



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/47/270-E/1992/74
15 June 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок седьмая сессия
Пункт 85b первоначального
перечня*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1992 года
Пункт 12а предварительной
повестки дня**
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РОСТА И РАЗВИТИЯ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ
СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НА ЧЕТВЕРТОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Вскоре после начала осуществления Стратегии война в районе Персидского залива, экономический спад в развитых странах с рыночной экономикой и распад Советского Союза поставили под угрозу ряд ее основных предпосылок.

На глобальном уровне кризис в районе Персидского залива оказал лишь незначительное воздействие. Однако экономический спад в развитых странах с рыночной экономикой оказался более глубоким и более продолжительным, чем предполагалось; и хотя во второй половине 1992 года ожидается оживление экономической деятельности, оно, по-видимому, будет незначительным. Бывший Советский Союз и страны Восточной Европы еще не скоро станут новым источником роста для развивающихся стран, как это предполагалось при разработке данной Стратегии.

* A/47/50.

** E/1992/100.

С другой стороны, международное экономическое положение также не способствовало росту и развитию. Несмотря на то, что в большинстве стран ставки процента по краткосрочным займам пошли на понижение, по долгосрочным займам они по-прежнему оставались высокими. На Уругвайском раунде переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) по-прежнему отмечалось отсутствие прогресса. Объем внешних финансовых средств, выделяемых на цели развития, так и не увеличился, а надежды на получение "мирного дивиденда" оказались призрачными.

В 1991 году динамика роста и развития в развивающихся странах не претерпела существенных изменений. Доходы на душу населения оставались на прежнем уровне либо сократились в Латинской Америке, Африке, Западной Азии и Средиземноморском регионе; их уровень повысился в странах Юго-Восточной Азии, однако не столь значительно, как ранее, при этом существенное увеличение этого показателя наблюдалось лишь в Китае. Прогнозы на 1992 год отражают нынешние тенденции при некотором ускорении темпов роста и развития в Азии и улучшении положения дел в Латинской Америке.

На цели развития по-прежнему выделяется крайне недостаточный объем ресурсов. Ряд основных доноров испытывают значительный бюджетный дефицит, сопровождающийся ухудшением их собственного социально-экономического положения, что ограничивает их возможности и стремление выделять новые и дополнительные ресурсы. Надежды многих стран на то, что сокращение военных расходов и отмена сельскохозяйственных субсидий обеспечат дополнительные финансовые ресурсы для целей развития, в ближайшее время, по-видимому, не оправдаются.

В Стратегии подчеркивается необходимость проведения в странах экономических реформ, и многие развивающиеся страны уже приступили к осуществлению крупномасштабных преобразований, направленных на использование в качестве основы своего развития рыночных сил и частного сектора, стабилизации и кредитно-финансовой дисциплины, более реалистичных обменных курсов и либерализации торговли. Наряду с этим многие страны взяли курс на демократизацию, обеспечение широкого участия населения в политической деятельности и большего уважения прав человека. Однако улучшить условия жизни населения практически невозможно без обеспечения экономического роста. Осуществление политики и мер, связанных со значительными социальными издержками, без привлечения внешней помощи, необходимой для смягчения нарастающей социальной напряженности, представляется политически несостоятельным и ставит под угрозу хрупкие демократические институты этих стран.

Согласно Стратегии, четырем приоритетным аспектам развития являются ликвидация голода и нищеты, развитие людских ресурсов, замедление темпов роста населения и экологически обоснованное и устойчивое развитие. Выявить

какие-либо существенные изменения в этих приоритетных областях деятельности пока еще не представляется возможным, однако в силу того, что недостаток бюджетных средств стал почти повсеместным явлением, ассигнования, выделяемые на улучшение условий жизни населения, в большинстве стран, вероятно, сокращаются.

Для того чтобы обратить вспять эти тенденции в течение первых 18 месяцев Десятилетия, необходимы решительные усилия практически всех стран. Развивающимся странам следует продолжать начатый ими процесс экономических преобразований и закрепить успехи, достигнутые ими при осуществлении программ стабилизации и структурной перестройки, с тем чтобы создать более благоприятные условия для инвестиционной деятельности. Развитым странам следует восстановить первостепенное значение экономического роста. Посредством расширения границ своего производства развитые страны смогут не только придать новый импульс международной торговле, ослабить протекционистское давление и улучшить перспективы для торговли основными видами сырья, но также создать новые ресурсы, которые станут дополнительным источником финансирования для инвестиционной деятельности как на Севере, так и на Юге.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НА ЧЕТВЕРТОЕ
ДЕСЯТИЛЕТИЕ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	5
I. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ	5
II. ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ПРОЦЕССА РАЗВИТИЯ	10
A. Рост мировой экономики в 1991 году и его краткосрочные перспективы	10
1. Общий обзор	10
2. Развитые страны с рыночной экономикой	11
3. Страны, находящиеся на переходном этапе	11
4. Развивающиеся страны	11
a) Латинская Америка и Карибский бассейн	12
b) Африка	12
c) Западная Азия и Средиземноморье	13
d) Южная и Восточная Азия и Китай	14
B. Директивные установки и средне- и долгосрочные перспективы	15
1. Внешняя задолженность	16
2. Финансирование развития из внешних источников	17
3. Международная торговля	20
4. Сырьевые товары	21
5. Наука и техника и политика в области промышленности	21
6. Сельское хозяйство	22
III. Условия жизни человека	23
A. Ослабление остроты проблемы нищеты и голода и искоренение этого явления: тенденции и подходы	23
B. Развитие людских ресурсов и организационное развитие	26
C. Народонаселение	28
D. Окружающая среда	30
IV. Наименее развитые страны	32
V. Роль системы Организации Объединенных Наций	33

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 45/199 Генеральной Ассамблеи и приложением к ней, озаглавленным "Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций", принятыми на консенсусной основе 21 декабря 1990 года на сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи. В разделе VI Приложения речь идет о процессе обзора и оценки осуществления Стратегии. Признавая тот факт, что механизм постоянного контроля уже существует и что обзор и оценка уже являются составной частью процедур деятельности системы Организации Объединенных Наций, особенно на секторальном уровне, Ассамблея, тем не менее, пришла к выводу о необходимости обзора и оценки прогресса, достигнутого в деле осуществления целей и задач Стратегии в целом и просила Генерального секретаря проводить такой обзор и оценку на двухгодичной основе.

2. Настоящий доклад представляет собой первый такой обзор и оценку осуществления Стратегии. С момента принятия Стратегии прошло менее полутора лет, однако предпосылки, заложенные в ее основу, были во многом сведены на нет непредвиденным ходом развития событий. В связи с этим настоящий доклад в основном посвящен тому, каким образом эти события отразились на перспективах осуществления Стратегии. В докладе не содержится информации о секторальной деятельности, осуществляемой в рамках Стратегии учреждениями, органами и организациями системы Организации Объединенных Наций. Эта деятельность, как указывается в Стратегии, уже представлена в годовых докладах различных органов и организаций системы Организации Объединенных Наций.

I. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ

3. Вскоре после начала осуществления Стратегии ряд ее основных предпосылок оказались под угрозой в результате воздействия трех факторов: войны в районе Персидского залива, экономического спада в развитых странах с рыночной экономикой и распада Советского Союза.

4. Что касается кризиса и войны в районе Персидского залива, то на глобальном уровне их последствия оказались весьма незначительными, несмотря на продолжающееся воздействие этих событий на Ирак и огромные потери стран, граждане которых работали по найму в Кувейте и Ираке. Цены на нефть возвратились к своим предкризисным уровням.

5. Экономический спад в развитых странах с рыночной экономикой оказался более глубоким и продолжительным, чем предполагалось. Несмотря на то, что во второй половине 1992 года ожидается оживление экономической деятельности, оно, судя по всему, будет незначительным. Возобновление экономического роста в промышленно развитых странах, являющееся, согласно Стратегии, одной из основных предпосылок

/...

обеспечения ускоренного развития развивающихся стран, не приобрело реальных очертаний.

6. С другой стороны, международное экономическое положение также не способствовало росту и развитию. Несмотря на то, что в большинстве стран ставки процента по краткосрочным займам пошли на понижение, по долгосрочным займам они по-прежнему оставались высокими. В деятельности, осуществляемой в рамках Уругвайского раунда переговоров, по-прежнему отмечалось отсутствие прогресса. Объем внешних финансовых средств, выделяемых на цели развития, так и не увеличился, а надежды на получение "мирного дивиденда" оказались призрачными.

7. Распад СССР и кризисное положение экономики стран Восточной Европы, в целом, оказали незначительное воздействие на состояние мировой экономики, за исключением тех стран, которые поддерживали тесные торговые связи с бывшим СССР. В рамках Стратегии реформы и структурные преобразования в странах Восточной Европы рассматривались в качестве нового потенциального источника роста и развития развивающихся стран - в основном за счет расширения торговли, однако в первой половине нынешнего десятилетия это представляется маловероятным. Финансовые потоки в развивающиеся страны не сократились, однако вряд ли можно утверждать, что они бы увеличились, если бы не прозвучали новые призывы к оказанию помощи странам Восточной Европы. Вместе с тем следует отметить, что первоочередное внимание стало уделяться и другим вопросам.

