



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
21 November 2017  
Russian  
Original: English

---

## Третий комитет

### Краткий отчет о 24-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 20 октября 2017 года, в 10 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Гуннарссон ..... (Исландия)

*затем:* г-жа Касаш (заместитель Председателя) ..... (Венгрия)

## Содержание

Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

**Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение) (A/72/40 и A/C.3/72/9)**

**б) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение) (A/72/127, A/72/128, A/72/131, A/72/132, A/72/133, A/72/135, A/72/137, A/72/139, A/72/140, A/72/153, A/72/155, A/72/162, A/72/163, A/72/164, A/72/165, A/72/170, A/72/171, A/72/172, A/72/173, A/72/187, A/72/188, A/72/201, A/72/202, A/72/219, A/72/230, A/72/256, A/72/260, A/72/277, A/72/280, A/72/284, A/72/289, A/72/290, A/72/316, A/72/335, A/72/350, A/72/351, A/72/365, A/72/370, A/72/381, A/72/495, A/72/496, A/72/502, A/72/518, A/72/523 и A/72/540)**

**с) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение) (A/72/279, A/72/281, A/72/322, A/72/382, A/72/394, A/72/493, A/72/498, A/C.3/72/2-S/2017/798, A/C.3/72/3-S/2017/799, A/C.3/72/4-S/2017/800, A/C.3/72/5-S/2017/816, A/C.3/72/6-S/2017/817, A/C.3/72/7-S/2017/818, A/C.3/72/8-S/2017/819, A/C.3/72/10-S/2017/852, A/C.3/72/11 и A/C.3/72/13-S/2017/873)**

1. **Г-жа Джанина** (Председатель Комитета по насильственным исчезновениям), представляя доклад Комитета по насильственным исчезновениям (A/72/56), говорит, что в сентябре 2017 года Комитет завершил свою тринадцатую сессию. Для укрепления независимости и повышения компетентности Комитета, который существует всего шесть лет, исключительно важное значение имеют планомерность переходных процессов и преемственность. Комитет с удовлетворением отмечает позитивные итоги первой Конференции государств — участников Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которая состоялась в декабре 2016 года в Женеве. На данный момент участниками Конвенции являются 57 государств, и еще 97 государств подписали ее.

2. По состоянию на октябрь 2017 года были завершены в общей сложности 33 процедуры срочных мер. Две процедуры срочных мер, имеющие отношение к потерпевшим, местонахождение которых удалось установить, оставались незавершенными, поскольку в интересах защиты их родственников или

представителей еще не были приняты рекомендованные временные меры.

3. В течение отчетного периода Комитет получил четыре индивидуальные жалобы, представленные в соответствии со статьей 31 Конвенции, которые относятся к событиям, имевшим место в государствах, не являющихся участниками Конвенции, и поэтому не подлежат регистрации. Из 57 государств-участников только 23 признали компетенцию Комитета получать индивидуальные сообщения в соответствии со статьей 31 Конвенции. То обстоятельство, что более половины государств-участников не желают признавать компетенцию Комитета, не позволяет ему функционировать таким образом, как это предусмотрено Конвенцией. Оратор призывает государства-участники пересмотреть свою позицию и дать Комитету возможность функционировать в полном объеме.

4. Комитет по насильственным исчезновениям по-прежнему участвует в процессе укрепления договорных органов и надеется, что резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи будет и впредь служить основой для финансирования системы договорных органов. В настоящее время ситуация с ресурсами напряженная, и несоблюдение изложенной в указанной резолюции формулы дальнейшего распределения ресурсов пагубно скажется на всей системе.

5. **Г-жа Ан-Нуссаири** (Ирак) говорит, что ее страна приняла ряд мер по осуществлению Конвенции, в том числе уполномочила иракскую Независимую верховную комиссию по правам человека подавать жалобы, касающиеся насильственных исчезновений, в государственную прокуратуру. Кроме того, в Ираке учрежден национальный комитет для принятия последующих мер в связи с жалобами о случаях насильственного исчезновения, а в министерствах обороны, внутренних дел и юстиции, а также в больницах, тюрьмах и центрах содержания под стражей созданы соответствующие подразделения.

6. Иракские учреждения, отвечая на запросы Комитета по насильственным исчезновениям о лицах, считающихся исчезнувшими, придерживаются принципа прозрачности. Вместе с тем поиск людей, похищенных или убитых членами террористических организаций, требует координации действий на международном уровне и технической помощи, особенно с учетом существенного увеличения числа расправ, совершаемых «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В связи с этим Ирак призывает международное сообщество увеличить оказываемую ему помощь.

7. **Г-н Фораке** (наблюдатель от Европейского союза) от имени своей делегации выражает признательность Комитету за его сотрудничество с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям в деле содействия осуществлению Конвенции и особо отмечает посредническую роль региональных организаций, которую они могут играть в ее поддержке. Оратор просит привести примеры действий, которые могли бы ускорить рассмотрение докладов государств, а также разъяснить процедуры принятия срочных мер. Он также просит Председателя Комитета высказать свое мнение о способах достижения цели удвоения за ближайшие пять лет числа ратифицировавших Конвенцию государств.

