг</td> </tr> </table>		Нормативная поддержка Поддержка осуществления, мониторинга и отчетности в отношении глобальных соглашений, норм и стандартов	Консультации по вопросам политики и концептуальное руководство Комплексные, основанные на фактах консультации по вопросам политики и концептуальное руководство в поддержку включения ЦУР в национальные и местные планы и бюджеты	Сбор и анализ данных Сбор и анализ всеобъемлющих и дезагрегированных данных в обоснование основанных на фактах, учитывающих конкретные условия и всеохватных вариантов политики	Укрепление потенциала и техническая помощь Комплексная и согласованная поддержка для усиления комплексного характера ЦУР	Партнерские отношения Сведение воедино заинтересованных сторон, задействование партнерских связей, содействие обмену знаниями и сотрудничеству Юг-Юг/тремстороннему сотрудничеству	Финансирование Продумывание и использование инвестиций, привлечение капитала, повышение качества кредитных портфелей и снижение риска	Мобилизация ресурсов Прямая и косвенная помощь, содействие мобилизации внутренних ресурсов, ресурсов по линии Юг-Юг
Нормативная поддержка Поддержка осуществления, мониторинга и отчетности в отношении глобальных соглашений, норм и стандартов	Консультации по вопросам политики и концептуальное руководство Комплексные, основанные на фактах консультации по вопросам политики и концептуальное руководство в поддержку включения ЦУР в национальные и местные планы и бюджеты	Сбор и анализ данных Сбор и анализ всеобъемлющих и дезагрегированных данных в обоснование основанных на фактах, учитывающих конкретные условия и всеохватных вариантов политики	Укрепление потенциала и техническая помощь Комплексная и согласованная поддержка для усиления комплексного характера ЦУР	Партнерские отношения Сведение воедино заинтересованных сторон, задействование партнерских связей, содействие обмену знаниями и сотрудничеству Юг-Юг/тремстороннему сотрудничеству	Финансирование Продумывание и использование инвестиций, привлечение капитала, повышение качества кредитных портфелей и снижение риска	Мобилизация ресурсов Прямая и косвенная помощь, содействие мобилизации внутренних ресурсов, ресурсов по линии Юг-Юг			
Общесистемные результаты	<table border="1"> <tr> <td> <p align="center">Результаты ООН на глобальном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Прогресс стран в достижении ЦУР в совокупности - Прогресс и отслеживание самых отстающих - Совокупный вклад ООН в показатели ЦУР </td> <td> <p align="center">Результаты ООН на региональном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Региональные оценки прогресса и пробелов в ЦУР - Согласование национальных/региональных показателей - Вклад в региональную интеграцию/сотрудничество - Взаимное обучение и вклад в глобальные сводные показатели </td> <td> <p align="center">Результаты ООН на страновом уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Вклад в показатели ЦУР - Вклад в другие глобальные/региональные показатели - Вклад в национальные показатели </td> </tr> </table>		<p align="center">Результаты ООН на глобальном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Прогресс стран в достижении ЦУР в совокупности - Прогресс и отслеживание самых отстающих - Совокупный вклад ООН в показатели ЦУР 	<p align="center">Результаты ООН на региональном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Региональные оценки прогресса и пробелов в ЦУР - Согласование национальных/региональных показателей - Вклад в региональную интеграцию/сотрудничество - Взаимное обучение и вклад в глобальные сводные показатели 	<p align="center">Результаты ООН на страновом уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Вклад в показатели ЦУР - Вклад в другие глобальные/региональные показатели - Вклад в национальные показатели 				
<p align="center">Результаты ООН на глобальном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Прогресс стран в достижении ЦУР в совокупности - Прогресс и отслеживание самых отстающих - Совокупный вклад ООН в показатели ЦУР 	<p align="center">Результаты ООН на региональном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Региональные оценки прогресса и пробелов в ЦУР - Согласование национальных/региональных показателей - Вклад в региональную интеграцию/сотрудничество - Взаимное обучение и вклад в глобальные сводные показатели 	<p align="center">Результаты ООН на страновом уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Вклад в показатели ЦУР - Вклад в другие глобальные/региональные показатели - Вклад в национальные показатели 							

Часть I: слаженность и согласование в поддержке Повестки дня на период до 2030 года

