



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

法属波利尼西亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	5
二. 经济状况	7
A. 概况	7
B. 农业、珍珠养殖业、渔业和养鱼业	8
C. 工业	8
D. 运输和通信	9
E. 旅游业	9
F. 环境	9
三. 社会状况	10
A. 概况	10
B. 就业	11
C. 教育	11
D. 保健	12



四. 与国际组织和伙伴的关系	13
五. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	14
C. 大会采取的行动	14
附件	
法属波利尼西亚地图	16

注：本工作文件所载资料引自公开来源，并摘自互联网上公布的资料来源。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

领土概况

领土：法属波利尼西亚是《联合国宪章》所述非自治领土。该领土由法国管理。

管理国代表：法国高级专员热内·比达尔(自 2016 年 5 月 30 日起)。

地理：法属波利尼西亚位于南太平洋，海域面积广阔，面积为 250 万平方公里。

陆地面积：法属波利尼西亚共有 118 个岛屿，组成五个群岛，陆地面积约为 3 500 平方公里。

专属经济区：4 767 242 平方公里。

人口：272 800 人(法属波利尼西亚统计局，2016 年)。

出生时预期寿命：女性：78.1 岁；男性：74.1 岁(2015 年)。

族裔组成：波利尼西亚人(65%)、波欧混血种人(16%)、华裔(5%)、欧裔(白人)(12%)。

语言：法语、塔希提语、马克萨斯语、土阿莫土语、曼加雷瓦语、南方群岛语(包括赖瓦瓦埃语、拉帕语、鲁鲁土语)、英语、客家话、广东话和越南语。

首府：帕皮提。

领土政府首脑：爱德华·弗里奇(2014 年 9 月起)

主要政党：法属波利尼西亚议会的政治团体包括：赞成自治多数大会、人民联盟和民主联盟。

选举：2014 年举行了市镇选举、欧洲议会选举、参议院选举、立法补选。2015 年 5 月举行了参议院补选。

议会：法属波利尼西亚议会由 57 名议员组成，任期五年，通过普选产生。

人均国内生产总值：20.29 亿太平洋法郎(2015 年)

失业率：21.8%(2012 年)。

经济：2013 年服务部门占增加值的 85%，2016 年服务部门就业人员占支薪雇员的 80% 以上，该部门在波利尼西亚经济中发挥着重要作用。旅游业是领土货物和服务出口的首要来源。尽管如此，水产养殖业、尤其是珍珠养殖业(黑珍珠养殖)仍然十分重要，养殖业产品是法属波利尼西亚第二大重要资源，2015 年占商品出口收入的 54%。鉴于市场薄弱，法属波利尼西亚经济的基础是大型公共或私营集团，特别是能源和零售部门的集团。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(固定汇率下 1 000 太平洋法郎=8.38 欧元)

简史：公元 4 世纪至 14 世纪末，波利尼西亚人陆续迁入，成为当地居民。欧洲人最早于 1521 年抵达法属波利尼西亚(麦哲伦)，并在 1767 年瓦利斯船长到达后开始定居。从 19 世纪初起，普玛瑞王朝在塔希提、土阿莫土和背风群岛的影响逐渐扩大。1842 年，普玛瑞王朝与法国签订保护条约。1880 年，国王普玛瑞五世将塔希提附属岛屿的主权让给法国，法属大洋洲领地由此诞生。随着 1946 年法兰西联盟成立，这些领地成为海外行政区，并从 1957 年起称为法属波利尼西亚。1958 年，波利尼西亚人举行公投，再次确认希望继续作为法国领土(资料来源：海外发行机构)。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据法国公共财政总署和地方行政区总署负责维护的法国政府行政区服务门户网站, 1946年10月27日《宪法》确立了波利尼西亚的海外领土地位, 1958年《宪法》维持这一地位不变。2003年3月28日的宪法审查进程修改了《宪法》中有关海外领土的第74条, “海外领土”一词由“海外行政区”取代。议会议员负责确定行政区各机构的组织和运行规则以及行政区议事大会的选举安排。每个海外行政区的地位经其议事大会协商后通过。法属波利尼西亚的地位由2004年2月27日第2004-192号法确立, 其中规定了不同于普通法但近似于议事型议会制的组织结构。法属波利尼西亚主席行使代表职能, 领导政府和行政部门的行动, 并颁布“地方法”。法属波利尼西亚政府由7到10名部长组成, 负责行政区的政策推行工作。法属波利尼西亚议会是该行政区的议事机关, 每五年通过直接普选产生。

