



# 大会

第七十二届会议

## 正式记录

Distr.: General  
8 November 2017  
Chinese  
Original: English

### 第二委员会

#### 第 17 次会议简要记录

2017 年 10 月 16 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 于尔根松先生.....(爱沙尼亚)

### 目录

议程项目 25：农业发展、粮食安全和营养(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-18222 (C)



请回收 



下午 3 时 05 分开会。

**议程项目 25：农业发展、粮食安全和营养**  
(续)(A/72/63-E/2017/11 和 A/72/303)

1. **Fox-Drummond Gough** 先生(巴西)说,巴西代表团要赞扬秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的报告(A/72/303),报告明确指出,世界没有走在到 2030 年时实现消除饥饿和营养不良的计划轨道上。巴西代表团还欢迎 2017 年联合国粮食及农业组织(粮农组织)题为“粮食和农业状况”的报告,其中的结论是,实现《2030 年可持续发展议程》的关键在于大多数穷人和饥饿人口所在的农村地区的进展。

2. 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛提供了一个机会,借以审查实现可持续发展目标 2(零饥饿)的进展情况。审查的结果之一是看到了以目前的执行速度和范围,目标 2 的各项具体目标不太可能实现。必须将这一结论以及上述各项报告的审查结果看作须在今后几年中采取行动的紧急呼吁。《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》概述了消除饥饿和营养不良现象的必要手段。但是,执行工作将取决于能否获得足够的资源来资助承诺的行动。

3. 面临严重饥荒风险的人数近几个月来剧增,这是一个重大的人道主义挑战,需要国际社会作出协调一致和及时的反应。因此,需要在近期和长期采取集体行动,以加速实现目标 2。委员会可在这方面发挥关键作用。

4. 更多地、包括通过国际合作来投资于农业部门和农村地区,这对建设发展中国家的生产能力至关重要。同时,富国大规模补贴农业,造成国际粮食市场扭曲,如果这种补贴直接危及发展中国家壮大自己的农业部门,就必须加以制止。

5. 可持续发展目标 1 和 2 具有内在联系。巴西的经验表明,社会保护措施,加上更广泛的农业和农村发展,尤其注重小农户和女性农民的具体需求,有助于打破贫穷的恶性循环。

6. 联合国营养问题行动十年(2016-2025)为统一相关的国际承诺提供了必要的工具,而现在应该是向前更进一步。在这方面,他高兴地宣布,巴西是作出具体、可计量、可实现、相关、有时限承诺的第一个国家。

7. 最后,巴西代表团欢迎国际农业发展基金(农发基金)2017 年 11 月在巴西利亚举行南南和三方合作国际会议。这次会议将为所有国家提供一个独特的机会,讨论如何加快全球努力,在农村地区取得进展,以期到 2030 年时消除饥饿和营养不良。

8. **Edison** 女士(尼日利亚)说,正在审议的综合报告提供了有用的资料,说明在实现到 2030 年时消除饥饿和营养不良目标方面所取得的进展以及为应对世界各地粮食安全、营养和可持续生计方面各种挑战需要国际社会作出的回应。

9. 在尼日利亚,政府响应关于加大努力以消除饥饿和营养不良的呼吁,在这方面采取了促进农业发展的政策、战略和方案,以此促进粮食安全和扭转营养不良。例如,新的 2016-2020 年农业促进政策寻求动员投资者、金融机构、农民和社区,以确保国家粮食安全和收入安全。

10. 为解决营养不良问题和改善营养,尤其是改善儿童、孕妇和授乳母亲的营养,目前正在实施 2016-2025 年国家粮食和营养政策。这项政策将解决影响到社会各层面的个人、家庭和社区的极端饥饿和营养不良问题,预计将促进国家的整体发展。到 2025 年,该政策的预期成果包括将遭受饥饿和营养不良的人数减少一半,紧急情况下受害者的营养不良发生率减少一半。

