

UN LIBRARY

第24次会议简要记录

主席：比纹颂干先生（泰国）

目 录

议程项目72：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（续）

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/SPC/46/SR.24
22 November 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时30分宣布开会。

议程项目72：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)(A/46/13和Add.1、A/46/373、399、535-541、622、A/SPC/46/L.12-22)

1. KHANI先生(阿拉伯叙利亚共和国)说,巴勒斯坦难民问题的人道主义方面比近东救济和工程处所可能面临的任何财政困难都要严重。叙利亚代表团极为担心的是:尽管联合国43年内通过各种决议,但这些决议被忽视,因此至今仍未找到解决办法。联合国有责任为他们的的问题寻求解决办法。他重申叙利亚代表团反对将主任专员的报告草稿交给以色列当局而阿拉伯各东道国却没有获得同等待遇的做法。他建议主任专员应在编写其报告以前与各阿拉伯东道国接触。尽管主任专员换了人,但报告(A/46/13)的写法仍与往年相同。报告避而不提大会第194(三)号决议,特别是第11段,其中确定巴勒斯坦难民返回家园的权利。报告如果没有充分提及有关决议,就不算是一份完整的报告。报告没有提请注意阿拉伯东道国为巴勒斯坦人付出的财政代价,这种代价大于每年为工程处提供的所有捐助。这种财政负担应在报告正文,而不是在附件内阐明。

2. 他重申必须恢复向所有有需要的难民而不只是向特别艰苦的难民配给粮食;应审查特别艰苦的定义以使更多的难民从近东救济和工程处获得好处。真正需要帮助的数目远比向工程处登记的数目多。叙利亚代表团并不反对家庭自力更生计划,但必须具备这样的条件,即受益者不会因而被阻止享用联合国近东救济和工程处(近东救济和工程处)的其他服务。特别是,家庭自力更生计划和特别艰苦情况方案之间不该有联系。应审查对大量巴勒斯坦难民不利的政策,特别是将享有有限福利的R类难民较为毫无福利的N类难民的政策以及停止救济家中家丁达18岁而且不再是学生或没有服役的家庭的政策。有权获得粮食配给的最高收入水平应加倍。他重申叙利亚代表团的观点,即根据联合国的建议,充分的粮食配给是基本要求。叙利亚代表团赞同主任专员对资金问题的担心,并认为主要问题在于发达工业国家所提供的

捐助。现金和实物捐助都应增加。主任专员应在编写年度报告和预算以前与近东救济和工程处的咨询委员会各成员及各东道国进行协商,而咨询委员会也应有更多的时间仔细讨论报告和预算。他强调必须削减业务服务、一般事务及薪金方面的支出,这占近东救济和工程处预算的80%以上,也有需要增加发展教育、保健、救济和社会服务方面的支出。午餐方案不应提议取消。

3. 黎巴嫩的新稳定局势使得近东救济和工程处的总部可以搬回贝鲁特,这样一来就可以更直接地全面观察其活动,并节省大量的业务费用。鉴于黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国及约旦困难重重,虽然应继续分配口粮,但不应损及在被占领土内的服务。难民的定义不应修改,以求不会剥夺任何人接受工程处的服务的机会。

4. 国际社会应采取措施迫使以色列当局停止逮捕和拘留近东救济和工程处的工作人员并侵犯工程处的办公房地。尽管通过了许多决议,以色列顽固地不让难民和被迫流离失所的人返回家园。

5. 起义体现出巴勒斯坦人对以色列侵略行为的反抗及对自由和体面生活的盼望。叙利亚代表团不同意主任专员报告第7段内的措辞,该段对起义表示怀疑。这些措辞应删除。他向主任专员保证,叙利亚将继续支持专员并与专员共同呼吁国际社会提供近东救济和工程处执行其崇高任务所需的资源。

6. AL-SUWAIDI先生(阿拉伯联合酋长国)说,1949年设立近东救济和工程处作为一种临时性措施来处理当时认为是短期的问题。40年来,以色列要对巴勒斯坦问题负完全的责任,因为它拒绝遵行大会第194(三)号决议,其中规定难民有权返回家园或获得赔偿。以色列也没有遵行1949年日内瓦第四公约或安全理事会的许多决议。国际社会没有能力迫使以色列遵守这些决议和公约是巴勒斯坦难民继续受苦受难的一个主要原因。

7. 伊拉克非法入侵科威特之后,近东救济和工程处除正常的难民工作外还必须向逃往约旦的人提供援助。科威特获得解放后,近东救济和工程处必须从速应付巴勒斯坦人社会经济恶化的情况,因为收入和汇款的急剧下降以及失业的增加使

