

**ДОКЛАД
СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПОЛНОГО
СОСТАВА ПО ОКОНЧАТЕЛЬНОМУ ОБЗОРУ
И ОЦЕНКЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ**

1986-1990 ГОДЫ

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • СОРОК ШЕСТАЯ СЕССИЯ
ДОПОЛНЕНИЕ № 41 (A/46/41/)**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк • 1992**

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[Подлинный текст на английском языке]
[30 января 1992 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	1
II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ	4 - 14	1
A. Открытие и продолжительность сессии	4 - 5	1
B. Участники	6 - 11	1
C. Выборы должностных лиц	12	3
D. Утверждение повестки дня	13	3
E. Документация	14	4
III. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	15 - 22	4
IV. РЕКОМЕНДАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ	23	5

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 43/27 от 18 ноября 1988 года, посвященной среднесрочному обзору и оценке осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы, Генеральная Ассамблея постановила провести окончательный обзор и оценку осуществления Программы действий на своей сорок шестой сессии.
2. В своей резолюции 45/178 A от 19 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея постановила учредить Специальный комитет полного состава сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи для подготовки для сорок шестой сессии окончательного обзора и оценки осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы. Ассамблея также постановила, что Специальный комитет полного состава должен провести свои заседания в течение 10 рабочих дней в сентябре 1991 года перед началом сорок шестой сессии Ассамблеи.
3. В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила созвать организационную сессию Специального комитета полного состава продолжительностью не более двух рабочих дней в апреле 1991 года для принятия процедур его работы.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие и продолжительность сессии

4. Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи по проведению окончательного обзора и оценки осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы провел свою организационную сессию (1-е заседание) в Центральных учреждениях 9 апреля 1991 года. Специальный комитет провел свои 2-9-е заседания 3-14 сентября. Специальный комитет также провел неофициальные заседания.
5. На своем 1-м заседании 9 апреля Специальный комитет постановил учредить следующие две рабочие группы:
 - a) рабочую группу по оценке осуществления Программы действий;
 - b) рабочую группу по практическим мерам и рекомендациям, нацеленным на устойчивые и стабильные рост и развитие в Африке в период после 1991 года.

B. Участники

6. В своей резолюции 45/178 A Генеральная Ассамблея настоятельно призывала государства-члены, органы и подразделения системы Организации Объединенных Наций обеспечить свое представительство на как можно более высоком уровне и принять активное участие в работе Специального комитета. Представлены были следующие страны:

Австралия	Камерун	Руанда
Австрия	Канада	Румыния
Алжир	Кения	Сан-Томе и Принсипи
Барбадос	Китай	Секонд
Бельгия	Кот-д'Ивуар	Соединенное Королевство
Бенин	Лесото	Великобритания и Северной
Ботсвана	Либерия	Ирландии
Бразилия	Ливийская Арабская	Соединенные Штаты Америки
Буркина-Фасо	Джамахирия	Союз Советских
Бурунди	Люксембург	Социалистических
Венгрия	Малави	Республик
Габон	Мали	Судан
Гана	Марокко	Суринам
Гвинея	Мексика	Таиланд
Германия	Намибия	Того
Греция	Нигер	Тринидад и Тобаго
Дания	Нигерия	Тунис
Джибути	Нидерланды	Турция
Египет	Новая Зеландия	Уганда
Запир	Норвегия	Филиппины
Зеабия	Объединенная	Финляндия
Зимбабве	Республика	Франция
Индия	Танзания	Центральноафриканская
Иран (Исламская Республика)	Оман	Республика
Ирландия	Пакистан	Швеция
Испания	Панама	Эфиопия
Италия	Польша	Ямайка
Кабо-Верде	Португалия	Япония

7. Следующие государства, не являющиеся членами, были представлены наблюдателями:

Святейший Престол
Швейцария

8. Были представлены следующие органы и подразделения Организации Объединенных Наций:

Всемирный продовольственный совет (ВПС)
Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)
Мировая продовольственная программа (МПП)
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФНА)

9. Были представлены следующие специализированные учреждения:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
Всемирный банк

Международный валютный фонд (МВФ)
Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)
Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

