



大会

第七十二届会议

正式记录

第二十四次全体会议
2017年9月27日星期三上午10时举行
纽约

主席： 莱恰克先生 (斯洛伐克)
上午10时05分开会。

议程项目107

预防犯罪和刑事司法

评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》大会高级别会议

决议草案 (A/72/L.1)

主席（以英语发言）： 本次会议是根据2015年12月17日的第70/179号决议和2017年5月4日的第71/287号决议举行的。

我热烈欢迎大家参加本次高级别会议，会议将评估在执行《打击贩运人口的全球行动计划》方面取得的进展情况，以便对包括执行相关法律文书在内的各方面所取得的成绩、存在的差距和面临的挑战进行评估。

大会面前摆着一份作为文件A/72/L.1分发的、题为“关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言”的决议草案。

在继续开展工作之前，我谨通知各位成员，在联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任发言后将就政治宣言草案采取行动。

主席发言

主席（以英语发言）： 我要欢迎和感谢大家的出席和参与。

这个周末，我与希琳·易卜拉欣女士的谈话深深打动了我，她是一名雅兹迪妇女和维权人士，曾遭恐怖分子贩运但得以幸存。她的尊严、人权和身体都受到了侵犯。她的故事说明了这种祸害的恐怖和复杂性。但最重要的是，它沉痛地提醒我们，我们正在这里谈论人的问题。

我们举行本次会议不是为了从我们的会议清单上将它划掉。我们在这里是为了追踪我们迄今取得的进展情况，看看我们还需要作出多少努力才能永远消除贩运人口行为。今天，我们再次承诺打击一切形式贩运人口行为。我们再次保证，我们尊重我们人民的人权和尊严。今天要通过的宣言草案表明了我们希望制止贩运人口行为的政治意愿。但这必须用实际行动来证明，只有这样才会对受影响者具有意义。在这方面，我想强调三点。

首先，在此背景下的以人为本意味着采取一种以受害者和幸存者为核心的做法，它还意味着维护像Shireen Ibrahim和Gizelda Grootboom这样的人和许多其他人的人权和尊严。我暂停一下，向受害者和幸存者表示特别慰问，他们中的一些人今天与我们一起在此与会。他们的与会提醒我们为什么在此相聚，就是为了让人们能够自由、和平地生活，并

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



且免受人口贩运的威胁。对于那些无处申诉的受害者和幸存者，我们有义务为他们发声。这正是联合国存在的意义。

第二，我们必须加大预防工作的力度。当今的各种全球和平与安全挑战增加了人口贩运的风险。我们需要处理其根源。Shireen Ibrahim的故事强调了我们已经知道的一点：预防冲突有助于防止人口贩运。和平与战争之间的鸿沟带来许多危险。人口贩运就是其中之一。冲突和人道主义灾难迫使数百万人逃离家园。由于人口贩运和移徙的地域模式相似，一些人被困在两者不断交替转换的交叉路口。此外，我们还面对那些毫不顾及人类痛苦的恐怖主义分子和犯罪分子。他们依赖冲突和人道主义危机所致的不稳定发展壮大。缺乏强有力的机构和法治的缺失使人口贩运行为得以继续逃脱惩罚。我们还知道这些团体从这种犯罪活动中获得资金。

这些只是人口贩运问题的几个层面。整体情况是复杂的、多方面的，但整体来说的共同点是预防胜过处理。贫穷、侵犯人权现象、粮食无保障以及其它脆弱性给人口贩运问题火上浇油，而金钱利益为其提供了氧气。我们必须使贩运者无利可图，同时处理该问题的需求方和供给方。为此，我们需要所有人同心协力，采取联合国称之为多利益攸关方的做法。

第三，那些处境最危险的人需要我们特别关注。妇女、儿童、境内流离失所者和难民最易遭受人口贩运的侵害。在所有已查明的受害者当中，妇女和儿童约占79%。人口贩运侧重以妇女和儿童为对象，这可能会破坏我们的社会结构，并逆转我们已经取得的进展。因此，我们必须聚焦于那些最易受到贩运的人。

最后，重要的是，我们手头有许多计划和工具。我们必须采取更多协调一致的行动，以实现一个没有人口贩运的世界。我们的计划包括：第一，全球行动计划；第二，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特

别是妇女和儿童行为的议定书》；可持续发展目标一目标5、8和16呼吁我们制止人口贩运，并特别强调了妇女、儿童和体面工作；第四，在2016年联合国难民和移民问题首脑会议上通过的《关于难民和移民的纽约宣言》。

另一项重要文书是今天即将通过的政治宣言草案。我感谢卡塔尔和比利时两国常驻代表的宝贵努力促使我们达成了这个协商一致的成果。我敦促继续向联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金捐款。该基金是我们承诺帮助受害者和幸存者从这种罪行中康复、重获尊严并把再次受害和再次被贩运的风险降到最低的一个重要部分。资源必须与我们打击人口贩运所面临挑战的规模相匹配。

人口贩运不分国界。它影响南北两个半球的人们，同时还具有多面性。尽管我们已经取得了一些进展，但还有更多工作要做。我们的目标是零贩运。让我们承诺加强合作以采取果断的全球行动。让可恶的人口贸易永远成为过去。

我现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢大会召开本次关于《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的重要会议，并祝贺大会各成员成功审议即将在今天上午通过的政治宣言草案。

联合国毒品和犯罪问题办公室的《全球贩运人口问题报告》表明，数千万人沦为强迫劳动、性奴役、招募儿童兵或其他形式的剥削与虐待的受害者。人口贩运遍布我们周围和世界各个区域。它针对最孱弱和最弱势群体下手。妇女和女童、但是也有男童因为性和重要器官而受到残忍的剥削。儿童被迫无休止地乞讨，男性则被迫从事艰苦劳动。无论在南半球还是北半球，不计其数的企业从他们的苦难中获益。从建筑施工、食品生产到消费品制造，众多企业沾染上这种污点。贩运常常与种族、性别和其他形式的歧视密不可分。

近年来，日益增加的冲突、不安全局势和经济不确定性带来了新的考验。数百万名儿童、妇女和男子蜂拥逃离故土而寻求安全的同时，却发现自己听任那些于冷酷无情者的摆布。成千上万的人死在海上、沙漠或拘留中心，死于可憎的贩运者之手。犯罪网络利用这种混乱和绝望变本加厉，扩大其覆盖面。达伊沙和博科哈拉姆等恐怖团体继续试图俘获和奴役妇女、女童和男童。其它团体则强迫受害者劳动。

这些帮派和团伙是全球性的。它们组织有序、精通技术，高度熟练地利用治理缺口和机构中的薄弱环节。我们必须同样坚决打击这一威胁。人贩子的活动常常不受处罚，其受到的关注也比毒贩少得多。这种状况必须改变。我见到许多毒枭罪有应地被投入监狱。但我从未见过人口贩运的巨头被关进监狱。

要想打击人口贩运，必须更好地利用主席刚刚提到的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》以及《联合国反腐败公约》和其他相关文书。此外，它还要求各会员国就各项文书展开更有力的合作。

由于贩运者以弱势人群和被边缘化者为目标，对那些包括政治决策者在内的较为幸运的社会成员来说，该问题可能看似十分遥远。相比之下，非法药物的威胁则通常感到十分迫近，因此得到各国政府的关注与资源。

我记得近20年前在我担任总理的时候，我总担心自己的孩子有一天可能成为非法药物的受害者。但我从没想过他们会成为人口贩运的受害者。这或许就是为什么我国政府作出坚决承诺，推出一项即使是今天仍被多方作为参照的毒品政策。但我们在人口贩运方面做得不够。

我明白，作为领导人，我们有责任使人口贩运真正成为国际合作的一个真正的优先事项。去年通过的《关于难民和移民的纽约宣言》是迈出的可喜

一步。明年大会的会议旨在通过一项推动安全、有序和正常移民的全球契约，它将有可能成为又一个里程碑。

难民和移民尤为脆弱，如果接纳他们的政府和社区像罪犯那样对待他们，他们的处境将会更加艰难。国际社会必须创建合法和安全的移民渠道，并且我们在打击贩运的同时，还必须维护难民寻求庇护的权利。国际合作对于信息共享、执法以及法律援助至关重要。安理会已通过重要决议，瞄准资助恐怖分子和贩运者行为。

我们必须加强对受害者的支助，特别是通过联合国贩运人口尤其是贩运妇女和儿童行为受害者自愿信托基金，该资金为幸存者提供必不可少的援助。不应该让任何人独自应对其所经历的创伤，必须采用以幸存者为中心的方针。

另一个工具是《2030年可持续发展议程》，以解决导致许多人易受贩运伤害的一些根本原因。贫困和不平等现象往往助长贩运活动。打击贩运和促进可持续包容性发展须齐头并进。

我们的努力还应该包括提高认识。人们对贩运危险的认识越深，他们避免其祸害的能力越强。

只要这种罪行存在，我们就无法告诉年轻人，未来将比过去更美好。我们就不能为所有人提供一个充满希望和有机会的世界，不敢扪心自问而不深感愧疚。现在是时候了，让我们共同努力，根除这种可憎行径。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

根据大会第71/287号决议，我现在请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生发言。

费多托夫先生（联合国毒品和犯罪问题办公室）（以英语发言）：《打击贩运人口活动全球行动计划》仍然是我们集体行动的基石。本次评估和我们即将通过的政治宣言草案，可以帮助推进这项

承诺，加强处理这种继续利用和伤害世界各地最脆弱人群的可恶罪行。

自2010年大会通过具有里程碑意义的《全球行动计划》以来，我们已经加强了预防和制止这种罪行的努力，首先是凭借《打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。迄今为止，已有171个会员国加入《议定书》，其中大多数国家已修改法律，使之符合《议定书》规定。

在《全球行动计划》中，大会委托联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）编写两年一次的贩运人口活动问题全球报告。我们的研究表明，使立法符合《议定书》规定，有助于改善刑事司法对策。不过，依然存在执法差距。我完全赞同秘书长关于真正贩运头目的定罪率低，我们需要进一步努力的观点。毒品和犯罪问题办公室的两年期报告完全证实了这一点。

新的技术被滥用来协助贩运人口活动，对发现和调查这一罪行的能力带来更大的压力。安全理事会已经强调贩运人口对国际和平与安全构成的威胁，安理会继续致力于处理武装冲突中贩运人口的罪行。展望未来，我们需要进一步努力，将这种高度认识转化为更有效的行动，更好地利用既定国际法律框架保护受害者，确保司法正义。

我感谢大会肯定联合国毒品和犯罪问题办公室办事处在全球打击贩运人口活动方面发挥的机构作用。毒品和犯罪问题办公室继续与联合国伙伴和其他伙伴充分合作，支持会员国防止贩运人口活动，实施以受害者为中心的刑事司法对策。

我们需要加强数据收集，建立有力的证据库。我们还必须共同努力建立共同框架，以界定和评估进展，同时顾及可持续发展目标中的打击贩运目标，即关于贩运妇女和女孩的目标5.2，关于强迫劳动的目标8.7，和关于贩运及一切形式的危害儿童的暴力的目标16.2。为了支持上述目标，毒品和犯罪问题办公室目前正在与学术界合作，以制定创新

方法，衡量和了解贩运问题的严重程度及其所涉层面。我们同时必须协调支助，以便做到尽可能连贯有效，包括通过打击人口贩运机构间协调小组，即所谓“协调小组”。

我们需要各国政府开展必要的研究，落实法律，支持受害者，培训从业人员，实现机构间和跨界合作。根据《议定书》，我们必须帮助缔约国解决使民众特别是妇女和儿童易受贩运的因素，包括贫困、就业不足和缺乏机会均等问题。

最后，我促请成员国保证支持《全球行动计划》设立的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金。该基金提供切实有意义的直接援助，但如果得不到必要的资源，将无法充分发挥其潜力。我已经得悉，有些会员国将公开承诺为信托基金提供新的慷慨捐助。请允许我借此机会提前感谢他们的慷慨承诺。请帮助我们扩大支持，使更多的贩运受害者能够成为幸存者。

主席（以英语发言）：大会现在将处理题为“关于执行《联合国打击贩运人口全球行动计划》的政治宣言”的决议草案A / 72 / L.1。我们现在着手审议该决议草案。

关于这项决议草案，我请秘书处代表发言。

阿别良先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：本说明是根据大会议事规则第153条而作，已经分发到各议席，而且可以在节纸型门户网站上查阅。

按照决议草案A / 72 / L.1第12段，大会将强调需要确保联合国系统应对人口贩运工作做到通盘组织和协调一致，特别是确保向会员国提供协助。在这方面，大会将回顾，设立打击人口贩运机构间协调小组是为了促进联合国系统相关实体和其他参与打击人口贩运的国际组织之间的协调与合作，并由联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）担任该小组协调机构，同时敦促秘书长继续努力，加强联合国系统内部的协调，并通过现有报告渠道向会员国通报这方面的情况。

