



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
1 November 2017
Chinese
Original: English

第五委员会

第 5 次会议简要记录

2017 年 10 月 13 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席：托莫·蒙特先生.....(喀麦隆)
行政和预算问题咨询委员会副主席：塞内先生

目录

议程项目 137：方案规划(续)

议程项目 136：2018-2019 两年期拟议方案预算(续)

国际公共部门会计准则

议程项目 138：改善联合国财政情况(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-18124 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 137: 方案规划(续)(A/C.5/72/L.3)

决议草案 A/C.5/72/L.3: 方案规划

1. 决议草案 A/C.5/72/L.3 获得通过。

议程项目 136: 2018-2019 两年期拟议方案预算(续)

国际公共部门会计准则(A/72/7/Add.4 和 A/72/213)

2. **Bartsiotas 女士**(主计长)在介绍《关于联合国采用公共部门会计准则情况的第十次(最后一次)进展报告》(A/72/213)时说,截至 2016 年底,联合国系统的所有组织都提交了符合公共部门会计准则的财务报表,并获得无保留审计意见。这些结果证明联合国系统能够跟上公共部门会计准则的不断变化,一直遵守这些准则,以提高财务报告的质量,增强透明度和问责。

3. 该报告概述了联合国系统在实现公共部门会计准则合规制度化的过程中取得的进展和遇到的挑战。报告还着重介绍了秘书处在第八次(A/70/329)和第九次(A/71/226)进展报告中确定的公共部门会计准则可持续性五大支柱方面取得的进展。这五大支柱包括公共部门会计准则的效益管理;加强内部控制,最终出具一份内部控制说明;公共部门会计准则监管框架的管理;加强“团结”系统,将其作为以符合公共部门会计准则方式开展会计和报告工作的支柱;培训和技能发展。此外,报告还描述了可持续性的未来前景。

4. 她高兴地注意到,行政和预算问题咨询委员会在有关报告(A/72/7/Add.4)中指出,公共部门会计准则项目是联合国转型项目中的一个成功案例,并赞扬秘书长为完成该项目的执行工作所作的努力。

5. 为了支持国际公共部门会计准则的持续实施,必须在方案规划、预算和账务厅内普遍开展一系列关键活动,包括落实内部控制说明。今后,本组织将致力于执行全面的内部控制框架,实现提高透明度和问责制的目标。

6. **塞内先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会相关报告(A/72/7/Add.4)时指出,国际公共部门会计准则项目在 2006 年启动的 11 年后成功完

成。行预咨委会鼓励秘书处在各级管理工作中进一步利用公共部门会计准则提供的信息,更好地辅助决策。行预咨委会还建议大会请秘书长在今后关于这个问题的报告中进一步说明被推迟的内部控制框架的执行情况。此外,行预咨委会还建议秘书长今后的报告中说明“团结”项目或国际公共部门会计准则带来的可量化的明确效益。行预咨委会希望本组织继续在全系统促进遵守公共部门会计准则,并建议大会注意到秘书长的报告(A/72/213)。

7. **Pereira Sotomayor 女士**(厄瓜多尔)代表 77 国集团和中国发言,她回顾说,大会在第 60/283 号决议中批准采用国际公共部门会计准则,以改善本组织的会计准则和财务管理效率。她赞扬秘书长为完成公共部门会计准则项目所作的努力。

8. 77 国集团和中国同意行预咨委会的意见,即尽管在 24 个组织实施了公共部门会计准则,还需要开展更多的工作,促进在所有层级的管理工作中充分利用公共部门会计准则提供的信息。秘书长今后的报告还应包括因采用公共部门会计准则带来的效益以及与“团结”项目有关的系统改进所带来的效益。

9. 关于加强内部控制的问题,77 国集团和中国注意到秘书长努力提供培训和促进技能发展,以确保公共部门会计准则的可持续性。正如行预咨委会着重指出的,秘书长的报告(A/72/213)没有说明试点活动的结果。本计划在 2016 年底在某些维和特派团开展试点活动,测试将在全组织范围内实施的保证程序,以支持内部控制说明的发布。但由于内部控制说明的编写工作延迟了 6 个月,这一活动也被延迟。77 国集团和中国希望能在 2018 年收到试点活动的结果。

