



Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer

Distr. general
11 de enero de 2018
Español
Original: inglés

Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer

69º período de sesiones

19 de febrero a 9 de marzo de 2018

Tema 4 del programa provisional

**Examen de los informes presentados por los Estados
partes en virtud del artículo 18 de la Convención
para la Eliminación de Todas las Formas de
Discriminación contra la Mujer**

Lista de cuestiones y preguntas relativa al quinto informe periódico de Fiji

Adición

Respuestas de Fiji*

[Fecha de recepción: 4 de enero de 2018]

Nota: El presente documento se publica únicamente en español, francés e inglés.

* El presente documento se publica sin haber sido objeto de revisión editorial oficial.

18-00449 (S) 220118 310118



Se ruega reciclar



Introducción

1. Este documento se presenta en respuesta a las cuestiones planteadas por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer que figuran en un documento de fecha 28 de julio de 2017 que tiene la signatura CEDAW/C/FJI/Q/5. El anexo del presente informe contiene información estadística, junto con una lista de los interesados que han contribuido a las respuestas de Fiji al Comité.
2. Se consultó a todos los interesados pertinentes que participaron en la preparación de este documento, incluidos organismos estatales, instituciones jurídicas y judiciales, las fuerzas del orden y la Comisión de Derechos Humanos y contra la Discriminación de Fiji. El 15 de noviembre de 2017 el Ministerio de la Mujer y la Infancia y de Mitigación de la Pobreza organizó un taller de validación de la respuesta al Comité de un día de duración, en el que participaron diversos interesados, mientras que otros presentaron respuestas por escrito.

Marco constitucional, legislativo e institucional

Párrafo 1

Definición de discriminación

3. El artículo 26 3) de la Constitución especifica los diversos motivos por los que se prohíbe la discriminación injusta. Además, el artículo 26 7) contiene la definición de discriminación. Si una persona considera que sus derechos constitucionales han sido vulnerados por cualquier organismo, puede presentar una denuncia a la Comisión de Derechos Humanos y contra la Discriminación o presentar una solicitud de reparación constitucional ante el Tribunal Superior de Fiji para que un juez se pronuncie sobre la cuestión. Por consiguiente, esta legislación proporciona una protección jurídica integral contra la discriminación directa e indirecta a las mujeres y todos los fijianos¹.

Discriminación múltiple y concomitante

4. El artículo 26 3) a) y b) de la Constitución, como se ha indicado, establece la protección contra la discriminación por motivos de género, orientación sexual, identidad de género y expresión, entre otras cosas. Estas disposiciones también figuran en la legislación laboral de Fiji. Por consiguiente, la Constitución y la Ley de Relaciones Laborales de 2007 reconocen y prohíben la discriminación múltiple y concomitante.

Procedimientos para aplicar, observar y hacer cumplir de manera efectiva la legislación contra la discriminación

5. La aplicación, la observancia y el control del cumplimiento se realizan mediante:
 - a) Los procesos judiciales por los cuales se deciden la reparación constitucional y los casos laborales;
 - b) La aplicación de políticas nacionales, como la Política Nacional de Género;
 - c) La legislación contra la discriminación, que también se aplica reformando de diversas maneras la administración pública, incluido un sistema de contratación abierto y basado en el mérito, y asegurando un salario justo para todos los trabajadores;

¹ Procuraduría General de la Nación, *Responses to CEDAW Issues*, 2017.

d) El mandato jurídico de la Comisión de Derechos Humanos y contra la Discriminación.

6. El Tribunal Superior aplicó la Convención en los siguientes casos, entre otros:

1. *NK and ZMR* [2009] FJHC 95; causa núm. 0089.2009 (2 de abril de 2009);
2. *FJN and MRK* [2009] FJHC 94; HBM004.2009L (1 de abril de 2009);
3. *TZS and FSB* [2009] FJHC 97; causa núm. 0163.2009 (3 de abril de 2009);
4. *State v Bechu* [1999] FJMC 3; causa penal núm. 0079 de 1994 (2 de diciembre de 1999).

Párrafo 2

Estatutos

7. Fiji solicita al Comité que proporcione la lista de leyes que se consideran discriminatorias, dado que la frase “algunas disposiciones legislativas que son discriminatorias respecto de la mujer siguen siendo válidas” es ambigua.

8. Si bien las consultas sobre los estatutos de las aldeas han comenzado, este proceso todavía no ha acabado y las consultas se han suspendido habida cuenta de que la finalización de los estatutos ya no es una prioridad del Ministerio de Asuntos iTaukei. Por consiguiente, todo debate sobre el tema ha devenido abstracto².

Párrafo 3

Comisión de Derechos Humanos y contra la Discriminación

- La Comisión se estableció en virtud del artículo 45 de la Constitución;
- Es administrada con arreglo a la Ley sobre la Comisión de Derechos Humanos de 2009;
- Tiene el mandato de supervisar e investigar la observancia de los derechos humanos en todos los ámbitos de la vida, y recibir datos e informar sobre esta, y adoptar medidas para garantizar una reparación adecuada en los casos en que se vulneran los derechos, entre otras cosas presentando peticiones ante los tribunales para obtener reparación u otras formas de compensación o recurso. También puede investigar de oficio o sobre la base de una denuncia cualquier cuestión de derechos humanos y formular recomendaciones al respecto³;
- El artículo 12 1) d), j) y k) de la Ley de Derechos Humanos establece, entre otras cosas, las facultades y funciones de la Comisión;
- El artículo 45 4) a) a h) de la Constitución describe la función de la Comisión;

² Nota de pie de página 4.

³ Gobierno de Fiji, *Section 45–The Constitution of The Republic of the Fiji Islands, 2013*, págs. 41 y 42.

- El artículo 45 11) de la Constitución encomienda al Parlamento que vele por que se pongan a disposición de la Comisión fondos y recursos suficientes para que pueda ejercer sus facultades y cumplir sus funciones y obligaciones con independencia y eficacia⁴.

Defensoras de los derechos humanos

Párrafo 4

Defensoras de los derechos humanos

9. La Ley de Orden Público (Enmienda) de 2012, que establece el requisito de obtener un permiso para celebrar reuniones y marchas de tres o más personas, no se ha modificado desde 1969. La exigencia de contar con permisos para realizar esas reuniones y procesiones no es exclusiva de Fiji⁵.

10. Los motivos para la revocación de un permiso comprenden, entre otros, el discurso de odio, las declaraciones que incitan al antagonismo racial y las que promueven sentimientos de hostilidad entre las distintas comunidades. Antes de conceder un permiso, la autoridad emisora debe estar convencida de que es improbable que la reunión o marcha afecten al mantenimiento de la paz y el orden.

11. Ley de Fomento de la Industria de los Medios de Comunicación de 2009: Contar con medios de comunicación libres, responsables y sólidos es fundamental para fomentar una cultura de democracia profunda y deliberativa. A fin de garantizar la rendición de cuentas y la transparencia, la Ley de Fomento de la Industria de los Medios de Comunicación de 2010 dispone la creación de un tribunal independiente de medios de comunicación, presidido por un magistrado del Tribunal Superior para pronunciarse sobre las violaciones de los códigos de los medios informativos o asuntos relativos a controversias relacionadas con estos. Cabe señalar que no ha habido enjuiciamientos de medios de comunicación por violaciones del código de ética ni por el contenido de los medios de difusión. Por consiguiente, los medios de comunicación que funcionan en Fiji tienen libertad para informar de los temas de interés y las organizaciones de medios de difusión en Fiji operan sin restricciones⁶.

Legislación para hacer frente a la violencia y el hostigamiento de los defensores de los derechos humanos

- El artículo 11 de la Constitución.
- La Ley de Delitos de 2009 prevé diversos delitos relacionados con la agresión contra una persona en Fiji. Cabe mencionar los siguientes:
 - Artículo 209: agresión con intención de cometer violación;
 - Artículo 210: agresión sexual;
 - Artículo 212: atentado al pudor;
 - Artículo 274: agresión común;

⁴ Nota de pie de página 7, págs. 41 y 43.

⁵ Gobierno de Fiji, *Section 8– Public Order (Amendment) Act 2012*.

⁶ Gobierno de Fiji, *Media Industry Development Act 2009*.

- Artículo 275: agresión con daños corporales;
- Artículo 277: agresión grave⁷.

Mecanismo nacional para el adelanto de la mujer

Párrafo 5

Evaluación de las consecuencias en función del género de las nuevas leyes y políticas

12. Las órdenes permanentes del Parlamento velan por que las cuestiones de género se incorporen en los procesos legislativos. La Orden Permanente núm. 110 2) establece que cuando una comisión realiza una actividad, deberá velar por que se tenga en cuenta plenamente el principio de la igualdad de género a fin de garantizar que todas las cuestiones se examinen en función de los efectos y beneficios para hombres y mujeres por igual⁸. La Política Nacional de Género sigue siendo responsabilidad de todos los ministerios, en tanto que la coordinación de su aplicación recae en el Ministerio de la Mujer y la Infancia y de Mitigación de la Pobreza, en colaboración con el Departamento de Planificación Nacional de todos los ministerios competentes. El Ministerio estableció una red de coordinadores de cuestiones de género de 22 ministerios del Gobierno para abordar las cuestiones relativas a la igualdad de género, la equidad y la incorporación de la perspectiva de género en todo el Gobierno⁹.

13. Actualmente, los programas y actividades de aplicación de la Política Nacional de Género se administran con cargo a las asignaciones presupuestarias para el Plan de Acción de Fiji sobre la Mujer. La financiación nacional para el Plan ascendió a 550.000 millones de dólares de Fiji en 2012 y aumentó a 1,3 millones de dólares en el presupuesto de 2017/18, es decir un aumento del 109%. Por consiguiente, este aumento permite mejorar la elaboración y ejecución de los programas.

Estereotipos de género y prácticas tradicionales nocivas

Párrafo 6

14. El Ministerio ha organizado cursos de sensibilización y formación acerca de la Convención dirigidos a las comunidades de todas las divisiones para hacer frente a la discriminación contra las mujeres y las niñas y para combatir los estereotipos de género y los prejuicios. Se impartió un total de 11 cursos de capacitación en las comunidades entre 2015 y 2017. El Ministerio, en el marco de su Programa de Protección de la Infancia, ejecuta programas de sensibilización en las comunidades sobre la importancia de la igualdad de género entre los niños y la protección de los niños. El Programa Tolerancia Cero y Comunidad Libre de Personas Violentas, en colaboración con el Centro de Crisis de las Mujeres de Fiji, comprende cursos de capacitación sobre cuestiones de género y actividades de sensibilización sobre la violencia de género dirigidas a varias comunidades de Fiji. Además, los programas también incluyen la participación de hombres comprometidos de los sectores público

⁷ Gobierno de Fiji, *Sections 209, 210, 212, 274, 275, 277 – Crimes Act 2009*.

⁸ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Proyecto de Apoyo al Parlamento de Fiji, *Scrutinizing legislation from a Gender Perspective: A practical Toolkit*, 2017.

⁹ Gobierno de Fiji, Ministerio de la Mujer y la Infancia y de Mitigación de la Pobreza, *National Gender Policy*, 2014.

y privado que contribuyen a la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer¹⁰.

Violencia de género contra la mujer

Párrafo 7

Recursos asignados a la aplicación de la Ley sobre la Violencia Doméstica

15. La Ley sobre la Violencia Doméstica se aplica por conducto del poder judicial, instituciones jurídicas independientes y la policía. Las solicitudes de órdenes de alejamiento por violencia doméstica se presentan en cualquier registro judicial y pueden ser tramitadas en persona o, en determinadas circunstancias, por teléfono. En virtud de la Ley, los terceros pueden presentar solicitudes en nombre de una víctima de violencia doméstica. Los funcionarios judiciales han recibido formación sobre esta Ley. Estos también difunden información sobre la Ley a nivel de la comunidad mediante diversos programas de divulgación. Desde 2012 se están nombrando oficiales alguaciles mujeres como parte de la contratación abierta por mérito para el sector judicial. La función del oficial alguacil consiste principalmente en ejecutar los documentos y las órdenes judiciales, trasladar a personas a prisión y hacer detenciones¹¹.

