



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/47/291
E/1992/95
7 July 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十七届会议
暂定项目表 - 项目88(b)
特别经济援助和救灾援助：
特别经济援助方案

经济及社会理事会
1992年实务会议
1992年6月29日至7月31日
议程项目9(a)

特别经济、人道主义和救灾援助：特别经济援助方案

为黎巴嫩的重建和发展提供援助

秘书长的报告

提 要

本报告是根据经济及社会理事会第1991/61号决议和大会第46/173号决议编写的。报告说明了1991年8月1日至1992年5月31日期间联合国在援助黎巴嫩的重建和发展方面所发挥的作用。报告包括导言、对黎巴嫩一般局势的审查、联合国系统各组织和方案的活动介绍以及结论。

* A/47/50。

92-29680 220293 220293 220393

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1	3
二、 一般局势	1 - 12	3
三、 联合国系统的任务和活动	13 - 108	6
四、 结论	109 - 113	28

一、导 言

1. 本报告是根据经济及社会理事会第1991/61号决议和大会第46/173号决议提交给经济及社会理事会和大会的。报告简短介绍了1991年8月1日至1992年5月31日期间在黎巴嫩执行这些决议方面所取得的进展。

二、一般局势

2. 在本报告所涉期间,黎巴嫩政府不断设法解决与重建和复兴有关的问题。1991年,虽然经济仍然为问题所困扰,但朝着经济复苏的方向取得了良好的进展。在大量流入的短期资金(官方外汇储备在1991年增加了6亿美元)的帮助下稳定了汇率并同时减少了国内通货膨胀,从而使生产和贸易得以迅速恢复。1991年的国内生产总值以实际价格计算估计比1990年增加了40%,其中建筑业和制造业的增长迅速。出口也已增加。汇率在第二季度得到稳定,而通货膨胀按美元计算被限制在15%。1991年的其他成就包括稳定黎巴嫩货币、国际收支出现很大顺差、银行的现金流通增加和资本结构调整以及经济体制日益稳定性的增加。主要问题涉及该国相当大的预算赤字和巨额内债,但通货膨胀仍然是一项关注的问题。然而,1991年全面综合政府赤字的情况有所改善,由于财政绩效的大幅度改进,从1990年占国内生产总值的34%降低到1991年的27%。

3. 如果汇率和稳定物价政策意味着重大的财政调整,再加上迅速上涨的内债的还本付息费用,那么财政不平衡势必恶化,1991年令人鼓舞的经济成果就只能在短期保持。1991年12月,由于经济前景的好转和为了改善政府雇员的社会经济状况,政府决定把公营部门的薪金和工资增加120%,回溯到1991年1月开始增加,这产生了严重的不良结果。这项决定改变了投资者们对当局维持政府经济复苏战略的基础即稳定化政策的能力的看法。由于增加薪金而注入的大量资金流通导致人们预期黎镑贬值,引发了储备金的急剧丧失(约6亿美元)。这又转而导致在1992年2月下半月放弃稳定化政策。在(1992年2月)两个星期内,黎镑从878黎镑贬值到1 200黎镑。政府随

后宣布采取一项紧急计划来应付经济危机；该计划以控制财政赤字为中心，旨在作为解决该国经济问题的重要的第一个步骤。由于黎镑到4月底进一步贬值到1 600黎镑，引起了社会动乱。在1992年5月就职的新政府把采取迅速和果断的行动来处理经济和社会危机放在其议程的首位，它目前正在考虑一项计划，以便恢复经济稳定，以之作为恢复私营部门的信心以及实现经济重建和发展的先决条件。

4. 政府制订并执行政府行政机构整顿的努力以及1991年中开始的行政改革已在1991年底暂停，把各政府部长提交的提案转交给了一个由本国专家组成的委员会，以供审查和综合。该委员会还将审查政府关于将国民经济和贸易部与工业和石油部合并的决定，以及设立主管文化、高等教育和环境及市政事务的新政府部门的决定。该委员会尚未向部长会议提出报告。在机构调整和行政改革方面，由联合国系统提供援助的余地看来有相当大。

5. 政府在1992年2月初宣布一项主动行动，以解决流离失所的人的问题，他们的人数估计为50万，或约占人口的20%。政府开展了一次对所有流离失所的人的普查，并计划在此之后于1992年6月下旬召开一次全国会议，以讨论将采取的战略、政策选择和行动方案。如果开始一项重大的重新安置和重新纳入社会的努力。将需要大规模财政支助，以满足住房需要并奠定基本的基础设施和公共服务，在遭受严重破坏和人口大量外流的地区尤其如此。政府已吁请联合国系统在这方面提供初步援助。

6. 发展和重建理事会已经为开始重建和筹集所需的资源开展和加快准备工作。1991年5月，发展和重建理事会委托民间顾问(International Bechtel和Dar Al Handasa)进行一项三个阶段(即复兴、重建和发展)的复苏规划研究，在16个月内完成。发展和重建理事会将复苏规划视为一个应不断改动和修订的过程。第一阶段(复兴)旨在恢复现有设施和机构的能力并采取适当行动推动随后的复苏步骤，已于1991年12月完成。它于1992年4月得到部长会议原则上的核准。发展和重建理事会在1992年初开始了复苏规划的第二阶段。

7. 复苏规划第一阶段的主要成果,《优先复兴方案》,把1992--1996年期间所需总投资额定在44亿美元(其中11亿美元是暂定的)。《优先复兴方案》设想的投资率为国内生产总值的30%,其中40%投资在国营部门,并设想在恢复收入和有效控制政府开支方面进展迅速。《优先复兴方案》设想国内生产总值的实际年增长率为15%。公共开支按实际价格计算保持在比1988-1990年期间高15%的水平上,并每年从国外来源筹集6至8亿美元。计划在复兴期间(1992-1994年)支出23亿美元(不包括暂定所需款额中的7.12亿美元),其中15亿美元将用于公共有形投资,5.5亿用于给私营部门的信贷,2.04亿用于技术援助。计划的总投资额的56%(不包括暂定所需款额)将涉及外汇需求。《优先复兴方案》一共包括126个基础设施和服务项目,每一个又有若干次级项目,主要集中在贝鲁特和黎巴嫩山。