10. Были представлены следующие неправительственные организации:

Комитет неправительственных организаций по Программе действий
Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического
подъема и развития в Африке
Парламентарии за глобальные действия

11. Были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский банк развития (АФБР)
Организация африканского единства (ОАЕ)
Европейское сообщество (ЕСС)

C. Выборы должностных лиц

12. На своем 1-м заседании 9 апреля и 2-м и 3-м заседаниях, состоявшихся
3 сентября, Специальный комитет избрал путем аккламации следующих должностных
лиц:

Председатель: г-н Мартин ХУСЛИД (Норвегия)

Заместители Председателя: г-жа Марджори Р. ТОРП (Тринидад и Тобаго)
г-н Джамшид К. А. МАРКЕР (Пакистан)
г-н Сергей В. КУЛИК (Украинская Советская
Социалистическая Республика)

Докладчик: г-н Айите Жан-Клод КРАКПО (Бенин)

D. Утверждение повестки дня

13. На своем 2-м заседании 3 сентября Специальный комитет утвердил следующую
повестку дня:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня.
3. Организация работы.
4. Окончательный обзор и оценка осуществления Программы действий
Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема
и развития в Африке на 1986-1990 годы.
5. Утверждение доклада Специального комитета.

соответствующих субрегиональных организаций. Африканские страны принимают деятельное участие в международных переговорах по таким темам, как климатические изменения, биологическое разнообразие и процесс подготовки к конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоится в 1992 году. В рамках всех этих переговоров африканские страны исходят из своей полной убежденности в том, что проблемы окружающей среды и развития следует решать на комплексной и сбалансированной основе и при полном учете принципа, согласно которому оплачивать нанесенный окружающей среде ущерб должен тот, кто его причинил.

g) Народонаселение и развитие

18. Африканские страны преисполнены решимости добиваться планомерного и систематического вовлечения населения в процесс развития, с тем чтобы, в частности, обуздать негативные последствия и факторы колоссальной силы, которые затрагивают процесс развития в результате ускоренных темпов роста населения. С этой целью африканские страны будут продолжать свои усилия, начатые в рамках Килиманджарской программы действий 1984 года в области народонаселения и самостоятельного развития стран Африки, которая в настоящее время представляет собой основу для разработки и осуществления африканскими странами национальной политики в области народонаселения во всех ее взаимосвязанных аспектах, включая сокращение материнской и детской смертности, принятие мер по планированию семьи и обучению женщин, а также обеспечение существенного и устойчивого повышения качества и условий жизни всего населения. В этой связи также делается ссылка на Амстердамскую декларацию 1989 года.

h) Сельское хозяйство, развитие сельских районов и продовольственная безопасность

19. Африканские страны привержены делу дальнейшего осуществления политики и стратегий в сферах сельского хозяйства и развития сельских районов с целью обеспечить всестороннее вовлечение сельской экономики в национальную экономику, а также добиться продовольственной безопасности и укрепления продовольственной самообеспеченности. Страны Африки преисполнены решимости стремиться к улучшению сельскохозяйственной политики, позиционированию эффективности сельскохозяйственного производства, совершенствованию механизмов распределения и созданию надежных рыночных и кредитных систем и адекватного складского хозяйства. Будут предприняты усилия, направленные на предоставление производителям продовольствия, и в частности женщинам, необходимых ресурсов.

i) Сотрудничество "Юг-Юг"

20. Африканские страны полны решимости активизировать сотрудничество "Юг-Юг", которое, как они убеждены, представляет собой необходимую предпосылку успешной реализации новой программы международного сотрудничества.

18. На том же заседании по предложению Председателя Специальный комитет постановил передать Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии текст проекта резолюции с внесенными в него устными поправками и приложениями к ней, содержащего выводы, по которым было достигнуто предварительное согласие, для рассмотрения и принятия соответствующего решения (см. пункт 23).

Утверждение доклада Специального комитета

19. На своем 9-м заседании 14 сентября Специальный комитет рассмотрел проект своего доклада, содержащийся в документе A/AC.238/L.1.

20. На том же заседании с заявлениями выступили представители Канады, Ливийской Арабской Джамахирии и Нидерландов, а также секретарь Специального комитета.