16. Las órdenes de alejamiento por violencia doméstica también pueden solicitarse por conducto de una oficina de la Comisión de Asistencia Jurídica. Para garantizar el acceso indiscriminado a la justicia, desde 2014 la Comisión cuenta con 16 oficinas operacionales. Además, tiene una política de aprobación de un día, mientras que anteriormente era de una semana. Los cambios en los nuevos criterios de elegibilidad para la presentación de solicitudes por personas con ingresos netos menores de 15.000 dólares garantizan servicios jurídicos a una gama más amplia de clientes. Desde 2012, los asuntos civiles también pueden ser llevados por funcionarios de asistencia jurídica, que anteriormente se limitaban a casos penales y de familia. En lo que respecta a la asignación de recursos humanos, el personal actual asciende a 209 funcionarios, 50 hombres y 86 mujeres. La Comisión tiene un sistema de remisión en casos de conflicto cuando una parte ya está representada por la Comisión y la otra no puede permitirse contratar a un abogado y solicita asistencia a la Comisión. En esos casos, esta remite la cuestión a un abogado privado y asume todos los costos¹².

17. El poder judicial y la Comisión de Asistencia Jurídica también trabajan de consuno para asegurar que se presten servicios a los fijianos en las zonas marítimas y el Departamento Judicial también prevé la realización de audiencias en las islas. El costo de este servicio es absorbido por el poder judicial y los recursos humanos son provistos por la Comisión de Asistencia Jurídica¹³.

18. La Fuerza de Policía de Fiji ejecuta las órdenes de alejamiento por violencia doméstica. Las organizaciones de la sociedad civil que se ocupan de los casos de violencia de género colaboran con diversos asociados para el desarrollo y organismos públicos. La Fuerza de Policía ha establecido la Dependencia de Delitos Sexuales y la Brigada de Menores con personal especializado y ha adoptado una política de “no

¹⁰ Nota de pie de página 20, datos del Programa Interno 2015-2017.

¹¹ Departamento Judicial de Fiji, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

¹² Comisión de Asistencia Jurídica de Fiji, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

¹³ Notas de pie de página 23 y 24.

abandonar” y tolerancia cero respecto de todas las denuncias presentadas de violencia contra mujeres y niños¹⁴.

19. Se dispone de datos sobre las denuncias, los enjuiciamientos y las condenas en relación con la violencia de género.

20. El anexo 2 contiene los casos de órdenes de alejamiento por violencia doméstica recibidos en los tribunales de primera instancia desde 2011 hasta septiembre de 2017. En el anexo 3 figuran los datos sobre el número de casos de órdenes de alejamiento por violencia doméstica registrados por la Comisión de Asistencia Jurídica¹⁵.

Medidas para prevenir la violencia de género contra las mujeres

21. Los funcionarios judiciales han recibido formación continua para determinar los riesgos y adoptar medidas preventivas cuando exista la posibilidad de nuevos actos de violencia. La Fuerza de Policía se encarga de velar por que las órdenes de alejamiento por violencia doméstica se ejecuten y apliquen y que las personas que las violen sean objeto de actuaciones penales¹⁶.

Capacitación de los profesionales para detectar a las víctimas de la violencia de género

22. El Ministerio de Salud elaboró y puso en marcha en 2016 las directrices de salud para el trato integral de la respuesta a la violencia por la pareja y la violencia sexual contra las mujeres y las niñas, denominadas *Health Guideline for the Comprehensive Case Management – Responding to Intimate Partner Violence and Sexual Violence against Women and Girls*. Actualmente, el Ministerio está elaborando un manual de capacitación, que se pondrá a prueba en un curso de capacitación de formadores a nivel nacional¹⁷.

23. La Academia de Policía de Fiji imparte formación especializada a los investigadores de la Dependencia de Delitos Sexuales y la Brigada de Menores para detectar a las víctimas de la violencia de género. La Fuerza de Policía integra el Grupo de Trabajo sobre la Violencia de Género y el Abuso de Menores, que ha desempeñado un papel decisivo en la provisión de estadísticas al Ministerio de la Mujer para contribuir al asesoramiento en materia de políticas y la formulación de recomendaciones que permitan centrar los programas en las zonas en que prevalece la violencia contra la mujer¹⁸.

24. La Oficina del Director del Ministerio Público imparte cursos periódicos sobre competencias de género relativas a los delitos de violencia sexual dirigidos a funcionarios de la Oficina y fiscales de la policía. También cuenta con una División de Protección de la Infancia que se ocupa de los casos delicados de violencia infantil. La Oficina publica estadísticas mensuales sobre delitos sexuales graves y recopila la información para una publicación anual que contiene datos desglosados por sexo. Estos datos se publican en el sitio web del Ministerio Público, <http://odpp.com.fj/media-updates-2/>¹⁹.

¹⁴ Fuerza de Policía de Fiji, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

¹⁵ Notas de pie de página 23 y 24.

¹⁶ Nota de pie de página 23.

¹⁷ Gobierno de Fiji, Ministerio de Salud y Servicios Médicos, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

¹⁸ Nota de pie de página 26.

¹⁹ Oficina del Director del Ministerio Público, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, noviembre de 2017.

25. Los funcionarios judiciales reciben capacitación sobre violencia de género y delitos sexuales²⁰.

Mujeres agentes de primera línea

26. En la actualidad, las mujeres policías constituyen el 25% del total de los agentes de policía. Hay agentes de policía mujeres especializadas que se desempeñan como forenses y fiscales; el 20% del reclutamiento total de agentes se reserva a las mujeres²¹.

Derogación del derecho a “administrar un castigo razonable”

27. Diversos interesados gubernamentales y no gubernamentales están trabajando actualmente en los proyectos de ley de justicia de menores y de protección de la infancia, con lo cual se derogará la Ley de Justicia de Menores. A la espera de nuevas consultas con los interesados pertinentes, los proyectos de ley se presentarán al Parlamento para su aprobación²². El artículo 11 de la Constitución establece que todas las personas tienen derecho a no ser sometidas a ningún tipo de tortura, entre otras cosas tratos o penas degradantes o desproporcionadamente severos, y que todas las personas tienen el derecho a no ser objeto de ninguna forma de violencia de cualquier fuente en el hogar, la escuela, el trabajo u otro lugar. Esto significa esencialmente que todas las personas están protegidas en virtud del artículo 11 de la Constitución²³.

Párrafo 8

Procedimiento operativo estándar nacional

28. El Protocolo nacional de prestación de servicios para responder a los casos de violencia de género se formuló tras una serie de consultas con los principales ministerios y departamentos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y proveedores de servicios. Se celebraron consultas en todas las divisiones, a saber: Oriental, Central, Occidental y Septentrional. El primer proyecto de protocolo se debatió en las consultas y se perfeccionó mediante consultas con los organismos fundamentales. En mayo de 2017 se organizó un taller nacional de validación para ultimar el protocolo, que contó con la participación de los principales interesados de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales. El Protocolo ya tiene forma definitiva y está a la espera de su aprobación. En lo que respecta a la capacitación, ONU-Mujeres se ha comprometido a proveer los fondos para la formación de instructores sobre el Protocolo como parte de la fase de puesta en marcha. La aplicación del Protocolo será parte de las funciones de los proveedores de servicios respectivos como parte de sus obligaciones; así pues, el Protocolo fortalecerá la prestación de esas funciones²⁴.

Disculpas tradicionales como “bulubulu”

29. Las disculpas tradicionales como “bulubulu” nunca se utilizan como factor para decidir un enjuiciamiento. Los únicos factores pertinentes para ello son: i) la suficiencia de las pruebas y ii) el interés público. Las disculpas tradicionales como “bulubulu” nunca se utilizan como factor atenuante o como reparación al imponer una pena²⁵. La Fuerza de Policía aplica estrictamente la política de “no abandonar” y tolerancia cero respecto de las disculpas tradicionales como “bulubulu”. La Ley sobre la Violencia Doméstica y la Ley de Delitos de 2009 han eliminado la conciliación y

²⁰ Nota de pie de página 23.

²¹ Nota de pie de página 26.

²² Nota de pie de página 26.

²³ Nota de pie de página 7.

²⁴ Nota de pie de página 20.

²⁵ Nota de pie de página 31.

permiten que el proceso jurídico siga su curso una vez que la violencia doméstica se ha denunciado²⁶.

Fortalecimiento de la aplicación de la política de no abandonar

30. La política de no abandonar de la policía la obliga a tratar una denuncia de violencia sexual como delito penal y proceder en consecuencia. La Fuerza de Policía aplica estrictamente la política de no abandonar y tolerancia cero respecto de las disculpas tradicionales como “bulubulu”²⁷.

Sesgo de género en el poder judicial y formación

31. Las penas impuestas a los autores de violencia de género contra la mujer son algunas de las más elevadas de la región del Pacífico. Por ejemplo, la violación tiene una pena máxima de prisión perpetua y las penas impuesta por violación de un adulto son de 7 a 15 años de prisión, y de un niño, de 10 a 16 años²⁸.

32. El poder judicial actúa con dinamismo para eliminar todas las formas de sesgo de género y su propia política de contratación basada en el mérito ha resultado en un aumento del número de oficiales judiciales y personal de apoyo femeninos en todos los niveles. El poder judicial se encarga de la capacitación en cuestiones de género, junto con diversos interesados. Los funcionarios judiciales también asistieron a talleres sobre cuestiones relacionadas con el género, los delitos de género y sexuales, y los niños y el sistema de justicia penal durante el último año²⁹.

33. En virtud de la gestión judicial de las causas penales por el Tribunal Superior, los casos de violencia de género se tratan mediante procesos judiciales acelerados para asegurar una rápida administración de la justicia. Las sentencias y condenas se dictan utilizando las directrices sobre la imposición de penas³⁰.

Violencia doméstica no discriminada

34. Las leyes fijianas no discriminan por razón de género respecto de quién puede presentar una solicitud de orden de alejamiento por violencia doméstica. Un magistrado decide respecto de cada una de las solicitudes basándose en el fondo de la cuestión³¹.

35. Las partes tienen la posibilidad de recurrir la decisión del tribunal si no están satisfechas³².

Sensibilización para eliminar la culpabilización de las víctimas

36. El programa de difusión Duavata Community de la Fuerza de Policía de Fiji se centra en movilizar y reunir a las comunidades. Utiliza simposios comunitarios, programas de radio con preguntas de los oyentes y servicios de la organización de la sociedad civil Crime Stoppers para ejecutar actividades de promoción y sensibilización sobre la cuestión de la violencia de género. La Fuerza de Policía también cuenta con un programa de visitas y asesoramiento a las víctimas, zonas de vigilancia vecinal en las comunidades, el Programa Luz Azul para los jóvenes y el

²⁶ Nota de pie de página 26.

²⁷ Nota de pie de página 26.

²⁸ Nota de pie de página 31.

²⁹ Nota de pie de página 23.

³⁰ Nota de pie de página 23.

³¹ Nota de pie de página 23.

³² Nota de pie de página 24.

Programa de Vigilancia Policial para el Rugby, que se centran específicamente en la lucha contra la violencia de género a nivel comunitario³³.

37. Algunos organismos públicos y organizaciones de la sociedad civil han emprendido actividades de capacitación y sensibilización sobre la violencia de género que abogan por la eliminación de la violencia contra la mujer fomentando la denuncia de los casos de violencia contra las mujeres y los niños³⁴.

Prevención de las formas de castigo e intimidación de las víctimas

38. Se enjuicia a una persona cuando hay pruebas que indican que ha cometido un delito y no para castigarla o intimidarla. En ocasiones, cuando hay pruebas de que los testigos han dado información falsa a la policía en relación con un delito, esa persona puede ser acusada de haber cometido el delito de “dar información falsa”. Esto es necesario para preservar la integridad del sistema de justicia penal. La decisión de procesar a la persona en esas circunstancias corresponde al Director del Ministerio Público. A veces, la Oficina del Director del Ministerio Público utiliza los servicios de organizaciones de la sociedad civil con el fin de proporcionar apoyo adicional a las víctimas de delitos sexuales. Además, la Oficina se encarga de capacitar a los funcionarios que trabajan en este ámbito³⁵.