2. 此外, 根据法国行政区服务门户网站, 法属波利尼西亚尽管拥有特殊的机构组织, 但不拥有政治自主权; 不过它享有行政自主权, 而且受特殊的立法管辖。根据立法和监管的特定性原则, 每个海外行政区立法机构负责确定相关法律和法规的适用条件。法国本土法只在有明文规定的情况下适用。另一方面, 法属波利尼西亚议会可依照其在法律领域所拥有的权限, 制定被称作“地方法”的某些类别的法律。这些法律适用于法属波利尼西亚法定管辖下的广大领域, 而且只可向法国国务委员会、而不是法属波利尼西亚行政法庭提出上诉。行政自主权需要法国与法属波利尼西亚分享管辖权。法国在2004年《组织法》第14条所指的主权领域以及该行政区立法机构决定归由法国管理的市镇合作、警务、民航安全等其他37个领域拥有权限。法属波利尼西亚方面除了普通法权限之外, 还可在法国监测下, 行使确保国土全境享有公共自由的权限(第2004-192号法第14条第11款)。

3. 海外发行机构2016年年度报告显示, 2004年的改革已导致长期政治动荡, 两项法律(2007年2月21日第2007-223号组织法, 取消赢得多数选票的政党获得额外席位的选举规定; 2007年12月7日第2007-1720号组织法, 内容涉及提交不信任动议)获得通过也无济于事; 应注意到自2004年到2013年, 相继更换了11届政府。为恢复稳定, 2011年通过了关于法属波利尼西亚机构运作的2011年8月1日第2011-918号组织法。这项法律对选举进程作了修订, 重新确立了先前取消的选举规定, 设立了单一选区; 还限定了部长人数和推翻政府的可能性。该法律自2013年5月领土选举之时起施行。

4. 根据海外发行机构, 法属波利尼西亚各机构包括主席、政府、法属波利尼西亚议会及经济、社会和文化理事会。这些机构的作用和权限由组织法确定。

5. 主席由法属波利尼西亚议会通过无记名投票选举产生, 任期五年。主席任命副主席和各部部长组成政府, 也可将其撤职, 主席领导各部部长的行动。主席颁布地方法, 签署经部长会议通过的法律。主席是预算的提出者, 并领导领土行

政当局。主席任期与众议员、参议员或市长任期相同，可通过议会表决不信任案或在议会解散的情况下终止。2014年9月12日，法属波利尼西亚议会选举爱德华·弗里奇担任领土主席。

6. 法属波利尼西亚政府是该领土的行政机关，负责推行政策。政府每周以部长会议形式开会，共同担责和集体处理属于其权限的事务。政府确定提交议会的决定草案和执行这些决定的必要使能措施。政府还享有广泛的监管权力。海外事务部长或高级专员必须视情况就法国管辖的领域征求政府的意见。

7. 法属波利尼西亚议会由直接普选产生的 57 名议员组成，任期五年，负责审议属于行政区权限的所有事项，但移送部长会议或政府主席的事项除外。议会通过法国国务委员会行使管辖监督的地方方法以及政府提交的决定，就法属波利尼西亚的预算和账目进行投票，并监督政府的行动。因此，可通过不信任动议推翻政府，反之，也可在地方政府请求下通过法国总统令解散议会。

8. 经济、社会和文化理事会是由参与行政区经济、社会及文化生活的专业团体、工会、组织和协会代表组成的咨询机构，负责针对法属波利尼西亚政府和议会的咨询请求提出附带建议的意见。必须就经济、社会和文化项目或者政府或议会起草的立法提案征询理事会意见。理事会还可在其成员三分之二多数通过后，自行就属于其权限的主题开展研究。理事会的 51 名成员由同行指定，任期四年，分为三个团体(支薪雇员代表、企业家和自营职业者代表以及社会文化部门代表)。理事会主席通过选举产生，任期两年。

9. 根据 2017 年法属波利尼西亚国家服务部门和机构指南，法国高级专员是中央政府和各部部长的代表，与法属波利尼西亚主席和政府密切合作，为公众利益服务。主席和政府与所有地方利益攸关者都有接触。高级专员负责安保，领导高级专员办公室的行政和技术部门，主要为市镇和个体受益人提供服务。应法属波利尼西亚请求，高级专员可调动必要专才创建影响大的项目，以支持经济活动。高级专员还负责协调法国提供的所有服务，并与巴黎的中央行政当局和各部长保持联系。高级专员与司法机关、行政法官和审计员一道，负责确保遵守法律，并确保各市镇通过的法律的合法性。作为中央政府的代表，高级专员负责指导法国国家海上的活动。高级专员的地域权限涵盖法属波利尼西亚海区以及法国拥有主权和管辖权、与克利伯顿岛毗邻的水域，即专属经济区范围内的水域。

10. 2014 年，法国国务委员会宣布关于恢复法属波利尼西亚高级理事会的 2013 年 7 月 11 日第 2013-17 号地方法无效。高级理事会作为协商机构，负责在拟订地方法、监管法律和决定方面向领土主席和政府提供咨询。为执行法属波利尼西亚援助团削减业务费用的建议，高级理事会 2011 年被撤销。

11. 在海外事务部长的陪同下，法国总统弗朗索瓦·奥朗德 2016 年 2 月 22 日访问法属波利尼西亚，访问期间奥朗德阐述了为支持该领土所采取的各种行动，包括 2012 年解除暂停发放调整补贴的规定，为卫生和社会住房领域提供财政支助，并规定至 2025 年减免税收。总统还郑重确认：法属波利尼西亚对法国核威慑力

