



人权理事会

第三十七届会议

2018年2月26日至3月23日

议程项目3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表的年度报告

秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表玛尔塔·桑托斯·派斯编写的年度报告。

特别代表在报告中概述了为保持和加大努力以保护儿童免遭暴力侵害的权利在全球、区域和国家层面采取的主要举措和最新进展。报告旨在为执行《2030年可持续发展议程》及实现其中制止对儿童一切形式的暴力这项明确的具体目标提供支持。特别代表特别重视对儿童期进行投资，以防止暴力侵害儿童行为。



负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表的年度报告

目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 加速《2030年议程》的执行进展以实现消除一切形式的暴力侵害儿童行为.....	5
A. 儿童是变革的推动者.....	5
B. 加强伙伴关系，支持执行《2030年议程》.....	7
C. 促进《2030年议程》的后续落实和评估.....	7
三. 将保护儿童免遭暴力纳入国家政策议程的主流.....	9
四. 加强区域进程，支持执行《2030年议程》.....	11
五. 预防暴力始于幼儿期.....	16
六. 展望未来.....	19

一. 导言

1. 负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表在本报告中回顾了保护儿童免遭暴力工作在国际、区域和国家层面取得的重要进展。
2. 特别代表遵循大会第 62/141 号决议(大会在该决议中规定了特别代表的任务)，在全球范围内独立倡导预防和消除对儿童一切形式的暴力。
3. 大会第七十二届会议重申支持特别代表的工作，确认已取得的进展和推动建立的牢固伙伴关系，欢迎她努力将联合国《暴力侵害儿童问题研究报告》(A/61/299)的建议纳入国际、区域和国家议程，包括利用区域和专题协商、实地任务和研究处理新出现的关切。
4. 联合国的研究报告着重指出了暴力问题的程度和普遍性以及暴力对儿童生活的影响。由于这项研究的动员效果和研究建议的执行，取得了实际进展，各国现在能够更好地预防和应对暴力侵害儿童行为。
5. 最近，建立了新的伙伴关系和联盟；通过了关于保护儿童免遭包括贩运、性虐待和性剥削在内的暴力行为国际标准；大量国家已制定了关于预防和应对暴力行为的国家综合性政策议程，颁布了法律，以禁止身心暴力和性暴力及向受害儿童提供支助；宣传运动介绍了暴力对儿童发展的不利影响以及可以防止暴力的积极做法；新的全球举措正在处理欺凌、家庭暴力、性暴力和有害做法。投入了更多资金，调查暴力侵害儿童行为的范围和性质以及预防这些行为的有效战略并监测消除此类行为的努力所取得的进展。
6. 联合国研究报告发布 10 年之后，《2030 年可持续发展议程》的通过提供了一个独特的机会，可以重申承诺并再次加强行动，制止暴力侵害儿童的行为。落实《2030 年议程》及其关于制止对儿童一切形式的暴力的第 16.2 项具体目标和其他与暴力有关的具体目标可以减少儿童生活中遭受暴力的风险和为受害者提供有效应对措施。如果不能实现这些目标，将危及数百万儿童的童年，并威胁到“可持续发展目标”中许多的其他具体目标，特别是与教育、卫生、两性平等、消除贫穷、社会包容和为所有人提供司法途径有关的目标可能取得的成果。
7. 鉴于暴力会侵害儿童权利和破坏社会进步，预防确实至关重要。暴力往往伴随着贫困，长期脆弱性、极有可能造成健康不良、学习成绩差和长期的依赖福利。在幼儿期，暴力的影响往往是不可逆转的。随着儿童的成长，遭受暴力通常会成为贯穿其一生的持续经历，有时延续几代人。此外，暴力会给社会造成影响深远的代价。它会耗用数十亿美元的社会支出，减缓经济发展，削弱国家的人力资本和社会资本。在全球范围，暴力侵害儿童行为的成本每年估计高达 7 万亿美元。
8. 联合国报告、学术研究和儿童们令人心碎的经历都记录了儿童面临暴力的情况。在最近的一份报告中，¹ 联合国儿童基金会(儿基会)提供了关于幼儿时期遭受暴力管教和家庭暴力、校园暴力、青少年暴力死亡以及儿童期和青少年期性暴力的最新数据。

¹ 儿基会，《熟悉的面孔：儿童与青少年成长中遭遇的暴力》(纽约，2017 年)。

9. 儿基会提供的数据揭示，影响幼儿的暴力行为的范围令人震惊，数百万人在整个童年忍受着暴力行为，实施暴力的往往是这些儿童认识和信任的人。这份报告继联合国研究报告之后再次呼吁制定国家计划和战略，预防和应对一些形式的暴力侵害儿童行为。这是特别代表的一个优先事项，在推进《2030 年议程》与暴力有关的具体目标取得进展方面具有新的现实意义。

10. 另一份报告——国际学习倡议“了解儿童暴力”的《制止童年暴力》对来自各区域的研究和数据的进行了严格审查。报告所载信息可激励采取行动，帮助确保所有儿童在没有暴力的环境中成长，有机会充分发挥自己潜力。

11. 特别代表继续支持联合国制定旨在消除一切形式暴力侵害儿童行为和加快实现“可持续发展目标”的政策。这些制定政策的行动包括 2017 年 11 月 14 日至 16 日于布宜诺斯艾利斯举行的关于持续根除童工现象的第四次全球会议；2017 年 9 月 27 日和 28 日举行的评估《联合国打击贩运人口全球行动计划》大会高级别会议；2017 年 1 月 17 日至 19 日于首尔举行的联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)“校园暴力与欺凌：从证据到行动”国际研讨会。

12. 据估计，有 1.52 亿男童和女童从事童工劳动，其中有 7,300 万从事最恶劣形式的童工劳动。400 万儿童继续从事强迫劳动。此外，全球各地史无前例的大规模移民和被迫流离失所使更多的儿童面临遭受经济剥削的风险。第四次全球会议的与会者强调了对童工人数减速放缓的关切，并提出了加快努力于 2025 年杜绝童工现象、于 2030 年杜绝强迫劳动现象及为世界各地青年创造就业机会的重要行动。

13. 关于贩运问题的大会高级别会议通过的政治宣言重申了各国对《全球行动计划》的承诺，承诺消除易使人们受到贩运行为伤害的社会、经济、文化和政治因素，包括容忍暴力侵害儿童行为的文化。宣言认识到受害者作为变革推动者在全球打击人口贩运工作中的作用，鼓励进一步考虑将他们的观点和经历纳入预防和打击人口贩运的所有努力。

14. 关于校园暴力与欺凌问题的国际研讨会旨在支持落实关于保护儿童免遭欺凌的秘书长报告(A/71/213)中所提建议。研讨会由教科文组织和梨花女子大学校主办，汇聚了联合国各机构、各国政府、民间社会成员、学术界和青年。论坛发起了一个多利益攸关方数据和研究平台，以处理普遍存在的欺凌和校园暴力问题，收集关于有效干预措施的证据。

15. 保护儿童免遭暴力行为的迫切需要并没有减少。每五分钟就有一名儿童死于暴力。每年至少有 10 亿名儿童(世界上半的儿童)遭受暴力。儿童在受政治动机驱动的进程中成为蓄意攻击的目标，遭到有组织犯罪的操纵，被迫逃离所在社区的暴力行为，受到贩卖和剥削，在网络上被诱骗，受到暴力管教，在家中受到性侵犯，在收容机构中遭到忽视，在拘留中心里受到虐待，在学校中遭到欺凌，而且因迷信或有害习俗而受到侮辱和虐待。

