



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
31 October 2017
Chinese
Original: English

第二委员会

第 10 次会议简要记录

2017 年 10 月 10 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 于尔根松先生.....(爱沙尼亚)
嗣后： 迈内劳先生.....(塞浦路斯)

目录

议程项目 19：可持续发展(续)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)
- (b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)
- (c) 减少灾害风险(续)
- (d) 为人类后世后代保护全球气候(续)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)
- (f) 《生物多样性公约》(续)
- (g) 教育促进可持续发展(续)
- (h) 与自然和谐相处(续)
- (i) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源(续)
- (j) 防治沙尘暴(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-17840 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 19：可持续发展(续)(A/72/75-E/2017/56、A/72/174、A/72/216、A/72/343、A/72/343/Corr.1 和 A/72/353)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)(A/72/228)
- (b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)(A/72/119、A/72/119/Add.1 和 A/72/214)
- (c) 减少灾害风险(续)(A/72/259)
- (d) 为人类后世后代保护全球气候(续)(A/72/82、A/72/152、A/72/152/Corr.1)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)(A/72/152 和 A/72/152/Corr.1)
- (f) 《生物多样性公约》(续)(A/72/152 和 A/72/152/Corr.1)
- (g) 教育促进可持续发展(续)(A/72/130)
- (h) 与自然和谐相处(续)(A/72/175)
- (i) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源(续)(A/72/156 和 A/72/160)
- (j) 防治沙尘暴(续)

1. **Dingha** 先生(刚果)说,为实现可持续发展目标,需要做出更大的努力和承诺。对于所面临的挑战,只有在联合国系统框架内努力促进可持续发展才能克服。《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程:我们希望的非洲》正在纳入刚果 2018-2022 年国家发展计划,其目的是通过改革教育和职业培训制度和立足于农业、旅游和工业化增长部门实现经济多样化,转变经济结构。农业和畜牧业部门的目标是改善粮食安全和从经济上更好地惠及最穷的人和妇女,特别是农村地区最穷的人和妇女。

2. 虽然在减少灾害风险方面,特别是在预警系统、立法和提高公众认识等方面通过《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》取得了进展,而且存在预测事件的真正的政治意愿,但在刚果,灾害管理仍然是一项挑战。在联合国开发计划署的支持下,在 2016 年举行的一次国家讲习班期间,制订了国家预防和减少风险战略和相关行动计划。

3. 刚果政府正在参加应对气候变化行动,这体现在签署国际文书、保护生物多样性和消除贫困之中。它参加了促进可持续发展和消除贫困的工具——减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量机制,并且正在接近第二阶段,即改善当地社区及土著人民生活条件阶段。刚果政府与林业协会合作,制定了一项在两个区域降低因毁林和森林退化所产生的排放的方案,并与世界银行签订了一份减排量买卖意向书。刚果批准《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》的作法表明该国致力于应对气候变化。

4. 尽管水力发电潜力巨大,天然气和生物物质潜力显著,但确保获得可靠、可持续和负担得起的现代能源仍是一个重大的挑战。刚果政府致力于改革能源部门和吸引投资,并通过私人 and 公共投资,稳步提高国家电力公司的发电、输电和配电能力。尽管近几年来刚果政府修建了生产设施和电力线路,改进了输电和配电网络,但远未解决获得可靠的电力服务的问题。他呼吁开展国际合作,以帮助刚果实现关于确保人人获得负担得起的清洁能源的可持续发展目标 7。

5. **Premchit** 女士(泰国)说,《2030 年议程》和其他政府间可持续发展协定通过两年来,实施工作并没有达到应有的步伐。泰国支持区域和全球论坛,如亚洲-太平洋可持续发展论坛和可持续发展问题高级别政治论坛在后续落实和评估中发挥作用,以便借机交流良好做法,评估可持续发展目标的进展。应通过促进科学、技术和创新、统计能力和振兴全球伙伴关系加强可持续发展目标的执行手段。泰国认为南南合作和三角合作作为对南北合作的补充,与多利益攸关方伙伴关系相配合,在调动资源和共享优先领域的专门知识方面发挥了越来越大的作用。联合国发展系统仍然是促进可持续发展目标的一个重要伙伴;秘书长关于将可持续发展的三个层面纳入整个联合国系统主流