量作出了贡献；1966 至 1996 年在法属波利尼西亚进行的核试验对环境产生了影响，导致了健康后果，而且试验结束后还造成了社会动乱。此外，他还提到设立一项关于该领土发展的协定，法属波利尼西亚主席在 2016 年 10 月 6 日会晤海外事务部长期间也提到了该事项(见 A/AC.109/2017/7，第 11 至 12 段)。

12. 2017 年 3 月 17 日，法国总统和法属波利尼西亚主席签署了一项关于法属波利尼西亚发展的协定，称为《爱丽舍协定》。该协定第一部分条款规定，促进向核试验受害者支付赔偿，应对试验的环境后果和调整波利尼西亚的经济结构，以及保护该领土的自主权和确保市镇的行政自由。第二部分阐述为发展公共基础设施、促进市镇发展、支持私营企业和发展未来的部门(如“蓝色经济”和旅游业)并提高该领土地理和数字方面的无障碍程度而采取的措施。第三部分侧重于改善生活条件，例如，通过确保社会保障制度可持续，改善保健，并帮助弱势群体。

13. 2017 年 7 月 6 日，法属波利尼西亚议会通过了一项决定草案，核准《爱丽舍协定》。该议会表示，新任法国总统埃马纽埃尔·马克龙及其政府也认可该协定。

二. 经济状况

A. 概况

14. 法国海外事务部的资料显示，服务部门，特别是旅游业，在法属波利尼西亚的经济中占重要地位。由于市场薄弱，法属波利尼西亚经济结构的基础是大型公共或私营集团，特别是能源和零售部门的集团。

15. 海外发行机构 2016 年年度报告显示，2013 年服务部门占增加值的 85%，2016 年服务部门就业人员占支薪雇员的 80%以上。工商服务是经济的主要部门，在所创造的财富中占 37%。在服务部门，公共行政贡献了领土财富的 39%。包括农业、珍珠养殖业和渔业在内的初级产业部门在法属波利尼西亚经济中仅占 3%。国内生产总值在 2009 到 2012 年经历了四年衰退后，2014 年实现了 2008 年以来的首次增长。2015 年国内生产总值估计为 5 525 亿太平洋法郎(太平洋结算法郎)，在投资和强劲家庭消费的拉动下数量增长了 1.1%，价值增长了 1.7%。同年，法国在法属波利尼西亚的公共开支净额(形式为工资以及业务和资本支出)上升 6.2%，达 1 340 亿太平洋结算法郎，占经常账户总收入的 51%，占法属波利尼西亚所创造财富的 24%。法国继续是该领土的主要贸易伙伴，2015 年占经常账户交易的 57%，占货物贸易的 25%，其次是美利坚合众国(分别占 9%和 11%)和欧洲联盟其他国家(分别占 8%和 14%)。亚洲各国(中国、日本、大韩民国和新加坡)占经常账户交易的 15%和货物贸易的 31%。最后，澳大利亚和新西兰占经常账户交易的 7%和货物贸易的 10%。

16. 2017 年 12 月 8 日，法属波利尼西亚议会通过了 2018 年的初步业务预算，价值为 1 242.91 亿太平洋结算法郎(比 2017 年初步预算增加了 38.99 亿太平洋结

算法郎),并通过了 372.34 亿太平洋结算法郎的初步资本预算。在资本预算方面,2018 年该领土债务的本金偿还额将达到 88.16 亿太平洋结算法郎。

17. 关于欧洲联盟与法属波利尼西亚之间合作执行情况的 2015 年年度报告显示,该领土 2015 年的未偿债务共计 919 亿太平洋结算法郎,而 2014 年为 942 亿太平洋结算法郎。领土主席 2017 年 12 月 7 日在法属波利尼西亚议会上发言,表示打算将债务在 2014 年水平的基础上减少 85 亿太平洋结算法郎以上。

B. 农业、珍珠养殖业、渔业和养鱼业

18. 海外发行机构 2016 年报告显示,法属波利尼西亚农业依靠从事多种栽培的小型家庭农场。2012 年共有 15 766 人在农业部门就业,占在业人口的 10%。农场管理人员及其家属占此类劳动力的 90%,其余是 1 580 名农业工人。正规经济部门在该领土公司宣布的营业额中所占比例不到 1%。农业发展受到阻碍,原因是缺乏适合耕种作物的土地(高海拔岛屿的地形复杂、珊瑚岛土壤贫瘠、没有进行土地划分),而且该部门缺乏结构,助长在商业渠道之外销售产品。农业用地面积为 39 159 公顷,其中 74%是椰子种植园,农业用地面积 1995 年至 2012 年之间减少了 45%。同一时期,农场数量下降了 28%,2012 年降至 5 649 个。但是商业化农业生产的产量保持不变,价值增加了 23%,表明了生产力的增长。

