



大会

第七十二届会议

正式记录

第二十七次全体会议

2017年10月02日星期一上午10时举行
纽约

主席：莱恰克先生.....（斯洛伐克）

因主席缺席，副主席特维先生（瓦努阿图）主持会议。

上午10时15分开会。

一个指示灯系统。我谨吁请所有发言者给予合作，遵守发言时限，以便及时听取所有报名发言者的发言。

我现在请埃塞俄比亚代表团副团长发言。

议程项目107（续）

预防犯罪和刑事司法

评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的大会高级别会议

海卢女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我首先要感谢大会主席召开本次高级别会议，讨论这个重要问题。埃塞俄比亚欢迎一致通过关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（第72/1号决议）。

代理主席（以英语发言）：在我们开始审议之前，我谨提醒所有发言者，按照第71/287号决议的规定，在以本国代表身份发言时将发言时间限制在三分钟以内。各位成员记得，大会在2017年9月8日第71/323号决议中呼吁每个发言者严格遵守大会发言时限，特别是在高级别会议期间。这将使尽可能多的人能够在本次会议可用的有限时间内参与讨论。鼓励打算作较长发言的与会者宣读其发言稿节略本，而将其发言稿全文提交秘书处供刊登在“节纸”门户网站上。

贫困、气候变化、各国和各社会之间发展水平不同、生活水准不同、不同国家之间存在收入不平等以及冲突，都是造成人们更易遭受贩运人口行为之害的因素。例如，跨越国际边界寻求更好生活的移民可能会沦为贩运和偷运人口网络的受害者。同样，由于缺乏持久解决办法而已经处于脆弱境地的难民，包括那些进行二次迁移的难民，成为贩运者和偷运者的猎物。

同样根据第71/323号决议，我建议采用“礼仪悉遵”原则，即鼓励与会者不要在发言中罗列标准仪式用语，以节省时间。鉴于这个给定时限，我谨吁请发言者以正常语速发言，以便能够适当提供口译。为协助发言者掌握时间，发言讲台上安装了

因为合法移民机会或持久解决办法有限，贩运受害者在旅途中继续面临难以想象和往往致命的危险。他们继续面临各种侵犯人权行为，包括在过境国和目的地国发生的侵犯其劳动权利的行为和多种形式的歧视。所有这些挑战都需要一种全面和整体对策，这种对策可立足于以下三个支柱。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-30365 (C)



无障碍文件

请回收



第一个支柱将是消除贩运人口现象的根源，例如贫困、失业和冲突。这种办法将要求各国采取具体步骤，为受贩运人口活动影响的特定群体量身定制并实施项目，促进其经济和社会发展，并让相关发展行为体参与。由于难民是最易遭受贩运人口行为之害的群体，我们还必须找到持久办法解决他们的特殊情况。可通过以下办法做到这一点：根据国际合作和责任分担原则向收容大量难民的国家提供更多支助，并加强难民营提供技能培训和创收活动的的能力。

第二个支柱将是建立促进国际保护、人道主义援助和努力满足贩运受害者需求的临时框架。因此，过境国和目的地国为贩运人口行为的受害者提供救命人道主义援助和基本必需品至关重要。在这方面，维持应对人道主义紧急情况的能力和加强对贩运受害者的国际援助仍然是重中之重。

第三个支柱可能是建立安全、有序和合法的途径，采取基于权利的办法，确保过境国和目的地国保护贩运受害者。正如秘书长星期三在其开幕词中所强调的那样（见A/72/PV.24），这种办法将要求会员国相互之间开展更强有力的合作。

我们可以在现有的多边和双边框架基础上，包括在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》亦即第72/1号决议框架内，再接再厉，在预防和打击贩运人口、将作案人绳之以法以及向受害者提供支助等方面加强合作。我们如果要弥补预计将于明年通过的安全、有序和正常移民问题全球契约中存在的不足，还必须在处理贩运人口问题的现有框架，包括星期三通过的政治宣言的基础上更上一层楼。

