



大会

第七十二届会议

正式记录

第二十八次全体会议
2017年10月3日星期二上午10时举行
纽约

主席： 莱恰克先生 (斯洛伐克)
上午10时10分开会

议程项目110 (续)

秘书长关于联合国工作的报告 (A/72/1)

主席 (以英语发言)：成员们记得，秘书长在2017年9月19日向大会第三次全体会议提交了其年度报告 (A/72/1)。

姆纳察卡尼扬先生 (亚美尼亚) (以英语发言)：主席先生，亚美尼亚再次祝贺你当选，并向你保证，我们将予以充分支持。

秘书长自当选本组织领导以来提交的第一份报告 (A/72/1) 反映出，实现我们共同全球议程的诸多目标的工作是相当复杂的。我们赞扬秘书长重点关注我们面前的重大挑战，并赞扬他在短时间内采取了行动。尤其是，报告体现出我们对多边主义这一解决各种挑战的有效工具的承诺。它清楚地提醒我们，单个国家是无法孤立地解决全球挑战的，这些挑战从气候变化到人口增长，从流离失所和移民到不平等和排斥，从国家机构到全球恐怖主义和对和平与安全的威胁，不一而足。多边主义并非可有可无，我们对此表示赞同。

联合国必须重新作出调整，以执行目前的全球议程。不进行改革，注定会导致即兴反应、工作懈

怠和效力降低。如果我们对多边主义有着共同而坚定的承诺，就不能逃避改革。因此，亚美尼亚重申它全力支持秘书长的改革议程。我们清楚这是一项正在开展的工作，我们也同意，尽管秘书长从会员国获得任务授权，以确保联合国系统具有以行动为导向的强大能力，但要由他负责采取行动，对系统进行调整。

我们非常赞赏秘书长与会员国开展充分协作，分享并检验他的改革构想。过去几个月表明，秘书处知识和分析方面认真开展协作，秘书长也发挥了领导作用，引入了整体改革议程，该议程由三个基本部分组成——联合国发展系统改革、管理层改革，以及和平与安全架构改革。我们正期待着在今后阶段执行改革议程。

秘书长的理论以预防作为联合国行动的核心，亚美尼亚对此尤为表示欢迎。我们一贯推行这一构想，同时特别强调早期预防和行动。因此我们欢迎对复杂的预防工作采取整体做法。如果早期预防被当作打破不断恶化的局势的最有效手段，那么基于权利的方法应当具有特殊的重要意义。

尽管报告正确强调了预防与可持续和包容性发展之间存在互补性，并且承认《2030年议程》是这方面的主要架构，仍须进一步强调促进和保护所有人权、为此目的强化国家机构，以及加强促进人

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



权议程的国际合作。我们欣见报告中承认了这一前提。正如报告中强调的那样，和平实际上是人权方面的一项要务。

只有强国才能够有效履行这一议程，以确保开展早期预防。强国是包容性的国家，其强有力的民间社会、开放的媒体和活跃的私营部门全都参与推动国家议程。早期预防取决于监测和承认不断恶化的人权局势并对此采取行动，这依然是各国的首要责任。应当深刻地认识到容许社会结构遭到破坏、弱势群体面临严重侵犯人权行为以及增加发生暴行可能性的风险，以这种体认来推动履行上述责任。

不负责任的煽动性仇恨言论、不容忍、仇外心理、种族和族裔定性，以及美化仇恨罪——尤其当一国政治领袖领导并唆使此类行为时——应当受到整个国际社会的关注，并成为潜在冲突和暴行犯罪的明确预警信号。联合国有能力监测此类预警信号并加以解决。

就自身而言，亚美尼亚将继续努力帮助巩固国际社会为预防灭绝种族罪所作的努力。2018年是《防止及惩治灭绝种族罪公约》通过七十周年。尽管大约三分之一的联合国会员国尚未加入或批准《公约》，亚美尼亚建议利用这次七十周年的机会，举行一次联合国范围内的活动，以提高对《公约》及普遍加入《公约》必要性的认识。12月9日的缅怀灭绝种族罪受害者、受害者尊严和防止此种罪行国际日，将是启动这次活动的大好时机。

我们强调各国在推动预防议程和重申我们对多边主义的承诺方面发挥主要作用，同时也承认得到充足资金支持的国际合作具有巨大潜力，能够在区域和国际层面实现集体利益。秘书长表示其目标是使联合国成为会员国更好的伙伴，以帮助其履行自身职责，事实上他已将这一目标置于改革议程的核心，这一点值得高度赞扬。

在亚美尼亚，我们正在逐渐从与联合国及其国家工作队的合作中受益，以共同推动我们的国家发展议程，并充分利用《2030年议程》这一国际政策

框架。我们一直在与联合国开发计划署合作建立一个国家平台，以支持加快落实可持续发展目标，促进公共部门创新，并通过影响力投资，发挥私营资本的作用。亚美尼亚强调，创新、创造性教育以及政府、民间社会和私营部门的包容性和协作性联合行动，能够在推动智能发展方面产生重大影响。

尽管中等收入国家将继续获得国际金融机构和联合国发展系统的关注，但区域和国际伙伴关系仍和以往一样重要。作为内陆发展中国家，亚美尼亚尤为强调无障碍和通畅的运输和过境走廊的重要性，谴责单方面胁迫性措施，以及施加封锁和关闭边界，导致现有基础设施不足的情况加剧的做法。我们期待在将于2018年在经济及社会理事会主持下举行的可持续发展问题高级别政治论坛会议上，介绍我国首次自愿国别评估的情况，并很高兴与我们的伙伴分享经验。

关于和平与安全支柱，本组织继续面临着尚未解决的冲突、全球恐怖主义和其他脆弱局势等多方面的重大挑战。包括从和平与安全的角度来看，流离失所和移民依然是我们集体议程的重要焦点。仅在过去四年，亚美尼亚就接纳了超过2.2万名来自中东的流离失所者。我们欢迎秘书长提出的概念，即与国家和区域伙伴建立预防冲突的预防性伙伴关系，以及解决和平与安全、人权和包容性发展这三个支柱方面的冲突根本原因。关于重新调整联合国在和平与安全架构内的建设和平职能这一不断演变的提议，理应得到密切关注。我们再次赞扬在支持对持久和平采取综合、战略性和协调一致做法方面，将重点放在预防工作上。

我们还强调必须与区域环境、平台和模式开展强有力的协作，以促进和平、解决冲突并防止重复劳动。重复劳动会分散对可持续、经和平谈判达成和基于妥协的解决办法的关注，并会鼓励挑选平台的行为和破坏各方以国际授权方式所作的努力。在这方面，我们十分感谢秘书长的持续奉献，感谢他明确支持欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席为和平解决纳戈尔诺—卡拉巴赫冲突所作的努力。

秘书长在其报告的最后提出了重要意见：联合国有责任证明自己的价值。这是呼吁各方关注目前议程中矛盾而复杂的挑战，并回顾联合国的基础——联合国是在二十世纪两场灾难性世界大战的破坏和灾难基础上建立起来的。这要求我们反思我们的集体良知，因为联合国不仅由秘书长和秘书处组成。截至今天，联合国由193个主权国家组成，它们共同分担对各国人民的责任。归根结底，《联合国宪章》是以各国人民的名义书就的。

罗德里格斯·阿瓦斯卡尔夫人（古巴）（以西班牙语发言）：主席先生，我们感谢你介绍秘书长关于本组织工作的报告（A/72/1），并赞赏你在任期第一个月内所开展的工作。

联合国与世界人民的关联与日俱增。我们的多边机构代表着成百上千万人对一个更美好世界的希望，在那个世界中，和平、善意和对更美好世界的渴望压倒战争、威胁和对人类灭绝的恐惧。正是在这方面，我们看到本组织的现实意义，多边主义的重要性也再次得到确认。正如秘书长正确指出的那样，如果我们想寻求有效解决今天交织在一起的各种挑战，多边行动就比以往任何时候都更有必要。