按照决议草案第13段，大会将认识到，打击人口贩运机构间协调小组在联合国系统内发挥重要作用，并请协调小组继续增加与执行《全球行动计划》有关的活动，为此纳入《2030年可持续发展议程》中与防止和打击人口贩运相关的方面，并考虑如何协调今后活动及避免重复工作。大会将鼓励协调小组扩大其工作组，纳入联合国系统内目前并未积极参与协调小组而又在应对人口贩运问题方面发挥作用的实体。

关于第12和13段，应当指出，目前有两名P-4级预防犯罪和刑事司法干事负责执行联合国毒品和犯罪问题办公室与《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《打击贩运人口活动全球行动计划》有关的核心任务。

这些工作人员资源是在2012-2013两年期方案预算中，根据通过《联合国打击人口贩运全球行动计划》的第64/293号决议核准的，以执行下列活动。一名预防犯罪和刑事司法干事专门负责为执行关于人口贩运和偷运移民议定书和《全球行动计划》提供的所有技术援助；一名预防犯罪和刑事司法干事专门负责编写《全球贩运人口问题报告》。这些经常预算工作人员资源完全专门用于已获授权的方案活动。因此，没有可用的工作人员资源可供调动，来执行额外任务或活动。

同样，关于第12段和第13段，毒品和犯罪问题办公室需要继续对参与打击人口贩运机构间协调小组的各机构扩大网络进行协调。包括在很多领域予以实质性支助和促进：共同制定政策；共享信息；参与打击人口贩运机构间协调小组成员机构活动的宣传、外联和协调以及制定打击人口贩运机构间协调小组年度工作计划；筹备、召集和协调会议以及为会议提供服务，包括起草与会议相关的文件及会议记录；协调情况通报、宣传和报告；汇编、传播和保存成员机构之间的相关信息；聘请和监督顾问；保存记录以及与打击人口贩运机构间协调小组成员及外部利益攸关方进行日常沟通。

2012年，一笔60万美元的预算外捐款使毒品和犯罪问题办公室能够开展一系列与执行打击人口贩运机构间协调小组及《全球行动计划》有关的技术援助和宣传活动。其中包括：举行定期电话会议和工作组会议以供各机构交流信息；组织有关审查相关问题的专家组会议；发布3份打击人口贩运机构间协调小组专题文件；审定两份用于介绍参与机构在与《议定书》和《全球行动计划》有关的主要问题上共同立场的补充文件；以及在日内瓦、纽约和维也纳举行与打击人口贩运机构间协调小组工作有关的宣传活动。

为了使毒品和犯罪问题办公室能够继续开展协调工作和支持执行决议草案，打击贩运人口和偷运移民科需要总额18.09万美元的预算外资源用于聘用1名P-3级方案干事。该职位将提供所需的实质性支持，以便继续展开与执行《全球行动计划》和加强打击人口贩运机构间协调小组协调有关的技术援助活动。

如果有额外的预算外资源可供使用，就会开展这些活动。如果没有额外的预算外资源可供使用，根据决议草案第26段，那就需要进行协商，以确定进行必要的方案修改及其执行所需的资源。因此，通过决议草案A/72/L.1不需要在2016-2017两年期方案预算和2018-2019两年期拟议方案预算中追加批款。

主席（以英语发言）：大会现在将就题为“关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言”的决议草案A/72/L.1作出决定。

我是否可以认为，大会决定通过决议草案A/72/L.1？

决议草案A/72/L.1获得通过（第72/1号决议）。

主席（以英语发言）：我要衷心感谢比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生阁下、卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼女士阁下巧妙而耐心地在非正式磋商

中进行讨论和展开复杂的谈判，以使磋商取得圆满成功。我确信，大会各位成员愿同我一道向他们表示我们衷心的赞赏。

我们现在继续进行高级别会议开幕发言。

根据大会第71/287号决议，我现在请打击人口贩运活动全球斗争亲善大使米拉·索尔维诺女士发言。

索尔维诺女士（以英语发言）：感谢主席先生邀请我在大会发言。自2009年以来，我极其荣幸地担任了联合国毒品和犯罪问题办公室全球打击人口贩运活动亲善大使一职。

我随毒品和犯罪问题办公室反对人口贩运“蓝心运动”前往世界各地，鼓励人们采取行动和提高认识。我约谈了几十名幸存者，他们遭受的不人道残忍行为让我心碎，但他们的英勇无畏和深刻见解让我受到启发。我还约谈了一些具有创新精神的政府行为体和不知疲倦无私奉献的非政府组织工作者，甚至还约谈了一个贩运者，他谈到他的受害者就像他们只是商品一样，他们的苦难对他来说什么都不是。

我有幸见证并作为次要人员参与了《打击贩运人口的全球行动计划》的起草会议。有些人可能还记得我有失礼仪但由衷的情感爆发，我当时表示，我遇到的受害者和幸存者迫切需要《全球行动计划》和自愿信托基金的帮助，他们多一分钟都不能再等了。

我曾在2013年《全球行动计划》第一次评估会议上发言（见A/67/PV.77）。现在，在这里举行的第二次会议上，看到第72/1号决议获得通过让我深受鼓舞。不过，我感到有必要敦促在座各位不要仅仅停留在这个宣言上，而要把承诺变成切实有力的行动。为了那些仍在煎熬中等待的数百万人，早该这样做了。

关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（第72/1号决议）指出，全球为打

击人口贩运所提供的资源规模与这一挑战的规模不成比例。国际劳工组织和国际移民组织刚刚发布的一份报告估计，在2016年，有4030万人成为当代形式奴隶制的受害者。妇女和女童占71%，儿童受害者占四分之一。

全球采取了哪些应对措施？美国政府《贩运人口报告》指出，在2016年，全世界被定罪的人贩子不到1万人。拯救和保护世界上最弱势人口方面的巨大失败是绝对站不住脚的。

在与被边缘化和被压迫者站在一起似乎不合潮流的时候，作为最高道德治理标准的捍卫者，汇聚一堂的大会成员们不要把眼光从人口贩运的受害者身上移开。我们在餐桌上享用的很多水果可能是奴隶摘下来的，或者，我们在路过时看到蜷缩在街边阴暗处的少男少女可能是以性交易为目的被贩运而来的，我们再也不能对此视而不见了。

如果不更努力提高全球社会所有成员的生活水平，使之都能享受基本标准的人权，不受剥削，寻求教育和机会所带来的美好前景，那么人类目的的现代定义又是什么呢？所有这些愿望都会有助于实现一个更自由、更稳定、更繁荣和更和平的世界，所有这些都是会员国倡导的目标。

目前的冲突和自然灾害正在导致或许前所未有的人道主义危机和难民迁徙——6000万流离失所者和2000万难民。人口贩运是它们的直接后果，不仅仅是副作用。

我赞赏秘书长对移民和难民的长期支持。我们必须想方设法马上采取应对措施，防止这些弱势群体直接沦为受害，而不仅仅是在事后试图进行损害控制。

我对《宣言》认识到《全球行动计划》与包括有关打击贩运人口的三项可持续发展目标在内的《2030年议程》相辅相成表示赞赏。我敦促所有会员国、民间社会和私营部门大力采用《全球行动计划》提出的优秀建议。我们只有拥有应对这种可怕局面所需的道德紧迫感、极大的政治意愿和强大的

财政资源，才能有办法打击和制止人口贩运，知道如何做才会最好。

首先，幸存者领导人必须参与所有政策的制定工作。各国政府必须开展合作和共享信息，必须坚定致力于根除腐败，因为腐败阻碍打击贩运人口的努力，有时甚至会助长贩运。我们在法律和秩序方面采取的所有对策都需要采取对创伤、性别和儿童问题有敏感认识的办法；利用最先进的采证技术为受害者服务，避免二次伤害；开展以证据为主导的调查，包括开展卧底行动的能力，使证人证言不再是案件的唯一希望。

其他措施包括确保受害者的刑事诉讼中包括民事赔偿，但民事赔偿并不是对刑事诉讼的替代；各国政府应优先重视对贩运者的起诉问题，并由专业检察官对贩运案件进行审理，采取与其他严重犯罪相称的惩罚措施，而不仅仅是轻易支付罚金了事；免除受害者在被奴役期间被迫犯下的罪行。

在全社会开展人口贩运情况和受害者识别培训至关重要，同样重要的还有：开设初中和高中学龄儿童预防课程；开展移民和难民提高认识运动；制作针对性剥削需求方的方案；与私营部门合作共同铲除企业供应链中奴役现象；对互联网进行深入调查，以制止贩运儿童从事性交易的活动；以及采取行动防止债务奴役和惩罚招募人员。

清单很长，此外，必须同时大力打击脆弱性的根源，如性别不平等、文化歧视、贫困、获取清洁用水、教育和经济机会等。

如果在座各位看一看他们面前的桌子，他们将发现一枚“蓝心”别针，这代表着受害者的不幸和人贩子的冷血无情。“联合国蓝”还表明，我们致力于打击这一罪行。我们希望，各位会员将佩戴这枚“蓝心”，以便提高对人口贩运的意识，并且激发斗争意志。

我请所有人为联合国贩运人口受害者自愿信托基金慷慨捐资，基金是通过经过极其严格审查的实地非政府组织，在全球为受害者和幸存者提供拯救

生命和改变生活的服务的最直接方式。作为一个美籍意大利人，我自豪地宣布，意大利今天向这个重要基金捐资100万美元。我最近得知，我有来自许多其它地区的DNA，其中包括斯堪的纳维亚、大不列颠、德国、西班牙、东欧、北非、中东，甚至还有撒哈拉以南非洲。我是真正的“大熔炉”，在专业的专业是东亚研究。因此，我将很高兴为所有匹配这笔捐款或提供更多资金的会员国欢呼叫好。

我们是一个共同体，早就是时候了：我们应当竭尽所能，保护并帮助我们当中最脆弱的人。

主席（以英语发言）：根据第71/287号决议，我现在请来自南非的Grizelda Grootboom女士作为民间社会代表发言。

Grootboom女士（以英语发言）：我叫Grizeldea Grootboom。我来自西开普敦的卡雅利沙镇。我曾经是开普敦的街头儿童，寻找过纳尔逊·曼德拉也曾寻求的征程。当我8岁时，我们所有人都曾走过第六区的街头。当他呐喊“自由”时，我们知道，我们将通过庇护所的形式得到更大自由，人们终于将为我们提供毛毯和食物。但是，这种自由对所有街头儿童来说仍然是漫漫长途。

我的征程在一个知道我渴求希望和自由的人手中终结。她是一个朋友。她决定夺走我的希望，把它变成噩梦。她把我长途贩卖到约翰内斯堡。当时，我知道的第一件事情是，作为朋友，我们肯定有黑人儿童同样的梦想和希望。走进那座房子，空气清新，充满希望，我认为这个改变将是我一生最好的改变。我在一个散发着十分清新的木地板味道的房间中睡了个午觉，我知道我是安全的。

唤醒我的是对我肚子的拳打脚踢。我以为我走错了地方，我试图尖叫，但是他们开始用厚胶带封住我的眼睛和嘴巴，脱去我的衣服，并且在我的大腿上，在我的膝盖后面注射了冰毒。药物使我的血变稀薄，以致我的眼睛变得模糊不清，我甚至无法听到在我身边发生的任何事情的声音。我感觉到只有我的心跳和我体内的一丝力气，希望她会回

来。只是当第一个客人走进来时，我才意识到她不会回来了，他们告诉这个人“市场来鲜肉了”。

这种情况持续了至少两周。我开始通过人来数秒和我心跳的次数——通过走进来的男人和他们的的气味。现在是早上，这个人从家里来的。现在是下午，他可能刚刚结束一桩买卖。晚上继续，直至第二天的上午。我在一天深夜被赶出那幢房屋，取而代之的是一个更年轻的女孩。我可以闻到她新鲜的气息，听到她试图用脚踢并咬蒙住她嘴的手。

在那个深夜，我知道必须启动我的动物求生本能。我不认识约翰内斯堡的街道。我知道要做的第一件事情是数一数梅赛德斯一奔驰车的数量，这样才知道我置身何处。我首先去到了货车站。在那里，我们知道有许多客人在等候。在那里，我寻找第一个主人，他说道“欢迎来到我的城市”。

从18岁到26岁，我在南非各地工作：妓院、脱衣舞俱乐部、高级和低级绅士俱乐部。26岁时，我在伊丽莎白港工作。当时正在举办非洲的最大体育赛事。来到我们妓院的人形形色色：各种男人：黑人、白人，有穷有富。那一年，我已经是这一行的老手了。我知道如果你让老鸨高兴，让拉皮条的人高兴，那每个人都高兴。