在我们看来，上述三个支柱将使国际社会能够全面和整体应对贩运人口现象。因此，在发言末尾，我谨重申我们对于在这三个支柱基础上、在第72/1号决议框架内加倍努力打击贩运人口行为的承

诺，并重申我们依照各种多边和双边框架所承担的义务。

代理主席（以英语发言）：我现在请乌兹别克斯坦共和国代表团团长发言。

易卜拉欣莫夫先生（乌兹别克斯坦）（以英语发言）：首先，我谨赞扬大会主席召开本次重要而及时的高级别会议。

在当今世界，贩运人口是最危险的跨国有组织犯罪类型之一。它继续对整个国际社会构成严峻挑战。在乌兹别克斯坦，我们在国家层面开展打击这一现象的斗争。例如，2008年，为采取有效措施预防和打击贩运人口行为，我国通过了打击贩运人口行为的国家法律。根据这项立法，我国总统签署了一项关于提高打击贩运人口行为效率的措施的法令。

为协助协调参与打击贩运人口行为的相关部门的活动，我国设立了打击贩运人口行为国家机构间委员会。该委员会的组成成员有：国家元首和政府首脑、机构和公共组织、部委和部门、妇女委员会、国家人权中心、议会人权事务专员，又称监察员、青年联盟的代表以及其它一些非政府组织。总检察长担任国家机构间委员会主席，因为总检察署负责协调相关机构打击贩运人口行为的活动。

在执行关于打击贩运人口行为的法律框架内，乌兹别克斯坦部长内阁2008年通过了一项题为“关于组建援助和保护贩运人口行为受害者国家康复中心”的法令。今天，该中心在协助贩运人口行为受害者恢复正常生活方面发挥着重要作用。

非法移民最近成为与贩运人口行为有关联的另一个严重全球性问题。从乌兹别克斯坦的角度来看，防止非法移民到海外就业的有效途径是，提高公民对移民中可能遇到的困难的认知，向潜在受害者解释违反其计划定居国家的劳工、税务、海关、护照和签证规章所要承担的责任。同样，乌兹别克斯坦发起广泛的媒体宣传运动，使公众进一步认识贩运人口的危险，以及与贩运人口相关的犯罪的具

体影响及其负面后果。例如，在出于役使目的非法剥削人的案件中，对直接参与这种人口贩运的个人提出了刑事诉讼。此外，乌兹别克斯坦签署了打击非法贩运人口、保护其受害者和惩治这一犯罪活动参与者的主要国际公约。

最后，我谨强调，乌兹别克斯坦政府采取一贯之的方式打击贩运人口行为。因此，乌兹别克斯坦仍致力于通过积极参与旨在防止贩运人口行为和保护其受害者的联合项目，配合联合国、经济合作与发展组织、国际劳工组织及其它国际机构和方面的工作。

代理主席（以英语发言）：我现在请伯利兹代表团团长发言。

扬女士（伯利兹）（以英语发言）：首先，我要表示，我国代表团深切赞赏格丽泽尔达·格鲁特姆女士。她展现出无比的力量和勇气，站在世人面前诉说自身的遭遇（见A/72/PV.24），因为毫无疑问，她宁可彻底淡忘这种遭遇，也不愿往心灵的伤口上撒盐。但是，她的遭遇必须大白于天下，这样我们才不会忘记，与大会堂在座各位和我们的子女毫无二致的人，如今正遭受根本无法容忍的屈辱和灭绝人性暴行——在一个半世纪前废除奴隶制时，这种行为就应该成为历史。格丽泽尔达的遭遇告诉我们，人生来就有脆弱之处，而社会对此却视若无睹。它还告诉我们，我们不采取行动，就会如何使贩运者和剥削者近乎永远逍遥法外。

在伯利兹，贩运人口案件发生率较低，但偷运人口和商业性工作现象却很严重，这两个方面都增加了人的脆弱性。出于这一原因，我们通过了打击贩运行为的立法和国家行动计划。我国采取了多管齐下和以受害者为本的做法。这种做法侧重于四个方面：首先是预防和能力建设，了解发生或可能发生贩运行为的背景，以及如何通过开展教育和提高公众认识加以预防；二是如何保护受害者和确保其安全；三是起诉工作和如何确保伸张正义；四是建立伙伴关系以及如何通过地方、区域和国际合作开