19. 海外发行机构的资料显示,塔希提珍珠养殖业已成为波利尼西亚经济的龙头行业,但自 2000 年代初也经历了重大危机,这与全球竞争和内部挑战有关。该部门从生产阶段到销售阶段杂乱无章,长期过量生产、尤其是低质量珍珠的过量生产压低了价格。海外发行机构的资料还显示,2016 年,珍珠养殖业在法属波利尼西亚货物出口收入中占 35%,该比例 2015 年是 54%,20 年前是 90%。

20. 法属波利尼西亚专属经济区约 470 万平方公里,因此拥有巨大的渔业发展潜力。渔业占当地产品出口收入的 11%(2016 年为 12 亿太平洋结算法郎),鱼类销售(主要销往美利坚合众国)占总额的 92%,软体动物销售(主要销往中国香港)占总额的 8%。这些产品主要由该领土的公海捕鱼船队捕获,船队 2016 年由 59 艘金枪鱼捕捞船组成。在过去的 10 年里,捕获量保持相对稳定(从 2007 年到 2016 年平均为 5 930 吨)。此外,蓝虾、消费类鱼和装饰性鱼养殖业的收入尽管与珍珠养殖业和渔业的收入相比微不足道,但是正在扩大。

C. 工业

21. 根据海外发行机构 2016 年发布的年度报告,法属波利尼西亚工业部门发展面临结构性制约因素,包括:国内市场规模小,从而限制了规模经济;对进口原材料和能源高度依赖。当地工业发展的基础是对进口征收地方发展税而实现的关税保护。法属波利尼西亚的工业部门主要由小型单位构成,在法属波利尼西亚统计局 2016 年领土企业名录上的 2 536 家企业中,89%最多雇用两名支薪雇员,共有 102 家企业最少雇用 10 名支薪雇员。

D. 运输和通信

22. 根据法国海外事务部的资料，帕皮提港是法属波利尼西亚与外部世界之间的海上通道，港口的管理由公共机构帕皮提自治港负责。自 1987 年推出第一个总体规划以来，港口不断扩大基础设施，以满足经济增长的需要。海外发行机构的资料显示，按照各种总体规划，港口基础设施逐步升级，以适应领土的经济发展，尤其是 2012 年启用了新建的客运码头，2015 年启用了游艇停泊港。2009-2019 年计划侧重于加强安保，以及缓解港口附近地区的拥堵情况。

23. 法属波利尼西亚通过航空线路连通各大洲：北美洲(美利坚合众国)、南美洲(智利)、亚洲(日本)、欧洲和大洋洲(库克群岛、新喀里多尼亚和新西兰)。唯一的国际机场位于塔希提(法阿阿)，由法国拥有，但机场的经营权已于 2010 年转给一家半国营公司，即由法属波利尼西亚、法国开发署和法国信托局分支机构爱集思集团共同出资的塔希提机场公司。然而，海外发行机构的资料显示，根据巴黎行政上诉法院 2017 年 3 月 30 日下达的终审判决，特许权必须在一年内终止，因为未遵守公共合同授标的行政程序。新的招标书将于 2017 年发布。2016 年国际航空旅客增长了 3.9%，2015 年增长了 1.3%；2016 年旅客总数增加了 4%，达到 124 万，而 2015 年为 120 万。

E. 旅游业

24. 海外发行机构 2016 年报告显示，旅游业仍然是出口的主要来源，2015 年占该领土货物和服务出口收入的 42%。共有 2 900 家公司从事旅游业(占 2016 年公司总数的 11%)，占该领土营业额的 17%，并雇用了 17% 的支薪雇员(10 500 人)。

25. 法属波利尼西亚游客的主要来源国是美利坚合众国(2016 年占总人数的 40%)、法国(20%)和日本(6%)。中国游客 10 年内增加了 14 倍达到 5 987 人(3%)，中国成为第七大游客来源国。

26. 报告指出，旅游业 2016 年持续增长，192 495 名游客参观了该领土(增加了 5%)，而旅游业的有薪就业增长了 3.7%，营业额增长了 9%。酒店和餐饮部门是旅游业最重要的组成部分，2016 年从业公司为 1 930 家(67%)，其中大多是餐馆，占旅游业支薪雇员的 63%。酒店和餐饮部门占法属波利尼西亚旅游业营业额的 43%。此外，2016 年客运业占公司数量的四分之一、有薪就业的三分之一、旅游业营业额的一半以上(52%)。

F. 环境

27. 根据海外发行机构的资料，政府在可持续发展战略内确定了到 2020 年将能源消耗总量中的可再生能源比例提高到 50% 的目标。领土与法国环境与能源管理署签订了一项促进法属波利尼西亚能源转型的 2015-2020 年多年期协定，以便资助可行性研究和培训，为投资项目提供技术支助和提高认识。在五年时间内执行该协定的 11.5 亿太平洋结算法郎预算由法属波利尼西亚和法国政府平均出资承担。碳氢化合物仍占法属波利尼西亚 2016 年发电量的大部分，达到 62%，但该