8. В 1991 году динамика экономического роста и развития развивающихся стран в целом оставалась прежней. Данные, приведенные в таблицах 1 и 2, свидетельствуют о том, что уровень дохода на душу населения оставался прежним или сократился в Латинской Америке и Карибском бассейне, Африке, Западной Азии и Средиземноморском регионе; доходы на душу населения возросли в странах Юго-Восточной Азии, хотя и на менее значительную величину, чем ранее, и лишь в Китае наблюдалось существенное увеличение этого показателя. Прогнозы на 1992 год отражают нынешние тенденции, при ускорении темпов роста в странах Азии и некотором улучшении положения дел в Латинской Америке.

9. В Стратегии подчеркивается необходимость дополнительных финансовых ресурсов, однако ресурсы, выделяемые на цели развития, по-прежнему остаются крайне ограниченными. Ряд основных доноров испытывают значительный бюджетный дефицит, сопровождающийся ухудшением их собственного социально-экономического положения, что ограничивает их возможности и стремление выделять новые и дополнительные ресурсы. Несмотря на распространенное мнение о том, что сокращение военных расходов и отмена сельскохозяйственных субсидий позволят выделить дополнительные финансовые средства для целей развития, в ближайшее время это вряд ли станет возможным. Несмотря на сокращение военных расходов, высвобождающиеся средства, вероятно, быть в первую очередь использованы для сокращения бюджетного дефицита или финансирования собственных социальных и физических инфраструктур.

Таблица 1. Развивающиеся страны: реальный уровень ВВП

на душу населения в 1990-1992 годах

(1990 год = 100)

	1990 год	1991 год	1992 год а/
Развивающиеся страны	100	101,3	103,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	100	100,6	101,0
Африка	100	99,8	100,0
Юго-Восточная Азия	100	103,1	106,5
Китай	100	105,5	111,2
Западная Азия	100	97,2	98,4
Средиземноморский регион	100	91,5	92,4

Источник: Секретариат Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическому и социальному развитию.

а/ Прогноз.

/...

**Таблица 2. Развивающиеся страны: реальный доход на
душу населения а/ в 1990-1992 годах
(1990 год = 100)**

	1990 год	1991 год	1992 год <u>б/</u>
Развивающиеся страны	100	100,5	103,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	100	100,1	101,9
Африка	100	98,1	99,8
Юго-Восточная Азия	100	102,5	106,2
Китай	100	106,1	111,1
Западная Азия	100	94,4	95,8
Средиземноморский регион	100	92,2	90,9

Источник: Секретариат Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическому и социальному развитию.

а/ ВВП, скорректированный на ставки чистого процента, выплату дивидендов и изменения условий торговли.

б/ Прогноз.

10. В Стратегии подчеркивается необходимость проведения внутренних экономических реформ, и многие развивающиеся страны уже приступили к осуществлению глубоких экономических преобразований, с тем чтобы в большей степени опираться на рыночные силы и частный сектор, стабилизацию, кредитно-финансовую дисциплину, более реалистичные ставки обменного курса и либерализацию торговли. Наряду с этим многие из этих стран взяли курс на демократизацию, расширение участия населения в политической жизни и обеспечение большего уважения прав человека. Однако без обеспечения экономического роста повышение уровня жизни населения практически не представляется возможным. Осуществление политики и мер, связанных со значительными социальными издержками, без привлечения внешней помощи, необходимой для смягчения нарастающей социальной напряженности, представляется политически несостоятельным и ставит под угрозу хрупкие демократические институты этих стран.

11. Ликвидация голода и нищеты, развитие людских ресурсов, замедление темпов роста населения и экологически обоснованное и устойчивое развитие определяются в Стратегии в качестве четырех приоритетных направлений развития. Судить о каких-либо значительных изменениях в этих приоритетных областях деятельности представляется преждевременным, однако в связи с тем, что все больший недостаток бюджетных средств становится почти повсеместным явлением, ассигнования, выделяемые на улучшение условий жизни населения, в большинстве стран, вероятно, сокращаются.

12. В связи с событиями, происшедшими в начале 90-х годов, возникает вопрос, остаются ли в силе цели и задачи Стратегии? В отличие от предшествующих, Стратегия на 90-е годы не устанавливает конкретных целевых показателей, а лишь определяет общие цели в наиболее важных областях деятельности. Более того, в Стратегии признается тот факт, что многие из ее целей могут быть достигнуты лишь в среднесрочной и долгосрочной перспективе. И в этом смысле ее цели и задачи по-прежнему остаются в силе.

13. Вместе с тем следует отметить, что ряд проблем приобрели более актуальное значение по сравнению с тем периодом, когда эта Стратегия принималась. Одну из таких проблем представляют последствия распада Советского Союза для международных экономических отношений. Интеграция стран Восточной Европы и республик, входивших ранее в состав Советского Союза, в мировую экономическую систему, а также их собственная трансформация будут продолжительным и трудным процессом.

14. Охрана окружающей среды определяется в Стратегии в качестве одного из приоритетных аспектов развития, однако программа, принятая на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, предусматривает более широкий диапазон деятельности, чем предполагаемый в рамках Стратегии, при этом в ней гораздо более подробно излагается значительное число вопросов, связанных с обеспечением устойчивого развития.

15. В Стратегии явно отсутствуют какие-либо положения, касающиеся международной миграции, поскольку на сегодняшний день не существует международно согласованного подхода к решению проблемы миграции населения, вызванной экономическими факторами. Однако в течение того короткого периода, прошедшего с момента принятия Стратегии, озабоченность, вызываемая этой проблемой, значительно усилилась, и экономическая помощь зачастую представляется в качестве одного из путей предотвращения массовой миграции населения.

16. Для того чтобы обратить вспять нынешние тенденции в первые 18 месяцев этого Десятилетия потребуются решительные усилия практически всех стран. Развивающимся странам следует продолжать процесс экономических реформ и закрепить успехи, достигнутыми в осуществлении программ стабилизации и структурной перестройки, с тем чтобы создать более благоприятные условия для инвестиционной деятельности. Развитым странам следует восстановить приоритетное значение экономического роста. Посредством расширения границ своего производства развитые страны смогут не только активизировать международную торговлю, ослабить протекционистское давление и расширить перспективы для торговли сырьевыми товарами, но и обеспечить новые ресурсы, которые станут дополнительным источником финансирования для инвестиционной деятельности как на Севере, так и на Юге.

II. ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ПРОЦЕССА РАЗВИТИЯ

A. Рост мировой экономики в 1991 году и его краткосрочные перспективы 1/

1. Общий обзор

17. Одной из целей Стратегии является резко повышение темпов экономического роста развивающихся стран. В этой связи в Стратегии говорится о том, что "незначительного увеличения темпов роста недостаточно", и указывается на то, что устойчивые темпы роста, составляющие порядка 7 процентов, создадут необходимые условия для подлинного преобразования экономики развивающихся стран.

18. Однако в 1991 году впервые после окончания второй мировой войны объем мирового производства начал сокращаться, и прогнозы указывают на то, что в 1992 году будет наблюдаться лишь незначительное повышение темпов роста. Одним из существенных факторов, повлиявших на сокращение мирового производства в 1991 году, было резкое снижение экономической активности в Восточной Европе и бывшем СССР, однако замедление темпов роста отмечалось и в промышленно развитых странах, причем во многих из них наблюдался экономический спад. В развивающихся странах темпы роста были столь же низкими, как и до принятия Стратегии.

2. Развитые страны с рыночной экономикой

19. В Стратегии отмечается, что крупные промышленно развитые страны оказывают значительное воздействие на рост мировой экономики и международное экономическое положение в целом, поэтому им следует продолжать их усилия, направленные на обеспечение устойчивого роста и сокращение дисбалансов. В этом плане начало 90-х годов было не самым благоприятным периодом.

20. В 1991 году темпы роста развитых стран с рыночной экономикой в целом возросли лишь порядка на 1 процент, в то время как в 1992 году, по прогнозам, этот показатель не превысит 2 процентов. К концу 1991 года в пяти из семи наиболее крупных экономически развитых стран отмечался экономический спад, а во многих странах уровень безработицы достиг самого высокого с начала 80-х годов уровня: в 1991 году число безработных увеличилось на 3 млн. человек.

3. Страны, находящиеся на переходном этапе

21. Создание новой системы, которая должна сменить централизованное планирование, оказалось гораздо более сложной задачей, чем предполагалось, и хотя частный сектор начал набирать силу, он все еще является слишком незначительным, чтобы сдержать экономический спад. Глубокие экономические потрясения, происходящие в этих странах, не имеют прецедентов в современной истории развития промышленно развитых стран. В 1991 году объем производства сократился почти на 16 процентов, а в 1992 году ожидается его дальнейшее сокращение еще на 12 процентов. Объем капиталовложений сократился до уровня середины 70-х годов. Столь значительное сокращение объема капиталовложений повлекло за собой ухудшение состояния материальной базы, что представляет угрозу даже для жизнеспособных производственных фондов.

22. Экономические потрясения влекут за собой огромные социальные издержки. Число безработных значительно возросло, а частный сектор еще слишком мал, для того чтобы обеспечить работой всех нуждающихся. Ощущается острая нехватка средств для систем социальной защиты, обостряется проблема нищеты и увеличивается число бездомных.

23. Все новые республики, которые когда-то входили в состав СССР, можно отнести к категории стран со средним и низким уровнем дохода. В наиболее уязвимом положении оказались азиатские республики, поскольку традиционно они получали значительный объем ресурсов из других республик.