8. Глобальная архитектура системы развития Организации Объединенных Наций должна согласовываться с обстановкой и применяться на страновом уровне через посредство Повестки дня на период до 2030 года. Общие страновые оценки, проводимые системой развития Организации Объединенных Наций для обоснования Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, должны базироваться на совместно используемом общем анализе, проистекающем из различных источников и от разных партнеров, и на понимании характерных для страны барьеров, рисков, проблем и возможностей в плане осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Основное внимание Организации Объединенных Наций и, следовательно, ее навыки и возможности в той или иной стране должны согласовываться с национальными приоритетами, включая Повестку дня на период до 2030 года, и соответствовать целям Устава. Исходя из содержащегося в Повестке дня на период до 2030 года обещания в отношении того, что никто не будет забыт, международные нормы и стандарты представляют собой основной фундамент работы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и ее уникальную роль, приверженность и движущую силу комплексного, ориентированного на людей подхода, охватывающего права человека и гендерное равенство в качестве крайне важных компонентов.

9. Усилия Организации Объединенных Наций в области развития должны учитывать национальные, местные и другие возможности на страновом уровне при разработке, мониторинге и осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для страны. Более долгосрочное присутствие структур Организации Объединенных Наций должно базироваться на логике Рамочной программы, а не на обособленных

программных решениях конкретных структур или на наличии донорского финансирования. Система развития Организации Объединенных Наций должна быть в стратегическом плане сплоченной и интегрированной на страновом уровне. Система сама по себе будет заниматься лишь подгруппой более широких приоритетов и целей, исходя из анализа потенциальных дополнительных преимуществ и имеющегося в стране потенциала Организации Объединенных Наций. Рамочная программа должна стать единым наиболее важным страновым инструментом планирования Организации Объединенных Наций в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. По сути дела, она должна быть стратегической, оперативной и ориентированной на результаты основной для коллективных действий Организации Объединенных Наций в поддержку устойчивого развития в той или иной стране.

10. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития должна обозначить свое обязательство в отношении того, что никто не будет забыт, в качестве своего всеобъемлющего и объединяющего принципа, подпираемого правами человека, гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин; устойчивостью и жизнестойкостью; и подотчетностью. Рамочная программа должна также увязывать усилия Организации Объединенных Наций в области развития и в гуманитарной области с целью ограничить угрозы и неудачи, препятствующие прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития, и обеспечить скорейшие инвестиции в основы жизнестойкости, стабильности, долгосрочного всеохватного развития и мира. В ситуациях затянувшегося кризиса, в частности, многолетние планы гуманитарного реагирования должны согласовываться с Рамочной программой для обеспечения акцента на коллективные итоги.

11. Хотя отдельные структуры действуют в стратегическом отношении слаженно на местах, им, возможно, следует отличаться друг от друга в оперативном и/или визуальном отношении, чтобы выполнять конкретные мандаты или соответствовать гуманитарным принципам. Интеграция можно добиться посредством применения общих ракурсов по всем компонентам Организации Объединенных Наций, не ставя под угрозу эти конкретные мандаты в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

12. Эффективная интеграция и координация имеют первостепенное значение с точки зрения максимального увеличения вклада системы и ее ценности для стран. Достигнуты большие успехи в укреплении коллективного или совместного воздействия страновых групп Организации Объединенных Наций через рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, однако предстоит сделать еще больше. Более эффективная интеграция системы и ее возросшая результативность должны стать одним из главных итогов переориентации Организации Объединенных Наций. Организация должна сосредоточить внимание на том, где и как она может добиться наибольшей отдачи в разработке коллективных мероприятий для содействия достижению результатов на страновом уровне. В странах, в которых проводятся миротворческие или политические операции и где присутствует система развития Организации Объединенных Наций, планирование, программирование и финансирование должны осуществляться слаженным и согласованным образом в целях систематического уменьшения потребности, риска и уязвимости. Это, в свою очередь, потребует налаживания эффективных партнерских отношений с гражданским обществом, частным сектором и другими субъектами, которые несут ответственность за содействие достижению этих результатов и имеют возможности для этого.