8. **Г-н Мидзуно** (Япония) говорит, что его страна представила Комитету свой первоначальный доклад, и ситуация в стране будет рассмотрена в следующем году. Насильственное исчезновение является тяжким преступлением, и международное сообщество должно усилить борьбу с ним вне зависимости от места его совершения. Япония призывает другие государства-члены ратифицировать Конвенцию путем выработки рекомендаций в контексте универсального периодического обзора. Оратор спрашивает, какие меры может принять Комитет для того, чтобы ускорить процесс ратификации Конвенции.

9. **Г-жа Шарье** (Франция) говорит, что Комитет заслуживает признательности за систематические обзоры ситуации в государствах-участниках Конвенции и конструктивный диалог с государствами. Сейчас Комитет вводит процедуры рассмотрения страновых докладов, представленных с задержками, и всем государствам, которые не представили доклад в течение двух лет после ратификации, следует это сделать. Оратор просит Специального докладчика поделиться своими соображениями о возможных путях совершенствования механизмов наблюдения при сохранении гибкости.

10. **Г-н Риос Санчес** (Мексика) говорит, что Мексика твердо намерена покончить с насильственными исчезновениями, и правительство страны предприняло важные шаги по укреплению своей правовой и организационной базы деятельности в этой области. 12 октября 2017 года Национальный конгресс утвердил общий законопроект о насильственных исчезновениях и случаях исчезновения в результате действий отдельных лиц, который был передан на подпись президенту. В подготовке этого нового закона принимали участие организации гражданского общества, Международный комитет Красного Креста, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

и Междисциплинарная группа независимых экспертов. Во внимание были также приняты рекомендации Комитета по насильственным исчезновениям и заключения правительственных учреждений, прежде всего тех, которые отвечают за проведение нового закона в жизнь. Кроме того, в 2015 году вступил в силу унифицированный регламент розыска исчезнувших лиц и расследования преступлений, связанных с насильственным исчезновением. Оратор спрашивает, каковы наиболее распространенные ошибочные представления государств-членов о Конвенции и что можно сделать для придания ей универсального характера.

11. **Г-н Гарсия Моритан** (Аргентина) говорит, что его страна приветствует кампанию за всеобщую ратификацию Конвенции. В 2017 году Аргентина наряду с Марокко и Францией представит новый проект резолюции в поддержку Конвенции; оратор надеется на то, что в его подготовку внесут вклад все делегации.

12. **Г-н Моралес Лопес** (Колумбия) говорит, что насильственным исчезновениям необходимо положить конец. Вооруженный конфликт в Колумбии, продолжающийся на протяжении последних 50 лет, затронул тысячи людей, в связи с чем Колумбия приняла ряд мер: в Конституции 1991 года насильственные исчезновения объявлены вне закона; в 2011 году была ратифицирована Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и в 2007 году была учреждена Национальная комиссия по розыску пропавших без вести лиц. Кроме того, был принят закон о выполнении обязательств в отношении жертв насильственных исчезновений, и были разработаны меры для установления их местоположения и личности. Хотя в Колумбии было зарегистрировано много случаев насильственного исчезновения, благодаря деятельности правительства число исчезнувших лиц по прошествии лишь немногим более десяти лет значительно сократилось. Вместе с тем Колумбия активизирует профилактическую работу.

13. После подписания в 2016 году мирного соглашения было создано специальное подразделение по поиску и возвращению останков лиц, исчезнувших во время внутреннего вооруженного конфликта. Это подразделение действует на всей территории страны и будет работать на протяжении не менее десяти лет. Колумбия начала переход к установлению стабильного и прочного мира, который, как она надеется, благодаря поддержке международного сообщества будет носить необратимый характер.

14. **Г-жа Джанина** (Председатель Комитета по насильственным исчезновениям) говорит, что для установления местонахождения пропавших без вести лиц решающее значение имеют ответы на просьбы о принятии срочных мер. Этот механизм закреплен в статье 30 Конвенции, и государствам-участникам не нужно удовлетворять конкретные просьбы. Вместе с тем, когда речь идет об индивидуальных жалобах, предусмотренных в статье 31 Конвенции, государства-участники имеют исключительное право признавать компетенцию Комитета получать и рассматривать их.

15. На веб-странице Комитета объясняются условия, при которых кто-либо из родственников, адвокат или любое лицо, имеющее законный интерес, могут обратиться к Комитету с просьбой вмешаться. После рассмотрения просьбы о принятии срочных мер Комитет координирует свои действия с государствами-участниками в поисках пропавшего лица. Некоторые дела закрываются, когда исчезнувшее лицо обнаруживают мертвым; тем не менее эта информация приносит облегчение семьям пострадавших. Во всех странах необходимо проводить информационные кампании для повышения уровня осведомленности о существовании механизма принятия срочных мер и о том, как он помогает жертвам.

