



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 January 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать седьмая сессия

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Записка секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Марты Сантуш Паиш.

В своем докладе Специальный представитель на общемировом, региональном и национальном уровнях дает обзор важнейших инициатив и мероприятий, направленных на поддержание и наращивание усилий по защите права детей не подвергаться насилию. Цель доклада состоит в поддержке осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижении содержащейся в ней ясной цели покончить со всеми формами насилия в отношении детей. Особое внимание Специальный представитель уделяет инвестициям в период раннего детства для предупреждения насилия в отношении детей.



**Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о насилии
в отношении детей**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ускорение прогресса в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года в направлении ликвидации всех форм насилия в отношении детей	6
A. Дети как движущая сила преобразований	6
B. Укрепление партнерских отношений в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года	8
C. Содействие последующей деятельности и обзор Повестки дня на период до 2030 года	9
III. Активное внедрение вопроса о защите детей от насилия в повестку дня национальной политики	11
IV. Усиление региональных процессов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года	14
V. Предупреждение насилия начинается в раннем детстве	20
VI. Перспективы на будущее	23

I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей рассматривает основные тенденции, поддержка которых осуществляется на глобальном, региональном и национальном уровнях, и дает краткий обзор результатов в деле обеспечения защиты детей от насилия.
2. Руководствуясь резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила ее мандат, Специальный представитель выполняет функцию глобального независимого активиста по предотвращению и искоренению всех форм насилия в отношении детей.
3. На своей семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея вновь заявила о своей поддержке работы Специального представителя, признавая достигнутый прогресс и формирование расширенных партнерств, которым было оказано содействие, и приветствуя ее усилия по учету рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) в международных, региональных и национальных программах действий, в том числе путем проведения региональных и тематических консультаций, полевых миссий и исследований, касающихся новых проблем.
4. В исследовании Организации Объединенных Наций ясно показано, насколько масштабным и распространенным является насилие в отношении детей и как оно сказывается на их жизни. Благодаря эффекту мобилизации, возникшему в результате проведения исследования и осуществления его рекомендаций, достигнут реальный прогресс, и у государств теперь больше возможностей для предупреждения насилия в отношении детей и принятия ответных мер.
5. В последнее время сформированы новые партнерства и союзы; приняты новые международные нормы в отношении защиты детей от насилия, в том числе торговли людьми, сексуальных надругательств и эксплуатации; многие государства разработали национальные всеобъемлющие программы в области политики по предупреждению насилия и реагированию на него, а также ввели в действие законы, ставящие под запрет физическое, психологическое и сексуальное насилие и обеспечивающие поддержку детей, ставших жертвами насилия; с помощью информационных кампаний повышена осведомленность о негативном воздействии насилия на развитие детей и о позитивных практических способах его предотвращения; а также в рамках новых глобальных инициатив ведется энергичная борьба с издевательствами, бытовым насилием, сексуальным насилием и вредными видами практики. Дополнительные инвестиции направляются также в область исследований, касающихся масштабов и характера насилия в отношении детей и эффективных стратегий его предотвращения и отслеживания прогресса в деле его ликвидации.
6. Через десять лет после опубликования исследования Организации Объединенных Наций принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляет уникальную возможность вновь подтвердить обязательство и усилить деятельность, с тем чтобы покончить с насилием в отношении детей. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года и ее конкретной задачи 16.2 о ликвидации всех форм насилия в отношении детей и других задач, связанных с насилием, может способствовать снижению риска насилия в жизни детей и обеспечить эффективные способы реагирования в интересах жертв. Неспособность решить эти задачи поставит под угрозу детские годы миллионов малышей, а также возможность успешного решения многих других задач в рамках целей в области устойчивого развития, особенно касающихся образования, здравоохранения, гендерного равенства, искоренения нищеты, социальной интеграции и справедливости для всех.
7. Предотвращение насилия имеет поистине важнейшее значение, учитывая тот факт, что оно умаляет права детей и подрывает социальный прогресс. Насилие неразрывно связано с обездоленностью и разносторонней уязвимостью, с высокой степенью риска ухудшения здоровья, низкой успеваемостью в школе и долгосрочной

зависимостью от системы социального обеспечения. Последствия насилия, которому ребенок подвергся в раннем детстве, часто необратимы. По мере того, как дети взрослеют, насилие превращается в часть их существования, распространяясь на все этапы жизни, а иногда переходя из поколения в поколение. Кроме того, насилие сопряжено с далеко идущими издержками для общества. В результате миллиарды долларов тратятся не на социальные нужды, замедляется экономическое развитие и разрушается человеческий и социальный капитал государств. Ежегодные глобальные издержки насилия в отношении детей, по оценкам, составляют 7 трлн долл. США в год.

8. Широкое распространение насилия в отношении детей подтверждается многочисленными документами, содержащимися в докладах Организации Объединенных Наций, доказательствами, полученными в результате научных исследований, и трагическими рассказами самих детей. В одном из недавних докладов¹ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) представил самые свежие данные о насильственных дисциплинарных мерах и применении насилия в семье в раннем детстве, о насилии в школе, случаях насильственной смерти среди подростков, а также сексуального насилия в детстве и подростковом возрасте.

9. Представленные ЮНИСЕФ данные выявили вызывающий тревогу уровень насилия в отношении малолетних детей и то, как миллионы людей в течение всего периода детства терпят насилие, зачастую от людей, которых они знают и которым доверяют. В докладе вновь звучит содержащийся в исследовании Организации Объединенных Наций призыв к разработчикам национальных планов и стратегий о предотвращении и ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Это является одним из приоритетных направлений деятельности Специального представителя, которое вновь приобретает актуальность в деле обеспечения прогресса в решении связанных с насилием задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.

10. В другом докладе о прекращении насилия в детском возрасте, подготовленном международной инициативой в области обучения «Знать о насилии в детском возрасте», содержится критический обзор исследований и данных, полученных из различных регионов. Содержащаяся в докладе информация может стимулировать меры, содействующие обеспечению того, чтобы все дети росли в условиях, свободных от насилия и пользовались возможностью развития в полном объеме заложенного в них потенциала.

11. Специальный представитель, как и прежде, поддерживает события в развитии политики Организации Объединенных Наций, направленные на ликвидацию всех форм насилия в отношении детей и ускорение прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития. К этим событиям относятся IV Всемирная конференция по вопросам устойчивого искоренения детского труда, состоявшаяся в Буэнос-Айресе 14–16 ноября 2017 года; совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященное оценке прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, прошедшее 27 и 28 сентября 2017 года; и Международный симпозиум в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по теме «Насилие и издевательства в школе: от доказательств к действиям», состоявшийся в Сеуле 17–19 января 2017 года.

12. По оценкам, 152 млн мальчиков и девочек заняты в сфере детского труда, из них 73 млн охвачены его наихудшими формами. Четыре миллиона детей по-прежнему подвергаются принудительному труду. Кроме того, в результате беспрецедентных масштабов миграции и вынужденного перемещения лиц во всем мире возросло число детей, которым угрожает экономическая эксплуатация. Участники IV Всемирной конференции подчеркнули свою обеспокоенность тем, что темпы сокращения детского труда замедляются, и определили важнейшие меры по активизации усилий,

¹ UNICEF, *A familiar face: violence in the lives of children and adolescents* (New York, 2017).

направленных на искоренение детского труда к 2025 году, а принудительного труда к 2030 году и создание возможностей трудоустройства для молодежи во всем мире.

13. В политической декларации, принятой на совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о торговле людьми, вновь была подтверждена приверженность государств осуществлению Глобального плана действий, и указаны социальные, экономические, культурные и политические факторы, которые делают людей уязвимыми для торговли людьми, включая культуру терпимости к насилию в отношении детей. В ней жертвы признаны в качестве проводников перемен в глобальной борьбе с торговлей людьми, и содержится рекомендация учитывать их мнения и опыт при осуществлении всех усилий по предотвращению и борьбе с этим злом.

14. Международный симпозиум по вопросам насилия и издевательств в школе был проведен в целях оказания поддержки выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о защите детей от издевательств (A/71/213). Он был организован ЮНЕСКО и Женским университетом Ихва, и в его работе приняли участие представители учреждений Организации Объединенных Наций, правительств, гражданского общества, научных кругов и молодежи. На симпозиуме была введена в действие многосторонняя платформа для сбора данных и проведения исследований в целях борьбы с распространением издевательств и насилия в школах и сбора доказательств, касающихся эффективных мер вмешательства.

15. Настоятельная необходимость защиты детей от насилия несколько не уменьшилась. Каждые пять минут в результате насилия гибнет ребенок. Ежегодно по меньшей мере один миллиард детей – половина детей во всем мире – страдают от насилия. Детей намеренно превращают в мишень в ходе процессов, имеющих политическую подоплеку, ими манипулирует организованная преступность, их вынуждают спасаться бегством от насилия в своих общинах, продают и эксплуатируют ради получения экономической выгоды, интерактивно готовят к занятиям проституцией и порнографией, подвергают насильственным дисциплинарным мерам, сексуальным надругательствам у себя дома, пренебрежительному отношению в учреждениях, жестокому обращению в местах содержания под стражей, над ними издеваются в школах, они подвергаются отчуждению и жестокому обращению вследствие предрассудков и вредных традиций и обычаев.

