



Экономический и Социальный Совет

UNEP/UNDP

APR 23 1992

UNEP/UNDP

Distr.
GENERAL

E/1992/11
1 April 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1992 года
29 июня-31 июля 1992 года

ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ

Годовой обзорный доклад Административного комитета по координации за 1991 год

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе, подготовленном Административным комитетом по координации (АКК), содержится обзор деятельности АКК и его вспомогательных органов в 1991 году. Доклад состоит из предисловия, подготовленного Генеральным секретарем, который является Председателем АКК, и трех разделов, посвященных различным аспектам работы АКК.

Первый раздел доклада посвящен деятельности, осуществленной АКК в связи с основными вопросами существа, которым в 1991 году придавалось приоритетное значение: развитие и международное экономическое сотрудничество; последствия развития отношений между Востоком и Западом в последнее время; экономический подъем и развитие в Африке; оказание чрезвычайной и гуманитарной помощи; окружающая среда и развитие; и оперативная деятельность в целях развития. Во втором разделе освещаются финансовые, административные и кадровые вопросы. Другие вопросы, в том числе деятельность АКК в связи с вопросами программ, практическая реализация выводов, сделанных на совместных совещаниях Комитета по программе и координации (КПК) и АКК, и вынесенных ими рекомендаций, координация в секторах минеральных ресурсов и энергетики, профилактика СПИДа и борьба с ним, международная борьба со злоупотреблением наркотиками, Чернобыльская авария, помощь Намибии, выполнение обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, и промышленное развитие, рассматриваются в третьем разделе доклада.

Кроме того, настоящий документ содержит четыре приложения, а также имеется добавление к нему. В приложениях приводятся перечни решений АКК, докладов и заявлений, представленных АКК межправительственным органам, совещаний, проходивших под эгидой АКК, и документов, выпущенных АКК в 1991 году. Добавление содержит краткую сводную информацию о деятельности вспомогательных органов АКК и специальных органов, создаваемых под эгидой Комитета, в 1991 году.

В 1991 году АКК следил за развитием мировой экономики и делал упор на необходимость принятия международных мер по стимулированию роста и развития. АКК отмечал, что рост в 90-е годы будет зависеть от наличия финансовых ресурсов, и подчеркивал необходимость долгосрочного урегулирования кризиса задолженности. Больше не следует медлить с принятием мер по облегчению бремени задолженности беднейших стран. АКК был информирован о состоянии многосторонних торговых переговоров, в рамках Уругвайского раунда и подтвердил важное значение применения принципа многосторонности в международных экономических отношениях и успешного завершения данного раунда. АКК также информировали о всех аспектах подготовки к восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). АКК уделял также значительное внимание осуществлению Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций организациями системы Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи со второй Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

В 1991 году АКК рассматривал экономические и другие последствия перехода, происходящего в настоящее время в странах Центральной и Восточной Европы и в бывшем Советском Союзе. АКК уделял особое внимание роли организаций системы Организации Объединенных Наций в содействии этому процессу перемен. АКК выразил мнение о том, что следует безотлагательно уделить внимание проблемам, которые возникнут в ближайшее время. АКК отметил, что нынешнего объема официальной помощи на цели развития (ОПР) возможно недостаточно для удовлетворения потребностей развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе.

В 1991 году АКК рассмотрел основные инициативы системы Организации Объединенных Наций и принятые ею меры по осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы. АКК был информирован о предлагаемых механизмах окончательного обзора и оценки осуществления Программы и предлагаемой структуре и набросках доклада Генерального секретаря и принял их к сведению. АКК выразил удовлетворение в связи с принятием Генеральной Ассамблеей резолюции 46/151, содержащей окончательный обзор и оценку осуществления Программы действий и Новую программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы.

В 1991 году АКК по-прежнему уделял весьма пристальное внимание своевременному и эффективному оказанию чрезвычайной и гуманитарной помощи. АКК принял заявление, в котором он выразил свою серьезную озабоченность по поводу ухудшения положения на африканском континенте. В мае 1991 года Генеральный секретарь от имени всей системы Организации Объединенных Наций обратился к международному сообществу с призывом поддержать осуществление

операций по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи в целях скорейшего смягчения тяжелого положения в Африке. АКК выразил удовлетворение в связи с назначением Генеральным секретарем Исполнительного посланника в контексте реализации межучрежденческой Программы гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций для Ирака, Кувейта и ирако-иранских и ирако-турецких пограничных районов. Исполнительный посланник информировал АКК о положении в этих районах, и АКК подчеркнул настоятельную необходимость удовлетворения международным сообществом потребностей беженцев и перемещенных лиц и подтвердил решимость организаций системы Организации Объединенных Наций принять эффективные и согласованные меры по урегулированию этого кризиса. В 1991 году АКК проанализировал также потенциал системы Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения в связи с новыми потоками беженцев и перемещенных лиц.

В 1991 году АКК рассмотрел ряд вопросов, связанных с окружающей средой, в частности вопросы, касающиеся подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая должна состояться в 1992 году, климатических изменений, опустынивания и экологических последствий Чернобыльской аварии и конфликта между Кувейтом и Ираком. АКК подчеркнул, что охрана окружающей среды должна рассматриваться как неотъемлемый компонент устойчивого развития и определяемой этим политики в различных секторах. АКК рассмотрел ход подготовки к Конференции и заслушал доклады Генерального секретаря Конференции о проделанной работе на своих обеих очередных сессиях. Члены АКК вновь заявили о своей решительной поддержке Конференции и содействии ее проведению. Подготовка к Конференции по-прежнему осуществлялась на основе привлечения специалистов и использования опыта всей системы Организации Объединенных Наций в целом с помощью создания рабочих групп по основным вопросам повестки дня Конференции. АКК информировали также о деятельности Межправительственной группы по климатическим изменениям и Межправительственного комитета по ведению переговоров по рамочной конвенции об изменении климата и результатах проведенных ими обсуждений.

В связи с оперативной деятельностью в целях развития настоящий доклад содержит подробную информацию о деятельности, осуществленной АКК в 1991 году. АКК уделял основное внимание усилиям по повышению уровня общей согласованности, эффективности с точки зрения затрат и результативности оперативной деятельности. В этой связи одним из основных приоритетов являлось осуществление резолюции 44/211 Генеральной Ассамблеи.

В 1991 году был подготовлен первый доклад АКК о программах и ресурсах организаций системы Организации Объединенных Наций. АКК пересмотрел также классификацию программ. Пересмотренная классификация, которая была принята АКК и подлежит использованию с 1 января 1992 года, послужит основой для следующего доклада АКК о программах и ресурсах, который должен быть представлен КПК, Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее в 1993 году.

По вопросам персонала, которые АКК рассматривал на своих обеих очередных сессиях, Комитет представил заявления как Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), так и Генеральной Ассамблее, уделив в них особое внимание необходимости обеспечения конкурентоспособных размеров

вознаграждения сотрудников категории специалистов и выше и сохраняющейся нестабильности условий службы сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций. Была подчеркнута необходимость обеспечения предсказуемости в регулировании этих условий службы. Регулированию разницы в размерах окладов сотрудников Организации Объединенных Наций и службы-компаратора АКК придавал весьма приоритетное значение, и он по-прежнему придерживался мнения о том, что в период, когда гражданская служба-компаратор признала неконкурентоспособность размеров окладов своих гражданских служащих, неприемлемо и неоправданно вводить мораторий на повышение корректива по месту службы.

Что касается финансовых вопросов, то в 1991 году АКК сосредоточил свое внимание на ряде вопросов как технического, так и более общего характера. Финансовое положение системы Организации Объединенных Наций в 1991 году по-прежнему вызвало озабоченность и имело серьезные последствия для планирования и осуществления деятельности по программам. По всей системе были собраны статистические данные о состоянии выплат и индивидуальных взносов, а также данные о результатах применения систем поощрения и наказания, введенных некоторыми организациями для ускорения сбора начисленных взносов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ СУЩЕСТВА, РАССМОТРЕННЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КООРДИНАЦИИ В 1991 ГОДУ	1 - 50	7
А. Развитие и международное экономическое сотрудничество	1 - 6	7
В. Последствия развития отношений между Востоком и Западом в последнее время	7 - 10	8
С. Экономический подъем и развитие в Африке	11 - 17	9
D. Оказание чрезвычайной и гуманитарной помощи ...	18 - 23	10
Е. Окружающая среда и развитие	24 - 36	12
F. Оперативная деятельность в целях развития	37 - 50	14
II. ФИНАНСОВЫЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И КАДРОВЫЕ ВОПРОСЫ	51 - 66	18
А. Кадровые и общие административные вопросы	51 - 58	18
В. Финансовые вопросы	59 - 66	20
III. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ	67 - 106	22

Приложения

I. Решения, принятые Административным комитетом по координации в 1991 году	31
II. Доклады, заявления и комментарии, представленные Административным комитетом по координации межправительственным органам в 1991 году	33
III. Совещания, проходившие под эгидой Административного комитета по координации в 1991 году	34
IV. Документы, выпущенные Административным комитетом по координации в 1991 году	37

Сокращения

АКК	Административный комитет по координации
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ИМО	Международная морская организация
ККАБВ	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам
ККАВ (ФБВ)	Консультативный комитет по административным вопросам (финансовые и бюджетные вопросы)
ККАВ (КВ)	Консультативный комитет по административным вопросам (кадровые и общие административные вопросы)
ККОВ (ОД)	Консультативный комитет по основным вопросам (оперативная деятельность)
ККОВ (ВП)	Консультативный комитет по основным вопросам (вопросы программы)
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КПК	Комитет по программе и координации
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МВФ	Международный валютный фонд
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО
МПП	Мировая продовольственная программа
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ПKNCOOH	Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ СУЩЕСТВА, РАССМОТРЕННЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КООРДИНАЦИИ В 1991 ГОДУ