的报告(A/72/75-E/2017/56)有益地阐述了如何提高联合国系统对会员国的支持效果、效率和一致性，以加快实现可持续发展目标。

6. 为了实现可持续发展，泰国一直采用一个称为“自给自足经济理念”的本土办法。这一理念符合《2030年议程》的核心原则，重点是通过当地智慧实现自我发展和赋权，使社会能够以包容、平衡和可持续的方式生活。此外，可持续发展目标已经纳入国家战略和发展计划，气候变化管理总计划已经出台，

《仙台框架》的原则已被纳入法律文书和发展政策，按照《框架》具体目标(c)启动了全国预防和减轻灾害计划。泰国政府赞同为实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》涉及卫生的方面而通过的《曼谷原则》。

7. **AlDahmani 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，阿拉伯联合酋长国继续致力于在 2030 前在国内外实现可持续发展目标。为监督可持续发展目标框架，并将其与外国援助挂钩，根据国家未来愿景成立了一个国家委员会。

8. 阿拉伯联合酋长国最近启动了一笔 5 000 万美元的基金，支持加勒比可再生能源。该基金将抵消能源成本，为加勒比共同体创造就业机会和经济增长。

9. 作为全球能源倡议的牵头人，阿拉伯联合酋长国核可了《巴黎协定》，并同意把国际可再生能源机构总部设在该国。阿布扎比是世界最大的太阳能能源生产地，太阳能生产成本的降低有利于在全球各地进行推广。阿拉伯联合酋长国已经成为全球讨论气候变化的平台，主办了关于这一专题的会议和其他活动，如世界未来能源峰会和即将举行的世界政府峰会，这将提供一个平台，借此交流意见，建设能力和收集数据，以造福全世界人民。

10. **Htin Linn 先生**(缅甸)说，在实现消除贫困和不让任何一个人掉队的目标方面仍然任重道远。他欢迎 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛的成果。有效落实可持续发展目标对发展中国家极为重要。在这方面，缅甸正在根据可持续发展目标制定国家、区域和部门计划，其中央统计机构已将各项指标纳入国家统计系统。由于资金对于就可可持续发展目标有效开展工作必不可少，因此，他敦促发展伙伴维持并大幅增加

自愿捐款。缅甸致力于与所有伙伴合作，确保国际援助为民众带来最大惠益。

11. 缅甸有漫长的海岸线和多条河流，使其容易遭受与气候变化相关的洪灾。因此，减少灾害风险是一项高度优先工作，受到法律规制，由一个全国委员会进行管理。2017 年 12 月，缅甸政府将主办亚太水事首脑会议。缅甸政府认识到，亟需解决电力短缺问题，以发展国民经济。鉴于农业在国民经济中所占的主导地位和气候变化对农业发展的影响，正在制定国家环境养护和气候变化政策。在大会本届会议期间，缅甸批准了《巴黎协定》，并加入了《联合国气候变化框架公约京都议定书多哈修正案》。

12. **托布先生**(不丹)说，《2030 年议程》的执行进展速度应当加快并保持势头，以实现其宏伟愿景。为了不让任何一个人掉队，重点仍然是特殊处境国家，特别是最不发达国家。

13. 为将可持续发展纳入联合国系统的工作而做出努力十分符合秘书长的改革倡议，从而加强联合国发展系统的效率，以实现《2030 年议程》。关于联合国发展系统全系统的职能和能力概要的顾问报告指出了目前联合国活动的差距，例如用于可持续发展目标 7 的资金不足。从千年发展目标过渡到可持续发展目标需要转移重心。鉴于世界各地日益频繁的危害并非自然灾害，而是人为造成的，因此，至关重要，对每一个人都带来影响的气候变化仍应被置于可持续发展努力的前沿和核心。对不丹而言，冰湖溃决洪水造成严重威胁。