21. Кроме того, на том же заседании Комитет принял в предварительном порядке проект доклада и постановил возложить на Докладчика задачу завершения работы над этим докладом для представления его Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии в соответствии с резолюцией 45/178 А.

22. После принятия доклада с заявлениями выступили представители Нигерии, Нидерландов (от имени Европейского сообщества), Соединенных Штатов Америки, Китая, Союза Советских Социалистических Республик и Норвегии.

IV. РЕКОМЕНДАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

23. Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по окончательному обзору и оценке Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы рекомендует Ассамблее принять следующий проект резолюции и приложение к ней, содержащее выводы, по которым было достигнуто предварительное согласие:

Окончательный обзор и оценка осуществления Программы действий
Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического
подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию S-13/2 от 1 июня 1986 года, в приложении к которой содержится Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы, 42/163 от 8 декабря 1987 года, в которой, среди прочего, она постановила учредить Специальный комитет полного состава для среднесрочного обзора и оценки Программы действий, и 43/27 от 18 ноября 1988 года, посвященную среднесрочному обзору и оценке осуществления Программы действий,

ссылаясь также на резолюцию 1990/75 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1990 года, посвященную окончательному обзору и оценке Программы действий,

ссылаясь далее на свою резолюцию 45/178 A от 19 декабря 1990 года, посвященную окончательному обзору и оценке осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы,

отмечая, что окончательный обзор и оценка осуществления Программы действий Генеральной Ассамблеи предоставили возможность провести углубленную оценку действий, предпринятых в ходе осуществления Программы, и мер, необходимых для поддержания ускоренного роста и развития в Африке в период после 1991 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря "Критическое экономическое положение в Африке: окончательный обзор и оценка осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы" 1/.

принимая к сведению также меморандум, подготовленный Конференцией министров государств – членов Экономической комиссии для Африки, адресованный Специальному комитету полного состава Генеральной Ассамблеи по окончательному обзору и оценке осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы 2/.

принимая к сведению также Заявление Африки об окончательном обзоре и оценке осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы, представляемое Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на ее сорок шестой сессии 3/.

принимая во внимание далее вклад, внесенный отдельными правительствами, и неправительственными и неправительственными организациями в работу Специального комитета полного состава,

1. принимает к сведению доклад Специального комитета полного состава по окончательному обзору и оценке Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы;

2. утверждает выводы окончательного обзора и оценки осуществления Программы действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы, которые состоят из оценки осуществления Программы действий и Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке на 90-е годы, содержащейся в приложении к настоящей резолюции.

1/ A/46/324 и Add.1.

2/ A/46/280, приложение.

3/ A/46/387, приложение.

ПРИЛОЖЕНИЕ

I. ОЦЕНКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА 1986-1990 ГОДЫ

A. ПРЕАМБУЛА

1. Программу Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы не удалось в полной мере превратить в координационный центр экономической политики и мобилизации ресурсов для Африки.

2. Кроме того, оказалось, что в двух своих основных аспектах Программа действий Организации Объединенных Наций носила слишком оптимистический характер. Во-первых, претворение в жизнь концепции глобального согласия на континентальном уровне оказалось затруднительным. Конкретные механизмы - такие, как консультативные группы Всемирного банка и обсуждения "за круглым столом" по отдельным странам, проводившиеся Программой развития Организации Объединенных Наций, - не всегда были непосредственно увязаны с целями и задачами Программы действий Организации Объединенных Наций. Во-вторых, надежды на то, что в 1986-1990 годах внешнеэкономические условия будут благоприятствовать странам Африки, не оправдались. Резкое падение цен на экспортные товары, увеличение реальной ставки процента и сокращение капиталовложений в частный сектор, а также предоставляемых ему кредитов - все это серьезно ограничило позитивные результаты усилий, предпринятых странами Африки и их партнерами по развитию. В самой Программе действий Организации Объединенных Наций не предусматривались механизмы действий на тот случай, если непредвиденные чрезвычайные обстоятельства экзогенного характера приведут к отклонению Программы действий от намеченного направления; определенного ответа на этот вопрос не давал и механизм обзора хода осуществления Программы действий.

