联合国 A E

大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/47/288
E/1992/94
8 July 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十七届会议
暂定项目表项目88(a)*
特别经济援助和救灾援助：
联合国救灾协调专员办事处

经济及社会理事会
1992年实务会议
议程项目9(c)
特别经济、人道主义和
救灾援助：救灾协调

联合国救灾专员办事处
秘书长的报告

	段 次	页 次
一、导言	1 - 2	3
二、救灾协调	3 - 18	3
三、改善响应-联合国系统 19-44和国际备灾	19 - 44	8
四、在国家和区域一级减轻灾害--防灾和备灾	45 - 52	15
五、灾情资料管理---一项重要的支助活动	53 - 69	18
六、管理和财政	70 - 80	22

* A/47/50。

92-29282 170892 180892 200892

目录(续)

页 次

附 件

1. 1990-1991两年期救灾专员办事处紧急救灾赠款明细表 24
2. 1990-1991年难民专员办事处救灾协调摘要表 26
3. 1986-1987、 1988-1989和1990-1991各两年期在难民专员办事处所有信托基金下列报的收入和开支一览表 28
4. 1990年和1991年各国政府向难民专员办事处加强难民专员办事处信托基金提供的捐款 30
5. 1990-1991 年向难民专员办事处救灾援助信托基金提供的捐款 33
6. 1990-1991 年各国政府和机构为难民专员办事处技术合作活动信托基金向难民专员办事处提供的捐款 36
7. 1990-1991年难民专员办事处减轻灾害活动总览 39
8. 经常预算:1986-1987、1988-1989、1990-1991两年期期间按开支用途分列的救灾协调员办事处(包括纽约办事处)预算经费和开支对照表 41
9. 1990-1991年联合国救灾协调员办事处员额表 42

一、导言

1. 本报告说明联合国救灾专员办事处(救灾专员办事处)1990-1991两年期的工作,并按照大会1971年12月14日第2816(XXVI)号、1984年12月18日第39/217号、1985年12月17日第40/236号决议以及大会核可经济及社会理事会1988年7月26日第1988/51号决议的1988年12月20日第43/447号决定,通过经济及社会理事会提交大会。

2. 由于大会第46/182号决议规定人道主义部门的改革,这将是最后一个以一贯格式说明救灾专员办事处的工作和活动的报告。按照大会1991年12月19日第46/182号决议的规定,救灾专员办事处目前已成为今年3月设立的新人道主义事务部门的一部分。这项决议旨在使联合国系统对自然和人为紧急情况作出迅速而协调的响应。人道主义事务部门由人道主义事务副秘书长主管,他兼任救灾协调专员。协调专员在执行其与紧急情况有关的职务时同联合国有关机构和组织密切合作并与受灾国家及国际捐团体协商。将向大会第47届会议提出关于新部门的工作和大会第46/182号决议的执行情况的报告。

二、救灾协调

主要趋势

3. 1990-1991两年期符合往年的趋势,紧急情况和灾害得到日增的国际援助。各国政府、政府间组织、非政府组织和联合国向救灾专员办事处汇报的现金和实物国际援助的总额达28.6亿美元(见图1)。

4. 除财政支助外,公众更加注意救灾行动的成本效率,在这种情况下,应重新强调救灾协调。因此,救灾专员办事处比过去受托执行更多引导国际援助的任务。通过救灾专员办事处得到的捐助总额达20 700万美元,比1986-1987两年期增加15倍和比上个两年期增加五倍(见图2)。

图1

向救灾专员办事处汇报供作人道主义援助的捐款总额(美元)

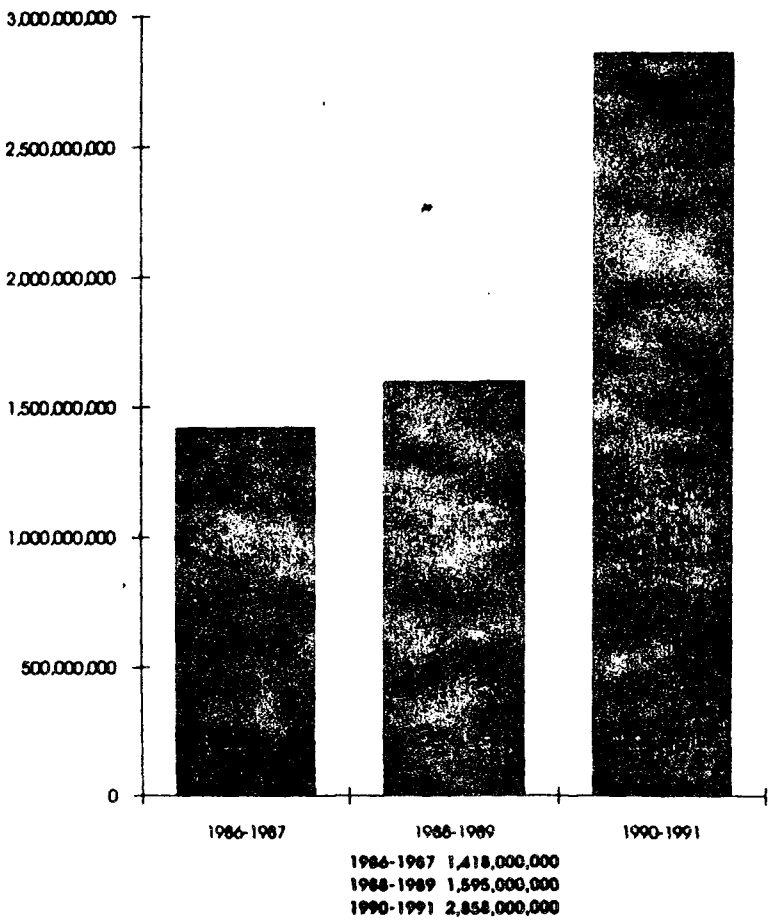
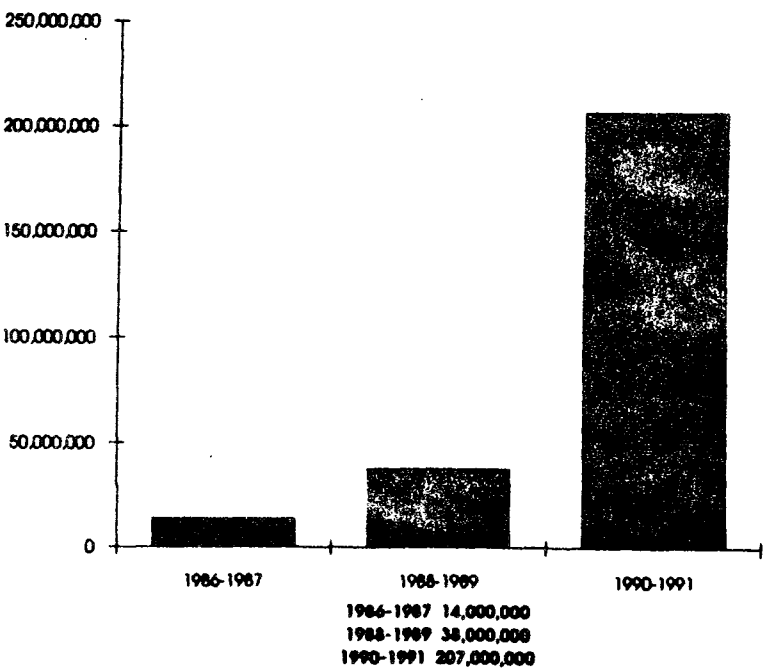


图2

通过救灾专员办事处拨供的捐款总额



5. 办事处为106次灾害提供援助或支助。救灾专员办事处的参加方式是发表情况报告,说明事态、损害和需要,并且适当时包括国际响应。救灾协调专员办事处在两年期发表于413个报告,即每两天一个报告,这反映其沉重的工作量。

6. 各灾情的范围和复杂性大不相同,例如地震和火山爆发的天灾到例如旱灾的缓慢蔓延的自然祸害以及例如内战和人口移动的人为灾害。

7. 人为灾害虽然次数不多,但需要办事处特别不断注意。伊拉克/科威特危机尤其是这样,需要很大部分办事处的资源。从救灾专员办事处对两种灾害/紧急情况(自然对人为)的捐助的比较也明显看出办事处的参与程度(见图3、4和5)。

区域趋势

8. 在非洲,救灾专员办事处的势力集中在突然发生的灾害和人为的紧急情况,例如在利比里亚使邻国受影响的危机和莫桑比克的局势。在亚洲及太平洋区域突然发生的天灾使办事处的工作负担特别沉重。亚洲大陆发生严重的灾害,例如孟加拉国的旋风(1991)、中国的水灾(1991)、皮纳图博火山的爆发(菲律宾,1991)和伊朗伊斯兰共和国的地震(1991)。在中东,伊拉克/科威特的危机使天灾显得不重要,东欧则受到自然现象(例如在前苏联的地震)和内战(罗马尼亚)的打击。

评价损害和需要

9. 联合国机构间调查团是多部门评价需要和资源调动的有效 工具。救灾协调专员办事处执行其协调任务,在1990年秘鲁发生旱灾和马拉维发生水灾后率领这种调查团到现场,并且参加在黎巴嫩、索马里和其他国家的调查团。救灾协调专员被指定为前往伊朗伊斯兰共和国、孟加拉国和约旦的机构间调查团的秘书长特别代表使协调努力更形重要。机构间调查团导致办事处以联合国名义就协调救灾方案发出统一呼吁,并向国际捐助团体予以提出 。

图3

救灾专员办事处的救灾活动-报告
(报告总数:1990-1991两年期413个)

