



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
6 December 2017
Chinese
Original: English

第三委员会

第 30 次会议简要记录

2017 年 10 月 25 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 贡纳松先生.....(冰岛)

目录

议程项目 72：促进和保护人权(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-18850 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 72: 促进和保护人权(A/72/40 和 A/C.3/72/9)(续)

(b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/72/127、A/72/128、A/72/131、A/72/132、A/72/133、A/72/135、A/72/137、A/72/139、A/72/140、A/72/153、A/72/155、A/72/162、A/72/163、A/72/164、A/72/165、A/72/170、A/72/171、A/72/172、A/72/173、A/72/187、A/72/188、A/72/201、A/72/202、A/72/219、A/72/230、A/72/256、A/72/260、A/72/277、A/72/280、A/72/284、A/72/289、A/72/290、A/72/316、A/72/335、A/72/350、A/72/351、A/72/365、A/72/370、A/72/381、A/72/495、A/72/496、A/72/502、A/72/518、A/72/523 和 A/72/540)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)
(A/72/279、A/72/281、A/72/322、A/72/322/Corr.1、A/72/382、A/72/394、A/72/493、A/72/498 和 A/72/556; A/72/580 - S/2017/798、A/72/581 - S/2017/799、A/72/582 - S/2017/800、A/72/583 - S/2017/816、A/72/584 - S/2017/817、A/72/585 - S/2017/818、A/72/586 - S/2017/819、A/72/587 - S/2017/852、A/72/588 - S/2017/873、A/C.3/72/11 和 A/C.3/72/14)

1. **de Varennes 先生**(少数群体问题特别报告员)介绍了其前任提交的报告(A/72/165), 他说他的前任曾敦促联合国更积极地促进少数群体的权利, 不仅在国家、区域和国际各级, 还应在联合国系统内部这样做。联合国尤其应当采取步骤改善现有机制, 包括少数群体问题论坛, 应通过提高论坛知名度、后续落实其建议、促进少数群体对议程的主导权以及在论坛会议期间与少数群体进行更多互动对话来加强这一论坛。此外, 联合国消除种族歧视和保护少数民族网应定期向人权理事会报告其工作的最新情况, 还应考虑在秘书处内任命一名负责少数群体问题的高级官员, 并在各部门和机构内设立负责促进少数群体权利的高级职位。他将继续处理前任报告员发现的其他重要问题, 包括仇恨言论增多, 对“少数群体”的含义缺乏共识,

排斥少数群体担任政治职务和公职, 以及《2030 年可持续发展议程》中没有明确提到少数群体。

2. 国际人权制度建立于第二次世界大战后, 旨在保护少数群体不再反复经历战争的恐怖, 但随着时间的推移, 人权制度关注的重点已经转向其他弱势群体。他将根据任务授权, 在国家、区域和国际各级促进少数群体的权利, 努力使人权制度关注的重点恢复平衡。

3. 他将把少数群体的无国籍状态、少数群体的教育、预防和解决种族冲突以及处理不容忍和仇恨言论抬头的问题作为优先主题事项, 还将在至少三个领域内编写专题研究: “少数群体”一词的范围和含义; 因保护少数群体权利而产生的经济利益和在加强《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》承诺方面遇到的挑战; 加强少数群体问题论坛的覆盖面和效力。确定这一重点非常及时, 因为正值《宣言》通过 25 周年和论坛建立 10 周年, 而且对“少数群体”含义的不同解释已削弱了《宣言》的效力。在处理少数群体教育和少数群体无国籍状态的问题时, 他将继续把重点放在妇女和儿童问题上, 也将继续关注其前任关注的罗姆人、达利特人和类似团体。他的第一个专题报告将涉及无国籍问题及其与少数群体人权的关系, 无国籍人中的绝大部分属于少数群体。

4. **Meylan 女士**(瑞士)说, 瑞士代表团称赞最近一次论坛会议把重点放在人道主义危机期间保护少数群体的权利。虽然包括人权维护者在内的民间社会在保护少数群体方面发挥了关键作用, 但往往被行政障碍、恐吓、骚扰或暴力所阻挠。她希望了解特别报告员对民间社会作用以及如何加强民间社会的看法。