A. Развитие и международное экономическое сотрудничество

1. В 1991 году АКК продолжал следить за состоянием мировой экономики и анализировать важнейшие вопросы, связанные с развитием и международным экономическим сотрудничеством. Особое внимание уделялось перспективам развития в развивающихся странах. АКК отметил, что темпы роста мировой экономики по-прежнему весьма нестабильны, что указывает на необходимость принятия мер на международном уровне для стимулирования роста и развития.
2. В течение 1991 года АКК регулярно проводил краткие совещания по вопросам подготовки к восьмой сессии ЮНКТАД. АКК считал, что сессия ЮНКТАД предоставляет возможность активизировать диалог между Севером и Югом и добиться подлинного прогресса в решении широкого круга международных экономических вопросов.
3. В 1991 году АКК также регулярно информировали о состоянии переговоров в рамках Уругвайского раунда. Была подчеркнута важность успешного завершения этих торговых переговоров, и АКК также вновь подчеркнул решающее значение применения принципа многосторонности в международных экономических отношениях. Сокращение масштабов применения протекционистских мер не только бы содействовало развитию торговли, но и повысило бы ее эффективность, привело бы к сокращению дефицита государственных бюджетов и высвобождению средств для более производительной деятельности.
4. Как и в течение ряда предыдущих лет, АКК рассматривал проблему задолженности, по которой он получил информацию от ЮНКТАД и международных финансовых учреждений. Признавая достижение значительного прогресса в рамках осуществления постоянно изменяющейся международной стратегии урегулирования проблемы задолженности, многие члены АКК выразили мнение о том, что меры по облегчению бремени задолженности следует распространить на большее число стран, осуществляющих структурную перестройку, с целью обеспечить возобновление роста. Больше нельзя медлить с принятием мер по облегчению бремени задолженности беднейших стран. Условия, предоставленные в последнее время Египту и Польше, на основе рассмотрения каждого случая в отдельности необходимо распространить на другие страны-должники.
5. АКК признал, что в 90-е годы рост будет определяться проводимой внутренней политикой, а также наличием финансовых средств, и в связи с последним он приветствовал предложение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о созыве международной конференции по вопросам финансирования развития.
6. В 1991 году АКК уделял значительное внимание осуществлению Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций организациями системы Организации Объединенных Наций. Организации рассматривали Стратегию как комплекс ориентиров для своей деятельности в области развития и заявили о дальнейшем осуществлении усилий по укреплению координации, с тем чтобы организации системы могли совместно вносить максимальный вклад в дело достижения целей Стратегии. АКК продолжал

подчеркивать, что развитие людских ресурсов должно занимать центральное место в программах обеспечения роста и борьбы с нищетой. Выражая удовлетворение в связи со складывающимся консенсусом в отношении стратегий развития, в том числе с признанием роли рыночных сил, АКК высказывал мнение о том, что вопросы социальной справедливости и равенства должны по-прежнему занимать значительное место среди вопросов мирового развития.

В. Последствия развития отношений между Востоком и Западом в последнее время

7. В 1991 году АКК продолжал следить за последствиями развития отношений между Востоком и Западом. Особое внимание АКК уделял экономическим и другим последствиям этих внезапных и имеющих далеко идущие последствия политических изменений. Трансформация стран Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза, имевших централизованно планируемое хозяйство, в страны с обществом, основанным на плюрализме, и рыночной экономикой оказывает широкое влияние через торговлю и финансы на отношения между Востоком и Западом. Однако эти преобразования затронут также другие стороны мировой экономики. АКК продолжает уделять внимание роли организаций системы Организации Объединенных Наций в содействии процессу перемен.

8. АКК анализировал и обсуждал экономические реформы, осуществляемые в странах Восточной Европы и бывшем Советском Союзе. Наблюдаемые реформы выглядят обещающими и, как ожидается, со временем приведут к существенному экономическому росту, однако этого не произойдет в краткосрочном или среднесрочном плане. Вместе с тем задача превращения плановой экономики в экономику, ориентированную на рынок, огромна по своим масштабам и ее решение потребует значительного времени, решимости и терпения со стороны населения. Это также потребует оказания значительной внешней помощи и обеспечения для товаров и услуг доступа на рынки в промышленно развитых странах, с тем чтобы смягчить бремя перестройки и твердо закрепить рыночную ориентацию, как только позволят обстоятельства.

9. Учитывая полученные на сегодняшний день результаты и острые проблемы, связанные с преобразованиями, которые еще предстоит решать, вряд ли в ближайшем будущем можно ожидать резкого изменения в прочности позиций этих стран на мировых рынках. Вместе с тем в долгосрочном плане вовлечение этих стран в систему многосторонней торговли, несомненно, даст положительный эффект.

10. АКК высказывал мнение о том, что следует безотлагательно уделить внимание проблемам, которые возникнут в ближайшее время. Значительное внимание АКК уделял последствиям этих изменений для многостороннего сотрудничества, особенно последствиям для развивающихся стран. АКК продолжал выражать озабоченность по поводу того, что нынешнего объема официальной помощи на цели развития, возможно, недостаточно для удовлетворения потребностей развивающихся стран и стран Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза. Более того, было отмечено, что объем ресурсов многосторонних учреждений, в частности Всемирного банка, еще недостаточно увеличен для сохранения объема кредитования развивающихся стран при одновременном увлечении объема средств, предоставляемых странам, находящимся на переходном этапе. Кроме того, АКК отмечал, что масштабы заимствования средств у Международного валютного фонда (МВФ) странами, осуществляющими реформы, значительно больше, чем они были бы,

если бы не революции, которые начались в 1989 году. Такой отток ресурсов из Фонда на настоящем этапе вряд ли помешает финансированию дефицитов платежных балансов других стран-членов. Вместе с тем, если предстоит предоставлять существенные кредиты на цели структурной перестройки странам Восточной Европы и бывшему Советскому Союзу, ресурсов Фонда будет недостаточно для удовлетворения основных потребностей его членов. Этот вопрос заслуживает самого серьезного рассмотрения международным сообществом. В этой связи АКК выразил удовлетворение по поводу обсуждения на высоком уровне в рамках второй очередной сессии Экономического и Социального Совета в 1991 году последствий развития отношений между Востоком и Западом в последнее время для роста мировой экономики, в частности экономического роста и развития развивающихся стран.

С. Экономический подъем и развитие в Африке

11. В 1991 году АКК рассмотрел основные инициативы системы Организации Объединенных Наций и принятые ею меры по осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы. Это обсуждение явилось началом процесса окончательного обзора осуществления Программы действий Генеральной Ассамблеей на ее сорок шестой сессии и было проведено во исполнение последних решений Комитета по программе и координации; в ходе него была выражена озабоченность по поводу ухудшения экономического положения в Африке и необходимость оказания системой Организации Объединенных Наций постоянной поддержки странам Африки. АКК был также информирован о предлагаемых механизмах окончательного обзора и оценки Программы действий и предлагаемой структуре и набросках доклада Генерального секретаря об окончательном обзоре и оценке осуществления Программы действий и принял их к сведению.

12. АКК выразил мнение о том, что окончательный обзор осуществления Программы действий открывает еще одну возможность, для того чтобы международное сообщество подтвердило свою приверженность оказанию поддержки усилиям самих стран Африки по достижению устойчивого социально-экономического роста и развития и для того, чтобы вновь акцентировать внимание мирового сообщества на социально-экономических проблемах, с которыми сталкиваются страны Африки.

13. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, которая содержится в приложении к резолюции 46/151 Генеральной Ассамблеи, отражает взаимный характер обязательств и ответственности Африки и международного сообщества. В этой связи страны Африки обязуются осуществлять политику, направленную на преобразование структуры их экономики "в целях обеспечения роста и развития на устойчивой и стабильной основе". К конкретным областям обязательств относятся содействие развитию регионального и субрегионального экономического сотрудничества и интеграции; активизация процесса демократизации; создание условий, благоприятных для расширения инвестиций; больший учет интересов человека; поощрение экологически устойчивого развития; учет факторов народонаселения в процессе развития; и осуществление политики и стратегий по интеграции экономики сельских районов в общенациональную экономику, обеспечение продовольственной безопасности и повышение уровня самообеспеченности продовольствием.

14. Международное сообщество "обязуется оказывать африканским странам помощь в их усилиях по обеспечению ускоренного роста ориентированного на человека развития на устойчивой и стабильной основе". Конкретная помощь охватывает следующие области: урегулирование проблемы внешней задолженности стран Африки; обеспечение притока в Африку адекватного объема ресурсов; эффективная поддержка усилий по диверсификации экспорта сырьевых товаров и обеспечению резкого увеличения объема экспортных поступлений; и оказание поддержки диверсификации экономики африканских стран и региональной экономической интеграции, а также в области окружающей среды, науки и техники.
15. Опираясь на сотрудничество между органами, организациями и программами системы Организации Объединенных Наций АКК готов оказывать содействие осуществлению Новой программы, проведению ее оценки и оценки ее осуществления и контролю за ним.
16. В 1991 году АКК занимался также вопросами подготовки общесистемного плана действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке. Основные рамки общесистемного плана действий были определены и одобрены КПК на его тридцать первой сессии.
17. План действий будет разработан на основе стратегий стран Африки в области социально-экономического развития, и в нем будет использована структура новой программы для Африки. Он станет основой для последовательной и согласованной деятельности учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций по поддержке устойчивого развития и преобразований в Африке.

D. Оказание чрезвычайной и гуманитарной помощи

18. В 1991 году АКК продолжал уделять весьма пристальное внимание своевременному и эффективному оказанию чрезвычайной и гуманитарной помощи. На первой очередной сессии АКК его рабочая группа информировала Комитет о положении на африканском континенте, и он принял заявление, в котором выразил "свою серьезную обеспокоенность ухудшением условий на африканском континенте, где над десятками миллионов людей, многие из которых являются беженцами или перемещенными внутри своей страны лицами, в настоящее время нависла угроза голода. В этих странах сохраняется чрезвычайное положение, которое может достичь катастрофического уровня". В мае 1991 года Генеральный секретарь от имени всей системы Организации Объединенных Наций обратился к международному сообществу с призывом поддержать осуществление операций по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи в целях скорейшего смягчения тяжелого положения. Позднее в связи с ухудшением положения в районе Африканского Рога Генеральный секретарь обратился к Директору-исполнителю Мировой продовольственной программы (МПП) с просьбой взять на себя руководство осуществлением межучрежденческой миссии в этом регионе с 11 по 16 июня 1991 года для оценки непосредственных потребностей в гуманитарной помощи и средств ускорения ее мобилизации и распределения в странах Африканского Рога. На основе выводов, содержащихся в докладе, Генеральный секретарь созвал совещания доноров в Нью-Йорке и Женеве в целях ускорения принятия своевременных и адекватных мер. Была учреждена Специальная программа чрезвычайной помощи странам Африканского Рога, которую возглавил заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по специальным

политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке и к осуществлению которой был привлечен персонал из соответствующих оперативных подразделений системы.