4. Развивающиеся страны

24. В 1991 году темпы роста в развивающихся странах в целом были невысокими и составляли порядка 3,4 процента, что не превышало показателей двух предшествующих лет. Вместе с тем темпы роста отдельных стран значительно отличались друг от

/...

друга в зависимости от региона. По прогнозам, в 1992 году темпы роста этих стран составят 4,5 процента.

а) Латинская Америка и Карибский бассейн

25. В 1991 году темпы роста в странах Латинской Америки и Карибского бассейна составляли 2,6 процента, а это свидетельствует о том, что впервые с 1987 года темпы роста в расчете на душу населения минимально возросли. Однако показатель ВВП на душу населения в данном регионе был ниже, чем в 1980 году.

26. В регионе несколько снизился уровень инфляции, что улучшило его краткосрочные перспективы. Несколько улучшилось положение дел с проблемами внешней задолженности, а усилия в области структурной перестройки и стабилизации были более успешными. Вместе с тем эти успехи еще необходимо закрепить.

27. Все страны региона продвинулись к свободному рынку, либерализации торговли и уменьшению роли государства в экономике. Устранение бюджетного дефицита, в целом, рассматривается в качестве важного фактора макроэкономической политики. Борьба с инфляцией в основном ведется с помощью соответствующей бюджетной политики и ограничения роста заработной платы в формальном секторе экономики. В результате ужесточения бюджетной политики был существенно сокращен дефицит.

28. В связи с экономическим спадом в промышленно развитых странах и ростом внутреннего потребления в ряде этих стран в 1991 году после периода быстрого роста, отмечавшегося в предшествующие годы, объем экспортных поступлений оставался на прежнем уровне. В результате подъема в экономике и либерализации торговли резко увеличился объем импорта.

29. В связи со снижением международных процентных ставок в определенной степени облегчилось бремя обслуживания внешнего долга. В связи со значительной разницей между внутренними и международными ставками процента, а также благодаря восстановлению доверия инвесторов наблюдалось резкое увеличение притока частного капитала и возвращение беглого капитала. Таким образом, впервые с 1981 года в Латинской Америке в чистой передаче финансовых ресурсов наблюдалось положительное сальдо. Однако в связи с изменением направления потока капитала повысились курсы валют, что привело к более быстрому росту объема импорта по сравнению с экспортом.

б) Африка

30. В 1991 году рост производства в странах Африки составил порядка 3 процентов, в то время как численность населения возрастала более высокими темпами. Кризис в районе Персидского залива оказал определенное воздействие на этот регион лишь в первой половине 1991 года, однако во второй половине этого года поступления от

туризма и переводы от лиц, работающих за рубежом, возвратились к нормальному уровню, а цены на энергию вновь снизились.

31. В 1991 году повысились темпы инфляции при дальнейшем ухудшении условий торговли. Несмотря на увеличение физического объема экспорта, поступления по этой статье не увеличились.

32. Производство продуктов питания в целом увеличилось, однако в ряде стран этому препятствовали гражданские волнения и засуха. В настоящее время на континенте угроза голода нависла над 34 млн. человек. Проблема нищеты продолжает усугубляться, приобретая хронический характер в сельских районах, поскольку в обеспечении занятости в несельскохозяйственном секторе достигнут лишь незначительный прогресс. Темпы роста населения по-прежнему остаются высокими, а цены на сырьевые товары продолжают падать. Даже при прочих нормальных условиях страны региона сталкиваются с проблемами отсутствия кредита, недостаточного развития систем сбыта, распределения и транспорта, недостаточного развития служб, занимающихся распространением передовых сельскохозяйственных знаний, и систем доставки удобрений и семенного материала.

33. Значительное число африканских стран осуществляют экономические преобразования. Однако многим из них пока еще рано ожидать каких-либо результатов, поскольку с момента начала осуществления их программ структурной перестройки прошло слишком мало времени.

34. Многим африканским странам удалось сократить бюджетный дефицит посредством приватизации государственных предприятий, увеличения налоговых поступлений и сокращения фондов заработной платы. Однако в краткосрочной перспективе некоторые экономические реформы ведут к сокращению бюджетных поступлений. Это особенно характерно для либерализации торговли, поскольку 25 процентов бюджетных поступлений в почти всех африканских странах обеспечиваются за счет торговых пошлин. В силу снижения цен на сырьевые товары сократились налоговые поступления от экспорта.

35. Политические перемены, происходящие в настоящее время в Южной Африке, потенциально имеют важное значение для всего континента. Эта страна располагает всем необходимым, для того чтобы стать поставщиком капитала и товаров, требующих высокого уровня развития технологии, для остальных стран Африки, а также одним из крупных финансовых центров.

с) Западная Азия и Средиземноморье

36. Заметный отпечаток на экономическое положение в Западной Азии наложили кризис и война в Персидском заливе. Экономика Ирака и Кувейта была разорена, а объем выпускаемой ими продукции резко снизился - в то же время вырос объем производства в основных странах-экспортерах энергоносителей. Сокращение

поступлений из сферы торговли и туризма и уменьшение объема денежных переводов рабочих пагубно отразились на положении в энергоимпортирующих и более бедных странах региона, и его общий ВВП в 1991 году сократился. По прекращении военных действий произошло оживление экономической активности, однако почти все страны региона столкнулись с возросшим бюджетным дефицитом, являющимся следствием осуществления связанных с войной расходов, включая расходы на предоставление социальных услуг репатриантам и беженцам.

37. Показатели дохода на душу населения в странах Западной Азии в 1991 году снизились, и вероятность того, что в 1992 году они поднимутся, невелика. Начато проведение восстановительных работ, однако с учетом носящего массовый характер бедственного положения населения в ряде стран региона достижение целей Стратегии становится исключительно сложной, а то и невыполнимой задачей.

38. В Средиземноморском регионе произошел срыв процесса роста, обусловленный гражданской войной и этническими конфликтами в Югославии и резким замедлением темпов роста в Турции. Несмотря на это, проведение в последней финансово-бюджетной политики, ориентированной на экономический рост, и прекращение войны в Персидском заливе привели к оживлению экономической активности во второй половине 1991 года.

d) Южная и Восточная Азия и Китай

39. Темпы экономического роста в Китае в 1991 году повысились. Объем его валового национального продукта (ВВП) вырос на 7 процентов, или на 2 процента больше, чем в 1990 году.

40. Южная и Восточная Азия оставалась в 1991 году регионом с самыми высокими темпами роста в мире, составлявшими 5,4 процента, - хотя это на 1 процент и ниже, чем в 1990 году. В целом он проявил необыкновенную способность приспосабливаться к неблагоприятной внешнеэкономической обстановке. Этого удалось добиться главным образом на основе расширения внутреннего спроса, а не за счет увеличения объема экспорта, хотя экспорт также рос быстрыми темпами. За исключением Филиппин и Индии, темпы экономического роста во всех странах региона значительно опережали показатели прироста их населения.

41. В условиях весьма слабой международной экономики показатели большинства развивающихся стран Азии наводят на мысль о возрастании значения факторов автономного экономического роста. Краткосрочные прогнозы указывают на сохранение высоких темпов роста. Вытекающие из этой ситуации уроки следует подвергнуть дальнейшему анализу, поскольку они могут послужить подсказкой для других развивающихся стран при разработке политики.

42. Имеется место для значительного сокращения военных расходов, на которые уходят средства, необходимые для развития инфраструктуры и сферы социальных

/...

услуг. После завершения "холодной войны" и урегулирования камбоджийского конфликта должно стать осуществимым проведение скоординированного сокращения военных расходов по всему региону. Средства, сэкономленные в результате такого сокращения, могут быть направлены на цели преодоления нищеты в регионе, в котором численность населения, живущего за чертой бедности, превышает общую численность населения Африки.

В. Директивные установки и средне- и долгосрочные перспективы

43. В Стратегии отмечается, что ведущие промышленно развитые страны несут особую ответственность за обеспечение стабильных и предсказуемых международных экономических условий, при которых возможно развитие. Усилия этих стран, подчеркивается в Стратегии, должны быть нацелены на устранение существующих внешних и бюджетных диспропорций, содействие неинфляционному устойчивому росту, снижение реального уровня процентных ставок и обеспечение большей стабильности обменных курсов и большей доступности рынков.

44. Уделение руководящими денежно-кредитными учреждениями в развитых странах с рыночной экономикой в начале 90-х годов особого внимания повышению стабильности цен позволило создать менее инфляционную обстановку в мире. Однако темпы роста снизились и, как ожидается, оживление будет относительно слабым, а темпы роста будут оставаться скромными на протяжении всей первой половины 90-х годов.

45. Укрепилась тенденция к проведению в развивающихся странах реформы в области политики. Предприняты важные шаги с целью сделать их экономику открытой и расширить возможности для проявления частной инициативы. Имеется также понимание того, что не существует никакой альтернативы такой макроэкономической структуре, характерными чертами которой являются финансовая осмотрительность, разумная кредитно-денежная политика и валютные курсы, верно отражающие картину относительных дефицитов и не препятствующие экспорту. В планах, национальных стратегиях и программах развития особый упор делается также на развитие людских ресурсов как один из ключевых аспектов Стратегии. Все это позволяет более благоприятно оценить среднесрочные перспективы. Ведь, действительно, с учетом наличия программ проведения реформы в настоящее время имеется больше оптимизма в отношении перспектив устойчивого экономического роста в Азии при его относительно высоких темпах, а также существенного подъема в Латинской Америке.

