

Naciones Unidas
ASAMBLEA
GENERAL



CUADRAGESIMO SEGUNDO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales*

COMISION POLITICA ESPECIAL
Sexta sesión
celebrada el
martes 20 de octubre de 1987
a las 10.00 horas
Nueva York

ACTA RESUMIDA DE LA SEXTA SESION

Presidente: Sr. AL-KAWARI (Qatar)

SUMARIO

TEMA 77 DEL PROGRAMA: EXAMEN AMPLIO DE TODA LA CUESTION DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN TODOS SUS ASPECTOS (continuación)

*La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse, con la firma de un miembro de la delegación interesada y dentro del plazo de una semana a contar de la fecha de publicación, a la Jefa de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza, e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las correcciones se publicarán después de la clausura del período de sesiones, en un fascículo separado para cada Comisión.

87-56296 66-1g

14/p-

Distr. GENERAL
A/SPC/42/SR.6
2 de noviembre de 1987
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLES

/...

Se declara abierta la sesión a las 10.15 horas.

TEMA 77 DEL PROGRAMA: EXAMEN AMPLIO DE TODA LA CUESTION DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN TODOS SUS ASPECTOS (continuación)

1. El Sr. ABOUL-GHEIT (Egipto) dice que Egipto presta pleno apoyo a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y a otras operaciones internacionales convenidas por las partes interesadas. Egipto ha pasado por situaciones que le exigieron en más de una ocasión ser huésped de tropas internacionales de mantenimiento de la paz. Reconoce, pues, el papel decisivo que desempeña el Consejo de Seguridad respecto del establecimiento de dichas fuerzas y de la definición de sus mandatos.
2. Es importante lograr un equilibrio exacto entre la autoridad y la responsabilidad del Secretario General y del Consejo de Seguridad, por una parte, y las de la Asamblea General, por la otra, en particular cuando el Consejo no pueda ponerse de acuerdo sobre el establecimiento de una fuerza internacional para hacer frente a una situación que amenace la paz y la seguridad internacionales. Este problema debe ser uno de los elementos básicos del estudio que podría emprender el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz al reanudar sus actividades a comienzos del año próximo.
3. Egipto reafirma la necesidad de que todos los miembros de la comunidad internacional en general, y aquellos miembros involucrados activamente en un conflicto en particular, respeten la presencia de esas fuerzas internacionales en las zonas de contienda. Las fuerzas internacionales sólo se enviaron con el acuerdo de ambas partes en el conflicto y la aprobación del país huésped. No deben oponérsele obstáculos que entorpezcan el éxito de su mandato.
4. En cuanto respecta al Líbano, los ataques de las tropas israelíes y los grupos armados ilegítimos apoyados por Israel contra la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) le están impidiendo a ésta cumplir con éxito su mandato. La pronta eliminación de la "zona de seguridad" controlada por Israel en el Líbano sería el mejor modo de asegurar que la Fuerza reanude su papel eficaz y establezca la estabilidad y la paz para los residentes del Líbano meridional y de las zonas limítrofes entre Israel y el Líbano.
5. La delegación de Egipto considera que todos los Estados Miembros tienen la obligación de contribuir a la financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz. Los recientes acontecimientos relativos a la voluntad de varias partes a pagar su contribución al presupuesto de las operaciones de mantenimiento de la paz son causa de suma satisfacción. Egipto pide a todas las partes que siguen rehusándose a pagar sus cuotas que se pongan al día y alivien así la carga financiera de los Estados que contribuyen tropas. La delegación de Egipto desea rendir homenaje a quienes en todo el mundo han sacrificado sus vidas en aras del mantenimiento de la paz.

(Sr. Aboul-Gheit, Egipto)