19. На своей первой очередной сессии АКК рассмотрел также тяжелое и трагическое положение беженцев и перемещенных лиц в Ираке и соседних странах и был информирован Исполнительным посланником о подготовленной им оценке положения в Ираке. И хотя внимание мирового сообщества было приковано к бедственному положению курдского и шиитского населения, АКК подчеркнул тот факт, что в настоящее время под угрозой находится все гражданское население Ирака. АКК подчеркнул настоятельную необходимость удовлетворения международным сообществом потребностей этих 20 млн. человек и подтвердил обязательство организаций системы Организации Объединенных Наций принять эффективные и согласованные меры по урегулированию этого кризиса.

20. В этой связи АКК приветствовал назначение Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Исполнительного посланника в контексте реализации Межучрежденческой программы гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций для Ирака, Кувейта и ирако-иранских и ирако-турецких пограничных районов, а также подписание Меморандума о взаимопонимании между правительством Ирака и Организацией Объединенных Наций. АКК принял к сведению то, что Исполнительный посланник произведет оценку потребностей соответствующего гражданского населения и разработает всеобъемлющую программу помощи в сотрудничестве с организациями системы.

21. В 1991 году АКК проанализировал также потенциал системы Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения в связи с новыми потоками беженцев и перемещенных лиц и принял решение учредить в Секретариате Организации Объединенных Наций Управление по исследованиям и сбору информации в качестве координационного центра осуществления деятельности по раннему предупреждению и в целях укрепления сотрудничества в области сбора, анализа и распространения среди организаций, учреждений и программ Организации Объединенных Наций информации о новых потоках беженцев и перемещенных лиц. АКК учредил специальную рабочую группу для разработки эффективной системы раннего предупреждения в связи с возможными новыми потоками беженцев и перемещенных лиц, включая практические меры по сотрудничеству и процедуры оперативного сбора и анализа информации и ее своевременного распространения среди всех заинтересованных сторон, и для вынесения рекомендаций относительно необходимости межучрежденческого консультативного механизма.

22. Генеральный секретарь довел до сведения АКК на его второй очередной сессии свой доклад об укреплении координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. В рамках подготовки доклада Генеральный секретарь создал целевую группу в составе всех соответствующих организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций в целях оказания ему помощи, в частности, в разработке рекомендаций.

23. В 1991 году АКК был также информирован о ходе осуществления программы на Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий.

Е. Окружающая среда и развитие

24. Окружающая среда оставалась одним из основных вопросов повестки дня АКК в 1991 году. АКК рассмотрел ряд вопросов, связанных с окружающей средой, включая вопросы, касающиеся подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, климатических изменений, опустынивания и экологических последствий Чернобыльской аварии и конфликта между Кувейтом и Ираком.

25. АКК отметил, что вопросы устойчивого использования природных ресурсов и охраны окружающей среды приобретают все большее значение в контексте экономического развития. Все шире признается, что охрана окружающей среды является неотъемлемым компонентом политики на уровне секторов. АКК сознает необходимость углубления в рамках системы Организации Объединенных Наций координации деятельности по поощрению мер, направленных на обеспечение экологически безопасного развития, в частности по укреплению связи между международным экономическим сотрудничеством и международным сотрудничеством в области окружающей среды и принимаемыми на национальном уровне мерами по обеспечению экологически безопасного развития.

26. АКК по-прежнему привержен обеспечению того, чтобы глобальные экологические проблемы решались согласованно и на широкой основе путем принятия мер всеми организациями и органами системы. В целях обеспечения эффективного осуществления политики экологически безопасного и устойчивого развития необходимы дополнительные ресурсы, как финансовые, так и технические. АКК, признавая важное значение финансовых механизмов, увязанных с конкретными международными юридическими обязательствами, подтверждает также необходимость создания надлежащих финансовых механизмов для оказания помощи развивающимся странам в осуществлении инвестиций в целях решения проблемы ухудшения окружающей среды, связанного с проблемой нищеты, создания условий, в которых они могли бы вынести дополнительное бремя, связанное с переходом на путь экологически устойчивого развития. Важно, чтобы все организации системы Организации Объединенных Наций принимали активное участие в развитии таких новых финансовых механизмов.

27. АКК был информирован о разработке ряда международно-правовых документов по вопросам, связанным с окружающей средой. Ожидается, что конвенции об изменении климата и биологическом разнообразии, по которым сейчас ведутся переговоры, будут готовы для принятия к моменту проведения Конференции 1992 года. Проблемы, связанные с расположенными на суше источниками загрязнения морской среды, рассматриваются в рамках разработки вариантов стратегии - полезного шага на пути к разработке всеобъемлющих мер по контролю. Рассматриваются также новые правовые документы, касающиеся лесов и условий работы. В конце 1990 года в Международной морской организации (ИМО) была принята конвенция о готовности к загрязнению нефтью и борьбе с ним.

28. АКК был также информирован о ряде крупных конференций по вопросам окружающей среды, которые состоялись в 1991 году. В их число входили Конференция по вопросам экологически устойчивого промышленного развития, организованная Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также организованная ФАО и Нидерландами Конференция по сельскому хозяйству и окружающей среде.

29. АКК держали в курсе событий, связанных с экологическими последствиями конфликта между Кувейтом и Ираком. АКК приветствовал назначение Генеральным секретарем Личного представителя для оказания помощи в координации деятельности по устранению экологических последствий для Кувейта и стран региона конфликта между Ираком и Кувейтом. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) три раза организовывала по этому вопросу межучрежденческие консультации в целях активизации сотрудничества и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла эффективно удовлетворять запросы государств-членов. В межучрежденческой деятельности принимали участие многие учреждения и программы, в частности ИМО, Всемирная метеорологическая организация (ВМО), ЮНИДО, ЮНЕП, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Межправительственная океанографическая комиссия (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), каждая из которых руководила деятельностью и осуществляла миссии в рамках своей компетенции. АКК выразил свою признательность правительствам тех стран, которые внесли вклад в деятельность системы Организации Объединенных Наций, а также выразил свое удовлетворение в связи с сотрудничеством учреждений и организаций в деле урегулирования этого чрезвычайного положения.

30. АКК своевременно информировали о событиях, связанных с вопросами изменения климата, особенно о планах осуществления рекомендаций, принятых на второй Всемирной климатологической конференции в ноябре 1990 года, а также о работе Международного комитета по ведению переговоров по рамочной конвенции об изменении климата и Межправительственной группы по климатическим изменениям. Принимая во внимание эти рекомендации, АКК настоятельно призывает соответствующие учреждения и международные организации осуществлять, в случае необходимости, соответствующие рекомендации как можно более эффективно.

31. В отношении осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием АКК выразил удовлетворение в связи с сотрудничеством между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно в рамках Межучрежденческой рабочей группы по вопросам опустынивания. В то же время АКК выразил сожаление по поводу неадекватного осуществления в глобальных масштабах рекомендаций, содержащихся в Плане действий по борьбе с опустыниванием, особенно ввиду отсутствия готовности со стороны правительств и связанной с этим нехватки ресурсов, в то время как продолжается ничем не сдерживаемое опустынивание и ухудшение плодородия земель в засушливых районах мира.

32. АКК рассмотрел состояние подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и в этой связи заслушал доклады Генерального секретаря Конференции о проделанной работе на своих обеих сессиях в 1991 году. Широко обсуждались результаты третьей сессии Подготовительного комитета Конференции, проходившей в Женеве с 12 августа по 4 сентября 1991 года. Отмечалось, что Подготовительный комитет проделал значительный объем работы и начал углубленный процесс определения и уточнения конкретных мер, принятие которых Комитет рекомендует Конференции. Многие решения Комитета являются значительным шагом вперед в деле достижения согласия по некоторым вопросам и более четкого определения ряда основных элементов,

указанных в резолюции 44/228 Генеральной Ассамблеи. АКК был также информирован о подготовке к Международной конференции по водным ресурсам и окружающей среде.

33. Значительное внимание было уделено также вопросам финансирования, передачи технологии и деятельности учреждений, каждый из которых рассматривался как фундаментально важный межсекторальный вопрос, связанный со всеми аспектами Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. От решения этих вопросов зависит весьма многое, и успех Конференции в значительной степени будет определяться тем, будет ли найдена общая позиция в отношении их решения.

34. Хотя в позициях по ключевым вопросам о новых и дополнительных ресурсах сохранялись значительные расхождения, разрабатывались некоторые подходы, которые могли бы послужить основным предметом обсуждения в рамках предстоящего раунда переговоров. Широкую поддержку получил принцип, заключающийся в том, что для содействия усилиям развивающихся стран по обеспечению устойчивого развития необходимы дополнительные финансовые ресурсы. Проблема заключалась в том, как наилучшим образом реализовать этот принцип.

35. Подготовка к Конференции по-прежнему осуществлялась на основе привлечения специалистов и использования опыта всей системы Организации Объединенных Наций в целом с помощью создания рабочих групп по основным вопросам повестки дня Конференции. Секретариат Конференции был особенно признателен за такое сотрудничество.

36. В ходе прений АКК была отмечена важность эффективного решения вопросов, касающихся дополнительных ресурсов и передачи технологии, также в рамках межправительственного процесса переговоров по конвенциям о климате и биологическом разнообразии.

F. Оперативная деятельность в целях развития

37. АКК, опираясь на помощь своего Консультативного комитета по основным вопросам (Оперативная деятельность) (ККОВ (ОД)), сосредоточил свои усилия на повышении уровня общей согласованности, эффективности с точки зрения затрат и результативности оперативной деятельности в целях развития, уделив особое внимание координации деятельности на местах. Приоритетное значение по-прежнему отводилось осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи 44/211 и соответствующих решений других руководящих органов.

38. Ниже излагаются основные вопросы, рассмотренные в течение рассматриваемого периода, и принятые по ним меры.

1. Цели и стратегии на 90-е годы

39. В пункте 33 приложения к своей резолюции 41/171 Генеральная Ассамблея просила представить общую структуру обширных задач в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. В целях оказания помощи правительствам в реализации целей и стратегий Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций в рамках их национальных планов и приоритетов ККОВ (ОД) от имени АКК подготовил и издал

информационную записку о последствиях осуществления Стратегии для оперативной деятельности, содержащую первоначальные директивные указания. Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества адресовал ее координаторам-резидентам. Организации направили ее своим соответствующим сотрудникам в штаб-квартирах и на местах. Эта записка носит рекомендательный характер и дает основу для принятия мер в конкретных условиях каждой страны. Признавая, что основная ответственность за оперативное осуществление целей и приоритетов лежит на правительствах, она определяет конкретные меры, которые координаторы-резиденты и их партнеры по системе на национальном уровне могут принимать, выполняя важную функцию системы по оказанию поддержки. Эту записку дополняют материалы, подготовленные отдельными организациями по их приоритетным целям и стратегиям на 90-е годы и по приоритетной деятельности, которую отдельные организации готовы поддерживать. Согласно первоначальному впечатлению, эта инициатива получает широкую поддержку правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций. АКК следит за осуществлением информационной записки, содержащей первоначальные директивные указания, которая дополняет другие инициативы по повышению уровня общей согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций - на основе выпуска проектов директивных указаний для страновых групп по совершенствованию процессов составления программ и директивных указаний по повышению роли системы координаторов-резидентов.

