



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/47/270  
E/1992/74  
15 June 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第四十七届会议  
暂定项目表·项目85(b)

经济及社会理事会  
1992年实务会议  
临时议程\*\*项目12  
发展和国际经济合作

联合国第四个发展十年国际发展战略的执行情况

秘书长的报告

摘要

波斯湾战争、发达市场经济的衰退、苏联的解体均威胁着推行不久的《战略》的基本前题。

波斯湾危机在全球一级的影响很小。不过发达市场经济的衰退日益深化比预测的更加持久；尽管目前预计在1992年下半年会有所复苏，但软弱不堪。前苏联和东欧不会很快象《战略》所预计那样，成为发展中国家的增长的新来源。

国际经济环境也没有导致其他发展。虽然大多数国家的短期利率已经下降，但长期利率仍然居高不下。关税及贸易总协定(关贸总协定)的乌拉圭回合仍然停滞不前。外来发展资金的增加并没有实现，“和平红利”变得难以捉摸。

• A/47/50。

•• E/1992/100。

92-25312 050393 050393

080393

1991年, 发展中国家的增长和类型基本上保持不变。在拉丁美洲、非洲、西亚、地中海地区, 人均收入停滞和下降了; 在南亚和东亚则上升了, 尽管比以前少些, 只在中国有大幅度增加。为1992年作出的预测也是这样, 尽管在亚洲有所加速, 在拉丁美洲有些改善。

发展基金仍然匮乏, 某些主要的捐助者面临着巨大的财政赤字和日益恶化的国内经济社会条件, 使他们无法从心所欲地提供新的和更多的资源。虽然许多人认为裁减军费和取消农业津贴可以带来更多的基金, 但是没有迹象显示这会很快落实

《战略》强调必须进行国内经济改革。许多发展中国家已经推行了重大的政策性改革, 旨在更加依靠市场力量和私人部门、货币和金融稳定化、使汇率更加符合现实的汇率、贸易自由化。此外, 许多国家已经开始民主化、群众参与、更加尊重人权。没有经济增长, 就几乎不可能改善人的条件。采用其中大量社会费用的政策和措施, 而没有外来的支助加以支付, 在政策上是不可持久的, 使得新生民主摇摇欲坠。

贫穷和饥饿的铲除、人力资源的发展、人口增长的缓慢、无害于环境和持久的发展, 是《战略》认定的四个优先。要区分这些优先领域的主要变化, 目前为时尚早, 但是由于几乎所有各国政府的预算日益紧缩, 大多数国家可能削减专门用来改善人的条件的开支。

本十年期间头18个月内趋势的有所扭转将需要几乎所有国家作出决定性的努力。发展中国家应当继续其经济改革过程, 巩固来自其稳定化和调整方案的收益以及提高投资机会。发展国家应当恢复经济增长的首要地位。发达国家扩大其生产部门, 不但会搞活世界贸易、减少保护主义压力、改善初级商品, 而且也会创造新的资源, 作为北方和南方投资所需更多的资金。

联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况

目录

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 导言 .....                  | 4  |
| 一、 摘要和结论 .....            | 4  |
| 二、 发展的搞活 .....            | 8  |
| A. 1991年世界经济增长和短期前景 ..... | 8  |
| 1. 梗概 .....               | 8  |
| 2. 发展市场经济 .....           | 8  |
| 3. 过渡经济 .....             | 8  |
| 4. 发展中国家 .....            | 9  |
| (a) 拉丁美洲和加勒比 .....        | 9  |
| (b) 非洲 .....              | 10 |
| (c) 西亚和地中海 .....          | 10 |
| (d) 南亚和东亚与中国 .....        | 11 |
| B. 政策立场和中期至长期展望 .....     | 12 |
| 1. 外债 .....               | 13 |
| 2. 外来发展资金 .....           | 14 |
| 3. 国际贸易 .....             | 16 |
| 4. 商品 .....               | 17 |
| 5. 科学和技术、工业政策 .....       | 17 |
| 6. 农业 .....               | 18 |
| 三、 人的条件 .....             | 18 |
| A. 扫除贫穷和饥饿：趋势和途径 .....    | 19 |
| B. 人力资源和机构发展 .....        | 21 |
| C. 人口 .....               | 23 |
| D. 环境 .....               | 24 |
| 四、 最不发达国家 .....           | 25 |
| 五、 联合国系统的作用 .....         | 26 |

## 导言

1. 本报告的编制是为了响应1990年12月21日大会第四十五届会议协商一致通过的45/199号决议及其题为“《联合国第四个发展十年国际发展战略》”的附件。在附件的第六节中,大会列出《战略》审评过程。虽然大会认识到持续的监测机制已经存在,到审评工作已经列入联合国的程序,尤其是在部门一级。但是大会认为,必须审评面向整个《战略》的目标和宗旨所取得的进展,同时请秘书长在二年一次的基础上进行这样的审评。

2. 本报告是第一次这样的审评结果。《战略》获得通过还没有到一年半,但是,在这段期间,由于没有预见的发展情况,其假设根据已经破坏。因此,本报告的大部分重点在于,审查《战略》的前景如何受到影响。其中并没有叙述联合国系统内各机构、机关、组织推行《战略》时的部门活动。《战略》已经说过,联合国系统内各实体的年度报告已经谈过各项部门活动。

### 一、摘要和结论

3. 三大发展事态已经在《战略》推动不久就破坏了其中一些基本的前题:波斯湾战争,发达市场经济的衰退,苏联的解体。

4. 当时,波斯湾地区的危机和战争在全球一级留下很少的痕迹,尽管它持续对伊拉克产生冲击,科威特和伊拉克境内移民工人的母国遭受重大损失。油价已经返回危机前水平。

5. 不过,发达市场经济的衰退变得更加深化,比预测的更加顽固。尽管目前预计1992年下半年会有所复苏,但很可能软弱不堪。工业经济体增长的恢复是《战略》据以达到发展中国家加速发展目标的主要前题,但尚未落实。

