

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Генеральная  Ассамблея  
СОРОК ШЕСТАЯ СЕССИЯ  
Официальные отчеты

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ  
КОМИТЕТ  
13-е заседание,  
состоявшееся  
в среду,  
30 октября 1991 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 13-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ПИВУЛСОНГГРАМ (Таиланд)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 74 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.  
Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации  
в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов  
(Chief, Official Records Editing Section, Room DC2 750, 2 United Nations Plaza)  
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета

Distr. GENERAL  
A/SPC/46/SR.13  
11 November 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 10 ч. 25 м.

ПУНКТ 74 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение) (документы A/46/169 и Add.1, A/46/185, A/46/254, A/46/591 и A/SPC/46/L.9)

1. Г-н УОТСОН (Соединенные Штаты Америки) говорит, что операции по поддержанию мира давно уже стали одним из успешных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. В последнее время благодаря, в частности, новой атмосфере глобального сотрудничества чрезвычайно расширились возможности Совета Безопасности в деле применения средств поддержания мира для достижения целей Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций конструктивно и творчески подошла как к использованию этих возможностей, так и к потребностям, которые возникли в связи с их появлением. Соответственно значительно возросли и запросы, предъявляемые к Организации Объединенных Наций и, в конечном итоге, к ее государствам-членам.
2. Изменения, повлекшие за собой расширение масштабов деятельности, вызвали также и активизацию работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Его рекомендации, изложенные в резолюции 45/75 Генеральной Ассамблеи и в его последнем докладе, отражают совершенно правильный подход. Специальный комитет в основном сосредоточил свое внимание на областях, относящихся к его особой компетенции, избегая тем самым такого дублирования усилий, которое приводит к путанице и расточительному использованию людских и финансовых ресурсов. Так, признавая значение превентивной дипломатии, Специальный комитет не допускал дублирования работы других комитетов в этой области. Кроме того, он поставил во главу угла вопрос о том, каким образом его члены в целом могут оказать поддержку операциям, количество и масштабы которых продолжают расти. По мнению его делегации, главное предназначение Специального комитета состоит в изыскании путей поощрения, направления и максимального увеличения поддержки со стороны государств-членов.
3. Доклад Специального комитета также отражает огромное содействие, постоянно оказываемое Секретариатом в подготовке его докладов, исследований и руководящих принципов. Особую помощь Секретариат оказал Комитету в деле обмена информацией и предложениями. Его делегация выражает уверенность в том, что Комитет и впредь будет помнить о том, что не следует так загружать Секретариат работой, чтобы отвлекать его от выполнения основной задачи по управлению операциями на местах, число и сложность которых постоянно возрастают.
4. Поддержание мира не обходится без жертв, и Организация Объединенных Наций должна воздать дань благодарности тем, кто отдал свои жизни на службе ее целям. Все, что было достигнуто за прошедшие 46 лет, стало возможным лишь благодаря преданности мужественных мужчин и женщин, подвергавших свою жизнь опасности ради дела мира.

/...

(Г-н Уотсон, Соединенные Штаты)

5. Его делегация с удовлетворением отмечает, что Специальный комитет сыграл определенную роль в активизации деятельности Организации Объединенных Наций. Она выражает надежду, что Комитет и впредь будет концентрировать свои усилия на конкретных областях своей компетенции и тем самым в максимальной степени способствовать расширению возможностей всех членов Организации Объединенных Наций по укреплению института поддержания мира.

6. Г-н МИРДХА (Индия) отмечает, что все операции по поддержанию мира, ставшие ныне столь многочисленными и многосторонними, должны проводиться на основе консенсуса и согласия заинтересованных сторон, четкого мандата от Совета Безопасности, а также соблюдения Устава и суверенитета государств.

7. В связи с резким расширением в последние годы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира выдвигались аргументы в пользу переосмысления данной концепции, однако Индия считает любые существенные изменения преждевременными.

8. Безотлагательный и актуальный характер усилий Организации в области поддержания мира отразился на ходе обстоятельного обсуждения в Комитете по операциям по поддержанию мира статуса соглашений о формируемых силах, типового порядка действий, процедур подготовки персонала, определения координаторов в системе Организации Объединенных Наций и использования гражданских лиц в деятельности по поддержанию мира. Секретариат также проделал достойную высокой оценки работу по сбору информации о наличии в странах компетентного персонала и возможностей для участия в операциях по поддержанию мира, которая поможет быстро реагировать на возникновение кризисных ситуаций. Индия выступает за расширение географического состава сил по поддержанию мира, поскольку широкое участие стран должно отражать и широкий консенсус, на основе которого проводятся операции.

9. Специальному комитету следует уделить дополнительное внимание распределению обязанностей между соответствующими подразделениями Секретариата для обеспечения согласованности в операциях по поддержанию мира. Так, например, игнорируется возможная роль таких органов, как Военно-штабной комитет, являющийся стратегическим органом, который был создан в соответствии с Уставом. Кроме того, не совсем понятно, полностью ли укомплектованы многочисленные должности, утвержденные в рамках счета на поддержку операций по поддержанию мира, равно как и непонятно даже и то, достаточно ли этих должностей для удовлетворения потребностей новых операций по поддержанию мира.

10. Финансирование таких операций следует обсудить более обстоятельно и поставить не на специальную, а на типовую основу. Сокращения расходов можно добиться путем проведения более широких консультаций с правительствами на этапах планирования операций. Кроме того, с целью уменьшения финансового бремени развивающихся стран Специальный комитет должен изучить вопрос о внесении ими своих взносов, насколько это возможно, оборудованием и поставками.

