



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
30 November 2017
Chinese
Original: English

第三委员会

第 26 次会议简要记录

2017 年 10 月 23 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 贡纳松先生.....(冰岛)
嗣后： 塔米米女士(副主席).....(卡塔尔)

目录

议程项目 72： 促进和保护人权(续)

- (b) 人权问题， 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内， 以一种工作语文提出， 并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-18667 X (C)



请回收



上午 10 时宣布开会

议程项目 72：促进和保护人权(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/72/127、A/72/128、A/72/131、A/72/132、A/72/133、A/72/135、A/72/137、A/72/139、A/72/140、A/72/153、A/72/155、A/72/162、A/72/163、A/72/164、A/72/165、A/72/170、A/72/171、A/72/172、A/72/173、A/72/187、A/72/188、A/72/201、A/72/202、A/72/219、A/72/230、A/72/256、A/72/260、A/72/277、A/72/280、A/72/284、A/72/289、A/72/290、A/72/316、A/72/335、A/72/350、A/72/351、A/72/365、A/72/370、A/72/381、A/72/495、A/72/496、A/72/502、A/72/518、A/72/523 和 A/72/540)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/72/279、A/72/281、A/72/322、A/72/322/Corr.1、A/72/382、A/72/394、A/72/493、A/72/498、A/72/556、A/72/580-S/2017/798、A/72/581-S/2017/799、A/72/582-S/2017/800、A/72/583-S/2017/816、A/72/584-S/2017/817、A/72/585-S/2017/818、A/72/586-S/2017/819、A/72/587-S/2017/852、A/C.3/72/11、A/72/588-S/2017/873、A/C.3/72/14 和 A/C.3/72/16)

1. **Elver 女士**(食物权问题特别报告员)说，她在这个充满戏剧性的一年年底介绍其报告(A/72/188)，在这一年里，世界遭遇自联合国创建以来最大的一场人道主义危机。她将编写一份关于人道主义系统及其对包括气候相关情况在内自然灾害中粮食危机的反应的后续报告，并将在 2018 年 3 月提交人权理事会。

2. 2017 年 1 月，她与其他联合国专家在一份致缅甸政府的函件中曾警告过，人道主义局势在日益恶化，而且若开邦北部罗辛亚人遭受系统性歧视。自 2017 年 8 月缅甸安全部队发动行动以来，逾 500 000 名罗辛亚人逃到孟加拉国。面对如此严重的侵犯人权行为，联合国需要采取坚定的立场。

3. 解决受冲突影响局势中的粮食不安全和营养不良问题，需要一种对冲突有敏感认识的办法，将紧急

人道主义援助所需行动与长期发展所需行动联系起来。需要加强受冲突影响国家的长期恢复和复原力。解决饥饿根源问题的长期政策对于避免饥荒定期复发必不可少。

4. **Forax 先生**(欧洲联盟)说，作为主要的人道主义捐助方，欧洲联盟及其成员国将继续满足阿拉伯叙利亚共和国迫在眉睫的粮食安全需要。它们对尼日利亚东北部、索马里、南苏丹和也门境内的人道主义危机深感关切，并且已经拨款 18 亿欧元，这占联合国呼吁所收到资金的 80%。只有民众能够自由前往领取援助物资，且人道主义机构能够安全进出，饥荒才能得到防止。他询问为保证食物援助不加歧视地送达冲突区全体民众，各国可采取哪些具体措施，国际社会如何协助确保按照人道主义原则以非歧视方式并根据需要和脆弱性分发最大数量的可用资源。

5. **Moutchou 女士**(摩洛哥)注意到，特别报告员在其报告第 92 段中强调需要制定一项全球公约，从法律上明确责成各国和国际社会防止饥荒并保护充足食物权，强调需要执行现有法律标准，并对适用于粮食安全的现有国际法进行编纂。她询问在当前国际文书大量涌现且未得到充分和有效执行的形势下编制新的具有约束力的国际协定是否可行。

6. **Mugaas 女士**(挪威)建议特别报告员应在其报告中提及世界粮食安全委员会编制的《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。报告指出，应对短期和长期冲突的政策和行动应当与相关的国际文书保持一致，为此，挪威提请注意《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》。挪威同意国家立法应提供一个便于各国履行其国际义务的框架，以确保民众在和平时期和武装冲突局势下获得充足食物，包括通过确保国家法律充分反映现行的禁止导致在武装冲突局势下发生饥荒的行为及对此种行为定罪的国际法律。