6. Existe una clara distinción entre las operaciones de mantenimiento de la paz emprendidas por las Naciones Unidas y otras medidas coercitivas convenidas en virtud del Capítulo VII de la Carta. Esta distinción no debe enturbiarse. En consecuencia, Egipto no puede aceptar que se permita al Comité de Estado Mayor, compuesto por los jefes de estado mayor de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad, considerar y formular recomendaciones al Consejo sobre medidas coercitivas y otras operaciones de mantenimiento de la paz.
7. El Secretario General, en su memoria sobre la labor de la Organización (A/42/1), ha mencionado la posibilidad de extender el papel de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas al mar y señaló la necesidad de planificar y estar preparados para tal eventualidad. El orador espera que se mantenga informados a los Estados Miembros sobre las conclusiones de cualquier estudio que se emprenda sobre la cuestión.
8. El Sr. GARVALOV (Bulgaria) ve con satisfacción los hechos positivos que están ocurriendo actualmente en la esfera de las relaciones internacionales y que están mejorando la eficacia de las Naciones Unidas. Bulgaria ha considerado siempre que las operaciones de mantenimiento de la paz deben emprenderse solamente en virtud del Capítulo VII de la Carta, una convicción que se ha visto fortalecida por su participación actual en el Consejo de Seguridad, el órgano que puede decidir sobre el envío, la supervisión y la financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz. La experiencia ha demostrado que, para que tengan éxito los esfuerzos para mantener y restablecer la paz y la seguridad internacionales, es indispensable que los miembros del Consejo de Seguridad, en particular los miembros permanentes, obren con unanimidad. Puesto que las operaciones de mantenimiento de la paz se emprenden en nombre de todos los Miembros de la Organización, deben estar aisladas de la política internacional. El acaloramiento de las controversias internas podría conducir a una peligrosa escalada de los conflictos cuando es otra Potencia distinta a las Naciones Unidas la que asume la función de pacificación. En consecuencia, el llamamiento hecho a todos los Estados en el párrafo 5 de la resolución 598 (1987) del Consejo de Seguridad para que se abstengan de todo acto que pueda conducir a un nueva escalada del conflicto, tiene más urgencia que nunca.
9. La idea de establecer un sistema amplio de paz y seguridad internacionales propuesta por los países socialistas en el cuadragésimo primer período de sesiones de la Asamblea General ha estado adquiriendo dimensiones más concretas. Un importante aspecto de la propuesta radica en que el concepto del establecimiento de tal sistema se basa en la Carta y en la experiencia de las Naciones Unidas y tiene por objetivo primordial restablecer y alcanzar en su total plenitud el enorme potencial positivo de la Organización.
10. La delegación de Bulgaria comparte la idea de que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz reciba un amplio mandato para considerar todos los aspectos de dichas operaciones, y apoyará toda propuesta constructiva que saque al Comité de su marasmo.
11. Para finalizar, el Gobierno y el pueblo de Bulgaria desean rendir tributo a los efectivos de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas por los esfuerzos y sacrificios realizados en nombre de la paz y la seguridad internacionales.

/...

12. El Sr. ABOUASSI (Líbano) dice que la posición del Líbano sobre la cuestión que se está debatiendo sigue invariable respecto del principio básico. Sin embargo, la experiencia del año transcurrido ha probado una vez más la necesidad de tomar prontamente medidas eficaces que permitan al FPNUL, y al propio Líbano meridional, salir del estancamiento actual y prevenir así la posibilidad de conflictos más graves.

13. En los últimos meses han ocurrido varios incidentes entre las fuerzas israelíes en el Líbano meridional y la Fuerza de las Naciones Unidas. Los ataques y bombardeos por esas fuerzas han muerto o herido a varios soldados de la FPNUL y han llevado las actividades agrícolas y comerciales de la región a una paralización total, causado el éxodo de numerosos habitantes e impedido también a la FPNUL cumplir con su mandato. El Líbano desea expresar su gratitud a los miembros de la Fuerza y a los países que han enviado contingentes.

14. Tampoco se han logrado progresos en el nivel político, debido en gran parte a la intransigencia israelí, y no se tienen evidencias de que el Consejo de Seguridad esté esforzándose nuevamente por encontrar una solución.

15. Complican las dificultades con que tropieza la FPNUL la grave crisis financiera causada por la falta de pago de las cuotas de varios países, lo que impone cargas financieras inaceptables a los países que envían contingentes. La cuestión inmediata es determinar si el Consejo de Seguridad está o no dispuesto a asumir su responsabilidad por la posible desintegración de la FPNUL y por las consecuencias de su retiro del Líbano y, por encima de todo, si está dispuesto a permitir que sus propias resoluciones permanezcan sin cumplir. El retiro de la FPNUL del Líbano meridional no daría en modo alguno una solución al problema, como tampoco su presencia es de por sí una solución. La misión de la FPNUL debería redefinirse.

16. Por lo común se está de acuerdo en cuales son las condiciones generales para que las operaciones de mantenimiento de la paz tengan éxito, pero los medios para establecerla aún deben reconsiderarse. Por ejemplo, la cooperación entre las partes involucradas sigue siendo un objetivo esencial, pero para lograrla es necesario realizar esfuerzos sostenidos, e incluso ejercer presión. Al respecto el Gobierno del Líbano desea expresar su reconocimiento por los esfuerzos incansables desplegados por el Secretario General y sus colaboradores desde 1978. Es además imprescindible contar con un apoyo adecuado del Consejo de Seguridad, el órgano que es el principal responsable del mantenimiento de la paz. En el párrafo 7 de su resolución 444 (1979) el Consejo de Seguridad reafirmó su determinación en caso de que continúe obstruyéndose el cumplimiento del mandato de la Fuerza, de examinar medios prácticos, de conformidad con las disposiciones pertinentes de la Carta, para lograr la aplicación cabal de su resolución 425 (1978). La delegación del Líbano espera que pueda aprovecharse el nuevo clima de las relaciones internacionales para lograr un acuerdo sobre dichos medios prácticos, que culminara en la convocación de una sesión extraordinaria del Consejo de Seguridad. El propio Líbano ha tomado varias medidas en ese sentido desde 1979, pero mientras no se cumplan las resoluciones del Consejo de Seguridad y continúe la ocupación del Líbano meridional, seguirá siendo normal que la población libanesa resista al ocupante.