11. Индия всегда неизменно предоставляла военный персонал и гражданских экспертов для многих операций по поддержанию мира в различных частях мира и гордится своей репутацией в этой области.

12. Полковник ОСВОРН (Австралия) отмечает решительное изменение отношения международного сообщества к деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что находит свое отражение в росте числа проводимых и планируемых миссий. Функция поддержания мира сегодня используется как никогда широко и часто, и такое положение требует строгого контроля. Особую ответственность за это несут Специальный комитет и Специальный политический комитет как органы, обеспечивающие руководство соответствующей деятельностью и ее стимулирование.

13. В этой связи доклад Специального комитета (A/46/254) дает лишь ограниченные основания для оптимизма. Новые и полезные предложения получили общую поддержку, достигнут определенный прогресс в разрешении назревших вопросов и перечень рекомендаций стал достойным вкладом в работу, однако требуется гораздо большее, и до сих пор окончательно не решен целый ряд жизненно важных вопросов. В частности, Генеральный секретарь все еще не располагает достаточными ресурсами для выполнения в полном объеме своих обязанностей, особенно в отношении обеспечения хорошо подобранного и ответственного персонала в области планирования и управления. Его делегация с интересом ждет доклада группы, назначенной Генеральным секретарем для обзора вопросов планирования операций по поддержанию мира и управления ими. Еще одна проблема связана со сложными финансовыми процедурами, затягивающими в настоящее время своевременное начало одной из наиболее масштабных операций Организации, а именно создание Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ВНТАК). Если не удастся достичь соглашения о незамедлительном предоставлении достаточных средств для начального этапа операций, то процесс поддержания мира и успех операций окажутся под угрозой. Его и другие делегации вносили предложения о конкретных и практических мерах, однако осторожность всегда брала верх над дальновидностью.

14. Его делегация приветствует тот факт, что в проекте резолюции признается большое значение роли Генерального секретаря в деле поддержания мира, поскольку вполне возможно, что под влиянием нового климата международного сотрудничества произойдет расширение деятельности в этой области. Однако, как указывал Генеральный секретарь в своем годовом докладе, такому расширению препятствует ряд проблем, включая потребность в более совершенных средствах получения информации о зарождающихся конфликтах, а также в принятии сторонами в конфликтах более позитивного подхода к усилиям по поддержанию мира. Для успешного решения стоящих задач необходимы дополнительные ресурсы и новые подходы.

15. вполне уместно, чтобы вопрос об установлении мира рассматривался в рамках резолюции о поддержании мира, поскольку более активная роль Организации Объединенных Наций в усилиях по установлению мира будет способствовать разрешению споров на начальной стадии и тем самым уменьшению потребностей в операциях по поддержанию мира. Современная международная обстановка дает беспрецедентную возможность для проведения преобразований в области усилий по поддержанию мира, и эту возможность нельзя упустить.

16. Г-н СИДОРОВ (Союз Советских Социалистических Республик) говорит, что ход работы текущей сессии Генеральной Ассамблеи свидетельствует о возросшей заинтересованности государств в повышении роли Организации Объединенных Наций как уникального инструмента поддержания всеобщего мира, в эффективном использовании механизмов Организации в деле урегулирования региональных конфликтов и становления стабильного миропорядка. Этот настрой связан с приходом новой постконфронтационной эпохи, отличительная черта которой - повсеместное признание безусловной ценности идеалов демократии и прав личности, налаживание глобального сотрудничества и взаимодействия по кардинальным вопросам современности. Его делегация с удовлетворением отмечает, что Организация Объединенных Наций освобождается от оков идеологических конфронтаций и становится прочной опорой всеобщей безопасности. Организация Объединенных Наций обладает достаточными возможностями, чтобы обуздать агрессоров и установить справедливость, не прибегая к военной силе или распоряжаясь ею соразмерно и на коллективных началах. В этой связи необходимо особо отметить роль Организации Объединенных Наций в отношении задач, связанных с пресечением и ликвидацией последствий иракской агрессии против Кувейта.

17. Практика проведения Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира показывает, что активное задействование вооруженных сил и наблюдателей Организации Объединенных Наций не только помогает локализовать острые ситуации, направить их на путь политического диалога между противоборствующими сторонами, но и решать ряд специфических задач, связанных с достижением национального примирения, организацией свободных выборов, формированием правительства представительного характера, оказанием гуманитарной помощи и обеспечением международных гарантий выполнения двусторонних соглашений и резолюций Совета Безопасности. Его делегация поддерживает новые тенденции в качественной эволюции института операций по поддержанию мира, в том числе такие, как расширение круга участвующих в них государств, более активное использование гражданского и полицейского компонентов, а также взаимодействие пяти постоянных членов Совета Безопасности.

18. Развитие событий в различных регионах показывает, что проходящий через этап радикальных трансформаций мир все еще не застрахован от риска дестабилизации. В этих условиях остро встает необходимость всемерного наращивания превентивного потенциала Организации Объединенных Наций и концентрации ее усилий, прежде всего Совета Безопасности, на выявлении и предупреждении возникновения конфликтов. Руководствуясь стремлением способствовать реализации превентивного потенциала Организации Объединенных Наций, его делегация представила конкретные предложения на сорок четвертой и сорок пятой сессиях Генеральной Ассамблеи, а также в совместном советско-американском заявлении (A/45/598). Интересные идеи и предложения на этот счет высказывались в ходе последней сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира и в ином докладе Генерального секретаря о работе Организации.