7. **Habib 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚政府将《2030 年可持续发展议程》中的零饥饿政策纳入其发展计划主流，2015 年，该国政府通过其社会保护方案为一项面向 1 550 万贫困住户的稻米补贴拨款约 160 万美元。

8. 印度尼西亚代表团愿更多地了解粮食不安全与武装冲突的相互依存关系，并要求获得补充信息以了解任命一个特别研究小组探讨能否拟订一份具有法律约束力的防止饥荒文书的建议情况。该国重申它随时准备继续讨论为特别报告员在 2018 年访问印度尼西亚所做的准备工作。
9. **Castillo Santana 先生**(古巴)说，食物权是一项基本人权，应采取预防办法以避免冲突中国家或区域发生饥饿。鉴于世界上有几乎 7.95 亿人在忍饥挨饿，充分实现粮食权仍然一种乌托邦式理想。
10. **Qassem Agha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，在涉及到叙利亚境内人道主义援助形势时，特别报告员不应当只依靠人道主义事务协调厅毫无根据的报告和开源信息。叙利亚代表团对特别报告员无视叙利亚政府协同联合国各机构所作的不懈努力以及叙利亚境内的联合国发展方案提交的报告感到震惊。叙利亚政府按照人道主义应急计划，对将前往全国所有地区的人道主义车队和粮食援助的进入进行协调，并且与联合国儿童基金会合作重建被恐怖分子摧毁的学校。
11. 监测和记录伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和努斯拉阵线实施的侵权行为是特别报告员义不容辞的责任。这些团体焚烧抢劫农作物，破坏粮仓，纵火焚烧面包房，并且切断其控制下地区的一切生计手段。特别报告员还忽略说明有关以色列对加沙进行封锁的种种事实以及由此造成的当地悲惨的食物状况，或者忽略说明有关也门的种种事实，沙特牵头的盟军在那里进行了突袭。
12. **Mballa Eyenga 女士**(喀麦隆)说，自 2013 年以来，恐怖主义团体博科哈拉姆组织一直在袭击旨在确保向喀麦隆民众提供食物的最重要活动，即贸易和耕作。难民大规模涌入也加剧了民众陷入饥饿的脆弱性，使全国各地粮食不安全的民众所占比例增加了一倍。喀麦隆最北端的粮食安全问题是该国 2017 年最优先的人道主义事项，其政府已采取一些措施确保粮食安全，主要通过支持创收活动来促进增强难民的权能。她请求获得更多信息以了解拟议的全球公约以及为使该公约获得通过可采取哪些重要行动。
13. **Uğurluoğlu 先生**(土耳其)说，在当前冲突中，例如在阿拉伯叙利亚共和国，将饥谨用作战争武器是令人无法接受的，也是一种令人发指的罪行。他注意到特别报告员有关需要一种可行的预警系统以警告即将出现的饥荒状况的建议，询问如何利用联合国系统来建立和运行这一系统。
14. **Myo 女士**(缅甸)说，缅甸政府致力于以可持续方式解决若开邦所有族裔的和平、稳定和发展问题，并将履行其所作承诺，直至取得进展并最终成功。2017 年 10 月，缅甸设立了若开邦人道主义援助、重新安置和发展委员会，旨在确保有效提供人道主义援助、协调重新安置和恢复工作以及努力实现持久和平。缅甸工商界为旨在实现该委员会目标的各项努力捐款约 1 200 万美元。该国仍然致力于与所有区域和国际伙伴合作应对其余的挑战。
15. **Elgibreen 女士**(沙特阿拉伯)说，令人感到遗憾的是，特别报告员在其报告中采用了小道消息，而且没有按照联合国的惯例认真审查其消息来源。具体来讲，该报告提到沙特阿拉伯在军事行动中蓄意以也门农田为攻击目标，这纯属不实之词，在这种报告里无立足之地。沙特阿拉伯对也门合法总统提出的一项援助请求作出反应，以使该国恢复稳定并保护它防范胡塞武装民兵和前政权部队的攻击，他们杀戮妇女、儿童和老人，对城市和港口进行封锁，以及阻挠人道主义援助。
16. 特别报告员似乎不知道沙特阿拉伯为世界各地的国家提供过巨额援助。在二十多年里，沙特阿拉伯应对了数十个面临饥荒、严重贫困、自然灾害和战争的国家需要。在全世界捐助方排名中，沙特阿拉伯排在第四十一位，也门还是萨勒曼国王人道主义援助和救济中心所提供方案的主要受益国。
17. **Elver 女士**(食物权问题特别报告员)说，在涉及到冲突局势下食物权问题时，她尽力保持客观，不管冲突方有哪些。她一般都参考联合国和联合国各机构的报告，而不用报纸上或偏远的非政府组织提供的信息。她尽力引述采用的所有报告；因此，任何怀疑报告准确性的人都应当核查一下这些参考。她无法访问

