



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General  
21 November 2017  
Chinese  
Original: English

特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)  
第 11 次会议

第一委员会  
第 11 次会议

第一和第四委员会关于空间安全和可持续性  
方面的可能挑战的联合特别会议的简要记录

2017 年 10 月 12 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

共同主席: Hussein Bahr Aluloom 先生(第一委员会主席).....(伊拉克)

共同主席: Ram íez Carre ño 先生(第四委员会主席).....(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

目录

议程项目 52: 和平利用外层空间方面的国际合作(续)

议程项目 52(b): 第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面可能面临的挑  
战的联合小组讨论会

\* 第一委员会第 11 次会议前后各次会议印发的逐字记录作为这些会议的正式记录。

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出, 由代表团成员一人署名,  
尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 10 分开会。

**议程项目 52：和平利用外层空间方面的国际合作 (A/72/20) (续)**

**议程项目 52(b)：第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面可能面临的挑战的联合小组讨论会**

1. **Aluloom 先生**(共同主席)说，大会第 71/90 号决议所设第一和第四委员联合小组会召开会议纪念大会第 2222(XXI)号决议所载《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》(《外层空间条约》)生效五十周年。为促进各代表团进行有条理的互动对话，还将审查以下 4 个次主题：(一)《外层空间条约》—50 年用于和平利用外层空间和维护国际和平与安全；(二)外层空间法律体制与全球外层空间活动治理；(三)如何维持外层空间用于和平目的；(四)努力确保所有国家的空间可持续性。

**介绍性发言**

2. **Markram 先生**(主任兼裁军事务高级代表帮办)以高级代表的名义发言时说，《外层空间条约》奠定了外层空间法的基础，并确立了维护外空作为和平领域的共同目标。该条约的遗留问题包括天体非军事化以及不在外层空间的任何地方放置大规模毁灭性武器，这对于确保冷战时期的军备竞赛不超出地球的界限非常重要。然而，有关空间武器化的问题仍是紧急优先考虑问题。本次会议将评估全球外层空间活动的治理制度。

3. 外层空间的无障碍环境和利用给人类发展、福祉和安全带来了不可否认的好处，天基活动触及现代生活的各个方面。但外层空间是一个脆弱的环境。作为联合国裁军领域目标的一部分，保持外层空间用于和平目的仍是当务之急，即使军事上对外层空间的日益依赖正暴露天基资产的固有脆弱性。然而，法律制度的某些方面在很大程度上仍不健全，尤其是如何在产生严重和持久后果的情况下适用自卫权的问题。

4. 积极外层空间军备竞赛的技术能力已存在几十年。鉴于全球各地持续存在复杂的冲突，且科学技术发展的速度十分迅速，新的军事能力最终可能导致武装冲突无节制地扩大到外层空间，其后果是难以想象的。

5. 但也可以看到可能取得进展的领域。联合国系统内已建立协调机制，以协助执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组提出的措施。裁军审议委员会下一个周期将讨论中国、俄罗斯联邦和美国提出的联合提案。

6. 2016 年，和平利用外层空间委员会(外空委)商定了一套外层空间活动长期可持续性初步准则。中国和俄罗斯联邦提议设立一个新的专家组，以拟订有关防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的措施，如获得批准，可有助于在结束裁军谈判会议的僵局之前，在进一步编纂外层空间法律制度方面缩小分歧。他希望，这次联席会议成为逐步发展造福于所有人的外层空间治理平台。

7. **Di Pippo 女士**(联合国外层空间事务厅主任)说，《外层空间条约》对于维护国际和平与安全以及促进国际合作和了解最为重要。该《条约》成为了全球外层空间活动治理方面的法律文书，其中规定有关维护这些活动的法律秩序的基本原则。作为《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》的基本要素，外层空间活动中的透明度和建立信任措施可以减少灾祸、误读和误判；促进合作；带来更多的可预测性；就维护外层空间用于和平目的方面至关重要的事项取得共识，至少是在国际空间法逐步发展方面迈出第一步。外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组的报告(文件 A/68/189)和秘书长编写的其他文件(A/72/65 和 A/72/65 Add.1)以及会员国提供的资料为向前迈进提供全面的基础。

8. 外层空间是一个脆弱的环境，行为体一方在这种环境中采取的步骤可能会影响到其他各方，包括地球空间服务用户。由于空间作业应用范围扩大和空间战略价值提高，更有必要加强空间作业安全以及包括关键基础设施在内的空间资产和空间系统的安全，这对于网络安全以及保护空间环境和外层空间活动长期可持续性也是至关重要的。

9. 为应对近地天体和空间气象等自然灾害带来的风险，外空厅与各国、国际组织和其他实体协力加强空间系统的复原力和能力，以应对其影响。根据 1975 年《关于登记射入外层空间物体的公约》，外空厅四十年来获授权维持此类物体的中央登记册。该登记册