被占领领土内的巴勒斯坦经济大受打击。近东救济和工程处提供的各种医疗服务是众所皆知。起义后第三年,约有14 000人因挨打、吸入催泪弹以及中橡皮子弹或实弹所引起的伤害而接受近东救济和工程处的医疗。近东救济和工程处与世界卫生组织合作,帮助改善巴勒斯坦难民的健康情况。近东救济和工程处特别重视通才、职业和技术教育及师资训练,并已向巴勒斯坦难民提供大学补助金。尽管近东救济和工程处因难民而承受越来越重的担子,但他继续提供救济和社会服务。由于黎巴嫩的情况已恢复正常,联合酋长国代表团赞同黎巴嫩政府关于让工程处总部搬回贝鲁特的要求。

8. 联合酋长国担心的是:近东救济和工程处的工作人员在未曾被控罪就遭拘留或拷打,或在履行公务时遭以色列士兵的拷打和体罚。特别令人关心的是,若干保健中心被迫关闭。以色列坚持认为近东救济和工程处应遵守新的建筑规则,这使得许多迫切需要的设施的工程受到阻挠。以色列采取这种专横行动不但违反联合国各项决议和各国际协定,而且还侵犯普遍公认的国际公务员特权和豁免权。巴勒斯坦难民问题不仅仅是人道主义问题。以色列军队强迫他们离开家园以便让出地方安置新的移民。为公平解决问题而作出的一切努力都必须考虑到巴勒斯坦人民的自决权利。尽管以色列的压迫行为旨在强迫巴勒斯坦人外迁,但继续不断出现的起义显然证明巴勒斯坦人归属其家园并拒绝接受既定事实。不完整的措施无法提供办法解决巴勒斯坦人民的问题。他希望马德里和平会议将使巴勒斯坦人能够重获所有的权利,在此以前,他促请国际社会支持近东救济和工程处。

9. YARDEN先生(以色列)表示以色列代表团赞赏近东救济和工程处主任专员及工作人员致力于处理他们所面对的各种难题。这些努力清楚地载述在关于近东救济和工程处业务的最新一份报告(A/46/13)内,这是一份重要的记录,载明为增进巴勒斯坦人民长期福利而进行的共同努力的一部分。

10. 委员会所要处理的情况因讨论一开始以来所发表的发言而遭广泛而的计划的歪曲。基本的历史真相是:阿拉伯-以色列之间冲突的范围和性质都很独特,而真

正的问题既不在于领土也不在于剥夺巴勒斯坦阿拉伯人的自决权，而是阿拉伯各国政权拒绝接受以色列这一不可逆转的现实。如果没有发生阿拉伯领袖为消灭以色列发动的战争，就不会出现难民的问题。巴勒斯坦阿拉伯人受苦受难是不争的事实，但可笑的是，阿拉伯各政权正利用这个问题来促成其毁灭以色列的目的，它们没有为终止这种苦难作出任何努力，为此指责以色列国是Orwell笔下描述的歪曲事实的手法。

11. KADRAT先生(伊拉克)就程序问题发言，他说，犹太复国主义实体的代表试图使这个问题混淆不清。该实体自己必须对巴勒斯坦人民的苦难负全部责任。

12. YARDEN先生(以色列)说，应在委员会内分发一份会员国名单，以便委员会的成员可以正确地提及会员国的国名。

13. 他继续发言说，必须反对报告(A/46/13)的要旨，报告对以色列国加以歪曲。例如，报告第7段提到加沙和西岸被指称的勾结者遭杀害，但却没有指出杀人者是谁。事实上，报告期间内被其兄弟所杀的阿拉伯人远比在与保安部队冲突时被杀的人数多。此外，报告第83段又说，宵禁和限制移动，尤其是限制通常在以色列境内工作的劳工的移动，加上罢工，导致损失巨额收入。以往约有60 000名加沙劳工每日在以色列赚取工资，到报告期间结束时，据说大约只有30 000人前往以色列。事实上，海湾战争之前，只有40 000至45 000来自加沙的劳工在以色列工作，报告期间结束时，有30 000至35 000前往以色列，现在在以色列工作的人数不下40 000名。

14. 报告第9段表示赞同以色列当局在朱迪亚、撒马利亚和加沙鼓励经济活动的打算。以色列为此因采取了一系列措施，包括削减以货车运载出口到约旦的农业产品的税金，鼓励向欧洲出口农业产品、向在加沙设立温室的人提供财政援助、解除这个地区输入资本的限制、以及许多其他为鼓励在这个地区进行资本投资而采取的措施。

15. 报告第105段提到，近东救济和工程处与以色列政府之间就以色列政府偿付结关、储存和运输费用问题达成的谅解。以色列将在1992年1月1日开始偿还这些费

用。

16. 报告表13载列各国政府捐助的现金和实物。该表显示以色列捐助\$68 900, 但事实上,以色列作为东道国还以教育和保健服务、救济和社会服务、住房和其他援助等方式提供了另\$2 566万实物捐助。