11. 缺乏资金继续阻碍农业发展,特别是在最不发达国家,但在发展中国家也是如此。因此,尼日利亚代表团重申,被盗资产须归还给原来的拥有国,以投资于农业部门。

12. 实现零饥饿需要全球的承诺。国际社会通过共同努力,可以确保人人都有更美好的未来。

13. **Andambi** 先生(肯尼亚)欢迎秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的报告(A/72/303),他说,肯尼亚的农业部门直接占国内生产总值(国内总产值)24%,并与其他部门的联系间接地占国内总产值的 27%。政府收入的约 45%来自农业,农业就业占总就业的 60%,超过 80%的人口从与农业有关的活动获得生计。肯尼亚政府高度优先重视农业部门作为一个重要工具,可促进国家发展的一个重要组成部分的国家工业化战略,尤其是农产品加工。

14. 令人遗憾的是，结构调整方案在农业对人均国内总产值贡献方面造成了长期的重大负面经济影响，肯尼亚仍未完全从中恢复。这些方案中关于将一些重要的服务放给私营部门(例如农业推广官员提出的)若干建议导致了农业增长停滞。

15. 然而，政府现已采取了一种三管齐下的粮食安全办法，涉及到供应、收入和价格方面的相关政策。与供应有关的政策包括补贴农业投入；改进研究和推广服务；提供用于农业的农村信贷；加强农村基础设施；发展农村农业市场和农业企业技能；以及更好地管理和使用自然资源。与价格有关的政策的一个例子是，政府以高于市场的价格购买玉米，以鼓励生产者。与收入有关的政策包括增加政府的保健和教育支出，以增加可支配收入。

16. 肯尼亚国家粮食和营养安全政策规定，所有肯尼亚人在任何时候都应享有安全的食物，其数量和质量应足以满足人们的营养需求。此外，还制定了加强食物获取途径的政策，向某些特定脆弱群体提供帮助，并提高人们对所有家庭成员、特别是对儿童的营养状况的注意。

17. 已指出，对农民进行培训和能力建设是粮食安全的关键。为了帮助农民应对不利气候条件，政府已试行了作物和牲畜保险计划。还分配了资金用于促进农业机械化。这些措施对实现可持续发展目标 2 及其各项具体目标将是至关重要的。

18. **Mohamed 先生**(苏丹)说，秘书长的报告(A/72/303)指出，世界没有走在到 2030 年时实现消除饥饿和营养不良的计划轨道上，可持续发展目标 2 将不能在这一期限内实现。报告特别强调，估计 7.93 亿人得不到足够的食物能量，在受冲突和危机影响的国家，饥饿和粮食无保障者的人数已从 2015 年的 8 000 万急剧增加到 2016 年的 1.08 亿。数百万人还受粮食不安全之苦，这是国际社会面临的重大人道主义挑战，需要予以紧急关注。因此，必须加快消除饥饿和营养不良的努力。联合国必须尽其所能，按照《2030 年议程》确保不让任何一个人掉队。

19. 苏丹拥有丰富的自然资源，包括数百万公顷的肥沃耕地可用于生产农业作物，苏丹具有在区域和国际

上提供食物的条件。苏丹政府已制定了 2017-2020 年国家农业战略，其目标包括提升农业部门。

20. 苏丹致力于实现国家、区域和国家的粮食安全。在这方面的的工作中，苏丹主持了在 2017 年 10 月 9 日至 13 日举行的粮农组织世界粮食安全委员会第四十四届会议。

21. 苏丹收容了 200 多万难民，因而为在区域一级确保粮食安全也发挥了关键作用。苏丹呼吁粮农组织、联合国和其他相关组织支持苏丹旨在实现可持续发展目标 2 的各项举措，包括通过伙伴关系、技术转让、能力建设工作和农业研究中心等途径提供支持。

22. **Maope 先生**(莱索托)说，2017 年高级别政治论坛增进了对所有可持续发展目标相互间联系的了解。因此，农业一方面对消除饥饿和极端贫困发挥了直接作用，它同时也是实现其他许多目标的核心。

23. 在莱索托，目前正在作出努力，以实现农业系统的现代化。特别是在 2010 年通过了关于土地管理的立法，在解决土地所有权问题方面取得了很大进展，包括消除妇女获得土地的障碍。

