



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
10 November 2017
Chinese
Original: English

第三委员会

第 22 次会议简要记录

2017 年 10 月 17 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：贡纳松先生.....(冰岛)
嗣后：考萨什女士(副主席).....(匈牙利)
嗣后：贡纳松先生(主席).....(冰岛)

目录

议程项目 72：促进和保护人权(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-18325 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 72：促进和保护人权(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/72/127、A/72/128、A/72/131、A/72/132、A/72/133、A/72/135、A/72/137、A/72/139、A/72/140、A/72/153、A/72/155、A/72/162、A/72/163、A/72/164、A/72/165、A/72/170、A/72/171、A/72/172、A/72/173、A/72/187、A/72/188、A/72/201、A/72/202、A/72/219、A/72/230、A/72/256、A/72/260、A/72/277、A/72/280、A/72/284、A/72/289、A/72/290、A/72/316、A/72/335、A/72/350、A/72/351、A/72/365、A/72/370、A/72/381、A/72/495、A/72/496、A/72/502、A/72/518 和 A/72/523)。

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/72/279、A/72/281、A/72/322、A/72/382、A/72/394、A/72/493 和 A/72/498；A/C.3/72/2-S/2017/798、A/C.3/72/3-S/2017/799；A/C.3/72/4-S/2017/800、A/C.3/72/5-S/2017/816、A/C.3/72/6-S/2017/817、A/C.3/72/7-S/2017/818、A/C.3/72/8-S/2017/819、A/C.3/72/10-S/2017/852 和 A/C.3/72/11)

1. **Akram 先生**(发展权问题工作组主席兼报告员)在介绍工作组第十八届会议的报告(A/HRC/36/35)时说，会议包括与政府、联合国机构和民间社会专家从发展权角度讨论了可持续发展的进展情况。印度尼西亚响应工作组向所有国家发出的邀请，报告了该国为实现可持续发展目标所作的努力和开展的方案。

2. 主席兼报告员向工作组第十七届会议提交了关于发展权落实标准的报告(A/HRC/WG.2/18/G/1)之后，不结盟运动代表借鉴发展权问题高级别工作队的工作提出了一套标准草案(A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2)。虽然一些代表支持这项提案，认为可以作为进一步谈判的基础，但其他代表对此表示保留。随后，为了促进讨论，教皇约翰二十三世协会代表提出了一份关于这些标准的非正式文件。随后工作组讨论了发展权标准和相应的业务标准草案(A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2)，这方面进展甚微。

3. 在人权理事会第三十六届会议期间，他同与会国家代表举行了非正式磋商，他们同意进一步协商，以期制定更适宜的标准并在工作组第十九届会议上提出。在日内瓦期间，他还单独会晤了各国家集团的代表、国际组织和民间社会的代表以及发展权问题特别报告员。人权理事会赞同工作组第 36/9 号决议(A/HRC/36/9)的建议。

4. **Suárez Moreno 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表不结盟运动发言说，根据《发展权利宣言》(A/RES/41/128)，发展是一项不可剥夺的人权，它意味着充分实现人民的自决权利，包括对其所有自然财富和资源的主权。各国拥有权利、也有义务在积极、自由、有意义地参与发展和公平分配由此产生的惠益的基础上制定适当的国家发展政策。

5. 在《不结盟运动第十七次首脑会议宣言》中，成员国再次强调国际经济结构需要重大改变，包括需要创造有利于发展中国家的经济和社会条件。《宣言》重申承诺通过国际对话、能力建设、技术援助和认可良好做法来促进和保护所有人权，同时确保包括发展权在内的所有人权的充分享有。

6. **Ali 先生**(巴基斯坦)说，发展权被公认为一项重要的基本人权。在这方面，他希望即将举行的关于发展筹资和《2030 年可持续发展议程》执行手段的高级别会议取得成功。

7. 工作组的任务是确定发展权的参数和实际组成因素，以便根据《2030 年可持续发展议程》有效地开展落实工作。主席兼报告员经验丰富，非常适合担任工作组主席，应该得到应有的理解和支持。巴基斯坦代表团敦促主席兼报告员审查促进民主公平国际秩序问题独立专家的报告(A/72/187)和文化权利领域特别报告员的报告(A/72/155)，这些领域都与发展权有关。