起着基于条约的透明度和建立信任核心机制的作用。一些国家越来越多地遵循大会第 62/101 号决议提出的建议，就轨道空间物体状态改变、脱离轨道重返大气层事件以及它们认为对登记制度具有重要意义的相关信息，为登记册提供补充和自愿登记数据，并酌情加强空间作业的安全。

10. 除了根据关于外层空间的联合国条约和原则履行秘书长的职责之外，外空厅还获授权协助国际社会努力加强外层空间活动的长期可持续性方面的国际治理。外空厅随时准备与会员国合作，建立适当和健全的信息交流和通知程序。

11. 外空委正在最后确定有关 2018 年庆祝联合国探索与和平利用外层空间会议(外空会议+50)五十周年的筹备工作。正在审议国际、区域、区域间和国家各级的空间合作与协调机制，以期增进和加强二十一世纪的空间经济、空间社会、空间无障碍环境和空间外交。通过加强政府和非政府行为体、业界、私营部门和民间社会之间的重要对话，外空会议+50 为振兴和加强主要航天国家与新兴航天国家间合作方面独一无二的共同平台提供机会。

12. 《外层空间条约》对于全球综合空间外交努力十分重要。维持外层空间用于和平目的必须是国际社会确保全人类的和平、繁荣和可持续发展的主要目标。

13. Ramirez Carreño 先生(副主席)主持会议。

14. **Weeden 女士**(卫星工业协会)在发言时播放了数字幻灯片。她说，商业卫星工业致力于支持空间可持续性，同时继续实现其增长目标。卫星工业协会与美国政府以及和外空委等国际机构进行互动，在实现空间长期可持续性方面提供卫星工业的投入。该协会的成员参与了作业事务、制造、发射和地面基础设施。他们与外空委美国代表团互动协作对于卫星工业是有益的，加强其对外空委活动和进程的了解，并促使进行更富有成效的互动。

15. 商业卫星工业过去 50 年的技术创新包括更小型的卫星、分辨率更高和成本较低的摄像机、较高和较精确的数据信息通过量、更小型和更灵活的天线以及改进型终端便携性和兼容性。自国际通信卫星组织发射第一颗商业卫星以来，卫星技术已渗透到全球经济

和生活方式中。目前，在 1,400 多颗轨道商业卫星中，41%为商业所有，提供包括农村和城市地区的宽带和跨海或空中连通等一系列服务。私人空间企业提供全球通信司空见惯。电视广播信号直接或间接来自空间，有多种方法和传感器利用商业卫星技术测量和观察地球。

16. 最终受益很大。按联合国可持续发展目标衡量，包括商业上拥有在内的各种卫星促使在卫生、公共安全、教育和增强各国监测自然资源权能方面取得进步。商业空间工业是实现充满活力的技术经济增长的途径，激励着当前和今后的科学家和工程师。

17. 卫星工业协会支持参与空间活动的所有各实体开展负责任管理和有效的空间作业，帮助确保所有卫星用户可以依靠卫星技术来满足它们的需要和保护在全球卫星基础设施方面所作的重大投资。商业卫星运行方面的系统冗余和网络安全措施缓解了卫星在高度重视的轨道上出现没有反应、不易操作的可能。

18. 了解情况是开展安全和有效空间作业的重要组成部分。通过与国际电信联盟等机构的对话、伙伴关系、国际论坛和宣传开展产业—政府互动，这对于促进空间的长期可持续性非常重要，特别是考虑到自愿准则或影响到卫星工业的国家监管和许可要求。例如，美国卫星工业直接向美国政府提倡有效发放许可证和频谱分配。

19. 关于空间可持续性，商业卫星工业在减少碎片造成的事件方面拥有超过 50 年的专门知识。改善空间无障碍环境，促使卫星更广泛应用和带来下游利益，但也带来这样一种环境，即碎片事件可能发生，且确实发生，危及迄今在空间工业所作的投资和取得的进展。空间可能出现拥挤的情况，需要制订更多的最佳做法和准则，进行更多的互动和更多的数据共享。在追求共同目标(空间的长期可持续性)方面，对话、伙伴关系、国际投入和宣传是行业与政府合作的渠道。她的协会期待对这项重要工作作出贡献。

20. **Grego 女士**(关心的科学家联盟)说，由于卫星对于国家安全、经济活力和福祉至关重要，卫星的安全日益令人关切。摧毁卫星可能造成大量的危险空间碎片。此外，失去一颗重要卫星可能迅速导致冲突升级，