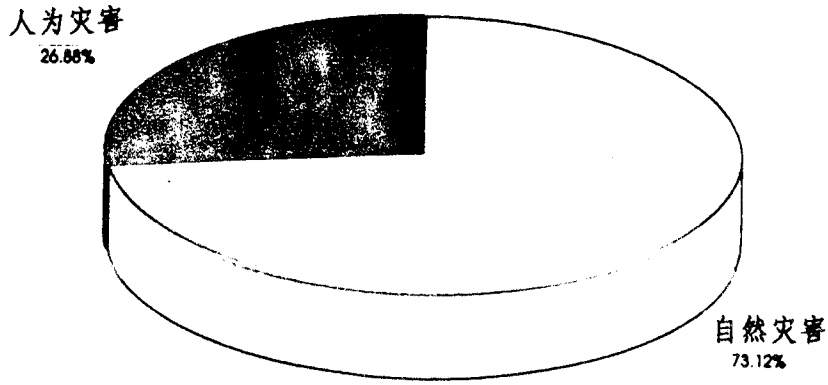


图4

救灾专员办事处的救灾活动-捐助
按灾害种类为特定灾害调拨捐款
(1990-1991两年期达2亿美元)

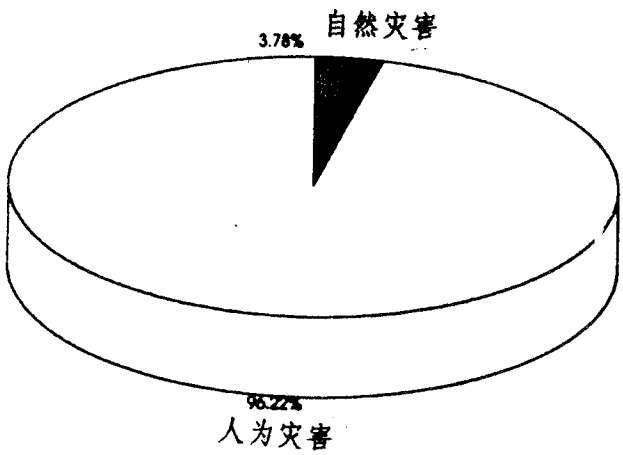
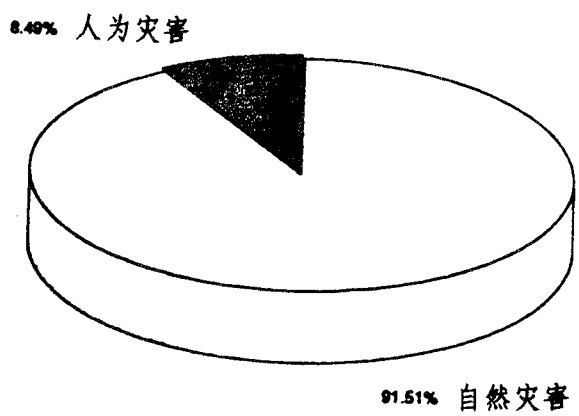


图5

救灾专员办事处的救灾活动-按灾害种类
(灾害总数-1990-1991两年期106次)



10. 捐害和需要的评价也是救灾协调调查团一个基本构成部分，救灾协调专员办事处在灾害发生后例如菲律宾皮纳图博火山爆发派出自己的调查团。

响应资源调动的协调

11. 办事处很积极使用信息会议作为论坛，以引起国际社会注意灾害、调动资源和促进捐助政府、联合国系统和日内瓦的非政府组织之间交换信息。因此，救灾协调专员办事处的信息会议次数增加了三倍(平均每月一次)就多种自然和人为灾害加以召开。

12. 例如情况报告和同国际援助捐助者及受援助协商的经实践证明的技术继续予以使用和进一步发展。向救灾专员办事处提出关于其捐助和价值的捐助者报告，如及时和详尽可大大促进协调努力。令人鼓舞的日增趋势是捐助者按照救灾协调专员办事处的格式编写报告；希望这种趋势会在新设立的部门内继续下去，并且今后有些捐助者适时汇报的做法会为其他捐助者所仿效。

13. 已派出救灾专员办事处外地代表，以支援当地救灾专员办事处、联合国开发计划署(开发计划署)驻地代表和联合国救灾管理组，不幸的是，由人手不足，办事处不得不依赖专家和顾问执行调查任务，这除其他外使救灾专员办事处工作人员推动获得在职受训和外地经验的机会。

14. 按照联合国经常预算办事处每年有360 000美元，在发生灾害时供作即付现金补助。这些补助多半是通过开发计划署/救灾专员办事处驻地代表调拨，以满足部分最紧急需要或通过“创办费”促进一致救灾方案的发展。附件一载列紧急救灾补助金一览表。

15. 在两年期间，救灾专员办事处能够通过其信托基金调拨供救灾用捐款共计20 700万美元(见附件五)。其中20 000万美元如附件三所述指定用于某种灾害/紧急情况。其余700万美元以未指定用途方式予以提供和供作比萨货仓业务/管理费用。据报106次紧急情况/救灾所需捐款总额达28.6亿美元，见附件二。

16. 对办事处的工作很大支持的是联合国纽约财政当局的一项决定，授权救灾协调专员办事处为若干(仍然有限的)人为和自然灾害进行紧急采购。

17. 在伊拉克/科威特危机中为加强协调努力采取的措施不仅为未来行动提供宝贵的经验，而且开创新办法，其中包括：

(a) 制定行动计划：根据具体假定使整个系统为移民人口作好准备，并指定联合国各机构的任务和分配预算；

(b) 分配各机构的任务：优先考虑其具体专门技能，而不是按照严格的任务规定；

(c) 立即设立联合国机构间工作组迅速扩展到红十字会、红新月会、红十字会国际委员会和政府间移民组织，并在救灾专员办事处总部每星期举行会议，协调行动和制定统一的呼吁；

(d) 建立一个中央筹款机制：鼓励捐助者向此中央机制捐款，避免指定款项。这样，救灾专员办事处能够按照机构间工作组所定的优先事项分配经费；

(e) 任命负责伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的高级联合国紧急管理员，协助驻地协调专员执行信息、资源调集和协调方面等任务。

18. 仅伊拉克/科威特危机吸取的教训是充分评价的题目，并在分开的案例研究报告中有所说明[1]。这使命办事处向大会第46届会议提出关于加强能力以履行其任务的建议。[2]

三、改善响应-联合国系统和国际备灾

19. 办事处发展其备灾活动，以便国际上更好响应灾害。一些这些活动说明如下：

救灾专员办事处仓库，比萨(意大利)

20. 在两年期间，救灾专员办事处在比萨的仓库继续在各种紧急情况的最初阶

段提供援助方面填补明确有限的空白。经常备有大约20种救灾物品。四个捐助者继续补充库存:芬兰、意大利、日本和挪威。前苏联捐赠的紧急设备也存放在比萨。1991年年底,救灾专员办事处同比萨机场管理局签订关于租用另外两个货仓的协定,因而使在比萨的设施的贮藏面积扩大到1 800平方公尺(大约为最初空间的两倍)

21. 1991年业务增加的主要原因是阿根廷政府在海湾危机期间向救灾协调专员办事处提供一架35吨飞机。在2月、3月和4月在难民专员办事处、儿童基金会、联合国总部、红十字会,意大利政府和日本政府的合作下从比萨飞往卷入海湾危机的国家的航班有19次(在25次之中)。在这个期间运送的物品共计600 000公斤,其中约半数是在比萨仓库收集和装配的,因此表明这个国际救灾收集中心的效用(见图6、7和8)。

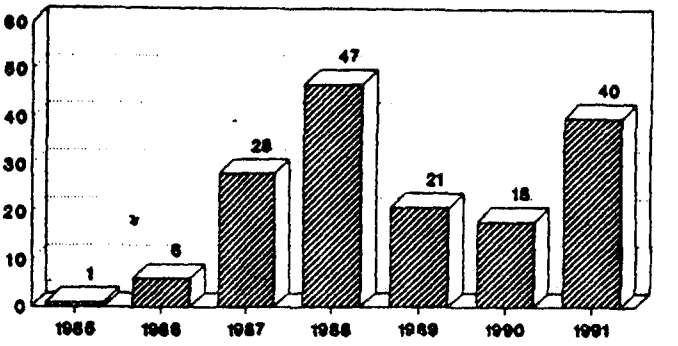
搜索和救援

22. 在认识到有必要加强国际搜索和救援行动的协调(如亚美尼亚的地震事件所表明),救灾专员办事处执行了两个试点项目。第一,印制和广泛分发了第一期国际搜索和救援队目录,内载来自18个国家的23个队、第二,救灾专员办事处1991年4月8日至13日在瓦滕内尔、Lizum、蒂罗尔,召开了国寻搜索和救援研讨会,由奥地利政府担任东道国,并有来自18个国家的政府官员以及搜索和救援队队长出席。

23. 研讨会通过了四个国际搜索和救援议定书,这虽然不是法律约束性文书,但构成由有国际搜索和救援行动经验的人士所制订的一套有系统的准则,以促进未来搜索和救援行动和使之更为有效。

24. 继奥地利的研讨会和1991年12月11日至13日在德国Beuggen由救灾协调专员办事处召开和德国政府主办的会议后,国际搜索和救援咨询组(搜索和救援咨询组)被设立起来。该组旨在为国际救灾行动和备灾的未来合作提供经常结构和基础,增加和加速供应用于这种行动的地方和国际资源。搜索和救援咨询组有一个指导委员会、秘书处(救灾专员办事处)和区域小组及工作组。

救灾专员办事处比萨仓库
救灾航班次数,1985-1991年(•)
(共计161次,平均每年25次)