比例随着水力发电(占发电总量的 36%)的增长在逐渐下降。太阳能发电在 2010 年左右受到当局的鼓励,从 2011 年占发电总量的 0.8%增加到 2016 年的 2.1%。1991 年至 2008 年在南方群岛(鲁鲁土岛)和土阿莫土群岛(马凯莫岛)测试过风能发电,但不了了之,原因是法属波利尼西亚年平均风速相对较低,存在气旋风险并且维护成本高昂。

28. 自从 2004 年通过了关于领土自治地位的最新法律,市镇水管理的责任有所增加。2016 年,近 20%的市镇提供饮用水,占法属波利尼西亚人口的 54%。然而,不到十分之一的市镇建立了有效的废水处理系统。洗浴用水的质量已经直接受到该情况的影响,特别是在塔希提、城市地区以及河口附近地区。此外,2017 年第一季度向风群岛罕见洪水造成的严重损失凸显了公共设施的薄弱。

29. 自 2004 年组织法颁布以来,收集和处置(回收和处置)家庭和蔬菜废物(但不包括有毒废物)的责任由市镇承担。然而,废物管理受到了选择性分类不足的影响,只有一半的市镇开展了选择性分类。鉴于各市镇在这些领域进展缓慢,实施有效废物管理的时限延长至 2024 年 12 月 31 日。2013 年估计产生了 147 000 吨废物,每年人均 544 千克(法国本土为 400 千克),塔希提占总量的近四分之三。

30. 按照 2015-2020 年项目协定,为饮用水供应、废水处理和废物管理等项目划拨资金 120 亿太平洋结算法郎。六个项目总计 11 亿太平洋结算法郎,其中五个项目涉及供水系统,被纳入最近一次指导委员会会议上商定的 2017 年方案。废物管理是 2015-2020 年市镇投资项目协定的四大支柱之一。这些项目 85%至 95% 的资金由法国政府和法属波利尼西亚平均出资承担,其余的 5%至 15%由市镇提供。

三. 社会状况

A. 概况

31. 法属波利尼西亚统计局引用领土家庭生活条件调查,强调 2009 年贫穷率为 19.7%,意味着五分之一家庭的每消费单位收入低于贫穷线。莫雷阿的贫穷率高于塔希提,更笼统地说,农村地区的贫穷率高于城市地区。基尼系数是一项衡量收入不平等程度的综合指标,该局称 2009 年法属波利尼西亚的基尼系数为 0.40,表明不平等程度与美国(0.41)相当。这一系数的水平接近新喀里多尼亚(0.43),大大高于法国本土(0.29)。

32. 2015 年 4 月 16 日签署了将法国向法属波利尼西亚领土团结政府提供的援助正规化的协议。法国作出三项承诺:在 2015 至 2017 年的三年期间,每年补助 1 200 万欧元;注销该政府在巴黎公立医院系统方面所欠的 600 万欧元的债务;取消对照料在巴黎公立医院住院治疗的法属波利尼西亚病人所适用的 30%的附加税。同时,法属波利尼西亚承诺实行必要改革,以确保其社会保障系统的长期可持续性和稳定,改革其医疗卫生系统,并实施新的 2015-2019 年医疗卫生战略。

B. 就业

33. 海外发行机构的资料显示，法属波利尼西亚的就业机会主要在服务部门。每 10 名支薪雇员中超过 8 名在服务部门就业，10 名中近 6 名在商业部门工作。在截至 2016 年 11 月 30 日的 62 770 名支薪雇员中，15.5% 从事贸易部门，其次是工业(7.5%)、建筑和公共工程(7.2%)和初级部门(2.5%)。2016 年法国雇用的人员增加了 4.4%，达到 10 403 人，而 2015 年为 9 963 人，就业市场继续增长。有薪就业指数从 2011 年到 2015 年每年平均下降 1.1%，截至 2016 年 12 月底增加了 3.6%。

34. 经济活动减少对劳动力市场产生了严重的负面影响。从 2007 到 2012 年，失业率增加了一倍，从 11.7% 增至 21.8%，失业人员增加了 12 200 人。失业率上升尤其影响到年轻人和资历浅的人。2012 年，30 岁以下的人占劳动力的 31%，占失业者的 63%。2016 年 12 月，10 937 名求职者在就业、培训和职业安置局登记，比前一年增加了 2.1%。职位空缺数目也增加了 22.0%。此外，每年净创造的就业机会约 1 500 个，并继续增长。在此背景下，法属波利尼西亚主席在 2017 年 12 月 7 日发言中告知领土议会，失业人数减少了 7%。

35. 在法属波利尼西亚，根据 2016 年前 11 个月的现有最新数字，专职同等资历雇员的平均总工资稳定在 317 000 太平洋结算法郎。平均而言，薪酬最高的部门是服务部门(327 000 太平洋结算法郎)和工业(313 000 太平洋结算法郎)，其后是贸易(272 000 太平洋结算法郎)、建筑业(244 000 太平洋结算法郎)和农业(207 000 太平洋结算法郎)。

