



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
22 November 2017
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
第四委员会

第 20 次会议简要记录(部分)*

2017 年 10 月 30 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席: 哈尔法维先生(副主席)(摩洛哥)

目录

议程项目 55: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

* 会议的非正式部分未作简要记录。

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内,以一種工作语文提出,并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



因拉米雷斯·卡雷尼奥先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)缺席,副主席哈尔法维先生(摩洛哥)代行主席职务。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 55: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

1. 主席说,会议暂停,由委员会成员与主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助事务副秘书长进行非正式对话。

本简要记录所述讨论于下午 3 时 05 分暂停,下午 4 时 45 分复会。

2. **Yee 女士**(缅甸)说,联合国在维护国际和平与安全方面发挥关键作用,因此,需要放弃以分先后次序的方式对待一个持续整体的维持和平对应行动。缅甸政府欢迎秘书长进行的维和改革,缅甸政府本身也在权力移交后把和平与民族和解作为其国家建设工作的核心。它鼓励尚未签署全国停火协定的国内各组织签订停火协定。两次 21 世纪彬龙和平大会已就将构成国家未来民主联邦的基石的关键原则达成协议,这为对话和寻求政治解决办法应对国家面临的挑战,注入了新的动力。

3. 尽管开展维和行动的环境复杂多变,但是,联合国维和行动的基本原则-当事方同意、中立、除自卫和履行授权外不使用武力-必须仍然具有重要价值,特派团才能保持其公信力。不能采取一刀切的做法:维和任务和行动必须对东道国的需求和新出现的挑战作出反应。在制定有明确规定和可实现的特派团任务和确保有效保护平民时,必须充分考虑到实地行为体的意见。由于东道国政府对保护平民负有主要责任,维和部队应该在这方面向国家当局提供支助。

4. 维持和平特派团应该只是个临时解决办法,不能用来取代通过谈判达成政治解决这一其基本目标。性剥削和性虐待起到了破坏维和行动的效果,对此,联合国正确地采取了零容忍政策,秘书长在大会本届会议开幕式上宣布了一个有望产生效果的新的预防性办法。

5. 妇女在联合国和平与安全活动中的任职人数不足,提高女性部署人员的比例,将使维和行动更加有

效和更具包容性。相关维和人员能否被接受的决定是根据其个人以往的行为做出的,而不是以其原籍国为依据。所有希望向维和特派团派遣部队的会员国都应获得这样做的平等机会。

6. 缅甸虽然是一个发展中国家,却毫无例外地履行了向维和供资的承诺,而且,还在 2015 年再次成为部队派遣国。缅甸期待派出更多军事观察员参加维和行动,分享其最佳做法,并在未来利用更多的培训机会。

7. **Bhattarai 先生**(尼泊尔)说,维持和平一直是联合国的首要活动,是联合国努力维护国际和平与安全的工具。但是,无论特派团所涉范围多么广泛,都不能取代通过和平谈判达成消除冲突根源的政治解决办法。

8. 新冲突的出现、现有冲突的升级、再度陷入战争、以及跨国暴力极端主义和有组织犯罪的上升,所有一切都对联合国干预行动产生了前所未有的需求。虽然维和行动已经成功地适应了不断变化的局势和新的需求,但改革是一个持续的过程,需要所有会员国的支持。尼泊尔赞同秘书长在其关于联合国和平与安全支柱结构改革的报告(A/72/525)中最新提出的改革的既定目标。

9. 尼泊尔为自 1958 年以来持续大力参与联合国维和行动,向 14 个特派团派遣了 5 000 多名维和人员,成为第六大部队派遣国,而感到自豪。尼泊尔致力于维护国际和平与安全,哪怕是在临时通知的情况下,始终响应联合国的援助呼吁;即使面临危险的环境,仍然部署部队、警察和文职人员而不附加任何国家条件,并且它将继续这样做。明确规定的任务授权,加之撤出战略和可靠的指挥与控制结构,对于取得成功至关重要。维和人员应具备履行任务的适当能力,因此,需获得关于如何在多重险境中安全有效地开展行动的培训。尼泊尔本身举办了区域研讨会,并主办了一个可发展成出色的区域中心的现代维和培训中心。

