

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Генеральная  Ассамблея  
СОРОК ШЕСТАЯ СЕССИЯ  
Официальные отчеты

СПЕЦИАЛЬНЫЙ  
ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ  
15-е заседание,  
состоявшееся  
в пятницу,  
1 ноября 1991 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 15-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ПИБУЛСОНГГРАМ (Таиланд)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 74 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ  
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации  
и течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов  
(Chief, Official Records Editing Section, Room DC2.380, 2 United Nations Plaza)  
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета

Distr. GENERAL  
A/SPC/46/SR.15  
8 November 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 10 ч. 25 м.

ПУНКТ 74 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение) (A/46/169 и Add.1, A/46/185, A/46/254, A/46/591; A/SPC/46/L.9)

1. Г-н АС-САБАХ (Кувейт) говорит, что всестороннее рассмотрение Комитетом всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах на нынешней сессии имеет особое значение ввиду растущей роли Организации Объединенных Наций в этой области. Благодаря событиям, в результате которых складывается новый международный порядок, увеличилось число операций по поддержанию мира, осуществлявшихся Организацией Объединенных Наций в последние два года, что свидетельствует о росте доверия к этой Организации. Поскольку ответственность за мир и безопасность на земле является коллективной, все стороны должны выполнять свои обязательства и выплачивать свои начисленные взносы полностью и своевременно, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно выполнять свои функции по поддержанию мира.

2. Все гордятся тем, что Организация Объединенных Наций смогла решить огромную проблему, возникшую в результате вторжения иракского режима в Кувейт 2 августа 1990 года, оккупации и аннексии им этой страны с явным пренебрежением к международному праву, Уставу Организации Объединенных Наций и принципам, лежащим в основе международных отношений. Организация Объединенных Наций в лице Совета Безопасности действовала сообразно важности этого серьезного испытания, приняв соответствующие резолюции и необходимые меры для того, чтобы положить конец агрессии таким образом, чтобы придать смысл концепции нового международного порядка, основанного на международной законности. После восстановления суверенитета и независимости Кувейта Совет Безопасности в соответствии с положениями своей резолюции 687 (1991) учредил Ирако-кувейтскую миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН) для контроля за прекращением огня, обеспечения неприкосновенности международных границ и гарантии мира в регионе.

3. Г-н КАДРАТ (Ирак), выступая по порядку ведения заседания, выражает сожаление, что представитель Кувейта использует обсуждение по данному пункту повестки дня для ссылки на кризис в Персидском заливе. Ирак полностью выполнил резолюции, принятые для преодоления кризиса, однако его народ продолжает страдать из-за неоправданных санкций, введенных в отношении этой страны вопреки всем принципам гуманизма и нормам международного права. В самом последнем докладе ИКМООНН говорилось, что, несмотря на присутствие наблюдателей, Кувейт совершил в демилитаризованной зоне больше нарушений, чем Ирак. Все другие члены Комитета обоснованно и объективно обсуждали технические и практические аспекты рассматриваемого пункта повестки дня.

4. Г-н АС-САБАХ (Кувейт) говорит, что его страна стремится облегчить задачу ИКМООНН, отдавая должное ее благородному характеру и полностью сознавая трудные условия, в которых оказалась миссия в самом начале. Кувейт будет и впредь всячески содействовать эффективному осуществлению ИКМООНН своего мандата и будет стремиться обеспечивать безопасность ее персонала, а также будет по-прежнему выполнять свои обязательства в отношении всех операций по поддержанию мира на земле.

(Г-н Ас-Сабах, Кувейт)

5. Его делегация хотела бы поблагодарить все страны, которые предоставили для миссии персонал и которые оказывают ей помощь. Она также выражает свою признательность тем людям, которые в настоящее время находятся в трудных условиях и отстаивают дело мира в районе ирако-кувейтской границы. Кувейт хотел бы, чтобы в отчете о заседании была отражена его признательность за те огромные жертвы, которые Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира понесли при установлении и поддержании мира.

6. Г-н КАВИР (Бангладеш) говорит, что, хотя операции по поддержанию мира как концепция в Уставе не упоминаются, произошедшее в последнее время беспрецедентное улучшение глобального политического климата привело к резкому увеличению числа таких операций Организации Объединенных Наций. В последние три года было развернуто 9 таких операций по сравнению с 13 в предыдущие 43 года. Операция, которая должна начаться в Камбодже, может стать крупнейшей и наиболее сложной в истории Организации Объединенных Наций и внесет новый аспект в деятельность Организации по поддержанию мира. Помимо традиционных функций по поддержанию мира в настоящее время в ходе операций по поддержанию мира осуществляется широкий круг задач, включая наблюдение за выборами и контроль за выполнением сложных договоренностей. Ввиду многогранного характера операций по поддержанию мира важно изучать пути объединения военных, полицейских и гражданских элементов в целях повышения эффективности этих операций.

