

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
6 December 2018  
Russian  
Original: English

**Третий комитет****Краткий отчет о 30-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 25 октября 2017 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Гуннарссон ..... (Исландия)**Содержание**Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

**Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (A/72/40 и A/C.3/72/9)**  
(продолжение)

**б) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)** (A/72/127, A/72/128, A/72/131, A/72/132, A/72/133, A/72/135, A/72/137, A/72/139, A/72/140, A/72/153, A/72/155, A/72/162, A/72/163, A/72/164, A/72/165, A/72/170, A/72/171, A/72/172, A/72/173, A/72/187, A/72/188, A/72/201, A/72/202, A/72/219, A/72/230, A/72/256, A/72/260, A/72/277, A/72/280, A/72/284, A/72/289, A/72/290, A/72/316, A/72/335, A/72/350, A/72/351, A/72/365, A/72/370, A/72/381, A/72/495, A/72/496, A/72/502, A/72/518, A/72/523 и A/72/540)

**в) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение)** (A/72/279, A/72/281, A/72/322, A/72/322/Corr.1, A/72/382, A/72/394, A/72/493, A/72/498 и A/72/556; A/72/580–S/2017/798, A/72/581–S/2017/799, A/72/582–S/2017/800, A/72/583–S/2017/816, A/72/584–S/2017/817, A/72/585–S/2017/818, A/72/586–S/2017/819, A/72/587–S/2017/852, A/72/588–S/2017/873, A/C.3/72/11 и A/C.3/72/14)

1. **Г-н де Варенн** (Специальный докладчик по вопросам меньшинств), представляя доклад, подготовленный его предшественницей (A/72/165), говорит, что она настоятельно призвала Организацию Объединенных Наций более решительно содействовать реализации прав меньшинств, причем не только на национальном, региональном и международном уровнях, но и в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. В частности, Организации Объединенных Наций следует принять меры по совершенствованию действующих механизмов, включая Форум по вопросам меньшинств, который следует укрепить путем привлечения внимания к его деятельности, отслеживания хода осуществления его рекомендаций, формирования чувства ответственности самих меньшинств за подготовку повестки дня Форума и содействия более интерактивному диалогу с представителями меньшинств в ходе сессий Форума. Кроме того, сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств должна регулярно представлять

Совету по правам человека обновленную информацию о своей работе. Следует также рассмотреть вопрос о назначении высокопоставленного должностного лица по вопросам меньшинств в составе Секретариата и о создании в департаментах и учреждениях должностей старшего звена по вопросам прав меньшинств. Бывший Специальный докладчик выявила и другие важные вопросы, которые оратор продолжит рассматривать, в том числе распространение ненавистнической риторики; отсутствие согласия относительно значения понятия «меньшинство»; отсутствие представителей меньшинств на политических и государственных должностях и отсутствие четкого упоминания о меньшинствах в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Международно-правовой режим в области прав человека возник после Второй мировой войны для защиты меньшинств от повторения ужасов этой войны, однако со временем акцент сместился на другие уязвимые группы населения. В соответствии со своим мандатом оратор будет стремиться к восстановлению баланса путем содействия реализации прав меньшинств на национальном, региональном и международном уровнях.

3. К вопросам, которым он будет уделять первоочередное внимание, относятся следующие: безгражданство представителей меньшинств, образование меньшинств, предотвращение или урегулирование этнических конфликтов и борьба с ростом нетерпимости и распространением ненавистнической риторики; кроме того, оратор проведет тематические исследования по крайней мере по трем вопросам: сфера применения и значение термина «меньшинство»; экономические преимущества защиты прав меньшинств; а также задача укрепления приверженности Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и расширение охвата Форума и повышение эффективности его работы. Уделение этому вопросу пристального внимания является вполне своевременным с учетом двадцать пятой годовщины принятия Декларации и десятой годовщины основания Форума, а также в связи с тем, что расхождения в толковании понятия «меньшинство» ослабляют эффективность Декларации. При рассмотрении вопросов, касающихся образования и безгражданства представителей меньшинств, оратор будет продолжать уделять особое внимание женщинам и детям и будет, как и его предшественница, сосредоточивать свое внимание на общинах рома, далитов и других подобных группах. Его первый тема-

тический доклад будет посвящен проблеме безгражданства и ее связи с правами человека меньшинств, которые составляют большую часть лиц без гражданства.

4. **Г-жа Мейлан** (Швейцария) говорит, что ее делегация приветствует то, что на последней сессии Форума повышенное внимание уделялось защите прав меньшинств в период гуманитарных кризисов. В деле защиты меньшинств ключевую роль играет гражданское общество, в том числе правозащитники, однако зачастую оно сталкивается с препятствиями административного характера, запугиванием, притеснением или насилием. Оратор хотела бы узнать мнение Специального докладчика о роли гражданского общества и о том, как ее можно укрепить.

5. **Г-н Варга** (Венгрия) говорит, что в рамках Будапештского форума по правам человека, который состоится в 2017 году, будет проведен дискуссионный форум, посвященный двадцать пятой годовщине принятия Декларации. Венгрия по-прежнему испытывает особую обеспокоенность в связи с насильственными нападениями на христианские общины на Ближнем Востоке и в связи с положением общины рома. Оратор приветствует решение Специального докладчика включить вопрос об образовании лиц, принадлежащих к меньшинствам, в число ключевых приоритетных вопросов, особенно с учетом принятия Украиной нового закона об образовании. Он интересуется, каким образом можно стимулировать государства к защите прав меньшинств в сфере образования, в том числе права на обучение на родном языке.