8. 在发展和重建理事会本身为保证成功执行《优先复兴方案》所需要采取的支助行动方面,需要建立一个资料 and 数据库;发展一个全面的监测系统;建立实施组织以帮助扩大发展和重建理事会的管理能力;制订同承包商和顾问交易的政策和程序;并为各别部门和技术援助推行一项多样化的筹资战略。发展和重建理事会已经请求联合国系统,特别是联合国开发计划署(开发计划署)考虑提供援助,以加强发展和重建理事会的管理和实施能力。发展和重建理事会还强调在国民政府的更广泛范围内采取并行的补充行动,其中特别包括为机构调整和发展国营部门的管理所采取的全面行动。

9. 《优先复兴方案》为发起恢复活动提供了一个框架和基础。它在短期内的完成制订是发展和重建理事会的一项显著成就。黎巴嫩政府已经请求捐助界为援助重建工作动员起来,并考虑为方案的实施分配必要的资源。已于1991年秋季请世界银行和国际货币基金组织检查经济状况和货币部门,以便动员对一项紧急复兴方案的支持,并通过一笔紧急贷款进行参与。在1991年12月12日和13日在巴黎举行的世界银行援助协调会议上介绍了《优先复兴方案》。作为该次会议的后续行动,发展和重建理事会已经利用欧洲共同体的援助赠款开始明确并制订一项优先部门紧急复

兴方案,这些部门是:电力、通讯、供水和废物管理以及住房。在1992年1月至5月期间完成了这些优先部门的破坏评估和项目筹备工作。

10. 在报告所涉期间,捐助界对情况调查和探讨重建的优先需要的兴趣有增无已。1991年12月,与阿拉伯经济和社会发展基金(7 500万美元)和科威特阿拉伯经济发展基金(3 500万美元)缔结了总额1亿1千万美元的贷款协定,以用于复兴供电网。报告注意到,至1992年1月1日,双边和多边来源已划拨并在原则上可以提供给黎巴嫩大约7亿美元,其中75%是商业贷款,25%是赠款(1.35亿美元是经济援助,4 000万美元是人道主义援助和对私立教育机构的支助)和很优惠的贷款(1 800万美元)。在1992年第一季度还宣布了和意大利政府的一项重要协定,所涉款额共达4.6亿美元,其中包括赠款、软贷款和商业信贷的混合(该协定概括了1983年以来所给予的但是没有执行的援助以及重要的新资源)。欧洲共同体一再证实,它准备规划并实施在过去多年来分配给黎巴嫩的达2.3亿美元的财政资源。

11. 发展和重建委员会在本报告所涉期间还继续为贝鲁特中央区重建进行筹备工作,按照提议,将只利用私营部门资金,通过一个将用20亿美元首期资本成立的土地开发公司进行该项重建。议会已核准该方式和重建方案。发展和重建理事会还应部长会议的请求,为重建其他在过去事件中被摧毁或严重破坏的区域从事筹备工作。

12. 最后,报告注意到。公营部门在1991年的投资总额为1.93亿美元,不到国内生产总值的5%,相比之下,1990年是4 900万美元,1989年是4 000万美元。在1991年,公共投资中的4 900万美元是来自外部资源,特别是沙特阿拉伯和欧洲共同体的赠款。很明显,公营部门中最近的投资绩效与立即时复兴的庞大需要无论如何是不相称的。

三、联合国系统的任务和活动

13. 联合国向黎巴嫩提供经济援助的工作由联合国秘书处政治事务部副秘书长办公室负责中央一级和管理。在外地一级,联合国援助黎巴嫩重建和发展方案(援黎

重建和发展方案)发挥联合国协调专员办事处的功用,确保使联合国系统支助黎巴嫩政府各项总目标和特定方案的活动得到协调。

14. 根据大会第46/173号决议执行部分第5(b)段,秘书长在1991年12月指派了一名驻贝鲁特协调专员,负责协调所有联合国援助黎巴嫩重建和发展的方案。协调专员于1992年1月中间旬抵达贝鲁特,他立即采取行动,建立一致性架构,使为黎巴嫩的重建和发展提供的经济和技术援助活动更加协调并有所扩大。

15. 已经在上一个审查期间,将在黎巴嫩作业和各现有机构和方案加以更新,扩大了它们的接触面并继续开展业务活动,同时准备执行各项扩大方案。最明显的是开发计划署在长期相对不太活动以后,已重新加强其业务,于1992年1月委派一名驻地代表(该代表也是联合国/援黎重建和发展方案驻地协调专员),于1992年3月委派一名副驻地代表,于1992年6月委派一名初级专业人员为外地办事处的工作人员。1992年4月还委派的一名新的世界卫生组织(卫生组织)代表兼协调专员已抵达贝鲁特。除了联合国儿童基金会(儿童基金会)代表以外,还委派一名方案专员负责协调截至1991年9月的方案。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)驻阿拉伯国家区域教育办事处已于1992年4月在贝鲁特重新开张。

16. 如上所述,自1991年以来,政府的努力方向一直是重新开展重建和发展工作。在这方面有一项重要的支助性努力是在1991年7月15日至24日向黎巴嫩派遣联合国机构间需要评价团(见第A/46/557号文件,Add.2,它是评价团最后报告的一部分),它从联合国合办的观点对技术援助需要进行综合评价。评价团确定黎巴嫩的技术援助需要共计2 322亿美元,其中1 203亿美元为短期需要;1 119亿美元为中期需要;评价团还指出,粮食援助需要共计4 500万美元。此外还为几个选定的基础结构部门提供具有高度指示性的资本需要估计数(短期和中期需要为37亿美元)。虽然评价团认为重建该国被破坏的基础结构无疑应当是一个优先事项,但是事实上同样重要的是;除了恢复赚取收入的基础结构以外,还必须把人道主义和人力发展需要列为优先事项。评价团的结论是,重建和发展工作必须把重点放在建立能力上面,不论它

是指恢复公共服务设施的营运能力,恢复和发展公营和私营部门吸纳重建国家所需的大量援助和投资的必要能力或建立指导重建和管理发展所需的人才能力。推动国家重建的重要推动力必须来自黎巴嫩内外两方面的内部的潜力和私营部门。政府赞赏并仔细审议了评价团的最后报告,发展和重建理事会认为技术援助需要评价是一件做得全面而一致的工作,可作为旨在制定特定技术援助方案和提案而进行更详细更深入审查和分析的基础。

17. 还向1991年12月在巴黎举行的世界银行援助协调会议提交联合国派往黎巴嫩机构间需要评价团的最后报告。会议认识到需要大量的技术援助和支持,并提出了关于成立一个技术援助信托基金的建议。因此世界银行请联合国驻地协调专员研究这个问题,并向原订于1992年夏季后来推迟到1992年第三/四季才举行的捐赠协调会议提出一份提案。