展最佳努力。通过扩大合作，伯利兹希望补充这些努力，为此长期援助受害者，对调查人员进行高级培训，组建专门的调查机构并设立专职检察官和法官，同时启用处理贩运人口案件的快速系统。

今天在座的各位都致力于打击贩运行为，但我们做的还不够。尚未诉说自身遭遇的受害者有成千上万，这给人类蒙上一层阴影，也是对我们所有人的控诉。我站在这里声援所有受害者和幸存者。伯利兹重申，我国坚定不移地致力于《联合国打击贩运人口的全球行动计划》。我们完全支持通过政治宣言（第72/1号决议）。该宣言坚定了我们一劳永逸地消灭这种现代奴役的决心。

用格丽泽尔达的话说，我们不能只是纸上谈兵，而是必须真正优先对付贩运人口行为。我们在下定决心的同时还要具备必要的匹配资源，并在国家、区域和国际层面开展最广泛的合作。对伯利兹而言，打击贩运行为在道义上绝对有必要，同时，我们将竭尽全力根除这种令人发指的罪行。

代理主席（以英语发言）：我现在请尼泊尔联邦民主共和国代表团团长发言。

巴特拉伊先生（尼泊尔）（以英语发言）：我国代表团赞扬并赞赏大会主席召开本次评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的高级别会议。我们认为，我们上周晚些时候通过的政治宣言（第72/1号决议）应该为从速落实《全球行动计划》创造新的势头。

令人发指的贩运人口罪行继续玷污我们的文明。任何国家，无论大小贫富，也无论是来源国、过境国还是目的国，都无法幸免于现在形成的这一全球性威胁。贫困、歧视、灾害、虚幻的发迹梦、丧心病狂的贩运者所作的空洞承诺，尤其是强迫移民流动，都日益加剧这一威胁。成千上万的青年男女，特别是尼泊尔农村前往城市和国外寻找就业机会的青年男女，易于遭到贩运。此时此刻，被贩运的年轻女性和少女痛彻心扉的故事比比皆是，主要

原因是她们陷于贫穷、愚昧无知并受到诱惑，以及贩运者灭绝人性地贪得无厌。

尼泊尔已采取有力的国家法律和制度措施来遏制这些犯罪。我们为根除贩运人口活动的根源所做的工作侧重于预防、保护、起诉和伙伴关系原则，并适当关注滋生和助长贩运人口的因素。2015年的《尼泊尔宪法》保障人民享有免遭剥削的权利，并禁止人口贩运、强迫劳动和债役工。根据尼泊尔法律，这些严重犯罪应该受到惩罚。《宪法》还确保奴役、债役工、贩运和童工的受害者获得法律救济和赔偿。

早在2000年，尼泊尔就成为南亚第一个发布打击贩运妇女儿童行为国家行动计划的国家。在区域层面，尼泊尔是《南亚区域合作联盟防止和打击贩运妇女儿童公约》的缔约方。在全球层面，尼泊尔是24项国际人权公约的缔约国，其中包括8项国际劳工组织基本公约中的7项，最重要的是，这些公约都与保护奴役和人口贩运的受害者有关。

最后，我希望再强调一下我们在执行《打击贩运人口的全球行动计划》过程中关注的三个具体方面。

第一，所有政府、国际组织、企业、学术及慈善组织都应齐心协力，共同打击这种多维犯罪，并侧重于解决其根源。尼泊尔有一些可靠的专业机构，如果能够加强其能力，它们可以做出更多贡献。实际上，迫切需要开展地方和国家层面的能力建设，而且这种建设至关重要。

第二，应直面解决犯罪分子越来越多地利用社交媒体引诱和贩卖毫无戒心的成年男女和儿童问题。要解决这一问题并遏制精通技术的人贩子，我们需要采取额外的安全措施，包括开展能力建设和实时信息共享。在这方面，必须建立有助于开展能力建设活动的伙伴关系。