6. 国际经济环境也没有导致其他方面的增长和发展。虽然大多数国家的短期

利率已经下降,但长期利率仍然长期不下,乌拉圭回合仍然停滞不前。外来发展资金的增加没有实现,“和平红利”变得难以捉摸。

7. 苏联的解体和东欧的经济紧缩曾经对世界经济产生较小的影响,那些曾经同前苏联具有密切贸易的国家则为例外。《战略》认为东欧的改革和结构改革可以成为发展中国家的增长和发展方面未来的新来源,大部分通过扩大贸易,但是,在本十年前半期这似乎很不可能。

8. 流向发展中国家的资金没有紧缩,不能证明的是,如果没有重新呼吁向东方提供援助,资金就会更多些。不过,注意力明显已大有转移。1991年发展中国家的增长和类型基本上保持不变。表1和2显示,在拉丁美洲和加勒比、非洲、西亚、地中海地区,人均收入发生停滞或下降,尽管比以前好些。只在中国人均收入才有大量增加。对1992年的预测也是同样,尽管亚洲有所加速,拉丁美洲有些改善。

表1. 1990-92发展中国家:

人均实际国内总产值

|          | 1990 | 1991  | 1992a |
|----------|------|-------|-------|
| 发展中国家    | 100  | 101.3 | 103.6 |
| 拉丁美洲和加勒比 | 100  | 100.6 | 101.0 |
| 非洲       | 100  | 99.8  | 100.0 |
| 南亚和东亚    | 100  | 103.1 | 106.5 |
| 中国       | 100  | 105.5 | 111.2 |
| 西亚       | 100  | 97.2  | 98.4  |
| 地中海      | 100  | 91.5  | 92.4  |

资料来源:联合国秘书处经济和社会发展部

a 预测

表2. 发展中国家: 人均实际收入

|          | 1990 | 1991  | 1992a |
|----------|------|-------|-------|
| 发展中国家    | 100  | 100.5 | 103.2 |
| 拉丁美洲和加勒比 | 100  | 100.1 | 101.9 |
| 非洲       | 100  | 98.1  | 99.8  |
| 南亚和东亚    | 100  | 102.5 | 106.2 |
| 中国       | 100  | 106.1 | 111.1 |
| 西亚       | 100  | 94.4  | 95.8  |
| 地中海      | 100  | 92.2  | 90.9  |

资料来源: 联合国秘书处经济和社会发展部

a 按净利息和红利支付与贸易条件变动来调整国内总产值。

b 预测。

9. 《战略》强调了更多资源的必要性,但是,发展资金仍然匮乏。一些主要的捐助者面临大幅度财政赤字和日益恶化的经济条件,使得它们无法从心所欲地提供更多的新资源。尽管许多国家认为裁减军费和取消农业津贴可以带来更多的发展资金,但没有迹象显示,这会很快发生。虽然军费日益削减,但是储蓄可能首先会用于降低赤字或资助国内社会的和有形的和基本建设。

10. 《战略》强调了国内经济改革的必要性,许多发展中国家已经进行了重大的政策性改革,旨在提高对市场力量和私人部门的依赖、稳定货币和金融政策、使汇率更加合乎现实,此外,促进贸易自由化。许多国家已经开始了民主化、群众参

与、更加尊重人权。但是,没有经济增长,就几乎不可能改善人的条件。通过涉及大量社会费用的政策和设施而没有外来的援助以减轻这些费用,在政治上是不可持久的,使得新生民主摇摇欲坠。

12. 鉴于1990年代初期的发展情况,《战略》的目标和宗旨仍然行得通吗?《战略》不象其前身那样,为1990年代制定具体的指标,而仅仅在关键领域定下大目标。此外《战略》认识到,其许多目标只能在长期和中期内实现。从这个意义上来说,其目标和宗旨仍然是行得通的。

13. 然而,许多问题已比《战略》通过时变得更加令人注目。苏联的解体对国际经济关系的影响是其中之一。东欧国家和苏联解体后的共和国融入世界经济以及它们自身的转变都将是一个长久而且困难的过程。

14. 《战略》认定,环境是优先的发展部门,但是,联合国环境与发展会议所通过的广泛方案已经超出了《战略》所估计的范围,其中更加详细地说明了选取持续发展时所涉的许多问题。

15. 对于国际移徙这个议题,《战略》显然是沉寂无声的;对于由经济引诱导致的人民流动,国际目前尚未有一个协议的办法。不过,在《战略》获得通过之后的暂短期间,对于这一移徙的关注已经增加,为了阻止人民大批流动,往往提出经济援助作为一种办法。

16. 本十年头18个月期间趋势的扭转将需要几乎所有国家作出决定性的努力。发展中国家应当继续其经济改革过程,也应当巩固来自其稳定化和调整方案的收益,以及提高投资机会。发达国家应当首先恢复经济增长。发达国家透过扩大其生产部门,不但会搞活世界贸易、降低保护主义压力、改善初级商品的前景,而且也会创造新的更多的资源以便投资于南北两方。

## 二、发展的搞活

### A. 1991年世界经济增长和短期前景<sup>1</sup>

#### 1. 梗概

17. 《战略》的一项目标是,提高发展中国家的经济增长率。其中呼吁“增长率要高于边缘增加”,同时建议,持续的每年经济增长率7%就会为发展中国家城镇的转变提供必要的条件。

18. 但是,自从第二次世界大战结束以来,世界产出首次于1991年下降了,根据预测,1992年的增长恢复为数不大。1991年世界产出下降的一个主要因素是东欧和前苏联的急剧衰弱,但是,工业经济的增长也在减速,其中许多处于经济衰退之中。发展中国家的增长象《战略》获得通过之前一样缓慢。

#### 2. 发展市场经济

19. 《战略》说,主要的工业国家深深地影响着世界经济增长和国际经济环境,因此,它们应当继续努力促进持续的增长和减少失衡。在这方面,1990年代初期是名不见经传的。

20. 整个发达市场经济于1991年只增长1%左右,预计到1992年增长低于2%。到1991年后期,7大经济体中有5个处于经济衰退之中,许多国家的失业情况达到1980年代初期以来的最高点:1991年,失业人口增加300万人。

#### 3. 过渡经济

21. 用新的支柱来取代中央规划,后来发现比预计的要困难,尽管私人部门已经开始成长,但程度仍然太小不足以遏止衰弱。在工业国家,出现史无前例的凶猛的经济紧缩。产出于1991年下降大约16%,估计于1992年会进一步下降12%。投资已经跌落到1970年代中期的水平。由于投资大为削减,必要的维持工作受到忽略,从而威胁