14. 涉及经济方面的可持续发展目标 7 至 10 将是实现转型变革和包容性发展的关键所在。对不丹而言，能源是一个重要的增长点，并将继续成为发展战略中的一个优先领域。可持续旅游业对于可持续发展工作也很重要；各国应考虑采用创新方法，加强《2030 年议程》的执行能力。不丹实行了以旅游税形式征收的可持续发展费，用于落实可持续发展活动。

15. **Remaoun 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团欢迎联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十三届会议的成果和《联合国防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》获得通过，特别是关于缓解、适应和管理干旱的战略目标 3 和关于为支持《公约》的执行工作

调集更多的财政和非财政资源的战略目标 5。《鄂尔多斯宣言》提到了《撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议》。如果当地居民参与其中，而且多样化的植物物种得到利用，该倡议是有可能取得成功的。

16. 尽管对于气候变化对荒漠化的影响尚无充分了解，但专家认为，生物多样性将受到影响，荒漠化将加剧。这会加剧粮食保障方面的挑战，在最不发达国家中尤其如此，并助长流行病和传染病，危及数百万人的生命。尽管存在共同但有区别责任的原则，但是，鉴于荒漠化、气候变化和生物多样性丧失等问题和有关政策相互关联，阿尔及利亚坚信，联合执行《防治荒漠化公约》、《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》将产生多重效益。

17. **Simonyan 女士**(亚美尼亚)说，议程项目 19 下的秘书长的报告表明，联合国系统适足应对《2030 年议程》的适应能力是一项优先工作，需要支持。可持续发展伙伴关系和网络将仍然是联合国发展系统一个具有影响的重要驱动因素。加强与私营部门、国际金融机构、学术界和民间社会的伙伴关系对于调动促进可持续发展目标的投资至关重要，对于中等偏下收入国家而言尤其如此，这些国家需要帮助，以应对不断变化的国际发展格局。

18. 在亚美尼亚，《2030 年议程》正通过国家可持续发展理事会(成员包括政府各部委和非政府组织的代表，以及理事会的业务部门和一个机构间委员会)加以落实，将在 2018 年初之前制定国家目标和指标框架。关键的国家发展战略正在并入关于执行可持续发展目标的国家行动计划。此外，2017 年 7 月启动了全国第一个可持续发展目标创新实验室，彰显了总理办公室和联合国国家工作队的伙伴关系。该实验室将成为分析和政策建议的中心，主要是为了支持可持续发展目标的本土化。

19. **Hannigan 先生**(冰岛)说，冰岛随时准备在国内和与其他国家合作实现可持续发展目标。该国的目标是促进发展合作，重点是通过可持续发展和加强人力资本消除贫困。冰岛可分享在土地恢复、海洋、可再生能源和性别平等方面的专业经验。

20. 防治荒漠化和恢复退化的土地是消除饥饿的核心。实现可持续发展目标具体目标 15.3 将使依靠土地

为生的民众更快实现其他可持续发展目标中的具体目标。鉴于估计不少人有可能由于气候变化所致土地退化流离失所，因此，具体目标 15.3 也是保持和平的关键。在这方面，他欢迎联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十三届会议的成果。土地退化零增长使得该公约具备了可衡量性。他还欢迎《联合国防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》，表示希望在下一届可持续发展问题高级别政治论坛上讨论土地退化零增长问题。

21. 鉴于冰岛在历史上由于侵蚀失去了大面积的土地，该国对于主办联合国大学土地恢复培训方案感到自豪。冰岛与纳米比亚一道牵头进行荒漠化、土地退化和干旱问题之友小组的工作，计划在下一届可持续发展问题高级别政治论坛上介绍成功案例。通过科学的管理可持续利用海洋资源是冰岛经济的支柱；近 20 年来，冰岛政府一直在分享该国在这方面的经验和专门知识，并且参加联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展会议。