(•) 有些般班不只到一个国家去

图6

救灾专员办事处比萨仓库
救灾航班目的地,1985-1991年
按区域开列的百分率

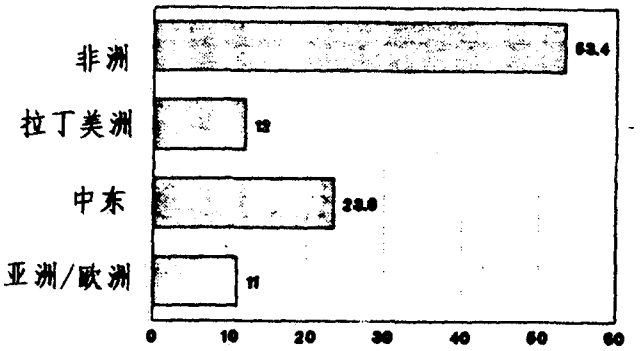


图7

救灾专员办事处比萨仓库
库存周转率
(按重量计算)(•)

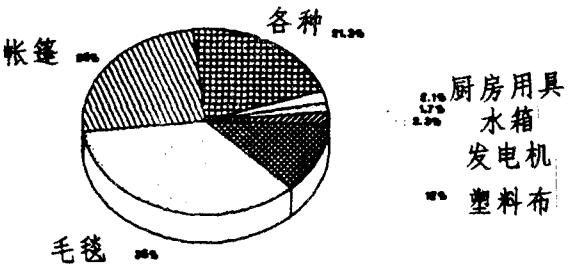


图8

(•) 1990年:341 200公斤

1991年:329 200公斤

不包括阿根廷飞机的运载量

25. 这些积极行动的结果和例如海湾危机及孟加拉国旋风的灾害的经验表明改进在灾害现场可供协调行动的工具的重要性。在这方面，救灾专员办事处拟议为行动协调系统设立一个专门小组。

通信

26. 救灾专员办事处在德国政府的支持下1990年3月19日至21日在日内瓦召开了国际曜灾害管理会议，集合通业硬件/服务的制造商/供应者和国际灾害管理团体的用户，目的在于改进和加速关于救灾和减轻灾害活动的资料的流动。会议建议有关方便通信(主要是卫星)设备的进出及操作的措施，包括为此目的制定国际核可的法律文书。与专家联系，执行这些建议。

27. 救灾专员办事处和国际通信研究所和其他组织合作，1991年5月20-22日在芬兰坦佩雷组织灾害通信会议，并发表了“坦佩雷声明”，其中查明灾害管理方面的通信和遥感需要，并要求办事处于1993年召开会议，讨论有关制定灾害通信政府间公约的问题。此外，办事处发展本身的紧急通信能力，在挪威政府的支持下取得三个INMARSAT标准C-卫星端子。

第四次国家紧急救灾事务官员会议和与各非政府组织的关系

28. 一项重要任务是向来自捐助国和受灾国家的灾害管理官员提供机会，交流意见和经验，以加强国际灾害管理、救济和减轻灾害的工作。救灾专员办事处以此为目的于1991年10月1日至2日在日内瓦召开了第四次国家紧急救灾事务官员会议。来自34个国家和欧洲经济共同体的90名与会者审查了最近的紧急局势和救灾协调专员办事处在稳定协调和减轻灾害方面的活动。会议特别注意到开发计划署/救灾协调专员办事处灾害管理训练方案，核可继续执行方案，并表示要扩大捐助者的基础。会议讨论了有关在救灾活动中使用军事援助的问题，有人建议救灾专员办事处考虑为此举办研讨会。有人还要求办事处制定关于登记救济品储备的细节和标准，并且

考虑就储备安排工作组织讲习班。

29. 在两年期办事处和非政府组织的工作关系继续进一步发展。1990年3月1日至2日在日内瓦举行的救灾专员办事处/非政府组织合作联合协商会议审查了灾害管理共同关心的许多问题,诸如救灾通道、通信、搜索和救援、训练、联合国国际紧急网和专员及储备的登记。如最后报告所示,会议突出了非政府组织在灾害管理方面的宝贵作用和加强与办事处合作的领域。

开发计划署/救灾专员办事处灾害管理训练方案

30. 根据两名在紧急管理和训练领域具有丰富经验的顾问所作的全面研究,在开发计划署和救灾专员办事处的联合管理和一名联席顾问的协助下,1990年7月执行了灾害管理训练方案。

31. 灾害管理训练方案为全球发展灾害管理训练的工作提供构架和一系列催化活动。灾害管理训练方案的一些旨在简化响应的更具体目标:

(a) 加强国际及国家备灾工作;

(b) 改进在响应局势中的国际协调;

(c) 改进联合国在灾害/紧急情况的成绩;

(d) 阐明灾害政策,行动模式和术语;

(e) 协助设立灾害管理队。

32. 直至1991年年底,在灾害管理训练方案的构架内执行以下活动:

(a) 任命一个技术协调机构、技术操作伙伴和拉丁美洲、加勒比、亚洲及太平洋和非洲区域合作中心。就设立中东区域合作中心进行初步谈判;

(b) 草拟、审查和编制14个训练单元、训练员指南和制作两 个训练录象;

(c) 一个机构间“培训训练人”课程;

(d) 在拉丁美洲、加勒比和中东举办分区域课程;

(e) 在智利、萨尔瓦多和危地马拉举办三个国别课程;

(f) 制定救灾专员办事处的内部政策,任命一个负责工作人员和组织发展的常设小组和通过1992年训练活动计划。

开发计划署/救灾专员办事处灾害管理手册

33. 根据同联合国机构(灾害管理队核心成员)的初步协商和为了就上述问题改进外地办事处的过时准则,两名顾问1991年5月在开发计划署和救灾专员办事处的最初投入的基础上编制了联合灾害管理手册的第一版。

34. 该手册说明关于协调机构间“行动准备和响应”的政策及程序。

备灾工作方面

35. 说明驻地协调专员和联合国机构工作队在国家一级集体应如何做好准备,以便在发生灾害时能够迅速适当响应需求。

响应方面

36. 说明驻地协调专员和联合国灾害管理组当以将发生或发生灾害和出现紧急情况时在国家一级所采取的行动。

37. 此外,手册有一章专门增进对灾害危险的认识和通过一般政策 、具体程序及行动在发展规划中纳入减轻灾害战略。

38. 救灾专员办事处/开发计划署正在审查开发计划署/救灾专员办事处灾害管理手册的草稿方式,包括最易受灾国家的65个外地办事处以及有关联合国机构。这个方式还用于区域和国家课程方面的灾害管理训练方案。这将在由设立救灾专员办事处目前为一部分的人道主义事务部门造成的新局势中加以审查。

1990-1991年减轻灾害项目
按项目活动种类分类

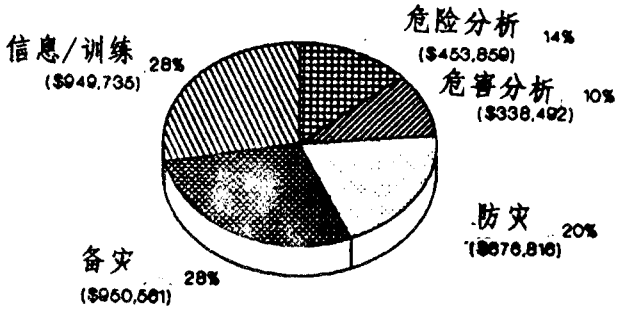


图9

1990-1991年减轻灾害项目
按地域分类

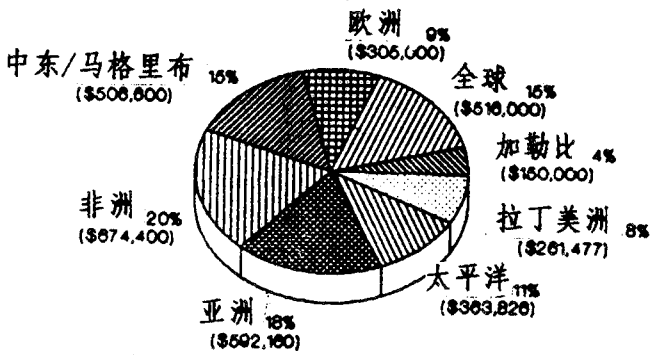


图 10

1990-1991年减轻灾害项目
按灾害种类分类

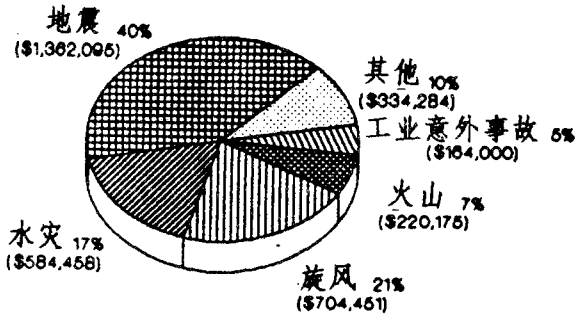


图 11

救灾专员办事处/国际减轻自然灾害十年术语项目

39. 救灾专员办事处/国际减轻自然灾害十年术语项目分为两个阶段:第一阶段是编制外地和办事处活动中最常用的基本术语的多语汇编。第二阶段是为编制不同的专门灾害管理题目的汇编制定建议的方法。

40. 在第一阶段,编制已出版和未出版术语的目录和对此予以审查,并选择350个基本术语和其定义,列入基本汇编的初稿。这项选择是以所有有关灾害活动的过程图为根据。

41. 这列出救灾专员办事处1991年9月23日至27日在布拉格举行的国际专家和国际组织代表会议所拟议的定义。

42. 会议指出不同组织所拟议的定义,例如"减轻灾害"一词不一定互相矛盾,只不过范围不同而已。

43. 会议审查了术语和其定义,并建议英文术语和定义表。目前正在编定法文和西班牙文的同义术语,并计划设立一个编辑小组,在1992年下半年协调和编制汇编的最后定稿。

44. 救灾专员办事处同时制定一个由电脑操作的术语数据库系统模型,这里所述的多语汇编一旦确定后就可予以编入。这为灾害管理术语和其定义提供一个交互式检索系统,现时提供考虑中的几种语文的同义术语和定义。