我怀上了“夏天”，我的小女儿。我叫她“夏天”，因为在每个早班之后，她会不断踢我。在六个月之后，我的老鸨说“这个种”在这个恶心的奴隶行业中不受欢迎。随即就地进行了堕胎。三个小时之后，我被要求回去工作。我只好许多棉球来防止血流到客人身上。在那一刻，我知道我曾觉得我会有的生活被夺走了，我也无权享有健康或生命。我立即说“不”，由于我拒绝了我的老鸨的下一个客人，我被拖到楼下殴打，并被车送回了约翰内斯堡。一个月后我在医院醒来，我一年的康复期开始了。

这就是我的脱身之路。道路确实艰难，因为每个人都认为我想做一个性奴。我没有任何身份，但每个人都知道我赤身裸体。因此，我27岁时每敲

一扇门，我都被告知，成为性奴隶是我的错。好吧，我的其他姐妹知道，作为一个性奴，我在社会上无法立足。我没有浪费任何时间，回到了妓院。我成了他们的的贩毒者，从一座城市向另一座城市贩运，直到我得到机会在我的家乡开普敦卸货，这样，我的下一次脱身之路开始了。

今天，我站在这里，脑海里依旧保留着我失散已经整整18年的那些女孩的形象。我有幸依然活着。我有幸感到健康。但是，每当看到有头条报道又有一名少女被贩卖，我就感到不幸。

性奴行业一个小时挣这么多钱，以至于有时我们会想，我们活不到18岁或21岁。我的健康状况每天都通过疮疖、艾滋病毒以及当然还有头痛提醒我，我是一名性奴隶。

性奴役是对世界各地妇女和女童实施这种新压迫的新事物。经营这种行业的当然是男人——在每个妓院，在每个拉皮条者身上，你都会发现一个男人。买春者不问性奴肤色或年龄，只要她是妇女或女童就行。显然，目前在我们这个社会里，从经济上说，性奴役是唯一能够维持我们生活的东西，但每一个女童和妇女在其生活中都失去了尊严的灵魂。

联合国会员国今天在此聚会，承诺执行《打击贩运人口的全球行动计划》。被性贩运人口中约96%是妇女和女童。我曾是其中之一。我经常用“性奴役”这个词来描述贩运者——每个皮条客和每个鸨母——经常告诉我的事情。但最重要的是，如果这里有人必须到那个角落见我，他或她绝不会说我是个奴隶。

性奴役只是另一种形式的压迫，对黑人儿童来说尤其如此。在南非，我们摆脱了种族隔离制度。我们曾经称这种制度为奴隶制。我做性奴隶期间，人们常建议我离开那里。我尝试过许多次，但会话总是这样收尾：“这是自愿的；你想待在那里”。

我非常感谢秘书长、大会主席和联合国邀请我来这里发言。一个幸存者的声音极为重要，不仅

对于这次集会，而且对于身陷性奴役的少女，都是如此，这样她们就可能听到联合国能够给予她们的希望。我发言不是因为我成为了一名演说家或活动家。我发言是因为我了解作为一名性奴隶所遭受的各种痛苦和束缚。

我真心希望，《全球计划》不会只是纸上谈兵，而会在每个乡镇、城市和国家，但最重要的是，在每个少女和妇女的人格尊严中，唤起行动。

主席（以英语发言）：我们听取了本次高级别会议开幕部分最后一位发言者的发言。在进一步开展工作之前，我谨提醒各位成员，题为“《全球行动计划》与预防和起诉贩运人口行为的有效伙伴关系：成就、差距和挑战，同时考虑到可持续发展目标的落实情况”的第一次互动式小组讨论，将于今天下午3时至4时进行。题为“《全球行动计划》与保护和援助受害者的有效伙伴关系，包括联合国援助贩运人口尤其是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金，同时考虑到可持续发展目标的落实情况”的第二次互动式小组讨论，将于下午4时至6时进行。这些互动式小组讨论将在托管理事会会议厅进行。我还要提醒各位成员，各小组讨论主席将在定于9月28日星期四下午举行的闭幕全体会议上向大会介绍审议纪要。

在我们请发言名单上的发言者发言之前，我要讲讲全体会议的一些组织事项。我谨吁请所有发言者注意，根据第71/287号决议的规定，为在有限时间内最大程度的参与，在全体会议上发言的发言者，以本国名义发言以三分钟为限，以国家集团名义发言以五分钟为限。各位成员记得，大会2017年9月8日第71/323号决议要求各位发言者在大会上，特别是在高级别会议期间，严格遵守时限。

同样根据第71/323号决议，我建议实行“遵守各项程序”原则，即鼓励与会者避免在发言中罗列礼仪套话。我谨吁请发言者在所给时限内以正常语速发言，以便适当提供口译。为协助发言者掌握时间，发言讲台上安装了一个提示灯系统。我谨吁请

发言者配合，遵守自己的发言时限，以便及时听取所有报名发言者的发言。

布拉兹先生（卢森堡）（以英语发言）：主席先生，首先，我要赞扬你召开今天的会议。如果我们希望高效率打击贩运人口行为，那就只有在全球范围行动。但是，在这一努力中，每个人，国际社会的每一个会员国，都必须尽己本分。

贩运人口是一种非常严重的罪行，也是粗暴侵犯基本权利的行为，毫无人性地对待受害者。卢森堡在规范性文书、项目和宣传运动框架内，根据联合国、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和欧洲委员会等国际和区域组织的建议，采取多学科办法打击贩运人口活动。在国家层面，卢森堡关于贩运人口行为的政策注重三个主要方面：预防、保护和促进受害者权利以及起诉作案者和共同作案者。卢森堡采取了以下行动。

2016年12月，卢森堡政府发起了一场全国媒体运动，藉此加强打击贩运人口行为的斗争，并让广大公众了解，贩运有各种不同的形式，而且事实上，卢森堡境内就存在贩运。这场运动包括在剧院上演固定节目、通过广播发布信息和在公共场所张贴海报。

卢森堡政府还在卢森堡担任比荷卢主席期间于2016年12月在卢森堡举办了一次国际会议，将许多行动者聚集到一起讨论贩运人口问题。比荷卢国家——比利时、荷兰和卢森堡——签署了一项关于加强这一领域合作的共同宣言。2017年，这一问题将再次列入议程。我们的主要关切是对我们的执法部门进行适当和充分的培训。

2017年，国家公共行政研究所为警察、海关人员和劳动监察员、民间社会成员、移民官员、市政代表和外交人员等公职人员组织了四种不同的培训。我们还特别努力提高法官的认识。事实上，司法人员接受了法国国家司法学院组织的法官和律师的特别培训。因此，近年来向法院提起诉讼案件数量稳步增加。

部际贩运问题协调委员会汇集了执法部门、政府部委和负责保护受害者的非政府组织的代表，至少每两个月召开一次会议。这场持续不断的斗争将继续是今后几年的国家优先事项。在这个问题上没有人做得足够。我们都可以做得更多，做得更好。我们将继续努力，通过欧洲和全球机构，通过资助和实施一些最脆弱地区的发展合作，来应对全球性挑战。在这方面，联合国，特别是维也纳总部的作用是不可替代的。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚共和国外交部长蕾特诺·马尔苏迪夫人阁下发言。

马尔苏迪夫人（印度尼西亚）（以英语发言）：自通过和审查《联合国打击贩运人口的全球行动计划》以来，发生了很大的变化。印度尼西亚呼吁加强全球遏制贩运人口的努力，因为贩运与实现体面生活的全球努力背道而驰，阻碍我们争取建立一个和平、稳定、繁荣的全球生态系统。

全球约有2 100万人是强迫劳动和贩运的受害者。我们不能保持沉默。我们必须加倍努力。通过伙伴关系和合作，来源国、过境国和目的地国必须更密切地共同作出努力。就印度尼西亚而言，我们完全遵守《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。印度尼西亚打击贩运人口国家工作队继续预防犯罪，起诉肇事者并保护受害者。我们采取有效措施，包括增加领事官员作为第一响应者的能力，建立电子保护平台以加强和整合数据收集，实行追踪资金流动这种方法，帮助起诉程序和赔偿受害者，为受害者建立安全屋等。

印度尼西亚在推动《刑事事项司法互助条约》、《东盟打击贩运人口特别是妇女和儿童公约》和《关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程》等方面发挥主导作用，促进双边、区域和国际合作。《巴厘进程》在处理2015年孟加拉湾和安达曼海非法人口流动问题方面证明性了其有效性。

单靠政府无法解决问题。与私营部门合作是必要的。因此，《巴厘进程》于2017年8月成功举办了政府企业论坛，作为政府与企业遏制贩运的合作渠道。会议期间，与会者就着重行动的工作计划达成一致。此外，印度尼西亚期待关于联合国安全、有序和正常移民全球契约的谈判取得进展，并将为其执行作出贡献。

最后，让我谈谈若开邦的人道主义局势及其对孟加拉国的影响。随着难民人数的增加，我们必须做好预防措施，确保难民的福利和安全，防止他们被贩运者利用。我们不能让危机导致另一场灾难。

主席（以英语发言）：我现在请马来西亚外交部长拿督·斯里·阿尼法·阿曼阁下发言。

阿曼先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我要赞扬你召开这次会议。马来西亚与国际社会一道解决人口贩运这一祸害。马来西亚谴责这些令人发指的罪行，并将打击贩运人口列为最高优先事项。马来西亚不仅是贩运人口受害者的过境国和目的地国，而且其公民也成为目标。

因此，马来西亚制定了适当的国家法律，特别是在刑法典中，2007年颁布了《打击贩运人口和偷运移民法》。结果，定罪数量大幅增加。马来西亚还于2007年成立了打击贩运人口和偷运移民部际理事会，由马来西亚副总理担任主席。马来西亚的努力也得到了我们《2016 - 2020年打击人口贩运全国行动计划》的指导，该计划与2010年《全球行动计划》相一致。

我们的记录显示，大多数贩运人口的受害者来自邻国。在这方面，马来西亚高度重视双边和区域合作打击这一跨国犯罪的重要性。事实上，马来西亚于2017年9月7日批准了2015年《东盟打击贩运人口特别是妇女和儿童公约》。马来西亚也是《关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程》的积极成员，该进程一个旨在打击这一祸患的机制。

马来西亚依靠已经采取的措施，决心起诉肇事者并为受害者提供保护。我们相信采取综合方法，更加重视预防，特别注重来源国普遍存在的根源。

鉴于若开邦难以形容的事态发展，马来西亚担心目前在孟加拉寻求避难的40多万罗兴亚人可能成为人口贩运的受害者。跨国犯罪集团已经开始利用这种悲惨的局面所造成的人间苦难。因此马来西亚强烈敦促缅甸听从国际社会的多次呼吁，结束对罗兴亚人的暴力行为。

解决贩运人口这一复杂问题需要国家和非国家行为体的共同努力。在这方面，我国代表团认为，关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（第72/1号决议）概述的措施，是今后向前迈进的良好基础。马来西亚保证坚定不移地致力于采取决定性行动，大家一道刻不容缓地消除贩运人口这一祸害。为了人类，我们别无选择，必须取得胜利。

主席（以英语发言）：我现在请厄立特里亚外交部长奥斯曼·穆罕默德·萨利赫先生阁下发言。

萨利赫先生（厄立特里亚）（以英语发言）：我很荣幸代表厄立特里亚政府和人民在大会发言，我国政府和人民在过去半个世纪里为维护人的尊严和区域稳定进行了坚定不移的斗争。我们一直站在打击和消除一切形式的人口贩运的斗争最前沿。

厄立特里亚欢迎召开关于评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》执行情况的本次高级别会议。定期审查可以为成员国提供机会，以评估和审议在实施《全球行动计划》方面所取得的进展和面临的挑战。然而，如果不进行有重点的国际合作来消除贩运人口行为的根源——极端贫困、全球不平等、非正常移民的脆弱性、冲突和侵略战争、性剥削、廉价劳工和摘取器官——我们下次评估时讨论的内容可能是差距而不是进展。

相互关联的贩运人口和走私移民的罪行给非洲之角的安全与发展带来严峻的挑战。许多人，尤其是人口中较年轻的成员，在试图迁徙到欧洲和海湾

国家时，不断成为犯罪集团的受害者。他们面临绑架、勒索、性别暴力、酷刑和死亡。直到最近，原籍国与目的地国之间缺乏区域谅解和有力合作，意味着贩运者和走私者不受惩罚。此外，就厄立特里亚受害者而言，存在着关于区域内外一些政府和组织参与共谋的大量证据。参与走私厄立特里亚人的这些政府和组织，正在利用他们作为其耸人听闻的宣传运动的一部分，以妖魔化我们国家和鼓励我国年轻人逃离和削弱国家。