(Г-н Сидоров, Советский Союз)

19. Главная ответственность за превентивные действия ложится на плечи Совета Безопасности, полномочия которого в этой области следует усилить. Возможности, причем немалые, на этом направлении далеко не исчерпаны, как, например, предложение об учреждении Советом Безопасности после консультаций с надлежащими региональными организациями и отдельными заинтересованными странами своих наблюдательных постов в потенциально опасных районах мира. Наряду с Советом Безопасности необходимо ввести в практический оборот и превентивные возможности Генеральной Ассамблеи, Международного Суда, Экономического и Социального Совета и Генерального секретаря. В практическом плане усилия должны быть направлены на согласование в рамках Организации Объединенных Наций набора действенных средств сдерживания потенциального агрессора и тщательную отработку юридически закреплённых процедур оперативного совместного реагирования на акты агрессии и угроз международному миру. Такой механизм мог бы охватывать последовательные стадии сбора и обработки информации, составления Генеральным секретарем прогнозов вероятности конфликтных ситуаций и, в случае необходимости, принятия принудительных мер Советом Безопасности. В этой связи следовало бы провести с привлечением экспертов исследование о конкретных компонентах указанного механизма, включая применение уставных положений о предоставлении странами войскных контингентов в распоряжение Совета Безопасности, а также о роли Военно-штабного комитета и создании его региональных подкомитетов (статья 47).

20. Утверждающийся комплексный, многоцелевой характер операций по поддержанию мира подтверждает необходимость всестороннего изучения вопроса об институционализации всего механизма поддержания мира. Движение в этом направлении уже начато в Специальном комитете, где советская делегация внесла документ, содержащий предварительные идеи на этот счет. Итогом совместной работы, как мы представляем, могло бы стать, в частности, принятие декларации или иного сводного документа, который синтезировал бы позитивный опыт и новые тенденции развития миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, включая общеприемлемые подходы к использованию операций с согласия соответствующих стран в случае межнациональных конфликтов на их территории.

21. Повышение эффективности операций по поддержанию мира невозможно без решения ряда практических вопросов. Они уже не первый год обсуждаются в рамках Специального комитета, и настало время осуществить своего рода конверсию многочисленных рекомендаций этого органа в практические дела. Советский Союз выступает за расширение круга поставщиков материально-технических средств, а также различного рода услуг для нужд операций по поддержанию мира. Соответствующие образцы инженерного, тылового и другого оборудования, которое СССР мог бы поставить в необходимом количестве, демонстрировались представителю Секретариата Организации Объединенных Наций в мае 1990 года. Он был бы также готов рассмотреть возможность предоставления на коммерческих условиях некоторых типов самолетов ВВС, способных обеспечить воздушный мониторинг в поддержку миссий Организации Объединенных Наций.

(Г-н Сидоров, Советский Союз)

22. Успешное проведение операций Организации Объединенных Наций в значительной степени зависит от уровня подготовки персонала. Несомненно полезными в этой связи являются разработанные Секретариатом типовые руководящие принципы подготовки военного персонала, которые могли бы быть использованы для национальных и региональных программ подготовки. Практический интерес представляют предложения о формировании международных и региональных центров обучения, регулярном обмене опытом на двусторонней основе, проведении стажировок и учебных семинаров.

23. По мнению делегации СССР, существует необходимость всестороннего изучения целого ряда проблем, связанных с расширением областей применения операций по поддержанию мира за рамки "классических" представлений об этом механизме. Речь идет о роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению свободных выборов, ее прямом вкладе в процессы демократизации, устранение внутренней нестабильности, вызванной межэтническими противоречиями, которая чревата опасными последствиями для региональной и международной безопасности. Настало время приступить к разработке основных параметров участия наблюдателей Организации Объединенных Наций в национальных выборах. Причем содействие со стороны Организации Объединенных Наций заинтересованным странам в проведении свободных выборов должно, на наш взгляд, постепенно выделяться в самостоятельное важное направление деятельности Организации, не обязательно связанное с операциями по поддержанию мира.

24. Еще одна важная проблема состоит в создании надежной финансовой основы операций по поддержанию мира. В условиях резкого увеличения числа проводимых операций необходимо добиваться сдерживания финансовых затрат на операции путем нахождения оптимальных сроков их проведения, разумно необходимой численности военного и гражданского персонала, а главное - наращивания усилий по скорейшему политическому урегулированию соответствующих конфликтов. Значительные резервы мы видим в диверсификации источников покрытия расходов на проведение операций по поддержанию мира, в частности, за счет привлечения средств и возможностей региональных организаций, более широкого использования добровольных взносов, в том числе от неправительственных организаций и бизнеса, создания принимающими государствами условий, ведущих к снижению расходов по операциям. Снизить финансовое бремя, которое ложится на государства в связи с операциями по поддержанию мира, могло бы и проведение четкого различия между расходами на собственно операции по поддержанию мира и расходами, связанными с параллельным оказанием технической, гуманитарной и иной помощи, которая должна финансироваться либо за счет добровольных взносов, либо за счет активного и четко скоординированного привлечения специализированных учреждений и подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами такой помощи.

25. Г-н БАЕВ (Болгария) говорит, что операции по поддержанию мира, несомненно, являются одним из наиболее эффективных средств, которыми располагает Организация, являющаяся центральным звеном в усилиях по созданию нового мирового порядка, в деле выполнения своей главной цели по установлению и сохранению мира.

/...