16. Переходя к вопросу о страновых докладах, оратор говорит, что Комитет наладил конструктивный диалог с государствами об осуществлении ими Конвенции. Государства не обременены представлением докладов о выполнении своих обязательств по Конвенции, поскольку от них не требуются периодические доклады. Комитет отнюдь не стремится возложить на государства бремя, а, скорее, желает обеспечить осуществление Конвенции в рамках ее узкой сферы применения. Доклады оцениваются в течение шести лет или — при наличии серьезных проблем — в течение трех лет.

17. Среди проблем, с которыми сталкивается Комитет, есть проблема ошибочного представления о том, что Конвенция имеет региональный характер. Насильственные исчезновения — не проблема одного конкретного региона, а глобальное явление. Конвенцию должны ратифицировать все государства, даже те, которые считаются оплотом демократии и образцом соблюдения прав человека и верховенства права.

18. **Г-н Дюэм** (Председатель Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям) говорит, что причины существования практики насильственных исчезновений различны и включают подавление политического инакомыслия и

борьбу с организованной преступностью и терроризмом. В частности, в контексте борьбы с терроризмом мировое сообщество стало свидетелем значительного увеличения числа «краткосрочных» исчезновений, когда люди на ограниченный период времени лишаются защиты закона. Хотя во многих случаях потерпевшие спустя некоторое время возвращаются, они нередко подвергаются пыткам, но известны также случаи внесудебных казней.

19. Правительства стран и международное сообщество уделяют недостаточно внимания связи между насильственными исчезновениями и миграцией. Ввиду транснационального характера миграции государства, как правило, игнорируют этот вопрос и обвиняют другие государства или негосударственные субъекты. Преступления, связанные с исчезновением мигрантов, совершаемые негосударственными субъектами при участии государственных органов власти, несомненно, подпадают под категорию насильственных исчезновений; случаи, когда мигранты исчезают в результате мер, принятых государствами на суше или на море для пресечения миграции, могут и не быть насильственными исчезновениями, однако все равно могут приводить к возникновению ответственности государства в контексте Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений. С учетом транснационального характера данной проблемы государства должны сотрудничать друг с другом и с соответствующими международными организациями.

20. Серьезную обеспокоенность вызывают угрозы, запугивания и репрессии в отношении членов семей потерпевших, свидетелей и правозащитников. Например, в сентябре 2017 года по пути в Женеву был арестован адвокат и отец одного из исчезнувших лиц — Ибрагим Метвалли, который должен был встретиться там с членами Рабочей группы и принять участие в сессии Совета по правам человека. Государства должны принимать меры для предотвращения подобных действий и защищать тех, кто занимается проблемой насильственных исчезновений.

21. Исключительно большое значение для надлежащей оценки распространенности насильственных исчезновений во всем мире и для выработки рекомендаций имеют поездки в страны. Эти поездки позволяют Рабочей группе изучать существующую в странах практику, помогать государствам осуществлять Декларацию и устанавливать контакты с семьями потерпевших. Все государства, которые получают запросы о посещениях, должны давать положительный ответ, а после посещения принимать соответствующие меры.

22. *Г-жа Касаи (Венгрия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

23. **Г-н Аритёрк** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что делегация его страны с обеспокоенностью отмечает значительное увеличение числа случаев насильственных исчезновений за отчетный период. Кроме того, согласно оценкам Сирийской сети по правам человека, на счету сирийской армии и военизированных групп, подотчетных сирийскому правительству, десятки тысяч случаев насильственных исчезновений. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике зафиксировала случаи массовых арестов и насильственных исчезновений в центрах содержания под стражей, находящихся под контролем государства. Соединенные Штаты осуждают неправомерные действия режима в отношении заключенных и призывают освободить произвольно задержанных лиц и предоставить доступ международным наблюдателям.

24. Делегация оратора также обращает внимание на насильственные исчезновения в Китае. Для изоляции политических диссидентов, правозащитников и представителей религиозных меньшинств широко применяется практика помещения их в тайные места содержания под стражей. Соединенные Штаты обеспокоены сообщениями о большом числе уйгуров, содержащихся под стражей в государственных центрах политического просвещения без права свиданий с членами семьи или адвокатами.

25. Мандатом Рабочей группы предусмотрено оказание помощи семьям исчезнувших лиц в выяснении судьбы их родственников. Вместе с тем практика насильственных исчезновений распространяется не только на отдельные семьи, но и на целые общины. Оратор спрашивает, каким образом Рабочая группа намерена удовлетворять более широкие потребности общин, сталкивающихся с проблемой насильственных исчезновений.

26. **Г-н Гарсия Моритан** (Аргентина) говорит, что в деле борьбы с насильственными исчезновениями первостепенное значение имеет координация действий между Рабочей группой и Комитетом по насильственным исчезновениям. Аргентина разделяет обеспокоенность по поводу репрессий в отношении свидетелей насильственных исчезновений и членов семей пострадавших. Оратор спрашивает, изучала ли Рабочая группа возможность координации своей деятельности с другими правозащитными механизмами и мандатариями специальных процедур в целях решения проблемы репрессий в отноше-

нии родственников потерпевших, а также каким образом государства могут предотвратить эти репрессии.