16. 在一些社区，儿童作为家庭或社区不幸和疾病的替罪羊而遭到虐待。如果儿童被指控或认为是巫师，在某些情况下，如果儿童父母被指控施行巫术，儿童会遭到污辱、暴力处罚和活人祭祀。被称为巫师是一种心理暴力形式，与之相关的污辱和排斥可能导致杀人、残害或其相当于酷刑的他形式的严重暴力。

17. 与指控施行巫术相关的暴力行为往往因恐惧和社会压力而得不到报告或被隐藏起来。最易受到伤害和被社会隔离的儿童，如白化病患者、残疾儿童、孤儿、早产儿童、天赋极高的儿童或仅仅被认为“与众不同”的儿童往往面临最大的风险。

18. 为了加强保护，使儿童免遭与巫术信仰有关的暴力行为，特别代表和白化病患者享有人权问题特别代表与巫术与人权信息网、兰卡斯特大学、暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员、法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员及残疾人权利问题特别报告员合作，联合举办了一次国际研讨会。研讨会于2017年9月21日和22日举行。

19. 政府、联合国、学术界和民间社会合作伙伴分享了最新的研究和经验，着重说明良好做法，指出法律和政策方面的不足，强调必须采取多利益攸关方行动，预防和消除与巫术有关的暴力行为，确保受害者的康复和安全的重新融入，消除有罪不罚现象。

20. 特别代表将继续与这些伙伴开展合作，推动摒弃这些做法。

二. 加速《2030年议程》的执行进展以实现消除一切形式的暴力侵害儿童行为

21. 为每个儿童实现免遭暴力侵害的权利是《儿童权利公约》的一项基本内容。联合国研究报告指出了为所有儿童实现这项权利的重要步骤。在《2030年议程》设想的世界中，每个儿童在成长过程中均免受暴力、虐待和剥削。

22. 《2030年议程》力求改变世界，不让任何一个人掉队。为了不让孩子掉队，最好的办法是在所有政策决定中将他们排在前列。一个社会如果作不到这一点，在寻求可持续和平、正义和社会进步的道路上就可能最后到达。2016年，特别代表办公室与许多合作伙伴共同发起了“迫切需要制止暴力侵害儿童倡议”，帮助为所有儿童实现《2030年议程》的愿景。该倡议倡导各行各业的领袖和公民积极参与，在儿童的生活中建立和扩大无暴力的范围。

23. 2017年10月，作为“迫切需要倡议”的一部分，特别代表办公室发布了《纪念童年：制止暴力侵害儿童行为之路》一书，该书记录了了不起的儿童权利维护者令人振奋的陈述，他们年龄不同、背景各异，奋力保护儿童免遭暴力。该书号召人们采取行动，将儿童生活中的持续暴力转变为持续的权利保护。

24. 《纪念童年：制止暴力侵害儿童行为之路》中载有青少年令人关注的声音。《2030年议程》确认，儿童是变革的重要推动者，他们用自己无穷的能力来创造一个更美好和更包容的世界。

A. 儿童是变革的推动者

25. 听取儿童的意见和经验对于实现《2030年议程》关于实现一个没有恐惧和暴力的世界的愿景至关重要，与儿童建立伙伴关系是特别代表任务的一个重要方面。联合国研究报告是第一份与儿童和青年合作起草的联合国报告。他们的参与，包括参与宣传、专家讨论和编写专题报告，对于执行报告建议仍然十分重要。

26. 暴力是儿童优先关注的问题。在为制定《2030 年议程》提供信息的磋商中，超过 800,000 名青少年参与者传递了这一重要信息，特别代表与儿基会合作进行的关于移民和难民儿童的在线民意调查再次确认了这一情况。在接受调查的超过 170,000 名青少年中，很大一部分人认为暴力是一个与儿童跨境流动有关的严重现象。事实上，暴力被查明为儿童决定离开其国家的一个重要原因，是他们在旅途中面临的最严峻挑战之一，也是抵达目的地国就会持续面临的问题。

27. 暴力、恐惧和不安全也是受拘留影响的儿童表示最关切的问题。为了帮助编写关于被剥夺自由儿童的全球研究报告，² 特别代表与拉丁美洲的合作伙伴一起与父母被拘留的儿童举行了磋商并组织了专题小组。

28. 为了与被监禁的父母共度几分钟，父母被拘留的儿童可能要长途跋涉数小时或数日。他们经常要忍受搜身和傲慢态度，在保安人员的严密监视下，在过度拥挤和不友善的场所与父母会面。儿童表示关切的是，拘留中心工作人员缺少与青少年打交道或尊重相待的技能。

29. 这些儿童的生活中充斥着边缘化、排斥和绝望。他们往往来自受到排斥的弱势家庭，遭受家庭暴力，获得社会服务的机会有限。他们感觉，其他儿童及其家人排斥、回避和害怕他们。他们常因父母被关在监狱而在学校遭到欺凌，有时他们感觉自己被当作罪犯对待。

30. 监禁造成的经济困难给家庭带来了额外负担。儿童可能会感受到承担更多养家责任的压力，有时他们试图在危险的场所和从事危险活动赚取收入，这有可能给他们带来更多的伤害。

31. 缺少利于成长的环境，不得不从事工作，得不到社会保护，教育系统接纳和支持父母被剥夺自由的儿童的能力薄弱，这些因素都可能导致学习困难、旷课和最终辍学。

32. 尽管如此，儿童们并没有失去希望，特别是更年幼的儿童，他们适应性强，保持着对未来的积极态度。他们也提出了重要的行动建议。虽然进入监狱往往是一种创伤性经历，但他们希望能够探视被拘留的父母并与之保持感情纽带。他们希望探视质量更高、时间更长并能够得到更人道和有尊严的待遇。他们要求得到与被拘留的父母进行对话的安全空间，以及安全和扶助性的环境，使他们可以谈论生活中的这个秘密。

33. 专题小组中的儿童强调，必须采取措施，在暴力事件发生时予以防止和处理，包括急需改变逮捕和搜查程序。家庭成员被捕可能是一种残酷的经历；毫不意外的是，儿童认为，任何情况下都不应允许警察进入住所当着儿童的面殴打其父母。

34. 此外，儿童呼吁为儿童及其家庭提供社会心理支助和资金支助，制定接纳和保护受影响儿童的教育制度。

² 见大会第 69/157 号决议，第 52(d)段。

B. 加强伙伴关系，支持执行《2030 年议程》

35. 为了加快《2030 年议程》执行工作的进展，特别代表推动与联合国合作伙伴、各国政府、区域组织、民间社会、信仰组织、私营部门、媒体和儿童主导的网络进行合作。战略伙伴关系包括终止暴力侵害儿童现象全球伙伴关系、联盟 8.7(终止强迫劳动、现代奴隶制、人口贩运和童工现象全球联盟)、可持续发展目标全球青年伙伴关系以及报告促进和平正义和包容性社会进展情况全球联盟。