四、在国家和区域一级减轻灾害--防灾和备灾

45. 1990-1991两年期是国际减少自然灾害十年的头两年,减轻灾害的成功机会和对成本效益日益提高的信心,使得发展中国家对技术援助的需求大量增加。随着需求的扩大以及为响应救灾专员办事处的要求,许多援助国也日益愿意援助现金或实物以便更广泛的推动和防灾备灾(见附件六)。主要的困难是缺乏能够满足这些新

需求的有经验的人力。为了对各种减轻灾害的方案给予尽可能广泛的注意和具有成本效益的支持，救灾专员办事处在南太平洋和非洲南部开展了若干新的分区域项目，并在拉丁美洲、亚洲和地中海区域推动更广泛的交流国际经验和方法。

46. 已作出特别努力开展方案研究，重点是世界易发生灾害地区可能发生的最高风险事件，组织了一套精心安排的减灾活动，最大程度地利用一切现有的当地技能。虽然在地方一级所需要的指导和培训是一项沉重的负担，但最大的优点是可以增加对减轻灾害任务的承诺，也可以使负责的地方官员长期住在高风险地区，因此培育出植根当地的减轻灾害的“文化”，具有远为长期的利益。同样，提高现场管理灾害的能力，在每当发生紧急情况时，一开始工作效率就有极大提高。提高地方减轻灾害的专业化能力，其好处是显而易见的，例如，哥伦比亚最近的紧急情况以及在某些加勒比国家和菲律宾都是如此。

47. 由于这种技术转让已卓有成效，也为了提高救灾专员办事处在此方面的能力，该办事处还制定了一种新的和更受欢迎的研究金方案，为广大易受灾害发展中国家的灾害管理官员提供培训机会，可以按照他们自己的选择或按照救灾专员办事处确定和安排的适当计划，参加国外的培训班。该办事处还积极支持从事减轻灾害工作的许多其他国际机构的大量研讨会。它共同参加了下列机构的灾害减轻方案：开发计划署、联合国教育科学及文化组织(教科文组织)、世界卫生组织/泛美卫生组织、世界气象组织(气象组织)、美洲国家组织、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、以及其他一些国际或区域实体。

48. 救灾专员办事处扩大了出版物的范围，出版了一种有关减轻灾害方法和实践的新综合性手册，主要供政府官员和规划人员阅读。救灾专员办事处还出版有：易受灾害国家风险和相应减轻灾害措施的调查报告，新的培训指南、关于地中海地区地震危险和风险评估的研讨会记录、亚美尼亚共和国全面的灾害风险和减轻灾害措施研究报告、以及拉丁美洲各大城市地震风险研究报告。还对灾害的经济影响进行

了世界范围的统计研究,作为衡量各国易受灾害程度的基础。如前所述,救灾专员办事处积极支持有关它所参加的其他国际机构许多灾害管理研讨会的出版物。

49. 发起十年以后,已采取一些新措施审查和加强减轻灾害战略。根据过去几年的实验并认真分析了不同防灾和备灾作法的成效,此战略可以归纳为以下八个基本目标;

(a) 鼓励更广泛调查和了解各种潜在危险;

(b) 将所有有效地的国家风险诀窍纳入评估和减轻措施;

(c) 鼓励方案研究的作法,使各方案采用一系列性质相关的措施(调查、处理办法、培训);

(d) 采取积极步骤调查所有主要新的发展项目可能发生的灾害;

(e) 设立一个国家一级常设机构,负责制定和监督一项不断发展的减轻灾害活动方案,吸收所有有关国家机构参加;

(f) 帮助国家当局将所有有关的国际机构、双边机构和非政府组织的努力纳入此方案;

(g) 根据取得的教训,利用每次新的灾害发起或扩大减轻灾害的努力;

(h) 保证在有类似灾害和社会经济特点的国家之间和区域内部积极交流经验和方法。

50. 救灾专员办事处1990-1991年期间减轻灾害活动开支总额为$3 369 463。为说明救灾专员办事处减轻灾害方案的三个比较重要的特点,下列园形分析图表明此类技术援助在构成全部减轻灾害活动的五种主要成份中的分配情况,按地理区域的分配情况以及按灾害种类的分配情况。由于财政和技术资源的限制,救灾专员办事处力求根据各种考虑在易受灾害的发展中国家内平均分布其减轻灾害的活动(见附件七)。

51. 图9是按项目活动类别分列的开支,其中包括危险分析和风险分析,防灾和备灾、以及资料和培训等减轻灾害活动周期的五个主要内容。图10是救灾专员办事

处减轻灾害活动按地理区域的分配情况。图11是按照各灾害类别对减轻灾害的重视程度。

52. 灾害发生情况的一个明显实事是,有受灾危险的人数随着人口的增长增加。此外,人口增加以后,脆弱性增加很快,因为地位最低和保护最差的人逐渐地大量迁入高风险区域。除非为减轻灾害所作的努力相当于人口增长率再加上日见加快的脆弱性因素,否则灾害的严重性必将继续提高。

五、灾情资料管理--一项重要的支助活动

53. 救灾专员办事处在灾情资料方面的活动的总目标是,通过传播准确的资料和救济官员、灾害管理员、决策人员和一般公众所需要的资料,提高全世界范围的灾害管理工作的效益和效率。在国际防备和反应方面,及时和准确的资料便利于作出迅速、适当和协调的反应。在减轻灾害方面,有关世界范围的危险、有关风险和脆弱性的程度以及解决这些问题的能力的健全和目标明确的资料,对于减少灾害的方案和技术援助措施都是十分必要的。最后,富有成果的知识转让取决于是否掌握有关灾害管理政策、方案、实践、技术和技能的全面和最新的资料或是查找这些资料的能力。

54. 办事处实现这一目标的情况,极大地取决于资料的管理,即如何为内部和外部的需要使用资料。因此,有各种迫切的理由为办事处提供设备、配备人员和作出组织安排,使其能够最有利于灾情资料的流动。然而,近几年来随着资料技术的进步,大家日益认识到办事处的资料管理能力是不充分的,无法完成为国际灾害和紧急事件管理提供资料支助这一日益复杂、全球性和技术性的任务。

55. 为改变这种情况,在两年期期间作出一项协商同努力,为补充救灾专员办事从经常预算中可以使用的有限资源,努力寻求其他资金。芬兰、德国和日本政府作出了捐款。为找出弱点及制定克服的措施,进行了一项内部研究。为逐渐加强救灾专员办事处资料管理通信和办事处系统打下了基础,有助于提高技术和机构能力、国际防备和反应资料、数据库的发展以及国际联网等方面的工作。

56. 在第一个方面，为增加技术人员的人数和扩大其知识范围拨付了资源，以实现所需要的技术改革和发展。关于提高机构能力，救灾专员办事处已将国际电子计算中心主机计算机设施改为更加灵活和能力更强的“个人计算机设施”。其中包括设立一个同国际电子计算中心联接的局部地区网(局部网)。该局部网很快还将联接预期中的联合国日内瓦办事处局部网。开始为救灾专员办事处所有工作人员配备根据局部网操作的个人计算机，并培训他们使用标准软件执行办公室日常职能，输入和使用共同数据基，并从各自的工作台使用通信设施。救灾专员办事处登记处能发挥关键作用，它保存着灾害管理方面的过去的经验，为便利记录的管理以进一步实现计算机化，最终也将连接局部网。

57. 在国际灾害反应方面，进一步加强了传播与灾情有关资料和情况报告的办事处多处发送电信系统。用户现在可以选择用户电报、传真或电子邮政(通过国际紧急情况网)接收这些报告。更多的使用传真和电子邮政以降低了传送这些报告的平均成本，这些报告可以同时利用电子传送到全世界各国政府、联合国、政府间和非政府组织的四百多个灾害管理人，并同时传送到新闻界。

58. 最近采取的一个特别重要的步骤是设立业务中心，可以为国际紧急情况的防备和反应更加可靠和系统地管理资料。该项目得到有关国家政府和官员大力支持。该中心的初步工程设计书已于1991年完成。

59. 在国际电子联网和数据库方面，特别注意加强救灾专员办事处电子资料网国际紧急情况网。该网络建于1987年，得到美国国际开发署/灾害援助处的支持，是一种专为灾害设立的电子邮政/数据库/布告版系统，同全世界大量的灾害管理中心保持联系。

60. 实验阶段已于1989年12月结束，已作出各项安排使该网络在经费上能作到更多的自立，并对发展中国家某几类用户实行收费，以降低发展中国家参加者的成本。在两年期结束以前，国际紧急情况网有约190个参加者，来自45个国家所有“类别”的灾害管理“部门”：联合国各组织、非政府组织、政府间组织、大学、图书

馆和个人。该网络的用户可以在全世界范围使用数据库/布告。他们还可以同联合国其他网络的用户彼此进行联系，目前这些网络有联合国紧急救济基金(联合国新闻部)、电子信息网(儿童基金会)、开发计划署、联合国环境规划署和泛美卫生组织信息网。已同各组织作出安排以保持有关国际紧急情况网的数据库和(或)布告牌。这些安排包括难民专员办事处的紧急资源材料、粮农组织的特别警报和报告，美洲国家组织自然灾害项目外地活动，拉丁美洲/加勒比自然灾害协调员(卫生组织--泛美卫生组织)、亚洲备灾中心活动日历和该十年国家协调员名单。救灾专员办事处有关国际紧急情况网的数据库包括同处理紧急情况官员的联络点和救灾专员办事处情况报告--对于国际技术援助志愿人员组织(一美国非政府组织)和澳大利亚通讯和资料技术国际研究中心来说，这些报告则由其本身的网络加以传播。

