



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
29 November 2017
Chinese
Original: English

第二委员会

第 19 次会议简要记录

2017 年 10 月 18 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：于尔根松先生.....(爱沙尼亚)

目录

项目 20: 落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)

本记录可以更正。
更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-18394 (C)



请回收



上午 10 时 05 分开会。

项目 20: 落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)(A/72/8、A/72/311、A/72/360 和 A/72/516)

1. 克洛斯先生(副秘书长兼联合国人类住区规划署(人居署)执行主任)通过视频链接发言,介绍了联合国人类住区规划署(理事会的报告(A/72/8);秘书长关于落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)的报告(A/72/311);秘书长的说明(A/72/360),传递关于协调执行人居议程的报告;大会主席的说明(A/72/516),其中载有关于有效执行《新城市议程》以及人居署在这方面的定位的高级别会议摘要。

2. 他说,他很高兴在《新城市议程》通过一周年之际在委员会发言。《新城市议程》预示着从主要处理城市化失败的被动办法转变为将城市化视为发展工具的主动办法。自《新城市议程》通过以来,人居署作为联合国系统内可持续城市发展和人类住区的协调中心,继续支持执行工作,并在许多国家和城市扩展其业务和规范工作。

3. 秘书长报告(A/72/311)载有人居署在本报告所述期间在全球、区域、国家和国家以下各级开展的活动摘要。报告介绍了理事会的工作情况、财务发展的最新情况、联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大)最新情况以及评估和提高人居署效力高级别独立专门小组对人居署进行的独立评估。

4. 文件 A/72/516 载有大会主席于 2017 年 9 月初举行的关于有效执行《新城市议程》以及人居署在这方面的定位的高级别会议摘要。常务副秘书长在该会议开幕辞中指出,必须将城市化置于发展努力的中心;联合国系统必须进行改革,以便更灵活地应对城市和各国政府的需求;将新办法纳入城市地区。她还指出,人居署改革应与确保联合国城市工作更加协调一致的努力齐头并进。绝大多数会员国支持这一立场,并正在形成共识,即人居署的业务和规范任务不能分开。振兴后的人居署能够更有效地支持会员国和其他利益攸关方执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》,会员国必须就其如何发展达成共识。

5. 《新城市议程》在人居三大获得通过之后,通过大会关于《新城市议程》的第 71/256 号决议得到所有会员国的赞同。目前其执行工作是支持实现《2030 年议程》及其可持续发展目标、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》以及其他全球框架。必须在人居三大广泛参与办法的基础上再接再厉,因为只有公民和各级政府参与执行《新城市议程》,才能实现可持续的城市化。为促进执行该议程采取了一系列行动,包括人居署理事会 2017 年 5 月第二十六届会议通过的一项决议,鼓励进一步拟订执行《新城市议程》的行动框架。2016 年 12 月亚太住房与城市发展部长级会议概述了本区域各国执行《新城市议程》的下一步行动,2017 年 6 月拉丁美洲和加勒比住房与城市发展部长和高级别主管大会也在这方面作出了承诺。此外,非洲国家通过了关于人居三大非洲共同立场。

6. 人居署通过其活动表明,规划良好、资金充足的城市化以及适当的城市立法构成促进可持续发展、繁荣和创造就业机会的有效和变革性工具,特别是对最弱势民众而言。他谈到人居署在本报告所述期间取得的一些成就,称已经编制全球城市样本,说明选定指标的全球和区域总体情况,并正在协助《2030 年议程》的监测和报告。目前在 400 多个城市实施的《城市繁荣倡议》提供了一个平台,以监测实现可持续发展目标和《新城市议程》的进展。人居署与国际伙伴合作,发起了一项全球性国家城市政策方案。该方案支持 39 个城市进行可持续的城市规划工作,并帮助许多市政当局提高创收能力。秘书长报告(A/72/311)也突出强调人居署在应对危机、住房、城市基本服务、立法、土地和治理方面以及在增强妇女权能和青年等交叉问题上开展的工作。

7. 虽然城市化提供了许多机会,如加速繁荣的机会等,但也带来了一些挑战,包括更加不平等和社会冲突加剧,并对气候变化产生影响。联合国系统成功地在城市化及其与可持续发展、和平、人权和气候变化的联系方面带来了范式转换。为了保持这一势头,必须努力加强人居署。第二委员会在讨论有关决议草案时应该铭记,人居署的规范职能和业务职能不能分开;它们构成一个综合框架,对城市的变革性战略变化至关重要。