5. **Varga 先生**(匈牙利)说, 2017 年布达佩斯人权论坛将为纪念《宣言》通过 25 周年举行专门小组讨论会。匈牙利仍特别关注中东地区基督教社区遭受暴力袭击的问题和罗姆人的处境。特别是鉴于乌克兰最新的教育法, 匈牙利欢迎特别报告员决定把少数群体的教育问题作为一项重要优先事项。他询问, 如何鼓励各国维护与教育有关的少数群体的权利, 包括以母语接受教育的权利。

6. **Odisho 先生**(伊拉克)说, 伊拉克《宪法》载有非歧视和宗教自由的原则。伊拉克向信奉基督教的伊拉克儿童提供基督教宗教教育, 为叙利亚难民儿童提供

教育，并颁发以不同语言在线流播课程内容的许可证。伊拉克通过了保护少数群体免遭伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)迫害的安全计划，并将叙利亚人和耶西迪人安全送回家乡。所有伊拉克人包括少数群体都是伊黎伊斯兰国恐怖主义的受害者，他呼吁国际社会继续支持伊拉克反对伊黎伊斯兰国的斗争。

7. **Lozano Rubell 女士**(墨西哥)说，墨西哥代表团希望了解特别报告员如何看待在加强保护少数群体权利的国内法方面存在的主要挑战。

8. **Amadeo 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团称赞匈牙利、保加利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、法国和希腊政府在促进罗姆人权利方面取得的进展，并鼓励新任特别报告员就此问题与其他国家合作。美国谴责缅甸残酷、持久清洗罗兴亚人的运动，并对中国少数民族的待遇问题、包括有关维吾尔族儿童与家人分离被关押在孤儿院的报告表示关切。她询问联合国在国家和区域各级可以采取哪些措施鼓励各国加强对少数群体的保护框架。

9. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，各国必须作出更多努力，在不安全、不容忍、发生冲突和被迫流离失所的环境中增进和保护少数群体的权利，这些环境对他们造成的影响尤为严重。他询问，除适当的培训外，还可以采取哪些措施，在执法过程中减少使用基于族裔的特征类型分析。

10. **Konzett-Stoffl 女士**(奥地利)说，奥地利代表团希望了解哪些做法对于打击仇恨言论和预防暴力行之有效，以及应如何全面处理影响少数群体妇女和儿童的各类问题。她还希望特别报告员说明联合国如何开展更多工作来保护少数群体，以及为何将提高少数群体问题论坛的知名度作为优先事项。

11. **Shlychkova 女士**(俄罗斯联邦)说俄罗斯代表团相信，特别报告员将继续重点关注维护少数群体获得公民身份的权利，确保他们以母语接受教育，以及保护他们的民族和文化特性。俄罗斯代表团提醒特别报告员，应对波罗的海地区和乌克兰当局试图限制族裔和语言上少数群体的权利、包括讲俄语群体的权利的做法保持警惕。特别报告员应向乌克兰政府施加压力，要求该政府放弃粗暴的同化政策，包括废除侵犯非乌克兰语言社区权利的新教育法。特别报告员还应避免

引入尚未形成政府间共识的概念。俄罗斯联邦作为一个多民族国家，随时准备在少数群体权利问题上分享其知识和最佳做法。

12. **Yaremenko 先生**(乌克兰)提醒俄罗斯代表团注意俄罗斯联邦最近关于限制使用少数民族语言作为教学语言的决定，他说，乌克兰《宪法》保障少数群体以本族语言接受教育和学习本族语言的权利，乌克兰还是多项载有类似保障的国际协定的缔约国。此外，乌克兰还在 735 所学校以少数民族语言为 400 000 名儿童提供教育。特别是因为没有哪个政府会质疑掌握官方语言的重要性，所以他呼吁委员会避免把乌克兰的教育法政治化。乌克兰已将该法提交通过法律实现民主欧洲委员会，并将遵守该委员会的建议。

