



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

西撒哈拉

秘书处编写的工作文件

一. 秘书长的报告和斡旋

1. 依照大会第 [71/106](#) 号决议，秘书长向大会第七十二届会议提交了一份关于西撒哈拉问题的报告([A/72/346](#))。该报告的涵盖期为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日，内容包括对秘书长开展的斡旋活动的回顾。
2. 在报告所述期间，秘书长还于 2017 年 4 月 10 日依照安全理事会第 [2285\(2016\)](#) 号决议，向安理会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告([S/2017/307](#))。本工作文件是上述报告的汇总，并在第二和第三部分分别提供了关于安全理事会和大会对该问题审议情况的追加资料。
3. 安全理事会在第 [2285\(2016\)](#) 号决议中呼吁各方按照现有协议，全面配合联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的行动，包括使特派团可以自由地与所有对话者进行互动，并采取必要措施保障执行任务的联合国人员和有关人员的安全且行动随时畅行无阻。安理会还吁请双方继续展示政治意愿，在有利于对话的氛围中做出努力，推动关于西撒哈拉未来地位的谈判。安理会请秘书长向其通报该决议的执行情况、西撒特派团行动面临的挑战和已采取哪些步骤应对这些挑战。安理会决定将西撒特派团的任务期限延至 2017 年 4 月 30 日。
4. 秘书长提交给安全理事会的报告([S/2017/307](#))述及其 2016 年 4 月 19 日提交上次报告([S/2016/355](#))以来的事态发展，提供信息说明当地的局势、关于西撒哈拉的政治谈判情况和进展、第 [2285\(2016\)](#) 号决议的执行情况、特派团行动的现有挑战以及所采取的应对措施。报告结尾是意见和建议。
5. 秘书长在报告中向安全理事会通报，他于 2017 年 2 月 25 日发表了一项声明，强烈敦促摩洛哥以及萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥



阵线)无条件地从盖尔盖拉特附近的缓冲地带撤出所有武装分子,遵守双方依据停火协议所承担义务的文字与精神,不妨碍正常的商业交通。2月26日,摩洛哥宣布单方面撤出缓冲地带,从而“立即履行并尊重联合国秘书长提出的要求”。据西撒特派团所知,2016年10月7日,摩洛哥和摩洛哥控制下的西撒哈拉部分地区举行的立法选举平安无事。2016年11月6日,穆罕默德六世国王发表了纪念绿色进军四十一周年的讲话。关于西撒哈拉,国王指出,“由于其民众坚持其摩洛哥国籍和国家的政治制度”,摩洛哥“南部省份”很强大。国王在讲话中还赞扬“该区域启动的具体发展模式和项目”,并赞扬西撒哈拉有潜力成为“区域和非洲大陆两级的综合发展中心,以及摩洛哥与非洲之间的经济合作平台”。他还表示摩洛哥将“保持开放,并随时准备进行建设性对话,以找到最终政治解决办法”。此外,秘书长表示,在2016年9月24日致其前任的一封信中,波利萨里奥阵线秘书长谴责摩洛哥在西撒哈拉举行选举,称这是“非法和挑衅行为,因为其地位是一个非自治领土”。2016年5月31日,波利萨里奥阵线秘书长穆罕默德·阿卜杜勒-阿齐兹去世。经波利萨里奥阵线全国秘书处提名,波利萨里奥阵线于7月8日和9日举办了一次特别大会,选举卜拉欣·加利继任。

6. 秘书长表示,西撒哈拉问题秘书长个人特使于2016年6月开始与各方及邻国协商恢复谈判进程。个人特使于7月29日致信双方和两个邻国,正式提出请求,表示希望在大会第七十一届会议召开前访问该区域,以审查最近的事态发展及其影响以及区域局势。阿尔及利亚、毛里塔尼亚和波利萨里奥阵线作出答复,表示随时愿意接待个人特使。摩洛哥原则上积极回应,但迟迟没有给出具体答复。9月2日,摩洛哥常驻联合国代表向个人特使通报说,摩洛哥希望在10月7日进行立法选举并组建新政府后接待他。