(Г-н Ваев, Болгария)

26. Болгария поддерживает новый конструктивный подход, принятый Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. В пункте 79 своего доклада (A/46/254) он выдвигает ряд полезных конкретных рекомендаций, которые - и его делегация с удовлетворением отмечает это - занимают важное место в проекте резолюции A/SPC/46/L.9. Выполнение этих рекомендаций повысит эффективность операций по поддержанию мира на этапе, когда их расширение создает проблемы организационного и финансового характера. Организация Объединенных Наций следует шире использовать свой богатый и разнообразный опыт в этой области, и Специальному комитету надлежит соответственно рассмотреть возможности разработки декларации об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая касалась бы основополагающих организационных и практических аспектов и содержала бы рекомендации о путях более эффективного проведения таких операций. Именно созидательный и гибкий подход Организации Объединенных Наций в сочетании со строгим соблюдением его принципов Устава стал решающим фактором тех замечательных достижений, которых удалось добиться в области поддержания мира за последние годы.

27. Следует более полно изучить превентивный потенциал операций по поддержанию мира, а создание системы "раннего предупреждения" в существующих структурах Организации Объединенных Наций расширило бы возможности Организации по осуществлению мониторинга потенциальных кризисов и принятию быстрых превентивных действий. Одним из непреложных условий успешного проведения мероприятий по поддержанию мира является наличие объективной и точной информации, и в этой связи Болгария поддерживает проект декларации о миссиях по установлению фактов, намеченный к принятию Генеральной Ассамблеи. Представленные в документе A/46/591 предложения северных стран также содержат полезные идеи об укреплении возможностей Организации Объединенных Наций в области поддержания и установления мира.

28. Концепция поддержания мира - это динамичная, постоянно развивающаяся концепция, и опыт Организации Объединенных Наций уже имеет примеры операций, которые выходили за традиционные рамки усилий по поддержанию мира и охватывали такие направления деятельности, как организация выборов и наблюдение за их проведением, контроль за соблюдением соглашений и прав человека. Это - позитивная тенденция, однако масштабы участия Организации Объединенных Наций в такой деятельности требуют дальнейшего обсуждения. Его делегация поддерживает предложение Австрии относительно тех требований, которым должна удовлетворять страна, для того чтобы Организация Объединенных Наций взяла на себя организацию выборов и контроль за их проведением.

29. Расширение масштабов операций по поддержанию мира сопровождалось их диверсификацией в результате подключения к ним гражданского персонала. Секретариату следует рассмотреть вопрос о распространении второго вопроса, касающегося возможностей государств по предоставлению, в случае необходимости, гражданских контингентов, и соответствующие данные должны быть сведены в специальный перечень, находящийся в распоряжении Генерального секретаря.



(Г-н Баев, Болгария)

30. Кроме того, государства-члены должны более широко участвовать в операциях по поддержанию мира; одним из средств достижения этого является принцип ротации, который будет соответствовать новому духу сотрудничества в международных отношениях и требуемым более высоким стандартам эффективности. Как одна из стран, которой, несмотря на ее очевидную готовность, до последнего времени так и не было предоставлено возможности участвовать в операциях по поддержанию мира, Болгария сразу же ответила на запросник Генерального секретаря о ее потенциале в этой области. Она рассматривает свое участие в миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРС) как прямое выполнение своих обязанностей по Уставу; и она готова участвовать также в предстоящих операциях, в частности в операции в Камбодже, которая, как ожидается, будет носить, как никогда, сложный и разнообразный характер.

31. Как новичок в этой области Болгария проявляет естественный интерес к вопросу подготовки персонала. Ее контингент МООНРС прошел курс специализированной интенсивной подготовки, в котором приняли участие эксперты из других государств, и в настоящее время Болгария занимается созданием центра подготовки персонала по поддержанию мира. Особо полезными стали руководящие принципы по подготовке персонала, изданные Секретариатом в 1991 году, и его делегация надеется на выпуск других подобных всеобъемлющих документов по подготовке специализированных гражданских подразделений, как это рекомендуется в пункте 79 доклада Специального комитета. Весьма полезными в этой связи являются также различные международные семинары, и Секретариату следует более активно участвовать в координации и организации таких мероприятий. Болгария поддерживает предложение о возможном создании ежегодной программы стипендий по вопросам поддержания мира и приветствует намерение Канады подготовить специальный документ о своем опыте в деле подготовки персонала.

32. Г-н АДЖЕТ (Турция) говорит, что накопление все более богатого опыта в области операций по поддержанию мира должно создать возможности для устранения недостатков текущих операций и максимального повышения эффективности будущих. Однако операции по поддержанию мира должны служить лишь временным решениям, открывающим дорогу для долгосрочного урегулирования проблем, а окончательная цель должна состоять в выработке средств предотвращения возникновения конфликтов, и этот вопрос Комитет должен изучить более обстоятельно.

33. Его делегация всегда подчеркивала значение получения согласия сторон в конфликте при организации операций по поддержанию мира или продлении их мандатов. Она также считает необходимым периодически рассматривать ход проведения, в частности долговременных операций, что позволит, надлежащим образом корректировать их, чтобы свести к минимуму связанные с ними расходы. Подобным образом следовало бы рассматривать и мандаты операций по поддержанию мира и, при необходимости, изменять их для того, чтобы они соответствовали сложившейся обстановке.

/...

**(Г-н Аджет, Турция)**

34. Что касается финансов, то все государства-члены должны выполнять свои обязательства, особенно учитывая, что новые крупномасштабные операции предпринимаются в то время, когда Организация сталкивается с серьезными финансовыми трудностями.

35. Увеличение числа стран, предоставляющих войсковые контингенты, является обнадеживающим признаком всеобщей поддержки операций по поддержанию мира, и страны, имеющие опыт в этой области, должны играть ведущую роль в ходе разработки новых операций. Его страна выразила готовность и далее вносить свой вклад в текущие и будущие операции по поддержанию мира.