第三，正如尼泊尔在近期高级别会议上所强调的那样，必须重视对教育和提高人民意识的投入，应该将它作为我们与联合国各机构及各民间社会组

织开展合作的重中之重。要想防止此类犯罪，将犯罪者绳之以法，确保受害者得到补偿并且有尊严地重新融入社会，从而使他们能够成为具有充分生产力的社会成员，则加强社区、地方卫生工作者、教师和母亲团体的参与尤其绝对必要。所有这些努力都将直接有助于在规定时限内实现可持续发展目标。

代理主席（以英语发言）：按照大会1994年8月24日第48/265号决议，我请马耳他主权骑士团观察员发言。

德罗哈斯先生（马耳他主权骑士团）（以英语发言）：我代表我们负责监督和打击贩运人口事务的无任所大使米歇尔·弗鲁瓦先生发言，他上周一周都在这里。他原打算星期四发言，但令人遗憾的是，他不得不返回我们的总部。

（以法语发言）

马耳他主权骑士团感谢主席让我们有机会就这一问题在本次高级别会议上发言。自900年前创建以来，马耳他骑士团就是国际公法中的一个主权实体，它的使命一直是帮助弱势群体。现在，马耳他骑士团在120多个国家为2000多个医学、社会和人道主义项目提供支持，不分宗教、族裔和国籍。我们重申马耳他骑士团致力于帮助降低移民和难民的脆弱性，致力于保护他们，特别是保护人口贩运的受害者。

马耳他骑士团将通过其驻106个国家的大使、利用多边和双边外交网络加强其工作。另外，马耳他骑士团将增加本国各协会及其全球人道主义组织——马蒂沙国际组织——的社会服务和人道主义行动。

马耳他骑士团将继续倾听其他行为方的声音，学习他们的最佳做法。我们愿意考虑与各国政府和民间社会合作，以帮助更好地保护当代形式奴隶制的受害者并使其恢复正常生活。

主席主持会议。

最后，我要问以下3个问题：第一，我们如何更好地利用团结和尊重人类生命的价值观加强国内法和国际法中的法律工具，即人权法、劳动法、难民法和武装冲突中适用的国际人道主义法，以期结束人口贩运行为？第二，我们如何更好地强调和分享那些在国内和国际层面保护和帮助贩运人口行为受害者的宗教组织做出的贡献？第三，我们如何利用明年是《世界人权宣言》通过七十周年的机会来突出人口贩运行为受害者的困境，强调各国及民间社会迫切需要根据《联合国打击贩运人口的全球行动计划》来帮助和保护他们？

主席（以英语发言）：按照大会2001年12月12日第56/90号决议，我请国际发展法组织观察员发言。

阿雷纳斯·利西亚女士（国际发展法组织）（以英语发言）：国际发展法组织对本次高级别会议和政治宣言（第72/1号决议）获得通过表示欢迎。

作为在实施可持续发展过程中拥有在全球推进法治和司法救助任务授权的唯一政府间组织，我们的工作坚决以消除不平等、性别歧视、社会排斥和边缘化等让民众易遭贩运的根本因素为重点。

《2030年可持续发展议程》特别是目标16为我们建设一个没有贩运人口活动滋生条件的世界提供了一个路线图。贩运人口是一种可恶的犯罪，是违背法治的行为，也是一种犯罪行为。尽管贩运人口行为已被若干国际条约和公约所禁止，尽管各国政府已在通过相关国家立法方面取得进展，但在加强现有法律框架以确保拥有提起刑事指控所需的工具方面仍有很多工作要做。作为我们为预防人口贩运做出的贡献的一部分，国际发展法组织在依照国际标准审查和完善国家立法方面为各国提供技术援助，为它们制定了国家反人口贩运战略，并为实施这些战略提供支持。