46. Перспективы в Африке представляются более туманными, несмотря на принятие мер по проведению реформы в значительном числе стран. Отклик со стороны частных агентов остается ограниченным, не началось еще и активное предоставление инвестиций и международной финансовой помощи. Признаков укрепления продовольственной безопасности мало. По-прежнему существует опасность того, что неблагоприятная погода обусловит резкое сокращение объема сельскохозяйственного производства и поставит под удар другие программы в области развития.

47. По меньшей мере 13 стран на Востоке и Юге Африки переживают в настоящее время суровую засуху. Помимо прямого опустошающего воздействия на производство продовольствия, засуха, вероятно, негативно отразится на доходах домашних хозяйств, возможности импортировать непродовольственные товары, занятости и инфляции.

48. Для того чтобы страны вышли на уровень инвестиций, отвечающий потребностям достижения целей Стратегии, необходимо существенным образом повысить уровень накоплений. Осуществлению таких усилий в ряде стран может способствовать ограничение конфликтов и пограничных трений, сопровождающееся заключением соглашений о региональной безопасности.

49. Процесс преобразований в Восточной Европе и республиках, ранее входивших в состав СССР, потребует значительной технической и финансовой поддержки со стороны международного сообщества. Если подлинно дополнительные ресурсы не будут найдены в традиционных странах-донорах или не будут предоставлены многосторонним учреждениям, то возникает опасность массового перераспределения ресурсов и их отвлечения от задач, предусматриваемых в Стратегии. Как только в странах Восточной Европы и бывшего СССР возобновится подъем экономической активности, они превратятся для мировой экономики в один из важных центров роста. Вместе с тем маловероятно, что это произойдет на протяжении 90-х годов.

1. Внешняя задолженность

50. В Стратегии отмечается, что развитие в течение десятилетия 90-х годов не должно сдерживаться из-за сохраняющейся неспособности решить проблему международной задолженности и что в первые годы десятилетия следует найти новаторские варианты решения и обеспечить облегчение бремени задолженности.

51. Сегодняшняя стратегия урегулирования проблемы международной задолженности признает, что многие обремененные значительными долгами страны не в состоянии самостоятельно расплатиться по своей чрезмерно высокой задолженности и что некоторые долги придется списать как безнадежные при одновременном проведении странами-должниками структурных перемен, необходимых для осуществления перестройки. Несмотря на то, что расчеты по задолженности по-прежнему остаются для ряда развивающихся стран одной из наиболее серьезных проблем, в вопросах пересмотра сроков погашения задолженности и ее списания достигнут прогресс.

52. Общая сумма задолженности, приходившаяся на импортирующие капитал развивающиеся страны по состоянию на конец 1991 года, практически не изменилась по сравнению с тем, какой она была годом ранее. Общая сумма задолженности в долларовом выражении оставалась приблизительно на уровне 1987 года, в то же время в виде процентной доли ВВП она снизилась с 50 процентов в 1987 году до 36 процентов в 1991 году, почти не изменившись в сравнении с 1990 годом. Сумма

/...

задолженности несколько сократилась в 1991 году в Африке и Латинской Америке, однако повысилась в Азии.

53. На Лондонском экономическом совещании на высшем уровне в июле 1991 года Группа семи признала необходимость принятия мер по облегчению бремени задолженности, "выходящих далеко за пределы помощи, уже предоставленной в соответствии с торонтскими условиями", в интересах стран с низким уровнем дохода, имеющих большую задолженность. В ответ на этот призыв члены Парижского клуба ввели новые, исключительные условия до конца 1991 года. Впоследствии по мере того, как частичное списание задолженности и более благоприятные условия пересмотра сроков погашения задолженности стали чаще фигурировать в переговорах с участием членов Парижского клуба, давление официальной задолженности в ряде стран ослабло. Вместе с тем среди двусторонних кредиторов не было достигнуто консенсуса в отношении более благоприятных "тринидадских условий".

54. Переговоры в целях пересмотра структуры задолженности, причитающейся международным коммерческим банкам, велись в последние годы в рамках так называемой инициативы Брэйди. Снижение процентных ставок и перезаключение соглашений о займах, включая положения о продлении сроков погашения долга и сокращении задолженности, ослабило давление со стороны платежного баланса на экономику ряда развивающихся стран, имеющих крупную коммерческую задолженность.

55. Помимо переговоров в рамках стратегии урегулирования проблемы международной задолженности, продолжали проводиться также как крупные, так и мелкие операции по замене долговых обязательств. Крупномасштабные операции по замене долговых обязательств акционерным капиталом проводились в связи с принятием мер по приватизации, и в ряде случаев в счет погашения долга зачитывались расходы на охрану природы.

56. Одно из оснований для проявления сдержанного оптимизма заключается в том, что определенные страны, имеющие большую задолженность, главным образом в Латинской Америке, вновь рассматриваются как кредитоспособные. Значительное улучшение положения в области чистой передачи ресурсов этих стран в 1991 году показывает, что основными положительными результатами процесса урегулирования проблемы задолженности являются поощрение прямых инвестиций, предотвращение "бегства капитала", предоставление иностранных портфельных инвестиций и новых займов. Вместе с тем, хотя острота кризиса задолженности и притупилась, сама проблема еще не решена. Многие страны существенно продвинулись вперед, однако другим, в том числе некоторым из наиболее бедных стран, еще предстоит проделать значительный путь.

2. Финансирование развития из внешних источников

57. Существенно важным условием возобновления процесса развития является наличие адекватных внутренних и внешних ресурсов, отмечается в Стратегии.

/...

58. В 1991 году чистый приток финансовых ресурсов из развитых стран с рыночной экономикой в развивающиеся страны составил приблизительно 24 млрд. долл. США. Тем самым картина резко изменилась по сравнению с предыдущими годами, когда чистые финансовые потоки шли в противоположном направлении. Передача в 1991 году импортирующим капитал развивающимся странам суммы в 5 млрд. долл. США является отражением чистого изменения направления движения средств в размере 36 млрд. долл. США по сравнению с 1990 годом, главным образом в пользу имеющих значительную задолженность стран. Некоторое незначительное количество средств было также передано странам Восточной Европы и бывшего Советского Союза. Вместе с тем, если предложения об оказании финансовой помощи республикам-преемницам будут реализованы, то чистый объем передачи ресурсов соответствующим странам в 1992 году будет весьма значительным.

59. Начал увеличиваться объем займов, получаемых развивающимися странами на международных рынках. Доступ к рынкам по-прежнему остается ограниченным, а преобладающая доля займов приходится на развивающиеся страны Азии, хотя в этом процессе участвуют также и некоторые латиноамериканские страны. Африканские страны не проявили практически никакой активности на этих рынках, и для них, равно как и для других стран, имеющих ограниченный доступ к частным рынкам, официальная помощь по-прежнему имеет решающее значение.

60. В течение последних нескольких лет не наблюдалось значительного увеличения чистого потока прямых иностранных инвестиций. Поток средств в импортирующие капитал развивающиеся страны возрос с приблизительно 8 млрд. долл. США в середине 80-х годов до 17 млрд. долл. США в 1989 году, однако оставался на приблизительно неизменном уровне в 1990 году и, возможно, повысился приблизительно до 19 млрд. долл. США в 1991 году.

61. В 1990 году исключительные обстоятельства привели к резкому увеличению потока официальных средств. Объем официальных субсидий вырос с 14 млрд. долл. США в 1989 году до приблизительно 29 млрд. долл. США в 1990 году и приблизительно 32 млрд. долл. США в 1991 году, главным образом вследствие увеличения объема субсидий, предоставляемых странам, затронутым кризисом в Персидском заливе. Ожидается, что в 1992 году потоки официальных средств ослабнут и приблизятся к обычным уровням. Среднесрочная перспектива не сулит больших надежд. В лучшем случае ожидается, что официальная помощь в целях развития (ОПР) в реальном исчислении будет ежегодно возрастать на 2 процента.

62. Серьезной проверкой перспектив ОПР станут проходящие в настоящее время переговоры о десятом пополнении ресурсов Международной ассоциации развития (МАР), представляющей собой механизм Всемирного банка по предоставлению займов на льготных условиях. Соответствующие дополнительные взносы будут вноситься в период с июня 1993 года по июнь 1996 года, в итоге должно произойти заметно более существенное пополнение источников кредитования по сравнению с предыдущей кампанией. Ресурсы будут необходимы не только для удовлетворения потребностей

/...

долгосрочных получателей МАР, но также и для новых стран-членов с низким уровнем дохода, восемь из которых были приняты в члены МАР в период с предыдущего пополнения ресурсов, не считая государств - преемников Советского Союза.

63. Задержка в реализации межправительственного обязательства в отношении девятого пересмотра квот Международного валютного фонда (МВФ), которое позволит увеличить объем предоставляемых Фондом кредитов на 50 процентов, является чрезвычайно серьезным вопросом ввиду ожидаемого спроса на ресурсы Фонда со стороны государств - преемников бывшего Советского Союза.

64. И все же объем кредитов, предоставленных МВФ, заметно вырос в 1991 году, что отчасти обусловлено предоставлением средств странам, осуществляющим переход к рыночной экономике, а также их выделением развивающимся странам, для которых чистое кредитное сальдо впервые с 1985 года стало положительным, главным образом благодаря получению кредитов через Фонд структурной перестройки (ФСР) и Расширенный фонд структурной перестройки (РФСР).