7. Возникновение новых конфликтов и недавний кризис в Персидском заливе подчеркнули важность усилий по предотвращению конфликтов, с тем чтобы гасить потенциальные конфликты в момент их зарождения. В этой связи Организация Объединенных Наций должна играть более активную роль в деле установления фактов и в сборе и анализе информации о подлинном состоянии международных отношений. Для действий в условиях потенциально взрывоопасных ситуаций крайне необходима своевременная, точная и непредвзятая информация, и Организация должна использовать современную технологию и передовые системы наблюдения для контроля за потенциально конфликтными ситуациями с объективных позиций.

8. Трудности с финансированием операций по поддержанию мира не только приводят к задержкам в развертывании новых операций, но и ложатся слишком тяжелым финансовым бременем на предоставляющие войска страны, особенно на те, которые относятся к числу развивающихся. Финансирование операций по поддержанию мира является коллективной обязанностью всего международного сообщества, и государства-члены должны полностью и своевременно выплачивать свои начисленные взносы, с тем чтобы создать прочную и надежную финансовую основу для таких операций.

9. Важным элементом операций по поддержанию мира является также подготовка кадров, и поэтому его делегация приветствует выпуск Секретариатом руководящих установок по подготовке кадров и надеется, что они будут регулярно обновляться. Организации следует также рассмотреть пути придания официального характера подготовке кадров для операций по поддержанию мира в рамках национальных армий. Необходимо также проводить больше учебных семинаров на региональном, национальном и международном уровнях, и следует рассмотреть вопрос о создании международного учебного центра под эгидой Организации Объединенных Наций.

(Г-н Кабир, Бангладеш)

10. Бангладеш поддерживает функцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и предоставляла военных наблюдателей и полицейских для Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ИНТАГ), Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВНООН), ИКМООНН и совсем недавно - для Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС). Операции по поддержанию мира являются впечатляющей демонстрацией международного стремления к миру и примирению в районах конфликтов и, при условии поддержки в виде международного консенсуса и подлинно международных усилий, могут стать важной и надежной частью более широких усилий по укреплению мира на земле.

11. Г-н О'БРАЙЕН (Новая Зеландия) говорит, что нынешние прения в Комитете являются своевременными, поскольку они совпадают с началом первого этапа операции по поддержанию мира в Камбодже, которая, как ожидается, станет одной из наиболее всеобъемлющих и трудных в истории Организации Объединенных Наций. О том значении, которое государства-члены придадут деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, может свидетельствовать не только более целенаправленное обсуждение, но и готовность государств внести свой вклад в такие тяжелые и опасные операции. Однако коллективная безопасность не только желательна, но и необходима и диктуется здравым смыслом. Новая Зеландия гордится тем, что она участвовала в различных операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и других учреждений с 60-х годов и примет участие в нескольких текущих операциях.

12. Его делегация поддерживает сложившуюся в прошлом году практику Специального комитета, заключающуюся в проведении между сессиями неофициальных совещаний. Хотя в докладе Специального комитета (A/46/254) содержатся полезные предложения о подготовке кадров для операций по поддержанию мира и учреждении ежегодных стипендий в области таких операций, некоторые его члены говорили о необходимости учитывать уместность таких действий, поскольку Специальный комитет стремится творчески и эффективно подходить к удовлетворению расширяющихся требований, предъявляемых к деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Расширение операций по поддержанию мира следует осуществлять организованно, с надлежащей подготовкой и с выделением соответствующих финансовых и других ресурсов.

13. Новая Зеландия поддерживает расширение роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые ознаменовались явным успехом в области контроля за соблюдением прав человека и наблюдения за выборами. Хотя некоторые из этих операций и не подпадали под узкое определение деятельности по поддержанию мира, они ставили перед Секретариатом те же самые требования. Поэтому его делегация приветствует решение Генерального секретаря провести обзор планирования операций по поддержанию мира и управления ими. Более тесная и эффективная координация деятельности, несомненно, приведет к повышению эффективности операций, в том числе и с точки зрения затрат.

