联 合 国 A/C.3/72/SR.13



正式记录

Distr.: General 31 October 2017

Chinese

Original: English

第三委员会

第13次会议简要记录

2017年10月10日星期二下午3时在纽约总部举行

目录

议程项目 68: 促进和保护儿童权利(续)

- (a) 促进和保护儿童权利(续)
- (b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内,以一种工作语文提出,并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。





下午3时05分宣布开会。

议程项目 68: 促进和保护儿童权利(续)

- (a) 促进和保护儿童权利(续)(A/72/164、A/72/218、A/72/275、A/72/276、A/72/356 和 A/72/361-S/2017/821)
- (b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(续)(A/72/208)
- 1. Arriola Ramírez 先生(巴拉圭)说,为了帮助儿童实现其权利,巴拉圭政府正在努力打破贫困处境的代际循环。该国人口近 40%在 18 岁以下,其中最脆弱群体为农村儿童、土著儿童、收容机构儿童和青少年罪犯。巴拉圭政府根据关于儿童与青少年的国家综合政策,正在实施各种方案,以消除童工现象和保护街头儿童权利。政府制定了国家幼儿发展计划和学校供餐方案。此外,该国最近通过了一项禁止体罚儿童的法律,以及一项关于刑事司法系统中的青少年的政策。他指出,巴拉圭核可了《安全学校宣言》,2017 批准了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》,并核可了一项防止和减少少女意外怀孕现象的区域战略框架。
- 2. **Salazar** 女士(秘鲁)说,秘鲁政府在执行 2012-2020 年国家儿童和青少年行动计划方面高度重视降低儿童死亡率、改善保健服务和教育质量并扩大获得清洁饮用水的途径。秘鲁已实现儿童贫血现象大幅减少,并正在实施一项预防和消除童工劳动的国家战略。秘鲁法律禁止体罚儿童和一切形式的家庭暴力,并为处理校园暴力问题制定了免费和保密的举报机制。秘鲁致力于加强国家儿童和青少年政策在各个部门的执行、监测和评价。
- 3. **Schettino** 先生(意大利)说,促进和保护儿童权利 应该居于发展行动的核心。因此,意大利大力支持并 促进联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国人口基 金(人口基金)和多种其他许多对儿童有影响的联合国 方案,如消除残割女性生殖器行为的方案。
- 4. 移民儿童有权享有《儿童权利公约》所载的所有权利,各国移民法律和移民问题应对措施应该保障这些权利,特别是应该关注孤身和离散儿童。在这方面,意大利致力于谈判一项难民问题全球契约和一项安

- 全、有序和正常移民全球契约,拟于 2018 年通过。管理移民流动应该是所有国家的共同责任。
- 5. 在担任安全理事会成员期间,意大利一直在儿童与武装冲突问题工作组和每个国别情况和谈判中为儿童发声。意大利代表团是组织召开"阿里亚办法"会议的几个代表团之一,召开一次安全理事会会议的情况,会员国有机会在会议上确认其防止学校遭受袭击的承诺。
- 6. Carabalí Baquero 先生(哥伦比亚)说,实现宏伟的可持续发展目标需要创新的战略,也需要更多地投资于儿童和青少年。因此,过去四年来,哥伦比亚政府在教育领域投入的资源超过了其他任何部门。该国政府实行了免费中小学教育,并承诺建设 30 000 间教室,以消除夜校班。同时也在执行一项全面的儿童早期发展战略。
- 7. 哥伦比亚代表团欢迎《儿基会 2018-2021 年战略 计划》,并欢迎儿基会继续通过两性平等行动计划促 进性别平等,努力将性别平等纳入儿基会的所有活动。 在负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表支持下, 哥伦比亚政府将继续努力促成持久和平所需的文化 和社会变革。政府决心防止武装冲突中使用儿童,并 保护儿童免遭暴力,特别关注土著和非洲裔儿童和边 缘地区儿童的领域。
- 8. **García Moritán 先生**(阿根廷)说,阿根廷政府正在积极实施所有会员国都应批准的《儿童权利公约》。阿根廷全面保护儿童和青少年的法律建立了一个基于绝对尊重儿童权利的行动模式。阿根廷仍然坚定支持努力防止和打击对儿童的一切暴力和歧视以及对儿童有害的做法,并强调需要特别关注面临不同形式暴力和骚扰的弱势民众。
- 9. 阿根廷长期倡导禁止在武装冲突中使用儿童,已于 2002 年批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,2007 年批准了《劳工组织关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》,并已核可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》以及《保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺》。此外,阿根廷与挪威一同率先通过了《安全学校宣言》。阿根廷将在11月主办主办第四届全球持久消除童工劳动会议。