13. Кроме того, система Организации Объединенных Наций должна использовать свою организующую роль для оказания содействия в расширении подлинного участия гражданского общества, в особенности маргинализированных групп, в целях обеспечения того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций поддерживала правительства в стремлении охватить в первую очередь самых отстающих и не забыть никого. Как было признано Генеральным секретарем в его докладе от июня 2017 года, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех» (A/72/124-E/2018/3), улучшенная слаженность и согласование также необходимы на региональном уровне и на уровне Центральных учреждений, чтобы усилить комплексную поддержку Организацией Объединенных Наций страновых групп и отразить региональные приоритеты и ситуации.

14. Партнерские связи будут играть крайне важную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года путем привлечения субъектов, не относящихся к Организации Объединенных Наций, к участию и оптимального использования их ресурсов, возможностей и устремлений. Слаженность системы развития Организации Объединенных Наций не требует интеграции этой многообразной экосистемы страновых партнерств в одну оперативную структуру на страновом или региональном уровне. Интеграция системы развития Организации Объединенных Наций означает усиленную подотчетность за достижение общих результатов и гибкость в плане функционирования в рамках индивидуальных мандатов и в самых разнообразных условиях, при этом обеспечивая общее стратегическое видение и взаимную подотчетность за коллективные результаты. Налицо необходимость более сильного и более согласованного общесистемного реагирования на связанные с партнерскими отношениями потребности Повестки дня на период до 2030 года.

15. Чтобы принять меры для осуществления всеобъемлющей и комплексной Повестки дня на период до 2030 года, системе развития Организации Объединенных Наций нужно принимать более эффективные меры по устранению пробелов в охвате целей в области устойчивого развития, выявленных в ходе проведенного в июне обзора нынешних функций и возможностей и в различных региональных оценках прогресса и пробелов в достижении целей развития, особенно целей, имеющих отношение к водоснабжению и санитарии (цель 6), энергетике (цель 7), промышленности и инфраструктуре (цель 9), рациональному потреблению и производству (цель 12) и окружающей среде (цели 13, 14 и 15). Также необходимо добиваться большей ясности и использовать синергизм в отношении задач, связанных с целями в области устойчивого развития, в областях, в которых структуры системы Организации Объединенных Наций дублируют друг друга в плане практической работы и не имеют четкого распределения ролей и обязанностей (например, развитие предпринимательства, окружающая среда, торговля, промышленность и инвестиции).

16. Системе развития Организации Объединенных Наций необходимо двигаться в направлении более сильной поддержки между компонентами, опираясь на существующие механизмы, обязательства и структуры, которые преодолевают проблемы изолированности, и в направлении в большей степени совместного анализа рисков и совместного планирования, комплексного консультирования по вопросам политики, совместного мониторинга и отчетности. Для этого потребуются более четкое понимание того, какие вопросы требуют общесистемного реагирования Организации Объединенных Наций, какие вопросы лучше решать посредством совместного реагирования со стороны нескольких выбранных структур на основе их сравнительных преимуществ, а какие лучше всего оставить на решение внешним партнерам.

17. Стратегические рекомендации:

а) к началу 2018 года будут внедрены новые методы работы, предложенные для Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которая является форумом для претворения в жизнь обязательства системы развития Организации Объединенных Наций касательно оперативной слаженности;

б) к 2018 году недавно созданный Совместный руководящий комитет по содействию координации гуманитарной помощи и деятельности в области развития на уровне административных руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций, в котором председательствует первый заместитель Генерального секретаря, а заместителями Председателя являются Координатор чрезвычайной помощи и Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), будет в полной мере задействован в целях руководства и поддержки усилий на местах по выработке и осуществлению коллективных мероприятий, на протяжении многих лет, на основе сравнительных преимуществеоп разнообразной группы субъектов. Совместный руководящий комитет будет также стремиться к стимулированию большего синергизма в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также ее связей с поддержанием мира, в поддержку Повестки дня на период до 2030 года;

в) к 2019 году следует пересмотреть и укрепить Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в качестве единого и наиболее важного обязательного инструмента Организации Объединенных Наций в области планирования и подотчетности за результаты во всех странах. Ее следует формулировать на основе национального диалога по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, включая приоритизацию и связи между целями, и установления национальных показателей, на которых система сосредоточит свои усилия, исходя из дополнительной ценности Организации Объединенных Наций;