13. **Harjanto 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚是一个多样化的国家，致力于保护国内族裔社区和宗教社区的各项权利。印度尼西亚于 2008 年颁布了一项反歧视法，随后开展了宣传和能力建设工作。为进一步保护国内不同社区，印度尼西亚于 2015 年发布了一项禁止仇恨言论的通知。此外，印度尼西亚还在所有省份设立了宗教间和谐论坛并开展宗教间双边对话。他询问，还可以采取哪些其他步骤来防止歧视和仇恨言论。

14. **曲洁昊女士**(中国)说，中国是一个由 56 个民族组成的多民族国家，实行民族区域自治制度。中国保障少数民族平等参与政府和社会事务的权利，并对少数民族地区进行投资。中国充分保护少数民族的宗教自由，支持他们的教育和文化事业，保障他们使用本民族语言的权利，并保护和促进他们的传统习俗。

15. 美利坚合众国代表的指控毫无根据，具有政治动机。美国政府应当正视自己日益恶化的种族歧视问题，而不是攻击其他国家。

16. **Sjøberg 先生**(挪威)注意到，伊黎伊斯兰国以宗教少数群体为重点攻击目标，他说，国际社会必须应对挑战，在战争和冲突中保护宗教少数群体。应欢迎进一步讨论旨在支持少数群体妇女权利的最佳做法；他提请注意有必要收集关于少数群体的数据，确保他们不被落在后面。

17. **de Varennes 先生**(少数群体问题特别报告员)说,反对仇恨言论是他的一项优先专题。仇恨言论越来越普遍,人们可能会习以为常。打击仇恨言论的第一步是执行现有法律。第二步可能是通过承认和宣扬民族多样性的活动来对抗仇恨言论。

18. 正视问题的第一步是承认问题。数十万逃到孟加拉国的罗兴亚人是处于社会边缘的宗教和族裔少数群体,缅甸甚至不承认他们的公民身份,这一事实应得到媒体的关注。国际机构和民间社会组织应当承认,少数群体、尤其是少数群体的妇女和女童在获得高质量教育方面面临特殊挑战。他与其他特别报告员、国际组织、民间社会和各国政府合作的途径之一是增进他们对少数群体问题的理解,并让更多的人关注少数群体。

19. 联合国系统还必须努力提高人们对少数群体的关注。一种办法是利用联合国消除种族歧视和保护少数民族网,这可以加强系统内的对话与合作,或许还可以在联合国内部的交流过程中制定承认少数群体的准则。另一个办法是通过增加区域活动拓展少数群体问题论坛,这将使论坛更加普及,也更符合各区域的具体情况并能更好地应对区域挑战。

20. **Forst 先生**(人权维护者处境问题特别报告员)介绍了他的报告(A/72/170),他说人权维护者在工商业领域受到威胁、骚扰和被害的人数日益增多,这主要是由于缺乏预防措施和应对措施。2015 和 2016 年报告的 450 起针对这些人权维护者的蓄意暴力行为只是冰山一角。自 2004 年以来,他和他的前任们已发出大约 100 封信件,直接涉及国家和非国家行为体针对工商业领域人权维护者发动的攻击。他感到震惊的是,将短期利润置于人权之上的腐败政治制度使公司受益,这类案件的数量如此众多。

21. 在过去一年中,他会见了许多不同的利益攸关方,包括政府、公司和开发银行,看到了积极的发展,如采取了数字权利排名举措,出台了关于人权维护者的新的公司指导方针或政策,并制定了包含民间社会和人权维护者章节的新的工商企业与人权国家行动计划。然而,许多总部位于经济合作与发展组织国家之外的公司既没有加入公司社会责任的国际倡议,也没有经过公司问责制的检验。

22. 他在报告中呼吁各国通过立法,要求公司在保护人权方面尽职尽责,保证社区和人权维护者参与同工商企业有关的决策;鼓励公司评估其业务所在国的公民自由和人权维护者的状况,与人权维护者和民间社会组织积极接触,并在造成负面人权影响的任何业务领域内实施补救措施;敦促国际金融机构确保其项目不会损害人权,而且当影响评估显示投资会在国家或地方一级对公民自由和人权维护者造成严重威胁时,拒绝批准此类投资。