6. **Г-н Одишо** (Ирак) говорит, что в Конституции его страны закреплены принципы недискриминации и свободы вероисповедания. Ирак предоставляет религиозное христианское образование иракским детям-христианам, а также сирийским детям-беженцам и выдает лицензии на распространение образовательных материалов на нескольких языках. Ирак утвердил планы обеспечения безопасности для защиты групп меньшинств от организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ); при этом сирийцы и езиды благополучно возвращаются в свои родные места. Все иракцы, включая представителей меньшинств, являются жертвами террористической деятельности ИГИЛ, и оратор обращается к международному сообществу с призывом продолжать поддерживать усилия его страны по борьбе с этой организацией.

7. **Г-жа Лосано Рубель** (Мексика) говорит, что ее делегация хотела бы узнать мнение Специального

докладчика об основных препятствиях на пути к укреплению национального законодательства о защите прав меньшинств.

8. **Г-жа Амадео** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее делегация приветствует прогресс, достигнутый правительствами Венгрии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Франции и Греции в деле содействия реализации прав рома, и рекомендует новому Специальному докладчику взаимодействовать с другими странами по данному вопросу. Ее делегация осуждает проводимую в Бирме жестокую последовательную кампанию чисток, направленную против проживающих в стране рохинья, и по-прежнему испытывает озабоченность по поводу обращения с этническими меньшинствами в Китае, в том числе по поводу сообщений о том, что уйгурских детей разлучают с их семьями и помещают в приюты. Она хотела бы знать, что может сделать Организация Объединенных Наций на национальном и региональном уровнях в целях поощрения государств к укреплению своих механизмов защиты меньшинств.

9. **Г-н Фораке** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что государства должны прилагать больше усилий для поощрения и защиты прав меньшинств в условиях нетерпимости, конфликтов, отсутствия безопасности вынужденного перемещения, которые затрагивают их в несоразмерно большей степени. Он спрашивает, что можно сделать, помимо проведения надлежащей учебной подготовки, для того, чтобы сократить масштабы практики этнического профилирования правоохранительными органами.

10. **Г-жа Концетт-Штоффль** (Австрия) говорит, что ее делегация хотела бы знать, какие методы доказали свою эффективность в борьбе с ненавистнической риторикой и предупреждении насилия, а также, какими путями можно комплексно решить проблемы, с которыми сталкиваются женщины и дети из числа меньшинств. Она также хотела бы узнать его мнение относительно того, какие еще меры может принять Организация Объединенных Наций для защиты меньшинств и почему привлечение внимания к деятельности Форума по вопросам меньшинств является одной из приоритетных задач.

11. **Г-жа Шлычкова** (Российская Федерация) говорит, что ее делегация убеждена в том, что Специальный докладчик будет продолжать уделять особое внимание вопросу соблюдения прав меньшинств на гражданство, образование на родном языке и сохранение их этнокультурной самобытности. Она рекомендует ему следить за попытками властей в Прибалтике и на Украине ограничить права этнических

и лингвистических меньшинств, в частности русскоязычного населения. Оратор призывает г-на Варенна оказать воздействие на правительство Украины, с тем чтобы оно отказалось от своей агрессивной ассимиляционной политики и аннулировало, в частности, недавно принятый закон об образовании, который нарушает права представителей сообществ, не говорящих на украинском языке. Ему следует также избегать внедрения концепций, не прошедших процедуру межгосударственного согласования. Со своей стороны Российская Федерация, как многонациональное государство, готова поделиться своими наработками и опытом по обеспечению прав меньшинств.

12. **Г-н Яременко** (Украина), напоминая российской делегации о недавно принятом Российской Федерацией решении ограничить использование языков меньшинств в качестве языков преподавания, говорит, что Конституция Украины гарантирует право национальных меньшинств на обучение на родном языке и его изучение и что Украина является участницей многочисленных международных соглашений, предоставляющих подобные гарантии. Кроме того, в стране доступ к образованию на языках меньшинств имеет 400 000 детей в 735 школах. Оратор призывает Комитет избегать политизации закона Украины об образовании, особенно с учетом того, что ни одно правительство не будет оспаривать важность владения официальным государственным языком. Украина представила Европейской комиссии текст закона «Демократия через закон» и будет придерживаться рекомендаций Комиссии.

13. **Г-н Харджанто** (Индонезия) говорит, что в 2008 году Индонезия, будучи многонациональной страной, приверженной защите прав своих этнических и религиозных сообществ, приняла закон о борьбе с дискриминацией, соблюдение которого она отслеживает, проводя информационно-разъяснительную работу и занимаясь укреплением потенциала. В 2015 году в целях обеспечения более эффективной защиты различных сообществ, проживающих в стране, Индонезия издала циркуляр, запрещающий ненавистническую риторику. Кроме того, во всех провинциях Индонезии были созданы форумы по вопросам межрелигиозной гармонии и проводятся двусторонние межконфессиональные диалоги. Оратор хотел бы знать, какие меры можно принять для предотвращения дискриминации и ненавистнической риторики.

14. **Г-жа Цюй Цзэхао** (Китай) говорит, что Китай является многоэтнической страной, в которой проживает 56 этнических групп и действует система ре-

гиональной этнической автономии. Страна гарантирует право этнических меньшинств на равноправное участие в работе правительства и общественной жизни и вкладывает средства в развитие их районов. Китай обеспечивает всестороннюю защиту их права на свободу вероисповедания, поддерживает их инициативы в сфере образования и культуры, гарантирует их право на пользование родным языком и защищает и поощряет их обычаи и традиции.