14. Хотя уже стало модным говорить о том, что для улучшения управления операциями по поддержанию мира необходимы реформы в Секретариате, государства-члены несут обязательство своевременно и полностью выплачивать свои взносы.

(Г-н О'Брайен, Новая Зеландия)

Задержки с ответами на предложения внести вклад в проведение операций могут стать роковыми, и то, что многие государства не ответили на вопросник Генерального секретаря относительно ресурсов, которые они могли бы предоставить, отнюдь не облегчает бремя Секретариата.

15. Новая Зеландия давно выступала за расширение фонда оборотных средств, с тем чтобы обеспечить Генеральному секретарю доступ к финансовым средствам на решающем печальном этапе любой операции по поддержанию мира. Доступ Генерального секретаря к таким средствам значительно облегчил бы работу в перерыве дня КМООНА II - операция, которую считают одной из труднейших операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, осуществляемых в настоящее время.

16. Наконец, его делегация поддерживает проект резолюции, содержащийся в документе A/SPC/46/L.9, где говорится, что после окончания "холодной войны" основное внимание в мировой политике можно было бы уделять поддержанию международного мира и безопасности с помощью превентивных мер, а не контроля за прекращением огня по окончании конфликтов и контроля в буферных зонах.

17. Г-н ХОЛЬГЕР (Чили) говорит, что расширение и эволюция операций по поддержанию мира являются отражением тех изменений, которые произошли в международных отношениях и возникших в результате этого потребностей и проблем. Операции по поддержанию мира повысили эффективность и престиж Организации, выявив в то же время ее огромный потенциал в деле предотвращения, регулирования и разрешения конфликтных ситуаций в формулирующемся мировом порядке. В проекте резолюции, который находится в настоящее время на рассмотрении Комитета, точно отражена нынешняя ситуация с операциями по поддержанию мира и их будущие перспективы.

18. Со времени принятия резолюции 45/75 Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций, провела ряд операций по поддержанию мира, которые включали: а) развертывание трех новых миссий вдоль ирано-иракской границы, в Западной Сахаре и в Сальвадоре, соответственно; б) расширение миссии в Анголе, которая будет играть важную роль в ходе подготовки этой страны к проведению выборов; с) подготовку грандиозной миссии в Камбодже, которая вполне может стать крупнейшей операцией по поддержанию мира в истории Организации Объединенных Наций. Чили приветствует участие в ИКНООН и МООНРЭС пяти постоянных членов Совета Безопасности и надеется, что эта практика распространится и на будущие операции.

19. Его делегация принимает к сведению усиливающуюся диверсификацию деятельности миссий по поддержанию мира, мандаты которых включают, в частности, различные формы участия в процессах выборов, как это было в случае Намибии и Никарагуа, и признает, что некоторые из этих миссий не являются операциями по поддержанию мира в прямом смысле этого слова. Еще одна новая форма операций была использована Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС), мандат которой включал меры по предотвращению любых действий или практики, направленных против жизни, неприкосновенности, безопасности и свободы отдельных лиц. Его делегация надеется, что в мандат

(Г-н Хольгер, Чили)

МНООНС в ближайшее время можно будет включить и задачу по контролю за прекращением огня в этой стране, что является ключевым аспектом переговоров, проводимых личным представителем Генерального секретаря в целях достижения мирного урегулирования спора.

20. Расширение и диверсификация операций по поддержанию мира имеют далеко идущие последствия как для организации, так и для проведения таких операций. Что касается контроля и командования операциями, то здесь в качестве модели можно было бы предложить Намибию, где гражданское лицо в качестве специального представителя Генерального секретаря будет руководить миссией, включающей гражданские, военные и политические элементы. Новые задачи, которые должны выполнять лица, участвующие в операциях по поддержанию мира, например наблюдение за выборами, обусловили необходимость рассмотрения вопроса о возможном использовании гражданских лиц для выполнения задач, которые в настоящее время выполняются военными, как, например, обслуживание транспортных средств и оборудования, медицинская помощь и связь. Однако стоимость операций по поддержанию мира с участием гражданских лиц намного выше, чем стоимость традиционно проводимых операций.

21. В свете этих соображений возникает явная необходимость в пересмотре самой концепции операций по поддержанию мира с учетом их расширения и диверсификации. Однако в настоящее время у его делегации имеются некоторые оговорки относительно разработки общих руководящих установок, которые могли бы лишить Организацию Объединенных Наций гибкости, необходимой для удовлетворения потребностей будущих операций.

