



第七十二届会议

议程项目 154

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	5
C. 特派团支助举措	9
D. 区域特派团合作	9
E. 伙伴关系和国家工作队协调	10
F. 成果预算编制框架	10
三. 资源使用情况	45
A. 财政资源	45
B. 类别间资源调拨信息汇总	46
C. 月支出模式	47
D. 其他收入和调整	47



E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	48
F. 未编入预算的捐助价值	48
四. 差异分析	48
五. 有待大会采取的行动	53
六. 为执行经大会第 71/301 号决议认可的行政和预算问题 咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	54

摘要

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2016年7月1日至2017年6月30日期间的支出总额已通过若干成果预算框架与稳定团的目标挂钩,这些框架按以下构成部分归类:安全和保护平民;受冲突影响地区的稳定;支持民主治理和机构改革;支助。

在本报告所述期间,根据安全理事会第2277(2016)号决议,联刚稳定团为选民登记册的更新提供了支助,包括向全国独立选举委员会提供技术咨询,并在向全国各地部署选民登记册材料方面提供后勤支助。联刚稳定团还在刚果政治利益攸关方于2016年12月31日签署政治协议之后,为建立有利于和平、可信和及时选举的环境提供支持,该协议确定了具有广泛包容性的过渡措施,将指导该国举行选举。安全理事会第2348(2017)号决议授权稳定团支持执行2016年12月31日协议和选举进程。本报告所述期间,受冲突和暴力影响的地区也有所增加。武装团体和族群间暴力继续是北基伍省、南基伍省和伊图里省冲突的特点。坦噶尼喀省特瓦族和卢巴族的族群间暴力愈演愈烈,最为重要的是,暴力蔓延到以前没有受到影响的地区,包括中开赛地区,在那里,民兵对象征国家的目标进行袭击,族裔间暴力行为不断增加,还有国家安全行为体过度使用武力的迹象。

在本报告所述期间,联刚稳定团支出为1 234 443 200美元,资源利用率为99.9%(2015/16年度期间支出为1 309 487 600美元,利用率为98.4%)。

产生130万美元未支配余额的主要原因是军事和警务人员所需资源减少,这主要是由于:军事特遣队和联合国警察的实际空缺率高于核定空缺率,因未部署、延迟部署或部署无法使用的特遣队所属装备而对部队费用偿还数的实际扣减额更高,口粮费用降低;另一个主要原因是业务费用所需资源略有减少,这主要是由于提供未装备武器空中系统服务的新合同迟迟未能敲定。所需资源减少总额被文职人员项下所需资源增加额大部分抵销,增加的主要原因是国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员的实际空缺率低于核定空缺率,以及部署额外工作人员以支持选民登记程序。

财务资源使用情况

(千美元。预算年度为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。)

类别	分摊数	支出数	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	593 499.3	573 884.1	19 615.2	3.3
文职人员	285 896.1	305 827.4	(19 931.3)	(7.0)
业务费用	356 327.7	354 731.7	1 596.0	0.4
所需资源毛额	1 235 723.1	1 234 443.2	1 279.9	0.1
工作人员薪金税收入	28 150.6	30 839.5	(2 688.9)	(9.6)
所需资源净额	1 207 572.5	1 203 603.7	3 968.8	0.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 235 723.1	1 234 443.2	1 279.9	0.1

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	760	472	37.9
军事特遣队	19 815	16 881	14.8
联合国警察	391	322	17.6
建制警察部队	1 050	1 049	0.1
国际工作人员	885	778	12.1
本国一般事务人员	2 522	2 350	6.8
本国专业干事	229	184	19.7
联合国志愿人员 ^c	419	364	13.4
临时职位 ^d			
国际工作人员	—	—	—
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	90	58	35.6

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职情况和所核定的每月人数计算。

^c 不包括经主计长批准而例外设立的平均 58 个一般临时人员职位，部署时间为四个月。

^d 不包括经主计长批准而例外设立的平均 18 个一般临时人员职位，部署时间为四个月。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 导言

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2016年7月1日至2017年6月30日期间的维持费用拟议预算载于秘书长2016年2月29日的报告(A/70/766), 金额为毛额1 275 288 800美元(净额1 247 057 300美元)。预算用于760名军事观察员、19 815名军事特遣队员、包括1 050人建制警察部队在内的1 441名警务人员、90名政府提供的人员、889名国际工作人员、包括230名本国专业干事在内的2 756名本国工作人员以及420名联合国志愿人员。

2. 行政和预算问题咨询委员会在2016年5月3日的报告中建议大会批款毛额1 271 963 300美元, 作为稳定团2016年7月1日至2017年6月30日期间的经费(A/70/742/Add.5, 第78段)。

3. 大会第70/274号决议批款毛额1 235 723 100美元(净额1 207 572 500美元), 用作稳定团2016年7月1日至2017年6月30日期间的维持费。批款总额已分摊给各会员国。¹

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 安全理事会第1925(2010)号决议确定了联刚稳定团的任务, 安理会后来的各项有关决议又延长了其任务期限。本执行期的任务是由安理会第2277(2016)和2348(2017)号决议确定的。

5. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国和平与安全这一总体目标。

6. 在这一总体目标范围内, 联刚稳定团在本报告所述期间交付了下文各框架所示相关主要产出, 为取得若干成绩作出了贡献。这些框架按以下构成部分归类: 安全和保护平民; 受冲突影响地区的稳定; 支持民主治理和机构改革; 支助。

7. 本报告对照2016/17年度预算所列计划成果预算编制框架, 对实际执行情况进行了评估。具体而言, 本执行情况报告将实际绩效指标, 即该期间在实现预期成绩方面取得实际进展的程度, 与计划绩效指标进行了比较, 并比较了实际完成产出与计划产出。

B. 预算执行情况

8. 如安全理事会第2277(2016)和2348(2017)号决议所述, 稳定团2016/17年度报告期的主要优先事项仍然是通过涉及联刚稳定团所有组成部分的综合办法保护平民。两项决议都重申, 在利用现有能力和资源的决定方面, 应优先保护平民。

¹ 大会随后核定了885名国际工作人员、包括229名本国专业干事在内的2 751名本国工作人员和419名联合国志愿人员。

安理会第 2277(2016)号决议进一步扩大了稳定团保护平民的任务，包括首次提到“在选举中”保护平民。第 2348(2017)号决议维持了这一任务。

9. 稳定团的第二个主要优先事项是支持建立有利于和平、可信和及时选举的环境。2016 年 12 月 31 日，刚果政治利益攸关方之间达成政治协议，其中概述了通往选举及和平权力过渡的道路。此后，安理会第 2348(2017)号决议授权稳定团支持执行该协议和选举进程。

10. 作为第三个优先事项，联刚稳定团通过两方面的努力继续支持稳定。稳定团通过协调和监督执行重点区域的国际安全与稳定化支助战略方案以及减少社区暴力项目，支持在受冲突影响地区开展基于地区的稳定做法。联刚稳定团还通过更广泛的侧重于机构的努力支持国家稳定，包括努力通过参与安全部门改革、监狱和司法系统改革，鼓励建立职能性、专业性和可问责的国家机构，并支持政府的解除武装、复员和重返社会方案。

11. 在 2016/17 报告期出现了一些重大事态发展，对刚果民主共和国的走向和稳定团任务的执行产生了重大影响。最重要的是，2016 年 12 月 31 日，刚果主要政治利益攸关方签署了一项政治协议，确立了具有广泛包容性的过渡措施，将指导该国在 2017 年举行已被推迟的选举，并取代 2016 年 10 月 18 日达成的被认为不够包容的协议。由于约瑟夫·卡比拉总统的任期于 2016 年 12 月 19 日结束，因此 2016 年 12 月 31 日协议出现在合法性危机的背景之下。虽然 2016 年 12 月 31 日协议暂时有助于稳定政治格局和冲突动态，但该协议的缓慢执行和其执行细节上的分歧继续推动政治不确定性和不稳定。

12. 由于这些情况，在本报告所述期间整体不稳定性和暴力水平上升，其驱动因素包括政治分裂和纷争、武装团体活动的增加以及族群间冲突和民兵活动的加剧。这一期间的另一个特点是民主空间缩小，并发生与选举有关的侵犯人权和基本自由行为。围绕关键的选举日期和政治里程碑，政治暴力和人权限制有所增加，特别是在城市中心。

13. 在本报告所述期间，受冲突和暴力影响的地区也显著蔓延，需要重新调整稳定团资源和足迹的着重点。有时是由政治动态推动的武装团体和族群间暴力继续成为北基伍省、南基伍省和伊图里省冲突的特点。在本报告所述期间的一些时段内，坦噶尼喀省特瓦族和卢巴族的族裔间暴力出现激化。与此同时，下韦莱和上韦莱等东北部省份出现了大量来自邻国南苏丹的难民，并且上帝抵抗军(上帝军)的活动在非洲联盟区域特混部队离开该地区之后增加。最为重要的是，暴力蔓延到以前没有受到影响的地区，包括中开赛地区，那里的冲突最初是由惯常的权力争霸推动的，并受到国家政治动态的影响，但是到报告期结束时，日益呈现出这样的特点：攻击象征国家的目标的民兵成倍增加；族裔间暴力越来越多；存在国家安全行为体过度使用武力的迹象。到 2017 年 6 月 30 日，稳定团在开赛各省确定了 42 个万人坑。到报告期末，开赛冲突已造成 130 多万人流离失所。

14. 鉴于上述优先事项和主要事态发展，联刚稳定团为建立有利于和平和可信的选举进程的条件作出了重大贡献，并支持执行 2016 年 12 月 31 日协议。推进政

治进程的努力包括：秘书长特别代表展开密集斡旋，鼓励主要政治行为体达成包容各方的政治协议，并在协议获得通过后，努力鼓励执行该协议，包括其中所述的建立信任措施。作为一种威慑措施，并为加强问责制，稳定团还加强了监测、调查、报告和宣传工作，包括在民主空间和尊重基本自由方面。与上一个期间相比，稳定团记录的全国各地与限制民主空间有关的侵犯人权和基本自由行为的数量几乎翻了一番。

15. 联刚稳定团支持选举登记册的更新，这是选举过程具有可信性和包容性的先决条件。稳定团按照第 2277(2016)号决议的任务授权，向全国独立选举委员会提供技术咨询，并在向全国各地部署选民登记册材料方面提供重要的后勤支助。这一进程于 2016 年 7 月 31 日开始，到执行期结束时即将完成，但由于不安全因素，开赛省和中开赛省尚未开始登记。

16. 联刚稳定团努力通过涉及文职和军警部分的综合办法来支持保护平民，这进一步加强了支持有利于和平和可信的选举进程的条件的努力。这些努力包括在国家 and 省一级开展斡旋和政治参与，以处理冲突起因，并与有关部委和地方一级进行接触，以解决开赛地区惯常的权力冲突。稳定团还继续加强预警和预防机制，包括其社区警报网络、地方保护委员会和联合评估团。鉴于冲突地区不断扩大，联刚稳定团成立了新的流动监测和反应小组，目的是作为多学科小组部署到没有稳定团存在但很可能对平民构成重大威胁的地区。这些小组将收集资料，建立政治联系，必要时进行调查，并向联刚稳定团领导层报告关于进一步行动和参与的建议。稳定团支持打击有罪不罚现象的努力依托于人权调查和监测工作以及通过其起诉支助小组提供的支持。

17. 联刚稳定团的警察和军事部门也为保护平民作出了重大贡献。联合国警察向刚果国家警察提供培训并进行联合巡逻，从而提高了国家保护本国公民的能力。稳定团部队对武装团体采取了单方面和联合行动，以支持更广泛的文职工作，包括鼓励武装团体成员通过解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置进程投降。联刚稳定团在本报告所述期间修订了人权尽职政策，以进一步改善遵守和适用情况，并将这一政策推广到联合国国家工作队。

18. 稳定团的稳定努力包括继续支持和协调多捐助方国际安全与稳定化支助战略，该战略支持执行政府的重建方案。稳定团继续努力通过地方安全委员会和其他社区参与论坛来提高地方国家行政管理人员和地方安全行为体的能力和问责制，以加强在受冲突影响地区提供国家服务。稳定团支持监狱系统的能力，为包括 38 个优先监狱的工作人员提供培训。最后，联刚稳定团继续向政府的国家解除武装、复员和重返社会方案营地提供后勤支助，但鉴于进入方案的人员不断减少和工作重心转向减少社区暴力，这种支助逐渐减少。

19. 一些外部因素给稳定团的任务执行带来挑战。复杂、不确定和不稳定的政治环境是最重要和最具挑战性的因素。2016 年 7 月至 12 月即本报告所述期间前半期的一个特点是，要求总统在 2016 年 12 月 19 日宪政任期结束时下台的呼声越来越高。经非洲联盟斡旋于 2016 年 10 月 18 日缔结的政治协议被一些主要的政治对话者认为不够包容，因此该协议没有导致为选举制定明确的道路。在 12 月

19 日和该日前后的抗议活动中，据报有 40 人死亡，超过 913 人被捕，147 人受伤。

20. 随后，刚果民主共和国主教会议促成的全国对话于 2016 年 12 月 31 日达成了突破性的政治协议，主要政治利益攸关方签署了新的过渡协议。尽管该协议继续为选举提供了最明确的路径，但到本报告所述期间结束时，其执行工作因若干因素而变得复杂，其中包括民主与社会进步联盟领袖艾蒂安·齐塞凯迪的死亡，这导致反对派刚果民主共和国政治和社会力量促进变革联盟的分裂，而且协议所述的建立信任措施执行缓慢。

21. 这些复杂、不断变化和不稳定的政治动态越来越被认为是在推动地方一级的冲突动态。在联刚稳定团以前没有常设军警人员而且只有最有限的文职存在的一些省份，暴力急剧升级，人权和人道主义状况恶化，这使稳定团必须应对新出现的对平民的威胁。

22. 社会经济状况急剧恶化是影响任务执行的另一个外部因素。通货膨胀上升和国家资源的减少影响了国家薪金和国家安全部队的军饷；这进而又对支持部署专业、可问责、训练有素的安全部队的总体努力和其他国家一级机构改革努力产生了负面影响。此外，社会经济状况导致联刚稳定团获授权提供支持的选民登记册更新工作被推迟。虽然大多数选民登记册更新工作在执行期结束时接近完成，但由于不安全状况和全国独立选举委员会据报缺乏资源，开赛地区的登记工作尚未开始。

23. 在核定资源总额 1 235 723 100 美元(毛额)中，本报告所述期间的支出为 1 234 443 200 美元(毛额)，因此未支配余额为 1 279 900 美元，预算执行率为 99.9%。稳定团的财务执行情况反映出军事和警务人员所需资源减少，原因包括：军事观察员(实际空缺率为 37.9%，预算空缺率为 36.0%)、军事特遣队(实际空缺率 14.8%，预算空缺率为 13.5%)和联合国警察(实际空缺率为 17.6%，预算空缺率为 14.0%)的空缺率高于预算编列的空缺率；按照大会第 67/261 号决议就未部署或无法使用的特遣队所属装备对军事特遣队部队费用偿还数的实际扣减额更高；军事特遣队和建制警察部队轮调费用降低；口粮费用降低。减少额因下列原因而被部分抵销：建制警察部队空缺率低于预算空缺率(实际空缺率为 0.1%，而预算空缺率为 1.0%)；主要特遣队所属装备所需资源增加，原因是根据业务需要增加了装备持有量，而且自我维持程度高于预算。此外，业务费用所需资源略有减少，主要是因为以下因素产生的净效果：推迟购置计划，这是稳定团重新调整资源优先次序的努力的一部分，以便满足与联刚稳定团向刚果民主共和国政府提供修改选民登记册方面的技术援助和后勤支助有关的未编入预算的业务需求；提供中空续航未装备武器空中系统服务的新合同迟迟未最后敲定；但减少额基本上被下列因素抵销：为支持修改选民登记册以及对开赛地区不断恶化的情况作出反应所作差旅的所需资源增加；燃料价格更高和商业通信所需资源增加。

24. 所需资源减少总额因下列因素被大部分抵销：由于国际工作人员(实际空缺率为 12.1%，而预算空缺率为 14.0%)、本国专业干事(实际空缺率为 19.7%，而预算空缺率为 29.0%)、本国工作人员(实际空缺率为 6.8%，预算空缺率为

10.0%)、联合国志愿人员(实际空缺率为 11.3%，预算空缺率为 15.0%)的空缺率低于预算空缺率，文职人员所需资源增加；国际和本国工作人员一般工作人员费用与薪金的比率高于预算；经主计长核准，平均部署未编入预算的 18 名国际工作人员和 58 名联合国志愿人员，为期四个月，用于支持选举登记册的修订，为此特定目的例外设立了至多 150 个一般临时人员职位。

C. 特派团支助举措

25. 稳定团继续为促进执行稳定团的任务提供后勤和行政支助。本报告所述期间稳定团的优先事项发生变化，对支助举措产生了消极影响。因此，工作重点是加强卡南加办事处、部署快速部署营和在联刚稳定团内部迁移一支建制警察部队。