我们作出了重大承诺，为实现可持续目标提供了路线图，如《2030年议程》、《巴黎气候变化协定》、《仙台减少灾害风险框架》和《亚的斯亚贝巴行动议程》。但是，在国家层面和国际层面执行这些承诺持续面临挑战。根据粮食及农业组织的数据，2016年，全球约有1.08亿人遭受严重粮食不安全，与2015年8000万的数字相比显著上升。此外，约7亿人继续生活在极其困难的情况中。气候变化影响的表现是自然灾害频仍，许多发展中国家的基础设施几乎被摧毁殆尽，已经造成许多生命损失。我们感到关切的是，发展中国家缺少新的、额外的和可预测的财政资源以及他们所需要的基础设施和技术，以便在国家一级执行这些议程。

古巴人民对我们过去六十年来取得的成就倍感自豪。仅举几个例子，我们是拉丁美洲第一个扫除

文盲的国家。世界卫生组织最近认证，古巴是全球首个消除艾滋病病毒/艾滋病母婴传播和梅毒的国家，儿基会也宣布，古巴已经消除儿童营养不良。所有这些都是由于我们高质量的享有盛名的免费卫生和教育系统，其主要关切是古巴人民的生命权和健康。我们的革命是民有、民治、民享的革命。

我们很自豪是和平区的一员，这个和平区是在2014年1月在哈瓦那举行的拉丁美洲和加勒比国家共同体第二次首脑会议上宣布的。古巴强调，基于友谊、合作和尊重，并且不干涉其它国家内政的共存规则在国与国之间的国际关系中至关重要。

我们重申，预防冲突的最佳方式是消除其根源。在这方面，古巴敦促国际社会加倍努力，以便消除各种形式和各个方面的贫困，包括不平等、饥饿和社会排斥。我们申明，坚定不移尊重《联合国宪章》宗旨和原则必须继续作为国际安全的支柱。这意味着充分尊重各国的主权和领土完整，避免在国际关系中使用或威胁使用武力和干涉国家内政以及努力通过和平手段解决国际争端。

要想改变当前不公正和十分不平等的国际秩序，我们就必须不再使用针对发展中国家的单方面胁迫措施，并且终结殖民主义和外国占领。我们重申，尊重各国为自己自由选择的政治、经济、社会和文化制度不仅促进可持续发展，也促进维护国际和平与安全。古巴坚决谴责并拒绝接受美利坚合众国50多年来强加的不公正的经济、贸易和金融封锁。在1100万古巴人民和国际社会的支持之下，我们再次呼吁取消这一残忍的封锁，封锁违反国际法，并且侵犯所有古巴人的人权，剥夺了他们充分的发展权。

我们注意到秘书长为改革本组织作出的努力。为使联合国更加民主、更加有效，大会应得到振兴和加强，并且能够充分行使《宪章》授予的权力，不受安理会对其工作或实体的干涉。为改革安全理事会以使之更加民主和更具代表性，这需要改变其构成和工作方法，我们不应再继续推迟这项工作。

主席先生，最后，我要向你和秘书长强调，古巴致力于多边主义，并且致力于为今世后代捍卫一个繁荣与和平的世界。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：哥伦比亚感谢秘书长的报告（A/72/1），报告列述了他所提出改革的宝贵路线图，并在世界处于自本组织72年前建立以来的最关键时刻之一时，带领我们走上在联合国领导下，通过多边主义真正发挥作用的地缘政治和战略征程。我们需要一份更具分析性的文件，而不是对活动的总结，这一理念多年来已经很清楚了。我们坚信，一年之后，2018年10月，当我们再次在这个大会堂聚首以分析这份文件取得的成果时，我们将不仅仅是描述过去，并在有些时候重复枯燥无效的诊断，而是看到一个雄心勃勃和有包容性的变革进程的成果，哥伦比亚完全支持这一进程。

更强有力和更有效的多边主义将使联合国有能力实现和平、发展和人权领域雄心勃勃的目标。我可以确定地说，我们有具体事例表明，尽管存在困难，但有可能带着乐观精神开展这项工作。各个会员国看到，通过《2030年可持续发展议程》、发展筹资问题论坛和《巴黎气候变化协定》体现出更大利益，现在它们在签署加入《关于难民和移民问题的纽约宣言》和海洋会议的自愿承诺。这令人感到乐观。我们看到有证据表明，当各国参与度和政治意愿高涨，并且持之以恒努力促进本组织的双赢局面时，就有可能建立使人类得益的架构。我想再次强调，联合国对应对今天的挑战来说具有不容忽视的现实意义。

现在，正如在秘书长的报告和他的未来愿景中所体现的那样，要在国际和平与安全领域实现双赢局面，我们就必须有胆识。正如秘书长所说并在最近数月重申的那样，本组织在实现可持续和平的方法中，应集中努力预防和更迅速地作出反应，以便取得能够具有我们在实地都寻求的真正影响的结果。正如该报告所说的那样，我们必须使本组织反应灵敏，并能够取得成果。

我要提及对我国代表团来说特别重要的两件事。秘书长明确概述的到2021年实现高级管理层性别均等的倡议，使我们更接近我们几十年来一直未能实现的目标。通过这一提议，我们现在相信这个目标是可能实现的。我们还应适当确认，性别平等观念贯穿于可持续和平各个领域。就我国及其通往和平的征程而言，联合国在其中发挥了重大作用。安全理事会先是向哥伦比亚派遣了一个政治特派团，该特派团将于本周结束。然后进入一个新阶段，派遣第二个特派团：核查特派团。除此之外，我们还获得了各种支持。几小时后，这些支持将促成最终与民族解放军达成双边停火。这证明联合国致力于陪同我们走完这一征程。

正因为如此，我们可以根据我们所吸取的经验教训说，对秘书处进行结构性改革的提议至关重要，会导致每天在实地真正看到结果，以便实现联合国的主要目标，即帮助世界各地遭受冲突或战争影响的男男女女和儿童。我们坚信，我们可以通过应对我们紧迫的政治、军事和人道主义挑战的维持和平与建设和平行行动及政治特派团做到这一点。功能失调的官僚机构应不再是障碍。要实现这些目标和克服秘书长报告中所提到的其它挑战，仅提出这些建议是不够的。我们全体会员国的坚定政治承诺至关重要。已经作出重要贡献，打好了基础。诊断时间已经结束。我们必须毫不拖延地着手采取行动，因为这可能意味着生与死及和平与战争之别。

加夫尔先生（新加坡）（以英语发言）：首先，我要表示，我们赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长提交其关于联合国工作的报告（A/72/1）。我们注意到，这是他上任以来提交的第一份此类报告。

我国代表团欢迎该报告，它不仅严肃提醒我们注意联合国所面临的多重挑战，而且还凸显了联合国在应对这些挑战方面的重要作用。有许多危机尚待解决，但若无联合国的工作，世界会更加糟糕。正如我们上周在一般性辩论期间从许多领导人那里听到的那样，我们今天比以往任何时候都更需要联合国。如果我们要解决世界所面临的各种复杂

问题，那么一个基于规则的普遍多边体系就必不可少。没有任何国家能够单独处理跨界问题。联合国作为一个建立在相互尊重、互利互惠和国际法原则基础上的合作平台，可以发挥至关重要的作用。

我国代表团认为，今年的报告增加了一些数字和图表，这是受欢迎的。这些数字和图表非常有用，大大有助于彰显过去一年来所取得的进展。例如，图九清楚描绘出担任特派团团长或副团长的妇女百分比的上升情况，同时显示在实现性别平等之前尚有很长的路要走。我们还高度赞赏报告导言之后随即出现的2017年秘书长主要举措摘要。这一清单清楚显示，古特雷斯秘书长就职后立即着手正面应对我们的多重挑战，采取步骤使联合国服务于目的，并为联合国如何能够做得更好勾勒出明确的愿景。我们期待看到对2017年所采取的各项举措做出进一步更新。我们现在愿就报告提出三点意见。

第一，我们支持秘书长致力于改革联合国，使之更加有效、更加灵活和更讲问责，以期改进其任务授权的履行情况，并对实地人民产生真正影响。我们特别欢迎他积极推动使联合国变得更加透明、更加对全体会员国负责。我们赞同他的看法，即本组织必须更加透明，并且能够更清楚和更有意义地显示资源与成果之间的明确联系。在这方面，我们认为，秘书长的年度报告是促进透明度和问责制的重要机制。因此，我们希望看到它得到进一步改进，以注重结果，尤其是注重联合国为对实地人民产生影响而正在做的事情。如果报告还包括一个附件，以一页篇幅概述一些关键的统计数据 and 数字，表明过去一年来联合国如何在全球产生了积极影响，然后可利用这些统计数据和数字正面概述联合国的工作，那将有所助益。