到甚至可用的资本储存。

22. 混乱导致高昂的社会费用。失业人口已经急剧增加,私人部门不足以容纳这些失业人口。社会安全网资金不足,贫穷日渐普遍,无家可归人士日益增加。

23. 从前苏联分出来的所有新的共和国可以视为中或低收入国家。其中亚洲共和国是最容易受害的,因为它们以前从其他共和国得到大量资源转移。

#### 4. 发展中国家

24. 1991年整个发展中国家增长缓慢,只有3.4%,同前两年的增长率没有什么不一样。但是,各区域之间的差别很大。据预测,1992年的增长大约会有4.5%。

##### (a) 拉丁美洲和加勒比

25. 在拉丁美洲和加勒比,1991年经济增长达2.6%,也就是说,从1987年以来,人均增长首次稍稍为正。然而,本区域人均国内生产总值(国内总产值)仍然低于1980年。

26. 不过,通货膨胀减少了,这已经改善了短期前景。外债问题变得更加可以控制,调整和稳定化努力也较为成功。然而,这些成就仍然脆弱不堪。

27. 本区域所有国家均迈入自由市场、贸易自由化、国营企业作用降低。普遍认为,财政平衡的恢复是宏观经济政策的根本。大部分通过金融政策和压低正式部门的实际工资来抗拒通货膨胀。因为已经加强财政节约,赤字因而大为下降。

28. 由于工业国家的经济衰退和某些国家的内销增加,出口收入经过几年的迅速增长之后于1991年发生停滞。由于经济复苏和贸易自由化,出口上升了。

29. 因为国际利率下降,偿还外债的负担有所减缓。由于国内与国际利率之间的巨大差距以及投资者恢复信心,私人投资内流有所增长,资本也有所回归。因此,到拉丁美洲去的净资金转移从1981年以来首次转正。不过,由于资本流动转向,货币增值了,使得进口的增加快于出口。

(b) 非洲

30. 1991年,非洲的出口增长大约为3%,这低于人口增长。1991年上半年,波斯湾危机影响到本区域,但是到了下半年,旅游业和工人侨汇恢复正常,能源价格下降了。

31. 1991年通货膨胀有所加速,贸易条件继续恶化。尽管数量有所增加,但出口收入没有增加。

32. 粮食产量增加了,但是,在许多国家,内战和旱灾严重影响到粮食生产。饥荒正在威胁着本大陆上估计3 400万人。贫穷继续扩大,在农村地区无处不见,因为在制造非农场的就业机会方面进展很少。人口增长率仍然偏高,商品价格继续下降。即使在正常的条件之下,也缺少信贷,销售、分配、运输系统很差,扩大服务不足,肥料和种子运送不及时。

33. 很大数目的非洲国家正在力求经济改革。不过,对许多国家来说,自从采取结构调整措施以来,时间太少,无法取得任何结果。

34. 许多非洲国家通过国营企业的私有化、税收的提高、薪水开支的减少,来降低财政赤字。不过,一些经济改革导致短期内政府税收的减少。贸易自由化尤其是这样,因为几乎在所有非洲国家内,政府税收的25%源自官税。由于商品价格下降,出口税收减少了。

35. 本大陆今后会产生重大影响的是,目前正在南非发生的政治变动。该国具有潜力,可以向其余的非洲提供资本以及技术密集的货品,它也可以成为金融中心。

(c) 西亚和地中海

36. 西亚的经济情况大部分是以波斯湾危机和战争为标志的。伊拉克和科威特的经济受到破坏,其产出大降,但是主要的能源出口国家的产出则上升了。贸易、旅

游、工人侨汇的损失影响了本区域能源进口国家和较穷的国家,1991年本区域的共计国内总产值下降了。敌对状况结束之后经济活动有所恢复,但是本区域几乎全部国家目前面临财政赤字增加,原因来自战争有关的花费,其中包括返回者和难民所需的社会服务费用。

37. 西亚的人均收入于1991年下降了,不可能于1992年有所回升。重建已经开始,但是本区域几个国家内人民广受苦难,使得极端难以达到《战略》的各项目标,甚至根本不可能。

38. 在地中海区域,由于南斯拉夫境内的内战和民族暴乱,土耳其的增长急剧减速,因而增长一败涂地。

#### (d) 南亚和东亚与中国

39. 1991年,中国的经济增长加速了。其国内生产总值(国内总产值)增长7%,比1990年高出2%。

40. 1991年,南亚和东亚仍然是世界上增长最速的区域,增长率为5.4%,尽管比1990年的低了1%。总的说来,它对不利的国际经济环境显示了惊人的弹性。这种绩效大部分归因于国内需求的增加而非出口的增长,尽管出口也迅速增长。除了菲律宾和印度之外,本区域所有经济体的经济增长均比其人口增长要快得多。

41. 在国际经济十分软弱的背景之下,大多数亚洲发展中经济体的成绩显示,自主的增长冲劲变得更加重要。短期前景指出增长率持续居高。应当进一步分析这种成绩所含的教训,因为这可能为其他发展中国家在制定政策时提供灵感。

42. 军费的大量裁减尚有余地,军费已经从基本建设和社会服务方面挪用经费。在冷战结束和柬埔寨冲突解决之后,在本区域全境进行协调的军费裁减应当是可能的。这种裁减省下来的经费可以用于扫除贫穷,本区域在贫穷线以下的人口比非洲全部人口还要多。

## B. 政策立场和中期至长期展望

43. 《战略》说,主要的工业国家负有特别的责任,要创造稳定的、可预测的国际经济环境以便发展得以成功。《战略》强调,这些国家应当面向纠正目前的外部 and 财政失衡,促进非通货膨胀性持久的增长,降低实际利率,使汇率更加稳定和市场更加容易进入。

44. 1990年代初期,发达市场经济的货币当局对提高价格的稳定性的强调,已经减少了全球的通货膨胀。但是,增长减速了,复苏估计会比较软弱,增长率在1990年代前半全部期间估计会保持低姿态。