7. 在2016年9月大会第七十一届会议期间,个人特使会见了双方和两个邻国的高级代表。时任摩洛哥外交事务和合作部部长代表 Nasser Bourita 重申,摩洛哥仍然“维护并参与谈判进程,其致力于谈判进程的基础是其自治倡议”。他指出,对摩洛哥而言,该冲突是与阿尔及利亚的区域争端。他还表示,欢迎个人特使在新政府成立后、最好在2016年11月7日至18日在摩洛哥马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议结束后访问摩洛哥。波利萨里奥阵线全国秘书处成员穆罕默德·萨利姆·乌尔德·萨拉克对谈判进程没有取得进展表示遗憾。他强调,波利萨里奥阵线迫切希望恢复谈判进程,并重申愿意接待个人特使。他还表示,1991年的停火是为举行全民投票而达成的,由于在实现全民投票方面没有取得任何进展,波利萨里奥阵线难以维持西撒哈拉人对1991年停火的承诺。

8. 阿尔及利亚国务部长兼外交和国际合作事务部长拉姆丹·拉马姆拉强特别指出必须恢复谈判进程,欢迎个人特使拟议进行的访问,并强调指出一旦再次开启谈判进程,阿尔及利亚将为支持双方发挥积极作用。毛里塔尼亚外交事务与合作部长伊塞勒库·乌尔德·艾哈迈德·伊齐德·比赫同样欢迎个人特使来访,并强调指出毛里塔尼亚对区域安全局势、包括对他认为的西撒哈拉盖尔盖拉特地区令

人担忧的事态发展表示关切，同时指出需要解决全面冲突，以通过经济一体化改善北非所有民众的生活条件。

9. 秘书长指出，2016年11月15日，他的前任在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议期间会见了穆罕默德六世国王，并特别指出必须按照安全理事会有关决议的呼吁，在西撒哈拉谈判进程方面取得进展。

10. 秘书长还指出，他的个人特使于2017年1月23日向他送交了辞呈。

11. 关于西撒特派团的活动，秘书长报告说，双方与特派团队部指挥官保持了令人满意的当地合作。在护堤西侧，除了以往报告所述的9项长期违规行为外，西撒特派团记录了摩洛哥王国陆军的4次一般性违规行为。在护堤东侧，除了以往报告所述的3项长期违规行为外，西撒特派团观察并记录了8次一般性违规行为。

12. 关于地雷行动，秘书长向安全理事会通报说，地雷和战争遗留爆炸物继续对特派团监测停火努力构成威胁。截至2017年3月15日，护堤东侧仍有共计50个集束炸弹打击区和36个雷场。为了支持特派团监测停火，地雷行动协调中心对地雷和战争遗留爆炸物进行了清除，核查了护堤东侧的道路，并对入职的西撒特派团工作人员开展了地雷安全培训。秘书长表示，特派团责任区内的安全环境继续受到区域不稳定可能性的影响。

13. 关于实务文职活动，秘书长表示，尽管特派团的国际工作人员人数大大减少，而且发生了盖尔盖拉特危机，但负责西撒哈拉问题秘书长特别代表主要通过各方的协调办事处，努力与各方保持接触。秘书长还表示，盖尔盖拉特局势导致的紧张氛围严重加剧，致使双方均更多地批评西撒特派团和联合国看似无力解决僵局。

14. 秘书长表示，如以往报告所述，各方在解读特派团任务规定方面存在严重分歧。他还指出，任务执行工作的某些方面显然仍须得到各方同意。此外，开展所有标准维持和平职能的能力，包括就西撒哈拉内或涉及西撒哈拉的事态发展作出独立报告，仍是切实响应安全理事会期望和要求的关键。

15. 秘书长表示，红十字国际委员会继续担任各方之间的中立中间人，与因过去的敌对行动而仍然下落不明者的家属开展工作。

16. 关于向西撒哈拉难民提供保护和协助，秘书长表示，联合国难民事务高级专员公署(难民署)继续向廷杜夫附近5个难民营中的西撒哈拉难民提供了国际保护，并与其伙伴一道提供生存援助并组织特别面向青年的生计活动。这包括在保护、住所、水和环境卫生、保健、营养、教育、非粮食品供应和生计等领域开展的多部门活动。在按照安全理事会第2285(2016)号决议的要求考虑对廷杜夫附近难民营的难民进行登记之前，难民署和世界粮食计划署提供的人道主义援助继续以90 000名弱勢难民的计划数字为依据，粮食署还为营养状况不佳者又提供了35 000份口粮，共计达到125 000份每月口粮。秘书长指出，尽管作出了高级别努力调动更多援助，但资金不足仍对各项行动造成影响。