17. El Sr. OKUDA (Japón) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas reflejan una transacción entre las ideas de la Carta y la realidad de las relaciones internacionales actuales, en que los Estados soberanos insisten en tener la última palabra sobre su propia seguridad. Esas operaciones han contribuido notablemente a impedir la iniciación o la escalada de controversias en muchas partes del mundo. Es lamentable, sin embargo, que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz no haya estado en condiciones de lograr progresos visibles, debido a diferencias de opinión entre sus miembros más importantes. Las demandas siempre crecientes impuestas a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas hacen imperativo hacerlas más eficientes. El Gobierno del Japón apoya la renovación del mandato del Comité Especial y cree que debe realizar un examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos, que incluya la formulación de directrices y la consideración de medidas prácticas.

18. La delegación del Japón rinde especial tributo a los valientes miembros de la FPNUL y expresa su profundo pesar porque varios de ellos hayan sido muertos o heridos. Expresa también su sincera gratitud a los países que han proporcionado sus efectivos. El Gobierno del Japón, que se siente perturbado por los informes de que la autoridad conferida a esas Fuerzas por las Naciones Unidas es frecuentemente cuestionada sobre el terreno, exhorta a las partes involucradas a garantizar la seguridad de las fuerzas y a facilitar su tarea.

19. Todos los Estados Miembros comparten la responsabilidad colectiva del mantenimiento financiero de esas operaciones y el Gobierno del Japón deplora los considerables déficit que se han acumulado en el caso de la FPNUL y la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP), que les hace sumamente difícil el cumplimiento de sus mandatos. Las demoras en los reembolsos también imponen una pesada carga a los países que contribuyen tropas. El Gobierno del Japón, a pesar de sus graves dificultades presupuestarias, ha extendido su apoyo financiero a las operaciones de mantenimiento de la paz en la medida de su capacidad y ha decidido recientemente aportar contribuciones financieras conmesuradas con su responsabilidad internacional, una vez que se haya establecido el marco internacional para la cooperación y cuando sea necesario financiar esas operaciones. Japón exhorta una vez más a los Estados Miembros que aún no lo hayan hecho, a remitir sus cuotas y, cuando sea posible, a hacer una contribución voluntaria adicional para asegurar que las Naciones Unidas puedan desempeñar con eficacia esta función tan vitalmente importante.

20. El Sr. SHAH (Pakistán) dice que es de lamentar que en 12 años el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz no haya podido alcanzar un consenso sobre directrices convenidas para llevar a cabo las operaciones de mantenimiento de la paz. Es necesario lograr un consenso para encontrar un enfoque común para la gestión de esas operaciones. El principio de unidad de mando debe modificarse para reflejar los principios de la Carta y el papel clave asignado al Consejo de Seguridad. La solución de ese punto muerto permitiría institucionalizar las operaciones de mantenimiento de la paz.

(Sr. Shah, Pakistán)

21. El apoyo a las operaciones de mantenimiento de la paz es uno de los métodos más eficaces para fortalecer el papel de las Naciones Unidas. La experiencia ha demostrado que las operaciones de mantenimiento de la paz han contribuido al establecimiento de un clima conducente al arreglo pacífico de las controversias. Los aspectos teóricos de las operaciones de mantenimiento de la paz deben reconsiderarse a la luz de la experiencia de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz en el mundo. El mantenimiento de la paz es complementario de la pacificación y sirve de base para resolver crisis y conflictos.

22. La falta de financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz ha impuesto una pesada carga a los países que contribuyen tropas, en particular los países en desarrollo. El orador hace hincapié en que, una vez autorizadas las operaciones de mantenimiento de la paz, deben financiarse adecuadamente. Esas operaciones son vitales para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y merecen recibir todo el apoyo político y financiero de los Estados Miembros. De conformidad con los principios de equidad y responsabilidad, el costo de las operaciones de mantenimiento de la paz debe ser sufragado por todos los Estados Miembros, teniendo en cuenta las responsabilidades que incumben a los miembros permanentes del Consejo de Seguridad en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, y la capacidad de los países para pagar. Al respecto, las limitaciones financieras no deben ser un justificativo para menoscabar la importancia política de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

23. La delegación del Pakistán expresa su profundo reconocimiento por la manera eficiente, imparcial y dedicada con la que los miembros del Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán (UNMOGIP) ha desempeñado sus funciones, y su gratitud a los países que contribuyen contingentes al Grupo de Observadores. El orador reafirma la posición del Gobierno del Pakistán, que cree de que el mandato, el carácter y la duración de las operaciones de mantenimiento de la paz autorizadas por el Consejo de Seguridad sólo pueden ser cambiados por una decisión al efecto de este Consejo. Debe establecerse una clara distinción entre las misiones de observadores y las misiones de mantenimiento de la paz, y la eficacia de esas misiones para poder asegurar y supervisar la cesación de hostilidades no debe verse perjudicada por el principio de "consentimiento". Por último, el Sr. Shah exhorta al Comité a considerar la idea de convocar a una conferencia internacional que permita superar el punto muerto en que se encuentra la formulación de los principios sustantivos de las operaciones de mantenimiento de la paz.