8. 他指出人居署治理架构应由会员国决定,称秘书长正在对联合国发展集团进行改革,将为会员国提供新的机会,就人居署强有力的有效治理模式达成一致,并学习联合国其他基金和方案所用的治理模式。采取行动改进人居署的管理工具,包括通过联合国系统其他部门采用的程序,可以增加透明度,加强问责制,以及在不追加费用的情况下提供效率和生产力。
9. 他在谈到财务问题时说,人居署每年约2亿美元的年度预算中近85%由技术合作和专项资金组成。核心预算占年度预算的其余15%,但这部分预算中未指定用途的自愿捐款正在下降。尽管在降低成本方面作出了努力,包括在人事费方面,但仍需要进一步支持核心预算,以确保不影响规范能力和对最不发达国家的支持,这些国家城市化速度最快。
10. 他呼吁会员国就可行的解决办法达成共识,使人居署能够继续发展专长和保持能力,支持城市、人类住区和会员国应对城市化的挑战性要求。
11. **Edison 女士**(尼日利亚)询问根据《新城市议程》采取哪些措施,以使撒哈拉以南非洲国家能够解决与城市化有关的贫穷、创造就业机会、负担能力和体面住房等问题,特别是对青年人口而言。她还询问人居署制定了哪些计划和政策,以建设非洲国家的能力,编制用于监测《新城市议程》执行情况的必要科学和分类数据。另一个问题是如何通过伙伴关系向发展中国家转让技术、创新和最佳做法,以促进研究和开发,为体面的定居点建造必要的基础设施。
12. **Klausa 女士**(欧洲联盟观察员)说,她很高兴听到可以在现有资源范围内改进人居署的行政和管理方式,并询问在此方面已经或预期采取哪些步骤。
13. **Kacyira 女士**(联合国人类住区规划署(人居署)副执行主任)在回答问题时说,撒哈拉以南非洲的城市化问题十分严重。尼日利亚政府为拟定关于人居三大会的非洲共同立场提供了宝贵支持,该立场考虑到《新城市议程》和非洲《2063年议程》,为处理撒哈拉以南非洲城市化问题提供了一个平台。人居署与联合国其他实体合作,开发了若干评估和监测地方一级执行情况工具,包括城市繁荣倡议。该倡议为监测实现可持续发展目标和《新城市议程》的进展提供了手段,并已在一些国家实行。计划扩大该倡议,但需要更多核心资金。此外,正在与经济合作与发展组织合作,努力通过全球国家城市政策方案推行《新城市议程》;非洲20多个国家已经登记,有些甚至为相关项目提供资金。城市化有时并非由发展促成,而是由危机引起,应将其作为从危机和平转为发展的手段。即将在吉隆坡举行的第九届世界城市论坛将展示所作的努力,并为建立网络和伙伴关系提供机会,以执行《新城市议程》并落实《2030年议程》的城市内容。
14. 她指出欧洲联盟是人居署专用资金的主要捐助者之一,称人居署起初是具有规范研究职能的小型机构,但其业务职能随着时间的推移已经发生变化,人居署现在跨越联合国系统的发展和人道主义部门。遗憾的是,在业务活动增加的同时并没有相关的行政和财务规则和程序,人居署有时不得不将业务活动外包给其他联合国实体。虽然最近的独立评估显示,人居署工作切实有效、透明而且负责任,但应使人居署能够依照细则和条例在外地行动中开展工作。
15. 主席请委员会就这个项目进行一般性讨论。
16. **Cadena 先生**(厄瓜多尔)代表77国集团和中国发言,称城市可持续发展和人类住区可能是国家和国家以下一级可持续发展的主要推动力。77国集团全面致力于执行、后续落实和评估《新城市议程》,承认城市和人类住区作为促进可持续发展的积极力量这一作用。
17. 必须尽一切努力改进联合国系统处理人类住区问题的方式,以及处理这些事项的领导力、问责、协作、效率和成果。秘书长报告(A/72/311)中提出的结论和建议在这方面为会员国提供了有用的信息。
18. 各级扶持性政策框架、城市空间发展的参与性规划和管理、有效的执行手段和国际合作对于落实《新城市议程》所列各项承诺至关重要。国际社会必须进一步努力消除贫穷,缩小贫富差距和不平等,推动包容性和持续经济增长,为城市化奠定坚实的基础。应科学规划城市,并改善基础设施、公共服务和无障碍环境。应该解决实际困难,特别是发展中国家的实际困难,尤其是发达国家必须履行其在资金、技术转让、人力资源、市场准入和债务减免方面的承诺。

19. **Ismail 先生**(文莱达鲁萨兰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说,执行《新城市议程》至关重要,因为妥善规划和管理城市化对于可持续发展及持续和包容性经济增长具有重要意义。东盟日益优先重视可持续城市化,特别是因为城市移民预期增加。东盟成员国正在根据《东盟互联互通总体规划 2025》制订和分享可持续城市化战略。各国在地方政府、国家机构和公民参与下开展合作与协调的重要性也得到承认。

20. 东盟地区特别容易受到气候变化和自然危害风险的影响,特别是在低海拔沿海城市。因此,东盟赞赏在东盟-联合国 2016-2020 年行动计划框架内与人居署就环境可持续城市和气候变化进行密切合作。东盟还欢迎人居署支持《东盟灾害管理与应急响应协议》。此外,还建立了一些支持环境可持续性的区域机制,包括优先重视低碳技术和碳平衡经济的东盟环境可持续城市倡议,以及 2025 年东盟社会文化共同体蓝图。鉴于东盟国家大部分人口居住在农村地区,东盟重视发展城乡联系和连通。投资于可持续农业也将有助于可持续粮食安全和可持续城市化。