8. **Khalvandi 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，会员国尚未对创造一个可实现发展权的经济、政治和社会环境表现出必要的承诺和参与。主席兼报告员和发展权问题特别报告员应该共同努力，将发展权纳入所有人权讨论的主流。

9. 副主席 **Kaszás 女士**(匈牙利)主持会议。

10. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说, 国际社会需要评估 30 年发展合作的成果, 寻求改善国际合作和克服发展障碍的最佳选择。摩洛哥代表团对工作组内久未突破的僵局表示遗憾, 并赞扬主席为找到共同点和折衷语言所作的不懈努力。

11. 她问工作组如何重申发展权的某些方面, 让所有国家都能看到自身利益, 从而重新产生普遍实施的动力。她还希望了解, 人权机制如何为实现这一目标作出持久的贡献。

12. **Seppäläinen 女士**(欧洲联盟观察员)说, 实现发展权要求充分实现公民、政治、经济、社会和文化权利。欧盟代表团特别指出, 发展必须采取以发展权为基础的办法, 并强调, 虽然落实发展权需要各种不同政策组合, 涉及各种不同的行为者, 但主要责任在于各个国家。

13. 欧洲联盟依然坚定致力于实现可持续发展和消除贫困; 促进尊重所有人权和基本自由; 努力确保安全, 预防和解决冲突, 并鼓励善治、性别平等、人的发展、问责制和公平的全球化。欧盟仍然反对束缚性的法律标准, 但仍然随时准备建设性地参与发展权, 并努力促使讨论和谈判达成各方同意的积极成果。

14. **Moruke 女士**(南非)说, 南非政府对缺乏实现普遍落实发展权的政治意愿感到关切, 这种状况有碍于起草一项关于发展权的框架公约。正如不结盟运动长期以来强调的那样, 发展权可以成为《经济、社会及文化权利国际公约》与《公民权利和政治权利国际公约》之间的桥梁。她希望更多了解跨国公司和其他工商企业在提供落实发展权的必要手段方面可以发挥何种作用。

15. **Wardhana 先生**(印度尼西亚)说, 所有国家都必须认识到全球合作与伙伴关系的必要性, 并认识到所有联合国机构、发展援助机构和国际金融机构都必须将发展权纳入主流。印度尼西亚正在努力落实发展权, 为此将《2030 年议程》纳入国家发展规划的主流, 建立落实发展权的体制框架, 使所有相关利益攸关方参与, 并制定国家和国家以下各级行动计划和指导方针。印度尼西亚欢迎特别报告员承诺开展公开对话和组织区域磋商。

16. **Joshi 先生**(印度)说, 迫切需要有新的想法和新的机制来应对充分落实发展权的挑战, 为促进在执行国家和国际文书方面的政策一致性提供一个框架。他希望了解可以采取哪些行动来鼓励人们认识到这是一项不局限于特定地区或国家集团的普遍、基本权利, 并将这一权利纳入广泛的联合国系统的主流。

17. **Gebremedhin 女士**(厄立特里亚)说, 当数十亿人被剥夺基本需求时, 全球和平与稳定是不可能实现的。鉴于发展权方面的进展速度如同蜗牛, 国际社会起草一项有助于全球合作的公约不能拖延了。要充分实现发展权, 就必须取消一切出于政治动机的制裁, 及时实现国际商定的发展目标, 改革全球金融和贸易架构, 在尊重各国主权平等的基础上, 不带附加条件地建立真正的国际伙伴关系。

18. **Akram 先生**(发展权问题工作组主席兼报告员)说, 他会努力学习巴基斯坦代表提到的报告。鉴于所有人权相互依存、相互关联和不可分割的性质, 与其他人权机制合作也理所应当。他将继续与发展权问题特别报告员合作, 在后勤条件许可的情况下, 将尽可能多与其他机制开展合作。

19. 关于重新推动和创新办法, 前进方向是商定共同出发点, 以为此为建设基础。《发展权利宣言》与可持续发展目标相比较, 可看出已经存在颇多共识。

20. **Alfarargi 先生**(发展权问题特别报告员)在介绍他的报告(A/HRC/36/49)时说, 发展权虽然已有很长的历史, 但远远没有得到普遍承认, 更谈不上充分落实。发展权的特殊价值在于它把重点从统计和商品转移到人民的福祉上。