65. С другой стороны, Международная финансовая корпорация (МФК) - одна из дочерних организаций Всемирного банка, которая поддерживает развитие предпринимательской деятельности, - в 1991 году второй год подряд урезала объем своих обязательств, отчасти по причине нехватки у нее капитала.

66. В Стратегии отмечается, что экономические реформы и интеграция стран Восточной Европы в мировые рынки приведут к возникновению существенного нового спроса на ресурсы, и указывается, что подобные потребности должны удовлетворяться без привлечения ресурсов, необходимых развивающимся странам.

67. В настоящее время страны, находящиеся на переходном этапе, фактически отрезаны от мировых рынков капитала. Следовательно, внешние финансовые средства необходимо будет предоставлять по каналам официальных механизмов, главным образом в контексте программ структурной перестройки и развития, согласованных с МВФ, Всемирным банком и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР).

68. За период с 1989 года промышленно развитые страны приняли обязательства выделить 45 млрд. долл. США на цели ускорения экономического восстановления в странах Восточной Европы, однако было предоставлено лишь около 20 процентов от этой суммы. В апреле 1992 года Группой семи был объявлен комплексный план многосторонней финансовой помощи Российской Федерации, ранее в 1992 году большая группа доноров приняла обязательства на сумму почти в 79 млрд. долл. США на цели оказания гуманитарной и чрезвычайной помощи Содружеству Независимых Государств. Значительную часть этой помощи еще предстоит выделить, и поэтому дополнительные потребности оценить сложно.

3. Международная торговля

69. Рост и развитие, а также решение насущных проблем, стоящих перед развивающимися странами, зависят от открытого и убедительного характера системы международной торговли, основанной на принципах недискриминации и транспарентности, утверждается в Стратегии. Поэтому успешное и сбалансированное завершение Уругвайского раунда имеет жизненно важное значение для достижения прогресса в 90-е годы.

70. Темпы роста международной торговли замедлились с 8 процентов в 1988 году до менее 5 процентов в 1990 году и приблизительно 3 процентов в 1991 году. Хотя, как ожидается, в 1992 году этот показатель улучшится, среднесрочные прогнозы не предвещают активного роста. До мая 1992 года на переговорах в рамках Уругвайского раунда наблюдался застой.

71. Тем временем растет число новых торговых блоков, и это вызывает у не входящих в их состав стран опасения того, что они останутся в изоляции. В Стратегии признается значительный потенциал экономического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС) в целях создания возможностей для развития взаимной торговли. В начале 90-х годов были либо созданы, либо далее укреплены ряд механизмов, основанных на соглашениях о свободной торговле, в частности такие, как: Африканское экономическое сообщество, Зона преференциальной торговли государств Востока и Юга Африки, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Карибское экономическое сообщество (КАРИКОМ) и Общий рынок стран Южного Конуса (МЕРКОСУР).

72. Вмешательство в функционирование рынка, протекционизм и субсидирование сельского хозяйства в развитых странах с рыночной экономикой подают развивающимся странам неверные сигналы. Кроме того, эти меры создают препятствия перед развивающимися странами, пытающимися диверсифицировать структуру сельскохозяйственного производства.

73. Хотя в Стратегии и отмечается, что проведение реформы и структурная перестройка экономики стран Восточной Европы и их интеграция в мировую экономику может способствовать укреплению и повышению динамизма мировой торговли, накопленный до сих пор опыт указывает на обратное. Экспорт из стран Восточной Европы и бывшего Советского Союза сократился в 1991 году почти на 22 процента, а объем их импорта снизился на 30 процентов.

74. Поступательная интеграция мировой экономики и растущая озабоченность экологическими проблемами в своей совокупности стимулировали значительное повышение интереса к взаимной увязке торговли и политики в области торговли с одной стороны и экологических вопросов - с другой. Этот вопрос будет занимать видное место в повестке дня будущих многосторонних торговых переговоров.

/...

4. Сырьевые товары

75. Средняя цена на нетопливные сырьевые товары снизилась в 1991 году более чем на 6 процентов в номинальном долларовом выражении и приблизительно на столько же в сопоставлении с ценами на промышленные товары. Хотя картина в определенной мере и улучшилась в сравнении со спадом почти на 15 процентов в реальном исчислении в 1990 году, тем не менее произошло дальнейшее падение заниженных уровней цен на сырьевые товары и снижение объема экспортных поступлений, которые, как отмечается в Стратегии, будут по-прежнему играть ключевую роль в экономике большинства развивающихся стран в 90-е годы. Реальные цены на сырьевые товары (в сопоставлении с ценами на продукцию обрабатывающей промышленности) были на 25 процентов ниже, чем в середине 80-х годов. Маловероятно, чтобы они были способны существенно повыситься в ближайшем будущем.

76. Цены на энергоносители резко возросли в 1990 году в результате кризиса в Персидском заливе, однако опустились в 1991 году до уровня 1989 года. В 1991 году цены в номинальном выражении были ненамного более высокими, чем в 1986 году, и значительно более низкими в реальном исчислении.

5. Наука и техника и политика в области промышленности

77. Стратегия предупреждает о том, что устойчивое ускорение процесса развития возможно лишь в том случае, если развивающиеся страны будут участвовать в прогрессе, который стал возможен на основе научно-технических достижений.

78. Современная технологическая революция по-прежнему обходит стороной значительное число развивающихся стран. Вместе с тем некоторые страны Южной и Восточной Азии продемонстрировали, что путь научно-технического прогресса Запада может быть пройден и странами других частей мира. Хотя нередко высказывается мнение о том, что не может быть передан и воспроизведен опыт азиатских стран, он может послужить важным уроком для других развивающихся стран.

79. В Стратегии подчеркивается, что ускорение процесса индустриализации должно быть одним из главных элементов деятельности по осуществлению экономических преобразований в большинстве развивающихся стран и активизации развития в 90-е годы. Поэтому одним из главных элементов Стратегии на 90-е годы должны быть политика и меры по содействию индустриализации.

80. Перспективы в этом плане, особенно для стран Африки к югу от Сахары и в меньшей степени для стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна, безрадостны. На протяжении 80-х годов годовые показатели прироста условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности составляли по двум этим регионам 0,5 и 1,6 процента соответственно. Это намного ниже темпов роста численности населения, что говорит об отрицательном росте промышленного производства на душу населения. Ряд стран, в большинстве своем в Азии, продолжают гигантскими шагами

/...

идти вперед в области индустриализации, в основном опираясь на политику внешней ориентации, однако наряду с этим в последнее время используя также преимущества своего собственного внутреннего динамизма. Вместе с тем в значительно большем числе стран, особенно в Африке, промышленное производство по-прежнему пребывает в состоянии застоя, и жизнеспособную стратегию индустриализации еще лишь предстоит выработать.

81. В силу провала стратегий замещения импорта высвобождается место для политики, принимающей во внимание возможности международного рынка как в плане экспорта, так и импорта, и нацеленной на получение экономии, обусловленной ростом масштаба производства. Это находит также отражение в усилиях развивающихся стран по оживлению существующих и созданию новых интеграционных структур. Главная цель при этом заключается не в том, чтобы, как в прошлом, не допустить третьей стороны на внутренние рынки, а в том, чтобы открыть рынки членам интеграционной системы, постепенно снижая при этом барьеры перед странами внешнего мира.

82. В Стратегии отмечается, что прямые иностранные инвестиции могут внести значительный вклад в процесс индустриализации в развивающихся странах. Как отмечалось выше, поток иностранных инвестиций в развивающиеся страны возрос. Отмечалось и то, что его основная часть приходится на уже динамичные и вступившие на путь индустриализации страны. Вместе с тем почти повсеместно развивающиеся страны устанавливают новые законы и привлекают иностранные инвестиции.

6. Сельское хозяйство

83. Для большинства развивающихся продовольственные и сельскохозяйственные проблемы по-прежнему будут иметь первостепенное значение. В настоящее время многие страны уделяют вопросам развития сельского хозяйства первоочередное внимание. Как правило, все страны признают важное значение рыночных сил, особенно в области сбыта и распределения произведенной продукции. Наряду с этим необходимо добиваться создания сильного государственного сектора, необходимого для создания инфраструктуры в сельских районах, разработки методов ведения сельского хозяйства и их распространения и осуществления мероприятий, непосредственно направленных на обеспечение продовольственной безопасности населения.

84. Некоторые развивающиеся страны содействуют увеличению производства основных продуктов питания на местах и установлению для производителей более высоких гарантированных цен. Отчасти в результате принятия этих мер некоторые правительства были вынуждены повысить потребительские цены на основные продукты питания, что привело к обострению проблем, связанных с обеспечением доступа уязвимых слоев населения этих стран к продуктам питания. Во многих развивающихся странах предпринимаются также инициативы, направленные на либерализацию политики в области управления запасами и сбыта; в этих вопросах частный сектор играет все более заметную роль.

/...

III. УСЛОВИЯ ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА

85. В рамках Стратегии признается необходимость распределения на справедливой основе выгод, полученных в результате экономического роста и обеспечения охраны окружающей среды. Если по-прежнему будет сохраняться явление нищеты и будет игнорироваться необходимость улучшения условий жизни человека, то в этом случае неизбежно возникнут проблемы политического и социального характера. Аналогичным образом, если экономическое развитие будет осуществляться в ущерб экологической безопасности, это приведет к нарушению процесса устойчивого развития. В связи с этим главные задачи, провозглашенные в рамках Стратегии, заключаются в укреплении взаимосвязи между процессом экономического развития и обеспечением благосостояния человека.