24. El Sr. RECHNER (Canadá) dice que el Canadá ha ampliado su compromiso frente a la UNFICYP al convenir con el pedido del Secretario General de proporcionar 60 efectivos adicionales. Canadá también acoge con beneplácito la decisión del Gobierno de Austria de aumentar su contingente en el UNFICYP. Desde el comienzo de las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas miles de canadienses han prestado orgullosamente servicio en operaciones realizadas en todo el mundo. Las operaciones de mantenimiento de la paz son esenciales para restablecer y mantener la paz y la estabilidad internacionales. La necesidad de

(Sr. Rechner, Canadá)

mantener misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en ciertas zonas durante 20 ó más años indica claramente que ya hace mucho tiempo que debieron hacerse trabajos adicionales. Canadá, junto con otros países, ha presentado numerosas sugerencias para mejorar las operaciones de mantenimiento de la paz. Además de los problemas políticos involucrados, la situación financiera de las operaciones de mantenimiento de la paz, en particular respecto de la FPNUL y la UNFICYP, sigue siendo crítica. Todos los miembros permanentes del Consejo de Seguridad deben hacer efectivo su apoyo verbal del mantenimiento de la paz proporcionando fondos que aseguren que las operaciones puedan continuar. En el caso de la UNFICYP no puede esperarse que los países que contribuyen contingente asuman el costo total del mantenimiento de la paz si los miembros permanentes del Consejo de Seguridad siguen rehusándose a hacer contribuciones voluntarias.

25. Canadá acoge con agrado la decisión de la Unión Soviética de pagar sus cuotas pendientes y espera una expresión adicional de esa actitud positiva en forma de contribuciones voluntarias soviéticas a la UNFICYP. Desde 1948 casi 80.000 efectivos canadienses han prestado servicios en misiones de mantenimiento de la paz a un costo de millones de dólares para el contribuyente canadiense. Además, varios canadienses han perdido su vida en el cumplimiento de sus deberes en el mantenimiento de la paz. Las últimas bajas ocurridas en la FPNUL demostraron una vez más la necesidad de que las partes interesadas den prueba de moderación y de que todas participen en la búsqueda de soluciones políticas para los problemas existentes.

26. Uno de los problemas de mantenimiento de la paz más persistentes es el que afecta a Chipre. El Canadá ha sido parte de la UNFICYP en los últimos 23 años con el fin de impedir la reanudación de las hostilidades en la isla y ha mantenido una actitud imparcial sobre todos los aspectos de la cuestión, siempre en apoyo de los esfuerzos desplegados por el Secretario General para resolver el problema. El Gobierno de Canadá exhorta una vez más a ambas partes a que comiencen negociaciones directas con el fin de reducir las tensiones en la región. Por último, el orador destaca la necesidad de organizar eficazmente y apoyar a las misiones de mantenimiento de la paz y por esa razón pide la renovación del mandato del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

27. El Sr. SCHLICHE (República Democrática Alemana) dice que se observan señales prometedoras de una mejoría en las relaciones internacionales. La Unión Soviética y los Estados Unidos de América han convenido en principio en la eliminación de sus misiles nucleares de mediano y corto alcance. Este paso, que sería el comienzo de un verdadero desarme nuclear en el mundo, deberá ser seguido por otros. Aunque las operaciones de mantenimiento de la paz sean una importante contribución colectiva de las Naciones Unidas a la solución de peligrosos conflictos regionales, son solamente de naturaleza temporal. Los Estados y los pueblos deben aunar sus esfuerzos para lograr un arreglo político pacífico de candentes conflictos y crisis.

(Sr. Schlicke, República
Democrática Alemana)

28. En consecuencia, los Estados socialistas han presentado una propuesta para el establecimiento de un sistema amplio de paz y seguridad internacionales que se base en la Carta y funcione dentro del sistema de las Naciones Unidas. Al respecto, el orador destaca la necesidad de reconocer el principio de la igualdad de la seguridad para todos, el derecho de los pueblos a la libre determinación y la independencia y su derecho a escoger libremente su propio camino hacia el desarrollo. El sistema de paz y seguridad internacionales, que podría establecerse mediante negociaciones orientadas hacia los resultados, facilitaría los esfuerzos para resolver los conflictos internacionales.

29. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz podría hacer una contribución efectiva a las medidas adoptadas por las Naciones Unidas para resolver los conflictos existentes e impedir que se desaten otros nuevos. Para ello, podría considerar las recientes propuestas hechas al respecto por la Unión Soviética a comienzos del actual período de sesiones y las propuestas pertinentes que figuran en la memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización (A/42/1). La delegación de la República Democrática Alemana favorece la renovación del mandato del Comité Especial e insta a su miembros a adoptar un enfoque constructivo y realista con el fin de superar a la paralización de sus tareas.

30. La Srta. BYRNE (Irlanda) dice que su país asigna una importancia fundamental a las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y las considera básicas para la aplicación efectiva de los principios de la Carta. Las actividades de mantenimiento de la paz no tienen por fin reemplazar los medios voluntarios para la solución de controversias ni ser un sustituto de las medidas coercitivas. Los países que contribuyen contingentes miran hacia los miembros del Consejo de Seguridad en busca de su apoyo en la ejecución de las operaciones de mantenimiento de la paz. Ese apoyo es esencial para asegurar el éxito de las operaciones y garantizar su financiación. Además, una fuerza de mantenimiento de la paz sólo puede tener éxito si cuenta con la cooperación plena de todas las partes en el conflicto.

31. Desafortunadamente, las condiciones para el éxito de las operaciones de mantenimiento de la paz no siempre han existido en la práctica. La situación actual de la FPNUL continúa siendo causa de graves preocupaciones. Se le niega la cooperación y sus tropas son objeto de un continuo hostigamiento por fuerzas ilegales. En los últimos 14 meses tres miembros del contingente irlandés han perdido sus vidas en el cumplimiento de su deber en el Líbano meridional. Al respecto, la delegación de Irlanda extiende su condolencia a las familias de los dos soldados del contingente nepalés que fueron muertos hace poco y reitera su condena de dichos ataques.

32. Irlanda pide una vez más el retiro completo de las fuerzas israelíes del Líbano meridional y el desmantelamiento de la llamada "zona de seguridad". Para que la FPNUL pueda desempeñar su misión es esencial que todas las partes en el conflicto le den toda su colaboración. La oradora declara su satisfacción por el hecho de que la FPNUL tenga ahora el pleno respaldo de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad y apoya el pedido del Secretario General de que preste la cooperación necesaria a la Fuerza.

(Srta. Byrne, Irlanda)

33. Es esencial tener una base financiera sólida para asegurar el funcionamiento efectivo de las operaciones de mantenimiento de la paz. En el pasado esa condición no siempre se ha llenado y la base financiera de muchas operaciones de mantenimiento de la paz ha sido sumamente frágil. En virtud de la Carta, el mantenimiento de la paz es una responsabilidad compartida de todos los Estados Miembros. En consecuencia, las operaciones de mantenimiento de la paz establecidas de conformidad con la Carta deben ser financiadas colectivamente por todos los Estados Miembros de modo equitativo.

34. La retención de las cuotas obligatorias para las operaciones de mantenimiento de la paz se hace en violación de las obligaciones que impone la Carta. El Gobierno de Irlanda exhorta a todos los Estados Miembros que retienen las cuotas a que comiencen a pagar y pide a los Estados con cuotas pendientes de pago que las paguen prontamente en su totalidad. Las actuales dificultades de financiación han llevado a una situación en la que los Estados que contribuyen contingentes se encuentran soportando una parte desproporcionada de los gastos de mantenimiento de las operaciones de mantenimiento de la paz. Es necesario encontrar una solución práctica a ese grave problema si se quiere asegurar la viabilidad futura de las operaciones de mantenimiento de la paz. El Gobierno de Irlanda, si bien reconoce las dificultades a las que se enfrenta el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, espera que pueda pronto reanudar su importante labor. Por último, la oradora reafirma el apoyo de Irlanda al modo en que el Secretario General ha realizado todas las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

35. El Sr. LAGORIO (Argentina) dice que, pese al consenso que existe sobre la importancia de las actividades de mantenimiento de la paz en la prevención de los conflictos armados, estas operaciones están atravesando una crisis de orden político y financiero. Las operaciones de mantenimiento de la paz han sido instituidas con el claro objetivo de disipar una situación crítica y crear el ambiente necesario para que la diplomacia pueda operar para resolver el conflicto.

36. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz había recibido el mandato, en la oportunidad de su creación, de iniciar un examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos, un mandato del que surge claramente que el elemento financiero no es el único motivo de la creación del Comité de los 33. La delegación argentina, miembro originario del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, ha venido sosteniendo en los últimos años la necesidad de que el Comité volviera a reunirse a fin de poder cumplir con su mandato. A pesar de los obstáculos que existen, éstos no deben ser motivo para que el Comité Especial mantenga su estado de hibernación.