36. 与信仰组织合作是特别代表的一个优先事项。宗教领袖是宣传联合国研究报告所提建议的重要盟友，帮助促进对话和推动改变暴力侵害儿童的长期做法，在礼拜场所和整个宗教团体内鼓励使用非暴力的管教形式。正如方济各教皇在国际儿童日的讲话和 2017 年 3 月与特别代表的会见中强调的那样，国际社会应保持警惕，保护儿童免遭暴力侵害，确保每名女童和男童都能平静成长，对未来充满信心。

37. 2017 年 5 月于巴拿马城举行的宗教造福儿童全球网络第五届论坛将这些关切列为其中心议程。论坛汇聚了来自世界各信仰和宗教传统的超过 500 名领袖，以加深对暴力侵害儿童现象的规模和对儿童的影响的了解，提出宗教领袖帮助处理这一问题的方法，加强信仰团体对预防和减少暴力侵害儿童现象的承诺。

38. 论坛通过了《关于制止暴力侵害儿童行为的巴拿马宣言》，其中重申了保护儿童免受伤害的道义责任，承认任何宗教教义或传统都不认为任何形式的暴力侵害儿童行为是合理的。

39. 在《巴拿马宣言》中，与会者表示坚决支持《2030 年议程》，明确承诺在宗教团体内提高认识、推动采取行动以实现“可持续发展目标”中关于制止暴力侵害儿童行为的具体目标。他们还承诺促进社会和政治意愿，以制定法律和政策 and 增加对儿童保护方案的资助；致力于以尊重的态度听取儿童意见，向宗教和精神领袖和团体说明不同形式的暴力侵害儿童行为，并提供积极育儿和道德价值观方面的培训，帮助家庭和儿童培养同理心和提高适应力。

C. 促进《2030 年议程》的后续落实和评估

40. 由于《2030 年议程》的实施，许多会员国正在执行国家自主的可持续发展计划。这些计划必须得到可预测的资源的支持，并以可靠的证据和有力、可信赖的分列数据为依据，以评估在实现“可持续发展目标”中与暴力有关的具体目标方面取得的进展。

41. 投资于儿童对实现“可持续发展目标”至关重要，但仍有很长的路要走。虽然赤贫者中有一半是儿童并且每年世界上半数儿童都受到暴力影响，但用于儿童福祉的预算拨款往往不足。此外，为预防暴力侵害儿童行为而动员的官方发展援助仍然不够。正如最近的一份报告³所指出的，用于处理低收入国家暴力问题

³ 家扶联盟、救助儿童会、国际 SOS 儿童村、世界宣明会、负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表办公室和儿基会，《杯水车薪：用于制止暴力侵害儿童行为的官方发展援助概述》，2017 年 5 月。

的官方发展援助每年平均到每个儿童只有不到 0.65 美元，占官方发展援助总额不到 0.6%。

42. 可持续发展问题高级别政治论坛提供了一个战略平台，确保将儿童问题置于《2030 年议程》的核心。特别代表通过参加高级别政府间会议以及与区域组织和常驻代表团合作，提请各方注意，自愿国别评估和论坛向各国提供了机会，可以分享积极进展和经验教训，查明持续存在的挑战和监测儿童遭受暴力情况的努力。

43. 可持续发展问题高级别政治论坛 2017 年会议的主题是“在不断变化的世界中消除贫穷，促进繁荣”，该议题与预防暴力侵害儿童行为特别相关。暴力延续贫困，但贫困也可能引发暴力，为虐待和剥削行为的出现创造条件。边缘化社区的家庭收入低、谋生机会少、住房不足、获得优质社会服务的机会有限，因此边缘化社区儿童更容易遭受暴力。他们也不太可能得到支助从创伤中恢复，在未来获得技能、信心和适应力，或感到有权能去寻求正义和结束有罪不罚现象。

44. 贫困与暴力相互交织。2017 年，几项自愿评估提供了有力的实例，说明了加强社会保护能够减轻贫困儿童更易遭受暴力的风险。特别代表与儿基会及智利、印度尼西亚和瑞典等国政府共同主办了高级别政治论坛会议的一次会外活动，以强调重要的国家经验及采取协调一致的跨部门预防和应对行动的必要性。

45. 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛部长宣言对儿童问题，包括儿童免遭暴力的权利给予了更大的关注。宣言强调需要投资于儿童以处理多层面的贫困问题，使儿童能够帮助实现一个更加繁荣的未来。在宣言中，签署方承诺支持儿童参与执行和评估《2030 年议程》，消除对儿童的一切形式的歧视和暴力。

46. 可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年会议的主题是“建设有复原力的社会和城市”。会议将特别注重“可持续可持续发展目标 11”，呼吁城市和人类住区更加包容、安全、有抗御灾害能力和可持续。

47. 世界上半的人口居住在城市，其中一半是儿童。城市化进程日趋加快，加上高度的经济不平等和普遍贫困，导致城市暴力的风险尤为突出。正如特别代表在最近的一份专题研究⁴中强调的那样，为儿童建造安全的学校和城市空间，支持家庭并与地方当局合作，投资于公共安全措施并确保有机会寻求司法救助可有助于减轻城市儿童面临的暴力风险。

48. 2018 年的高级别政治论坛将提供机会，用以思考国家实施《新城市议程》⁵的情况，支持市长和地方当局领导推动以儿童最大利益为指导的富有远见的城市规划和儿童的积极参与。

49. 为提高青少年对《新城市议程》的认识，促进将儿童对城市生活的意见和经验纳入安全和可持续城市的规划进程，特别代表发布了一份对儿童友好的出版物，⁶其中她呼吁建立城市空间，在这样的城市空间中，儿童可以享有权利，感受包容、安全和免受暴力侵害，他们的意见能够得到适当考虑。

⁴ 《保护受社区内武装暴力影响的儿童》(纽约，2016 年)。

⁵ 见大会第 71/256 号决议，附件。

⁶ 《我们梦想的城市：安全和对儿童友好的<新城市议程>》，2016 年 9 月。

50. 2019 年，大会将主持对《2030 年议程》的第一次评估。⁷ 在“增强人民权能，确保包容性和平等”的主题下，大会将讨论“可持续发展目标 16”，包括关于制止对儿童一切形式的暴力的具体目标 16.2。2019 年还是《儿童权利公约》通过三十周年。同一年的这两件事为我们提供了独特的机会，通过在以儿童和在实现具体目标 16.2 及其他与暴力有关的“可持续发展目标”具体目标方面的进展为重点的高级别政治论坛上进行主题评估，进一步动员全球采取行动，防止和应对暴力行为。

三. 将保护儿童免遭暴力纳入国家政策议程的主流

51. 特别报告员继续对加强国家执行工作给予支持，包括通过对巴巴多斯、巴西、柬埔寨、中国、希腊、印度尼西亚、马拉维、马来西亚、墨西哥、巴拿马和泰国进行了国别访问。

52. 特别代表在第二次访问柬埔寨期间，参加了“2017-2021 年预防和应对暴力侵害儿童行动计划”⁸ 的启动活动。该计划以 2014 年该区域首次进行的关于暴力侵害儿童行为的家庭调查结果为依据。调查发现，儿童公共和私人生活中，在家中、在学校、在社区和在网络上遭受和目睹过暴力。