或带来其他不可预测的危险后果。使用天基武器可能引发军备竞赛。全人类的福祉也牵涉其中。

21. 民事、军事和商业卫星应用的现有平衡今后可能发生根本的改变。为确保在空间治理方面平衡各种观点，所有利益必须摆在桌面上。

22. 过去几十年中，空间环境发生了重大变化。美国和苏联发展了原型反卫星武器，并进行大气层核试验，这表明空间核爆炸可能可以摧毁大量的卫星。但两国认识到，不加限制的空间武器化会导致军备竞赛。国际社会分别于 1963 年和 1967 年通过谈判达成以下条约，其中规定了利用空间应遵守的基本原则：《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》（《部分禁试条约》）和《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》（《外层空间条约》）。1972 年签署了《美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟限制反弹道导弹系统条约》。

23. 随着精确制导武器、情报监视和侦察以及全球通信的发展，空间已成为战术性国家安全任务和战略性任务的执行地。主宰空间的计划包括拟议针对卫星的地基武器和针对空间和地面物体的天基武器，对和平利用空间的基本原则及其作为全球公域发挥的作用施加很大的压力。技术和经济现实情况抑制了这些计划的实施，空间的国家安全问题与和平问题难于平衡。空间挡不住地球的冲突，并可能不可预测地加剧或触发地面的危机。由于对天基或反卫星武器缺乏一套实质性限制措施，国际社会必须从新的角度继续协作处理这一问题

24. 军事“制高点”概念在地球上可能提供战略优势，但并不适用于空间。地球观测卫星一般在低地球轨道上运行；许多卫星可能适合进入其中一个轨道，也存在许多轨道差异。制高点广泛存在，大家都有共存的空间。地球观测卫星旨在提供情报和影像服务，可用来确认各行为体是否遵守其对环境管理的承诺。

25. 同样，空间上没有隐藏事实的机会。可以随时计算卫星的轨道，卫星的未来位置是可以预见的。鉴于需要大量的能源将物体送进轨道，利用空间作为军事制高点的可能性不大。同样，将针对地面的武器送入轨道费用极高，且不提供任何优势。因此，虽然针对

地球的天基武器可能具有很强的破坏力，但并非十分有益，各国应就这一领域的限制措施开展谈判。

26. 应建立和加强规范，承认和加强现行国际法提供的指导，以便解决反卫星武器问题。军备控制和裁军界急需注意。《外层空间军事用途国际法手册》平时这一民间社会项目旨在澄清国家和非国家行为体在和平时期以及紧张局势或直接武装冲突时期的基本规则。有关规范在地面环境中发起和进行武装冲突的详细法律是否适用于外层空间的问题从未得到全面客观地处理或权威性地阐明。但在可能出现的任何冲突中，空间行为体必须承认，外层空间并不是一个无法无天的疆域。

27. 《外空条约》五十周年将是举行会议或审议大会的绝好机会，以审查在为和平目的利用空间的自由、适当顾及其他行为体以及利用空间造福于全人类方面进行平衡的问题。必须言行一致地重申有关空间基本上用于和平目的的认识，必须进一步阐述该《条约》的基本原则，以驾驭新的挑战。

28. **Genta 女士**（空中客车公司）说，该行业设想了扩大利用空间的新技术和商业模式，并与各机构行为体和联合国外层空间事务厅合作。2016 年，空中客车公司采用联合国可持续发展目标作为公司社会责任框架倡议，特别是在涉及和平、正义和强有力机构的目标 16 方面。正在衡量各项主要业绩指标，以评估该公司对这些目标的贡献。宽带促进可持续发展委员会空间和高层大气技术工作组最近得出结论指出，天基技术将在实现这些目标方面发挥重要作用；空间活动是空中客车公司业务的一个主要领域。

29. 空中客车公司期待《外空条约》五十周年的到来，并希望为联合国/阿拉伯联合酋长国关于空间作为社会经济可持续发展推动因素的高级别论坛的《2016 年迪拜宣言》中确定的“空间 2030 年议程”四大支柱作出贡献。随着航天器制造自动化和新出现的业务模式，航空航天工业成为第四次工业革命的核心。《迪拜宣言》呼吁联合国外层空间事务厅加强与包括私营部门在内的业界合作。欧洲航天局一级的举措包括清洁空间倡议，旨在确保欧洲业界在执行碎片缓减措施方面的竞争力。

30. 处理空间碎片是确保长期可持续地利用空间方面一个关键问题。迄今为止，只有非强制性条例到位。各国政府可以考虑通过国家空间法和国家空间运营商许可证制度执行这些条例。空中客车公司还参与拟订附于国家空间法和发放许可证条件的技术规则，涵盖包括卫星星座和航天器设计以及轨道作业等领域。

31. 空间法要求许可证运营商获得责任保险，以便赔偿受其控制下的空间物体伤害的第三方。这种保险通常包括地球上的伤害；空间中发生的任何损害由私营部门卫星运营商的不受限制赔偿责任保险承担。空中客车公司主张通过采用最佳做法和解决方案，从而技术发展和加强国际标准，维持此类第三方责任保险制度，建立具有约束力的规范，维持物体登记册，并保护总体的投资。最后，必须保持天基活动长期获得无线电频谱。