16. В некоторых общинах детей подвергают жестокому обращению в качестве «козлов отпущения» из-за несчастья, случившегося в семье или общине, либо из-за болезни. Они становятся жертвами отчуждения, жестоких наказаний и ритуальных убийств, если их объявляют или считают ведьмами или, в некоторых случаях, когда их родителей обвинили в колдовстве. Обвинение в колдовстве является одной из форм психологического насилия, и связанные с этим отчуждение и изоляция могут привести к гибели, увечью или другим серьезным формам насилия, которые приравниваются к пыткам.

17. О случаях насилия, связанного с обвинениями в колдовстве, преимущественно не сообщают и скрывают их из-за боязни давления общественности. Наиболее уязвимые и социально изолированные дети, такие как дети-альбиносы, дети-инвалиды, дети-сироты, недоношенные дети, особо одаренные дети и те, кого попросту считают «иным», зачастую подвергаются наибольшему риску.

18. В целях усиления защиты детей от насилия, связанного с колдовскими повериями, Специальный представитель выступила одним из организаторов международного практикума совместно с Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом и в сотрудничестве с Информационной сетью по вопросам колдовства и прав человека и Ланкастерским университетом, а также Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов. Этот практикум состоялся 21 и 22 сентября 2017 года.

19. Представители правительств, Организации Объединенных Наций, партнеров в сфере научных кругов и гражданского общества поделились результатами последних научных исследований и опытом, отметив передовую практику, выявленные пробелы в законодательстве и политике и подчеркнув необходимость многосторонних действий по предупреждению и пресечению насилия, связанного с колдовством, по обеспечению восстановления и безопасной реинтеграции жертв, а также по борьбе с безнаказанностью.

20. Специальный представитель продолжит сотрудничать с партнерами, с тем чтобы добиться отказа от этих видов практики.

II. Ускорение прогресса в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года в направлении ликвидации всех форм насилия в отношении детей

21. Осуществление права каждого ребенка не подвергаться насилию является одним из основополагающих элементов Конвенции о правах ребенка. В исследовании Организации Объединенных Наций были определены важнейшие шаги, для того чтобы это право стало реальностью для всех детей. В Повестке дня на период до 2030 года предусматривается создать мир, в котором каждый ребенок может развиваться в условиях, свободных от насилия, жестокого обращения и эксплуатации.

22. Повестка дня на период до 2030 года стремится к такому преобразованию мира, чтобы никто не был забыт. Лучший путь избежать того, чтобы дети оказались «забытыми», – поставить связанные с ними вопросы на первое место во всех решениях в области политики. Общество, которое неспособно сделать это, рискует занять последнее место в состязании во имя устойчивого мира, справедливости и социального прогресса. В 2016 году Канцелярия Специального представителя совместно со многими партнерами начала реализацию инициативы «Настало время положить конец насилию в отношении детей», с тем чтобы помочь превратить курс, избранный в Повестке дня на период до 2030 года, в реальность для всех детей. Инициатива способствует активному участию руководителей и граждан, представляющих все слои общества, в процессе создания и расширения в жизни детей среды, свободной от насилия.

23. В октябре 2017 года Канцелярия Специального представителя в рамках инициативы «Настало время» представила книгу *Празднуем детство: путь к прекращению насилия в отношении детей*, в которой содержатся воодушевляющие свидетельства замечательных защитников прав детей всех возрастов и из всех слоев общества, вставших на защиту детей от насилия. Это призыв к действиям по преобразованию бесконечного насилия, которое заполняет жизнь детей, в непрерывную защиту их прав.

24. В книге *Празднуем детство* убедительно звучат голоса молодых людей. Повестка дня на период до 2030 года признает детей в качестве активных проводников перемен, которые несут в себе безграничные возможности создания лучшего, более инклюзивного мира.

A. Дети как движущая сила преобразований

25. Прислушиваться к мнениям и опыту детей крайне важно для реализации представленного в Повестке дня на период до 2030 года видения мира, свободного от страха и насилия, а установление партнерских отношений с детьми является одним из важнейших аспектов мандата Специального представителя. Исследование Организации Объединенных Наций было первым докладом Организации Объединенных Наций, подготовленным в сотрудничестве с детьми и молодежью. Их участие в этой работе имеет важнейшее значение для выполнения содержащихся в нем рекомендаций, в том числе в области информационно-пропагандистской деятельности, экспертных обсуждений и разработки тематических докладов.

26. Насилие в первую очередь вызывает беспокойство у детей. Эта главная мысль, высказанная более чем 800 000 молодых участников консультаций, была учтена при разработке Повестки дня на период до 2030 года и подтверждена в ходе проведенного в сетевом режиме Специальным представителем в сотрудничестве с ЮНИСЕФ опроса общественного мнения в отношении детей-мигрантов и детей-беженцев. Из более чем 170 000 опрошенных молодых людей многие считают насилие серьезным явлением, связанным с трансграничным перемещением детей. Насилие действительно было названо одной из главных причин принимаемого ребенком решения покинуть свою страну, одной из самых серьезных проблем в процессе переезда и проблемой, которая сохраняется по прибытии в страну назначения.

27. Насилие, страх и отсутствие безопасности также вызывают самую глубокую беспокойство детей, пострадавших в результате задержаний. Совместным вкладом Специального представителя и партнеров в Латинской Америке в развитие глобального исследования о детях, лишенных свободы², стало проведение консультаций и организация фокус-групп с участием детей, чьи родители находятся в заключении.

28. Детям, родители которых находятся в заключении, может потребоваться много часов или дней на поездку, чтобы провести всего несколько минут с лишенным свободы родителем. Им зачастую приходится встречаться в переполненных людьми местах и недружелюбной обстановке, под надзором охранников, подвергаясь личному обыску и преодолевая унижение. Дети обеспокоены тем, что персонал в центрах содержания под стражей не имеет навыков обращения с молодыми людьми либо уважительного отношения к ним.

29. Жизнь этих детей характеризуется маргинализацией, отчуждением и чувством безнадежности. Большинство из них происходят из семей, находящихся в уязвимом положении и социальной изоляции, подвергаются бытовому насилию и имеют ограниченный доступ к социальным услугам. Они чувствуют, что их отвергают, избегают и боятся другие дети и их семьи. Они часто подвергаются издевательствам в школах из-за того, что кто-то из родителей находится в тюрьме, а иногда чувствуют, что с ними обращаются как с провинившимися.

30. Экономические трудности, вызванные заключением под стражу, создают дополнительное бремя для таких домохозяйств. Дети могут считать, что вынуждены брать на себя дополнительные обязанности по поддержанию семьи, пытаясь порой зарабатывать в опасных местах и на опасной работе, где они подвергаются риску причинения им дополнительного вреда.

31. Отсутствие благоприятных условий, необходимость работать, отсутствие социальной защиты и слабые возможности системы образования обеспечить запросы и поддержку детей, у которых кто-то из родителей находится в местах лишения свободы, могут привести к возникновению трудностей с обучением, уклонению от посещения школы и в конечном итоге прекращению обучения в ней.

32. Дети, тем не менее, не теряют надежды и, в особенности те, кто моложе, жизнерадостны и сохраняют положительный настрой в отношении своего будущего. Они также выражают важные рекомендации, которые следует воплощать в действия. Они высоко ценят возможность посещать своих родителей и поддерживать связь с ними, даже если посещение тюрьмы зачастую вызывает у них травматические переживания. Они хотят повышения качества и продолжительности посещений и более гуманного и достойного обращения. Они требуют безопасного пространства для ведения разговоров с родителями в местах содержания под стражей, а также безопасных и благоприятных условий, в которых они могут обсуждать эти тайные аспекты их жизни.

33. Дети в фокус-группах подчеркнули необходимость принятия мер по предотвращению и пресечению насилия, когда бы оно ни совершалось, включая срочное изменение процедур ареста и обыска. Арест члена семьи может стать

² См. резолюцию 69/157 Генеральной Ассамблеи, пункт 52 d).

жестоким опытом; неудивительно, что дети считают, что полиции ни в коем случае не должно быть позволено входить в дом и избивать родителей в присутствии ребенка.

34. Кроме того, дети требуют оказания психосоциальной и финансовой помощи детям и их семьям, а также создания системы образования, которая обеспечивает благоприятный прием и защиту пострадавшим детям.

В. Укрепление партнерских отношений в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

35. Для ускорения прогресса в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года Специальный представитель поощряет взаимодействие с партнерами Организации Объединенных Наций, национальными правительствами, региональными организациями, гражданским обществом, религиозными организациями, частным сектором, средствами массовой информации и детскими сетями. К числу стратегических партнерств относятся Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей, Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития (Глобальное партнерство по искоренению принудительного труда, современного рабства, торговли людьми и детского труда), Глобальное молодежное партнерство в интересах достижения целей в области устойчивого развития и Глобальный альянс за представление отчетности о прогрессе в области построения мирных, справедливых и инклюзивных обществ.

36. Установление партнерских отношений с религиозными организациями является одним из приоритетных направлений деятельности Специального представителя. Религиозные лидеры являются важными союзниками в деле поощрения выполнения рекомендаций, изложенных в исследовании Организации Объединенных Наций, содействуют налаживанию диалога и поощряют изменение различных видов практики, увековечивающих насилие в отношении детей, а также поощряют применение ненасильственных форм поддержания дисциплины в местах богослужения и в религиозных общинах в целом. Как отметил Папа римский Франциск по случаю Всемирного дня ребенка и в ходе аудиенции, данной Специальному представителю в марте 2017 года, международное сообщество должно проявлять бдительность в деле защиты детей от насилия и обеспечивать, чтобы каждая девочка и каждый мальчик росли в обстановке безмятежности и с чувством уверенности в своем будущем.