第二，正如该报告以秘书长的主要举措简介开始，我们愿建议报告以今后一年他的优先事项和目标的简明清单结束。当然，我们明白，这些优先事项和目标在一年当中可能会随着国际危机和事态发展的变幻无常而变化。然而，一份优先事项清单将使会员国能够更好地了解秘书长该年议程中的主

要纲领，以及更重要的是客观评估全年在这些纲领方面所取得的进展。例如，我们欢迎秘书长承诺到2021年实现高级领导层性别均等，这被列为2017年他的主要举措之一。这一承诺不仅以明确和可衡量的方式表达秘书长的优先事项和目标，而且还说明他愿意接受会员国对他的行动和优先事项以及他希望实现的目标的落实情况进行问责。它表明，他愿意从最高层带头改造本组织，使之更加注重落实和结果，而不是仅注重进程。

第三也是最后，该报告通篇清楚地显示，联合国和秘书长极为重视联合国与区域和次区域组织之间的有效伙伴关系，这些组织对各自区域的特殊背景和情况往往有宝贵的了解。在东南亚，东南亚国家联盟（东盟）在确保区域和平及促进区域经济一体化方面发挥着至关重要的作用。我们感到高兴的是，2016年，联合国与东盟缔结了一项新行动计划。必须加强伙伴关系，我们期待秘书长11月份到马尼拉出席即将举行的东盟峰会。

就新加坡而言，作为东盟2018年的候任主席，新加坡期待与联合国及秘书长开展合作，共同探讨加强与东盟伙伴关系的新办法。为此，我们希望秘书长明年的年度报告能够更多关注这些问题，并突出联合国与世界各地各区域组织之间的伙伴关系。归根结底，重要的是，秘书长和联合国必须为建设同各区域和次区域组织之间的伙伴关系制定明确的计划和路线，以期应对当今的主要全球挑战。

总之，新加坡坚决支持联合国的工作，因为联合国对世界各地人民的生活产生重要影响。我们需要捍卫和加强我们基于规则的多边体系，以便即使是最小的国家也能作为独立主权国家生存和繁荣发展。在这方面，联合国特别是秘书长的工作绝对至关重要。新加坡重申其对秘书长的支持，我们期待继续与他开展建设性合作，以便我们能够作为联合国共同为我们所有人民建设更好的未来。

里巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：我们已经饶有兴趣地读了秘书长关于本组织工作的报告（A/72/1）。

联合国显然面临一个艰难的选择，是遵守其习惯性限制，照常开展业务，还是倾听每个国家的声音并考虑它们的具体需求而向前发展。在此背景下，我们支持秘书长的观点，即恢复对多边主义原则的承诺至关重要，这将使各国能够将各自的资源结合起来，克服当今的挑战和威胁。白俄罗斯经常指出，如果联合国真正致力于团结精神，很多冲突局势可以避免。

在对抗的早期阶段为政治调解做出努力无疑是我们能够维护国际和平与安全的方式的有效组成部分。为此，我们同意秘书长采取重点关注旨在避免冲突的预防行动的办法。不应该认为只有冲突后局势才需要建设和平。与此同时，我们认为，新时代也带来了新的挑战 and 威胁。在这方面，我们相信，白俄罗斯共和国总统启动新的赫尔辛基进程的举措是及时的，有可能成为一个旨在弥合世界各国间分歧的对话平台。

当然，总结过去的一年，我们注意到秘书长为联合国改组做出了积极努力。在这方面，虽然我们对秘书长作为一名有经验的国际官员有信心，但我们认为不应该在没有尽可能广泛的成员国参与的情况下进行联合国改革。所有国家都必须参与磋商，而不仅仅是捐赠国，因为我们坚信，联合国的新工作方式对接受援助的国家尤其重要。只有通过共同努力，我们才能最有效地以所有国家都能接受的方式实现我们的目标。

在联合国所有改革工作中，我们应该谨慎行事，不要丢了联合国系统在实践中已经证明有效的积极方面。我们还认为，在充分尊重联合国各项活动应该呼应会员国的国内优先事项的原则同时，避免为会员国带来额外的财政和官僚负担并确保联合国各机构顺利协调和在实地平稳运行也极其重要。

我们欢迎秘书长为振兴秘书处的和平与安全架构做出的努力。旨在增强联合国维持和平部队潜力以及使其配置尽可能适应当前情况的各种举措应该得到广泛支持。不过，在改善维和方面，必须确保技术改革进程本身不成为一个目的，不要陷入官僚性质的重新组合，要避免随意扩大或缩小联合国主要机构的任务和职能。我们的共同努力，最重要的是协调一致的努力，应该为脆弱地区带来维护和平与安全。

如果涉及到联合国维持和平特派团，性别观点在完善现有和平与安全架构方面发挥重要作用。为此，秘书长有关加强妇女在维持和平方面作用的举措应该受到高度表扬。白俄罗斯共和国对这一概念并不陌生。白俄罗斯向联合国驻黎巴嫩临时部队部署并在那里顺利执行任务的军事专家中就包括妇女。

我们赞成秘书长的意见，尽管正在制定发展指标方面取得进展，但依然存在破坏全球稳定的风险。这是一个非常直接的问题，因此，我们认为，联合国应该采取一种更加个性化的方式来解决具体问题，同时要考虑到每个国家独有的特点和特性。

中等收入国家还没有被纳入联合国系统性活动中，而且依然没有协调一致的援助机制，我们认为，现在是联合国承认中等收入国家的时候了。我们正在谈论的是生活着世界上多数人口的100多个国家。它们占到世界国内生产总值的三分之一，和进出口总额的四分之一。此外，全部贫困人口中有73%生活在中等收入国家。我们希望秘书处能够在可持续发展目标和类似于为其他类别发展中国家制定的国际文书的基础上，帮助制定和通过一项援助中等收入国家实现可持续发展的战略。如果我们不把这类国家的利益考虑在内，我们将永远无法顺利实施《2030年可持续发展议程》。

我们还想审视联合国内部关于各国与秘书处之间日常互动的各种现有进程。要想顺利完成此种互动任务，各国需要有一个明确且开放的互动框架。

不幸的是，秘书处的官僚繁文缛节没有减少的迹象。我们依然看到，秘书处完全没有倾听各国关于简化联合国为各国服务程序的请求。单方面为处理秘书处的技术性问题引进新的规则往往使各国在联合国总部的日常实际工作严重复杂化，并迫使它们重点关注技术和后勤问题，而不是关注解决实质性问题。

各国在联合国举办各种活动的程序依然繁琐，出于某种原因，我们依然必须为此付费。秘书处想要剥离其直接行政职能的愿望已迫使会员国为加强秘书处与会员国常驻代表团之间的互动建立了一种机制。在上届会议期间，对这一机制的极大关注突出了我们越来越迫切地需要处理掉所有积压问题，这些问题的解决往往仅仅取决于秘书处对各代表团的建设性批评和建议迅速做出反应的意愿。

我们还谨讨论采取何种形式审议各议程项目，尤其是我们目前正在审议的秘书长关于本组织工作报告的项目110。同往年一样，今天只有会员国参与辩论会。出于某种原因，秘书长在议程项目8——一般性辩论——下介绍了其报告。我们认为这相当不妥。此外，议程项目8有其自己的主题，每年由大会主席对此作出决定。我们认为，秘书长也应严格遵循这一主题，但他应当在适当议程项目下介绍其报告。在座有人会说这些是细节问题，这也是多年来逐渐形成的做法，但正是这类做法——对有些事视而不见，不愿遵守我们自己的规则——会导致漠然，之后是误解，并最终导致冲突，而这些是我们所有人都想避免的。