24. 莱索托在其发展伙伴的援助下，采取了有助于它更好地抵御气候和天气危害的耕作方法。在这方面，由世界银行和农发基金供资的小农农业发展项目提供的帮助将技术援助和竞争性赠款相结合，以提高莱索托小农户农业活动的生产力并增加市场机会。该项目已使 370 多名农民受益，其中多数是妇女，赠款接受者中包括受保护农场的拥有人。与农发基金的另一个重要伙伴关系是羊毛和马海毛促进项目，涉及到牧场的复原和改善动物健康的努力。这类举措有望使国家在昂贵食品进口方面取得巨大节省，也使莱索托人民得到良好营养。

25. 莱索托一半以上的人口生活在农村地区，大多数人从事生计农业，农业继续在国家发展战略中发挥重要作用。进行中的许多农业项目旨在促进农业企业创新，重点是提高竞争力，改善市场准入，增加价值并促进服务的提供。

26. 然而，莱索托仍面临重大挑战，例如气候变化和营养不良。针对后者，莱索托制定了营养政策，还在 2016 年加入了增强营养运动。

27. **Remaoun 先生**(阿尔及利亚)说, 不可思议的是, 全世界有数百万人遭受饥饿和饥荒, 而同时又存在着空前的获得食物的机会。如果一群人口生产的食物能够满足其全部需要, 难以想象可允许市场力量来剥夺部分人口获得食物。不能仅由市场力量、即私营部门自来掌控粮食安全系统。粮食安全问题事关重大, 不能仅根据市场因素来考虑。大学、私营部门和政府机构应共同努力, 在国家、区域和全球建立一个新的愿景。

28. 许多人在谈论粮食主权, 而其他则赞成粮食民主。许多调查结论可帮助以更综合的方式来解决粮食安全问题。在这方面, 阿尔及利亚代表团注意到秘书长的报告(A/72/303), 其中注意到了粮食安全的所有关键组成部分。

29. 任何新的全球愿景都应该考虑到获得安全和有营养的食物的权利, 支持希望脱离生产主义模式的农民, 向消费者提供信息, 包括市场监管和促进公平贸易以及农业土地保护等措施。这一综合办法应包括采取行动, 教育公民和支持可持续的消费和生产模式, 包括在发达国家采取这方面的行动。

30. **Panabokke 女士**(斯里兰卡)说, 可持续发展、粮食安全和营养都是《2030 年议程》的至关重要的组成部分, 并且对消除程度惊人的全球饥饿至关重要。世界上绝大多数饥饿人口是在发展中国家, 其中处境最脆弱的是儿童, 他们由于饥饿而发育不良、容易生病甚至夭折。

31. 气候变化是对粮食安全的最大威胁之一, 贫穷则是全球饥饿的主要原因。所幸的是, 特别是在国家一级精心设计的农业、粮食安全和营养政策可以为克服这一挑战作出重大贡献。

32. 斯里兰卡政府已宣布 2017 年为减少贫穷年。在这方面, 政府已经为可持续的未来制定了一项为期三年的计划, 以确保恰当地执行和监测可持续发展政策, 特别是有关可持续发展目标 2 的政策。已经启动一项为期三年的行动计划, 旨在减少儿童中营养不良、贫血和发育迟缓情况。

33. 斯里兰卡高度重视营养问题。例如, 斯里兰卡政府已指定每年的 6 月为全国营养月, 在全国开展了国

民营养监测调查, 以确保民众得到良好的营养, 此外, 始于 1973 年的第一个国家方案继续提供营养补充剂, 以防治母亲和儿童营养不良。

34. 斯里兰卡还重视促进可持续的农业, 这包括利用当地生产的食物和保持作为国民主食的水稻的自给自足。政府继续在农村和城市两个层面支持可持续农业举措, 并开展了特别家庭园圃项目, 以提高食品产出和稳定国内市场的食品价格。