18. 在同一次捐赠者援助协调会议上审议了黎巴嫩所需财政和技术援助初步估计。会议强烈支持建立有效的援助协调机制,以协助黎巴嫩执行经济政策并在调动资源和技术援助方面提供协助。任何这类机制都不应损及或取代通过其他渠道向黎巴嫩提供的援助。

19. 关于联合国系统各机构和规划署在黎巴嫩执行方案,与驻该国各主要机构和规划署(除联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)以外)的业务有关的数据资料表明所需开支如下:1990年1 000万美元,1991年1 500万美元。1992年有着落的资源约达1 800万美元,主要用于技术援助。这些数字与今后三年内全国优先重建方案估计所需数额8 400万美元具有可比性。

联合国援助黎巴嫩重建和发展

20. 联合国/援黎重建和发展方案驻地协调专员促使联合国系统的有关活动进行合作并取得协调,以期在外地一级建立一个坚强而统一的联合国系统方案,来支持实现政府的重建和发展方案的各项目标。联合国协调专员致力于建立机制以确保提

供必要的资源来扩大开展各项联合国活动,并在政府、联合国系统和捐赠团体一级通过采取协调一致的行动来开展有关的资源调动工作。联合国协调专员在执行其任务时应与联合国系统各专门机构和规划署的代表们密切合作并取得协调。

21. 为加强联合国支助黎巴嫩的活动,打算在短期内制定一项优先技术合作方案通过国际宣传来提高捐赠者的认识和调集资源;在这个意义上,必须采取配合行动来改善政府一级的技术合作组织和管理,并加强国际一级针对黎巴嫩的需要而建立的技术援助机制。

22. 在本报告审查期间,援黎重建和发展方案每个月继续举行各特派团团长和方案主管的安全会议,并同联合国驻贝鲁特主要联络办事处、以色列-黎巴嫩混合停战委员会(以黎停战委员会)和联黎部队进行联络,以监测发展情况及其对外勤业务的各种影响并审查和改善联合国驻黎巴嫩的外勤安全系统。援黎重建和发展方案还继续管理外勤安全系统。

23. 联合国协调专员每月重新举行联合国系统各机构和规划署共同协调委员会会议。这方面的活动包括监测黎巴嫩的经济情况、经济发展和向其提供的经济援助并编写报告;举行简报会议交换有关机构方案和活动的情报,并探讨合作的可能性;并审查和处理一般的行政问题。在同发展和重建理事会进行协商以后,联合国系统各机构和规划署联席协调委员会担任就政策问题及重建和发展问题向政府提供咨询意见的顾问小组。在这方面,联合国外勤小组审查和评价了优先重建方案,并向发展和重建理事会提交一份书面审查报告,后来对该报告作了详细讨论。主要的问题是必须更加重视决策、建立体制和人文发展,因为它们是增强重建方案的成功机会的基本条件。

24. 在本报告所述期间,成立了有关教育、流离失所人士和初级保健的机构间部门性工作组。此外还考虑成立有关供水和废物处理的工作组。这些工作组的主要目的在通过鉴定、筹备和执行合作行动并开展相关的后续活动来制定综合性工作方案。最初取得的经验令人十分满意。

25. 联合国协调专员还恢复了当地的捐赠者协调委员会的活力,该委员会审查了有关重建和经济援助的发展情况,探讨了捐赠者的意向,并讨论了一些政策问题。打算大大加强该委员会的工作,以期使为重建提供的援助,特别是技术援助,得到进一步精简和更加协调。继续同捐赠国的代表进行双边接触。

26. 联合国协调专员继续就有关联合国在黎巴嫩的活动问题、政策问题、重建和发展的方案和活动同外交部保持密切连系并采取后续行动。援黎重建和发展方案监测发展和重建理事会的活动和工作成绩。援黎重建和发展方案还同各私营部门协会和非政府组织保持联络和进行接触。

27. 援黎重建和发展方案在活动方面同联合国新闻中心(新闻中心取得协调,目的在改善新闻界对联合国系统的业务活动的报导,并且正在编写一本关于联合国系统及其在黎巴嫩的方案的小册子。

28. 援黎重建和发展方案在技术合作的结构建立和发展方面同开发计划署进行密切合作并提供大量支助,特别是在最初编写国别方案方面,其中包括技术支助服务方案的提案,促进优先部门重建的预备性协助文件,优先项目的鉴定和编制,参与对项目的审查和评价以及向即将到来的访问团和顾问提供指导和支助。

29. 援黎重建和发展方案继续管理联合国救灾专员办事处(救灾专员办事处)在黎巴嫩执行的方案,特别是协助重建电力网(提供零备件、小设备、材料)以及对1992年1月/3月期间发生的暴风雪灾害提供紧急援助。

30. 援黎重建和发展方案参与了1991年9月的世界银行初步经济评估团,还提供了后勤和技术支助。援黎重建和发展方案参与了1991年12月的世界银行援助协调会议以及世界银行与发展和重建理事会之间在同时举行的技术讨论会,目的在审查紧急贷款方案并界定该项目贷款所需的筹备工作。援黎重建和发展方案参与了1992年4月20日至5月1日期间世界银行派往黎巴嫩的经济评估团并编写了报告中有关公共行政的章节。一般而言,援黎重建和发展方案同世界银行集团和国际货币基金组织保持密切的接触。

31. 在本报告所述期间,联合国以及联合国系统各计划署和专门机构各在其职权范围内继续执行广泛的援助黎巴嫩项目。

联 合 国

32. 联合国(联合国秘书处经济和社会发展部)设有有关的方案,并已经或将会在黎巴嫩执行发展规划、统计和发展管理领域的项目。

33. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)的一队人员在执行秘书的率领下于1992年3月10日至12日访问黎巴嫩。高级别人员与发展 and 重建理事会进行广泛协商后,西亚经社会与发展 and 重建理事会签订了一份谅解备忘录,为第一阶段的工作指定西亚经社会可能向黎巴嫩提供援助的下列六个领域:

- (a) 对黎巴嫩侨民的调查;
- (b) 加强统计工作;
- (c) 宏观经济政策构架;
- (d) 住房问题和优先方案;
- (e) 工业调查和和工业产业的发展;
- (f) 重建农业部门,强调农业信贷和取代不合乎要求的作物。

作为这些活动的后继行动,有关部门的工作人员进行了几项视察,以查明具体问题,工作方案和建议采取的行动。

34. 联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)继续临时提供人道主义援助,以减轻其在黎巴嫩南部行动地区的紧急需要。