д) к 2019 году участие Организации Объединенных Наций в поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года в той или иной стране — в которой учреждения, фонды и программы присутствуют или не присутствуют на постоянной основе, — должно основываться на интеграции и приоритизации целей в области устойчивого развития в подготовленной для этой страны Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Координатор-резидент должен быть в полной мере информирован о любой деятельности, предпринимаемой за пределами Рамочной программы;

е) административные руководители Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, под руководством первого заместителя Генерального секретаря, будут проводить ежегодный стратегический обзор поддержки, оказываемой системой развития Организации Объединенных Наций в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Обзоры будут проводиться на ежегодном совещании Группы в четвертом квартале года, на полях второй очередной сессии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Обзор будет иметь три цели: i) выявить сильные стороны, слабости, пробелы и дублирования в охвате целей в области устойчивого развития системой развития Организации Объединенных Наций; ii) обеспечить взаимодополняемость и четкое разделение труда между структурами, входящими в систему

развития Организации Объединенных Наций; и iii) предпринять общесистемные ведущие инициативы в отношении коллективных действий системы (см. подпункт (f) ниже). При этом он будет также отражать приверженность системы развития Организации Объединенных Наций обеспечению большей поддержки между компонентами;

f) будет предпринят набор стратегических, охватывающих всю систему развития Организации Объединенных Наций, глобальных ведущих инициатив в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития. Ведущие инициативы будут разрабатываться в областях, в которых можно эффективно заниматься существующими пробелами, дублированиями и возможностями с точки зрения охвата целей развития посредством коллективных действий системы развития Организации Объединенных Наций, вовлекающих структуры Организации Объединенных Наций в поддержку конкретных целей развития с четкими ожидаемыми результатами. Некоторые ведущие инициативы будут основываться на существующих межучрежденческих инициативах по приоритетным для системы развития Организации Объединенных Наций вопросам и укреплять такие инициативы. Первоначально будут предприняты пять стратегических ведущих инициатив Организации Объединенных Наций. В предстоящие годы за ними могут последовать и другие инициативы. Указанные пять инициатив будут сосредоточены на следующих вопросах:

- i) действия в области изменения климата (с опорой на стратегический подход системы Организации Объединенных Наций к деятельности в связи с изменением климата, утвержденный КСР на его первой очередной сессии 2017 года (см. [CEB/2017/4/Add.1](#)));
- ii) действия в области равенства (с опорой на общую рамочную программу действий по борьбе с неравенством и дискриминацией, одобренную КСР на его второй очередной сессии 2016 года (см. [CEB/2016/6/Add.1](#)));
- iii) действия в области ликвидации насилия в отношении женщин и девочек (инициатива «Прожектор», запущенная в сентябре 2017 года);
- iv) действия в области информационной революции для целей устойчивого развития (с опорой на подход системы Организации Объединенных Наций к информационной революции, одобренный КСР на его первой очередной сессии 2015 года (см. [CEB/2015/1](#)));
- v) действия в области риска, жизнестойкости и предупреждения (с опорой на аналитические выкладки в отношении рисков и жизнестойкости, принятые КСР на его второй очередной сессии 2017 года (см. [CEB/2017/6](#), приложение III)).

Для обеспечения систематического, последовательного и транспарентного подхода к тому, как предпринимаются эти ведущие инициативы, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработает четкие критерии и методологии для определения масштабов инициатив и процесса, посредством которого они определяются;

g) взаимосвязь между Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и государствами-членами будет усилена посредством доклада Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету на этапе заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в целях развития в ходе его основной сессии (в феврале). В докладе, относящемся к Группе Организации Объединенных

Наций по вопросам развития, основное внимание будет сосредоточено на следующих вопросах: i) итоги ежегодного стратегического обзора, проводимого Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития; ii) любые предложения или уточнения в отношении новых ведущих инициатив системы развития Организации Объединенных Наций; и iii) представление результатов общесистемной поддержки процесса выполнения Повестки дня на период до 2030 года, осуществляемых ведущих инициатив и прогресса в обеспечении общесистемной слаженности;

h) к 2019 году согласованность региональных функций и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций будет усилена в целях оказания более крепкой поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций, более действенного решения проблем, переходящих через национальные границы, обеспечения более сильной поддержки анализа данных, содействия обмену знаниями и инновациям на региональном уровне, в частности в том, что касается прогресса и недоработок в отношении целей в области устойчивого развития, и содействия региональному сотрудничеству с большим упором на нормативно-функциональные связи, информационно-пропагандистскую деятельность и аналитические выкладки с использованием полученных данных. Будут также согласованы протоколы для обмена данными в рамках системы.