我们不要忘记，联合国首先是我们——各国。我们不应将其说成有自己生命的某种人工有机体。只有我们完全认同联合国，并认为它毫无例外地、平等地属于所有国家，我们才能开始相互交谈倾听，彼此表示赞同，而不是废话连篇，互相指责。只有到那时，我们才能摆脱联合国所遭受的无法充分应对挑战和威胁的批评，并使本组织为所有需要它的人真正发挥其作用和价值。

马特基拉先生（南非）（以英语发言）：首先，我谨向上周末在拉斯维加斯大屠杀中受到影响的人们表示由衷的慰问。我们同情受害者家属，并为他们祈祷。我们希望伤者早日恢复健康。

首先，我谨感谢秘书长提交其首份关于本组织工作的报告（A/72/1）。报告反映出其增强多边主义、加强联合国权威和作用的明确愿景和坚定决心。这的确是独一无二的组织。我们赞同秘书长的意见，即当今世界错综复杂，有进步，有机会，也有挑战。联合国有其独特的作用和职责，那就是协助所有会员国和区域组织并增强其权能，以实现我们共同确定并载入《联合国宪章》、《世界人权宣言》及具有里程碑意义的2015年气候变化和可持续发展协议的全球目标。

贫穷、失业和不平等这三重挑战并非南非所独有。在世界所有地区、甚至在国家之间都能看到这些挑战。我们必须采取创新方式，寻求如何建立更加平等、更加公正的世界社会经济秩序，以实现可持续发展目标。正如祖玛总统在一般性辩论期间指出的那样，

“当前的全球经济架构继续在加深全球北方与全球南方之间的鸿沟……即使在发达国家，贫富差距也依然巨大，令人严重关切（见A/72/PV.9，第15页）”。

南非致力于与联合国合作，以确保我们的努力能够使世界走上实现可持续发展目标、消除贫穷、消除歧视和维护所有人平等的轨道。“不让任何人掉队”不应成为毫无意义但却经常被人重复的说法，因为这是对采取行动的号召。在这方面，我们注意到在《2030年可持续发展议程》的执行阶段，用于支持发展中国家的执行手段减少，针对处理发展和环境问题的相关多边机构的财政捐款也已减少。还有人伙同起来，试图从发达国家所作承诺中卸掉发展援助的负担。南非依靠秘书长在调集充足财政支助方面发挥领导力并展开斡旋，同时感谢其

承诺继续坚持不懈地以实现可持续发展目标为工作重点。

南非正继续致力于确保尊重人权和基本自由，并确保其得到促进、保护和实现。南非对人权及促进人类尊严与平等的承诺是坚定不移的，尊重人权一直是我国政治历史上的决定性特点。秘书长在其报告中指出，人权是“一种投资，能够在建立复原力、消除冤情和不满、减少不平等现象和促进可持续发展等方面带来即时和长远的收效”（A/72/1，第92段）。

南非强调在全球范围实现经济、社会和文化权利的重要性，并依然致力于帮助本组织在这方面取得具体和切实的进展，具体方法包括在一系列人权文书范围内，起草一份关于发展权的公约。对于包括自决权在内的各种权利，也应当如此。

南非谴责持续剥夺巴勒斯坦和西撒哈拉人民自决权的行为，这一问题令南非人民严重关切。鉴于当今全球局势不稳，冲突数量增加，这些问题变得更加重要。我们正在努力克服维护国际和平与安全所面临的各种新威胁。

长期以来，南非始终坚定不移地倡导更加深思熟虑、更有重点地利用联合国的冲突预防能力，包括尽早与可能演变为暴力冲突的争端当事方接触。此外，联合国不应在一实现初步稳定之后就失去焦点，而是应当继续支持找到持久的政治解决办法。我们经常看到在执行初步和平进程之后，再度陷入冲突的状况。有鉴于此，南非全力支持秘书长提出的愿景，即通过确定和消除冲突根源，在本组织内树立他所说的预防文化。这是一个需要在联合国三大支柱，即和平与安全、人权和包容性发展内开展协调的进程。

南非依然坚信，如果我们不处理好安全与发展之间的联系，世界和平与稳定就仍将遥不可及。我们期待联合国-世界银行开展联合旗舰研究，探讨发展和政治进程如何与预防暴力相互影响。我们支持反应灵敏并能够在复杂环境下取得成果的联合国。

我们期待秘书长将就保持和平及以整体方法处理各类和平问题提交报告。要实现持久和平，不仅要改变本组织的结构和思维方式，还要为本组织的和平机制提供持久和可预测的资金。

我们欢迎秘书长优先考虑与区域组织的伙伴关系，特别是《联合国-非洲联盟关于2017-2027年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架》。我们欢迎继续支持非洲联盟通过促进非洲问题由非洲人解决来解决非洲大陆冲突的努力。在了解非洲联盟特派团与联合国的附加价值之间相对优势的基础上，南非也乐见关于为非洲联盟和平支助行动提供可持续、可预测和灵活资金的提议。我们仍然关切的是，任意削减维持和平预算将限制本组织应对众多的全球和平与安全威胁以及我们的部队执行任务的能力。

我们欢迎秘书长致力于实现普遍希望的一个无核武器世界目标。南非感到高兴的是，50多个会员国签署了《禁止核武器条约》，我们呼吁所有会员国加入禁止一切大规模毁灭性武器的势头。正如祖马总统在一般性辩论中所声明的那样，“大规模毁灭性武器放在任何人中都不安全”（A/72/PV.9，第14页）。

南非认为，联合国应该有效、高效、透明、担责并以人为本。在这方面，我们欢迎秘书长亲自领导的包容和协商进程，例如今年早些时候设立反恐办公室。秘书处有意义的改革需要本组织全体成员的自主权。秘书处各级的性别平等和更大的地域平衡是我们在72年后应该已经实现的目标。我们期待着就有各关委员会的建议进行建设性的接触。然而，只要整个非洲大陆被排除在权力最大的主要机构之外，联合国的改革就仍然是不完整的。

最后，南非赞同秘书长的看法，

“多边主义并非可有可无，无论对区域还是全球而言，多边主义都是实现和平、包容性可持续发展和保障所有人人权的一个最有效工具”（A / 72/1，第14段）。

我们要感谢秘书长和秘书处为本组织提供的服务，并期待与秘书长和所有会员国合作打造一个更强大、更有效和更公平的联合国，服务于世界各国人民。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
首先，请允许我借此机会表示，在拉斯维加斯发生的巨大悲剧之后，我国代表团向美国人民深表诚挚的慰问。

我们赞赏秘书长翔实的报告（A/72/1）。重要的是，它不仅注重过去一年来本组织的工作，而且注重它今后将要面对的任务。我们同意这份文件的主要思想，即在本报告所回顾期间国际形势的发展具有矛盾的趋势的特点，特别是继续向多极世界秩序过渡，伴随着冲突的可能性上升，不断增长的恐怖主义威胁，裂痕加深和强大的移民流动。在发展领域也有类似的情况。虽然一些经济指标取得了进展，但贫困和不平等问题更形尖锐，技术差距依然存在，气候变化仍在继续，青年失业人数呈上升趋势。

因此，我们的全球性组织不得不在艰难的条件下采取行动，不断把握国际形势变化的脉搏，密切关注并及时应对重大变化。秘书处和秘书长在这方面为会员国提供了重要的支持，我们感谢他们的努力。

我们理解需要使联合国适应变化的条件和新的现实。其改革是一个持续的过程。新的机构和结构正在建立，议程正在扩大，维和正变得越来越多元化。与此同时，报告中提出的关于这方面发生情况的一些评估和关于如何推动这一进程的某些建议并不完全清楚。让我着重谈以下几点。

关于多极化问题，报告申明，联合国是联合国和民间社会努力解决当前问题的最佳平台。我们支持使本组织更加透明的努力。但是，我们必须强调，其工作在传统上属于政府间性质，会员国才有权作出决定。

我们认为，不能以过于宽泛的方式来考虑维持和平，或将其作为一种概念或作为联合国工作的新方向来解读。就广为传播的维和议程而言，会员国从来没有讨论过，更没有同意过当前提出的任何行动计划。大会和安全理事会2016年关于建设和平架构的同文决议（第A/70/262号决议和安理会第2282（2016）号决议）提出了“维持和平”一词的独特定义。它与执行建设和平的努力息息相关，是各国政府和国家进程中其他利益攸关方的共同任务和责任。