53. 青少年通过积极参与全国各地的讨论和政策对话，在制定“行动计划”过程中发挥了重要作用，他们的意见和经历对计划的实施仍将是至关重要。民间社会组织也积极参与，并继续支持加强柬埔寨的儿童保护制度方面发挥着不可或缺的作用。

54. 正在采取重要措施，预防暴力侵害儿童行为，改善向受害者提供的服务。这些措施包括积极育儿战略计划、关于使用非暴力管教方法的教师培训模块、保健专业人员培训手册、一项将寄宿照料机构中的儿童人数减少 30% 的行动计划，以及新的促进分流和防止剥夺儿童自由的少年司法法。

55. 墨西哥启动了自己的制止暴力侵害儿童行为国家行动计划。⁹ 该计划的制定经过了广泛的参与进程，内容符合《2030 年议程》。计划确定了重要的优先行动，包括进行立法改革，禁止对儿童一切形式的暴力行为，处理童婚问题。计划还设想推动一场关于暴力侵害儿童问题的全国运动；投资于网络安全；加强对暴力事件的咨询、申诉和报告机制；加强协调各项行动；支持儿童参与。该计划包含一项对儿童遭受暴力情况的重要评估以及儿童的意见和建议。

56. 巴拉圭制定了保护儿童免遭虐待和一切形式暴力行为国家计划。¹⁰ 该计划以《2030 年议程》、《儿童权利公约》和联合国研究报告提出的建议为框架。该计划是部门间合作和参与过程的成果。国家预防和应对暴力侵害儿童问题委员会负责监督实施工作。儿童和青少年为制定计划提供了重要信息，在计划实施过

⁷ 见大会第 70/299 号决议。

⁸ 可查阅 www.unicef.org/cambodia/Full_VAC_Action_Plan_En_Final_AP.pdf。

⁹ 见 www.unicef.org/mexico/spanish/PLAN_ACCION_FINAL.pdf。

¹⁰ 见 www.sna.gov.py/archivos/documentos/Plan%20de%20Accion%20Pais_r1v7aq8u.pdf。

程中仍是重要行为方，包括提高各方对暴力的各种表现形式及暴力事件举报机制的认识、向同龄人和家人宣传计划相关信息，支持城市和社区的宣传工作。

57. 坦桑尼亚联合共和国启动了自己的制止暴力侵害妇女和儿童行为国家行动计划(2017-2022 年)。¹¹ 该计划以《2030 年议程》为指导，以 2009 年开展的关于暴力侵害儿童行为的家庭调查结果为依据，确认投资于防止暴力对于包容性成长具有积极影响。该计划为动员行动和调动资源以实现“可持续发展目标”具体目标，特别是具体目标 16.2 提供了战略框架。

58. 法国通过了新的打击暴力侵害儿童行为部际行动计划(2017-2019 年)。¹² 该计划旨在为家庭养育子女提供支助；推广积极的育儿做法；曝光暴力侵害儿童行为；推动尽早发现并报告相关事件；加强受害者援助服务。

59. 支持采取立法措施消除暴力侵害儿童行为一直是特别代表的高度优先事项。2006 年以来，予以全面法律禁止的国家已增加了两倍多，2007 年已达 50 多个国家，包括最近的贝宁、爱尔兰、老挝人民民主共和国、立陶宛、蒙古、巴拉圭、秘鲁、斯洛文尼亚和越南。

60. 各国进一步采取了立法措施，巩固保护儿童免遭暴力行为的规范性基础。瑞典正在努力将《儿童权利公约》纳入国家法律，以确保所有影响到儿童的决定充分遵守《公约》规定。

61. 在马来西亚，2017 年通过的《侵害儿童的性犯罪法案》加强保护儿童免遭性虐待和性剥削。该法案将诱骗儿童定为犯罪，推动保护儿童免遭网上虐待，在性犯罪案件中承认儿童是有法律能力的证人。

62. 在智利，一项新的法律(第 21.013 号)¹³ 将对儿童或任何残疾人实施身心虐待定为犯罪。制裁措施包括禁止罪犯就职于教育或卫生部门或可能与受害者有直接关系的其他职位。

63. 巴西通过了一项旨在保护暴力行为的儿童受害者和儿童证人的权利的新法律(第 13.431 号)。¹⁴ 法律要求各级政府制定全面和协调一致的政策，确保儿童在包括家庭在内的一切场合免遭暴力的权利。该法确认儿童有权获得信息和法律代表；参与决定，利用有关支助服务；获得保护免遭二次伤害及获得赔偿。该法为儿童建立了方便、安全、保密和关爱儿童的报告、咨询和申诉机制，确认他们有权向训练有素的专业人员陈述他们的意见。该法还确认，私人或公共场合发生的对儿童实施的任何身体、心理或性暴力行为的目击者或知情人有义务立即向有关当局报告，有关当局应随后提请检察官注意。

64. 南非高等法院宣布普通法对“合理或轻微惩戒”的辩护是违宪的。牙买加总理在议会宣布，他坚定致力于在法律上全面禁止一切形式的暴力，包括家庭内的暴力行为。

¹¹ 见 <http://srsq.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2016/NPA-VAWC%20%20Tanzania.pdf>。

¹² 见 www.memoiretraumatique.org/assets/files/v1/Documents-pdf/2017-1er_Plan_VIOLENCES_ENFANTS_VF.pdf。

¹³ 见 www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1103697。

¹⁴ 见 www2.camara.leg.br/legin/fed/lei/2017/lei-13431-4-abril-2017-784569-norma-pl.html。

65. 萨尔瓦多、洪都拉斯及特立尼达和多巴哥也采取了重大步骤，将最低结婚年龄提高至 18 岁。2017 年，在立法结束侵害儿童的性犯罪不受惩罚现象方面取得了重大进展，约旦、黎巴嫩和突尼斯废除了允许强奸犯通过与受害者结婚免遭刑事起诉的法律规定。

66. 《2030 年议程》高度重视利用优质、便利、及时和可靠的分类数据，为决策提供依据和评估进展。有关暴力侵害儿童行为的数据方面的重要进展包括联合国机构推动的一个商定的全球指标框架和一些数据收集举措。

67. 在柬埔寨、肯尼亚、马拉维、尼日利亚、老挝人民民主共和国、菲律宾和津巴布韦等亚洲和非洲国家进行的全国性家庭调查帮助填补了数据空白。拉丁美洲的许多国家正在进行调查，以记录儿童期遭受暴力行为的规模、性质和影响。洪都拉斯的调查采用了具有创新精神的关于移民与暴力问题的模块。

68. 上述调查揭示了儿童生活中不为人知的暴力现实，有助于形成基于证据的国家行动计划，以处理优先关切。必须制定这样的计划，以在不同层级的行政机构间更好地促进跨部门协调，使包括学术界、民间社会、宗教领袖和私营部门在内范围广泛的利益攸关方以及儿童本身参与其中。

69. 调查也提高了紧迫关切领域的关注度。在菲律宾，全国调查数据按性别分列，以评估男童和女童不同的遭受性虐待的风险，帮助为对性别问题有敏感认识的宣传、预防和应对策略提供信息，向受害者提供适当的服务。

70. 调查还揭示了儿童遭受网络虐待的重大风险；后续研究证实这种情况发生率很高。助长网络虐待的因素包括互联网接入率的提高、廉价的上网设备、英语知识的普及(使得国外犯罪者得以实现沟通)、汇款服务网络的便捷支付机制以及保持沉默和顺从年长者(可能串通实施虐待行为)的文化。