联合国儿童基金会

35. 经过十七年的内战,在南部和贝卡地区的军事行动并没有帮助改善儿童和妇女的状况。此外,最近经济情况恶化,黎巴嫩镑的购买力大大削弱,因此穷人家庭更难获得公共设施。即将与世界粮食计划署(粮食计划署)联合进行的营养调查工作

预期将会评价营养不良情况的变化。

36. 在卫生部门,儿童基金会继续支援卫生服务的提供、扩大免疫方案和必需药品方案,以及促进和保护母乳育婴工作。

37. 儿童基金会与卫生组织合作,正在优先加强和维持服务提供工作。目前正在设法将1982年设立的紧急救济单位改为一个比较固定的初级保健中心网。2月至3月份期间曾经向800多个政府诊疗所和非政府诊疗所分发必需药品,并同时举办关于药物使用和提供预防性护理的训练班。

38. 实现儿童全面免疫目标方面的成功得到进一步的加强。3月份进行的一项调查显示,未满一周岁的儿童有85%已完成了三联疫苗/口服小儿麻痹炎疫苗的接种,51%已接受了麻疹疫苗接种。此外,在4月和5月份还举办全国接种日,以便将接种范围扩大到阿卡尔和赫尔米勒等边远地区内和接种率低地区内的未接种的和未接种的婴儿。6月份计划进行第三轮接种。

39. 在婴儿营养领域,儿童基金会向全国促进母乳育婴委员会给予支援,于5月份举办一个讲习班,结果为未来的一年拟定一项行动计划,以促进母乳育婴,并为医院和孕妇保健中心的母乳育婴工作提供一个更有利的环境。

40. 在供水部门,欧洲共同体通过救灾专员办事处提供经费,为贝鲁特供水系统进行紧急复修工作,并于1992年初期竣工。由德国资助的最后一个农村供水项目预期将于7月份在南黎巴嫩投入工作。在儿童基金会的资助下水利和电力资源部门与贝鲁特美国大学联合建立全国水质测试能力。这方面的工作已完成了一半,预期将于1993年全部完成。但是,加强城市和农村周围地区的供水计划需要增补资金。

41. 教育部门的工作仍然维持着它的势头。教育促进和平方案的夏令营如期举办,使3800个儿童得到好处。随后,在春季期间,还向来自116个当地非政府组织的1348个推动发展的人提供实习训练。四期儿童杂志“SAWA”约分发了70 000份。将这项活动编入小学教程的教材编制工作将告完成。儿童基金会还与联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)发起了一个项目,以提高教育部在基础设施、教员/监督

人员和学生的资料电脑化和管理方面的能力。

42. 儿童基金会与黎巴嫩政府最后拟定了一项五年期(1992-1996年)合作方案,并于1992年6月向其执行局提出,以期从一般资源获得\$500万的经费,并向外筹措资金\$20 000万。

联合国开发计划署

43. 在报告审查期间,开发计划署的活动重点是:制定黎巴嫩第三国方案的筹备工作和正在进行的方案活动的管理,其中包括查明和制定优先领域重建方案。1992年5月底第四和第五个指示性规划数字(指规数)或开发计划署核心资源承担总额达\$38.58亿,剩下未承担款额估计为\$1500万。1991年已动用指规数资源约为\$700 000。

44. 根据世界银行于1991年12月在巴黎举办的援助协调会议,目前正在展开筹备,以审查调动技术援助的机制,其中强调评价是否可能创立一个黎巴嫩技术援助设施,以及在该国政府内部建立体制能力,以集中管理和协调技术援助。

45. 黎巴嫩第三国方案所涉期间为1993-1996年。为制订这个方案,开发计划署已进行筹备,并向黎巴嫩政府提出一份咨讯说明草案供其审议。咨讯说明反映出1992年头五个月期间发展和重建理事会与开发计划署之间进行的政策对话,并摘要列出开发计划署拟议着重处理的总的发展主题和方案主题,其中包括(a)社会重建;(b)通过支援经济管理和公共行政改革,恢复公私部门的活力;(c)通过均衡、可持续性发展重振经济。

46. 开发计划署技术合作的另一个重点是在发展和重建理事会内设立一个技术援助股,该股有能力在政府一级管理和协调由所有来源向黎巴嫩提供的所有技术合作。这样的一种机制可以帮助政府有效地利用资源,以满足优先需要,并同时避免工作的重叠和不必要的重复。

47. 除了这些方案一级的活动外,下面简要列出报告期间在选定部门内正在进

行的主要活动和编审中的活动。

一般发展问题、政策和规划

48. 在整个1991年和1992年期间,继续执行“综合研究金和咨询服务”项目的活动,以满足优先部门内在训练政府官员方面的特别、紧迫和短期的需要。

49. 在报告审查期间已完成了一项筹备援助工作,该项工作是制订规模全面的“全国统计机构和方案的重建”项目。制订项目的工作于1992年2月进行,目前文件草案正由外地办事处审查,然后转送该国政府审议。在支援全国性的努力以设计和管理重建和发展工作方面,这个项目将满足一项高优先需要。希望执行工作将于1992年9月初开始。

50. 经过广泛协商后,过去一年内进行的特别重要的一项活动是通过一项综合筹备援助项目,以支援发展和重建理事会的优先重建计划。为了协助发展和重建理事会进行灾害评价和关键部门的最后项目筹备工作,以及支援部门政策和分析的筹备,开发计划署于1992年5月同意提供经费以支助重建方案的学科间工作。已经批准下列筹备性援助:教育部门(简要见下文)、农业和灌溉以及向流离失所的人提供援助。预期该项筹备性援助将会扩大到工业部门。该筹备性援助下的产出将以方案处理方式制订;又预期该项产出将包括下一个国别方案的重要组成部分。此外,在可行的范围内,建议的执行方式将是全国采用。此外还与国际货币基金组织商定为审查和评价中央银行职员专业训练方面各项需要提供筹备性援助,并与财政部和货币基金组织和世界银行就可能提供技术援助以重建财政部和建立国家经济管理能力的问題进行进一步的协商。

农业、林业和渔业

51. 在报告期间,这些部门的活动是着重于两项由联合国粮食及农业组织(粮农组织)执行的项目:(a)“农业部的重建和(b)加强粮食卫生管制”(指牲畜制品)。

运输和通讯

52. “恢复民用航空设施和服务”的三年期项目,其目的是恢复和加强有损坏或不能使用的民用航空设施和服务。项目活动在报告期间开始进行。这是一个由国际民用航空组织执行的项目,着重于训练黎巴嫩的技术、操作和管理人员,以及增订规章、细则和程序。其目的是使贝鲁特国际机场恢复到国际上可以接受的水平。