39. La Fuerza de Policía investiga todas las denuncias presentadas, por más que sean frívolas o malintencionadas³⁶.

Medidas de apoyo a las víctimas de la violencia mediante el teléfono de asistencia de 24 horas

40. El 8 de marzo de 2017 se puso en marcha la primera línea telefónica nacional gratuita de asistencia en casos de violencia doméstica (número 1560). Las víctimas de la violencia doméstica ahora pueden llamar en cualquier momento para solicitar información y ayuda de emergencia. La línea telefónica de asistencia, financiada por el Gobierno, se estableció en colaboración con las tres principales empresas de telecomunicaciones de Fiji. Es administrada por el Centro de Crisis de las Mujeres de Fiji. Las estadísticas relativas al uso de la línea desde su creación figuran en el anexo 4.

41. Fiji es el primer país insular del Pacífico que también tiene en todo el país una línea telefónica de asistencia para niños. Esta, que funciona las 24 horas, se puso en marcha el 1 de enero de 2015 y se presentó oficialmente en abril de ese año. La línea está orientada a asesorar a los niños y adultos pertinentes, que pueden hablar con un asesor profesional capacitado en inglés, iTaukei, hindi y rotumano³⁷.

Refugios

42. Los días 14 y 15 de diciembre de 2016 se llevó a cabo una reunión de consulta con los interesados sobre el desarrollo de una norma de seguridad mínima y ética sobre los refugios, en que los principales interesados del Gobierno y organizaciones de la sociedad civil debatieron las oportunidades para elaborar una gestión coordinada y de calidad de la respuesta a la violencia de género en Fiji en el marco de las intervenciones de crisis en casos de violencia de género³⁸.

³³ Nota de pie de página 26.

³⁴ Nota de pie de página 20.

³⁵ Nota de pie de página 31.

³⁶ Nota de pie de página 26.

³⁷ Nota de pie de página 20.

³⁸ Nota de pie de página 20.

Asistencia jurídica

43. De conformidad con el artículo 118 de la Constitución, la Comisión de Asistencia Jurídica, establecida por la Ley de Asistencia Jurídica de 1996, sigue funcionando. La Comisión ofrece asistencia jurídica gratuita a las personas que no pueden pagar los servicios de un abogado. La Comisión regula sus propios procedimientos y formula las normas y reglamentaciones que estima convenientes para el desempeño de sus funciones. La Comisión es independiente y no está sujeta a la dirección ni al control de persona o autoridad alguna, salvo las de un tribunal de justicia o según lo prescrito por ley. La Comisión dispone de una línea directa de 24 horas que cuenta con un operador asignado y una lista de abogados disponibles para tomar los casos. Además, también forma parte de una plataforma móvil llamada “mWomen” con la que pueden comunicarse todas las mujeres enviando un mensaje de texto al número *727 # y que presta diversos servicios a las mujeres, entre otras cosas, jurídicos, sobre las fuerzas del orden, de orientación y de asesoramiento empresarial. La Comisión también se ocupa de todas las cuestiones jurídicas en las audiencias judiciales rurales y marítimas por medio de funcionarios judiciales para garantizar que todos los fiyianos, incluidas las mujeres de las zonas remotas y las zonas marítimas, tengan acceso a la justicia³⁹.

Acceso a los servicios de salud física y mental

44. La Fuerza de Policía ha firmado un memorando de entendimiento con Medical Services Pacific (MSP) para tratar los delitos sexuales y los casos de violencia de género. Trabaja con MSP en la prestación de asesoramiento a las víctimas de la violencia y sus familias. Se ha elaborado un mecanismo de remisión en colaboración con MSP para ofrecer refugio y asesoramiento jurídico a las víctimas de la violencia de género. Se espera que el Protocolo Nacional de Servicios impulse aún más este programa⁴⁰.

Párrafo 9*Políticas y medidas para prevenir la explotación sexual*

45. La Ley de Delitos de 2009 prevé la protección contra la explotación sexual. La Unidad de Salud Mental del Ministerio de Salud (Hospital St. Giles) presta asistencia a las mujeres y las niñas con discapacidad que han sido violadas. Esta asistencia no está dirigida solo a las que tienen problemas de salud mental sino también a las que tienen discapacidad física. El Ministerio de Salud colabora con Empower Pacific, que tiene salas de asesoramiento en los hospitales divisionales y subdivisionales en las que se prestan servicios de asesoramiento a las víctimas que van a los hospitales.

Acceso a anticonceptivos de emergencia

46. Los anticonceptivos de emergencia pueden obtenerse con una receta de un oficial médico registrado o un enfermero especialista, lo que significa que debe haber habido una cita de consulta y asesoramiento con uno de estos antes de la emisión de la receta. Los servicios de maternidad y de planificación familiar del Ministerio de Salud y Servicios Médicos y las farmacias de determinados centros de servicios ofrecen los medicamentos correspondientes. Estos también pueden comprarse fuera de los establecimientos de salud públicos.

³⁹ Nota de pie de página 24.

⁴⁰ Nota de pie de página 26.

Disponibilidad de profilaxis después de la exposición

47. MSP ha recibido autorización del Gobierno para proporcionar profilaxis después de la exposición a los supervivientes de violaciones para prevenir la infección por el VIH. También proporciona anticonceptivos en los casos en que el embarazo se produce durante un incidente de violación o agresión sexual. La profilaxis después de la exposición puede obtenerse con una receta emitida por un oficial médico registrado o un enfermero especialista. No obstante, los medicamentos también pueden conseguirse en los centros y hospitales especializados⁴¹.

Párrafo 10*Enmiendas a la Ley de Delitos (definición de violación y edad)*

48. El delito de violación en virtud de la Ley de Delitos de 2009 se refiere a una persona que tiene relaciones sexuales con otra persona sin el consentimiento de esta; o una persona que penetra de alguna manera la vulva, la vagina o el ano de otra persona con un objeto o una parte de su cuerpo que no sea un pene sin el consentimiento de la otra persona; o la persona penetra de alguna manera la boca de otra persona con su pene sin el consentimiento de la otra persona. Esta definición más amplia se adoptó al derogarse el antiguo Código Penal.

49. Habida cuenta de lo que antecede, es prudente señalar que la definición de violación se centra en la ausencia de consentimiento voluntario y en el hecho de que un niño menor de 13 años es incapaz de dar su consentimiento voluntariamente. El artículo 212 de la Ley de Delitos de 2009 establece expresamente que ninguna persona que se encuentre en una relación de control o confianza respecto de un niño o niña puede invocar una defensa enumerada en el artículo 212 3). Además, una persona no puede utilizar el consentimiento como defensa del atentado al pudor contra un niño o niña menor de 16 años.

Matrimonio forzado y pena

50. La Constitución define “niño” como una persona que no ha cumplido los 18 años. El artículo 12 de la Ley del Matrimonio de 1968 dispone que toda persona puede contraer un matrimonio válido con arreglo a la Ley si tiene 18 años o más. De conformidad con el artículo 29 de la Ley, toda persona que contrae matrimonio con una persona menor de 18 años o induce a un funcionario oficiante a celebrar el matrimonio de un menor comete un delito y podrá ser condenada a una multa o pena de prisión.

51. La Ley de Bienestar del Niño dispone la obligación de denunciar esos casos, que se consideran abuso. Una vez denunciados conforme a lo dispuesto en la Ley, se remiten a la policía. En ese sentido, se han realizado actividades de sensibilización sobre la protección de los niños y el abandono y maltrato de niños en todo el país, y la formación sobre la parentalidad positiva ha sido parte de los programas que el Departamento de Bienestar Social ejecuta en colaboración con Save the Children Fiji para sensibilizar a la población acerca de estas cuestiones que afectan a los niños⁴². Al recibir denuncias de estos casos, la Fuerza de Policía ha adoptado las medidas jurídicas apropiadas para proteger a las niñas que han sido forzadas a contraer matrimonio⁴³. Diversas organizaciones de la sociedad civil, además del Ministerio, realizan actividades de concienciación y formación sobre la protección de las niñas, sensibilizando a las comunidades de Fiji acerca de sus derechos⁴⁴.

⁴¹ Nota de pie de página 29.

⁴² Nota de pie de página 20.

⁴³ Nota de pie de página 26.

⁴⁴ Nota de pie de página 20.

Trata y explotación de la prostitución

Párrafo 11

Víctimas de la trata, rescate y protección

52. El papel de Fiji como centro regional de transporte hace que el país sea un posible lugar de tránsito para la trata de personas. En lo que respecta a los enjuiciamientos, el Gobierno ha seguido esforzándose por aplicar la legislación de lucha contra la trata de personas durante el período sobre el que se informa. Como parte de las medidas para abordar la cuestión de la trata de personas, la Ley de Delitos de 2009, en sus artículos 111 a 121, contempla explícitamente el delito de “trata de personas y niños”. No solo aborda la trata internacional sino también la interna. Dispone penas severas, con un mínimo de 12 años y un máximo de 25 años de prisión para los infractores. Para detectar a las víctimas de la trata de personas el Departamento de Bienestar Social, las organizaciones Homes of Hope y Pacific Dialogue, el Departamento de Inmigración y las Dependencias de Lucha contra la Trata de Personas y de Delitos Transnacionales de la Fuerza de Policía de Fiji cooperan para combatir la trata. Además, funciona el Comité Interinstitucional sobre la Trata, integrado por el Departamento de Inmigración, el Departamento de Bienestar Social, el Ministerio de Trabajo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Embajada de los Estados Unidos de América, el Ministerio de Salud, la Fuerza de Policía, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y Save the Children Fiji. En lo que respecta a la aplicación del Plan de Acción Nacional para Erradicar la Trata, los esfuerzos realizados incluyen el suministro de visados temporales, permisos de trabajo temporales y casas refugios a las víctimas durante el período de investigación. El Gobierno ofrece alojamiento (casas refugios), atención médica, intérpretes, subsidios para necesidades básicas y visados temporales a las víctimas extranjeras. Las víctimas de la trata tienen derecho a solicitar al Gobierno la prestación de asistencia jurídica⁴⁵. En 2017 Fiji pasó a ser parte en la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y su Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños.

Datos estadísticos sobre el enjuiciamiento, la condena y la absolución de los presuntos autores

53. Con arreglo a la Ley de Delitos de 2009, la pena por la trata, de hasta 25 años de prisión y posibles multas de hasta 100.000 dólares de Fiji (47.059 dólares), es suficientemente severa y proporcional a las penas previstas para otros delitos graves, como la violación. La Dependencia de Lucha contra la Trata de Personas de la policía inició la investigación de 5 casos, frente a los 2 casos cuya investigación había emprendido en 2014 y aún prosigue. De los casos de 2015, 2 se referían a trabajo forzoso de extranjeros varones y 3 a la trata con fines de explotación sexual de mujeres y niños fijianos. El Estado sigue financiando la capacitación sobre la lucha contra la trata de personas de los nuevos reclutas de la policía. No se han producido investigaciones, enjuiciamientos ni condenas de funcionarios públicos implicados en delitos de trata de personas⁴⁶.

Recursos para la lucha contra la trata de personas

54. El Gobierno ha asignado a la Dependencia de Delitos Transnacionales 80.000 dólares del presupuesto nacional correspondiente al ejercicio económico 2017/18⁴⁷.

⁴⁵ Nota de pie de página 26.

⁴⁶ Departamento de Estado de los Estados Unidos, *2016 Trafficking in Persons Report*, www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2016/258766.htm.

⁴⁷ Nota de pie de página 26.

Párrafo 12*Medidas jurídicas para que las prostitutas no sean tratadas como delincuentes ni castigadas*

55. La prostitución es ilegal en virtud del artículo 225 de la Ley de Delitos de 2009. Sin embargo, cabe señalar que las víctimas de la trata de personas reciben asistencia pertinente, como se explica a continuación⁴⁸.