37. Пятый Форум Глобальной сети религиозных организаций за права детей, состоявшийся в городе Панама в мае 2017 года, включил эти проблемные вопросы в качестве главных в свою повестку дня. В работе форума приняли участие более 500 лидеров, представляющих мировые религиозные и духовные традиции, чтобы углубить понимание масштабов насилия в отношении детей и его воздействия на них, определить, какими способами религиозные лидеры могут помочь в решении этих проблем, и укрепить приверженность религиозных общин делу предотвращения и снижения уровня насилия в отношении детей.

38. На форуме была принята Панамская декларация об искоренении насилия в отношении детей, в которой подтвержден моральный долг защищать детей от причинения им вреда и признано, что ни одно религиозное учение либо традиция не оправдывает совершения насилия в каких бы то ни было формах в отношении детей.

39. В Панамской декларации участники решительно высказались в поддержку Повестки дня на период до 2030 года и четкого обязательства повышать осведомленность и стимулировать действия в рамках религиозных общин для решения задач в области устойчивого развития по прекращению насилия в отношении детей. Они также заявили о том, что будут пробуждать общественную и политическую волю в отношении развития законодательства, политики и увеличения финансирования программ защиты детей; взяли на себя обязательство с уважением прислушиваться к мнениям детей, обеспечивать просвещение религиозных и духовных лидеров и общин в вопросах применения различных форм насилия в отношении детей и осуществлять подготовку в области позитивного исполнения родительских обязанностей и

понимания этических ценностей, с тем чтобы помочь семьям и детям развивать эмоциональную отзывчивость и стать более жизнеспособными.

С. Содействие последующей деятельности и обзор Повестки дня на период до 2030 года

40. В целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года во многих государствах-членах принимаются всеобъемлющие и национальные планы в области устойчивого развития. Существенно важно, чтобы эти планы были подкреплены выделением ресурсов в предсказуемых объемах и информационно обеспечены твердым фактическим материалом и надежными, достоверными и подробными данными для оценки прогресса в деле достижения связанных с насилием задач в рамках целей в области устойчивого развития.

41. Инвестиции в детей имеют решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, однако предстоит еще многое сделать. Несмотря на то, что половину людей, живущих в условиях крайней нищеты, составляют дети, а половина детей во всем мире ежегодно страдает от насилия, бюджетные ассигнования на цели благополучия детей зачастую являются недостаточными. Кроме того, официальной помощи в целях развития (ОПР), мобилизуемой для того, чтобы покончить с насилием в отношении детей, по-прежнему недостаточно. Как отмечено в недавнем докладе³, в расчете на одного ребенка средний ежегодный объем ОПР на цели борьбы с насилием в странах с низким уровнем дохода составляет менее 0,65 долл. США, что составляет менее 0,6% от общего объема ОПР.

42. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию предоставляет стратегическую платформу для обеспечения того, чтобы интересы детей находились в центре Повестки дня на период до 2030 года. В процессе участия в межправительственных совещаниях высокого уровня и сотрудничества с региональными организациями и постоянными представительствами Специальный представитель обратила внимание на предоставляемые государствам в рамках добровольных национальных обзоров и Форума возможности обмениваться информацией о позитивных событиях и извлеченных уроках и определять сохраняющиеся проблемы и усилия, которые необходимо прилагать в области мониторинга положения с применением насилия в отношении детей.

43. Темой совещания 2017 года в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию было «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире», и эта тема имеет особое значение для прекращения насилия в отношении детей. Насилие увековечивает нищету, но и нищета также может спровоцировать насилие и создать условия для процветания злоупотреблений и эксплуатации. В маргинализованных общинах, где доходы семей находятся на низком уровне и имеются лишь единичные возможности получения средств к существованию, где условия проживания неудовлетворительны, а доступ к качественным социальным услугам ограничен, дети с большей вероятностью подвергаются насилию. Они также с меньшей вероятностью получают помощь, чтобы оправиться от травмы, получать радость в будущем, приобретая необходимые навыки, уверенность и жизнестойкость, либо чувствовать в себе возможности добиться справедливости и положить конец безнаказанности.

44. Бедность и насилие неразрывно связаны. В 2017 году в нескольких добровольных обзорах появились яркие примеры того, как укрепление социальной защиты может уменьшить возросшую угрозу насилия в отношении детей, живущих в условиях нищеты. Для того чтобы особо отметить значение национального опыта и необходимость проведения согласованной межсекторальной деятельности в целях

³ ChildFund Alliance, Save the Children, SOS Children's Villages International, World Vision, Office of the Special Representative of the Secretary General on Violence against Children and UNICEF, *Counting pennies: A review of official development assistance to end violence against children*, May 2017.

предотвращения насилия и реагирования на него, Специальный представитель совместно с ЮНИСЕФ и правительствами Индонезии, Швеции и Чили организовала параллельное мероприятие, приуроченное к совещанию в рамках Политического форума высокого уровня.

45. В принятой в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию декларации министров 2017 года представлено более четкое видение проблем детей, включая их право на свободу от насилия. В ней подчеркивается необходимость инвестирования в детей для устранения разнообразных лишений и расширения их прав и возможностей для содействия в формировании более процветающего будущего. Стороны, подписавшие декларацию, приняли обязательство поддерживать участие детей в процессе осуществления и обзора Повестки дня на период до 2030 года и ликвидировать все формы дискриминации и насилия в отношении них.

46. Темой совещания 2018 года в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию будет «Строительство устойчивых сообществ и городов». Особое внимание будет уделяться цели 11 в области устойчивого развития, где содержится требование к городам и населенным пунктам быть открытыми, безопасными, жизнестойкими и экологически устойчивыми.

47. Половина населения мира живет в городах, а половину этого населения составляют дети. Рост урбанизации в сочетании с высокими уровнями экономического неравенства и повальной бедностью делает угрозу насилия в городах особенно острой. Как отметила Специальный представитель в недавнем тематическом исследовании⁴, строительство школьных и городских пространств, безопасных для детей, оказание помощи семьям и взаимодействие с местными органами власти, инвестирование в государственные меры безопасности и обеспечение доступа к правосудию могут способствовать смягчению рисков насилия, с которыми сталкиваются дети в городах.

48. Политический форум высокого уровня в 2018 году предоставит возможность подумать об осуществлении Новой программы развития городов⁵ на национальном уровне и поддержать ведущую роль мэров и местных органов власти, которые поощряют прогрессивные планы развития городов, руководствуясь при этом наилучшими интересами ребенка при активном участии детей.

49. В целях повышения осведомленности о Новой программе развития городов среди молодых людей и содействия учету мнений детей и их опыта городской жизни при планировании безопасных и экологически устойчивых городов Специальным представителем выпущено адаптированное для детей издание⁶, в котором она призывает к созданию городских пространств, где дети могли бы пользоваться своими правами, испытывать чувства своей сопричастности, безопасности и защищенности от насилия и где их мнения должным образом учитывались.

50. В 2019 году Генеральная Ассамблея проведет свой первый обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года⁷. В рамках темы «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего участия и равенства» Ассамблея рассмотрит цель 16 в области устойчивого развития, включая задачу 16.2, касающуюся ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка также приходится на 2019 год. То, что оба эти события произойдут в один и тот же год, обеспечивает уникальную возможность дальнейшей мобилизации глобальных действий в деле предупреждения насилия и реагирования на него путем проведения в рамках политического форума высокого уровня тематического обзора, посвященного положению детей и работе по решению задачи 16.2 и других связанных с насилием задач, формирующих цели.

⁴ *Protecting children affected by armed violence in the community* (New York, 2016).

⁵ См. резолюцию 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ *The cities of our dreams: A safe and child friendly New Urban Agenda*, September 2016.

⁷ См. резолюцию 70/299 Генеральной Ассамблеи.

III. Активное внедрение вопроса о защите детей от насилия в повестку дня национальной политики

51. Специальный представитель продолжала поддерживать активизацию национальных усилий по осуществлению, в числе прочего посетив страны: Барбадос, Бразилию, Грецию, Индонезию, Камбоджу, Китай, Малави, Малайзию, Мексику, Панаму и Таиланд.

52. Во время своего второго посещения Камбоджи Специальный представитель принял участие в развертывании плана действий по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей на 2017–2021 годы⁸. План составлялся на основе результатов проведенного в 2014 году первого в регионе обследования домашних хозяйств на предмет насилия в отношении детей. В ходе обследования было установлено, что дети подвергаются насилию и наблюдают его в общественной и частной жизни, в семье, в школе, в своих общинах и в сетевой среде.

53. Подростки и молодежь повсюду в стране сыграли важную роль в составлении плана действий путем активного участия в обсуждениях и диалоге по вопросам политики, и их мнения и опыт будут по-прежнему играть решающую роль в его осуществлении. Организации гражданского общества также активно участвовали в этом процессе, и их роль, как и прежде, незаменима в оказании поддержки деятельности по укреплению системы защиты детей в Камбодже.

54. Принимаются важные меры по предупреждению насилия в отношении детей и улучшению качества услуг для жертв. К этим мерам относятся стратегический план в области позитивного исполнения родительских обязанностей, программы подготовки преподавателей в области применения ненасильственных методов дисциплинарного воздействия, пособие по подготовке медицинских работников, план действий по сокращению на 30% числа детей, находящихся в детских учреждениях, и новый закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, в котором поощряется использование несудебных средств и предупреждение лишения детей свободы.