联合国对预防冲突活动的支持只能严格按照《联合国宪章》、国家主权和安全理事会的主导作用来提供。安全理事会第2171（2014）号决议载有这方面国际援助的基本原则。同时，防止冲突和克服其后果的主要责任在于各国自己。

我们认为，早期预防不应以冲突指标的某种组合为基础，因为这会给任意或过度宽泛的解读带来机会。预防冲突没有普遍的或自动的解决办法。每种情况都需要敏感和公正的方法，并且需要耐心寻找独特的解决办法。我们不能忘记，许多冲突是由于外国干涉国家内政而引发的，特别是企图推翻某人不喜欢的政权。

当然，和平与安全，人权与发展在一定程度上是相互关联的。但是，必须认清，发展本身不能保证和平与安全，和平与安全也不能保证可持续发展。虽然它们是相关的，但联合国各实体必须保持其身份和职能专业化，以避免重复工作和互相干扰对方的责任。

关于经济问题，我们不能同意这样的思想，即大会和安理会的决议必须成为帮助各国实现可持续发展目标的框架。将气候变化过程片面解读为大规模移民的原因也引起怀疑，并没有反映出各国在这个问题上存在的立场分歧。

报告没有提及经济及社会理事会发展筹资论坛，这是讨论发展筹资和如何实现可持续发展目标的中心平台。相反，报告要求我们把重点放在加强

发展合作论坛上，而这个论坛并没有制订筹资领域解决办法的任务授权。

俄罗斯联邦历来致力于司法和法治这个多层面问题。但是，报告介绍这个问题时仅把它作为人权的一个部分。此外，报告指出，如果无法获得司法救助，社会中的某些群体或许会滑入暴力。我们认为，这是一种片面和不合理的做法。法治的其它方面，如至关重要的国际层面，根本没有得到强调。有关毒品管制的部分同样如此。

我们相信，报告不对国际刑事法院给予如此之多的关注，因为这个机构在联合国系统之外。我们也不理解为何把一个调查在叙利亚所犯罪行的非法机制说成是前所未有的步骤。大会设立这一机制违反了《联合国宪章》，并且超越了自身权限。我们再次呼吁秘书长和会员国放弃为该机制提供各种形式的支持。

我们再次对秘书长改善联合国的意愿表示原则支持。不过，考虑到这方面的任何改变都具有敏感性，我们相信，需要有明确和合理的改革计划，并与所有会员国一道严格协调这些计划。通过这样做，可将有关加强国际政治中多边主义和加强本组织权威的呼吁变成现实。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：秘书长关于本组织工作的报告（A/72/1）从许多方面来说是一个拐点。报告描绘国际格局和联合国自身的方式和仅仅一年前相比似乎迥然不同。

敲定《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协定》带来的欢欣鼓舞似乎已经显著消散，尽管许多国家正在作出大规模努力来实现这些目标列述的具体目标。全球化在各国经济内部和之间造成的不平衡影响带来愤恨；多国民众逃离极为严重的武装冲突和暴行，在各大洲之间大规模流动令人不安；自然灾害肆虐造成广泛破坏，表明气候变化行动的紧迫性；报告惊人直白地描述了所有这些情况。核升级的威胁、武装冲突、大规模难民流动，不断升级的恐怖袭击，普遍存在的贫困和不发

达，日益恶化的环境退化和气候变化，不断加快的技术变革，所有这些都增加而非削弱了对更紧密和更有效多边主义的需求。

不过，全球伙伴关系精神充其量来说也似乎只能是不温不火。我们创造了一个相互依靠的共同体，但我们尚未创立一个互信和尊重的共同体。多边主义本身似乎退居次席。世界显然处于不断变化的状态。

安东尼奥·古特雷斯秘书长关于本组织工作的第一份报告简明扼要地提出了我们面临的一些全球挑战。报告指出联合国系统的许多弱点，并且令人信服地阐述了进行改革的理由。

过去几周以来，秘书长还详细阐述了他对联合国系统的一些改革提议。我们对秘书长推动改革的总体努力表示了支持。我们赞赏倡议设立一个反恐办公室，以便强化联合国在这个重要问题上的努力。我们欢迎推动在任命高级职务时加强性别平衡。打击性剥削和性虐待的倡议有创新性。努力应对联合国工作安排中十分严重的各自为政现象，将改善提供服务的情况。权责相符，并且把权力下放到实地一级管理人员，同时改变组织设置以加强问责制，这些提议都是早该提出的。我们赞赏这些目标蕴含的精神和秘书长改变工作程序的意愿。我们将在这些具体问题展开时更详细地予以讨论。不过，从政策角度而言，我们必须评估改革建议的广度是否与我们面临的挑战的深度相符。

人类历史某种程度上也是我们适应新技术的历史。今天，在许多领域，在技术进步允许我们做什么与当前的多边合作系统准备好应对什么之间，差距正在增加。我们曾经认为技术成就能够解决我们的所有问题，现在实际上却加剧我们的不安全感。我们正在讨论的改革是否将促进努力解决这种对立状况？我们能否十分坦率地说，我们正在酝酿的改革将使我们能够胜任使命，应对人工智能、合成生物学、地球工程、定向能系统和增材制造技术突飞猛进构成的挑战？我们能否说，我们已经做好

准备，通过目前的一整套改革努力来解决全球公域或者空间的问题？此类空间不受国家管制，但所有国家的安全和繁荣都有赖于此。随着公域——我们的海洋和外层空间——变得拥挤并遭到争夺，我们构想的改革是否能够应对这些空间将构成的挑战？例如，我们能否评估22000多个绕地运行人造物体给“我们人民”带来的关切？网络空间就是另一个例子，表明我们在前沿领域的多边措施仍然缺乏深度。

副主席努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)主持会议。

秘书长在高级别周开幕时作了令人回味的发言，他指出，我们拥有的不是一个和平的世界，而是一个支离破碎的世界。第二次世界大战后的秩序吱吱作响，摇摇欲坠，其支柱已经陈旧不堪，不适合通过在边缘进行不痛不痒的温和改革来予以改善。如果我们不想继续永远听任历史命运的摆布，如果我们要跟上我们面临的迅速变化的威胁的步伐，我们就必须不囿于零敲碎打式的改变。如若不然，我们也将面临支离破碎的全球治理。

如果我们等到巨大危机发生时才不得不去应对这些问题，小到联合国的现实意义和工作表现所面临的危机，大到多边主义合法性和有效性所遭遇的危机，都会加剧。如果我们选择集体应对这些问题，以此作为寻求积极争取和平、正义和秩序的一部分，这就会是今日形破碎的系统粘合起来的必要一步。

就印度而言，我们愿意与秘书长和会员国一道努力，找到让所有人享有更持久和平与繁荣的道路。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，请允许我代表巴基斯坦感谢秘书长提交关于联合国工作的报告（A/72/1）。我们同意秘书长的评估，即国际形势具有相互矛盾的趋势。国际社会在消除极端贫困、饥饿、文盲和疾病方面取得了重大进展，但由此产生的红利分配却并不平等。不平等、

排斥和缺乏机会继续让成千上万的人，特别是妇女和女童无法实现自己的希望和愿望。

随着交流和商业的进步，世界更加相互联系，相互依存，但是强大的不满声音质疑国际自由经济秩序的基础。同时，不断变化的气候模式释放了大自然的怒火，其烈度从未见过，史无前例。

内部冲突和暴力继续破坏世界许多地区和平与稳定的前景。旷日持久的冲突也产生了前所未有的人道主义危机，甚至紧急情况。已经因为战争的破坏而流离失所的数以百万计的民众，包括儿童，还被迫为了生存再与饥荒和疾病搏斗。与此同时，已经演变为更危险的新形式恐怖主义仍未被击败。

正当最需要开展国际合作以解决这些相互关联并相互强化的各项挑战时，令人可悲的是，世界更加分裂并两极化。正如秘书长在其报告中所强调，我们必须重振对多边主义的信心，以面对当代最紧迫并且是共同的挑战。为了努力恢复秩序，确保全球和平、稳定与繁荣，联合国仍然不可或缺。