71. 厄瓜多尔也强调了研究的价值，该国以特别代表关于儿童遭受欺凌问题的倡导意见为基础开展了一项关于该专题的研究。研究的后续行动引发了一些重要举措，包括在全国各地设立了学生咨询单位；为教师、家长和学校工作人员实施了能力建设方案；制定了学校暴力事件报告方案。目前正在制订欺凌问题国家行动计划。

四. 加强区域进程，支持执行《2030 年议程》

72. 与区域组织和机构进行合作是特别代表加快在保护儿童免遭暴力侵害方面取得进展战略的重要内容。区域组织和机构是战略盟友，它们与特别代表开展合作，协助使暴力侵害儿童行为成为区域政策议程的核心，同时加强国家问责制，支持各国的执行工作。

73. 特别报告员与区域合作伙伴在南美洲和中美洲、加勒比、南亚、太平洋、欧洲及阿拉伯区域举行了高级别磋商。发布了 6 份区域监测报告，举行了定期审查会议，以保持和加快进展。

74. 由于这些努力，已通过了区域政治承诺和执行路线图(见 A/HRC/19/64)，正在制定与《2030 年议程》相符的关于暴力侵害儿童问题的新一代区域计划。这些努力又转化为加强国家立法和公共政策、加强数据和研究和促进公共宣传活动。

75. 为进一步推动这一进程，特别代表与区域组织和机构组织了年度高级别跨区域圆桌会议。这一论坛已成为联合国系统内的一个战略机制，用于开展政策对话、分享知识和良好做法、查明趋势和紧迫挑战及与各方联手加强儿童保护工作。

76. 2017 年 6 月，特别代表与东南亚国家联盟(东盟)共同主办了第七次年度跨区域圆桌会议。圆桌会议致力于将儿童问题置于《2030 年议程》的核心，讨论区域组织在加速实现“可持续发展目标”关于保护儿童免遭暴力侵害的具体目标方面的作用。

77. 遵循可持续发展问题高级别政治论坛的主题，区域组织的代表分享了处理贫困的多面性和暴力侵害儿童问题方面的经验和良好做法。值得注意的举措包括促进获得普遍、包容和体恤儿童的优质基本社会服务；在防止暴力方面进行跨部门合作和相互协调的行动；投资于幼儿保育；确保有效的家庭支助和社会保护措施；促进掉队者融入社会。

78. 与会者重申致力于利用高级别政治论坛和自愿国别评估提供的机会，在消除对儿童一切形式的暴力方面加快进展。他们强调，必须动员充足的国家资源和官方发展援助以支持预防和应对暴力的举措，必须加强数据制度，以便为决策提供依据，监测和保持进展。

79. 与会者还确认了儿童作为变革推动者的重要作用，以及以儿童的意见和经验为依据开展行动的重要性。本着这种精神，东盟儿童论坛于会议期间举行，为与该区域青少年进行战略交流创造了机会。这些讨论特别强调赋予儿童权能，参与预防和暴力事件，以及与欺凌和网络虐待相关的风险。

80. 与会的青少年还强调了享有关爱和支助环境的重要性，呼吁开展提高认识和信息共享举措，使青少年能够成为获得权能的公民，识别风险，举报事件，向体恤儿童的服务寻求帮助。他们呼吁政府采取紧急行动，包括有效的法律、政策和预算；良好的育儿和幼儿发展举措；为从事儿童工作的专业人员提供培训；提供真正的机会和平台，与年轻人进行公开讨论。正如儿童着重指出的那样，“每个人都可以发挥作用，如果我们愿意制止暴力侵害儿童行为，就可以使世界变得更加美好”！

81. 2018 年，特别代表将与南亚区域合作联盟的一个政府间机构—南亚终止暴力侵害儿童倡议组织共同主办跨区域会议(见以上第 75 段)。

82. 南亚继续采取重大行动，以进一步加强保护儿童免遭暴力，包括执行“2016-2021 年防止和消除童工现象区域行动计划”，制定保护儿童免遭性虐待和性剥削区域战略，宣传在线安全。“童婚问题区域行动计划(2015-2018)”在 2017 年继续实施，在阿富汗启动了“消除早婚和童婚现象国家行动计划”，印度拉贾斯坦邦成为印度首个启动防止童婚现象战略行动计划的邦。

83. 为了在非洲各地进一步加强保护儿童免遭暴力，特别代表继续与非洲联盟和次区域组织以及非洲儿童权利和福利问题专家委员会和非洲联盟消除童婚问题特别报告员进行接触。

84. 《2063 年议程：我们想要的非洲》的愿景和非洲儿童权利和福利问题专家委员会通过的《2040 年非洲儿童议程》的愿景与《2030 年议程》相符。根据“可持续发展目标”关于制止对儿童一切形式的暴力的具体目标 16.2，《2040 年

非洲儿童议程》¹⁵ 包含非洲联盟及其成员国承诺在 2040 年前实现的可衡量的目标和优先事项。

85. 2017 年非洲儿童日致力于《2030 年议程》和加快为所有儿童提供保护、权能和平等机会。在儿童日举行的讨论确认暴力是实现可持续发展的主要障碍之一，特别强调确保在实现“可持续发展目标”具体目标 16.2 方面取得进展。

86. 在推动建设适合儿童的非洲这一承诺的基础上，特别报告员继续支持东非和西非加强保护儿童的举措。

87. 2017 年 10 月，西非国家经济共同体(西共体)各国主管儿童照料和保护工作的部长在尼亚美制定了“西非加强国家儿童保护制度以预防和应对暴力侵害、虐待和剥削儿童问题战略框架”。12 月，“框架”得到了各国元首的批准，标志着对结束暴力侵害儿童问题的最高级别承诺。

88. 该框架确认必须在区域和次区域层面开展对话和审查，以加强合作和伙伴关系。通过该框架还可以查明整体趋势、经验教训、良好做法和执行方面的差距，同时加强西共体在监测、执行和报告方面的责任。

89. 该框架旨在减轻儿童的脆弱性，加强适应力，确保保护儿童免遭暴力、虐待和剥削。框架根据对该区域数据的分析，着重强调了五个优先领域：性暴力和身心暴力；童婚；流动儿童；童工现象；民事登记、人口动态统计和出生登记。

90. 东非共同体在基加利举行会议，推动在打击暴力侵害儿童行为方面取得进展。在部长理事会开展的工作，包括促进国家行动的政策和标准的基础上，共同体成员推动制定了一项区域框架，以加强国家儿童保护制度和共同体机制。

91. 这项重要的区域框架支持采取办法，加强暴力预防和应对制度，处理跨境问题，提高各国制度的相似度，促进交流良好做法和经验教训。

92. 西共体和东非共同体的区域框架体现了其成员国维护儿童免遭暴力的权利的政治意愿，同时帮助加强了“可持续发展目标”及《2063 年议程》和《2040 年非洲儿童议程》的目标的执行工作。

93. 特别代表继续推动各方努力推进非洲联盟制止童婚运动的执行工作，该运动取得了显著进展。2017 年 6 月，非洲联盟和平与安全理事会专门举行了关于终止非洲童婚现象的公开会议。该理事会强调，成员国必须将童婚定为犯罪，以期遏制童婚现象，同时必须确保设立适当的机制，向暴力行为受害者提供社会心理支助和生殖健康服务。