23. 现在是真正变革的时候了。全球化应伴之以全球对人权的认可和尊重。不应在对人权维护者有利的安全环境与健康的商业环境之间做出非此即彼的选择。二者是齐头并进的。

24. 关于其他事项,他于 2017 年访问了墨西哥,并期待就改善该国人权维护者的状况继续开展对话。他目前正在讨论对刚果民主共和国、洪都拉斯和秘鲁进行正式访问的可能性。

25. 他希望在即将迎来《人权维护者宣言》通过 20 周年之际,人们能借此机会感谢这些人权维护者,承认他们对和平、民主和法治的贡献,并为保护他们作出真诚和雄心勃勃的承诺。

26. **Sjøberg 先生**(挪威)说,挪威代表团对人权维护者遭受攻击的规模和性质感到震惊。仅在 2016 年就有 200 多名环境维护者被杀害。而他们的活动对于实现可持续发展目标具有重要意义。

27. **Meylan 女士**(瑞士)说,人权维护者为确保人权得到尊重发挥了至关重要的作用。由于注意到工商业领域人权维护者在拉丁美洲遭到谋杀的数量超过其他任何地方,她要求提供拉丁美洲保护人权维护者最佳做法的实例。她还希望了解各国在确保人权维护者获得有效补救方面的最佳做法的实例。

28. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说,旨在保障人权维护者安全的各项措施应将威胁和骚扰的性别因素考虑在内。他希望了解工商业领域内预防和反应措施方面的最佳做法,以及各国可能需要在在这方面采取的行动。他还想知道特别报告员是否发现任何企图压制人权维护者工作的模式以及如何解决这些问题。

29. **Cruz 女士**(西班牙)说,西班牙最近通过了工商企业与人权国家行动计划,其中强调了人权维护者的积极作用和对他们施加威胁与暴力的消极影响。保护人权维护者是西班牙人权外交政策的优先事项;西班牙合作会为鼓励土著人民参与政治、包括参与对他们造成影响的工商业项目的活动提供资助。她想知道特别报告员可能会采取哪些措施来提高协商机制的效力。

30. **Přikrylová 女士**(捷克)说,她想知道可以采取哪些具体措施来缓和冲突并遏制针对倡导人权的消极言论。

31. **Hindley 女士**(联合王国)说,企业采取负责任的行动将有助于创造就业机会并满足客户需求,同时产生公平感,所有这些都会促进稳定和进步。由于认识到负责任的私营部门的作用,英国工商企业与人权国家行动计划要求其外交使团与人权维护者和当地其他专家合作,使他们可以告知公司存在人权风险。

32. **Castillo Santana 先生**(古巴)说,特别报告员报告中的大多数议题都与其他任务负责人的议题重复。此外,报告第 91(a)及 92(a)和(c)段的建议可能导致任意、主观或易被操纵的评估,这些评估与保护人权毫无关系,并可能会损害发展中国家的经济利益。这些建议还针对在此问题上没有管辖权或权威的实体。为确保任务授权的公信力,任务负责人必须根据《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》,尊重客观性所具有的核心重要意义。

33. **Nielsen 先生**(丹麦)说,丹麦有着促进和保障民间社会参与地方、国家和国际讨论的悠久传统,多年来一直努力确保民间社会代表参与决策过程。丹麦也是率先发起工商企业与人权国家行动计划的国家之一。他询问在工商业领域保护人权维护者包括妇女人权维护者的新办法,以及关于执行《工商企业与人权指导原则》的最佳做法,因为这些原则与保护人权维护者有关。

34. **Bryan 先生**(加拿大)说,加拿大政府支持多方参与,为加拿大工商企业制定关于尊重公共空间和与人权维护者协作的准则。加拿大外交使团将继续支持《指导原则》并制定企业社会责任举措。关于包容各利益攸关方的对话,他想知道是什么导致了排斥,以及如何最好地确保包容弱势社区的观点。他还希望更

多地了解能促进包容性协商的现有开源资源,以及如何更好地传播这些资源。

35. **Morales López 先生**(哥伦比亚)说,哥伦比亚建立了一些相互关联的机制来保护人权维护者的生命和工作,并优先调查和起诉针对人权维护者及社区和政治领导人的威胁和暴力。