61. 在两年期期间作出了特别努力来发展救灾专员办事处数据基并保持资料的有用和不断更新。救灾专员办事处数据库的重点是，与救灾和减轻灾害有关的经常查找的资料，主要由紧急情况联络点，灾害管理培训中心、灾害计划和近几年救灾专员办事处所处理的灾害的灾害统计。后一部分的数据基得到日本政府捐款的支助，补充了比利时卢万大学灾害流行病学研究中心进行的一个灾害统计项目，救灾专员办事处为该项目经常提供资料。通过国际紧急情况网可以使用某些数据基。在报告期间也为即将发展的结构数据基打下了基础，它一旦充分运作后将保持在救灾专员办事处局部网。

62. 特别需要指出的是，所有上述工作都是使用临时的预算外捐款，这些活动必须有一个更为可靠的经费基础。

63. 办事处的专题灾害管理参考图书馆现在收藏有约四千种出版物，包括报告，会议记录、个案研究、法律行动、紧急计划、手册和培训材料还收到近两百种专题新闻稿、公报和杂志。书目已编入电子计算机；最近资料的清单已纳入国际紧急情况网。在两年期期间，设立了一种图书馆“成套材料”服务，为灾害管理中心和方案提供选定的核心材料。这些成套材料最初是为救灾专员办事处南太平洋项目区域办

事处准备的，结果受到很大欢迎，其他区域也要求提供。每套材料约有五百页，包括有书目资料和专题参考书的摘要。

64. 救灾专员办事处资料和出版物股负责办事处的出版方案。对这些出版物的需求继续增加，包括供出售的减轻灾害出版物。在为灾害管理人员举办的专题培训班和研讨会上广泛使用这些出版物，主要是在亚洲(通过亚洲技术研究所亚洲备灾研究中心)和拉丁美洲与加勒比。各国家图书馆以及大学、中心和研究所需要越来越多的救灾专员办事处出版物。

65. 有关具体灾情的某些报告也广为分发，主要是1990年伊拉克/科威特危机(通过约旦向流离失所的人提供国际援助)和1991年菲律宾波纳图博山火山爆发。1989年9月一次考察以后，救灾专员办事处于1990年编写和出版了《亚美尼亚灾害和管理规划多部门研究》。救灾专员办事处--美国国际开发署/灾害援助办事处项目同开发计划署合作，在1990年一份报告中简要叙述了厄瓜多尔和各邻国防灾备灾方案的一份调查报告和影响的技术审查，该报告在拉丁美洲广泛传播。

66. 1991年期间，由奥地利政府担任东道国，救灾专员办事处举行了一次国际搜寻和营救讲习班，并发表了讲习班的报告。讲习班的目标是在搜寻和营救方面制定加强国际救济协调的准则，报告提出了四个了解议定书。报告的编写是按照主管国家紧急救济事务官员第三次会议的建议。讲习班报告发表以后不久，以三种语文(英文、法文和西班牙文)出版了国际搜寻和营救队的指南，这是此项工作一项必要工具。其中载有各国政府登记的23个搜寻和营救队。

67. 发表了一份新的技术手册，题为“减轻自然灾害--现象、效果和选择”，并已列入出售出版物名单。

68. 为支持灾害管理培训方案，开发计划署同联合国救灾协调专员办事处和美国威斯康星大学灾害管理中心合作，编制了一系列培训模术和相应的培训者指南。

69. 双月刊《救灾专员办事处新闻》(目前发行量约为七千份)继续通过台式出版设施提高制作质量。为满足日益增长的需要，需要不断增加的该刊物的印数。

六、管理和财政

70. 难民专员办事处预算由下列部分组成：

(a) 大会核拨的一笔经常预算经费：1990-1991两年期，用于支付办事处正常业务所需基本经费(人事费、旅费、一般业务开支等)的60%左右；

(b) 两个主要的预算来源--加强难民办事处信托基金(由政府自愿捐款筹供)和方案支助特别帐户(由向捐助者捐款收取救灾和减轻灾害方案的间接费用筹供)。同一两年期，这些经费用于支付办事处基本业务费的其余40%。

71. 1980年以来，难民专员办事处为了维持其业务能力，作出了一致的筹款努力，预算外经费中必须用来支付业务开支的部分不妨增加。两相比较，上一个两年期(1988-1989)，经常预算同预算外开支所占的百分比分别为74%和26%(而1990-1991两年期则为60%和40%)。

72. 1990-1991两年期，大会对难民专员办事处的拨款数额为$7 508 400。本报告附件八显示，前三个两年期(1986-1987、1988-1989和1990-1991)的经常预算经费已完全支用，1990-1991年的开支总额达$7 504 847.84。1988-1989和1990-1991两年期经费有差异，主要的原因是：重新估价、日内瓦的通货膨胀率为2.2%和难民专员办事处的资源净额增长0.6%。

73. 经常预算经费大约有80%充供人事费，其余20%分别有用于各种开支用途，例如旅费、电信费、赠款等等。

74. 就加强难民专员办事处信托基金而言，经常预算的支用情况也一样，即：大部分用来支付人事费。附件四开列了1990-1991两年期各国政府向这个信托基金捐款的清单。

75. 除了上述信托基金外，难民专员办事处还经管另外三个基金：救灾援助信托基金；技术合作活动信托基金；和笹川/难民专员办事处防灾奖。

76. 附件三是过去三个两年期(1986-1987、1988-1989、1990-1991)难民专员办事处所有信托基金项下所列收支的对照表。

77. 难民专员办事处1990-1991员额表载在本报告附件九。由于员额裁减行动，1990年初，经常预算员额表有下列变动：专业人员员额从22名减为20名，一般事务人员员额从14名减为12名。同时，一名经常预算专业人员临时员额已予撤销。

78. 为了有效地响应会员国请求提供特定援助的要求，和为了履行所规定的职责，难民专员办事处采用了灵活的安排，使它可以在常设的预算员额之外，增雇外地的项目工作人员以及为特殊的任务征聘顾问。两年期期间，在安哥拉、安提瓜(泛加勒比备灾防灾项目)、斐济、黎巴嫩、莫桑比克、尼泊尔和比萨共有7名专业人员和13名一般事务项目工作人员，在日内瓦还有7名项目人员。

79. 除此之外，为救灾协调领域或是减轻灾害方面的特殊任务，难民专员办事处订约聘用了140名顾问。由其本国政府资助的两名初级专员人员已通过开发计划署方案分派给难民专员办事处。按照同各国政府及联合国机构和方案的各种安排，总共有6名专业工作人员分派给难民专员办事处提供短期或中期服务。

80. 两年期期间，向难民专员办事处提供的预算外捐款大幅增加，特别是指定充供救灾援助的捐款。能够赢得愈来愈多捐款国的信任和支助，使办事处感到满意。然而，令人关切的是，1990-1991两年期，难民专员办事处的人事费和相关费用(例如旅费和通信费)有40%以上需要用自愿捐款支付，这些捐款每年都需要难民专员办事处负责募集，也就是说需要人道主义事务部募集。特别令人关切的是：不论是在日内瓦或纽约，人道主义事务部需要有必要的支助能力，以支助办事处在紧急情况方面日益增多的活动。

注

[1] UNDRO/91/1，题为“伊拉克/科威特危机：通过约旦向流离失所人民提供援助(1991年8月至11月)”。

[2] 秘书长关于加强联合国救灾协调专员办事处的说明(E/1991/121)。

[3] UNDRO/90/1。

附件一

1990-1991两年期救灾专员办事处紧急救灾赠款明细表

日　期	国　　家	灾　情	美元数额
26.01.1990	马达加斯加	Alibera旋风	15 000
29.01.1990	突尼斯	水灾	30 000
08.02.1990	西萨摩亚	Ofa旋风	15 000
13.02.1990	图瓦卢	Ofa旋风	8 000
14.02.1990	巴拉圭	水灾	15 000
15.02.1990	纽埃	Ofa旋风	8 000
16.02.1990	汤加	Ofa旋风	8 000
17.02.1990	坦桑尼亚联合共和国	水灾	20 000
21.05.1990	索马里	流离失所者	20 000
12.06.1990	秘鲁	旱灾	30 000
26.06.1990	伊朗伊斯兰共和国	地震	30 000
24.07.1990	菲律宾	地震	30 000
25.07.1990	中国	水灾	20 000
13.07.1990	塞拉利昂	返国难民-利比里亚	15 000
30.08.1990	约旦	返国者	30 000
18.09.1990	中国	台风	20 000
02.11.1990	几内亚	撤离人民-蒙罗维亚	15 000
29.11.1990	菲律宾	Mike台风	16 000
29.11.1990	菲律宾	水灾	4 000
29.11.1990	洪都拉斯	水灾	15 000
05.02.1991	阿富汗	地震	30 000
06.02.1991	巴基斯坦	地震	30 000
06.02.1991	伊朗伊斯兰共和国	水灾	30 000
22.03.1991	马拉维	山崩	25 000
11.04.1991	缅甸	火灾	20 000
02.05.1991	巴拿马	地震	25 000
03.05.1991	孟加拉国	旋风	50 000
04.05.1991	哥斯达黎加	地震	30 000
23.05.1991	蒙古	大风/草原大火	10 000
04.06.1991	马尔代夫	风暴/涌浪	20 000

附件一(续)

日　期	国　家	灾　情	美元数额
17.06.1991	菲律宾	火山爆发/热带风暴/震动	25 000
25.06.1991	中国	水灾(安徽省)	20 000
24.07.1991	贝宁	水灾	20 000
26.07.1991	缅甸	水灾	15 000
29.07.1991	罗马尼亚	水灾	6 000
29.07.1991	罗马尼亚	水灾	14 000a
19.08.1991	智利	火山爆发	20 000a
22.08.1991	柬埔寨	水灾	20 000a
26.08.1991	哥斯达黎加	水灾	20 000a
07.11.1991	菲律宾	台风/火灾	40 000a
11.12.1991	罗马尼亚	地震	25 000a
17.12.1991	也门	地震	25 000a
18.12.1991	西萨摩亚	旋风	25 000a
19.12.1991	马绍尔群岛	台风	10 000a
30.12.1991	埃及	水灾	20 000a
1991年12月31日总额			939 000

a 预算外资源拨款。

附件二

1990年难民专员办事处救灾协调摘要表

参与的新活动(美元)