94. 2017 年 10 月在达喀尔举行的关于制止西非和中非的童婚现象的高级别会议也特别审议了童婚问题。会议审查了童婚现象的驱动因素，分享了区域内各国的经验，有助于保持制止童婚运动的势头。

95. 非洲国家继续投资于加强国家儿童保护制度，开展全面的家庭调查，以记录儿童期遭受暴力问题的严重程度、性质和影响。

¹⁵ 见 www.acerwc.org/ourevents/africas-agenda-for-children-2040/。

96. 马拉维、尼日利亚、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚完成了关于暴力侵害儿童问题的全国家庭调查，分别处于执行全面的国家政策议程以应对调查结果的不同阶段。博茨瓦纳、卢旺达、乌干达和津巴布韦完成了调查，将于2018年发布结果，科特迪瓦、肯尼亚、莱索托、莫桑比克和纳米比亚正在规划类似进程。

97. 重要举措有助于进一步整合关于保护非洲儿童免遭暴力的证据。一份报告¹⁶显示，非洲各地照料机构中的儿童由于导致他们与家人分离的各种情况已处于脆弱境地，而且他们遭受暴力、虐待、忽视和剥削的风险仍然很高。报告以在特别代表的支持下在内罗毕举行的区域专家磋商提供的资料为依据，阐述了替代性照料改革工作与预防暴力举措之间的联系。报告强调，虽然稳定和安全的家庭为儿童提供了强有力的保护环境，但在缺少积极的家庭照料及感情纽带和保护关系薄弱的情况下，儿童更容易遭到忽视、虐待和剥削。

98. 该报告深入分析了法律和政策进展情况、数据收集工作、服务提供情况及公众认识，以确保家庭能够得到更好的支助，向儿童提供稳定和适当的照料。报告呼吁加大投资，预防暴力，帮助家庭确保稳定和有利成长的家庭环境。报告还呼吁提供以家庭和社区为基础的替代办法，以免将儿童安置在机构中。报告呼吁为可能最终需要接受照料的儿童采取有效的保护措施，禁止将幼儿，特别是三岁以下的幼儿安置在寄宿式照料设施。

99. 自东盟消除暴力侵害儿童行为区域行动计划 2015 年通过以来，特别代表一直与东盟秘书处、东盟促进保护妇女和儿童权利委员会及东盟成员国合作，积极推动行动计划的执行工作。

100. 该区域行动计划根据《2030年议程》拟订，提供了一个有说服力的实例，说明区域合作如何能够支持国家采取行动保护儿童免遭暴力侵害，推动实现“可持续发展目标”与暴力有关的具体目标。该计划提议在现实的时间框架内采取具体行动，包括：促进非暴力的儿童管教方法；机构外收养儿童；保护儿童免遭网络虐待；促进有利于儿童的司法程序；防止儿童被剥夺自由；促进采用替代拘留的办法；开展提高认识运动，以曝光暴力行为，并确保儿童受害者得到保护。

101. 为在“区域计划”执行过程中持续取得进展及支持中期审查，儿基会与东盟成员国及促进保护妇女和儿童权利委员会的代表合作，于2017年编写了一份重要的基线研究报告。该研究报告认可目前正在实施的举措，提供了积极做法和经验教训，并指出了在“计划”优先领域加快进展方面的差距和机遇。

102. “东盟关于在一切场合以非暴力方式养育、照料和培养儿童的准则”是基线研究着重指出的一项重要举措。“准则”促进儿童的发展和福祉，消除一切场合中的暴力行为，处理儿童间的暴力问题，包括欺凌以及殴打、辱骂和性虐待，包括网上虐待等风险。

103. 特别代表继续与美洲国家组织合作。2017年9月，美洲国家协会在巴巴多斯举办的第九十二届会议上通过了一项关于暴力侵害儿童问题的决议，其中重申，会员国承诺根据《2030年议程》，促进在一切场合预防和消除暴力。决议

¹⁶ Better Care Network, *Violence against Children and Care in Africa: A Discussion Paper* (New York, 2017).

还强调，必须分享良好做法和经验，特别是在保护儿童免遭性剥削以及刑事责任最低年龄方面的良好做法和经验，呼吁更多使用剥夺儿童自由之外的替代办法。

104. 该区域作出了重大努力，以加强国家儿童保护制度。关于国家全面保护儿童和青少年的国家制度的美洲论坛(Foro Interamericano de Sistemas Nacionales de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes)于 2017 年 4 月举行，各国政府、美洲人权委员会和民间社会合作伙伴参加了论坛，致力于促进全面的保护制度。论坛与会者着重指出，持续存在的挑战损害了弱势群体的权利，包括土著儿童、残疾儿童、受移民和难民状况影响的儿童以及幼儿的权利。与会者确认该区域各国之间交流经验的重要性，呼吁各级政府在良好政策、机构和资金的支助下加强协调；加强公共政策的监测和评估制度；地方当局和民间社会组织积极参与执行工作；将常设平台制度化，以便儿童和青少年参与工作。

105. 南锥体共同市场正在根据《2030 年议程》及其与暴力有关的具体目标制定准则，推广积极管教方法并防止暴力侵害儿童行为。准则将有助于推动落实区域承诺，包括通过颁布和执行法律，禁止一切形式的暴力侵害儿童行为。准则还承诺制定 2018-2023 年推广积极管教方法和防止暴力行为区域计划。

106. 为推动执行《2030 年议程》和《新城市议程》，特别代表进一步与地方当局合作，支持它们预防和消除暴力侵害儿童行为的工作。9 月在拉巴斯举行的伊比利亚美洲各国首都城市联盟儿童委员会会议上，各地方政府通过了一项宣言，表示致力于推动建设关爱儿童的城市，提供专用于儿童照料和保护的公共服务和空间；制定法律、政策和监测进程，推动和评估幼儿期的进展；特别注意伊比利亚美洲地区各地的流动儿童。

107. 在对伊斯兰合作组织独立常设人权委员会于 2016 年 11 月举行的关于儿童权利的辩论所作贡献的基础上，特别代表继续与伊斯兰合作组织进行接触。

108. 独立常设人权委员会的成果文件非常重视伊斯兰合作组织成员国根据国际法律义务必须采取的加强保护儿童免遭暴力侵害的措施。成果文件阐述了暴力侵害儿童问题的性别层面以及将性别观点纳入所有政策和行动的重要性。它还呼吁成员国，促进消除对儿童一切形式的暴力行为，将其作为国家发展计划和《2030 年议程》的框架内的国别评估的优先事项。委员会在 2017 年 11 月“世界儿童日”的信息中再次呼吁采取协调一致的全球行动，根据《儿童权利公约》消除一切形式的暴力侵害儿童行为，全面确保儿童权利。

109. 特别代表与欧洲委员会进一步开展合作，加强该区域保护儿童免遭暴力侵害的工作。这些举措由委员会在特别代表的参与下制定，以“儿童权利战略(2016-2021 年)”为依据。战略支持《2030 年议程》的国家执行工作，特别报告员还参加了负责监测战略执行工作的儿童权利问题特设委员会。