缅甸、阿拉伯叙利亚共和国和也门，因此不得不依靠国际组织提供的信息。

18. 虽然制定一项国际协定更可取，但至少应当有某种类型的指南来确保国家、非政府组织、恐怖主义组织和所有类型网络理解，拦截食物、围困无辜民众、破坏农业生产和将饥荒作为战争武器等罪行属于危害人类罪，对于其中的每项罪行都应当追究责任。由于每场冲突中的政治局势，目前难以制定一项国际公约，因此，她建议由人权理事会设立一个研究小组。她在其报告第 92 段中解释过在此类公约中应列入哪些内容。该公约应解决根源问题和建立预警系统。

19. 国际社会必须携起手来保护平民，因为到处都在发生战争，不只是在战区内。应当强调的一点是，主要由于冲突、旷日持久危机和气候相关问题，在 2030 年前不可能阻止饥荒和饥饿发生，实现零饥饿也几乎是不可能的。

20. 由于报告的字数限制，她无法列入所有国家，她将在其下一份报告中列入尚未提到的国家。

21. **Boly Barry 女士**(受教育权问题特别报告员)在介绍其报告(A/72/496)时指出，各国为提高教育入学率作出了卓绝的努力，尤其是非洲大陆国家，那里的入学率实际上增长了一倍。她认为，必须将教育公平与教育平等区分开来。平等是指所有学生都得到平等对待，而公平是向所有学生提供他们成功需要的东西。因此，公平意味着包容性；学习环境必须满足拥有不同经济和社会出身及能力的学生的需要。

22. 除其报告中所载建议外，应对儿童在校外面临的挑战和障碍，需要有创新思想、促进教学的能力建设战略以及对教育系统与研究的管理，以确保在满足具体需要时所提供信息尽可能相关贴切。尽管各国政府要为享有受教育权承担首要责任，但她呼吁国际社会为实现《2030 年教育议程》所需的包容和公平的教育政策提供政治、资金和技术支持。

23. **Bogyay 女士**(匈牙利)说，该报告着重说明了文化、族裔和语言少数群体受教育的权利，并且提到匈牙利的国家教育系统对语言少数群体给予了特别关注。匈牙利对乌克兰最近通过的教育法及其对少数群体权利的不利影响深感关切。如果执行的话，该法将对外

喀尔巴千的匈牙利语教育系统产生毁灭性影响，会在正常运行传统上有保障的时候提出匈牙利语学校将被关闭的可能性。该法违背了国际标准，尤其是《儿童权利公约》和《取缔教育歧视公约》，这两项公约均得到乌克兰的批准。她想知道为确保各国更好地履行其国际承诺可采取哪些行动，以及如何更好地应对以少数群体的母语提供教学的重要性。

24. 语言是文明的基石，也是文化遗产表现和传承的最重要媒介。保护母语是人类语言和文化多样性的核心，需要合理规划的语言政策来促进讲母语者社区持续努力维护和振兴其母语，并且将母语传给子孙后代。没有语言多样性，文化多样性是不可想象的，文化多样性并非一种负担，而是一种灵感来源。

25. **Torbergsen 先生**(挪威)说，在过去四年里，挪威加倍支持教育工作，并且致力于继续支持各国政府执行包容和公平的教育政策。其支持工作的整体目标是不让任何一个人掉队，同时特别重视女童教育和最难接触到的儿童。该报告将教育公平与教育平等区分开来；平等固然重要，但不足以确保有特殊需要的学习者得到他们获得成功所需的支持。重要的是要查明未出现在统计数字中的儿童和年轻人，因为制定明达的政策需要数据。挪威支持呼吁强化措施以查明需要具体支持的个人和团体，他希望得到更多信息以了解各国为查明此类团体可采取的实际措施。