10. 武装冲突中保护平民,特别是弱势妇女和儿童,是一项首要任务。通过在受冲突影响国家重建机构、加强民主与法治,在维持和平与保护人权之间建立了密切联系。虽说技术是预警系统的关键组成部分,但是,维和人员与其奉命保护的社区维持明智的公共关

系和接触，仍然是采取预先防范措施使平民免受威胁的关键。

11. 妇女在联合国维和行动和包括解决冲突在内的所有和平与安全努力中的作用是不可或缺的。随着性别均等的实现，维和特派团将变得更富同情心，并能够更好地保护平民免遭性剥削和性虐待。尼泊尔致力于实现联合国关于在其维和行动中女性参与率达到15%的目标，并积极鼓励更多妇女加入国家安全部队。它还核准了《基加利保护平民原则》，并签署了秘书长的关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约。

12. 在安全理事会、秘书处和部队和警察派遣国之间进行持续、有重点和有意义的对话，是维和行动取得成功的先决条件，同时也培养了伙伴关系、合作与互信精神，进而推动国际和平与安全。特别重要的是，安全理事会成员在制定和履行任务授权以及调动其全面的政治资本时必须统一目标。

13. 为了保障实地维和人员的安全和尊严，需要建立一个机制，在维和特派团任务期间及时提供更多的人力和物质支助。此外，还应规定必须在特派团之间进行合作。部队和警察派遣国在秘书处和外地担任高级领导职务的机会与其维和人员派遣情况相称，是公平的做法，将会提高维和人员的士气。

14. 他向过去曾出色担任联合国维和人员的成千上万名男女，特别是付出生命代价的维和人员表示敬意，并保证尼泊尔全力支持为提高联合国维和行动的行动能力所作的努力。

15. **Mero 先生**(坦桑尼亚联合共和国)说，当代维持和平行动的多变性继续干扰着维和特派团的任务规定和行动环境，需要有更大的灵活性和复原力。虽然冲突局势最好通过运用军事和政治双管齐下的办法来解决，但是，大多数维和特派团面临的是非传统安全威胁，如恐怖主义和跨国犯罪，这就要求改变做法，确保保护平民，并为联合国人员提供安全和保障。其他挑战为任务区部署松懈，原因是任务区内的部队人员不足和缺乏适当的态势感知机制。

16. 尽管所有维和特派团都必须制定及时撤出战略，令人遗憾的是，受预算限制而不得不进行的联合国各部队的缩编并不是以实地情况为依据。人员缩编导致

留下的维和部队不堪负荷，易受攻击，生命被置于危险之中。联合国，特别是安全理事会，应定期与派遣国协商，确保维和任务解决实际问题。联合国还应确保派遣国充分参与各级的政策制定和决策，包括参与审查和更改任务规定。部队派遣国、秘书处和安全理事会之间有效的三方合作是振兴当代维和行动现有伙伴关系的关键。

17. 特遣队所属装备工作组最近一次会议的结果令人满意。不过，会议并没有处理派遣国提出的所有关切问题。正在开展的部队费用调查应该继续进行，应该就如何处理一些相关问题，特别是迫切需要关注的与支付部队费用有关的派遣国关切的问题，向秘书处提供政策指导和建议。联合国要在纽约、伦敦和巴黎等地举行全球重要的维和会议的决定值得称道。将于2017年11月在温哥华举行的国防部长级会议毫无疑问将为提高联合国维和行动的效率提供政策指导。

18. 坦桑尼亚联合共和国作为一个主要的部队派遣国，充分致力于在维和能力准备系统下采取能力建设举措，并继续部署训练有素、装备齐全和纪律严明的维和人员。维持和平行动部和外勤支助部正在进行重要的工作，每个会员国都应该尽自己的责任，支持联合国现有的维和行动。同时，联合国和国际社会应加强与区域组织如非洲联盟的合作，促进世界和平。