22. Еще одним важным аспектом этого вопроса является превентивная дипломатия, которая приобрела особое значение после конфликта в Персидском заливе и в свете событий в Югославии и возможности аналогичных конфликтов в других регионах. Об Организации Объединенных Наций будут судить по тому, как она выполняет свою главную обязанность, которая заключается в предотвращении войн, сдерживании конфликтов и содействии диалогу между нациями. Несмотря на улучшение международного климата, глубоко укоренившиеся политические, экономические, социальные, этнические и религиозные разногласия в мире по-прежнему сохраняются и дают о себе знать и в Организации Объединенных Наций. По-прежнему царит потенциально дестабилизирующая обстановка неопределенности; по мнению его делегации, должным образом разработанные меры превентивной дипломатии могли бы способствовать созданию эффективной системы коллективной безопасности, и поэтому Комитету следует продолжать свои усилия, направленные на достижение этой цели. В этой связи его делегация разделяет позицию, занятую Европейским сообществом в отношении проекта декларации по установлению фактов, и полностью поддерживает предложения, представленные правительствами стран Северной Европы в документе, озаглавленном "Устанавливая мир: Организация Объединенных Наций в 90-е годы".

23. Заслуживает интереса и советское предложение, приводимое в приложении II к докладу Специального комитета, где, в частности, отмечается, что операции по поддержанию мира не подменяют собой мирного урегулирования споров, имея поэтому временный характер, и отмечается тот факт, что миссии по поддержанию и

(Г-н Хольгер, Чили)

установлению мира дополняют друг друга. Конечно, в некоторых исключительных случаях, как, например, в случае Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) или Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) миссия по поддержанию мира вынуждена оставаться в месте своего развертывания в течение неоправданно долгого срока вследствие того, что мирные переговоры зашли в тупик.

24. Его делегация также приветствует включение в проект резолюции A/SPC/46/L.9 пункта преамбулы с признанием того, что миротворческая деятельность представляет собой одно из важных средств поддержания международного мира и безопасности.

25. Важное значение имеет тесное сотрудничество между Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира и соответствующими подразделениями Секретариата. Участие сотрудников Секретариата в работе Специального комитета делает прения и последующий доклад еще более насыщенными. Его делегация считает, что Специальный комитет должен чаще собираться в течение года, с тем чтобы иметь возможность рассматривать любые срочные вопросы, которые могут возникнуть.

26. Чили планирует и впредь участвовать в операциях по поддержанию мира, как она это делала или делает в Палестине, Индии и Пакистане, Западной Сахаре и Ираке и Кувейте.

27. Г-н КА (Сенегал) отмечает, что даже при новом мировом порядке миссии по поддержанию мира не станут редким явлением, поскольку существуют различные конфликты и постоянная возможность новых всплесков. Сейчас деятельность международного сообщества должна быть прежде всего сконцентрирована на механизмах предотвращения конфликтов. Нынешний климат, который так повысил возможности, авторитет Организации Объединенных Наций и доверие к ней, вновь сделал актуальными мандаты и цели все более сложных и диверсифицированных операций по поддержанию мира.

28. Сенегал участвует в таких операциях с 1960 года - сначала в Конго, а затем в Ливане, Иране и Ираке, Ираке и Кувейте и в Камбодже. В настоящее время он также участвует в региональной операции по поддержанию мира в Либернии, организованной Экономическим сообществом Западной Африки.

29. Его делегация особенно приветствует рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета (A/46/254, пункт 79), в отношении подготовки кадров для операций по поддержанию мира и назначения координатора для такой подготовки, хотя это может и потребовать значительной координации. Сенегал также поддерживает проект резолюции A/SPC/46/L.9.

30. Операции по поддержанию мира необходимо поставить на прочную финансовую основу, и государства-члены должны выполнять свое коллективное обязательство по внесению взносов в соответствии со статьей 17 Устава. Те государства, у которых есть такая возможность, должны внести дополнительные добровольные взносы в денежной и материально-технической форме.

(Г-н Ка, Сенегал)

31. Сенегал высоко оценивает усилия Генерального секретаря по привлечению к операциям по поддержанию мира как можно большего числа государств, и здесь отличным примером служит Намибия. Здесь Секретариату следует попытаться разрешить языковые проблемы, которые затрудняют участие некоторых стран. Принятие типового соглашения между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, предоставляющими персонал для операций по поддержанию мира, также поможет решить некоторые вопросы.

