



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
22 November 2017
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет (частичный)* о 20-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 30 октября 2017 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Хальфауи (заместитель Председателя) (Марокко)

Содержание

Пункт 55 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса
об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

* Неофициальная часть заседания в кратком отчете не отражена.

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



В отсутствие г-на Рамиреса Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Хальфауи (Марокко).

Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Пункт 55 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)

1. **Председатель** говорит, что будет объявлен перерыв для проведения неофициального диалога между членами Комитета и заместителями Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и по полевой поддержке.

Обсуждение, содержание которого отражено в настоящем кратком отчете, прерывается в 15 ч 05 мин и возобновляется в 16 ч 20 мин.

2. **Г-жа Йи** (Мьянма) говорит, что Организация Объединенных Наций, которая играет ключевую роль в поддержании международного мира и безопасности, необходимо перейти от поэтапного подхода к непрерывному процессу осуществления операций по поддержанию мира. Правительство Мьянмы, приветствуя реформирование операций по поддержанию мира, предпринятое Генеральным секретарем, после передачи власти в стране поставило вопросы мира и национального примирения в основу своих усилий по национальному строительству. Правительство призывает все национальные организации, которые еще не подписали общенациональное соглашение о прекращении огня, сделать это, а по итогам двух мирных конференций Союза были подготовлены соглашения относительно ключевых принципов, которые лягут в основу будущего демократического национального федеративного союза и придадут новый импульс диалогу и поиску политического решения проблем, стоящих перед страной.

3. Несмотря на сложные и постоянно меняющиеся условия, в которых осуществляются миротворческие операции, базовые принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций — согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата — должны оставаться основополагающими ценностями, если речь идет о сохранении доверия к этим миссиям. Единого для всех подхода не существует: миротворческие мандаты и операции должны отвечать потребностям принимающей страны и способствовать решению возникающих новых проблем. Необходимо в полной мере учитывать

мнения сторон на местах в процессе подготовки четких и выполнимых мандатов миссий в целях обеспечения эффективной защиты гражданских лиц. Поскольку главную ответственность за защиту гражданских лиц несет правительство принимающей страны, миротворцы должны оказывать национальным властям соответствующую поддержку.

4. Миссии по поддержанию мира должны быть лишь промежуточным решением и не должны подменять собой политическое урегулирование на основе переговоров, которое и является их основной целью. В связи с тем, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства негативно сказываются на репутации миротворческих операций, Организация Объединенных Наций приняла правильное решение придерживаться политики абсолютной нетерпимости в этих вопросах, а Генеральный секретарь на открытии нынешней сессии Генеральной Ассамблеи объявил о новом превентивном подходе, который представляется перспективным.

5. Поскольку женщины слабо представлены в деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности, увеличение их доли в составе развертываемых контингентов позволит сделать миротворческие операции более эффективными и инклюзивными. Решения о том, следует ли принимать тех или иных лиц в состав миротворцев, должны основываться на их репутации, а не на соображениях, касающихся страны их происхождения. Все государства-члены, которые желают предоставить войска для миссий по поддержанию мира, должны иметь для этого равные возможности.

6. Хотя Мьянма является развивающейся страной, она неизменно выполняет свои обязательства по финансированию операций по поддержанию мира. Более того, в 2015 году она вновь стала страной, предоставляющей войска. Мьянма рассчитывает направлять больше военных наблюдателей в состав операций по поддержанию мира, делиться своим передовым опытом и в будущем более широко использовать возможности для соответствующей профессиональной подготовки.

7. **Г-н Бхаттарай** (Непал) говорит, что поддержание мира уже давно стало знаковой деятельностью Организации Объединенных Наций и инструментом, с помощью которого Организация стремится поддерживать международный мир и безопасность. Однако, при всей многоаспектности миссий, они не могут заменить собой политическое урегулирование на основе мирных переговоров, направленное на устранение коренных причин конфликта.

8. Возникновение новых конфликтов и обострение существующих, возобновление войн и рост насильственного экстремизма и транснациональной организованной преступности обусловили беспрецедентную потребность во вмешательстве со стороны Организации Объединенных Наций. Операции по поддержанию мира успешно адаптируются к меняющимся ситуациям и новым потребностям, однако реформа представляет собой длительный процесс и требует поддержки со стороны всех государств-членов. Непал одобряет заявленные цели реформ, которые недавно предложил Генеральный секретарь в своем докладе о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (A/72/525).