10. 按照要求,联合国系统各实体应利用公共部门会计准则产生的信息改进本组织的问责、透明度、效率、控制和财政可持续性。在这方面,77 国集团和中国请秘书长作为联合国系统行政首长协调理事会的主席,继续协调从联合国系统会计准则向公共部门会计准则过渡的所有方面的工作,收集、分析联合国面临的挑战、汲取的经验教训、确定的最佳做法和实现的效益并加以传播,直到“团结”系统全面投入运作,以便进一步完善本组织的执行计划和战略。77 国集团和中国还期望各实体将在实施后阶段就公共部门会计准则的合规问题持续开展全系统协作。此外,77 国集

团和中国将寻求进一步信息，了解收回公共部门会计准则团队向 13 个财务报告实体所提供服务费用的可能性。

11. 主席欢迎从联合国系统会计准则向公共部门会计准则、从综合管理信息系统向企业资源规划系统的成功过渡，同时强调需要改进企业资源规划系统的人力资源管理部分。他呼吁会员国尽一切努力，充分利用公共部门会计准则的潜力。

议程项目 138: 改善联合国财政情况(续)(A/72/522)

12. **Bartsiotas 女士**(主计长)说,自从在 2017 年 10 月 6 日的委员会第 3 次会议上介绍联合国财政状况后,牙买加已全额缴纳经常预算摊款,使全额支付经常预算摊款的会员国总数达到 136 个。此外,澳大利亚、约旦和科威特全额支付了未缴的维持和平摊款,使全额支付此类摊款的会员国总数达到 37 个。正如秘书长的联合国财政情况报告(A/72/522)所述,自 2017 年 10 月 6 日的介绍后,从澳大利亚和科威特收到缴款,这两国因此被列入全额缴纳所有类别摊款的会员国名单,使此类会员国的总数达到 33 个。

13. **Pereira Sotomayor 女士**(厄瓜多尔)代表 77 国集团和中国发言。她关切地指出,由于经常预算现金现已用尽,且储备金不多,本组织的财政状况在 2017 年最后几个月可能会变得十分严峻。她还担心,周转基金和特别账户总额只有 3.51 亿美元,仅够维持 6 个星期的经常预算业务,因此期待收到秘书长关于周转基金水平的改革提案。财政稳定对联合国的有效运作至关重要,这要求所有利益攸关方履行承担本组织开支的法定义务。她表示,77 国集团和中国感谢那些削减了拖欠会费的会员国,并敦促尚未这样做的国家支付经常预算欠款,以免损害本组织的工作。

14. 主管管理事务副秘书长决定在关于联合国财政状况的发言中隐瞒信息,这是一个不健康的先例,与秘书长对透明度的承诺相矛盾。为了使会员国能够理解为什么本组织继续面临财政困难,特别是在讨论本组织财政状况的未来和执行其任务的能力的背景下,对涉及联合国财政健康的事项保持充分的透明度、诚信和问责至关重要。

15. 由于对维和行动的需求不断变化,会员国必须做好准备,适应维和行动不可预测的资金需求。在这方面,会员国必须履行根据联合国《宪章》第十七条缴付维和摊款的法定义务,以免使维和行动来之不易的成果付之东流。秘书处还必须减少对提供部队和特遣队所属装备会员国的未付款项,因为这些国家中有很多是发展中国家,没有能力在得不到费用偿还的情况下长期维持所投入的部队和设备。

16. 在对因经济困难而暂时无法履行财政义务的会员国表示理解的同时,77 国集团和中国敦促全体会员国全额、按时、无条件缴纳各项摊款。77 国集团和中国反对一切违反国际法,阻挠或妨碍会员国缴纳摊款的单方面胁迫性措施,并对以不向联合国缴款为手段,对联合国改革施加压力的情况感到关切。通过不缴纳核定预算摊款制造人为的政治影响,破坏了联合国在会员国主权平等基础上进行治理的原则。