26. 除上述优先事项外，稳定团还为在全国分发选民登记材料以执行安全理事会第 2277(2016)号决议的规定提供后勤支助。

27. 在整个报告所述期间，稳定团与其部队密切协作，支持转型举措，通过迅速部署干预旅部队，提供空中运输和后勤支助，包括建造营地、租用房地、提供标准战斗部署包以及在行动区及时提供口粮和燃料，使部队更具机动性。共设立或搬迁 11 个连级行动基地和临时行动基地(Mavivi 和奇卡帕各两个，卢贝罗、金沙萨、贝尼、Shamombo、卡南加、乌维拉和萨凯各一个)，关闭八个(两个在马西西，在 Walikali、Nyabiondo、栋古、Luofu、Lobutu 和 Bunyampuli 各一个)。

28. 为了努力实施无害环境的支助机制，稳定团购置了太阳能发电设备，安装在电力设施很差或根本不存在的地区。稳定团还在贝尼、戈马、布尼亚、栋古、乌维拉、金沙萨和布卡武完成了安装太阳能灯的工作。

29. 此外，稳定团在本报告所述期间实行了电子燃料管理系统，该系统加强了稳定团燃料消耗的内部控制，并按照人权尽职政策向刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)、刚果国家警察和解除武装、复员、复员援助、遣返和重新安置方案提供了全面的行动支助。

D. 区域特派团合作

30. 联刚稳定团继续与秘书长大湖区问题特使办公室和其他特使密切协调，支持包括上帝军问题区域特混部队在内的区域举措。继续与诸如大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体等区域组织进行接触，在加速努力消除解放卢旺达民主力量(卢民主力量)和民主同盟军等武装团体以及遣返乌干达和卢旺达的前 3·23 运动战斗人员等方面仍起到重要作用。

31. 此外，联刚稳定团继续与区域和其他维和行动密切合作。稳定团有偿提供了后勤支助，包括出借飞机，并在现有能力范围内提供了服务。

32. 稳定团通过乌干达恩德培区域服务中心运输和调度综合控制中心与联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)和其他特派团交换和共同使用航空资产，优化区域资产的利用。该中心还为作为主要客户之一的稳定团提供行政服务。

E. 伙伴关系和国家工作队协调

33. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续与联合国系统其他实体合作执行2013-2017年联合国发展援助框架，该框架是过渡规划的主要综合战略框架，包括各项方案战略和基准，涉及保护平民、执行国际安全与稳定化支助战略下的地区稳定化省级实现稳定计划、支持政府打击性暴力和在武装冲突中使用儿童行为、支持政府对土地和矿物资源实行有效的民事管理、支持民主治理和机构改革、履行刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架下的国家承诺。

34. 稳定团和联合国国家工作队还对联合国在全国各地采取的干预措施的方案关键程度进行了详细的摸底和评估，为关于联合方案拟订和过渡的战略决策提供依据。因此，稳定团和联合国国家工作队为具有共同优先性的四个关键领域设立了联合工作队：司法、性别问题和人权；处理根源问题和冲突驱动因素；前战斗人员重返社会；持久解决境内流离失所问题。

35. 联刚稳定团继续与联合国开发计划署(开发署)密切合作，支持更新选民登记册。联刚稳定团和开发署在向全国独立选举委员会提供技术和后勤支助方面发挥相互补充的作用。联刚稳定团和开发署还继续开展哈佛人道主义举措公众认知民意测验项目的工作，该项目提供了关于对刚果民主共和国东部地区的安全和国家权威的公众认知的公开资料民意测验数据，并开始收集优先稳定化地区的数据，以便衡量这些地区的进展情况。

36. 稳定团继续与秘书长大湖区问题特使办公室和非洲联盟密切合作，努力推动政治进程，以创造有利于和平、可信和包容的选举的条件，并鼓励政府履行和平、安全与合作框架下的国家承诺。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：安全和保护平民

37. 如下文各框架中所详述，联刚稳定团继续通过涉及文职及军事和警务人员的综合办法来优先保护平民，以改善安全，减少武装团体的威胁，并支持刚果机构打击有罪不罚现象。根据安全理事会第2277(2016)和2348(2017)号决议，联刚稳定团继续努力减轻与政治进程和选举周期有关的暴力风险。

38. 该国安全局势发生重大变化，武装团体和国家安全行为体侵犯人权事件普遍增多。暴力和对平民的威胁不再集中在刚果民主共和国东部，因为社区暴力和族裔间冲突已经蔓延到三个开塞省份和刚果中部。同时，坦噶尼喀省的冲突也在加剧。武装团体继续控制东部省份的大片地区，在这些地区，对成人和儿童的招募或绑架、侵犯人权行为和非法征税在平民保护方面构成相当大的挑战。妇女和儿童依然受到过度影响，严重侵犯其权利的行为继续有增无减，给持久和平、安全与发展造成长期影响。政治形势具有不确定性，加上一些政治行为体为了政治目的利用不满情绪和支持武装民兵，加剧了暴力在全国范围内的再次出现。与选举有关的暴力风险(主要是在城市地区)有所增加，而预计2016年12月31日政治协

议执行工作停滞的时间越长，这种暴力风险就越高。按族裔划线采取行动的自卫民兵的使用，表明国家的政治轨迹越来越无保障和不确定。

人道主义局势和侵犯人权行为

39. 流离失所和难民的悲惨状况继续影响着数百万刚果男女和儿童。总体而言，境内流离失所者大致在 380 万人，受暴力、武装冲突和自然灾害严重影响的估计在 610 万人。在刚果民主共和国境内还有乌干达、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和布隆迪难民 50 万人，比前一年增加了超过 90 000 人。此外，还有 77 356 名南苏丹难民和 38 000 名中非共和国难民。同时，由于开赛地区冲突，约 31 000 名刚果人在安哥拉避难。人道主义响应工作却因资金不足而难以充分进行，在刚果民主共和国的人道主义呼吁中，仅有 22.4% 资金到位，开赛危机的紧急呼吁中，只有 11% 资金到位。

40. 在本报告所述期间，在受武装冲突影响的省份中，有 4 073 起侵犯人权行为记录在案。此外，3 697 名儿童成为经监测和报告机制证实的严重侵犯儿童权利行为的受害者，其中包括 8 名男童在内的 232 名儿童被强奸，包括 88 名女童在内的 262 名儿童被杀，包括 111 名女童在内的 457 名儿童被绑架。共有 461 起袭击学校事件记录在案，其中 381 起袭击事件由武装团体所为，60 起由刚果(金)武装部队所为，其余则由身份不明者所为。联刚稳定团帮助包括 136 名女童在内的 1 505 名儿童脱离武装团体，并促成包括 6 名女童在内的 259 名被拘押儿童获释。

41. 在开赛各省，民兵团体和刚果(金)武装部队严重侵犯人权，局势堪忧。2017 年上半年，卡穆伊纳·恩萨普民兵即决处决了至少 37 人，其中包括 3 名妇女。刚果(金)武装部队士兵对民兵实施暴力和过度镇压，法外处决了至少 429 人，其中包括 17 名妇女和 140 名儿童。截至 2017 年 6 月 30 日，发现了 42 个万人坑，调查正在进行。联合国在卡南加增加了能力，包括向开赛地区频繁派遣监测和调查团。联合国刚果民主共和国问题专家组在开赛各省执行任务的两名成员于 3 月 12 日遇害。遇害调查正在进行。

采取全面办法减少武装团体威胁方面的进展

42. 稳团的保护工作强调采用全面办法，包括政治行动、加强分析、预警和有针对性的政治和军事行动，以解除重点武装团体的作战能力。稳定团的部队和警察部分昼夜巡逻，并参加了联合评估团访问下韦莱、上韦莱、伊图里、北基伍和南基伍的关切地区。联刚稳定团在社区联络活动和预警报告方面加大了努力，为此加强分析能力，利用社交媒体技术，并在受民主同盟军活动影响最严重的地区开设了两条平民报警免费电话线路。尽管在本报告所述期间下半段，民主同盟军在贝尼县的活动有所减少，没有对平民和刚果(金)武装部队发动重大袭击(只有 2017 年 5 月一次事件)，但该武装团体仍对平民和政府安全部队构成重大威胁，造成了不稳定。联刚稳定团还需要管理开赛地区爆发的暴力事件，部队在此集结起一个营的兵力，对开赛、东开赛和洛马米省的安全局势产生了积极影响。这为人道主义援助进入卡南加、奇卡帕、Tshimbulu、卢伊扎、姆布吉马伊提供了便利。在联刚稳定团部署地区，可以看见学校重新开学，流离失所群体回返，刚果(金)武

装部队和卡穆伊纳·恩萨普民兵之间的冲突减少。在上韦莱省，自美国非洲司令部特别顾问和乌干达部队撤出非洲联盟区域合作倡议后，上帝军的抢劫和非法经济活动有所增加。

43. 保护举措还侧重于加强与社区的接触，特别是通过加强预警能力和社区警报网络系统，以及增强刚果民间社会应对重点冲突地区威胁的能力。通过冲突解决倡议，在预防和冲突降级方面加强了努力，包括开展包容各方的对话和进行调解，解决造成该地区出现不稳定危险的冲突。这些努力包括在难民不断涌入后，在多鲁马地区与南苏丹交界的各个村庄建立基于社区的保护机制。在南北基伍、上韦莱、下韦莱、坦噶尼喀、伊图里，共运行 66 个社区警报网络，覆盖 940 个村庄，使得社区能够发送保护警报。为应对新出现的威胁，在中开赛建立了 4 个新网络。还与 Walesse Vonkutu(伊图里)的 Lesse 和 Yira 社区进行了协商，之后由省内政部长主持族群间对话，达成了一项和平协议。在中开赛省发生与酋长间惯常冲突有部分关系的暴力行为后，联刚稳定团通过在卡南加的惯常冲突解决咨询委员会，为国家能力建设努力提供了支助。

在打击有罪不罚现象方面的进展

44. 联刚稳定团为北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀、上加丹加和中开赛省的军事司法当局提供了技术、后勤和财政支助。特别是，起诉支助小组协助拟定和执行用以处理刚果(金)武装部队、刚果国家警察和武装团体犯下的国际罪行和其他严重罪行的检察调查战略，并支持组建流动法院。对卢本巴希的司法行为体给予的支持有助于审理特瓦人-卢巴人灭绝种族案。这是刚果民主共和国民事法庭第一次审判这类国际罪行，也是刚果法院第一次裁定灭绝种族罪案。此外，联刚稳定团对民事流动法院庭审的支持则为弱势群体诉诸司法提供了便利，由此有 139 人因刑事罪被定罪和判刑。为加强司法，向包括 31 名女性在内的 121 名司法人员进行了证物管理和记录方面的培训。其他支助包括，向各检察官办公室提供后勤和技术支援，帮助他们前往刚果民主共和国东部各省的拘留设施进行检查。907 名非法拘留人士因此获释，另有 1 519 个案件得以采用合法程序，采用合法程序的案件比上一期间增加近一倍。

儿童保护

45. 在执行政府关于防止招募儿童、性暴力和其他严重侵犯儿童权利行为的行动计划方面取得了显著进展。还推出了一个旨在支持刚果当局起诉招募儿童行为人的两年项目。联刚稳定团和联合国儿童基金会(儿基会)支持政府设立覆盖大开赛地区的省级联合技术工作组，将全面运作的工作组总数增至七个。联刚稳定团根据国防部颁布的年龄评估准则，为刚果(金)武装部队的甄别工作提供技术支助，并支持为刚果(金)武装部队军官举办一系列年龄评估讲习班，以防止招募未成年人。因此，据记录，没有发生安全部队招募儿童的新案件。随着对武装团体高级指挥官的调查宣告结束，以及刚果(金)武装部队高级军官被控招募和使用儿童并对儿童实施性暴力，在打击严重侵犯儿童行为的有罪不罚现象方面有了进一步进展。在本报告所述期间，被武装团体和民兵招募的儿童越来越多地被分离出来并

移交给儿基会。国家工作队特别工作组面临的挑战是，开赛地区出现前所未有的暴力事件，数百名儿童被招募，数百所学校遭到民兵的袭击。

性暴力

46. 联刚稳定团支持政府通过防止招募儿童和性暴力总统特别顾问办公室、公众认识运动以及刚果(金)武装部队和参议院的打击性暴力委员会，继续努力防止、惩处和应对冲突中的性暴力案件。在伊图里、南基伍和北基伍省为包括 4 名女性在内的 149 名治安法官举办的三次能力建设会议上，就保护性暴力和性别暴力受害人和证人机制进行了讨论。稳定团和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表支持的高级别会议通过了 2017-2019 年期间打击冲突中性暴力工作国家优先事项。2017 年 5 月，向参议院提交了关于为性暴力受害人提供赔偿的指导原则的法律草案。联合国机构为伊图里和南北基伍的性暴力和性别暴力受害人提供了援助。2017 年 1 月至 6 月，有 1 120 名受害人受益于医疗、心理社会、法律和社会经济援助。其中，有 278 名受害人从法律诊所得到了支持，结果有 73 名行为入，包括 19 名刚果(金)武装部队成员被定罪。

武器和爆炸物危险管理

47. 在本报告所述期间，维持和平行动部地雷行动处处理了 173 项要求移除和销毁刚果民主共和国东部战争遗留爆炸物的请求。此外，在 2016 年 11 月 8 日戈马的一个简易爆炸装置引爆造成联刚稳定团部队多名成员受伤后，地雷行动处专家赶赴现场评估威胁和风险。该处派遣了一名威胁缓解干事，对稳定团处理此类威胁的技术能力进行评估，并为安保人员举办了两次培训员培训课程，传授如何防范简易爆炸装置的风险。2 月 22 日，刚果(金)武装部队栋古弹药库发生爆炸，作为稳定团应对工作的一部分，该处还派遣了一名武器和弹药管理专家进行评估，并从布尼亚调来一个多重任务小组协助销毁危险材料。结果，共找到、评估、移除和销毁了 1 313 枚弹药、2 244 发小武器弹药和 579 件受损武器。

预期成绩 1.1：在受武装冲突影响地区加强安全和对平民的保护

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 武装冲突地区经确认的侵犯人权事件的数量减少(2014/15: 2 057; 2015/16: 1 500; 2016/17: 1 400)	受武装冲突影响各省发生 4 073 起侵犯人权行为(国家人员实施 1 704 起，武装团体成员实施 2 369 起)。与 2015/16 年度期间相比有显著增加。2015/16 年度期间，受冲突影响地区侵犯人权事件共有 3 425 起记录在案(国家人员实施 1 477 起，武装团体成员实施 1 948 起)。增加是由于在北基伍，以及在以前没有受到冲突影响(开赛各省和坦噶尼喀省)和没有受到持自卫和政治立场的玛伊-玛伊团体扩散影响的省份，重新爆发社区和族裔间冲突，加上发生与受冲突影响地区等地民主空间持续缩小有关的侵犯事件
1.1.2 境内流离失所者总人数减少(2014/15: 150 万; 2015/16: 160 万; 2016/17: 150 万)	境内流离失所者增加，共约 380 万人流离失所。这是由于武装团体的活动，包括军事行动对武装团体移动的影响，以及开赛各省人道主义局势的不断恶化

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过维持平均 74 个固定连级行动基地和临时行动基地(包括部队干预旅地点)以及特遣队部队每日巡逻 190 次, 感知态势、进行威慑和提供保护	104	维持了 104 个固定连级行动基地和临时行动基地, 包括 65 个连级行动基地和 13 个临时或机动行动基地, 部队干预旅维持了 4 个连级行动基地和 22 个临时基地 数目较高是由于需要在联刚稳定团已经撤离的开赛各省应对危机
	200	200 次每日巡逻, 包括 101 次日间巡逻和 99 次夜间巡逻 数目较高是由于重新需要在开赛各省进行巡逻
开展 35 次任务, 清理打击武装团体行动产生的战争遗留爆炸物	245	完成了 245 次爆炸物处理任务, 销毁了 2 115 件战争遗留爆炸物, 包括 1 枚杀伤人员地雷、7 237 发小武器弹药和 580 件武器 处理任务较多是由于增加了一支工作队以及请求增多
在该国东部重点地区, 稳定团警察部分提供咨询和支助并进行 10 950 次联合巡逻, 以增加刚果国家警察的能力	14 998	进行了 14 998 次联合巡逻 产出较高是由于联合国警察与刚果国家警察在贝尼、戈马、布尼亚、乌维拉、卡莱米和布卡武展开协作打击不安全的战略
根据人权尽职政策, 为请求联合国支助的刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察人员完成 500 份甄别请求	2 475	收到并处理了 2 475 项甄别请求。国家安全部队、刚果(金)武装部队和刚果国家警察通过联合行动或后勤、运输或其他支助形式得到了联合国的支助, 共甄别 1 115 人 甄别人数较多可归因于对刚果警察的支助扩大, 以及与刚果(金)武装部队打击武装团体的联合行动增加
完成 350 次实地监测任务和 55 次调查任务, 以记录并报告侵犯和践踏人权行为, 重点关注受武装冲突影响地区	1 376	派遣了 1 376 次实地监测团, 包括对拘留所和监狱的 771 次访问
	41	向布卡武、布尼亚、栋古、戈马、金沙萨、基桑加尼、姆班达卡、姆布吉马伊和乌维拉派遣的联合调查团 监测团较多是由于对选举前夕的任意逮捕和拘留的指控增加
在该国东部风险地区, 设立 42 个联合保护小组, 开展 270 次联合评估任务, 支持社区威胁评估并制定减轻保护风险措施	36	执行的联合保护小组任务
	220	在北基伍(戈马、贝尼、布滕博)、南基伍(布卡武、乌维拉)、伊图里(布尼亚)、上韦莱和下韦莱(栋古)执行的联合评估任务