9. Непал гордится тем, что неизменно и в больших масштабах участвует в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций начиная с 1958 года: страна направила более 5000 миротворцев в 14 миссий, что ставит ее на шестое место среди стран, предоставивших наибольшее число военнослужащих. Будучи привержен поддержанию международного мира и безопасности, Непал всегда откликается на призывы о помощи со стороны Организации Объединенных Наций, даже в сжатые сроки, и направляет своих военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников без национальных оговорок, в том числе для операций в опасных условиях, и будет продолжать эту практику. Решающее значение для успеха миротворческих операций имеют четко сформулированные мандаты и стратегии выхода, а также наличие надежных структур управления и контроля. Миротворцев следует должным образом готовить к выполнению своих мандатов, и в этой связи их следует обучать тому, как безопасно и эффективно реагировать на различные угрозы. Непал, со своей стороны, проводит региональные семинары и создал у себя современный центр подготовки миротворцев, который можно было бы с успехом превратить в региональный центр.

10. Одной из приоритетных задач является защита гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, в первую очередь уязвимых категорий женщин и детей. Существует тесная связь между поддержанием мира и защитой прав человека посредством восстановления институтов и укрепления демократии, а также обеспечения верховенства права в странах, затронутых конфликтом. При том что одним из важнейших компонентов систем раннего предупреждения являются технические средства, правильно выстроенные общественные связи и взаимодействие с населением, которое миротворцы

призваны защищать, остается главным фактором предотвращения угроз для гражданского населения.

11. Женщины играют незаменимую роль в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и во всех усилиях по обеспечению мира и безопасности, включая урегулирование конфликтов. Обеспечение гендерного равенства в составе миссий позволит сделать подход к поддержанию мира более сострадательным и обеспечит более эффективную защиту гражданских лиц от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Непал привержен достижению цели Организации Объединенных Наций — обеспечить долю участия женщин в операциях по поддержанию мира на уровне 15 процентов, и в этой связи активно призывает женщин вливаться в ряды национальных сил безопасности. Страна также одобрила Кигальские принципы защиты гражданского населения и подписала добровольный договор Генерального секретаря о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними.

12. Непрерывный сфокусированный конструктивный диалог между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, является необходимым условием для успеха операций по поддержанию мира, ибо содействует духу партнерства, сотрудничества и взаимного доверия, который способствует международному миру и безопасности. Особо важным представляется единство цели среди членов Совета при разработке и выполнении мандатов и мобилизации всего его политического потенциала.

13. Необходимой гарантией безопасности и достойных условий для миротворцев на местах является механизм своевременного предоставления дополнительной кадровой и материальной поддержки при осуществлении миссий по поддержанию мира. Кроме того, обязательным аспектом должно быть сотрудничество между миссиями. Возможность для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, иметь своих представителей на старших руководящих должностях в Секретариате и на местах соразмерно их вкладу в состав миротворцев представляется справедливым подходом и позволит повысить моральный дух миротворцев.

14. Отдавая должное тысячам мужчин и женщин, которые в прошлом с честью служили в качестве миротворцев Организации Объединенных Наций, и в первую очередь тем из них, кто пожертвовал своей жизнью, оратор заявляет о том, что его страна в полной мере поддерживает усилия, направленные на

укрепление оперативного потенциала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

15. **Г-н Меро** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что постоянно меняющийся характер современной миротворческой деятельности продолжает осложнять выполнение мандатов и оперативный контекст миссий по поддержанию мира, требуя большей гибкости и надежности. Конфликтные ситуации наилучшим образом разрешаются благодаря одновременному применению военных и политических мер, однако большинство миссий по поддержанию мира сталкиваются с нетрадиционными угрозами безопасности, такими, как терроризм и транснациональная преступность, что требует изменения подхода для гарантированной защиты гражданского населения и обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. К числу других проблем относятся проницаемость границ районов действия миссий, обусловленная нехваткой личного состава и отсутствием надлежащего механизма оповещения об обстановке в этих районах.

16. Своевременные стратегии выхода должны быть предусмотрены для всех миссий по поддержанию мира, однако вызывает сожаление тот факт, что процесс сокращения различных миссий Организации Объединенных Наций, обусловленный бюджетными ограничениями, осуществляется без учета ситуации на местах. Из-за этого свертывания нагрузка на остающиеся миротворческие силы слишком велика, миротворцы находятся в уязвимом положении и их жизнь поставлена под угрозу. Организация Объединенных Наций, и в первую очередь Совет Безопасности, должны на регулярной основе консультироваться со странами, предоставляющими войска, чтобы обеспечить соответствие миротворческих мандатов реальному положению дел. Организации Объединенных Наций также следует обеспечить всестороннее участие стран, предоставляющих контингенты, в разработке политики и принятии решений на всех уровнях, включая пересмотр и изменение мандатов. Эффективное трехстороннее сотрудничество между странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности имеет ключевое значение для придания новой динамики существующим партнерствам в контексте современных операций по поддержанию мира.