17. **Lee 女士**(新加坡)在代表东南亚国家联盟(东盟)发言时指出,本组织维和行动和国际法庭的 2017 年财政指标在总体上是良好和积极的。在这方面令东盟感到鼓舞的是,截至 2017 年 9 月 30 日,有 134 个会员国全额缴纳了经常预算摊款,比 2016 年多 8 个国家;32 个会员国全额缴纳维持和平摊款;106 个会员国全额缴纳国际法庭摊款;31 个会员国为所有预算全额缴纳摊款。不过,东盟对经常预算现金已经用尽且准备金处于低水平的情况深感关切,并指出,除非收到足够的款项,否则在 2017 年最后几个月可能会出现严重的现金问题。

18. 东盟理解那些缴款真正有困难的会员国,并赞扬那些克服国内挑战,尽力履行对本组织财政义务的国家。但是,有些有能力支付摊款的国家却没有这样做。她就此强调说,会员国未能全额、及时、无条件履行对联合国的法定财务义务削弱了本组织履行自身任务的能力。考虑到为确保健全的财务管理和及时履行财务义务,需要具备充足的现金储备,东盟将认真审议秘书长关于周转基金的提案,同时强调该提案不应减损会员国履行对联合国法律和财政义务的责任。东盟还赞扬秘书处努力偿还部队和警察派遣国的费用,并促请秘书处尽快将拖欠数额减少到零。

19. 她注意到秘书处给会员国提供选择，可选择以电子邮件方式收到缴款通知。但她不明白，为什么联合国在简化程序时，也简化到了主管管理事务副秘书长向会员国所作的陈述。在委员会内保持积极基调的努力不应以牺牲透明度为代价，特别是考虑到本组织的现金流问题。会员国有权全面了解本组织的真实财政状况，这将使他们能够理解联合国在执行任务方面面临的挑战和推行改革的需要。

20. **Wilson 女士**(澳大利亚)也代表加拿大和新西兰发言。她说，截至 2017 年 9 月 30 日，经常预算和维持和平预算的未缴摊款分别约为 11 亿美元和 25 亿美元，三个代表团对这些欠款可能产生的影响感到关切，特别是考虑到未缴摊款加之储备金不足在 2015 年和 2016 年 12 月给联合国支出造成的巨大压力。高额未缴摊款造成了支付摊款与未支付摊款的会员国之间的悬殊差异，同时也导致向提供部队和其他资源的国家偿还费用被拖延，这种情况可能会损害本组织实地行动的稳定性。她敦促那些未支付欠款的国家立即支付未缴摊款。

21. 三个代表团仍然坚定承诺将全额、按时、无条件缴纳摊款，并敦促其他会员国也这样做，同时承认财政年度和立法程序的差异可能影响一些国家及时付款。她鼓励所有符合资格的会员国利用本组织为便利会员国支付拖欠会费设立的机制。

22. 会员国必须共同努力，建立一个能够履行职责、协调一致、灵活高效的联合国。为此，会员国必须拒绝“一切照旧”的做法，向联合国提供必要的支持，以改善程序、开发降本工具，适应瞬息万变的世界。秘书长提出的改革在这方面至关重要，在实现财政纪律和创新之前，本组织的现金流状况必须得到改善。

23. **De Preter 先生**(欧洲联盟观察员)还代表下列国家发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚、格鲁吉亚、列支敦士登和摩尔多瓦共和国。他说，保证联合国财政稳健是会员国与本组织的共同责任，是使联合国有能力履行众多授权和任务的根本。促进联合国实现健全的财务

管理是欧洲联盟的优先事项。足额、及时、无条件地缴付摊款是每个会员国的责任。

24. 欧洲联盟赞赏地注意到，经常预算未缴摊款数额低于 2016 年，并欢迎可用现金的大幅度增加。不过，他鼓励各会员国特别是 2017 年有未缴摊款的会员国尽快足额缴纳摊款，以防止在 2017 年最后几个月出现严重的现金问题。

25. 欧洲联盟代表团欢迎对部队派遣国的欠款大幅减少，欢迎全额缴付维和摊款的会员国数目增加，同时关切地注意到维和行动的可用现金总额减少。此外，虽然有更多的会员国缴付国际法庭摊款，但在确保对法庭的自愿捐款方面仍有重大困难。因此，他呼吁捐助方继续提供此类捐款。