17. 秘书长向安全理事会通报说，2012 年行动计划规定的建立信任措施方案自 2014 年 6 月以来已经中止，难民署在与各方继续对话的同时，仍随时准备协助迅速恢复上述方案。

18. 秘书长还向安全理事会通报说，联合国人权事务高级专员办事处代表最后一次访问阿尤恩和达赫拉是 2015 年 4 月 2 日至 18 日，访问廷杜夫是 2015 年 7 月 29 日至 8 月 4 日。在本报告所述期间，人权理事会特别程序任务负责人没有访问西撒哈拉。摩洛哥政府坚持要求酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员延迟原定于 2015 年 4 月对西撒哈拉进行的后续访问。在秘书长提交安全理事会的报告所述期间，波利萨里奥阵线继续表示愿意与联合国人权机制合作。

19. 秘书长在其意见和建议中表示，对西撒哈拉未来法律地位的争端必须尽快结束，以便该区域以协调与合作的方式应对安全威胁、经济挑战和人类苦难。尽管连续两任个人特使任务负责人在提供必要的协助框架方面取得了成绩，但各方均未利用框架并根据安全理事会的指导，合作寻求解决办法。秘书长还表示，根据与双方及邻国、西撒哈拉问题之友小组和安全理事会成员及其他重要利益攸关方的磋商，他打算提议，以体现安理会指导原则的新活力和新精神重启谈判进程，以期达成双方均能接受的政治解决办法，其中包含西撒哈拉法律地位争端的解决办法，其途径包括就行使自决的性质和形式达成协议。谈判要取得进展，就必须考虑双方的建议和看法。作为邻国，阿尔及利亚和毛里塔尼亚能够而且应该为该进程作出重要贡献。

二. 安全理事会进行的审议

20. 在审议秘书长的报告后，安全理事会于 2017 年 4 月 28 日一致通过了第 [2351\(2017\)](#) 号决议，安理会在决议中申明全力支持秘书长及其个人特使做出的在此背景下谋求解决西撒哈拉问题的承诺，带着新的活力和新的精神重启谈判，从而恢复政治进程，以期达成彼此可以接受的政治解决办法，其中将规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决。安理会确认盖尔盖拉特缓冲地带的近期危机提出了涉及停火和有关协议的根本问题，并鼓励秘书长探求解决这些问题的办法。安理会决定将西撒特派团的任务期限延至 2018 年 4 月 30 日。

三. 大会进行的审议

21. 在 2017 年 10 月 2 日至 10 日举行的辩论中，特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)听取了 77 位请愿人关于西撒哈拉问题的陈述(见 [A/C.4/72/SR.4](#)、[A/C.4/72/SR.5](#) 和 [A/C.4/72/SR.7](#))。10 月 2、6、9 和 10 日，一些会员国在发言中特别谈到西撒哈拉问题。其中一些会员国表示大力支持撒哈拉人民的自决权，并重申支持大会和安全理事会的有关决议以及秘书长及其个人特使所作努力。另一些会员国则认为摩洛哥提出的自治计划提供了一个现实可行的方案，能够为通过

彼此可接受的方法解决该问题提供最佳前景(见 [A/C.4/72/SR.2](#)、[A/C.4/72/SR.6](#)、[A/C.4/72/SR.8](#) 和 [A/C.4/72/SR.9](#))。

22. 在 10 月 10 日第 9 次会议上，委员会未经表决通过了由主席提交的题为“西撒哈拉问题”的决议草案([A/C.4/72/L.5](#))。

23. 12 月 7 日，大会未经表决通过了该决议草案，使之成为第 [72/95](#) 号决议。大会在该决议中除其他外，欣见各方承诺继续展现政治意愿，在有益于对话的气氛中作出努力，并欢迎各方继续谈判；促请各方与红十字国际委员会合作，并遵守国际人道主义法规定的义务；请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审议西撒哈拉局势，并就此向大会第七十三届会议提出报告；请秘书长就决议执行情况向大会第七十三届会议提出报告。