110. 保护儿童免遭暴力侵害是战略的主要支柱之一。在第一年的执行工作中，特别重视对儿童的网上保护以及移民儿童和难民儿童的权利。

111. 2017 年 5 月，欧洲委员会部长委员会通过了“2017-2019 年欧洲保护难民和移徙儿童行动计划”，其中包括三大支柱：确保享有权利和关爱儿童的程序；提供有效保护；促进抵达儿童的融入。“行动计划”的实施将补充特设委员会正在开展的其他重要活动，包括制定关于法定监护权、移民儿童和难民儿童年龄评估的新标准。

112. 特设委员会制定了“数字环境下保护儿童权利及防止网上虐待行为准则”，以支助各国制定法律和政策及促进国家和国际合作，确保工商企业和其他相关行为方履行职责。为支持这一进程，委员会还开发了宣传和教育资源，包括新的《互联网扫盲手册》。

113. 欧洲委员会《保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》(《兰萨罗特公约》)要求缔约国采取立法措施和其他措施，防止性暴力、保护受害儿童并起诉罪犯。认识到信息和通信技术使儿童面临性虐待和性剥削风险，兰萨罗特委员会对该问题给予了优先关注。该委员会收集的资料将使其能够评估缔约国执行《公约》的情况，确定良好做法以支持国家层面的能力建设。

114. 欧洲联盟理事会于 4 月通过了修订版的“促进和保护儿童权利准则”，重申致力于在全球范围内保护儿童权利。“准则”推动将儿童权利纳入欧洲联盟政策和行动的主流，着眼于加强努力以确保最边缘化和处境最弱势的儿童得到有效的帮助。“准则”促进执行《2030 年议程》，包括实现“可持续发展目标”具体目标 16.2，“准则”重申支持特别代表的工作以及国际和区域各级其他儿童权利行为方的工作。“准则”确定了优先行动，包括制定国家战略，加强各级政府之间的协调以确保切实执行；使国家法律与国际人权标准相一致；收集和使用数据，为宣传及法律和政策改革提供信息；调动资源。

115. 11 月，特别代表参加了在布鲁塞尔举行的第十一届欧洲儿童权利论坛。论坛汇集了来自欧洲联盟成员国和机构、冰岛、挪威，瑞士和巴尔干国家以及民间社会、国际组织、儿童事务监察员和学术界的 300 多名专家。受到剥夺自由情况影响的青少年也积极参加了会议。

116. 论坛表示支持关于被剥夺自由儿童的全球研究报告。¹⁷ 论坛特别强调了拘留的替代办法，讨论了刑事司法系统、移民拘留机构、照料或保健机构中的儿童以及父母被监禁的儿童的情况。特别代表在论坛上发言介绍了特别代表办公室与拉丁美洲的战略合作伙伴就父母被拘留的青少年的经历所开展的研究的初步结果(见以上第 27 段)。

五. 预防暴力始于幼儿期

117. 《2030 年议程》确认了幼儿发展在创造和平与繁荣的社会方面发挥的重要作用。“可持续发展目标”具体目标 4.2 特别要求各国确保所有儿童都能获得包容性和优质的幼儿教育和看护，以便他们获得知识和技能，从而发挥潜能、寻求机会，作为有生产力的公民充分参与社会。

118. 投资于幼儿时期和消除儿童生活中的暴力首先是一个儿童权利问题。但继续有证据表明，这也是一个极具成本效益的战略，可以带来更好的健康、教育和社会成果，增加国家财富，同时减少处理童年遭受暴力的长期后果所造成的社会支出。

119. 预防暴力必须始于幼儿时期，投资于此可获得很高的回报。

¹⁷ 见大会第 69/157 号决议。

120. 有利于成长的关爱环境有助于确保儿童的健康、营养、早期学习和归属感。这样的环境会提高儿童的自尊，并增强他们应对压力和逆境的能力。科学证据表明，人的大脑在出生后头 1,000 天内的的发展速度超过生命中其他任何阶段，这个重要的发展阶段为一个人未来的福祉奠定了基础。

121. 然而，幼儿期仍主要被视为向成年生活过渡的时期，幼儿被视为“未成人”或“成长中的人”。人们没有充分认识到暴力对儿童健康和发展的不利影响以及投资于一个没有暴力的幼儿期所产生的社会回报。

122. 儿童在生命早期经常遭受暴力，在婴儿时期遭受暴力对儿童发展的破坏性最强，具有长期影响，其后果会持续至成年。

123. 正如联合国儿童基金会所强调的那样，近 3 亿儿童在家中遭到其照料者实施的心理伤害和/或体罚。每十个 12 至 23 个月大的婴儿中就有六人受到暴力管教做法，几乎有一半人受到体罚。在某些国家，对一岁大的婴儿大喊大叫是常见的管教形式，有 1.76 亿名 5 岁以下的儿童目睹家庭暴力。¹⁸

124. 《柳叶刀》杂志在其 2016 年关于幼儿期问题的主要系列文章中估计，中低收入国家有 2.5 亿名 5 岁以下儿童因幼年的困境而有可能无法实现其潜力。¹⁹ 投资于这些儿童的身体、认知、情感和社会能力对于他们的发展非常重要。

125. 儿童早期干预措施如结合现有服务，每名儿童每年的成本可能只需 0.50 美元。然而，对幼儿期投资不足可能会阻碍学龄前儿童的发展，使他们一生处于劣势。儿童期发展不利可能使个人遭受的损失相当于成人平均年收入的四分之一。此外，各国可能遭受的损失相当于现有国内生产总值在卫生和教育方面支出的两倍。²⁰

126. 已经充分证实，一个能够得到良好的健康、营养与激励的有利于生长和充满关爱的环境对于儿童发展至关重要。促进儿童与照料者保持积极的感情关系有助于培养儿童对逆境的适应能力，幼儿期干预措施可以保护儿童免受压力，为在家中和学校学习奠定基础。

127. 另一个众所周知的事实是，在幼儿时期遭受过暴力、虐待和忽视的儿童更有可能在以后的生活中表现出一系列的异常状况，包括学习成绩差、辍学率高、焦虑和抑郁、健康不良、实施危险行为和自我伤害。

128. 纵向研究表明，遭受虐待的儿童在之后的生活中更有可能成为暴力行为受害者，本人也更可能成为施暴者。他们还更可能从事犯罪行为，表现出对犯罪行为严重性轻描淡写的态度。

¹⁸ 儿基会，《一张熟悉的面容：青少年生活中的暴力》(儿基会，纽约，2017 年)。

¹⁹ Advancing Early Childhood Development: from Science to Scale, *Lancet*, October 2016.

²⁰ Ibid.