22. 全球获得清洁的可再生能源是一个非常重要的问题。冰岛与北欧发展基金和世界银行在东部非洲合作进行了地热开发研究。其目的是协助各国开展早期勘探，因为此时的金融风险最大。必须将两性平等和妇女人权纳入涉及可持续发展问题的所有讨论和行动之中，将其作为《2030 年议程》取得成功的一个重要组成部分。

23. **Giorgio 先生**(厄立特里亚)说，荒漠化、土地退化和干旱影响数十亿人，这突出表明，需要在国家、区域和国际各级持续采取协调一致的行动。厄立特里亚采取的政策措施包括：批准了三个最重要的环境公约并拟定了国家战略，以履行其依据各公约所承担的义务。厄立特里亚致力于土地退化零增长，因为基于土地的自然资源对于社会 and 经济发展十分重要。厄立特里亚在水土保持方面的经验教训表明，可持续、资源节约型和低外部投入手段可用来使已退化土地恢复生产，提高产量和增强复原力。要成功地确定目标和实现土地退化零增长，需要有强有力的伙伴关系。

24. 由于周期性的干旱、土地退化、荒漠化和易于受到气候变化的影响，粮食安全因此成为该国的一大挑

战。已经动员基层社区、妇女、学生、民间社会组织、宗教领导人和军队开展水土保持和植树造林工作。通过建造大小水坝带来了机会，借此将维持生计的农业生产转变成灌溉农业。技术和创新将是可持续的方式提高生产力的有用工具。

25. 在区域一级，厄立特里亚参加了《撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议》。重新定位联合国的有效支持对于实现《2030年议程》至关重要；会员国应继续努力，进一步加强联合国在落实可持续发展目标方面的作用、能力、成效和效率。

26. **Iglesias Mori** 先生(智利)说，按照《巴黎协定》应对气候变化的国际承诺是持续努力达成共识的结果，在任何情况下都不能重新进行谈判。虽然可以对这些承诺加以补充和完善，但不能出现倒退。最近在他所在的区域出现了生动的实例，显示了在应对气候变化方面不作为的后果。

27. 必须有充足的气候资金，特别是必须为发展中国家提供更多资金，以便能够实现国家自主贡献，成功地应对气候变化的挑战，并确保充分落实《巴黎协定》。尽管现在已有一些机制，特别是气候技术中心和网络和绿色气候基金，私营部门和伙伴关系的充分参与对于解决气候恶化举足轻重，但很明显，这些是不够的。必须更进一步：改变生产和消费模式，大幅增加可再生能源的利用，并确保保护大洋和海洋和沿海生态系统可以在应对气候变化方面具有决定性的意义。

28. **巴罗**先生(塞内加尔)说，如果没有有关政策促进包容和可持续的经济增长，尤其是农业和能源部门，并按照《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》建立多边伙伴关系，那么可持续发展目标就不能改变世界。最重要的部门方案，特别是《巴黎协定》和《仙台框架》，需要更好地协调执行。国际社会必须动员起来，建设脆弱国家，特别是非洲国家和小岛屿发展中国家抵御冲击和气候变化和自然灾害影响的能力。还应努力促进无害环境技术转让和全面执行关于通过绿色气候基金调集资金的决定。

29. 必须保护生物多样性，促进可持续的生产和消费模式，可持续地管理自然资源，确保获得能源，特别是可再生能源，促进适应气候变化，尤其是立足于可持续土地管理和防治荒漠化和土壤退化。

30. 塞内加尔已调整生产结构转型和弱势群体社会保护政策。为消除贫困和改善生活条件，已经制定了几项以妇女和青年为优先的综合战略，并已制定了一项计划，以实现可持续和包容的经济增长。塞内加尔政府正在推行权力下放和增强地方行为体的能力，以及一些旨在纠正正在获得基本的社会经济基础设施方面失衡状况的特别方案。

31. **Ponce** 女士(菲律宾)说，作为一个非常容易受到气候变化的不利影响、并有近十分之一的人口生活在国外的中等收入国家，菲律宾高度重视减少和管理灾害风险。鉴于该国在经常和缓慢发生的灾害如何侵蚀发展成果方面具有第一手经验，因此减少和管理灾害风险已经纳入国家发展计划和预算进程。