在与国际义务相一致的法律法规的支持下，一个强大的独立司法机构加上得到适当培训的警察、

检察官和边界管理人员意味着完善的制度能够将那些犯有贩运人口罪行的人绳之以法。建设法律和司法体系的能力对我们能够有效解决贩运人口问题至关重要。不过，光有制度还不够。必须让民众知道他们的权利，只有知道了权利，才能主张权利。正因为如此，国际发展法组织在执行能力建设方案的同时，还推进其增强法律权能战略，寻求确保妇女、穷人、移民及其他被边缘化群体能够获得包括法律援助在内的各种法律服务。这些是预防和保护工作的关键要素。

贩运人口行为继续对数百万受害者进行剥削，其中大多数为妇女和儿童。在就处理贩运问题发言时，我们需要采取以性别为中心的做法。关于贩运人口活动的妇女和女童幸存者的任何讨论，都必须考虑到不平等和脆弱性，而这两个因素通常是问题的根源。如果没有准备好在全球范围内打击性别歧视，如果不愿意努力打破导致这一全球挑战持续存在的权力结构，我们就无法有效保护妇女和女童免遭贩运。归根结底，贩运人口是一种以人类痛苦做交易的行业。

贩运人口是一个跨国界的全球性问题，需要对此采取全球行动。让我们大家同心协力，共同终止贩运人口活动。

主席（以英语发言）：根据1996年10月15日大会第51/1号决议，我请国际刑事警察组织的观察员发言。

Neugebauer女士（国际刑事警察组织）（以英语发言）：我高兴地代表国际刑事警察组织（国际刑警组织），参加今天关于评估《打击贩运人口的全球行动计划》的高级别会议。国际刑警组织感到高兴的是，政治宣言（第72/1号决议）中承认其为打击这一全球现象作出了重要贡献。

正如大会所知，贩运人口是一种危害世界所有区域和国家的犯罪。它有多种不同面貌。无论作为原籍国、过境国还是目的地国，会员国都会受到影响。尽管贩运人口行为的形式五花八门，但国际执

法合作依然是解决所有和任何形式贩运人口行为的关键。

国际刑警组织有192个成员国，作为唯一的全球性警察组织，它非常适合帮助其成员捣毁跨界犯罪网络。国际刑警组织制定了三项主要方案战略：反恐、打击网络犯罪，以及打击有组织犯罪和新出现的犯罪。我们关于打击有组织犯罪和新出现的犯罪的战略明确规定打击贩运人口活动是国际刑警组织最重要的承诺之一，并旨在支持成员国打击这一不断演变的现象。国际刑警组织设有专门打击贩运人口和剥削儿童行为的部门，该部门为执法官员提供培训和行动支助，以有效应对这一现象。

边界保护也是有效打击贩运人口的关键所在。国际刑警组织的安全通信网络I-24/7有助于全球各执法机构进行实时通信。通过该网络，各执法机构能够获取我们所有的工具和数据库。当涉及打击贩运人口活动时，失窃和遗失旅行证件数据库尤为有效。该数据库目前含有175个国家报告的7000多万份旅行证件。这些数据可随时提供，但即便是最全面的数据库，只有在一线警员有系统地使用时，才能真正有效。因此我们鼓励成员国向需要获得相关信息的边检警员提供相关数据库，以便在正确的时刻做出正确的决定。请允许我举例说明我们的数据库的有效性：仅在过去两周，在与国际刑警组织的数据库进行比对之后，185名遭受性虐待的儿童的身份得到了确认。

刑警组织通告——国际合作请求——是打击贩运人口活动的另一个有效工具。每个人都熟悉查明被通缉罪犯下落或将其逮捕的红色通告，而这里指的是人贩子。还有其它极其有效的通告，包括用来对可能扩散到其它国家的犯罪发出警告的绿色通告。因此，该通告在打击贩运人口活动的工作中特别有用。绿色通告可以向邻国发出警告，即已知的性侵儿童者、疑似贩运者或贩运受害者正在前往该国所在地区。

最后，贩运人口是现代奴隶制。尽管贩运人口的形式显然有很多，但它们有一个共同点：虐待弱势受害者。国际刑警组织采取以受害者为中心的做法，将重点放在确认和保护受害者上。国际刑警组织将在其任务授权范围内，继续尽其所能帮助成员国查明贩运人口活动背后的实施犯罪网络，并将其捣毁。