21. 东盟期待即将在吉隆坡举行的第九届世界城市论坛,这将为审查《新城市议程》中提出的全球承诺提供机会,并分享关于可持续城市化的经验和最佳做法。

22. **Herrera Molina 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言,称拉共体致力于《新城市议程》中提出的人人享有的城市这一共同愿景,并感谢一些国家和地方政府努力在其法律架构中对城市权作出规定。拉共体满意地注意到评估和提高人居署效力高级别独立专门小组的报告(A/71/1006)中提出的最佳做法、成功事例和建议。虽然拉共体欢迎加强人居署效力、效率、问责和监督的建议,但希望在城市可持续发展的治理等领域提供进一步备选办法,以制订雄心勃勃的战略性长期协议。拉共体认识到迫切需要改革人居署,但就提高该实体效率作出任何决定的同时,必须努力重新定位联合国发展系统。在决定建立联合国城市机制作出之前,应提供关于现有协调机制效率和相关挑战的所有信息。此外,一旦整个联合国系统协调一致地执行《2030 年议程》和《新

城市议程》,则没有必要建立联合国城市机制作为临时机制。

23. 拉共体期待执行新的发展框架和《新城市议程》。拉共体始终致力于可持续城市发展,将其作为可持续发展的关键步骤,并欢迎观念转变,在城市问题上更加以地域为重点。必须拟定由国家领导的有效后续机制,促进以全面和包容方式执行《新城市议程》,同时注重不让任何一个人掉队的指示,将此作为人权方针的一部分。还必须努力确保将城市和人类住区视为人类发展领域,而且所有人都在不受歧视的情况下受益并获得机会,并能够有效参与城市和土地开发的决策进程。应该将性别观点纳入城市化,并采取促进残疾人平等获益。

24. 拉共体相信,高级别独立小组的工作将确定应遵循的道路,以确保人居署能够应对世界各地改变人类住区所固有的巨大挑战,胜任其职,支持各国执行《新城市议程》。

25. **Islam 先生**(孟加拉国)代表最不发达国家集团发言。他说,城市化虽然带来了挑战,但为经济增长、社会凝聚力、环境成果和可持续发展提供了巨大的潜力。最不发达国家快速城市化的主要原因是城市移民和人口增长,预计这些国家的城市人口将在 15 年内翻一番。然而,由于国家和地方的城市规划和管理能力不足,贫民窟和非正规住区正在扩大,收入日益不平等。

26. 如果最不发达国家要应对可持续城市和人类住区方面的挑战,就应采取措施执行《新城市议程》,在 2030 年前实现可持续发展目标 11。改进城市规划将有助于防止贫民窟发展,增加获得经济适用房、土地、基础设施和基本服务的机会。应在各级提供适当机制,以便为城市适应提供能力建设和直接获得财政援助的渠道,最不发达国家应得到足够支持,以充分执行《新城市议程》。应制订有利的监管框架,确保改善土地管理制度,而且各城市必须努力缓解自然灾害,弘扬节能型城市。还必须采取措施改善运输基础设施。最后,必须采取多部门和多利益攸关方的办法,努力确保最不发达国家获得重要的财政和技术支持及必要的技术转让水平,以便进行能力建设,增加获得土地、住房和基本服务的机会。

27. **Blair 先生**(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说,小岛屿发展中国家、特别是加共体成员面临快速城市化带来的巨大挑战,包括住房短缺,导致许多生活在非正规住区的人口受到塌方、洪水和风暴潮的严重影响。预计到2030年拉丁美洲和加勒比地区大部分人口将住在城市地区,必须在可持续发展三大支柱的框架内解决人类住区发展问题。该区域主要关切的问题包括保护家园不受海平面上升的影响,面临灾害风险处理快速城市化问题,尽量减少对生活 and 生计的影响,并确保提供环境友好型基础设施和服务。

28. 加共体各国仍然乐观地认为,通过《新城市议程》将有助于实现可持续发展目标,特别是目标11。对于充分执行该议程至关重要是采取包容性统筹办法,同时辅以国家主导和国家牵头实行的针对性政策。应优先重视在区域一级建立适当能力,包括为此分享经验和制订共同区域政策。考虑到发展中国家的经济和社会需要,促进可持续消费和生产形态对于执行《新城市议程》也很重要。

29. 加共体成员呼吁继续努力加强《人居议程》,在城市立法、规划和设计、住房、贫民窟改造和能力建设等领域向发展中国家提供支持。至关重要是,所有伙伴表现出强有力的政治意愿,人类住区融资制度得到加强,而且更可预测、更可靠,包括提供技术支持,协助发展中国家解决快速城市化的负面影响。