86. За 18-месячный период, который прошел со времени принятия Стратегии, нельзя рассчитывать на значительное улучшение условий жизни людей. Кроме того, в связи с тем, что во многих развивающихся странах по-прежнему не выполнены основные условия для возобновления процесса роста и развития, представляется маловероятным достижение значительного прогресса в создании основы для улучшения условий жизни человека в период до конца этого десятилетия.

A. Ослабление остроты проблемы нищеты и голода и искоренение этого явления: тенденции и подходы

87. По оценкам, свыше 1,1 млрд. людей в мире проживают в условиях нищеты; из этого числа свыше 600 млн. людей обречены на жизнь в условиях крайней нищеты. Из этих 600 млн. человек две трети живут в странах Азии, где они концентрируются в сельских районах с высокой плотностью населения. В странах, расположенных к югу от Сахары, по оценкам, 120 млн. человек относятся к категории населения, живущего в условиях крайней нищеты, причем большую часть из них составляет население сельских районов. В странах Латинской Америки в условиях крайней нищеты живут 50 млн. человек, которые концентрируются в высокогорных районах Анд, городских трущобах и сельских безземельных хозяйствах. В странах Северной Африки и Ближнего Востока население, живущее в условиях крайней нищеты, численность которого составляет 40 млн. человек, рассредоточено по более мелким и не столь заметным сельским и городским районам, в которых сконцентрированы обездоленные слои населения.

88. Несмотря на существование в краткосрочном плане слабой связи между изменениями в объеме ВВП и меняющимися социальными показателями в среднесрочном и долгосрочном плане необходимо добиваться экономического роста для повышения уровня жизни и искоренения нищеты. В тех странах, в которых доход на душу населения возрастал в период 80-х годов, как правило, наблюдалось улучшение социальных условий. В большинстве таких стран значительные успехи были достигнуты в области сельскохозяйственного производства. В этих странах

/...

наблюдалось сокращение доли населения, живущего в условиях крайней нищеты. В странах, в которых доход на душу населения сокращается, наблюдается ухудшение условий жизни и замедление темпов прогресса в социальной области или изменение положения в худшую сторону. Численность населения, живущего в условиях абсолютной нищеты, значительно возросла.

89. По предварительным оценкам Секретариата, предполагается, что темпы мирового экономического роста будут значительно ниже темпов, наблюдавшихся в течение продолжительного времени в период 90-х годов, хотя они несколько превысят темпы, зарегистрированные в последнее время. В результате этого многие развивающиеся страны по-прежнему будут сталкиваться с острыми проблемами нищеты и перспективы решения этих проблем будут ограниченными. С учетом основных показателей и перспектив развития к 2000 году 976 млн. человек по сравнению с 1,05 млрд. человек в 1990 году и 994 млн. человек в 1980 году по-прежнему будут иметь годовой доход на душу населения в размере менее 300 долл. США (по расценкам 1980 года). Предполагается, что положение улучшится в азиатском регионе, а в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне число людей, относящихся к этой категории населения, согласно прогнозам, возрастет.

90. Результаты моделирования, осуществляемого Всемирным банком, показывают, что темпы роста доходов в развивающихся странах составят в среднем лишь 3 процента на душу населения в период 90-х годов, численность бедных слоев населения развивающихся стран может сократиться с 1,1 млрд. человек в 1985 году до 825 млн. человек к 2000 году. Как отмечается в Стратегии, достижение показателей устойчивого роста в размере приблизительно 7 процентов будет содействовать созданию условий для осуществления подлинной перестройки экономики, включая активизацию деятельности, направленной на искоренение нищеты. Безусловно, первые 18 месяцев периода 90-х годов не внушают большого чувства оптимизма в том, что касается выполнения этих условий в течение нынешнего десятилетия.

91. Бюджетные ограничения приводят к сокращению объема средств, выделяемых на социальные цели. Однако существуют возможности для более рационального распределения и использования имеющихся ресурсов, что в свою очередь содействует изысканию более творческих и эффективных путей осуществления программ и проектов, направленных на искоренение нищеты.

92. Социальные последствия осуществления структурной перестройки и программ стабилизации экономики в развивающихся странах, а также опыт, накопленный в процессе стремительных преобразований в бывших странах с централизованно планируемой экономикой, указывают на необходимость создания эффективных систем социального обеспечения, специальных социальных фондов и разработки специальных программ по обеспечению занятости.

93. Международная организация труда (МОТ) и другие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций тесно сотрудничают с МВФ и Всемирным банком в

смягчении негативных последствий осуществления программ структурной перестройки путем укрепления социальных компонентов этих программ. В этой связи необходимо уделять более пристальное внимание вопросам политики в целях обеспечения более высоких темпов роста, создания рабочих мест, развития инфраструктуры и обеспечения доступа к программам в области здравоохранения, образования, подготовки кадров и сбалансированным программам, направленным на развитие сельских районов и неформальных секторов экономики; все эти меры имеют важное значение для сокращения масштабов нищеты. Согласно новым установкам Всемирного банка устойчивое сокращение масштабов нищеты представляет собой задачу, имеющую непреходящее значение.

94. Что касается продовольственной безопасности, на поставках продовольствия в страны с низким уровнем дохода, в которых возникает дефицит продовольствия, вероятно неблагоприятным образом отразится сокращение объема производства основных продуктов питания в 1991 году, в частности зерновых. Предполагается, что в период 1991/92 года возрастут общие потребности этих стран в импорте продовольствия, однако объем поставок продовольствия в эти страны останется неизменным, что приведет к возникновению дополнительных проблем, связанных с обеспечением продовольствия. В Китае и в странах Центральной и Южной Америки, для которых характерны низкий уровень доходов и дефицит продовольствия, наблюдается сокращение объема производства, которое, как предполагается, приведет к истощению запасов продовольствия. Положение в области продовольствия в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, улучшилось в течение 1991 года, особенно в в районе Сахеля и других районах Западной Африки, однако положение в ряде стран, особенно в странах, пострадавших в результате засухи на юге Африки и в районе Африканского Рога, является чрезвычайно серьезным.

95. В период 90-х годов потребуется расширять масштабы оказания продовольственной помощи. Последние прогнозы свидетельствуют о необходимости обеспечения поставок продовольствия в минимальном объеме, составляющем 20 млн. тонн ежегодно, для удовлетворения минимальных потребностей в области питания и обеспечения продовольственной безопасности населения. Наряду с этим объем поставок зерновых по линии оказания продовольственной помощи по-прежнему составляет приблизительно 11 млн. тонн в год, а ресурсы, предоставляемые Всемирной продовольственной программой (ВПП) для проектов в области развития, сокращаются.

96. В результате расширения в последнее время масштабов оказания чрезвычайной помощи в связи со стихийными и антропогенными бедствиями происходит перераспределение ресурсов ВПП с целей развития на цели оказания чрезвычайной помощи. Половина всех поставок ВПП по линии оказания продовольственной помощи в 1991 году приходится на оказание чрезвычайной и долгосрочной помощи беженцам и перемещенным лицам; для целей сравнения следует указать, что эта помощь составляет одну треть от объема помощи, предоставленной в предыдущий период.

/...

97. Во многих странах женщины производят основную часть продовольствия и обеспечивают продовольственную безопасность домашних хозяйств и их благосостояние. До тех пор пока их роль в качестве производителей не будет укреплена и повышена, будут существовать ограниченные возможности для искоренения голода и нищеты в сельских районах в развивающихся странах. Участники недавно состоявшейся Встречи в верхах по вопросам улучшения экономического положения женщин, проживающих в сельских районах, обратились с призывом о расширении межучрежденческого сотрудничества в целях улучшения условий жизни в сельских районах 550 млн. женщин, относящихся к самым обездоленным слоям населения.

98. Взаимосвязь между нищетой и деградацией природных ресурсов является чрезвычайно сложной. Однако существует тесная связь между нищетой и ухудшением состояния окружающей среды. Если не удастся добиться сокращения масштабов и искоренения нищеты, многим развивающимся странам будет трудно выполнить задачу по охране окружающей среды. Однако рациональное использование окружающей среды и природных ресурсов может служить средством, позволяющим добиться сокращения масштабов нищеты. Проекты развития сельских районов, в рамках которых краткосрочное обеспечение поступлений приводит в долгосрочном плане к повышению продуктивности природных ресурсов, содействуют непрерывному сокращению масштабов нищеты.

99. В Стратегии не рассматривается вызывающая тревогу тенденция в области международного незаконного оборота наркотиков, которая приводит к возникновению взаимосвязи между нищетой в богатых странах и нищетой в бедных странах. Меры, направленные на искоренение явления незаконного выращивания наркотических растений, не связанные с переустройством земельных угодий, будут носить лишь временный характер и не позволят рассчитывать на достижение успеха в долгосрочной перспективе.

В. Развитие людских ресурсов и организационное развитие

100. Развитие людских ресурсов представляет собой источник повышения благосостояния человека и одновременно служит важным средством, позволяющим более широко использовать творческий потенциал людей. В развивающихся странах наблюдается процесс быстрого истощения людских ресурсов в результате преждевременной смерти, возвратных болезней и заболеваний, приводящих к потере трудоспособности, и неграмотности населения. Хотя за продолжительный период времени достигнут удивительный прогресс в области развития людских ресурсов, период 80-х годов характеризовался застоем и ухудшением положения во многих странах, особенно в странах Африки и Латинской Америки.