35. 斯里兰卡提前七年实现了千年发展目标的到 2015 年时饥饿人数减半的目标。目前正在进行的努力将有助于根据《2030 年议程》消除饥饿。

36. **Hamdouni 女士**(摩洛哥)说, 秘书长的报告强调指出, 在许多地方, 气候变化、干旱、政治不稳定和冲突对粮食安全造成威胁, 阻碍了实现可持续发展目标方面的进展。面对发展中国家面临的挑战, 需要所有会员国的强有力的政治意愿和协调一致的努力。

37. 粮食安全始终是摩洛哥王国国家经济政策的一个优先事项, 国家正在努力通过可持续农业发展和开放的国际经济政策来确保粮食供应。

38. 鉴于气候变化和荒漠化对粮食安全的影响, 摩洛哥政府对农业部门予以战略性重视。例如, 2008 年通过的“绿色摩洛哥计划”的目的是加强粮食安全, 增加粮食生产, 提高农民收入。同样, 2009 年启动的 *Halieutis* 计划旨在养护渔业资源和海洋生态系统, 提高渔业生产力和质量, 并增加食品供应, 提高食品的可负担性。

39. 南南合作和三方合作为努力消除营养不良和饥饿发挥了关键的作用。摩洛哥王国与粮农组织签署了一项 2014-2020 年南南合作总协定, 旨在帮助非洲国家可持续地提高农业生产力, 实现粮食安全, 改善生计, 加强应对粮食危机的能力并学习摩洛哥的最佳做法。

40. 2016 年 4 月, 摩洛哥启动了“非洲农业适应气候变化倡议”, 在第二十二届联合国气候变化框架公约缔约方大会间隙, 摩洛哥国王穆罕默德六世主持召开了国家元首和政府首脑会议, 会上讨论了这一倡议。随后还决定设立一个非洲代表工作组, 以在非洲实施可持续、稳定和安全倡议, 其目的是为由于安全无保



障、包括粮食无保障而可能被迫离开家园的弱势人口提出解决问题的办法。

41. **Ochir 女士**(蒙古)说,关于消除饥饿的可持续发展目标 2 是《2030 年议程》不可分割的一部分,并贯穿所有其他目标。秘书长的报告中令人担忧的调查显示,世界没有走在到 2030 年时实现消除饥饿和营养不良的计划轨道上,这就迫使各国和全球必须加倍努力,以扭转这一局面。

42. 最近在蒙古举行了国家粮食安全论坛,讨论确保粮食安全和食品安全的各种挑战,产生了具体的行动建议,以改善粮食生产者获得长期优惠贷款的机会,加强食品安全检查和管控,并提高消费者的健康食品意识。执行这些建议将是至关重要的。通常,农业和食品业政策的制定参照《2030 年蒙古可持续发展愿景》、《2016-2020 年政府行动计划》以及其他相关国家方案列出的国家发展优先事项。农业和轻工业部门产出约占国内生产总值的 36%,并雇用 56%的劳动力。

43. 蒙古总人口的营养不良率已从 2004-2006 年期间的 31%降至 2014-2016 年的 19.6%。同样,蒙古 5 岁以下儿童发育迟缓率从 2005 年的 24.7%降至 2016 年的 10.8%。

44. 继续开展作物种植活动,目的是改善耕地的使用并确保到 2020 年时实现 100%的作物自给自足。然而,长期的挑战依然存在,包括没有足够的财政资源和技术专门知识、不可持续地利用自然资源、严重的天气波动和土地退化扩大。此外,由于长期干旱,小麦产量预计将比过去 5 年的平均产量下降 50%,其他作物也会受到严重影响。受干旱影响地区的饲料有限,草场进入受限制,对畜牧业造成严重影响。

45. 需要有明确的政治承诺,加上协调一致的贯彻行动,并提供充足的资金,才能作为全球优先事项来消除贫困和饥饿。有效和及时地实现目标 2 将取决于各种因素,例如专门的农业投资、抗灾能力建设和扩大社会保护以及农村和偏远地区的教育和卫生保健服务。

46. **Auza 大主教**(教廷观察员)说,秘书长的报告带来了明确但极为令人失望的消息,即世界没有走在到 2030 年时实现消除饥饿和营养不良的计划轨道上。根