45. 发展中国家面向政策改革的趋势已经有所强化。已经采取重大步骤,开放其经济,为私人企业扩大机会。另外一种想法是,没有办法取代这样的一种宏观经济体制,其特点就是,金融态度谨慎,货币政策健全,汇率适当反映相对的匮乏而不制止出口。对人力资源发展的强调是《战略》的关键领域,它也出现在各项计划、国家战略或发展方案中。所有这些均导致更加有力的中期前景。真正说来,由于改革方案安置妥当,目前使人更加乐观的是,亚洲的持续经济增长率会比较高,拉丁美洲会发生重大的复苏。

46. 在非洲,尽管许许多多国家采取改革措施,但前途似乎更加迷茫。私人的响应仍然有限,投资和国际金融资助尚未上路。粮食安全,没有改善的信号。目前仍然存在的危险是,恶劣的天气会导致农产大歉收,同时会威胁其他发展方案。

47. 在东部和南部非洲,至少有13个国家目前面临着严重的干旱。除了粮产直接受到损害之外,干旱还可能有害于国内收入、进口粮食以外物品的能力、就业机会、通货膨胀。

48. 如果国家要达到符合《战略》目标的投资量,就必须大量提高储蓄。这种努力在某些国家内可能得助于区域安全协定所带来的冲突和边境紧张有所减低。

49. 东欧和前苏联分出来的共和国境内的转变,使得需要国际社会提供大量的

技术和财政支助。如果传统的援助国或多边机构无法提供更多的资源,将会发生的危险是,资源大批被挪用,《战略》所设想的任务会有所偏离。东欧和前苏联的经济一旦开始再度扩大,它们就会成为世界经济的重要成长支柱。不过,在1990年代期间,不可能发生这种情况。

### 1. 外债

50. 《战略》认为,要求1990代的发展不应当因长期未克解决国际债务问题而受到阻碍,又认为,需要找到革新的解决办法,在本十年期间的开头几年需要获得救济。

51. 目前的国际债务战略认识到,许多负债累累的国家无法脱离债务烦恼,某些债务必须作为收到不的债进行注销,而由债权国进行调整所需的结构改革。尽管对许多发展中国家来说债务仍然是一个大问题,但在重新安排还债和免债方面已经取得进展。

52. 资本进口发展中国家所欠的总债,到1991年底几乎同前一年一样。以美元计算的总债大约停留在1987年的水平,但是,作为国内总产值的份额计算,总债从1987年的50%降到1991年的36%,这显示同1990年没有什么大变化。1991年,非洲和拉丁美洲总债稍微下降,但亚洲的增加了。

53. 在1991年7月举行的伦敦经济首脑会议上,7国集团认识到,对于负债很重的低收入国家,需要“远超过多伦多办法”的债务减免措施。巴黎俱乐部为了响应这项号召,引用限新的、例外的办法一直到1991年底。因此,许多国家内来自官方债务的压力有所宽松,因为部分的免债和更有利的重新安排在巴黎俱乐部的谈判中变得更加频繁。不过,对于比较慷慨的“特立尼达办法”,各双边债主之间尚未达成协商一致意见。

54. 关于欠给国际商业银行的债务的结构改革,最近几年已经按照所谓的布雷迪倡议进行谈判工作。较低的利率和债务重新谈判,包括债务重新安排和债务宽减

条款,已经减轻了负有大量商业债务的几个发展中国家的国际收支能力。

55. 除了按照国际债务战略进行谈判之外,大、小规模债务对话仍然继续进行。大规模的债务—资产交换曾经结合了私有化措施,也已经进行了一些债务—自然交换。

56. 保持谨慎乐观态度的一个理由是,一些负债累累国家,主要在拉丁美洲,再度被视为没有信用。1991年这些国家净资源转移的大幅度改善显示,债务调整过程的主要好处是,对直接投资的鼓励、外逃资金的返回、外国有价证券的投资、新的借款。尽管债务危机有所缓解,但尚未得到解决。许多国家已经得到很大进步,但是,其他国家、包括一些最贫穷国家仍然路途遥远。

## 2. 外来发展资金

57. 《战略》说,充足的国内和外来资源是搞活发展的必要条件。

58. 1991年,从发达市场经济到发展中国家去的净资金转移大约达到\$240亿。同前几年比较起来,这表示一种重大扭转,因为前几年的净资金转移属于反向流动。1991年转移到资本进口发展中国家去的\$50亿等于从1990年净转变\$360亿,大部分有利于负债累累国家。一些小额资金也转移到东欧和前苏联的国家。不过,如果面向继承共和国的财政援助建议得以落实,那么,1992年到这些国家去的净转移就会很大。

59. 从国际市场借款的发展中国家开始增多。进入市场的机会仍然有限,大多数的借款属于亚洲发展中国家,尽管一些拉丁美洲国家也参与其间。在这些市场上非洲国家几乎没有什么活动,对这些国家和其他能够有限进入私人市场的国家来说,官方援助仍然是极端重要的。

60. 过去几年内,外国直接投资的净流动没有增加多少。到资本进口发展中国家去的流动,从1980年代中期大约\$80亿增加到1989年的\$170亿,但于1990年大约保持同一水平,于1992年可能会增加到大约\$190亿。

61. 1990年,例外的情况导致了官方流动急剧增加。官方赠款从1989年的\$140亿增加到1990年的大约\$290亿,1991年的大约\$320亿,这大部分由于受到波斯湾危机影响的国家获得的赠款有所增加。据估计,1992年官方流动会下降到比较正常的水平。中期前景并不光明。实际价值的官方发展援助充其量只会每年增长2%。

62. 对于官方发展援助的前途,一次重大考验将是目前为国际开发协会第十次补充资金所进行的谈判,该资金是世界银行的优惠借款设施。该补充资金将包括1993年6月至1996年6月期间,应当比前段期间大为增加。除了满足长期国际开发协会受援者的需要之外,还需要资源用于新的低收入成员国,其中8个从最后一次补充资金以来被接纳为国际开发协会成员,其中不包括苏联的继承国。

63. 延迟履行政府间对国际货币基金组织第九次配额审查作出的承诺,将使该组织的借款增加50%;鉴于前苏联的继承国先后对该组织资源的需求,这次延迟是一件特别严重的事情。