27. **Г-н Фораке** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз осуждает репрессии в отношении тех лиц, которые сообщают о преступлениях и нарушениях прав человека. Он спрашивает, какие новые тенденции наблюдаются в практике насильственных исчезновений, и просит поделиться информацией о взаимоотношениях между Рабочей группой и региональными группами.

28. **Г-н Мидзуно** (Япония) говорит, что его страна будет и впредь работать в тесном сотрудничестве с Рабочей группой для завершения дел, связанных с насильственными исчезновениями. Корейская Народно-Демократическая Республика похитила на японской земле японских граждан, в том числе 13-летнюю девочку, и большинство похищенных еще не вернулись на родину. Похищение японских граждан Корейской Народно-Демократической Республикой представляет собой грубое нарушение основных прав человека и поэтому касается всего международного сообщества. Япония требует немедленного возвращения всех похищенных граждан.

29. **Г-жа Шарье** (Франция) говорит, что тревогу вызывает увеличение числа просьб о принятии срочных мер в отношении «краткосрочных» насильственных исчезновений. Франция с удовлетворением отмечает внимание, которое уделяется непосредственной связи между насильственными исчезновениями и миграцией. Оратор спрашивает, какие меры могут принять государства для решения этой актуальной проблемы.

30. **Г-жа Хван Хюни** (Республика Корея) говорит, что правительство ее страны предложило провести 111-ю сессию Рабочей группы в Сеуле и продолжает вносить финансовые взносы, демонстрируя свою твердую приверженность тесному сотрудничеству с этим органом. Оно приветствует усилия Рабочей группы по завершению многочисленных дел о насильственных исчезновениях, к которым причастна Корейская Народно-Демократическая Республика, и просит Рабочую группу продолжать заниматься этими делами. Оратор спрашивает, каким образом гражданское общество участвует в деятельности Рабочей группы и что более всего необходимо для укрепления ее сотрудничества с гражданским обществом.

31. **Г-н Яо Шаоцзюнь** (Китай) говорит, что всем странам необходимо принимать меры для предупреждения преступлений, связанных с насильственными исчезновениями и борьбы с ними и наказания

виновных. В то же время такие вопросы необходимо решать на основании законов соответствующих стран. В Конституции и законах Китая четко предусматривается физическая свобода граждан страны и запрещается незаконное ограничение физической свободы со стороны каких бы то ни было организаций, учреждений или лиц.

32. Правительство страны оратора серьезно относится к сотрудничеству с мандатариями специальных процедур, включая Рабочую группу, и своевременно отвечает на поступающие от нее сообщения. Оно выражает надежду на то, что в своей деятельности Рабочая группа будет строго придерживаться целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и Кодекса поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, четко осуществлять свой мандат, объективно и беспристрастно выполнять свои обязанности, использовать правдивую и достоверную информацию, уважать судебный суверенитет стран и вести конструктивный диалог и сотрудничать с национальными правительствами.

33. Обвинения, прозвучавшие в заявлении делегации Соединенных Штатов, являются абсолютно необоснованными, и Китай никогда их не признает.

34. **Г-н Ли Сон Чхоль** (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что его страна сделала все возможное для того, чтобы полностью и окончательно решить проблему похищения японских граждан в соответствии с Пхеньянской декларацией Японии и Корейской Народно-Демократической Республики 2002 года. Японии предлагается прекратить злоупотребление этим вопросом, вызванное не заботой о правах человека, а политическими мотивами, и предпринять добросовестные шаги к тому, чтобы официально признать совершенные ею преступления против человечности и извиниться за них, а также предоставить надлежащую компенсацию потерпевшим.

35. Обвинения, с которыми выступила южнокорейская делегация, не имеют под собой никаких оснований и категорически отвергаются. Правительство страны оратора в своих письмах в Организацию Объединенных Наций и Совет по правам человека неоднократно давало понять, что не имеет никакого отношения к насильственным исчезновениям. Прежде чем говорить о насильственных исчезновениях, Южной Корее настоятельно рекомендуется извиниться перед международным сообществом за свои серьезные нарушения прав человека и преступления, а именно похищение среди бела дня в апреле

2016 года 12 гражданок Корейской Народно-Демократической Республики, и незамедлительно вернуть их на родину, где их с нетерпением ждут родители и другие члены семьи.

36. **Г-н Дюэм** (Председатель Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям) говорит, что в вопросе о репрессиях Рабочая группа поддерживает тесный контакт с помощником Генерального секретаря по правам человека и участвует в рамках ежегодного совещания специальных процедур в дискуссии с другими мандатариями специальных процедур и Координационным комитетом специальных процедур. В целях борьбы с репрессиями Рабочая группа пытается расширить свою деятельность и наладить взаимодействие с другими заинтересованными сторонами, такими как договорные органы и другие структуры в рамках Организации Объединенных Наций. Репрессии должны быть осуждены не только Организацией Объединенных Наций, но и государствами-членами, которым следует безоговорочно осуждать репрессивные действия, направленные против тех лиц, которые используют вышеупомянутые механизмы в соответствии с нормами международного права.