Medidas adoptadas para luchar contra la prostitución

56. Los esfuerzos realizados incluyen el suministro de visados temporales, permisos de trabajo temporales y casas refugios a las víctimas durante el período de investigación. La Ley de Delitos, parte 13 sobre delitos de prostitución, dispone en los artículos 225 a 227 que la prostitución es un delito; no obstante, se han adoptado medidas para el alojamiento de las prostitutas y el fomento de su participación en programas de medios de subsistencia⁴⁹.

Programas de ayuda para las mujeres que desean abandonar la prostitución

57. El Gobierno, por conducto del Departamento de Bienestar Social en asociación con diversas organizaciones de la sociedad civil, se ocupa de sensibilizar a la población y prestar servicios a las víctimas de la explotación sexual de los niños con fines comerciales, como asesoramiento y refugios. El Departamento de la Mujer colabora con las organizaciones de la sociedad civil en todas las divisiones otorgando subvenciones a proyectos de generación de ingresos y ejecuta programas de formación en conocimientos básicos de derecho, de salud sexual y reproductiva, y de formación de dirigentes, entre otras cosas, en asociación con organizaciones de la sociedad civil. El Departamento otorga subvenciones a instituciones de mujeres que proporcionan competencias y formación empresarial a las mujeres, especialmente las madres solteras y las cónyuges abandonadas⁵⁰.

Medidas educativas para eliminar la demanda de la prostitución

58. El Ministerio de Educación ha incorporado temas como la educación empresarial en las materias como economía doméstica y ciencias agrícolas de la enseñanza secundaria, con objeto de ofrecer a las estudiantes opciones alternativas de generación de ingresos mediante pequeñas empresas, especialmente en los casos en los que las estudiantes podrían verse desempleadas al finalizar la enseñanza secundaria. Está previsto que a partir de 2018 la incorporación de la educación empresarial será más visible en todos los niveles. La educación y formación técnica y profesional también ofrece una alternativa para las muchachas que desean continuar sus estudios después de dar a luz. La educación financiera es una orientación de los planes de estudios y se integra en la mayoría de los planes de estudios de la enseñanza primaria y secundaria. Esta orientación permite a los estudiantes desarrollar aptitudes vitales importantes para ser buenos administradores de fondos e inversiones. De este modo, los recursos o fondos que adquieran serán utilizados sabiamente en inversiones y ahorro. Los organismos o los ministerios gubernamentales que se ocupan de la aplicación de esas iniciativas utilizan recursos con cargo a sus propias asignaciones presupuestarias.

⁴⁸ Gobierno de Fiji, *Section 225–Crimes Act 2009*, pág. 1.101.

⁴⁹ Nota de pie de página 26.

⁵⁰ Nota de pie de página 20.

Venta de niñas durante el ciclón Winston

59. No se han registrado casos en la Fuerza de Policía ni en la Comisión de Derechos Humanos.

Medidas para combatir la explotación sexual de las niñas de la calle y proporcionarles alojamiento

60. El Departamento de Bienestar Social trabaja con personas que viven en la calle y mendigos, incluidos niños y niñas que han sido objeto de explotación. Como resultado de una intervención pueden ser colocados en hogares de acogida o en los centros de Homes of Hope, que se dirigen específicamente a las víctimas de la explotación sexual de los niños con fines comerciales. Una vez en esas instituciones, reciben orientación y asistencia financiera del Gobierno y se las capacita en virtud de diversos programas de generación de ingresos⁵¹.

Turismo sexual y medidas para combatirlo

61. La prostitución está tipificada como delito en la Ley de Delitos, parte 13, delitos de prostitución, artículos 225 a 227⁵². La Fuerza de Policía y el Departamento de Inmigración trabajan en estrecha colaboración para aplicar esta legislación.

Participación en la vida política y pública

Párrafo 13

Participación política de la mujer

62. Fiji no ha adoptado medidas especiales de carácter temporal en lo que respecta a la participación de la mujer en la política, ya que la Constitución garantiza la igualdad de todas las personas, fomentando así la participación de las mujeres en el Parlamento de Fiji sobre la base del mérito y esfuerzo. El nuevo sistema electoral establecido en 2014 en virtud de la Constitución permitió por primera vez la representación proporcional mediante una lista abierta, lo que alentó a los partidos políticos a incluir más candidatos jóvenes y mujeres. Las elecciones generales de 2014 contaron con la participación de un mayor número de candidatas y, en particular, se eligió a la primera mujer jefa de la oposición. Además, al iniciarse las sesiones del Parlamento en 2014 hubo, por primera vez, mujeres en los cargos de Presidenta y Secretaria General del Parlamento. En la actualidad el Parlamento tiene más mujeres parlamentarias que en años anteriores; el 14% de los legisladores son mujeres.

63. El Parlamento ha venido trabajando en la creación de un entorno propicio para las mujeres políticas mediante la divulgación comunitaria y actividades como el simulacro de Parlamento de Mujeres. Se trata de alentar a posibles mujeres dirigentes, incluidas mujeres jóvenes, a entrar en el ámbito político y reconocer a la política como alternativa atractiva a otras carreras. El Parlamento organizó un simulacro de Parlamento Mujeres en agosto de 2016 con el fin de alentar la participación de mujeres en la política nacional y el Parlamento, que contó con la participación de 50 mujeres de distintos antecedentes de todo el país. Esa reunión ofreció una oportunidad única a las mujeres que aspiraban a ser dirigentes para aprender acerca del Parlamento, recibir información sobre importantes cuestiones de desarrollo y fortalecer sus competencias en materia de políticas. El simulacro de Parlamento de Mujeres es una forma de promover la participación de la mujer en la política, pues las cuestiones que se plantean y debaten son problemas reales que afectan a las mujeres y a la sociedad.

⁵¹ Nota de pie de página 20.

⁵² Nota de pie de página 26.

64. Por conducto del Programa “Conozca a la Presidenta del Parlamento”, esta visita a las comunidades y participa en una serie de foros de consulta comunitaria en que puede hablar directamente con las mujeres de las comunidades y las mujeres rurales para alentar la participación de la mujer en la política.

65. La Presidenta es una “defensora de la mujer” que promueve a nivel internacional y nacional el ingreso de mujeres en los gobiernos nacional y local para empoderarlas a que contribuyan a los procesos de adopción de decisiones y al desarrollo integral de Fiji.

66. Las mujeres miembros del Parlamento, por conducto de su participación activa y firme en los debates parlamentarios y como miembros de las comisiones parlamentarias, son un ejemplo de la inclusión de la mujer en el proceso de adopción de decisiones a nivel nacional. Por lo tanto, la presencia de mujeres parlamentarias puede servir para alentar a otras mujeres a dedicarse a la política⁵³.

67. El Ministerio también lleva a cabo actividades de creación de la capacidad mediante capacitación en materia de liderazgo dirigidas a las mujeres a nivel comunitario. El objetivo de esta formación es mejorar la participación y las aptitudes de liderazgo de las mujeres en diversas esferas de interacción social y adopción de decisiones. En el período 2015-2017 la Oficina de la Mujer realizó 11 actividades de formación en todo el país.

68. El Ministerio, en colaboración con ONU-Mujeres, por conducto de la capacitación en virtud del proyecto BRIDGE (Building Resources in Democracy, Governance and Elections), crea la capacidad de las mujeres sobre el proceso electoral para fortalecer a las mujeres líderes comunitarias. Los grupos destinatarios de esta capacitación son mujeres que tienen la capacidad y aptitud para destacarse en la política y en puestos directivos, así como mujeres que tienen interés en seguir una carrera política⁵⁴.

Mujeres en el servicio diplomático

69. Fiji cuenta con un total de 18 misiones, 17 en el extranjero y la división del embajador itinerante. De los 63 puestos diplomáticos disponibles en sus 18 misiones diplomáticas, las mujeres ocupan el 30% de los cargos. De los 18 puestos de jefe de misiones, en la actualidad 14 están cubiertos y 4 están vacantes. En noviembre de 2017 había 3 jefas de misión de los 14 puestos cubiertos, lo que equivale al 21% (véase el anexo 5)⁵⁵.

Mujeres en organizaciones internacionales

70. Hay 19 mujeres empleadas en organizaciones internacionales. Cabe señalar que estas organizaciones son independientes del Estado y tienen sus propias políticas de contratación (véase el anexo 6).

Incremento de la participación de las mujeres pertenecientes a minorías étnicas en la vida política y pública

71. La Constitución dispone que las mujeres de todos los grupos étnicos pueden participar en las elecciones. El artículo 26 de la Constitución garantiza la igualdad y prohíbe la discriminación injusta de formas que anteriormente no existían en Fiji. Con arreglo al sistema de representación proporcional de listas abiertas, una persona tiene

⁵³ Parlamento de la República de Fiji, *CEDAW Correspondence*, noviembre de 2017.

⁵⁴ Nota de pie de página 20.

⁵⁵ Gobierno de Fiji, Ministerio de Relaciones Exteriores, *CEDAW Correspondence*, noviembre de 2017.

derecho a un voto; todos los votos tienen igual valor. Como resultado de este sistema se ha registrado un aumento del número de mujeres parlamentarias⁵⁶.

Política Nacional de Género y Plan de Acción sobre la Mujer

72. El Departamento de la Mujer del Ministerio de Economía ha incorporado estrategias y actividades específicas que tienen en cuenta las cuestiones de género en el proyecto de plan nacional de desarrollo que aún está en etapa de elaboración. Mediante el proceso, el Ministerio garantiza que las estrategias que se incorporen en todos los programas del Gobierno tengan en cuenta las cuestiones de género. Se han establecido coordinadores de cuestiones de género en todos los ministerios del Gobierno, y el mecanismo nacional para el adelanto de la mujer supervisa la aplicación de la Política Nacional de Género. Estos coordinadores han recibido capacitación en la incorporación de la perspectiva de género y se han realizado sesiones de sensibilización sobre las cuestiones de género en varios ministerios. El principal objetivo de estas sesiones es aumentar la comprensión de las cuestiones de género, la construcción social del género, los orígenes de la discriminación y la Política Nacional de Género y su aplicación. Los miembros del Parlamento y los secretarios permanentes también han recibido capacitación en materia de incorporación de la perspectiva de género y han participado en sesiones de sensibilización sobre la Política Nacional de Género. Este enfoque garantiza que los funcionarios de todos los niveles de gobierno estén al tanto de la Política y su aplicación. Los coordinadores de cuestiones de género se reúnen trimestralmente para compartir información sobre los progresos realizados en la aplicación de las estrategias de la Política Nacional de Género⁵⁷.

Violencia contra la mujer en la vida política

73. Las leyes de Fiji no discriminan en lo que respecta a la protección ni la limitan a un determinado grupo de mujeres; es decir, brindan protección a todas las personas contra la violencia de género.

Educación

Párrafo 14

Medidas adoptadas para suprimir las referencias que mantienen los estereotipos de género patriarcales en el material educativo

74. El Consejo de Programas de Estudios del Ministerio de Educación investiga y aprueba todos los recursos (libros de texto, programas de enseñanza y recursos complementarios) que se utilizan en las escuelas en todos los niveles. El Consejo de Programas de Estudios está integrado por el Vicesecretario Profesional y los Directores de distintos departamentos del Ministerio. Hay tres libros de texto básicos utilizados en el sistema escolar, a saber, ciencias sociales, vida en familia y vida saludable. A fin de suprimir las referencias a los estereotipos de género patriarcales, se han modificado los libros de texto para que reflejen un equilibrio de género con miras a eliminar los prejuicios.

Compromiso con la educación sexual

75. La educación sexual forma parte de las asignaturas obligatorias del programa de estudios. Las ciencias básicas y la biología enseñan los aspectos científicos de la educación sexual, pero el aspecto moral se aborda en la educación sobre la vida en

⁵⁶ Nota de pie de página 4.