- 10. Barros Melet 先生(智利)说,智利政府的 2015-2025 年国家儿童和青少年政策沿循以往的政策,推动该国逐步达到充分实施《公约》。为加强这项政策的实效,正在由国家儿童理事会进行跨部门协调。智利政府在努力巩固幼儿早期发展、教育、青少年刑事司法和儿童公共投资等方面成果的同时,正在最后确定关于儿童和青少年的 2016-2025 年行动计划。在努力解决对儿童影响特别大的贫困问题时,政府将继续认真跟踪儿童预算,以期完善社会政策,造福于最弱势群体。
- 11. 2017年,通过一项征求儿童意见方案,超过 200 万智利儿童表达了他们对可持续发展目标的看法。
- 12. **Marali 女士**(文莱达鲁萨兰国)说,儿童占文莱人口的三分之一,该国政府对儿童福祉给予最高重视。文莱达鲁萨兰国己加入《公约》,并将《公约》及其及其三项任择议定书纳入国内立法。在儿童保健方面,文莱 20 年来一致保持很高的年度免疫覆盖率为,5 岁以下儿童死亡率为每 1 000 例活产 8.8 例,这一成就部分归因于随时能够获得免费的医疗保健服务。一项为新生儿母亲提供免费尿布和免费乳泵的新的援助计划也有助于幼儿的健康和福祉。
- 13. 《义务教育法》规定小学教育免费,贫困儿童上学可享受福利。因此,该国识字率接近97%。为了帮助保护儿童免遭暴力,文莱政府开展了提高认识运动,增进人们对儿童基本权利的了解。政府还强调家庭制度及其为儿童提供安全和关爱环境的作用。
- 14. 文莱达鲁萨兰国还积极参与东南亚国家联盟东 盟促进和保护妇女儿童权利委员会,并期待继续与儿 基会、联合国教育、科学及文化组织和其他国际组织 合作。
- 15. **Rabah** 先生(伊拉克)说,18 岁以下儿童占伊拉克人口一半以上,是伊拉克政府的当务之急。伊拉克已制定国家儿童保护政策,包括已解放地区和被迫迁离地区的儿童。伊拉克还为这些儿童制定了心理和社会康复方案,他们当中有很多受到严重创伤。伊拉克政府在打击恐怖主义以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)方面尽管面临财政压力,但仍然持续为儿童调拨资金,并且正在努力促使国际社会更好地认识到伊拉克儿童的困境,为他们的康复争取支助。伊拉

- 克政府已确定解放区外国儿童的国籍,正在一边安排 他们回返,一边努力提供医疗和心理照顾。伊拉克现 在面临这样一个艰巨任务,要在解放区扭转伊黎伊斯 兰国的思想灌输,并提供安全的环境和适当的教育基 础设施。伊拉克代表团呼吁国际社会和联合国系统给 予更多合作和支持。
- 16. 副主席伊德里斯先生(厄立特里亚)主持会议。
- 17. Souza Monteiro 先生(巴西)说,巴西政府与企业和民间社会结成伙伴关系来促进儿童福祉,并与民间社会密切合作制订、执行和监督有关政策。巴西保护儿童的法律框架包括:保护儿童受害人和暴力行为证人;禁止对儿童体罚和其他残忍或有辱人格的处罚形式;惩治贩运人口;保护移民儿童,把对儿童和青少年的性剥削定为刑事罪。巴西还制定了打击对儿童和青少年性暴力的国家方案。
- 18. 2016年,联邦政府启动了一项儿童早期发展方案,目的是制止营养不良和贫困状况的恶性循环。政府也在努力减少女孩无偿家务和照料工作负担。政府在政策规划中认真征求和考虑儿童的观点,特别是女童和土著儿童等弱势群体。
- 19. 最后,他鼓励所有会员国加入《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》,巴西最近已批准该议定书。
- 20. Rodríguez Camejo 女士(古巴)说,由于北南财富差距,在保护儿童权利方面的进展一直不均衡,令人遗憾。要解决儿童面临的问题,就必须建立一个公正和公平的国际秩序,消除贫困和饥饿,结束战争,将人类置于资本之上,并保护环境。从现实情况来看,要在2030年以前达到可持续发展目标关于新生儿健康和5岁以下儿童死亡率的具体目标,前景不容乐观。
- 21. 古巴 1991 年批准了《儿童权利公约》,此前早在 1959 年革命之后就已开始实施儿童和青少年政策和 方案。古巴将一半以上的国家预算划拨用于保健、教育和社会福利,而且免费提供医疗和教育。为所有儿童全面提供疫苗接种,优先重视及早发现先天性疾病。古巴的婴儿死亡率为每 1 000 名活产婴儿仅 4.2 例死亡,世界卫生组织确认古巴为首个消灭艾滋病毒/艾滋病和梅毒母婴传播的国家。在古巴,儿童饥饿、文盲、