36. **Shlychkova 女士**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯正通过向联邦和地区一级非政府组织提供支助,建立一个成熟而有活力的民间社会。除了为解决社会问题和保护人权与公民自由的项目增加联邦资助之外,还在人权领域设立了国家杰出成就奖。

37. 特别报告员的报告主题属于三个负责工商企业与人权专题的特别机制的任务范围。这种重叠不仅没能有效利用资源,而且表明专门机制太多,应对它们进行审查并减少数目。

38. 她注意到特别报告员对《工商企业与人权指导原则》的解释可能导致人权问题被操纵,容许不公平竞争,因此她质疑特别报告员对全面披露商业信息的呼吁,并补充说,试图利用人权维护者问题影响投资者的行为是不可接受的。

39. **Kelly 先生**(爱尔兰)说,爱尔兰政府不久将发布工商企业与人权国家行动计划。民间社会只有在所有利益攸关方相互合作的开放和透明的社会中才能有效运作。他想知道可以建立什么样的全球网络,以协助在多个国家开展业务的公司制定人权政策时与所有相关利益攸关方、包括国家和人权维护者进行接触。

40. **Ruminowicz 女士**(波兰)说,波兰于 2017 年 5 月通过了工商企业与人权国家行动计划。她想知道,各国如何加强对妇女人权维护者的保护。

41. **Bhengu 女士**(南非)说,由于跨国公司结构复杂,同时在评估各公司及其供应链方面存在障碍,因此必须超越《指导原则》。企业集团能支配巨额利润,对经济脆弱的国家施加巨大压力,而这类国家的政策和条例倾向于以牺牲人权为代价获取商业利润。南非政府充分致力于制订一项具有法律约束力的框架,以确保落实企业问责制。

42. **Oppenheimer 先生**(荷兰)说,国家、民间社会和企业相互合作会取得积极成果。荷兰为建立负责任的

供应链管理发起了一个多利益攸关方倡议，使包括银行业在内的五个行业签署了负责任的商业行为协议。荷兰还帮助制定了“企业人权基准”，供资产总额超过 5 万亿美元的投资者联盟使用。他想知道各国如何相互协助，通过国家立法，使公司对侵犯人权的行为负责。

43. **Amadeo 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团再次呼吁全面调查对联合国专家 Michael Sharp 和 Zaida Catalán 的谋杀。她想知道还能做些什么来保护为国际组织工作的其他人权维护者，确保为他们创造更安全的条件。

44. **Učakar 女士**(斯洛文尼亚)说，斯洛文尼亚政府尤其欢迎报告体现的重点，因为斯洛文尼亚正在拟订工商企业与人权国家行动计划。她希望了解如下领域的最佳做法：如何运用《指导原则》、如何实施特别报告员认为与保护人权维护者及其工作有关的其他各项标准，以及如何在这方面纳入性别视角。

45. **Begeç 先生**(土耳其)说，人权理事会特别报告员受《理事会特别程序任务负责人行为守则》的约束，以维护效率、才干及忠诚之最高标准；在任何时候都采取与其身份一致的行为；意识到本身职责的重要意义，考虑到任务的特殊性质，并以这种方式行事，以保持和加强所有利益攸关方对他们的信任。

46. **Clyne 先生**(新西兰)说，各国对保护人权维护者负有主要责任，包括维护正当程序、言论自由和法治。政府政策不应阻碍人权维护者，而应当确保为他们的活动创造自由和安全的环境。

47. **曲洁昊女士**(中国)说，特别报告员的报告对中国与亚洲基础设施投资银行和新开发银行这两个多边金融机构毫无根据地说三道四。她敦促特别报告员履行其义务，采用真实可靠的信息，公正客观地开展工作，与各国开展建设性与合作性的对话。不同国家对“人权维护者”的概念有不同看法。中国认为，所有人都应享有同等人权和基本自由，不应给予“人权维护者”特殊法律地位和特殊权利。对于打着“人权”幌子从事违法活动、危害公共秩序和多数人利益的不法分子，应依法予以惩处。