<p>通过共 60 次工作会议(每个委员会 2 次会议),向 30 个地方保护委员会成员提供有关威胁评估、开发预警系统和社区保护计划的咨询</p>	97	<p>在该国东部的联合任务较少是由于西部特别是开赛各省和前赤道省地区的保护需求增加,导致资源调往西部</p>
<p>每月同防止招募儿童和性暴力总统特别顾问举行工作会议,评估防止招募儿童、消除有罪不罚现象和应对离散儿童以及性暴力和性别暴力幸存者需求的国家举措的进展</p>	是	<p>为 45 个地方保护委员会的 2 440 名成员举行的能力建设工作会议</p> <p>会议次数较多是由于在出现新的保护问题,特别是在南苏丹边界沿线以及与坦噶尼喀省特瓦人和班图人社区冲突有关的保护问题后,扩大了地方保护委员会的网络</p> <p>与防止招募儿童和性暴力总统特别顾问以及刚果(金)武装部队打击性暴力行动计划后续委员会举行了每月会议</p>
<p>通过举办 36 次讲习班和 18 次结构性对话,在南北基伍、伊图里、韦莱、上洛马米和坦噶尼喀省为当地解决冲突、调解与和解机制进行能力发展和后勤支助,以预防和减少族群间暴力风险、管理土地冲突、处理选举进程和前战斗人员重返社会有关风险,并促使境内流离失所者和难民返回</p>	39	<p>举办了 39 次讲习班,以加强 787 个地方主要行为体在解决冲突的工具、技术和规划机制方面的治理能力,以支持在南北基伍、韦莱、上洛马米、坦噶尼喀和中开赛省和平解决冲突的现有战略</p>
<p>通过霍加波电台的 37 个调频发射台和霍加波电台网站 24 小时广播等方式,开展促进保护平民举措的多媒体公众宣传运动和外联方案,并用社交媒体提供可靠信息</p>	42	<p>在南北基伍、伊图里、乔波、上韦莱和坦噶尼喀省举办了 42 个对话论坛,帮助用和平手段解决族群间争端并化解当地紧张局势,支持当地解决冲突和调解的努力</p> <p>讲习班和对话的数目较高是由于对这类干预的需求增加,以解决坦噶尼喀特瓦人和卢巴人族群间冲突的升级。建立在社区对话基础上的地方和平倡议“Baraza la Waze Intracommunautaire”证明在解决冲突方面非常成功,因而随着冲突蔓延,提出了在坦噶尼喀全省复制该倡议的请求</p>
<p>通过霍加波电台的 37 个调频发射台和霍加波电台网站 24 小时广播等方式,开展促进保护平民举措的多媒体公众宣传运动和外联方案,并用社交媒体提供可靠信息</p>	是	<p>霍加波电台有 2 400 万听众,通过 37 个地点的 40 个调频发射台每天 24 小时广播,覆盖刚果民主共和国近三分之二领土。该网站继续提供可靠信息,社交媒体的使用也在增加</p> <p>发射台较多是为了扩大外联</p>

预期成绩 1.2: 在减少武装团体威胁方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
1.2.1 报告的刚果和外国武装团体事件的次数减少(2014/15: 410; 2015/16: 450; 2016/17: 350)	发生了 287 起性质严重的事件。这些事件涉及刚果(金)武装部队与上帝军、民主同盟军、卢民主力量、伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)和民族解放力量(民解力量)等重点外国和刚果武装团体之间的冲突。记录在案的外国武装团体的冲突事件有 155 起,上帝军的活动有所增加,部分原因是美国非洲司令部撤出上韦莱。这些事件中有近一半,即 132 起,由刚果武装团体抵抗力量所为。由于重点武装团体在东部的活动减少,报告的事件数量低于预期
1.2.2 在刚果民主共和国境内活动的外国武装团体的数量(2014/15: 4; 2015/16: 2; 2016/17: 0)	在刚果民主共和国境内活动的两个活跃外国武装团体(卢民主力量和民主同盟军)继续对刚果平民构成切实威胁。不过,其兵力和影响力已下降。卢民主力量已分裂成小股,且更加孤立。它不再是卢旺达的重大威胁,对平民的袭击也有减少。2017 年 1 月至 6 月,民主同盟军没有对平民发动猛烈袭击,却继续绑架平民背运食物,抓放平民传递消息。尽管据记录,民主同盟军与政府安全部队之间并无发生重大事件,但是,民主同盟军仍涉嫌积极抗击政府安全部队,并对平民构成重大威胁。其他 2 个外国武装团体(上帝军和民解力量)也仍在活动,但已缩减到国家安全部队可以控制的程度,就保护平民而言,它们引起的关切较小
1.2.3 联刚稳定团和政府为解除武装团体作战能力制订的联合行动计划数目增加(2014/15: 0; 2015/16: 1; 2016/17: 2)	已实现。联刚稳定团部队与刚果(金)武装部队开展了 4 次协同行动:打击上帝军的红风筝行动、打击抵抗力量的 Safisha 行动、主要针对民主同盟军的“Sukola 一号”行动和在北基伍和南基伍打击卢民主力量的“Sukola 二号”行动
1.2.4 被起诉的重点武装团体核心成员数目增加 (2014/15: 2; 2015/16: 2; 2016/17: 3)	已实现。起诉了 11 个涉及武装团体首领的案件(民主同盟军, 5; 卢民主力量, 3; 抵抗力量, 3)。9 名被告被拘留候审, 2 名逃脱
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
通过部署部队干预旅,开展联合或单边行动,解除武装团体的作战能力,以最大程度减少对平民和国家当局的威胁,每个部队干预旅、营进行 12 次旅、营或连级规模的部署	12 进行的部署
同刚果民主共和国武装部队开展 10 次营级规模(每次 750 名士兵)和 20 次连级规模(每次约 120 名士兵)联合行动,最大程度减少对平民的威胁并提高安全; 3 个快速部署营,每营有 4 个机动步兵连组,部署 12 次,开展连级规模联合或单边周密行动,	29 开展的联合行动(1 个营级规模和 28 个连级规模)。营级规模行动较少是由于当地局势不允许稳定团开展更多的营级规模行动 3 快速部署营共进行了 15 次行动部署,并

最大程度减少对平民的威胁并提高安全		建立了 12 个常备战斗部署
由部队工程人员修复通往边远地区的 450 公里道路	392	修复或建造了 392 公里道路, 另有 94.4 公里道路开始修复, 但未完工 修复的道路公里数较少是由于一些路段出现安全问题。此外, 有一段路在暴雨后需要再次修复
遵照人权尽职政策, 为刚果民主共和国武装部队 2 次旅级或旅级以上规模行动提供后勤支助, 包括燃料、口粮、地图和行动规划支助	4	遵照人权尽职政策, 支助刚果(金)武装部队打击上帝军、抵抗力量、民主同盟军和卢民主力量的旅级规模联合行动, 提供了 5 487 564 公斤口粮和 1 261 091 公升燃料
由 4 架空中侦察机、1 架空中中继转信飞机和地面支持组成的无人驾驶飞机系统从 2 个地点执行 2 600 个小时(每天 2 次任务, 每周 5 天, 每天 5 小时)的民事和军事监测任务	1 393	无人驾驶飞机系统在 374 次飞行任务中记录的飞行小时。这些任务是为 2 个行动优先事项(民主同盟军和抵抗力量)提供支持, 帮助定位武装团体的营地和藏身地点。鉴于合同规定每周飞行时间不得超过 50 个小时, 稳定团平均每周飞行 26 小时, 执行 8 次任务 产出较低的原因有, 天气、系统的飞行距离和适用性有限、缺乏机组人员以及事故/事件。也与承包商未能确保机队的适用性以及没有完全履行合同承诺有关
在东部各省召开 7 次会议, 目的是开展宣传倡导和提供咨询, 以便在省和国家两级设立联合机制, 用以评价在通过和执行终止对外国和刚果武装团体支助的政治战略以及借助联合军事行动和自愿解除武装行动解除这些团体作战能力的行动计划方面的进展	7	与当局举行了国家和省级会议, 就重点武装团体进行讨论, 包括稳定团领导层与政府和国家安全官员开会, 商讨如何协调打击民主同盟军、卢民主力量、抵抗力量和上帝军的政治和军事努力。这些讨论还侧重于武装团体和民兵活动以及政治操纵的影响, 特别是在北基伍、坦噶尼喀和开赛各省的影响
在东部各省开展 3 次联合任务, 评估武装团体及其支持者的活动, 向刚果当局和联刚稳定团提供咨询意见, 以制定通过使用军事力量和自愿解除武装的办法解除武装团体作战能力的政治战略	1	与该国防部长一起对上韦莱和伊图里省与南苏丹交界地区开展了高级联合任务, 以审查包括武装团体的活动在内的安全局势, 并制定减少对平民威胁的共同方法
	6	与刚果国家和省级官员在北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀和上韦莱省开展了联合任务, 评估武装团体的活动并制定减少对平民威胁的政治战略。任务次数较多是由于武装团体活动加剧, 以及需要作出联合评估, 以制定解除武装团体作战能力的战略
每周向军事司法对应方提供咨询意见, 以制定针对重点武装团体和民兵成员的调	是	通过起诉小组每周就调查和起诉武装团体和民兵向军事司法对应方提供技术咨

查和起诉战略，支助通过起诉和逮捕，努力解除武装团体的作战能力

与联合国南苏丹特派团、中非稳定团和联合国国家工作队举行 6 次协调会议，提供咨询意见，以执行关于上帝军的联合国战略

开展边境监测，每天进行 30 次军事观察员巡逻和 3 次沿河巡逻，监测基伍湖和坦噶尼喀湖的非法跨境活动

通过规划并执行 12 次外地特派任务，支持扩大联合核查机制，加强安全，包括边境的安全

监测武器禁运的执行情况和跨界活动，包括为伊图里、北基伍和南基伍各省 100 名社区领袖举行 8 次关于《和平、安全与合作框架》的宣讲会，鼓励他们参与监测和报告遵守武器禁运的情况和相关跨界活动

询。收到军事司法当局 6 项支助请求，其中 4 项关于派遣调查团，2 项关于流动法庭庭审

4 联刚稳定团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、南苏丹特派团、联合国驻非洲联盟办事处和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的代表出席的协调会议，包括关于上帝军和非洲联盟打击上帝军区域合作倡议的 2 次区域会议，并开展了 2 次实地任务，与非洲联盟、欧洲联盟、联合国驻非洲联盟办事处和中部非洲区域办开展了 1 次技术评估任务，以及在上韦莱开展了 1 次联合评估任务

协调会议较少是由于该区域各特派团更多使用视频会议分享信息和协调对上帝军的对策

59 每天沿刚果民主共和国东部边界进行的军事观察员巡逻

3 平均每天进行的沿河巡逻

巡逻次数较多是由于上韦莱和伊图里省与南苏丹交界沿线安全局势恶化

11 前往刚果民主共和国、乌干达、卢旺达、布隆迪和南苏丹的外地任务。特派任务数量减少因素在于联刚特派团收到的请求数量

否 由于更加注重解除武装团体的军力，在伊图里和北基伍和南基伍各省未举办关于《和平、安全与合作框架》的宣讲会。不过，外地办事处在高级别访问的场合中与省级当局进行了定期交流，进行这些访问的有安全理事会及第五委员会成员和秘书长大湖区问题特使

联刚稳定团记录了 35 起武装团体可能违反武器禁运的案例。初步调查结果已向有关的专题小组或专家组通报

预期成绩 1.3：在打击有罪不罚方面取得进展

计划绩效指标

实际绩效指标

1.3.1 按照正当程序标准对被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的犯罪行为定罪的人数增加(2014/15 年度：237；2015/16 年度：300；2016/17 年度：

已实现。军事司法当局在特派团提供后勤、技术和财政支助的情况下对 154 人宣判犯有战争罪和危害人类罪；对 255 起侵犯人权案件定罪，包括对刚果(金)武装部队人员作出 149 起定罪、对刚果国家警察人员作出 49 起定

<p>320)</p> <p>1.3.2 刚果国家警察在联合国警察支持下以适当方式就受武装冲突影响地区的严重罪行指控所作调查数目增加(2014/15 年度: 25; 2015/16 年度: 35; 2016/17 年度: 45)</p>	<p>罪、对武装部队成员作出 57 起定罪</p> <p>刚果国家警察在联合国警察的支持下以适当方式对严重犯罪进行了 5 起调查, 包括在恩吉利河发现了 10 具尸首; 在戈马的一次涉及军事特遣队的爆炸; 北基伍胡图族与玛伊-玛伊民兵马棕贝派之间的冲突; 在 Matamba (中开赛省) 的 1 次爆炸; 卡南加省两名联合国专家遇害事件。对严重罪行的联合调查数目有所减少, 原因是检察官提出正式请求的数量减少, 联合国警察提供的支持只针对武装团体对平民的犯罪案件和保护联合国人员和房地</p>
<p>计划产出</p> <p>通过组织 10 个联合调查小组和 5 个流动法庭处理典型案件, 根据请求调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为, 包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为, 为司法当局提供咨询和支持</p> <p>通过 5 个起诉支助小组, 每周就 40 起针对各种犯罪者的重罪案件, 向军事和民事司法官员提供咨询和辅导</p> <p>每月与主要政府代表协商, 核实为调查和起诉上报的与冲突有关的性暴力事件而采取的行动, 并在监测、分析和报告安排内予以反映</p>	<p>已完成 (数目或是/否) 说明</p> <p>14 联合调查小组特派任务和 17 个流动法庭听讯, 涉及典型案件。在对特瓦-班图人灭绝种族案中 32 名被告的调查和起诉过程中向卢本巴希的民事司法当局提供技术和后勤支助</p> <p>30 根据军事司法当局提出的向调查任务及流动法庭听讯提供支助的请求, 就 30 起严重犯罪案件提供支持。起诉支助小组专家向 7 个地点(戈马、贝尼、布卡武、布尼亚、卡莱米、卢本巴希和卡南加)的军事司法官员提供有关技术和程序问题的咨询和辅导</p> <p>案件数量减少的原因是, 民事司法当局没有处理属于起诉支助小组范围之内的构成战争罪和危害人类罪的严重犯罪。仅在卢本巴希上诉法院审理的特瓦-班图人灭绝种族案中提供支持</p> <p>就 39 起重点案例与武装部队军事检察长举行每月协商会议和 3 次会议, 其中 26 起涉及与冲突有关的性暴力; 向修改政府与联合国间与冲突有关的性暴力问题联合公报的高级别会议提供支持</p>

构成部分 2: 受冲突影响地区的稳定

48. 正如下文中的框架所述, 联刚稳定团继续努力减缓不安全; 鼓励和平共处和对话; 进一步巩固国家权力; 支持民事管理当局; 增加武装团体投降者的数量; 支持政府推进其国家解除武装、复员和重返社会方案; 支持外国前战斗人员的遣返和重新安置。在实现稳定方面依然存在重大挑战, 特别是在持久消除冲突根源方面存在挑战。涉及身份、资源管理和获得土地问题的族群间冲突继续恶化, 原因是: 在该国许多地区没有积极发挥作用的适当国家权力机关; 存在各种非法犯罪网络, 而且它们往往与武装团体相互勾结, 参与不法征税和自然资源走私。不

过，联刚稳定团在国际安全与稳定化支助战略的协调和监督及通过其起诉支助小组的工作打击有罪不罚现象等方面取得了良好进展。

在受冲突影响地区的国家服务交付情况得到改进

49. 联刚稳定团努力改善向民众提供公共服务的实效和质量。联刚稳定团支持了一些与开发署的联合项目，鼓励更多的民众参与地方治理，加强社区成员参与制定地方发展计划和治理机制，建立来自北基伍部落地区和地方社区的 280 名公务员和地方当局的地方治理能力。联刚稳定团还与开发署和哈佛人道主义倡议一起开展了对公众看法的调查工作，以取得对国家服务的满意度和信任、总体安全感和其他关键指标方面的季度趋势，随后在反馈会议上由民间社会和刚果当局进行讨论。公众看法方面的数据还用于衡量在执行国际安全与稳定化支助战略方面的进展情况。

50. 为帮助恢复专业和负责任的国家权力机构，联合国警察与刚果国家警察在全国各地 25 个地点(区、分区和哨所)进行了日常监测活动，并向警务人员提供培训，以加强他们的能力，内容涉及选举中的暴力、在公共秩序管理方面以非致命方式使用武力、逐步使用武力以及一般警务职责，包括开展调查的技巧、监测侵犯人权行为和对人权的尊重。此外，联刚稳定团支持了对鲁丘鲁、伊鲁穆、卡莱米和乌维拉的地方安全委员会所作的一些需求评估，据此更好地理解其在有效运作中面临的挑战。