37. Рабочая группа постоянно подчеркивает важность учета общих последствий насильственных исчезновений для семей и общин, в частности посредством выполнения государствами обязательств по обеспечению возмещения ущерба в случае насильственных исчезновений. Возмещение ущерба часто включает осуществление инициатив, связанных с почтением памяти, таких как установление памятников и открытие музеев, в целях поощрения коллективного признания нарушений, от которых пострадали исчезнувшие лица и члены их семей, а также изменение учебного плана по истории для обеспечения признания прав людей.

38. Что касается новых тенденций, то в контексте деятельности государств по борьбе с организованной преступностью и терроризмом отмечается увеличение числа случаев насильственного исчезновения. Рабочая группа неизменно подтверждает, что насильственным исчезновениям, пусть даже для выполнения таких сложных задач, нет никакого оправдания.

39. Рабочая группа находится в постоянном контакте с региональными органами для того, чтобы обмениваться с ними опытом. В ходе работы над докладом по вопросам миграции и насильственных исчезновений она призвала региональные органы внести вклад в его подготовку либо в письменной форме, либо в устной в ходе консультаций. Каждый

год одна из трех сессий Рабочей группы проводится за пределами Женевы, и ее предстоящая сессия пройдет в Брюсселе, что предоставит Европейскому союзу возможность наладить более тесное взаимодействие с Группой и поделиться своим опытом.

40. Что касается насильственных исчезновений и миграции, то в этом контексте государства должны принимать во внимание транснациональный характер преступлений, связанных с насильственными исчезновениями, и, в частности, тот факт, что членам семей трудно участвовать в процессах расследования и добиваться возмещения ущерба. Оратор предлагает государствам принимать двусторонние или многосторонние меры для содействия инициативам членов семей, направленным на установление истины и справедливости. Транснациональный характер таких преступлений также требует транснационального сотрудничества в плане расследования и предотвращения преступлений, в связи с чем оратор предлагает государствам принимать совместные двусторонние и международные меры.

41. Что касается вклада гражданского общества, то Рабочая группа существует именно благодаря постоянным усилиям организаций членов семей исчезнувших лиц, которые не отступают от своей цели даже перед лицом серьезных рисков, в том числе репрессий. Рабочая группа предлагает гражданскому обществу представлять информацию не только об отдельных случаях исчезновений, но и об общих тенденциях, которая поможет ей разработать более широкие рекомендации в соответствии со своим мандатом и Декларацией о защите всех лиц от насильственных исчезновений, а также добиваться того, чтобы международное сообщество уделяло этим преступлениям неослабное внимание.

42. **Г-жа Хименес-Дамари** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц), представляя свой доклад (A/72/202), говорит, что, по оценкам, в конце 2016 года в результате конфликта и насилия 40,3 млн человек находились в ситуациях, связанных с перемещением внутри страны. В том же году стихийными бедствиями были вызваны новые перемещения 24,2 млн человек, и, согласно оценкам, по другим причинам, таким как осуществление национальных проектов в области развития, перемещенными внутри страны оказались миллионы людей во всем мире. Организация Объединенных Наций, совершенно обоснованно уделяя внимание тяжелому положению беженцев и мигрантов, не должна игнорировать положение внутренне перемещенных лиц, которые часто относятся к наиболее уязвимым и маргинализированным группам населения. Проблема внутреннего перемещения

населения должна оставаться объектом приоритетного внимания не только для государств, сталкивающихся с этой проблемой, но и для всего международного сообщества.

43. В августе 2017 года по приглашению правительства оратор посетила с официальным визитом Сальвадор. Проблема сальвадорцев, вынужденных покинуть свои дома из-за бесчинств преступных группировок, носит более серьезный и широкомасштабный характер, чем обычно предполагается, и, хотя имеются сведения о том, что каждый год свои дома покидают тысячи людей, для получения исчерпывающей картины перемещений необходимы полные данные. Оратор призывает правительство признать в полном объеме масштабы внутреннего перемещения населения и активизировать усилия по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам и обеспечению их защиты.

44. Оратор выражает признательность правительству Гватемалы за приглашение посетить страну с официальным визитом в 2019 году и надеется получить положительные ответы на свои просьбы о посещении других государств, в том числе Бангладеш, Гаити, Колумбии, Йемена, Ливии, Малави, Мексики, Непала и Сирийской Арабской Республики.

45. Двадцатая годовщина принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны дает уникальную возможность усилить установку на более стратегические и конкретные действия, направленные на достижение цели сокращения масштабов возникающего и уже существующего внутреннего перемещения. Оратор считает, что особенно важно развернуть работу на национальном уровне, и призывает государства, сталкивающиеся с проблемой внутреннего перемещения, брать на себя практически выполнимые обязательства. Она предлагает учредить наподобие всемирных дней беженцев и мигрантов всемирный день внутренне перемещенных лиц.