101. Хотя отмечается определенное сокращение числа инфекционных заболеваний - главным образом в результате иммунизации, - многие инфекционные и паразитарные болезни по-прежнему широко распространены, а в некоторых случаях наблюдается

/...

ухудшение положения (малярия, туберкулез, заболевания, вызываемые вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), и холера). Одновременно с этим возрастает число хронических заболеваний (сердечно-сосудистые заболевания, рак и диабет).

102. Вторая оценка Глобальной стратегии обеспечения здоровья для всех, завершенная Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в ноябре 1991 года, свидетельствует о том, что результаты осуществления политики в области здравоохранения являются неудовлетворительными. Хотя теоретически представляется возможным обеспечить охват услугами в области здравоохранения 80 или 90 процентов численности населения, на деле доступом к услугам в области здравоохранения пользуется гораздо меньшее число людей, особенно те из них, кто находится в наименее благоприятном положении.

103. Правительства не увеличивают ассигнования на удовлетворение потребностей в области здравоохранения; возникают трудности в сохранении на прежнем уровне капиталовложений в создание инфраструктуры в области здравоохранения. В ходе реформ, проведенных в последнее время во многих развивающихся странах, была пересмотрена роль и ответственность правительств в том, что касается государственной системы здравоохранения. По всей вероятности, на частные службы и неправительственные организации будут возложены более широкие функции в области здравоохранения.

104. В секторе жилья также со всей очевидностью проявляется возрастающая зависимость от действия рыночных сил. Правительства концентрируют внимание на разработке стратегий, позволяющих добиться целей, провозглашенных в рамках Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года. Наблюдается ослабление государственного регулирования в области жилищного строительства, при этом все большее внимание уделяется малым предприятиям. Концептуальная, аналитическая и организационная основа не отвечает предъявляемым требованиям с точки зрения контроля за деятельностью в секторе жилья. Для исправления такого положения Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в сотрудничестве со Всемирным банком и другими донорами осуществляет программу по определению показателей в секторе жилья для разработки ряда ключевых показателей в секторе жилья.

105. Перераспределения существующих ресурсов недостаточно для обеспечения развития людских ресурсов. Возникает также необходимость в обеспечении дополнительных соответствующих ресурсов. Сокращение доли реального ВВП на душу населения во многих странах в период 80-х годов и сокращение государственных ассигнований затрудняет и даже делает невозможным достижение этой цели. С учетом сокращения ассигнований в социальной сфере и сокращения ВВП представляется, что в первую очередь общее отсутствие ресурсов и снижение правительством уровня приоритетности задач привело к сокращению масштабов деятельности в социальной сфере.

106. Совершенствование национальной политики и программ в области развития людских ресурсов является необходимым, однако международная помощь может оказать стимулирующее воздействие. По мнению Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), развитие людских ресурсов имеет первостепенное значение в разработке стратегий сотрудничества, и Комитет также подчеркивает, что помощь в целях развития людских ресурсов встречает широкую поддержку общественности в странах-донорах.

107. Одно из явлений в социальной сфере, имеющее значительные последствия для развития людских ресурсов и заслуживающее более пристального внимания, - это непредвиденные масштабы распространения по всему миру пандемии синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД). СПИД может привести к нарушению процесса развития в развивающихся странах.

108. Продолжает возрастать число людей, зараженных вирусом иммунодефицита человека. По оценкам, эта тенденция будет сохраняться, и предполагается, что в начале 1992 года вирусом (ВИЧ) будет заражено 9-11 миллионов мужчин и женщин и 1 миллион детей. Предполагается, что к 2000 году 90 процентов от числа прогнозируемых случаев заболеваний (30-40 миллионов) будет приходиться на развивающиеся страны. Положение в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, вызывает особую тревогу, поскольку в этих странах 6,5 миллиона мужчин и женщин и 750 тысяч детей заражены вирусом (ВИЧ). Наблюдается быстрое распространение этой болезни в регионах, в которых это заболевание не было широко распространено (примером этого является Юго-Восточная Азия); и кроме того, она распространяется из городов в сельские районы. Таким образом, число новых случаев заболевания вирусом иммунодефицита человека в Юго-Восточной Азии может превысить уровень заболеваний в Африке во второй половине 90-х годов.

109. Уход за лицами, зараженными СПИД, связан с большими расходами. Так, например, непосредственные затраты в развитых странах на одного пациента составляют 36 тыс. долл. США; совершенно иное положение в развивающихся странах, где расходы на одного пациента в год составляют лишь 3-5 долл. США. В некоторых странах расходы на лечение всех пациентов, зараженных ВИЧ/СПИД, составляют 50 процентов от объема годового бюджета на цели здравоохранения.

C. Народонаселение

110. В Стратегии подчеркивается, что проблемы быстрого прироста населения, распределения населения, миграции, зависимости и проблемы, связанные с урбанизацией, негативно отражаются на многих аспектах социального развития, а также экономического роста.

111. В 1990 году численность населения мира составляла 5,3 млрд. человек. Из них почти 4,2 млрд. человек проживали в развивающихся странах. К 2000 году, по усредненным оценкам Организации Объединенных Наций, эти показатели составят

/...

6,25 млрд. и почти 5 млрд. человек соответственно. Во всех регионах, за исключением Африки, с середины 60-х годов наблюдается сокращение темпов прироста населения. Однако, несмотря на снижение уровня рождаемости, наблюдается рост численности населения: женщины имеют меньше детей, но при этом число рожаящих женщин возрастает. Тенденция к снижению уровня рождаемости, возможно, не получит продолжения, поскольку в период 90-х годов число женщин, достигших репродуктивного возраста, возрастет.

112. Программы по оказанию помощи в области народонаселения могут играть важную роль в развивающихся странах, обращающихся с просьбой об оказании таких услуг. Во всех развивающихся странах находят все более широкое применение средства контрацепции; в странах Восточной Азии такими средствами пользуются 70 процентов населения, а в странах Африки - всего лишь 17. Приблизительно 144 страны оказывают определенное содействие в деле осуществления программ по регулированию размеров семьи, и, по оценкам, за последние 30 лет удалось предотвратить 400 млн. случаев рождений. Однако для достижения к 2000 году усредненного ориентировочного показателя Организации Объединенных Наций необходимо будет к концу этого столетия охватить услугами по регулированию размеров семьи дополнительно 186 миллионов пар.

113. Ширится понимание важного значения снижения темпов прироста населения. В докладе Комиссии Юга подчеркивается, что в настоящее время невозможно откладывать принятие мер, направленных на ограничение роста численности населения. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поощряет страны-доноры к тому, чтобы они увеличили долю средств по линии ОПР, выделяемых для финансирования деятельности в области народонаселения, которая в период 80-х годов составляла в среднем немногим более 1 процента, до 4 процентов к концу 90-х годов. Однако повышение уровня финансирования в области народонаселения все еще не обеспечено.

114. Регулирование размеров семьи представляет собой предпосылку, необходимую, но недостаточную для снижения темпов прироста населения. Необходимо также осуществлять процесс развития; существует тесная обратная взаимосвязь между развитием и фертильностью. Развитие людских ресурсов, особенно в том, что касается женщин, имеет решающее значение. В вопросах снижения уровня младенческой и детской смертности эффективность просветительной работы среди матерей в два раза превышает эффективность такой работы среди отцов. Просветительная работа среди женщин тесным образом связана с обеспечением здоровья детей, поскольку в развивающихся странах медицинский уход, как правило, осуществляется дома (70 процентов от числа всех случаев), где женщины, как правило, несут ответственность за здоровье и питание своих семей. Кроме того, в развивающихся странах женщины, обучавшиеся в учебных заведениях в течение семи лет или в течение более продолжительного периода времени, в среднем выходят замуж позднее, чем женщины, не получившие образования, при этом задержка со вступлением в брак составляет четыре года.

115. Женщины составляют 640 млн. от численности неграмотного взрослого населения мира, составляющего 960 млн. человек. В развивающихся странах в 1990 году доля неграмотных женщин составляла 45 процентов по сравнению с 25 процентами (мужское население). Не везде наблюдаются такие различия. В Латинской Америке и странах Карибского бассейна уровень грамотности среди женщин постепенно достигает уровня грамотности среди мужчин. Доля неграмотных женщин в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, в странах Северной Африки и Ближнего Востока и Южной Азии превышает 60 процентов, в то время как доля неграмотных мужчин составляет 35-41 процент. Если нынешние тенденции будут сохраняться, к 2000 году в этих трех регионах каждая вторая женщина по-прежнему будет неграмотной.

116. Для развивающихся стран характерна высокая смертность среди детей младшего возраста; дети представляют собой основную группу населения, в интересах которой осуществляются усилия, направленные на снижение уровня смертности среди всех групп населения. В 1990 году в развивающихся странах уровень смертности составил 12,9 млн. детей в возрасте до пяти лет. В 60 процентах случаев причинами смерти являются поддающиеся иммунопрофилактике заболевания, такие, как диарея, корь, столбняк, коклюш и пневмония. Одной из целей, провозглашенных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в 1990 году и вновь поставленных в Стратегии, является сокращение на одну треть уровня смертности детей в возрасте до пяти лет или сокращение смертности до уровня, составляющего менее 70 случаев смерти на 1000 живорождений. Сокращение младенческой и детской смертности также содействует снижению уровня фертильности.