55. Мексика развернула свой собственный национальный план действий по ликвидации насилия в отношении детей⁹. Этот план был разработан на основе широкого участия в этом процессе и приведен в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года. В нем определены важнейшие приоритетные меры, включая осуществление законодательных реформ, направленных на запрещение всех форм насилия в отношении детей и устранение случаев детских браков. В нем также предусматриваются содействие национальной кампании по борьбе с насилием в отношении детей; инвестиции в сетевую безопасность; совершенствование механизмов консультирования, рассмотрения жалоб и представления сообщений о случаях насилия; укрепление координации действий; и поддержка участия детей. Частью этого плана является проведение имеющей большое значение оценки подверженности детей воздействию насилия, а также их мнений и рекомендаций.

56. В Парагвае принят национальный план защиты детей от жестокого обращения и всех форм насилия¹⁰. План сверстан на основе Повестки дня на период до 2030 года, Конвенции о правах ребенка и рекомендаций, изложенных в исследовании Организации Объединенных Наций. Он представляет собой итог межведомственного сотрудничества и процесса многостороннего участия. За его осуществлением следит Национальная комиссия по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей. Дети и подростки были ключевыми источниками информации при разработке этого плана и по-прежнему являются важнейшими субъектами в процессе его осуществления, в том числе путем повышения осведомленности о различных проявлениях насилия и механизмах сообщения об актах насилия, содействия распространению информации о плане среди сверстников и семей, а также оказания

⁸ Имеется по адресу www.unicef.org/cambodia/Full_VAC_Action_Plan_En_Final_AP.pdf.

⁹ См. www.unicef.org/mexico/spanish/PLAN_ACCION_FINAL.pdf.

¹⁰ См. www.snaa.gov.py/archivos/documentos/Plan%20de%20Accion%20Pais_r1v7aq8u.pdf.

поддержки усилиям в области правозащитной деятельности в муниципалитетах и общинах.

57. В Объединенной Республике Танзания развернут свой собственный национальный план действий по ликвидации насилия в отношении женщин и детей (2017–2022 годы)¹¹. Руководствуясь Повесткой дня на период до 2030 года, составители этого плана взяли за основу результаты проведенного в 2009 году обследования домашних хозяйств на предмет насилия в отношении детей, а также признали в нем позитивное воздействие инвестиций в профилактику насилия на всеобъемлющий экономический рост. План обеспечивает стратегическую основу для мобилизации усилий и ресурсов, нацеленных на решение задач в рамках целей в области устойчивого развития, в частности задачи 16.2.

58. Франция приняла новый межведомственный план действий по борьбе с насилием в отношении детей (2017–2019 годы)¹². Этот план направлен на оказание поддержки семьям в выполнении их обязанностей по воспитанию детей; поощрение позитивного исполнения родительских обязанностей; прекращение замалчивания проблемы насилия в отношении детей; содействие раннему выявлению случаев насилия и сообщению о них; и расширение услуг по оказанию помощи жертвам.

59. Поддержка законодательных мер по недопущению насилия в отношении детей остается одним из главных приоритетов для Специального представителя. С 2006 года число стран, в которых установлен всеобъемлющий правовой запрет на насилие, выросло более чем в три раза и в 2017 году превысило 50, включая Бенин, Вьетнам, Ирландию, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Литву, Монголию, Парагвай, Перу и Словению, где такой запрет введен совсем недавно.

60. Были дополнительно приняты законодательные меры по укреплению нормативной основы защиты детей от насилия. В Швеции осуществляется включение положений Конвенции о правах ребенка в национальное законодательство, с тем чтобы обеспечить их соблюдение в полном объеме во всех решениях, касающихся детей.

61. В Малайзии принятый в 2017 году законопроект о сексуальных преступлениях в отношении детей усилил защиту детей от сексуальных надругательств и эксплуатации. Этот законопроект предусматривает уголовную ответственность за подготовку детей к занятиям проституцией и порнографией, способствует их защите от посягательств в сетевой среде и признает их в качестве полноценных свидетелей в делах о сексуальных преступлениях.

62. В Чили новый закон (№ 21.013)¹³ предусматривает уголовную ответственность за ненадлежащее физическое или психологическое обращение с детьми или любым лицом с ограниченными возможностями. Санкции включают в себя запрещение трудоустройства правонарушителей в секторах образования и здравоохранения либо на других должностях, которые могут предполагать прямую связь с жертвой.

63. В Бразилии принят новый закон (№ 13.431) в целях защиты прав детей-жертв и свидетелей насилия¹⁴. Закон требует разработки всеобъемлющей и скоординированной политики на всех уровнях правительства в целях надежной защиты права детей на свободу от насилия в любых условиях, в том числе дома. В законе признаются права детей на доступ к информации и юридическое представительство; на участие в процессе принятия решений и получение помощи от соответствующих вспомогательных служб; а также на защиту от повторной виктимизации и на возмещение ущерба. В нем установлены доступные, безопасные, конфиденциальные и удобные для детей механизмы направления сообщений, проведения консультаций и подачи и рассмотрения жалоб, а также признается право

¹¹ См. <http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2016/NPA-VAWC%20%20Tanzania.pdf>.

¹² См. www.memoiretraumatique.org/assets/files/v1/Documents-pdf/2017-1er_Plan_VIOLENCES_ENFANTS_VF.pdf.

¹³ См. www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1103697.

¹⁴ См. www2.camara.leg.br/legin/fed/lei/2017/lei-13431-4-abril-2017-784569-norma-pl.html.

детей быть выслушанными квалифицированными специалистами. В нем также признается обязанностью любого лица, которое стало свидетелем или которому известно о совершении какого-либо акта физического, психологического или сексуального насилия в отношении ребенка в частных или общественных местах, незамедлительно сообщить об этом соответствующим властям, которые затем должны довести эту информацию до сведения государственной прокуратуры.

64. В Южной Африке Высокий суд признал неконституционной защиту согласно общему праву «разумных либо умеренных телесных наказаний». В Ямайке премьер-министр объявил в парламенте о своей твердой приверженности достижению полного законодательного запрета на все формы насилия, в том числе в родном доме.

65. Значительные меры по повышению минимального брачного возраста до 18 лет приняты также в Гондурасе, Сальвадоре и Тринидаде и Тобаго. В 2017 году был достигнут значительный прогресс в сфере законодательства, направленного на то, чтобы положить конец безнаказанности за сексуальные преступления в отношении детей, включая отмену в Иордании, Ливане и Тунисе правовых положений, которые позволяли насильникам избежать уголовного преследования, женившись на своих жертвах.

66. В Повестке дня на период до 2030 года большое значение придается наличию качественных, доступных, своевременных и достоверных подробных данных для принятия обоснованных решений и оценки прогресса. К важным изменениям, касающимся данных о насилии в отношении детей, относятся согласование системы глобальных показателей и инициативы в области сбора данных при содействии учреждений Организации Объединенных Наций.

67. Проведение национальных обследований домашних хозяйств в Азии и Африке, включая Зимбабве, Камбоджу, Кению, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Малави, Нигерию и Филиппины, помогло восполнить пробелы в имеющихся данных. В Латинской Америке многие государства проводят обследования для документирования масштабов, характера и последствий насилия в отношении детей. В Гондурасе обследование содержит инновационный компонент, посвященный вопросам миграции и насилия.

68. Вышеупомянутые обследования прояснили скрытую сторону действительности, касающуюся насилия в жизни детей, и помогли составить опирающиеся на факты национальные планы действий по решению приоритетных проблем. Это имеет важнейшее значение для содействия улучшению межсекторальной координации на различных уровнях управления и привлечения широкого круга заинтересованных сторон, включая представителей научных кругов, гражданского общества, религиозных лидеров и частного сектора, а также самих детей.

69. Обследования также более четко высветили насущные проблемы. На Филиппинах в ходе национального обследования данные были разбиты по признаку пола для оценки различных рисков подвергнуться сексуальным домогательствам, с которыми могут сталкиваться мальчики и девочки, для информационного обеспечения учитывающих гендерные аспекты стратегий правозащитной деятельности, предупреждения и реагирования и для предоставления надлежащих услуг жертвам.

70. Обследование также выявило серьезную угрозу для детей стать жертвами злоупотреблений в сетевом режиме; последующее исследование подтвердило, что зачастую именно так и происходит. Злоупотребления в сети способствуют росту возможностей подключения к Интернету, наличие дешевых устройств для получения доступа к киберпространству, повсеместное знание английского языка, что позволяет правонарушителям устанавливать связь за рубежом, удобные механизмы оплаты с помощью сетевых услуг по переводу денежных средств, а также культура замалчивания и уважения к старшим, которые в действительности могут быть пособниками этих злоупотреблений.

71. Ценность научных исследований была также отмечена в Эквадоре, где было проведено исследование, касающееся случаев издевательства в отношении детей, которое опиралось на информационно-пропагандистскую деятельность Специального представителя по этой теме. Последующая деятельность по итогам исследования породила ряд важных инициатив, включая создание повсюду в стране отделов по оказанию учащимся консультационных услуг; использование программ повышения квалификации для преподавателей, родителей и школьных работников; а также разработку протоколов для сообщения о случаях насилия в школах. В настоящее время в стадии подготовки находится национальный план действий по борьбе с издевательствами.

IV. Усиление региональных процессов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

72. Сотрудничество с региональными организациями и учреждениями является важнейшим элементом стратегии Специального представителя, направленной на ускорение прогресса в деле защиты детей от насилия. Региональные организации и учреждения выступают в качестве стратегических союзников, а их сотрудничество со Специальным представителем содействует тому, что проблемы насилия в отношении детей занимают центральное место в политической повестке дня регионов, повышается уровень подотчетности государств и получают поддержку национальные усилия по осуществлению Повестки дня.

