



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/42/614
7 October 1987
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十二届会议
议程项目 21

非洲的危急经济情况：《联合国 1986 - 1990 年
非洲经济复苏和发展行动纲领》

1987 年 9 月 28 日

赞比亚出席第四十二届会议代表团团长给秘书长的信

谨请将题为“非洲对于《联合国 1986 - 1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况的初步评价”的所附文件作为大会议程项目 21 的正式文件分发。

赞比亚外交部长
非统组织现任主席代表
非统组织常设指导委员会主席
卢克·姆瓦南希库（签名）

87-24002

附 件

非洲对于《联合国 1986 - 1990 年非洲经济复苏 和发展行动纲领》执行情况的初步评价：提 送 给 1987 年 9 月 21 日至 25 日在纽约举行的非洲统 一组织常设指导委员会第十届常会的文件

一、 导 言

1. 应非洲国家和政府首脑在非洲统一组织（非统组织）第二十一届会议上作出的要求，大会召开了第十三届特别会议，专门讨论非洲的紧急经济情况。大会这届会议通过了《联合国 1986 - 1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》（1986 年 6 月 1 日第 S-13/2 号决议，附件）。《联合国行动纲领》是根据非洲国家在《1986 - 1990 年非洲经济复苏优先方案》（A/40/666，附件一，AHG/Decl. I (XXI)，附件一，宣言）中所承担的优先次序和政策而制订的，并明确说明了预期非洲国家和国际社会应如何去做。

2. 大会在通过《行动纲领》时强调，《纲领》是基于相互承诺与合作，并包含两个中心要素：

“（a）非洲国家下定决心和作出承诺，要根据 1985 年 7 月非洲国家和政府首脑通过的《1986 - 1990 年非洲经济复苏优先方案》，发动国家和区域经济发展方案；

“（b）国际社会响应并承诺支持和辅助非洲在发展方面的努力”。

3. 为了奠定持久结构改革的基础，提高生产力水平和确使非洲经济迅速复苏，并同时促进执行长期发展项目，非洲各国在国家一级承诺展开即时的和中期的农业发展措施、对粮食紧急状态进行战斗以及增加农业生产力 and 生产量的水平。它们也承诺采取其他支助农业的措施，例如整顿和发展运输与交通、贸易和金融等。其

他的承诺包括向干旱和沙漠化进行战斗、开发和有效利用人力资源以及开展政策改革等，政策改革的范围包括改善经济管理、调整汇率、安排减轻债务、调整工资和薪金以及冻结公家机构的招聘等。

4. 国际社会认识到非洲国家需有更多的外来资源。在这方面，国际社会“承诺尽一切努力提供足够的资金来支持和辅助非洲的发展努力。国际社会还认识到，如果外来资源可加预测和有保障，就能大大有助于减轻非洲的发展负担”。

5. 更具体来说，国际社会承诺改善外来援助和合作的质量和方式、改善外界环境、支持非洲的政策改革以及协助非洲各国努力对付财政上所受的限 制，包括债务负担的问题。

6. 在国际承诺和合作的范畴内，非洲各国预期从国际社会获得具体的实质支 助。事实上，非洲各国估计，为充分执行《优先方案》，需有总额达\$ 1 281 亿的财政资源，其中非洲国家打算通过调动国内资源而提供\$ 8 2 5 亿的资源，占全部费用的三分之二。国际社会预期提供\$ 4 5 6 亿的余额，占总费用的三分之一。这项余款对充分有效执行《优先方案》和《联合国行动纲领》是极为要紧的。

7. 本评价报告的目的是在现有社会—经济环境的范畴内初步审查《联合国行 动纲领》的执行情况。本评价报告强调必须采取有效及时措施执行《行动纲领》。最后，本评价报告就1988年大会第四十三届会议审查和评价《纲领》执行情况的预备办法提出了建议。

二、非洲国家努力执行《联合国 1986—1990年非洲经济复苏 和发展行动纲领》的环境

8. 《联合国行动纲领》获得通过后，预期国际社会将推动建立执行非洲复苏 纲领的有利国际环境。令人遗憾的是，情形显然并非如此。各国的环境和国际环 境在许多方面变得更坏了，使非洲各国充分执行纲领的能力受到了破坏。使各项