18. Рекомендации по практическому осуществлению:

a) Организации Объединенных Наций следует активизировать поддержку страновых усилий по согласованию целей в области устойчивого развития с конкретным контекстом, в том числе посредством поддержки добровольных национальных обзоров и других механизмов, которые помогают странам обеспечить эффективное осуществление, регулируя связи между секторами и добиваясь того, чтобы никто не был забыт;

b) координатор-резидент будет наделен правами и возможностями для расширения — и будет отвечать за координацию — поддержки системой развития Организации Объединенных Наций реализации целей и задач в области устойчивого развития в конкретном страновом контексте, в соответствии с национальными планами и приоритетами и на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, одновременно обеспечивая уважение универсального и комплексного характера Повестки дня на период до 2030 года, ее ориентации на людей и лежащих в ее основе международных норм, равно как и общего стремления добиться того, чтобы никто не был забыт;

c) в начале новых циклов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития координатор-резидент в координации с соответствующей региональной группой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития будет возглавлять диалог с правительством относительно наиболее эффективного состава присутствия Организации Объединенных Наций в стране с целью содействовать осуществлению Рамочной программы, учитывая нормативные и гуманитарные мандаты. Соответствующая структура Организации Объединенных Наций в консультации с координатором-резидентом будет рассматривать необходимость — и тип — физического присутствия в стране. На этой основе координатор-резидент будет представлять Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития соображения по составу страновой группы Организации Объединенных Наций для внутреннего утверждения и вынесения последующей рекомендации правительству принимающей стороны.

**Часть II: общесистемные функции, которые необходимо укрепить
в поддержку Повестки дня на период до 2030 года**

19. Все мероприятия в области развития, осуществляемые Организацией Объединенных Наций, поддерживают реализацию Повестки дня на период до 2030 года по различным целям и задачам в области устойчивого развития. Это включает разнообразный диапазон мер по укреплению потенциала, консультированию по вопросам политики, информационно-пропагандистской работе и претворению в жизнь норм и стандартов Организации Объединенных Наций.

20. В число этих мероприятий входит серия основных функций, занимающих центральное место в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. К ним относятся следующие шесть основных функций системы:

а) оказание комплексной нормативной поддержки в целях осуществления, мониторинга и отчетности в том, что касается глобальных соглашений, норм и стандартов (см. резолюцию [71/243](#), пункт 21(b));

б) предоставление комплексных, основанных на фактах консультаций по вопросам политики и обеспечение концептуального руководства в целях оказания поддержки усилиям стран, направленным на включение целей в области устойчивого развития в национальные и местные планы и бюджеты (там же, пункт 21(a));

в) сбор и анализ всеобъемлющих и дезагрегированных данных в обоснование основанных на фактах, учитывающих конкретные условия и всеохватных вариантов политики (там же, пункт 21(c));

г) укрепление потенциала и техническая помощь (там же, пункт 21(c));

е) сведение воедино заинтересованных сторон в рамках соответствующих структур, задействование партнерских связей и содействие обмену знаниями, сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству (там же, пункт 21(d) и (e));

ф) оказание непосредственной поддержки и предоставление услуг, в частности в странах, находящихся в особом положении, таких как страны, затронутые конфликтами, перемещением населения и бедствиями.

21. В дополнение к вышесказанному, Генеральный секретарь в пунктах 44–46 своего доклада от июня 2017 года обозначил поддержку финансирования Повестки дня на период до 2030 года в качестве еще одной основной функции, требующейся от системы развития Организации Объединенных Наций. Это включает укрепление потенциала по поддержке стран в продумывании и использовании инвестиций, максимально используя нормативные возможности Департамента по экономическим и социальным вопросам. Это также означает более крепкие партнерские связи с Всемирным банком, другими международными финансовыми учреждениями и более широкими кругами финансового сектора в целях привлечения капитала, разработки инструментов повышения качества кредитных портфелей и снижения кредитного риска, а также согласования различных финансовых потоков в интересах достижения коллективных результатов. В основе всего этого лежит имеющая давнюю историю поддержка системой развития Организации Объединенных Наций стран в деле мобилизации ресурсов (обеспечение прямых и косвенных трансфертов и помощи, содействие генерированию внутренних ресурсов и мобилизация донорских ресурсов и ресурсов по линии Юг — Юг) и эффективное получение ресурсов посредством операций и усилий по предоставлению услуг.