64. 然而,1991年货币基金组织的借款颇有增加,一部分是借给过渡经济体,也有一部分借给发展中国家,发展中国家的借款净额从1985年以来首次转正,主要是通过“结构调整业务”和“扩充结构调整业务”的借款帐户。

65. 与此相反,世界银行(它支持企业发展)的附属机构--国际金融公司则连续第二年减低其承诺,一部分是因为业务受到资本的限制。

66. 《战略》说,经济改革和东欧融入世界市场将带来对资源的大量新的需求,同时坚持说,在满足这种需求时不适当挪用发展中国家所需的资金。

67. 目前,过渡经济几乎被排除于世界资本市场之外。因此,必须通过官方实体提供外来资金,主要是结合同货币基金组织、世界银行、欧洲复兴和开发银行所协议的调整和发展方案。

68. 自从1989年以来,各工业国家已经认捐了\$450亿,旨在加速东欧的经济复苏,但是只支付了其中大约20%。1992年4月,7国集团宣布向俄罗斯联邦提供一揽子多边财政援助,早在1992年初,一个大援助集团为了向独立国家联合体提供人道主义

和紧急援助,曾经承诺了\$790亿,其中大量援助尚待支付,因此,难以估量更多的需要。

### 3. 国际贸易

69. 《战略》主张说,增长和发展以及发展中国家面对的迫切问题的解决,需要依靠以不歧视和光明正大原则为基础的公开和可信的多边贸易制度。因此,为了1990年代有所进展,成功和平衡地结束乌拉圭回合是不可或缺的。

70. 国际贸易的增长已经缓慢下来,从1988年的8%多降到1990年的5%以下,1991年又降到大约3%。尽管1992年估计会有所改善,但是中期展望没有估计兴旺的增长。一直到1992年5月,乌拉圭回合的谈判工作仍然停滞不前。

71. 贸易集团数目日益增加,使得非参与者害怕被排除在外。《战略》认识到,发展中国家间经济合作具有很大潜力,目的在于创造本身之间的贸易机会。1990年代初期,许多自由贸易协定或者编制完成,或者得到进一步加强,例如,非洲经济共同体、东部和南部非洲国家优惠贸易地区、东南亚国家联盟(东盟)、加勒比共同体、南区共同市场。

72. 发达市场经济内的市场干预、保护主义、农业补贴是向发展中国家发出的错误信号。它们也禁止发展中经济设法使农业生产多样化。

73. 尽管《战略》说,东欧的经济改革和结构改革及其融入世界经济可以有助于加强和活跃世界贸易,但到目前为止的迹象正好相反。1991年,东欧和前苏联的出口大约下降22%,其进口紧缩了30%。

74. 世界经济的逐步一体化和环境问题,日益受到关切,已经一起刺激了人们对两方面的相互作用大感兴趣:一方面是贸易和贸易政策,另一方面是环境问题。这将在未来的多边贸易谈判议程中成为高度优先的项目。



#### 4. 商品

75. 1991年,非燃料商品的平均价格,以票面美元价值计算,下降6%以上,以制成品价格来说,大约也一样。尽管比较1990年实际价值下降大约15%,这算是有所改善,但是,这使得已经低下的商品价格和收入进一步恶化,因为《战略》指出,1990年代商品出口在大多数发展中国家的经济内会继续发挥关键作用。商品的实际价格(以制成品价格计算)比1980年代中期要低25%。在不久将来,它们不会明显回弹。

76. 由于波斯湾危机,能源价格于1990年急剧上涨,但于1991年下降到1989年水平。1991年票面价值的价格并不比1986年的高出许多,但实际价值低了很多。

#### 5. 科学和技术、工业政策

77. 《战略》警告说,发展中国家能否恢复持续发展,与它们能否参与科技的迅速进步密切相关。

78. 当前的技术革命继续绕过了很大部分的发展中世界。不过,南亚和东亚的一些经济体已经显示,西方的技术进步可能在其它地方重复。亚洲经验,尽管常常被视为不可转让的,但可为其他发展中国家提供重要的前车之鉴。

79. 《战略》强调说,加速工业化过程必须列为大多数发展中国家经济改革和在1990年代恢复发展的主要构成部分。因此,旨在促进工业化的政策和措施必须成为1990年代《战略》的主要柱石。

80. 在这方面,尤其是对撒哈拉以南非洲以及在较少程度上对拉丁美洲和加勒比地区来说,前途茫茫。1980年代期间,这两个地区的制成品增值每年增长率,各为0.5和1.6%。这很低于人口增长率,又意味着人均工业活动的负增长。许多国家,大部分在亚洲,继续向工业化迈进。它们主要依靠向外看政策,最近,也利用其自己的内部动力。在多得多的国家内,尤其是在非洲,工业生产仍然停滞不前,可行的工业化战略尚待编制。

81. 由于取代进口战略失败,取而代之的政策因而考虑到出口和进口两方面的国际市场机会,同时面向计量经济。这也反映在,发展中国家努力搞活现有的一体化计划,或者编制新的计划。主要目的不象过去那样,在于防止第三方进入国内市场,而是向一体化计划的成员开放市场,同时为外面世界逐步降低壁垒。

82. 《战略》说,外国直接投资可以对工业化作出重大贡献。前面已经说过,到发展中国家去的外国投资已经增加。此外,其中大部分流入干劲十足的、日益工业化的国家。不过,几乎所有发展中国家均正在编制新的法律和欢迎外国投资。

## 6. 农业

83. 对大多数发展中国家来说,粮食和农业仍然是关键问题。当前,许多国家视农业为优先领域。普遍认识到市场力量的重要性,尤其是在销售和分配方面。同时,对基本建设、农业技术创造和传播、直接营养供应来说,需要强有力的公共部门。

84. 许多发展中国家已经鼓励国内生产主食,为生产者担保较高的价格。部分由于这个原因,一些政府被迫提高基本食品的消费价格,从而使其国内的易受害人群面临越来越大的缺粮问题。各个不同的发展中国家也曾经提出倡议,要使储存管理和销售安排自由化,使私人部门发挥越来越突出的作用。