2. Совершенствование процесса составления программ

40. Во исполнение как пункта 15 резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи, так и пункта 17 резолюции 44/211 Генеральной Ассамблеи значительное время и внимание были уделены этому вопросу. ККОВ (ОД) принял проект директивных указаний по совершенствованию координации процесса составления программ, включая меры по лучшему обеспечению комплексного подхода Организации Объединенных Наций к удовлетворению потребностей стран-получателей. Поскольку Генеральная Ассамблея не достигла консенсуса по некоторым аспектам вопроса о комплексных мерах, она постановила издать директивные указания в качестве проекта в целях оценки их применимости и целесообразности следования им в каждой отдельно взятой стране. В связи с этим они были препровождены Генеральным директором по вопросам развития и международного экономического сотрудничества координаторам-резидентам. В проекте директивных указаний подчеркивается, что национальные планы и приоритеты представляют собой существенную основу для четкого определения того, какой должна быть внешняя помощь. Хотя процесс составления программ должен осуществляться под руководством правительств, система должна быть готова оказывать помощь правительствам по их просьбе. Более того, в проекте директивных указаний определен ряд мер на основе предлагаемого вклада системы, включая разработку записки по общим темам и связям.

3. Повышение роли и эффективности системы координаторов-резидентов

41. Как указывалось ранее, сводный текст рекомендаций, принятых АКК во исполнение пункта 25 резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи и пункта 15 резолюции 44/211 Генеральной Ассамблеи, был препровожден Генеральным директором по вопросам развития и международного экономического сотрудничества координаторам-резидентам в 1990 году. Он был также препровожден административными руководителями или от их имени их соответствующим

сотрудникам в штаб-квартирах и на местах. ККОВ (ОД) продолжал следить за их осуществлением и принимал меры по обеспечению того, чтобы этим рекомендациям уделялось должное внимание. Например, директивные указания были представлены и обсуждались на каждом семинаре по вопросам руководства координацией деятельности на местах для страновых групп (см. ниже). Кроме того, было принято решение включать тексты общих элементов в письма о назначении всех координаторов-резидентов и представителей учреждений.

42. ККОВ (ОД) провел промежуточную оценку семинаров по вопросам руководства координацией деятельности на местах для страновых групп, которая была начата им в начале 1991 года. Он согласился с положительной оценкой программы участниками и штаб-квартирами их соответствующих организаций. Он принял решение продлить проведение экспериментальных семинаров еще на шесть месяцев. Он также осуществляет сотрудничество с Генеральным директором по вопросам развития и международного экономического сотрудничества в рамках исследования целесообразности всеобъемлющей стратегии подготовки кадров, удовлетворяющей потребностям в профессиональной подготовке сотрудников, набираемых на национальной и международной основе и ответственных за осуществление оперативной деятельности на местах.

4. Доклады Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее

43. При подготовке своего годового доклада за 1991 год и своего доклада за 1992 год о проводимом один раз в три года всеобъемлющем обзоре политики Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества вновь использовал механизм ККОВ (ОД) для проведения консультаций с организациями системы. Члены Комитета высказали свои мнения по содержанию и основной направленности докладов, полностью признав при этом, что ответственность за вынесение рекомендаций возлагается исключительно на Генерального директора.

5. Программа действий для наименее развитых стран

44. Во исполнение своей инициативы по обеспечению штаб-квартир и отделений на местах организаций-членов директивными указаниями как в отношении осуществления Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (см. выше), так и Программы действий для наименее развитых стран ККОВ (ОД) провел предварительное обсуждение проекта документа, который он рассмотрит на своей первой очередной сессии в 1992 году. Ожидается, что в него будут включены конкретные директивные указания по оперативному осуществлению Программы действий.

6. Региональные аспекты развития

45. ККОВ (ОД) одобрил, содержащиеся в докладе о региональных аспектах развития рекомендации, предусматривающие подготовку единого всеобъемлющего справочника по всей осуществляемой региональной деятельности по техническому сотрудничеству, а также двухгодичного прогноза в отношении запланированной деятельности; проведение ряда последующих заседаний по обсуждению этого справочника в целях обмена информацией и уточнения данных и осуществление

дополнительной соответствующей работы; и проведение один раз в пять лет обзора регионального технического сотрудничества в целях выработки указаний на уровне политики по использованию этих ресурсов.

7. Структура отделений на местах организаций системы Организации Объединенных Наций

46. В целях подготовки годового доклада Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества ККОВ (ОД) рассмотрел также доклад, касающийся обновления данных о структуре отделений на местах организаций системы. Он отметил, что конкретные и различные мандаты организаций, а также широкий круг разных задач, осуществляемых на местах, требуют тщательного подхода к увязке масштабов представительства на местах с объемом оперативной деятельности. Возможность осуществления новых мер по укреплению структуры отделений на местах зависит от наличия бюджетных ресурсов. Было указано на применение различных критериев при открытии и закрытии отделений и выборе их месторасположения и на тот факт, что решения на уровне политики в этой связи принимаются руководящими органами различных организаций.

8. Исполнение национальными силами

47. Помимо того, что была подтверждена готовность всех организаций поощрять эту форму деятельности, было решено до окончательной разработки директивных указаний в срочном порядке направить на места первоначальные директивные указания. Эти директивные указания были затем окончательно доработаны на основе межучрежденческих консультаций ПРООН с учетом также достигнутой ранее ККОВ (ОД) договоренности в отношении общей позиции по расширению использования национальных потенциалов и варианта осуществления проектов национальными силами.

9. Новые соглашения о вспомогательных расходах

48. ККОВ (ОД) оказывал поддержку в проведении межучрежденческих консультаций ПРООН в целях разработки подробных соглашений во исполнение соответствующих решений Совета управляющих ПРООН. В этой области был достигнут прогресс и совместно была завершена разработка руководящих принципов осуществления новых соглашений.

10. Закупки в развивающихся странах и в странах-основных донорах, возможности по осуществлению закупок в которых используются не в полной мере

49. Вниманию соответствующих сотрудников штаб-квартир и отделений на местах были рекомендованы руководящие принципы, которые включают ряд мер, направленных на содействие закупкам в развивающихся странах и в странах-основных донорах, возможности для закупок в которых используются не в полной мере. Был сделан вывод о том, что, хотя установление годовых показателей объема закупок для этих двух групп стран может принести определенный успех, трудно установить целевые показатели для отдельных учреждений, регионов и стран. Вместе с тем повышение информированности о наличии качественных товаров, которые могли бы конкурировать на открытом рынке, могло бы в значительной степени содействовать расширению объема закупок в этих странах.

11. Упрощение и согласование

50. ККОВ (ОД) рассмотрел этот вопрос на основе доклада, подготовленного Управлением Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, с учетом того, что произошло в этой области с момента последнего рассмотрения этого вопроса в 1988 году. Был сделан вывод о том, что за последние годы система достигла значительного прогресса в этой области и что дальнейшие усилия должны осуществляться на основе следующих принципов: а) процедуры управления оперативной деятельностью системы должны соответствовать тем, которые используют правительства-получатели в целях расширения вовлечения правительств и национальных сотрудников в осуществление всех аспектов управления проектами; б) согласование следует рассматривать как общую концепцию, которая отличается от конкретной задачи упрощения и синхронизации; в) необходимо добиться сбалансированности между потребностями обеспечения согласованности и сохранением гибкости; г) дальнейшие усилия в этой области должны включать сотрудничество с другими многосторонними и двусторонними донорами; д) дальнейшие усилия должны предприниматься исходя из того, содействуют или препятствуют правила и процедуры наращиванию потенциала развивающейся страны в области разработки и управлении проектах и программ и управления ими. Был сделан вывод о том, что следует уделять особое внимание обеспечению гибкости на страновом уровне и соответствующим областям передачи полномочий и подотчетности. Будет осуществляться дальнейшая работа по согласованию формата проектов и документов.

II. ФИНАНСОВЫЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И КАДРОВЫЕ ВОПРОСЫ

A. Кадровые и общие административные вопросы

51. В 1991 году кадровые вопросы рассматривались как на первой, так и на второй очередных сессиях АКК, при этом КМГС и Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии были представлены соответствующие заявления. В этот период АКК уделял основное внимание а) необходимости обеспечения конкурентоспособных размеров вознаграждения сотрудников категории специалистов и выше; и б) сохраняющейся нестабильности условий службы в общей системе Организации Объединенных Наций, а также необходимости обеспечения прогнозируемости в том, что касается изменений этих условий.

52. Регулированию разницы между размерами вознаграждения сотрудников Организации Объединенных Наций и службы-компаратора по-прежнему уделялось первоочередное внимание. АКК стремился добиться от Генеральной Ассамблеи четкого понимания того, что "скачкообразность", которая характеризовала систему окладов в конце 80-х и начале 90-х годов, носит деструктивный характер, является технически нецелесообразной и оказывает деморализующее воздействие на персонал. Введение мораториев на повышение уровня коррективов по месту службы в период, когда гражданская служба-компаратор признала тот факт, что размеры вознаграждения ее гражданских служащих являются неконкурентоспособными, представляется неприемлемым и неоправданным.

53. В разделе IV резолюции 46/191 об общей системе Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея подтвердила, что она учла мнение АКК и в какой-то степени приняла меры к тому, чтобы избежать по крайней мере продолжительного

моратория до тех пор, пока в 1994 году не будет дана оценка воздействию ожидаемого увеличения размеров вознаграждения в федеральной гражданской службе Соединенных Штатов.

54. Резолюции 46/191 и 46/192 о пенсионной системе Организации Объединенных Наций свидетельствуют о позитивном отклике Генеральной Ассамблеи на ряд других вопросов, затронутых АКК в его заявлениях, в том числе: а) на увеличение на 6 процентов размера базовых номинальных окладов; б) на содействие рассмотрению КМГС различных аспектов разницы между размерами вознаграждения сотрудников на должностях различных классов в системе Организации Объединенных Наций и федеральной гражданской службе Соединенных Штатов; и с) на изменение системы пенсионных корректировов с 1 апреля 1992 года.