30. **Sinha 先生**(印度)说,预计全球城市扩张主要发生在发展中国家,需要大量资源和政策拟定工作,以管理城市化的机遇和挑战,确保可持续的城市扩张。

31. 在印度,城市化已经成为快速经济增长和减贫的重要决定因素。预计到2030年,印度城市人口将达到5.75亿,印度正在采取一些创新的有力措施应对城市扩张的挑战和机遇。60多个城市启动了“智慧城市”任务,推动经济增长和提高生活质量。通过发展基础设施,小城市的连通性正在得到改善。目前,正在努力振兴债券市场,以满足城市基础设施部门的巨大投资需求。2014年发起“清洁印度”运动,而且正在考虑绿色城市流动计划,以促进运输使用绿色能源。

32. 印度欢迎评估和提高人居署效力高级别独立专门小组提议通过建立城市大会实行普遍成员制。但是

需要进一步审议其中一些建议,包括拟建立联合国城市机制、政策委员会、地方政府委员会和利益相关者委员会。必须先解决令人关切的人居署资金减少问题,该组织才能够更切实有效地作为联合国实体之间的中心,处理与《新城市议程》和《2030年议程》有关的交叉问题。人居署只有通过资金充足、技术技能更强的国家办事处,才能为会员国的业务活动提供更大价值。印度相信,人居署将在联合国更广泛的改革中得到加强,胜任其职,促进执行前瞻性的《新城市议程》。

33. **Gadait 先生**(马来西亚)说,马来西亚期待在2018年2月主办第九届世界城市论坛。《新城市议程》与马来西亚特别相关,马来西亚期望到2050年,居住在城市定居点的人口比例达到99%。政府着重确保公民参与和增强公民权能,为城市和城市地区的规划和作出贡献。马来西亚致力于为贫穷的中低收入家庭提供适当、优质和经济适用房,而且已经步入正轨,到2018年建造100万套经济适用房。

34. 马来西亚承认需要加强《新城市议程》、《2030年议程》、《巴黎协定》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》之间的协同作用和联系。马来西亚推出了多项与城市环境保护相关的政策,包括低碳城市框架和评估系统,力求促进针对可持续低碳城市的更绿色解决方案。

35. **卢毓辉先生**(中国)说,应加强国际合作,帮助发展中国家解决人居领域面临的严峻挑战。国际社会特别是发达国家应承担义务,在资金、技术、人才、市场开放、债务减免等方面采取举措。《新城市议程》指明了方向,明确国际社会应走可持续城市化和以人为核心的城市化发展道路。应将《新城市议程》与《2030年议程》的相关可持续发展目标和具体目标对接。国际社会应支持人居署发挥作用,在全球范围内推进城市可持续发展。

36. 中国城镇化率约为57%,城镇化已成为中国经济增长的重要驱动力。中国政府致力于致力于加强城市基础设施建设,改善城市人居环境。中国政府高度重视解决困难群众住房问题,大规模推进棚户区改造、公租房供给和保障性安居工程建设。中国还推动设立“世界城市日”。

37. **Ponce 女士**(菲律宾)说,虽然菲律宾相对较高的城市化速度带来了前所未有的经济增长,但同时也带来了一系列挑战。零星和无计划的城市增长导致对固体和液体废物、空气质量和交通管理不善以及社会排斥。10个菲律宾人中有8个预计在2030年之前将生活在城市和城市群,必须对日益城市化进行适当管理。安全、有保障和体面住房尤其重要。

38. 2017-2022年“菲律宾发展计划”规定了一个包容性和可持续城市发展框架。已制定战略,通过加强与增长中心的联系,致力于消除农村地区贫穷。鉴于气候变化在自然灾害中的作用,正在实施项目,以促进改善生计、旅游和社会发展,并侧重于建设复原力。

39. 人居署可以在执行《新城市议程》方面发挥重要作用。菲律宾支持使联合国人居署更胜任其职的努力,并为支持其各项方案提出了15 000美元的自愿捐款。人居署在业务工作下供资的许多技术合作项目具有内在的规范职能,并且菲律宾将支持使用更具战略性和纲领性的方法来管理专用资金供资项目,以最大限度地实现其规范价值和贡献。菲律宾赞赏人居署在提供咨询和能力建设支助方面的工作,以及其在拟定国家城市政策方面提供的协助。由于对人居署的信任不断削弱成为在讨论中反复出现的主题,最好向与人居署协作良好的基层组织学习。菲律宾支持纳入一个强有力的执行、协调和监测机制,该机制将协助会员国迎接城市化和贫穷的挑战。

40. **Momeni 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,需要有利的政策框架、参与性的城市规划和管理、有效的执行手段、国际合作和能力建设,以履行《新城市议程》中作出的转型承诺。联合国系统必须考虑到发展中国家的不同需要和优先事项。目前正在进行的努力,包括通过联合国发展改革进程进行的努力,应使人居署得到加强,在执行《新城市议程》和可持续发展目标的城市层面工作中更有效、更能够为发展中国家提供服务。