⁵⁷ Nota de pie de página 20.

familia y vida saludable. Los alumnos de primer grado (de 6 años de edad) aprenden qué es el “tocamiento bueno”, el “tocamiento malo” y el espacio privado en la asignatura sobre vida saludable y educación sobre la vida en familia. Este es el comienzo de la educación sexual, que llega hasta el 13^{er} año (17 a 18 años de edad), donde, por ejemplo, se trata la adopción de decisiones en la etapa adolescente. En todos los niveles, desde la enseñanza primaria hasta la enseñanza secundaria, los alumnos deben cursar la asignatura educación sobre la vida en familia. El programa de estudios de ciencias sociales se ocupa de las cuestiones de género y de derechos humanos en los años 9º y 10º (de la enseñanza secundaria, de los 14 a los 16 años de edad) y los grados 7º y 8º (de la enseñanza primaria, de los 12 a los 14 años de edad). El Ministerio de Educación ha adoptado medidas adecuadas para examinar la educación sexual en sus asignaturas sobre vida saludable y sobre vida en familia.

76. En el plan de estudios los temas de educación sexual delicados y censurados por la tradición y cultura locales de Fiji se tratan en forma conjunta. Los temas se desglosan en los programas de estudio, de modo que se imparten como norma en todas las escuelas. Los programas son objeto de investigación y se celebran consultas exhaustivas con todas las partes interesadas a fin de que los temas se enseñen en el nivel apropiado y los conceptos sean científicamente correctos⁵⁸.

Niñas en edad escolar embarazadas

77. Según el artículo 31 de la Constitución, toda persona tiene derecho a la educación. El problema de la indisciplina ya no se resuelve mediante la expulsión de la escuela en Fiji. Todas las personas tienen acceso a una educación de calidad; en caso de que las niñas embarazadas abandonen la escuela, siempre se las alienta a regresar y a finalizar sus estudios, y las escuelas deben prestarles el consiguiente apoyo y asistencia.

78. La escuela secundaria Nabua imparte el Programa MATUA que atiende a las necesidades de los alumnos adultos que han abandonado la escuela. La escuela cuenta con un sistema dual que ofrece el programa escolar tradicional durante el horario escolar y el Programa MATUA para jóvenes y adultos por la noche. Los dos programas utilizan el mismo plan de estudios, los dictan los mismos maestros, se toman los mismos exámenes y se ofrecen las mismas cualificaciones. Los maestros de la escuela prestan servicios voluntarios en las clases nocturnas. La matriculación en este programa mostró la siguiente distribución: el 80% de los estudiantes en su mayoría tienen de 20 a 28 años, el 75% son mujeres, en su mayoría madres solteras jóvenes, el 15% están casadas, el 10% trabaja y la mayoría depende de apoyo financiero de otras personas⁵⁹.

79. La educación y formación técnica y profesional ofrece a las niñas la oportunidad de matricularse en instituciones de formación técnica y profesional en Fiji. Algunos centros de capacitación, como el Centro de Capacitación de Mujeres Makoi, imparten formación práctica para la vida a mujeres. El establecimiento de institutos de formación técnica que funcionan en algunas escuelas urbanas y rurales en Fiji también ha contribuido a ayudar a madres adolescentes.

80. En 2016 el Ministerio de Educación elaboró el Marco de Participación y Estrategias para Padres, tras examinar diversas pautas de conducta que afectan al desempeño general de los niños en la escuela. El cambio hacia un aprendizaje más centrado en el niño apoya la importancia de la participación de los padres.

⁵⁸ Nota de pie de página 50.

⁵⁹ Salanieta Bakalevu, *Open Schooling as a Strategy for Second-chance Education in the Pacific: A desk study report*, 2011.

81. Las mujeres y las niñas también pueden acceder al Programa de Becas y Préstamos para la Enseñanza Terciaria si desean proseguir sus estudios⁶⁰.

Medidas de apoyo a las familias

82. Además de la enseñanza y el transporte gratuitos en autobús (o barco) para personas de bajos ingresos, el Ministerio de Educación también proporciona gratuitamente leche y cereales a todos los alumnos de primer grado de todas las escuelas, y libros de texto gratuitos en todos los niveles. Los alumnos de las escuelas primarias siguen teniendo acceso a la iniciativa de enseñanza gratuita del Estado. La Beca Nacional a las Mejores Calificaciones se ofrece a los alumnos que obtienen la puntuación requerida después del 13^{er} año de estudios. Tras la introducción de la Beca Nacional a las Mejores Calificaciones y el Plan de Préstamos para la Educación Terciaria en 2014, más de 7.000 nuevos alumnos asisten actualmente a instituciones terciarias, un aumento respecto de años anteriores. En 2013 asistían a instituciones de enseñanza superior 5.434 estudiantes. En virtud del nuevo plan, 12.943 estudiantes asisten a instituciones de enseñanza superior. El Ministerio de Educación también amplía su iniciativa de enseñanza gratuita a las escuelas preescolares y los institutos técnicos acreditados de todo el país⁶¹.

Empleo

Párrafo 15

Segregación ocupacional

83. El Gobierno, a través de la aplicación del sistema basado en el mérito para la contratación selecciona y contrata empleados sobre la base de su capacidad para realizar el trabajo, evaluada en función de criterios de selección objetivos que no discriminan ni dan preferencia a un grupo o individuo en particular. El salario mínimo aumentó de 2,32 a 2,68 dólares por hora y entró en vigor el 30 de septiembre de 2017. La Política de Igualdad de Oportunidades de Empleo vela por que todos los hombres y mujeres tengan las mismas oportunidades de presentarse para cualquier puesto cuya contratación se anuncie. El Ministerio de Empleo, Productividad y Relaciones Laborales mediante su legislación modificada está facultado para garantizar que todos los trabajadores, incluidas las trabajadoras, tengan una remuneración justa y condiciones de trabajo equitativas. Además, en virtud de la Ley del Centro Nacional de Empleo de 2009, las personas desempleadas tienen nuevas oportunidades de capacitación, pasantías remuneradas o no remuneradas, incluidas oportunidades de empleo en el extranjero para mejorar sus capacidades, contribuir a la construcción de la nación y lograr cambios. La Ley del Centro Nacional de Empleo de 2009 dispone que todos los desempleados de edades comprendidas entre los 15 y los 55 años inscritos en el registro del Centro Nacional de Empleo tienen la posibilidad de recibir capacitación y de realizar pasantías remuneradas o no remuneradas, que gestiona el Ministerio de Empleo, Productividad y Relaciones Laborales. Entre 2010 y 2017 se ha prestado asistencia a un total de 1.153 mujeres desempleadas para su inserción laboral⁶².

Servicios de guardería y licencia de paternidad

84. Todas las trabajadoras del Ministerio de Salud disponen de salas de lactancia en las guarderías de los hospitales subdivisionales y divisionales, que alientan la

⁶⁰ Nota de pie de página 63.

⁶¹ Nota de pie de página 63.

⁶² Gobierno de Fiji, Ministerio de Empleo, Productividad y Relaciones Laborales.

lactancia materna exclusiva durante los seis primeros meses⁶³. El Ministerio de Empleo, Productividad y Relaciones Laborales alienta a todos los empleadores a que cuenten con salas de lactancia y enfermerías para el personal. Sin embargo, corresponde a las organizaciones aplicar esa iniciativa. A pesar de que la licencia de paternidad no se ha legislado en Fiji, se alienta a los organismos, mediante sesiones de concienciación sobre cuestiones de género, a estimular a los empleados varones a solicitar licencia para asistir al parto de sus esposas o parejas a fin de apoyarlas y compartir las responsabilidades familiares⁶⁴.

Pérdida del empleo

85. Ninguna mujer podrá ser despedida de su empleo durante los 150 días posteriores a la fecha del parto. Tampoco puede rescindirse el contrato de una mujer por motivo de embarazo y todo empleador que despida a una trabajadora por motivo de embarazo comete una infracción. Todo empleador que despida a una trabajadora por motivo de embarazo o no le pague la licencia de maternidad comete una infracción que puede ser sancionada con una multa de hasta 10.000 dólares o una pena de prisión no superior a 2 años, o ambas, y en caso de una corporación o empresa, una multa de hasta 50.000 dólares. El Ministerio también ofrece servicios jurídicos gratuitos a los trabajadores, incluidas las trabajadoras, para la representación en las reclamaciones laborales ante el Tribunal de Relaciones Laborales y la Corte de Relaciones Laborales. Este servicio se presta para asegurar el acceso de todos los trabajadores fijianos a la justicia. La Sección de Control del Cumplimiento del Ministerio ha llevado a cabo un total de 3.462 inspecciones del trabajo en todo el país y ha realizado un total de 3.118 inspecciones de concienciación y entrevistas a trabajadores y 3.380 entrevistas a trabajadoras durante el mismo período. Esto es una muestra del compromiso del Ministerio de convertir en realidad su nueva visión de trabajo decente y crecimiento del empleo. El artículo 75 de la Ley de Relaciones Laborales de 2007 contiene las mismas prohibiciones que las enunciadas en el artículo 26 de la Constitución. En la parte 11, artículo 100, de la Ley de Relaciones Laborales de 2007 figura una disposición en virtud de la cual se protege a las mujeres y se garantiza que no se vean desfavorecidas durante la licencia de maternidad. La Ley también prevé la licencia de maternidad remunerada.

86. El Servicio de Mediación, establecido en virtud de parte 20 (Instituciones), artículo 193, de la Ley de Relaciones Laborales de 2007, es la principal institución encargada de la solución de conflictos a nivel nacional, un recurso que deben agotar los litigantes o las partes agraviadas antes de recurrir a las instituciones secundarias del Tribunal de Relaciones Laborales o la Corte de Relaciones Laborales. El Servicio de Mediación facilita básicamente la continuación del diálogo de buena fe entre las partes a nivel de las empresas. La única diferencia es que en el Servicio de Mediación, un mediador profesionalmente capacitado y acreditado asume el papel de facilitador de la negociación. Toda decisión acordada por las partes y refrendada por el Mediador es definitiva y vinculante⁶⁵.

Acoso sexual en el lugar de trabajo

87. Según la Política Nacional en Materia de Acoso Sexual y la Ley de Relaciones Laborales de Fiji, todos los empleadores son responsables de la aplicación de políticas sobre la eliminación del acoso sexual en el lugar de trabajo. El Ministerio de Trabajo realizó 3.462 inspecciones del trabajo y llevó a cabo actividades de concienciación sobre el acoso sexual para los empleadores y los trabajadores. La Ley de Relaciones

⁶³ Nota de pie de página 29.

⁶⁴ Nota de pie de página 76.

⁶⁵ Nota de pie de página 76.

Laborales de 2007, en su artículo 76, establece medidas para hacer frente al acoso sexual en el lugar de trabajo. Además, la Ley de Delitos de 2009 prevé también los delitos de insultar o molestar a una persona, que constituyen atentado al pudor⁶⁶.

Párrafo 16

Protección social no contributiva

88. El Plan de Prestaciones de Pobreza permite a los hogares que viven en la pobreza, incluidos los encabezados por mujeres, tener acceso a esta asistencia que les proporciona un subsidio mensual y 50 dólares de cupones para alimentos que pueden utilizar para adquirir los alimentos que necesita su familia. En virtud del Programa para Madres Embarazadas de Zonas Rurales, especialmente las mujeres rurales y de zonas marítimas reciben cupones mensuales de 50 dólares que pueden utilizar para adquirir productos de proveedores aprobados o dinero en efectivo en calidad de ayuda durante el embarazo. Esta asistencia tiene por objeto alentar a las mujeres rurales a inscribirse al comienzo de su embarazo en un centro de salud para evitar complicaciones posteriores del embarazo, y permitirles adquirir alimentos que les aseguren, a ellas y a su hijo una nutrición adecuada. El Subsidio de Cuidados y Protección también se otorga a los progenitores solteros pobres (en la mayoría de los casos madres). Esta asistencia incluye un subsidio mensual (de hasta 120 dólares fijianos) y 50 dólares adicionales en cupones para alimentos.