正如世界在过去70年发生变化一样，联合国也必须随之转变，以胜任使命。今天，我们比以往任何时候更需要联合国提供适当的指导、进程及平台，开展重要的全球合作，处理和平、安全和发展方面的广泛挑战。我们欣见安东尼奥·古特雷斯秘书长努力振兴联合国促进和平与安全、发展和管理方面的能力。

同样，安全理事会也不能继续与改革进程绝缘。因此，安全理事会必须进行全面改革，但正如巴基斯坦总理上个月在大会发言时所说，这一进程应当

“将安全理事会转变为一个更具代表性、更民主和更负责任的机构，而不是一个容纳更多强国和特权者的俱乐部”（A/70/PV.14，第8页）。

我们认为秘书长对预防的强调恰当而又及时。更加密集的外交是应对和平所受威胁的最佳途径。

多年来，维和一直是联合国预防冲突、调解和保持和平的主要手段。

作为世界上最大的部队派遣国之一，巴基斯坦感到自豪的是，我国给世界各地身陷冲突和战争的数百万人民的生活带来希望。仅今年就有五名巴基斯坦维和人员为维护国际和平与安全而牺牲。我国维和人员一直表现出最高的专业水准和行为标准。巴基斯坦也是第一批签署联合国关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约的国家之一。

尊重人权是秘书长关于预防和保持和平的呼吁的核心。但和平只能建立在正义的基础之上。没有正义就不可能有和平。然而，在国际社会众目睽睽之下，在巴勒斯坦、印度占领的查谟和克什米尔及其他地方，这些普世理想正在遭到违反。

印度对查谟和克什米尔的持续占领是对正义、法律和道德的嘲弄。这一争端列入联合国议程和安全理事会议程已近70年。但印占查谟和克什米尔人民仍在等待落实允诺他们行使不可剥夺的自决权的许多安全理事会决议。

克什米尔人民——男子、妇女和儿童——发动了一场反对占领的英勇群众斗争。印度使用不加区分的残暴武力镇压当地的自由运动。在最近的抗议浪潮中，数百名手无寸铁的无辜克什米尔人已经牺牲。在被广泛而恰当地称为人类历史上首次大规模致盲行动中，无数其他人因霰弹枪而失明或致残。

印度在查谟和克什米尔的暴行已得到国际人权组织的充分记载。印度并不否认这些行动。它为这些行动辩解。印度并不对这些战争罪犯的行为表示悔意。它用国家荣誉奖励这些罪犯。为了掩盖其对克什米尔人民犯下的罪行并转移世界的注意力，印度每天都违反克什米尔控制线沿线的停火。它虚伪地声称它跨越控制线进行了一次外科手术式打击。这一说法和印度一再威胁跨越控制线进行这种打击的言论公然违反了《联合国宪章》所载关于禁止使用或威胁使用武力的禁令。这让我国有充分的理由为行使自卫权而作出回应。印度领导人通过提出这

种虚伪主张和公然进行威胁，似乎企图引起与巴基斯坦的冲突。我只能对他们说：不要低估巴基斯坦自卫的决心和能力。任何侵略或干涉都将遭到巴基斯坦武装部队和人民相应的有效回击。

联合国也不应忽视印度意欲使用武力的公开威胁。国际社会应该采取紧急行动，说服印度停止对我国的挑衅。在这里派驻代表的世界各国不应容忍印度在反恐的脆弱借口下在克什米尔犯下危害人类罪而有罪不罚。克什米尔唯一的恐怖主义是印度的国家恐怖主义。实际上，不结盟运动认为，残酷对待处于外国占领之下的人民是最严重的恐怖主义，而三分之二的大会成员属于不结盟运动。

巴基斯坦一直处于打击恐怖主义的第一线。我们的军事行动动用了20多万人的部队，粉碎并消灭了我国边境地区和城镇的恐怖主义团体。我们付出了沉重的代价：有27000位平民和军人殉难，献出了宝贵的生命，还有更多的人受伤并终身伤残，但这并没有阻止我们。我们将继续努力，直到从我们的土地上消灭最后一名恐怖分子。

但是，众所周知，恐怖主义现在是一个全球现象，必须全面应对所有形式的恐怖主义，包括国家恐怖主义。然而，除非我们解决恐怖主义的根本原因，否则我们就不能在全球消除这一威胁。贫穷和愚昧是问题的一部分，社会和政治上的排斥、外国干涉以及剥夺经济和政治正义是问题的另一部分。同样，还必须驳斥和反击极端主义意识形态。

最后，我在结束时将要引用达格·哈马舍尔德的名言，他说“创立联合国不是为了把人类带到天堂，而是拯救人类免下地狱。”在我们今天面临的深刻而严峻的挑战中，联合国仍是免后世再遭战祸的最大希望。巴基斯坦对我们的“人类议会”的承诺坚定不移，我们将共同合作，一起为全人类共创更美好和更光明的未来。

拉特雷先生（牙买加）（以英语发言）：秘书长关于联合国工作的报告（A/72/1）令人喜忧参半。报告回顾了我们在若干领域和不同区域取得

的巨大进步。我们欢迎千百万人已经脱贫、更多儿童正在达到更高教育水平和更多妇女进入政界的事实。令人遗憾的是，这些令人鼓舞的迹象碰到了令人非常沮丧的、让我们的成就处于危险之中的事态发展。

令人非常担忧的是，报告指出，恐怖袭击数量上升、不平等和边缘化现象更加严重、人道主义危机加剧，这些趋势令人不安。报告列举了影响我们国际社会并使我们不让任何一个人掉队的承诺受到威胁的一系列各种挑战。因此，我们同意秘书长的评价，即联合国处理很多此类问题的方法必须更高效、更主动、更有活力和更灵活。

让牙买加代表团感到特别高兴的是，报告承认困扰中等收入国家的特殊挑战。报告承认有大量生活在中等收入国家的人口在贫困中挣扎，这进一步佐证了我们长期以来的观点，即人均收入占国内生产总值的比例并不能反映中等收入国家发展状况的全貌。秘书长所说排斥感是真实存在的，威胁到公民能否过上具有生产能力和体面的生活的前景。

秘书长提出了一个及时而且适切的主张，即联合国倡导裁军比以往任何时候都更加重要。在所有裁军和不扩散问题上采取多边行动仍然是我们共同努力的核心。秘书长用一个令人吃惊的现实生动地证明了这一点，他强调常规武器仍是主要杀戮和毁灭手段。报告考虑了犯罪对发展的影响，这是有益的。

作为一个犯罪和暴力行为高发的国家，我们欢迎联合国持续支持各种旨在阻止这种灾难的国家和区域方案。鉴于犯罪、暴力和毒品之间的共生关系，我们高度重视联合国在此领域内的持续工作。牙买加特别渴望探讨在2016年举行的大会关于世界毒品问题的特别会议的后续行动问题。

我们共同庆祝《禁止核武器条约》的历史性通过，并同样关注秘书长在报告中还强调的网络安全、人工智能和外层空间可能被有害利用等其他挑战。

正如今年所见到的，最明显的是飓风哈维、艾尔玛和玛利亚近期的扫过，极端天气现象和气候变化给我们每个人带来了真正的严峻挑战。自然灾害对人类生命和财产的毁灭性影响是不可否认的。因此，欢迎秘书长发出他致力于应对这些挑战的强烈信号。也欢迎会员国在《联合国海洋法公约》框架下为起草一份具有法律约束力的养护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的国际文书所做的工作。

我们支持秘书长关注消除一切形式暴力侵害妇女儿童行为。我们赞同他所采取的立场，即联合国必须继续为此做出努力。同样，我们也支持将关注促进和保护人权作为防止冲突和维护和平工作的组成部分。我们强调，在考虑和平是一项人权要务时，这些工作也应考虑到所有经济、社会和文化权利。

联合国与世界银行就发展与政治进程相互作用以预防暴力的方式问题开展了一项联合旗舰研究，该研究应该为这一动态的某些方面提供一些有益见解。不过，资金问题无疑仍将是至关重要的。增强弱势群体的权能仍然是联合国工作的一个重要方面。牙买加代表团很高兴报告中强调了这一点，并支持这种做法。