15. Обвинения представительницы Соединенных Штатов Америки являются необоснованными и политически мотивированными. Правительство ее страны должно заняться решением своих собственных назревших проблем расовой дискриминации, а не выступать с нападками в адрес других стран.

16. **Г-н Шёберг** (Норвегия), отмечая, что религиозные меньшинства чаще других становятся мишенью ИГИЛ, говорит, что мировое сообщество должно решить проблему защиты религиозных меньшинств во время войн и конфликтов. По словам оратора, будет приветствоваться дальнейшее обсуждение передовых методов поддержки прав женщин из числа меньшинств; он обратил внимание на необходимость сбора данных о меньшинствах для обеспечения того, чтобы они не были оставлены без внимания.

17. **Г-н де Варенн** (Специальный докладчик по вопросам меньшинств) говорит, что решение проблемы ненавистнической риторики является одной из его первоочередных тематических задач. Эта риторика становится все более распространенной, и существует опасность того, что она станет привычной. Первым шагом в борьбе с ней является обеспечение соблюдения действующего законодательства. Вторым шагом в противодействии ненавистнической риторике может быть проведение кампаний, посвященных признанию и достойной оценке национального разнообразия.

18. Первым шагом в решении той или иной проблемы является признание ее существования. Широкое освещение в средствах массовой информации должен получить тот факт, что сотни тысяч представителей народности рохинья, бежавших в Бангладеш, являются маргинализированным религиозным и этническим меньшинством, гражданство представителей которого даже не признается в Мьянме. Международные учреждения и организации гражданского общества должны признать, что представители меньшинства, особенно женщины и девочки из числа меньшинств, сталкиваются с особыми проблемами в плане доступа к качественному образованию. Одним из способов взаимодействия с другими спе-

циальными докладчиками, международными организациями, гражданским обществом и правительствами может быть содействие углублению понимания ими вопросов, касающихся меньшинств, и более широкое освещение проблем меньшинств.

19. Система Организации Объединенных Наций должна также принимать меры для привлечения к ним большего внимания. Это можно сделать, во-первых, через посредство сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, которая может способствовать расширению диалога и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и, возможно, разработать руководящие принципы, касающиеся признания меньшинств в информационных материалах Организации Объединенных Наций. Во-вторых, можно расширить Форум по вопросам меньшинств, проводя под его эгидой региональные мероприятия, что позволит сделать его более доступным, а также в большей степени учитывать условия и проблемы регионов.

20. **Г-н Форст** (Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников), представляя свой доклад (A/72/170), говорит, что правозащитники в сфере предпринимательской деятельности все чаще подвергаются угрозам, притеснениям и убийствам, главным образом из-за отсутствия превентивных мер и мер реагирования. 450 сообщений о совершении в 2015 и 2016 годах умышленных актов насилия в отношении таких правозащитников являются лишь верхушкой айсберга. С 2004 года он и его предшественники направили примерно 100 сообщений, непосредственно касающихся нападения государственных и негосударственных субъектов на правозащитников в сфере предпринимательской деятельности. Оратор был потрясен тем, насколько часто компаниям выгодны коррумпированные политические системы, которые ориентированы на получение краткосрочной прибыли в ущерб правам человека.

21. За истекший год оратору удалось встретиться с различными заинтересованными сторонами, включая правительства, компании и банки развития, и он стал свидетелем таких положительных изменений, как реализация инициативы «Рейтинг цифровых прав», разработка новых корпоративных руководящих принципов или политики в отношении правозащитников и осуществление новых национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (эти планы действий содержат конкретные разделы, касающиеся гражданского общества и правозащитников). Вместе с

тем все большее число компаний, которые базируются в странах, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития, не участвуют в международных инициативах в области корпоративной социальной ответственности и не проходили проверку в плане корпоративной подотчетности.

22. В своем докладе оратор призывает государства принять законы, которые обяжут компании проявлять должную осмотрительность в деле защиты прав человека и гарантируют участие представителей общин и правозащитников в принятии решений, связанных с предпринимательской деятельностью; рекомендует компаниям провести оценку положения в области гражданских свобод и положения правозащитников в странах, в которых они осуществляют свою деятельность, активно взаимодействовать с правозащитниками и организациями гражданского общества и внедрить процессы устранения неблагоприятного воздействия на права человека во всех сферах деятельности предприятий; а также настоятельно призывает международные финансовые учреждения обеспечивать, чтобы реализуемые ими проекты не нарушали права человека, и не давать разрешение на инвестиции в тех случаях, когда результаты оценки воздействия свидетельствуют о наличии серьезных угроз для гражданских свобод и безопасности правозащитников на национальном или местном уровне.

23. Наступило время для истинных перемен. Глобализация должна сопровождаться глобальным признанием и уважением прав человека. Выбор между созданием безопасных условий для деятельности правозащитников и созданием благоприятных условий для предпринимательской деятельности — это ложная дилемма. Эти процессы тесно взаимосвязаны.

24. Что касается других вопросов, то в 2017 году оратор посетил Мексику и надеется на продолжение диалога по вопросу улучшения положения правозащитников в этой стране. В настоящее время он обсуждает возможность совершения официальных визитов в Гондурас, Демократическую Республику Конго и Перу.