国际安全与稳定化支助战略

51. 国际安全与稳定化支助战略支持政府执行重建方案，在战略的总括性框架之下，联刚稳定团的努力加强了政府核准省级行动计划的工作，经费来自建设和平基金、荷兰、挪威政府和国际捐助方。一种创新做法是拟定“契约”，阐明省级当局的承诺，并在重点区域打击武装团体。为伊图里省拟定契约有助于确定要采取的具体步骤，以便与联刚稳定团和刚果当局协作，执行针对抵抗力量缴械投降量身定制的稳定化计划。

52. 业已启动了两个试点项目，这有助于缓解围绕土地问题的族裔紧张关系和增强社区解决冲突根源的权能。此外，联刚稳定团协调在南基伍、北基伍和伊图里各省落实了 6 个重点区域，包括将两个试点项目延长 12 个月。稳定一致性基金为涵盖 6 个重点区域的稳定方案划拨资金包。最后，南伊鲁穆(伊图里)的方案现已成为联合军事和民事战略的一部分，该战略重点关注的是政治接触、有分寸的军事干预、社区参与，以及解除武装、复员和重返社会方案。

选举中的公共秩序管理

53. 将特别重点放在通过能力建设和培训预防与选举有关的暴力行为。为刚果国家警察总稽核局的 133 名检查专员(包括 34 名女性)提供了关于监测警方在人群控制中的行动及发现不当行为的特别培训。联刚稳定团还注意到，由于其宣传行动，总稽核局在金沙萨持续部署了一些审计检查专员小组，以监测执行人群控制任务

的警察。在国家警察的改革、改组和发展方面注意到已经有所进步，包括正在征聘 10 000 名警官。

监狱管理

54. 在本报告所述期间加紧了监狱管理方面的努力，以便更好地管理监狱和保障其安全，因为在对监狱的各种袭击和 5 000 多名囚犯从金沙萨、贝尼和布卡武监狱大规模越狱之后，该国监狱已越来越成为一个安全风险。在本报告所述期间，经常性的小规模越狱事件还在继续，而随着霍乱的爆发，监狱条件、包括食物和水的供应更加恶化，戈马的监狱情况尤差。在这方面，联刚稳定团继续支持刚果当局努力加强监狱安全，特别是关押了高风险囚犯的监狱的安全，为此提供每日辅导和培训并向包括金沙萨的 2 个监狱在内的 38 个重点监狱的监狱长、监狱保安人员和其他工作人员提供咨询。联刚稳定团提供财政和技术支助，由司法和人权部安排为 50 名女性监狱工作人员提供关于基本安全和女性囚犯和青少年管理的二个月培训。在戈马警察培训学校为 112 名来自金沙萨、戈马、布卡武、贝尼和布尼亚的警官组织了培训，重点是监狱安全。向戈马、布卡武、贝尼、卢本巴希、布滕博、基桑加尼、乌维拉和金沙萨的监狱实际部署了总共 53 名监狱长，其中 7 名为女性。通过联刚稳定团的技术和后勤支助，217 名高风险囚犯被转移到指定的监狱。联刚稳定团还向司法和人权部及缓解监狱拥挤问题特别委员会提供专业、技术、后勤和咨询支助，以审查被关押者的案例，由此释放了 428 人。联刚稳定团支持全国独立选举委员会在全国各地监狱接纳囚犯参与投票。尽管取得了一些进展，但对高级别军官或警察起诉的数量总体上没有增加。

前战斗人员解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置

55. 联刚稳定团继续支持实施第三个刚果全国方案，以实现刚果武装团体成员解除武装、复员和重返社会以及来自外国武装团体的前战斗人员自愿遣返。联刚稳定团在必要时提供后勤和技术援助，以此继续协助前战斗人员复员并重返其原籍社区。联刚稳定团的主要优先事项之一是更多地关注对前战斗人员的复员援助以及支持其可持续地重返社会。在本报告所述期间，联刚稳定团接收并处理了 629 名刚果及外国战斗人员的案例，并从中分离出 201 名儿童兵。此外，联刚稳定团通过 37 个有针对性减少社区暴力的项目帮助了超过 64 400 名受益人，包括问题青年(54 580 人)、易受伤害的妇女(4 654 人)和前战斗人员核心团体(5 166 人)，后者正等待在解除武装、复员和重返社会国家方案之下得到长期重返社会的支持，以此力求减少前战斗人员重新加入武装团体并破坏当地安全的风险，减少他们特别是青年被招募加入武装团体的风险。

56. 联刚稳定团继续支持刚果民主共和国各地的一些解除武装、复员和重返社会营地，包括在卡米纳和基多纳的营地，那里有 958 名新进入者接受最初 6 个月的培训。联刚稳定团还在三个营地继续支持 297 名卢民主力量战斗人员及其 1 075 名家属，并支持区域和国家的政治努力，帮助他们尽快遣返卢旺达。

预期成绩 2.1：在受冲突影响地区的国家服务交付得到改进

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 民众对政府在优先稳定地区提供的行政服务的满意度提高(2014/15 年度: 截至 2015 年 6 月 33% 的调查对象表示满意; 2015/16 年度: 38%; 2016/17 年度: 43%)	<p>总体而言, 2016 年 6 月至 2017 年 3 月, 刚果民主共和国东部 22% 的人将其获得行政服务的机会评定为好或很好</p> <p>各省和不同性别之间存在差异, 妇女中此比例呈总体下降趋势, 以下各县也呈总体下降趋势: 瓦利卡莱(从 24.7% 降至 10.2%)和沙本达(9.7% 降至 4.6%), 而以下各县则有增加的记录: 菲齐(13% 增至 25%)、乌维拉(6.7% 增至 17.1%)和布尼亚(38% 增至 47%)</p> <p>总体比例降低的原因可能是东部许多地区不安全状况的加剧、选举的总体不确定性, 以及财政压力限制了官员薪金的支付</p>
2.1.2 部署在刚果民主共和国东部的刚果国家警察的总人数增加(2014/15 年度: 3 863; 2015/16 年度: 4 800; 2016/17 年度: 5 300)	<p>在刚果民主共和国东部共部署了 4 513 名刚果国家警察, 包括在 Oicha(141 名)、Maimoya(20 名)和埃林盖蒂(40 名)增派 201 名国家警察, 以提高地方警察的业务能力并实现稳定</p> <p>部署在东部地区的国家警察人数减少是因为开赛各省局势不安全, 需要警察资源的转移, 也因为征聘新的人员方面发生了拖延国家行为体未发布任何报告。由于安全局势恶化, 国家妇女团体和民间社会组织据说不敢提出报告, 因为被控施害者大多是军警部队及其他武装民兵团体的成员</p>
2.1.3 在受冲突影响地区秉持被拘留者人道待遇最低国际标准的监狱数目增加(2014/15 年度: 56; 2015/16 年度: 59; 2016/17 年度: 61)	<p>受冲突影响地区 42 个监狱中的 24 个监狱及金沙萨的 2 个监狱定期接受咨询、支助和指导, 这些监狱执行了经特派团评估的界定人道待遇的 31 项规则中的 20 项</p> <p>数量减少的原因是公共财政的经济制约因素导致政府对监狱总体供资减少, 由此造成工资和津贴未能支付, 向囚犯供食的预算减少, 对工作人员的培训不够</p>
计划产出	<p>已完成 (数目或是/否) 说明</p>
就 15 个地方行政实体的法律属性、运作和服务提供的改善及与民众的关系向其提供每周咨询和 15 次培训	<p>18 在鲁丘鲁、伊鲁穆、卡莱米和乌维拉各地方实体为 80 名专家和地方安全委员会的 120 名成员提供培训课程, 使之能够改善对当地安全的评估和计划, 并就安全和稳定的关注问题与当地居民进行定期交流</p> <p>北基伍的三个地方实体进行的关于当地规划和预算编制方面的能力建设帮助了 280 多名公务员和地方当局, 使之能开展有效和及时满足需要的地方治理工作</p>

- 向负责受战争影响地区的稳定和重建计划工作的省当局提供 12 次辅导，以便在北基伍省、南基伍省和伊图里省受冲突影响地区协调执行 6 个国际安全与稳定化支助战略方案
- 30 在北基伍、南基伍和伊图里各省向受战争影响地区的稳定和重建计划省级代表提供辅导，涵盖 6 项国际安全与稳定化支助战略方案(北基伍省的 Kitshanga 和贝尼、南基伍省的卡莱亥和乌维拉 Plaine de la Russizi 及伊图里省的南伊鲁穆和曼巴萨)
- 辅导次数的增加是因为需要涵盖方案执行工作的所有方面以及与国际和国家伙伴的协调，并需要筹备省级稳定一致性基金的理事会会议
- 就根据国际安全与稳定化支助战略在 13 个优先地区设计、筹资资助和执行地区性稳定方案，每月与国际捐助界和伙伴举行协调会议
- 是 与稳定一致性基金的资金捐助者举行每月协调会议，以审查提案征求书、在 6 个优先地区的方案，并统一 13 个优先地区的双边援助。这些会议还有助于解决冲突的根源，为此特别关注武装团体成员
- 为 5 个稳定工作伙伴(联合国机构或国际非政府组织)提供 5 次辅导，以指导如何为国际安全与稳定化支助战略供资的各项稳定化方案制定对性别问题有敏感认识的提案，以便在优先稳定地区执行
- 8 与执行伙伴(联合国国家工作队、国际和国内非政府组织)举行辅导课程，以探讨各种稳定化干预措施中对性别问题有敏感认识的方案，尤其特别注重妇女在减缓族裔紧张关系及鼓励经济活动的民主对话中可起的作用。对两个优先地区(伊图里省的曼巴萨和南基伍省的卡莱亥)开展了两项外部评价，对妇女获得处理社区内安全问题的空间时所产生的积极影响作出评估
- 就公共秩序管理等一般警务职责方面培训 3 500 名刚果国家警官，并对部署到不再有武装团体的该国东部地区的刚果国家警察进行快速基本培训，其中包括提高对性暴力、对性别问题有敏感认识的调查和社区警务的知识的培训模块
- 5 535 刚果国家警察接受培训，其中包括 548 名女性。参训人员的人数有所增加，原因是在筹备即将举行的选举的背景下重视警察培训支助
- 为部署到四个东部省份(北基伍和南基伍、伊图里、坦噶尼喀)的司法部门人员举办 24 期辅导和 2 期培训课，内容涉及法院行政管理，重点是卷宗、登记和档案管理，以及案件的轻重缓急和案件流程
- 24 在北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀 4 省举行辅导课程，为 121 名书记官长和法庭书记员、包括 31 名妇女，提供关于法院行政及管理问题的 7 期培训。培训次数增加的原因是受益者人数增多

<p>向 6 个重点地区的司法当局提供每周咨询和辅导，以加强正当程序和减少非法拘留，主要是通过提供法律咨询和组织流动法庭庭审</p>	<p>是</p>	<p>向司法当局、包括法官和检察官提供关于司法程序的每周咨询和辅导；组织了 896 次前往 6 个区(戈马、布卡武、布尼亚、卡莱米、乌维拉和贝尼)内拘留设施的视察访问；举行了 74 次民事流动法庭庭审，以减少长期拘留的情况，结果有 907 名被拘留者获释、1 519 名被拘留者的拘押得到规范化；207 名被告得到审判，其中 139 人被定罪和判刑、68 人被宣告无罪</p>
<p>为衡量依据国际标准改善监狱条件的情况进行 12 次评估视察访问</p>	<p>12</p>	<p>对戈马、布卡武、卡莱米、马西西、鲁丘鲁、瓦利卡莱、基桑加尼、布尼亚、曼巴萨、贝尼、乌维拉和布滕博的监狱进行监狱评估视察，其间制定并使用了衡量根据国际标准改善监狱条件的情况的监狱评估工具</p>
<p>利用经核准的标准化培训材料向 52 名国家监狱长提供一次培训，内容涉及监狱管理</p>	<p>53</p>	<p>包括 12 名女性和 41 名男性的监狱长接受了采用国家标准培训课程的培训，内容涉及监狱管理的人权办法、沟通技巧、财务管理和问责制、监狱行政管理、刑法、囚犯管理和监狱安全及《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《曼德拉规则》)的其他相关方面</p>
<p>就监狱安全为北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀各省和金沙萨的 10 名监狱长提供日常辅导，并为部署到这些监狱的刚果国家警察组织 4 次监狱安全和管理方面的培训</p>	<p>是</p>	<p>提供每日和每周辅导，包括向 10 名监狱长提供关于监狱安全的咨询，为派往相关监狱(戈马、布尼亚、卡莱米、布卡武、乌维拉、贝尼、瓦利卡莱、马西西、马卡拉和基桑加尼)的刚果国家警察提供 4 次关于监狱安全和管理方面的培训</p>
<p>辅导和培训 5 名监狱长，内容涉及采纳监狱岗位职责和程序，以及翻译和印制 1 000 份斯瓦希里语版的《囚犯待遇最低限度标准规则》</p>	<p>是</p>	<p>通过提供关于监狱岗位职责的日常咨询向在戈马、布尼亚、卡莱米、贝尼和布卡武的 5 名监狱长提供辅导；向东部的 11 所监狱、西部的 2 所监狱和加丹加的 1 所监狱，以及外地办事处、司法和人权部和上加丹加、坦噶尼喀、南基伍、北基伍、伊图里和乔波的省级司法部门分发了 1 500 份译成斯瓦希里语和林加拉语的《曼德拉规则》</p>

预期成绩 2.2: 前战斗人员解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>2.2.1 解除武装的刚果前战斗人员的复员总数增加(2014/15 年度: 123 938; 2015/16 年度: 128 128; 2016/17</p>	<p>本报告所述期间, 339 名刚果前战斗人员、包括 328 名男子和 11 名妇女被解除武装和复员, 使复员人数总数达到 124 965 名</p>

年度: 129 128)	前战斗人员复员人数减少的原因是投降人数较少, 这一情况的部分原因是国家解除武装、复员和重返社会方案不具吸引力, 而且前战斗人员需要迁移到卡米纳或基多纳
2.2.2 被遣返的外国前战斗人员及其家属总数增加(2014/15 年度: 31 077; 2015/16 年度: 37 201; 2016/17 年度: 38 201)	在本报告所述期间共有 706 人被遣返, 包括 290 名外国前战斗人员(286 名男性和 4 名女性), 其中 77% 来自重点武装团体, 还包括 416 名家属(151 名男子和 265 名妇女), 使被遣返者总数达到 32 652 名 前战斗人员被遣返的人数减少, 原因是投降人数减少
2.2.3 与武装团体有牵连的儿童获释总数增加(2014/15 年度: 47 687; 2015/16 年度: 49 187; 2016/17 年度: 50 187)	在儿基会和其他合作伙伴的协助下, 1 505 名儿童(包括 136 名女童)脱离武装团体, 使获释者总数达到 51 692 人 被释放的儿童人数增加, 原因是在开赛各省从武装团体中分离出大量儿童
2.2.4 获得复员援助的前战斗人员总数增加(2015/16 年度: 2 000; 2016/17 年度: 3 000)	在联刚稳定团的支持下, 3 763 名前战斗人员得到复员援助

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与牵头开展解除武装、复员和重返社会工作的国家实体和其他伙伴合作, 确保监督并定期联合监测前战斗人员重新安置和重返社会情况, 并通过与国防部保持接触并举行每月会议, 加强国防部监督和支持社区重返社会项目的能力	是	通过与国家解除武装、复员和重返社会方案的地方分会联络, 监测并支持前战斗人员的重新安置和重返社会; 提供必要的后勤支助。在有数据并可查阅的情况下, 为追踪回返者去向提供支持。联刚稳定团在省和国家一级持续与国防部接触并与国防部长接触
为遣返已申请大赦并已登记的刚果前“3•23”运动战斗人员提供后勤支助	否	由于未开展政治进程, 未遣返刚果前“3•23”运动战斗人员
为那些在政府的国家解除武装、复员和重返社会方案三中已经进入复员援助阶段的最多达 6 000 名前战斗人员提供后勤支助、开展人权筛查并与政府进行联合监测/核查	是	在政府的全国解除武装、复员和重返社会方案在卡米纳和基多纳的营地内为 951 名前战斗人员和 2 名家属提供后勤支助和每日口粮; 开展了人权筛查和联合监测及核查 6 000 人的计划数字系依据政府对进入政府的全国解除武装、复员和重返社会方案三复员援助阶段的前战斗人员人数的预期。由于前战斗人员人数低于预期, 仅为实际进入营地的人数提供支助
从前战斗人员手中收缴 3 500 件武器及相应弹药, 并予以记录、储存和销毁	249	收集并记录了小武器和轻武器及 2 266 发弹药