36. Переходя к докладу Специального комитета, он указывает на необходимость внимательного изучения как вопросов, которые уже давно стоят на повестке дня, так и новых идей. Участие гражданских лиц в операциях по поддержанию мира имеет важное значение с точки зрения повышения их эффективности, хотя при использовании гражданских лиц в операциях военного характера следует принимать особые меры предосторожности. Исключительно важную роль играет подготовка гражданского и военного персонала, и в этой связи следует приветствовать готовность к сотрудничеству государств, располагающих опытом и возможностями в этой области. Необходимо более глубоко изучить возможную роль Организации Объединенных Наций в обеспечении в будущем такой подготовки персонала, и в этой связи он высоко оценивает руководящие принципы по подготовке персонала, изданные Секретариатом.

37. Г-н ЧЭН Цзине (Китай) говорит, что расширение и успехи операций по поддержанию мира стали символом активной роли Организации Объединенных Наций на международной арене, способствуют повышению ее престижа и свидетельствуют о ее эффективности. Он выражает признательность всему военному и гражданскому персоналу, участвующему в таких операциях, и воздает должное работе Генерального секретаря.

38. Он выражает надежду, что предстоящая миссия по поддержанию мира в Камбодже будет строго соответствовать своему мандату, зафиксированному в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, и поможет народу Камбоджи в реализации целей, провозглашенных в соглашении о мире в Камбодже, которое было недавно подписано в Париже, путем скорейшего восстановления независимости и нейтралитета страны, а также ее статуса неприсоединившегося государства.

39. Роль операций по поддержанию мира в деле предупреждения конфликтов признается все шире, и его делегация выступает за применение превентивной дипломатии с согласия заинтересованных стран в соответствии с положениями Главы VI Устава Организации Объединенных Наций и последнего годового доклада Генерального секретаря. В прошлом уже выдвигался ряд предложений об усилении превентивной дипломатии, и этот вопрос требует дальнейшего обстоятельного обсуждения.

(Г-н Чэн Цзинь, Китай)

40. Его делегация хотела бы вновь подчеркнуть некоторые важные руководящие принципы операций по поддержанию мира, которые должны соответствовать целям и принципам Устава Организация Объединенных Наций, проводится с согласия сторон в конфликте, полностью соблюдать суверенитет и независимость принимающей стран, не допускать вмешательства во внутренние дела и строго придерживаться позиции нейтралитета и справедливости. Его делегация разделяет мнение некоторых других делегаций о том, что выборы относятся к внутренним делам государства-члена и что мониторинг со стороны Организации Объединенных Наций должен предприниматься только с согласия соответствующей страны и в контексте операции по поддержанию мира. Жизненно важное значение для успеха операций по поддержанию мира имеет надежная финансовая основа, и все государства-члены должны в полной мере и своевременно платить свои начисленные взносы. Следует также предпринять усилия для повышения эффективности и усиления экономии ресурсов при планировании операций и управлении ими.

41. Его страна придает значительное значение операциям по поддержанию мира, о чем свидетельствует факт неоднократного направления ею военных наблюдателей и наблюдателей за проведением выборов для участия в работе Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ОНТАГ), органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП), Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКООНН) и МООНРЗС, а также совместное участие его правительства с Международной академией мира в организации международного симпозиума по вопросам операций по поддержанию мира в Пекине в апреле 1991 года.

42. Г-н ЗВОНКО (Беларусь) говорит, что прошедший год подтвердил новые положительные тенденции в мире и невозможность рецидива блоковой вражды. Всемирное сообщество в острейшей ситуации персидского кризиса достигло высочайшей степени согласованности действий и подтвердило непримлемость агрессии, а Организация Объединенных Наций начала функционировать на том уровне и с той степенью результативности, которые соответствуют ее потенциалу.

43. Особенно наглядно свидетельствуют о переменах в подходах к урегулированию конфликтов и миротворческой роли Организации Объединенных Наций операции по поддержанию мира. Эти операции постепенно приобретали новые измерения, включая достижение национального примирения, разоружение противостоящих группировок, вывод иностранных войск с территорий стран, решение проблем беженцев и, наконец, во время намбийской весны вобрали в себя весь опыт практических дел и новаторских идей.

44. Белорусская делегация с удовлетворением выслушала представление докладов Генерального секретаря и Специального комитета по операциям по поддержанию мира. В докладе Специального комитета поднят ряд безусловно интересных вопросов, включая вопрос о финансировании операций по поддержанию мира. В условиях финансовых трудностей неограниченное значение приобретает и рационализация их использования.

/...

(Г-н Звонко, Беларусь)

45. Был выдвинут ряд интересных идей о расширении функций будущих операций по поддержанию мира, в частности путем оказания помощи в случае стихийных бедствий или в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Однако его делегация считает, что эволюция операций по поддержанию мира не должна опережать эволюцию самой Организации Объединенных Наций. На настоящем этапе было бы полезно обобщить опыт операций по поддержанию мира и четко определить принципы и критерии их проведения. Предложения на этот счет, содержащиеся в приложении к докладу Специального комитета (A/46/254) послужат хорошей основой для дальнейшей работы в этом направлении. Внимания и поддержки заслуживают и другие идеи, среди которых подключение к деятельности по поддержанию мира Военно-штабного комитета и интернационализация сил по поддержанию мира, а также использование таких многонациональных сил в региональных рамках, как это предлагалось сделать в отношении Европы. В этой связи важным вкладом явилось бы создание реестра имеющихся в странах людских и материально-технических ресурсов для обеспечения операций по поддержанию мира. Его страна готова участвовать в невоенной деятельности сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

46. По мнению его делегации, вопросы использования военного и невоенного компонентов, полицейских сил и участия в природоохранной деятельности будут находиться в центре дискуссий по будущим операциям по поддержанию мира. Поэтому необходимо уделять внимание вопросам подготовки гражданского персонала, используя опыт центров подготовки военных контингентов.