32. **West 女士**(化剑铸犁促进会)说，联合国应调和有时显得相互矛盾的努力，以解决外层空间安全问题和维持治理框架的一致性。外层空间的适当安全要求作业安全、可靠和便于利用的空间系统以及环境可持续性。然而，外层空间持续存在的国家安全隐患和战争风险削弱了这一平衡，出现了地缘政治紧张局势不断加剧，各种潜在武器的展示，因未能商定限制使用武力的新措施而加剧这一风险。虽然国家政策以及私营部门、民间社会和学术界的举措大大促进治理工作，但这种各自为政的努力可能会损害《外空条约》的普遍性。但外空委在拟订最佳做法自愿准则方面正在开展以协商一致为基础的工作却令人乐观。

33. 为解决有关地缘政治紧张局势可能造成外层空间军备竞赛或战争而作出的努力似乎一无所获。裁军谈判会议多年来仍陷入僵局，努力缔结一项禁止外层空间使用武器的条约出现了分裂，尝试制订一项自愿行为守则也不欢而散。然而，明确的共识要点是存在的，并应作为再次努力的基础。例如，关于和平利用外层空间的决议和关于透明度和建立信任措施的决议每年获得大会一致通过；美国、俄罗斯和中国编制的关于采取实际措施执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组的建议的联合工作文件受到了国际社会和民间社会的共同欢迎；需要建立信任和透明度获得一致的承认，促使进展制度化的

方法将是积极的；裁军审议委员会作为一个具有普遍性机构具有优势，可以发挥作用。此外，由于卫星是显而易见的，很多军事活动的资料是公开提供的，围绕军事方案的过分保密是荒唐可笑的，减少保密将是向信任和透明度迈出的重要一步。

34. 大多数国家明确倾向于军备控制，过去努力限制在外层空间使用武器加强了战略稳定。因此，建立克制所依靠的关系信任是必要的，加强联合国内的全面工作协调也是必要的，以便保持空间安保、安全和可持续性各组成部分缺一不可，同时鼓励国家一级采取战略克制。

#### 一般性辩论

35. **孙磊**(中国)说，全球外层空间治理应侧重于遵守现行法律制度和原则，如《外空条约》，其中明确禁止放置大规模毁灭性武器，并阐述了维持和平利用外层空间的手段。

36. 必须加强该《条约》和现行国际法律制度的普遍性，必须弥补该《条约》的现有缺陷和漏洞，如对核武器和大规模毁灭性武器以外的其他武器保持沉默。某些天基武器系统已准备部署，一旦战争爆发，便可以发射。这一事实强调了外空武器化日益严重的趋势。

37. 中国和俄罗斯共同向日内瓦裁军谈判会议提交了关于防止在外层空间部署武器以及防止威胁使用或使用武力攻击外层空间物体的条约草案。大会应在2017年就这一重要问题通过一项决议，并应设立一个政府专家组，分别于2018年和2019年在纽约和日内瓦举行为期两周的会议，重点讨论防止外层空间武器化，拟订国际法律制度和文书，并在进一步讨论后提交一份报告。决议草案将加强就此问题达成的共识，并为进一步谈判创造条件。一旦裁军谈判会议通过了其工作方案，并着手就防止外层空间军备竞赛进行谈判，就将接管政府专家小组，届时该小组将不复存在。他敦促所有国家支持该决议草案。

38. 透明度和建立信任措施可以作为核查该领域活动的工具，防止出现误判，并促进外空的和平与安全。其不可避免的限制不应有损于外层空间军备控制法律文书方面的谈判工作。

39. 外层空间活动的可持续性至关重要。外空委应进一步加强在促进外层空间安全方面的作用。中国国家主席习近平提出共同构建人类命运共同体和实现全球发展的各方共赢局面的理念。人类在外空领域的命运共同体特征尤为明显。各国无论大小和发展水平，都应成为和平利用外空的参与者、贡献者和受益者。主要空间大国有责任帮助空间能力有限或尚未进入外空的国家共享和平探索空间的“红利”。联大一委和四委在这方面开展了大量卓有成效的工作。中方将一如既往地支持联合国相关工作，为维护外空的长治久安作出自己的贡献。

40. **Guillon 女士**(法国)说，外层空间的现状与五十年前相比触目惊心。随着其用户和受益者大量增加，外层空间已不再保留用于军事或科学目的，也不能仅仅以技术或探索性竞争之地而不予以考虑。对每个人而言，空间更加开放了，也更具战略性，因为每个人的日常活动都取决于此。

41. 但是，尽管背景已改变，但关键问题仍是确保和平利用和进入空间。卫星更轻型，发射成本较低，这的确使进入空间更加民主化，但因此而造成环境日益拥挤，不同行为体也增多，引起人们对空间可持续性提出新的关切，也带来碎片碰撞和扩散的问题。空间交通管理要求采取务实做法和行为标准，让所有人都能容易理解和适用。