3. Общепризнанно, что пересмотренные экономические реформы и умелое руководство входят в число ключевых факторов экономического развития большинства африканских государств. Сделан также вывод о том, что для обеспечения подъема и возобновления развития потребуется больше времени, нежели рассчитывали и предполагали в 1986 году африканские страны, государства-доноры и международные финансовые учреждения.

4. Партнеры по двустороннему сотрудничеству считают, что стремительные экономические перемены, которых удается добиться без крупных затрат, представляют собой скорее исключение, нежели правило; некоторые из них со всей определенностью указали, что временные рамки осуществления экономических преобразований и согласованных программ действий должны исчисляться не годами, а десятилетиями. Кроме того, значительно возросло осознание обоснованности высказывавшихся африканскими странами предостережений в отношении ущерба, наносимого чрезмерным ростом задолженности и ууждением условий торговли. Сегодня налицо единство мнений в отношении настоятельной необходимости принятия широких мер в целях преодоления этих препятствий, стоящих на пути экономического подъема в Африке.

5. Всемирный банк признает, что устойчивая реализация структурной перестройки без быстрого возвращения к позитивным темпам реального роста в расчете на душу населения представляет собой сложную задачу, в особенности в контексте расширения участия населения и политической либерализации. Сегодня, когда структурная перестройка воспринимается как процесс, который займет 10-15 лет и будет постепенно перерастать в структурные преобразования, Всемирный банк рассматривает увеличение расходов на капиталовложения в человеческий фактор, инфраструктуру и сокращение крайней нищеты в качестве еще одной первоочередной задачи. Эти мнения находят широкую поддержку со стороны сообществ доноров и правительства африканских стран. В целом тем странам, которые встали на путь структурных преобразований, удалось добиться более успешных результатов, нежели странам, не сделавшим этого.

6. Переориентация программ системы Организации Объединенных Наций в Африке на осуществление целей Программы действий Организации Объединенных Наций представляла собой реальный и устойчивый процесс, который, однако, сам по себе не в состоянии обеспечить приздание этим целям доминирующего характера в контексте политического диалога и мобилизации ресурсов.

7. В период с 1986 по 1990 год сформировался широкий консенсус в отношении направлений краткосрочной и перспективной политики, а также необходимости того, чтобы такая политика закладывала основу для долгосрочного устойчивого роста и осуществления преобразований.

Африканские альтернативные рамки для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и развития, принятые Конференцией министров стран - членов Экономической комиссии для Африки в 1989 году, а также "Исследование долгосрочных перспектив" Всемирного банка 4/ служат подтверждением этого, отражая исключительно широкую общность мнений в отношении целей и средств. Сохраняющиеся разногласия, несмотря на их существенный характер, сводятся в основном к вопросам, касающимся временных рамок, последовательности, условий и сочетания средств. Важный вклад в устойчивое развитие внесли бы уменьшение бремени внешней задолженности большинства африканских государств, а также создание благоприятной обстановки. Необходимо добиваться единства мнений в отношении путей достижения этих целей.

8. На определенном этапе в 90-х годах в Южной Африке будет ликвидирован апарtheid и сформировано законное правительство; его видоизмененная роль в экономике африканского континента будет существенной, однако точно определить ее пока не представляется возможным. После ликвидации апартеида его тяжелое наследие, выражющееся в широком распространении крайней нищеты и исключительно низком уровне капиталовложений в человеческий фактор применительно к большинству населения страны, может

4/ World Bank, Sub-Saharan Africa: From Crisis to Sustainable Growth: A Long-term Perspective Study (Washington, D.C., 1989).

потребовать притока в Южную Африку внешних ресурсов, включая официальную помощь в целях развития (ОПР); вместе с тем эти ресурсы, количественные параметры которых еще не могут быть определены, не включены в общие целевые показатели, разработанные для африканских стран и их партнеров по развитию на 90-е годы.