Protección de las mujeres de edad

89. El Estado asignó un total de 37.200.350 dólares a su Programa de Protección Social. Esto representó un aumento de 23 millones de dólares para el suministro y el incremento de la prestación mensual de 50 a 100 dólares, así como el aumento del número de beneficiarios a 8.004 debido a la reducción de la edad de los 66 a los 65 años. Este apoyo es muy necesario para las mujeres que nunca han tenido una fuente de ingresos. También se ofrece transporte gratuito en autobús a todas las personas de 60 años o más. Ambos programas de apoyo benefician tanto a hombres como a mujeres, y son de índole no específica⁶⁷.

Salud

Párrafo 17

Aborto

90. El aborto es ilegal en Fiji; sin embargo, el artículo 234 2), de la Ley de Delitos de 2009 describe las situaciones en las que el aborto practicado por un médico, de buena fe y con diligencia y habilidad razonables, no está tipificado como delito.

Asistencia después de un aborto

91. Todos los casos remitidos a los servicios de atención de salud reciben asistencia profesional y de calidad después de un aborto.

Anticoncepción y embarazo en la adolescencia

92. El Ministerio de Salud proporciona anticonceptivos sin que se requiera el consentimiento de los padres. La información entre el proveedor y el cliente es de carácter confidencial. El Ministerio de Salud ofrece un conjunto de actividades de

⁶⁶ Nota de pie de página 76.

⁶⁷ Nota de pie de página 20.

capacitación sobre planificación de la familia a los trabajadores sanitarios y proporciona espacios no discriminatorios para obtener anticonceptivos y servicios de apoyo.

Clínicas de desarrollo de la salud de los adolescentes

93. Fiji cuenta con una Oficina de Desarrollo de la Salud de los Adolescentes, coordinada por el Ministerio de Salud y Servicios Médicos. Hay oficinas en todo el país integradas por educadores de salud de la comunidad, que proporcionan información, y otros centros médicos, que ofrecen, entre otras cosas, tratamiento de las enfermedades de transmisión sexual, análisis de sangre, pruebas de embarazo y pruebas de Papanicolaou. Las organizaciones autorizadas, como Medical Services Pacific y Reproductive and Family Health son ejemplos de una ventanilla única que ofrece tratamiento médico no proporcionado por la Oficina de Desarrollo de la Salud de los Adolescentes. El Programa de Salud Reproductiva de los Adolescentes de Fiji tiene una asignación presupuestaria de 295.000 dólares para el ejercicio económico 2017/2018 que destaca el compromiso del Gobierno con la ejecución del Programa.

Derechos reproductivos

94. El artículo 38 1) de la Constitución prevé el derecho a la salud. La Constitución dispone que el Estado parte debe adoptar medidas razonables para hacer realidad los derechos, de acuerdo con sus recursos disponibles, para lograr el disfrute progresivo del derecho de toda persona a la salud y a las condiciones e instalaciones necesarias para una buena salud y a servicios de atención de la salud, incluida la atención de la salud reproductiva. En todos los centros de atención de la salud de Fiji, las mujeres pueden decidir sin el consentimiento del marido o la pareja sobre el tipo de método anticonceptivo que desean utilizar⁶⁸.

Prestaciones sociales y económicas

Párrafo 18

Campañas de sensibilización

95. La sensibilización se fomenta mediante presentaciones itinerantes del Gobierno, giras ministeriales y visitas de comisionados. En el marco de estas actividades, todas las entidades gubernamentales y organismos pertinentes trabajan juntos para llegar a las comunidades rurales. El Gobierno vela por que se ofrezca a las comunidades opciones de bancos rurales, proyectos de generación de ingresos, servicios de adquisición de conocimientos financieros básicos y capacitación en materia de proyectos técnicos. El Gobierno también ofrece subvenciones para pequeñas y medianas empresas, la generación de ingresos y las industrias artesanales. El Banco de Reserva de Fiji, mediante el Plan Estratégico Nacional de Inclusión Financiera 2016-2018, participa en el Plan Nacional de Desarrollo Quinquenal de Fiji y en el Plan Estratégico; el objetivo 1 es el empoderamiento de las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad. En el Plan se establece claramente un programa de inclusión financiera para mujeres que les ofrece la oportunidad de integrarse⁶⁹.

Medidas para reducir la pobreza y mejorar los medios de vida

96. Las personas beneficiarias de los programas de protección social del Departamento (el Plan de Prestaciones para Personas Necesitadas y el Programa de Atención y Protección) reúnen los requisitos para solicitar asistencia con miras a la generación de ingresos. Sin embargo, antes de recibir los fondos participan en una serie

⁶⁸ Nota de pie de página 29.

⁶⁹ Banco de Reserva de Fiji, *National Financial Inclusion Strategic Plan 2016-2020*, pág. 11.

de programas de formación, que incluyen presupuestación y contabilidad, como condición previa al otorgamiento de la financiación inicial para la ejecución de sus proyectos. Uno de los objetivos de este programa es facilitar el empoderamiento de las mujeres a fin de que adquieran autonomía y no dependan de la asistencia del Estado⁷⁰.

97. El Programa de Desarrollo Empresarial del Pacífico Meridional es una red de instituciones de microfinanciación que funciona en Fiji y otros países insulares del Pacífico y está dedicado a la erradicación de la pobreza mediante el empoderamiento de las mujeres en las aldeas rurales pobres brindándoles la oportunidad de iniciar, hacer crecer y mantener microempresas sostenibles que generen ingresos, crear activos y financiar mejoras en los hogares y en la educación en la primera infancia. Ofrece a sus clientes una amplia gama de servicios de capacitación en materia de finanzas y motivación para la mitigación de la pobreza⁷¹. El cuadro que figura a continuación ilustra el número de mujeres que recibieron asistencia de 2014 a 2017 gracias a la iniciativa de microfinanciación del Programa de Desarrollo Empresarial del Pacífico Meridional.

| Año | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|-------|-------|-------|--------|
| Número de mujeres que recibieron asistencia | 7 781 | 9 120 | 9 033 | 10 212 |

98. El Centro Nacional para el Desarrollo de Pequeñas Empresas y Microempresas (NCSMED) se estableció en 1999. El marco de políticas de las pymes dio lugar a la promulgación de la Ley de Desarrollo de Pequeñas Empresas y Microempresas (2002), en virtud de la cual se creó el Centro Nacional para el Desarrollo de las Pymes. Con arreglo a esta Ley, el Centro apoya y promueve las pymes, especialmente en beneficio de los grupos desfavorecidos, como las mujeres y los jóvenes, facilita el fomento de un entorno propicio para las pymes, elabora programas de capacitación en gestión empresarial y posibilita el acceso a fondos para pymes. Desde 2014, se ha prestado apoyo a un total de 2.643 mujeres en Fiji. Este apoyo ha incluido cursos de capacitación sobre conocimientos financieros básicos, formación técnica, ayuda para la subsistencia, la política del Gobierno “Mirar al Norte” y el Programa de Centros de Incubación de Empresas NCSMED (anexo 7)⁷².

99. Si bien el Estado no proporciona opciones de microfinanciación para la mujer a fin de promover su empoderamiento económico, existen disposiciones especiales de subvenciones ministeriales con un propósito similar. El Ministerio de Industria y Comercio proporciona una subvención de 1.000 dólares para pequeñas empresas como capital inicial o capital operacional para pequeñas empresas. Desde que comenzaron a otorgarse subvenciones en 2017, el Ministerio ha prestado asistencia a un total de 7.209 mujeres, lo que representa el 40% del total de las subvenciones. En total, han recibido asistencia 17.966 beneficiarios⁷³.

⁷⁰ Nota de pie de página 20.

⁷¹ Programa de Desarrollo Empresarial del Pacífico Meridional, *CEDAW Correspondence*, noviembre de 2017.

⁷² Centro Nacional para el Desarrollo de Pequeñas Empresas y Microempresas, *CEDAW Correspondence*, noviembre de 2017.

⁷³ Gobierno de Fiji, Ministerio de Industria y Comercio, *CEDAW Correspondence*, noviembre de 2017.

Mujeres rurales

Párrafo 19

Mujeres rurales

100. Se ofrece capacitación sobre el proyecto BRIDGE y liderazgo a las mujeres rurales con miras a fomentar sus aptitudes de liderazgo. Esta información es similar a la facilitada en respuesta al párrafo 13.

101. En lo que respecta al acceso a los programas de justicia social, cabe señalar el Programa de Derechos, Empoderamiento y Cohesión (REACH), que fomenta los derechos sociales, económicos y jurídicos consagrados en la Constitución de Fiji. El Programa ofrece acceso a los servicios relacionados con los derechos y fortalece la capacidad institucional para prestar estos servicios. Este enfoque móvil de prestación de servicios se utiliza para llegar a las comunidades de todo el país con el objeto de ayudar primero a los más rezagados. Entre septiembre de 2015 y noviembre de 2017, un total de 11.010 personas se beneficiaron de las actividades móviles de sensibilización y prestación de servicios del Programa REACH. Esa cifra incluye a 5.283 mujeres, 4.987 hombres y 740 niños (anexo 8)⁷⁴. La prestación de servicios jurídicos a través de la Comisión de Asistencia Jurídica es un componente básico del Programa REACH⁷⁵.

102. Todas las personas inscritas en el “Vola ni Kawa Bula” (VKB) [registro de pueblos indígenas], incluidas las mujeres, tienen derecho a la propiedad de la tierra⁷⁶. Las políticas internas para la inclusión de las esposas en las tierras estatales arrendadas durante la formalización del programa de asentamientos del Ministerio de Tierras tienen por objeto la protección de los intereses de las esposas en esos arrendamientos.

103. El Ministerio de Salud ha elaborado directrices clínicas para la gestión integral de casos en respuesta a la violencia sexual y dentro de la pareja. Estas directrices ayudan a colmar una laguna normativa en el sistema de salud y contribuirán a la mejora de la formación de los profesionales de la salud. El documento tiene cuatro secciones que facilitan el apoyo a los proveedores de servicios de primera línea y los profesionales de la salud para que respondan de forma eficaz, coherente y con empatía a las víctimas, lo que incluye la comprensión de la violencia de género, la función de los sistemas de salud en la respuesta a la violencia de género, los protocolos de gestión clínica en casos de violencia sexual y dentro de la pareja, y las vías de remisión. El documento también proporciona una orientación clara sobre la reunión de pruebas forenses en apoyo de los enjuiciamientos⁷⁷.

Servicios de salud

104. Fiji cuenta con un sistema de salud con centros sanitarios atendidos por enfermeros que llegan a las comunidades, incluso en las zonas más remotas. Hay trabajadores sanitarios de la comunidad en todas las aldeas y comunidades de Fiji que están capacitados para proporcionar un nivel básico de atención de la salud e información sanitaria y remitir a las mujeres al centro de salud más cercano, o solicitar un enfermero de zona que realice visitas a los hogares. La Dependencia de Salud de la Familia del Ministerio de Salud también ha organizado servicios móviles de divulgación de la salud dirigidos a las zonas más remotas, con especial atención a las

⁷⁴ Gobierno de Fiji, Ministerio de la Mujer y la Infancia y de Mitigación de la Pobreza, Programa de Derechos, Empoderamiento y Cohesión, Coordinador del Gobierno, 2017.

⁷⁵ Nota de pie de página 24.

⁷⁶ Nota de pie de página 4.

⁷⁷ Banco Asiático de Desarrollo, *Fiji Country Gender Assessment*, 2015, pág. 29.

mujeres y los niños, sin por ello socavar la prestación de otros servicios de salud. Los programas de divulgación del Gobierno ejecutados por conducto del Ministerio de Salud y Servicios Médicos organizan visitas comunitarias a las islas remotas y marítimas para proporcionar los servicios de salud necesarios a las mujeres y los miembros de la comunidad rural en su conjunto.

Mujeres lesbianas, bisexuales, transgénero e intersexuales

Párrafo 20

Discriminación contra las mujeres lesbianas, bisexuales, transgénero e intersexuales

105. El artículo 26 3) a) de la Constitución de Fiji prohíbe la discriminación, entre otras cosas, por motivos de sexo, género, orientación sexual e identidad y expresión de género. Las escuelas ofrecen sesiones de orientación en las que se imparte información a los niños acerca del acoso escolar y otro tipo de conducta indebida⁷⁸. El Ministerio de Educación no ha recibido ninguna denuncia relativa a la discriminación de niños por motivos de sexo, género, orientación sexual, identidad o expresión de género.