C. 教育

36. 海外事务部资料显示，根据 1996 年 4 月 12 日第 96-312 号自治法第 6 条，初等和中等教育由领土政府负责，中学毕业以后和高等教育则由法国负责。法属波利尼西亚共有 236 所小学(包括学前学校和特殊教育学校)和 99 所中学。由于气候特殊性等原因，学期安排并没有照抄法国本土，暑假稍短(50 天左右)，圣诞假期稍长(1 个月左右)，但法国保证其文凭全国有效。此外，法属波利尼西亚对教育活动拥有全部管辖权。各市政府负责入学注册，时间通常在每年五月前后。法属波利尼西亚提供多样化的教育体系，为所有学科开设了教育机构。法属波利尼西亚大学是一所具有科学、文化和职业教育性质的公立教育机构，位于普纳奥亚市的乌图毛罗。这所年轻的大学成立于 1987 年，从 1999 年起实行自治，30 多年来已成为高等教育和研究活动中心。

37. 经济、社会和文化理事会指出，虽然年轻一代几乎普遍入校就读，但与法国本土相比仍有差距，尤其是在毕业率方面。法属波利尼西亚中学毕业会考文凭获取率只有法国本土的一半，远没有达到 2011 年教育宪章规定的中学文凭获取率 70% 的目标。

D. 保健

38. 海外发行机构资料显示，法属波利尼西亚对医疗问题全权负责。法国政府提供财政支助，尤其是通过项目协定提供财政支助。2015-2020 年项目协定向卫生部门拨款 36 亿太平洋结算法郎，特别用于大型公共卫生枢纽站的规划和设备配备，以及在偏远群岛设立小型医疗设施。

39. 根据海外发行机构 2016 年报告，法属波利尼西亚健康政策 2015 年 11 月进行了调整，旨在改进卫生和医疗福利制度管理、卫生系统质量以及健康和社会需求的覆盖面，重点是预防。这项改革规定设立一个卫生和社会福利管制机构。法属波利尼西亚议会 2016 年 2 月批准了为期五年的卫生组织框架(2016-2021)，将便于人们更好地了解在群岛提供初级卫生保健、预防肥胖和照料老年人等问题。

40. 公私部门均提供医疗，公共部门提供覆盖所有群岛的医疗，私营部门提供的医疗主要在塔希提岛。公私部门的覆盖面包括：多学科设施——法属波利尼西亚医院中心；卫生局，管理 128 个地方保健设施(医疗中心、诊所、牙科诊所、医务室和急救站)，包括四个偏远地区医院和八个专科就诊中心，遍布各群岛。此外，来自法属波利尼西亚医院中心的专科医生(心脏科、内分泌科、眼科、产科和胸科)定期派团到各群岛巡诊。最后，对当地无法治疗的病情安排向塔希提或领土之外(法国和新西兰)进行医疗后送。每年此类后送的费用估计是 14 亿太平洋结算法郎。私营部门的覆盖包括两个诊所(在帕皮提)、两个医疗中心和将近 500 名执业医务人员(内科医生、牙医、护士和理疗师)。根据法属波利尼西亚统计局的数据，2015 年该领土共有 192 名内科医生、39 名牙医和 55 名药剂师。

41. 另外，海外发行机构 2016 年报告称，主要死因与癌症或心血管疾病有关。在 65 岁以下人群中，一半的死亡与交通事故(尤其是 15 岁至 25 岁之间的年轻人)和目前的生活方式(饮食不均衡、酒精中毒和吸烟)有关。法属波利尼西亚尤其受到肥胖症的影响，导致医疗并发症(例如动脉高血压和糖尿病)。

42. 由于法属波利尼西亚各岛间距离遥远，法属波利尼西亚成为远程医疗的先行者。早在 1991 年，不同岛屿的医院急诊科医生就已开始交换心电图。2000 年互联网到来后，交换的范围扩大到病患照片和放射图像。随着 2005 年紧急医疗援助服务的诞生，医生设立了交换静态图像制度。最近又启动了三个偏远岛屿高速传输动态图像试点项目。

43. 在核试验对健康的影响方面，2010 年 1 月 5 日关于承认和赔偿核试验受害者的法案(又称《莫林法》)让人们质疑在受害者赔偿方面轻度风险这一概念。2017 年 2 月，国民议会废除了这一概念，从而使更多的受害者能够获得赔偿。在同一项修正案中，议会还建议成立一个委员会，其中一半成员是议员，另一半是符合条件的个人。该委员会将提出措施，以确保只向由核试验导致生病的人支付赔偿，并向政府提出建议。