42. 外空委外层空间活动长期可持续性问题的工作组十年来有效地实现这一目标，在科学和技术小组委员会 2018 年 2 月举行下届会议之前应可以完成工作。其不可否认的不具法律约束力的透明度和建立信任措施确定了标准和共同词汇。法国将其视为一种务实的工具，可用来应对安全和可持续性方面的挑战。

43. 尽管空间显然不再是两个主要大国之间的角逐场所，但它仍然是一个战略领域，因此容易成为大国之间竞争之地。随着应用于国防的空间技术快速发展和普及，防止外空军备竞赛的目标已提出 50 年，其具有的现实意义丝毫未减。裁军谈判会议陷入僵局，需要对这一问题进行更深入的审议，以便各国能够酌情重申承诺。

44. 国际社会需要通过分析最近的技术发展动态及其对外层空间活动的可持续性和安全的影响，作出更

灵敏的反应，并对非国家行为体的作用更具包容性。这两个部门需要更频繁地进行互动，并为讨论相关问题找到适当的论坛。必须鼓励合作和管制，以增加外层空间作为公益物所带来的惠益。目前这样的会议是必不可少的，应定期举行，使政府代表和私人行为体能够与负责和平利用外层空间和裁军的大会各委员会进行讨论。

45. **Al-Dobhany 先生**(也门)代表阿拉伯集团发言时说，这次会议是加强联合国各机构和组织协调的一次真正的机会。外层空间的安全和民用活动并不总是可以区分的。对许多国家而言，外层空间在经济和科学上变得日益重要，必须在信任与安全气氛下在那里开展活动。

46. 必须维护国际条约和协定中规定的和平探索和利用外层空间。外层空间军事化是这些条约力求消除的，可能导致新的军备竞赛，并严重威胁到国际和平与安全。为确保外层空间的安全，在那里进行的所有活动必须遵守联合国的制度，并符合《宪章》规定。组织和监管活动必须尊重所有人民和国家的利益，同时铭记所有国家有权受益于和平利用外层空间。

47. 必须建立一个具有法律约束力的国际制度，禁止在外空部署武器。包括新出现的国家在内的所有国家都必须参与其中，以便其特殊需要可以得到满足。《迪拜宣言》力求确保外层空间长期用于纯粹的和平目的。应举行更多目前这样的会议，以维护外层空间活动的安全和可持续性，并促进各方之间的合作。

48. **Lenoir 先生**(欧洲联盟观察员)代表以下国家发言：属于联合国会员国的欧洲联盟成员国，其中除赞同这一发言的格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰之外，还有候选国阿尔巴尼亚、黑山、土耳其和前南斯拉夫的马其顿共和国以及稳定与结盟进程国及潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那。他说，空间活动和技术将有助于各国实现《2030 年议程》的目标和具体目标。空间应用推动经济增长与创新，促进提高工业竞争力和创造就业机会，从而减少贫困。这些应用可有助于应对气候变化、灾害管理、卫生保健、普及教育以及保护环境资源和生物多样性，对于预防和管理冲突和犯罪以及保护人权也是重要的。