55. Принятие решения в отношении размеров вознаграждения сотрудников на должностях уровней помощника Генерального секретаря и заместителя Генерального секретаря, в поддержку которого также выступал АКК, было отложено Генеральной Ассамблеей до 1992 года.

56. В качестве вспомогательного органа, оказывающего содействие АКК в решении кадровых вопросов, Консультативный комитет по административным вопросам (кадровые и общие административные вопросы) (ККАВ (КВ)), со своей стороны, обратил внимание на ряд областей, в которых, в определенной степени формируется новый подход к регулированию условий службы сотрудников Организации Объединенных Наций, рассчитанный на долгосрочную перспективу, а не на непрерывную корректировку разницы в условиях службы и размерах вознаграждения. В отношении основных принципов, на которых базируется общая система, ККАВ (КВ) подтвердил необходимость разработки более динамичной и более гибкой общей системы, позволяющей оперативно реагировать на изменяющиеся условия. Такая система должна способствовать осуществлению преобразований, а не препятствовать им. В ближайшие годы значительная часть усилий ККАВ будет направлена на разработку новых практических методов использования такого концептуального подхода.

57. В 1991 году значительный объем времени был затрачен на подготовку доклада АКК о функционировании КМГС, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии (А/46/275). КМГС представила по этому докладу свои замечания, а Генеральная Ассамблея использовала его в качестве основы для рассмотрения данного вопроса. Генеральная Ассамблея не занималась подробным обсуждением рекомендаций более технического характера, однако в резолюции 46/191 она подтвердила свою центральную роль в определении условий службы для общей системы Организации Объединенных Наций и роль КМГС в регулировании и координации этих условий. Так же, как и АКК, Генеральная Ассамблея подтвердила актуальность статута Комиссии.

58. В 1991 году АКК рассмотрел и ряд других вопросов, включая:

а) всеобъемлющий обзор условий службы помощников Генерального секретаря и заместителей Генерального секретаря;

б) всеобъемлющий обзор зачитываемого для пенсии вознаграждения сотрудников категории общего обслуживания и смежных категорий;

- c) вопрос о пенсионных системах для сотрудников на определенных неклассифицированных должностях;
- d) вопрос о правах человека в отношении всех лиц, подвергаемых любым формам задержания или тюремного заключения;
- e) методологию определения размеров пособия на образование;
- f) воздействие ВИЧ/СПИДа на персонал системы Организации Объединенных Наций и стратегию ее оперативной деятельности;
- g) вопросы безопасности, затрагивающие сотрудников системы Организации Объединенных Наций.

В. финансовые вопросы

1. финансовое положение организаций системы Организации Объединенных Наций

59. В 1991 году финансовое положение организаций системы по-прежнему вызывало озабоченность АКК и самым серьезным образом сказывалось на планировании и осуществлении программной деятельности. В соответствии с процедурами, установленными АКК в 1987 году, на каждой из сессий Консультативного комитета по административным вопросам (финансовые и бюджетные вопросы) (ККАВ (ФБ)) финансовые руководители организаций системы проводили свои регулярные обзоры и обменивались информацией по данному вопросу. В качестве справочной информации для этих обзоров подбирались общесистемные статистические данные о выплатах взносов каждой из стран, а также данные о действии систем поощрения и штрафных санкций, введенных в ряде организаций в целях ускорения получения начисленных взносов.

60. В ходе обзора, проводившегося в сентябре 1991 года, было отмечено, что неуплата начисленных взносов вынудила или побуждала ряд организаций прибегнуть к внутреннему и/или внешнему заимствованию на более раннем этапе, чем во все предшествующие годы. Помимо этого, все большее число стран, вносящих крупные взносы, выплачивали их со все более значительным опозданием.

2. Специальные права заимствования в качестве расчетной единицы

61. В целях оказания содействия Администратору ПРООН в удовлетворении просьбы Совета управляющих, содержащейся в его решении 90/34, ККАВ (ФБ) по поручению АКК изучил вопрос о целесообразности и реальной возможности введения в рамках всей системы специальных прав заимствования (СПЗ) в качестве расчетной единицы. Затем по этому вопросу было подготовлено заявление, представленное на рассмотрение Совета управляющих на его тридцать восьмой сессии, состоявшейся в июне 1991 года.

62. В этом заявлении указывалось, что в одном из своих предшествующих решений (89/45) Совет управляющих предусмотрел использование СПЗ или специальной корзины валют для исчисления объема финансовых ресурсов ПРООН и соответствующих ориентировочных плановых заданий, с тем чтобы смягчить последствия колебаний валютных курсов. После изучения того, в какой степени

использование СПЗ могло бы оказать такое воздействие, был сделан вывод о том, что такая система не сможет обеспечить более надежной защиты от нестабильности валютных курсов, чем те механизмы, которые уже используются организациями для этой цели, а в ряде случаев такая система существенно уменьшила бы и уже достигнутую степень защищенности. В связи с этим, а также в силу значительных финансовых издержек и неизбежных сложностей административного характера было рекомендовано прекратить дальнейшее изучение вопроса об использовании СПЗ в качестве расчетной единицы.

3. Стандарты учета

63. ККАВ (ФБ) тщательно изучил результаты исследования, проведенного Группой внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии по вопросу о необходимости разработки стандартов учета в системе Организации Объединенных Наций. Это исследование проводилось в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 45/235. Его результаты должны были быть представлены через АКК и ККАВВ Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии.

64. Было отмечено, что на протяжении определенного периода времени АКК занимался вопросами, касающимися стандартов учета. В результате проделанной им ранее работы были, в частности, приняты общесистемные руководящие принципы представления финансовых отчетов и ведомостей и разработаны нормы транспарентности политики в области учета. Однако, по общему мнению, необходимо продолжать работу над этим вопросом, но уже на совместной основе с привлечением Группы внешних ревизоров и с использованием опыта и знаний, накопленных организациями, не относящимися к системе.

65. Конечной целью этих усилий, которые следует осуществлять в несколько этапов, является завершение работы по составлению свода стандартов учета, в которых учитывались бы особенности деятельности организаций системы. Эти стандарты должны основываться на тех, которые применяются Комитетом по международным стандартам учета, и тех, которые распространяются другими признанными авторитетами в данной области, в той мере, в какой эти стандарты применимы к оперативной деятельности организаций (в отличие от оперативной деятельности коммерческого характера, для которой и были разработаны многие из этих стандартов). Межорганизационные стандарты должны также отражать наиболее распространенную практику системы, в которой из всех других альтернатив именно им было оказано предпочтение. Для доведения этой работы до удовлетворительного завершения понадобится значительный объем времени, и большую часть этой работы придется выполнить в 1992 году.

4. Прочие вопросы

66. Среди многих других бюджетно-финансовых вопросов, которые были представлены ККАВ (ФБ) на рассмотрение АКК в 1991 году, можно отметить следующие:

а) Предлагаемые бюджеты для деятельности, финансируемой на совместной основе (КМГС, Объединенная инспекционная группа (ОИГ) и совместно финансируемых органов, действующих под эгидой АКК. По поручению АКК ККАВ (ФБ) рассмотрел предлагаемые на 1992-1993 годы бюджеты по программам,

предусматривающим осуществление этой деятельности, до их представления центральным межправительственным органам. Члены Комитета согласились с тем, что во всех случаях в отношении бюджетов, предлагаемых самими организациями, следует неукоснительно соблюдать принцип нулевого реального увеличения, на котором настаивают правительства.

b) Внутренние механизмы контроля. ККАВ (ФБ) продолжал проводить свои регулярные обзоры и обмениваться информацией по этому вопросу, уделяя особое внимание предупреждению и выявлению случаев умышленного искажения фактов.

c) Статистические данные о бюджетно-финансовом положении организаций системы Организации Объединенных Наций. По договоренности с ККАБВ ККАВ (ФБ) подготовил по поручению АКК новый доклад, в котором обновил статистические данные, приведенные в предшествующих докладах ККАБВ по вопросам административной и бюджетной координации Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии. Из-за отсутствия точных данных о новой шкале взносов Организации Объединенных Наций этот доклад не был выпущен в ходе сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи, однако, как предполагается, он будет опубликован в начале 1992 года.

III. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

67. В течение рассматриваемого года АКК продолжал следить за событиями в ряде областей, в которых требовалось принятие мер со стороны системы Организации Объединенных Наций.

A. Вопросы программ

68. К числу вопросов, находившихся в поле зрения АКК, относится деятельность организаций системы, связанная с вопросами программ.

69. В 1990 году АКК постановил возобновить заседания своего Консультативного комитета по основным вопросам (вопросы программ) (ККОВ (ПРОГ)) для решения следующих трех задач: а) решения вопроса о представлении в годовом обзорном докладе АКК информации о программах и ресурсах организаций системы; б) предварительного обсуждения методов согласования бюджета по программам и среднесрочных плановых циклов в рамках системы Организации Объединенных Наций; и с) обеспечения вклада АКК в проведение тематических анализов, результаты которых должны были быть представлены на будущих сессиях Экономического и Социального Совета. ККОВ (ПРОГ) принял следующие решения в отношении поставленных перед ним задач.

1. Информация о программах и ресурсах организаций системы Организации Объединенных Наций

70. В ответ на различные просьбы межправительственных органов, а также на просьбу АКК ККОВ (ПРОГ) в консультации с ККАВ (ФБ), начиная с 1990 года, занимался подготовкой нового доклада АКК по программам и ресурсам организаций системы.

71. Этот доклад (E/1991/42/Add.1) был рассмотрен и одобрен ККОВ (ПРОГ) и ККАВ (ФБ), а затем представлен КПК на его тридцать первой сессии, Экономическому и Социальному Совету - на его второй очередной сессии 1991 года и Генеральной Ассамблее - на ее сорок шестой сессии. По мнению государств-членов, доклад оказался весьма полезным.

72. В 1991 году ККОВ (ПРОГ) также провел предварительный обмен мнениями в отношении путей совершенствования следующего доклада по программам и ресурсам, который должен быть подготовлен в 1993 году, а также в отношении мер, которые следует принять для сбора данных по финансовым и программным вопросам, необходимых для составления этого доклада.

2. Пересмотр принятой в АКК классификации программ

73. В 1990 году было принято решение пересмотреть и обновить применяемую АКК классификацию программ. ККОВ (ПРОГ) взял на себя пересмотр этой классификации и осуществлял его в консультации с ККАВ (ФБ) и другими соответствующими вспомогательными механизмами АКК.