48. **Petit 女士**(法国)说，法国代表团鼓励所有国家根据《指导原则》保护人权维护者，为他们的活动提供有利环境。法国在 3 月份颁布了一项关于母公司和分包商关照义务的法律，使跨国公司在其影响范围内对侵犯人权的行为负责，并要求它们制定计划，防止严重侵犯人权、健康与安全及环境的行为。

49. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，巴西关于保护人权维护者的国家政策涉及人权维护者面临的风险根源，对保护措施作出规定，并授权有关机构调查和起诉对他们的威胁和侵权行为。报告提到在适用《指导原则》方面存在差距，而对国家和商业行为具有法律约束力的人权条约可能会弥补这些差距。他想知道此类条约应该弥补那些差距。

50. **Ríos Sánchez 先生**(墨西哥)感谢特别报告员 2017 年 1 月对墨西哥的访问，他说，墨西哥政府将本着合作的精神，仔细分析和审议报告员最后报告中的建议。墨西哥很快将出台与工商企业与人权问题工作组协商制定的工商企业与人权国家行动计划，特别报告员应更密切地与该工作组开展合作。

51. **Cedeño Rengifo 女士**(巴拿马)说，巴拿马政府仍然致力于保护所有人权维护者免遭威胁、胁迫和暴力，并为他们创造有利的工作环境。目前，巴拿马正在后续处理暴力侵害环境人权维护者的案件。

52. **Muižnieks 先生**(欧洲委员会观察员)以欧洲委员会人权事务专员的名义发言说，欧洲人权维护者的空间不断缩小。在某些国家和某些领域(移民权利、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人权利以及妇女的性权利和生殖权利)，人权维护者尤其面临法律和行政限制、司法和财务骚扰、抹黑行动、威胁和赤裸裸的暴力等各种风险。

53. 欧洲委员会制定标准并发布报告。委员会的核心是欧洲人权法院，法院在结社、集会和言论自由方面积累了大量的案例法。法院还对涉及人权维护者的个别案件进行裁决。

54. 他与特别报告员密切合作，报告员的工作量也有所增加。他们的伙伴正在努力斗争。必须为加强人权维护者的合法性开展更多工作，这些人常常被称为间谍、叛徒和外国代理人。