主席（以英语发言）：根据1992年10月16日大会第47/4号决议，我请国际移民组织的观察员发言。

Gorman-Best先生（国际移民组织）（以英语发言）：国际移民组织（移民组织）欢迎在执行《打击贩运人口的全球行动计划》方面取得的进展，并对其前进道路表示支持。过去30年来，移民组织一直在打击贩运人口工作中发挥积极作用。我们全力支持《全球行动计划》，并赞扬联合国会员国通过了政治宣言（第72/1号决议）。

《全球行动计划》正在全球流动性达到前所未有的程度——全球共有2.44亿国际移民——时受到审议。与此同时，全世界正面临多重复杂、旷日持久的危机。今天，全球共有6500万名被迫流离失所者，其中4000万人在其本国境内背井离乡。我们知道，在旅途中有太多移民的权利遭到侵犯。我们还从亲身经历中了解到，武装冲突、自然灾害和长期动乱等人道主义危机引起的大规模流离失所，会造成使人们易受贩运人口侵害的局势。有鉴于此，我谨从移民组织的角度着重强调三个领域，必须在这些领域作出更加协调一致的努力。

第一，尽管贩运活动受害者保护框架已在最近几年得到增强，但在从一开始就防止贩运人口活动方面的进展较少。对廉价商品和性服务的需求对贩运人口活动起到了推波助澜的作用。因此，必须努力减少对贩运人口和被剥削移民制造的商品和提供的服务的需求。这要求创造这些需求的各方，即消费者和工商企业的共同参与。这方面的切实措施

包括努力鼓励、帮助或责成企业为其供应链中的所有雇员提供体面的工作条件。

第二，尽管在建立法律框架以更好地保护被确认为贩运活动受害者的人员方面取得了进展，但与估计数百万继续遭到贩运的人员相比，从这些保护计划中受益的人数依然较少。为了解决这一问题，必须提高各国政府和民间社会确认和援助脆弱局势中的所有移民、包括贩运活动受害者的能力。还应针对过境点等高危地点，以及存在较高贩运风险并必须立即采取有效应对措施部门和行业，开展各项努力。还必须确保将打击人口贩运措施有系统地纳入人道主义行动的各个阶段，特别是在应对冲突和灾害上。

第三点也是最后一点，如果我们要从打击人口贩运措施中吸取经验教训，并借鉴打击人口贩运界和其他人迄今获得的经验和专业知识，以期在了解情况的基础上采取打击人口贩运的应对措施，我们还需要更多的投资。我们必须努力完善人口贩运数据的收集、标准化和分享。我们需要在严格保密和酌情保障的框架内设法克服数据共享的障碍，从而保护个人资料。这可以通过使用多方利益攸关方开放数据发布平台来实现，例如移民组织将于下个月启动的打击人口贩运数据协作。

最后，《全球行动计划》是重振我们集体努力的绝佳机会。我最后要重申，移民组织大力承诺继续与会员国和我们的其他伙伴，包括机构间打击贩运人口协调小组内实体的合作，以期在促进安全、正常和有序移民，从而造福所有人的总体条件下消除人口贩运现象。

主席（以英语发言）：我们听取了本次高级别会议最后一位发言者的发言。

根据2017年5月4日的第71/207号决议，我们现在将听取两场互动专题小组讨论的主席简要介绍讨论情况。

我现在请比利时代表团主席以第一场互动专题小组讨论主席的身份发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以英语发言）：第一场互动专题小组讨论的题目是“《全球行动计划》与为预防和起诉人口贩运行为建立有效的伙伴关系：成就、差距和挑战，同时考虑到可持续发展目标的执行”。发言者强调需要落实适当的预防措施并有效起诉贩运人口者，这与保护和伙伴关系一道，共同构成了《全球行动计划》的两个基本支柱。

发言者还指出，需要制定和落实整体和全面的应对措施，从而全面消除人口贩运现象。与会者大力强调，迫切需要执行以受害者为中心、以幸存者为基础的办法来打击人口贩运。他们敦促采取优先考虑受害者和幸存者人权的办法，在制定关于行动对策的政策时，将他们置于努力的核心，并确保为幸存者长期重返社会和复原提供充分支持。