17. Несмотря на то, что результаты последнего совещания Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу были удовлетворительными, на этом совещании не удалось рассмотреть все про-

блемы, поднятые странами, предоставляющими войска. Текущее обследование расходов на воинские контингенты следует продолжать, а для Секретариата следует подготовить руководящие указания и рекомендации в отношении дальнейших действий по ряду соответствующих вопросов, в первую очередь в связи с озабоченностью стран, предоставляющих войска, относительно выплат за военнослужащих как задачи, требующей безотлагательного внимания. Организация Объединенных Наций заслуживает похвалы за ее решение провести важные глобальные совещания по миротворческой проблематике в таких местах, как Нью-Йорк, Лондон и Париж. На совещании министров обороны, которое пройдет в Ванкувере в ноябре 2017 года, безусловно, будут выработаны директивные указания в отношении того, как повысить эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

18. Объединенная Республика Танзания как одна из основных стран, предоставляющих войска, в полной мере привержена осуществлению инициатив по наращиванию возможностей в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала и намерена и далее предоставлять хорошо подготовленных, хорошо оснащенных и дисциплинированных миротворцев. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят критически важную работу, и все государства-члены должны сыграть свою роль в поддержке текущих инициатив Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В то же время Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны укреплять сотрудничество с такими региональными организациями, как Африканский союз, в целях содействия миру во всем мире.

19. Любые акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев в отношении гражданских лиц, находящихся под их защитой, заслуживают решительного осуждения, и в этой связи правительство страны оратора совместно с Организацией Объединенных Наций учредило специальный механизм оперативного рассмотрения заявлений о таких проступках и обеспечения серьезного дисциплинарного наказания виновных. Страна в полной мере привержена осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/71/818), в котором изложена усовершенствованная общеорганизационная стратегия профилактики этой проблемы и борьбы с ней, и полностью поддерживает проводимую Организацией Объединенных

Наций политику абсолютной нетерпимости и добровольный договор о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними.

20. Страна оратора гордится своими «голубыми касками», которые продолжают с честью выполнять свои задачи, и отдает дань памяти тем, кто пожертвовал жизнью ради лучшего будущего для тех, кто находится под их защитой. Все должны добиться того, чтобы эти жертвы не были напрасными.

21. **Г-жа Игиль** (Алжир) говорит, что операции по поддержанию мира являются важнейшим инструментом Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности и при их осуществлении следует строго соблюдать основные принципы Устава. Рекомендации, предложенные Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, сохраняют свою актуальность в контексте усложнения задач, стоящих перед операциями по поддержанию мира. В этой связи Алжир приветствует усилия Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности и разделяет его мнение о приоритетности политических решений и необходимости уделять особое внимание предотвращению, посредничеству и миростроительству. Для того чтобы быть эффективными, все реформы должны осуществляться в межправительственном формате и разрабатываться в консультации с государствами-членами.

22. Для устранения коренных причин конфликтов необходимы политические решения. Для операций по поддержанию мира необходимо готовить четкие стратегии выхода, а также реалистичные мандаты, которые включали бы в себя компоненты прав человека. В рамках текущего стратегического обзора операций по поддержанию мира необходимо оценить, выполнили миссии свои мандаты или нет.

23. Акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемые миротворцами, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность, поскольку эта острая проблема подрывает не только эффективность миссий по поддержанию мира, но и авторитет Организации в целом. Необходимо проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных надругательств, уделяя при этом особое внимание аспектам предупреждения и правоприменения, а также информированию о таких случаях и мерам реагирования в целях повышения степени ответственности. В целях сокращения числа сексуальных проступков были приняты меры для увеличения доли женщин-миротворцев.

24. Организации Объединенных Наций следует укреплять свое сотрудничество с субрегиональными и региональными партнерами, включая Африканский союз. Общие инициативы, такие как Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, должны быть результатом таких усилий, как проведение консультаций на взаимной основе, учет соответствующих сравнительных преимуществ, использование механизма совместного несения расходов, принятие решений на коллегиальной основе, организация совместного анализа и планирования миссий, обеспечение транспарентности и подотчетности, а также проведение оценочных поездок обеими сторонами.