厄立特里亚政府多年来呼吁建立一个独立的国际机构，调查非洲之角的贩运人口活动，以便将责任人绳之以法。厄立特里亚一再要求秘书长和安全理事会开始这样的调查，但没有得到回应。贩运厄立特里亚人的许多责任人继续居住在欧洲国家，并用打着支持受害者的名义募集的资金进行犯罪活动。意大利当局最近宣布的人口贩子与表面上致力于拯救地中海移民的个人之间的勾结，证明了这一事实。意大利当局正在调查一个人，他参与走私厄立特里亚移民的活动，以及他与东非和北非人口贩子的关系，多年来一直为厄立特里亚政府所知。

需要作出更多的国际努力，以确保没有任何人口贩运案件逃脱起诉。每个参与犯下贩运人口罪的人都要被依法追究，并受到惩罚。

我谨向大会保证，厄立特里亚人民和政府将坚定不移地继续打击贩运人口和走私活动，并揭露这些活动的赞助者。为了消灭这一罪行，厄立特里亚将继续与区域各国进行双边合作，以及在关于贩运人口和走私移民问题的《非洲联盟-非洲之角倡议》下进行合作，并与欧洲国家合作。

主席（以英语发言）：我现在请南非司法和狱政部部长迈克尔·马苏塔先生阁下发言。

马苏塔先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召开这次高级别会议，这是评估我们打击人口贩运罪行的工作进展情况的一个重要里程碑。我们是根据在《打击贩运人口行为全球行动计划》下承担的这方面义务开展这项工作的。

我们还希望祝贺会员国通过关于执行《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的《政治宣言》（第72/1号决议）。我们认为，这个重要《政治宣言》有力地重申了我们要消灭贩运人口罪的集体意志。

贩运人口问题已经迅速发展为全球危机，波及每个国家，无论是受害者的原籍国、过境国还是目的地国。南非在这方面也不例外，我们的执法和刑事司法系统正在不断同这一可怕的罪行进行斗争。

我高兴地通知大会，我们在这场斗争中取得了无数成功，打乱了一些重要贩运集团的阵脚，并成功地对这一罪行的肇事者实行逮捕、定罪和监禁。我们还继续按照这方面的国际最佳做法向受害者提供援助和支持。

自开始实行民主以来，南非在制定有关保护弱势群体权利、包括贩运人口行为受害者权利的立法方面取得了重大进展。鉴于与贩运人口有关的罪行以前是通过诸如2007年《性犯罪法》和2005年《儿童法》等各种立法处理的，现在已经把这些立法统筹归纳在单一的综合性法规《预防和打击贩运人口行为法》之下。这一重要法律框架为打击所有形式的贩运人口行为提供了一个全面综合的工具。

该法确保在南非广泛界定贩运人口罪，其中包含不同形式的犯罪，包括贩运劳工。它还规定对这些罪行判处适当的刑罚。这项立法进一步规定了各种措施以保护和援助贩运人口行为的受害者。该法以预防、保护和起诉为主，也与南非的国际义务和承诺保持紧密一致，特别是根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》承担的义务。

南非政府为确保在全国范围内执行我们关于人口贩运的政策，设立了全国预防和打击贩运人口行为部门间委员会。该机构由所有相关利益攸关方的全国代表组成，其中包括民间社会、信仰组织、传统领袖和其他人。这种被称为打击贩运人口省级工

作队的协调机构被复制到我国所有九个省份，并与相关国际组织密切合作。

实际上，我们认识到，只有通过我们的国际伙伴密切合作、协作和建立伙伴关系，才能实现我们铲除贩运人口行为的目标。贩运活动的跨国性质要求我们必须与其他国家和国际组织合作和互助，因为它们在这些问题上具有的专门知识非常宝贵。

我们要赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、国际移民组织（移民组织）和联合国儿童基金会（儿基会）的支持与合作，特别是协助我们执行打击这种犯罪的战略。在它们的合作下，南非政府在《预防和打击贩运人口和偷运移民活动全球行动》的框架内制定了一项联合执行计划。该《全球行动》是欧洲联盟与毒品和犯罪问题办公室联合发起的四年倡议，目前正在与移民组织和儿基会合作执行这项倡议。

最后，我谨代表南非政府重申，我们坚定致力于同国际社会携手合作，继续打击一切表现的贩运人口行为。

主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔行政发展、劳工和社会事务大臣伊萨·本·萨阿德·贾法利·努埃米先生阁下发言。

努埃米先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言；英文稿由代表团提供）：主席先生，我高兴和荣幸地代表我国代表团，在本次评估《打击贩运人口的全球行动计划》的高级别会议上向你和大会发言。

今天，我们高兴地看到《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》（第72/1号决议）获得正式通过，卡塔尔与比利时合作，协调了对这项宣言的谈判，并以此作出贡献。这项宣言得以商定，归因于会员国表现出政治意愿，采取协调和果断的行动来执行《行动计划》，并制止贩运人口这种令人发指的犯罪，不论其发生在何处。

要打击贩运人口现象，就必须消除造成这一现象的真正原因，不论是社会、经济、文化、政治或意识形态原因，还是法治缺失或任何其他原因。毫无疑问，国际社会未能果断、公正地解决冲突和由此产生的恐怖主义以及出现在国际法框架外运作的武装组织的等问题，是造成贩运人口、这种侵犯个人和整个民族根本权利的现象加剧的主要原因。事实上，危机和冲突为贩运者实施贩运人口罪行创造了有利环境。

在国家层面，卡塔尔国采取了许多立法措施，包括颁布2011年关于打击贩运人口的第15号法，该法将一切形式和类型的贩运人口行为定为刑事犯罪；2015年的第21号法，该法废除“卡法拉”、即劳务赞助制度；以及2017年关于家政工人的第15号法。

在体制层面，卡塔尔政府设立了打击贩运人口行为全国委员会，以整合国家机构和民间社会为处理贩运人口现象所做的各种努力。为此，该委员会着眼于制订打击贩运人口的国家计划并予以贯彻落实，同时开展各种方案，为贩运行为受害者提供护理和康复等服务，并协助他们迅速融入社会。此外，打击贩运人口行为全国委员会还与国际刑警组织一道，协调将于2017年12月在多哈召开的关于打击贩运人口和偷运人口的年度会议。

在区域层面，卡塔尔国与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和阿拉伯国家联盟合作，一直在赞助《建设阿拉伯各国打击贩运人口行为国家能力的阿拉伯倡议》。它旨在利用科学和专业的方法，增强和恢复阿拉伯地区在打击各方面贩运人口行为的国家能力。

在国际层面，出于对维护人格尊严和履行我们道德和法律义务重要性的坚定信念，并且作为联合打击贩运人口活动之友小组和制止现代奴隶制之友小组的积极成员，卡塔尔国不遗余力地支持国际社会努力打击贩运人口现象以及与此有关的强迫劳动、现代奴役行为以及童工等现象。

我国从《联合国打击贩运人口的全球行动计划》通过以来一直支持该《行动计划》。卡塔尔国从联合国援助贩运人口尤其是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金设立之初就一直是其主要捐助国。2005年，卡塔尔国主办了第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会，正如在《多哈宣言》中所规定的那样，该届大会对处理贩运人口罪采取了一种综合做法。卡塔尔国还是打击贩运人口方面的主要国际权威即毒品和犯罪问题办公室的主要支持者。

最后，我要强调，卡塔尔国日益重视在立法、体制、公众认识和国际合作等层面打击贩运人口行为。我们将不遗余力地作出积极贡献，支持区域和国际上打击贩运人口行为的努力。

主席（以英语发言）：我现在请津巴布韦公职人员、劳工与社会福利部长皮瑞斯卡·穆波米拉女士阁下发言。

穆波米拉女士（津巴布韦）（以英语发言）：贩运人口是一种令人发指的罪行，它被形容为一种现代形式的奴隶制，影响全世界数百万男子、妇女和儿童。我们高兴地注意到，贩运人口问题已成为需要全球解决办法的全球性关切。与其它撒哈拉以南非洲国家一样，津巴布韦是遭受性虐待、家庭奴役和强迫劳动等各种形式虐待的男子、妇女和儿童的来源国、过境国和目的地国。

2007年，津巴布韦批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，并加入了《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为议定书》。2014年，津巴布韦颁布了《贩运人口法》，以便将国内贩运人口行为定为刑事犯罪。为表明其打击贩运人口的承诺，津巴布韦颁布了一项法律文书，设立反贩运部际委员会。2016年，津巴布韦启动其2016-2018年的首项《国家行动计划》，作为其《贩运人口法》的执行工具和国家应对战略。该《行动计划》立足于四个干预支柱，即预防、保护、起诉和伙伴关系协调。

预防贩运人口属于媒体、信息和广播事务部与内政部合作的职责范围。两部有责任提高公众认识，并建立相关利益攸关方的能力。

保护支柱属于我所在的部，即公共服务、劳工和社会福利部。我部负责为贩运人口行为的幸存者提供保护服务，为其提供适当的安全庇护所、咨询、康复和重返社会支助。

起诉支柱由内政部和司法部负责，它们分别调查并起诉贩运人口案件。

伙伴关系和协调对于共同努力并汇聚资源以防止贩运至关重要。贩运人口问题在津巴布韦全国引起了广泛关注，正在努力消除这一问题。我国已经成功举行了两次纪念“世界打击贩运人口行为日”活动。

2016年4月以来，在保护支柱下，津巴布韦政府遣返了138名贩运人口行为受害者。受害者到达之后，立即做出特别安排，接收他们并将他们转移到安全的地方，避免不必要的媒体关注，以保护他们的隐私。在接待中心，向受害者提供医疗、心理和其他支助服务。政府继续通过持续的社会保护方案支持回返者，包括提供免费教育、医疗援助、现金转移和其他公共援助方案。

在伙伴关系支柱下，政府正在与国际移民组织合作，为受害者建立创收项目。津巴布韦准备并愿意与其他有关方面分享经验，并向比我们更有经验者学习，以处理与贩运人口有关的挑战。

移民是我们都必须面对的现实，正因为如此，需要有全球解决方案和集体承诺。希望《全球移民契约》将帮助我们摆脱人口贩运这一祸害。国际社会可以指望津巴布韦继续支持作出努力，打击人口贩运及与其相关的罪恶。

主席（以英语发言）：我现在请巴拿马公安部长Alexis Bethancourt Yau先生阁下发言。

Bethancourt Yau先生（巴拿马）（以英语发言）：我荣幸地代表人的安全网成员国发言。这是

一个跨区域网络，包括奥地利、智利、哥斯达黎加、希腊、爱尔兰、约旦、马里、挪威、斯洛文尼亚、瑞士、泰国、作为观察员的南非以及我国巴拿马。人的安全网是一个非正式的国家集团，主张采取以人为本的综合办法处理安全问题，补充对国家和国际安全比较传统的理解。

贩运人口行为侵犯并损害对人权和基本自由的享有，构成一种罪行，它以强迫劳动奴役、家庭奴役或性剥削方式剥削人。在我们这个相互联系的世界里，人类正面临此一严峻挑战，我们必须处理它对所有人、特别是对妇女和儿童的影响。

该网络认识到，联合国会员国重视制定预防和打击贩运人口的政策、方案和战略，包括将应对这一威胁纳入《2030年可持续发展议程》并协调一致地执行《打击贩运人口的全球行动计划》（第64/293号决议）。因此，我们欢迎今天召开这次高级别会议，并通过关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（第72/1号决议），它将成为我们采取共同行动、结束任何地方可能出现的这一罪行的基础。在这方面，该网络强调必须普遍批准和执行旨在处理这一罪行、具有法律约束力的国际文书，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

我们还希望强调人的安全办法在打击贩运人口方面的增值贡献。人的安全方法考虑到整体和环境，这一性质有助于解决人口贩运对弱势群体、特别是对妇女和儿童的不平衡影响。这种方法以人为本，也有利于在我们努力的过程中促进伙伴关系和协调一致。因此，我们对打击人口贩运机构间协调小组的工作表示欢迎，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）是其协调者。

鉴于打击人口贩运的全球可用资源很少，我们也支持并敦促其他会员国向根据《全球行动计划》设立的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金、并向为打击贩运人口的项目提供

支持的联合国人的安全信托基金提供捐助。我们仍然深为关切这一严重犯罪所构成的威胁，该罪行影响国际安全，是一项全球性挑战。

(以西班牙语发言)