53. 在整个报告期间,正在进行的“电信训练”项目继续进行,并将项目的主要训练研究金颁发给负责处理电信部门的优先需要的公务员。

教育

54. 如上所述,开发计划署已核准了重建教育部门和使教育管理现代化的筹备性援助。1992年5月,教科文组织派遣了一个学科间工作团去黎巴嫩,其双重重点是:(a)为损害的评价和项目的筹备作筹备,以求为该部门制订一个协调一致的重建方案;(b)广泛审查教育政策,强调如何准备执行一项教育部门研究。第二项活动将在一年半的期间内由教科文组织提供技术指导和支援,并通过一个全国指导委员会和专门工作组执行。该项援助是对发展和重建理事会优先重建方案的直接支援。

人道主义援助和救济

55. 1992年1月至3月期间,特别严重间的冬季暴风雪侵袭黎巴嫩,数十个村子的交通被封锁,结果伤亡惨重,财产和农业物产受到很大的损害;后来冰雪融化,引起水灾,造成进一步的祸害。为了响应该国政府的要求,向该次自然灾害的受害者提供紧急援助,开发计划署从其特别方案资源拨出\$50 000。同该国政府(发展和重建理事会)协商后,在黎巴嫩红十字会的协助下,该笔基金被用来购买燃油,以分发给将近3 000的家庭,以及用来疏通受灾情影响的地区的河道和运河。

56. 在整整十七年的冲突期间,为响应国家救灾管理的需要,特别是响应最近暴风雪所造成的灾害黎巴嫩政府同意在开发计划署/救灾专员办事处支援灾害管理训

练方案的范围内举办一个全国性的灾害管理讲习班。该全国性讲习班暂定于1992年10月中在黎巴嫩举行。讲习班的筹备工作与贝鲁特美国大学(即灾害管理训练方案的指定区域机构)计划进行,由黎巴嫩红十字会、国际红十字和红新月会联合会和一个国家灾害管理小组提供支援。

发展支助服务

57. 在报告期间,开发计划署发展支助服务出资筹办了一项关于“黎巴嫩私营部门的发展”的研究。这项研究审查了私人部门的情况及其发展潜力。研究报告查明了逾12个项目计划以便最后制定。其中若干项目值得政府密切考虑,因为通过开发计划署和其他来源提供的有限的技术援助在短期内可能起重大作用。在这方面应当特别提到的是,在贸发会议/总协定国际贸易中心资助下正拟订一个项目,以设立一个贸易信息中心。特派团于1992年第一季度访问南黎巴嫩,项目研究目前正由该国政府审议。

恢复联合国人口基金的活动

58. 黎巴嫩政府已审查和审议了联合国人口基金(人口基金)关于“人口和住房数据库”和“计划生育接生员的培训”的项目建议,但迄今为止,还没有就两个项目的范围和内容最后达成协议。

联合国各部门特派团

59. 除了开发计划署的方案编制工作外,开发计划署还在整个报告审查期间为便利联合国其他特派团的工作而提供技术和管理支援,对世界银行、国际货币基金组织、联合国工业发展组织(工发组织)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、国际电信联盟(电信联盟)和国际农业发展基金(农发基金)等没有在黎巴嫩派驻代表的机构和组织来说,它们的特派团特别得到这种支援。

联合国近东救济工程处

60. 主任专员提交给大会的涉及1991年7月1日至1992年6月30日期间的年度报告将详尽介绍近东救济工程处当前在黎巴嫩的活动。以下是1991年8月1日至1992年5月31日期间进行的主要工作的简要总结。

61. 大会在其第46/173号决议中吁请联合国系统各组织和署采取必要的步骤,保证它们驻贝鲁特的办事处有足够的高级工作人员,在这方面应该指出,近东救济工程处的工作在黎巴嫩内战冲突的所有年代中都没有中断,高级工作人员,包括国际工作人员,仍然在黎巴嫩外地办事处工作。在1989年4月开始的贝鲁特猛烈战斗期间,外地办事处工作人员暂时搬迁到赛伊达附近的锡卜林和贝卡的巴尔伊利亚斯(巴厘利亚斯)。工作人员于1990年8月返回贝鲁特办事处,该办事处继续配备充分员额,有几乎2 500名所有级别的工作人员,包括9名由一个D-1一级的主任领导的国际工作人员。

62. 在正常情况下,近东救济工程处只向登记的巴勒斯坦难民提供服务,在1992年3月31日,他们在黎巴嫩的人数达317 000人。然而,鉴于黎巴嫩的普遍形势,近东救济工程处一直向整个巴勒斯坦社区提供紧急援助。近东救济工程处还和联合国其他组织及国际救济组织一道积极参加了向全体黎巴嫩人口提供援助的活动,特别是向居住在贫穷的巴勒斯坦人附近的黎巴嫩穷人提供服务。

63. 正如在其别的工作地区一样,近东救济工程处在东道国规定的课程框架内并根据巴勒斯坦难民的需要、特性和文化遗产向黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民提供教育服务。在1991/92学年,1 063名教师在77所学校中向将近34 000个儿童提供了小学和预科教育。许多学校建筑状况很差,并普遍缺少适合的用具。因此,有40所学校采两班制。除学校外,近东救济工程处在锡卜林开设一所职业培训中心,向600多名培训人员提供训练,配备有70名教员。向巴勒斯坦青年教授职业和半专业课程,以使

他们具备进入就业市场的适当技能。

64. 近东救济工程处在黎巴嫩的保健方案基本上是以社区保健为重点,包括治疗和预防性、医疗保健服务、难民营内的环境卫生服务以及一项营养和补充食物服务。在需要医院治疗的时候,是通过近东救济工程处与之有合同安排的医院或用偿还住政府医院所需费用的办法提供这种服务。保健服务是通过一个由25个保健中心和许多提供各种形式治疗的其他医务所组成的保健网提供的。近东救济工程处在黎巴嫩的保健方案目前雇有将近400名工作人员,包括33名医生,97名护士和8名牙医。