26. **Fofana 女士**(布基纳法索)说，该报告表明需要重视移民和残疾人等弱势群体。布基纳法索政府知道，实现所有千年发展目标将取决于目标 4 的成功实现；因此，它承诺使接受教育成为全国所有人的现实。这反映在它赋予教育以优先权以及教师人数和教育机构数量不断增加上。最近，它通过了一项公私伙伴关系法，旨在加速执行教育政策。由于萨赫勒地区安全局势不佳，为 2017-2020 年期间制定了一项紧急方案，这将改善基本服务的获得，提高民众的复原力，以及帮助改善该区域的治理。她想知道为衡量教育领域取得的进展并更好地指导今后的行动可使用哪些机制。

27. **Al-Mansouri 先生**(卡塔尔)说，卡塔尔深信教育在实现可持续发展目标方面起到中枢作用，因此致力于在国家、区域和国际各级推广优质教育。卡塔尔的教育质量在区域和国际排名中名列前茅。在国际一级，

卡塔尔向数百万儿童提供优质教育服务，尤其是在遭受冲突和自然灾害的地区。

28. 然而，由于对卡塔尔实施的非法单方面措施，其国家教育成就遭到破坏。这些措施阻碍成百上千名学生去学校或大学学习。虽然对卡塔尔实施这些制裁的国家强迫其本国成百上千名国民中断在卡塔尔机构的学业，但卡塔尔没有将来自这些国家的留学生驱逐出境，因为卡塔尔政府遵守保障受教育权的人权文书。他请特别报告员分享其对如何保障难民的受教育权的看法。

29. **Lozano Rubello 女士**(墨西哥)提及该报告强调需要通过查明需要具体的、有针对性的支助的个人和群体以应对歧视。她说，墨西哥知道需要通过应对那些阻碍民众行使其受教育权的具体政策来打击结构性歧视。近年来，墨西哥对其规范性框架作了各种修改，重点放在教育质量上，并且接触了基本教育需要未得到满足的那部分人。报告提到提高教学质量和学习质量，特别关注在农村地区安排、支持和留住合格和训练有素的教师的战略的重要性。她想知道各国为鼓励合格老师到农村地区任教已采取哪些具体战略。有关开发提供分类教育数据的信息系统，她想知道在开发此类系统时已确认了哪些考虑到民间社会参与的良好做法。

30. **Odisho 先生**(伊拉克)说，根据《伊拉克宪法》，教育由国家免费向所有伊拉克人提供，是一项受保障的权利。伊拉克政府发布了 2012-2022 年期间国家教育战略，其中载有若干项重要内容。其目的是通过更新评价方法和考试，根据国际标准提高教育质量。另一个目的是促进性别平等、增加娱乐场所以及发起校园戏剧方案。在摆脱了伊黎伊斯兰国控制的地区，学校重建项目将得到一项特别基金提供的资源。

31. 伊拉克教育部门面临着巨大挑战，尤其是从前受伊黎伊斯兰国控制的地区。该团体将学校用作训练中心，在那里教授儿童如何杀人和使用武器，学校课程已经被极端主义意识形态所替代。因此，国际、政府和非政府组织应当增加对伊拉克的技术和后勤援助，应当帮助在解放区重建学校。伊拉克也应当受益于其他国家在使遭受过暴力和迫害的学生得到复原方面的经验。

32. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥代表团欣见该报告中提到摩洛哥的一些良好做法。教育是摩洛哥的最优先事项之一，其政府已制定一项方案以确保在社会经济发展方案和政策中更加系统地考虑到性别平等。该方案的一个目的是，确保男童和女童公平和平等地获得优质教育并且降低辍学率。而且，正在举行广泛磋商，为 2015-2030 年期间制定一项教育改革战略愿景。

33. 她询问为确保使用可靠的工具来监测、驱动和评价受教育权的实现可采取哪些措施，特别是在发展中国家和农村地区。

34. **Ustinov 先生**(俄罗斯联邦)说，个人平等接受教育的权利这一主张意味着某些学习者需要额外支持，该主张需要进一步发展。不应当给予此类学生独特身份，而且不应当形成需要额外援助的特殊特权团体，因为这可能破坏绝大多数普通学习者的权利。