现在我要谈谈我国在这方面的国家能力这一议题。

我代表胡安·卡洛斯·巴雷拉·罗德里格斯先生领导的巴拿马共和国政府，高兴地借此机会以安全部长、巴拿马打击贩运人口行为全国委员会主席、打击贩运人口行为区域联盟成员以及贩运人口行为受害者自愿信托基金董事会董事的身份谈几句话。

对胡安·卡洛斯·巴雷拉·罗德里格斯总统行政当局而言，防止和打击人口贩运是我国公民安全战略的一个优先事项，其目标是保障人权并保护巴拿马这个世界级服务和联通平台不受有组织犯罪的影响，保证这一平台不被非法活动利用。基于对我们作为巴拿马国家所承担重大责任的认识以及我们对2010年通过的《打击贩运人口的全球行动计划》自第一个月实施以来的遵守情况，我们取得了一些重要成就，包括瓦解了用于贩运人口的15个网络，起诉贩运者，立案10多起，了结其中3起，作出3项有罪判决，在2015年至2017年期间解救了150多名受害者，使其免遭祸害。这些业务结果是一系列旨在防止贩运、起诉贩运者、保护受害者以及组建联盟以调集合作资源的行动所取得的结果。

在体制、技术以及法律层面，我们成立了一个由16个公共部门实体和私营部门与国际组织代表组成的全国打击贩运委员会。此外，我们还执行2011年的打击人口贩运和其它相关活动的第79号法律。

10月份，我们将召开全国委员会的一次会议，以通过在2017-2022年间打击人口贩运五年全国计划中规定的一系列干预模式，该计划包括五项战略做法与行动方案，还有各种目标、管理指导方针以及设立一个负责其执行工作的实体。委员会成为效仿“联合国打击人口贩运蓝心运动”发起的一项全国性提高认识活动的主要推动力，其活动包括最近

打击贩运的大规模活动，它把我国一条主要街道上的2 000多人召集在一起，以使所有人了解该祸患的罪恶。

过去数月，为加大全国预防工作的力度，我们组织了正式的全国性学术活动，并在电台和电视台插播节目，以旨在提高公众的认识，提高公务员和民间社会的参与和认识，以期防止和打击贩运。我们开展这些活动得到了国际组织的支持。我谨借此机会感谢这些组织，即：国际移徙组织和联合国毒品和犯罪问题办公室。我们希望继续与这些实体和所有希望加入该努力的其它相关组织一道努力。

作为打击人口贩运区域联盟的主席和联合国贩运人口行为受害者自愿信托基金董事会的副主席，巴拿马开展各种活动，与董事会主席Benita Ferrero-Waldner女士和董事会其他成员一道，继续在区域和国际一级积极打击人口贩运。我借此机会呼吁各位代表向其各自政府介绍捐助信托基金的必要性，该基金的目标包括与毒品和犯罪问题办公室一道开展旨在支持贩运受害者的活动。

为此，作为信托基金的副主席，巴拿马希望树立榜样，所以我骄傲地说，我们已核准一项资金转账。此外，当前我们还与毒品和犯罪问题办公室一道密切合作，为贩运受害者修建一处庇护所，这将是本地区此类庇护所中的第一个。

我们代表安全部和巴拿马政府，紧急呼吁各会员国积极参与我们计划进行的各种小组讨论，以便我们能够共同找到最佳的工具，帮助我们打击和消除人口贩运，并且打击跨国犯罪。

主席（以英语发言）：在请下一位发言者发言之前，我谨再次吁请各位发言者合作，遵守发言时限，以便发言名单上的所有人都能及时发言。

我现在请刚果民主共和国侨民部部长埃马纽埃尔·恩戈耶·卡松戈·伊伦加先生阁下发言。

伊伦加先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：在非洲和世界其它地方面临严重移民危机、

使全人类无法安享和平权利的时刻，我愿感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长非常及时地倡议在大会第七十二届会议开幕的间隙纳入本项议程项目。

这是我的国家刚果民主共和国极为关注的一个话题。我参与这里的工作再次表明，刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉·卡邦格先生阁下坚定地致力于推动国际和平与安全，因为如果没有和平与安全，世界将可能发生社会层面的崩溃。众所周知，奴役与人口贩运是贯穿多领域、导致跨界违法行为的社会现象，它系统地违反各种国际人权协议，使我们面临国家和各种国际组织常常不得不下大力气努力消除的处境。

与北非和中东国家一样，刚果民主共和国也正成为遭受贩运人口和偷运移民损害的男女老少的目的地国和过境国。据国民议会在其2013年常会上提出的报告称，已有400多名刚果少女被作为奴隶出售。这涉及我本人奉我国元首指示在国际移徙组织的支持下对中东进行的访问，其目的是遣返去年8月的七名刚果女孩，她们不仅被作为性奴遭到虐待，而且还被迫从事家务劳动，受到其它非人道的待遇。

本着这种精神，刚果民主共和国加入了旨在消除一切形式贩运的斗争，做法是利用法律制度来惩罚一切涉及强迫儿童和妇女劳动的行径和各种形式的性虐待。从这个角度来说，我们还要求政府强烈谴责这些恶行，并于2017年10月12日和13日在金沙萨召开一次有关贩运人口和偷运移民问题的会议。该会议的目标是建立一个旨在打击这两种祸患的常设机制。

性暴力是另一种祸患。在这方面，2010年至2015年间做出的一系列军事司法判决已被汇编成书，题为《军事高级法庭判决日刊》。该书显示出，在此期间，由于建立了一个为受害者提供赔偿的框架，我国的性暴力案件减少了85%，并对预防性措施和帮助受害者的各种办法提出了建议。大家都同意，刚果民主共和国政府为恢复我国东部和平

与安宁所做的工作与国际组织为消除我国国土东部的战争轮回与武装团体的存在—这些是遭到国际社会谴责的助长恶行的开发资源行为的结果—是一致的。

最后，我国政府请求所有致力于打击人口贩运祸患的各方提供专长与支持，以期帮助我们落实在今天会议上通过的各项建议和《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的各项规定。

主席（以英语发言）：我现在请埃及国务部长兼移民与打击人口贩运全国协调委员会主席娜埃拉·贾布尔·穆罕默德·贾布尔女士阁下发言。她将代表联合打击贩运人口之友小组发言。

贾布尔女士（埃及）（以英语发言）：我荣幸地代表联合打击贩运人口之友小组发言。该小组由巴林、孟加拉国、白俄罗斯、玻利维亚、厄瓜多尔、厄立特里亚、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、利比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、新加坡、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、委内瑞拉和我国埃及组成。

我们欢迎召开本次大会高级别会议，审查在执行《打击贩运人口全球行动计划》方面取得的业绩。本小组还赞赏早些时候通过的政治宣言（第72/1号决议）。为此，本小组谨表示对两位协调人比利时大使阁下和卡塔尔大使阁下表示感谢，他们在开展复杂的磋商讨论期间展现了极敏锐的政治头脑。我们感谢他们在整个起草过程中做出的努力和发挥的领导作用。我们还感谢所有会员国为就政治宣言案文达成协议做出的宝贵贡献。在这方面，值得一提的是，《宣言》似乎是联合国自《全球行动计划》以来就人口贩运问题通过的第一份全面政治文件。

本小组谨重申它对政治宣言的支持，它认为该宣言是我们集体应对人口贩运多维现实的一个关键组成部分。我们也欣见，《宣言》对《全球行动计

划》起到有效补充作用，因为它概括了如何进一步汇聚国际上的努力，以遏制人口贩运活动。

不过，没有自满的余地。国家内部和国家间的贫穷和不平等是人们容易遭受贩运的首要根本原因。发展工作的实质就是要消除贫困和减少不平等。《2030年可持续发展议程》，特别提出三个关于人口贩运问题的可持续发展目标5.2、8.7和16.2，是在明显提醒我们，必须加大解决人口贩运问题根本原因的努力，以结束这种可恶犯罪。

毋庸讳言，要想根除这个社会毒瘤，国际社会必须拿出更好、更公正、更公平、更全面的对策。我们必须确保国际社会不断重点关注和参与人口贩运主题。就本小组而言，之友小组致力于彼此以及与世界各地的合作伙伴们一起努力。我们认识到打击人口贩运机构间协调小组与联合国毒品和犯罪问题办公室一道在这一进程中所发挥的重要作用，支持扩大其尤其与执行《全球行动计划》相关的活动。我们邀请所有利益攸关方积极参与即将举行的《打击贩运人口的全球行动计划》评估，并对联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金提供捐款。

之友小组认为，《政治宣言》和今天的大会高级别会议将是向应对贩运人口全球挑战迈出的重要一步。

(以阿拉伯语发言)

我现在作为埃及代表以本国身份发言。

2007年，埃及成为首批国家之一，建立了国家级机制，负责协调不同打击贩运人口罪行机构的行动。在此之后，对埃及境内最常见的贩运形式进行了一次实地研究。后来，我们在2010年颁布了关于起诉人贩子和保护受害者的第64号法律。此外，我们还通过了一项基于以下四个支柱的国家战略：预防、保护、起诉和伙伴关系。自2010年通过该战略以来，埃及一直渴望执行联合国《全球行动计划》。为此，埃及制定了一项基于以下行动方针的国家行动计划。

第一个行动方针是通过司法系统官员进行培训，包括抓捕人员、调查人员或司法机关人员，通过为其举办集中课程的方式，有效执行2010年第64号法律。

第二个行动方针是提高相关利益攸关方特别是非政府组织、社会工作者、教师等对预防和保护过程的认识。

第三个行动方针是赞助媒体针对最脆弱阶层的宣传活动，重点关注各省的贩运人口猖獗地区，特别是村庄。

第四个行动方针是推广受害者保护机制，建设妇女和儿童寄养院，采取调控措施，设立受害者和证人保护基金。

第五个行动方针是加快执行贫民窟及其他低收入地区发展方案和计划。

第六个行动方针是强调打击人口贩运与打击非法移民之间的关联。打击人口贩运与非法移民之间的相互关系值得强调，因为非法移民容易受到虐待。

第七个行动方针是开展区域合作，以此为基础进行信息交流，找出哪种做法最适合阿拉伯或非洲地区。

第八个行动方针是尊重人权，这一点必须在打击人口贩运的所有阶段和所有活动中加以强调。通过与联合国人权理事会、埃及全国妇女理事会和埃及全国妇幼理事会开展协调活动，尊重受害者和证人的权利。

第九个行动方针涉及促进与联合国机关和机构的国际合作，以便最好地吸取技术和实践经验教训。

第十个行动方针是与非政府组织特别是各省致力于提高对贩运人口危险认识的非政府组织开展合作，同时强调举报罪犯和证人保护机制的重要性。

我简要介绍一下从2013年至今取得的一些成绩。2016年10月，我们启动了预防和打击人口贩运国家战略，其中包括在很多国家机构和非政府组织协助下起草的一个五年行动计划。这些实体还通过提高认识和为女户主家庭提供帮助等活动为执行该战略提供帮助。我们已在埃及三个省的上诉法院设立了三个专门的刑事法庭，以确保案件处理的司法进程从速。我们设立了一个负责打击人口贩运的单位，并一直与各实体、非政府组织和媒体开展合作。

副主席达农先生（以色列）主持会议。

同样在2016年，我们颁布了关于打击非法移民和贩运的第82号法律，其中涉及一些非常重要的条款：它是中东地区第一部对“偷运移民”一词做出定义的法律。它还以严惩行为加强威慑，并将两个全国委员会——分管打击人口贩运和打击非法移民——合而为一。合并后的委员会是部长内阁的组成部分，我有幸主管。我们还通过了一项旨在阻止死亡贩子以及为可能遭受虐待者提供保护的**国家战略及相关媒体宣传运动。

埃及已加入由意大利内政部和国际移民组织共同发起的“认识移民”运动。这一运动正在以英语、法语和阿拉伯语三种语文展开，以配合我们努力保护移民，尤其是来自非洲南部的移民。我们还与外交部合作，为非洲外交官、维和人员和边防人员举办了若干关于人口贩运问题的培训班。

埃及已在所有区域和国际论坛上宣布，我们愿意与各区域和国际机构合作，以一切手段打击这一罪行，以便在尊重个人权利的同时保护社会。

代理主席（以英语发言）：我现在请圭亚那共和国副总统兼外长卡尔·格里尼奇先生阁下发言。

格林吉日先生（圭亚那）（以英语发言）：本次评估《联合国打击人口贩运全球行动计划》的大会高级别会议是在我们工作处于一个重要关头之际召开的。此次会议还适逢人口贩运与军火贩运一样成为世界上最有**利可图的犯罪行当。圭亚那政府对