74. В марте 1991 года состоялось заседание совместной рабочей группы ККОВ (ПРОГ) и ККАВ (ФБ), на котором была достигнута договоренность в отношении принципов и рекомендаций, которыми следует руководствоваться при составлении пересмотренной классификации. Организация Объединенных Наций взяла на себя ответственность за подготовку и проведение этого мероприятия и в связи с этим приняла меры к созданию совместной технической рабочей группы по классификации программ АКК, которая провела свое заседание в июле 1991 года.

75. Доклад рабочей группы, отражающий существенные изменения классификации программ, был рассмотрен ККОВ (ПРОГ) на его заседании, состоявшемся в сентябре 1991 года. ККОВ (ПРОГ) согласился с пересмотренной классификацией, которая затем была представлена на совместном заседании ККОВ (ПРОГ) и ККАВ (ФБ) в сентябре того же года. На этом заседании Административному комитету по координации было рекомендовано принять пересмотренную классификацию, что он и сделал на своей второй очередной сессии 1991 года (решение АКК 1991/22). Пересмотренная классификация будет использована в качестве основы для доклада АКК по программам и ресурсам, который будет представлен КПК, Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее в 1993 году.

3. Рассмотрение вопроса о создании общесистемной базы данных о программах и ресурсах

76. Ранее ККОВ (ПРОГ) признал тот факт, что наличие центральной базы данных или обеспечение централизованного доступа к базам данных организаций системы о ресурсах и программах были бы эффективным средством удовлетворения потребностей государств-членов в общесистемной информации. Желательность создания такой базы данных была высказана на двадцать пятой серии совместных заседаний КПК и АКК, в связи с чем АКК было предложено более подробно изучить этот вопрос. По поручению АКК ККОВ (ПРОГ) обсуждал этот вопрос на своих сессиях 1991 года. Комитет полностью признал потенциальные преимущества такой базы данных и отметил, что в связи с разработкой в ряде организаций новых информационных систем управления эти преимущества могут иметь еще большее значение. Было принято решение держать данный вопрос в поле зрения.

4. Тематические анализы для сессий Экономического и Социального Совета

77. По поручению системы Организации Объединенных Наций ККОВ (ПРОГ) вновь рассмотрел вопрос о своей роли в подготовке тематических анализов для Экономического и Социального Совета, как это предусматривалось в резолюциях 1988/77 и 1989/114 Совета.

78. В отношении тематических анализов, а также вопросов, которые будут обсуждаться в будущих координационных структурах и структурах высокого уровня Экономического и Социального Совета, и в отношении других межучрежденческих докладов и планов было приведено сделанное ранее заключение ККОВ (ПРОГ) о том, что межучрежденческие механизмы рассмотрения таких докладов должны определяться с учетом конкретно намеченных вопросов. Однако ККОВ (ПРОГ) мог бы осуществлять функции контроля или наблюдения за обеспечением соответствия подхода, применяемого при проведении различных анализов, и содержащейся в них информации о программах и ресурсах. Помимо этого, было особо подчеркнуто, что в отношении вопросов, намечаемых к обсуждению на высоком уровне и в координационных структурах Совета, следует предусматривать достаточный период времени, с тем чтобы должны образом подготовить документацию и представить ее в установленные сроки.

В. Практическое осуществление выводов и рекомендаций, сделанных на совместных заседаниях КПК и АКК

79. В пункте 3 своей резолюции 45/254 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить в годовой обзорный доклад Административного комитета по координации раздел о принимаемых или запланированных мерах, направленных на осуществление выводов и рекомендаций КПК и совместных совещаний двух комитетов.

80. В ходе проведения первой части своей тридцать первой сессии КПК принял ряд выводов и рекомендаций, касающихся годового обзорного доклада АКК. Этот доклад выгодно отличался от предыдущих обзорных докладов Комитета. Получили одобрение формат этого доклада и то обстоятельство, что основное внимание в нем уделялось вопросам существа. В своем докладе КПК также указал на то, что следует и впредь предпринимать усилия по совершенствованию годового обзорного доклада АКК. Эти предложения будут полностью учтены при подготовке будущих обзорных докладов Комитета.

81. КПК одобрил новый доклад АКК о программах и ресурсах системы Организации Объединенных Наций, содержащийся в добавлении к годовому обзорному докладу. Комитет также отметил ряд направлений дальнейшего совершенствования таких докладов. В предварительном порядке эти рекомендации уже рассматривались и обсуждались ККОВ (ПРОГ) в контексте рассмотрения следующего доклада о программах и ресурсах, который будет представлен КПК и Экономическому и Социальному Совету в 1993 году. По поручению АКК ККОВ (ПРОГ) предпримет согласованные усилия по совершенствованию методологии, используемой при подготовке доклада по программам и ресурсам, в целях обеспечения того, чтобы содержащаяся в нем информация была всеобъемлющей, транспарентной и полезной для государств-членов. К настоящему времени АКК завершил процесс пересмотра своей классификации программ, что является одним из элементов более совершенной методологии.

82. В докладе председателей двадцать шестой серии совместных заседаний, проходивших в октябре 1991 года (E/1991/143), содержатся выводы и рекомендации, касающиеся вопросов, рассмотренных на совместных заседаниях, а также вопросов осуществления организациями системы Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Большая часть этих выводов и рекомендаций носит в какой-то мере общий характер. АКК полностью согласен с этими выводами и рекомендациями и намерен предпринять все усилия для обеспечения того, чтобы организации как в индивидуальном порядке, так и на совместной основе внесли свой действенный и согласованный вклад в осуществление целей и задач стратегии. АКК полностью признает, что согласованность действий, предпринимаемых организациями, особенно важна на национальном уровне. Катализатором деятельности одного из его консультативных комитетов - ККОВ (ОД), о которой идет речь в пунктах 37-50 выше, является стремление организаций системы добиться более высокой степени общей согласованности и взаимодействия, повышения эффективности, с точки зрения затрат, и результативности своей оперативной деятельности, уделяя особое внимание механизмам координации, действующим на местах.

С. Координация в секторах минеральных ресурсов и энергетики

83. В своей резолюции 1991/90 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря в качестве Председателя АКК включить в ежегодный обзорный доклад Комитета, который будет представлен Экономическому и Социальному Совету на его очередной сессии 1992 года, раздел о наиболее эффективных путях и средствах обеспечения более высокой степени координации в секторах минеральных ресурсов и энергетики. Комитет по природным ресурсам ранее отмечал отсутствие в этих секторах формальных координационных механизмов, аналогичные тем, которые существуют в секторах водных ресурсов и новых и возобновляемых источников энергии.

84. В ответ на просьбу Генерального секретаря члены АКК представили свои мнения по данному вопросу. Мнения организаций являются неоднозначными: некоторые из них предлагают создать новые учреждения и механизмы, однако, по мнению других, существующие механизмы вполне отвечают предъявляемым требованиям.

85. Ответы, полученные от различных органов и организаций, свидетельствуют о том, что существует настоятельная необходимость более тесной координации и сотрудничества между различными элементами системы. В прошлом с этой целью по мере необходимости проводились специальные межучрежденческие консультации по конкретным вопросам. Возникающие нужды и потребности требуют восстановления и дальнейшего использования этого механизма.

86. В связи с продолжающимся обсуждением в Генеральной Ассамблее вопросов структурной перестройки деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и особенно деятельности вспомогательных механизмов Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, вопрос о создании новых формальных координационных механизмов в секторах минеральных ресурсов и энергетики будет рассмотрен после того, как Генеральная Ассамблея примет решение в отношении структурных преобразований.

D. Другие вопросы, рассмотренные АКК

87. Среди других вопросов, находившихся на рассмотрении АКК, особое внимание уделялось, в частности, следующим:

1. Предупреждение синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) и борьба с ним

88. С 1987 года АКК следит за положением дел в области предупреждения СПИДа и борьбы с ним. В 1991 году ВОЗ информировала АКК о том, что среди определенных групп населения ряда промышленно развитых стран темпы роста инфицированности ВИЧ, как представляется, стали сокращаться, в то время как в развивающихся странах, особенно в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в Азии, Латинской Америке и странах Карибского бассейна они существенно возросли. Если эта тенденция сохранится, то в 90-е годы, как предполагается, будет инфицировано еще 10-20 млн. взрослых, проживающих в основном в развивающихся странах. Таким образом, к 2000 году, по прогнозам ВОЗ, число носителей ВИЧ в целом составит порядка 25-30 млн. взрослых, причем 90 процентов их численности будет приходиться на развивающиеся страны. В течение того же десятилетия, по прогнозам ВОЗ, от 5 до 10 млн. детей, а вероятно и еще большее их число, родится с ВИЧ, унаследованным от родителей. Исходя из этого, к 2000 году, согласно нынешним прогнозам ВОЗ, общее число инфицированных мужчин, женщин и детей составит порядка 30-40 млн. человек. К сожалению, этот прогноз, каким бы тревожным он ни был, может оказаться достаточно консервативным, если не будут приняты меры по сдерживанию темпов распространения вируса, особенно в странах Юго-Восточной Азии.

89. Распространения этого заболевания, убивающего людей в их наиболее продуктивном возрасте, приведет к непоправимым экономическим и социальным последствиям. Избирательное воздействие этого заболевания на молодых людей и людей среднего возраста, представляющих собой наиболее продуктивную с социальной, экономической и политической точек зрения группу населения, может привести к экономической, социальной и даже политической дестабилизации.

90. Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций становится еще более важным, поскольку оно необходимо для обеспечения взаимодействия многих секторов в деле преодоления социальных и экономических последствий пандемического распространения ВИЧ/СПИДа. Помимо технического сотрудничества в конкретных областях деятельности и регулярных совещаний Межучрежденческой консультативной группы по СПИДу, объединенная структура ВОЗ/ПРООН по борьбе со СПИДом с момента своего создания в 1988 году обеспечивает сотрудничество этих двух организаций по многим направлениям деятельности. Недавно ВОЗ провела серию групповых и двусторонних совещаний с органами системы Организации Объединенных Наций, являющимися основными участниками деятельности по предупреждению СПИДа и борьбе с ним на страновом уровне, к числу которых относятся Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА и Всемирный банк.