19. 维和人员对其保护下的平民实施的一切性剥削和性虐待行为都必须受到强烈谴责，坦桑尼亚联合共和国政府与联合国合作建立了一个机制，迅速处理对这种不当行为的指控，并严惩行为人。它充分致力于执行秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818)中所载建议，其中提出了预防和解决这一问题的更有效的全组织战略，并充分支持联合国的零容忍政策和关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约。

20. 坦桑尼亚联合共和国为继续提供优异服务的该国蓝盔人员感到自豪，并向那些牺牲自己的生命为受其保护的人民争取更美好未来的人们致敬。每个人都必须确保他们没有白白作出牺牲。

21. **Ighil 女士**(阿尔及利亚)说，维和行动是联合国维护和平与安全的重要工具，必须严格遵守《宪章》的基本原则。鉴于维和行动面临越来越多的挑战，和平

行动问题高级别独立小组提出的建议仍然切合实际。在这方面，阿尔及利亚欢迎秘书长为改革和平与安全架构所作的努力，并赞同他的见解，把政治放在首位，并需要把重点放在预防、调解和建设和平方面。所有改革必须是政府间的，并与会员国协商制定，才能切实有效。

22. 有必要采用政治方案来消除冲突的根源。维和行动必须有明确的撤出战略，以及包含人权内容的切合实际的任务授权。在正对维和行动进行战略审查的过程中，有必要评估特派团是否履行了任务。

23. 维和人员的性剥削和性虐待行为仍然是一个令人关切的重大问题，因为这是一个祸患，不仅削弱了维和特派团的有效性，还破坏了整个联合国的公信力。必须对性虐待采取零容忍政策，重点是预防、执法、报告和补救行动，确保加大问责的力度。为了减少性行为不端现象，已采取措施确保派驻更多女维和人员。

24. 联合国应加强与包括非洲联盟在内的次区域和区域伙伴的合作。应该使合作工作，如联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架，成为相互协商、发挥各自相对优势、分担负担、协商决策、联合分析和特派团规划、透明度、问责制和双方进行评估访问的产物。

25. 令人关切的是，维和人员继续成为破坏者、武装团体和恐怖主义分子攻击的目标；马里、中非共和国和南苏丹又经历了腥风血雨的一年。因此，阿尔及利亚代表团期待外勤支助部介绍其所有维和人员死亡人数的调查情况，以查明有关趋势。

26. **Tangara 先生**(冈比亚)说，需要开展更加明智和更可持续的联合国维和行动来应对国际和平与安全所面临的不断变化的威胁。冈比亚作为一个部队和警察派遣国，参与了十多个不同的维和特派团，派出了四千多人。尽管取得了巨大进展并作出了牺牲，仍需要审查和改进维和行动，如秘书长在其维和改革议程中所主张的那样，更加重视预防、调解和建设和平。

27. 长期和平战略必须贯穿各领域，涉及积极的政治对话、经济复原、安全部门改革和和解方案，以消除冲突根源，为可持续发展奠定基础。必须加强外地特派团，通过提供适当的经费、后勤支助、足够的部队

和装备，以及在预警信号之后采取果断行动，提高外地特派团执行任务的能力。加强秘书处、安全理事会和部队和警察派遣国之间的三方合作十分重要，尤其是在维持和平行动特别委员会框架内制定政策和作出决定时。

28. 武装团体故意把维和人员作为目标的主要动机是挫败维和特派团和攻击弱势群体，这种行为必须受到谴责。东道国必须创造有利的环境，使维和人员能够安全执行任务，包括保护平民。必须迅速地将这些犯罪的行为人绳之以法。事实上，维持和平行动部正在制定维持和平行动情报政策框架，处理不能容忍的安全状况。但是，为改进外地特派团对局势的了解而提供的新的保护工具和监测设备，只能在必要时在保护维和人员和平民安全的情况下使用。