此类罪行的受害者和幸存者表示声援，同时承诺确保在国家层面采取一切措施来配合在全球打击人口贩运行为。

我谨强调，如美国国务院《2017年人口贩运报告》所反映的那样，圭亚那最近从二类国家升入了一类国家。我们认为，这一成就是对圭亚那政府及其伙伴为消除我国境内人口贩运现象所做的不懈努力的应有肯定。虽然这次升入一类国家对圭亚那来说是一个可喜的成就，但我们仍认识到，在消除人口贩运现象方面仍然存在许多挑战，特别是在培训和宣传、提高起诉效率以及支助和移交受害者方面。

从一开始就努力防止人口贩运行为发生，是任何国家政府打击此类罪行过程中的一个极其重要方面。我们圭亚那通过预防、保护和起诉这三个支柱，将若干不同举措付诸执行，努力阻止本来可能犯罪的人实施这一罪行。圭亚那政府设立了一个人口贩运问题部长级工作队，负责推动落实一系列打击人口贩运的措施和举措。

部长级工作队迄今已对警察、检察官、移民官员和媒体从业人员——特别是报道涉及儿童的犯罪行为的媒体从业人员——进行了培训，以提高其认识。此外，工作队的行动小组委员会也在2017年积极开展工作，同时圭亚那警察部队和社会保护部领导的小组在疑似发生人口贩运罪行的地区进行了数次执法扫荡。此外，2017年处以来，工作队注意到，圭亚那公民的举报增多了，这表明宣传活动已在一定程度上取得成功。民众对公民作用和**责任的认识增强，这对于圭亚那政府在努力消除这一祸害方面取得成功至为关键。

圭亚那地形艰险，为监测和守卫我国难以防守的边界的人员带来了严峻的挑战。圭亚那警察部队在我国偏远地区有效开展警务工作的能力有限，因此，他们经常进行执法扫荡，包括侦查、突击检查以及入室搜查，并通过学校以及一般或宗教青年团

体，利用各种传播介质，在这些偏远地区提高人们的认识。

我们借此机会，感谢许多非政府组织和民间社会伙伴在照顾和援助受害者领域与我们开展重要的协作，包括确保已查明身份的受害者不会因为遭贩运而受到惩罚或再次沦为受害者。

最后，我谨重申，圭亚那政府致力于同地方和外国利益攸关方协作，通过预防、保护和起诉这三个支柱打击圭亚那境内的贩运人口罪行。

代理主席（以英语发言）：我现在请纳米比亚共和国内政与移民部副部长 Erastus Utoni先生阁下发言。

Utoni先生（纳米比亚）（以英语发言）：在2016年9月讨论难民和移民大规模流动问题的高级别首脑会议上，我们商定并发表了一项宣言，其中载有起草关于安全、有序、正常移民以及难民的全球契约的规定。

本次评估《联合国打击人口贩运全球行动计划》的高级别会议使我们有机会继续就《行动计划》交换意见。该计划为我们共同打击已成为一个无异于现代奴隶制的世界性问题的贩运祸害提供了办法。

当前人口贩运现象之所以增多了，是因为在打击这种现象方面存在各种困难，其原因在于，在很大程度上，这是一种被刻意隐瞒的犯罪行为，其中的受害者被许以能够在目的地过上更美好生活的承诺。因此，即使在执法人员怀疑存在贩运的案件中，这些案件也很少受到起诉，因为受害者往往与犯罪分子站在一起。

世界各经济体不幸失衡，这意味着一些国家成为被贩运者的目的地，而另一些国家则成为受害者的来源地。不言而喻，只要地球上存在富裕的北方和贫困的南方，贩运分子就会继续利用富国对劳工的需求，因为这些国家关于劳工移民的法律规定对高技能劳工而言比对半熟练劳工更有利。这使后

一类人难以移民，一些人因此受诱惑，沦为现代奴隶。此外，许多国家加强边界控制，还关闭了一些正规移民渠道，这为贩运者更多地利用非正规移民渠道剥削弱势的移民提供了绝好的口实。

世界各地持续的政治动荡仍在促使数百万人离开家园，跨越国际边界，前往未知的世界。有些人踏上危险旅程，穿过沙漠，并用不堪用的小船横穿地中海。

在纳米比亚，我们也面临贩运人口难题，有些嫌疑犯因缺少证据而被无罪开释。到目前为止，只有一个嫌犯在2016年被判有罪，而其他案件仍在调查。尽管《预防有组织犯罪法案》目前已将贩运人口行为定为刑事犯罪，但有关颁布一部贩运人口问题专门法律的工作仍在进行中。另外，还向移民官员及其他执法人员提供了关于识别和对待疑似贩运受害者和实际受害者的手册。对边界官员的联合培训继续进行。警察和移民培训课程现都已着眼于解决这一问题。

我们认为，现在，该是世界各国就可行战略达成一致的时候了。现在，我们应该加强边境管控，惩罚罪犯和保护受害者。现在，我们应该简化合法移民手续，防止人口贩子有可乘之机。现在，世界各国领导人应该认识到，在各自国内创造有利环境将会减少人们到别处寻找生计的需要，从而减少人口贩运的受害者人数。

总之，现在，我们应该增强移民事务官员的能力，为贩运受害者提供庇护，加强南北合作，为便利移民搭桥而非设置障碍，以及尊重移民人权。

代理主席（以英语发言）：我现在请白俄罗斯外交部副部长安德烈·达普基乌纳斯先生阁下发言。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：我想知道《联合国打击贩运人口的全球行动计划》和今天对其评估的通报会如何有助于打击贩运人口行为？这是一个特别及时的问题。试想，现代奴隶贸易的受害者们在自问这个问题，而且碰巧发现今天在纽约的通报会。联合国会员国已就一项

政治宣言案文达成一致的事实是否会让这些陷入奴隶制困境的人们受到鼓舞？要是他们知道我们最近的工作花费了多少心血，是否能在他们心中燃起希望？他们是否因我们高级别会议的与会者再次全体一致地将贩运人口称为一种让人类蒙羞的现象而感到欣慰？

这些都是辩词，因为我们都很清楚答案是什么。《全球行动计划》不是一项公约，只是请各国采取行动。是一种意图的宣示。只有落到实际行动中，这些意图才有真正的价值和意义。这些实际行动中又有哪些会带来希望，即人类能够找到结束人口贩运的决心和意愿呢？

第一是统一行动。只有所有国家和组织真正团结起来，把它们放在一切得失、便利或权益的政治考虑之上，我们才能在与现代奴役制的斗争中获得新的动力。任何企图利用打击人口贩运问题进行自我推销或选择优先伙伴或者批评该问题的有利可图方面都会至少给人留下我们的工作缺乏重点和陷入混乱的印象，甚至造成这种局面。虽然不可能所有国家、各国际组织的秘书处和非政府合作伙伴都发出同一种声音，但只有朋友心态，只有用开放和诚实的伙伴关系对抗竞争的心态，才能带来成功。在实现这一目标之前，人贩子还会高枕无忧。

第二，我们需要采取小而实用的措施，以便每个人都能为这项共同努力做出自己的贡献。我们必须认识到，加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其补充的《巴勒莫议定书》不仅仅是一个政治和法律问题，也是一个道义选择的问题。如果有人贩子能够看到一些关键性的文件没有得到各国的普遍加入，那么他们就找到有力的证据证明我们全球社会仍然处于分裂状态。

此外，利用自愿信托基金保护人口贩运受害者的工作也需要更多的支持。作为白俄罗斯代表，我很自豪地说，我国已对该基金进行第三次自愿捐款。我谨请求并呼吁各会员国高级代表考虑支持该基金的可能性，以回应对该基金强烈而迫切的需

求。为支持该基金提供的手段就是直接行动的手段，为人口贩运的受害者提供实际支持。

第三，我们要做的最重要的工作是在国家层面采取行动。这场斗争的主要推动力就是活跃的国家精英。这些精英们清楚地意识到他们对更坚决和不妥协地采取行动打击人口贩运行为负有的道义责任。他们就是愿意与伙伴们合作，以期与国内和国际上志同道合的人一起实现这些目标的社会精英。

我们扪心自问，我们是这样的志同道合的思想家吗？让像我们一样的人们免遭奴役、暴力和剥削是可以做得到的。讨论和自圆其说的时间已经没有了。现在该是行动的时候了。

代理主席（以英语发言）：我现在请多米尼加共和国外交部副部长马乔里·埃斯皮诺萨女士阁下发言。

埃斯皮诺萨女士（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：多米尼加代表团感谢召开本次关于评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的高级别会议，这是国际社会呼吁一致采取对策，打击和消除一切形式的此种跨国犯罪的问题。

《全球行动计划》证明各国愿意承担责任，做出预防人口贩运、保护和帮助受害者以及起诉人贩子的具体决定，所有这些都得到国际法律框架和遵守国内法规的支持。

继多米尼加共和国核准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项《议定书》、《联合国打击贩运人口的全球行动计划》获得通过之后，多米尼加政府在国内采取了实质性措施，以增强其体制架构，提高主要行为体的能力，并调整其专门法律。行政部门通过第575-07号法令建立了国家行动机制，即打击贩运人口和非法偷运移民机构间委员会。该委员会由14个国家机构组成，并由外交部领导。

在委员会的法律保护下，外交部举行了一系列会议，以制订和执行《2009-2014年打击贩运人口和

非法偷运移民国家行动计划》。在这些会议期间，我们采纳了有效的公共政策，以确保在打击贩运人口方面采取综合而全面的做法。为与这项国家战略保持一致，目前外交部正根据在机构间与部门间达成的共识，制订2017-2020年的第二项国家行动计划，以重申并加强国家打击这些危害人类罪行的国家政策。

打击贩运人口国家计划的目标依然是：在三个轴心——预防、援助受害者和证人并恢复其权利，以及调查和诉讼——的框架内，在与该议题有关的各种国家机构、民间社会和国际组织间倡导统筹协调的政策。

关于预防工作，已经采取了多项行动，包括旨在提高人们对贩运人口及其运作模式认识的宣传、反思日、信息小组、有关该议题的出版物，以及特别是在联合国儿童基金会和国际移民组织等联合国各机构技术和财政支持下的关于防止对儿童和青少年的性剥削与商业剥削的有针对性的宣传活动。

关于受害者援助，多米尼加政府已经采取特别行动，以保护和护理贩运人口行为的受害者，恢复其权利并防止其再次受害。2016年，首个帮助贩运成人受害者的专门机构成立，并在总检察长办公室下设受害者援助股。最近，我们签署了一项机构间协议，以建立一个保护多米尼加被递解出境者和返回者并帮助其重返社会的试点方案，其中返回者中包括作为弱势移民遭到贩运的受害者。美洲国家组织和国际移民组织的帮助使该协议成为可能。

在调查和起诉方面，最重要的举措和进展包括2013年设立打击非法贩运移民和贩运人口的专门检察官办公室，从而提供指定的空间与专门的工作人员，与其他政府调查机关密切协调，专注于打击贩运人口工作。专门检察官办公室自设立以来，对以性和劳动为目的的贩运者和偷运移民者进行了调查、起诉和定罪，并在司法系统取得重要进展。

所有这些公共政策均以贯穿各领域的方式，与我国《2030年国家发展战略》保持一致。该《战略》包括管理移民流动的目标和行动路线、增强预防和惩治贩运人口机制，以及建立护理受害者的综合系统，所有这些均与《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标8有关。

多米尼加共和国坚决认为，打击贩运人口的做法必须行动方针，以使原籍国、过境国、目的地国和返回国采取一种合作式的做法，优先进行有利于已查明受害者的必要和及时的干预，建立和加强双边工作委员会，并且鼓励区域和多边合作以设计用于信息交流的技术平台。这些平台将会生成和促成各种指标，以提高各种国家行为体的效力，并对移民现象给予适当关注。

我国政府重申其致力于执行打击贩运人口的各项国际文书，我们还致力于进一步增强内部结构以帮助受害者，并利用各种人力、财政和技术资源来培育一种体制性文化，使我们得以对该现象采取更加全面的做法。

最后，我们肯定并且高度珍视拥有一个视像联合国这样的多边层面论坛的重要性，因为它促进国家间的协同增效，沟通各种良好做法与进展，并且指明为实现受到全球关注的各项目标而面临的新挑战。

代理主席（以英语发言）：我现在请乌克兰社会政策副部长娜塔莉亚·费多罗维奇女士阁下发言。

费多罗维奇女士（乌克兰）（以英语发言）：我们赞扬召开本次高级别会议，以评估在执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》方面的成果、差距和挑战。贩运依然对和平、人权、民主治理、法治及社会经济发展构成真正的威胁。乌克兰重申其支持并全面遵守《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的执行。