129. 借助神经科学方面的进展，我们正在逐渐弄清幼儿期各种形式的有毒压力(包括暴力)转化为对儿童不利的后果的复杂过程。婴儿发育中的大脑在为个人需求建立最有效结构的同时，对周围的环境也极为敏感。²¹

130. 关于儿童期虐待的神经科学研究记录了作为导致紧张性刺激因素的社会经济地位所产生的后果以及遭到辱骂产生的健康方面的后果。研究还审查了不同形式的虐待，如欺凌和网络欺凌、忽视、性暴力和情感虐待等对幼儿发展的影响。还审查了在照料机构长大，特别是从2岁以前，对身心健康的长期影响。

131. 童年期遭受虐待后大脑产生的变化会增加以下风险：非传染性疾病和心理健康问题、短期和长期认知障碍、社会和情感能力缺陷；不适应行为的趋势更加明显。

132. 幼儿期提供了一个独特的机会窗口，可以通过适当的干预打破暴力和虐待的恶性循环。越来越多的证据指出，促成实现这一目标的国家战略具备三个关键方面：

(a) 在法律上禁止一切暴力侵害儿童行为，包括家庭中的此类行为；

(b) 实行政策，为家庭履行养育子女的责任提供支助，防止遗弃儿童及将儿童安置在照料机构；

(c) 促进相关部门采取综合一致的行动，防止和应对暴力。

133. 首先，制定法律，向社会发出重要信息，说明可接受或没有商量余地的做法，这有助于改变态度和行为。保护幼儿始于颁布全面法律，禁止各种场合中一切形式的暴力行为。现在已经有超过50个国家通过了明确法律，禁止采用暴力形式的管教、惩戒或处罚，包括在学校和家中。

134. 其次，公共政策对儿童并非没有影响。投资于幼儿提供了重要的切入点，可以加强家庭养育和保护的作用，防止儿童遭到遗弃或被安置在替代照料机构，为面临暴力风险的儿童提供支助。在采取社会保护干预措施的同时实施育儿技能计划，有助于降低社会排斥和贫困的风险、防止家庭压力，消除纵容以暴力形式管教儿童的社会规范。

135. 再次，暴力现象具有多面性，只有通过多学科和多利益攸关方办法才能解决。包括健康、营养、教育及社会和儿童保护在内的各部门需要开展强有力的有效合作，以处理幼儿及其家庭面临的多重风险。

136. 每个儿童在幼儿期都需要支助，但处于弱势环境的面临风险儿童最有可能得不到支助。弱势家庭往往捉襟见肘，用于有效的幼儿发展的资源少之又少；因此，许多面临危险的儿童错失了对于在学校、事业和生活中取得成功至关重要的成长机会。

²¹ 儿童遗传天赋与环境之间的相互作用会引起基因表现形式的改变(这项研究称为“表观遗传学”)，包括个人的神经生理、认知和行为方面的改变；例如，婴儿遭到忽视或得不到关爱照料可能会产生表观遗传学方面的影响，损害大脑的压力管理系统，影响儿童未来忍受和管理压力的能力。

137. 强大的政治领导对保证最佳的人生起点及消除童年期暴力的重要性如何强调都不过分。诺贝尔经济学奖获得者詹姆斯·赫克曼指出：“即便是在预算危机时期，投资于幼儿教育也是一种具有成本效益的策略”，这种投资能够实现更好的教育、健康、社会和经济成果，增加收入并减少昂贵社会开支的必要。“幼儿发展的最高回报率来自尽早(从出生至五岁)投资于处境不利的(儿童及其)家庭”。²²

六. 展望未来

138. 免遭暴力和过上有尊严的幸福生活的权利是国际社会为保护所有儿童而做出的承诺。现在正是兑现这些承诺的时候。以使儿童免遭暴力的人权义务、最近几年收集的关于有效办法的证据、儿童鼓舞人心的参与、努力和适应力以及《2030年议程》提供的宏伟愿景和历史机遇为指导，我们有可能在预防和应对暴力侵害儿童问题方面实现重大飞跃。携起手来，我们可以建设一个儿童梦想和希望的世界：一个没有暴力的和平世界，每个儿童都受到珍爱、尊重和保护。一个没有任何一个儿童掉队的世界。

139. 然而，对于数百万儿童而言，这一梦想仍然遥远而虚幻。他们每天生活在恐惧和痛苦之中，在家庭、学校、社区、本应照料和保护他们的机构以及在网络空间受到的忽视、虐待和剥削程度惊人。儿童因过于恐惧而不敢说出来；他们不能肯定是否可以得到支助，他们不知道如何在治疗、康复和重新融入方面寻求建议和保护。

140. 暴力普遍存在、隐秘而不易觉察；但暴力不是命中注定的。《2030年议程》的实施可将儿童免遭暴力置于每个国家的政策议程的核心位置，帮助降低儿童生活中遭受暴力的风险并向受害儿童提供有效的应对办法。

141. 衡量《2030年议程》成功与否的依据是所采取的行动以及儿童生活具体的积极变化，特别是落在最后、往往最容易遭受暴力的儿童生活上的变化。

142. 特别代表继续坚定致力于动员更多支助，加强保护儿童免遭暴力，推动在执行《2030年议程》方面取得进展。为此，她在2018年将特别关注以下方面：

(a) 支助各国努力实现与暴力有关的“可持续发展目标”，将保护儿童免遭暴力纳入国家政策议程的主流，推动颁布和执行法律，禁止一切形式暴力，进一步整合数据和研究，促进在自愿国别评估和可持续发展问题高级别政治论坛中纳入积极经验和吸取的教训，以及承诺克服持续存在的挑战，评估在防止儿童遭受暴力方面取得的进展；在这方面，2018年高级别政治论坛以“建设有复原力的社会和城市”为主题，将提供一个战略机会，以儿童的最大利益为指导，以儿童的意见和经验为依据，倡导为所有儿童提供安全的城市空间；

(b) 倡导幼儿教育举措、加强暴力预防工作、打破儿童生活中的暴力循环。优质的幼儿教育有助于提高最易受伤害儿童的生活机遇，增强国家的人力资

²² See James J. Heckman, *Invest in early childhood development: Reduce deficits, strengthen the economy*, The Heckman Equation, 2012.

本；为支持在这一领域取得进展，特别代表将编写关于幼儿发展和防止暴力侵害儿童问题的专题报告；

(c) 在关于移民和难民问题全球契约中保护移民儿童和难民儿童的权利，促进持续的保护措施，以预防和应对这些儿童在时刻伴随着恐惧和不安全的动荡旅程中所面临的风险。特别代表将编写一份专题报告，记录和促进采取行动，防止这些儿童遭受严重形式的暴力；

(d) 按照大会第 71/176 号决议的要求，进一步加强保护儿童免遭校园暴力、欺凌和网络欺凌，包括通过支持秘书长关于保护儿童免遭欺凌问题的后续报告。欺凌是儿童最优先关切的问题，往往从校园延续到社区，并且越来越多地发生于网络空间。然而，在秘书长报告帮助收集和倡导的良好做法和经验的基础上，坚定的政治意愿和稳健的行动能够预防和处理这一问题。

143. 虽然暴力行为的受害儿童经历了能够想象到的最恐怖噩梦，但他们仍然坚韧大度、着眼未来。在世界各个区域，青少年倡导者与国家当局、民间社会和其他许多盟友携手努力，宣传暴力行为的有害影响，增强年轻人的权能，使年轻人成为防止虐待和剥削的第一道防线，并激励其他人建设一个儿童在成长过程没有恐惧和暴力的世界，使儿童能够实现其愿望和梦想。

144. 即使在最绝望的情况下，儿童也表现出对更美好世界的期盼，并证明他们有决心实现持久变化。我们决不能让他们失望。携起手来，我们就可以打破阻碍儿童发展的暴力和贫困的循环；可以防止忽视、虐待和剥削；可以为受害儿童提供支助，确保他们获得司法救助；可以为他们提供迫切需要的治疗、康复和重新融入服务。

145. 携手努力，所有力量将整合为“零”——零容忍。