73. Специальный представитель провела консультации с региональными партнерами на высоком уровне в регионах Южной и Центральной Америки, Карибского бассейна, Южной Азии, Тихого океана, Европы и арабских стран. Выпущено шесть региональных докладов о мониторинге и проведены совещания по периодическому обзору для закрепления и ускорения прогресса.

74. В результате приняты региональные политические обязательства и намечены «дорожные карты» в области осуществления (см. A/HRC/19/64), а в настоящее время претворяется в жизнь новая стадия разработки региональных планов по борьбе с насилием в отношении детей, согласованных с Повесткой дня на период до 2030 года. Эти усилия, в свою очередь, привели к укреплению национального законодательства и государственной политики, консолидации данных и исследований и поощрению проведения общественных кампаний.

75. Для дальнейшего продвижения этого процесса Специальный представитель ежегодно организует на высоком уровне межрегиональное совещание «за круглым столом» с участием региональных организаций и учреждений. Этот форум стал в системе Организации Объединенных Наций стратегическим механизмом участия в диалоге по вопросам политики, обмена знаниями и передовой практикой, выявления тенденций и насущных проблем и объединения сил для укрепления защиты детей.

76. В июне 2017 года Специальный представитель совместно с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) провели седьмое ежегодное межрегиональное совещание «за круглым столом». Совещание «за круглым столом» было посвящено рассмотрению детской проблематики в качестве центральной в рамках Повестки дня на период до 2030 года, а также рассмотрению вопроса о роли региональных организаций в деле ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития по обеспечению защиты детей от насилия.

77. Руководствуясь тематикой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, представители региональных организаций поделились опытом и передовой практикой в решении многогранной проблемы лишений и насилия в отношении детей. К числу заметных инициатив можно отнести поощрение доступа к качественным универсальным, инклюзивным и ориентированным на запросы детей базовым социальным услугам; межсекторальное сотрудничество и оказание комплексных услуг по предупреждению насилия; инвестиции в сферу ухода за детьми раннего возраста; обеспечение мер эффективной поддержки семьи и мер социальной защиты; и содействие социальной интеграции тех, кто оказался забытым.

78. Участники подтвердили свою готовность воспользоваться возможностью, которую предоставляет политический форум высокого уровня и разработка добровольных национальных обзоров, в целях ускорения прогресса в деле ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Они подчеркнули важность мобилизации достаточных национальных ресурсов и ОПР для поддержания инициатив по предупреждению насилия и реагированию на него, а также укрепления систем сбора данных для принятия обоснованных решений и отслеживания и поддержания прогресса.

79. Участники также признали исключительно важную роль детей как проводников перемен и важность принятия мер с учетом мнений и опыта детей. В этом духе параллельно с совещанием был проведен Детский форум АСЕАН, создавая возможность для стратегического взаимодействия с молодежью из этого региона. В ходе этих обсуждений особое внимание было уделено расширению прав и возможностей детей и обеспечению участия детей в целях предупреждения и реагирования на случаи насилия, а также рискам, связанным с издевательствами и злоупотреблениями в сетевой среде.

80. Молодые участники подчеркнули также, что важно использовать должным образом атмосферу любви и поддержки, и выступили с инициативами в области повышения уровня осведомленности и обмена информацией, с тем чтобы дать молодым людям возможность стать полноправными гражданами, выявлять риски, сообщать о случаях насилия и обращаться за помощью к службам, учитывающим запросы детей. Они призвали правительства к срочным действиям, в том числе принятию эффективных законов, политики и бюджетов; поддержке инициатив в области надлежащего исполнения родительских обязанностей и развития детей в раннем возрасте; обеспечению подготовки специалистов, работающих с детьми; и созданию реальных возможностей и платформ для ведения открытых обсуждений с молодежью. Как было отмечено детьми, «каждый призван играть свою роль, и если мы готовы положить конец насилию в отношении детей, то мы сможем сделать мир лучше»!

81. В 2018 году Специальный представитель выступит одним из организаторов проведения межрегионального совещания с организацией «Южноазиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей» (см. пункт 75 выше), межправительственным органом Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества.

82. В Южной Азии продолжают значимые события, направленные на дальнейшее укрепление защиты детей от насилия, включая осуществление регионального плана действий по предупреждению и искоренению детского труда на 2016–2021 годы, разработку региональной стратегии защиты детей от сексуальных надругательств и эксплуатации, и содействие обеспечению безопасности в сетевой среде. Осуществление регионального плана действий по проблеме детских браков (2015–2018 годы) было продолжено в 2017 году началом осуществления в Афганистане национального плана действий по искоренению ранних и детских браков, а в Индии Раджастан стал первым штатом, в котором было начато осуществление стратегического плана действий по предотвращению детских браков.

83. В целях дальнейшего укрепления защиты детей от насилия повсеместно в Африке Специальный представитель продолжала осуществлять взаимодействие с Африканским союзом и субрегиональными организациями, а также с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка и Специальным докладчиком Африканского союза по искоренению практики детских браков.

84. Концепции Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестки дня Африки для детей на период до 2040 года, принятые Африканским комитетом, приведены в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года. В Повестке дня Африки для детей на период до 2040 года¹⁵ содержатся количественные целевые показатели, которых Африканский союз и его государства-

¹⁵ См. www.acerwc.org/ourevents/africas-agenda-for-children-2040/.

члены обязались достичь к 2040 году, и указаны надлежащие приоритетные области, соответствующие задаче 16.2 целей в области устойчивого развития о ликвидации всех форм насилия в отношении детей.

85. День африканского ребенка в 2017 году был посвящен Повестке дня на период до 2030 года и приложенным усилиям в целях ускорения обеспечения защиты, расширения прав и равных возможностей для всех детей. При наличии признания насилия в качестве одного из основных препятствий на пути к устойчивому развитию в ходе состоявшихся в рамках Дня обсуждений особое внимание уделялось вопросам обеспечения прогресса в решении задачи 16.2 целей в области устойчивого развития.

86. Опираясь на обязательства содействовать созданию в Африке условий, пригодных для жизни детей, Специальный представитель продолжала поддерживать укрепление инициатив в области защиты детей в Восточной и Западной Африке.

87. В октябре 2017 года министры, ответственные за заботу о детях и их защиту в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), собрались в Ниамее для принятия стратегических рамок для укрепления национальных систем защиты детей в целях предупреждения и пресечения насилия, злоупотреблений и эксплуатации детей в Западной Африке. В декабре эта структура была одобрена главами государств, знаменуя высокий уровень приверженности делу прекращения насилия в отношении детей.

88. В этих рамках признается важность диалога и проведения обзоров на региональном и субрегиональном уровнях в целях активизации сотрудничества и партнерства. Они также позволяют выявлять общие тенденции, извлекать уроки, определять передовые виды практики и обнаруживать пробелы в ходе осуществления, повышая при этом ответственность ЭКОВАС в области контроля, осуществления и представления отчетности.

89. Рамочная программа направлена на уменьшение уязвимости детей, укрепление их жизнеспособности и обеспечение защиты от насилия, жестокого обращения и эксплуатации. На основе анализа данных о регионе, в ней выделены пять приоритетных областей: сексуальное, физическое и эмоциональное насилие; детские браки; дети в процессе транзита; детский труд; и регистрация актов гражданского состояния, статистика естественного движения населения и регистрация рождений.

90. Восточноафриканское сообщество организовало встречу в Кигали с целью содействия достижению прогресса в деле борьбы с насилием в отношении детей. Опираясь на результаты работы, проделанной Советом министров, включая политику и нормы в области содействия национальным мерам, члены сообщества способствовали развитию региональной основы для укрепления национальных систем защиты детей и общинных механизмов.

91. Эта важная региональная структура обеспечивает поддержку подходов, служащих укреплению национальных систем в области предупреждения насилия и реагирования на них, решению трансграничных вопросов, обеспечению межстрановой сопоставимости и содействию обмену передовой практикой и извлеченными уроками.

92. Региональные структуры ЭКОВАС и Восточноафриканского сообщества продемонстрировали политическую волю государств-членов отстаивать права детей на свободу от насилия, способствуя при этом активизации усилий по осуществлению целей в области устойчивого развития и целей Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня Африки для детей на период до 2040 года.

93. Специальный представитель продолжала поощрять усилия по содействию проведению кампании Африканского союза по борьбе с браками между несовершеннолетними, и в этом деле был достигнут заметный прогресс. В июне 2017 года открытое заседание Совета мира и безопасности Африканского союза было посвящено проблеме искоренения детских браков в Африке. Совет обратил внимание государств-членов на необходимость ввести уголовную ответственность за детские браки, с тем чтобы сдерживать это явление, обеспечивая при этом предоставление жертвам насилия надлежащих механизмов психосоциальной поддержки и услуг в области репродуктивного здоровья.

94. Детские браки также стали предметом особого рассмотрения на совещании высокого уровня по искоренению детских браков в странах Западной и Центральной Африки, состоявшемся в Дакаре в октябре 2017 года. Путем изучения побудительных мотивов детских браков и обмена опытом в странах региона эта встреча помогла сохранить динамику кампании за прекращение детских браков.

95. Страны Африки продолжали инвестировать в укрепление своих национальных систем защиты детей и проводить всеобъемлющие обследования домашних хозяйств в целях документального подтверждения масштабов, характера и последствий пережитого в детстве насилия.