近年来，我们注意到，贩运人口的形式发生重大演变，尤其是在冲突中和冲突后局势下。在世界

多个地方，冲突涵盖一系列各种形式的剥削，其中包括性暴力、强迫劳动、奴役，以及在武装冲突局势下强行非法招募儿童加入军队。

该问题的另一个方面是，冲突导致的包括难民在内的流离失所者，尤其易受各类剥削的侵害。在这方面，乌克兰全力支持在《关于难民和移民的纽约宣言》中做出的各项承诺，其中包括通过有针对性的措施来一查明、保护和援助受害者的打击贩运人口承诺，以及在顾及妇女和儿童特殊脆弱性的同时防止受流离失所影响的群体遭到贩运的承诺。我们还支持打击贩运人口机构间协调小组，该小组必须成为协调各方共同努力的高效工具。

我要提到另一个问题，一个对我们所有人都具有重大意义的问题，那就是，对冲突中贩运人口和实施性暴力的罪犯予以问责和起诉。有罪不罚现象随处可见，这是不可接受的，因为此类罪行一再发生，造成犯罪恶性循环。我们将打击有罪不罚现象与向受害者提供心理、社会和医学支助一起，视为主要优先事项。

乌克兰支持打击冲突局势和冲突后局势中一切形式践踏和侵犯人权行为的国际努力。我们仍然坚定致力于消除贩运。不幸的是，我国未能幸免这一问题。打击这一骇人听闻的现象是乌克兰政府在人权领域所开展活动的重中之重。过去十年来，乌克兰采取了一系列重要步骤，力求制定一项可行的全国反贩运对策，并建立一个由政府主导的国家移交机制，以便查明、援助和保护贩运行为受害者。

乌克兰批准了打击贩运人口行为领域的主要国际文书，包括《联合国打击跨国组织犯罪公约》和《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为议定书》以及《欧洲委员会打击贩运人口公约》。2011年，我们通过了《乌克兰打击贩运人口法》。我们还通过了《2016-2020年国家打击贩运人口行动计划》。这些只是我们为打击这一可怕现象而采取的措施的几个具体例子。关于保护儿童免遭剥削和虐待，乌克兰是《联合国儿童权利公约》及

其《任择议定书》和《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》的缔约方。

然而，我要指出，目前，在乌克兰不受政府控制的地区，我所提到的这些文件都无法得到妥善执行。俄罗斯对乌克兰的三年侵略，导致我国发生贩运人口现象的风险增加。我们看到，在不受政府控制的顿涅茨克地区和卢甘斯克地区某些地方，发生了诸多贩运人口和强迫劳动乃至奴役的案件。但是，由于监测团缺乏安全准入和未予适当关注，这些案件基本上都未得到处理。

使情况变得复杂的是，乌克兰与俄罗斯联邦接壤的一段长达400公里的国界不受乌克兰控制，武器、弹药和战斗人员广泛利用这段国界进入冲突地区。贩运人口行为的受害者和实施者也在穿越这段不受控制的边界。在这方面，我们必须认识到，俄罗斯没有根据《打击贩运人口公约》建立对犯罪人进行有效调查、起诉和惩罚的全面机制。在欧洲委员会所有成员国中，今天只有俄罗斯没有加入该公约。

这种贩运公然侵犯人权，冒犯人的尊严和完整。我们打击这一祸患的共同斗争要想取得成功，所有相关各方都必须作出努力。长期解决办法只能出自国际社会持之以恒地作出政治承诺，采取共同行动，消除贩运人口现象，促进司法与问责，保护受害者。

代理主席（以英语发言）：我现在请苏丹外交部副部长阿卜杜勒·加尼·阿瓦德·卡里姆先生阁下发言。

卡里姆先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：我谨代表我国热忱感谢大会主席召开本次重要会议，并重申我们愿意与他合作，履行我们源自《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的承诺，以便杜绝这种可鄙的罪行。此外，我国代表团欢迎通过《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》（第72/1号决议）。这项宣言重申了2016年9月《关于难民和移民的纽约宣言》。2015年

9月，我们通过了《2030年可持续发展议程》，此举也加强了这些努力，因为《2030年议程》行动计划包括打击贩运人口的目标和具体目标。

苏丹支持一切旨在预防和遏止贩运人口行为的国际努力。它申明，一切形式的跨国有组织犯罪都是一种威胁，而要打击这些罪行，就必须加强相关领域的国际、区域和双边合作，包括交流信息和监测可疑资金流动。在处理这一现象的根本原因时，我们还必须考虑到经济和社会层面，因为贫困是助长这种犯罪的最危险根源。我们呼吁采用整体办法，包括建立伙伴关系，采取措施防止贩运，确保起诉贩运者和保护受害者。

来自邻国的大量移民和难民流动，导致我国不得不面对大规模挑战。这一移民流动因非法移民和难民从难民营逃往城镇而加剧。所有这些人口流动都呈现出贩运人口特别是妇女和儿童的特征。

苏丹是一个过境国。它地大，而且地表覆盖着沙漠。根据我们的国际和区域承诺，我国为打击有组织犯罪作出了不懈努力。在这方面，我谨向大会介绍我们在该领域取得的某些成就。

第一，2014年10月，我们通过了一部关于打击贩运人口的法律，并设立了打击贩运人口的国家委员会。在该法生效之后，我国警察得以解救超过861名受害者，其中多数是妇女和儿童。这些受害者被送往利比亚，继而送往欧洲。此外，警察还得以从北部省份解救正前往西奈的560名受害者。

第二，我们修改了《1974年底护法》和《2014年底护管理法》，因此这两项法律现已与区域和国际两级的变化相一致。新的法律包含了打击这一现象的条款。

第三，我们修改了我们的海关条例，使之符合最近的发展。

第四，2014年10月，喀土穆主办了非洲之角贩运和偷运人口问题会议，那次会议是与非洲联盟和欧洲联盟合作举办的，厄立特里亚、埃塞俄比亚、埃

及和南苏丹等邻国与会。会议产生了众所周知的“喀土穆进程”，2014年11月在罗马就这一问题再次举行会议。我们呼吁国际社会履行其在喀土穆进程下所作的承诺。

第五，我国政府与邻国签署了若干协议，以便监测我们的边界。我们与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织签有一项协议，以打击这一现象，特别是在苏丹东部——我们发现，那里的受害者大多是难民和寻求庇护者。

我国再次决心继续与国际社会、联合国及其专门机构合作打击人口贩运。我们呼吁在采取必要措施制止这一现象的同时，以综合方式处理这一问题。我们还必须加强努力，提高人们对人口贩运和受害者痛苦的认识，加强对受害者及其权利的保护。

代理主席（以英语发言）：我现在请马拉维性别、儿童、残疾人和社会福利部长Jean Kalilani女士阁下发言。

Kalilani女士（马拉维）（以英语发言）：我高兴地来到这里，评估大会在执行第64/293号决议通过的《联合国打击人口贩运全球行动计划》方面所取得的进展，以便评估成绩、差距和挑战以及相关法律文书的执行情况。这是一次非常重要的会议，因为人口贩运是一个全球性问题，需要我们齐心协力，终结这一有辱人格的现代奴役行为——事实上，这是一种最恶劣形式的奴役行为。现代世界不会容忍其野蛮和邪恶的本质。

《全球行动计划》呼吁各国政府、联合国机构、国际组织和民间社会共同努力，将打击人口贩运的斗争进一步纳入本组织更广泛的全球发展方案，并加强世界各地的安全。

马拉维与联合国其它会员国一道承诺打击人口贩运。可持续发展目标对《全球行动计划》形成补充这一事实，凸显了这一承诺，因为可持续发展目标包括三项与打击贩运以及实施《全球行动计划》

直接有关的具体目标。马拉维赞赏在国际、区域和国家三级执行《全球计划》。

2005年3月17日，马拉维政府批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其两项议定书——《防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童议定书》和《打击陆海空偷运移民议定书》。此外，马拉维政府颁布了《打击人口贩运法案》（2015年第3号），该法案注重人权，以受害者为本，为打击和预防人口贩运提供了一个全面的立法框架。

马拉维还建立了一个制度性框架，以确保关于人口贩运及相关事项的法规具备效力且协调一致，其中包括就保护人口贩运受害者、防止人口贩运、供资安排、照顾和支助受害者以及处罚具体犯罪行为作出规定。

随着《2017-2020打击人口贩运国家行动计划》的颁布实施——该计划于2017年8月29日正式启动——马拉维继续将这一政治意愿转化为具体、明确、有时限的措施。《国家计划》确认，各利益攸关方将以全面的方式进行干预，以实现我们建立一个无人贩运现象的马拉维的愿景。《国家行动计划》与《联合国全球行动计划》相一致。我们非常感谢本组织，尤其要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室以及南部非洲发展共同体和挪威王国政府为我们取得这些里程碑式的成就提供技术和财政支持。

但是，在实施《国家计划》方面还需要更多支持。2016年设立了一个协调和管理人口贩运所涉各种问题的高级别全国协调委员会。目前，我们正在建立一个打击人口贩运基金，其唯一目的是，支助贩运受害者，为执法、社会福利和司法官员以及调查人员和检察官提供能力建设，并帮助受害者重返其社区。

马拉维也在实施全国登记计划，包括出生登记。这对公民非常重要，将遏阻贩运者拐骗我国儿童——他们是主要受害者。

今天，我们必须确保《联合国全球行动计划》解决透明度问题和调动资源支持会员国实施打击贩运方案、建立有效伙伴关系和打击腐败。

代理主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

Vassiliadou女士（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚也赞同这一发言。

《联合国打击贩运人口全球行动计划》仍然是联合行动打击贩运活动的必要框架。今天，我们重申并重振我们根除贩运人口活动，保护受害者人权的共同承诺。

本次会议会前活动，包括7月多利益攸关方会议提供了评估《全球行动计划》执行进展机会，使我们得以进一步讨论我们在打击人口贩运的工作中面对的新老挑战。

《全球行动计划》围绕预防、起诉、保护和伙伴关系构建而成。这种方法的适用性已在实践中得到证明，欧洲联盟打击贩运的战略也体现了这一方法。我们期待在联合国关于移民的全球契约和联合国关于难民的全球契约下，用这种方法解决人口贩运问题。

欧盟已经通过法律和政策建立全面框架，用以受害者中心、以人权为基础、促进性别平等和体恤儿童的方式解决人口贩运问题。欧盟及其成员国已展示执行《联合国全球行动计划》，维护《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书所载法律标准，及其他有关打击人口贩运活动的国际法律文书的承诺。

我们正在与全球伙伴合作，以建设能力，促进这些标准。欧盟仍然是世界最大的捐助方，并资助世界各地诸多促进反贩运行动项目。2016年1月启

动《欧洲联盟-联合国毒品和犯罪问题办公室防止和打击贩运人口和偷运移民联合全球行动计划》就是一例。该计划与国际移民组织和儿童基金会伙伴合作，向世界各地13个国家提供援助。

世界上没有任何国家幸免于人口贩运。我们需要促进合作，尤其是来源国、过境国和目的地国之间合作，包括建立跨国移交机制，将各国的国家移交机制连成一体，以便更有效地查明、移交、保护和援助受害者；并建立数据收集系统和交流信息，以制定循证政策。与非政府组织、国家人权机构、私营部门和所有其他相关伙伴合作也至关重要。

在打击人口贩运方面，我们面对一些新老挑战，需要在今后加大工作力度。挑战包括在移民和难民危机的环境下贩运，冲突与人口贩运之间的联系，供应链中存在的贩运风险，以及包括儿童在线在内的，为性侵犯和性剥削目的而进行的贩运。

我们已经取得长足进展，但是为了保护受害者和幸存者生命，现在必须在国家和国际层面有效地落实法律标准。我们必须把人口贩运同时作为令人发指的罪行和践踏与侵犯人权行为对待。需要解决导致民众易受伤害的根本原因。我们将努力兑现《2030年可持续发展议程》承诺，解决这种根源与脆弱性。

我们需要继续促进所有相关行为体的努力，尽早查明贩运活动受害者，确保落实他们获得适当援助、保护和权利，同时考虑到妇女和儿童，特别是孤身儿童和与家人失散儿童的特别脆弱性。

我们必须追究肇事者责任。应该受到法律惩罚的是贩运者，而不是受害人。

最重要的是，我们必须伙伴合作，努力预防，否则对受害者而言其他都为时过晚。预防是《全球行动计划》和欧盟法律和政策的核心。我们必须加紧努力，抑制那些助长合法和非法经济活动中一切形式剥削的需求。