55. **Forst 先生**(人权维护者处境问题特别报告员)说,他将与主管人权事务的助理秘书长密切合作,处理针对人权维护者的报复行为,他知道其他国际组织也有类似的安排。采取协调一致的努力可以帮助那些难以与联合国和区域组织接触的人权维护者克服困难。
56. 关于最佳做法的许多问题,他邀请各代表团出席11月召开的工商企业与人权论坛届会,因为工商企业与人权问题工作组正在为工商企业编写关于人权维护者的指导意见。与会者不仅可以利用届会提供的机会与工作组交流,也可与其他代表团和公司代表交流。
57. 事实证明举报信有效,尤其得到了记录这些案件的组织的支持。尽管一贯做法是只向国家发送举报信,但他已开始向公司发送举报信,而且几乎所有收信者都作出了答复。
58. 2018年,他计划与利益攸关方协作,建立一个旨在改变关于人权维护者言论的全球联盟。包括国家在内的一些利益攸关方已经建议为人权维护者争取诺贝尔和平奖。
59. **Bennoune 女士**(文化权利领域特别报告员)介绍了她的报告(A/72/155),她说,报告阐述了原教旨主义和极端主义对妇女文化权利的影响。原教旨主义和极端主义意识形态的支持者试图推翻在妇女平等方面取得的进步,惩罚和诋毁妇女人权维护者。以捍卫妇女权利为中心的国际力量必须与这种反权利的趋势针锋相对。在这方面,《消除对妇女一切形式歧视公约》是提出保留最多的一项人权公约,这种情况必须改变。
60. 原教旨主义是世界所有主要宗教传统中的少数现象。没有任何宗教在本质上是原教旨主义,反对原教旨主义并非反对宗教。原教旨主义者和极端主义者对文化权利的践踏往往借助文化工程,这种工程以所谓的文化和道德优越感为依据并特别侧重捍卫“荣誉”和“得体”行为,这对妇女的影响尤为严重。对妇女造成特别伤害的一些当代极端主义的形式强调单一民族的神话、宣扬族裔或种族优越性或纯洁性,鼓吹民粹式极端民族主义。极端主义不必诉诸暴力就可以侵犯妇女不受任何歧视参加文化生活的权利。
61. 各种宗教原教旨主义者企图惩罚“宗教上”有异议的文化表达,惩罚方式经常对妇女产生特别有害的影响,包括褻渎法、性别歧视家庭法、骚扰行为、不符合人权标准的教育及赤裸裸的暴力。他们经常进行骚扰,并以少数群体的女性成员和公开的同性恋、双性恋和跨性别妇女为目标。妇女艺术表达的历史和实践往往遭到各种原教旨主义者的抹杀,与妇女和女童有关的文化活动已成为极端恐怖主义攻击的目标。
62. 政教分离是打击反妇女的原教旨主义意识形态的关键组成部分。各国政府必须公开维护妇女平等,对抗原教旨主义和极端主义的言论。非歧视和非性别歧视的教育是对抗原教旨主义和极端主义的堡垒,系统地歧视妇女的政府为激进、暴力的极端主义团体创造了肥沃的土壤。尽管妇女权利对于打击一切形式的极端主义和原教旨主义具有重要意义,但在与原教旨主义和极端主义团体谈判寻求和平时,妇女权利往往被搁置或避而不谈。
63. 她敦促所有国家尊重和保护妇女人权维护者的权利,这些人经常面临刑事处罚、诽谤、排斥、死亡威胁、暴力甚至死亡。支持那些挑战原教旨主义和极端主义的妇女艺术家也同样重要。
64. 拒绝为妇女和女童提供避孕或流产服务,或迫使女童早婚的做法,剥夺了她们控制自己生育和性行为的权利,从而妨碍她们充分和平等地享有文化权利和其他人权,包括受教育的权利。妇女参与文化生活的平等权利包括担任宗教领袖和进入宗教场所的权利。
65. 原教旨主义者和极端主义团体经常试图压制与性取向有关的主题和性少数群体的正面表达与陈述。这种压制遏制了人们分享关于男女同性恋、双性恋和跨性别者文化活动的信息。
66. 她对妇女文化权利的倒退深为关切。国家、国际组织和民间社会必须团结起来,按照国际规范制订全面的人权战略,维护妇女的文化权利免遭原教旨主义和极端主义侵犯。妇女的文化权利对于对抗原教旨主义和极端主义至关重要。
67. **Mohamed Didi 女士**(马尔代夫)说,保护妇女和女童免受社会中极端分子的侵害对于改善一国总体人权状况至关重要。受过教育和获得权能的妇女和女

童是具有复原力社会的基础，这样的社会能够坚定地对抗原教旨主义和极端主义。文化、传统或宗教不应成为歧视或暴力侵害妇女的理由，应优先考虑促进性别平等，并谴责与性别有关的暴力行为。在某种程度上，可以通过立法措施保障妇女权利，如马尔代夫关于性别平等、性犯罪、防止性骚扰和性虐待以及防止家庭暴力的各项法律。然而，还必须培养一种尊重所有人权的文化。

68. **Shlychkova 女士**(俄罗斯联邦)说，虽然宗教信仰和性取向问题与原教旨主义和极端主义相互交织，但它们不属于特别报告员的任务范畴。此外，提出妇女享有文化权利对打击原教旨主义和极端主义至关重要的建议似乎并不现实。

69. 原教旨主义和极端主义在某些地区的扩散已导致一些国家推翻碍事的政权，造成了令人遗憾的影响，例如出现了博科哈拉姆恐怖主义团体。只有整个国际社会齐心协力采取行动才能打败恐怖主义，建立和平与安全，从而使妇女享有权利。

70. 特别报告员在其报告中主张以西方的方式保护和促进人权，并断然拒绝文化多样性原则。特别报告员拒不承认妇女可以通过穿着传统服装而自愿选择尊重民族宗教传统，实际上试图限制她们的自我表达。