65. 近东救济工程处在黎巴嫩的救济和社会服务方案登记难民,确定接受近东救济工程处服务的资格,处理紧急救济,并促进难民及其社区的长期社会和经济改善。对最贫困的人的救济是通过特别艰苦方案提供的,目前有37 000多人在该方案下每月接受基本食物配给、现金补助和毛毯,他们占全部难民人口的大约10%。正通过171个以赠款为基础的项目鼓励从事有收入和自营职业的活动,这些项目已分配到50万美元左右。现在正制订计划,以便开展以贷款为基础的生利项目。通过各难民营中的9个妇女中心向妇女提供援助,这些中心每年向大约500名妇女提供各种行业和手艺的培训。有一个以社区为基础的复原中心向残疾儿童提供援助,并有增设12个这种中心的计划。

66. 近东救济工程处1992年援助黎巴嫩境内巴勒斯坦人的经常方案的预算是3 000万美元,其中1 200万美元分配用于教育,760万美元分配给保健,640万美元分配给救济和社会服务,分配用于共同费用和业务费用的只有400万美元。近东救济工程处除其经常方案之外,还在1992年继续执行一项非常措施方案,该方案除其他外包括向穷人和流离失所的人分配食物和其他援助。1992年在黎巴嫩的非常措施预算是220万美元。

联合国难民事务高级专员办事处

67. 随着黎巴嫩安全情况的相对好转,一些难民开始到联合国难民事务高级专

员办事处(难民专员办事处)驻贝鲁特办事处请求物质援助和解决他们的问题。

68. 黎巴嫩境内的难民人数已大为增加;承办案件数包括来自中东和非洲国家的4 000人。此外还有1 500名无国籍人士。

69. 和往年一样,难民专员办事处的援助主要是针对最穷苦和贫困的难民,援助包括医疗服务、教育、咨询和遣返,并在较小的程度上包括重新安置。难民专员办事处继续把重点放在促进当地可持久的解决办法上,如归任和加入当地社区。难民专员办事处的年度方案大约为27万美元,特别方案大约为3万美元。

70. 在往年,普遍存在的安全情况使得某些项目无法在黎巴嫩执行。最近完成了对哈姆利什学校中受破坏的仓库的修复工作,但对特里波利伊斯兰慈善医院一座附属建筑的改建工作仍未开始。与所有有关方面的讨论和谈判正在取得进展,后一个项目预计将在1992年晚期开始执行。

世界粮食计划署

71. 1991年12月,世界粮食计划署(粮食计划署)核准向黎巴嫩提供1 220万美元的粮食援助,以便在另一个四年期间继续进行由粮食计划署援助的正在进行的项目,“在公共机构中向儿童和青年并在妇幼保健中心向脆弱群组提供粮食方案”。在扩展阶段期间,将对全国的大约170个社会机构的11.8万名寄宿生和专读生、35个妇幼保健中心的7万名孕妇和喂奶母亲及学龄前儿童和两所小学食堂的1.3万名小学生分配提供粮食计划署的粮食援助。粮食援助的目的是要帮助正在社会机构接受学校教育和/或职业培训的受益人改善他们的进食量;增进对在妇幼保健中心临产和喂奶的母亲提供产前和产后咨询服务的范围、次数和质量;并减轻小学生的短期饥饿情况。正向项目主管当局(卫生和社会事务部)运交该项目下的第一批粮食计划署粮食援助货物;商品的分配将随1992/93学年一起开始。

72. 粮食计划署还正在考虑黎巴嫩政府关于为农业地区的恢复提供粮食计划署粮食援助的请求。粮食计划署进行一个为期五年的项目的总费用将为大约1 500万

美元,并将需要提供大约32 000吨各种食物。将向受益人分配粮食计划署的粮食商品以做为鼓励,并将帮助农民修复和耕作土地,包括在山区进行必要的土壤保护工程;增加国内的粮食生产;和减轻就业不足问题。该估价尚有待该国当局确认农业地区的恢复在粮食计划署粮食援助的分配中享有最高优先地位。

联合国国际药物管制规划署

73. 联合国国际药物管制规划署(药物管制规划署)应黎巴嫩政府的请求,于1992年5月22日至29日对该国进行了一次实地调查工作。该调查团有下列具体目标:评价毒品问题(非法贩运和滥用)的程度;评估该国法律和行政体制、现有禁毒法律和该国遵守联合国各项药物管制公约的情况;检查负责药物管制的警察和海关体制和评价当前与该国的协调;制订一份需求清单;并查明将提供的援助措施。

74. 经过与有关各部,即内政部、司法部、农业部、卫生部和财政部举行的讨论和调查团对贝卡山谷的两天访问,发现了以下两个应该予以强调的因素:

(a) 黎巴嫩警察于1991年12月在叙利亚军队支持下开展了一次宣传运动,旨在劝说贝卡山谷农民停止播种罂粟种籽,然后于1991年3月着手拔除在一片估计有600公顷的土地上种植的非非法作物。调查团报告说,由于黎巴嫩政府作出的决定,贝卡山谷的非非法作物已彻底拔除。在这个新情况下,并由于该地区居民面临的经济问题,非常需要制订出一项综合的方案;

(b) 从黎巴嫩向西欧和阿拉伯半岛的非非法毒品贩运,特别是海洛因和可卡因的贩运,仍然是一个应该在黎巴嫩的这个重建时期予以处理的严重问题。应该进行具体努力,以加强该国与毒品做斗争的所有禁毒体制。

国际劳工组织

75. 国际劳工组织(劳工组织)举办的各种讨论会和颁发的研究金列举如下(括号中的是支出的金额):

(a) 1991年8月和工会总联合会一同举办的社会保险改革问题全国讨论会(12 000美元);

(b) 1991年10月和工会总联合会一同举办的黎巴嫩教育问题全国讨论会(13 000美元);

(c) 参加1991年11月至12月在都林中心举行的职业培训机构管理培训班的研究金(6 000美元);

(d) 两笔研究金,雇主组织和工人组织各一笔,以供参加劳工组织于1991年9月举办的雇主和工人组织在残疾人培训和就业方面的作用问题区域讨论会(6 000美元);

(e) 两笔研究金,以供参加1992年4月移徙工人重新进入社会问题和移徙流动的组织问题区域间讨论会,该讨论会是在劳工组织/开发计划署“移徙政策支助”区域项目的结构范围内举办的(3 000美元);

(f) 工人活动问题区域顾问于1991年9月进行的咨询访问(6 000美元);