44. 依照关于 2014-2019 年期间军事规划的 2013 年 12 月 18 日第 2013-1168 号法，其中包含多项涉及国防和国家安全的条款，核试验受害者赔偿委员会的法律地位发生改变。该法第 53 条将该委员会由之前作为向国防部长提出建议的咨询机构转变为独立的管理机关，负责决定是否根据经修订的 2010 年 1 月 5 日法给予赔偿。委员会成员通过法国总统令任命。该委员会由九名成员组成，并由一名国务顾问或一名最高上诉法院顾问担任主席。其他成员是符合条件的个人，主要是曾在或目前在高校或医院执业并且专长为癌症、放射治疗、核医学、职业病，身体伤害赔偿和流行病学等领域的医学教授。委员会的一名成员是在若干代表核试验受害者协会的提议下任命的医生。

45. 2017 年 2 月 3 日，通过法国总统令任命一名荣誉国务顾问为该委员会主席。在 2017 年 4 月访问法属波利尼西亚期间，该顾问承认索赔处理程序过于冗长复杂，主张采用更简单快捷的程序。他还表示，委员会将审查被驳回的旧索赔和新索赔，旧索赔因风险低于 1% 而被认为微不足道。

四. 与国际组织和伙伴的关系

46. 法属波利尼西亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会准成员，是太平洋共同体和南太平洋区域环境方案成员，也是中西部太平洋渔业委员会和波利尼西亚领导人小组的参与领土。法属波利尼西亚作为缔约方的其他区域协定包括大洋洲海关组织和太平洋电力协会。

47. 2016 年 9 月 10 日在波纳佩岛(密克罗尼西亚联邦)举行的第四十七届太平洋岛屿论坛年度首脑会议上，法属波利尼西亚成为该组织的正式成员。海外发行机构表示，成为正式成员将使该领土得以加强其区域一体化和经济发展，主要是便于获得资金，包括为环境方案以及教育和卫生等领域的经验交流提供资金。第四十八届论坛年度首脑会议 2017 年 9 月在萨摩亚阿皮亚举行，根据该会议的公报，法属波利尼西亚已交存其批准书，以便成为该论坛的正式成员。

48. 2016 年 6 月 28 日至 7 月 1 日在法属波利尼西亚举行了第二次波利尼西亚领导人气候变化问题首脑会议，会上签署了一份关于海洋的宣言。此前，法属波利尼西亚在 2015 年 11 月 26 日于巴黎举行的第四次法国-大洋洲首脑会议上表达了波利尼西亚领导人小组的关切。法属波利尼西亚将于 2018 年主办第五次首脑会议。

五. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

49. 领土政府代表 2017 年 5 月 16 日至 18 日在金斯敦举行的第三个铲除殖民主义国际十年执行情况加勒比区域讨论会上发言。

50. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会依照大会第 71/120 号决议，在 2017 年 6 月 22 日第 7 次会议上审议了法属波利尼西亚问题，并听取了

领土政府代表的发言。在同次会议上，特别委员会听取了两位请愿人的发言(见 [A/AC.109/2017/SR.7](#))。

51. 在该次会议上，特别委员会还未经表决通过了由委员会主席提交的一份决议草案(见 [A/AC.109/2017/L.24](#))。在通过该决议草案之前，委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表发言解释了立场(见 [A/AC.109/2017/SR.7](#))。

B. 特别政治和非殖化委员会(第四委员会)

52. 2017年10月2日，巴布亚新几内亚代表在第四委员会第二次会议上发言(见 [A/C.4/72/SR.2](#))。

53. 委员会在2017年10月3日举行的第3次会议上，听取了法属波利尼西亚主席和16位请愿人关于法属波利尼西亚问题的发言。阿尔及利亚、尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表向法属波利尼西亚主席和一些请愿人提出了问题(见 [A/C.4/72/SR.3](#))。

54. 2017年10月10日，瓦努阿图代表在委员会第9次会议上发言(见 [A/C.4/72/SR.9](#))。委员会在该次会议上未经表决通过了特别委员会的报告([A/72/23](#))第十三章所载的题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案九。

C. 大会采取的行动

55. 2017年12月7日，在特别委员会向大会提交的报告([A/72/23](#))以及第四委员会随后对报告进行审议的基础上，大会未经表决通过了第72/101号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申最终应由法属波利尼西亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(c) 表示注意到法属波利尼西亚主席在2016年10月大会第七十一届会议期间首次在第四委员会所作的发言；

(d) 又表示注意到领土政府的代表首次参加了2017年5月16日至18日在金斯敦举行的区域讨论会；

(e) 注意到领土政府代表在2017年加勒比区域讨论会上要求将法属波利尼西亚从非自治领土名单上除名，并表示注意到法属波利尼西亚议会2013年5月30日通过了第2013-3号决议，其中废止了该议会2011年要求将法属波利尼西亚重新列入上述名单的决议；

(f) 为此强调指出，大会第 67/265 号决议规定将法属波利尼西亚再次列入非自治领土名单，2016 年 10 月 4 日向第四委员会提交的领土自治评估结论认为领土没有达到完全自治，并重申了上述决议的规定；

(g) 促请管理国参与并充分配合给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作，以落实《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的规定，并向特别委员会通报执行《宪章》第七十三条(丑)款规定、努力促进法属波利尼西亚自治的情况，同时鼓励管理国为视察团和特派团前往该领土提供便利；