71. 该报告试图将生育和性取向与妇女享有的文化权利牵强地联系起来。表达个人性取向与实现自身潜力没有任何联系，而且在任何情况下都不应强调发掘个人潜力，而应强调普及高质量教育。

72. **Burin des Roziers 先生**(法国)说，没有任何理由可以剥夺妇女的权利。人权，包括妇女权利应是任何打击极端主义战略的核心内容，而无性别歧视的教育对于防止极端主义必不可少。妇女和妇女人权维护者必须成为反极端主义行动的有机组成部分，各国有责任颁布和执行法律，确保她们的行动能力和言论自由。法国认为妇女权利、性别平等和打击性别暴力是人权领域的主要优先事项。他询问特别报告员如何鼓励各国和国际组织在防止极端主义的战略中纳入促进性别平等和增强妇女权能的内容。

73. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，该报告大胆地涉及了一个重要而敏感但往往被忽视或不被重视的问题。

摩洛哥敦促国际社会建立一个对性别敏感的机制，以便察觉原教旨主义苗头的预警信号，呼吁各国维护妇女自由表达和参与文化生活的权利，并在学校促进文化多样性和宽容。摩洛哥认为对文化权利和文化遗产的攻击是文化恐怖主义，摩洛哥正在国际一级开展工作，为打击摧毁世界文化遗产的行为制订一项强有力的对策。摩洛哥在《宪法》中强调文化多样性，并将继续在各条战线上打击恐怖主义。她询问可以采取哪些措施促进和加强文化权利维护者的作用。

74. **Sammi 女士**(马耳他)说，马耳他对报告中题为“文化权利对生殖健康和生殖权利的影响”一节提出保留。堕胎在马耳他是非法的，马耳他政府不能赞同可能让任何会员国有义务承认堕胎是一种合法的生殖健康权利、服务或商品的任何立场或建议。

75. **Węgrzynowska 女士**(波兰)说，鉴于原教旨主义对社会和政治的影响及其对和平、安全与稳定的影响，应对其进行彻底和扎实的分析，而不应有模棱两可的建议。

76. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，通过以人权为基础且对性别敏感的办法来保障妇女的文化权利至关重要。欧洲联盟认识到，政府宣扬极端主义和父权主义的论调削弱了妇女的权利并使她们更易受到歧视。欧盟完全支持特别报告员关于反对原教旨主义和极端主义言论的呼吁。欧盟敦促各会员国与民间社会接触，并支持妇女人权维护者和大胆说出自己经历的妇女。《2030年可持续发展议程》能否实现取决于能否实现文化民主和保护妇女的权利。

77. **Bennoune 女士**(文化权利领域特别报告员)说，至于有人提出她的办法是西方式的，她认为同原教旨主义和极端主义抗争的人来自世界各地，而且表达的关切往往非常相似。原教旨主义和极端主义对妇女文化权利的影响是一个普遍的人权问题，质疑原教旨主义和极端主义并不是西方思维模式的表现。

78. 她高度尊重与普遍性密切相关的文化多样性。原教旨主义和极端主义对文化权利构成威胁，其中一个原因是它们试图消灭文化多样性，包括少数群体、妇女、男女同性恋、双性恋和跨性别者以及宗教多数派人士的文化表现形式。不断兴起的原教旨主义、极端

主义和极端民族主义运动对艺术表达自由、科学自由和不受歧视参加文化生活的权利构成挑战。

79. “得体”着装规范一节引起了一些误解。她提出了一种普遍关切，即强制推行“得体”着装助长了一种将妇女禁锢于社会陈规定型和从属地位的观念；限制了她们对身体的自主权，并培养对妇女身体的耻感文化。在一些国家，“得体”着装是通过违反国际法的惩罚措施来强制推行的，在许多情况下，是对传统着装的根本改变。此外，她还捍卫戴面纱者有免受暴力和歧视的权利。

80. 关于促进和加强文化权利维护者的作用，国际社会应确保始终将他们纳入保护人权维护者的各项国际举措。关于无性别歧视的教育，一个关键步骤是审查课程设置和教科书中是否包含原教旨主义或极端主义意识形态或针对妇女的陈规定型观念。

下午 12 时 40 分散会。