复苏方案的执行工作受到不利影响的一些最重要的因素包括以下各项：非洲国家日益恶化的贸易条件；流向非洲国家的资源的急剧减少；影响到非洲各国的急剧上升的债务负担；自然灾害以及南非种族隔离政权破坏稳定的政策。这些因素加在一起和累积起来的影响已驱使某些非洲国家到了经济崩溃的边缘。真正的利率仍然居高不下。工业化国家仍然以保护主义作为其现行政策，而非洲的利息支付费用继续向上高涨。此外，对联合国系统，特别是对各专门机构的预算拨款已被急剧减少，从而限制了这些机构对各项非洲复苏方案作出贡献的能力。

9. 在上述对《联合国行动纲领》的执行工作造成不利影响的因素中，以下各项因素值得特别一提：

A. 商品价格的暴跌和贸易的恶化

10. 世界市场上商品价格的暴跌，加上对非洲初级出口品的需求相对萎缩，致使非洲国家的国际收支情况变得更糟了。1985年商品价格的暴跌和债务支付的双重影响估计达\$400亿以上，而1985年至1986年期间对非洲有利的商品的出口收入则下降了29%，造成约\$200亿的损失，导致经常帐户赤字更为恶化，从1985年的\$71亿变成1986年的\$215亿。^a 这种情况因津贴、限制非洲产品进入发达国家市场的关税和关税壁垒等保护主义措施、政策和做法而更形加剧。更有甚者是跨国公司的活动，它们继续操纵商品价格的不法做法，对进口品提高报价，对出口品压低报价。就整个非洲而言，1986年的贸易条件恶化了28%，而同一期间的出口品购买力则恶化了约30%左右。

^a 货币基金组织，《世界经济前景》，1986年4月，货币基金组织/世界银行联合会议上非洲各国政府的联合声明，1987年9月，和非洲经委会。

B. 流向非洲的资源减少

11. 除了因出口收入，特别是商品价格——包括石油价格——的下跌和贸易条件的恶化而使非洲国家的外来资源大量损失外，非洲各国尽管采取了措施以吸引私人流通，包括外国直接投资，其官方发展援助仍然是停滞的，而且出口信贷和私人流通也有所下降。造成这种资源缺乏的部分原因是外来资源流通越来越与结构调整方案联系在一起，同时必须履行债务。

C. 非洲国家急剧上升的债务负担

12. 近年来债务负担实际上已席卷了所有非洲国家。不仅是债务的数额令人困扰，而且其增加率和债务给整个经济造成的负担也令人耽心。非洲经济委员会保守地估计到1986年年底，非洲的全部外债为\$2000亿。这是国内总产值的44%。在此同时，还债义务估计为100%至300%之间，几乎为出口收入的200%。平均来说，债务比率已超过了38%，而在低收入非洲国家比率更高。据货币基金组织的统计，1985年非洲国家支付了\$205亿，而所收到的新贷款和货币基金组织信贷只有\$8亿。

13. 由于债务付款占去了非洲国家货物和劳务出口的38%左右，国家优先方案的执行已受到很大的打击，在某些情况中，世界银行出资项目的付款，即便未能满足贷款帐目的帐户只有一个而已。

D. 自然灾害

14. 尽管在1985/1986年两季期间非洲不同地区都有大量的雨水，但有报告显示非洲不同区域仍有干旱持续的情况。大量非洲国家仍然受到干旱和沙漠化的影响，使它们受到旱情的支配，给经济和社会的发展造成了难以克服的障碍，因为旱情限制了农业的生产和生产力，并使各国笼罩在饥荒的阴影下。

15. 在1983年和1984年，苏丹—萨赫勒地带持续干旱，并蔓延到东非和南部非洲，但是到1985年年底，许多受到干旱打击的国家都降了雨水，不过有时是以暴雨、洪水或倾盆大雨的形式出现。这些灾变造成了很大的破坏，使作物损失、有形的基础设施受到摧毁，带来了运输问题。

16. 除了这些问题外，也出现了其他的自然灾害。据报道，蚱蜢、蝗虫和土蟋蟀已经入侵了几个国家。砍伐森林也成为影响到大量非洲国家的另一个问题。

四. 南非种族主义政府破坏稳定的政策的影响

17. 在南部非洲，情况又因种族隔离政权破坏稳定的行动而进一步加剧。种族主义少数人政权所奉行的经济上和军事上破坏稳定的政策已造成人命和财产的巨大损失。把经济发展所需的资源转到防卫开支上、经济生产受到扰乱、基础设施受到破坏以及难民和流离失所者所产生的问题等等方面的因素，都使经济增长受到损失。