25. Он выразил надежду на то, что предстоящая двадцатая годовщина принятия Декларации о правозащитниках даст возможность по достоинству оценить деятельность правозащитников, признать их вклад в обеспечение мира, демократии и верховенства права и взять на себя искренние и серьезные обязательства по их защите.

26. **Г-н Шёберг** (Норвегия) говорит, что делегация его страны потрясена масштабами и характером нападений на правозащитников. В одном только 2016 году было убито более 200 защитников экологических прав. Тем не менее их деятельность имеет исключительное значение для достижения целей в области устойчивого развития.

27. **Г-жа Мейлан** (Швейцария) говорит, что правозащитники играют ключевую роль в обеспечении уважения прав человека. Отмечая, что больше всего правозащитников в области предпринимательской деятельности было убито в Латинской Америке, она просит привести примеры передовой практики стран Латинской Америки в области защиты правозащитников. Она хотела бы также ознакомиться с примерами передовой практики государств по обеспечению доступа правозащитников к эффективным средствам правовой защиты.

28. **Г-н Фораке** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что при принятии мер по обеспечению безопасности правозащитников следует учитывать гендерный аспект угроз и притеснений. Он хотел бы знать о передовой практике в области предпринимательской деятельности в плане превентивных мер и мер реагирования, а также о мерах, которые государства могут принять в этой области. Он интересуется также, наблюдаются ли, по мнению Специального докладчика, какие-либо закономерности в усилиях по подавлению деятельности правозащитников и как можно противодействовать этим усилиям.

29. **Г-жа Крус** (Испания) говорит, что недавно Испания утвердила национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, в котором подчеркивается положительная роль правозащитников и негативное воздействие угроз и насилия в их отношении. Защита правозащитников является одной из приоритетных задач внешней политики Испании в области прав человека, и при поддержке Испании финансируется деятельность, направленная на содействие участию коренных народов в политической жизни, в том числе их участию в реализации коммерческих проектов, затрагивающих их интересы. Она хотела бы знать, какие меры Специальный докладчик, возможно, рассматривает для повышения эффективности механизмов консультаций.

30. **Г-жа Пршикрилова** (Чехия) говорит, что она хотела бы знать, какие конкретные меры можно принять в целях деэскалации конфликтов и противодействия усилиям по очернению правозащитной деятельности.

31. **Г-жа Хайндли** (Соединенное Королевство) говорит, что, если предприятия действуют ответственно, то они содействуют созданию рабочих мест и служат интересам клиентов, одновременно создавая чувство справедливости, — и все это способствует стабильности и прогрессу. В знак признания роли, которую играет ответственный частный сектор, в национальный план действий Соединенного Королевства по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека включено требование о том, чтобы дипломатические миссии страны взаимодействовали с правозащитниками и другими местными экспертами, с тем чтобы они могли информировать компании о рисках в области прав человека.

32. **Г-жа Кастильо Сантана** (Куба) говорит, что большинство вопросов в докладе Специального докладчика дублируют вопросы, которыми занимаются другие мандатарии. Кроме того, на основе рекомендаций, содержащихся в пунктах 91(а) и 92(а) и (с) доклада, можно прийти к произвольным, субъективным оценкам, которыми можно легко манипулировать и которые не имеют никакого отношения к защите прав человека, но при этом могут нанести экономический ущерб развивающимся странам. Кроме того, эти рекомендации ориентированы на субъекты, не имеющие юрисдикции или полномочий в этом вопросе. В соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека для поддержания авторитета своих мандатов мандатарии должны соблюдать объективность, что имеет огромное значение.

33. **Г-н Нильсен** (Дания) говорит, что его страна давно занимается поощрением и защитой возможностей для участия гражданского общества в местных, национальных и международных дискуссиях и уже много лет предпринимает усилия к тому, чтобы обеспечить участие представителей гражданского общества в процессах принятия решений. Кроме того, Дания является одной из первых стран, которые приступили к реализации национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Оратор хотел бы получить информацию о новых подходах к защите правозащитников в области предпринимательской деятельности, включая женщин-правозащитников, и о передовой практике в деле осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека применительно к защите правозащитников.

34. **Г-н Брайан** (Канада) говорит, что правительство его страны поддерживает усилия многочисленных структур по разработке руководящих принципов

пов, которые предназначены для канадских предприятий и касаются уважения общественного пространства и взаимодействия с правозащитниками. Канадские дипломатические миссии будут и впредь поддерживать Руководящие принципы и разрабатывать инициативы в области корпоративной социальной ответственности. Что касается инклюзивного диалога с участием заинтересованных сторон, то оратор хотел бы знать, что ведет к изоляции и как обеспечить оптимальный учет интересов уязвимых групп населения. Он также хотел бы более подробно узнать об имеющихся в открытых источниках ресурсах для содействия всеобъемлющему процессу консультаций, и о том, как лучше распространить информацию о них.

35. **Г-н Моралес Лопес** (Колумбия) говорит, что его страна внедрила несколько взаимосвязанных механизмов по защите жизни и деятельности правозащитников и уделяет первоочередное внимание расследованию случаев угроз и насилия в отношении правозащитников, общественных и политических лидеров, а также судебному преследованию по этим делам. Колумбия приветствовала бы включение в будущие доклады дезагрегированных данных в отношении защитников окружающей среды, правозащитников в области предпринимательской деятельности и профсоюзных деятелей.