41. 伊朗正在采取步骤,应对可持续城市发展规划的挑战,包括根据其《愿景2025》的文件及2017-2021期间第六个国家发展计划采取步骤。适足住房权在《宪法》中得到承认,并已制定一项涉及不同住房问题的全面计划。第七届亚太住房与发展问题部长级会议将于2018年在德黑兰举行,会议将加强南南合作,

促进经验交流,并为城市化速度最快的区域提供审查《新城市议程》执行情况的机会。

42. **Nuran 女士**(印度尼西亚)说,消除贫穷的战场已转移到正以前所未有的速度增长的城市和城市地区,并为发展带来了严峻挑战。缺乏切实有效的城市规划以及不能应对快速城市化将影响到实现可持续发展目标和执行《新城市议程》的工作。作为一个小岛屿发展中国家,印度尼西亚正受到气候变化的严重影响。印度尼西亚致力于提供能力建设以及执行手段,包括资金,以实现环境可持续和有韧性的城市发展,并全力支持执行《新城市议程》的工作。

43. 印度尼西亚敦促其他国家优先努力保全、稳定和加强人居署。印度尼西亚支持高级别独立小组有关人居署实行普遍成员制、同时建立强有力、可利用和透明的管理结构的建议。人居署今后的业务工作应更加以需求为驱动,与规范性的优先事项明确挂钩,并与整体战略政策建立更密切的联系。在涉及城市和人类住区领域的联合国各实体之间加强协调将使实地交付协调一致和切实有效,并且印度尼西亚欢迎建立强有力的协调机制。

44. **Naumkin 先生**(俄罗斯联邦)说,没有解决城市问题的全面办法,可持续发展就无法实现。联合国系统应在必要的情况下,在实现可持续发展目标11方面为各国提供支持,并且《新城市议程》应该在这方面为各国和联合国发展系统提供至关重要的指导。在《新城市议程》中恰当地承认人居署是联合国系统促进可持续城市化和住区的协调中心。40多年来,人居署在协助各国妥善规划人类住区和城市环境管理方面积累了专门知识和经验。为了进一步改善其业绩,应通过更有效地利用现有结构努力加强其财政状况和人力资源,而不是建立平行的平台。

45. 人居署改革的关键要素如下:加强人居署内罗毕总部和纽约联络处之间的联系,以在执行《2030年议程》方面加强与其他联合国实体的协调;促进人居署和联合国各区域委员会之间更密切的协调;保持对人居署预算捐款的自愿性质,但从民间社会、公司和慈善基金吸引新的捐助方。

46. 俄罗斯联邦正在努力根据《新城市议程》建立可持续的人类住区。民众正在直接参与最近启动的优先方案所有阶段的执行工作，涉及住房、公用事业和城市环境。目前，正在针对全国各地居住人口在 1 000 人以上的城市采取各种行动，联邦和区域预算和私人投资者为此提供资金。人居署建议发展适应俄罗斯情况的公共空间，这些建议将构成该方案的一些指导材料。6 月已在圣彼得堡举行关于公共空间作为对话场所的会议，为讨论《新城市议程》在俄罗斯联邦和独立国家联合体地区执行情况提供了机会。

47. **Shurbaji 女士**(阿拉伯叙利亚共和国)说，必须努力改善联合国系统内的协调，特别是鉴于《2030 年议程》、《新城市议程》和全球和平与安全之间存在着根本的联系。叙利亚从人居署获得了使城市规划得到改善的宝贵技术支持与合作，充分了解人居署面临的挑战。重点应放在通过找到创新供资来源改善人居署的业绩。

48. 叙利亚正因为冲突和恐怖主义面临着严重的挑战。然而，由于对叙利亚施加的单方面措施，叙利亚政府很难重建基础设施。她呼吁人居署和其他相关方案提供援助，同时注意到所有人都有发展权。她还要求进行技术转让，以加强城市发展计划，并呼吁向发展中国家提供它们所需的技术援助，以建设人类住区和基础设施方面的发展能力。

49. **Al Saud 公主**(沙特阿拉伯)说，城市可持续发展在改善生活质量方面发挥了重要作用，并且《新城市议程》将在城市化问题方面发挥积极作用。询证政策、能力建设、培训和分享成功事例将有助于执行该议程。

50. 人居署应该在联合国系统内发挥提供城市问题指导的主要作用，但其他实体也可以发挥作用。应该采取步骤，包括进行内部改革和重组，使人居署更加有效，更加胜任其职。应结合其他的改革努力执行高级别独立小组的建议，包括建立联合国城市机制，并必须兼顾体制改革和新城市议程的实施。还应寻求为人居署供资的其他来源，包括来自私营部门、民间社会和学术界的资金。

51. **Pinto Damiani 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，计划进行的尊重环境的城市发展应不仅有助于实