我们饶有兴趣地读到，秘书长提及伙伴关系可在推进联合国工作方面发挥重要作用。不过，我们本应欣见在此方面明确提及加勒比共同体，因为我们次区域致力于加强与联合国的合作。

具体就海地而言，我们高兴地看到正在为应对该国霍乱疫情做出努力，欢迎承认联合国在有效应对该危机方面应发挥的作用。我们敦促所有有能力的会员国为联合国多伙伴信托基金捐款，该基金是为帮助受疫情影响的海地人而设立的。

最后，我要重申牙买加代表团对联合国的承诺，我们致力于实现联合国能够响应其会员国需求的共同愿景。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我想简单谈谈秘书长关于联合国工作的报告（A/72/1）中反映的、我们认为值得注意的一些问题。当今世界正在面临众多复杂而又相互关联的挑战，我们赞成秘书长报告第4段中评估，

“面对这多重挑战，要找到有效应对办法，现在比以往任何时候都需要多边行动”。

我们还赞成他在报告第140段表达的关切，

“当我们最需要采取协调一致的全球行动以应对这些互为关联的事项之时，多边主义却正受到质疑”。

在一个非常相关的案例中，我们想重申，伊朗核协议作为外交价值的一种体现，应该予以维护，不要试图对它进行修改，因为那样不仅会破坏该协议，而且有损整个外交和多边主义。在这方面，我们再次呼吁秘书处采取更具建设性的方式来履行其报告职能。

关于维护国际和平与安全，报告恰当指出，《禁止核武器条约》的通过确实是向普遍渴望的无核武器世界目标迈进的一步。我们认为，这也是对核武器国家在将近50年时间里违反核裁军义务行为的一种集体抗议。在这方面，我们本希望报告还包含在新的核军备竞赛和新的核军备现代化竞赛方面出现的令人担忧的趋势，以及国际上强烈要求立即结束此种竞赛的呼声。

关于维持和平行动的问题，伊朗认为，维持和平行动是维护全球和平与安全、遏制冲突的最有力和最有效的工具。然而，伊朗认为，正如和平行动问题高级别独立小组在其报告（见A/70/95）中所建议的那样，联合国的维和特派团不应介入打击恐怖主义的军事行动。这些行动应由当事国政府进行。

设立反恐怖主义办公室来牵头整个联合国系统的各项反恐活动可提高联合国的能力，加强连贯与协调，并且改进内部和外部的沟通。它还可提高联合国处理恐怖主义和暴力极端主义根源的能力。必

须从联合国经常预算中为该办公室分配充足的财政资源。我们关切地注意到，新架构中的大多数职位将由自愿基金提供资金。此外，还应从经常预算中提供充足和可持续的资金用于能力建设，以便应请求满足会员国的要求。应以一种公平、均衡以及可持续的方式提供这些资金。

关于当前进行之中的发展方面的联合国改革磋商进程，至关重要的是要铭记：联合国发展系统必须与发展中国的政策、优先事项以及需求相吻合和匹配，把国家一级的国内主导权与领导权作为重点。

在此背景下，我们愿回顾在第71/243号决议中设想的用于开发联合国发展系统的各项业务活动的范畴与授权。我们所在的区域现正在奋力应对各种人力、环境以及社会挑战。同步实现和平与可持续发展已成为中东地区最为紧迫的优先事项。为此，联合国改革进程应帮助本地区国家满足其各种需求，并解决其挑战。联合国还必须恢复其在影响世界舆论方面的先导作用，而不是跟从媒体的偏颇倾向或者捐助国的谋划。

最后，我国代表团注意到秘书长对本组织管理改革所做的努力。我愿强调，任何改革努力都必须提高会员国发挥监督与监测作用的能力，并且保持本组织的政府间、多边以及国际性质。我们将细致审议秘书长的改革建议，积极参加有关该问题的各种磋商。当今世界面临着比以往高得多的风险，但是我们也拥有更多的机遇。让我们携手应对这些危险，同时感谢我们握有新的机会，建设一个更加美好和光明的未来。

萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，我们就上周末发生的大屠杀导致无辜生命损失向美国表示深切慰问，我们祝伤者迅速康复。

我们感谢古特雷斯秘书长关于本组织工作的全面报告（A/72/1）。报告表明，联合国是唯一能够处理各种全球性问题、威胁以及挑战的全球多边平台。我们高度赞扬他改进本组织工作、引领它迈入

二十一世纪的勇气与承诺。他的前瞻性而务实的眼光与领导将把国际社会团结起来，支持他有力打击各种全球危险，倡导《2030年议程》和保持和平议程——这是联合国的两条主线。

哈萨克斯坦完全认同并将与其它各方一道努力落实秘书长从管理到性别平等到人力资源的大胆而急需的全系统改革计划，以加强联合国发展系统的协调。我们将与其它方面积极协作，以努力加强问责，提高透明度，并且汇集资源以提高联合国的成本效益，使其更加注重结果。

古特雷斯秘书长使用预防性外交这一工具的做法和对预防的侧重也是我国外交政策的核心原则之一。独立后不久，哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫即于1992年召集亚洲相互协作与建立信任措施会议（亚洲信任会议），这是一个促进亚洲内外和平、安全以及稳定的政府间论坛。我们将为增加联合国同亚洲信任会议的协同增效而努力。

作为联合国历史上首个在安全理事会中代表中亚的国家，我们将推动本地区的安全与稳定，从而支持联合国和秘书长的工作。我们将通过充分执行正在庆祝十周年的联合国中亚地区预防外交中心的授权任务来这样做。

遵守国际法是国家、区域以及全球和平与安全的基石。为此，坚持国家主权与领土完整的原则将防止人类重犯过去的惨痛错误。因此，我们强调，亟须重申国际法的各项原则。

我们欢迎古特雷斯秘书长倡议改革联合国的维持和平，重组其在总部和外地的各种机制，以期提高本组织预防和抗击不对称冲突的能力。我们同意，明确、目标可实现并且使用区域部队的任务授权将更加切合实际、效力更高并且问责性更强。与新的派遣国协作将减少紧急情况下部署快速反应方面的缺口。我们支持秘书长以一种统筹方式同步使用各种工具来保持和平的概念。哈萨克斯坦致力于向联合国维持和平特派团派遣更多人员，以此来支持联合国。

秘书长谈到打击恐怖主义和暴力极端主义的必要性。因此，6月份，中亚各国外长有机会同秘书长在阿什哈巴德一道工作，当时他参加了关于联合国全球反恐战略在中亚执行情况的高级别对话。哈萨克斯坦将与新成立的联合国反恐怖主义办公室密切合作，采取一种长期的综合做法，打击国际恐怖主义。因此，我们提议，通过一套实现一个无恐怖主义世界的行为守则，它将根据《联合国宪章》和国际法，积极加大区域和全球的合作力度。

哈萨克斯坦充分参与打击核威胁的工作，这是我们时代最紧迫的任务之一。本年度出现重要的事态发展，如历史性地通过将有望导致彻底禁止核武器的《禁止核武器条约》。哈萨克斯坦积极参与了这一进程，并将在完成其内部程序之后签署该《条约》。我们还举行了国际原子能机构的低浓缩铀核库落成仪式，以促进和平利用核能的发展和加强不扩散大规模毁灭性武器体系。哈萨克斯坦赞同秘书长的观点，即联合国现在面临着网络安全、人工智能和外层空间可能被有害利用等其他挑战。我们认为，国际社会应采取适当和协调一致的措施来应对这些新的挑战。

哈萨克斯坦深深致力于全部17项可持续发展目标，致力于促进所有人的正义和平等，并致力于应对气候变化。尽管拥有丰富的传统能源资源，但我国仍然深深致力于利用替代能源实现绿色多样化经济。这种想法促使我们选择“未来能源”作为2017年阿斯塔纳世博会的主题，该展览于6月10日开幕，于9月10日结束。122个国家和包括联合国系统在内的18个国际组织展示了它们对产生可再生能源资源和应对气候变化的最佳解决方案。

我们致力于实现《巴黎气候变化协定》和《2030年可持续发展议程》的各项目标，这一点体现在我国政府通过的战略国家立法和方案以及我们与所有国家特别是与最脆弱国家建立的伙伴关系上，其中包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。因此，我国将重点关注让所有具有此类特殊情况的国家都能实现自己的愿景。我们