37. Las Naciones Unidas son fundamentalmente un foro de negociación, para ello es imperioso que haya un intercambio de puntos de vista. Por lo tanto, la delegación argentina, que ocupa la vicepresidencia del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, une su voz al consenso que se está formando a favor de la reanudación de sus labores en 1988.

(Sr. Lagorio, Argentina)

38. Todos saben que las operaciones de mantenimiento de la paz tienen carácter intrínsecamente transitorio. Las fuerzas de mantenimiento de la paz, que no constituyen de por sí un mecanismo de solución de controversias, podrían tener implícitamente en su mandato su propia revisión, a fin de evitar que la renovación de las fuerzas de mantenimiento de la paz se constituya en una ceremonia rutinaria, como ocurre tan a menudo.

39. El Comité de los 33, por ejemplo, podría analizar los principios generales de la fiscalización de las operaciones de mantenimiento de la paz, a fin de encuadrarlas en el marco general del proceso de paz evitando así que adquieran una dinámica propia de autopropagación.

40. La delegación argentina, que ha escuchado con suma atención el anuncio de que el Gobierno de la Unión Soviética habrá de contribuir a la eliminación del déficit en el presupuesto de las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, considera necesario que todos los países compartan el tremendo esfuerzo financiero que muchas veces recae casi exclusivamente sobre los hombros de los países que contribuyen con contingentes.

41. A lo largo de casi 40 años, las operaciones de mantenimiento de la paz, pese a sus fallas, han demostrado ser uno de los logros más importantes de la Organización. Las Naciones Unidas no deberían desaprovechar la oportunidad de revitalizar y racionalizar esas operaciones.

42. El Sr. MONTGOMERY (Estados Unidos de América) examina la historia del desarrollo de las Naciones Unidas de las operaciones de mantenimiento de la paz como institución. Al referirse a la búsqueda de directrices para las operaciones de mantenimiento de la paz el orador afirma que sería retrógrado reanudar la consideración de la cuestión, que ya hace mucho ha quedado resuelta. En cambio, los esfuerzos deben concentrarse en hacer que las operaciones de mantenimiento de la paz sean tan eficientes como sea posible. Los Estados Unidos han hecho a lo largo de los años diversas propuestas para permitir que las operaciones de mantenimiento de la paz puedan montarse rápidamente y el orador acoge con satisfacción las sugerencias hechas en ese sentido por los Estados nórdicos, el Canadá y los Estados miembros de la Comunidad Económica Europea.

43. A pesar del nacimiento de una posible nueva era, quienes han llevado una parte desproporcionada de la carga no podrán dejar de prestar su apoyo a las fuerzas sobre el terreno. Con tal finalidad, el Gobierno de los Estados Unidos procura obtener la financiación necesaria para atender sus obligaciones.

44. Las fuerzas de mantenimiento de la paz han desempeñado un papel vital para evitar derramamientos de sangre y para ofrecer a las partes en los conflictos una oportunidad para la búsqueda de un acuerdo, y para poder hacerlo deben contar con el apoyo de las partes en la controversia. Si las partes deciden continuar sus controversias porque la presencia de una fuerza de mantenimiento de la paz les permite buscar refugio tras ellas, en lugar de enfrentar sus problemas y resolverlos, esta actitud crea a la larga la idea de que las operaciones de mantenimiento de la paz son una alternativa a la solución del conflicto, y no un catalizador que facilita esta solución.

(Sr. Montgomery, EE.UU.)

45. Aunque aún queda evidentemente margen para mejorar la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz, y a pesar de que es necesario encontrar un método para hacer que la pacificación sea tan vital como el mantenimiento de la paz, desde el decenio de 1950 la institución de las operaciones de mantenimiento de la paz ha hecho una contribución incalculable a las Naciones Unidas al asistirles a la consecución de sus propósitos. No se puede menos que estar agradecido a quienes han dado su vida por tan noble causa. Si fuera cierto que se está al comienzo de una nueva era de más amplio apoyo al mantenimiento de la paz, el sacrificio de esos hombres dedicados adquiere un nuevo significado.

46. El Sr. TEKAYA (Túnez) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz son una contribución esencial a la paz mundial y se encuentran entre los logros más importantes de la Organización. La delegación tunecina, que desea rendir tributo a quienes prestan servicios en las fuerzas de las Naciones Unidas y expresar su condolencia a los países cuyos soldados han sido muertos en 1987 bajo la bandera de las Naciones Unidas, lamenta los recientes incidentes que han costado las vidas de dos miembros de las FPNUL.

47. La delegación de Túnez deplora que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz no haya presentado un informe y espera que esté en condiciones de continuar sus esfuerzos y oportunamente desempeñar el importante papel que de él se espera.