25. Вызывает озабоченность тот факт, что миротворцы продолжают подвергаться нападениям со стороны деструктивных сил, вооруженных групп и террористов; этот год вновь был омрачен людскими потерями в Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Делегация оратора с нетерпением ожидает, когда Департамент полевой поддержки представит свой анализ всех случаев гибели миротворцев, чтобы можно было выявить соответствующие тенденции.

26. **Г-н Тангара** (Гамбия) говорит, что новые угрозы международному миру и безопасности требуют, чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций были организованы более эффективно и рационально. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Гамбия участвовала более чем в 10 различных миссиях по поддержанию мира и направила более 4000 человек. Несмотря на достигнутый огромный прогресс, сопряженный с большими потерями, есть необходимость в пересмотре и совершенствовании операций по поддержанию мира посредством более активных усилий по предотвращению, посредничеству и миростроительству, за что и выступает Генеральный секретарь в своей программе реформ в сфере миротворчества.

27. Долгосрочные стратегии в вопросах обеспечения мира должны иметь комплексный характер и предполагать активный политический диалог, экономическое восстановление, реформирование сектора безопасности и реализацию программ примирения в интересах устранения коренных причин конфликта и создания основы для устойчивого развития. Полевые миссии следует укреплять, наращивая их оперативный потенциал благодаря обеспечению надлежащего финансирования, материально-технической поддержки и достаточной численности войск и тех-

нических средств, а также благодаря принятию решительных мер в ответ на поступающие сигналы раннего предупреждения. Важно укреплять трехстороннее сотрудничество между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при разработке политики и принятии решений, в частности в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

28. Преднамеренные нападения на миротворцев со стороны вооруженных групп, основной мотив которых заключается в том, чтобы помешать миссиям по поддержанию мира и поставить под удар уязвимое население, достойны всяческого осуждения. Принимающие страны должны создать благоприятные условия, в которых миротворческий персонал находился бы в достаточной безопасности, чтобы выполнять свои задачи, включая защиту гражданского населения. Лица, совершающие такие преступления, должны без промедления предстать перед судом. Стоит отметить, что Департамент операций по поддержанию мира решает проблему неприемлемого уровня безопасности и для этого разрабатывает стратегическую рамочную программу ведения разведки в миротворческих операциях. Однако те новые средства защиты и наблюдения, которыми оснащаются полевые миссии для расширения их возможностей по анализу обстановки, следует использовать исключительно по мере необходимости в контексте обеспечения безопасности миротворцев и гражданских лиц.

29. Акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые, как это ни ужасно, продолжают иметь место в миссиях, подрывают авторитет и целостность всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций и порождают недоверие между миротворцами и населением, которое они призваны защитить. В этой связи страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны незамедлительно привлекать всех обвиняемых военнослужащих и сотрудников к ответственности в рамках своих национальных юрисдикций. Правительство страны оратора приняло меры к тому, чтобы все сотрудники, направляемые для участия в миссиях по поддержанию мира, прошли инструктаж по гендерным вопросам на этапе подготовки, предшествующем развертыванию.

30. Хотя главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности, тем не менее в интересах повышения эффективности миротворческих операций следует поощрять партнерские отношения с такими региональными организациями, как Африканский

союз. Региональные организации зачастую лучше понимают геополитический контекст и могли бы более эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации на местах. Гамбия рассчитывает на реализацию положений недавно принятого Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

31. Правительство страны оратора недавно взяло на себя обязательство предоставлять как воинские, так и полицейские контингенты в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала на 2018 финансовый год, однако ее возможности участвовать в миссиях по поддержанию мира, как и в случае многих других развивающихся стран, зачастую ограничены нехваткой основного оснащения; такую ограниченность можно было бы устранить благодаря представлению взносов в виде оснащения, как это было предложено заместителем Генерального секретаря полевой поддержке.

32. **Г-жа Андрианантоандро** (Мадагаскар) говорит, что ее делегация поддерживает Генерального секретаря в его усилиях по выполнению рекомендаций Группы высокого уровня, и приветствует его идею всесторонней реорганизации архитектуры мира и безопасности, и в первую очередь его предложение по реформированию планирования, управления и поддержки миссий, а также внедрение единого регионального подхода к разработке стратегии. Государства-члены, Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и страны, предоставляющие войска, должны все вместе поддержать Генерального секретаря в осуществлении этих инициатив.