49. 联合国会员国在空间导航、观测和研究方面建立了社会日益依赖的重要能力。由于对空间的日益依赖，大家共同需要有一个安全、可持续和有保障的空间环境。国际社会应共同应对因此带来的重大风险和挑战，包括危险的空间碎片和毁灭性碰撞、需要分享地球静止轨道以及无线电频谱及故意破坏或毁坏卫星的威胁。这些风险强调制订和执行透明度和建立信任措施对于在和平利用外层空间方面加强安全和确保可持续性是非常重要的。
50. 欧洲联盟支持就无法律约束力的文书进行讨论，以促进合作和制订各种空间活动的负责任行为标准，加强和平探索及利用外层空间领域的不干涉承诺，促进公平进入利用外层空间及提高外空活动的透明度。在防止外层空间军备竞赛和共同理解全球空间治理作为预防冲突和促进国际合作手段方面，需要开展进一步的工作。
51. 最后，欧洲联盟坚决支持就外空委外层空间活动长期可持续性问题的工作组 2016 年拟订的第一套准则进行的非常重要的谈判，并期待与主席和所有合作伙伴合作，在工作组 2018 年 6 月结束时及时完成谈判工作。
52. **McCarney 女士**(加拿大)说，所有空间行为体应在现有国际空间法律框架及其包括《外层空间条约》在内的四项核心条约内加入和开展活动。由于国际社会制订了关于新出现空间活动的新行为准则，普遍加入各项条约及其原则成为国际社会的重要基准。
53. 作为外空委现任主席，加拿大鼓励尚未加入该《条约》的所有外空委成员国加入，以便巩固现有关于外层空间的国际法律制度。生效五十年之久的《外层空间条约》依然是国际社会继续努力应对新创新和新技术的坚实基础。自愿措施巩固了国际规范和行为，并创造了对于制订未来具有法律约束力的措施至关重要的信任气氛。
54. 为建立安全的外层空间并进行可持续利用，各国可以就最紧迫的问题开展有针对性的多边和区域讨论。所有国家，不仅现有的航天国家，而且新兴航天国家和未来的航天国家，都应得益于这种利用。应鼓励就出现的趋势进行公开讨论。也可以鼓励区域或区域间组织促进研究和分析。2017 年年度空间安全指数将进一步反映外层空间的这种日益相互依存、相互脆弱性和协同作用。新加入该《条约》将确保该文书及其基本原则的持续相关性。
55. 虽然在《外层空间活动国际行为守则》方面缺乏共识，但也不应妨碍各会员国推动《守则》内的理念。应讨论采取实际步骤促进就利用外层空间制订明确的规则。航天国家必须增进合作，并制订透明度和建立信任措施，执行联合国外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组的建议。加拿大报告了其 2017 年 3 月在这方面开展的活动，并鼓励其他各方尽快执行措施。
56. 正在就一系列广泛的实际问题制订长期可持续性准则，这将有助于界定和平利用外层空间方面的负责任行为。作为外空委主席，加拿大鼓励所有国家与该机构合作，希望在 2018 年 6 月之前完成其工作，并在这一年晚些时候向大会提交最后自愿准则。与此同时，像第一和第四委员会本次联席会议这样的会议因其本身的透明度举措和建立信任措施而受到欢迎。
57. **Mendez Graterol 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，本次联席会议和专题小组讨论会举行恰逢人造卫星发射六十周年和《外空条约》签署五十周年，对于委内瑞拉尤为重要。虽然空间方面取得了重大进步，但空间日益军事化可能危及国际和平与安全。国际社会必须谈判达成防止外层空间军备竞赛的措施和协定。令委内瑞拉极为关切的，是违反《宪章》宗旨和原则的空间活动，如侵犯国家主权部署间谍卫星和拦截通信。委内瑞拉代表团重视中国和俄罗斯联邦有关禁止外层空间军备竞赛新条约的提案。
58. 与主要航天国家合作至关重要。为促进合作和保持其国家经济独立性和可持续性，委内瑞拉已与中华人民共和国合作将三颗卫星送入轨道。按照《宪章》宗旨和原则，委内瑞拉代表团重申愿意协力促进和平利用外层空间和合作造福人类。
59. **Hansen 先生**(澳大利亚)说，鉴于澳大利亚政府最近宣布打算设立国家宇航局，澳大利亚代表团对本次联席会议特别感兴趣，特别是就外层空间法律制度表达的想法。
60. 《外层空间条约》禁止在外层空间部署大规模毁灭性武器，但迄今为止没有禁止在外层空间部署常规武器或地基反卫星武器。虽然澳大利亚对今后谈判达

成具有法律约束力的条约持开放的态度，但作为当务之急，国际社会应寻求采取不具约束力、可核查的透明和建立信任措施。联合国裁军审议委员会应从下一届会议起讨论这些问题。在这方面，澳大利亚支持俄罗斯联邦、中国和美国有关裁审会进行此种讨论的提案。如裁审会决定建议提出一项具有法律约束力的文书，则裁军谈判会议可以着手处理这一问题。许多私营部门行为体以及越来越多的会员国表示对外层空间感兴趣。私营部门行为体需要全面参与制订空间政策，特别是在空间碎片这一非常重要的问题上。他欢迎专家小组就如何更好地让私营部门参与制订空间政策提出进一步的想法。

61. Aluloom 先生(副主席)主持会议。

62. **Tene 先生**(印度尼西亚)代表不结盟国家运动发言时说，不结盟运动同国际社会一样希望加强外层空间活动的安全、安保和长期可持续性，确保外层空间被用于和平目的以及为所有国家谋福利，不论其社会、经济或科学发展水平如何。在确认所有国家在探索外层空间只用于和平目的方面的全人类共同利益以及不可剥夺的合法主权权利的同时，不结盟运动强调指出，必须严格遵守外层空间方面的现有军备限制和裁军协定以及现有有关外层空间利用的法律制度。

63. 不结盟运动仍对有关外层空间的反弹道导弹系统及其军事化和武器化的威胁感到关切，并再次呼吁裁军审议委员会优先就一项普遍具有法律约束力的文书进行谈判，以防止外层空间军备竞赛。

64. 不结盟运动重申，联合国需商定采取一个普遍、全面和非歧视性的多边办法来处理导弹问题。关于这一问题的任何倡议都应考虑到所有国家的安全关切及其和平利用空间技术的固有权利。