22. Общесистемные подходы будут укрепляться и еще больше развиваться для того, чтобы позволить системе развития Организации Объединенных Наций коллективно выполнять эти основные системные функции, которые олицетворяют уникальные сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций. Хотя не вся поддержка, предоставляемая в рамках каждой функции, должна будет оказываться коллективно или комплексным образом, общие подходы будут обеспечивать согласованное общесистемное понимание функций, а также того вклада, который структуры, входящие в систему развития Организации Объединенных Наций, должны, как ожидается, вносить в их осуществление.

23. Стратегические рекомендации:

a) к 2019 году Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития выделит и сформулирует комплексный набор предложений Организации Объединенных Наций на основе общесистемных инструментов для измерения результатов и будет сфокусирована на выявленных совместных мероприятиях, увязанных с национальными результатами, которые учитывают сотрудничество с более широким набором субъектов на страновом уровне. Руководители отдельных учреждений будут подотчетны за обеспечение эффективного качества и за разработку и принятие мер в пределах круга ведения их соответствующего учреждения, и одновременно они будут отвечать за коллективные результаты;

b) к концу 2018 года в целях ликвидации пробелов, недоработок и дублирований в получении, дезагрегировании и анализе данных система развития Организации Объединенных Наций разработает «дорожную карту» в отношении проведения более комплексного анализа совместными силами, более глубокого освоения своих внутренних знаний, в том числе на региональном уровне, и преобразования существующих наборов данных и источников данных в более доступные, унифицированные и реализуемые на практике, в соответствии с международными принципами защиты данных;

c) к концу 2019 года система развития Организации Объединенных Наций разработает общий подход к партнерским связям и будет более эффективно взаимодействовать с частным сектором, в том числе в соответствии со стандартами должной осмотрительности, основанными на существующей передовой практике, которые должны получить отражение в разработанных основными структурами моделях и процессах вовлечения деловых кругов. Она также будет инициативно и последовательно использовать мобилизующую роль Организации для создания возможностей участия гражданского общества и, в частности, обеспечения участия маргинализированных групп;

d) в 2018 году в ответ на призывы об усилении поддержки финансирования развития Генеральный секретарь внедрит целенаправленную стратегию, которая будет осуществляться в тесном сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

24. Рекомендация по практическому осуществлению:

Координатор-резидент должен быть наделен правами и возможностями для активизации усилий по интеграции системы и для выявления, оптимизации, приоритизации и содействия устранению пробелов посредством расширенного доступа к финансовым потокам и механизмам.

Часть III: общесистемные инструменты для измерения коллективных результатов, их мониторинга и отчетности о них

25. Система развития Организации Объединенных Наций должна стать более подотчетной за достижение результатов, включая коллективные результаты. Это будет проверкой значимости Организации в эпоху целей в области устойчивого развития. Подотчетность Организации Объединенных Наций и результаты следует оценивать тем, насколько эффективно и действенно система поддерживает страны в достижении прогресса в деле устранения угроз для реализации целей в области устойчивого развития, соответствующих задач и показателей, получивших отражение в национальных планах и приоритетах.

26. Система развития Организации Объединенных Наций должна коллективно и индивидуально измерять свой вклад в выполнение Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с фактическими целями и показателями, принятыми государствами-членами, и с использованием страновых систем для отслеживания их прогресса, насколько это возможно. Это будет означать создание согласованных систем, которые подходят для измерения, мониторинга и агрегирования результатов и которые создают возможности для подотчетности за результаты деятельности и дополнительные преимущества для системы в целом, а также для отдельных структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций.

27. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития должна включать все результаты, которые Организация Объединенных Наций обязалась поддерживать в той или иной стране, сформулированные сквозь призму целей в области устойчивого развития. Эти результаты могут измеряться с помощью показателей трех видов:

а) результаты Организации Объединенных Наций, выведенные из общего вклада Организации в достижение показателей, касающихся целей в области устойчивого развития. Эти показатели используют те же единицы измерения, что и глобальные показатели целей в области устойчивого развития, и обеспечивают увязку между практическими действиями Организации Объединенных Наций и целями в области устойчивого развития. Показатели еще больше разукрупняются, чтобы показать то, как Организация Объединенных Наций содействует достижению указанных целей, в том числе, в частности, через показатели средств осуществления под каждой целью;

б) другие глобальные/региональные показатели. Они выводятся из глобальных/региональных рамочных программ, помимо целей в области устойчивого развития, и заполняют пробелы в задачах и/или показателях, относящихся к целям в области устойчивого развития;

в) национальные показатели. Этот уровень анализа воздействия резервируется для конкретных национальных показателей, которые могут быть актуальными в конкретном контексте (на основе приоритетов страны).

28. Необходимо обеспечить соответствие результатов, достигаемых учреждениями системы Организации Объединенных Наций, целям в области устойчивого развития с использованием общего подхода, дабы избежать дублирования и противоречия в рамках системы.

29. Стратегические рекомендации:

а) **система развития Организации Объединенных Наций должна стать в целом более подотчетной за достижение результатов, включая коллективные результаты. Каждый результат должен индивидуально применяться соответствующими учреждениями и агрегироваться в отношении**

всех соответствующих учреждений в той или иной стране. Страновые результаты могут затем агрегироваться для демонстрации общего вклада Организации в достижение целей в области устойчивого развития (акцент на общие измерения и результаты не препятствует тому, чтобы та или иная структура системы Организации Объединенных Наций собирала данные и/или измеряла эффективность своей деятельности с использованием дополнительных показателей результативности, которые могут быть уникальными для этой структуры);

b) к концу 2019 года должна быть создана общесистемная онлайн-платформа для мониторинга и отчетности в отношении вклада системы развития Организации Объединенных Наций в достижение прогресса в реализации целей в области устойчивого развития. На основе обзора многочисленных систем знаний, используемых в настоящее время, система развития Организации Объединенных Наций должна использовать преимущества этих инструментов и разработать гибкий и легкий, но эффективный инструмент, удовлетворяющий потребности как внутренних, так и внешних пользователей;

c) Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития должна предпринять шаги для обеспечения того, чтобы быть в состоянии представить к 2021 году сводную информацию об общесистемных результатах посредством постепенного согласования методологий для сбора данных и отчетности в рамках системы.

30. Рекомендации по практическому осуществлению:

a) необходимо обеспечить ежегодную отчетность об общесистемных результатах на всех уровнях;

b) необходимо усилить транспарентность в отношении расходов и результатов конкретных учреждений посредством общесистемного участия в Международной инициативе в отношении транспарентности помощи для обеспечения того, чтобы государства и граждане были в курсе наших расходов.

Часть IV: механизмы финансирования, лежащие в основе этих усилий

31. Способность системы развития Организации Объединенных Наций эффективно переориентироваться для достижения коллективных результатов будет в решающей степени зависеть от соответствующего изменения в том, как система финансируется — изменения, которое поможет расширить и увеличить базу финансирования системы развития Организации Объединенных Наций. Стратегически переориентированная система развития Организации Объединенных Наций должна будет иметь возможности опираться на общесистемные финансовые инструменты, которые соответствуют поставленным целям и в равной мере вознаграждают и стимулируют согласованную поддержку, оказываемую основным функциям и тем переменам, которым система стремится благоприятствовать. Тенденцию к неуклонному уменьшению основных ресурсов, увеличению объема целевых ассигнований и непредсказуемым, краткосрочным моделям финансирования, при которой основные функции системы развития Организации Объединенных Наций не обеспечиваются в достаточной степени ресурсами, необходимо обратить вспять, чтобы создать условия, благоприятствующие взаимодействию, интеграции и обеспечению синергизма.