47. Г-н САВУА (Фиджи) заявляет, что, хотя благодаря сложившимся отношениям между Востоком и Западом исчезла вероятность конфронтации между сверхдержавами, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира приобретают огромное значение в свете расширения конфликтов между государствами, а также внутри государств на национальной, этнической или религиозной почве. Следует отдать должное Организации за то, что она смогла начать такие операции в сжатые сроки и гибко реагировать на потребности, обусловленные различными ситуациями.

48. Свидетельством расширения роли Организации Объединенных Наций в области поддержания мира является организация в течение последних 12 месяцев ИКМООНН, Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС) и МООНРЗЕ, а также реорганизация Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА). Хотя другие операции, в частности Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити (ГНООНКВГ) и Контингент сил охраны Организации Объединенных Наций в Ираке (КСОНИ), не подпадают под действие общепринятого определения операций по поддержанию мира, они указывают возможные области будущих действий. Его делегация полностью поддерживает идею направления миссий по наблюдению за проведением выборов при условии, что об этом просят правительства, пользующиеся широкой народной поддержкой. Гуманитарная помощь, оказываемая контингентом сил охраны, подтверждает ту полезную функцию, которую могут выполнять гражданские лица и которая выходит за рамки их традиционной роли, например по линии Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК).

(Г-н Савуа, Фиджи)

49. Достигнутые в прошлом успехи позволяют надеяться, что запланированная операция в Камбодже выполнит все свои задачи. В других случаях, в частности в Ливане, успех носит более ограниченный характер, но даже и там правительство постепенно продвигается к восстановлению своего суверенитета на всей территории страны, и соседи этого государства должны сотрудничать с ним путем вывода из страны своих вооруженных контингентов, что позволит постепенно прекратить деятельность Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВНИФИЛ). Всегда легко понять смысл крупных миссий по поддержанию мира, в то время как несколько неожиданными представляются не такие масштабные, но не менее важные миссии, как Управление Генерального секретаря в Афганистане и Пакистане (УГСАП), Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНОИНИП) и группа наблюдателей ОНУП в Палестине.

50. Фиджи решительно выступает за выполнение рекомендаций доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Они окажут непосредственное воздействие на методы подготовки Фиджи, как страны, предоставляющей свои войска к возможному будущему участию в операциях. Подготовка войск будет осуществляться с большим учетом особенностей вероятных районов развертывания, а ее представительству при Центральных учреждениях будет легче вникать в дело с каким-либо одним лицом в Секретариате, обеспечивающим координацию действий между различными подразделениями и с участвующими государствами. Однако необходимо установить сроки выполнения рекомендаций, чтобы добрые намерения принесли какие-то результаты. Ответным действиям на всех уровнях следует придать более систематичный и четкий характер, иначе Организация и впредь будет перегружена текущими вопросами. Кроме того, чтобы страны, которые предоставляли, предоставляют или будут предоставлять свои войска, поверили в способность Организации Объединенных Наций выполнять свои финансовые обязательства, все государства должны в полной мере и своевременно вносить денежные средства на проведение операций по поддержанию мира.

51. Г-жа БРАУН (Ирландия) заявляет, что ее делегация присоединяется к заявлению представителя Нидерландов, выступившему от имени государств - членов Европейского сообщества. 1991 год, в который уже начато четыре новых операции, стал еще одной важной вехой в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ее делегация разделяет обеспокоенность по поводу необходимости надлежащей подготовки и обеспечения Организации перед лицом новых задач и возможностей. Кроме того, государства-члены должны передать Генеральному секретарю полномочия, которые бы позволили ему успешно выполнять поручаемые ему задачи по поддержанию мира.

52. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира внес, хотя и скромный, но полезный вклад в повышение уровня готовности Секретариата и государств-членов: проходившее в нем обсуждение вопросов носило содержательный характер, а расширение участия Секретариата в его работе оказалось исключительно конструктивным.

/...

(Г-жа Браун, Иоландия)

53. Успех любой операции по поддержанию мира зависит от трех элементов. Во-первых, несмотря на усиление потребности в обеспечении эффективности расходов и экономии ресурсов в связи с увеличением числа операций, каждая операция должна иметь достаточные ресурсы, особенно на своих начальных этапах. Во-вторых, все стороны в споре должны сотрудничать с целью облегчения роли Организации Объединенных Наций и, в частности, обеспечивать безопасность персонала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В-третьих, Организации Объединенных Наций следует постоянно проводить оценку всех операций с тем, чтобы каждая из них получала выделенную на нее долю ресурсов. Поэтому важнейшее значение приобретает четкая организация и должная укомплектованность кадрами в Секретариате, и в этой связи ее делегация с интересом ожидает результатов недавнего исследования структур Секретариата.

54. Подчеркнув вопрос о задолженности, которая должна быть выплачена ее правительству и правительствам других стран, предоставлявшим войска, она обратилась с настоятельным призывом к государствам, не выплатившим свои взносы, незамедлительно выполнить свои обязательства, поскольку из-за их задержки страны, предоставляющие войска, несправедливо несут дополнительное бремя. По поводу ВСООНК, она выражает надежду на то, что Совет Безопасности примет наконец-то решение о переводе финансирования этой операции на основу начисленных взносов в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря.