46. **Г-жа Мортажи** (Марокко) говорит, что гуманитарная деятельность в интересах внутренне перемещенных лиц должна осуществляться на основе принципов солидарности и с соблюдением норм международного права и международного гуманитарного права. Делегация ее страны разделяет мнение Специального докладчика о том, что достоверная информация и статистические данные являются важнейшими элементами системы защиты, необходимыми для разработки политики и программ поддержки внутренне перемещенных лиц. Оратор спрашивает, какие меры можно принять для улучшения сбора данных и создания базы данных о внутренне

перемещенных лицах и усиления увязки гуманитарной деятельности и деятельности в области развития для предотвращения перемещения людей.

47. **Г-н Одишо** (Ирак) говорит, что многие люди вынуждены покидать свои дома в результате оккупации ИГИЛ определенных районов Ирака, и что данный вопрос может быть разрешен только в рамках международного сотрудничества. При помощи системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций правительству Ирака удалось, несмотря на огромные экономические проблемы и проблемы в области безопасности, переселить часть перемещенных лиц в другие районы страны. Правительство приняло ряд мер в целях облегчения страданий перемещенных лиц. Был учрежден комитет помощи перемещенным лицам, для них были построены лагеря, им оказывалась финансовая помощь, были заменены утраченные ими личные документы, а дети смогли возобновить учебу в новых местах проживания. Министерство здравоохранения предоставляет перемещенным лицам вакцины, медицинскую помощь и чистую питьевую воду.

48. **Г-н Аритёрк** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, поскольку общество объединяет людей с самыми различными интересами, Соединенные Штаты обеспокоены тем, что в кризисных ситуациях мнения, в частности женщин, молодежи, а также расовых, религиозных и этнических меньшинств и инвалидов, могут быть проигнорированы. Оратор спрашивает, каким образом внутренне перемещенные лица могут добиться в рамках сотрудничества с государственными и международными учреждениями, занимающимися проблемой перемещения, учета интересов всех групп населения.

49. **Г-жа Кипиани** (Грузия) говорит, что ее делегация приветствовала последующую проверочную поездку в Грузию предыдущего Специального докладчика. С учетом отсутствия на оккупированных территориях Грузии каких-либо механизмов контроля за соблюдением прав человека вызывает сожаление тот факт, что оккупационный режим не позволил Специальному докладчику посетить эти регионы. Необходимо принять все возможные меры, чтобы обеспечить свободный и беспрепятственный доступ для международных субъектов в Абхазию и Цхинвальский регион.

50. Несмотря на многочисленные резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по Грузии, в которых подтверждается основополагающее право на возвращение, сотни тысяч людей по-преж-

нему находятся в состоянии насильственного перемещения, и нынешние события создают дополнительные препятствия для возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев. В Женевских международных дискуссиях, в рамках которых оккупирующая держава по-прежнему игнорирует применимость признанных на международном уровне принципов, не наблюдается никаких признаков ощутимого прогресса.

51. Правительство страны оратора прилагает все усилия к тому, чтобы создать для перемещенного населения достойные условия жизни, в том числе посредством реализации долгосрочных проектов строительства жилья для них. Нынешний план действий по обеспечению средств к существованию был продлен с 2018 по 2019 год для того, чтобы внутренне перемещенные лица обрели финансовую независимость от государства.

52. **Г-н Расули** (Афганистан) говорит, что правительство его страны твердо намерено защищать права внутренне перемещенных лиц и возвращенцев и создавать эффективные механизмы для удовлетворения их особых потребностей. Несмотря на достигнутый значительный прогресс, Афганистан — в силу десятилетиями сохраняющейся политической нестабильности — по-прежнему является одной из основных стран происхождения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Оратор спрашивает, какие меры можно принять для устранения коренных причин перемещения лиц внутри страны и для защиты прав человека внутренне перемещенных лиц в конфликтных ситуациях.

53. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз согласен с тем, что новой нормой в деле решения проблемы внутреннего перемещения должно стать участие. Он спрашивает, каким образом празднование двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны могло бы способствовать разработке общесистемного подхода Организации Объединенных Наций, необходимого для более эффективного решения проблем, связанных с положением внутренне перемещенных лиц. Европейский союз разделяет мнение о том, что наилучшим способом решения проблемы перемещения является его предотвращение. В этой связи оратор хотел бы получить дополнительную информацию относительно предложенного механизма планирования с широким участием на случай новых перемещений в форме предварительных консультаций и участия в принятии решений.



54. **Г-н Махиди** (Австрия) говорит, что усилия по восстановлению могут быть эффективными только в случае удовлетворения потребностей перемещенных общин, которое возможно только при участии самих общин в процессе принятия решений. Он просит привести примеры передовой практики и назвать факторы, препятствующие разработке и осуществлению мер по обеспечению участия и деятельности, и спрашивает о том, какие меры Организация Объединенных Наций может принять для повышения эффективности своей работы по решению проблемы перемещения людей внутри страны.