36. **Г-жа Шлычкова** (Российская Федерация) говорит, что ее страна оказывает поддержку неправительственным организациям на федеральном и региональном уровнях и тем самым способствует построению зрелого и сильного гражданского общества. Страна не только увеличила объем средств, выделяемых из федерального бюджета на финансирование социально ориентированных проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, но и предоставляет государственную премию за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности.

37. Тема доклада Специального докладчика относится к мандатам трех специальных механизмов, которые уделяют особое внимание теме предпринимательской деятельности и прав человека. Такое дублирование является не только неэффективным расходованием средств, но и свидетельством того, что число специальных механизмов уж превышает необходимое и что следует провести ревизию и сократить их число.

38. Отмечая, что интерпретация Специальным докладчиком положений Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека может привести к тому, что правозащитная

проблематика будет использоваться в качестве инструмента недобросовестной конкуренции, оратор ставит под сомнение его призывы к полному раскрытию коммерческой информации и добавляет, что попытки использовать тему правозащитников для влияния на инвестиционную деятельность являются неприемлемыми.

39. **Г-н Келли** (Ирландия) говорит, что в ближайшее время правительство его страны приступит к осуществлению национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Гражданское общество может эффективно функционировать лишь в открытом и транспарентном обществе, в котором все заинтересованные стороны сотрудничают. Он хотел бы знать, какую глобальную сеть можно создать для содействия взаимодействию корпораций, действующих в нескольких странах, со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с государствами и правозащитниками, при разработке их политики в области прав человека.

40. **Г-жа Руминович** (Польша) говорит, что в мае 2017 года Польша утвердила национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Она хотела бы знать, что могут сделать государства для повышения степени защиты женщин-правозащитников.

41. **Г-жа Бхенгу** (Южная Африка) говорит, что сложность транснациональных корпоративных структур и сопутствующих препятствий для оценки информации о компаниях и их цепях снабжения указывает на то, что необходимо выйти за рамки Руководящих принципов. Конгломераты получают крупные доходы, что может оказывать огромное давление на государства со слабой экономикой, стратегии и нормативные положения которых, как правило, разрабатываются в интересах прибыльности предприятий и в ущерб правам человека. Правительство ее страны в полной мере привержено процессу разработки юридически обязательного рамочного документа в целях обеспечения подотчетности корпораций.

42. **Г-н Оппенхеймер** (Нидерланды) говорит, что сотрудничество государств, гражданского общества и корпораций приносит положительные результаты. Нидерланды приступили к реализации многосторонней инициативы, направленной на ответственное управление цепью снабжения, и эта инициатива позволила заключить пять соглашений об ответственной деловой практике в пяти секторах, включая банковскую сферу. Благодаря этой инициативе был раз-

работан также Корпоративный стандарт прав человека, используемый группой инвесторов, в управлении которых находятся активы на сумму более 5 трлн долл. США. Оратор хотел бы знать, каким образом государства могут оказывать друг другу помощь в принятии национальных законов в целях привлечения компаний к ответственности за нарушения прав человека.

43. **Г-жа Амадео** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее делегация вновь обращается с призывом провести всестороннее расследование убийства экспертов Организации Объединенных Наций Майкла Шарпа и Саиды Каталан. Она хотела бы знать, какие еще меры можно принять для защиты других правозащитников, работающих в международных организациях, и обеспечить более безопасные условия для их деятельности.

44. **Г-жа Учакар** (Словения) говорит, что правительство ее страны особо приветствует тему доклада, поскольку оно занимается подготовкой национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Она хотела бы ознакомиться с передовой практикой по применению Руководящих принципов и любых других стандартов, которые, по мнению Специального докладчика, имеют отношение к защите правозащитников и их деятельности, а также по учету в этом контексте гендерных аспектов.

45. **Г-н Бегеч** (Турция) говорит, что специальные докладчики Совета по правам человека обязаны соблюдать принятый Советом Кодекс поведения мандатариев специальных процедур и поддерживать высочайший уровень работоспособности, компетентности и добросовестности; постоянно вести себя в соответствии со своим статусом; и осознавать важность своих функций и обязанностей, учитывать особый характер своего мандата и вести себя таким образом, чтобы поддержать и укрепить доверие, которым они пользуются у всех заинтересованных сторон.

46. **Г-н Клайн** (Новая Зеландия) говорит, что государства несут главную ответственность за защиту правозащитников, в том числе посредством соблюдения надлежащей правовой процедуры, свободы слова и верховенства права. Государственная политика не должна препятствовать деятельности правозащитников, а, наоборот, должна обеспечивать свободные и безопасные условия для их работы.

47. **Г-жа Цюй Цзэхао** (Китай) говорит, что в докладе Специального докладчика содержатся необоснованные замечания по поводу Китая и двух многосторонних финансовых учреждений: Азиатского

банка инфраструктурных инвестиций и Нового банка развития. Она настоятельно призывает Специального докладчика выполнять свое обязательство использовать точную информацию, объективно выполнять свои функции и налаживать с государствами конструктивный диалог, основанный на сотрудничестве. Представления разных стран о понятии «правозащитник» различаются. По мнению Китая, все люди на равной основе должны пользоваться одинаковыми правами и основными свободами и правозащитники не должны получать особый правовой статус или наделяться особыми правами. Лица, которые нарушают закон и подрывают общественный порядок и интересы большинства во имя прав человека, должны привлекаться к юридической ответственности.