33. Исходя из своего опыта предоставления персонала для пяти различных миссий по поддержанию мира, Мадагаскар подчеркивает важность укрепления стратегических партнерских отношений с региональными организациями в целях повышения эффективности и гибкости работы на местах. Новый Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности имеет особое значение, поскольку 60 процентов всех операций по поддержанию мира проходят именно в Африке. Международное сообщество также должно оказывать поддержку Африканскому союзу и его миссиям. Все миссии по поддержанию мира зависят от наличия достаточных и предсказуемых финансовых и людских ресурсов. Похвально, что государства-члены взяли на себя обязательства по предоставлению стипендий для подготовки кадров, при этом Секретариат также заявил о своем намерении

расширить поддержку, которую он оказывает развивающимся странам, желающим предоставлять войска, но нуждающимся в помощи с их подготовкой. Необходимо обеспечить более справедливое гендерное соотношение в развернутых воинских и полицейских контингентах, поскольку присутствие в их составе женщин может иметь решающее значение для налаживания контактов с местным населением. Еще одним фактором, который следует учитывать при развертывании персонала миссий, является знание языков.

34. Поскольку устойчивое развитие можно обеспечить только в мирное время, основное внимание следует уделять предотвращению конфликтов посредством превентивной дипломатии, поиска политических решений, конструктивного диалога и посредничества. Также необходимо подчеркнуть значимость миростроительства, постконфликтного восстановления и ответственности национальных властей в рамках мирных процессов.

35. Мадагаскар осуждает любые акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций, число которых, к сожалению, за последние несколько лет увеличилось более чем вдвое. В то же время страна решительно осуждает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в отношении гражданских лиц со стороны некоторых военнослужащих, что подрывает исключительно важную работу тысяч миротворцев Организации Объединенных Наций, проявляющих мужество и самоотверженность. Единственный подход к этому вопросу — это следование политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

36. **Г-н Капамбве** (Замбия) говорит, что со времени создания Организации Объединенных Наций и ее нынешней архитектуры мира и безопасности характер конфликтов, их причины и главные действующие лица, а также угрозы миру и безопасности, которые они в себе несут, изменились — изменились даже сами понятия мира и безопасности. Поэтому инструменты и механизмы международного сообщества, а также правила применения им вооруженной силы должны меняться. Эффективность любых подходов к решению вопросов мира и безопасности, не направленных на устранение коренных причин нестабильности и конфликтов, будет в лучшем случае краткосрочной. До тех пор пока не будет устранена социальная и экономическая отсталость при сохранении разрыва между богатыми и бедными, добиться прочного мира и безопасности во всем мире не удастся. Неравенство существует не только между странами: оно столь же отчетливо проявляется

внутри самих стран, как развивающихся, так и развитых. Большинство жителей планеты не имеют ни работы, ни возможностей, ни надежд; они оказались в социальной изоляции и никак не влияют на жизнь общества. Поэтому не стоит удивляться, что столь многих влечет к преступности, насилию и экстремизму.

37. Несмотря на то, что международное сообщество так стремится найти новые источники финансирования и способы сократить бюджет различных органов и программ Организации Объединенных Наций, стоит избегать финансовой близорукости: ресурсы, которые тратятся на мир и безопасность или на программы развития, — это не просто расходы, а инвестиции, которые нельзя переоценить. Мир богат, как никогда, однако в настоящий момент ощущается нехватка отнюдь не ресурсов, а гуманизма и солидарности.

38. **Г-жа Хассан** (Джибути) говорит, что проблемы в области безопасности продолжают видоизменяться непредсказуемым образом, при этом насильственные конфликты, терроризм и пиратство фигурируют среди самых больших угроз, с которыми сталкивается современный мир, и в частности Африка. Африканский Рог находится в большой опасности, о чем свидетельствует развертывание в регионе крупномасштабных операций по поддержанию мира совместными усилиями Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Изменчивый характер этих угроз потребует более глубокого понимания оперативной обстановки и более тесного взаимодействия между организациями. Поэтому реструктуризация компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций по инициативе Генерального секретаря позволит ей более эффективно решать эти проблемы в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями. В этой связи страна оратора приветствует подписание в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и принятие резолюции [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности.

39. Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) — это пример тесного партнерства, благодаря которому страна вышла на путь мира и смогла дважды провести демократические выборы. Однако недавнее нападение в Могадишо стало отрезвляющим напоминанием о том, насколько ситуация в плане безопасности все еще неустойчива, и о том, какую опасность представляют собой террористические группы, подобные «Аш-Шабааб», как для самой Сомали, так и для региона в целом. В этой связи

Джибути решила направить до 2000 военнослужащих для этой операции по поддержанию мира.