55. **Г-н Черутти** (Швейцария) говорит, что его страна приветствует предложение Специального докладчика о применении нового подхода к решению проблемы внутреннего перемещения и призывает государство учитывать внутренне перемещенных лиц в своих планах развития, с тем чтобы не оставить без внимания их потребности и потребности принимающих их общин. Оратор спрашивает, что необходимо сделать для внедрения нового подхода к решению проблемы внутреннего перемещения и как международное сообщество может этому содействовать.

56. **Г-н Михайлли** (Азербайджан) говорит, что, хотя число внутренне перемещенных лиц превышает число беженцев, международное сообщество не уделило этому вопросу должного внимания. Делегация страны оратора согласна с тем, что необходимо устранять коренные причины этого явления, и считает, что конкретное упоминание о внутренне перемещенных лицах в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах будет способствовать более активному обсуждению этого вопроса на глобальном уровне. Оратор просит Специального докладчика поделиться своим мнением о том, каким образом проблема внутреннего перемещения может быть включена в глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобальный договор о беженцах.

57. **Г-н Люнгрот** (Норвегия) говорит, что внутреннее перемещение представляет собой вызов в деле достижения общих целей международного сообщества, и необходимо активизировать усилия по предотвращению и сокращению масштабов внутреннего перемещения населения. Он спрашивает, какие задачи следует решить в первоочередном порядке, чтобы внутренне перемещенные лица не остались забытыми, а их права человека уважались.

58. Норвегия выступает за решительные и конкретные действия по защите внутренне перемещенных

лиц и оказанию им помощи, и чрезвычайно важно, чтобы этому вопросу уделялось внимание на высоком уровне в рамках Организации Объединенных Наций и в государствах-членах. Двадцатая годовщина принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны станет прекрасной возможностью для повышения уровня информированности и принятия мер по повышению эффективности планирования и практических действий.

59. **Г-жа Асгедом** (Эфиопия) говорит, что исключительно важно обеспечить полноценное участие всех общин, которые могут быть затронуты внутренним перемещением, в процессе принятия решений и гуманитарной деятельности. Местные общины должны также с самого начала участвовать в разработке и осуществлении проектов в области развития, которые сказываются на их жизни, поскольку это может способствовать предотвращению внутреннего перемещения. В то же время в усилиях государств и других субъектов по оказанию гуманитарной помощи, удовлетворению потребностей в защите и поиску долгосрочного решения проблемы перемещения приоритетное внимание должно уделяться положению внутренне перемещенных лиц и удовлетворению их потребностей. С учетом того, что каждое государство несет главную ответственность за обеспечение благополучия и защиты внутренне перемещенных лиц на своей территории, правительства также должны играть ведущую роль в осуществлении инициатив, предполагающих участие людей, с тем чтобы эти инициативы продолжали осуществляться до тех пор, пока не будут найдены долгосрочные решения.

60. **Г-жа Эрл** (Соединенное Королевство) говорит, что годовщина принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которая будет отмечаться в 2018 году, предоставит возможность привлечь столь необходимое внимание международного сообщества к бедственному положению внутренне перемещенных лиц. Подавляющее большинство людей находятся в ситуациях затянувшегося перемещения и слишком часто исчезают из поля зрения в городских районах, минуя системы учета. Повышению эффективности мер реагирования мешают серьезные препятствия, и государства зачастую не могут справиться с проблемой перемещения. Выработка эффективных решений требует координации действий гуманитарных организаций и учреждений, занимающихся вопросами развития, и Соединенное Королевство стремится улучшить положение при помощи ряда способов. Оно будет и впредь осуждать нарушения международного гума-

нитарного права; оно будет корректировать свое участие в финансировании основного бюджета гуманитарной деятельности учреждений Организации Объединенных Наций с учетом эффективности координации по проблеме внутреннего перемещения; и будет и далее поддерживать «базовую договоренность» по финансированию гуманитарной деятельности в целях повышения эффективности оценки потребностей. Соединенное Королевство также стремится добиться реальной увязки гуманитарной деятельности с развитием посредством планирования на случай затяжной ситуации уже на начальном этапе перемещения и удовлетворения долгосрочных потребностей пострадавшего населения. Внутренне перемещенные лица не должны дожидаться окончания кризиса для того, чтобы начать восстановление своей жизни. Оратор интересуется, какие дополнительные меры можно принять для того, чтобы государства учитывали потребности внутренне перемещенных лиц при более долгосрочном планировании.

61. **Г-н Кассем Ага** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что появление большого числа внутренне перемещенных лиц, основную массу которых составляют женщины и дети, является следствием деятельности террористических групп, таких как ИГИЛ. Делегация оратора надеется на то, что Специальный докладчик посвятит один из разделов доклада международному терроризму, пользующемуся поддержкой ряда государств-членов, которые хорошо всем известны. Кроме того, его делегация выражает надежду на то, что Специальный докладчик рассмотрит вопросы о систематических убийствах йеменских детей силами возглавляемой Саудовской Аравией «международной коалиции» и о перемещении миллионов йеменцев, а также о блокаде, введенной Израилем против палестинского народа. Сирийское правительство является единственным субъектом, сотрудничающим с Организацией Объединенных Наций в деле оказания помощи внутренне перемещенным лицам и поиска решения проблемы терроризма.