35. 族裔和语言少数群体面临歧视和遇到障碍的一个明显例子是乌克兰最近通过的教育法，该法显然具有歧视性并且侵犯了该国数百万公民、主要是说俄语者以母语接受教育的权利。该法违背了《乌克兰宪法》及其国际人权义务，对教育机构使用少数民族语言实施了严厉的限制。俄罗斯代表团吁请特别报告员对乌克兰境内少数民族受教育权的实现情况和乌克兰主管机关需要遵守以下条约相关条款给予密切关注：

《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《保护少数民族框架公约》、《欧洲区域或少数民族语言宪章》和《取缔教育歧视公约》。俄罗斯希望特别报告员将为乌克兰主管机关纠正歧视情况提供所需的专家援助。

36. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟代表团对报告中着重说明的性别差异感到关切，并且愿赞同特别报告员向各国发出的呼吁，即查明并应对妇女和女童在获得教育方面面临的多重障碍。在提及如《消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》)等条约机构所建议的，报告中提到的改善女童教育条约的措施时，他表示希望得到更多信息以了解需要提供没有歧视和暴力的安全教育环境情况。此外，他想听到有关让难民获得教育的短期措施最佳做法方面的一些实例。

37. **Fernández Fernández 女士**(古巴)说, 实现受教育权为享有其他人权创造了有利条件。国际协作在促进受教育权方面可发挥什么作用, 是否要通过提供资金、分享最佳做法和经验以及为实施提供人力资源?

38. **Mkhwanazi 女士**(南非)说, 受教育权仍然是南非的最优先事项之一, 包括在执行《2030 年可持续发展议程》和努力实现所有其他国际商定目标的过程中迫切需要实现包容和公平的全民优质教育。

39. 特别报告员考虑到其报告中有可能排除在外的个人和团体, 但也需要重视被迫从事危险工作和劳动强度大工作以使商业利润最大化的儿童被排除在外一事。在这些情形下, 受教育权从来都不可能实现; 她希望听取特别报告员对接触这些儿童的看法。最后, 她请特别报告员就受教育权与发展权之间的根本联系发表评论意见。

40. **Gray 女士**(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织))说, 在确保世界各地受教育权方面取得进展是一项共同责任。教科文组织欢迎该报告重视对教育采取公平做法, 以利于边缘化群体和弱势群体。教科文组织是教育变革力量的有力倡导者; 公平、优质的包容性教育是可持续发展、尊重人权和有效预防冲突的重要工具。教科文组织尤其赞赏特别报告员积极参与和促进教科文组织召集的可持续发展目标 2030 年教育指导委员会的工作, 该委员会是一个多方利益攸关方机制, 负责协调实现可持续发展目标 4 方面的工作。

41. 鉴于确保受教育权的首要职责由各国政府承担, 她想知道各国政府如何卓有成效地鼓励所有利益攸关方集体充分参与包容、公平的优质教育, 并为此作出贡献。她还询问各国政府如何积极主动地支持为分担责任和能力建设创造有利环境, 确保所有行为体对实现预期学习成果承担责任。

42. **Widodo 女士**(印度尼西亚)说, 受教育权由《印度尼西亚宪法》来保障。在可持续发展目标通过之后, 印度尼西亚政府一直努力应对现有挑战, 并改善最脆弱和最边缘化群体的儿童接受教育的机会。印度尼西亚政府建立了特殊需要学校, 增加了各级包容性学校

的数量, 并已采取行动改善无障碍环境。此外, 印度尼西亚政府还负责保障在国外的印度尼西亚移民工人的子女获得教育。印度尼西亚与马来西亚政府合作, 在沙巴和沙捞越建立了社区学习中心, 提供初等教育。这些学校沿用国家教学大纲, 确保学生接受与印度尼西亚儿童相同的教育。

43. 印度尼西亚代表团希望获得更多信息, 以了解有关改进国家和地方两级分类数据收集和分析质量的建议情况, 特别是为来自边缘化群体的儿童编制教育政策和方案, 将其作为实现可持续发展目标的一部分。

44. **Razana 女士**(马尔代夫)欢迎报告强调公平和包容在保护和促进受教育权中的作用。她说, 幸运的是, 马尔代夫家庭在接受教育方面对男女一视同仁。因此, 接受中小学教育很普遍, 女童的成绩比男童好得多。确保所有儿童不受歧视地接受教育的权利是一项重要的优先政策, 并享有宪法保障。马尔代夫向所有儿童提供免费的中小学教育, 并且在不断提高学校、教师、课程和教学质量, 确保不让任何儿童掉队, 并促进终身学习。教育是可以改变社会的强有力工具, 马尔代夫代表团完全支持通过下放决策权和包容性协商解决歧视的举措。