17-17842 (C) 3/9

健康欠佳和歧视都已成为过去,尽管美国的封锁已持续半个多世纪。

- 22. Joshi 先生(印度)说,印度是世界上儿童人口最多的国家,向所有儿童提供基本设施、医疗保健、营养和优质教育在印度是一项巨大的事业。印度《宪法》保障儿童的基本权利,包括获得初等教育的权利。在保健方面,为防止亲子传播艾滋病毒/艾滋病,印度实施了一项普及疫苗接种计划,在超过130万个地方中心运作,为大约1亿名0至6岁儿童提供营养、保健和免疫接种服务。2017年,为满足家庭需要,印度政府修订了童工法,允许儿童在上学以外时间参与家庭企业工作,允许青少年受雇于非危险职业。针对儿童新面临的网上威胁,目前正在审议相关政策和法律。
- 23. **Dileym 女士**(沙特阿拉伯)说,沙特阿拉伯认为儿童权利特别重要,该国已通过立法,将有关公约纳入本国法律。该国的保护儿童战略旨在加强机构能力,使之符合本国的 2030 年可持续发展愿景。沙特阿拉伯儿童有权获得免费医疗保健,女孩和男孩都自由和平等地获得各级教育,大学生可以获得奖学金。由于广泛的认识和严格执法,暴力侵害儿童行为有所减少,并且设立了一个报告中心来帮助制止家庭暴力。
- 24. 沙特阿拉伯尊重所有儿童的权利,无论性别或族裔。该国优先注重为女孩设立学校和教育课程,并为女青年就读世界各地的大学提供奖学金。
- 25. 在国际一级,萨勒曼国王救济和人道主义援助中心已同意提供大量资金防治也门境内的霍乱,并且正在实施帮助也门儿童的项目,包括释放被民兵征募入伍的儿童并使他们恢复正常生活。此外,此外,在沙特阿拉伯居住的叙利亚和也门儿童也有权获得免费教育和医疗保健。沙特阿拉伯代表团再次谴责以色列对巴勒斯坦儿童的暴力行为,以及叙利亚政权对叙利亚儿童的暴力行为。该国将继续与联合国、国际社会和所有相关利益攸关方在儿童权利领域开展合作。
- 26. **Aga** 女士(肯尼亚)说,肯尼亚仍在努力制止对儿童特别是女童的暴力。为了协助这方面工作,肯尼亚正在掌握信息和通信技术,例如最近开发了儿童保护管理系统,因此能够收集和分析关于暴力侵害儿童行为的全面数据,包括对女童的性暴力行为。残割女性

生殖器的发生率从 2009 年的 27%下降到 2014 年的 21%。

- 27. 由于实行了免费中小学和教育、校餐、助学金计划及为孤儿和弱势儿童提供现金补助等措施,肯尼亚大大提高了入学率,小学已实现性别均等,中学接近实现性别均等。该国致力于提供高质量的产前、产后和儿科保健,通过全面的免疫接种,成功降低了婴幼儿死亡率。然而,5岁以下儿童死亡率仍然太高,令人无法接受。关于童工问题,肯尼亚正在努力执行劳动法,以实施一项消除最恶劣形式童工劳动的行动计划,并提高公众对面临风险儿童的认识。然而,政府虽然做出了努力,大批民众仍然生活在贫困之中,这也助长了童工劳动和剥削。
- 28. 与私营部门、发展伙伴、联合国机构、多边组织和民间社会的伙伴关系对于保护人权至关重要。肯尼亚收容了大量难民,他们的教育、医疗保健和安全是一个很大的负担。
- 29. **Oehri** 女士(列支敦士登)说,3.85 亿儿童生活在 极端贫困之中,还有数百万儿童受到歧视和排斥。此 外,近 5 000 万人口因冲突、自然灾害和流行病而处于流移之中。鉴于对国际人道主义法的尊重总体上减弱,安全理事会的监测和报告机制比以往任何时候都 更加重要。她重申,列支敦士登支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务,并指出,对这一任 务的任何干涉都严重威胁到安全理事会机制的健全 性。
- 30. 难民儿童长年失学,而且许多儿童身心受到严重 创伤。无人陪伴的未成年人尤其容易受到歧视和剥削, 包括贩运儿童之害。为了结束贩运人口行为不受惩罚 现象,她促请所有会员国批准《联合国打击跨国有组 织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇 女和儿童行为的补充议定书》。
- 31. **Qassem Agha** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说,过去六年半以来,叙利亚一直面临武装恐怖主义团体的猖狂活动,这些团体企图摧毁叙利亚的社会结构,颠覆叙利亚整整一代人的知识和道德标准。这些恐怖主义分子剥夺了叙利亚儿童的受教育权,迫使他们逃往公海去寻求避难。一些儿童落入土耳其贩运人口的黑