62. **Г-жа Хименес-Дамари** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц) говорит, что для правильной оценки каждой ситуации и разработки соответствующих стратегий необходимо разяснять причины, оставленные без внимания. В частности, именно поэтому она обратилась к правительствам Сирийской Арабской Республики и Йемена с просьбой разрешить ей посетить их страны.

63. Что касается тематических вопросов, то в деле поощрения прав человека внутренне перемещенных лиц следует обращать внимание на взаимосвязь

между гуманитарной деятельностью и развитием, с тем чтобы сократить масштабы внутреннего перемещения и защитить жизни людей. Ее особенно интересует статистическая сторона дела, поскольку без достаточного объема точных данных невозможно ни провести оценку ситуации, ни сформулировать конкретные рекомендации. Некоторые организации уже занимаются вопросом статистики, однако важно, чтобы система Организации Объединенных Наций всесторонне изучила вопрос о том, каким образом на основе имеющихся данных и статистической информации анализировать ситуации внутреннего перемещения. В рамках Всемирного статистического конгресса, проведенного под эгидой Организации Объединенных Наций, была создана Рабочая группа по статистике внутреннего перемещения населения, которая должна была обеспечить разработку соответствующих механизмов. Вместе с тем в этой работе также должны принимать участие национальные статистические службы. Сбор данных на постоянной основе также необходим для отражения проблемы внутреннего перемещения в каждой из целей в области устойчивого развития. При этом национальные учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны сделать все возможное, чтобы положение лиц, перемещенных внутри страны, учитывалось в программах развития, поскольку эта работа не должна быть уделом лишь гуманитарных организаций.

64. Еще одним из приоритетов оратора является практическое применение Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Рамочной программы поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц. Оратор — единственный мандатарий специальных процедур, который также входит в состав Межучрежденческого постоянного комитета, уделяющего особое внимание положению внутренне перемещенных лиц во всех странах, в которых он осуществляет свою деятельность. Еще одним конкретным примером выполнения рекомендаций оратора является создание сетей для участия внутренне перемещенных лиц. Хотя на местном уровне созданы многочисленные комитеты, которые весьма активно занимаются такими вопросами, как управление лагерями, они зачастую не участвуют в принятии решений по вопросам восстановления и поиска долгосрочных решений. Следование руководящим принципам — один из способов обеспечения защиты прав человека внутренне перемещенных лиц, поскольку они предусматривают предотвращение внутреннего перемещения в соответствии с нормами в области прав человека и

международного гуманитарного права, а также защиту жизни и достоинства внутренне перемещенных лиц и поиск долгосрочных решений.

65. Необходимо рассмотреть на международном уровне вопрос о разработке общесистемного подхода Организации Объединенных Наций, поскольку нынешний бессистемный и фрагментарный подход больше не может сохраняться. Так как отдельного учреждения, занимающегося проблематикой внутреннего перемещения, не существует, крайне важно укреплять сотрудничество между международными организациями и прилагать все усилия к тому, чтобы государства, готовые отстаивать права человека внутренне перемещенных лиц, могли взаимодействовать со странами, которые этих людей принимают.

66. В апреле 2017 года оратор приняла участие в работе первой Конференции государств — участников Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) и осталась под большим впечатлением от того факта, что многие из государств, ратифицировавших Кампальскую конвенцию, поделились своими планами и стратегиями. Кампальская конвенция является прекрасным образцом регионального договора, способного изменить ситуацию к лучшему на национальном уровне. Она позволит активизировать региональное сотрудничество и обмен передовой практикой и накопленным опытом.

67. Суть «новых методов работы» сводится к тому, что взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и развитием должна укрепляться за счет выполнения государствами обязательств в области прав человека. Ответственность за защиту внутренне перемещенных лиц лежит на правительствах, и эта защита должна быть более эффективной. Если говорить об ответственном управлении, то национальные и местные органы власти должны уделять правам человека этих людей приоритетное внимание. Мнения внутренне перемещенных лиц должны учитываться, и должны быть созданы национальные механизмы. Предшественник оратора рекомендовал создать национальные координационные центры, которые доказали свою эффективность во многих странах, однако такие координаторы также могут работать на региональном или местном уровне, поскольку важно взаимодействие на всех уровнях управления. За положение внутренне перемещенных лиц отвечают суверенные государства, однако помощь и политическую поддержку им может оказывать международное сообщество.

68. Многое еще предстоит сделать, и оратор надеется на то, что этим вопросам будет уделяться необходимое внимание, причем не только на международном, но и на национальном уровне, в странах, где находятся внутренне перемещенные лица. Важно, чтобы вопрос о правах человека и впредь оставался в повестке дня, и чтобы были созданы необходимые условия для обеспечения участия в этих процессах внутренне перемещенных лиц.

*Заседание закрывается в 12 ч 20 мин.*