96. Замбия, Малави, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Свазиленд завершили национальные обследования домашних хозяйств по проблеме насилия в отношении детей, и в настоящее время, реагируя на сделанные выводы, находятся на различных этапах осуществления всеобъемлющих национальных повесток дня в области политики. Ботсвана, Зимбабве, Руанда и Уганда завершили обследования и в 2018 году будут готовы сообщить об их результатах, в то время как Кения, Кот-д'Ивуар, Лесото, Мозамбик и Намибия планируют осуществление аналогичных процессов.

97. Важные инициативы способствовали дальнейшему подкреплению доказательств, касающихся защиты детей от насилия в Африке. В одном из докладов¹⁶ содержится свидетельство того, что детям, находящимся на попечении повсюду в Африке и уже пребывающим в уязвимом положении в результате обстоятельств, которые привели к их разлучению с семьями, по-прежнему серьезно угрожает насилие, жестокое обращение, безнадзорность и эксплуатация. На основе информации, полученной в результате состоявшегося в Найроби регионального консультативного мероприятия с участием экспертов и при поддержке Специального представителя, в докладе рассматривается взаимосвязь между прилагаемыми усилиями, направленными на реформу системы альтернативного ухода, и инициативами в области предотвращения насилия. В нем подчеркивается, что, хотя стабильная и безопасная семья и обеспечивает надежные условия защиты для детей, но существует повышенная опасность невыполнения обязанностей в отношении детей, жестокого обращения и эксплуатации при отсутствии позитивного ухода в семейном окружении и слабости отношений взаимной привязанности и готовности защитить.

98. В докладе содержится углубленный анализ правовых и политических изменений, результатов усилий по сбору данных, оказания услуг и информирования общественности для обеспечения того, чтобы семьям можно было оказать более эффективную поддержку в осуществлении стабильного и надлежащего ухода за детьми. В нем содержится призыв к увеличению объема инвестиций в сферу предупреждения насилия и поддержки семей для обеспечения стабильных и благоприятных домашних условий. В нем также содержится призыв к поискам альтернативных вариантов на семейной или общинной основе во избежание помещения детей в закрытые учреждения. В отношении детей, которые могут в конечном счете попасть под опеку, доклад призывает принять эффективные меры по их защите и запретить помещение маленьких детей, особенно детей в возрасте до трех лет, в учреждения закрытого типа по месту жительства.

99. Со времени принятия в 2015 году регионального Плана действий АСЕАН по искоренению насилия в отношении детей Специальный представитель продолжала активно содействовать его осуществлению в сотрудничестве с секретариатом АСЕАН, Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей и государствами – членами АСЕАН.

100. Региональный план, параметры которого определяются Повесткой дня на период до 2030 года, является наглядным примером того, как региональное сотрудничество способно поддерживать национальные меры по защите детей от насилия и содействовать прогрессу в деле решения связанных с насилием задач в рамках целей

¹⁶ Better Care Network, *Violence against Children and Care in Africa: A Discussion Paper* (New York, 2017).

в области устойчивого развития. В нем в пределах осуществимых сроков предлагаются конкретные меры, включая поощрение ненасильственных подходов к обеспечению детской дисциплины; отказ от практики помещения детей в учреждения закрытого типа; защиту детей от злоупотреблений в сетевой среде; поощрение дружественного к ребенку судопроизводства; предотвращение лишения детей свободы; поощрение применения мер, заменяющих содержание под стражей; и проведение агитационно-пропагандистских кампаний с целью покончить с замалчиванием проблемы насилия и обеспечить защиту детей – жертв насилия.

101. Для подтверждения прогресса в осуществлении Регионального плана и оказания поддержки в проведении среднесрочного обзора ЮНИСЕФ в сотрудничестве с государствами – членами АСЕАН и представителями Комиссии по поощрению и защите прав женщин и детей провел важное первоначальное исследование в 2017 году. В исследовании признаны осуществляемые в настоящее время инициативы, представлены позитивные виды практической деятельности и извлеченные уроки, а также выявлены пробелы и возможности для ускорения прогресса в приоритетных областях Плана.

102. Руководящие принципы АСЕАН в области ненасильственного подхода к воспитанию детей, уходу за детьми и их развитию в любых условиях представляют собой важную инициативу, отмеченную в первоначальном исследовании. Эти руководящие принципы поощряют развитие и способствуют благополучию детей, а также ликвидации насилия в любых ситуациях и решению проблемы насилия среди детей, включая угрозу издевательства и физического, словесного грубого обращения и сексуального надругательства, в том числе в сетевой среде.

103. Специальный представитель продолжила сотрудничество с Организацией американских государств. В сентябре 2017 года на своей девяносто второй сессии в Барбадосе Межамериканский институт принял резолюцию о насилии в отношении детей, в которой он вновь подтвердил приверженность государств-членов делу содействия предотвращению и ликвидации насилия в любых условиях, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Он также подчеркнул важность обмена передовой практикой и опытом, особенно по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и минимального возраста уголовной ответственности, и призвал к более широкому применению мер, заменяющих лишение детей свободы.

104. Значительные усилия были предприняты в регионе в целях укрепления национальных систем защиты детей. В апреле 2017 года был проведен Межамериканский форум национальных систем комплексной защиты девочек, мальчиков и подростков с участием национальных правительств, Межамериканской комиссии по правам человека и партнеров из гражданского общества в целях поощрения систем комплексной защиты. Участники Форума обратили внимание на сохраняющиеся проблемы, которые ставят под сомнение права уязвимых групп, в том числе детей, относящихся к коренным народам, детей-инвалидов, тех, кто находится в положении мигрантов и беженцев, и детей в раннем детстве. Признавая важность обмена опытом между странами региона, они призвали к совершенствованию координации между всеми уровнями управления, подкрепляемой проведением продуманной политики, поддержкой институтов и финансированием; объединению систем мониторинга и оценки государственной политики; активному участию местных органов власти и организаций гражданского общества в усилиях по осуществлению; и учреждению постоянных платформ для участия детей и подростков.

105. В рамках Общего рынка «Южного конуса» (МЕРКОСУР) руководящие принципы поощрения позитивных методов поддержания дисциплины и предотвращения насилия в отношении детей разрабатываются в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и ее задачами, связанными с насилием. Эти руководящие принципы помогут продвинуться в деле выполнения региональных обязательств, в том числе путем введения в действие и применения законов, запрещающих все формы насилия в отношении детей. В руководящих принципах также содержится обязательство разработать региональный план на 2018–2023 годы по поощрению позитивных методов поддержания дисциплины и предотвращения насилия.

106. В целях достижения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов Специальный представитель продолжала развивать сотрудничество с местными властями в поддержку их усилий, направленных на предотвращение и искоренение насилия в отношении детей. В сентябре на заседании Комитета по вопросам детства Иbero-американского союза столичных городов, состоявшемся в Ла-Пасе, местные органы власти приняли декларацию, в которой они заявили о своей приверженности делу создания городов, благоприятных для жизни детей, где имеются общественные услуги и помещения, предназначенные для ухода за детьми и их защиты; разработке законов, политики и процессов по осуществлению мониторинга и оценки прогресса в раннем детстве; а также особому вниманию, которое необходимо уделять детям, которые перемещаются в пределах Иbero-американского региона.

107. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Организацией исламского сотрудничества (ОИС), опираясь на свой вклад в дискуссию по вопросу о правах ребенка, которая была проведена Независимой постоянной комиссией ОИС по правам человека в ноябре 2016 года.

108. В своем итоговом документе Независимая постоянная комиссия по правам человека уделила значительное внимание мерам, которые должны быть приняты государствами – членами ОИС в целях усиления защиты детей от насилия в соответствии с международными правовыми обязательствами. В документе рассмотрены гендерные аспекты насилия в отношении детей, а также важность учета гендерной проблематики во всех стратегиях и действиях. В нем также содержится призыв к государствам-членам о содействии ликвидации всех форм насилия в отношении детей в качестве приоритетной задачи в рамках их национальных планов развития и национальных обзоров в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Комиссия в своем послании по случаю Всемирного дня ребенка в ноябре 2017 года вновь призвала к согласованным глобальным действиям по ликвидации всех форм насилия в отношении детей и обеспечению их прав на всеобъемлющей основе, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

109. Специальный представитель продолжила свое сотрудничество с Советом Европы в целях укрепления свободы детей от насилия во всем регионе. Эти инициативы сформулированы в рамках Стратегии в области прав ребенка (2016–2021 годы), разработанной Советом при участии Специального представителя. Стратегия обеспечивает поддержку национального осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и за ее выполнением следит Специальный комитет по правам ребенка, в работе которого также участвует Специальный представитель.

110. Свобода детей от насилия является одним из главных направлений Стратегии. В ходе первого года осуществления особое внимание уделялось вопросам защиты детей в сетевой среде и правам детей-мигрантов и детей-беженцев.

111. В мае 2017 года Комитет министров Совета Европы принял план действий по защите детей-беженцев и детей-мигрантов в Европе на 2017–2019 годы, состоящий из трех главных компонентов: обеспечение доступа к правам и дружественным ребенку процедурам; обеспечение эффективной защиты; и улучшение интеграции прибывающих детей. Осуществление плана действий дополнит другие важные мероприятия, осуществляемые Специальным комитетом, включая разработку новых стандартов, касающихся опекунов, и оценку возраста детей-мигрантов и детей-беженцев.

112. Специальный комитет разработал руководящие принципы, касающиеся защиты прав ребенка в цифровой среде и предотвращения злоупотреблений в сетевой среде, с целью оказания государствам содействия в разработке законодательства и политики и поощрения национального и международного сотрудничества, а также обеспечения того, чтобы коммерческие предприятия и другие соответствующие заинтересованные стороны выполняли свои обязанности. В поддержку этого процесса Совет также разработал информационно-просветительские и образовательные ресурсы, в том числе новый *Справочник по вопросам сетевой грамотности*.

113. Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция) требует от государств-участников принимать законодательные и иные меры в целях предотвращения сексуального насилия, защиты детей-жертв насилия и обеспечивать судебное преследование виновных лиц. Признавая, что информационно-коммуникационные технологии создают опасность сексуальных злоупотреблений и сексуальной эксплуатации детей, Комитет Сторон по Лансаротской конвенции уделил этой теме первоочередное внимание. Собранный Комитетом информация позволит ему оценивать ход осуществления Конвенции государствами-участниками и выявлять передовую практику в целях оказания поддержки деятельности по укреплению потенциала на национальном уровне.

114. В апреле Совет Европейского союза принял пересмотренный вариант руководящих принципов, касающихся поощрения и защиты прав ребенка, вновь подтвердив свою приверженность делу защиты прав детей во всем мире. Руководящие принципы содействуют выдвиганию прав детей на первый план в политике и деятельности Европейского союза и нацелены на активизацию усилий по обеспечению того, чтобы с детьми, находящимися в наиболее маргинализованном и уязвимом положении, была действительно установлена связь. Они содействуют осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в том числе решению задачи 16.2 целей в области устойчивого развития, и вновь свидетельствуют о поддержке работы Специального представителя, а также других международных и региональных субъектов в области прав ребенка. В них также определены первоочередные меры, включая разработку национальных стратегий и усиление координации между всеми правительственными уровнями, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление; привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами в области прав человека; и осуществить сбор и использование данных для информационного обеспечения реформ адвокатуры, правовой системы и политики, а также мобилизации ресурсов.

115. В ноябре Специальный представитель приняла участие в работе одиннадцатого Европейского форума по правам ребенка, который проходил в Брюсселе. В работе форума приняли участие более 300 экспертов из государств-членов и учреждений Европейского союза, Исландии, Норвегии, Швейцарии и балканских государств, а также представители гражданского общества, международных организаций, уполномоченные по правам детей и представители научных кругов. Активное участие приняли также молодые люди, которые побывали в ситуациях, связанных с лишением свободы.

116. Участники Форума выразили поддержку проведению глобального исследования о детях, лишенных свободы¹⁷. Обращая особое внимание на меры, заменяющие содержание под стражей, участники Форума рассмотрели вопросы о положении детей в системе уголовного правосудия, детей, помещенных в центры временного содержания мигрантов, в детские или медицинские учреждения, и детей, родители которых находятся в тюрьме. В своем обращении к этому форуму Специальный представитель представила предварительные выводы по итогам исследований, проведенных ее Канцелярией со стратегическими партнерами в Латинской Америке и касающихся опыта молодых людей, родители которых находятся в заключении (см. пункт 27 выше).

V. Предупреждение насилия начинается в раннем детстве

117. В Повестке дня на период до 2030 года признано, что в создании мирных и процветающих обществ решающую роль играет развитие детей в раннем возрасте. Задача 4.2 целей в области устойчивого развития, в частности, обязывает государства обеспечивать, чтобы все дети имели доступ к инклюзивному и качественному воспитанию и уходу в раннем детстве, с тем чтобы они могли обрести необходимые

¹⁷ См. резолюцию 69/157 Генеральной Ассамблеи.

знания и навыки для реализации своего потенциала, использовать возможности и в полной мере участвовать в жизни общества в качестве производительных граждан.

118. Инвестирование в детей в раннем возрасте и прекращение насилия в жизни детей – это в первую очередь вопрос о правах детей. Однако факты по-прежнему все больше свидетельствуют о том, что это также весьма высокоэффективная экономическая стратегия, которая ведет к улучшению здоровья, образования, а в социальной сфере – к росту национального богатства при одновременном сокращении социальных расходов, связанных с устранением долгосрочных последствий насилия в детстве.

119. Раннее детство – это время, когда должно начинаться предупреждение насилия и когда инвестиции могут обеспечить очень высокую отдачу.

120. Обстановка заботы и ухода помогает обеспечить здоровье детей, питание, раннее развитие и чувство сопричастности. Это способствует развитию у детей чувства собственного достоинства и повышает их способность справляться со стрессом и невзгодами. Научные данные свидетельствуют о том, что человеческий мозг гораздо более разносторонне и быстрее развивается в течение первых 1 000 дней, чем в любой другой период жизни, и что именно в этот решающий период развития закладывается фундамент будущего благополучия личности.

121. Раннее детство, однако, по-прежнему рассматривается в первую очередь как период перехода к взрослой жизни, а маленькие дети воспринимаются как «еще не личности» либо как «люди в процессе формирования». Отсутствуют достаточные знания о том, насколько негативными являются последствия насилия для здоровья и развития детей, а также о социальном выигрыше от инвестиций в свободный от насилия период раннего детства.

122. Дети зачастую подвергаются насилию на ранних этапах жизни, и именно в младенчестве оно оказывает наиболее разрушительное и долгосрочное воздействие на развитие ребенка, порождая последствия, которые сохраняются во взрослой жизни.

123. Как отмечено ЮНИСЕФ, около 300 млн детей подвергаются психологической агрессии и/или физическому наказанию со стороны лиц, ухаживающих за ними дома. Шестеро из каждых десяти детей в возрасте от 12 до 23 месяцев подвергаются насильственным дисциплинарным наказаниям, а почти половина подвергается физическому наказанию. В некоторых странах крик, вопли или визг являются обычными формами дисциплинарного воздействия на детей в возрасте до одного года, а 176 млн детей в возрасте до пяти лет становятся свидетелями бытового насилия¹⁸.

124. Согласно оценкам, опубликованным в серии больших статей по вопросам раннего детства в журнале «Ланцет» в 2016 году, 250 млн детей в возрасте до пяти лет в странах с низким и средним уровнем дохода рискуют утратить свой потенциал по причине неблагоприятных факторов, с которыми они сталкиваются в раннем возрасте¹⁹. Инвестирование в физические, познавательные, эмоциональные и социальные способности этих детей является одним из ключевых факторов их развития.

125. Стоимость дополнительных мер в период раннего детства может составлять всего лишь 0,50 долл. США на ребенка в год в сочетании с существующими услугами. Отсутствие инвестиций в ранние годы может, однако, сдерживать развитие детей до достижения ими школьного возраста, в результате чего им приходится всю жизнь мириться с этой потерей. Плохие стартовые условия в жизни могут привести к потере около четверти годового дохода среднестатистического взрослого человека. Кроме того, это может привести к сокращению в странах почти наполовину их текущих расходов ВВП на здравоохранение и образование²⁰.

¹⁸ UNICEF, *A Familiar Face: Violence in the lives of children and adolescents* (UNICEF, New York, 2017).

¹⁹ Advancing Early Childhood Development: from Science to Scale, *Lancet*, October 2016.

²⁰ Там же.

126. О жизненно важном значении наличия обстановки заботы и ухода для развития детей в сочетании с крепким здоровьем, здоровым питанием и стимулированием хорошо известно. Поощрение позитивных привязанностей и связей с теми, кто о них заботится, помогает детям развивать жизнестойкость перед лицом невзгод, а принимаемые в раннем возрасте меры защиты оберегают детей от стресса, что закладывает основу для обучения дома и в школе.

127. Известно также, что для детей, которые подвергаются насилию, жестокому обращению и которым не хватает заботы в раннем детстве, более характерным является проявление ряда патологий на более поздних этапах жизни, включая низкую успеваемость и большую вероятность исключения из школы, тревогу и депрессию, слабое здоровье, непредсказуемое поведение и склонность к членовредительству.

128. Долгосрочные исследования методом когорт свидетельствуют о том, что дети, которые подвергаются жестокому обращению, с большей вероятностью могут на более поздних этапах жизни стать жертвами насилия и сами применять насилие. Они также с большей вероятностью могут быть вовлечены в преступную деятельность, проявляя при этом склонность к сведению к минимуму тяжести уголовных деяний.

129. Достижения в области неврологии помогают воссоздать сложные механизмы, с помощью которых различные формы токсического стресса в раннем детстве, включая насилие, в итоге оборачиваются злом для детей. Хотя развивающийся мозг младенцев выстраивает наиболее эффективную структуру для удовлетворения личных потребностей, он также крайне восприимчив к внешним раздражителям²¹.

130. В ходе неврологических исследований ненадлежащего обращения в детском возрасте было документально зафиксировано, что последствия социально-экономического статуса представляют собой фактор стресса, а также документально подтверждены последствия для здоровья словесных оскорблений. В ходе исследований также было изучено воздействие различных форм жестокого обращения, таких как издевательства и запугивание в сетевой среде, отсутствие заботы, сексуальное насилие и психологическое насилие, на развитие детей в раннем возрасте. Были также исследованы последствия для долгосрочного психического и физического здоровья тех, кто растет в детских учреждениях, особенно в возрасте до двух лет.

131. Изменения в мозгу в результате ненадлежащего обращения в детском возрасте могут привести к увеличению риска развития неинфекционных заболеваний и психических расстройств, краткосрочных и долгосрочных когнитивных расстройств, нехватке социальных и эмоциональных навыков, а также все более частым проявлениям неадаптивного поведения.