32. Необходимо срочно пересмотреть состояние механизмов финансирования, включая объединенное финансирование, с тем чтобы лучше увязать ресурсы с выполнением основных функций, необходимых для поддержки осуществления

Повестки дня на период до 2030 года, и одновременно создать возможности для надлежащего согласования и установления последовательности финансирования в интересах осуществления краткосрочных и долгосрочных приоритетов. В этой связи одним из приоритетов должно быть создание инновационной платформы финансирования, помогающей укреплять знания, потенциал, экспертный опыт и ресурсную базу системы развития Организации Объединенных Наций для целей инновационного финансирования. Механизмы финансирования могут включать страновые взносы, увязанные с конкретными результатами в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, управляемой под руководством координатора-резидента, а не с конкретными учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций.

33. Эффективное достижение коллективных результатов в рамках стратегического документа требует более значительных инвестиций в механизмы объединенного финансирования, в частности в поддержку основных функций, осуществляемых структурами, входящими в систему развития Организации Объединенных Наций. Общесистемные ведущие инициативы могут также пользоваться финансовой поддержкой через межучрежденческие объединенные фонды, находящиеся в ведении Управления целевых фондов с участием многих партнеров Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которым руководит ПРООН. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития недавно создала совместный стратегический фонд для содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года за счет оказания комплексной стратегической поддержки; фонд направлен на достижение значительных масштабов для поддержки координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в ускорении прогресса в реализации целей в области устойчивого развития. Совместный стратегический фонд должен служить примером того, как финансирование может быть эффективно увязано с функциями и коллективными результатами — в данном случае с комплексной стратегической поддержкой.

34. Система развития Организации Объединенных Наций будет и далее коллективно изучать инновационные подходы к финансированию через созданную в рамках Организации Объединенных Наций лабораторию инновационного финансирования. Взаимодействие в этой области в рамках всей системы необходимо для достижения синергизма и достаточного масштаба. Чтобы воспользоваться возможностями, которые дает инновационное финансирование, государства-члены могут обязаться предоставлять стартовое финансирование для первоначальных инвестиций и поддерживать гибкие механизмы поиска решений на основе инновационного финансирования для системы развития Организации Объединенных Наций, включая органы управления и соответствующие механизмы подотчетности.

35. Стратегические рекомендации:

а) **договор о финансировании:** системе развития Организации Объединенных Наций следует активно добиваться договора о финансировании с государствами-членами для укрепления и согласования основной институциональной поддержки с поддержкой, оказываемой основным функциям и результатам, которые должны быть достигнуты в содействии осуществлению странами Повестки дня на период до 2030 года. Договор о финансировании должен ясно подчеркивать необходимость предоставления значительно больших финансовых ресурсов, чтобы позволить системе развития

Организации Объединенных Наций оказывать поддержку в таком диапазоне, который потребуется государствам-членам в процессе осуществления Повестки дня;

b) в рамках договора о финансировании каждая отдельная структура взяла бы на себя обязательства в отношении конкретных действий, направленных на обеспечение общесистемной транспарентности и подотчетности. Это будет включать усиление транспарентности в отношении финансовых данных, соблюдение в полном объеме существующей политики возмещения расходов и возросшую приверженность выделению большей доли ресурсов для совместной деятельности;

c) объединенное финансирование на страновом уровне: страновым группам Организации Объединенных Наций следует активно добиваться создания механизмов объединенного финансирования на страновом уровне, согласованных с архитектурой результатов в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а не с отдельными учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций.

Заключение

36. Государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций признают необходимость новых методов работы. Система развития Организации Объединенных Наций признает выгоды слаженной работы и коллективной подотчетности за результаты, принимая в то же время меры для усиления ориентированного вовне взаимодействия и слаженности с партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, что необходимо для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно содействовать более широким усилиям на страновом уровне. Идет ли речь о работе на основе сотрудничества с опорой на Устав, проведении системного обзора мероприятий в поддержку Повестки дня на период до 2030 года или совместной работе для обеспечения комплексной политической поддержки, аргументы в пользу работы все более комплексным образом более чем очевидны. В настоящем общесистемном стратегическом документе содержится первоначальный набор идей в отношении того, как можно укрепить такое сотрудничество. Дальнейшие усилия по укреплению сотрудничества и координации будут предприняты в предстоящие годы, опираясь на уроки, извлеченные из этих первоначальных действий, и на отклики, полученные от государств-членов.