我们也呼吁增加联合国一级的合作，强调机构间打击人口贩运协调小组的作用，该小组已在确保整个联合国的努力协调一致，避免重复方面发挥至关重要的作用。

最后，我们重申，我们充分承诺继续和加强我们在这方面的工作，进一步加强国际合作，为有效的全球对策而努力。

代理主席（以英语发言）：我现在请前南斯拉夫的马其顿共和国代表发言。

Djundev先生（前南斯拉夫的马其顿共和国）（以英语发言）：我深感荣幸地参加今天关于评估《联合国打击贩运人口全球行动计划》高级别会议。

马其顿共和国代表团赞同欧洲联盟的发言。我谨以本国代表的身份与大会分享若干意见。

首先，我欢迎及时举行本次关于一项重要框架文件的高级别讨论。持续注重这个令人发指的罪行的方方面面及其各种形式至关重要，以便在议程上继续保留这一问题和我们面对的其他各种紧迫问题。人口贩运与我们现在讨论的关于移民和难民问题的两项契约有特殊联系。

多年来，我们目睹联合国及其会员国单独和集体决心并采取行动打击这一严重威胁人的尊严、人权和发展的极为有害的现象。虽然已经有所进展，但决不能自满。问题依然存在，而且正在以新形式出现，需要用创新办法解决。

在联合国和其他区域组织内，马其顿共和国一贯支持提高认识的举措，以便采取更加有效、高效和协调的行动，防止和打击人口贩运。虽然保护人权、防止和打击人口贩运的首要责任在于政府，但与其他利益攸关方，包括民间社会和私营部门协调、联手与合作，是有效地落实保护措施和政策的先决条件。

在国家层面，我国已经采取若干重要立法和组织措施，防止和打击人口贩运，特别注重预防和保

护措施，以解决最可能成为贩运受害者的妇女和儿童的脆弱性问题。地处巴尔干路线，我国面对的一个重大挑战是在非法移民的背景下贩运人口的问题。

不幸的是，尽管国家、区域和国际各级的一切努力，人口贩运活动仍然普遍。因此，需要就地采取更加坚决和全面的做法。除预防外，保护和援助受害者及起诉从事人口贩运活动的犯罪团伙，也是同这种当代形式的奴役作斗争取得成效的先决条件。

最后，我要着重指出，《全球行动计划》的执行进展取决于我们的决心和持续努力以及将我们承担的义务转化为实地具体行动的承诺。

代理主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

弗曼女士（以色列）（以英语发言）：有人可能认为，奴役和卖淫是过去的问题，即另一个时代遗留的问题。但不幸的是，即便是在当今的21世纪，我们仍然看到无辜民众遭到贩运。贩运人口行为并非凭空存在，而是与有组织犯罪和在危机时期戕害受害者的恐怖团体密切相关。已查明的贩运受害者近80%是妇女和儿童。全世界半数以上的贩运行为以性剥削为目的。强迫劳动占有所有贩运人口行为的近40%，是当代的奴役行为。

《圣经》告诉我们，几千年前，以色列人曾在埃及为奴。我们在遭受数百年的奴役后得以解放，获得自由。但是，伴随这种自由而来的是，我们永远有义务铭记我们曾经遭受过的奴役。对以色列而言，内化过去我们曾经遭受的奴役指导并且决定了我们努力杜绝贩运人口行为和一切形式的现代奴役行为的工作。

在整个1990年代和2000年代初，以色列曾面临严重的贩运人口问题，妇女被带到以色列，被迫卖淫。在该现象最猖獗时，每年约有3000名妇女被带到以色列。此后，以色列制订了两项国家计划，联合各部委，包括卫生部、社会服务部、内政部和司

法部，协助打击贩运人口行为。以色列还颁布预防贩运人口行为的影响深远的立法，涵盖《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其关于贩运人口的《议定书》所指出的各种形式的贩运行为。

以色列走在打击贩运行为斗争的前列。最重要的是，以色列成功地减少最严重的贩运形式、即曾在以色列普遍存在的贩运妇女从事卖淫，其主要原因我们在预防、起诉、保护和伙伴关系这四个方面开展了辛勤工作。

除开展立法工作并坚决加以执行以打击贩运人口行为之外，我们继续为被贩运者的康复拨付资源。我们为妇女和男子建立了提供各种资源的专门避难所，包括财政援助、法律援助、工作签证及医疗和心理护理。虽然我们宁愿人们根本不需要这些避难所，但是，它们为许多人提供了庇护，为其康复发挥了重要作用。

此外，通过任命一名禁止贩运活动协调员负责政府和非政府组织之间的联络事宜，我们增加了与民间社会的伙伴合作。事实证明，此举对于减少贩运人口行为、更好地识别和帮助受害者至关重要。

虽然以色列为国际社会取得的进展感到鼓舞，但仍有许多工作要做。在本次《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的评估会议上，我们呼吁所有尚未批准关于贩运人口问题的《巴勒莫议定书》的国家予以批准。

人贩子不把边界放在眼里。同样，作为国际社会的成员，我们在努力杜绝贩运人口行为的工作中必须超越国界。通过继续凝聚我们的集体意志，我们就能够而且必将找到解决之道，一道努力实现我们在《全球行动计划》中的共同目标。

代理主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

萨姆萨尔先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢大会主席和秘书长组织召开本次及时会议。我们认为，我们今天在这里的审议将进一步

加强我们铲除这一令人发指罪行的集体努力。贩运人口行为是对人权的明确侵犯，是对人格尊严和完整的严重侵犯。它被恰如其分地描述为现代奴役行为。跨国有组织犯罪给我们各国的社会和经济架构造成巨大损失。

这是一个全球性问题，需要作出全面应对。虽然采取严密措施遏制这一问题，但预防贩运行为和和保护被贩运者的努力仍是一项挑战。因此，我们应该处理四大支柱，即预防、起诉、保护和伙伴关系。要想切合实际、取信于人并且反应敏锐，我们就必须开发包容、立足人权和以人为本的做法，包括各种立法和刑事措施。我们的努力还应该力求根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其关于打击贩运人口行为的《议定书》在我们各国采取一切措施。

在这样做的同时，我们不应忽视，靠各国政府单独行动无法防止贩运人口行为。我们应该调整和协调我们当前的各种努力。我们拥有业已生效的必要国际文书。此外，《关于难民和移民的纽约宣言》明确授权我们这么做。此外，大会记得，我们在《2030年可持续发展议程》中承诺，立即采取有效措施消除强迫劳动现象和杜绝现代奴役和贩运人口行为。

本着这一精神，我谨重申我们对充分执行《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的承诺。我们认为，这是赖以加强我们法律义务的坚实基础，也是我们各项行动的全面准则。这也有助于促进在国家、区域和国际层面采取协调一致的对策打击贩运人口行为。

我们都知道，由于现有国际人道主义体系无法妥善满足受到灾难和危急情势影响民众的需求，犯罪网络找到了利用移民的脆弱性来偷运和贩运这些人的沃土。令人遗憾的是，我们看到贩运人口行为如何成为达伊沙、民主联盟党/人民保卫部队和库尔德工人党（工人党）等恐怖组织非常有利可图的勾当。例如，美国《2017年贩运人口情况报告》着重

强调了工人党恐怖组织的贩运人口活动。作为世界上最大的难民收容国，土耳其有310多万叙利亚人，它决心采取必要措施，防止已逃离冲突恐怖的难民遭到贩运、强迫劳动和奴役。

副主席沙瓦先生（津巴布韦）主持会议。

另一方面，鉴于贩运人口行为的复杂性，我们需要采取全社会一盘棋的做法来打击有组织犯罪。私营部门和民间社会也亟须加入国的努力。基于这种理解，我们在担任2014年和2015年全球移民与发展论坛主席期间曾确保为私营部门提供一个席位。

本着这一精神，我们还要强调，为有效打击贩运人口行为，必须加大力度，为寻求体面生活的移民提供合法的途径。我们应竭尽全力，创造必要条件以清除阻碍安全、正常和有序移民的各种障碍。我要再次着重强调，土耳其支持为缔结关于移民和难民的两项全球契约所做的工作。从这些进程的一开始，我们就积极参与。我们深信，在阿尔布利秘书长特别代表和格兰迪高级专员的干练领导下，我们将会取得丰硕成果。

土耳其继续坚定地致力于采取一种循序渐进的做法来消除贩运人口行为。基于这种理解，我们出台各种行政和立法措施，通过预防、保护、起诉及合作来打击这一现象。我们的努力侧重于加强我国的立法和更好地履行我们的义务。在这方面，由于施行关于外国人和国际保护的法律，打击贩运人口行为的国家工作队已由打击贩运人口行为协调委员会取而代之。委员会决定在今后一段时期制订并落实打击贩运人口行为的最新国家行动计划。此外，多语种免费热线、受害者支助方案以及自愿和安全返回方案等举措已付诸实施。

我们是包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项补充议定书和欧洲委员会《打击人口贩运公约》在内的各项相关国际和区域文书的缔约方。

我们面临的所有挑战将需要时间来加以解决，推进我们的努力需要协作但果敢的行动。我们必须

认识到我们各国的不同需求，同时确保互利和共同成功。

代理主席（以英语发言）：经大会同意，我现在请罗马教廷对外关系秘书保罗·理查德·加拉格尔大主教先生阁下发言。

加拉格尔大主教（罗马教廷）（以英语发言）：自2010年通过《联合国打击贩运人口的全球行动计划》以来，全球各地贩运人口犯罪的程度已变得更加严重。不过幸好，在同一时期，对这个问题的各个层面的认识、应对这个问题所需的资源以及各国政府、机构和个人打击这个问题的决心都已增强。

但是，这是微不足道的安慰，因为我们的承诺和努力与受害者面对的现实，包括处境脆弱的个人每天面临的严重危险之间存在巨大差距。我们今天之所以聚集在这里，就是为了找到有效措施来弥合这一差距。

我国代表团愿围绕《全球行动计划》的四个基本目标来评估《行动计划》取得的进展，这四个目标常常被称为4个“P”：通过解决人口贩运的驱动因素来预防这种行为，保护和援助受害者，起诉涉嫌有贩运罪行的人，并且促进政府机构与所有利益攸关方之间的伙伴关系，以便消除贩运行为，帮助幸存者康复。

在确定并应对使人容易沦为贩运人口受害者的许多社会、经济、文化、政治因素、制订全面政策和方案以及制订教育和提高意识活动方面取得了显著进展。但与此同时，若干导致脆弱性的因素加剧，特别是引发严重人道主义紧急状况的武装冲突、强迫迁徙和难民危机，这些情况加剧了人们，特别是妇女和儿童面临的严峻局面。

就文化因素而言，关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（第72/1号决议）要求国际社会加紧防止和消除助长贩运特别是贩运妇女和女童的需求，使之免受各种形式的剥削。坚决开展这项工作需要坦诚和有勇气地检视导

致性成瘾行为和不把其他人当人，仅仅作为满足欲望的工具的做法。

关于保护和援助受害者，我国代表团认为，现在我们进一步意识到并在法律上承认，贩运行为的受害者确实是受害者，而非沉默的伙伴，更非犯罪人。目前有更多服务来查明受害者并把他们从现代奴隶制的魔爪下解放出来，帮助使他们的处境正常化，并且使他们走上康复的道路。但是，由于他们深受创伤，必须进一步认识到，康复工作不能是短期项目，而是需要长期投资，以便为受害者提供必要的治疗和培训，使之开始正常、有为和自立的生活。

关于起诉贩运人口罪行，在制订适当法律文书以调查、起诉和惩处贩运者、查明资金链、认识其与其它形式有组织犯罪和腐败之间的关联以及促进边境和跨国合作等方面取得了各种进展。但是，与此同时，正如《2016年全球贩运人口问题报告》指出的那样，定罪仍然很少，有罪不罚现象过于严重。

在建立伙伴关系，以便加强各国政府和政府机构、学术机构和媒体、民间社会及私营部门之间的集体行动方面也取得了进展。《政治宣言》明确提及与信仰组织和这些组织彼此之间的伙伴关系。以方济各教皇官邸命名的圣玛尔塔集团是一个警察总监与主教之间的国际联盟，他们在各个层面共同合作，促进执法与信仰组织根据其各自职能在打击贩运人口方面进行协调。

同样，在国际上由Talitha Kum协调的多个天主教修女团体和网络——该网络在70个国家有22个成员组织——表明了宗教团体之间可以如何协作以及如何与执法机构协作，通过多管齐下战略形成更有力量的联盟，打击人口贩运及其它当代形式的奴隶制。

教皇方济各在消除人口贩运为主题的2015年世界祷告和平日致辞中，强调需要伙伴关系和新的世界范围的团结友爱，以便纠正冷漠和剥削现象，

这种现象形成了人口贩运行为得以猖獗的乌烟瘴气的人类生态。他写道，我们正面对一个全球性的现象，问题已超越任一团体或国家的能力。为消除这现象，我们需要全面动员，才足以与此现象的规模相抗衡。《全球行动计划》是这种动员的一个重要

部分，本次评估会议是帮助加强《全球计划》有效性的手段。我们的努力必须与挑战相称。

下午1时20分散会。