(h) 感到遗憾的是，管理国自大会 2013 年将领土再次列入名单以来尚未对根据《宪章》第七十三条(辰)款规定提交关于法属波利尼西亚的情报的要求作出回应；

(i) 重申管理国根据《宪章》第十一章规定有义务递送情报，要求管理国根据《宪章》规定向秘书长递送关于法属波利尼西亚的此类情报；

(j) 敦促管理国根据大会有关决议，确保法属波利尼西亚人民对其自然资源、包括海洋资源和海底矿物的永久主权；

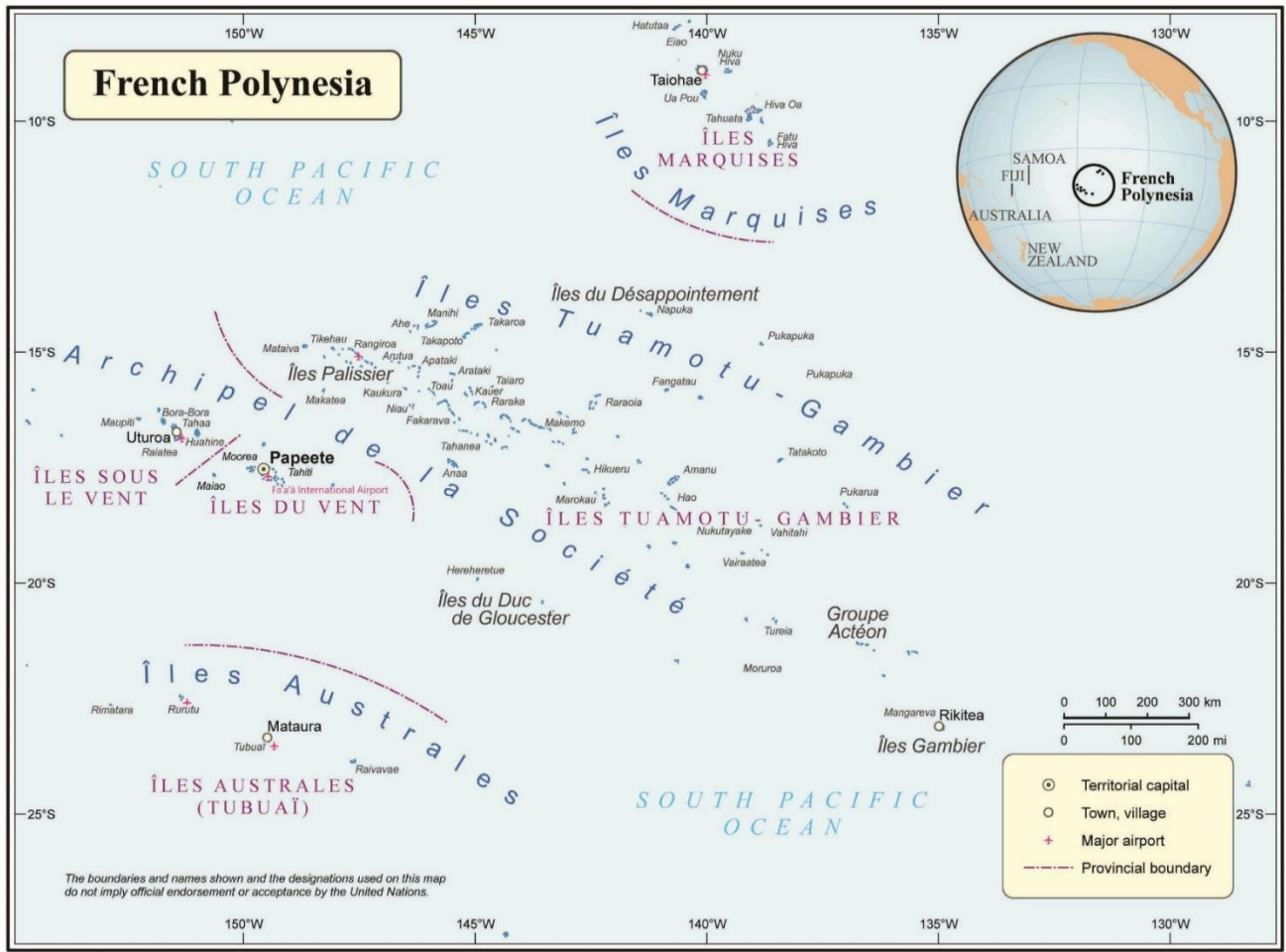
(k) 表示注意到秘书长根据大会 2016 年 12 月 6 日第 71/120 号决议第 7 段编写的关于在法属波利尼西亚境内 30 年持续核试验造成的环境、生态、健康和其他影响的报告(A/72/74)，并再次请秘书长继续提供这方面的最新情况；

(l) 促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表；

(m) 请特别委员会继续审查法属波利尼西亚非自治领土问题，并就此向大会第七十三届会议提出报告。

附件

法属波利尼西亚地图



Map No. 4556 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)