## 三、 人的条件

85. 《战略》认识到,经济发展带来的利益必须公平分配,环境必须得到保护。如果贫困继续存在,并且仍然忽视人的条件,那就一定会发生政治和社会的紧张。同样,如果经济发展牺牲了环境的完整,发展本身也无法持久。因此,《战略》把加强经济发展与人民福利之间的关系,列为主题。

86. 《战略》获得通过之后已经过了18个月,但人的条件不不会有重大进展。此外,为了恢复发展中国家的增长和发展,尚需要满足许多先决条件。因此,令人怀疑的是,在奠定基础以便在本十年的今后几年改善人的福利方面,已经取得很大进

展。

#### A. 扫除贫穷和饥饿：趋势和途径

87. 据估计，世界上11多亿人生活在贫穷之中，其中有6亿多被视为“极端的贫穷”。在这6亿人当中三分之二生活在亚洲，他们集中在人口密度很高的农村地区。在撒哈拉以南非洲，估计1.2亿人属于极端贫穷，其中大多数在农村地区。在拉丁美洲，极端贫穷的0.5亿人集中在安第斯高地、城市贫民窟、农村赤贫户在北非和中东，0.4亿极端贫穷的人分居在农村和都市地区不显眼的小角落里。

88. 尽管国内总产值的变化与社会指标的联系在短期内是松散的，但在中期至长期内，需要有日益增长的经济，以期提高生活水平和消除贫穷。在人均收入日益增加的国家内，一般说来，社会条件在1980年代期间有所改善，在其中大多数国家内，农业生产大为增加。在这些国家内，极端贫穷的比例减少了。在人均收入日益下降的国家内，生活水平恶化了，社会指标方面的进展缓慢下来，或者发生扭转。生活在绝对贫穷的人数大为增加。

89. 根据联合国秘书处的预测，1990年代期间，世界经济增长仍然会很低于长期的历史趋势，尽管比最近的经验要稍高一些。因此，许多发展中国家会继续面临严重的贫穷，改善前景不佳。根据基线的假想状况，9.76亿人(1990年为10.5亿，1980年为9.94亿)的人均年收入到2000年时仍然会低于\$300。估计所有的改善将会发生在亚洲地区，而在非洲、拉丁美洲和加勒比，这种类别的人数估计会增加。

90. 世界银行的模拟结果显示，如果1990年代期间发展中国家的人均增长率平均只有3%，那么发展中国家的贫穷人数就可能从1985年的11亿降到2000年的8.25亿。《战略》说过，7%左右的持续增长率就能创造必要条件，促成真正的经济转变，包括贫穷的消除迅速深入。明显的是，在本十年期间达到这些条件方面，1990年代的头18个月不是很突出的。

91. 预算的紧张状况已经导致对社会部门的承诺减少。不过，改善分配和使用

可得资源尚有余地。这就刺激了大家去寻找更加具有革新性的和有效的方法来落实与贫穷有关的方案和项目。

92. 由于发展中国家的结构调整和稳定方案涉及社会问题,前中央计划经济的迅速转变带来前车之鉴,因此,必须建立有效的社会安全网、特别社会基金、特别就业方案。

93. 国际劳工组织(劳工组织)、其他联合国机关和机构正在同货币基金组织、世界银行密切协作,旨在减轻结构调整方案的负面后果,方法是改善其中的社会内容。需要强调的政策包括提高增长、创造就业机会、发展基本建设、获得保健和教育、平衡农村和非正式部门的发展方案,所有这些均是减少贫穷的根本条件。根据世界银行的新指示,持久地减少贫穷是压倒一切的目标。

94. 关于粮食安全,低收入粮食匮乏国家的粮食供应很可能受到1991年主粮、特别是谷物的产量下降所产生的不利影响。他们的总进口需要估计于1991/1992年会增加,但粮食运送估计会保持不变,加重了其粮食供应。在中国、中美洲和南美洲的低收入粮食匮乏国家内,生产下降和将会发生的储存减少是十分明显的。1991年期间,在撒哈以南非洲、尤其是撒哈拉和西部非洲其他地方,粮食情况有所改善,但是,许多国家、尤其是南部非洲干旱国家和非洲角的情况是极端严重的。

95. 1990年代期间需要越来越多的粮食援助。最近的预测指出,为了满足起码的营养需要,提供粮食安全,每年至少需要2000多万吨。同时,谷物援助的运送每年仍然停留的大约1100万吨,向世界粮食方案提供的用于发展方案的资源已经减少了。

96. 由于自然和人为的紧急状况最近日益加速,世界粮食方案的资源部署有所变动,从发展工作转到救灾。世界粮食方案自己全部的粮食援助中,1991年一半用于紧急情况 and 长期的难民和流离失所的人,前几年大约只有三分之一。

97. 在许多国家内,妇女担负着大部分的粮食生产,也是家庭粮食和福利的提供者。除非她们作为生产者的作用能够得到支持和加强,否则在发展中国家的农村地

区要克服饥饿或贫穷,希望很小。最近召开的提高农村妇女经济地位首脑会议曾经呼吁加强机构间的协作,以期改善身为贫穷核心的5.5亿名农村妇女的情况。

98. 贫穷与自然资源退化之间的关系是错综复杂的。不过,贫穷与环境退化之间存在很大的联系。不去减少和铲除贫穷,在许多发展中国家内就难以保护环境。但是,环境和自然资源管理可以为减少贫穷提供出路。农村发展计划,如果使短期收入来源结合自然资源生产力的长期提高,就有助于持久地减少贫穷。

99. 《战略》没有涉及国际毒品非法贩运方面惊人的趋势,这种贩运将富国的贫穷同穷国的贫穷联系在一起。铲除非法麻醉品作物时,如果不结合重新发展,只会是暂时性的,不可能预期有长期的进展。

#### B. 人力资源和机构发展

100. 人力资源发展,既是人类福利提高的来源,又是扩大人民生产力的关键性手段。在发展中国家,由于早死、经常生病、残废、不识字,人力资源受到明显的浪费。尽管长期来说,人力资源发展方面已经取得惊人的进展,但是,在许多国家、特别是非洲和拉丁美洲,1980年代呈现了停滞和倒退。