三. 1986 - 1987年间非洲国家为执行 《非洲经济优先方案》和《联合国 非洲经济行动纲领》所采取的行动

A. 国家一级行动

18. 尽管一两年的时间太短，未足以对这两项方案所构想的大规模变化作出任何有意义的评价，但是，应该指出的是非洲统一组织（非统组织）秘书处收到的报告显示非洲各国都在进行政策改革。非统组织和非洲经委会秘书处最近的调查显示有28个国家进行了广泛的政策改革和调整措施，目的是调动和有效利用资源以执行《优先方案》。此种措施包括改善国家经济管理；公共部门合理化，特别是半官方机构；加强经济效率和表现，特别是公务员制度和半官方机构；削减公共部门在国内生产总值中所占比额；调整汇率；和财政改革措施。

19. 就部门优先次序而言, 几乎所有非洲国家都给予粮食和农业部门以最高优先考虑。在非洲经委会最近进行的一次调查中, 在提出答复的 38 个国家内, 所有国家都实行了粮食安全和紧急备荒措施, 建立了早期警报系统。除此以外, 调查还显示出好几个地区采取了措施增加农业生产和生产力。例如, 答复的国家中有 89% 采取了措施发展、散播和鼓励使用现代投入和方法; 36% 采用了价格刺激农产品制度, 85% 开始了重新造林方案。已开展的其他方案包括: 控制森林砍伐(75%)、保护环境(67%)和引进农业生产(67%)。在这个部门内采取的措施并没有一一列出。

20. 为支持粮食和农业部门而采取的措施包括下列各项: 划拨较多的款项, 为农民订定报酬性价格, 削减补助和施行灵活的定价程序, 提供投入和放宽国内市场。工业部门已采取措施修复和更新现有工厂, 制造和维修农业工具和器具以及维修保养灌溉设备。此外, 致力于发展中小型工业、企业精神和培训。

21. 运输和通讯部门所进行的活动集中于发展和维修支线公路和通路, 特别是连接非洲国家的公路, 如开罗——加蓬和拉各斯——蒙巴萨非洲横贯公路。至于电信, 非洲国家连续落实泛非电信网, 目的是将国家网路同国际网路连接起来, 特别是在西部、东部和南部区域, 继续为现有通讯设施提供维修和更新, 以确保持续和有效的服务。

B. 分区域、区域和大陆各级行动

22. 各级行动包括下列各项:

(a) 1987年6月西非国家经济共同体国家和政府首脑局会最近的一次会议决心推行一个西非各国联合方案使该区域的经济复苏。此一方案包括控制旱灾和沙漠化、粮食安全、水资源发展和管理, 这些只是其中一些活动领域;

(b) 《优惠贸易地区》按照促进执行复苏方案的方针推行其方案;

(c) 南部非洲发展协调会议也将活动集中于促进各成员国之间的更密切的合作，以减少它们对南非的依赖，同时着重抵销南非的捣乱政策的作用，特别是在粮食安全和运输领域内；

(d) 1985年12月，在非统组织，开发计划署和非洲经委会赞助下，于开罗举行了一次非洲环境部长级会议。会议通过了一项五年行动方案，目的是确保实现和维持粮食和能源的自给效率；

(e) 1986年1月，吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹和乌干达国家和政府首脑在吉布提开会，建立了一个东非旱灾和发展政府间管理局。该机构业已开展业务，并且通过详细的工作方案以制止旱灾和沙漠化以及促进该区域的发展；

(f) 1986年1月，萨赫勒旱灾控制常设国家间委员会特别部长级会议在达喀尔开会，决定在农村发展和与沙漠化斗争方面精简对各成员国国家政策的协调；

(g) 1985年11月，在达喀尔举行的部长级会议议定一项联合政策和行动纲领，旨在制止沙漠化、确保区域合作、重组和复兴萨赫勒旱灾控制国家间委员会、西非国家经济共同体和马格里布国家、埃及和苏丹等整个区域内有关的基本建设。

(h) 在发展中国家技术合作方面，1987年4月在突尼斯举行了一次项目编制会议，结果通过了造福17个非洲国家的213个项目。将于开罗举行一次类似的会议；

(i) 1987年在非洲举行了各种国际会议和区域讨论会大会，批判审查非洲各国为执行《优先方案》和《行动纲领》所作的努力。其中包括：在尼日利亚阿布贾举行的国际会议，在布拉柴维尔举行的第一届非洲科学家大会和在肯尼亚蒙巴萨举行的区域讨论会。