	759	<p>储存了小武器和轻武器以及 15 171 发弹药，其中 212 件战争遗留爆炸物和 203 发小武器弹药被销毁</p> <p>收集、记录、储存和销毁的武器数量较少，原因是投降的数量减少，而且政府决定不执行每次投降收缴一件武器的政策</p>
<p>与刚果(金)武装部队、联合国国家工作队和红十字国际委员会举行 10 次会议，监测和协调外国武装团体中儿童的释放和遣返</p>	8	<p>与各合作伙伴举行了会议，包括儿基会、联合国难民事务高级专员公署和红十字国际委员会，以协调乌干达儿童的遣返</p> <p>会议次数减少是因为需要减少，而且遣返儿童请求减少</p>
<p>在关于遣返外国战斗人员的 6 次协调会议以及与全国解除武装、复员和重返社会方案执行股举行的关于执行全国解除武装、复员和重返社会方案三以及制定解除武装、复员和重返社会联合程序和规划文件的 12 次会议上，向区域解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置委员会提供咨询意见</p>	8	<p>和平、安全与合作框架技术支助委员会以及其他相关工作队(包括关于刚果民主共和国东部解除武装的外国战斗人员持久解决办法的区域工作队)举行区域协调会议。会议次数增加的原因是大湖区问题特使办公室加强了关注，特使召开了更多会议并设立了一个新的工作队</p>
	52	<p>与全国解除武装、复员和重返社会方案执行股举行会议，以便提供关于实地局势的信息，协调支助(包括向方案提供的后勤支助)，并通过减少社区暴力方案协调各项举措。需要召开更多会议进行密切的合作与协调，以便更好地管理资源</p>
<p>通过每周访问集结、中转和安置点以及北基伍省、南基伍省、上韦莱省、伊图里省和坦噶尼喀省的重返社会地点，监测、评估和倡导全国解除武装、复员和重返社会方案三的及时执行</p>	是	<p>通过联刚特派团常驻各营地以及派联刚稳定团联络官进驻解除武装、复员和重返社会方案执行股，与负责全国解除武装、复员和重返社会方案三的省级当局每周进行联络。每周不止一次访问集结、中转和安置点以及重返社会地点</p>
<p>关于解除武装、复员和重返社会的多媒体宣传运动，包括：(a) 通过霍加狨电台在北基伍省、南基伍省、上韦莱省、伊图里省和坦噶尼喀省播出 100 个新节目(包括 500 次访谈)，以及 12 次网络访谈和 12 次视频访谈；(b) 向包括卢民主力量、上帝军、民主同盟军、刚果(金)武装部队和地方社区在内的利益攸关方宣传解除武</p>	48	<p>新制作的广播节目，包括 36 次访谈，并通过霍加狨电台以及移动电台播放</p> <p>访谈的次数低于计划数，但访谈对象是较高级别的前战斗人员，从而针对性更强</p>
	29 670	<p>分发的传单和其他宣传材料</p> <p>传单数量低于计划数，原因是认识到组织实地访问团比散发传单更有效</p>

装、复员和重返社会/遣返和重新安置活动、目的和目标，为此在大片地区通过陆路和空中散发以林加拉语、法语、阿乔利语和基尼亚卢旺达语等语言印制的 140 万份传单，包括 40 000 份仅针对卢民主力量的照片传单；(c) 60 次解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置实地宣传访问团，以支持对上帝军、民主同盟军和卢民主力量成员实行解除武装、复员和遣返的军事行动

233 实地访问团

实地访问团次数增加的原因是认识到实地访问团在鼓励投降和提高认识方面比传单和其他宣传材料更有效

构成部分 3：支持民主治理和机构改革

57. 在本报告所述期间，民主化、巩固和平和支持包容各方的政治对话方面的进展受到严重阻碍，原因是刚果民主共和国的政治气氛以及与选举进程推迟有关的紧张局势加剧。这种气氛导致全国各地与限制民主空间相关的侵犯人权和基本自由的行为增加。机构改革方面的进展甚微。

58. 2016 年 12 月 19 日，总统的第二届任期、即宪法规定的最后一届任期届满。卡比拉先生提议的全国对话于 2016 年 9 月 1 日开始，最终于 2016 年 12 月 31 日签署了一项关于如何举行选举的协议。在该对话开始前的期间，执政联盟与反对派和民间社会很大一部分人之间就全国对话和选举进程的持续紧张关系凸显。全国独立选举委员会 2016 年 9 月 17 日向宪法法院提交推迟选举的请求，原因是该委员会不能按《宪法》的设想，宣布 11 月举行总统和立法选举。2016 年 9 月 19 日，反对派支持者响应变革联盟要求在 11 月举行选举的呼吁，在刚果民主共和国各地多个城市举行示威，并要求卡比拉先生在 2016 年 12 月 19 日下台。示威在金沙萨陷入暴力，其中安全部队，特别是共和国卫队和宪兵，向示威者发射实弹和催泪瓦斯。2016 年 12 月 31 日，经过刚果民主共和国主教会议主导的调解，最终签署了一项有关选举(将在 2017 年底前举行)前过渡期的新政治协议。2016 年 10 月 18 日签署的一份早先政治协议的签署方和非签署方代表签署了该协议，此举帮助缓和了政治紧张局势，尤其是金沙萨的政治紧张局势。

59. 在这些事件后，本报告所述期间后半期出现了 12 月 31 日协议执行工作的进一步拖延。2017 年 5 月 16 日，一个由 59 名成员组成的过渡政府在国民议会宣誓就职。在此之前的 4 月下旬，除变革联盟之外的大多数政治行为体签署了协议执行工作的“具体安排”。在本报告所述期间结束时，在 12 月 31 日协议中建立信任措施的执行方面没有取得有意义的进展。至少有 160 名政治犯仍被拘留，而针对反对派示威的普遍禁令仍在适用。

60. 经济危机的加速极大导致了越来越多民众的不满情绪，从而增加了发生新的社会动乱的风险，包括通过操纵推进政治议程。经济下滑的趋势对选举进程产生了重大影响，因为该国政府承诺完全承担为选举筹资的任务，而国际财政援助的条件是政治稳定。

选民登记

61. 全国独立选举委员会 2016 年 7 月 31 日在北乌班吉省巴多利特启动了选民登记进程的试点阶段。2017 年 4 月 30 日，选民登记进程已在 13 个省完成，并在另外 10 个省启动；5 月 28 日，该进程在金沙萨启动。由于局势不安全，剩下的开赛和中开赛两省到 6 月 30 日尚未开始选民登记。刚果侨民的登记也尚未开始。

62. 根据安全理事会第 2277(2016)和 2348(2017)号决议，联刚稳定团向选民登记册更新工作提供了技术和后勤支助，包括向全国独立选举委员会在总部以及省一级提供技术咨询，并将选民登记册材料从入境点运到 16 个选举委员会中心和一些难以到达的地点。根据联刚稳定团、选举委员会和联合国开发计划署(开发署)选举支助项目间的一项分工协议，联刚稳定团已履行了其支持选民登记的所有责任，而且在某些情况下应请求提供了额外特别支助。开发署项目多伙伴篮子支助基金的资金到位率仍仅占所需 1.233 亿美元资金的 6%，部分原因是捐助方对政治过渡的不确定性感到担忧。到本报告所述期间结束时，选举委员会主席提到将选举推迟到 2017 年 12 月之后。公布选举日程的工作仍然停滞不前，但全国独立选举委员会宣布，8 月 26 日在 11 个省组织省长选举。

斡旋和调解工作

63. 2017 年 12 月举行选举的不确定性仍然很高。鉴于这些事态发展以及安全理事会第 2348(2017)号决议反映的优先事项调整，联刚稳定团采取了措施，通过特别代表的斡旋和各个层面的调解工作支持选举进程。执行这些举措是为了与各政治利益攸关方，特别是与总统多数派联盟和变革联盟开展接触，商讨在 2017 年 12 月前组织选举，并迅速执行建立信任措施，从而为举行和平、自由、公正和可信的选举创造有利的环境。联刚稳定团还继续与国家利益攸关方、区域行为体(会同大湖区问题特使)和支持执行 12 月 31 日协议的其他主要国际伙伴密切合作。在本报告所述期间结束时，协议所规定条款的执行工作仍未完成，在尊重基本政治权利和公民权利方面观察到一种令人担忧的趋势。

机构改革进程

64. 联刚稳定团为推进安全部门的改革和支持权力下放的全面工作而在关键机构改革举措和治理方面作出的努力受到政治僵局的阻碍。支持该国政府履行在《和平、安全与合作框架》下所作承诺仍然是一项重要任务，但目前排在更前面的重点工作是联刚稳定团为确保进行包容各方的政治对话而开展斡旋工作。如下文框架所述，在本报告所述期间，在实现《框架》规定的国家承诺、加强国家监督机制的能力、确保与大湖区问题特使和《框架》担保人开展协调的斡旋工作以及促进民间社会的参与方面取得了一些进展。例如，联刚稳定团组织了与民间社会的 80 多次协商，商讨推动包容各方的民主治理和政治空间的机会，特别是在金沙萨、卢本巴希和北基伍等热点地区。

65. 在确保《框架》所有各级签署方的政治势头方面依然存在挑战。已制定关于建立有效和可问责的国家治理和安全机构的国家战略，但对总体稳定和安全的的影响仍然有限。与此同时，鉴于依然没有国家安全部门改革战略，联刚稳定团继续将工作重点放在安全部门改革的个别方面，包括专业化、重组、业务能力和打击

有罪不罚现象。尽管联刚稳定团开展接触并作出努力，但在拟定全面的国家安全部门改革计划方面未取得重大进展，而关键的挑战依然是没有国家政府架构负责协调和监督安全部门改革，包括涉及人力资源管理、退役、招募、培训、后勤、基础设施和装备的问题。通过在警察和刚果(金)武装部队内部建立内部监督机构观察到一些进展，这些机构充当联刚稳定团在尊重基本人权方面持续参与和宣传的协调中心。通过与全国人权委员会协作，取得了总体积极的成果。通过参加培训和工作会议，委员会成员的能力得到了加强，可以进行人权调查。还由于向该国政府提供的技术支持，得以 2017 年 4 月向禁止酷刑委员会提交第二次定期报告。这份报告自 2009 年以来逾期未交。

预期成绩 3.1: 民主化、巩固和平和支持包容各方的政治对话取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 在选举周期提供和平示威权及言论、集会和媒体自由权	<p>2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间，联刚稳定团共记录了全国各地与限制民主空间相关的 1 104 项侵犯人权和基本自由行为，该数字高于 2015/16 年度此类侵权行为的记录数字(603)。差异源于在受不确定性影响的预期选举期间前夕，民主空间萎缩</p> <p>这些侵权行为主要由国家警察人员和刚果(金)武装部队实施，针对政党、民间社会组织成员和媒体人员。受影响最严重的省份是金沙萨(239 起)、北基伍(158 起)和上加丹加(118 起)。围绕举行选举的不确定性仍然很高，刚果民主共和国当局明显缺乏执行有意义的建立信任措施的政治意愿，包括 2016 年 12 月 31 日政治协议所列的措施。上述情况可能引发进一步的示威活动，导致与选举有关的更多侵犯人权事件</p>
3.1.2 在宪法时限内，以国际观察员报告的透明、可信、公正及和平的方式举行协商一致日程排定的选举	<p>未组织选举，并且在本报告所述期间结束时，未发布举行选举的正式日程。全国独立选举委员会 2016 年 9 月 17 日向宪法法院提交推迟选举的请求，原因是该委员会不能照《宪法》的设想，宣布 11 月举行总统和立法选举。2016 年 12 月 19 日，总统的第二届、即宪法规定的最后一届任期届满。12 月 31 日，经过刚果民主共和国主教会议主导的调解，最终缔结了一项有关选举前过渡期的新政治协议</p>

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
作为该国政府与联合国之间战略对话的组成部分，举行 4 次高级别会议，核准和监督构成联刚稳定团撤出战略条件的具体目标	否	在通过安全理事会第 2277(2016)号决议之后，该国政府与联刚稳定团之间的战略对话停滞不前。该国政府已不再参加有关联合制定联刚稳定团撤出战略的讨论。2016 年 9 月 23 日，外交部长在大会的讲话中重申，该国政府请求逐步减少联刚稳定团部队以及稳定团进行转型。在安全理事会 2016 年 11 月访问期间举

		行了高级别会议
		根据安全理事会第 2348(2017)号决议的要求，联刚稳定团已采取步骤，将军事人员减少到 16 215 人，将参谋人员和军事观察员的数量减少到 660 人
举行全国对话或类似机制，得出一份列出推进选举进程要点的商定方式的成果文件	是	刚果民主共和国主教会议促成的 2016 年 12 月 31 日协议为组织及时、可信、透明的总统选举以及国家和省级立法选举铺平了道路。然而尚未通过选举法，到 2017 年 6 月 30 日尚未公布选举日程
关于侵犯人权行为的每月监测报告，包括一份关于选举进程、与选举有关的侵权行为和基于性别的侵犯人权行为的特别说明	是	汇编了与限制民主空间相关的侵犯人权行为问题的每月说明，并在公布之前与该国政府分享。尽管关于选举进程、与选举有关的侵权行为的特别说明未按计划编制，但是联刚稳定团编写的每月说明包括一份与限制民主空间相关的侵犯人权和基本自由行为问题的附件
每月与国家机构、全国人权委员会和全国独立选举委员会举行会议，改进对尊重集会、言论和政治参与自由权的问责，并促进各政党和候选人平等获得电台和电视广播时间	是	联刚稳定团与全国人权委员会成员及其技术人员每两周在金沙萨举行一次关于公民和政治权利的会议，以鼓励该机构促进公共和政治权利及自由。此外，联刚稳定团在金沙萨、戈马、姆布吉马伊和马塔迪分别为以下人员组织了关于被拘留者权利的 2 次培训：25 名治安法官和 25 名法警；25 名治安法官和 25 名警察；15 名治安法官和 15 名警察；20 名治安法官和 20 名警察。联刚稳定团还支持为来自不同政党(反对派和政府)的 150 名参与者举办的一次关于公共自由的讲习班
与议会和该国政府的代表举行 6 次会议，倡导通过重要的立法和执行措施，以便在宪法时限内根据订正选举日程组织整个选举周期	否	由于政治僵局，产出未完成。全国独立选举委员会未公布在宪法时限内举行选举的日程，而是侧重于选民登记册的技术方面。经订正的选举法未在议会最后一次会议期间审计。尽管如此，联刚稳定团与国民议会常设政治、行政和司法委员会举行了 1 次正式会议，并与不同政府和反对派对话者举行了 11 次正式会议，而且特别代表全年为推进政治进程与所有各方不断斡旋接触
与全国独立选举委员会及政府相关部委举行 25 次会议，评价全国独立选举委员会和刚果当局在通过下列文件方面的进展：订正的协商一致选举日程；适当的选	20	举行的会议。选举日程尚未公布；6 月 27 日通过的 2017 年预算包括用于选举的 13 亿美元；已拟订和签署两项选举行为守则：(a) 政治行为体、政党、政治团

举预算和支付计划；选举行为守则；通过透明和可信进程更新的选民登记册

体和媒体的行为守则；(b) 刚果记者的职业道德和道德守则；全国独立选举委员会称，截至 2017 年 6 月 30 日，24 个省共有 30 861 449 名选民进行了登记，其中 48% 为女性。这占全国全体选民估计数的 75%。由于安全原因，两个省(开赛省和中开赛省)以及洛马米省两个县(卡米尼县和卢鲁伊县)的选民登记册更新工作推迟

每周与全国独立选举委员会执行局及其各技术司举行会议，以支持联刚稳定团的斡旋任务并就执行选举日程的相关问题提供咨询意见，同时每月与伙伴关系委员会和选举技术委员会举行会议

10 在全国独立选举委员会主持下召开的会议(5 次伙伴关系委员会、5 次选举技术委员会)。由于目前的政治危机造成捐助方不愿资助开发署选举支助项目，不能按原计划定期举行会议

此外，在 2017 年 4 月之前，由全国独立选举委员会、联刚稳定团和开发署选举支助项目构成的联合综合业务中心每周至少在委员会房地举行一次会议

预期成绩 3.2: 制定关于建立有效和可问责的国家治理和安全机构的国家战略，并在落实强化和权力下放的国家机构方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 国家监督机制在监测和评价《和平、安全与合作框架》执行情况方面发挥作用	国家监督机制已采取立场，将国家承诺方面的进展与区域承诺方面的进展联系起来。这一立场在高级别讲习班和其他讲习班以及技术支助委员会区域会议等区域会议上得到反映。事实上，刚果民主共和国批评该区域其他国家未在履行其承诺方面取得进展，同时表示该国正在履行自己的所有承诺。未在国家承诺方面取得重大突破，仅在安全部门改革方面取得一些较小的进展
3.2.2 该国政府向国际人权机制(《消除一切形式种族歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》)提交逾期的人权报告(自 2007 年以来)(2014/15 年度: 3 份逾期报告; 2015/16 年度: 0 份逾期报告; 2016/17 年度: 0 份逾期报告)	已实现。自 2009 年逾期未交的向禁止酷刑委员会的第二次定期报告已完成，并于 2017 年 4 月提交
3.2.3 刚果国家警察、刚果(金)武装部队和治安法官的内部控制机构在国家一级正常运作，并能在一半的国家领土内进行监测和审计	刚果国家警察: 成立于 2015 年的国家警察新监督机构(刚果国家警察总稽核局)正在金沙萨和 11 个省会履行其监督职责。该国行政区划的重新划分对该机构的运作产生了负面影响，原因是该机构在新的 15 个省会没有办事机构。尽管在这方面有一项计划，但是该警察监督机构未

划拨用于在新省份扩张其办事机构的资金

刚果(金)武装部队：纪律制裁庭是为审判违纪行为所设的内部控制机构。这些法庭由与司法和人权部一起监督军事司法的司法事务委员会管理

司法：司法改革的国家政策已通过，并将司法独立作为一个优先事项纳入该政策，为此改进司法事务委员会在司法部门预算管理方面的作用、委员会的内部运作、加强治安法官职业管理并提高其透明度以及改进治安法官问责制