现可持续发展目标，还应设法解决不平等问题，包括使最脆弱群体获得住房的机会，这将有助于消除贫穷、实现稳定与和平。

52. 委内瑞拉 1999 年《宪法》承认住房权。自那时以来，在解决住房短缺问题方面已经取得了相当大的努力，包括建造了 180 万所房屋，以及制定了涵盖建造、购买和扩大住房的社会政策。与住房和城市发展有关的项目的执行手段必不可少。国际合作，尤其是发达国家为履行其关于资金和技术转让的承诺采取的行动，将支持关于人类住区和执行《新城市议程》的工作。

53. **Simon 先生**(埃塞俄比亚)说，国际社会要执行《新城市议程》，将城市转化为包容性和可持续发展的催化剂，就需要采取全面的办法，并加强与《2030 年议程》、《巴黎协定》、第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的协同增效作用。联合国发展系统必须得到加强，并且应对人居署进行改革，使之可以支持会员国的努力。国际社会应对人居署给予进一步的政治和财政支持，以提高该组织的效率和效力。

54. 埃塞俄比亚已经开始执行《新城市议程》，并将其纳入国家发展计划，尤其是城市发展的一揽子方案。埃塞俄比亚的现有举措包括综合住房发展方案，该方案自 2008 年已经实施，以解决住房短缺问题，其结果是建造了 25 万所房屋，刺激了就业并减少了贫民窟。此外，还正在执行创业战略，以解决城市失业，并且正在私营部门的参与和发展合作伙伴的支持下扩大社会和有形基础设施。埃塞俄比亚还实施了《城市繁荣倡议》。埃塞俄比亚政府致力于在所有各级加倍努力，以在所有利益攸关方的参与下，应对埃塞俄比亚持续面临的城市发展多重挑战。

55. 应进一步加强南北合作和南南合作框架内的国际伙伴关系，以促进《新城市议程》的执行。应当通过提供城市融资和技术转让，支持发展中国家，特别是最不发达国家。

56. **Pardungyotee 女士**(泰国)说，计划周密的人类住区和城市化可以支持当前消除贫穷、减少不平等现象和防止环境恶化和暴力的努力。《新城市议程》是决策

者应对世界各地城市居民所面临的巨大挑战的重要工具，可作为执行其他国际承诺的路线图。

57. 人居署可发挥重要作用，在联合国系统内以及在国内层面支持执行《新城市议程》和建立伙伴关系。捐助方和各国政府应帮助保持人居署规范活动和业务活动之间的平衡，并且泰国支持关于人居署应进一步加强其规范和业务工作之间互补性和一致性的建议。如果要实现可持续城市化，必须在所有层面执行《新城市议程》，人居署可以在支持各国作出可持续的城市规划以及制定相关的立法方面发挥主导作用。

58. 随着泰国城市化步伐越来越快，已在 2017-2021 年国家经济和社会发展规划中纳入一项具体的城市发展战略，并且泰国政府正在增强民众权能，使民众能够根据经济自给自足理念，在社区找到自己的促进可持续发展办法。为加强残疾人和老年人无障碍环境建设，颁布了立法和其他措施。泰国政府还正在通过立法，以解决土地保有权问题，并正在实施一项住房发展 10 年战略计划，为低收入者和其他弱势群体提供住房。

59. **Chhettri Poudel 先生**(尼泊尔)说，可持续的人类住区和城市是实现可持续发展目标的先决条件。必须保持《2030 年议程》和注重行动的《新城市议程》之间的协调一致。

60. 尼泊尔是最不发达内陆国家，刚刚摆脱冲突并从 2015 年毁灭性地震恢复，其住区和灾后重建计划必须是全面和前瞻性的。目前正在采取步骤，把可持续发展目标 11 纳入城市规划，并且 2015 年新《宪法》的颁布为发展开辟了道路。利用当地知识和建筑材料非常重要，通过提供金融、投资和技术转让等方式进行的国际合作和支助也是如此。

61. 尼泊尔极易受灾害和气候变化影响，这使其认识到在国家发展架构各个级别进行复原力建设的重要性。基础设施应当高质量、资源高效并能减少风险和灾害影响。必须采取步骤改造贫民窟和非正规住区，以创建一个安全、和平和可持续的城市环境。

62. 最后，加强人居署效力、使其胜任促进执行《新城市议程》的工作将有助于增加关于联合国改革的更广泛讨论的价值。

63. **Doumbeneny Ndzigina 先生**(加蓬)说，加蓬作为人居署理事会的一名成员，特别重视执行“人居三”成果和加强人居署在执行《新城市议程》方面的作用。加蓬欢迎人居署的业务活动，特别是在协助发展中国家进行国家城市规划方面的活动，并感谢在与千年发展目标有关的国家城市住房和发展战略方面所得到的援助。

64. 加蓬政府正在采取一些步骤，以确保所有人都有体面住房，包括制定一项雄心勃勃的住房和城市发展政策，成立一个负责城市化、地形学和土地登记的国家机构，建立一个土地登记信息系统和一个建造社会住房的国家公司。政府力求通过公私伙伴关系在经济增长中心周边建立新的可持续城市，并在最近通过了 2017-2019 期间三年经济复苏计划和城市发展准则。