据该报告,世界人口的很大一部分,特别是在撒哈拉以南非洲和南亚,到 2030 年时仍将有营养不良或营养不良的人口。

47. 方济各教皇最近在粮农组织大会上重申,教廷致力于消除饥饿和营养不良的全球努力作出贡献,并承认整个人类大家庭向有需要的人提供切实援助的义务。当一个国家无法充分应对紧迫的发展需求,就有一种国际义务来提供支助以满足该国人口的基本需要。因此,在此次 10 月 16 日世界粮食日,教皇借这个机会呼吁建立基于爱心、友谊和团结的新的国际合作模式。他的信息是,外交和多边机构必须培育和组织能力,从而以爱心为途径来保障粮食安全和人的安全。

48. **Muraki Gottlieb 女士**(国际商会观察员)说,为实现旨在消除饥饿和执行可持续农业方法和投资的可持续发展目标和各项具体目标,重要的是要加快农业食品工业部门的经济增长。联合国机构推动的公共-私营部门伙伴关系发挥着关键的作用,促进了国家经济增长和发展社会的基础设施,包括道路、设施和建筑物。发达经济体也采纳了这种伙伴关系,以此作为更有效和高效率的公共服务的一种手段。

49. 公私伙伴关系日益成为促进研究和政策的一种重要方式,并被视为加速发展中国家农业创新的一个新的工具。这种伙伴关系也可为加强相关体制机制发挥重要作用——这些机制促进财政资源渠道通畅、推动风险分担和解决其他影响实现可持续和包容的农业发展的困难。

50. 对各国政府来说,公私伙伴关系可成为向当地农民提供适当工具和可持续农业知识的一个灵活多样的途径。对私营部门而言,这种合作或可提供一种创新方法,有助于满足资金和资源需求,或开发新的市场。伙伴关系安排的另一个优势在于其能够以公平且可持续的方式将穷人作为生产者、雇员和消费者纳入价值链。

51. 需要做出更大努力,以加强公私伙伴关系,在这方面特别是要发展新的技术并向资源贫乏的发展中国家的农民和其他处于社会边缘的群体推广工具和知识。这样做将给予需要帮助者以力量,并有助于实现宏伟的可持续发展目标。

52. Mucavi 女士(联合国粮食及农业组织(粮农组织))说,这次会议是在世界粮食日举行,然而,几乎没有什么可以庆贺的事。根据粮农组织 2017 年题为“粮食和农业状况”的报告,全世界长期营养不良人口数量估计从 2015 年的 7.77 亿上升至 2016 年的 8.15 亿,约有 1.55 亿 5 岁以下儿童发育迟缓,还有 5 200 万儿童患有消瘦症。

53. 冲突——往往还加上干旱或洪水——是饥饿情况增加的一个主要原因。估计占世界饥饿人口绝大多数的 4.89 亿人生活在受冲突影响的国家。其中大多数生活在严重依赖农业的农村地区。虽然在受冲突影响地区饥饿情况更为糟糕,但饥饿也可能引发暴力和不稳定,特别是在持久存在不平等和机构脆弱的环境中。

54. 当前的世界粮食日的主题是“改变移民未来,投资粮食安全,促进农村发展”。移居可以推动可持续

发展,应该承认、支持和宣传其积极的贡献。与此同时,农村地区的粮食不安全、自然资源退化、政治不稳定和经济停滞正在迫使许多人离开家园。移居应是一种选择,而不应是出于无奈。

55. 有证据表明,投资于包容、可持续和有抗灾能力的农业和农村发展可以提高贫困农户和无地工人的收入。这些投资对解决饥饿、农村贫穷、被迫迁移和冲突的根源问题以及维持和平特别有效。实施包容的经济和社会政策可对此作出很大贡献,例如促进对保有权的负责任治理和改善土地和水的获取;支持金融普惠、普及金融知识和管理技能;提高农村人口的就业适应能力和创业能力;增加对以贫穷农户为重点的农业研究的公共资助;投资于农村基础设施和社会安全网;以及增强妇女权能。

下午 4 时散会。