23·非洲国家为执行复苏方案所作的牺牲，无论如何强调亦不为过。在执行经济改革方案和有关调整措施的过程中，这些国家面临社会和经济问题。例如，在许多非洲国家内，结构性调整措施的好处大受怀疑。其中最显著的是失业激增，特别是公共部门解雇工作人员；实际工资减少；通货膨胀和通货膨胀压力日增；进口剧减。这些方案的社会后果威胁着非洲社会和文化结构的根本基础。这是由于收入水平和生活水平下降，以及无法满足制定的发展和增长目标所致。

24·但是，这些经济政策改革措施是根据估计国际社会流入的资源和国际经济环境的改善而作出的。迄今为止，这些国际资源似乎没有流入，至少没有按照《联合国非洲经济行动纲领》所述的规模流入。这种情况使非洲国家感到前景难卜和灰心丧气。

国际社会为履行《联合国非洲经济行动纲领》
所作承诺而采取的行动

25·本文件第四节是讨论在这方面所采取的行动，并敦促国际社会在《联合国非洲经济行动纲领》余下的几年期间全力支持非洲经济复苏和加快发展。国际社会会向非洲大量提供具体的援助，以执行《行动纲领》下列各方面：

(a) 改善外援与合作的素质和方法，其中包括进一步地强调以方案支助优先领域及增加向非洲国家提供的优惠发展援助；

(b) 改善外部环境，特别是制订和执行持久、公允和非通货膨胀性的增长政策，即迅速讨论商品问题；

(c) 支持非洲政策改革，特别是让双边和多边来源增加方案贷款、防止非洲资源外流。增加国际开发协会（开发协会）和国际农业发展基金（农发基金）等多边机构的资源；

(d) 采取减轻非洲债务负担的措施，使非洲国家能够集中精神执行其优先项目。在这方面，应当斟酌情况，灵活改善现行的付债办法。

A. 改善外援与合作的素质和方法

26. 非洲向1986年5月举行的大会关于非洲危机经济情况的特别会议提交的报告中表示,执行复苏方案每年需要的外来经费估计为\$91亿,而每年对外的债务估计为\$146亿。因此,执行优先方案每年需要的外来资源总额大约为\$240亿。虽然国际社会没有正式地答应提出的估计数额,但是明确地承认非洲国家需要更多的外来资源。

27. 上述的估计数是根据1985年的价格。就目前的价格来说,再加上美元贬值,事实上,还少报了目前对执行优先方案所需要的经费。

28. 国际社会没有及时地有效作出响应,向非洲国家大量提供具体援助。官方发展援助是非洲外援的主要来源。1986年的估计数只是\$130亿,按实际数额计算,同1985年比没有增加。就发展援助委员会各国所同意的官方发展援助指标来说,这整个国家集团的官方发展援助/国民总产值比例远没有达到0.7%指标水平。但是,石油输出国组织成员国、挪威、荷兰、瑞典和丹麦都已经达到和甚至超出了订出的指标。

29. 发达国家,其中包括东欧各国都应当大量增加它们向非洲国家提供的优惠性经费援助,以便优先达到国际公认的国民总产值0.7%的指标。官方发展援助应当认识到长期调整的性质,给非洲国家制订多年发展援助制度。

30. 这些措施都应当优先执行,使非洲国家能够重新展开其经济复苏方案并更肯定地从事发展工作。

31. 流往非洲国家的私人资金和出口贷款缩小,十分令人关心,特别是在非洲极其需要外来资源的时候。因此,促请发展国家迫切采取行动,便利和鼓励恢复和增加流往非洲国家的出口贷款和私人资金,特别是提供给有需要的部门和领域,例如配件、农业和工业重建工作等等。多边金融机构应当创造条件,协助增加私人来源流向非洲国家的财政资源,特别是提供给那些进行调整和政策改革的国家。

32. 在流动资源方面，非洲资源净回流的问题令人关心。例如，货币基金会已经成为非洲国家净资源的接受者。据估计，仅在1986年非洲国家就通过买回办法向货币基金会转移了大约\$9.6亿以上。因此，十分令人关心的是，非洲国家在它十分需要更多外来经费的时候却向国际货币基金转移了大笔资金。如果让这种情况继续下去，甚至连货币基金会的新的结构调整办法（或其他类似办法）都没有实际的意义了。捐助国的行为表现有如《联合国行动纲领》所作的承诺不再有效；双边和多边机构和程序仍然僵硬和教条，对非洲有效转移更多的资源构成绊脚石。因此呼吁货币基金会和世界银行在它们制订的调整方案范围内大量增加它们提供给非洲国家的优惠贷款。货币基金会尤其应当放宽它的优惠条件，以便有效增加它向非洲国家提供的援助，并扭转非洲国家净资源流向货币基金会的趋势。