解决问题的可靠办法有三种：加强安全与发展之间的联系；采取更加区域性的办法，而不是仅仅狭隘地关注一个国家；联合国系统协调一致的发展战略，最好将其称为“一个联合国”战略，并实现妇女和青年的充分参与，目标是代表性各占一半。尽管面临种种挑战，但同秘书长、联合国和会员国等一起，我们将会看到人类和地球拥有更加美好的未来。

海卢女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我想要简单表扬一下秘书长关于联合国工作的报告（A/72/1）。报告确实很全面，综观了联合国的所有各方面工作。报告也很简洁，因此，在联合国的作用变得或许比以往任何时候都更加重要的时候，对引导会员国之间交换意见非常有帮助。

我想说的是，我们同意报告的基本精神。正如报告所正确承认的那样，尽管全世界在减贫、扩大卫生和教育以及加强性别平等方面取得了显著进步，但当前的全球环境给我们得来不易的集体进步带来了新的风险。贫困、不平等、经济脆弱性、失业、冲突、气候变化的不利影响、治理缺陷和非法移民等都威胁到我们寻求建立一个没有贫困和恐惧的世界的议程。因此，在我们相当乐观地通过《2030年可持续发展议程》的两年之后，有一件事不可否认，那就是这种乐观情绪已经消失殆尽。我们必须重拾乐观情绪，因为别无选择。因此，我们必须为我们面临的多重共同挑战找到有效而持久的解决办法，同时还要最大限度发挥全球化为所有人带来的好处。这样我们就能实现不让一个人掉队的共同愿景。

具有多方面和跨国性质的挑战需要采取跨国行动，因为没有任何一个国家能够单独解决全球问题，无论它有多么强大。尽管世界已有转型性质的全面发展框架，但需要的是通过振兴对更有效的多边主义的信心和重振全球伙伴关系和团结，采取集体行动的政治决心和承诺。为此，对《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》以及《巴黎气候变化协定》的承诺应转化为旨在消除一切形式贫

穷、动员充足的财政和技术资源以及应对气候变化的负面影响的行动。

此外，联合国应该胜任其职，只有这样，它才能支持发展中国家特别是最脆弱国家按照其国家优先事项实施可持续发展目标。在这方面，我们支持秘书长的改革议程。在不低估每个国家面临的具体挑战的情况下，必须特别关注最脆弱国家，尤其是最不发达国家。因此，在实施全球发展框架和开展联合国改革过程中，应该切实优先考虑有特殊情况的国家。在这方面，我们欢迎秘书长为进一步加强联合国在非洲的和平与发展工作做出的努力。我们支持联合国和非洲联盟近期达成的协议，我们期待秘书长拟于今年11月提交的关于资助非洲主导的和平支助团的报告。

实现包容和可持续发展及建设参与性民主制度一直是埃塞俄比亚政府的主导政策目标。通过采取参与性和放权联邦方式实施综合发展战略，埃塞俄比亚得以实现大多数千年发展目标。另外，我们还在实施我们的当前国家发展计划即《2015—2020年增长和转型计划》方面继续取得令人鼓舞的成果，该计划中包含可持续发展目标。在实施我们的这一计划过程中，在通过快速和包容性经济增长减贫的同时，我们还特别注意开展结构性经济转型和发展绿色和气候适应型经济。

通过减贫、增进人民福祉和增强我国经济的复原力和生产能力，我们取得了以人为本的进步。然而，贫困、失业、缺乏善治、发展资金不足以及气候变化的不利后果等是我们继续面临的挑战。通过借鉴我们的成功经验和不足，我们将根据我们的具体国情，力求加强我们在实施可持续发展目标方面的努力。无论我们成就如何，我们都充分认识到，没有新的国际合作，我们无法完全战胜贫穷。所以我们相信多边主义，而且促进实现这一目标也符合我们的国家利益。我们认为这对所有国家都是如此。

最后，我要重申，包括大会在内的整个联合国系统都应在推进和倡导及时充分实施《2030年议程》方面发挥重要作用。我们认为，正如秘书长报告所强调的，只有采取完全围绕三个发展支柱的连贯和协调一致的办法，我们才能实现以人为本的所有人的和平与繁荣。

阿瓦德先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我国代表团注意到秘书长关于联合国工作的报告（A/72/1）。我谨简要谈谈对报告所提一些问题的看法。

我们欢迎报告提到联合国在《2030年可持续发展议程》、气候变化、平等、透明度、联合国改革、多边主义和早期预防文化等方面面临的挑战。鉴于联合国是一个政府间组织，而会员国是本机构的决策者，我们还肯定会员国在上述各方面的作用。我国代表团欢迎报告提到设立反恐主义办公室，因为这将加强宣传工作并加大调集资源的力度，以扩大工作范围，从而加强预防冲突、处理导致招募恐怖分子的根源的各项举措。我们谨指出，我们先前曾对该办公室由某个国家、一个因资助恐怖主义而出名的国家而不是联合国经常预算提供经费提出保留意见。我国在打击由某些国家支持和资助的武装恐怖团体方面的经验众所周知，理应在秘书长的报告中特别提及；但不幸的是，情况并非如此。

其次，秘书长的报告没有一处提及以色列对被占领的叙利亚戈兰和1967年以来其它阿拉伯被占领土的占领，也没有提及任何要求结束这种人类历史上已知的最恶劣占领的决议。

第三，秘书长的报告没有提及美利坚合众国、欧洲联盟和其它国家以一种不符合国际法或《联合国宪章》的方式，对包括我国在内的若干国家采取的单方面措施。

我国代表团坚决反对秘书长报告第115段所述的内容：

“大会设立了协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，这是前所未有的第一步。”

众所周知，我国代表团反对该项机制，因为它是根据一项未经协商一致达成的非法决议（71/248）设立的，政治和法律漏洞百出。此外，该决议是由那些因其反叙利亚图谋而出名的国家提交的。此外，设立该机制是以一种不符合《宪章》和国际法原则与宗旨的方式，公然干涉我国内政。

代理主席（以英语发言）：我们已听取了关于本项目的辩论会中最后一位发言者的发言。

我是否可以认为，大会注意到文件A/72/1所载秘书长关于联合国工作的报告？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：在请发言者作行使答辩权的发言之前，我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言第一次以十分钟为限，第二次以五分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

甘比尔女士（印度）（以英语发言）：我发言回应巴基斯坦常驻代表今天早些时候在辩论中所作的发言。

就在我们听到各位发言者谈论当前和未来各种关切的同时，我们也听到一种不受欢迎的孤寂声音在老调重弹。这种论调侧重于一个已经数十年没有在联合国审议过的话题、一个该代表团在世界已然向前迈进之时仍企图通过程序性手法重新提出的问题。表现出既往时代过时心态的沉湎于旧日的人是拖我们后腿的人。我国代表团不想浪费大会的宝贵时间，再介入这种分散精力之举。

瓦赖奇先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我国代表团不得不发言以行使答辩权，回应印度代表刚才所作的发言。尽管有些人可能相信她的言论，但重复没有根据的指控与捏造不会使其具有可信度，充其量只是满足对现实的一种自我欺骗的理念。但

是，一场闹剧走不了多远。我要向印度代表重申，查谟和克什米尔不是印度的一部分，它从来不是，也永远不会是印度的一部分。联合国和国际社会已确认它是有争议的领土。因此，印度占领查谟和克什米尔是非法的。再多的混淆视听、转移视线、欺骗和攻击也无法掩盖这个事实。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为，大会希望结束对议程项目110的审议？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：在结束之前，我谨就大会第七十二届会议总务委员会的成员组成宣布

一个消息。各位成员会记得，第七十二届会议的主席、21名副主席和六个主要委员会的主席已于2017年5月31日选出。其后，我谨通知各位成员，9月28日，伊拉克的穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·乌卢姆先生阁下当选为大会第七十二届会议第一委员会主席，接替默艾德·萨利赫先生阁下，据此成为本届会议总务委员会的成员。我祝贺第一委员会主席当选。

中午12时10分散会。