48. **Г-жа Пти** (Франция) говорит, что ее делегация призывает все государства защищать правозащитников и создавать благоприятные условия для их деятельности в соответствии с Руководящими принципами. В марте Франция приняла закон об обязанности материнских компаний и субподрядчиков проявлять должное внимание, и согласно этому закону многонациональные компании несут ответственность за нарушения прав человека во всей своей сфере влияния и обязаны принимать программы по предотвращению серьезных нарушений прав человека, серьезного вреда здоровью, серьезных нарушений режима безопасности и экологических норм.

49. **Г-н ди Соза Монтейру** (Бразилия) говорит, что государственная политика его страны в отношении защиты правозащитников направлена на устранение коренных причин возникновения рисков для них, предусматривает введение мер защиты и предоставление соответствующим органам полномочий на проведение расследований и судебное преследование в связи с угрозами и агрессивными действиями в отношении правозащитников. В докладе упоминаются пробелы в применении Руководящих принципов, которые можно устранить посредством заключения юридически обязывающего договора о государственной и предпринимательской деятельности. Оратор интересуется, какие пробелы такой договор призван устранить.

50. **Г-н Риос Санчес** (Мексика), благодаря Специального докладчика за его визит в Мексику в январе 2017 года, говорит, что правительство его страны в духе сотрудничества тщательно проанализирует и рассмотрит рекомендации, изложенные в его заключительном докладе. Мексика в скором времени опубликует национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав чело-



века, разработанный в консультации с Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека, с которой Специальному докладчику следует наладить более тесное сотрудничество.

51. **Г-жа Седеньо Ренгифо** (Панама) говорит, что правительство ее страны сохраняет приверженность защите всех правозащитников от угроз, принуждения и насилия, а также созданию благоприятных условий для их деятельности. В настоящее время Панама принимает последующие меры в связи со случаями насилия в отношении защитников экологических прав человека.

52. **Г-н Муйжникекс** (наблюдатель от Совета Европы), выступая в качестве Комиссара Совета Европы по правам человека, говорит, что пространство для деятельности правозащитников в Европе сокращается. В некоторых странах и в некоторых областях — права мигрантов, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и права женщин на сексуальное и репродуктивное здоровье — правозащитники подвергаются особому риску правовых и административных ограничений, судебному и финансовому преследованию, клеветническим кампаниям, угрозам и откровенному насилию.

53. Совет Европы устанавливает стандарты и публикует доклады. Центральное место в его структуре занимает Европейский суд по правам человека, который располагает обширной практикой, касающейся свободы ассоциации, собраний и выражения мнений. Суд рассматривает также конкретные дела, касающиеся правозащитников.

54. Оратор тесно сотрудничает со Специальным докладчиком, рабочая нагрузка которого также возрастает. Их партнеры испытывают трудности. Необходимо приложить больше усилий для укрепления легитимности правозащитников, которых зачастую называют шпионами, предателями и иностранными агентами.

55. **Г-н Форст** (Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников) говорит, что он будет работать в тесном взаимодействии с помощником Генерального секретаря по правам человека в вопросах о репрессиях в отношении правозащитников и что ему известно, что другие международные организации имеют аналогичные договоренности. Объединение усилий может принести пользу тем, кто испытывают трудности в плане налаживания взаимодействия с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

56. Что касается многочисленных вопросов, касающихся передовой практики, то он предлагает делегациям принять участие в ноябрьской сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, поскольку Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека занимается подготовкой предназначенного для предприятий руководства по вопросу о правозащитниках. Эта сессия предоставит возможность для обмена мнениями не только с Рабочей группой, но и с другими делегациями и представителями компаний.

57. Практика отправления писем с сообщениями о нарушениях оказалась эффективной, особенно благодаря поддержке организаций, регистрирующих эти случаи. Хотя в соответствии с этой практикой письма направляются только государствам, Специальный докладчик начал отправлять их в компании и практически от всех получил ответ.

58. В 2018 году он планирует наладить взаимодействие с заинтересованными сторонами в целях создания глобальной коалиции по борьбе со стереотипными представлениями о правозащитниках. Несколько заинтересованных сторон, включая государства, уже предложили проведение кампаний в поддержку назначения правозащитников лауреатами Нобелевской премии мира.

59. **Г-жа Бенун** (Специальный докладчик в области культурных прав), представляя свой доклад (A/72/155), говорит, что в нем рассматриваются последствия фундаментализма и экстремизма для осуществления культурных прав женщин. Сторонники фундаменталистских и экстремистских идеологий стремятся обратить вспять достижения в области обеспечения равенства женщин, а также наказать и стигматизировать женщин-правозащитников. Таким антиправовым тенденциям международное сообщество должно дать энергичный отпор, уделяя первоочередное внимание правам человека женщин. При этом Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — это конвенция о правах человека, к которой сделано наибольшее число оговорок, и эту ситуацию необходимо изменить.

60. Фундаментализм формировался в русле всех крупнейших мировых религиозных традиций как узкое течение. Ни одна религия не является по своей природе фундаменталистской, и противостояние фундаментализму не равнозначно противостоянию той или иной религии. Нарушения фундаменталистами и экстремистами культурных прав зачастую связаны с попытками искусственным образом изме-

нить культурные ориентиры, и эти попытки оправдывают предполагаемым культурным и нравственным превосходством, а направлены они, в частности, на принудительную пропаганду идеалов «чести» и «целомудрия», и это имеет особые последствия для женщин. Сторонники некоторых форм современного экстремизма, которые имеют особо негативные последствия для женщин, делают упор на мифах об однородной нации, притязаниях на этническое или расовое превосходство или чистоту и на популистском ультрационализме. Экстремизм не обязательно должен быть насильственным, чтобы ущемлять право женщин на участие в культурной жизни без дискриминации.