117. Конференция по народонаселению и развитию 1994 года будет проходить под общей темой: "Народонаселение, устойчивый рост и устойчивое развитие".

118. В Стратегии кратко освещаются вопросы международной миграции и подробно рассматриваются последствия конфликтов и потрясений. Однако диспропорции в процессе международного экономического развития также оказывают определенное воздействие. Трудно предвидеть тенденции в области международной миграции, поскольку в значительной степени они обусловлены непредсказуемыми политическими, экономическими и социальными условиями как в странах возникновения потоков эмиграции, так и в странах, в которые осуществляется такая миграция. Однако огромный разрыв, существующий между Севером и Югом, не сокращается, и все большее число людей в развивающихся странах сталкиваются с проблемой существования ограниченных возможностей в их собственных странах; в связи с этим все большее число людей будет осознавать необходимость миграции в промышленно развитые страны.

D. Окружающая среда

119. В Стратегии изложены лишь широкие руководящие принципы, касающиеся окружающей среды. Стратегия была принята в самом начале процесса подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию;

/...

настоящий доклад будет представлен Экономическому и Социальному Совету в момент завершения в Рио-де-Жанейро Встречи на высшем уровне "Планета Земля".

120. По мере поступления информации, свидетельствующей о серьезном характере потенциальной угрозы, возникающей в результате ухудшения состояния окружающей среды, ширится понимание того, что экологические проблемы приобретают особую остроту. Встреча на высшем уровне "Планета Земля" содействовала значительному повышению интереса общественности к этим проблемам во всем мире и продемонстрировала настоятельную необходимость того, чтобы правительства заявили о своей приверженности делу устойчивого развития.

121. Многие страны разработали национальные планы действий, стратегии и политику в области охраны окружающей среды, отражающие усилия, направленные на обеспечение взаимосвязи между рациональным использованием окружающей среды и секторальным и глобальным процессом социально-экономического развития. Процесс разработки национальных планов действий по охране окружающей среды все в большей степени обуславливает необходимость участия в этом процессе основных заинтересованных групп, т. е. деловых кругов, потребителей и ученых. В настоящее время идет процесс создания или укрепления учреждений, департаментов и министерств, занимающихся проблемами окружающей среды.

122. Оценка экологического воздействия все более часто рассматривается в качестве полезного инструмента, хотя результаты таких оценок еще не учитываются должным образом в ходе анализа деятельности по проектам. В развитых странах все более широкое применение находит принцип, согласно которому развитые страны, являющиеся главным источником загрязнения, несут основную ответственность за принятие надлежащих мер. Однако вопрос о сравнительных преимуществах имеет важное значение в том, что касается применения этого принципа. Хотя регулирование деятельности по охране окружающей среды по-прежнему представляет собой основной подход к проблемам рационального использования окружающей среды, при этом все шире применяются меры экономического характера, обеспечивающие большую гибкость и содействующие сокращению издержек, связанных с осуществлением такой деятельности.

123. Хотя на национальном уровне и в ходе осуществления международного сотрудничества достигнут прогресс в разработке законодательства, принятии политических мер и разработке нормативных положений в области экологии, в том, что касается фактического улучшения состояния окружающей среды и сохранения природных ресурсов, удалось добиться лишь ограниченного успеха.

124. Чрезвычайно серьезные проблемы возникают в тех странах, в которых экономический рост находится в прямой зависимости от продуктивности природных ресурсов и экспорта основных сырьевых товаров, нехватки ресурсов и ухудшения состояния окружающей среды, прироста численности населения и широко распространенного явления нищеты, а также значительных платежей по обслуживанию

своей задолженности, неблагоприятных условий торговли, ограниченного доступа к экспортным рынкам и незначительных инвестиций иностранного капитала и финансовых потоков. Возникающий в этих странах кризис в области рационального использования окружающей среды и развития зачастую обостряется в результате гражданских беспорядков, наличия неадекватной системы государственного управления и миграции в больших масштабах в результате засухи, голода и политических волнений.

IV. НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ

125. В 1991 году пять новых стран были включены в список наименее развитых стран, в результате чего их общее число составило 47 стран. Было установлено, что лишь одна наименее развитая страна из этого перечня стран удовлетворяет критериям, позволяющим в конечном итоге надеяться на исключение ее из этого списка.

126. До настоящего времени мировая экономика не обеспечила благоприятных условий для возобновления процесса роста в наименее развитых странах, к чему призывает Программа действий на 90-е годы в пользу наименее развитых стран, принятая на второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Париже в сентябре 1990 года.

127. На экономическом росте наименее развитых стран неблагоприятно отразились замедление темпов роста мировой экономики, сокращение мировой торговли и падение реальных цен на основные сырьевые товары, за исключением топлива. Одновременно с этим сохраняется состояние застоя. Общее увеличение ВВП наименее развитых стран, по оценкам, составляло в 1991 году не более 1,4 процента по сравнению с 3,4 процента в развивающихся странах в целом. Прогнозы на 1992 год свидетельствуют об отрицательном росте, главным образом по причине засухи в странах на юге Африки и Африканского Рога. Для большинства наименее развитых стран это означает незначительные или отрицательные темпы роста на душу населения.

128. Климатические условия по-прежнему представляют собой главный фактор, определяющий состояние их экономики. Хотя 1990 год был, в частности, неблагоприятным годом для наименее развитых стран Африки, в 1991 году благоприятные климатические условия позволили добиться некоторого улучшения общих экономических условий. Климатические условия вновь изменились в 1992 году, когда страны на юге Африки и Африканского Рога поразила засуха.

129. Многие наименее развитые страны осуществляют программы, направленные на коренную перестройку экономики. Была осуществлена девальвация национальных валют, были сокращены государственные расходы и были начаты коренные реформы в области торговли. Наименее развитые страны также принимают меры, направленные на обеспечение более рационального и эффективного функционирования государственного

сектора, развитие людских ресурсов и укрепление организационных возможностей, а также содействие частным инициативам в области развития, включая создание частных предприятий и обеспечение иностранных капиталовложений.

130. Однако в наименее развитых странах успех национальной политики зависит от их активного участия в процессе роста и развития. В Программе действий определены три важные области, в которых международному сообществу надлежит оказать поддержку: обеспечение внешних потоков ресурсов, оказание помощи по ликвидации задолженности и содействие в области внешней торговли. Предоставление наименее развитым странам в начале периода 90-х годов официальной помощи в целях развития является лишь частичным отражением новых обязательств, принятых на Парижской конференции. Даже в случае значительного увеличения объема такой помощи в соответствии с этими обязательствами по-прежнему будет недостаточно для удовлетворения потребностей наименее развитых стран в иностранном капитале в период 90-х годов.

131. В течение последних нескольких лет предпринимаются активные меры по ослаблению бремени задолженности наименее развитых стран. Тем не менее многие наименее развитые страны по-прежнему несут тяжелое бремя задолженности.

V. РОЛЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

132. В соответствии со Стратегией главную ответственность за ее осуществление несут сами страны, как развивающиеся, так и развитые. Тем не менее на систему международных организаций ложится большая ответственность за расширение и выполнение ее роли в деле содействия развитию.

133. Принципы и цели Стратегии разработаны с учетом принципов и целей, которые уже определены секторальными стратегиями, планами и первоочередными задачами руководящих органов многих организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций и получили отражение в среднесрочных планах, бюджетах по программам и других документах, в которых определены руководящие принципы их деятельности. В Стратегии признается необходимость принять последующие меры в связи с договоренностями, достигнутыми на некоторых межправительственных конференциях.

134. Стратегией также широко определяются некоторые цели и принципы и предусматривается участие многих организаций-членов в осуществлении этих принципов и целей; будет трудно установить четкие критерии осуществления этих целей и принципов. Однако многие принципы и цели предусматривают также выполнение конкретных вспомогательных целей и задач; главную ответственность за их выполнение несут одна или несколько организаций системы Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено их долгосрочными стратегиями.

135. В основном деятельность системы Организации Объединенных Наций строится с учетом целей, провозглашенных в рамках Стратегии. В связи с этим представление на регулярной основе информации руководящим органам о результатах работы организации в значительной степени содействует обеспечению оценки и контроля за ходом осуществления Стратегии. Некоторые организации уже создали механизмы контроля и оценки своих долгосрочных стратегий.

136. Необходимо максимальным образом использовать существующий механизм учреждений Организации Объединенных Наций, а не создавать новые механизмы контроля. Так, например, достижение целей в области снижения остроты проблемы голода, провозглашенных в рамках Стратегии, предусмотрено мандатом Всемирного продовольственного совета, и этот вопрос регулярно рассматривается в ходе его ежегодных сессий на уровне министров. Контроль за достижением целей в интересах детей, рекомендованный Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей и отраженный в Стратегии, представляет собой неотъемлемый элемент мандата Детского фонда Организации Объединенных Наций.

137. В рамках существующей системы признается необходимость обеспечения сотрудничества и координации; система располагает механизмами, необходимыми для осуществления координации. В процессе координации необходимо избегать бюрократических проволочек в деле осуществления новых инициатив; главная задача в этой области состоит в обеспечении необходимого технического сотрудничества и одновременно сведении к минимуму бюрократических издержек.

Примечания

1/ Более подробная информация представлена в Мировом экономическом обзоре за 1992 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.92.II.C.1). Анализ внешней задолженности и объема средств, выделяемых из внешних источников на цели развития, также большей частью основывается на данных, приведенных в Обзоре.