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为落实政府主导的监测和评价《和平、安全与合作框架》下所作承诺的机制提供技术支持,为此:组织1次高级别国家协调研讨会、为每个国家承诺组织3次评价论坛,并且为出版关于每个国家承诺的2份独立进度报告向民间社会提供技术支持	1	2017年6月1日举行了国家监督机制协调员、规划部长和秘书长副特别代表之间的高级别会议,作为《和平、安全与合作框架》下所作国家承诺执行情况评价论坛的前奏
	1	2017年6月1日和2日,在金沙萨为6个国家承诺中的每一项举办了技术评价论坛。该多行为论坛重新聚集了政府、主要部委和国家机构技术人员、国际技术和金融伙伴以及民间社会组织的代表。该评价评估了《和平、安全与合作框架》自2013年签署以来在执行方面取得的进展和尚未解决的挑战。主要结论构成该讲习班的最后报告,该报告仍在编写
	1	印制和散发的报告。六次筹备会议使联刚稳定团及其民间社会伙伴得以确定参与监测《和平、安全与合作框架》的各个组织。这些组织组成了一个特设民间社会论坛,并已通过职权范围。3月21日和22日,在金沙萨举行了评估《框架》执行工作进展情况并编写一份独立的民间社会进度报告的民间社会讲习班。这次讲习班的最后报告,包括其向政府提出的建议,在联刚稳定团的支持下印制和散发 论坛和报告数量减少的原因是国家承诺的执行工作进展缓慢、缺乏政治意愿以及国家监督机制的领导层发生变化
通过每月与秘书长大湖区问题特使、开发署和规划部举行会议,提供斡旋和协调支持,以确保将私人投资会议成果纳入该国政府的《2017-2021年国家战略发展计划》	否	未按计划每月举行会议。尽管如此,2016年7月,联刚稳定团在开发署的支持并在联合国国家工作队和捐助方协调小组的参与下,参加了对该国政府制定的《2017-2021年国家战略发展计划》的审查,从而确保将私人投资会议成果纳入该国政府即将实施的五年计划。这一计划包括将在国家战略发展计划五年期间实施的旗舰行动,其中特别包括:改善商业环境、提高投资率、发展私营部门以及改进经济的融资机制。联刚稳定团通过其持续参与这一进程,确保将私人投资会议的成果贯穿纳入各领域
为国家预算和国际社会资助安全部门改	否	已启动协调会议,但并未定期举行,原

革计划提供斡旋和协调支助,为此每两个月与国际伙伴举行一次协调会议,并编制关于安全部门改革和《和平、安全与合作框架》下承诺的季度报告,与相关国家和国际利益攸关方分享,供采取相关行动

为民间社会组织、媒体、议会和安全部门机构成员组织 3 次省级和 1 次全国讲习班,并组织一次国家级圆桌会议,以期提高刚果人对改革议程的自主权,并倡导制定刚果安全部门改革战略(国防和安全政策)

动员外部技术专家,与安全部门机构的内部控制部门举办一次讲习班;支持将刚果国家警察内部控制部门呼叫中心的权力下放到另外三个省(速效项目);通过动员专家和执行行动,为刚果民主共和国武装部队行动计划加强内部控制部门(速效项目);通过联合司法支助方案,支持国家治安法官管理机构和惩戒事务管制机构改进问责

为培训司局制定和实施培训方案提供技术支持,包括每周与军事学校总指挥部举行会议;在刚果国家警察培训总局安排人员同地办公;通过惩戒人员和联合司法支助方案提供的财政资源,促进建立羁押部门并提供相关培训;倡导和协调刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和防暴队的主要培训活动;为安全机构主要成员举办 1 次关于个人责任(包括推广行为守则)的讲习班,并开展 1 项宣传运动

因是总体参与程度缺乏一致性,而且缺乏明确的国家安全部门改革方向。尽管如此,与国防武官以及安全和警务顾问举行了定期会晤,以分享信息

3 与以下组织的成员分别举办讲习班:参议院国防和安全委员会、国民议会和议会青年成员网络。与安全部门改革和司法网络在国家一级定期举行会议,以计划关于安全部门改革的宣传运动

否 由于刚果当局没有参与,未能举办讲习班

是 12 名联合国警察在刚果国家警察位于布卡武、布尼亚、基桑加尼、卢本巴希、戈马和卡桑古卢/金沙萨的 6 个培训学校内同地办公,共计 275 天。此外,他们在警察培训总局同地办公 40 天,举行了 88 次定期协调会议。警察培训强调尊重人权原则和选举安全,重点是以非致命的方式使用武力的问题。还在下列方面开展了培训:人员初步培训、近距离警务、道路交通警察、法医警察、对培训员的培训、司法警察、一般信息、性暴力、地雷警务、干预技巧和人权、武器库安全和管理、技术和科学警务以及打击严重犯罪和有组织犯罪

包括 548 名女性在内的 5 535 名警务人员接受了培训,且联刚稳定团确保不同县级单位和培训中心的 136 次培训班得到协调、监督和跟进

在联合司法支助方案内,为包括监狱事务局局长、金沙萨监狱文职管理人员和军事管理人员以及北基伍省和南基伍省司法部门负责人在内的 42 名监狱工作人员举办了使用被拘留者数据库的培训讲习班。对 54 名监狱长进行了为期三个月

		的初步培训,其中包括关于同一专题的一次培训
		为刚果(金)武装部队举办了培训,重点是人权以及将国际人道主义法作为联合行动筹备工作的一部分。但与军事学校总指挥部之间没有正式协作
		未举行计划中的讲习班,因为没有机会与内部管制机构就制定联合职权范围和共同筹备活动开展工作
向行政当局和主要警官(省级局长和防暴队指挥官)提供关于民主做法和根据国际法适当和适度使用武力的技术咨询,为此为 100 名参加者举办 10 期能力建设班,在国家和省一级为刚果国家警察 900 名人员共举办 18 期培训班	133	4 期能力建设班所培训的刚果国家警察总稽核局检查专员,包括 34 名女性。受训人数增加的原因是培训请求增加
	2 273	通过国家和省一级的 27 期培训班接受培训的警官,包括 230 名女性。受训人数增加的原因是在稳定团一级提供更多支助
为 180 人举办季度会议和 4 期培训,以支持全国人权委员会开展工作并使其内部规章和程序符合国际标准	是	每周举行会议。全国人权委员会请求增加会议次数
	2	为包括委员会所有成员、委员会技术人员、26 名省级协调员和人权伙伴在内的 150 名参加者举办的关于监测金沙萨监狱和公众示威情况的培训期数
	1	举办了关于起草保护人权维护者的法律的讲习班,来自议会、司法和人权部、非政府组织和全国人权委员会的 35 名专家参加。随后,举办了法律草案论证会,有 75 人参加;还为 19 名参议院议员举行了宣传班,以使他们支持该草案
	1	为全国人权委员会的 60 名成员和工作人员联合组织了关于严重侵犯人权行为和国际罪行调查技巧的培训,授课者中包括国际刑事法院的两名专家
		经过培训,委员会能够自己对一些案件进行调查。联刚稳定团为委员会在贝尼和卡南加的两个调查团提供后勤支援
为人权报告部际委员会 50 名成员举办 2 期培训班,使其更有能力及时起草人权报告及提交给条约机构、普遍定期审议和其他人权机制,并就其提出的建议和意见采取后续行动	是	在中刚果省基桑图为部际委员会 12 名成员举办为期 5 天的能力建设班,以使他们能够起草落实人权保护机制建议的综合行动计划
		鉴于培训期间所分享信息的性质,司法和人权部认为有必要将参加者人数限制为部际委员会的 12 名成员。第二次培训

<p>提供技术支持，帮助起草旨在保护严重罪行审判中的受害者、证人和司法人员的国家法律和政策框架，为此与 80 名参与者(3 个国家伙伴和 3 个国际伙伴)举行 5 次工作会议，并向 80 名法官、检察官和律师提供 2 次关于应用保护措施的培训</p>	<p>班被推迟，原因是开赛各省的动荡局势使司法和人权部改变了关注点和工作安排</p> <p>向禁止酷刑委员会提交的报告由部际委员会成员起草，并在一期有 60 名来自非政府组织和部委的人士以及司法官员和全国人权委员会成员参加的讲习班上得到论证</p> <p>4 培训班：在戈马为南基伍省、北基伍省、马涅马省、坦噶尼喀省、乔波省和伊图里省民事法院和军事法院的 71 名治安法官和检察官举行 1 期关于保护受害者、证人和司法人员的培训；在北基伍省、南基伍省和伊图里省为民事和军事治安法官以及刚果(金)武装部队军事指挥部举行 3 期关于保护问题的培训。举行培训的次数增加是由于需求增加，这反映出刚果军事司法部门致力于加强其能力</p> <p>12 在戈马(与支持军事司法协商框架)、布卡武(与国际司法工作队)和布尼亚(在支持军事司法协商框架的主持下)举行了打击性暴力行为工作会议。所有会议均与国家伙伴和国际伙伴协作开展。所确定的信息差距和刚果国家当局的更广泛参与决定了需要增加会议次数</p> <p>正在支持起草关于保护证人和被害人的法律</p>
---	---

构成部分 4：支助

66. 稳定团的支助构成部分通过提供相关产出，继续提供高效力和高效率的后勤、行政和安保服务，支持执行稳定团的任务。

预期成绩 4.1：提高向稳定团提供的后勤、行政和安保支助的效率和实效

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>4.1.1 为稳定团所有人员(2014/15 年度：13 910；2015/16 年度：13 000；2016/17 年度：15 000)制定艾滋病毒/艾滋病认识和预防方案，并向 3 000 名稳定团人员提供自愿保密咨询和检测(2014/15 年度：2 509；2015/16 年度：2 500；2016/17 年度：3 000)</p>	<p>已实现。通过在工作场所举办及时的大规模宣传班、同伴教育培训、复习课程、模块化培训、上岗培训和强制入职培训，使共计 16 187 名稳定团人员提高了艾滋病毒/艾滋病方面的认识。稳定团所有地点的 3 404 名稳定团人员接受了自愿保密咨询和艾滋病毒检测</p>

- 4.1.2 通过采用最新的新兴技术，利用当地互联网服务提供商，加强互联网覆盖、生产力和用户体验，原因是为用以执行网基企业系统的互联网带宽的需求增加(带宽：2014/2015 年度：84 MB；2015/16 年度：160 MB；2016/17 年度：500 MB)
- 4.1.3 在可以获得互联网服务提供商服务并有当地联接的联刚稳定团所有地点安装信息安全设备，支持联盟式网络概念(2014/15 年度：0；2015/16 年度：3；2016/17 年度：20)
- 4.1.4 性剥削和性虐待案件的数量减少 35% (2014/15 年度：23；2015/16 年度：23；2016/17 年度：15)
- 4.1.5 建立 5 个主要的“中心”地点，向稳定团提供综合仓库物资和资产管理支助(2014/15 年度：26；2015/16 年度：26；2016/17 年度：5)

已实现。加强了互联网覆盖面，带宽增至 500 MB

已实现。总共在整个稳定团成功安装了 20 个信息安全设备

已实现。有 15 个性剥削和性虐待案件。稳定团继续执行联合国对性剥削和性虐待“零容忍”的政策，以预防为重点，为此在稳定团所有驻地加强内部培训和宣传活动，并落实以社区为基础的投诉机制。稳定团通过传统领袖、戏剧、音乐和喜剧对面临风险的社区开展宣传活动，以社区为基础的投诉机制充分参与其中。已经建立监测所称受害人/投诉人福祉的制度，以监督儿基会和联合国人口基金(人口基金)等合作伙伴为其提供的支助和援助。定期向所称受害人和投诉人通报案件现况，并通报所采取的临时措施，诸如在进行调查和采取纪律行动前暂停支付薪金和安排休行政假。会员国对于处理性剥削和性虐待指控也展示出更积极的姿态，包括部署国家调查员开展此类调查

建立了 5 个主要的“中心”地点，向稳定团提供综合仓库物资和资产管理支助

计划产出	已完成 (数目或是否)	说明
为 300 名稳定团文职人员举办 20 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的强制性课程，为 10 000 名军事和警务人员实施 20 个大规模宣传方案，为 500 名军事人员举办 5 个复习培训班，在稳定团 10 个地点为 250 名军事和警务人员举办 10 个同伴教育培训班，为 50 名艾滋病毒顾问举办 2 个自愿保密咨询和检测讲习班，为 50 名接触后预防监护人举办 2 个接触后预防讲习班；每季度在不同的稳定团地点举办自愿	44	为 379 名文职人员举办的提高对艾滋病毒/艾滋病认识的强制性课程。课程次数和受益者人数高于预期，原因是不断努力让所有文职人员参加这一 3 小时的课堂培训
	237	为 14 739 名军事和警务人员组织的大规模宣传方案。组织的次数增加以及稳定团人员数量高于预期，原因是稳定团对最近开设的各外地办事处进行了访问，

保密咨询和检测推广活动；在稳定团维护 5 个正在使用的自愿保密咨询和检测固定设施，在各营内部执行 15 次流动自愿保密咨询和检测任务；开展 2 次趋势评估研究，指导拟订艾滋病病毒/艾滋病方案

以及每个地点所需的艾滋病毒检测设施不止一个

继续在全稳定团加强并扩大互联网覆盖和连通

12 为 717 名军事人员举办的复习培训班。数目增多的原因是在稳定团驻扎 10 个月以上的特遣队人员需要参加复习课程

10 在稳定团 10 个地点为 239 名军事和警务人员举办的同伴教育培训班。接受培训的同伴教育者数量低于预期，原因是一些受邀者没有参加

2 为 48 名艾滋病毒顾问举办的自愿保密咨询和检测讲习班。两名参加者不符合参加培训的资格要求

4 为 65 名接触后预防监护人举办的接触后预防讲习班。增加的培训需求来自卡南加和姆布吉马伊的新外地办事处

5 在任务区设立和维护的正在使用的自愿保密咨询和检测固定设施

35 在各营和驻在社区内部执行的流动自愿保密咨询和检测任务。任务数量增多的原因是需要满足对不止一个艾滋病毒检测设施的需求

1 为指导联刚稳定团拟订艾滋病病毒/艾滋病方案而开展的趋势评估研究。第二次研究被推迟，原因是联刚稳定团开展行动的许多区域没有最新的服务数据

增购 17 个信息安全设备

是 通信和信息技术处继续在全稳定团加强并扩大互联网覆盖和连通

17 增购并在整个稳定团成功安装的信息安全设备

对 23 600 名军事、警务和文职人员执行行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和补救行动建议。如果发生不当行为，协助使性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助。开展针对风险群体的社区宣传活动，为此开展 10 次宣传活动，并通过社区投诉网络，向 300 个地方非政府组织、传统领袖、青年协会和民间社会团体分发外联材料。确保在稳定团有强有力存在的 10 个地点建立社区投诉机制，在 62 个连级行动基地和外地办事处进行 62 次外地评估访问。最后，评估所有报告的性剥削和性虐待案件，记录初步证据并视情况进行处理

是 对 22 500 名军事、警务和文职人员执行了行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和补救行动建议。人员数目减少的原因是部队人数减少

是 在发生不当行为的情况下，协助使性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助

是 在发生不当行为的情况下，协助开展了针对风险群体的社区宣传活动，为此开展了 36 次宣传活动，并通过社区投诉网络，向 800 个地方非政府组织、传统领袖、青年协会和民间社会团体分发了外

		联材料。宣传活动次数和参加者人数增加，是因为新设立的社区投诉网络的成员数目增加
	是	在 27 个地点建立了社区投诉机制
130		在被认为存在较高性剥削和性虐待风险 的 62 个连级行动基地和外地办事处进行 的风险评估访问，还酌情提供了降低风 险的建议。访问次数增加的原因是，根 据密集外联活动之后报告的案件情况， 对每个基地访问了至少两次，对个别基 地访问了三次
	是	妥善接收并评估了所有报告的性剥削和 性虐待指控，记录了有充足不法行为初 步证据的指控并将其移交包括部队派遣 国在内的适当调查机构进行处理。根据 联合国关于援助和支持受联合国工作人 员和有关人员性剥削和性虐待受害人的 全面战略，将与性剥削和性虐待指控有 关的所有受害者、投诉人和儿童交给儿 基会和人口基金等合作伙伴，以便为其 提供适当支持，包括医疗和心理社会支 持
	是	从任务区各地超过 26 个地点减至在恩德 培、金沙萨、布卡武、戈马和布尼亚设 立的 5 个主要物资管理和转运中心
		减少现有转运中心，从任务区各地超过 26 个实体地点减至位于恩德培、金沙萨、 布卡武、戈马和布尼亚的 5 个主要物资管 理和转运中心
		军事、警务和文职人员
		以下人员的进驻、轮调和返国：
16 881		军事特遣队人员(平均人数)
472		军事观察员
322		联合国警察
1 049		建制警察部队人员
	是	查验、监测和检查了 59 支特遣队的 11 363 件主要装备和 18 件自我维持装备
		查验、监测和检查特遣队所属装备以及军 事和警务人员的自我维持情况
14 749		口粮吨数
177 032		为 156 个地点的军事特遣队和建制警察 部队人员储存和供应的作战口粮和水的 份数
		为 141 个地点的军事特遣队和建制警察 部队人员储存和供应 15 567 吨口粮、 303 620 份作战口粮和水
		实际产出 14 749 是基于向军事特遣队和 建制警察部队人员提供的新鲜口粮，而