El caso del internado

106. No se ha presentado ninguna denuncia oficial al Ministerio de Educación ni a la Fuerza de Policía de Fiji en este sentido. No se han denunciado otros casos semejantes.

Mujeres indígenas y pertenecientes a minorías

Párrafo 21

Situación de las mujeres de grupos étnicos minoritarios

107. La población total de Fiji se estima en 865.612 habitantes. Hay dos grupos étnicos principales: los iTaukei (indígenas de Fiji), que constituyen aproximadamente el 57% de la población total y los fiyianos de origen indio, que representan el 37%⁷⁹. Los grupos étnicos minoritarios como los rotumanos y los banabanos representan una proporción muy pequeña de la población. También hay un pequeño porcentaje de chinos, europeos y de otras islas del Pacífico que consideran que Fiji es su hogar. La Constitución de Fiji, en particular el artículo 5 1), reconoce el derecho de todos los ciudadanos de Fiji de denominarse “fiyianos”⁸⁰. Todos los derechos de los grupos étnicos están protegidos en la Constitución de Fiji, que en su artículo 26 prevé específicamente el derecho a la igualdad y la no discriminación. Este artículo abarca 22 motivos de discriminación que incluyen el origen étnico⁸¹. Cabe mencionar especialmente en este contexto el esfuerzo del Estado para proteger los derechos de los grupos étnicos minoritarios. El artículo 28 de la Constitución de Fiji prevé el derecho de propiedad y protección de las tierras de los iTaukei, los rotumanos y los banabanos⁸². Merece destacarse la inclusión de las tierras de los rotumanos y los banabanos, que indudablemente da a los dos grupos minoritarios un sentido de reconocimiento en el país. En el ámbito del empleo, la participación en la fuerza de trabajo de las mujeres varía en función de la etnia: más de la mitad de las mujeres iTaukei (el 53%) integran la fuerza de trabajo, mientras que alrededor de un tercio de

⁷⁸ Nota de pie de página 1.

⁷⁹ Nota de pie de página 92, pág. 12.

⁸⁰ Gobierno de Fiji, *Section 45-The Constitution of The Republic of the Fiji Islands*, 2013, págs. 41 y 42.

⁸¹ Nota de pie de página 1.

⁸² Gobierno de Fiji, *Section 45-The Constitution of The Republic of the Fiji Islands*, 2013, pág. 31.

las mujeres fiyianas de origen indio (el 37%) tienen empleo⁸³. Los datos de la Encuesta de Empleo y Desempleo (2010–2011) muestra que las mujeres representan el 35% de las personas empleadas en el sector informal, la mayoría de las cuales son trabajadoras familiares no remuneradas. Las mujeres constituyen el 27% del total de trabajadores por cuenta propia en los sectores formal e informal, principalmente en la producción agrícola orientada al mercado, la pesca, las artesanías o el empleo relacionado con las ventas. Muy pocos —unas 800 mujeres frente a 4.300 hombres— son trabajadores autónomos en el sector formal, lo que muestra la escasa participación de las mujeres como propietarias de pequeñas empresas⁸⁴. Las comunidades rurales en general mantienen normas de género más tradicionales que las comunidades urbanas, y las mujeres rurales tienen menos oportunidades de percibir sus propios ingresos y participar en actividades independientes de sus familias. En las zonas urbanas, imperan normas de género más liberales; las mujeres también tienen más oportunidades de empleo remunerado, mejor acceso a los servicios, mayor diversidad de modelos de conducta y mejor acceso a los grupos que apoyan la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer⁸⁵. Es importante señalar que los datos en este ámbito son escasos; sin embargo, la Oficina de la Mujer se propone suplir esta deficiencia.

Participación en el proceso de adopción de decisiones

108. En relación con las mujeres indígenas y la distribución de la tierra, esta es propiedad de los miembros de la comunidad iTaukei inscritos en el “Vola ni Kawa Bula”, o registro de propietarios iTaukei (tanto hombres como mujeres). El 60% de los miembros del grupo debe dar su consentimiento para que la Junta del Fondo de Tierras iTaukei pueda dar tierras en arrendamiento. La Comisión de Tierras iTaukei lleva un registro de los miembros de cada grupo comunal. Estos registros culturales, mantenidos y actualizados por la Comisión, y el documento utilizado para acreditar el ingreso o la supresión de personas se realiza con un certificado del Registro de Nacimientos, Defunciones y Matrimonios. De conformidad con la legislación de Fiji, los ingresos recibidos en concepto de arrendamiento se distribuyen de forma equitativa entre todas las personas (independientemente del sexo). El Ministerio de Asuntos iTaukei alienta la participación equitativa de todas las mujeres iTaukei en el proceso de adopción de decisiones, y la promueve exhortando a todas las personas de una comunidad a participar en las cuestiones de desarrollo; en lo que atañe a los acuerdos comunitarios, habida cuenta del importante papel que desempeñan las mujeres en sus comunidades, se las alienta a que participen activamente en las diversas actividades de capacitación que ofrece la Junta de Asuntos iTaukei, como el liderazgo, la buena gobernanza y la formación en materia de gestión para líderes locales, incluidos los planes de estudio para dirigentes tradicionales, centrándose en la participación en la planificación y, lo que es más importante, su preparación para que contribuyan de manera constructiva al desarrollo dentro de sus comunidades⁸⁶.

Mujeres con discapacidad

Párrafo 22

Medidas destinadas a la eliminación de los obstáculos para las mujeres con discapacidad

109. En 2017 Fiji ratificó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Mediante esta ratificación, Fiji se ha comprometido a armonizar toda

⁸³ Nota de pie de página 92, pág. 41.

⁸⁴ Nota de pie de página 92, pág. 51.

⁸⁵ Nota de pie de página 92, pág. 6.

⁸⁶ Nota de pie de página 4.

la legislación nacional con las disposiciones de la Convención y, a fin de avanzar en esta dirección, el proyecto de ley sobre los derechos de las personas con discapacidad actualmente se encuentra ante el Parlamento de Fiji. Además de las leyes, el Gobierno de Fiji, por conducto del Ministerio de la Mujer y la Infancia y de Mitigación de la Pobreza ha establecido una dependencia de discapacidad dotada de su propia asignación presupuestaria que adoptará medidas para garantizar la protección, promoción y observancia del respeto de los derechos de todos los niños y adultos con discapacidad.

110. El objetivo de la Política Nacional de Discapacidad de Fiji (2008-2018) es proporcionar un marco para abordar la discapacidad en Fiji y construir una sociedad más inclusiva, crear una mayor conciencia de las necesidades de las personas con discapacidad y determinar las esferas de acción prioritarias para eliminar los obstáculos que impiden la plena participación de las personas con discapacidad en la vida social y económica de Fiji. La política refleja las prioridades y opiniones de la población de muchas comunidades de todas las islas de Fiji⁸⁷.

111. Actualmente el Parlamento de Fiji está examinando el proyecto de ley sobre discapacidad. El artículo 27 4) pone de relieve los derechos de las personas con discapacidad, lo que incluye el derecho a la protección contra la explotación, la violencia y el abuso (art. 35 1) a 3)), y el derecho a la educación, la salud y el empleo.

112. De conformidad con la Constitución y el proyecto de ley sobre la discapacidad, las personas con discapacidad tienen derecho a trabajar. Gracias a la promulgación de la Ley de Relaciones Laborales se ha incluido a las personas con discapacidad en el sector formal. A fin de alentar la creación de empleo y la disponibilidad de oportunidades de trabajo para las personas con discapacidad el Gobierno ha prorrogado el régimen tributario relativo a estas personas aumentando la desgravación impositiva al 300% por la contratación de personas con discapacidad durante un período de tres años.

113. La Política de Igualdad de Oportunidades establece que la contratación y el ascenso en la administración pública están abiertos a todos los fijianos, independientemente de su raza, religión, género, estado civil, discapacidad, edad u orientación sexual.

114. Hay un Plan de Becas para Niños con Necesidades Especiales con miras a la obtención de un certificado de estudios universitarios de grado para alumnos matriculados en las siguientes instituciones: Fiji School of the Blind, Hilton Special School, Gospel School for Deaf and Blind, the Fiji Crippled Society – Lautoka y el Consejo de Fiji para Personas con Discapacidad. No hay un umbral mínimo de calificaciones para la inscripción; sin embargo, los estudiantes deben haber asistido a las instituciones mencionadas. En la enseñanza primaria, la educación especial recibe una subvención de 3.703.000 dólares. De esta cifra, 1.359.000 dólares se destinan a subsidios.

115. Consejo de Fiji para Personas con Discapacidad. El Estado parte asigna un presupuesto anual específico al funcionamiento del Consejo:

- El Gobierno ha concedido a las personas con discapacidad un subsidio de la tarifa de autobús y proporciona financiación a la Dirección de Carreteras de Fiji para que las nuevas carreteras y sendas peatonales estén adaptadas a las personas con discapacidad.

⁸⁷ Nota de pie de página 20.

- Se ha asignado otro subsidio de 120.000 dólares a la promoción de la participación de las personas con discapacidad en actividades deportivas. El Gobierno ha destinado una partida de 850.000 dólares en el presupuesto nacional de 2017-2018 a la organización Frank Hilton para detectar la discapacidad en niños muy pequeños e intervenir mediante tratamientos apropiados⁸⁸.

Transición del cuidado institucional a sistemas de servicios sociales basados en la comunidad

116. La realidad sobre el terreno es que todas las personas internadas en instituciones gubernamentales suelen permanecer allí durante toda la vida. Hay instituciones administradas por organizaciones religiosas para niños con discapacidad. Estos suelen permanecer institucionalizados hasta llegar a la edad de trasladarse a otras instituciones. El Estado Parte ha asignado 25.000 dólares para realizar un análisis del establecimiento de un nuevo centro para personas con discapacidad psicosocial. En su presupuesto para 2017-2018, el Gobierno ha asignado una partida, en el marco de su Plan de Protección Social, para otorgar un subsidio de 90 dólares a las personas con discapacidad, sobre la base de una recomendación del Banco Mundial. El Gobierno también ha concedido una subvención de 1,1 millones de dólares a siete organizaciones de personas con discapacidad y ha construido un centro para personas con discapacidad en la región occidental de Fiji⁸⁹.

Reducción del riesgo de desastres y cambio climático

Párrafo 23

Políticas y programas basados en el análisis de género

117. El Marco para el Desarrollo Resiliente en el Pacífico: Enfoque Integrado para Abordar el Cambio Climático y la Gestión del Riesgo de Desastre proporciona orientación estratégica de alto nivel a diferentes grupos de interesados sobre el modo de aumentar la resiliencia al cambio climático y los desastres, de manera que contribuyan al desarrollo sostenible y se incorporen a este. El Ministerio de la Mujer y la Infancia y de Mitigación de la Pobreza pudo influir en el Marco para el Desarrollo Resiliente en el Pacífico por conducto de los oficiales de género e inclusión social y de cambio climático mediante la colaboración dentro del sistema y con los principales organismos gubernamentales de Fiji, Tonga, Vanuatu y las Islas Salomón. De resultas, en 2015 se creó la Red de Protección del Pacífico (ProPa), un órgano intergubernamental que promueve las cuestiones de la igualdad de género y de protección relacionadas con el cambio climático y los desastres en el Pacífico debido a problemas comunes en materia de género y protección en los países. La Red ProPa pudo integrar los principios básicos de la protección y la perspectiva de género y la inclusión social en el Marco para el Desarrollo Resiliente en el Pacífico a nivel regional. En el plano nacional, ProPa también ha desempeñado un papel fundamental en la prestación de asistencia a los grupos de género y protección para garantizar que estos funcionen después de la fase de respuesta y apoyen la importancia del género y la protección para la preparación, la recuperación y el desarrollo resiliente. Esta plataforma regional está integrada por funcionarios gubernamentales de cuatro países miembros fundadores (Fiji, las Islas Salomón, Tonga y Vanuatu). Está trabajando para promover las cuestiones de género y la protección y garantiza que el desarrollo tenga en cuenta los riesgos, sea inclusivo y equitativo. Ayuda a las partes interesadas a abordar las causas profundas de los riesgos, desglosando las dimensiones social y de

⁸⁸ Nota de pie de página 20.