(g) 1991年11月在吉纳恩大学人权中心开幕之际进行的咨询访问(6 000美元)。

联合国粮食及农业组织

76. 目前联合国粮食及农业组织(粮农组织)在黎巴嫩的方案由三个供资来源支助,即粮农组织经常方案、开发计划署和信托基金。

77. 目前有五个经常方案(技术合作方案(技合方案))项目在开展工作:重建Jbeil海洋地区的灌溉工程的研究(费用:121 000美元),增强Tel Amara农户的操作和技术能力(费用:327 000美元),向 Bekaa峡谷的小农户紧急提供马铃薯种子(费用:315 000美元),重建贝鲁特筒仓的可行性研究(费用:155 000美元)和援助重新造林(费用:133 000美元)继续进行的技合方案总费用为912 000美元。

78. 粮食损失方案重建贝鲁特筒仓码头项目于1991年7月获核可,价值为513 000美元,提供备件以实际重建基础设施。这个项目不久将完成。

79. 粮农组织关于粮食和农业的全球资讯和预警系统经常监测黎巴嫩的作物和

粮食供应情况。粮农组织评估将继续发表在该系统的月度报告,“粮食作物和短缺”,以便除其他外,协助捐助国作出关于提供粮食援助的决定。1991年谷物产量略少于前一年,但仍然超过平均产量。可是,国内谷物产量少于总需求量的10%。随着内战终止,社会经济情况改善,但在部分人民仍然需要救济和重建援助。

80. 最后,粮农组织和农业部在粮农组织经常方案下举办了一系列关于合理管理和利用水于灌溉、农业推广和合作社的讲习班。讲习班的宗旨与目的包括加强农业部在机构建立方面的能力。

81. 在开发计划署供资下,1991年完成了五个项目,1991年和1992年核可了三个新项目。这些项目总值为1 500 000美元,包括农业文献、种子生产、重建农业部、水产养殖以及动物来源食物的卫生管制。所有项目都由本国主任和顾问在粮农组织代表监督下执行。

82. 在最近联合国机构间需要评估特派团前往黎巴嫩评估重建黎巴嫩的眼前需要之后,开发计划署目前正在审查其他新项目。预计不久将核可一项改良橄榄栽培的新项目,预算为528 500美元。粮农组织,通过一项机构间协议书,正在项目事务处执行的项目(LEB/92/001--准备性援助)题为“支助优先重建方案”的农业部门提供专家。

83. 农业规划领域的一个信托基金项目已经延长至1992年年底,总预算为740 000美元。这个项目目前为若干顾问特派团提供经费,特派团尤其是关于农业信贷、水资源和蚕等等。现下核可中的另一信托基金项目是关于重建农业部(155 000美元)。目的是帮助小农户努力实现满意的马铃薯种子生产水平的第三个项目将逐渐结束。预算余额(186 000美元)将通过一项信托基金协定,用于重建Bekaa 峡谷 Tel Amara 研究站。

联合国教育、科学及文化组织

84. 1991年5月,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)组织一个部门间特

派团,评估在教育和文化遗产领域的基本需要,并参加1991年7月进行的机构间特派团(这两个特派团合计费用50 000美元)。在紧急援助方面,教科文组织提供两项25 000美元赠金,一项用于开办学校校长在职训练课程,另一项是协助古董部。在教育领域,已经拟订了技术教育和机构强化项目,预期将继续进行(估计费用:15 000美元),而目的在于向中学提供实验室设备的项目(伊斯兰开发银行提供经费:1 000万美元)已经进入执行阶段。总干事和黎巴嫩教育部长会谈并就一项全面合作方案达成协议,按照这个方案,教科文组织和黎巴嫩政府将合作重建国家博物馆,恢复关于在Byblos设立国际人文和发展中心的协定,创设一个海洋科学研究所,以及保护历史和考古地点,尤其是Tyre。同时,教科文组织将加强与教育部合作。

85. 教科文组织根据前几次特派团的调查结果,于1991年9月法国外交部派遣一个联合特派团前往黎巴嫩以查明教育和艺术部在资讯管理方面的需要,从而使该部有能力管理这个部门的重建工作(费用:10 000美元)。开发计划署驻贝鲁特办事处随后核可一项教育和训练方面项目制订的准备性援助(150 000美元)。这项准备性援助于1992年5、6月间实施,在教员训练、教育和艺术部机构建立以及技术和职业教育领域都制订了重建项目。

86. 1991年10月,重建和开发理事会同教科文组织签署了一项备忘录,根据这项备忘录,教科文组织将就重建贝鲁特中心地区的历史和考古方面和重建和发展贝鲁特国家博物馆,向重建和开发理事会提供意见。重建和开发理事会和开发计划署议定将向这些活动划拨经费(估计第一阶段为100万美元),预期将于1992年夏季开始进行这些活动。同时,教科文组织设法在自愿捐助的基础上征得一家黎巴嫩专业公司提供博物馆建筑物的防水工程(100 000美元)。古董总干事将在一项教科文组织/开发计划署项目获得技术援助,使它能够进行其活动和更着重于与贝鲁特中心地区、国家博物馆和Tyre考古地点有关的工作。目前也与Saida市政府合作,以保护其旧城并使其恢复活力。

87. 1992年2月,教科文组织在巴黎召开一个国际专业会议,以修改Byblos的国

际人文和发展中心的概念(20 000美元)。已经向外交部提出建议,请其评论和最后核可。在这段期间派遣了若干其他特派团,在教育、生态、海洋科学和重建黎巴嫩科学研究理事会等领域提供了意见(30 000美元)教科文组织也在保护黎巴嫩雪松林方面提供合作,并将应开发计划署请求,编写一份监测黎巴嫩自然资源和环境的总计划(60 000美元)。而且,应重建和发展理事会的请求,教科文组织正同开发计划署驻贝鲁特办事处合作,为黎巴嫩编制一项通过归国国民转移专门技能的项目。

88. 黎巴嫩教科文组织国家委员会通过参与方案,获得教育和文化活动方面的援助(估计为40 000美元)。

89. 教科文组织全部或部分使用法文大学协会(在教科文组织具有A类咨商地位的非政府组织)正进行一个大学间合作(姐妹学校)项目,协助重建黎巴嫩各大学。

世界卫生组织

90. 世界卫生组织/东地中海区域从其经常预算支助黎巴嫩,说明如下。

保健情况和趋势评估:加强流行病防治服务

91. 在该国实施初级保健的范围内,提供支助以发展从初级保健单位收集数据的制度和将这保健单位的数据转变成全国保健统计数据的方法

全国保健发展的管理过程

92. 支助卫生部的改组工作以及支助拟订一项重建保健服务的全国战略。

创办以初级保健为基础的保健制度

93. 支助发展区级的初级保健和服务的整合,包括训练区医疗官员、编订社区保健人员课程、训练督察员和供应用品与设备在内。

控制环境卫生公害

94. 提供短期顾问,进行下列事项:

- (a) 综合评估该国环境卫生问题的所有方面和在各部门进行的活动;
- (b) 制订一项计划和处理环境卫生和安全的所有方面,包括水供应、卫生、废物处理和食物在内的提议。

卫生实验室服务

95. 支助重建中央卫生实验室和区域实验室。

必备药

96. 提供合作以完成必备药清单和训练其使用以及加强药物品质管制实验室。

扩大免疫方案

97. 提供支助以供应太阳能冷藏库和训练技术员进行安置和使用。

后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)防治

98. 提供支助以制订一项后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)防治全国方案。这个方案包括训练医生和护士以及提供输血安全措施;训练技术员;以及提供测试用具。

联合国工业发展组织

99. 联合国工业发展组织(工发组织)于1991年7月参加了联合国派往黎巴嫩的机构间需要评估特派团的工作,作为该团的后续工作,工发组织于1991年12月又派遣一个特派团,以便与黎巴嫩发展和重建理事会以及阿拉伯国家商业、工业和农业协会总会的代表讨论就项目构想进行合作和进一步探讨的可能性及方法。

100. 根据恢复、重建和发展黎巴嫩工业领域的综合计划,已查明下列项目并提交给发展和重建理事会审议:(a) 工业调查;(b) 成立工业资料中心;(c) 产品转型以便促进向欧洲共同体国家的出口;(d) 重建工业学院;(e) 查明工业投资项目;

(f) 成立工业发展银行；(g) 为工业的能源保护提供咨询服务以及(h) 为重建的黎波里炼油厂提供技术援助。

101. 应该国政府的请求，工发组织将派出一个项目拟定特派团，以便编制含有上述各项目构想的项目文件。

102. 根据LEB/92/001号综合项目：工业部门恢复方案，工发组织准备派出两名分别在工业管理与服务以及工业财政方面的专家。

103. 此外，根据西亚经济和社会委员会(西亚经社会)与发展和重建理事会于1992年3月签署的谅解备忘录，已确定由工发组织派驻西亚经社会的区域顾问负责研拟一项执行已查明的项目领域的工作计划，着重注意评估工业领域的状况(工业调查和工业区的规划)。尤其是，预计工业调查将与工发组织协调进行。

世界银行

104. 在1991年9月前后，世界银行开始与发展和重建理事会、负责编制重建方案的政府机构以及编制黎巴嫩重建方案各方面的顾问合作。在1991年10月/11月，世界银行/开发计划署的一个特派团访问了黎巴嫩，以初步评估经济状况和查明四个优先领域中迫切的重建需要和技术援助需求：(a) 电力；(b) 电讯；(c) 水、污水和固体废物以及(d) 住房。该团于1991年12月3日提出了一份报告，题目是最近的发展状况以及若干优先领域在重建及技术援助方面的迫切需求。该报告为世界银行于1992年12月12日在巴黎主持的一次援助协调会议提供了文件。

105. 1992年2月，一个经济特派团访问了黎巴嫩，以便评估经济状况和前景，但由于不断恶化的安全局势导致联合国决定暂时禁止到黎巴嫩旅行，该团不得不撤出。由于这一禁令，本应在同一个月访问黎巴嫩的银行紧急重建项目调查团也无法按计划成行。经济特派团已于1992年4月重返黎巴嫩，目前正在编写其报告。同月，一技术援助特派团访问了黎巴嫩，以便与开发计划署和发展和援助理事会合作筹备可能成立的技术援助秘书处和可能成立的技术援助机构。1992年5月初一个项目调查团

抵达黎巴嫩,但由于5月第二周的安全局势恶化,不得不撤出。

106. 尽管调查团工作的中断造成的拖延,世界银行仍继续与发展 and 重建理事会合作,制订重建方案,以及可能执行的银行项目。世界银行的工作人员目前正在审查发展和重建理事会在欧洲共同体资助的顾问帮助下编写的损失评估报告,银行还就编制重建方案的其他方面与发展 and 重建理事会保持密切的接触。

107. 银行也已经向黎巴嫩当局表明,它准备在最适当的时间召开一次协商小组会议。

国际货币基金组织

108. 在审查期间,国际货币基金组织(货币基金组织)的技术援助和活动包括如下:

时间(地点)	货币基金组织的部门	活动/目的
1991年11月15日至23日 (贝鲁特)	中东部 (中东部)特派团	审查最近的发展情况并筹备援助协调会议
1991年12月9日至11日 (巴黎)	中央银行业务部 (中央部)工作人员	提出关于中央银行组织和财务管理问题的技术咨询意见
1991年12月12日 (巴黎)	中东部主任	货币基金组织关于援助协调会议的说明
1992年3月16日至31日 (贝鲁特)	财务事务部 (财务部)	就征税制度和提高收益措施提供技术援助
1992年5月3日至7日 (贝鲁特)	中东部特派团	提供援助以制订宏观经济纲领并筹备协商小组会议

四、结 论

109. 秘书长完全了解迫切需要动员国际社会支持黎巴嫩的重建和发展。秘书长也认识到联合国和联合国系统各专门机构和规划署在规划和调集黎巴嫩重建资源方面可发挥的推动作用。

110. 去年已任命了一名驻地协调员。联合国系统的其他机构和规划署扩大并提高了其在贝鲁特机构的规模和级别。在联合国/联合国黎巴嫩重建发展机构驻地协调员的领导下,联合国系统各组织和规划署有着良好的合作与协调。

111. 按照黎巴嫩政府的优先顺序,联合国的活动将越来越着重于体制建立和人力开发。人道主义援助活动继续进行,但是比前几年的规模较低。还强调了与捐助团体的关系问题。大家注意到捐助团体不断增强的兴趣和支助对于黎巴嫩的重建成功与否是至关重要的。

112. 在1991年下半年,黎巴嫩的经济恢复势头良好,但在1992年初则较缓慢。此外,全国的安全仍然是形成一个有助于重建和发展的经济和社会环境的基本先决条件。促进该区域的和平与稳定可以推动黎巴嫩政府摒弃过去17年遗留下来的东西,而着手该国的恢复与重建。

113. 秘书长正在着手执行经济及社会理事会第1991/61号决议和大会第46/173号决议。为秘书长的黎巴嫩重建和发展信托基金提供财务支持将能够为黎巴嫩提供更多的援助,以便满足其重建和发展的迫切需要。