开始月份(1990)	受影响的国家/区域	灾害	报告总数	难民专员办事处现金赠款c	通过难民专员办事处提供的款项d	向难民专员办事处通报的款项总额
1月	印度尼西亚	水灾/山崩	2	…	…	103 429
	马达加斯加	Alibera旋风	2	15 000	…	30 000
	突尼斯	水灾	2	30 000	…	55 510 792
2月	库克群岛	Peni旋风	1	…	432 845	432 845
	利比里亚	流离失所的人	20	…	878 495	3 501 964
	巴拉圭	水灾	2	15 000	11 855	44 000
	西萨摩亚	Ofa旋风a	7	39 000	…	3 858 626
4月	坦桑尼亚联合共和国	水灾a	5	20 000	…	3 272 280
5月	印度	旋风	3	…	…	…
	秘鲁	地震	7	…	…	2 484 789
	东南欧(罗马尼亚)	地震	3	…	…	…
6月	中国	水灾	5	20 000	…	347 200
	伊朗(伊斯兰共和国)	地震	14	30 000	329 922	95 838 398
	秘鲁	旱灾	4	30 000	432 645	36 000 000
7月	菲律宾	地震	7	30 000	…	15 182 178
	越南	水灾	2	…	…	…
8月	几内亚	利比里亚危机的影响	1	15 000	112 039	127 039
	约旦··b	流离失所的人	15	30 000	…	30 000
	利比里亚/区域	特别呼吁	1	…	…	…
	中东/海湾区域	流离失所的人(第一阶段)	9	…	33 662 011	487 831 753
	塞拉利昂	从利比里亚返国的人	2	15 000	272 039	287 039
9月	中国	台风	1	20 000	…	60 081
10月	分区域(利比里亚)	总览(利比里亚危机)	1	…	…	…
11月	洪都拉斯	水灾	5	15 000	…	1 267 850
	伊朗(伊斯兰共和国)	地震	3	…	…	…
	菲律宾	Mike台风	5	16 000	…	2 047 940
12月	哥斯达黎加	地震	1	…	…	418 006
	也门	返国的人	1	…	…	…
	赞比亚	虐疾爆发	1	…	…	…
小计			132	340 000	36 131 851	708 676 209

继续参与的活动

1981	索马里	流离失所的人	…	20 000	42 728	62 728
1984	埃塞俄比亚	旱灾/内战	…	…	15 714	15 714
1986	黎巴嫩	内部冲突	4	…	2 542 925	11 149 556
1987年3月	莫桑比克e	局势不稳定	4	…	1 743 190	67 000 000
1988	安哥拉	局势不稳定	…	…	182 110	182 110
1988年12月	苏联(亚美尼亚)	地震	…	…	11 981	11 981
1989年1月	阿富汗/苏联	地震(塔吉克斯坦)	…	…	1 712	1 712
1989年5月	毛里塔尼亚	流离失所的人民	…	…	1 366 667	1 366 667
1989年9月	加勒比	Hugo 飓风	…	…	145 258	145 258
1989年10月	越南	台风	1	…	…	…
1989年12月	罗马尼亚	紧急情况	4	…	1 685 948	1 635 948
小计			13	20 000	7 738 233	81 571 674
1990年参与活动总计			145	360 000	43 870 084	790 247 883

注：请注意，难民专员办事处对它参与活动，并且至少曾印发3份新闻报告或1份灾情报告(指出国际呼吁)的灾害才报列其捐款。

a 难民专员办事处这种赠款的数额为：西萨摩亚，15 000；图瓦卢、纽埃和汤加，8 000。

b 在海湾地区-第一阶段项下报列，为约旦/流离失所者收到的款项。

c 本栏目的总和比1990年紧急赠款“总额”要少4 000美元，原因是：1990年11月菲律宾发生的水灾不合列入本报告的标准(见注)。

d 这些数字是难民专员办事处1991年实际收到的款额。它们可能会同列入“总计”内的数字有差异，因为后者是根据认捐数额按通知难民专员办事处当时的汇率折算而得的数字。

e 对莫桑比克的捐款总额：1990年5月至1991年4月期间为$1.34亿。

附件二

1991年难民专员办事处救灾协调摘要表

（美 元）

开始参与活动的月份	受影响的国家/区域	灾 害	Sit/Infa报告总数	难民专员办事处现金赠款	通过难民专员办事处提供的款额b	向难民专员办事处列报的总款额
1991年参与的活动						
1月	中东/海湾区域	流离失所者(第二阶段	Sit20		33 121 362	107 009 362
2月	阿富汗	水灾/地震	Sit 9	30 000	785 500	8 549 648
	伊朗伊斯兰共和国	水灾	Sit 5	30 000	92 592	510 594
	巴基斯坦	地震/水灾	Sit 6	30 000	224 719	1 910 960
	秘鲁	霍乱	Sit 9		30 534	10 934 671
3月	马拉维	水灾/山崩	Sit 4	25 000		2 839 606
	拉丁美洲	霍乱	Sit 6		47 694	737 638
4月	孟加拉国	旋风	Sit10	50 000	3 155 036	280 814 413
	中东/海湾区域	紧急情况(第三阶段)	Sit18/Fin11		109 058 201	1 199 422 096
	蒙古	大风/雪/草原大火	Sit 2	10 000		10 000
	缅甸	火灾	Sit 3	20 000	85 600	439 925
	巴拿马	地震	Sit 3	25 000		946 046
	秘鲁	地震	Sit 3			
5月	哥斯达黎加	地震	Sit 5			277 778
6月	智利	大雨/泥流	Inf 3	30 000	314 631	1 400 000
	中国/安徽省	水灾	Sit 9			346 491
	马尔代夫	风暴和涌浪	Sit 3	20 000	839 434	126 047 533
	菲律宾	火山爆发/风暴/震动	Sit15	20 000	81 514	2 321 140
7月	贝宁	水灾	Sit 2	25 000	13 479	55 440 453
	缅甸	水灾	Sit 4	20 000		67 541
8月	柬埔寨	水灾	Sit 9	15 000	35 875	509 626
	智利/阿根廷	火山爆发	Sit 3	20 000	52 056	9 249 300
	哥斯达黎加	火灾	Sit 1	20 000		139 286
	罗马尼亚	水灾	Sit 4	20 000		86 000
	越南	Fred台风	Inf 3	20 000		616 588
9月	危地马拉	地震	Inf 5			1 076 880
10月	印度	地震	Inf 4			285 571
	西太平洋/菲律宾	Ruth台风/水灾	Inf6/Inf8	40 000		386 158 5 789 809
11月	也门	地震	Sit 4	25 000		116 217
12月	埃及	水灾	Sit 1	20 000		20 000
	西萨摩亚	旋风	Sit 6	25 000		7 900 000
	马绍尔群岛	Zelda台风	Sit 2	10 000		60 000
	罗马尼亚	地震	Sit 2	25 000		25 000
小计			208	575 000	147 938 227	1 826 286 310
继续参与的活动						
1981年	索马里	民间冲突			172 805	64 500 000
1986年	黎巴嫩	冲突				2 402 562
1987年3月	莫桑比克a	局势不稳			2 116 467	67 000 000
1988年	安哥拉	局势不稳			17 690	17 690
1990年6月	伊朗伊斯兰共和国	地震			48 064	48 064
1990年8月	中东/海湾区域	(第一阶段)c			5 206 765	107 009 362
1990年10月	塞拉利昂	从利比里亚返国人民			259 903	259 903
1990年11月	洪都拉斯	水灾			380 293	380 293
小计					8 201 987	241 237 581
总计			208	575 000	156 140 214	2 067 523 891

注：请注意，难民专员办事处对它参与活动，并且至少曾印发3份新闻报告或1份灾情报告(指出国际呼吁)的灾害才报列其捐款。

a 缩写代号："Sit"=灾情报告；"Inf"=新闻报告；"Fin"=财务报告。

b 这些数字代表难民专员办事处1991年实际收到的款额。它们可能会同列入"总计"内的数字有出入，因为后者是根据认捐数额按通知难民专员办事处当时的汇率折算而得的数字。

c 代表1990年对第一阶段认捐的款项，于1991年收到。

d 对莫桑比克的捐款总额，1990年5月至1991年4月期间为$1.34亿。

附件三

1986-1987、1988-1989和1990-1991各两年期在
难民专员办事处所有信托基金下列报的收入和开支一览表

表1. 加强难民专员办事处信托基金
(包括 IMCOS 和训练)
(美元)

两 年 期	收 入	开 支
1986-1987	2 316 462	2 188 308
1988-1989	2 348 576	1 588 740
1990-1991	3 994 418	3 113 928

表2. 救灾信托基金
(一) 指定用途的救灾援助分帐户:a
(美元)

两 年 期	收 入	开 支
1986-1987	15 331 671	14 804 631
1988-1989	40 710 360	36 203 067
1990-1991	208 108 835	171 954 604

a 通过难民专员办事处提供的指定用途捐款。

(二) 未指定用途的救灾援助分帐户:
(美元)

两 年 期	收 入	开 支
1986-1987	130 171	369 700
1988-1989	1 790 671	198 709
1990-1991	6 353 286	531 610

表3. 难民专员办事处技术合作活动信托基金

(美元)

两 年 期	收 入	开 支
1986-1987	9 987 984	6 024 010
1988-1989	3 835 156	2 961 326
1990-1991	4 195 850	3 417 575

本帐户包括四个分别个体的收入和开支:

㈠ 减轻灾情分帐户;