61. Разные религиозные фундаменталисты стремятся карать проявления культурного самовыражения, которые являются неприемлемыми с их религиозной точки зрения, и делают они это при помощи способов, которые особенно сильно затрагивают женщин, в том числе посредством принятия законов о богохульстве и дискриминационных в гендерном плане законов о семье, запугивания, внедрения образовательных программ, не соответствующих стандартам в области прав человека, и непосредственно путем насилия. Они часто преследуют и притесняют женщин из числа меньшинств, а также лесбиянок, бисексуалок и женщин-трансгендеров, не скрывающих своей ориентации. История и практика художественного самовыражения женщин постоянно отрицаются различными фундаменталистами, а культурные мероприятия с участием женщин и девочек неоднократно становились мишенью радикальных террористов.

62. Секуляризм является важнейшим элементом борьбы с женоненавистническими фундаменталистскими идеологиями. Кроме того, правительства должны противодействовать фундаменталистской и экстремистской идеологии, публично отстаивая равенство женщин. Применение недискриминационного и несексистского подхода к образованию является одним из средств борьбы против фундаментализма и экстремизма, но при этом правительства, которые поощряют систематическую дискриминацию в отношении женщин, создают благоприятную почву для действий радикальных воинствующих экстремистских групп. Несмотря на их решающее значение для борьбы со всеми формами экстремизма и фундаментализма, права женщин часто игнорируются или ими жертвуют в ходе переговоров в целях заключения мира с экстремистскими и фундаменталистскими группами.

63. Оратор настоятельно призывает все государства соблюдать и защищать права женщин-правозащитников, которые часто подвергаются уголовным наказаниям, диффамации, остракизму, угрозам убийством, насилию и даже смерти. Важно также оказывать поддержку женщинам — творческим деятелям, которые выступают против фундаментализма и экстремизма.

64. Лишение женщин и девочек средств контрацепции либо услуг по прерыванию беременности или принуждение девочек к вступлению в брак в раннем возрасте лишает их права принимать решения в отношении деторождения и своей сексуальности, что сказывается на полном осуществлении ими на равной основе своих культурных прав, в том числе права на доступ к образованию. Равные права женщин на участие в культурной жизни включают в себя их право быть религиозными лидерами и иметь доступ к религиозным святыням.

65. Фундаменталистские и экстремистские группы зачастую стремятся подавить любые проявления позитивного самовыражения сексуальных меньшинств и представление связанных с сексуальной ориентацией тем. Такое подавление препятствует распространению информации о культурных мероприятиях, проводимых сообществом лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ).

66. Оратор выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что в области обеспечения культурных прав женщин наблюдается регресс. Государства, международные организации и гражданское общество должны объединить свои усилия, с тем чтобы в соответствии с международными нормами разработать комплексные правозащитные стратегии с целью защитить эти права от посягательств со стороны фундаменталистов и экстремистов. Культурные права женщин являются важнейшим противовесом фундаментализму и экстремизму.

67. **Г-жа Мохамед Диди** (Мальдивские Острова) говорит, что защита женщин и девочек от радикальных элементов в обществе имеет решающее значение для улучшения общего положения в области прав человека в стране. Образованные женщины и девочки, имеющие более широкие права и возможности, являются основой устойчивых к потрясениям обществ, способных решительно противостоять фундаментализму и экстремизму. Культура, традиции и религия не должны использоваться для оправдания предрассудков или насилия в отношении женщин, и первоочередное внимание следует уделять поощрению гендерного равенства и осуждению ген-

дерного насилия. В определенной степени соблюдение прав женщин можно обеспечить посредством таких законодательных мер, как принятые Мальдивскими Островами законы о гендерном равенстве, сексуальных правонарушениях, предотвращении сексуальных домогательств и надругательств и предупреждении бытового насилия. Вместе с тем важно также развивать культуру уважения всех прав человека.

68. **Г-жа Шлычкова** (Российская Федерация) говорит, что, хотя вопросы, касающиеся религиозных убеждений и сексуальной ориентации, тесно связаны с фундаментализмом и экстремизмом, они выходят за рамки мандата Специального докладчика. Кроме того, оторванными от реальности кажутся утверждения о том, что осуществление женщинами своих культурных прав имеет решающее значение для борьбы против фундаментализма и экстремизма.

69. К разгулу фундаменталистских и экстремистских идеологий в некоторых регионах привели действия некоторых государств по смещению неугодных им правительств, и эти действия приводят к таким печальным последствиям, как возникновение террористической группы «Боко харам». Только путем скоординированных усилий всего международного сообщества можно победить терроризм, установить мир и безопасность и, следовательно, обеспечить реализацию женщинами своих прав.

70. В своем докладе Специальный докладчик пропагандирует западный подход к защите и поощрению прав человека и категорически отвергает принцип культурного разнообразия. Практически отрицая, что следование национальным и религиозным традициям, в частности ношение традиционной одежды, может являться добровольным выбором женщин, она, по сути, пытается установить рамки для самовыражения женщин.

71. Автором доклада предпринимаются надуманные попытки увязать вопросы материнства и сексуальной ориентации с реализацией женщинами своих культурных прав. Сексуальные предпочтения не определяют потенциал человека, и в любом случае акцент в раскрытии способностей человека нужно делать на обеспечении всеобщего доступа к качественному образованию.