65. **Amil 先生**(巴基斯坦)说，巴基斯坦同样对外空安全和可持续性面临的威胁感到关切。必须防止外层空间成为冲突新领域，并维护其仅用于和平事业。巴基斯坦致力于执行《外层空间条约》，其中确认探索和利用外层空间应造福于所有国家和符合其利益，并应属于全体人类的领域。现有国际法律制度不能充分应对外层空间武器化带来的风险。应通过在裁军谈判会议上缔结一项防止外层空间军备竞赛的条约，填补这些制度中存在的漏洞。透明度和建立信任措施及其他

不具法律约束力的自愿行为守则等举措虽很宝贵，但也不能替代以具有法律约束力的条约为基础的义务。

66. 巴基斯坦作为外空委成员，其空间方案规模较小，但不断在发展，已加入 5 项关于外层空间的核心多边条约。巴基斯坦还遵守关于探索和利用外层空间的五套原则。通过建立一个全面具有法律约束力的全球治理制度，可以最好地实现外空委正在讨论的外层空间活动长期可持续性目标。发展中国家需要确保所有国家获得空间所得数据和信息，并参与相关活动。外空委也在发展中国家的能力建设方面发挥了重要作用。

67. **Rivero Rosario**(古巴)说，在空间探索方面所取得的初步科学、技术和其他成就很快被人类未来面临的巨大威胁即无节制军备竞赛的威胁所诋毁。防止外层空间成为军备竞赛场所是安全方面面临的巨大挑战，必须加以克服。国际社会应努力将空间技术用于预防和减轻自然灾害、环境保护和人类健康。

68. 《外层空间条约》防止外层空间武器的标准。现有国际立法不足或在许多方面有欠缺，特别是在防止外层空间军事化方面。通过有关禁止在空间放置武器、特别是核武器的国际法律规范是制止这一威胁的唯一途径。古巴再次呼吁所有国家谈判并通过一项防止和禁止在外层空间部署武器的条约，并支持中国和俄罗斯联邦提出的倡议。绕地球轨道飞行的物体有研究、通信和间谍卫星以及空间垃圾和其他碎片等。必须继续实现空间活动的长期可持续性。和平探索和利用外空是包括发展中国家在内的所有国家的权利，发展中国家的社会经济发展取决于获得科技带来的益处。这方面受益平等的提高将有助于发展中国家实现《2030 年可持续发展议程》。

69. **Gudnov 先生**(俄罗斯联邦)说，迄今为止，尚未就确保空间活动的安全的问题达成共同理解。缺乏统一的看法是因为不同的因素和情况造成的，主要是政治性方面的。俄罗斯联邦和美国对起草和通过外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组的报告作出了重要贡献，其中确认报告所提建议的重要性，并承诺予以执行。关于外空委内就外层空间活动长期可持续性准则进行的谈判，俄罗斯联邦提出了若干有关执行外层空间安全方面建议的规范职能。然而，美国似乎倾向于采取不同的办法，指出应仅在国



家一级采取适当措施，因此不支持俄罗斯有关在国际上把各项建议规范化的主张。许多问题需要根据对等责任加以规范；如安全问题得不到解决，就不能认为外空委进行的长期谈判取得成功，国际社会将在确定外层空间建立稳定和安全环境的先决条件方面失去一次独特的机会。空间作业安全规范制度将确定未来空间活动的发展和规范。

70. 他欢迎 Genta 女士在发言中作出澄清，即条约不一定需要修订，国家法律和许可证制度是关键所在。在某些情况下，各国修改国家法律只会造成误解，可能导致国际关系在研究和利用空间资源等空间活动方面出现进一步紧张。更重要的是，除非有关不在外层空间放置任何种类的武器的问题得到解决，否则根据 1967 年条约加强安全将是不可想象的。

71. 俄罗斯-中国提出的关于防止在外层空间放置武器以及在空间使用或威胁使用武力的 2014 年版条约草案的是极为有益和实用的。然而，一些国家不仅出于政治原因阻碍该条约草案，而且本身也未提出任何提案。除非而且直到重要的空间大国努力建立某种新的空间安全制度，那么就应当取消外空会议+50 筹备工作方面提出的吸引人口号“全球空间管理”，因为在目前的情况下，这一口号将被空间地缘政治利益所用。一些国家还就空间矿产资源地位问题采取单方面决定，造成在尊重国际空间法的基本规则方面出现前所未有的模糊不清。这种情况是独特的，因为某一特定国家对并非其拥有的资源权利进行了分配。很少国家对这一任意创新作出反应，而学术界有许多人只是表达和解的见解。

72. 1967 年的《外层空间条约》确保了空间活动的体制稳定，应得到严格遵守。所谓的灵活解释法律原则和规范仅适用于国家利益和贪婪，是不能依靠的。应通过对话填补空间条例存在的漏洞并澄清问题。

73. **Abbani 先生**(阿尔及利亚)说，同其他国家一样，阿尔及利亚利用其空间方案来满足发展需要，特别是建设工业能力，并利用所有部门的专门技能。

74. 阿尔及利亚积极追踪国际论坛、尤其是外空委一级就外层空间活动长期可持续性进行的讨论。应在联合国框架下对所有外层空间活动进行正规化，同时考虑到所有国家的利益及其为和平目的利用外层空间