45. 马尔代夫缺乏技术和人力资源能力, 特别是在数据收集和分析以及为可持续发展目标各项指标编制基准数据方面。报告强调收集和发布分类数据对于实现包容和公平的教育的重要性, 她希望更多地了解为收集分类数据可提供的技术支持和发布此类数据的报告机制。

46. **Yaremenko 先生**(乌克兰)说, 乌克兰有 735 所学校, 来自少数群体的儿童可以接受以母语提供的教育, 共有 400 000 名儿童受益。所有这些学校均由国家预算提供经费。乌克兰还以乌克兰语之外的另外五种语言提供教育: 摩尔多瓦语、波兰语、俄语、罗马尼亚语和匈牙利语。

47. 2016 年关于乌克兰语考试结果的研究显示, 未能通过考试的儿童受到歧视, 未来前景暗淡。乌克兰政府并不禁止以少数民族语言提供教育。相反, 它在扩大以乌克兰语提供的教育, 以确保所有乌克兰国民可以讲民族语言。

48. **Boly Barry 女士**(受教育权问题特别报告员)说, 听到来自世界各地的代表表示致力于消除歧视、解决教育公平和包容问题, 她倍感欣慰。

49. 关于在国家教育系统中使用母语问题, 以及农村地区教师激励和培训问题, 均与教育质量有关。多项研究表明, 儿童学习第一语言掌握得更快。这种学习方式也使儿童了解到自身的文化和价值观, 她鼓励各国确保所有儿童在入学最初几年接受以第一语言提供的教育。实现这一目标的最佳方式是实行教育分散化, 以便较小的社区能够在非随意基础上自行决定教学语言。冲突和战争往往是由于缺乏协商导致的, 因此, 学校可以在考虑每个人意见的情况下参与建设和平活动。

50. 关于对农村地区教师的培训和激励, 视察农村学校并与教师乃至广大社区交谈非常重要。由首都决定农村需要什么教师无济于事。可以为农村地区没有照明的学校的教师配备灯具, 也可以为学生表现出色的教师提供奖励, 但奖励不必是奖金。

51. 有人就将难民、女童和有特殊需要者等群体考虑进来的最佳办法提出问题。所有情形下的答案均是教育治理。另外, 权力下放也至关重要, 应该在基层一级作出决定。如果所有利益攸关方, 包括民间社会、教师和家庭通过参与性规划进程参与进来, 就能找到最佳解决办法。然而, 宣之于口不足成事, 必须为解决难民和女童入学等问题所需的额外支出分配预算。有时会犯一些错误, 但总能从中吸取教训。

52. **Alston 先生**(赤贫与人权问题特别报告员)介绍了其报告(A/72/502)。他说, 报告关注生活贫困者享有公民权利和政治权利情况。它力求表明, 穷人比其他人更易遭受侵权行为且所受侵害与其他人会有差别, 其公民权利和政治权利被主流人权和发展行为体系统地忽视, 由此造成的境况破坏了所有人权不可分割的原则; 人权界和发展界必须确保将尊重和促进生活贫困者的所有人权纳入其所建议的方案和政策中。

53. 从报告中讲述的多种途径得出了一些结论, 即生活贫困者的公民权利和政治权利受到侵犯。有关侵权行为受害者社会经济背景的资料非常少, 就这一问题开展的学术工作也是出乎意料的少。尽管一些普遍性政策文件认识到在扶贫工作中需要处理公民权利和

政治权利, 但它们往往非常笼统, 从实际角度看大体上没有实际意义。生活贫困者作为弱势群体往往受到忽视。呼吁采用的新方法涉及收集相关数据, 使政府和非政府行为体能够确定穷人在何种程度上受到不同类型侵权行为的影响, 以便根据所确定的需要调整建议的解决办法。

54. 副主席塔米米女士(卡塔尔)代行主席职务。

55. **姚绍俊先生**(中国)说, 中国政府根据中国的基本国情, 把生存权和发展权放在首位, 发展各项社会事业, 使发展成果公平惠及全体人民, 并确保他们平等参与的权利。改革开放以来, 中国使 7 亿人摆脱了贫困——占全球减贫人口的 70% 以上——为国际减贫事业和人权事业作出了巨大贡献。中国将继续履行与自身发展阶段和发展水平相适应的国际义务, 以实施《2030 年可持续发展议程》。