帮手中,溺亡于地中海,还有一些儿童在仍以人权和 社会正义典范自居的目地国遭受排斥和屈辱。得到区 域内外阿拉伯世界某些国家支持的武装恐怖主义团 伙继续对叙利亚儿童犯下最残暴的罪行,同时还向儿 童灌输暴力极端主义思想,制造一代歌颂暴力和恐怖 主义的新人。

- 32. 阿拉伯叙利亚共和国向安全理事会发出了数百 封信,详述那些恐怖主义团伙如何继续在国际社会的 默许下诱拐儿童,在军事营地对他们进行训练和洗脑, 然后迫使他们拿上武器, 观看甚至参与令人发指的罪 行,包括砍头和乱石砸死妇女。2015年7月曾致信安 全理事会主席,提及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊 斯兰国)发布的一段录像,其中显示由不足 14 岁的儿 童处决大批叙利亚军队士兵。全世界也知道巴勒斯坦 难民儿童 Abdullah Isa 在阿勒颇附近的汉达拉特难民 营被所谓努尔丁•赞吉旅的恐怖主义团伙砍头事件, 该团体是由土耳其情报机构控制的。儿童还遭受强迫 婚姻之害,强奸儿童和贩运儿童器官的事件在难民营 内也时有发生。雪上加霜的是, 对叙利亚实施的单方 面胁迫性经济措施继续给叙利亚儿童造成可怕的痛 苦,同时,以色列实体继续在被占领的叙利亚戈兰和 阿拉伯巴勒斯坦对儿童强加以色列的学校课程。
- 33. 尽管面临诸多挑战,叙利亚政府仍在尽一切努力保护儿童。政府向三百多万叙利亚儿童提供了教科书和其他学习用品,并与儿基会协调,成功地为超过五百万儿童进行了小儿麻痹症和麻疹免疫接种。叙利亚政府还努力解决伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线控制地区的儿童需求,使居住在这些地区的学生能够参加高中的最后考试,并继续支付这些地区教师的工资。叙利亚政府还制定了帮助儿童被恐怖主义团体强行招募的儿童恢复正常生活的计划。
- 34. **Gertze** 先生(纳米比亚)说,作为一个人口年轻的国家,纳米比亚将儿童福利置于国家政策的核心。因实施《普及教育法》(2002-2015年),小学入学率已达到 98%以上,保留率为 95%,各级教育已实现两性均等。近期实行的免费中小学教育又增添了推动力。在联合国机构、国际和双边合作伙伴以及私营公司的协助下实施的学校供餐方案不仅形成一个有效的安全