40. Международное сообщество должно и впредь оказывать помощь Африке в целях укрепления ее потенциала в деле обеспечения мира, безопасности и развития. Необходимо расширить трехстороннее сотрудничество в решении проблем, связанных с операциями по поддержанию мира и осуществлением их мандатов. Будучи стороной, подписавшей Кигалийские принципы защиты гражданского населения, правительство страны оратора поддерживает любые усилия Организации Объединенных Наций по выполнению этой важнейшей обязанности. С учетом важности вклада, который могут внести женщины в миротворческие усилия, во все аспекты деятельности миссий следует включить гендерную составляющую. Кроме того, в свете вызывающих озабоченность неоднократных проступков сексуального характера, совершаемых миротворцами, правительство Джибути подпишет добровольный договор Генерального секретаря о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними. Страна будет и далее привержена поддержанию международного мира и безопасности и в этой связи будет направлять свои силы для участия в миротворческих операциях по всему миру.

41. **Архиепископ Ауса** (наблюдатель от Святого Престола) говорит, что комплексный пересмотр операций по поддержанию мира представляется исключительно своевременным, особенно на фоне многочисленных проблем в этой сфере. Идет выработка стратегий с целью гарантировать, что эти операции будут отражением идеалов и принципов Организации.

42. Защита гражданского населения должна быть одним из центральных элементов мандатов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и нередко имеет решающее значение для их успеха и легитимности. Одним из надежных способов обеспечения защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов является реализация превентивной стратегии контроля над вооружениями. Святой Престол вновь призывает производителей оружия и государства ввести строгие ограничения на производство, продажу и безвозмездную передачу оружия, которое затем используется для устрашения населения или уничтожения гражданской инфраструктуры.

43. Поскольку женщины играют исключительно важную роль в предотвращении войны через посредничество и превентивную дипломатию, они должны играть полноценную и активную роль в усилиях по

обеспечению мира и безопасности. Их вклад в миротворческие операции Организации Объединенных Наций заслуживает признания. Отмечая новые стратегии, разработанные в целях укрепления норм поведения и дисциплины персонала Организации Объединенных Наций, оратор призывает Организацию обеспечить всесторонний учет мер по предупреждению сексуальных надругательств в отношении женщин и детей в процессе планирования операций по поддержанию мира. Оратор выражает надежду на то, что в процессе принятия решений о закрытии той или иной операции по поддержанию мира будет проводиться тщательная оценка постконфликтных ситуаций, контроль над которыми может оказаться непосильной задачей для слабых национальных властей.

44. Отношения между Советом Безопасности, Секретариатом, странами, предоставляющими войска, региональными структурами и принимающими странами по-прежнему являются важным фактором в деле успешного выполнения мандатов, и такие отношения следует укреплять посредством регулярного и реального взаимодействия в интересах укрепления доверия и достижения консенсуса. На фоне ухудшения ситуации в плане безопасности, в которых приходится работать многим миссиям, и роста числа нападений на сотрудников Организации Объединенных Наций их безопасность и охрана должны иметь приоритетное значение. Роль миротворцев в предотвращении и разрешении конфликтов, а также на ранних этапах постконфликтного миростроительства должна быть четко обозначена, а миротворцы должны проходить подготовку с учетом особенностей конкретной миссии и иметь адекватные средства защиты от нападений. Виновные в нападениях на миротворцев Организации Объединенных Наций должны привлекаться к ответственности в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

45. **Г-н Мюррей** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии в порядке осуществления права на ответ, говорит, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны строго соответствовать целям и принципам ее Устава, а также базовым принципам миротворческой деятельности. С обеспокоенностью отмечая тот факт, что некоторые делегации не упоминают принцип допустимого применения силы для защиты мандата, оратор подчеркивает, что любые упоминания базовых принципов миротворческой деятельности без учета этого конкретного исключения из правила о неприменении силы являются некорректными и могут поставить под угрозу миротворцев, выполняющих свою миссию на местах. Базовые

принципы миротворческой деятельности в своей совокупности помогают миротворцам выполнять мандаты, вверенные им Советом Безопасности. Любые отступления могут помешать операциям по поддержанию мира и самим миротворцам в достижении поставленных целей.

Заседание закрывается в 17 ч 30 мин.