发言者还指出，保护和援助受害者对于确保有效起诉人口贩运行为者至关重要；发言者建议，会员国应加强其适当查明受害者、随后保护和援助受害者的能力。发言者还强调，需要了解和处理贩运人口的根本原因，其中包括贫困、缺乏经济机会、社会保护缺陷、教育、性别不平等和其他社会经济因素等等。

与会者建议进一步关注各种因素的复杂互动，因为它们助长不平等和歧视并增加被贩运人口的脆弱性。与会者指出，人口贩运正成为冲突局势日益普遍的特征，因为被人口贩运者利用的各种脆弱性，从性别暴力到歧视到缺乏经济机会，都进一步加剧。

发言者指出，冲突期间的有罪不罚现象、法治的崩溃和机构的破坏，大大增加了恐怖分子和犯罪集团利用个人，尤其是妇女和儿童的脆弱性的条件。发言者回顾说，越来越多的妇女、男子和儿童开始了寻求尊严和安全的危险旅程，他们将自己处于被犯罪团体虐待和剥削的危险之中。与会者回顾指出，大会在2016年《关于难民和移民的纽约宣言》，《打击贩运人口全球行动计划》和《2030年

可持续发展议程》中作出的各项承诺相互密切协调，这些承诺都要求，除其他外，消除一切形式的贩运人口行为。

最后，发言者指出，贩运人口活动绝大多数受害者是妇女和女童，他们强调这一现象所涉及的性别问题，敦促国际社会处理在各种情况下对妇女和女童实施性剥削的问题。在这方面，与会者要求更加关注人口贩运、移徙和性别问题之间的联系，因为许多因性别而特有的脆弱性使妇女和女童面临特殊风险。在这里，一些与会者再次强调了执行可持续发展目标5可以释放的潜力。

主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔代表团主席以第二场互动专题小组讨论主席的身份发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以英语发言）：第二场互动专题小组讨论的发言者回顾指出，三项可持续发展目标都提到贩运人口：目标5.2、8.7和16.2。他们进一步指出，贩卖人口还与人权、移徙、抗危机能力和社会包容等领域许多其他可持续发展目标和具体目标间接相关，这体现在保证不让任何人掉队的承诺中。与会者还指出了开展教育和提高认识运动，以预防人口贩运的重要性，关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（第72/1号决议）就强调了这一点。最重要的是，与会者重申，政治意愿对于推行多层面做法，制止贩运人口罪具有重要意义。发言者还重申，打击人口贩运迫切需要更多和更可预测的、包括资金在内的各种资源。

许多发言者还突出强调了联合国自愿信托基金在救助贩运人口活动的受害者，特别是妇女和儿童方面发挥的重要作用，他们呼吁加强对信托基金的支持，从而使其继续做好工作。与会者进一步强调，需要采取具体措施，处理由冲突、人道主义危机和自然灾害引发的人口贩运问题。发言者强调，需要联合国系统、所有人道主义行为体和参与冲突的各种行为体及受危机影响地区作出系统性响应。

与会者还承认，移民和难民特别易受贩运之害，呼吁为他们提供更大的保护。发言者指出，需要采用全面综合的办法应对贩运问题，解决其中所涉方方面面问题，不能仅侧重个别因素。与会者重申，需要加强伙伴关系和协调。在这方面，发言者强调打击人口贩运机构间协调小组的中心作用，强调民间社会、学术界和私营部门支持预防、保护和起诉的重要作用。

最后，许多发言者重申，私营部门应在解决导致贩运活动的消费者和消费者需求问题方面发挥重要作用。

主席发言

主席（以英语发言）：格丽泽尔达·格鲁特布姆、Shireen Ibrahim、Rani Hong和其他多人介绍的个人经历令我深感不安，难以言表。我知道，大会同样深感震惊。我谨感谢幸存者和倡导者格丽泽尔达·格鲁特布姆女士勇敢地分享她被贩卖的经历。我们不能忘记格鲁特布姆女士呼吁我们采取行动的请求，她说，