B. 改善外部环境

33. 从非洲的角度来看，非洲的经济对国际环境的发展极其敏感，这就是国际环境中的主要问题。非洲经济十分依靠生产和出口小型农产品和矿物产品，而这些产品的价格是由一些机构和势力所决定和操纵的，不在非洲的控制范围以内。这些外来的势力还在非洲生产者不参与的情况下决定国际货币的价值。此外，原料进口国单方面地决定进口货的数量和性质——是原料阶段，还是加工阶段——从而对非洲国家的外汇收入的性质、规模和方向具有有效的控制权。而国际社会却没有能够采取具体的行动，对有助于非洲经济复苏的这些因素发挥积极的影响力。

34. 唯一积极的进展是：乌拉圭多边贸易谈判圆桌会议顺利地磋商了新的商品安排（例如可可和橡胶协定）及批准商品共同基金协定方面所取得的进展。虽然少有成就，但是从长远的来看，国际环境很可能仍然不利于以商品为基础的非洲国家经济。工业化国家在国家战略储备、生产合成代替品及使用尖端技术方面的政策都严重威胁非洲国家的经济。不幸，这些问题还没有列入目前的谈判中。

35. 除了非洲国家奉行的政策及这些政策对非洲的经济影响以外，还有全球经济管理问题。发达国家应当进一步地协调它们的宏观经济政策并采取维持兑换率稳定和减少实际利率的行动。

36. 在国际货币和金融制度问题上，还有许多政治问题需要处理和商定。 这些问题是：非洲国家对这些制度的作业决策无法起有效作用；少数几个大国全面控制和操纵这些制度，并拒绝改变规则；有关主要货币的决定对非洲开放经济的影响。确实看不到任何改善和改革国际货币和金融制度的迹象，也看不到改善控制和操纵这些制度的规定的迹象。

37. 国际社会应当采取具体的行动来改进外部环境，使它支持非洲的复苏和增长进程。 要达到这个目的：

(a) 发达国家应当立即采取行动稳定汇率和减少实际利率，并应当奉行促进非通货膨胀增长的政策。 其中包括让非洲产品能够进入其市场的政策。 在这方面，发达国家应当全力执行停滞规定，并按照1983年总协定部长级会议商定的结果取消所有保护主义措施；

(b) 应当加强生产、多样化、原料加工及销售和分配等方面的国际合作。 在这方面，发达国家应当向非洲国家提供足够的经费和技术支援，使他们能够加工商品及提高商品的价值和最终用途；

(c) 国际社会，特别是主要的商品消费国和生产国应当立即采取行动，加强现有的商品的协定和商定一些新的协定，以提高有关商品的价格。 应当优先重视改善和稳定全面商品出口，即应当为此目的制订一个全球性的计划；

(d) 非洲业务方案下的资源现在应当用来针对粮食与农业的优先部门和支助性部门等问题。 在这方面，应当强调迅速提供的援助素质和直接有利于非洲国家，及大量减少高级人员和行政组成部分；

(e) 应当继续高度优先重视最不发达国家的问题，并请发达国家增加流往非洲

最不发达国家的资源，以便按照《新的实质性行动纲领》中期评价的结果，在1990年达到开发计划署制定的0.15%的指标。

C. 支持非洲政策改革

38. 非洲国家以很大的代价制订和执行调整方案和政策改革。它们缩小了公共部门的规模、公共企业私有化并采取行动提高农业生产，及增加刺激，取消物价管制等等。有28个非洲国家以上在世界银行或货币基金会的支助之下执行这一类的方案。粮食和农业生产方面虽然有了一些显著的改进，但是社会经济的代价非常高。这是因为这一类的结构调整方案一般都强调管理需求和在短期内达到国际收支平衡的情况。收入水平和购买力急剧减少，进口价格增加（是贬值所致）和工业设备能力没有充分利用。

39. 国际社会没有充分地支持非洲国家作出的努力；外来经费资源也没能够配合这方面的努力。有些情况下，由于附带的条件严厉，甚至放弃了货币基金会支助的方案。有时候，特别是捐助国和多边金融/货币机构没有认清非洲仍然面临危机，而相应地改变其条件、程序和目标。