101. 尽管传染病有所减少,主要是通过免疫,但是,许多传染病和寄生虫病仍然偏高不下,某些疾病甚至日益恶化(伤寒、肺结核、艾滋病、霍乱)。与此同时,慢性病(心血管病、癌症、糖尿病)日益增加。

102. 1991年11月结束的世界卫生组织全球人人健康战略的第二次审查结果指出,保健政策的执行情况是不令人满意的。尽管大多数国家内保健范围在理论上已经扩大到人口的80%或90%,但是,实际获得保健服务,尤其是对处于最不利地位的居民来说,要低得多。

103. 政府预算没有扩大到能够满足保健需要;保健基本建设方面的过去投资已经难以维持。许多发展中国家内的最近改革涉及审查政府在公共卫生部门的作用和责任。就私人和非政府服务来说,十分可能确定出更大的保健作用。

104. 在住房部门,也明显看出,对市场力的依赖日益增加。各国政府目前正在按照《至2000年全球住房战略》,把重点放在加强各项战略的能力。目前正在放松政府对住房的管制,其中更加强调小规模企业。观念、分析、体制方面的构架不足以监测住房部门的绩效。为了补救这点,联合国人类住区中心在世界银行和其他援助者的协作之下,正在执行“住房指标方案”,旨在为住房部门编制一套基本的关键性指标。

105. 重新分配现有资源,并不足以达到人力发展。也必须获得更加适量的资源。1980年代期间,许多国家的实际人均国内总产值和公共开支方面的下降已经使得难以或者不可能达到这个目标。由于社会开支的减少类似于国内总产值的下降,似乎是普遍缺乏资源,而不是政府优先项目的减少导致社会部门的衰落。

106. 人力资源发展所需的国内政策和方案,必须有所改善。但是,国际援助可以提供支助。真正说来,经济合作与发展组织(经合发组织)的发展援助委员会认为,人力资源发展是发展合作战略的核心,同时也强调,人力资源发展方面的援助应当获得援助国提供广泛的公共支持。

107. 在社会领域,有一种现象对人力发展产生的广泛的后果,值得密切加以注意,这就是艾滋传染病在全世界造成预测不到的阴影。艾滋病可能在发展中世界各地破坏发展。

108. 受艾滋病毒感染的人数继续在增加之中。估计数字一直在向上订正。1992年初,据估计,900至1100万名男女和100万名儿童感染到艾滋病毒。到2000年,据估计,预测有3000至4000万宗病例。其中90%将在发展中国家。撒哈拉以南非洲的情况是特别令人心寒的,650万名男女和75万名儿童受到感染。这种病正在迅速蔓延到低度流行地区(诸如东南亚),也从城市蔓延到农村地区。因此,东南亚的艾滋病毒案件可能在1990年代后半期超过非洲。

109. 艾滋病人需要昂贵的照顾。例如,发达国家的直接费用高达每名病人\$3.6万,这同发展中国家的情况形成强烈对比,后者每年的人均保健费用大约只有\$3至\$

5. 在某些国家,为了治疗所有的艾滋病毒/艾滋病病人,要花掉年度保健预算的50%。

### C. 人口

110. 《战略》强调说,人口迅速增长、人口分配、移徙、依赖性、都市化压力等问题均有害于大多数的社会发展方面和许多的经济增长方面。

111. 1990年,在全世界53亿人口中,几乎有42亿生活在发展中国家。根据联合国“中期变异”预测,到2000年,这些数字将分别增加为62.5亿和几乎50亿。在除了非洲以外的所有区域,自从1960年代中期以来人口增长率一直在下降。不过,下降的生育率掩盖了人口动力:每名妇女所养的子女减少了,但是更多的妇女正在生育。1990年代期间,当越来越多的妇女达到生育年龄时,生育率的减少趋势可能不会继续下去。

112. 人口援助方案可以在要求这些服务的发展中国家内发挥重要的作用。在所有发展中国家内,避孕手段日益盛行;在东亚已经达到70%,但在非洲只有17%。大约有144个国家向计划生育方案提供某种形式的资助,据估计,过去30年期间,已经阻止了大约4亿次生育。可是,仅仅为了达到联合国2000年中期变异预测,在本世纪结束之前就需要另外的1.86亿对夫妇接受计划生育服务。

113. 关于降低人口增长的重要性,协商一致意见越来越强。南方委员会报告强调说,旨在控制人口增加的行动不可再有拖延,而必须立即执行。联合国人口基金目前正在鼓励各援助国提高官方发展援助给人口活动的经费百分比,从1980年代平均的1%多一点增加到1990年代末的4%。不过,人口筹资数量尚未有所改善。

114. 为了减缓人口增长,计划生育是必要的、但不是充分的条件。发展也必须发生;发展与生育之间界有强大的矛盾关系。尤其对妇女来说,人力资源发展是极端重要的。据估计,在降低婴儿和儿童死亡率方面,母亲的教育比父亲的教育要有效两倍。妇女的教育密切联系儿童的健康,因为据估计,发展中国家内所有保健中四分之

三发生在家中,一般说来妇女在家中负责其家中的健康和营养。此外,在发展中国家,受过7年以上教育的妇女平均说来,比没有受过教育的妇女要晚几乎4年结婚。

115. 在世界上9.6亿名成人文盲中,6.4亿名是妇女。在发展中国家,1990年女性文盲率为45%,男性为25%。这种差距各有不同。在拉丁美洲和加勒比,女性识字率逐渐赶上男性。在萨哈拉以南非洲、北非、中东,女性文盲率高于60%,而男性文盲率在35至41%之间。如果目前的趋势持续下去的话,到2000年,这三个区域的二分之一妇女仍然将是文盲。

116. 在发展中国家,年幼儿童的死亡在全部死亡中占了很大比例,在降低全面死亡率的努力方面,儿童是主要的指标组。1990年,在发展中国家,1290万名儿童不到五岁就死亡了。在这些死亡中,超过60%的致命原因属于可预防疾病,诸如腹泻、麻疹、破伤风、百日咳、肺炎。1990年世界儿童问题首脑会议通过的目标之一,也在《战略》中重申过,五岁以下死亡率要减少三分之一,或者每千次生育减少至70次死亡以下,取其较低者。降低婴儿和儿童死亡率也等于降低生育率。