2. Международный механизм по борьбе со злоупотреблением наркотиками

91. На протяжении последних лет международный механизм по борьбе со злоупотреблением наркотиками неизменно находится в центре внимания АКК. Особое внимание уделяется осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками и Всемирной программы действий. В 1991 году вновь созданной Международной программе Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПООНКНС) было предложено в полной мере участвовать в работе АКК (решение АКК 1991/15).

92. Доклад МПООНКНС о ходе осуществления был представлен АКК на его второй очередной сессии 1991 года. В докладе была приведена информация о создании соответствующих административных и организационных механизмов и роли межучрежденческого сотрудничества. Было также отмечено, что в связи со все увеличивающимся числом инициатив по борьбе со злоупотреблением наркотиками, осуществляемых во всех регионах мира, представляется вполне очевидным, что ожидаемое повышение эффективности борьбы и, в конечном итоге, успех этих инициатив могут быть достигнуты лишь на основе сотрудничества и координации усилий как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и между этой системой и межправительственными и неправительственными организациями, осуществляющими свою деятельность в этой области.

3. Авария на Чернобыльской атомной электростанции

93. В соответствии с резолюциями 45/190 и 46/150 Генеральной Ассамблеи АКК продолжал разработку скоординированных программ по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В марте 1991 года Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене был назначен Координатором Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в районах, пострадавших в результате аварии в Чернобыле.

94. На первой очередной сессии АКК 1991 года Координатор Организации Объединенных Наций проинформировал Комитет о причинах аварии и ее последствиях, деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, связанной со смягчением и преодолением последствий этой аварии, и мероприятиях, запланированных на будущее. В числе этих мероприятий был упомянут и координируемый МАГАТЭ международный проект "Чернобыль", предусматривающий проведение в сотрудничестве с местными властями в пострадавших районах комплексной технической оценки радиологических последствий и принятия мер по их смягчению. На том же заседании АКК учредил Специальную межучрежденческую целевую группу по вопросам, касающимся преодоления последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции (решение 1991/6 АКК).

95. На эту целевую группу возложена ответственность за определение основных направлений международной деятельности по оказанию помощи пострадавшим и оказание как технической, так и политической поддержки по всем ее аспектам. В состав целевой группы входят 15 организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, самым непосредственным образом связанных с этой деятельностью.

96. В результате продолжительных переговоров между Координатором Организации Объединенных Наций и властями соответствующих стран, проходивших в Вене и Нью-Йорке, а затем с должностными лицами в столицах этих стран была достигнута договоренность о том, что Совместный план международного сотрудничества по смягчению последствий аварии на атомной электростанции должен разрабатываться соответствующими властями. Далее была достигнута договоренность о проведении совещания заинтересованных стран-доноров, на котором предусматривалось представить этот план для финансирования.

97. На Конференции по объявлению взносов для Чернобыля был разработан и широко распространен документ, отражающий потребности в области социально-экономической реабилитации районов, пострадавших в результате аварии. На эту Конференцию, состоявшуюся 20 сентября 1991 года в Нью-Йорке, были приглашены все государства - члены Организации Объединенных Наций. В связи с этим был создан Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Чернобыля, через который, помимо двусторонних механизмов, взносы стран-доноров могли бы направляться соответствующим организациям или техническим учреждениям системы Организации Объединенных Наций.

98. Со времени проведения Конференции, благодаря которой в качестве взносов было собрано порядка 7,5 млн. долл. США в конвертируемой валюте и эквивалент 3,4 млн. долл. США в неконвертируемой валюте, а также значительный объем помощи натурой, предпринимаемые усилия были в первую очередь направлены на получение объявленных взносов и определение приоритетных проектов Совместного плана.

99. Как указывается в докладе Генерального секретаря о международном сотрудничестве в деле смягчения и преодоления последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции (A/46/215/Rev.1-E/1991/76/Rev.1), в будущем, помимо прочего, предусматривается обеспечить управление деятельностью Целевого фонда Организации Объединенных Наций для Чернобыля, включая выделение средств в соответствии с критериями, которые предстоит установить, и контроль за использованием этих средств, а также обеспечить координацию деятельности учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций через Межучрежденческую целевую группу.

4. Помощь Намибии

100. АКК провел обзор деятельности по оказанию помощи Намибии, осуществлявшейся организациями системы Организации Объединенных Наций в 1990 году. В своем решении 1990/18 АКК постановил обеспечить контроль за этой деятельностью.

101. На второй очередной сессии АКК 1991 года ему был представлен подготовленный ПРООН доклад об оказании помощи Намибии системой Организации Объединенных Наций. В докладе содержалась подробная информация о деятельности организаций в Намибии до и после провозглашения независимости страны 21 марта 1990 года. Система Организации Объединенных Наций оказала Намибии помощь, в частности, в следующих областях: разработке общей стратегии развития; обеспечении выживания и развития детей; технических аспектах деятельности и управлении в сфере экономики; репатриации намибийских беженцев и эмигрантов; проведении первой переписи населения страны; подготовке кадров и

предоставлении стипендий; осуществлении сельскохозяйственных проектов и распределении продовольствия; реализации стратегий в области обеспечения продуктивной занятости и использования трудовых ресурсов; развитии здравоохранения, промышленного сектора, гражданской авиации и жилищного строительства; повышении квалификации учителей; создании механизма контроля над наркотиками и разработке кодекса законов, регламентирующую инвестиционную деятельность. В докладе также рассматривались вопросы координации программ оказания технической помощи Намибии посредством различных механизмов, включая Объединенную консультативную группу по определению стратегии (ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, МПП и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Деятельность, связанную с оказанием помощи Намибии, АКК намерен держать в поле зрения и в 1992 году.

5. Южная Африка

102. На протяжении многих лет борьба против апартеида была и по-прежнему остается одной из главных задач системы Организации Объединенных Наций. В 1991 году АКК рассмотрел резолюции 45/176 А-Н Генеральной Ассамблеи, касающиеся координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций. В резолюции 45/176 А Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Декларации по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки и представить Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии доклад по этому вопросу. В резолюции 45/176 Е Генеральная Ассамблея предложила подразделениям, органам и учреждениям Организации Объединенных Наций сотрудничать со Специальным комитетом против апартеида и Центром Организации Объединенных Наций против апартеида в их деятельности, с тем чтобы обеспечить последовательность, улучшить координацию и повысить эффективность использования имеющихся ресурсов, а также избежать дублирования усилий при осуществлении соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. В резолюции 45/176 А Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международное сообщество и Генерального секретаря оказать через соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций всю возможную помощь для оказания содействия, в частности, реинтеграции освобожденных политических заключенных и возвращению южноафриканских беженцев и эмигрантов. Затем в сентябре 1991 года между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и правительством Южной Африки был подписан меморандум о договоренности в отношении репатриации беженцев, а в октябре 1991 года в Южной Африке было открыто отделение УВКБ.

103. На своей первой очередной сессии 1991 года АКК рассмотрел вопрос о координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, связанной с Южной Африкой, и определил основные направления этой деятельности (решение 1991/7 АКК).

104. В ответ на призыв к обеспечению координации, с которым выступили как Генеральная Ассамблея, так и АКК, 1 и 2 октября 1991 года в Центре Организации Объединенных Наций против апартеида было проведено совещание. Все основные организации, учреждения и подразделения системы Организации Объединенных Наций обменялись информацией об осуществляемой или планируемой ими деятельности, касающейся Южной Африки, и учредили механизм для обеспечения постоянного

сотрудничества в этой области. На совещании также обсуждались пути и методы проведения предварительной оценки возможных последствий развития политических событий в Южной Африке, социально-экономических потребностей обездоленных слоев ее населения, а также состояния экономики соседних стран (как это предусматривалось в решении 1991/7 АКК; проведение этой оценки будет завершено в течение 1992 года). В 1992 году организации рассмотрят вопрос о том, каким образом система Организации Объединенных Наций в целом может оказать содействие усилиям по преодолению столь очевидного социально-экономического неравенства различных групп населения Южной Африки в настоящее время и, самое главное, после того, как Южная Африка станет единым и нерасовым демократическим обществом.

6. Осуществление задач, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей

105. На второй очередной сессии 1991 года Комитету был представлен подготовленный ЮНИСЕФ доклад о деятельности по осуществлению задач, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей. В докладе приведена справочная информация о событиях, которые имели место после проведения Всемирной встречи и принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 45/217. Особое внимание в докладе уделялось вопросам сотрудничества ЮНИСЕФ с другими организациями системы в области разработки совместных подходов к обеспечению контроля за деятельностью по достижению целей, сформулированных на Всемирной встрече.

7. Промышленное развитие

106. В своей резолюции 45/196 Генеральная Ассамблея рекомендовала АКК изучить пути и средства расширения деятельности системы Организации Объединенных Наций в отношении сотрудничества в области промышленного развития и диверсификации и модернизации производственной деятельности в развивающихся странах. Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в сотрудничестве с соответствующими органами, организациями и учреждениями системы было предложено представить Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии рекомендации по укреплению сотрудничества в области промышленного развития. На своей первой очередной сессии 1991 года АКК рассмотрел подготовленную ЮНИДО записку, в которой содержался проект доклада о сотрудничестве в области промышленного развития и диверсификации и модернизации производственной деятельности в развивающихся странах.