17. 以色列代表团希望,1991年10月在马德里举行的和平会议将标志着中东历史的新篇章,以对话、容忍与和平来替代敌对、暴力和战争。特别委员会应向前看,并避免重覆以往关于这个问题的决议内所采用的语言,这些语言大多是以色列代表团所无法接受的。相反地,特别委员会应呼吁有关各方寻找走向和平的道路,并采用可以创造互相信任、容忍和尊重的气氛的语气。

18. AL-KHATER先生(卡塔尔)说,工程处在创始时只属临时性质,但今天却面临着向大约150万难民提供教育、保健、福利和社会服务的任务。尽管近东救济和工程处提供了援助,但巴勒斯坦人民仍然继续遭受原有的苦难,即失去了其家园。占领当局向巴勒斯坦人施加的残暴和专横的法律和规则使他们的生活因受压迫,而且变得更加复杂,侵略行为也侵害了他们的安全。

19. 国际社会近年来的积极发展并没有明显减轻巴勒斯坦人民的苦难。经过四十多年,我们必须这样说,国际社会仍没有作出足够的努力来处理这个问题,虽然它已成功地解决其他国际问题。

20. 主任专员的报告详细讨论了难民们的居住条件以及工程处碰到的各种困难和障碍。工程处不但要应付占领当局肆无忌惮的行为,而且还要应付巴勒斯坦人民生活的惨况,这种惨况是由于巴勒斯坦人民缺乏正常的经济和社会生活以及这个地区最近发生的事件所造成的。巴勒斯坦人民的处境最严重的方面或许是他们遭受占领军的专政和暴力,他们有许多人因此丧失了生命。报告期间内,以色列保安部队采取的措施变本加厉,人权进一步受到侵犯,约有160名巴勒斯坦人被杀,而且,到今年年中,约有14 000人被捕。

21. 工程处有许多工作人员被捕或遭苛刻对待。移动受到新的限制,东耶路撒

冷被隔离。近东救济和工程处在执行其任务时所碰到的困难包括当地雇用的工作人员被捕,而且在没有控罪或审判的情况下被拘留,也包括以色列保安部队不断侵占工程处的设施。尽管碰到这些困难,从主任专员的报告中显然可以看出,工程处已尽一切努力充分履行其人道主义职责。

22. MARTINO先生(罗马教廷观察员)说,罗马教廷对耶路撒冷及整个圣地的和平深感关切,罗马教廷的政策长期以来一直是坚定而公平地维护犹太人和巴勒斯坦人对家园的权利。今年初的海湾危机使这一土地的人民遭到悲惨的打击:以色列国虽然没有卷入冲突,但却受到火箭的袭击,而对巴勒斯坦人民来说,海湾危机已造成新的灾难性负担。最新成立的天主教长老理事会发表的一份声明中说,它注意到这个地区的政治动乱会打击当地的基督教存在,而在1991年1月,教宗若望保禄二世设立了一个教廷委员会为海湾和中东战争的受害者提供人道主义援助。

23. 教宗在1991年1月12日向外交使团发言时重点指出四个令人关切的领域: 第一,黎巴嫩的和平与安全; 第二,确认巴勒斯坦人民的权利; 第三,耶路撒冷的地位; 以及第四,海湾危机。人们希望黎巴嫩将通过谈判获得政治稳定,而在马德里开幕的中东和平会议已把以色列-巴勒斯坦问题的双方带到谈判桌上。罗马教廷对中东和平倡议极感兴趣,该倡议在圣城耶路撒冷和圣地的局势中关系重大。耶路撒冷必须保留为统一的历史和文化实体; 其圣区也与旧城的整个结构连成一体,因此不能硬加分离。耶路撒冷当前的局势是一个被占领领土的局势,因此在达成谈判解决之前不得改变其地位。根据联合国关于耶路撒冷国际化的最早各项决定--从未获得执行或正式撤销的决定--的总精神,罗马教廷认为这个城市具有特别地位,享有国际保证的特权,包括保证三个一神宗教社会的公平权利和待遇,包括宗教自由、进入圣地以及保护这些社会既得的权利和特权,并保证三个宗教社会可以继续和平共存和共处,从事其宗教、文化、文明和经济活动。主权问题当然是一个重要而微妙的问题,但应作为附属问题审议。不管以何种办法解决这个问题,都必须符合公平原则,必须由一项和平协议来提出这种办法,以确保维护上文提及的各种保证。

24. MANSOUR先生(巴勒斯坦观察员)行使答辩权发言,他说,以色列代表要求在委员会内采用代表团的正确名称,如果以色列本身也能用正确的名称称呼被占领领土的话,则人们会显然较认真地对待它的要求。以色列代表又说,自决权不是以阿冲突中的正在问题。如果这意味着以色列现在已接受巴勒斯坦人民的自决权的话,他就应该向委员会明确表示。他还建议委员会应停止采用以往就这个议程项目通过的各项决议的惯用语言,但只有在以色列停止从事委员会谴责的所有行径并开始遵行联合国就这个议题通过的所有决议的时候,这项要求才将之有理。

上午11时50分散会。