29. 令人震惊的是，特派团内的性剥削和性虐待行为继续不断出现，破坏了联合国所有维和行动的公信力和诚信度，并造成维和人员与他们要保护的社区之间的不信任。因此，部队和警察派遣国必须毫不拖延地在本国国家管辖范围内追究任何被指控的军警人员的责任。冈比亚政府确保所有被提名部署到维和特派团的军警人员接受了对性别问题有敏感认识的部署前培训。

30. 虽然安全理事会承担维护和平与安全的主要责任，为了加强维和行动，应鼓励与区域组织如非洲联盟建立伙伴关系。区域组织往往更加了解地缘政治背景，并能更有效地应对当地的紧急情况。冈比亚期待执行最近提出的联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架。

31. 冈比亚政府最近承诺在 2018 财政年度为维和能力准备系统派出部队和警察，但是像其他许多发展中国家一样，冈比亚参加维和行动的能力往往由于缺乏主要装备而受到限制；这方面的能力差距可以通过主管外勤支助事务副秘书长提议的设备捐赠来弥补。

32. **Andrianantoandro 女士**(马达加斯加)说，马达加斯加代表团支持秘书长为执行高级别小组的建议做出的努力，赞扬他有关全面整合和平与安全架构的愿望，特别是他对特派团规划、管理和支助提出的改革，以及制定的统一区域战略方针。各会员国、大会、安

全理事会和派遣国都必须为秘书长落实这些举措提供支持。

33. 马达加斯总结了其向五个不同维和特派团派遣军警人员的经验，强调为提高在实地的效率和灵活性，必须加强与区域组织的战略伙伴关系。鉴于所有维和行动中有 60% 发生在非洲，新的联合国 - 非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架尤为重要。国际社会也应该支持非洲联盟及其各项任务。所有维和特派团都依靠充足和可预测的经费和人力资源。会员国表示意愿为人力资源培训提供奖学金，此举值得欢迎。秘书处也表示打算向希望派遣部队但需要为培训部队获得帮助的发展中国家提供更多支持。应该在部署的部队和警察内部实现更公平的性别均衡，因为在与当地居民接触时，女性军警人员的存在可能是至关重要的。在部署特派团人员时，语言能力也是一项需要考虑的因素。

34. 只有在平时时期可持续发展才能实现，因此必须侧重于通过预防外交、政治解决、建设性对话和调解来预防冲突。同样需要强调的是建设和平、冲突后重建和国家对和平进程的自主权。

35. 马达加斯加谴责一切针对联合国人员的暴力行为，令人遗憾的是，过去几年中，这种暴力行为增加了一倍多。同时它坚决谴责一些士兵对平民实施的性剥削和性虐待行为，抹黑了数以千计联合国维和人员的杰出工作、勇气和奉献精神。本组织对性剥削和性虐待采取零容忍政策是唯一可做的选择。

36. **Kapambwe 先生**(赞比亚)说，自从联合国成立和创建其当前的和平与安全结构以来，冲突的性质、原因和主角及冲突对和平与安全构成的威胁已经发生变化：甚至和平与安全的基本定义也已经改变。因此，国际社会参与的工具、机制和规则也必须改变。任何不能消除不稳定和冲突根源的和平与安全办法再好也是不可持续的。只要社会和经济欠发展的问题得不到解决，贫富鸿沟持续存在，世界上就永远没有可持续发展的和平与安全。不仅国家之间存在不平等现象：发展中国家和发达国家国内的不平等现象同样非常严重。世界上大多数公民没有工作、没有机会、也没有希望；他们被边缘化，在自己的社会中享受不到任何

利益。因此，有这么多人卷入犯罪、暴力或极端主义，也就不足为奇了。

37. 尽管国际社会不得不寻找新的资金来源并设法削减联合国各机构和方案的预算，但是在财政上不能短视：用于和平与安全或发展方案的资源不仅仅是一项支出，也是一项宝贵的投资。这个世界比以往任何时候都更加富裕：目前短缺的不是资源，而是一种人道情怀和团结意识。