65. 如果《新城市议程》要得到适当实施，人居署必须在能力建设方面发挥更积极的作用。还需要在伙伴关系基础上设立透明和负责任的多边金融机制。

66. **Andambi 先生**(肯尼亚)说，城市是经济增长和财富创造的驱动力。但是，如果没有适当的规划、善治以及满足经济和社会需求和应对环境挑战的能力，城市化只会导致城市乡村化。《新城市议程》为规划、发展和管理健全城市和人类住区以及促进实现可持续发展目标 11 提供了一个可行框架。

67. 肯尼亚对作为人居署总部所在地表示自豪，并重申必须加强该组织的效力、效率、问责制和监督，特别是鉴于其跟进和审查《新城市议程》执行情况的新增责任。鉴于人居署作为促进可持续城市化和人类住区协调中心在联合国系统内的作用和重要性，肯尼亚欢迎设立联合国城市机制。由于人居署是联合国所有机构中资金最少的机构之一，肯尼亚支持有关找到创新资金来源的呼吁，包括为此设立一个全球信托基金、提高传统捐助方和新捐助主的自愿捐款额以及制定一项与其他相关利益攸关方合作的战略。国际社会为加强能力建设、技术援助和技术转让进行资源调动工作的同时，必须加强地方和国际伙伴关系和合作，以在非洲各地建设智慧城市。

68. **Almeida Cunha Costa 先生**(巴西)说，巴西人口的 80% 以上生活在城市地区，巴西充分致力于根据“城市权”的主要原则开展可持续城市发展工作。《新

城市议程》为实现可持续的城市提供了一个路线图，现在的重点应当是执行该议程并加快实现与城市相关的可持续发展目标及其具体目标。需要多个利益攸关方，特别是地方政府和民间社会的积极参与，并需要采取行动，加强参与城市发展的联合国各机构和方案，特别是人居署。

69. 巴西赞扬负责评估和提高人居署效力的高级别独立专门小组的工作。巴西注意到，人居署规范性与业务性职能之间以及其非指定用途核心资金和技术合作资金之间的差距越来越大。巴西支持关于在城市发展中优先关注公平、脆弱性和排斥的建议以及更注重地域方法的观念转变。鉴于人居署可能进行的改革框架具有复杂的影响，该框架应当成为考虑到将联合国发展系统重新定位的更广泛进程的具体谈判主题。

70. **Edison 女士**(尼日利亚)欢迎监测在实现可持续发展目标和《新城市议程》方面进展的框架，并说她也欢迎呼吁会员国向人居署提供支持，特别是鉴于城市化在各地，尤其是发展中国家构成公平和可持续发展的重大威胁。如果当前的趋势继续存在，生活在城市中的人口将在 2050 年以前翻倍，达到约 90%。主要关切的问题之一是确定战略，以提供安全、负担得起、包容性和可持续的人类住区，以解决住房短缺问题。

71. 尼日利亚政府仍然致力于执行“人居三”《阿布贾宣言》，其中阐述了非洲《新城市议程》优先事项。政府正在采取措施，促进可持续的城市发展和解决城市不平等问题，包括为此制定政策、方案和提供资金，以鼓励为所有人提供体面住房。尼日利亚政府感谢大韩民国承诺在制定国家城市政策方面支持尼日利亚，并呼吁联合国系统加强旨在促进全球伙伴关系的工作，以促进执行《新城市议程》，确保非洲不落在后面。

72. **Dewar Viscarra 先生**(墨西哥)说，有关人居署的讨论在该机构非常特殊的时刻进行：一方面，已经开始执行可持续发展领域的主要规范性协定，另一方面，已全面展开将联合国发展系统重新定位以实现《2030 年议程》的进程。为确保人居署很好地适应重新定位工作的结果并避免重复工作，最好等到秘书长在 12 月份提交报告后再进行讨论。

73. 他在谈到高级别独立小组的建议时说，墨西哥将支持向更加注重地域方法的观念转变，重点关注大都

市地区，包括城市、城镇、周边地区和村庄。关于设立城市大会的建议，应根据联合国环境大会、特别是其闭会期间工作机制的经验予以评价。一些实际问题涉及举行相互重叠的联合国环境大会和大会届会，其中一个问题是负责环境的国家机构并不一定是负责促进可持续发展的国家机构。创建联合国城市机制的建议应纳入有关重新定位联合国发展系统的系列措施和联合国发展集团的工作中。

74. **Alsuwaidi 女士**(阿拉伯联合酋长国)代表阿拉伯联合酋长国青年发言，她说多达 60% 的城市居民到 2030 年预计将在 18 岁以下，青年人必须在执行《新城市议程》方面发挥作用。

75. 阿拉伯联合酋长国的人口在过去 15 年来增长了两倍，并汲取了一些重要经验教训，包括需要鼓励宽容、融合和文化多元化；和平共处在城市背景下的重要性；必须让青年，特别是残疾青年参与城市发展进程。性别平等是另一个重要的考虑，应当在所有各级执行《新城市议程》的工作中顾及这一点。如果不增强妇女权能，制定同工同酬立法，则无法实现可持续城市发展。