⁸⁹ Nota de pie de página 20.

género de la vulnerabilidad a los riesgos (por ejemplo, los derechos sobre la tierra, la migración y la desigualdad) y fomentando la capacidad para gestionarlos⁹⁰.

118. El Consejo Nacional de Gestión de Desastres, establecido en virtud de la Ley Nacional de Gestión de Desastres de 1998, tiene la responsabilidad general en este ámbito. El Secretario Permanente del Ministerio de la Mujer es miembro del Consejo. El Gobierno reconoce la contribución de la mujer a todos los aspectos de la gestión de desastres. Esto incluye la elaboración de estrategias y políticas adecuadas para la mitigación de desastres y la preparación para la capacitación, la gestión y la enseñanza pública en la gestión de desastres.

119. El Ministerio de Gestión de Desastres Nacionales y Servicios Meteorológicos ha puesto en marcha recientemente la Política Nacional Humanitaria sobre Gestión de los Riesgos de Desastre. La política tiene por objeto participar activamente en las redes comunitarias, el sector privado y los grupos con vulnerabilidades en todos los aspectos de la acción humanitaria, en particular en los niveles divisional y local, y apoyarlos. Por conducto del Departamento de Cambio Climático se llevó a cabo una evaluación integrada de la vulnerabilidad en las comunidades para tener una perspectiva comunitaria sobre la política nacional de cambio climático. A través de los ministerios competentes se realizó un análisis de las cuestiones de género a nivel nacional. Se está impartiendo capacitación a la comunidad sobre el Plan de Gestión de Desastres y se alienta a las mujeres a formar parte del Comité de Gestión de Desastres (a nivel de la comunidad) y también a proporcionar información al Comité sobre las necesidades de las mujeres. Hasta la fecha, han recibido formación 214 comunidades vulnerables de Fiji. Todas han establecido un Plan para Casos de Desastres Comunitarios y un Comité de Gestión de Desastres de la Comunidad. Todas las comunidades deben tener por lo menos una mujer representante para transmitir las preocupaciones de las mujeres y los niños. La capacitación en gestión de desastres incluye también cuestiones que guardan relación directa con el cambio climático y la forma en que afecta directamente a las mujeres. Estas cuestiones incluyen el reasentamiento de los habitantes de las aldeas y la forma en que el Ministerio integra la perspectiva de género en ese proyecto. La perspectiva de género se incluye en los planes de desarrollo comunitario y las cuestiones relativas a la violencia doméstica, los litigios por la tierra y el maltrato infantil, así como en la respuesta a los desastres⁹¹.

Participación de las mujeres y las niñas de las zonas costeras bajas

120. De las 1.193 aldeas registradas en Fiji, 697 están situadas en zonas costeras bajas directamente en la senda de desastres naturales. De estas 697 aldeas, 124 han recibido capacitación para casos de desastre y han establecido comités comunitarios para casos de desastre. Cada comité está integrado por una representante del grupo de mujeres (Soqosoqo Vakamarama) y el enfermero de la aldea. Durante el proceso de formación también se celebran consultas con las mujeres y las niñas. Cada oficina divisional, por conducto del comisionado divisional, dirige el equipo de tareas encargado del reasentamiento en las zonas costeras bajas que se ocupa de la situación de las personas vulnerables en estas zonas. Se llega a la comunidad a través de la oficina provincial, en consulta con funcionarias, para tener acceso a las mujeres de las comunidades vulnerables⁹². El Departamento de la Mujer, a través de programas de adaptación al cambio climático, determina las zonas costeras bajas en las que

⁹⁰ Nota de pie de página 20.

⁹¹ Gobierno de Fiji, Ministerio de Desarrollo Rural y Marítimo, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

⁹² Nota de pie de página 109.

podrían ejecutarse proyectos, por ejemplo, de cocina no contaminante, o cocina de energía solar, como la de la abuela⁹³.

Medidas contra la discriminación

121. A fin de eliminar cualquier forma de discriminación en la fase de preparación y respuesta, se han realizado las siguientes actividades:

- Recopilación de datos desglosados por sexo de las respectivas administraciones provinciales a fin de orientar mejor las actividades de respuesta después de los desastres;
- Aplicación del Código de Conducta durante el estado de emergencia en todos los centros de evacuación, con la asistencia del Grupo de Protección y Seguridad de Fiji;
- Si el oficial encargado detecta violencia doméstica en el centro de evacuación, se establecen procedimientos de remisión adecuados para hacer frente a estas cuestiones, con la participación de funcionarias y funcionarios de bienestar social que adoptan las medidas pertinentes;
- El Consejo Nacional de Gestión de Desastres tiene nivel de Secretaría Permanente en el Ministerio de la Mujer y el Secretario Permanente de este promueve las cuestiones de género a nivel de políticas por conducto del Consejo, y las aplica a través de la Oficina Nacional de Gestión de Desastres⁹⁴.

122. El Grupo de Protección y Seguridad, presidido por el Secretario Permanente del Ministerio de la Mujer, coordina la ejecución de los programas en relación con la seguridad de la mujer durante los desastres y después de estos. La Cruz Roja realiza prácticas de natación en las comunidades vulnerables afectadas por los desastres y el cambio climático. El Ministerio de Educación tiene una política destinada a que los niños adquieran aptitudes para la vida, como la natación; sin embargo, la administración escolar debe facilitarla e integrarla en las actividades escolares. En algunas escuelas primarias se imparten clases de natación a los alumnos.

Respuesta humanitaria

123. La Política Humanitaria Nacional establece que cada grupo sectorial esté dirigido por el Secretario Permanente de un ministerio competente, que cuenta con el apoyo de una secretaría del grupo temático encargado de la coordinación de los agentes humanitarios dentro del sector. La distribución de kits de higiene y dignidad es supervisada por el Grupo de Agua, Saneamiento e Higiene para Todos (WASH), tal como sucedió durante las operaciones humanitarias y de socorro después del ciclón tropical Winston. El número de kits de higiene y dignidad distribuido a los centros de evacuación dependió de los datos desglosados por sexo y edad proporcionados por los funcionarios de distrito y los administradores provinciales de los centros de evacuación. Un kit estándar incluye compresas higiénicas, toallas húmedas, cepillos de dientes y pasta de dientes, papel higiénico, peines, jabón y toallas⁹⁵.

⁹³ Nota de pie de página 20.

⁹⁴ Nota de pie de página 109.

⁹⁵ Nota de pie de página 109.

Matrimonio y relaciones familiares

Respuesta a las cuestiones planteadas en el párrafo 24

Incrementar la aplicación de la Ley sobre el Derecho de Familia

124. El poder judicial, en el marco de la sensibilización sobre órdenes de alejamiento por violencia doméstica, dispone de folletos para explicar y crear conciencia sobre esta. El sitio web del poder judicial contiene información completa sobre los servicios prestados y los requisitos que deben cumplirse. El Ministerio de Justicia ha nombrado un nuevo fedatario público (poder judicial), y ha incrementado el nombramiento de magistrados para la aplicación de la Ley sobre el Derecho de Familia. La Comisión de Asistencia Jurídica de Fiji realiza visitas a los hogares de grupos vulnerables⁹⁶.

Medidas de concienciación sobre la ley y solución de controversias

125. El Secretario/Conciliador del Tribunal de Familia también puede mediar y resolver controversias familiares; además, hay un centro de mediación independiente establecido con mediadores acreditados que han participado activamente en la mediación de conflictos familiares remitidos al centro. El Programa REACH (puesto en marcha el 20 de abril de 2015), en colaboración con el PNUD, mediante un enfoque interinstitucional en el que participan organismos como el Ministerio de la Mujer y la Comisión de Asistencia Jurídica que realizan actividades de concienciación relativas a la Ley sobre el Derecho de Familia, ofrece también un servicio personalizado sobre asuntos y controversias que afectan a la familia⁹⁷.

Protocolo Facultativo de la Convención y enmienda al artículo 20, párrafo 1, de la Convención

Respuesta a las cuestiones planteadas en el párrafo 25

Progresos efectuados con respecto a la ratificación del Protocolo Facultativo

126. La ratificación del Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer está sujeta a la aprobación del Parlamento.

⁹⁶ Nota de pie de página 23.

⁹⁷ Nota de pie de página 24.

Referencias

- Banco Asiático de Desarrollo, *Fiji Country Gender Assessment, 2015*.
- Gobierno de Fiji, *Sections 5, 28, 45, 45 - The Constitution of The Republic of the Fiji Islands, 2013*.
- Gobierno de Fiji, *Crimes Act, 2009*.
- Gobierno de Fiji, *Criminal Procedure Act, 2009*.
- Gobierno de Fiji, *Fiji Budget Estimates 2017-2018*.
- Gobierno de Fiji, *Fiji's response to Office of the High Commissioner for Human Rights with regard to the HRC resolution 28/4 on the rights of persons with disabilities*.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de Educación, Patrimonio y Cultura, *CEDAW Consultation and Validation Workshop, 15 de noviembre de 2017*.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de Empleo, Productividad y Relaciones Laborales.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de Relaciones Exteriores, *CEDAW Correspondence, noviembre de 2017*.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de Salud y Servicios Médicos, *CEDAW Consultation and Validation Workshop, 15 de noviembre de 2017*.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de Industria y Comercio, *CEDAW Correspondence, noviembre de 2017*.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de Asuntos iTaukei, *CEDAW Consultation and Validation Workshop, 15 de noviembre de 2017*.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de Desarrollo Rural y Marítimo, *CEDAW Consultation and Validation Workshop, 15 de noviembre de 2017*.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de la Mujer y la Infancia y de Mitigación de la Pobreza, *Internal Program data 2015-2017*.
- Gobierno de Fiji, Ministerio de la Mujer y la Infancia y de Mitigación de la Pobreza, *National Gender Policy, 2014*.
- Gobierno de Fiji, *Section 75-The Employment Relations Promulgation, 2007*.
- Gobierno de Fiji, *Section 12-The Human Rights Act, 2009*.
- Gobierno de Fiji, *Section 28-Media Act, 2010*.
- Gobierno de Fiji, *Section 2- Public Order Act (Amendment), 2017*.
- Gobierno de Fiji, Procuraduría General de la Nación, *CEDAW Correspondence, noviembre de 2017*.
- OIT, UNICEF, Organización Mundial de la Salud (OMS), PNUD, Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), *CEDAW Correspondence, noviembre de 2017*.
- Centro Nacional para el Desarrollo de Pequeñas Empresas y Microempresas, *CEDAW Correspondence, noviembre de 2017*.
- Parlamento de la República de Fiji, *CEDAW Correspondence, noviembre de 2017*.

Banco de Reserva de Fiji, 2016-2020, *National Financial Inclusion Strategic Plan 2016-2020*.

Salanieta Bakalevu, *Open Schooling as a Strategy for Second-chance Education in the Pacific: A desk study report*, 2011.

Gobierno de Fiji, Procuraduría General de la Nación, *CEDAW Correspondence*, diciembre de 2017.

Programa de Desarrollo Empresarial del Pacífico Meridional, *CEDAW Correspondence*, noviembre de 2017.

Comisión de Derechos Humanos y contra la Discriminación de Fiji, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

Departamento de Justicia de Fiji. *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

Comisión de Asistencia Jurídica de Fiji, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

Oficina del Director del Ministerio Público, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 20 de noviembre de 2017.

Fuerza de Policía de Fiji, *CEDAW Consultation and Validation Workshop*, 15 de noviembre de 2017.

Trafficking in persons

(Fuente: www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2016/258766.htm 2016 *Trafficking in Persons Report*), 2016.

PNUD y Proyecto de Apoyo al Parlamento de Fiji, *Scrutinizing legislation from a Gender Perspective: A practical Toolkit*, 2017.