132. Раннее детство представляет собой единственный благоприятный период, дающий возможность разорвать этот порочный круг насилия и злоупотреблений путем проведения соответствующих мер. Все более многочисленные факты указывают на три ключевых аспекта успешных национальных стратегий, которые способствуют достижению этой цели:

a) юридическое запрещение любого насилия в отношении детей, в том числе дома;

b) проведение политики оказания поддержки семьям в выполнении ими обязанностей по воспитанию детей, и предотвращения практики оставления детей и помещения их в специализированные учреждения;

²¹ Взаимодействие между генетически унаследованными свойствами ребенка и окружающей его обстановкой приводит к изменениям в проявлении генов (изучением, которых занимается наука под названием «эпигенетика»), в том числе в сфере физиологии нервной системы, познавательных способностей и индивидуального поведения; например, недостаток или отсутствие заботы любящего человека в младенческом возрасте может повлечь за собой эпигенетические последствия, затрудняющие срабатывание системы регулирования стресса в мозгу и сказывающиеся на способности ребенка мириться и справляться со стрессом в будущем.

с) поощрение комплексных и последовательных мер, принимаемых в соответствующих секторах, несущих ответственность за предотвращение насилия и реагирование на нее.

133. Во-первых, законодательство посылает обществу важный сигнал в отношении тех видов практики, которые являются приемлемыми либо не подлежат обсуждению, способствуя тем самым формированию позиций и поведения. Защита детей в раннем возрасте начинается с введения в действие всеобъемлющего запрета на все формы насилия в любых условиях. На сегодняшний день более 50 государств уже приняли такой прямой законодательный запрет на использование насилия как формы дисциплинарного воздействия, исправления или наказания, в том числе в школе и дома.

134. Во-вторых, государственная политика не является нейтральной в отношении детей. Инвестиции в детей младшего возраста обеспечивают изначальную возможность укрепления роли семьи в деле воспитания и защиты детей, предотвращения практики оставления детей и помещения их в детские учреждения системы альтернативного ухода, а также оказания поддержки детям, подвергающимся угрозе насилия. Программы обучения родительским навыкам, которые тесно сочетаются с принятием мер социальной защиты, содействуют снижению риска социальной изоляции и лишений, профилактике семейного стресса и преодолению социальных норм, оправдывающих насильственные меры дисциплинарного воздействия в отношении детей.

135. В-третьих, насилие представляет собой многогранное явление, с которым можно бороться лишь на основе междисциплинарного и многостороннего подхода. Необходимо наладить прочное, эффективное сотрудничество между секторами, в том числе в области здравоохранения, питания, образования и социального обеспечения, а также защиты ребенка, в целях устранения многочисленных угроз, с которыми сталкиваются маленькие дети и их семьи.

136. Каждый ребенок нуждается в поддержке в раннем детстве, однако у подвергающихся рискам детей из неблагополучной среды наименьшие шансы на ее получение. Неблагополучные семьи зачастую живут на пределе возможностей, и у них меньше ресурсов для инвестиций в эффективное развитие детей в раннем возрасте; в результате многие подвергающиеся рискам дети лишаются возможностей роста, который представляет собой основу успеха в школе, в развитии карьеры и в жизни.

137. Важность твердого политического руководства в обеспечении наилучших стартовых позиций в жизни и в искоренении насилия в ранние годы невозможно переоценить. Джеймс Хекман, лауреат Нобелевской премии в области экономики, отметил, что «инвестиции в дошкольное образование являются экономически эффективной стратегией даже в условиях бюджетного кризиса», которая ведет к улучшению образования, здравоохранения, социальных и экономических результатов, связанных с повышением доходов и снижением необходимости больших социальных расходов. «Наивысшая отдача от инвестирования в развитие детей в раннем возрасте поступает от инвестиций, которые направлены, как можно раньше в находящиеся в неблагоприятном положении [детей и их] семьи, с момента рождения до пятилетнего возраста»²².

VI. Перспективы на будущее

138. Свобода от насилия и право жить достойной и счастливой жизнью являются обещаниями, выполнение которых международное сообщество обязалось гарантировать всем детям. Настало время выполнить эти обещания. С учетом настоятельной правозащитной необходимости избавить детей от насилия, собранных в последние годы доказательств того, что работает, вызывающих воодушевление участия детей, их усилий и жизнестойкости, а также избранного амбициозного курса

²² См. James J. Heckman, *Invest in early childhood development: Reduce deficits, strengthen the economy*, The Heckman Equation, 2012.

и исторической возможности, которую предоставляет Повестка дня на период до 2030 года, возможен качественный скачок в деле предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него. Вместе мы сможем построить мир, о котором дети мечтают и в котором хотят жить: мир ненасильственный и мирный, где каждый ребенок является высшей ценностью, пользуется уважением и защитой. Мир, в котором ни один ребенок не забыт.

139. Для множества миллионов детей, однако, эта мечта остается далекой и иллюзорной. В повседневной жизни – нескончаемые страх и боль, вокруг – ужасающее пренебрежение, жестокое обращение и эксплуатация – дома, в школах, в жилых кварталах, в учреждениях, где детям должны обеспечивать помощь и защиту, и в киберпространстве. Дети слишком напуганы, чтобы открыто говорить об этом; они не уверены в том, какую поддержку они могут получить, и у них нет достаточной информации, чтобы получить консультацию и защиту, когда они находятся в процессе лечения, восстановления и реинтеграции.

140. Насилие является широко распространенным, скрытым и замаскированным; однако это не жребий провидения. В процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года вопрос о свободе детей от насилия может занять центральное место в политической повестке дня каждого государства, способствуя снижению риска насилия в жизни детей и обеспечивая эффективное реагирование на случаи, когда дети становятся его жертвами.

141. Успех осуществления Повестки дня на период до 2030 года будет измеряться принятыми конкретными мерами и ощутимыми положительными переменами в жизни детей, особенно самых «забытых», которым зачастую в наибольшей степени угрожает насилие.

142. Специальный представитель по-прежнему глубоко привержена идее мобилизации расширенной поддержки в целях усиления защиты детей от насилия и содействия достижению прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. С этой целью в 2018 году она сосредоточит внимание на следующем:

a) поддержке национальных усилий по достижению целей в области устойчивого развития, связанных с насилием, путем выдвижения на первый план вопросов защиты детей от насилия в национальной политической повестке дня, дальнейшего введения в действие и применения законодательства, запрещающего все формы насилия, и дальнейшего объединения данных и исследований, а также поощрения рассмотрения в рамках добровольных национальных обзоров и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию положительного опыта, извлеченных уроков и обязательств по преодолению сохраняющихся проблем и проведению оценки прогресса в уменьшении подверженности детей насилию; в связи с этим тема политического форума высокого уровня в 2018 году «Строительство устойчивых сообществ и городов» обеспечит стратегическую возможность для продвижения идеи безопасных городских пространств для всех детей, с учетом наилучших интересов ребенка и с учетом мнений и опыта детей;

b) отстаивании инициатив в поддержку развития детей в раннем возрасте, с тем чтобы расширить деятельность по предупреждению насилия и разорвать порочный круг насилия в жизни детей. Высокое качество услуг в раннем детстве способствует улучшению жизненных возможностей наиболее уязвимых категорий детей и укреплению человеческого капитала государств; в целях содействия прогрессу в этой области Специальный докладчик подготовит тематический доклад по вопросам развития детей в раннем возрасте и предупреждению насилия в отношении детей;

c) защите прав детей-мигрантов и детей-беженцев согласно глобальным договорам по вопросам миграции и беженцев, а также содействию непрерывной защите для предотвращения рисков и реагирования на риски, которым эти дети подвергаются на всем протяжении их опасных путешествий, где страх и отсутствие безопасности являются их постоянными спутниками. Специальный докладчик подготовит тематический доклад в целях документирования и содействия мерам по предотвращению серьезных форм насилия, с которыми сталкиваются эти дети;

d) дальнейшем усилении защиты детей от насилия в школе, издевательствах и киберзапугивания, в том числе путем оказания поддержки докладу Генерального секретаря о принятых мерах в области защиты детей от издевательствах, подготовленному в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 71/176. Издевательства, которые дети считают одной из главных проблем, зачастую являются частью непрекращающегося процесса, который сопровождает детей от школьного двора до района их проживания и с которым все чаще можно столкнуться в киберпространстве. Твердая политическая воля и непрерывные действия могут, однако, их предотвращать и противодействовать им, опираясь на передовую практику и опыт, которые Генеральный секретарь поможет собрать и будет поощрять в своем докладе.

143. Хотя произошедшее с ними трудно вообразить себе даже в самом жутком кошмаре, дети, ставшие жертвами насилия, остаются жизнестойкими, великодушными и устремленными в будущее. Во всех регионах мира молодые люди, борющиеся с насилием, объединяют усилия с национальными властями, гражданским обществом и многими другими союзниками в деле повышения осведомленности о пагубном воздействии насилия, расширяя тем самым права детей и предоставляя им возможность находиться на передовой линии защиты от жестокого обращения и эксплуатации и вдохновляя многих других на строительство мира, где дети могут расти свободными от страха и насилия и где их надежды и мечты могут исполниться.

144. Даже в самой отчаянной ситуации дети не теряют надежду на лучший мир и проявляют решительность в достижении долгосрочных перемен. Мы не должны разочаровать их. Вместе мы сможем разорвать порочный круг насилия и лишений, которые сдерживают развитие детей; мы можем предотвратить отсутствие заботы, жестокое обращение и эксплуатацию; мы можем поддержать детей, ставших жертвами насилия, и обеспечить им доступ к правосудию; и мы можем обеспечить услуги в области лечения, восстановления и реинтеграции, в которых они так остро нуждаются.

145. Объединив наши силы, мы добьемся общей цели – насилие исчезнет.