32. 鉴于《仙台框架》和《2030年议程》需要协调一致，因此菲律宾政府期待仙台框架监测系统启动。她欢迎《坎昆高级别公报》，并指出收集灾害数据的重要性，鼓励各国采用全球地理空间信息管理专家委员会开发的工具。

33. 菲律宾致力于执行《生物多样性公约》，并希望强调实现《爱知生物多样性目标》和执行《2011-2020年生物多样性战略计划》的迫切性。需要有额外的动力和资源来保护传统知识、创新和做法，加强《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》执行工作的能力建设。菲律宾将于2017年10月主办养护野生动物移栖物种公约缔约方会议第十二次会议。

34. 菲律宾政府已根据可持续发展目标7调整了能源计划，包括优先发展基础设施和动员私营部门投资。该国还启动了一项国家能源政策审查，审议如何实现这一部门的现代化并使之符合《巴黎协定》。

35. 由于气候变化，越来越多的灾害不是由自然引起，因此，生物多样性受到威胁。转向可再生能源已成为当务之急，也是菲律宾政府的优先政策。菲律宾仍然致力于《巴黎协定》；然而，缺乏可持续的资金和现有供资机制的机会有限，是一个挑战。她呼吁发展伙伴履行承诺，为损失和损害以及适应和减缓措施提供200亿美元。能力建设方面的援助，特别是给地方当局的援助，对于实现国家自主贡献是必不可少的。为

此，菲律宾为社区和地方当局适应和减缓气候变化项目成立了人民生存基金。

36. 副主席迈内劳先生(塞浦路斯)主持会议。

37. **Hajiyev 先生**(阿塞拜疆)说,阿塞拜疆坚定致力于可持续发展和《2030 年议程》。阿塞拜疆启动了一个发展概念,目标是在 2020 年前从传统经济过渡到知识经济。可持续发展目标正在被充分纳入国家发展计划,国家协调委员会已经建立,以精简有关活动和改善利益攸关方之间的协调。将与联合国驻阿塞拜疆国家办事处举行一次全国会议,讨论执行可持续发展目标国家议程问题。

38. 气候变化是一个不分国界的全球性挑战;任何地方的排放都会影响各地人民。因此,重要的是要落实《2030 年议程》、《巴黎协定》和有关协定,以保护地球。国家为执行《2030 年议程》而做出的努力需要全球伙伴关系的支持和各部门利益攸关方的贡献。

39. **Oniane Nguema 先生**(加蓬)说,可持续发展目标的实现取决于获得可预测和可持续的资金。加蓬正在采取步骤,在尊重环境的基础上实现经济多元化,以减少对采掘业的依赖和缓解商品价格波动的影响。通过这一努力建立了经济特区。除了动员人力和财力资源,落实可持续发展目标还需要私营部门的更多参与。鉴于石油价格暴跌对生产石油的发展中国家经济造成损害,更需要齐心协力。在加蓬,基于预算改革、基础设施发展和促进私营部门的经济重振方案已经获得通过,以解决经济活动减少的情况和对就业,特别是青年就业造成的负面影响。

40. 地球的未来取决于国际社会是否有决心履行其按照《巴黎协定》所作的承诺。加蓬的公共政策与负责任和可持续的自然资源管理是相关联的。特别是,已经设立了 20 个海洋保护区,而且重新造林政策也得到了加强。在大会本届会议期间,加蓬总统召开了一次气候变化问题非洲国家元首和政府首脑委员会会议。加蓬呼吁《巴黎协定》所有缔约国支持法国总统提出的《全球环境契约》。