76. **Almutawa 先生**(阿拉伯联合酋长国)说，创建可持续城市对于年轻一代尤为重要，他们将继承这些城市，因此青年必须获得决策方面的发言权，包括在政府一级。阿拉伯联合酋长国任命了一名 22 岁的妇女作为青年事务部长，这树立了一个其他国家可以效仿的良好范例。

77. 可再生能源和提高能源效率是促进经济和社会发展的简单而廉价的手段。阿拉伯联合酋长国正在开发太阳能的使用，以期创造可持续环境，并重视绿色建筑。可再生能源还将为青年带来就业机会，他们为进入劳动力市场必须接受适当培训。

78. 阿拉伯联合酋长国期待在 2020 年举行第十届世界城市论坛，这将提供一个审查人居三成果执行情况的机会。

79. **Ghareeb Al 先生**(巴林)说，自 1996 年在伊斯坦布尔举行的联合国人类住区会议(人居二)通过《伊斯坦布尔人类住区宣言》以来，巴林在可持续城市转型方面取得了相当大的进展。平衡的城市发展将促进

《2030 年议程》的执行。巴林根据可持续发展目标调整了其 2015-2018 期间国家方案。巴林通过了若干举措，以根据人居三的成果管理城市发展，并重视执行《新城市议程》。

80. 巴林高度重视人类发展，并正在努力为人民提供最好的生活水平。住房是一个关键问题，巴林政府正在准备与联合国开发计划署和人居署合作，修订其国家住房政策。通过伙伴关系，包括与私营部门合作，制定了有待执行的中期和长期住房项目，并且正在尽可能广泛使用新技术和可再生能源。

81. **Traore 先生**(塞内加尔)说，《新城市议程》是到 2030 年之前实现可持续发展目标的重要工具，并且国际社会应当不遗余力地确保其得到充分执行。鉴于快速和往往没有规划的城市化的破坏性影响，应该强调需要进行城市发展规划和土地规范化，防止非正规住区的扩散。应将重点放在发展有韧性和能效高的城市和扩展财政资源上，以促进执行社会住房政策，并改善基础设施。

82. 塞内加尔正在采取一些措施，以应对快速城市扩张的挑战。促进县市化的新的国家发展政策和措施增加了社会住房的供给。

83. **Dzonzi 先生**(马拉维)说，马拉维在执行人居三成果方面取得了进展。土地、住房和城市发展部的能力得到了加强；已经拟订国家可持续城市发展计划，以解决协调问题；正在调整可持续发展目标监测框架，以适应马拉维国情。制定国家城市政策的工作已经开始，并且很快将审查国家住房政策。为确保农村穷人可以获得体面和负担得起的住房，正在执行一项建筑材料补贴方案。最近已经通过了新的《土地法》，以确保保有权保障，对妇女而言尤其如此。

84. 人居署应得到加强，该机构发挥了促进可持续城市化和人类住区发展的协调中心的作用。《新城市议程》提供了实现可持续发展目标 11 的路线图，并且应

拟定一个强有力的执行、协调和监测机制。他注意到气候变化和极端天气现象对城市基础设施的影响，呼吁为建造具有复原能力和可持续的基础设施发展伙伴关系和开展协作。

85. **Nour 先生**(国际移民组织(移民组织))说，移民在很大程度上促进了世界各地城市的扩大和繁荣，移民趋势正在上升。移民组织重视《新城市议程》，该议程承认移民在城市中的积极作用，以及需要使移民能够对城市作出积极贡献的框架，并力求确保包括移民在内的所有城市居民能够追求有收获和有尊严的生活。

86. 移民组织高度重视其与人居署的伙伴关系，承认人居署在协助会员国执行《新城市议程》方面的作用。移民组织开发了一套工具，在根据可持续发展目标和《新城市议程》制定对移民问题有敏感认识的方案方面向成员国提供技术支助，并且城市治理移民工具箱在人居三受到会员国欢迎。

87. 移民组织、人居署、世界城市和地方政府联合组织网络将于 11 月在比利时举行城市和移民问题全球会议，这将使利益攸关方有机会总结其在地方和国家以下各级对移民治理所作的贡献。

88. **Kacyira 女士**(联合国人类住区规划署(人居署)副执行主任)感谢会员国制定支持《新城市议程》和与城市有关的可持续发展目标的政策和方案，并欢迎会员国对加强人居署在协助会员国执行这些承诺方面作用的支持。加强人居署的工作将在秘书长指导和领导下并根据联合国发展系统的重新定位进行。高级别独立小组提出的问题已经得到解决，特别是关于将人居署的规范和研究工作与其方案进一步整合的问题。目前正在加强人居署在联合国系统内工作的协调，并加强与私营部门、地方政府和其他利益攸关方的伙伴关系。她呼吁会员国提供必要的政治和财政支持，以使人居署能够协助《2030 年议程》和《新城市议程》的执行工作。

下午 12 时 55 分散会。