32. Концепция предотвращения конфликтов должна стать элементом любого подхода к операциям по поддержанию мира. Система раннего оповещения должна давать Организации Объединенных Наций - на основании мандатов Совета Безопасности и Генерального секретаря - возможность направлять миссии превентивной дипломатии в районы назревавших конфликтов. Тот факт, что международное сообщество заняло твердую позицию и намерено сдерживать потенциальных противников, поможет разрядить обстановку. Организация еще не в полной мере использовала возможности, которые ей дает Устав в области предотвращения конфликтов, в частности статьи 34, 35 и 99.

33. Сенегал хотел бы почтить память всех мужчин и женщин, которые погибли на службе миру.

34. Г-н БУКАДУМ (Алжир) отмечает, что операции по поддержанию мира вышли за рамки своей традиционной роли, что свидетельствует об эволюции самой концепции поддержания и упрочения мира. Хорошим примером такой эволюции являются операции, которые начались в 1991 году или которые должны начаться в ближайшее время. ИКМООНН, например, сделала больше, чем просто создание обычной буферной зоны между войсками, участвующими в конфликте; МНООНС просит контролировать соблюдение соглашения между политическими силами в едином государстве; вторая Контрольная миссия Организация Объединенных Наций в Анголе (КМООНА II) следит за выборами в государстве-члене и обеспечивает выполнение соглашения о национальном примирении, равно как и МООНРЭС; поразительная оригинальность мандата и структуры Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити (ГНООНКПВГ) оказала огромное воздействие на правила, принципы и цели операций по поддержанию мира; а Передовая миссия Организации Объединенных Наций в Камбодже (ПМООНК), несомненно, является поворотным пунктом ввиду ее размеров, финансовых затрат и политических обязательств, которые свидетельствуют о том, что это не что иное, как временная администрация территории до организации выборов под контролем Организации Объединенных Наций. Выдвигаются и еще более смелые предложения, как, например, использование операций по поддержанию мира для предотвращения конфликтов или использование их в совершенно новых областях. В самом Уставе операции по поддержанию мира как таковые конкретно не упоминаются - только угроза международному миру и безопасности. Однако в статье 1 Устава говорится о предотвращении конфликтов, равно как в статьях 33 и 99. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является подходящим форумом для достижения консенсуса относительно возможного расширения концепции поддержания мира.



(Г-н Букладун, Алжир)

35. Мнение его делегации по этому вопросу заключается, во-первых, в том, что превентивное использование операций по поддержанию мира в районе, вызывающем тревогу, в форме раннего оповещения или миссии наблюдателей предполагает объявление данного района районом потенциального конфликта, в связи с чем возникает вопрос о том, кто будет иметь право делать такое заявление. Во-вторых, для такой операции необходимы согласие заинтересованных сторон и уважение их суверенитета и целостности. В-третьих, для предотвращения конфликта потребуются сбор и анализ данных для целей раннего оповещения, а Секретариат пока еще недостаточно оснащен для обеспечения функционирования такой системы, и поэтому потребуются структурные изменения. В-четвертых, для обеспечения необходимой гибкости потребуются людские резервы и резервы оборудования, а также предварительное согласие Совета Безопасности до начала какого бы то ни было разветвления. Алжир считает, что в качестве первого шага следует укрепить полномочия Генерального секретаря, в полной мере используя положения статей 33 и 99 Устава.

36. Операции по поддержанию мира должны носить временный характер и осуществляться параллельно с поиском политических решений. В противном случае они могут лечь невыносимым бременем на страны, предоставляющие войска, и на бюджет Организации Объединенных Наций и способствовать сохранению несправедливого и взрывоопасного статус-кво. Именно таким случаем является Ближний Восток. Решающим фактором для эффективных операций по поддержанию мира является согласие заинтересованных сторон, однако другим необходимым условием является их политическая воля способствовать успеху операции и содействовать развертыванию войск.

37. Для того чтобы финансирование операций по поддержанию мира было поставлено на прочную финансовую основу, государства-члены должны полностью выплатить свои начисленные взносы в соответствии со статьей 17 Устава. Следует сохранить нынешний метод подсчета начисленных взносов, учитывая особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности и платежеспособность развитых стран.

38. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ обращает внимание на памятную записку, распространенную Канадой для информирования делегаций о подготовке в этой стране кадров для операций по поддержанию мира.

Заседание закрывается в 11 ч. 30 м.