㈡ 泛加勒比备灾防灾项目分帐户;

㈢ 难民专员办事处研究金方案分帐户。

表4. 难民专员办事处方案支助帐户a

(美元)

两 年 期	收 入	开 支
1988-1989	1 691 919	1 012 097
1990-1991	6 181 856	1 774 085

a 1988年1月1日设立。

表5. 屈川/难民专员办事处防灾奖捐赠基金

(美元)

两 年 期	收 入	开 支
1988-1989	182 536	140 642
1990-1991	155 344	140 208

a 1986年1月1日设立。

附件四

1990年和1991年

各国政府向难民专员办事处加强

难民专员办事处信托基金提供的捐款

捐款国家	捐款日期	以当地货币计算的数额	相当于美元的数额	正式收据编号
冰岛	02.01.90	-	5 900.00	IOV/GEN/90-001
瑞士	11.01.90	SWF 160 000.00	104 575.16	04000017238
马达加斯加	11.01.90	-	631.31	IOV/GEN/90-061
法国	05.03.90	FF 1 000 000.00	175 746.92	04000017804
希腊	10.05.90	-	10 000.00	04000018564
德意志联邦共和国	15.05.90	DM 150 000.00	88 235.29	04000018624a
巴巴多斯(89)	16.05.90	-	1 000.00	045-05072
菲律宾	18.07.90	-	234.78	IOV/GEN/90-0682
巴巴多斯(90)	25.07.90	-	1 000.00	045-07167
加拿大	24.08.90	$ 74 834.27	64 827.36	04000019934b
喀麦隆	29.08.90	SF 5 087.24	3 740.62	04000019984
德意志联邦共和国	04.09.90	DM 85 000.00	54 838.71	04000020045b
新西兰	13.09.90	-	12 238.00	04000020129
大不列颠及北爱尔兰联合王国	11.10.90	-	60 340.00	04000020520b
日本	22.10.90	-	50 000.00	04000020634a
日本	22.10.90	-	100 000.00	04000020634
瑞士(90)	30.10.90	SWF 160 000.00	123 076.92	04000020733
意大利	03.12.90	LIT 550 000 000.00	493 273.54	04000021115

附件四(续)

捐款国家	捐款日期	以当地货币计算的数额	相当于美元的数额	正式收据编号
加拿大	21.12.90	$ 249 895.00	215 105.83	04000021348
中国	21.12.90	-	20 000.00	04000021378
巴哈马	31.12.90	-	7 400.00	045-12436
芬兰	10.01.91	-	18 000.00	14000021530 (JV/145-4106)b
尼日利亚	10.01.91	-	50 000.00	14000021531
芬兰	10.01.91	-	140 002.56	14000021530b
芬兰	10.01.91	-	114 415.00	14000021530a
瑞士	28.01.91	SWF 20 000.00	15 748.03	14000021684b
菲律宾	04.03.91	-	192.86	IOV/GEN 91-0171
冰岛	04.03.91	-	6 200.00	IOV/GEN 91-0172
巴哈马	06.03.91	-	1 277.00	IOV/GEN 91-0293
加拿大	02.04.91	-	236.116.48	14000022299
突尼斯	17.04.91	-	3 000.00	14000022495
希腊	15.05.91	-	10 000.00	14000022835
瑞士	16.05.91	-	120 805.37	14000022855
突尼斯	26.06.91	-	5 815.00	14000023299
瑞士	31.07.91	-	12 903.23	14000023733b
加拿大	15.08.91	-	65 269.72	14000023888b
德国	10.09.91	-	34 282.89	14000024132a

附件四(续)

捐款国家	捐款日期	以当地货币计算的数额	相当于美元的数额	正式收据编号
德国	11.09.91	-	57 081.97	14000024152b
斯里兰卡	11.09.91	-	2 000.00	14000024154a
突尼斯	18.09.91	-	2 815.00	14000024258
中国	25.09.91	-	20 000.00	14000024383
新西兰	27.09.91	-	11 706.00	14000024427
奥地利	03.10.91	-	50 000.00	14000024510
法国	04.10.91	-	173 913.04	14000024543
突尼斯	24.10.91	-	3 000.00	14000024851
意大利	01.11.91	-	423 529.41	14000024983
教廷	04.11.91	-	10 000.00	14000024988
联合王国	15.11.91	-	215 025.00	14000025124a
巴哈马	28.11.91	-	982.72	14000025274
日本	24.12.91	-	150 000.00	14000025614
1991年12月31日为止收到的捐款总额			3 546 245.72	

a 供难民专员办事处资料系统用。

b 供难民专员办事处/开发计划署灾害管理训练方案用。

附件五

1990-1991年向难民专员办事处
救灾援助信托基金提供的捐款

捐款者	用　途 （受影响国家，区域，活动）	共　计 美　元
澳大利亚	缅甸/水灾，秘鲁/旱灾，波斯湾	1 077 840.00
奥地利	孟加拉国/旋风；伊朗伊斯兰共和国/水灾，波斯湾	2 411 461.93
巴巴多斯	伊朗伊斯兰共和国/地震	5 000.00
加拿大	孟加拉国/旋风，中国/水灾，利比里亚，莫桑比克，索马里，波斯湾	3 444 168.30
丹麦	几内亚，塞拉利昂，波斯湾	2 406 298.91
芬兰	孟加拉国/旋风，比萨/仓库，波斯湾	7 271 925.96
德国	中国/水灾，缅甸/水灾，讲习班-卫星通讯，波斯湾	3 600 180.44
爱尔兰	孟加拉国/旋风，莫桑比克，秘鲁/旱灾/霍乱	229 016.94
意大利	阿富汗/地震，水灾，孟加拉国/旋风，中国/水灾，哥斯达黎加/地震，洪都拉斯/水灾，毛里塔尼亚，巴基斯坦/地震，比萨/仓库，罗马尼亚，波斯湾	16 051 444.83
日本	马拉维/水灾，比萨/仓库，坦桑尼亚联合共和国，波斯湾	140 928 633.99

附件五(续)

捐款者	用　途 (受影响国家,区域,活动)	共　计 美　元
卢森堡	安提瓜和巴布达/飓风,孟加拉国/旋风,哥斯达黎加/地震,多米尼加/飓风,蒙特塞拉特/飓风,圣基茨和尼维斯/飓风	645 836.05
毛里求斯	伊朗(伊斯兰共和国)	10 000.00
荷兰	阿富汗/地震/水灾,厄瓜多尔/虐疾,塞拉利昂,波斯湾	2 919 047.75
新西兰	孟加拉国/旋风	175 130.14
挪威	索马里,比萨/仓库	81 843.20
新加坡	波斯湾	25 000.00
西班牙	波斯湾	469 598.21
瑞典	安哥拉,波斯湾	9 544 882.61
瑞士	阿富汗-巴基斯坦/地震/水灾,利比里亚,波斯湾	839 009.15
大不列颠及北爱尔兰联合王国	阿富汗/地震,安哥拉,孟加拉国/旋风,柬埔寨/水灾,中国/水灾,厄瓜多尔/虐疾,几内亚,利比里亚,马尔代夫/风暴-涌浪,秘鲁/旱灾,罗马尼亚/水灾,塞拉利昂,索马里,突尼斯/水灾,波斯湾	5 168 084.06
美利坚合众国	缅甸/大火,比萨/仓库,波斯湾	3 581 298.00

附件五(续)

捐款者	用　途 (受影响国家,区域,活动)	共　计 美　元
加勒比共同体	圣基茨和尼维斯/飓风	996.83
欧洲共同体	黎巴嫩,莫桑比克,突尼斯/水灾	5 527 490.76
石油输出国组织	孟加拉国/旋风-水灾,伊朗(伊斯兰共和国)/地震,突尼斯/水灾	224 347.00
开发计划署	利比里亚	306 005.00
儿童基金会	利比里亚	1 765.20
阿富汗人道经援协调处	阿富汗/地震-旋风-水灾	228 735.74
1991年12月31日止共收到捐款总额		207 175 041.00

附 件 六

1990-1991年各国政府和机构为难民专员办事处技术合作活动信托基金向难民专员办事处提供的捐款

捐款国家	捐款用途	捐款日期	按当地货币计算的数额	美元等值	正式收据编号
意大利	PCDPPP•	11.01.90	---	465 116.00	04000017225
开发计划署	津巴布韦	23.01.90	---	17 725.31	04000017358
丹麦	阿尔及利亚	24.01.90	DKr.365 000.00	55 430.42	040-17382/JV-10101
法国	PCDPPP	28.02.90	---	11 250.00	04000017763
开发计划署	印度尼西亚	02.03.90	---	69 684.36	04000017785
开发计划署	菲律宾	02.03.90	---	14 290.00	04000017786
开发计划署	马达加斯加	14.03.90	---	89 350.00	04000017915
开发计划署	埃及	23.03.90	---	127 074.65	04000018036
开发计划署	海地	27.03.90	---	5 000.00	04000018052
蒙特塞拉特	PCDPPP	30.03.90	---	1 467.13	JV-045-03203
圣文森特和格林纳丁斯	PCDPPP	30.03.90	---	1 551.51	JV-045-03203
日本	S.P.P.O.••	30.03.90	---	50 000.00	04000018093
开曼群岛	PCDPPP	30.03.90	---	1 451.59	JV-045-03203
开发计划署	SEISMED	20.04.90	---	192 581.61	04000018350
安圭拉	PCDPPP	25.04.90	---	2 916.00	04000018353
奥地利	突尼斯	25.04.90	---	41 666.00	04000018397
百慕大	PCDPPP	25.04.90	---	1 458.00	04000018405
圣基茨和尼维斯	PCDPPP	27.04.90	---	1 794.00	JV-045-04141
意大利	S.P.P.O.	11.05.90	---	230 000.00	04000018580
意大利	PCDPPP	11.05.90	---	54 884.00	04000018580
开发计划署	菲律宾	14.05.90	---	13 295.00	04000018596
开发计划署	菲律宾	22.05.90	---	8 000.00	04000018718
巴巴多斯	PCDPPP	31.05.90	---	1 557.50	JV-045-05072
荷属安的列斯	PCDPPP	08.06.90	---	2 966.52	04000018872
法国	PCDPPP	27.06.90	---	11 250.00	04000019071