56. 特别报告员作为联合国专家, 其行为应符合《联合国宪章》宗旨和原则以及《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》, 客观、公正履职, 以建设性态度与各国政府开展对话。

57. 特别报告员随后对中国政府提出的指责不符合事实, 中国坚决反对。中国代表团敦促特别报告员切实根据《行为守则》和人权理事会授权履职, 与东道国合作并尊重东道国安排, 摒弃公开施压做法。

58. 由于贫困是许多侵犯公民权利和政治权利行为的根源, 中国代表团想知道特别报告员对于消除发展中国家的贫困是否有任何具体建议。

59. **Al Nussairy 女士**(伊拉克)询问特别报告员, 是否将恐怖主义行为、一波波流离失所和自然灾害视为可能阻碍到 2030 年消除赤贫斗争的因素。她还想知道特别报告员是否可以就应对这些挑战提出措施。

60. 伊拉克政府制定了第二个减贫战略, 其中强调了经济危机和国内流离失所者问题。它还提及需要新的资金, 并设想采取更广泛努力以获得国际组织的支持。该战略还旨在帮助流离失所者, 不论他们目前是流离失所, 还是已经返回其原来的家园。该战略提出尽快重建学校和卫生设施, 并且恢复供水和供电。伊拉克政府设立了一个资金, 用以重建被恐怖主义团体摧毁的地区。

61. 尽管 2014 年伊拉克成功地降低了贫困率，但伊黎伊斯兰国的崛起和世界石油价格的下跌致使贫困率飙升 22% 以上。因此，伊拉克政府与世界银行合作设立了一个社会基金，帮助穷人并创造临时就业机会。

62. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，人权理事会对此项任务给予广泛支持，这表明消除赤贫对于普遍实现人权非常重要。欧洲联盟完全同意以下评估结果，即赤贫不仅使个人不能享受其经济和社会权利，也使其不能享受某些公民权利和政治权利。随着经济不平等加剧，这影响到所有国家，特别令人感到关切。

63. 欧洲联盟致力于在本国境内和在与欧盟以外国家的关系中积极促进和捍卫人权，确保弱势个人能够享有公民权利和政治权利。他想知道如何修改赤贫指标，以更好地考虑到弱势个人的公民权利和政治权利受到严重侵犯情况。

64. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥于 2005 年提出的国家人类发展倡议是其消除社会排斥和贫穷政策的核心。在过去 10 年里，摩洛哥通过该倡议投资了 400 亿迪拉姆，因此，多维贫穷人口数量从 2004 年的 750 万人降至 2014 年的 280 万人。同期多维贫穷的发生率从 25% 降至 8.2%，城市和农村都有了下降。

65. **Castillo Santana 先生**(古巴)说，古巴代表团同意以下观点，即人权专家没有资格对经济政策的技术主题发表意见，这种错误认识阻碍了全面应对与经济不安全相关的严重问题。基本收入问题很重要，为应对经济不安全可能采取的许多其他措施中应考虑到这一点。只有深入分析贫穷问题的原因，才有可能找到真正可持续的解决办法。

66. **Brooks 女士**(美利坚合众国)说，美国承认贫穷是多维的，不仅仅涉及缺少收入。赤贫往往与社会排斥和缺乏受教育机会相关。必须促进性别平等，特别是促进全球五分之一低收入中妇女和女童的平等。各国政府应当挑战那些试图剥夺任何个人权利、包括弱势群体个人权利的传统做法。

67. 经济发展对于减贫至关重要。各国也有不以发展为条件的人权义务。如果人权得不到尊重，可能会对努力实现经济发展的国家提出挑战。她询问特别报告

员是否对各国如何促进五分之一低收入者中的性别平等有任何建议。

68. **Alston 先生**(赤贫与人权问题特别报告员)说，他同意中国代表的观点，中国使 7 亿人摆脱了赤贫，这一成就非同凡响，值得赞扬。在中国，农村地区不再是主要关切，仍然没有得到解决的主要问题是城市贫穷，中国的 2 亿农民工大都在遭受城市贫穷。在户籍制度下，农民工有望得到农村家乡的支持，但对于在城市里生活和工作的人来说，这是不可行的。过去，中国政府一直不愿意改变这一复杂的制度，但或许这种态度会改变，并作为中国新的扶贫议程的一部分。