117. 1994年人口与发展会议的总专题将是人口、持续增长、持久发展。

118. 《战略》只略微提到国际移徙问题,当时大部分作为冲突和动乱的后果。不过,国际经济差异也是其中的原因。国际移徙趋势是难以预测的,因为始发国和目的国两者政治、经济、社会环境不可预测,而且大为影响到上述趋势。可是,南北之间仍然保持巨大差距,发展中国家内越来越多的人民面临在本国的机会日益渺茫,因此,要移徙到工业国家去的压力将会增加。

#### D. 环境

119. 《战略》只载有关于环境的大纲。当它获得通过时,联合国环境与发展会议的筹备过程才开始,当本报告交给经济及社会理事会时,在里约热内卢召开的地球问题首脑会议就会刚刚结束。

120. 环境退化可能造成威胁,由于其严重性的证据继续积累,因此对环境问题的



觉悟已经提升到新的程度上。世界地球问题首脑会议已经引起世界各地的群众大感兴趣,使得各国政府必须重新证明其对持久发展的承诺。

121. 许多国家已经编制了全国环境的行动计划、战略或政策,其中反映了环境管理同部门和全部社会经济发展相结合的努力。全国环境行动计划的编制过程日益引起了各主要利益团体的参与,例如,工业界、科学界。环境机构、部门、部级单位正在设立和得到加强。

122. 大家日益认为,环境影响评价是有用的工具,尽管这种评价工作尚未充分结合项目评估。在发达国家,“污染者罚款原则”日益付诸利用。不过关于利用这项原则,相对益处问题产生了重要作用。尽管管制仍然是环境管理的主要办法,但是,另外还日益使用经济手段,旨在提高灵活性和降低执行费用。

123. 尽管在立法、政策性措施、国家一级编制环境事项标准以及在国际合作方面,已经取得进展,但是,在实际改善环境质量和自然资源保护方面进展很少。

124. 对于其经济增长直接依赖自然资源的生产力和初级商品的出口的国家来说,资源匮乏和退化、人口增长和普遍贫穷,加上还债累累、贸易条件不利、进出口市场受限、外资稀少、资金流动不多,这均构成异常的挑战。它们的环境和发展危机,常常因内战、治理欠佳,加上干旱、灾荒、政治乱时大规模的移徙,而更加复杂。

#### 四、最不发达国家

125. 1990年,最不发达国家名单中增加了5个国家,总数变成47个。在该名单中,只发现一个最不发达国家符合最终毕业标准。

126. 到目前为止,世界经济尚未为搞活最不发达国家的增长而提供有利的环境,这是1990年9月在巴黎举行的第二届联合国最不发达国家问题会议所通过的《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》作出的呼吁。

127. 最不发达国家的增长一直受害于世界经济增长的缓慢、世界贸易的减少、

重要非燃料商品实际价格的下降。停滞仍然在继续之中。最不发达国家的合计国内总产值估计于1991年增长没有超过1.4%，整个发展中国家则有3.4%。根据预测，1992年的增长为负，大部分归因于南部非洲和非洲角的干旱情况。对于许许多多的最不发达国家来说，这就意味着人均增长率近于零或为负。

128. 天气情况仍然是其经济中的关键因素。尽管1990年对非洲最不发达国家来说是特别差的一年，但是在1991年，有利的天气为全面经济条件带来了勉强的改善。恶劣的天气于1992年又回来了，南部非洲和非洲角发生干旱。

129. 许多最不发达国家正在推行经济政策改革方案。国内货币已经贬值，政府开支日益削减，贸易政策改革已经开始。最不发达国家也已经采取步骤，旨在使公共部门合理化并提高其效率、加强人力和机构能力、促进个人积极性以利于发展，包括私人企业和外国投资。

130. 然而，最不发达国家的国家政策是否成功，系于面向其增长和发展的伙伴关系是否得到加强。《行动纲领》认定了三大领域的国际支助：外来资源、债务减免、外贸。1990年代早期官方发展援助流向最不发达国家，这部分反映了巴黎会议作出的新承诺。即使官方发展援助按照这些承诺大量增加，它仍然不会满足1990年代期间最不发达国家所需的外资。

131. 在过去几年期间，已经采取了有利于最不发达国家的重要债务减免措施。然而，许多最不发达国家的债务负担仍然很重。

## 五、联合国系统的作用

132. 《战略》认为，《战略》的主要执行责任在于发展中和发达国家两者自己本身。然而，“国际组织系统也负有重大责任，应扩大和发挥在促进发展方面的作用”。

133. 《战略》的目的和目标采纳了联合国系统内许多组织的理事机构所采用的部门战略、计划、优先项目中已经载有的目的和目标，其中反映了中期计划、方案

预算、其他工作指导文件。《战略》认识到必须根据多次政府间会议所达成的协定取得进一步成长。

134. 《战略》的某些目的和目标只是泛泛界定,其中涉及许多成员组织;难以明确标明其执行标准。但是大多数的目的和目标也有具体的次目的和目标,其主要责任在于联合国系统内一个或少数组织,正如其长期战略中所反映的那样。

135. 联合国系统的大部分工作是符合《战略》的。因此,就本组织的工作的执行情况向各理事机构定期提出报告,在很大程度上可以监测和审查《战略》的执行情况。其一些组织已经结合其长期战略,设立了广面的监测和审查过程。

136. 应当尽可能使用联合国机构的现存机制,而非新的监测机制。例如,《战略》所述的饥饿减缓目标的执行是世界粮食理事会任务中不可分割的一部分,在其部长级年度届会期间交付定期审查。世界儿童问题首脑会议所建议的、《战略》所反映的儿童目标的监测工作是儿童基金会任务中不可分割的一部分。

137. 已经认识到,必须在现成系统范围内进行合作和协调;协调机制已经存在。协调不应当意味着官僚压制新的倡议;主要的挑战是,响应呼吁展开技术协作,同时尽量压低官僚的间接费用。

#### 注

<sup>1</sup> 关于更多详情,参看《1992年世界经济概览》(联合国出版物,出售品编号:E.92.II.C.1)。关于外债和外来发展资金的分析,也是大部分根据《概览》。