40. 如果非洲国家不能够对任何一个项目承担其对货币基金会和世界银行的支付义务，则一般会受到处分，及停止对所有其他项目的付款和列入黑名单。

41. 请国际社会，特别是发达国家增加它们对货币基金会和世界银行的捐款，以便进一步地支持非洲国家执行其优先方案。对农发基金为撒哈拉以南非洲特别方案调动\$2.2亿表示感谢，但同时呼请发达国家增加它们对农发基金的捐款，以达到\$3亿的指标。

D. 非洲的外债

42. 尽管非洲国家作出重大努力解决其外债问题，但情况仍继续恶化。非洲外债对出口商品和服务的比率达到了难以容忍的地步，从1985年198%增加到1986年277%；偿还这些债务在1986年占用了超过35%非洲的商品和服务出口额。由于非洲国家外债问题日益严重，非统组织国家和政府首脑在1987年7月第二十三届会议上决定在1987年年底举行一届特别会议讨论这个问题和就此采取一个非洲共同立场。

43. 迄今为止发达国家采取的债务减缓措施并没有充分解决问题的核心。巴黎俱乐部重新安排官方债务偿还期没有导致债务负担的减轻，因为利率和信贷费用继续偏高。偿还货币基金组织债务的负担仍然是非洲国家的一个重担，因为货币基金组织通常不重新安排其债务偿还期。此外，无法履行这些义务通常将立即导致支付的中止，有关国家被列入黑名单。被列入黑名单的国家继而将自动失去要求重新安排债务偿还期的权利。迫切需要就这些苛刻条件，特别是货币基金组织的条件采取具体行动。

44. 一些捐助国已采取行动取消非洲国家欠下的双边官方债务；其他一些国家已宣布准备这样做。此种行动备受赞赏，所有债权国应予仿效。应当着重指出的是，为了发挥最大的作用，这些取消债务的行动不应与执行货币基金组织和银行支持的调整方案联系起来，因为这些调整方案本身附带若干限制性条件，目的在于实现国际收支的短期平衡。

1. 最新发展

45. 若干国家宣布、提议或采取了一些行动，以解决非洲外债问题和有关的资源流动问题。然而，国际社会仍然无法拿出必要的政治决心，执行大会和联合国贸易和发展会议（贸发会议）有关减缓债务和转让资源的决议，或根据《联合国行

动纲领》向非洲经济复苏努力提供有效的支助和作出积极的响应。

46. 重要的是，所有这些行动必须在多边范围内正式提出、讨论和评价，由非洲国家有效参与，以确保适当地考虑到非洲国家的特殊情况。

2. 国际开发协会第八次补充资金

47. 开发协会第八次补充资金在1986年达\$ 124亿。此一行动受到欢迎，但该数额显然不够。但非洲赞赏捐助国决定在这些资金中拨出50%支助撒南非洲的发展投资和调整行动。在这方面，调整行动必须以新形式进行，主要在于促进增长目标而不是改进需求管理，同时，开发协会贷款条件必须放宽，给予较长的偿还期限。

3. 国际货币基金组织的资金

48. 关于货币基金组织的资金，应迫切采取行动，增加拨给结构调整贷款业务的资金；因此，基金组织管理当局和捐助国应尽快作出安排，提供额外的援助资源和结构调整业务贷款。此外，考虑到可以向结构调整贷款业务贷款的国家的经济状况及其低收入程度，结构调整贷款业务的程序亟须予以精简。同样地，补偿贷款业务的利用条件日趋严格，1986年的情况尤为明显，这应予扭转，使非洲国家得以利用该业务。国际社会必须下定决心采取行动和改变对结构调整贷款业务划拨额的问题的态度，以确保非洲国家的清偿能力需要成为决定划拨额的一个主要因素。

49. 为有效执行复苏方案，国际社会应承认一些因素之间的相互关系，如非洲可获得的外来资源（主要以减让性条件获得）、非洲国家的出口收入能力（特别是初级商品）、非洲的经济增长率和外债偿付义务。所有这些因素之间的因果关系错综复杂，因此必须寻求全盘的解决办法，使解决办法能够有持久的影响力。在