- 网,而且还促进了入学率、出勤率和保留率,同时也 保障了当地农民的稳定市场。
- 35. 纳米比亚第一夫人是联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署的女青年和少女特别代言人,第一夫人认识到,年轻人希望谈论对他们有影响的所有各种问题,而不仅仅是艾滋病毒问题。鼓励真正的对话,特别是家庭中的对话非常重要。
- 36. Salim 女士(阿富汗)说,在 40 年的冲突中,阿富汗儿童饱受暴力、死亡和损失。但是,过去 16 年来,阿富汗的入学率有了显着提高,40%的学生是女生。为了保护儿童权利,阿富汗政府最近修订了《刑法》,并通过了一项儿童保护法律,将狎戏男童的性剥削定为刑事罪加以惩处。该国还制定了一项关于童婚的国家行动计划,将把婚龄提高到 18 岁。由于采取了调查行动,加上 2016 年一项法律年禁止招募儿童参加阿富汗军事力量,招募未适龄人入伍现象已被制止,289 起招募儿童的企图被挫败,35 名未适龄儿童已与家人团聚。此外,政府还设立了 21 个儿童保护单位,与国家和地方警察合作防止招募儿童。
- 37. Nguyen Lien Huong 女士(越南)说,越南代表团重申教育的至关重要。越南是第二个批准《儿童权利公约》的国家,该国一贯促进和保护儿童权利。例如,2017 年 6 月生效的经修订的儿童法列明了关于保障儿童隐私权和儿童免受性虐待、劳动剥削、贩运、暴力、忽视和遗弃的权利的具体规定。该法还界定了各机关、组织和地方政府的执法责任。她指出,越南与儿基会最近通过了 2017-2021 年合作方案,并表示,越南政府高度评价儿基会和联合国其他机构的长期合作。
- 38. Locsin 先生(菲律宾)说,菲律宾法律禁止在武装冲突中袭击、威胁、酷刑折磨儿童和招募或使用儿童兵。为了使因冲突而离散的家庭团聚,菲律宾政府采取了适当措施。军方发布的一份通告规定了报告和处理国家和非国家行为体侵犯儿童权利行为的程序和准则。
- 39. 在全国各地警察局设立了近 2 000 个保护服务台,协助处理暴力侵害妇女和儿童行为,包括性剥削这种最残忍的暴力形式。菲律宾与外国执法部门密切合作,

17-17842 (C) 5/9

使涉嫌网上虐待儿童和儿童色情旅游业的外国人被逮捕和定罪。2016年,移民局拒绝了一百多名登记在册的性犯罪者入境。受害者得到咨询、收容所、技能培训和执法保护。菲律宾政府依然致力于确保儿童安全,并将继续与所有利益攸关方合作,防止和惩处对儿童的性剥削。

- 40. **Razzouk** 女士(美利坚合众国)说,儿童持续受到世界人权挑战的冲击。朝鲜儿童饥饿度日,叙利亚儿童生活在一个被认为是世界上最危险地方之一的国家,遭受身心两方面痛苦。自冲突开始以来,已有 26 000 多名叙利亚儿童丧生,幸存者 40%以上失学。2016 年,世界各地 14 个冲突局势中的儿童受害于各种侵犯人权行为,包括贩运、强奸、酷刑和强迫婚姻。
- 41. 必须开展更多工作,确保包括冲突局势中的所有 女童和男童获得优质教育。因此,美国在人道主义应 对工作中强调获得优质教育的机会。此外,为了世界 儿童的安全,包括网络欺凌在内的欺凌行为应该列为 实质性全球讨论的主题。
- 42. **Sandoval 女士**(尼加拉瓜)说,尼加拉瓜政府已将《公约》体现于一系列社会举措,包括幼儿发展方案、学校营养方案、出生登记方案和针对学生欺凌行为的宣传运动。由于家庭福祉对儿童至关重要,因此建立了家庭咨询办公室,并颁布了更严格的家庭法规。尼加拉瓜的成就得到了包括粮食和农业组织、劳工组织和儿基会在内的联合国各实体的认可。
- 43. Haile 女士(厄立特里亚)说,在厄立特里亚政府的政治、经济、社会和文化政策中,保护和促进儿童福利一直处于核心地位。政府实施了各种方案帮助孤儿、街头儿童、死难者家属和受艾滋病毒/艾滋病影响的家庭,并制定了各种机制促进以社区为基础的孤儿照料办法,包括现金支助和创收计划。它还与多个利益攸关方合作,为残疾儿童提供免费矫形和学校教材。
- 44. 厄立特里亚公布了新的民法典,明确规定儿童最佳利益原则,还公布了新的刑法典,规定未成年人不再受与成年人同等惩罚。该国也在执行与触犯法律的儿童有关的多项措施。
- 45. 同许多贫穷国家一样,厄立特里亚未能实现与教育有关的千年发展目标,但取得了实质性进展。小学