		计划产出是基于核定人数
		作战口粮消耗减少的原因是，外地业务活动和联合行动的数量减少，加上现有库存口粮的保质期延长
		地点数目增加的原因是在开赛地区的卡南加和奇卡帕新开了 15 个地点
对多达 4 065 名文职人员(包括 889 名国际工作人员、2 756 名本国工作人员和 420 名联合国志愿人员)进行管理	3 676	管理的文职人员人数(包括 778 名国际工作人员、2 534 名本国工作人员和 364 名联合国志愿人员)
设施和基础设施		
维护和维修 15 个地点的 104 处房地(其中 3 个地点的 3 处房地包括恩德培支助基地、恩德培国际机场联刚稳定团航站以及坎帕拉办事处)	107	维护和维修 15 个地点的房地(包括 3 个地点的 3 处房地，即恩德培支助基地、恩德培国际机场联刚稳定团航站以及坎帕拉办事处)。房地数量增加的原因是在布卡武(2 处)和布滕博(1 处)新增 3 处房地
为所有房地提供和维持 26 项环卫服务，包括污水和垃圾的收集和处理	26	为所有房地提供和维持的环卫服务，包括污水和垃圾的收集和处理
运行和维护 20 个地点的 64 套联合国所属净水设备和 60 个地点的 136 套特遣队所属净水设备	59	运行和维护的 20 个地点的联合国所属净水设备。还运行和维护了 61 个地点的 161 套特遣队所属净水设备。联合国所属净水设备数减少，是因为推迟购置 5 套净水设备的计划，以便为稳定团的其他优先要务提供资金，尤其是选民登记更新工作。特遣队所属净水设备数增加是因为印度、巴基斯坦和南非部队增加了净水设备的部署，而地点数目增加是因为在卡南加开设了一个连级行动基地
运行和保养 26 个地点的 809 台联合国所属发电机(其中包括与恩德培支助基地有关的 6 个地点的 13 台联合国所属发电机)和 91 个地点的 623 台特遣队所属发电机	860	运行和保养的 26 个地点的联合国所属发电机(其中包括恩德培支助基地、坎帕拉办事处以及科洛博、卡塔比、布贡加和顿杜四个通讯中继站等 6 个地点的 13 台联合国所属发电机)。还运行和保养了 91 个地点的 609 台特遣队所属发电机。联合国所属发电机数量增加，原因是需要增加与部队转型战略有关的常规作战部署工具包。这些工具包能够帮助迅速部署一个排。特遣队所属发电机数量减少，原因是约旦特种部队和印度观察部队将发电机送回
储存和供应 1 250 万升发电机用柴油以及 100 万升炊用煤油(其中恩德培支助基地发电机用柴油 216 000 升)	13.5	储存和供应的发电机用汽油、机油和润滑油，以百万升为单位(包括恩德培支助基地发电机用柴油 184 647 升)

	0.7	储存和供应的炊用煤油,以百万升为单位 消耗量增加的原因是为选民登记更新工作提供支持 煤油消耗量减少的原因是联刚稳定团和刚果(金)武装部队的联合行动的数量减少
保养和维修 13 个地点的 8 个机场设施和 66 个直升机降落点	8	保养和维修的 13 个地点的机场设施。还保养和维修了 13 个地点的 66 个直升机降落点
工兵部队支助保养 300 公里道路和 10 座桥梁	290	支助保养的道路公里数。还支助保养了 8 座桥梁。保养的公里数减少,是因为需要为稳定团的其他优先要务提供资金,尤其是选民登记更新工作
陆运		
通过 11 个地点的 11 个修配所运行和保养 2 109 台联合国所属车辆和设备,包括 1 130 台轻型客车、32 台装甲车、328 台特殊用途车辆、27 台救护车和 592 件工程和物料搬运设备(其中包括通过与恩德培支助基地有关的 1 个地点的 2 个修配所运行和保养的 210 台联合国所属车辆,包括 2 台装甲车)	2 297	通过 12 个地点的 12 个修配所运行和保养的联合国所属车辆和设备,包括 1 378 台轻型客车、38 台装甲车、356 台特殊用途车辆、32 台救护车、172 件物料搬运设备、48 件工程设备、67 件机场辅助设备及 206 台车辆连接装置和拖车(其中包括通过与恩德培支助基地有关的 1 个地点的 1 个修配所运行和保养的 181 台联合国所属车辆,包括 2 台装甲车) 车辆数目增加的原因是核销过程出现延迟,伽利略系统退役以及相关的断档期使该程序被暂时搁置。物料搬运设备数量减少是基于稳定团的实际需要。地点数目增加的原因是,在卡南加新开设了一个外地地点,因而在卡南加设立了一个修配所
供应 1 200 万升陆运用柴油(其中恩德培支助基地为 390 480 升柴油)	12.4	供应的车用柴油,以百万升为单位(其中 202 634 升柴油与恩德培支助基地有关) 消耗量增加的原因是支持选民登记更新工作和开赛地区的活动增多
每周 7 天每天平均为 650 名联合国人员运行从居住地点到办公室的通勤班车服务(此外,在恩德培每周 5 天每天平均为 200 名联合国人员提供通勤班车服务)	是	每周 7 天每天平均为 642 名人员运行从居住地点到办公室的通勤班车服务(此外,在恩德培每周 5 天每天平均为 213 名联合国人员提供通勤班车服务)
空中业务		
在 11 个地点运行和保养 16 架固定翼飞机(同其他维持和平特派团共享 1 架 CRJ 和	14	在 11 个地点运行和保养的固定翼飞机(包括同其他维持和平特派团共享的 1 架

1架L-100飞机)和33架旋转翼飞机(包括26架军用飞机)(其中3架固定翼飞机与恩德培支助基地有关)		CRJ和1架L-100飞机)(其中3架固定翼飞机与恩德培支助基地有关)。还在11个地点运行和保养34架旋转翼飞机(包括27架军用飞机)。运行的固定翼飞机的数目是基于为该期间核准的飞机数目
供应2 450万升航空燃料(其中660万升航空燃料与恩德培支助基地有关)	30.6	供应的航空燃料,以百万升为单位(其中480万升航空燃料与恩德培支助基地有关)。公升数增加是因为在整个任务区为选民登记更新工作提供支持
运行和保养5架无人驾驶飞行器	2	2017年2月至6月运行和保养的无人驾驶飞行器。2016年7月至2017年1月运行和保养了1架无人驾驶飞行器。无人驾驶飞行器数目减少是因为发生事故、发动机出现技术问题和2架飞行器坠毁
水运		
为坦噶尼喀湖江河部队运行和保养1艘巡逻/支援艇	否	没有为坦噶尼喀湖江河部队运行巡逻/支援艇。这是由于当地没有船只可供租赁,以履行江河部队巡逻/支援艇的职能
为水运供应234 400升汽油、机油和润滑油	1 253	为水运提供的柴油燃料,以升为单位。燃料使用减少,原因是坦噶尼喀湖上没有运营的巡逻/支援艇使得船只数量大幅减少
通信		
支持和维护1个卫星网络,包括5个用于语音、传真、视频和数据通信的地面站枢纽(其中,用于语音、传真、视频和数据通信的4个地面站枢纽以及7个转发器与恩德培支助基地有关)	是	支持和维护了1个卫星网络,包括5个用于语音、传真、视频和数据通信的地面站枢纽(其中,用于语音、传真、视频和数据通信的4个地面站枢纽以及7个转发器与恩德培支助基地有关)
支持和维护74个甚小口径终端系统、3个远程端口、75个电话交换台和90个微波中继器(其中4个甚小口径终端系统、9个电话交换台和7个微波中继器与恩德培支助基地有关)	74	74个甚小口径终端系统、3个远程端口、44个电话交换台和90个微波中继器(其中4个甚小口径终端系统、9个电话交换台和7个微波中继器与恩德培支助基地有关)得到支持和维护。电话交换台数目减少,是因为整个特派团迁到统一通信管理人员平台
支持和维护1 073台高频设备(中继器以及移动、基地和手提式电台)以及8 848台超高频设备(中继器、移动、基地和手提式电台以及发射机)	1 058	1 058件高频设备(中继器、移动、基地和手提式电台)和8 965件超高频设备(中继器、移动、基地和手提式电台及发射机)得到支持和维护。高频设备数目减少,是因为一些不可使用的设备被核销。超高频设备数目增加,是因为为执行最低运作安保标准将陆上集群无线电系统扩大到偏远地点,也因为联刚稳定团增加了在开赛地区的存在,需要购置更多

		的陆上集群无线电设备
支持和维护 11 个无线电台节目制作设施的 40 个调频无线电广播电台	40	11 个无线电台节目制作设施的 40 个调频无线电广播站得到支持和维护
信息技术		
支持和维护 63 个地点的 45 台服务器、6 239 台终端用户计算设备(台式计算机和膝上型计算机)、991 台打印机和多功能设备(其中 104 台服务器、274 部台式计算机、703 部膝上型计算机、185 台打印机和 72 台数字发送装置与恩德培支助基地有关)	35	63 个地点的 35 台服务器、6 239 台终端用户计算设备(台式计算机和膝上型计算机)、865 台打印机和多功能设备得到支持和维护(其中 8 台服务器、71 部台式计算机、511 部膝上型计算机、72 台打印机和 6 台数字发送装置与恩德培支助基地有关)。服务器数量减少,是因为联合国全球服务中心向虚拟环境迁移和实现数据储存集中化。打印机数量减少,是因为安装共享网络打印机,精简印刷服务
支持和维护 63 个地点 6 239 个用户的 63 个局域网和 74 个广域网(其中 1 225 个用户使用的 2 个局域网和 16 个广域网与恩德培支助基地有关)	63	63 个地点 6 239 个用户的 63 个局域网和 74 个广域网得到支持(其中 1 225 个用户的 2 个局域网和 16 个广域网与恩德培支助基地有关)
医务		
运行和维护 16 个地点的 11 个一级诊所、50 个特遣队所属一级诊所、2 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院以及 1 个急诊急救站、3 个化验室和 1 个放射科室(其中 1 个一级诊所以及 1 个急诊药房、1 个中心化验室和 1 个放射科室与恩德培支助基地有关)	11	16 个地点的 11 个一级诊所、48 个特遣队所属一级诊所、2 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院以及 1 个急诊急救站、3 个化验室和 1 个放射科室(其中 1 个一级诊所以及 1 个急诊药房、1 个中心化验室和 1 个放射科室与恩德培支助基地有关)得到运行和维护,为全体特派团人员、联合国系统其他机构的工作人员和当地平民提供急诊服务。特遣队所属一级诊所数目减少,是因为约旦特种部队和印度观察部队的一级诊所返国
为所有联合国地点维持全稳定团的地面和空中后送安排	是	为所有联合国地点维持全稳定团的地面和空中后送安排
安保		
为整个任务区和恩德培支助基地提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	为整个任务区和恩德培支助基地提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
进行全稳定团安保评估,包括 450 处住所的住处调查(另外还有恩德培的 115 处住所)、对为联合国工作人员住宿推荐的旅馆进行安保调查和对可为联合国工作人员住所推荐的私营安保公司进行安保评估	是	进行了全稳定团安保评估,包括 450 处住所的住处调查(另外还有恩德培的 115 处住所)、对为联合国工作人员住宿推荐的旅馆进行安保调查和对可为联合国工作人员住所推荐的私营安保公司进行安保评估
为高级别资深稳定团工作人员提供每周 7 天每天 24 小时要员近身保护,并额外提供	是	为高级别资深稳定团工作人员和联合国

要员近身保护以支持联合国下属来访者

就交通事故、联刚稳定团财产失窃/损坏、盗窃、丢失以及涉及工作人员、房地及财产的任何其他事件开展调查并编写约 1 600 份全面调查报告(另加在恩德培支助基地的 433 次全面调查)

培训 60 名国际安保人员掌握枪支和防卫技能,培训 100 名本国警卫掌握警卫守则和准则、防卫技能和其他相关领域技能,确保持续提供专业安保服务。对 200 名工作人员开展外地环境安全做法培训。对新工作人员进行 140 次安保意识情况通报

每周开办针对新工作人员的消防安全课程和复习课程;在联刚稳定团所有地点开展消防演习、调查并维护消防安全设备;开展消防安全评估,并汇编报告以合并形成整个稳定团的消防安全应急计划。对涉及联合国设施、资产或工作人员的任何火警或事故作出反应

在联刚稳定团主要航站,每月对约 10 000 名联合国乘客及约 5.6 吨货物进行行李检查和安全检查

确保每周 7 天每天 24 小时对联刚稳定团所有驻地进行出入管制监测和监督,以确保联合国所有工作人员、房地、财产和行动的安保与安全

在总部筹备并举行安保管理小组会议,每月两次或按局势需要增加次数。支助在 17 个地区举行地区一级的类似会议。为

下属来访者提供 24 小时要员近身保护

827 就交通事故、联刚稳定团财产失窃及损坏、盗窃、丢失以及涉及工作人员、房地及财产的任何其他事件进行了 827 次全面调查并编写了报告(另加在恩德培支助基地进行的 264 次全面调查)。调查数目减少,是因为更加重视行为和纪律股转交或内部监督事务厅移交的复杂案件,这些案件需要用更多时间来完成。在恩德培的调查数目减少是因为犯罪率降低

61 61 名国际安保干事接受了火器和防御技能培训。没有对本国警卫进行有关警卫守则和准则、防卫技能以及其他相关领域的培训,因为防御技能手册仍在审查中。对 349 名工作人员开展外地环境安全做法培训。接受培训的工作人员数目增加,是因为该国 75% 以上的安保人员没有接受过外地环境安全做法培训。对新工作人员进行 217 次安保意识情况通报。安保情况通报次数增加,是因为联合国工作人员在该国国内进行调动,而安保情况通报是在每个工作地点或区进行,也因为公务访客人数增加

是 每周开办针对新工作人员的消防安全课程和复习课程;开展消防演习、调查并维护消防安全设备;进行消防安全评估并汇编报告

对涉及联合国设施、资产或工作人员
117 次火警或事故作出反应

是 在联刚稳定团主要航站,每月对约 12 337 名联合国乘客及约 903 吨货物进行了行李检查和安全检查。乘客人数增加,是因为联合国人道主义空运处乘客经联刚稳定团航站转机。货物数量增加,是因为运输选举材料、部队重新部署和人道主义空运处的货物

是 每周 7 天每天 24 小时对联刚稳定团所有地点进行出入管制监测和监督,以确保联合国所有工作人员、房地、财产和行动的安保与安全

是 在总部筹备并举行安保管理小组会议,每月两次。按情况需要举行了两次额外会议。在恩德培、卡莱米、戈马、基桑

所有地点的稳定团各级管理人员提供咨询和协助		加尼、布尼亚、栋古、马塔迪、姆布吉马伊、卡米纳、班顿杜、金杜、卢本巴希、贝尼、卡南加、乌维拉支助举行了325次地区一级的类似会议。为所有地点的稳定团各级管理人员提供了咨询和协助
为通过恩德培支助基地报到的人员办理7 200份新身份证	7 200	为通过恩德培支助基地报到的人员办理的新身份证
恩德培支助基地财产处置股		
实际处置61 100件资产(1 100项非消耗性；60 000项消耗性)。这些资产属于联刚稳定团和在恩德培支助基地运作的其他客户特派团	65 763	实际处置的资产(1 098项非消耗性；64 655项消耗性)。处置的资产数量增加，是因为根据联刚稳定团与恩德培支助基地租户之间业务级别协议的规定向其他特派团提供支助
通过合同以安全和环保的方式处置70吨累积废物	84	84吨累积废物通过合同以安全和环保的方式进行了处置。处置的废物数量增加，是因为根据联刚稳定团与恩德培支助基地租户之间业务级别协议的规定向其他特派团提供了支助

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为2016年7月1日至2017年6月30日)

类别	分摊数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	30 483.6	31 197.8	(714.2)	(2.3)
军事特遣队	511 027.2	491 624.7	19 402.5	3.8
联合国警察	21 183.5	20 463.7	719.8	3.4
建制警察部队	30 805.0	30 597.9	207.1	0.7
小计	593 499.3	573 884.1	19 615.2	3.3
文职人员				
国际工作人员	160 757.0	167 228.1	(6 471.1)	(4.0)
本国工作人员	102 760.8	111 278.2	(8 517.4)	(8.3)
联合国志愿人员	18 437.7	22 066.9	(3 629.2)	(19.7)
一般临时人员	—	1 825.2	(1 825.2)	—
政府提供的人员	3 940.6	3 429.0	511.6	13.0
小计	285 896.1	305 827.4	(19 931.3)	(7.0)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	1 109.1	883.1	226.0	20.4
公务差旅	6 310.0	10 076.5	(3 766.5)	(59.7)
设施和基础设施	53 495.6	58 405.3	(4 909.7)	(9.2)
陆运	19 233.9	17 357.3	1 876.6	9.8
空中业务	171 760.9	172 867.4	(1 106.5)	(0.6)
水运	1 039.1	196.9	842.2	81.1
通信	21 628.6	26 760.3	(5 131.7)	(23.7)
信息技术	15 409.1	15 326.1	83.0	0.5
医务	2 211.5	2 280.6	(69.1)	(3.1)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	62 129.9	48 710.1	13 419.8	21.6
速效项目	2 000.0	1 868.1	131.9	6.6
小计	356 327.7	354 731.7	1 596.0	0.4
所需资源毛额	1 235 723.1	1 234 443.2	1 279.9	0.1