这方面，国际社会必须为解决非洲债务问题采取协调一致的新办法。作为一个开端，这个办法应包括在非洲债务国和所有债权人——双边、多边和私人债权人之间，根据责任分担原则，和作为以增长发展为目标战略的一部分，展开较有效的对话和协商。所有非洲国家声明决心履行其偿债义务。事实上，这是可以协助非洲国家履行该诺言的唯一有效办法。

50. 鉴于非洲外债问题难以解决，偿付外债能力减少，和不可能在执行经济复苏方案的同时清偿外债，债权国和债权机构必须采取具体步骤，作为迫切事项，减缓非洲的债务问题。采取的措施应包括各种贷款，包括双边、多边和私人商业贷款。

51. 鉴于非洲国家在沉重的债务负担下所承受的问题日趋严重，非统组织国家和政府首脑会议第二十三届会议决定召开一届特别会议，讨论非洲外债问题和就此问题通过一个非洲共同立场。非洲自1985年以来一直尝试说服国际社会同意召开一个讨论非洲外债问题的国际会议。非洲债务情况不断继续恶化，国际社会方面必须迫切采取行动。

52. 无论非统组织首脑会议的结果如何，国际社会必须重视这个情况，立即采取措施减缓非洲的外债，使非洲国家可以利用本来转移用于偿还债务的资源。

53. 在这方面，促请国际社会，特别是债权国和国际财政机构及私营银行筹划措施处理非洲的官方债务和官方担保债务、商业贷款、世界银行贷款和货币基金会的信贷。此外也促请多边财政机构，特别是货币基金组织，以减让条件增加向非洲国家提供资源，和考虑重新安排非洲国家的财务负担，包括条件的放宽。这些措施应进一步改善在其他国际组织，特别是贸发会议上达成的协议。

54. 在这方面，迫切需要执行一切以前关于最不发达国家债务问题的协议。这对非洲尤为重要，因为大多数非洲国家属于这类国家。巴黎俱乐部成员也需要审查重新安排债务偿还期的方式和条件，以便向非洲国家提供较低的实际利率、较长的宽限期、较长的偿还期和增加增款的份额。此外也促请债权国和商业银行确保

为重新安排债务偿还期所采用的方法不应造成任何负担和应该考虑到每个国家的偿还能力和发展需要及投资需要。最后，国际社会必须立即减缓所有非洲国家的债务。

五. 建立筹备机构以审查和评价《联合国1986—1990年非洲经济复苏行动纲领》执行情况

55. 《行动纲领》第三部分专门是关于后续活动和评价机制的。它确认到，有效执行《纲领》将需要在所有各级上持续进行后续、评价和协调的过程。它还强调，建立的任何新机制都应该是简单的，能起作用的，不应涉及大量额外支出。

56. 在国家一级上，预料各国政府将建立国家的后续机制。大部分非洲国家已确定了这种机制，有些已经进入作业。

57. 在区域一级上，非统组织国家和政府首脑已指定非统组织常设指导委员会为在此一级上进行后续和评价工作的适当机关。过去一年中该委员会已在进行这项任务并恰当地向非统组织国家和政府首脑大会提出了报告。

58. 在全球一级上，《行动纲领》要求大会第四十二届会议审议并建立这种筹备机制，以便在必要时进行审查会议。特别需要做的是协调和调和所有的评价工作，不论它们是在国一级，区域一级还是在全球一级上的。非统组织常设指导委员会和联合国指导委员会因此必须在进行评价工作上保持密切联系。迫切需要建立一个能把非洲和国际社会结合在一起的系统。大会第四十二届会议因此必须审议这次安排。为此目的，有人建议最有效的方法是大会在第四十三届会议以前作为全体委员会进行集会。

六. 结论

59. 自从于1985年7月通过了《1986—1990年非洲经济复苏优先方案》以及大会第十三届特别会议于1986年通过了《联合国非洲经济复苏行动纲领》，非洲国家已决心坚持继续履行它们所作的承诺，以期使非洲大陆走上复苏和发展的道路。许多非洲国家进行了结构调整方案和经济政策改革方案就反映出了这项决心。这些方案包括给予粮食和在农业最优先的注意，其方法是拨给更大比例的公共

开支，对生产者给予价格方面的鼓励，，减少辅助和引进富伸缩性的价格确定程序，提供投入和放宽国内市场。非洲国家还精简了它们的公共开支，减少了它们的公共服务量，进行了财政改革，贬低了它们的货币价值并建立了国家的后续和评价机制。整套改革对人和社带来的代价是非常高的，涉及到严重的政治危险。现在已普遍承认，非洲在巨大的困难和障碍之前履行了它们的承诺。