• PCDPPP=泛加勒比备灾项目。

•• SPPO=南太平洋项目办事处。

附件六(续)

捐款国家	捐款用途	捐款日期	按当地货币计算的数额	美元等值	正式收据编号
大不列颠及北爱尔兰联合王国	PCDPPP	29.06.90	---	244 000.00	04000019131
蒙特塞拉特	PCDPPP	30.06.90	---	1 458.00	JV-045-06232
圣卢西亚	PCDPPP	10.07.90	---	1 790.48	04000019269
巴巴多斯	PCDPPP	29.07.90	---	1 557.50	JV-045-07167
联合王国(官方发展援助)	伊朗伊斯兰共和国	09.08.90	---	17 068.00	04000019727
百慕大	PCDPPP	14.08.90	---	1 458.00	04000019808
英属维尔京群岛	PCDPPP	22.08.90	---	3 000.00	04000019908
特克斯和凯科斯群岛	PCDPPP	22.08.90	---	1 458.00	04000019907
卫生组织/泛美卫生组织	PCDPPP	24.08.90	---	11 000.00	04000019933
开发计划署	苏联讨论会	04.09.90	---	16 052.00	04000020044
开发计划署	海地	25.09.90	---	5 050.58	04000020263
开发计划署	索马里	11.10.90	---	5 786.00	04000020518
联合王国(官方发展援助)	搜救活动	19.10.90	---	33 300.00	04000020616
格林纳达	PCDPPP	25.10.90	---	1 805.23	JV-045-10185
卫生组织/泛美卫生组织	PCDPPP	27.10.90	---	21 753.87	JV-045-00202
圭亚那	PCDPPP	30.10.90	---	1 809.56	JV-045-10101
海地	PCDPPP	31.10.90	---	1 240.66	JV-045-10280
开发计划署	SEISMED	05.11.90	---	207 847.44	04000020797
伯利兹	PCDPPP	28.11.90	---	1 788.40	JV-045-11158
牙买加	PCDPPP	30.11.90	---	1 665.86	JV-045-11212
开发计划署	SEISMED	13.12.90	---	193 630.00	04000021251
荷兰	M.LOHMAN薪金	19.12.90	---	150 067.64	04000021322
泛美卫生组织	PCDPPP	07.01.91	---	5 500.00	14000021435
荷属安的列斯	PCDPPP	30.01.91	---	2 970.00	14000021710
EPPG(埃塞俄比亚)	研究所	07.02.91	---	50 000.00	JV-140-02026
美利坚合众国	厄瓜多尔	08.02.91	---	99 440.00	IOV-GEN/91-0187
加拿大	搜救活动	29.02.91	---	64 550.80	14000022079
特立尼达和多巴哥	1989和1990年	04.03.91	---	18 042.51	IOV-GEN/91-0192
瑞士	搜救活动	12.03.91	---	16 400.00	14000022078
加拿大	哥伦比亚	12.03.91	---	88 716.07	14000022079
加拿大	哥伦比亚	12.03.91	---	66 455.50	14000022078

附件六(续)

捐款国家	捐款用途	捐款日期	按当地货币计算的数额	美元等值	正式收据编号
泛美卫生组织	PCDPPP	27.03.91	---	9 100.00	14000022251
开曼	PCDPPP	05.04.91	---	1 451.91	14000022251
德国	搜救活动	27.06.91	---	40 935.67	14000023302
毛里求斯	坦桑尼亚联合共和国	03.07.91	---	5 000.00	IOV-GEN/91-0749
德国	灾害专用名词	12.08.91	---	30 494.82	14000023844
加拿大	秘鲁	12.08.91	---	204 881.81	14000024038
德国	搜救活动	28.08.91	---	45 650.46	14000023302
开发计划署	毛里求斯	09.10.91	---	15 000.00	14000024659
开发计划署/纽约	莫斯科讨论会	22.10.91	---	17 604.57	14000024819
开发计划署	SEISMED	06.11.91	---	130 000.00	14000025022
西班牙	智利-难民专员办事处讨论会(1991年10月)	14.11.91	---	7 872.40	14000025118
瑞士	搜救活动	28.11.91	---	27 000.00	14000025275
开发计划署	马达加斯加	03.12.91	---	66 234.24	14000025334
联合王国	埃及	12.12.91	---	20 000.00	14000025466
荷兰	E.Lohman先生薪金	27.12.91	---	189 840.00	14000025641
喀麦隆	墨西哥	31.12.91	---	2 994.01	JV-145-12591
991年12月31日止收到捐款总额				3 622 481.59	

附 件 七

1990--1991年难民专员办事处减轻灾害活动总览

（美元）

国 家	项目标题	项目活动						灾害种类					
		总开支	灾害分析	危险分析	防 灾	备 灾	资料训练	地 震	水 灾	旋 风	火山爆发	工业事故	其 他
阿富汗	向防备紧急情况办事处提供方案支助	$ 11 160	$	$	$	$11 160	$	$ 6 000	$ 5 160	$	$	$	$
阿尔及利亚	地震新闻	15 000			15 000			15 000					
亚美尼亚	亚美尼亚防灾备灾规划	55 000	13 500	13 500	14 000	14 000		14 000	13 500			14 000	13 500
加勒比	泛加勒比防灾备灾项目	150 000	17 500	17 500	50 000	50 000	15 000	12 500	25 000	100 000	12 500		
哥伦比亚	减轻哥伦比亚灾害	119 559	21 584	20 710	20 990	14 216	42 059	39 500	14 000		35 000	14 500	16 559
厄瓜多尔	厄瓜多尔和邻邦的防灾备灾	141 918	69 275	11 782	14 496	28 355	18 010	41 495	20 523		66 175		13 725
埃及	制订防灾备灾和管理规划	135 000	27 000			67 500	40 500	40 500	40 500			40 500	13 500
研究金	难民专员办事处灾害管理研究金方案	66 000					66 000	16 500	16 500	16 500	16 500		
印度尼西亚	灾害管理项目第二阶段	345 000	35 000	35 000	120 000	120 000	35 000	90 000	90 000		90 000		75 000
区域间--90	评价地质和地球物理灾害	250 000					250 000	90 000					160 000
区域间--91	备灾战略讨论会	200 000					200 000	70 000	65 000			65 000	
伊朗伊斯兰共和国	伊朗地震--重建准备	58 600				58 600		58 600					
马达加斯加	加强国家安全委员会	300 000	30 000			180 000	90 000			240 000		30 000	30 000
毛里求斯	紧急情况规划援助，毛里求斯，罗德里格斯岛	104 400	10 000	10 000	30 000	44 400	10 000			104 400			
地中海	减轻地震危险	750 000	230 000	230 000	230 000		60 000	750 000					

附 件 七(续)

尼泊尔	向备灾和救灾计划提供机构支助	236 000				236 000		118 000	118 000				
菲律宾--CS	核心避难所方案	17 000					17 000			17 000			
菲律宾--DM	灾害处理训练	31 000					31 000		15 000	16 000			
沙特阿拉伯	加强民防管理局	12 000					12 000						12 000
索马里	水灾防护方面的技术援助	20 000			20 000				20 000				
南太平洋	备灾防灾方案	315 826			126 330	126 330	63 166		105 275	210 551			
突尼斯	减轻水灾措施	36 000			36 000				36 000				
共 计		$3 369 463	$453 859	$338 492	$676 816	$950 561	$949 735	$1 362 095	$584 458	$704 451	$220 175	$164 000	$334 284

附件八

经常预算：1986-1987、1988-1989、1990-1991两年期期间按开支用途分列的救灾协调员办事处(包括纽约办事处)预算经费和开支对照表

(千美元)

开支用途	1986-1987		1988-1989		1990- 1991	
	拨款	开支	拨款	开支	拨款	开支
薪金						
常设员额	3 882.4	4 114.3	4 402.7	4 527.2	4 615.1	4 695.2
一般临时助理人员	133.6	91.5	171.3	168.8	212.8	212.2
顾问	17.0	8.9	13.1	11.3	16.5	11.2
特设专家组	20.8	12.0	8.2	0.1	32.3	31.9
加班费	15.1	2.6	17.8	11.0	23.2	18.0
一般人事费						
公费	9.2	4.9	9.1	9.2	9.2	9.2
其他一般人事费	1 173.4	1 085.1	1 433.2	1 359.2	1 287.5	1 239.3
工作人员旅费	293.1	232.0	323.8	317.8	385.2	385.3
外部印刷和装订	12.3					
一般业务开支电信费	103.6	124.7	159.9	156.2	145.1	130.0
招待费	2.0	0.6	2.2	2.3	2.4	2.4
数据处理设备和替换	35.8	17.9	22.3	16.3	59.1	59.1
赠款	720.0	357.0	720.0	720.0	720.0	710.2
共 计	6 418.3	6 051.5	7 283.6	7 299.4	7 508.4	7 504.0

附件九

1990-1991年联合国救灾协调员办事处员额表

	经常预算	预算外资源 1990-1991	共计
专业人员以上职类			
USG	1	-	1
ASG	-	-	-
D-2	1	-	1
D-1	2	1	3
P-5	3	3a	6
P-4	6	1	7
P-3	3	2	5
P-2/P-1	3	-	3
共 计	19	7	26
一般事务人员职类			
特 等	3	-	3
其他职等	9	14	23
共 计	12	14	26
总 计	31	21	52

a 包括国际减少自然灾害十年的一个员额。

- - - - -