69. 中国代表曾提到《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》没有得到遵守。但是，应该指出的是，根据《行为守则》，特别报告员与任何人会面不应被政府阻止，也不应由不明身份的安全官员陪同。在访问中国后不久，中国政府逮捕了江天勇，并对其定罪。江天勇是一名人权律师，曾为被拘留者辩护。在羁押期间，他的待遇一直很糟糕，但特别报告员希望最终结果能让国际社会满意。

70. 他同意伊拉克代表团的意见，即恐怖主义问题及其与贫穷的关系非常重要。但是，这个问题可以从不同角度来研究。例如，贫穷往往是由特定群体遭到社会排斥造成的，这种排斥可能助长恐怖主义气焰。因此，必须铭记，未能促进包容的政策可能会引发各种问题。

71. 欧洲联盟曾经提到世界各地不平等现象日益严重造成的严重影响。令人遗憾的是，很少有国家关切减少不平等现象，这对世界各地包括发达国家享有政治权利情况将产生严重影响。当绝大多数资本和收入掌握在极少数人手中时，公民权利和政治权利就会被强权者破坏和颠覆。世界银行和国际货币基金组织对收入不平等对经济增长的负面影响感到关切。

72. 关于增进对侵犯穷人公民权利和政治权利的了解的各项指标，报告着重指出需要根据收入对数据进行分类。例如，警察暴力绝大多数都是针对穷人的。穷人也是各种其他侵犯公民权利和政治权利行为的受害者，但是分析结果很少明确这一点，而且解决之道并非专门针对穷人。

73. 针对古巴代表的提问，特别报告员于 2017 年 6 月向人权理事会提交了一份报告，探讨不同国家所有公民能否领取一项普遍基本收入。探索如何保证最低程度的社会保障非常重要。个人必须达到多项标准或以某种方式行事才有资格获得援助，这种条件在许多国家越来越多，而且不符合人人有权享有最低社会保障的理念。

74. 美国代表特别强调性别平等，在收入和工资方面，妇女和女童永远比不上男性，这一点是千真万确的。当前的全球私有化趋势和国家作用在减弱，将照料儿童、老年人和残疾人的负担由国家或其他行为体转移给妇女。新自由主义经济政策的关键支柱以不解决妇女和女童的需求为前提。

75. 姚绍俊先生(中国)说，中国在减贫方面取得了巨大成就，但需要继续努力。目前，中国政府正在努力提高城市农民工的生活水平，并且正在改革户籍制度。24 个省取消了城乡户籍差别限制，农民工现在可以同其他人一样享受就业、教育、保险和其他服务。因此，户籍制度不再构成障碍。

76. 特别报告员提到的人违反了法律，正在等待审判。将该人拘留与特别报告员访问中国无关。

77. 作为联合国专家，特别程序任务负责人必须恪守《宪章》的宗旨和原则，尊重各国主权，包括不干涉各国内政，并按照其任务授权客观和公正地履行职责。

他的理解是，现任特别报告员的任务重点是帮助会员国消除贫穷，而不是讨论公民权利和政治权利，公民权利和政治权利固然重要，但是一个需要另外一位特别报告员处理的问题。因此，他建议特别报告员忠于职守，提出可行的建议，以帮助发展中国家提高人民生活水平并消除贫穷。否则，很难将其任务授权与其他任务授权区分开来。

78. AlNussairy 女士(伊拉克)说，伊拉克是一个人口多样且尊重少数民族的国家，这一点从其议会组成上可以反映出来。伊拉克部队要对付来自该国境外的恐怖主义团体实施的暴力行为和破坏基础设施行为。

79. Alston 先生(赤贫与人权问题特别报告员)说，他完全同意以下意见，即外国恐怖主义团体在伊拉克境内的活动严重影响到该国政府解决贫穷和人权问题的能力。

80. 他欣闻中国政府正在改革户籍制度，并对农民工会有更好的安排感到乐观。针对赤贫问题特别报告员讨论公民权利和政治权利的权力问题，他说，生活贫困者在各项权利方面的经历有别于非贫困者。例如，鉴于穷人过多地成为酷刑受害者，赤贫问题特别报告员应努力了解这一现象。

中午 12 时 40 分散会。