48. Aunque la Carta haya conferido la responsabilidad de las operaciones de mantenimiento de la paz al Consejo de Seguridad, no debe menospreciarse el importante papel que en ellas desempeña la Asamblea General. Una estrecha cooperación entre estos dos órganos mejorará las probabilidades de éxito de las operaciones. Las operaciones de mantenimiento de la paz no deben jamás sustituir los intentos de lograr un arreglo pacífico de los conflictos ni ser tampoco una excusa para mantener el statu quo.

49. Los países que contribuyen con tropas están asumiendo una proporción demasiado grande de los gastos de financiación de las fuerzas de mantenimiento de la paz. Túnez, que ha hecho regularmente aportes financieros dentro de los límites de sus medios, apoyará toda iniciativa que ponga la financiación regular de dichas fuerzas sobre una base más sólida.

50. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben tratarse con respeto. La delegación tunecina toma nota con preocupación del empeoramiento de la situación ya peligrosa en que se encuentra colocada la FPNUL, en particular después de los ataques efectuados contra sus efectivos. El origen del problema es la falta de cooperación de Israel con la FPNUL y su permanente hostigamiento de la Fuerza.

51. A pesar de los problemas que enfrentan en el cumplimiento de su tarea, las operaciones de mantenimiento de la paz siguen siendo una herramienta fundamental de las Naciones Unidas que es necesario mejorar.

52. El Sr. BRACEGIRDLE (Nueva Zelanda) dice que Nueva Zelanda ha prestado invariablemente su apoyo a las operaciones de paz del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, al proporcionarles contingentes y a satisfacer prontamente sus obligaciones financieras. Ese apoyo expresa su intensa consagración a las medidas internacionales de seguridad colectiva. Si bien las operaciones de mantenimiento de la paz no sean la medida preferida de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, han servido como un medio de valor inestimable para la consecución de ese objetivo, mientras se espera un acuerdo entre los miembros de la Organización sobre la aplicación de las medidas de seguridad colectiva previstos en la Carta.

53. Nueva Zelanda ha decidido recientemente aumentar su apoyo a las actividades de mantenimiento de la paz al poner a disposición de las operaciones de mantenimiento de la paz, unidades de las tres ramas de las fuerzas armadas.

54. La delegación neozelandesa lamenta que algunos países hayan dejado de cumplir sus obligaciones financieras en el pasado, imponiendo una carga excesiva a algunos Estados, entre ellos países en desarrollo. El orador exhorta a los países que no hayan cumplido con sus obligaciones financieras a hacerlo con prontitud.

55. Puesto que las fuerzas de mantenimiento de la paz se envían con frecuencia a algunas de las regiones más peligrosas del mundo, esos contingentes arriesgan frecuentemente sus vidas, como lo ha probado trágicamente la experiencia de la FPNUL. Incumbe a todos los Estados apoyar al personal de mantenimiento de la paz de la Organización en la difícil y vital contribución que deben hacer al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

56. El Sr. VIKIS (Chipre) dice que la delegación de Chipre, que reconoce sin reservas la importancia del papel de las Naciones Unidas en el mantenimiento y el establecimiento de la paz, cree que los comentarios hechos al respecto por el Secretario General en su última memoria anual (A/42/1) merecen la más seria consideración. A pesar de las dificultades que entraña, parece posible proceder con la tarea de establecer relaciones más firmes para la paz y seguridad regional e internacional. En la nueva constelación de relaciones internacionales que parece estar surgiendo, debe hacerse todo lo posible para concentrarse en las cuestiones donde existe una convergencia de intereses más que en aquellas que dividan a la comunidad internacional. El mantenimiento de la paz por las Naciones Unidas, ya sea mediante la disposición de fuerzas de mantenimiento de la paz después de la cesación de las hostilidades armadas, ya sea mediante actividades destinadas a impedir que se desaten esas hostilidades, es una cuestión en la que debe buscarse denominadores comunes a nivel regional o internacional. Las Naciones Unidas pueden desempeñar al respecto un papel único en su género. Se requiere una consagración a la causa de la paz y la prevención y el contenimiento del conflicto armado mediante un mayor uso de las posibilidades que las Naciones Unidas ofrecen a todos los miembros de la comunidad internacional, en particular a los miembros permanentes del Consejo de Seguridad.

(Sr. Vikis, Chipre)

57. No ha habido un Estado Miembro que haya cuestionado jamás seriamente el papel inapreciable desempeñado por la UNFICYP, aunque la duración de la operación haya despertado ocasionalmente algún comentario. Lo que no debe olvidarse jamás, sin embargo, es que en 1974 Turquía lanzó un ataque militar masivo contra Chipre y que desde entonces no sólo se ha rehusado a retirar sus fuerzas militares de la isla sino que las ha aumentado. En esas circunstancias es indispensable la presencia permanente de la UNFICYP. Sin embargo, los déficit de financiación de la UNFICYP son graves y la carga sobre los países que contribuyen contingentes considerable. La delegación de Chipre exhorta a los Estados Miembros a considerar con la debida seriedad la cuestión de la financiación de la UNFICYP y de otras operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas con objeto de poner los aspectos financieros de esas operaciones sobre una base permanente y más equitativa.