72. **Г-н Бурен де Розье** (Франция) говорит, что не существует приемлемых оснований для отказа женщинам в реализации их прав. Права человека, включая права женщин, должны быть основным аспектом любой стратегии по борьбе с экстремизмом, а свободное от сексизма образование имеет важнейшее

значение для его предупреждения. Женщины и женщины-правозащитники должны стать неотъемлемой частью борьбы с экстремизмом, и государства обязаны принять и ввести в действие законы, гарантирующие их деятельность и свободу выражения их мнений. Франция считает, что соблюдение прав женщин, обеспечение гендерного равенства и борьба с гендерным насилием являются основными приоритетными задачами в области прав человека. Оратор интересуется, как Специальный докладчик собирается стимулировать государства и международные организации к тому чтобы они включали в свои стратегии по предотвращению экстремизма учебные программы, которые содействуют гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

73. **Г-жа Мучу** (Марокко) говорит, что в докладе смело рассматривается один из важных и деликатных вопросов, который часто игнорируется или которому уделяется незначительное внимание. Марокко настоятельно призывает международное сообщество разработать механизм, в котором учитывались бы гендерные аспекты, для обнаружения потенциальной угрозы возникновения фундаментализма и призывает государства отстаивать права женщин на свободу выражения мнений и участие в культурной жизни, а также поощрять культурное разнообразие и толерантность в их школах. Марокко считает, что посягательство на культурные права и культурное наследие является культурным терроризмом, и предпринимает усилия на международном уровне, с тем чтобы разработать решительные ответные меры в связи с уничтожением мирового культурного наследия. В Конституции Марокко особое внимание уделяется культурному разнообразию, и страна продолжает бороться с терроризмом на всех фронтах. Оратор хотела бы знать, что можно сделать для повышения и укрепления роли защитников культурных прав.

74. **Г-жа Самми** (Мальта) говорит, что Мальта хотела бы сделать оговорку в отношении содержащегося в докладе раздела под названием «Культурные права в контексте репродуктивного здоровья и репродуктивных прав». В Мальте аборт запрещены, и правительство ее страны не может поддержать какую-либо позицию или рекомендацию, которая может наложить обязательство на любое государство-член рассматривать аборт как законную форму прав в области репродуктивного здоровья, услуг или товаров.

75. **Г-жа Венгжиновская** (Польша) говорит, что с учетом социальных и политических последствий фундаментализма и его последствий для мира, безопасности и стабильности феномен фундаментализма заслуживает тщательного и основательного

анализа, без выдвижения неоднозначных предложений.

76. **Г-н Фораке** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что исключительно важно, чтобы к культурным правам женщин применялся правозащитный подход, учитывающий гендерную проблематику. Европейский союз признает, что экстремистская, патриархальная риторика правительств подрывает права женщин и повышает степень их незащищенности от дискриминации. Он полностью поддерживает призыв Специального докладчика к борьбе с фундаменталистской и экстремистской идеологией. Европейский союз настоятельно призывает государства-члены налаживать взаимодействие с гражданским обществом и оказывать поддержку как женщинам-правозащитникам, так и женщинам, которые откровенно рассказывают о своем собственном опыте. Реализация целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года зависит от достижения культурной демократии и защиты прав женщин.

77. **Г-жа Бенун** (Специальный докладчик в области культурных прав), касаясь заявления о том, что ее подход является западным, говорит, что те, кто противопоставляет фундаментализму и экстремизму, проживают во всех частях мира и зачастую выражают весьма аналогичную обеспокоенность. Влияние фундаментализма и экстремизма на культурные права женщин является общей проблемой в области прав человека, и ставить под сомнение идеи фундаментализма и экстремизма не значит придерживаться западного мировоззрения.

78. Она глубоко уважает культурное разнообразие, которое тесно связано с понятием универсальности. Одной из причин, по которой фундаментализм и экстремизм представляют собой угрозу для реализации

культурных прав, является то, что сторонники этих идеологий пытаются искоренить культурное разнообразие, включая культурное самовыражение представителей меньшинств, женщин, членов ЛГБТ-сообщества и людей, проживающих в условиях преобладающей религиозной традиции. Рост фундаменталистских, экстремистских и ультранационалистических движений также представляет собой серьезную угрозу для свободы художественного самовыражения, свободы научной деятельности и права на участие в культурной жизни без дискриминации.

79. Раздел, посвященный «целомудрию» в одежде, был несколько неверно истолкован. Оратор выразила общую обеспокоенность по поводу того, что введение правил, предписывающих одеваться «целомудренно», внушает идею о том, что женщинам в обществе отведена стереотипная подчиненная роль; ограничивает их свободу распоряжаться своим телом и способствует формированию культуры стыда женского тела. В некоторых странах «целомудрием» в одежде наказывают, что нарушает положения международного права, и во многих случаях речь идет о радикальном отходе от традиционной одежды. Кроме того, оратор защищает право женщин, носящих чадру, на свободу от насилия и дискриминации.

80. Что касается расширения и укрепления роли защитников культурных прав, то международное сообщество должно обеспечить, чтобы они всегда были включены в международные инициативы по защите правозащитников. Что касается свободного от сексизма образования, то одним из важнейших шагов будет пересмотр учебных программ и учебников с целью исключить из них фундаменталистские или экстремистские идеи и стереотипы в отношении женщин.

*Заседание закрывается в 12 ч. 40 м*