26. 财政健康不仅取决于能否可靠地收到资金，而且也取决于在支出这些资金时采用的标准。联合国必须继续努力，根据商定的预算数额，更加明智和负责任地进行开支。在这方面，秘书长的管理改革提案将有助于在透明度和问责方面做出必要的改进。欧洲联盟成员国致力于为本组织提供开展工作所需的资源。与此同时，本组织的运作方式还有很大的改善余地，包括力求进一步节约费用、提高效率、促进有效地重新调整各项活动的优先次序、促进成果的交付。

27. **Rodríguez Abascal 女士**(古巴)说，尽管有些人质疑联合国的作用，但本组织仍是国际社会巩固世界和平与发展的愿望的产物。虽然如此，仍需要做出重大的集体努力，才能实现会员国雄心勃勃的承诺，特别是消除贫穷、应对气候变化、确保为《2030 年议程》提供资金并加以落实的承诺。虽然国际法庭 2017 年财务状况总积极，但古巴代表团对维和行动和经常预算的未缴摊款分别约占 41% 和 42% 感到遗憾。

28. 大多数会员国履行了财政义务，这充分表明了本组织成员对联合国有效和高效运作的承诺。她欢迎许多国家为履行付款义务所作的努力，特别是受当前全球经济和金融挑战严重影响的发展中国家。在这方面，应考虑到造成一些发展中国家无法履行义务的殊情况，尽管他们有履行义务的政治意愿。此外，令人关切的是，某个会员国的未缴摊款拖欠仍然最多。该会

员国还因分摊比额表计算方法的极大扭曲以及本组织总部设在其境内而得益。

29. 秘书长提出的改革能否成功取决于会员国能否致力于及时、全额、无条件地履行财政义务，为执行已获授权的活动提供条件，并确保为政府间机构的正常运作提供至关重要的服务。因此，各国必须将言辞转化为行动，向本组织提供稳定、可预测和充足的资源。

30. 古巴遭受了 55 年的单方面经济、商业和金融封锁，这违反国际法和《联合国宪章》，给古巴造成了挑战。尽管如此，古巴仍履行了 2017 年对本组织承担的所有财务义务，并因此获得了认可，古巴对此表示感谢。古巴仍然坚定致力于多边主义，致力于积极参与联合国的工作。

31. 傅道鹏先生(中国)对经常预算和维和预算的未缴摊款比例很高感到担忧，希望能及时改善经常预算的现金短缺情况，避免到年底时出现资金紧张。

32. 中国一直是联合国事业和多边主义的支持者。尽管面临国内经济转型升级、脱贫攻坚和改善民生的巨大压力，中国政府仍然积极筹措资金，及时缴纳了全部会费摊款。中国政府还向联合国系统提供额外捐助，包括在最近设立中国-联合国和平与发展基金。

33. 稳健的财政状况对确保联合国开展有效治理、履行职责、落实改革措施至关重要。有支付能力的国家，

特别是欠缴金额较大的国家，应该尽快无条件补足未缴款项，以实际行动支持联合国事业和改革。鉴于有限的收入给支出带来的限制，涉及预算管理的任何变革都应有利于提高财政资源使用效率，有利于加强问责和维护预算纪律，管好用好会员国纳税人的每一分钱。

34. **Imada 先生**(日本)强调，会员国需及时足额缴付摊款。日本政府虽然长期面临财政困难，但仍忠实履行国际承诺以及对联合国的财政义务，为国际和平与繁荣作出了贡献。但是，会员国的支付能力并非无限，分摊的预算来自纳税人。因此，资源需求必须切合实际并足以执行任务，这就要求严格遵守预算纪律。对于秘书处来说，这意味着必须确保以最有效的方式利用预算，保证充分的问责。

35. **Bartsiotas 女士**(主计长)说，秘书处正在尽一切努力减少对部队派遣国的欠款，包括在有足够现金时发放非周期性加急付款。截至 2017 年 9 月 30 日，已将欠款减至 100 万美元，并将继续努力，尽快进一步降低这一数额。

36. 提高透明度仍然是秘书处的重中之重。在这方面，有关会员国摊款的所有信息都可通过缴款状态安全网站在线查阅。她感谢那些已经全额缴纳经常预算摊款的会员国，并相信尚未这样做的国家将尽早缴付摊款，使联合国能够履行任务。

上午 11 时 10 分散会。