38. **Hassan 女士**(吉布提)说，安全挑战继续以非常规方式发生演变，其中暴力冲突、恐怖主义和海盗行为是整个现代世界，特别是非洲面临的最严重威胁之一。联合国-非洲联盟在非洲之角部署大型联合维和行动表明，该地区面临重大危险。所受威胁性质的不断变化，要求更深入地了解行动环境和加强组织间的合作。在这方面，由秘书长发起的联合国和平与安全支柱结构改革将使本组织能够与区域和次区域组织合作，更有效地应对这些挑战。就此而言，吉布提欢迎 2017 年 4 月签署的联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架和通过安全理事会第 [2378\(2017\)](#) 号决议。

39. 非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)是一个强大伙伴关系的典范，使该国走上了和平的道路，并举行了两次民主选举。然而，最近在摩加迪沙发生的袭击清醒地提醒人们，安全局势依然脆弱，青年圣战运动等恐怖组织对索马里和整个地区构成了威胁。因此，吉布提决定可最多向该维和行动派遣 2000 名士兵。

40. 国际社会必须继续为提高非洲的和平、安全和发展能力向其提供援助。必须进行更多的三方合作，应对维和行动面临的挑战和执行其任务规定。作为《基加利保护平民原则》的签署国，吉布提政府支持联合国为履行这一重要职责所作的一切努力。妇女可以为维和行动作出重要贡献，因此，应将性别平等视角纳入特派团的各个方面。此外，由于一再令人不安地发生维和人员性行为不端的事件，吉布提政府将签署秘书长的关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约。吉布提将继续向世界各地的维和行动派遣部队，致力于维护国际和平与安全。

41. **Auza 大主教**(罗马教廷观察员)说，在维和行动面临无数挑战时对其进行全面审查特别及时。目前正在

采取多项政策，确保维和行动反映本组织的理想和原则。

42. 保护平民往往决定了联合国维和行动的成功与合法性，应该成为维和任务规定的核心要素之一。预防性军备控制战略是武装冲突期间保护平民的一个可靠途径。罗马教廷再次呼吁武器制造商和各国严格限制武器的制造、销售和赠予，因为这些武器随后被用来恐吓平民或摧毁民用基础设施。

43. 妇女通过调解和预防外交，在防止战争爆发方面发挥重要作用，因此，她们应当作为积极推动者充分参与和平与安全的努力。她们对联合国维和行动的贡献值得赞扬。他注意到为加强规范联合国人员行为和纪律的规则而制定了新政策，呼吁本组织确保将防止对妇女和儿童的性虐待行为充分纳入维和行动的规划之中。他希望在作出决定结束一项维持和平行动时，对弱势的国家当局难以持续控制的某些极不稳定的冲突后局势作出认真评估。

44. 安全理事会、秘书处、各部队派遣国、区域机构和东道国之间的关系继续有助于成功执行任务规定，

因此，应通过定期和真正的互动，建立信任和达成一致，加强这一关系。鉴于许多特派团的安全局势日益恶化，联合国人员日益频繁地受到袭击，应将其安全和保安置于首位。应当清楚说明维和人员在预防冲突、解决冲突和冲突后建设和平初期阶段中的作用，维和人员应该接受特派团特有的培训，并具有足够的能力保护自己免受侵略者的袭击。必须依照国际人道主义法，将袭击联合国维和人员的行为人绳之以法。

45. **Murray 先生**(澳大利亚)同时代表加拿大和新西兰行使答辩权发言说，联合国维和行动必须严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及维持和平的基本原则。他震惊地注意到，有几个代表团没有提到为履行授权可以使用武力的原则，强调说，凡是在论及维持和平的基本原则时，不把作为不使用武力的这一特别例外原则包括在内，都是不准确的，有可能危害在外地服务的维和人员。正是维持和平基本原则的整体性才使维和人员能够履行安全理事会授予的任务。任何缺失和不足都会使维和行动和部队面临失败。

下午 5 时 30 分散会。