- 入学率接近 82%, 识字率从 1993 年独立时的 30%上 升到近 70%。
- 46. 厄立特里亚的医疗保健政策将重点放在占人口绝大多数的农村居民以及妇女和儿童等弱势群体的需要。1990年到2015年,婴儿死亡率从每千例活产死亡93例下降到34人,五岁以下儿童死亡率从151例下降到47例。几年以来的免疫覆盖率一直超过90%。
- 47. **Picco** 女士(摩纳哥)说,摩洛哥正在根据与同法国 签署的一项双边协定,将难民儿童纳入摩纳哥学校系 统。摩纳哥一家非政府组织世界儿童之友协会最近与 联合国难民事务高级专员公署合作发起一项倡议,在 为流离失所者和难民营地的少女和妇女建立私密卫 生区。私密卫生区人员和难民营。还启动了一项复员 儿童兵重返社会方案。
- 48. 摩纳哥不仅批准了《公约》及其三项《任择议定书》,而且批准了《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》。该国对儿童权利的承诺体现在本国法律中,法律对侵害儿童罪行的惩罚比对其他罪行更严厉。虐待儿童行为的受害者在国内儿童之家获得短期或长期住所,有子女的未成年人、暴力行为受害妇女和需要教育支助的妇女可以获得母子公寓。摩纳哥将于 2018 年 6 月举办第三次儿童权利问题高级别座谈会。
- 49. 为了制止学生欺凌行为,包括以社交媒体为途径的欺凌,相关法规规定了学生在避免暴力侵害方面的权利和义务。学校还在世界儿童日强调儿童权利。 2016年11月,政府要求学校纪念全国反欺凌日,并且正在协助为地中海联盟一个促进学校公民教育、防止性别暴力的项目提供资金。
- 50. Shiloh 女士(以色列)说,平等获得教育是每个以色列儿童的权利,无论其信仰或族裔如何。上学是强制性的,而且 3 至 18 岁上学免费。因为教育的目的之一是培养良好的道德价值观,以色列利用教育来鼓励多样化人群彼此宽容和共存。这一做法的实例一个例子是以色列境内的东地中海国际学校,该校接收了来自以色列、西岸、加沙、阿富汗、土耳其、巴西和美国等国的学生。该校的使命是通过促进不同文化间的理解和对话,使教育成为中东持续和平的力量。教

育为儿童提供了选择机会,增强了他们的权能,使他 们有能力成为变革推动者。

- 51. 主席贡纳松先生(冰岛)继续主持会议。
- 52. Stener 女士(挪威)说,为了建立全面的儿童权利 框架, 赞比亚实行了各种行政和立法措施, 包括《教 育法》,其中除其他外规定实行免费义务基础教育,禁 止教育机构歧视儿童。赞比亚政府正在废除一些歧视 性的过时法规,代之以体现《公约》和其他国际儿童 权利条约的儿童法规。2015年,政府修订了儿童政策 进行, 使其更符合儿童的需求, 纳入了最佳利益原则, 并且在对寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童进行的 评估中适用这一原则。她表示,赞比亚持续投资改善 儿童获得保健服务的机会,但抗微生物药物耐药性问 题日益突出,令人关切,她呼吁对发展中国家开发新 药物和诊断工具的能力和研究给予投资。在合作伙伴 的支持下, 赞比亚正在为许多儿童户主家庭实施现金 转移计划等方案。该国还采取了步骤应对暴力侵害儿 童行为和有害儿童的习俗,包括开展全国范围的结束 童婚运动,并争取到传统领导人的支持。
- 53. Kalamwina 女士(赞比亚)说,为了建立全面的儿 童权利框架, 赞比亚实行了各种行政和立法措施, 包 括《教育法》,其中除其他外规定实行免费义务基础教 育,禁止教育机构歧视儿童。赞比亚政府正在废除一 些歧视性的过时法规, 代之以体现《公约》和其他国 际儿童权利条约的儿童法规。2015年,政府修订了儿 童政策讲行,使其更符合儿童的需求,纳入了最佳利 益原则,并且在对寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿 童进行的评估中适用这一原则。她表示, 赞比亚持续 投资改善儿童获得保健服务的机会,但抗微生物药物 耐药性问题日益突出,令人关切,她呼吁对发展中国 家开发新药物和诊断工具的能力和研究给予投资。在 合作伙伴的支持下,赞比亚正在为许多儿童户主家庭 实施现金转移计划等方案。该国还采取了步骤应对暴 力侵害儿童行为和有害儿童的习俗,包括开展全国范 围的结束童婚运动,并争取到传统领导人的支持。
- 54. Nowak 先生(关于被剥夺自由儿童问题的全球研究独立专家)说,虽然儿童权利委员会发出呼吁,大会给予了敦促,他本人也作出了筹资努力,但迄今为研究筹集的捐款只有预算的 10%稍强,预算数额为 470 万美元。已经召开了一次专家会议来确定方法和设计