“我真心希望《全球计划》不仅仅是纸上谈兵，而将激发每个乡镇、城市和国家采取行动”（A/72/PV.24，英文第9页）。

格鲁特布姆女士谈到联合国给受害者和幸存者的希望。创立联合国是为了人民而不是政府。我们不能让她失望，不能让利润数亿的贩运活动的世界各地其他数百万受害者失望。打击人口贩运活动全球斗争亲善大使米拉·索尔维诺女士指出，贩运者把受害人视为商品。前受害人、现倡导者Rani Hong女士回忆，她年仅七岁就被从母亲身边带走转卖。我们必须维护受贩运人口活动影响者的尊严、人权和人格。

正如Hong女士所说，这是一人道问题，需要由幸存者主导的解决方案。毫无疑问，我们大家无不感激世界各地像格丽泽尔达·格鲁特布和Shireen Ibrahim那样的人以及其他男女和儿童，他们都应该过上体面和有尊严的生活，免于被贩运的恐惧。但

我特别感谢所有倡导者为千百万惨遭贩运但无声无息的人发声。

在本次高级别评估会议开幕部分，我们听取了秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室处执行主任的发言，他们强调追究施害者责任的重要性。我们还通过了政治宣言（第72/1号决议），它是对今后采取行动再次作出的大力承诺，也是对《全球行动计划》的重申。我们需要把这一姿态化为实际行动。

在这次高级别会议上，我们听取了98个会员国代表，包括10名部长和7名副部长的发言，并听取了6个观察员代表的发言。正如我们刚才听到两个互动小组讨论主席，即卡塔尔代表团和比利时代表团团长指出的那样，小组讨论富有成果。但是，衡量会议成功的真正标准是能否在会后落实会上得出的行动要点。我们的工作远未结束。

我们基本上提出了两个问题：打击人口贩运已经取得何种进展？还需要取得何种进展？在这次高级别评估中提出了以下几点。

首先，强迫劳动、性奴役和其他形式的剥削的受害者数百万计。贩运人口危及社会最弱小、最脆弱的成员，包括妇女、女孩和男孩。

其次，一些会员国强调利用《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《关于预防、制止和惩罚贩卖人口，特别是妇女与儿童的补充议定书》和其他国际文书打击人口贩运的重要性。许多会员国还介绍了他们打击人口贩运的国家计划和法律。他们指出，贩卖人口是严重的犯罪行为，侵犯了基本人权。

第三，一些会员国还呼吁大会采取以受害人为中心、以幸存者和人权为基础、有性别区分、对儿童问题敏感的做法。也有人强调多利益攸关方做法、提高认识运动以及双边、区域和国际合作的重要性。

第四，强调需要解决贩运的根源和助长贩运的因素。这方面根源和因素包括贫困、缺乏教育和机会，以及性别不平等。许多发言者指出，冲突增加、不安全和经济不确定性迫使数百万人离开家园，造成民众脆弱。与会者呼吁通过一项促进安全、有序、合法移民的全球契约，解决移民的脆弱性问题。

第五，会员国重申，可持续发展目标，特别是目标5、8和16，要求我们制止人口贩运，特别关注妇女和儿童。

第六，呼吁增加司法救助，强调必须破坏贩运网络，便利起诉，提高贩运者定罪率。

第七，许多发言者提请注意人口贩运产生的巨大利润，以及同时解决供求问题的必要性。

最后一点，强调需要加强对受害者的援助，特别是通过联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金。我赞扬已经承诺捐款的国家，并鼓励其他国家也这样做。

最后，我们已经听取了会员国打击人口贩运方面的进展情况。但正如许多人所强调的那样，在预防、起诉、保护和伙伴关系所有四大支柱领域，仍有大量工作要做。在我们进一步采取行动打击人口贩运之时，让我们牢记第五个“P”和联合国存在的理由：人民。

我宣布评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》大会高级别会议闭幕。

大会就此结束现阶段对议程项目107的审议。

上午11时10分散会。