类别	分摊数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
工作人员薪金税收入	28 150.6	30 839.5	(2 688.9)	(9.6)
所需资源净额	1 207 572.5	1 203 603.7	3 968.8	0.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 235 723.1	1 234 443.2	1 279.9	0.1

B. 类别间资源调拨信息汇总

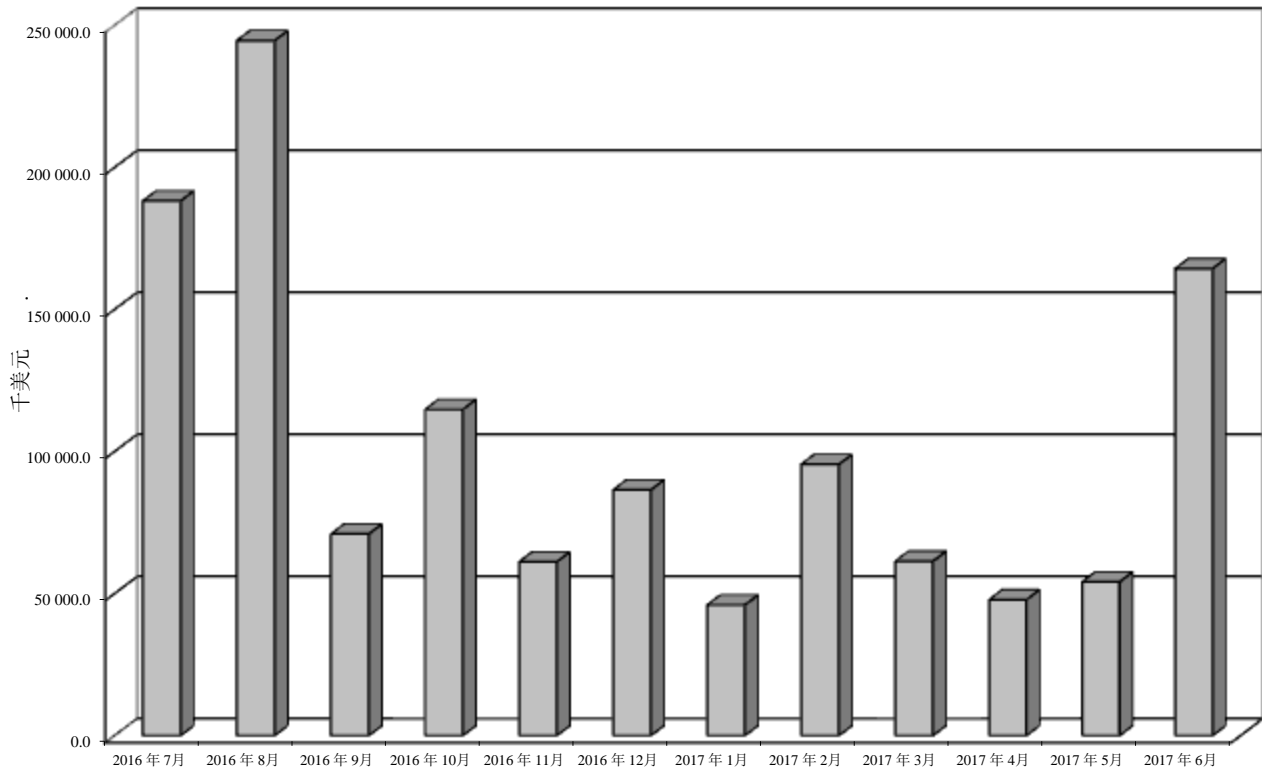
(千美元)

类别	最初分配数	批款	
		调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	593 499.3	(18 831.0)	574 668.3
二. 文职人员	285 896.1	19 934.2	305 830.3
三. 业务费用	356 327.7	(1 103.2)	355 224.5
共计	1 235 723.1	—	1 235 723.1
调拨在批款总额中所占百分比			1.6

67. 在本报告所述期间，经费被调拨到第二类(文职人员)，以应对因国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员的空缺率低于预算但一般工作人员费用与国际工作人员薪金的比率却高于预算所带来的所需资源增加的情况，并用于支付平均部署 18 名国际工作人员和 58 名联合国志愿人员的费用，部署时间为 4 个月，以协助修订选民登记册。

68. 由于军事特遣队和联合国警察的实际平均空缺率高于编入预算的空缺率，且根据大会第 67/261 号决议对不到位或无法使用的特遣队所属主要装备在部队费用偿还款中的扣减额高于预算，加上口粮费用低于预算，所以可以从第一类(军事和警务人员)中调拨资源。由于推迟购置计划，因此可以从第三类(业务费用)中调拨资源。

C. 月支出模式



69. 2016年7月的支出增加，主要是因为以下方面生成债务：部队和建制警察部队的轮调费用；支付特遣队所属装备的索偿款；燃料和口粮的统包合同安排；联刚稳定团航空机队的长期包租安排和协助通知书；房地租金。

70. 2016年8月和2017年6月的支出增加，主要是因为因为在2016/17年度期间的部队和建制警务人员标准费用偿还数和相关的特遣队所属装备方面生成债务。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	3 320.4
其他/杂项收入	1 149.9
上期调整数	—
上期债务核销额	17 502.4
共计	21 972.7

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事特遣队			69 714.2
建制警察部队			4 621.4
小计			74 335.6
自我维持			
军事特遣队			75 353.4
建制警察部队			3 919.2
小计			79 272.7
共计			153 608.3
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	1.8	2014年4月1日	2014年2月18日
超常作业条件因数	2.9	2014年4月1日	2014年2月18日
敌对行动/被迫放弃因数	3.7	2014年4月1日	2014年2月18日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0-3.5		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	24 872.6
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	24 872.6

^a 指土地和建筑物的租赁价值、机场费以及着陆权、射频费和车辆登记。四. 差异分析²

	差异	
军事观察员	(714.2)	(2.3%)

² 资源差异额以千美元计。仅对上下至少5%或100 000美元的差异作了分析。

71. 出现差异的主要原因是，由于每次往返实际平均旅费 3 420 美元高于编入预算的每次往返旅费 2 435 美元，加上军事参谋人员特派任务生活津贴的相关支出记在这一预算项下，进驻、轮调或返国旅费项下所需资源增加。

	差异	
军事特遣队	19 402.5	3.8%

72. 出现差异的主要原因是：实际空缺率为 14.8%，高于预算编列的空缺率 13.5%；根据大会第 67/261 号决议对不到位或无法使用的特遣队所属主要装备进行部队费用偿还款扣减的实际数增加；实际每日平均口粮费用 5.75 美元低于预算编列的每日平均费用 6.59 美元；部队轮调每次往返的实际平均费用 1 055 美元低于预算编列的每次往返平均费用 1 370 美元；四个特遣队的所属装备没有按计划进行轮调。

73. 所需资源减少总额被下列增加额部分抵销：由于根据行动需要增加持有量，特遣队所属主要装备所需资源增加；自我维持费用高于预算。

	差异	
联合国警察	719.8	3.4%

74. 出现差异的主要原因是：实际空缺率为 17.6%，高于预算编列的空缺率 14.0%。

	差异	
建制警察部队	207.1	0.7%

75. 出现差异的主要原因是：由于每次往返的实际平均费用 792 美元低于预算编列的每次往返平均费用 1 527 美元，进驻、轮调或返国差旅所需资源减少。

76. 所需资源减少总额被下列增加额大部分抵销：根据大会第 67/261 号决议对不到位或无法使用的特遣队所属主要装备进行部队费用偿还款扣减的实际数减少；实际空缺率 0.1% 低于预算编列的空缺率 1.0%。

	差异	
国际工作人员	(6 471.1)	(4.0%)

77. 出现差异的主要原因如下：一般工作人员费用与薪金的实际平均比率(90%)高于预算编列的平均比率(82.8%)；实际空缺率 12.1% 低于预算编列的空缺率 14.0%。一般工作人员费用与薪金的比率较高，主要是因为 2016/17 年度期间记录了与以前各期间的教育补助金相关的支出。

78. 所需资源增加额因停止向戈马和布卡武的工作人员支付危险津贴而被部分抵销。

	差异	
本国工作人员	(8 517.4)	(8.3%)

79. 出现差异的主要原因如下：本国专业干事的实际空缺率 19.7% 低于预算编列的空缺率 29.0%，本国一般事务人员的实际空缺率 6.8% 也低于预算编列的空缺率 10.0%；颁布有关乌干达本国一般事务人员和本国专业干事的新薪金表，2016 年 9 月 1 日起生效；一般工作人员费用与薪金的实际比率(36.7%)高于预算编列的比率(35.0%)。

80. 所需资源增加额因停止向戈马和布卡武的工作人员支付危险津贴而被部分抵销。

	差异	
联合国志愿人员	(3 629.2)	(19.7%)

81. 出现差异的主要原因如下：平均部署 58 名联合国志愿人员，为期 4 个月，以协助修订选举登记册；实际平均空缺率 13.4% 低于预算编列的空缺率 15.0%。

	差异	
一般临时人员	(1 825.2)	—

82. 出现差异的主要原因如下：平均部署 18 名国际工作人员，为期 4 个月，以协助修订选举登记册；联刚稳定团分担一般临时人员的费用，以支持包括伽利略系统退役在内的“团结”项目群组 5 和扩展部分二期相关活动。

	差异	
政府提供的人员	511.6	13.0%

83. 出现差异的主要原因是：实际空缺率 35.6% 高于预算编列的空缺率 30.0%。

	差异	
咨询人	226.0	20.4%

84. 出现差异的主要原因如下：决定更多地使用商业承包商，而不是个体培训咨询人，导致在培训费而不是在咨询人项下记录支出；更广泛地利用内部培训人员；取消了一些培训。

	差异	
公务差旅	(3 766.5)	(59.7%)

85. 出现差异的主要原因如下：协助修订选举登记册、处理开赛各省未预见到的情况、开办卡南加办事处以及安全理事会派团访问所产生的差旅费；联刚稳定团分担公务差旅费用，以支持包括伽利略系统退役在内的“团结”项目群组 5 和扩展部分二期相关活动。

	差异	
设施和基础设施	(4 909.7)	(9.2%)

86. 出现差异的主要原因如下：戈马、金沙萨、布卡武、基桑加尼、恩德培和基加利外包出去的清洁、打扫和维护服务的费用高于计划；燃料的实际平均价格为每公升 0.90 美元，高于预算编列的价格每公升 0.84 美元；在协助修订选举登记册方面，实际消耗量为 1 355 万公升，高于预算编列的消耗量 1 185 万公升；鉴于安全局势恶化，安保费用增加；现有房地的租金增加，并租用更多房地作为军事特遣队的住宿地及选举支助的办公房地。

87. 所需资源增加总额因下列因素被部分抵销：作为稳定团重新安排资源优先次序工作的一部分，推迟购置计划，以满足联刚稳定团就修订选举登记册向刚果民主共和国政府提供技术援助和后勤支助所涉及的未编入预算的所需业务资源。

	差异	
陆运	1 876.6	9.8%

88. 出现差异的主要原因如下：作为稳定团重新安排资源优先次序工作的一部分，推迟购置轻型客车和车间设备，以满足联刚稳定团就修订选举登记册向刚果民主共和国政府提供技术援助和后勤支助所涉及的未编入预算的所需业务资源。

89. 所需资源减少额被燃料所需资源增加额部分抵销，增加原因是：实际平均燃料价格为每公升 0.90 美元，高于预算编列的价格每公升 0.84 美元；为协助修订选举登记册，且由于开赛地区的活动增加，实际消耗量为 1 240 万公升，高于预算编列的消耗量 1 141 万公升。

	差异	
空中业务	(1 106.5)	(0.6%)

90. 出现差异的主要原因如下：机队构成发生变化导致机队保障价位提高，协助修订选举登记册的工作导致飞行时数增加，以及以下因素的共同结果：实际平均燃料价格为每公升 0.80 美元，高于预算编列的价格每公升 0.69 美元；为协助修订选举登记册，实际消耗量为 3 066 万公升，高于预算编列的消耗量 2 376 万公升。

	差异	
水运	842.2	81.1%

91. 出现差异的主要原因是坦噶尼喀湖没有部署巡逻船，因为没有本地船只出租，无法履行江河部队巡逻/支援船只的功能，造成船只租金和燃料所需资源减少。

	差异	
通信	(5 131.7)	(23.7%)

92. 出现差异主要是由于移动服务所需资源增加；O3B 服务的费用；为实现更强大的连通性所需的 Intelsat One 服务的额外费用；在北基伍和伊图里地区的战术军事行动期间需要额外的无线电设备来支持无线电通信；由于安全挑战并为符合最低运作安保标准，需要在卡南加和开赛增加通信设备和基础设施。

93. 所需资源增加总额被以下因素部分抵销：作为稳定团重新安排资源优先次序工作的一部分，推迟购置通信用品，以满足联刚稳定团就修订选举登记册向刚果民主共和国政府提供技术援助和后勤支助所涉及的未编入预算的所需业务资源。

	差异	
其他用品、服务和设备	13 419.8	21.6%

94. 出现差异的主要原因如下：解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案的经费集中编列在本预算项目下，而实际支出的资源包括在各自的预算项目下确认的各种用品和服务，如口粮和医疗服务等；作为稳定团重新安排资源优先次序工作的一部分，推迟购置计划，以满足联刚稳定团就修订选举登记册向刚果民主共和国政府提供技术援助和后勤支助所涉及的未编入预算的所需业务资源，这导致运费减少；实际每日平均口粮费用 0.92 美元低于预算编列的每日平均费用 1.41 美元；实际支助的刚果(金)武装部队人员的人数为 21 805 人，少于预算编列的人数 25 000 人，导致口粮所需资源以及有关的运费减少。

	差异	
速效项目	131.9	6.6%

95. 出现差异的主要原因是，速效项目的相关支出计入其他用品、服务和设备项下。

五. 有待大会采取的行动

96. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的未支配余额 1 279 900 美元；

(b) 决定如何处理 2017 年 6 月 30 日终了期间共计 21 972 700 美元的其他收入，其中包括利息收入(3 320 400 美元)、其他/杂项收入(1 149 900 美元)和上期债务核销额(17 502 400 美元)。

六. 为执行经大会第 71/301 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

(A/71/836/Add.11)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>行预咨委会相信, 联刚稳定团 2016/17 年度期间财务执行情况报告将载有关于在 2016/17 年度期间为提供技术援助和后勤支助以支持选民登记过程而设立的 150 个一般临时人员职位所发生的实际支出的全部细节(第 14 段)。</p>	<p>主计长 2017 年 2 月例外核可 150 个一般临时人员职位(25 名国际工作人员、39 名本国工作人员和 86 名联合国志愿人员)。3 月至 6 月, 平均部署 18 名国际工作人员和 58 名联合国志愿人员, 为期四个月, 支出总额为 260 万美元。5 月和 6 月, 部署了 18 名国际工作人员和 86 名联合国志愿人员</p>
<p>鉴于有近 800 台电脑用于共用用途, 包括用于培训和网吧, 考虑到计算机设备寿命短, 并考虑到存在加速采购/交付计算设备的系统合同, 行预咨委会认为可以减少稳定团持有的 319 台备用电脑。因此, 行预咨委会建议请秘书长重新评估稳定团对备用电脑的需求, 并相应调整库存水平。行预咨委会相信秘书长将在 2016/17 年度执行情况报告中报告在这方面采取的行动(第 60 段)。</p>	<p>800 台计算机得到充分利用, 用于支助训练方案、燃料和口粮管理系统以及与特遣队、行车监督记录仪系统和设备程序设计标准连接。因此, 这些计算机并不是为备用或更换准备的。319 台备用计算机是最低要求, 以确保及时应对因意外破损或丢失以及支助激增需求而产生的计划外更换设备的情况。联刚稳定团将努力通过更换方案有效地管理备用计算机持有量, 以便利用一些备用计算机来更换超出使用年限或过时的计算机设备</p>
<p>行预咨委会注意到, 在提供语文服务和个体订约人管理方面, 联合国项目事务署(项目署)向联刚稳定团收取的管理费超出地雷行动服务谅解备忘录所定的上限。行预咨委会认为, 需要更清楚说明管理费的估计, 包括说明不同类型服务管理费的结构、数额和上限, 并相信秘书长将在本期执行情况报告和下一次提交的预算中就此提供进一步详细资料(第 68 段)。</p>	<p>提供语文服务和个体订约人管理是根据项目署与联刚稳定团达成的财务协议进行的。财务协议须遵循联合国与项目署签署的总括谅解备忘录, 其中规定管理费为 8%。管理费适用于项目费用净额。项目费用净额包括项目署的支助和服务(即项目小组费用)、当地管理的直接费用以及银行费用等行政间接费</p>