- 调查问卷,但由于资金不足,问卷的翻译和分发被搁置。随后,他在 100 多个非政府组织的积极支持下发起一场大力筹资活动。他有适当理由相信这次活动会成功,但是,如果到年底仍未筹足资金,他可能会被迫放弃这项研究。
- 55. 如果辞职,他会深感遗憾,因为作为前任酷刑和 其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别 报告员,他深知儿童的脆弱性在加剧,特别是被剥夺 自由的儿童。太多的儿童被关押在监狱、拘留所、孤 儿院、儿童之家和其他封闭的机构中。但是,没有可 靠的数据说明他们的人数、被剥夺自由的原因或采取 了哪些替代措施来减少这类儿童的人数。
- 56. 在他担任特别报告员六年期间,最令人心碎的使命和调查工作涉及到儿童: 一名三岁孤儿与街头儿童、残疾儿童和少年犯关押在同一座楼内; 在一个大派出所的"酷刑室"里; 年仅 11 岁的孩子与一百个成年人一起关押在大警察局的"酷刑室"; 7、8 岁的儿童因违法行为被关押在小牢房; 儿童在过度拥挤、卫生条件恶劣的预审拘留设施中关押数月甚至几年; 而在富裕国家, 难民或移民全家被关押在肮脏和拥挤不堪的牢房。
- 57. 全球研究是一项集体努力,目的是弥合关于被剥夺自由儿童的数据缺口,提高人们对儿童乃至整个社会所面临风险的认识,收集最佳的替代做法,并拟订有据可依的建议、政策提案和变革战略。他深信,这项研究作为许多不同利益攸关方的一项共同努力,将对被剥夺自由儿童的人数和处境产生积极的影响。因此,他呼吁所有国家给予自愿捐助,挽救这项研究。此外,此外,由于已经耽误了近一年的时间,他请大会将截止期延长一年,将临时报告推迟到 2018 年。
- 58. **Gilmour 先生**(主管人权事务助理秘书长)说,即 使不经常捐助的会员国也应该考虑捐助。
- 59. **Glossner 先生**(德国)请独立专家讨论迄今为止与成员国和其他利益攸关方开展的合作,并询问可以采取哪些步骤来确保高质量的数据。
- 60. **O'Brien** 先生(欧洲联盟观察员)说,新的《欧洲联盟促进和保护儿童权利准则》处理了被剥夺自由儿童以及需要替代拘留手段的问题,特别是对于长期拘禁

17-17842 (C) **7/9**

的情况。此外,欧盟委员会最近强调,行政拘留只应 作为最后的手段使用,尽可能缩短拘留期,绝不可住 在监狱。11 月即将举行的第十一届欧洲儿童权利论坛 将重点讨论被剥夺自由的儿童和替代拘留办法。

- 61. **Kirianoff Crimmins** 女士(瑞士)并代表奥地利发言时说,瑞士和奥地利两国代表团从民间社会给予的支持中深受鼓舞,并希望联合国关于被剥夺权利儿童问题全球研究专责小组作出进一步努力。如果没有关于被剥夺自由儿童数量和情况的资料,就不可能作出知情的政策决定,也无法采取协调行动来解决儿童权利面临的根本性威胁。因此,这样一项重要的研究受困于缺乏资金,是一个非常令人关切的问题。奥地利和瑞士已承诺提供财政支持,并敦促联合国所有会员国和机构也考虑这样做。
- 62. 她请独立专家详细说明这项研究的相关性和潜在影响。她还希望了解,如果独立专家是否有在必要情况下缩小研究规模的战略,以及开始实质性工作所需最低金额是多少。
- 63. Moutchou 女士(摩洛哥)说,国际社会应该思考处理青少年犯罪的替代性非司法措施,而且应该以《联合国保护被剥夺自由少年规则》和《联合国预防少年犯罪准则》等标准为指导。她赞赏独立专家在保护违法儿童的权利和消除关于这类儿童的错误观念方面所作的最佳做法思考。她询问可采取哪些措施来鼓励成员国为研究作出贡献,并确保收集高质量的数据。
- 64. Nowak 先生(关于被剥夺自由儿童问题的全球研究独立专家)说,没有足够的财政资源,全球研究就无法推进。他没有付款能力,就无法与难民署秘书处签订合同,无法委托进行学术研究,也无法组织专家会议。必须筹集资金,可能需要请筹资组织帮助。
- 65. 2017 年底以前至少需要 100 万美元,才能开始实质性工作。预算减少意味着要减少区域和专题协商次数,甚至可能要缩小研究范围。目前的研究重点是少年司法管理、与父母同住在监狱的儿童、拘留移民和难民儿童、拘留与武装部队或武装团体有关联的儿童以及拘留被控犯有恐怖主义和其他破坏安全罪行的儿童。从积极的方面来看,先从两三个重点领域着手,会更易于各国提供数据,也更易于及时分析数据。