55. Г-н ПОПЕСКУ (Румыния) говорит, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является наиболее подходящим форумом для выработки новых идей и подходов, и поддерживает новую организацию его работы, позволяющую концентрировать усилия на обстоятельном рассмотрении ограниченного количества вопросов и вести плодотворный диалог с соответствующими официальными лицами Секретариата.

56. Его страна на сегодняшний день погасила свою задолженность в специальный бюджет и присоединилась к большой группе стран, предоставляющих войска. Румынский персонал проходит специальную подготовку с целью участия в будущих операциях по поддержанию мира. Он приветствует руководящие принципы по подготовке персонала, выпущенные Секретариатом, а также рекомендации Специального комитета о создании региональных учебных центров и об обеспечении доступа к специализированным программам, проводимым более опытными государствами-членами. Новые участники операций по поддержанию мира также придают большое значение неофициальным совещаниям, которые дают возможность обмениваться опытом и поддерживать контакты с соответствующими подразделениями Секретариата. Он поддерживает предложение об определении координаторов в Секретариате, у которых можно получить информацию об операциях по поддержанию мира и соответствующей подготовке персонала.

57. Коснувшись вопроса о финансировании, он отмечает, что рост числа и повышение сложности операций возлагают на государства-члены более серьезную ответственность, поскольку все они несут моральную обязанность и юридическое обязательство выплачивать свои начисленные взносы в полном объеме и

/...

(Г-н Попеску, Румыния)

своевременно. Сложившееся положение вызывает тревогу, и для обеспечения прочной финансовой основы деятельности нужны скорее не добрые намерения, а конкретные меры. По вопросу о ВСООНК он разделяет обеспокоенность ряда делегаций относительно возмещения расходов и выражает надежду на то, что Совет Безопасности примет необходимые решения, чтобы поставить эту операцию на прочную финансовую основу.

58. Что касается растущего внимания к превентивной дипломатии, то он считает, что многое еще предстоит сделать в области сбора информации о потенциальных конфликтах, но вместе с тем полагает, что до создания каких-либо новых инструментов для мониторинга тревожных районов мира, необходимо полностью использовать возможности, предоставляемые Уставом. Цель превентивной дипломатии должна состоять в том, чтобы потенциальные агрессоры ясно сознавали, что международное сообщество внимательно следит за событиями, способными создать угрозу безопасности государств, и готово принять решительные меры.

59. Г-н СУПФАМОНГКХОН (Таиланд) говорит, что его делегация была одним из первых решительных сторонников роли Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, которая может помочь международному сообществу избежать тяжелого бремени будущей войны. Учитывая, что такая дипломатия зависит от своевременного получения точной информации, Таиланд также давно уже выступает за создание системы раннего предупреждения в Организации Объединенных Наций, в связи с чем он заявляет о своей поддержке работы, проводимой в этом направлении Управлением по исследованиям и сбору информации. Превентивная дипломатия распространяется и на роль Организации Объединенных Наций в области установления и поддержания мира, которая сегодня стала неотъемлемой частью ее деятельности, поскольку только за последние годы здесь достигнуты значительные успехи. Его делегация не сомневается в том, что усилия по установлению мира будут способствовать обеспечению международного мира и безопасности.

60. Операция по поддержанию мира, проводимые с целью наблюдения за прекращением огня или содействия выполнению соглашений о мире, пользуются решительной поддержкой Таиланда, о чем свидетельствует его участие в ИНТАГ и ИКМООНН. Его делегация также приветствует подписанное недавно в Париже мирное соглашение по Камбодже, которое ознаменовало собой успешное завершение процесса всестороннего политического урегулирования во многом благодаря действиям постоянных членов Совета Безопасности, государств - членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и других заинтересованных сторон. Операция ИНТАК, когда она будет начата, станет новым направлением деятельности в области поддержания мира и несомненно позволит извлечь новые уроки на будущее. Учитывая свою близость к Камбодже, Таиланд может, при необходимости, оказывать помощь ИНТАК и будет с готовностью сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле восстановления и реконструкции Камбоджи.

7...

(Г-н Супфхамонгккон, Таиланд)

61. С целью повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Секретариат должен назначить координатора по программам подготовки, поскольку от предварительной подготовки персонала зависит очень многое. Его делегация считает целесообразной организацию региональных и национальных учебных центров и, кроме того, поддерживает предложение Сингапура о создании программы стипендий. Она также выступает за использование современной технологии в операциях по поддержанию мира, когда это рентабельно, и способствует повышению эффективности действий. Учитывая пользу неофициальных консультаций, он подчеркивает необходимость поддержания эффективной связи между Секретариатом и государствами-членами, чтобы последние регулярно получали исчерпывающую последнюю информацию. В заключение его делегация настоятельно призывает увеличить ресурсы на операции по поддержанию мира и в этой связи указывает, что для обеспечения наличия достаточных средств на момент санкционирования той или иной операции по поддержанию мира необходимы как начисленные, так и добровольные взносы.

62. Г-н ЭКСАРКОС (Греция) говорит, что его правительство недавно увеличило свою поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира путем предоставления военного и гражданского персонала для ВНАГ, ИКМООНН и МООНРЗС и при необходимости готово и впредь вносить подобный вклад в будущие операции. С учетом коллективной ответственности за поддержание международного мира и безопасности все члены международного сообщества должны вносить свой собственный вклад в это дело. Его делегация убеждена, что Организация только выиграет от обсуждений и предложений по вопросам совершенствования и возможного расширения текущих операций по поддержанию мира и, в частности, приветствует идеи по этому вопросу, изложенные в документе A/46/1. Она также считает целесообразным дальнейшее изучение роли операций по поддержанию мира в сфере превентивной дипломатии.