21. 人权理事会第 33/14 号(A/RES/HRC/33/14)决议规定了发展权问题特别报告员的任务, 强调迫切需要使每个人的发展权成为现实。他认为自己的角色是确保它始终是可持续发展话语的焦点。发展权不仅仅是经济增长的权利, 经济增长固然重要, 它既会产生积极成果, 也会带来消极后果。发展权是人人参与、促进和享受发展的各个方面的权利。

22. 作为特别报告员, 他确定了几个重点领域。首先, 他将努力消除落实发展权的结构性障碍, 为此将对各国和国际发展政策进行评估, 并提出促进有效国际合

作的建议，包括发展筹资方面的建议，他找出了一些具体的障碍：全球经济危机，能源危机，气候变化的影响，全球流行病凸现，世界人口老龄化，公共服务私有化，紧缩措施，日益发展的自动化，非法资金流动，腐败等等。他还希望解决阻碍联合国系统内部努力的政治化问题。

23. 其次，他将同各国和其他相关利益攸关方协商，以便在 2015 年后发展文书的范围内发现、交流和推动落实发展权的良好做法。他将在国家和区域两级举行磋商，并已经发出提交良好做法的邀请。

24. 第三，他将通过与会员国和其他利益攸关方的接触和参加有关的国际会议，探讨切实可行的措施，并就国家和国际两级实现发展权提出建议。他还将设法与可持续发展问题高级别政治论坛互动协作，审查和评估“2030 年议程”成果和取得成果的进程，并特别注意所有利益攸关方的参与。

25. 第四，为了与工作组发挥协同作用，他将对工作组的讨论提供投入，并努力利用自己的工作来推动商定结论。他已经与主席兼报告员以及各国和民间社会组织的代表进行了非正式磋商，在工作组的下一次会议上，他会就如何促进其工作进行互动式对话。

26. 他充分意识到他的任务涉及各种复杂和敏感因素，而且需要避免工作重叠，并确保联合国系统内步调一致，协调统一。他还不知道是否能够深入了解所有已查明的的问题，或是否只限于处理这些问题。无论如何，只有在会员国、国际组织和民间社会充分合作、联合国人权事务高级专员办事处充分支持下，才能有效履行其任务。

27. **Moussa 先生**(埃及)代表非洲集团发言说，非洲国家在法律上有义务确保根据《非洲人权和民族权宪章》行使发展权。非洲国家欢迎通过关于发展权的国际文书以及国际商定的发展目标，并支持特别报告员提出的工作方法，特别是他对国际合作的强调，这一点是讨论取得成效的基础。发展权的落实工作要取得长期进展，不能没有有效的国家发展政策，同时还需要有利的国际发展环境和充足的资源。

28. **Moutchou 女士**(摩洛哥)问特别报告员，他将如何着手重振宣传工作，以及如何解决发展权概念方面的实际差异和政治分歧。

29. **姚绍俊先生**(中国)说，要充分实现发展权，就必须尊重发展中国家自己选择的社会制度和发展道路，推动建立更加公正合理的国际政治经济秩序，着力解决南北发展不平衡问题，贯彻以人为本的发展原则，致力于实现包容性增长，将推动实现发展权作为联合国系统内的优先任务。他希望特别报告员对基于人权的发展方面的危险趋势提出意见。

30. **Ariturk 先生**(美利坚合众国)说，美国政府重申，美国的发展战略长期一贯致力于国际发展和尊重人权。可持续发展有赖于尊重人权的、提供司法途径并受到法治约束的民选政府。发展目标在任何情况下都不允许国家偏离人权义务和承诺。

31. **Khalvandi 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，实现发展权将为其他人权的进展奠定基础，但某些发达国家没有促进发展权的政治意愿。伊朗政府鼓励发展权问题特别报告员与单方面胁迫性措施对享受人权的不利影响问题特别报告员密切合作，因为发展权是受这类措施影响的多种人权之一。

32. **Sukacheva 女士**(俄罗斯联邦)说，人的发展对于确保人权至关重要。对主权国家强加外部价值体系和政治制度的做法导致不稳定、冲突、贫困和大批民众被迫流离失所。这种阻碍被阻碍了。因此，国际合作必须建立在尊重主权和不干涉别国内政原则基础上，必须考虑到各国有权选择自己的发展道路。没有充分的发展，就无法充分实现公民、政治、经济、社会和文化权利。