41. 偷猎破坏动植物,是一种严重威胁环境的行为。因此,加蓬正在提出一项关于这个问题的决议草案。迅速执行该决议中提出的建议对于保护自然和作为

偷猎行为主要受害者的当地居民的生存条件是必不可少的。

42. **Auza 大主教**(教廷观察员)说,可持续发展涉及超越经济增长本身,还要看在社会和自然环境背景下个人和每个人的发展。这需要可持续的生产和消费,在一个相互依存的世界中将全球供应链上的人们联系起来。摒弃过度的个人主义和过度消费主义是在可持续发展的地球上努力实现人人享有体面生活的核心。

43. 环境和经济的可持续性缺失是实现人的全面发展的一大障碍。日益频繁的自然灾害使得最富有的国家的资源和能力捉襟见肘,使得较小、较不发达的国家很快不堪重负。小岛屿发展中国家在获得救援人员和物资方面面临着更多的问题。教廷支持联合国继续关注为建立社区的复原力而开展的能力建设和其他努力,对小岛屿发展中国家和最不发达国家尤其如此。

44. 突然的气候变化会带来灾难、破坏生计和加剧族裔并部落冲突,在非洲尤其如此,那里的严重干旱和荒漠化的影响威胁到安全、稳定和可持续性。请求支援遭受环境灾难影响的人民不是恳求施舍,而是呼吁正义,因为许多贫穷和脆弱的国家面临并非他们自己造成的更大的风险。可持续性问题的光靠技术或援助无法解决,而是需要更加诚实地重新反思经济制度和改变个人和社会的生活方式,以便更好地保护地球。在这方面,秘书长关于与自然和谐相处的报告(A/72/175)强调,需要建立人类和地球之间的新关系是值得欢迎的。教廷观察员代表团强调实现代际团结,以实现可持续发展和环境保护,而不是采取实用主义的方法,仅仅为了个人利益提高效率和生产力。

45. **Ortizde Urbina 女士**(国际可再生能源机构观察员)说,最近发生的自然灾害有力地提醒我们,需要加强全球努力,应对气候变化和可持续发展。在这方面,过渡到更清洁的能源在经济上和技术上是可行的,而且有可能带来更清洁的空气和水以及实现更多就业机会和较高增长的现代经济。

46. 2016 年,可再生能源的新增发电能力创下新的纪录,能力增长的中心继续向发展中国家转移。离网可再生能源发电能力兴起,成为解决 10 亿多人缺电问题的办法。鉴于当前所采取的行动对今后几十年的经济和社会的影响,重要的是在国家 and 区域规划进程中

了解不同的路径和可再生能源在技术创新、政策和市场等方面可发挥的作用，以及筹集资金的必要性。下一步是各种利益攸关方在各级分享经验和最佳做法。委员会在这方面可发挥关键作用，特别是考虑到可持续发展问题高级别政治论坛即将审查可持续发展目标 7 的情况下。

47. **Salim 女士**(红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合会))说，国际社会在应对灾害风险方面取得了重大进展，许多国家实行了针对多种危害的综合政策和规划框架。2009 年以来，红十字与红新月联合会在减少灾害风险活动方面的投资翻了两番，其成员协会侧重于寻找因地制宜的参与性办法来减少风险。然而，灾害影响仍然不断恶化，表明需要消除潜在的风险驱动因素。红十字与红新月联合会尤为关注生活在社会边缘者的困境，他们往往别无选择，只能生活在贫民窟或易受灾害影响的地区；他们常常面临歧视和贫困，而且一直是受灾害影响最大的。需要有强有力的法律和政策框架来确保更好地将减少灾害风险纳入发展、经济和城市规划的良好意愿不会在面对相互竞争的经济和政策需求时被弱化。在过去十年中，红十字与红新月联合会支持在 25 个国家制定了法律和政策框架，并愿意做更多的工作。

48. 在减少灾害风险方面的支出仅占国际援助总额的一小部分。尽管用于适应气候变化的国际资金越来越多，但很少提供给社区服务组织，用于地方一级的适应活动。红十字与红新月联合会供资方面的一项创新是基于融资预测，其中国家气象部门与面临风险的社区相连接，在灾害之前释放人道主义资金。伊斯兰金融机制也在作为新的补充融资形式进行探讨。红十字与红新月联合会随时准备以此类新的资金和补充资金支持推出复原战略。