63. Поскольку международное сообщество несет коллективную ответственность за покрытие расходов по таким операциям, необходимые финансовые средства должны быть получены с помощью начисленных взносов, которые не могут быть заменены добровольными взносами, хотя их и следует всячески приветствовать. ВСООНК в настоящее время является единственной операцией по поддержанию мира, финансируемой за счет добровольных взносов, и такое ненормальное и анахроничное положение должно быть исправлено, поскольку поступления оказались значительно меньше необходимого уровня средств, что привело к накоплению дефицита на счете ВСООНК в сумме свыше 180 млн. долл. США. Это бремя легло на плечи нескольких предоставивших войска стран, получающих, в среднем, компенсацию в размере менее одной трети из расходов. Последовательно подерживая требования о финансировании ВСООНК за счет начисленных взносов, его правительство приветствует решение Совета Безопасности о рассмотрении альтернативных возможностей, которые бы позволили создать более надежную финансовую основу этой операции. Наряду с другими предоставляющими во ВСООНК войска странами Греция также полностью поддерживает соответствующую резолюцию, внесенную Генеральным секретарем в документе S/23144, и призывает членов Совета к ее принятию. В заключение он хотел бы заявить, что ее правительство обязуется сохранить свой общий взнос в ВСООНК на нынешнем добровольном уровне в 800 000 долл. США в год, даже если в рамках новой системы его начисленный взнос будет меньше.



64. Г-н ХАЧАНИ (Тунис) говорит, что его страна всегда поддерживала операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, о чем свидетельствует ее участие в проходившей в начале 60-х годов операция в Конго (Киншаса), и в более поздних операциях в Намибия и Западной Сахаре.

65. Происходящие сегодня в мире радикальные изменения могут в краткосрочной и среднесрочной перспективе стать причиной региональной напряженности, и в этой связи вполне понятно то повышенное внимание, которое ныне уделяется превентивной дипломатии. Однако следует помнить, что Устав и так обеспечивает широкий простор для дипломатических и юридических инициатив в деле предотвращения и, при необходимости, разрешения споров между государствами. Укрепление политической роли Организации Объединенных Наций, создание директивным органам возможностей для углубленного изучения проблем до того, как они перерастут в вооруженный конфликт, и урегулирование законных требований в контексте международного права - все это пути предупреждения возникновения конфликтов. Операции по поддержанию мира призваны служить временными мерами для урегулирования ситуаций, создающих подлинную угрозу международному миру и безопасности, и слишком широкое толкование этой концепции может поставить Организацию Объединенных Наций в сложное положение по отношению к принципу государственного суверенитета.

66. Финансирование операций по поддержанию мира является коллективной ответственностью, и следует призвать все государства-члены своевременно вносить свои взносы. Страны, имеющие для этого возможности, должны вносить дополнительные добровольные взносы, и в этой связи заслуживает рассмотрения идея создания для этой цели специального фонда. С учетом ограниченности ресурсов жизненно важное значение имеет их рациональное использование и, исходя из этого, децентрализация закупок в тесном сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями представляется предпочтительной идеей создания запасов оборудования для операций по поддержанию мира.

67. Его делегация проявляет интерес к обмену идеями по вопросам подготовки персонала и приветствует проявленную некоторыми государствами готовность поделиться с другими странами своим богатым опытом в этой области. В заключение он дает высокую оценку работе Специального комитета по операциям по поддержанию мира и полностью поддерживает предложение открыть заседания Комитета и его рабочих групп для наблюдателей из других государств.

68. Г-н МАХМУД (Пакистан) говорит, что благодаря расширению операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира под влиянием существенного улучшения международного политического климата Организация Объединенных Наций впервые в своей истории оказалась в положении, когда она может активно добиваться достижения своей главной цели - поддержания международного мира и безопасности. Как страна, которая в результате работы непосредственно на себе ощутила благоприятное воздействие деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Пакистан высоко оценивает их жизненно важную роль.

69. Его делегация поддерживает выступления в пользу предотвращения кризисных ситуаций и полностью разделяет мнения Генерального секретаря относительно превентивной дипломатии, изложенные в его докладе о работе Организации (A/46/1).

**(Г-н Махмуд, Пакистан)**

70. Пакистан считает, что государства не должны использовать вопрос о согласии в качестве предлога для того, чтобы уклониться от исполнения коллективной воли международного сообщества. Концепция согласия должна быть сбалансирована с обязательствами, которые государства-члены приняли на себя по Уставу, в частности, в соответствии с его статьями 2 (7), 24 и 25. В принципе от Генерального секретаря нельзя требовать, чтобы он в каждом случае получал предварительное согласие на проведение операций по поддержанию мира. Сказанное особо справедливо в случаях, когда территория оспаривается или находится под иностранной оккупацией, и тем самым речь будет идти о согласии оккупирующей державы. Кроме того, мандат, характер или продолжительность операций по поддержанию мира никогда не должны изменяться без ясно выраженного согласия Совета Безопасности.

71. Надежная финансовая основа является одним из непреложных условий успеха любой операции, и Пакистан разделяет обеспокоенность по поводу того, что ряд государств-членов не внесли свои начисленные взносы своевременно и в полном объеме.

72. Операции по поддержанию мира следует рассматривать под надлежащим углом зрения. Они являются не самоцелью, а скорее представляют собой средство поддержания мира на фоне предпринимаемых усилий по урегулированию спора путем переговоров. Однако операция по поддержанию мира должна продолжаться до тех пор, пока идут переговоры, поскольку само присутствие войск Организации Объединенных Наций служит препятствием для немедленного применения силы и создает более благоприятную обстановку.

**Заседание закрывается в 12 ч. 35 м.**