33. **Moruke 女士**(南非)说，特别报告员的工作有助于使发展权制度化，并加强联合国系统内对这项权利的讨论。迫切需要通过起草一项关于发展权的公约，使发展权成为一个优先主题。关于修正几项国际人权公约以便将发展权纳入其中，她希望听取特别报告员的意见。

34. **Razana 女士**(马尔代夫)说，马尔代夫认为，发展的进展是用发展中国家可谋求发展目标的空间的大小来衡量的。国际社会可以通过以下途径创造和扩大这种空间：给予发展中国家便利进入市场的机会；采

取缓解和适应气候变化的措施，铭记气候公正原则；为各国提供克服结构脆弱性和具体挑战的机会。

35. **Castillo Santana 先生**(古巴)反对发展权的政治化，指责许多发达国家不愿承认和落实这项权利，他请独立专家和特别报告员扩大与发达国家讨论的谈话要点。古巴代表团还希望更多了解他们计划开展的合作，特别是在消除障碍以达成达成协商一致的标准方面。

36. 贡纳松先生(冰岛)继续主持会议。

37. **Joshi 先生**(印度)说，印度积极与会员国互动协作，强调发展权的重要性和将其纳入整个联合国系统的必要性。基于其规范框架的演变，发展权有希望得到应有的承认。对于仍然缺乏共识问题，认为国家与国际两级发展权相互矛盾的人对当今世界的相互关联性严重缺乏认识。印度代表希望了解，是否已为制定评估和比较各种措施和良好做法的基准拟定路线图。

38. **Alfarargi 先生**(发展权问题特别报告员)说，尽管发展权仍然具有很高的争议性，但它被视为可持续发展话语的一部分。他的宣传方法是通过协商开展透明的的工作，将 2015 年后四项发展准则中已经达成一致的内容作为出发点。为此，他将举行地区磋商，收集各国在发展权各方面的想法、意见和良好做法，为他今后的行动奠定基础。他还将与民间社会和学术界合作。

39. 关于他与其他特别任务负责人的关系，他表示将尽可能与他们密切合作，以确保形成互补关系。在这方面，他与独立专家原有的个人关系非常有益。

40. 关于修正国际人权公约，他既不赞成也不反对。他的工作是促进那些赞成和不赞成订立具有法律约束力的国际文书的国家之间的达成一致。

41. **de Zayas 先生**(促进民主和公平的国际秩序独立专家)介绍了他向大会提交的第六次报告(A/72/187)，他说，该报告专门谈及国际货币基金组织(基金组织)及其贷款条件，应与提交给人权理事会的报告(A/HRC/36/40)一起阅读，重点放在世界银行集团。在这两份报告中，他呼吁大会和人权理事会修改其协议条款，以便更利于履行联合国的宗旨和原则。

42. 《联合国宪章》规定，宪章各项条款应优先于会员国的所有其他条约和国际协定。但是，国际金融机构在结构上和实践中都不从属于联合国。因此，他建议基金组织请国际法院就国际金融机构正确适用人权准则问题提出咨询意见。他还敦促基金组织摒弃将经济增长置于一切之上的被误导的做法。基金组织虽然已在讨论更广泛的考虑因素，但新自由主义仍然具有近乎宗教的势力。2016 年，基金组织仍将重点放在基础设施超大项目、公私伙伴关系和所谓的劳动弹性化等其他过时的条件上，根据乐施会最近的一份报告，它还没有推动减少不平等的政策。

43. 基金组织施加的严格和有选择的贷款条件阻碍了各国在卫生、教育和公共基础设施领域进行长期投资。由于在贷款重组方面没有国际共识，无力偿还贷款的国家可能陷入恶性债务危机。这些因素一同作用，会导致失业率上升、工作条件恶化、获得免费优质教育的机会减少、环境保护减弱，并在系统意义上导致公共部门因资源不足而容易发生停止运作和各种紧急情况。

44. 世界银行和基金组织应该通过明智的借贷做法来开发促进发展和人权的新业务，不仅使银行和投机者获利，而且使数十亿人受益。为此，基金组织应该提供新的贷款条件，并采取他在报告中建议的其他一些行动。