- 66. 虽然学术机构需要收费,但许多非政府组织都自愿提供服务,联合国一些机构也会提供数据。儿基会、难民署和联合国毒品和犯罪问题办公室各外地办事处将视需要协助各国收集数据。
- 67. 他感到高兴的是,欧洲联盟正在组织关于儿童权利问题的论坛,重点讨论被剥夺自由的儿童,但是,如果论坛能够在财政上给予帮助,就会更令人欣喜。关于研究的潜力,鉴于以前所作的全球研究——关于武装冲突对儿童影响的马谢尔研究报告(A/51/306)和关于暴力侵害儿童问题的皮涅罗研究报告(A/61/299)的——产生了巨大影响,他确信这项研究将成为重大的变革推动力。因为剥夺自由是暴力侵害儿童的一种结构化形式,所以这项研究对于实现可持续发展目标16 具有核心意义。
- 68. **Khalvandi** 女士(伊朗伊斯兰共和国)说,侵犯儿童权利行为作为武装冲突的直接或间接结果,如果不予制止,不予行动,将会滋生进一步的极端主义和暴力行为。在这方面,联合国必须利用其影响力,进一步揭露这些行为。
- 69. 在伊朗,《儿童权利公约》国家机构通过了一项全面计划,规定对政府三个部门的儿童相关政策进行持续监测,以确保形成一个综合框架。为了帮助边缘化儿童,正在为失学儿童提供扶助措施,甚至没有证件的难民儿童也可以上学。为了保护违法儿童的权利,最高法院的一个分支专门审理少年上诉,并计划建立一个爱幼律师网络。在人权理事会第三十四届会议期间,伊朗的高级别代表团与买卖儿童和儿童性剥削问题特别报告员进行了会晤。伊朗政府已着手起草关于《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》执行情况的初步报告。
- 70. **Visonnavong** 先生(老挝人民民主共和国)说,老挝政府在加强有关少年司法和暴力侵害妇女儿童的法律框架方面取得了显著进展。老挝正在实施一项2010-2020 年儿童司法战略框架,目的是改善司法工作,并使少年司法制度符合国际标准。该国通过增加卫生和教育预算,得以开展全国范围的疫苗接种运动,启动一项营养战略,并在最贫困的农村和偏远地区扩大学校免费午餐计划。

- 71. 2016 年 12 月,老挝根据《公约》提交了合并第 三次至第六次定期报告,该报告反映了为执行先前建 议所作的协同努力。
- 72. 老挝仍然有各种挑战需要克服,特别是在该国农村和偏远地区,那里的贫困程度仍然很高,而且医疗保健服务有限。老挝政府将尽最大努力促进和保护全国所有儿童的权利,并感谢发展伙伴、国际组织和联合国发展机构持续提供宝贵的援助。
- 73. **Dagher** 女士(黎巴嫩)说,儿童的生命和未来比近期历史上任何时候都面临更大的风险。但是,黎巴嫩依然致力于为儿童创造尽可能好的环境。该国收容了120万叙利亚难民,这些难民占本国人口比例超过世界上任何其他国家。为了向近 42 万名难民儿童提供教育,黎巴嫩自 2011 年以来已增建 300 多所学校,在校难民儿童人数增加了七倍。黎巴嫩通过一个全国

初级保健中心网络为所有儿童提供初级医疗保健,截至 2016 年免疫接种率已达到 90%。此外还计划资助精神病患者免费住院,已在建设精神卫生中心。成立了若干与儿童有关的委员会,包括消除童工劳动委员会,该委员会制定的行动计划包括一个专门针对难民儿童的附件。

74. **Ri Song Chol 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)行使答辩权发言说,与美国代表团的指称恰恰相反,朝鲜儿童有充足的食物,也享有良好的教育和健康。正如美国人民自己知道的,美国的儿童遭受贫穷、暴力、强奸、毒瘾、人口贩运和其他罪恶。美国军队开着坦克碾压女孩,轰炸妇女和儿童。他强烈敦促美国停止针对主权国家的人权宣传,而把重点放在本国的儿童身上。

下午6时散会。

17-17842 (C) 9/9