的固有权利。外层空间应维持一个没有冲突的全球和平领域。可持续性和安全倡议必须谨防利用外层空间作为军备竞赛场所。在赞扬和中国和俄罗斯联邦有关反对在外层空间部署武器的倡议的同时，阿尔及利亚代表团主张促使发展中国家能够受益于空间活动和应用，以满足其需要，并促进国家一级的能力建设。

75. **González Aninat 先生**(智利)说，有关绕地球轨道运行的 400 多颗卫星的法律责任问题风险很大，因为此类物体可能脱离轨道；那么适用于此种破坏的国际法分支将是航空法。

76. 没有卫星的国家受影响非常严重，因为它们没有获得观测它们的卫星收集的所有资料。由于这种观测可能导致出现间谍犯罪，必须在实证性科学的主持下，从现代角度处理涉及此类卫星的任何规范。然而，关于间谍活动的公约可追溯到二十世纪初，其概念定义已过时。未经事先登记送入轨道进行观测的卫星是违反国际法一般规则的，是否可将此列为间谍活动将是有待进一步研究的问题。

77. 《外层空间条约》第四条规定禁止核武器，但没有提及常规武器，这一明显疏忽必须加以解决。也从未为此对《宪章》第一条所载“破坏和平”一词进行界定。有鉴于这些问题，裁军审议委员会与外空委应更密切地协作，裁军谈判会议与外空委也可以每年至少举行一次联席会议。

78. **Archinard 女士**(瑞士)呼吁加强空间方面的国际规范和全球治理，以便应对空间部门迅速发展带来的新挑战；加强有关空间物体和事件的多边信息交流，以增强空间业务安全和可持续性；在 2018 年完成增强可持续性而进行的自愿准则谈判。外空委在一系列广泛活动中所开展的宝贵工作决定性地促进外层空间的和平与安全。通过提议主持该专题的新工作组，瑞士表明将致力于外空委今后在这一领域开展的工作。

79. 即使外层空间被用于军事目的，也决不能成为军事对峙的领域。这两项具有法律约束力和不具有法律约束力的国际文书均可维持外层空间长期稳定和无冲突。不具法律约束力的措施可以是向最终制订具有法律约束力措施迈出的一步。

80. 制订外层空间负责任行为原则将是十分宝贵的。瑞士将随时支持制订一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛文书。此种文书涉及范围可非常广泛：防止外空武器是一个重要方面，但也必须讨论因此带来的挑战。

81. **Mazzeo 先生**(阿根廷)说,《外层空间条约》第四条不仅没有禁止在外层空间部署常规武器,而且也没有禁止使用可发挥武器作用的工具或做法,如干扰地面站或卫星或反卫星之间的信号以及计算机病毒等。

82. 阿根廷认真关注裁军审议委员会就空间活动中的透明度和建立信任措施进行的讨论。防止外层空间军备竞赛和禁止在外层空间放置武器将使国际和平与安全免于严重危险。必须尊重现有的协定,并为这些目的确定明确的术语。外层空间活动长期可持续性问题工作组在相关问题研究方面取得了重大进展。然而,无论如何也不应让这项研究成为具有空间技术经验的国家利用的工具,用来对希望行使该领域合法权利的其他国家实施限制。新的私人行为体越来越多地参与技术进步,提出了外空委尚未审议过的新问题,其中要求涉及外层空间问题的不同论坛采取具有创造性和广泛基础的办法和联系,本专家小组就是一个很好的例子。

83. **Hodgkins 先生**(美国)说,外空委的报告反映出建立信任措施方面取得实质性进展。美国代表团加入俄罗斯联邦代表团提出关于审查透明度和建立信任措施的决议。其他相关提案旨在进一步提高空间活动的透明度,鼓励所有会员国也支持这些提案。他期待就提高空间活动透明度开展进一步讨论,并期待更多的会员国加入《外层空间条约》以及其他文书,如《关于登记射入外层空间物体的公约》和《关于援救航天员、送回航天员及送回射入外空的物体的协定》。

84. 关于外层空间活动长期可持续性的准则定于2018年完成,这将联合国与外空委在促进就透明度和建立信任进行国际合作方面取得的巨大成就,他敦促所有会员国努力实现这一目的。

85. **Gill 先生**(印度)强调国际社会需要开展合作,以加强空间安全,并指出存在各种威胁。涉及这一问题的许多论坛必须制订有关外层空间活动的规范,并加强现有的国际制度。第一委员会的行动为会员国加入防止外空军备竞赛浪费提供一个重要机会。印度代表团欢迎以外层空间为核心议程项目的裁军谈判会议可能提出一项相关防止文书。

下午1时散会。