58. Existe en Chipre un problema sin resolver que tiene tanto dimensiones internacionales como internas. Con el fin de facilitar la solución del problema, el Presidente de Chipre ha propuesto recientemente el establecimiento de una fuerza de paz internacional bajo los auspicios de las Naciones Unidas, al que acompañaría la total desmilitarización de la isla. La delegación de Chipre cree que la propuesta se concilia con el espíritu de las ideas formuladas por el Secretario General sobre formas nuevas e innovadoras de mantenimiento de la paz y exhorta una vez más al Secretario General y a los miembros del Consejo de Seguridad a considerar en forma cuidadosa y constructiva la propuesta.

59. También debe considerarse seriamente otro aspecto de la cuestión de mantenimiento de la paz: la posibilidad de que el Consejo de Seguridad cambie en mandato de la operación siempre y cuando una situación determinada sufriera un cambio brusco y radical. En 1974 la intención de Turquía de dividir a Chipre era clara para todos los interesados. Si el Consejo de Seguridad hubiera tenido la voluntad política y hubiera habido un precedente (como el que el orador sugiere sobre el cambio del mandato de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas), la invasión podría haberse evitado, se hubiera salvaguardado la paz y el problema de Chipre estaría resuelto hace mucho.

60. El Sr. THOMPSON (Fiji) dice que, si se considera que se está ampliamente de acuerdo en que la función de mantenimiento de la paz es una de las más importantes de las Naciones Unidas, es lamentable que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz no haya podido desempeñar su mandato y, más aún, no haya podido presentar un informe en los últimos cuatro años. Con el reciente empeoramiento de la situación en muchas partes del mundo es innecesario destacar lo urgente de la necesidad de encontrar el modo de permitir que el Comité Especial desempeñe sus funciones.

61. Para que una operación de mantenimiento de la paz tenga éxito es esencial contar con un mandato claramente definido, el firme apoyo del Consejo de Seguridad y la cooperación plena y activa de todas las partes involucradas. En algunos casos graves de conflictos es también esencial que el Consejo de Seguridad, y en especial sus miembros permanentes, obren con firmeza para hacer cumplir sus decisiones. Los Estados Miembros deben también cumplir con sus obligaciones financieras. Desafortunadamente ninguno de estos requisitos ha recibido un apoyo colectivo pleno.

(Sr. Thompson, Fiji)

62. El Gobierno de Fiji, que ha contribuido con contingentes a la FPNUL desde su creación, se siente desalentado por que la Fuerza no haya podido cumplir su mandato por falta de apoyo de todas las partes correspondientes. A pesar de ello, comparte plenamente el convencimiento del Secretario General en el sentido de que la FPNUL constituye una influencia estabilizadora vital en su zona de operaciones.

63. La FPNUL también padece de dificultades financieras crónicas, causadas en parte por sustanciales atrasos y en parte por la retención de sus cuotas por uno de los principales contribuyentes y por otros Estados Miembros. Eso ha impuesto una carga injusta e indebidamente pesada a los países que contribuyen contingentes. Fiji, a pesar de todo, está comprometido sin reservas a apoyar las responsabilidades que en materia de mantenimiento de la paz incumben a las Naciones Unidas y continuará desempeñando un papel en esas operaciones cuando se lo pidan en el futuro. Fiji cree que esa participación es una de las maneras en que un pequeño país puede demostrar su consagración a los ideales de la Carta y contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

64. El Sr. POLICHTCHOUK (República Socialista Soviética de Ucrania) dice que en el mundo complejo y cada vez más interpendiente de la actualidad existe una clara necesidad de fortalecer el papel de las Naciones Unidas y en particular del Consejo de Seguridad en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Una de las maneras en que esto puede lograrse es fortaleciendo y ampliando las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Por todas estas razones, la delegación de Ucrania apoya al Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y cree que este debe reunirse en 1988.

65. La cuestión de la financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas tiene también importancia. La República Socialista Soviética de Ucrania contribuye a la FPNUL y está dispuesta a considerar la posibilidad de colaborar en la eliminación del déficit presupuestario de las Fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

66. En un artículo reciente titulado "Realidad y salvaguardias para un mundo seguro", el Secretario General, Sr. Gorbachev, ha presentado varias propuestas para fortalecer el papel de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz y la seguridad. La delegación ucraniana considera que esas propuestas proporcionan una buena base para discutir qué medidas concretas permitirán la normalización de las relaciones internacionales y para establecer un sistema amplio de seguridad internacional.

Se levanta la sesión a las 12.30 horas.