60. 在通过《行动纲领》后的头18月里的外在环境是非常不利的。要不是1985年和1986年气候状况良好，非洲大陆将会发生比1983—1984年严重得多的灾难。在此期间，非洲商品的出口收入暴跌，这是其经济的骨干，这使得单单1986年就损失了大约200亿美元。这种情况使得一名非洲国家的元首宣称，非洲因努力工作而受到惩罚。非洲国家的外债负担继续上升，偿债负担已变得难以应付，使得非统组织国家和政府首脑决定于1987年12月举行一届特别会议，审议这个问题。这个情况因国际捐助者未能提供支持非洲国家的努力所需的资源而变更加严重。官方发展援助已停滞或甚至下降了，尽管有些捐助国作出了值得赞扬的努力。

61. 应该忆及非洲对调动执行《行动纲领》所需的资源所作的承诺是同改善外在环境，解决债务危机和大量增加资源的流量有着密切的关联的。发达国家未能在这些关键的领域上采取行动，支持非洲国家的努力，这是对《纲领》的执行的一项严重障碍。唯有在采取了具体行动来减轻债务的负担，提供了更多减让性的外来资源的情况下非洲能够从其出口收入赚取并保留足够的资金，非洲大陆才能够执行其复苏和重建方案。

62. 《行动纲领》审查会议的前夕的情况是暗淡的。尽管1985—1986年雨量充足，非洲大陆许多地方的旱灾和沙漠化仍在继续。非洲国家已经把结构调整方案和政策改革推行到了极限。秘书长认为非洲活动的余地正在减少的估计是正确的。事实上可以进一步地说，非洲活动的余地已经完全没有了。非洲由于商品下跌而再

多损失的每一分钱或它为偿债而多付的每一分钱都来自它们生存所需要的资金。

63. 呼吁发达国家履行它们在大会第十三届特别会议上所作的承诺以及在贸发会议上的其他承诺，特别是那些有关最不发达国家的承诺，那些国家大部份是在非洲。迫切需要立即向非洲国家提供官方发展援助，并解决非洲国家面临的偿债危机。

64. 官方和商业贷款引起的偿债负担继续在消耗非洲大陆发展所极需的资源。当非洲正在执行复苏方案的时候却由于偿债付款而对发达国家以净额计算大量转移资源，这是不可理解的。呼吁发达国家立即为此问题寻求解决办法，特别是扭转从非洲向货币基金净转移资源的情况，该项转移于1986年达到了9.6亿美元。

65. 非洲国家执行其复苏和重建方案的努力要取得成功，捐助者的协调是关键因素。捐助者社会应认真审查它们援助非洲国家的全部努力。促请每一个捐助国审查它对非洲国家的援助和实质支助，而且也应以全面的方式审查就官方发展援助和宽限商业债务，包括重新安排偿债期限采取行动的架构。目前发达国家在发展援助债务谈判和在国际金融机构中采取和推行着不同的政策。所有捐助国应协调它们以所有方式作出的努力，以进一步支持和扩大非洲国家执行《行动纲领》的努力。还应加强捐助者的协调和加强同每个非洲国家的合作。促请发达国家审查它们的发展援助政策，提供更多的对于非洲经济复苏极为关键的方案支助和投入，例如零件和其他货物。

66. 改善国际环境，特别是把商品收入恢复到有利的公平的水平，对于非洲国家的发展努力是极为重要的。在此方面，促请发达国家采取措施，通过一切可能方式，特别是通过支持贸发会议共同基金，加强和改善商品价格，扩大商品清单使其包括所有同非洲国家有关的商品，以期改进和稳定同非洲国家有关的商品收入。还需要紧急考虑建立全球计划，以稳定出口收入。

67. 和平、安全和安定是经济发展，特别是非洲经济发展的必要先决条件。南非政权对南部非洲国家进行的侵略，政治和经济颠覆在那些国家内造成了极为消极

的影响，对它们经济复苏和发展的努力以及对执行联合国的《行动纲领》构成了严重而持久的威胁。

68。最后，虽然非洲认识到它本身必要负起其发展的责任，但非洲的命运同世界的命运是分不开的、非洲持续不断的危机的后果迟早会影响到整个地球。非洲是本着相互依存的精神，不断呼吁国际社会支持非洲大陆的发展努力。希望大会本届和第四十三届会议能提供机会，让国际社会将其对非洲宣称的支持转变为具体行动。

- - - - -