49. 增进抗灾能力十亿联盟力求培养社区志愿工作和增强赋能文化，旨在促进多利益攸关方的参与，以促进发展规划中的气候风险筛查，其中考虑到最脆弱人群可能受到的影响。红十字与红新月联合会请各国和地方政府当局投资进行类似的倡议，以帮助社区认识风险，采取行动，以增进自身的安全和参与官方风险应对决策。

50. 《巴黎协定》生效前的若干年将是红十字和红新月协会的关键时期，可以借机支持各国政府制定国家

和地方法律、政策和计划，以兑现按照《协定》所作的承诺。在国家一级，努力的重点将是支持各级政府扩大国家自主贡献和按照《仙台框架》等进程所列出的宏愿。

51. **Mucavi 女士**(联合国粮食及农业组织(粮农组织))说，促进可持续农业、确保粮食安全和营养至关重要，不仅是对于可持续发展目标 2 如此，对于有效使用水、土地和海洋及可持续城市、可持续生产和消费和应对气候变化也是如此。农业技术可以发挥关键作用，改善贫困家庭和农村家庭的粮食安全和营养不良状况，提高可持续生产，减少粮食损失和浪费。各项举措必须是受需求驱动的，对所有人开放，建立在现有知识基础之上，适合地方社区的需要。重要的是要认识到，前进的道路不止一条。

52. 粮农组织正在全球、区域和国家各级开展工作，协助会员国确定、制定和执行针对其具体需要的建议。与各国政府合作拟订了国家方案框架，以解决国家优先问题，并考虑到与联合国系统更广泛的合作，以确保一致性、效益性和互补性。在此过程中，粮农组织最重视的是气候行动和减少灾害风险。粮农组织正在通过全世界逾 300 个气候变化项目组合，支持各国执行国家自主贡献，以实现《巴黎协定》的目标。粮农组织正在通过《气候复原倡议：预测、吸收、重塑》与各伙伴合作，共同加强各国以减少风险的方式预测危害、承受冲击和重塑发展的能力。

53. 为因地制宜地满足各国的具体需要和因应《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》，粮农组织、经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室联合制定了《小岛屿发展中国家粮食安全和营养问题全球行动方案》，旨在帮助各国以可持续的方式加快粮食安全和营养行动。粮农组织已经投资约 450 万美元，快速启动该方案的执行工作，但还有大量工作要做；她呼吁合作伙伴加入这一集体事业。

54. **Murillo 女士**(联合国环境规划署(环境署))说，气候变化、生物多样性和生态系统的退化和损失表明，地球系统和地球上的生命有可能面临不可逆转的影响。与此同时，世界正面临着极端不平等；最大的挑战之一是如何满足当前的需求，同时又不损害地球为

子孙后代提供健康的家园、粮食和自然的经济基础的能力。当今时代的一个优势是，为应对可持续发展挑战而商定的国际框架可以得到科学知识及技术和物质资源的支撑。

55. 《2030 年议程》呼吁统筹各种努力，这迫使环境署考虑与可持续发展融入社会和经济层面的联系以及协作和集成的领域和机会，以产生更大的全球影响。会员国要求联合国系统提供更加协调一致的政策支持，环境署认为在这方面有改进的余地。政策制定已进入一个新的时代，此时联合国应推动和促进采取综合办法，支持立法和执行进程。环境署将继续致力

于支持会员国和委员会确保将环境层面充分纳入可持续发展的讨论和执行工作中。

56. 联合国环境大会第三届会议将在 2017 年 12 月召开，主题为“一个无污染的地球”。该届会议的主要预期成果包括汇聚各国政府、联合国实体、科学界和学术界、民间社会、私营部门和其他利益攸关方，围绕长期行动方案进行讨论，以解决污染问题。可持续发展议程能否成功融合取决于联合国政府间机构是否有能力利用、补充和充实彼此的工作，同时避免工作重复。参与机构鲜有第二委员会的政治责任和立场。

上午 11 时 35 分散会。