45. 作为第一任任务负责人，他以其他任务负责人的调查结果和建议为基础，已编写了 12 份涉及各领域共有的人权问题的报告。任务还将继续展现其潜力。下一任任务负责人将需要处理各种棘手的障碍，包括错误的优先次序、偏重公民权利和政治权利而惧怕人民的意愿以及实证主义、选择性和双重标准、解决办法流于短视、保密管辖权继续存在、跨国公司和其他企业有罪不受惩罚等问题，当然还有体制上的惯性问题。下一任任务负责人还可能需要处理民主和公平的国际秩序对诸如七国集团等机构以及世界经济论坛等私人协会的影响，并将国际秩序视角运用于气候变化、文化帝国主义、经济新殖民主义、商品投机、秃鹫基金以及信用评级机构和媒体集团不受管制的活动等问题。还必须探索世界各大宗教以及国际人道主义和道德联盟如何为建立一个更加和平、民主和公平

的全球秩序作出贡献。任务负责人还可能希望探讨人民法庭如何帮助消除战争罪行不受惩罚现象。

46. **Mortaji 女士**(摩洛哥)请独立专家详细说明基金组织和世界银行集团修改其《协定条款》的必要性。

47. **Mkhwanazi 女士**(南非)询问,国际金融机构施加的某些条件不可避免地导致人权倒退或剥夺人权,对此如何追究其责任。

48. **Castillo Santana 先生**(古巴)感谢独立专家过去六年来所做的艰巨的分析工作,他说,独立专家的报告为认真讨论如何促进更民主和更公平的国际秩序奠定了基础。古巴代表团欢迎最近延续任务授权,并将继续与新专家合作。

49. **Nasir 先生**(马尔代夫)说,马尔代夫代表团同意独立专家就结构调整方案的有害影响提出的许多关切。此外,货币基金组织的体制和决策结构也反映了更广泛的国际秩序中存在的参与和发言权的不平等。他希望独立专家就国际金融机构如何帮助满足小国不断变化的需求,特别是面对气候变化的小国的需求问题提出意见。

50. **de Zayas 先生**(促进民主和公平的国际秩序独立专家)说,其他很多人权机制一致认为,基金组织和世界银行集团应改修改其组织章程。他指出,国际复兴开发银行《组织章程》载有关于禁止政治活动的一节,目前解释为在世行决定中不考虑人权问题。他说,虽然世界银行可以只是修改其解释,但最好的解决办法是通过一项明确规定人权高于其他利益的修正案。金融机构还应规定在批准任何贷款之前进行系统的人

权和环境影响评估。基金组织已经开始质疑其意识形态的作用,因此可能会对修正案的设想持开放态度,而且国际法院应该可以根据联合国与基金组织的《协定》,就基金组织贷款的人权影响问题提出咨询意见。

51. 他在回答南非代表时说,基金组织和世界银行成员本身应该对其问责。遗憾的是,正如马尔代夫代表提到的那样,这些成员在决策方面没有平等的发言权,但是这种状况应该通过与执行局和董事会的讨论逐渐改变。各成员应该提出建议,让使自身利益得到更多重视。

52. 关于结构调整,基金组织虽已基本放弃这个词语,而用“减贫和增长”,但仍然致力于同样的私有化、小型政府和减少社会服务的核心原则。许多学者查明了基金组织方案存在的问题,并提出了非常好的切实可行的纠正措施,但尚未得到落实。

53. 他上次在委员会发言时,曾吁请政府律师将自己视为国际人权承诺的履行者,而不是帮助客户规避责任的律师。他再次承诺加强人权理事会的特别程序,这些程序理应得到各国支持。对任务负责人而言,“指名和羞辱”并不总是最好的策略,特别是在被指责的成员国并非无可指责的时候。更好的办法是说服所针对的国家,改革符合自身利益,然后随时准备提供咨询和技术服务。还必须帮助查明侵犯人权行为的根源,例如地方性不平等、持续存在的特权或暴力文化。为受害者提供追索和补救也很重要。任务负责人必须有勇气打破对禁忌话题的沉默,打破现状。任务负责人不应该是国际社会口头上支持人权的摆设。

下午 5 时 10 分散会。