Приложение I

РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ КОМИТЕТОМ ПО
КООРДИНАЦИИ В 1991 ГОДУ

- 1991/1 Гуманитарная программа для Ирака, Кувейта и Ирака/Турции и Ирака/Ирана
- 1991/2 Положение на африканском континенте
- 1991/3 Эволюция разницы
- 1991/4 Система корректировки пенсий
- 1991/5 Доклад о деятельности Комиссии по международной гражданской службе
- 1991/6 Специальная целевая группа по преодолению последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции
- 1991/7 Координированный подход системы Организации Объединенных Наций к решению вопросов, касающихся Южной Африки
- 1991/8 Новые соглашения об оперативно-функциональных расходах
- 1991/9 Раннее предупреждение новых потоков беженцев и перемещенных лиц
- 1991/10 Принципы и стратегии, касающиеся воздействия ВИЧ/СПИД на персонал Организации Объединенных Наций и ее политику в области оперативной деятельности
- 1991/11 Вопросы питания и народонаселения
- 1991/12 Профилактика и лечение железодефицитной анемии
- 1991/13 Доклад Объединенной инспекционной группы
- 1991/14 Участие системы Организации Объединенных Наций в международной специализированной выставке (Генуя, 1992 год)
- 1991/15 Участие Организации Объединенных Наций в Международной программе по борьбе с наркотиками
- 1991/16 Назначения на должности во вспомогательных органах Административного комитета по координации
- 1991/17 Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды
- 1991/18 Заявление по кадровым вопросам
- 1991/19 Условия найма сотрудников категории специалистов и выше

- 1991/20 Пенсионная система для сотрудников, находящихся на некоторых неклассифицированных должностях
- 1991/21 Доклад Объединенной инспекционной группы
- 1991/22 Пересмотренная классификация программ Административного комитета по координации
- 1991/23 Справочник по вопросам безопасности персонала Организации Объединенных Наций на местах
- 1991/24 Участие системы Организации Объединенных Наций в международной выставке в Тэджоне (Республика Корея, 1993 год)
- 1991/25 Руководящие принципы обеспечения безопасности информационных систем
- 1991/26 Первая очередная сессия Административного комитета по координации 1992 года

Приложение II

ДОКЛАДЫ, ЗАЯВЛЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ
КОМИТЕТОМ ПО КООРДИНАЦИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ ОРГАНАМ В 1991 ГОДУ

<u>Условное обозначение документа</u>	<u>Название или описание</u>
A/46/275	Доклад Административного комитета по координации об обзоре функционирования Комиссии по международной гражданской службе Организации Объединенных Наций
A/C.5/46/31	Заявление по кадровым вопросам, принятое Административным комитетом по координации
E/1991/16 и Corr.1	Доклад Генерального секретаря об осуществлении общесистемного среднесрочного плана по вопросу о женщинах и развитии
E/1991/42	Годовой обзорный доклад Административного комитета по координации за 1990 год
E/1991/42/Add.1	Программы и ресурсы системы Организации Объединенных Наций
E/1991/42/Add.2	Резюме деятельности вспомогательных органов АКК и созываемых под его эгидой специальных органов в 1990 году
E/1991/44	Доклад Административного комитета по координации о реестре мероприятий системы Организации Объединенных Наций в целях развития
E/1991/143	Доклад председателей Комитета по программе и координации и Административного комитета по координации о двадцать шестой серии совместных заседаний этих двух комитетов

Приложение III

СОВЕЩАНИЯ, ПРОХОДИВШИЕ ПОД ЭГИДОЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО КОМИТЕТА
ПО КООРДИНАЦИИ В 1991 ГОДУ

<u>Сроки проведения</u>	<u>Место проведения</u>	<u>Название совещания</u>
6-8 февраля	Нью-Йорк	Целевая группа по науке и технике в целях развития (двенадцатая сессия)
11-13 февраля	Нью-Йорк	Организационный комитет АКК
21-22 февраля	Вена	Межучрежденческое совещание по проблемам старения (четвертое совещание)
25 февраля- 1 марта	Нью-Йорк (штаб-квартира ЮНФПА)	Подкомитет по проблемам питания (восемнадцатая сессия)
4-22 марта	Париж (штаб-квартира ЮНЕСКО)	Консультативный комитет по административным вопросам (кадровые и общие административные вопросы)
11-12 марта	Вена	Специальное межучрежденческое совещание по вопросам женщин (пятнадцатое совещание)
11-15 марта	Вена	Консультативный комитет по административным вопросам (финансовые и бюджетные вопросы)
13-14 марта	Вена	Специальное межучрежденческое совещание по вопросу о проведении Международного года семьи (первое совещание)
13-15 марта	Вена	Консультативный комитет по основным вопросам (вопросы программ)
18-19 марта	Вена	Неофициальная совместная рабочая группа Консультативного комитета по основным вопросам (вопросы программ) и Консультативного комитета по административным вопросам (финансовые и бюджетные вопросы)
19-22 марта	Женева	Целевая группа по долгосрочным целям развития (двадцатая сессия)
25-26 марта	Женева	Межучрежденческая группа по новым и возобновляемым источникам энергии (десятая сессия)

<u>Сроки проведения</u>	<u>Место проведения</u>	<u>Название совещания</u>
25-28 марта	Женева	Консультативный комитет по основным вопросам (оперативная деятельность)
3-5 апреля	Париж	Организационный комитет АКК
17-19 апреля	Париж (штаб-квартира ЮНЕСКО)	Административный комитет по координации, (первая очередная сессия 1991 года)
10 мая	Вена	Специальное межучрежденческое совещание по координации вопросов международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
22-24 мая	Найроби (штаб-квартира Хабитат)	Целевая группа по развитию сельских районов (девятнадцатая сессия)
30-31 мая	Вена	Неофициальная межучрежденческая рабочая группа технического уровня по вопросам молодежи (восьмое совещание)
10-13 июня	Женева	Специальное межучрежденческое совещание по вопросам безопасности
10-14 июня	Вена	Подкомитет по статистической деятельности (двадцать пятая сессия)
24-26 июня	Нью-Йорк	Объединенный информационный комитет Организации Объединенных Наций (семнадцатая сессия)
1-2 июля	Женева	Межучрежденческое консультативное совещание по дальнейшей деятельности в развитие Основной новой программы действий на 90-е годы в пользу наименее развитых стран
29 июля-16 августа	Нью-Йорк	Консультативный комитет по административным вопросам (кадровые и общие административные вопросы)
9-13 сентября	Нью-Йорк	Консультативный комитет по административным вопросам (финансовые и бюджетные вопросы)
11-12 сентября	Нью-Йорк	Консультативный комитет по основным вопросам (вопросы программ)

<u>Сроки проведения</u>	<u>Место проведения</u>	<u>Название совещания</u>
11-13 сентября	Лондон (штаб-квартира ИМО)	Межучрежденческое совещание по координации вопросов международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
12 сентября	Нью-Йорк	Совместное совещание Консультативного комитета по основным вопросам (вопросы программ) и Консультативного комитета по административным вопросам (финансовые и бюджетные вопросы)
16-20 сентября	Нью-Йорк	Консультативный комитет по основным вопросам (оперативная деятельность)
17-20 сентября	Женева	Консультативный комитет по координации информационных систем
18-20 сентября	Женева (штаб-квартира ЮНДРО)	Специальное межучрежденческое совещание по вопросам использования космического пространства
25-27 сентября	Рим (штаб-квартира ФАО)	Межсекретариатская группа по водным ресурсам (двенадцатая сессия)
7-9 октября	Нью-Йорк	Организационный комитет АКК
24-25 октября	Нью-Йорк	Административный комитет по координации, вторая очередная сессия 1991 года
3-6 декабря	Вена	Межучрежденческое совещание по вопросам, связанным с Десятилетием инвалидов Организации Объединенных Наций (девятая сессия)

Приложение IV

ДОКУМЕНТЫ, ВЫПУЩЕННЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ КОМИТЕТОМ
ПО КООРДИНАЦИИ В 1991 ГОДУ

ACC/1990/1 and Corr.1	Programme of work of the Administrative Committee on Coordination for 1991
ACC/1991/2	Summary of conclusions, Organizational Committee (New York, 11-13 February)
ACC/1991/2/Add.1	Summary of conclusions, Organizational Committee (Paris, UNESCO headquarters, 3-5 and 19 April)
ACC/1991/2/Add.2	Summary of conclusions, Organizational Committee (New York, 7-9 October)
ACC/1991/3	Monitoring of the programme of work of ACC for 1991 (Paris, 3-5 April)
ACC/1991/3/Add.1	Monitoring of the programme of work of ACC for 1991 (New York, 7-9 October)
ACC/1991/4	Annotated provisional agenda of ACC for its first regular session of 1991 (Paris, 17-19 April)
ACC/1991/5 and Corr.1	Report of the seventy-fourth session of CCAQ (PER)
ACC/1991/6	Report of the seventy-fourth session of CCAQ (FB)
ACC/1991/7	Report of CCSQ (PROG)
ACC/1991/8	Report of the joint working group of CCSQ (PROG) and CCAQ (FB)
ACC/1991/9	Report of the Task Force on Long-Term Development Objectives on its twentieth session
ACC/1990/10	Report of CCSQ (OPS) on its first regular session of 1991
ACC/1991/11	Report of the Joint United Nations Information Committee
ACC/1991/12	Report of the Inter-agency Consultation on the Follow-up to the Programme of Action for the Least Developed Countries for the 1990s
ACC/1991/13	Report of CCSQ (PROG)
ACC/1991/14	Report of the Joint Meeting of CCSQ (PROG) and CCAQ (FB)

ACC/1991/15 Report of ACCIS on its sixth session

ACC/1991/16 Report of CCAQ (OPS) on its second regular session of 1991

ACC/1991/17 and
Corr.1 Report of CCSQ (PER) on its seventy-fifth session

ACC/1991/18 Report of CCAQ (FB) on its seventy-fifth session

ACC/1991/19 Report of the Ad Hoc Inter-agency Meeting on Security
Matters

ACC/1991/20 Annotated provisional agenda of ACC for its second regular
session of 1991

ACC/1991/PG/1 Report of the Task Force on Rural Development on its
nineteenth meeting

ACC/1991/PG/2 Report of the Task Force on Science and Technology for
Development on its twelfth session

ACC/1991/PG/3 Report of the Fourth Ad Hoc Inter-agency Meeting on
Ageing

ACC/1991/PG/4 Report of the Subcommittee on Nutrition on its eighteenth
session

ACC/1991/PG/5 Report of the Fifteenth Ad Hoc Inter-agency Meeting on
Women

ACC/1991/PG/6 Report of the First Ad Hoc Inter-agency Meeting on the
International Year of the Family

ACC/1991/PG/7 Report of the Inter-agency Group on New and Renewable
Sources of Energy on its tenth session

ACC/1991/PG/8 Report of the Ad Hoc Inter-agency Meeting on Coordination
in Matters on International Drug Abuse Control

ACC/1991/PG/9 Report of the Informal Inter-agency Working Group at the
Technical Level on Youth on its eighth meeting

ACC/1991/PG/10 Report of the Subcommittee on Statistical Activiteis on
its twenty-fifth session

ACC/1991/PG/11 Report of the Ad Hoc Inter-agency Meeting on Coordination
in Matters of International Drug Abuse Control

ACC/1991/PG/12 Report of the Ad Hoc Inter-agency Meeting on Outer Space
Activities

ACC/1991/PG/13 Report of the Intersecretariat Group for Water Resources
on its twelfth session

ACC/1991/PG/14 Report of the Inter-agency Meeting on the United Nations
Decade of Disabled Persons on its ninth meeting.

* * *

ACC/1991/DEC/1-16 Decisions adopted by ACC at its first regular session of
and Corr.1 1991

ACC/1991/DEC/17-26 Decisions adopted by ACC at its second regular session
of 1991