9. Многие африканские государства добились прогресса в деле выполнения своих обязательств, касающихся политической перестройки и перераспределения ресурсов. Вместе с тем ни одна из целей Программы действий Организации Объединенных Наций полностью реализована не была. Невыполнение целевых показателей в отношении роста, продовольственной безопасности, капиталообразований в человеческий фактор и сокращения задолженности привело к тому, что во многих африканских государствах и в Африке в целом было зафиксировано не улучшение соответствующих показателей, на которое возлагались столь большие надежды, а их ухудшение.

10. Одной из главных причин этих ухудшений было то, что на путь стабильных экономических реформ встали только две трети стран. Те страны, которые это сделали, получали более значительную помощь от доноров и добились некоторого увеличения показателей ВВП в расчете на душу населения, сельскохозяйственного производства и экспорта. В остальных странах эти показатели продолжали снижаться, в результате чего в целом по Африке их динамика была отрицательной.

11. Причины этих неудач ясны. Двусторонние и многосторонние договоренности, касающиеся чистой реальной передачи ресурсов и уменьшения бремени задолженности, не дали ожидаемого эффекта. Ряду африканских государств, в сущности, не удалось в полной мере скорректировать и видоизменить свою политику и систему распределения ресурсов. Африканские государства испытали значительный спад объемов поступлений от реализации сырьевых товаров. Война и определенные внешние факторы, такие, как засухи и крушение системы условий торговли, привели к непомерным издержкам. Другой причиной этих неудач, но-видимому, являются недостаточно убедительные результаты дебатов или диалога по вопросу об оптимизации в осуществлении Программы действий Организации Объединенных Наций.

12. Несмотря на все это, Программу действий Организации Объединенных Наций отнюдь не следует считать неудачей. Она помогла правительствам стран Африки и других стран сосредоточить свое внимание на основных экономических, гуманитарных и административных проблемах Африки. Тем самым она позволила достичь успехов с точки зрения политики и эффективности и предотвратила более значительное сокращение чистых притоков ресурсов. В результате экономический спад, потрясший Африку в период с 1981 по 1985 годы, замедлился, а во многих странах прекратился. Кроме того, осуществление процесса перестройки политики африканских стран в увязке с анализами внешних партнеров позволило всем заинтересованным сторонам извлечь важные практические уроки.

В. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ АФРИКАНСКИХ СТРАН, 1986-1990 ГОДЫ

13. В целом функционирование экономики африканских стран в период с 1986 по 1990 год, в течение которого осуществлялась Программа действий Организации Объединенных Наций, было неудовлетворительным, если учесть, что общий прирост составлял в среднем менее 2,5 процентов в год. Экономические показатели африканских стран были, правда, несколько лучше, чем в период 1980-1985 годов. Однако объем производства в расчете на душу населения продолжал снижаться.

14. Ухудшение общих показателей функционирования экономики объясняется отчасти неудовлетворительной ситуацией в области экспорта. В то время, как в 1986-1990 годы объем экспорта возрастал в среднем на 10 процентов в год по сравнению с соответствующим показателем периода 1981-1985 годов, т.е. ежегодные темпы роста составили почти 4 процента, поступления от экспорта были на 18 процентов ниже, что отражает среднегодовое сокращение в объеме 6 процентов. Поступления от торговли были ниже предполагавшихся более чем на 50 млрд. долл. США. Кроме того, уменьшилась рыночная доля стран Африки в торговле многими основными сырьевыми товарами.

15. Преимущества, связанные с проведением реформы в жизненно важном сельскохозяйственном секторе, причем нередко значительные, в отдельных странах носили ограниченный характер вследствие действия таких факторов, как стихийные бедствия, войны или гражданские волнения и падение цен на экспортные культуры. Условия жизни миллионов людей в африканских странах продолжали ухудшаться. В странах Африки увеличились масштабы абсолютной нищеты. Если нынешняя тенденция сохранится, к 1995 году Африка рискует превратиться с точки зрения условий жизни людей в наиболее неблагополучный регион мира. Правительства африканских стран предприняли усилия по улучшению обслуживания населения по линии государственных учреждений и предприятий. Несмотря на некоторые успехи, достигнутые в отдельных областях, как об этом указывается в докладе за 1990 год Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) "Human Development Report, 1990" ^{5/}, в целом достигнутые результаты были недостаточными.

16. В то же время было бы неверно рисовать картину экономических результатов периода 1986-1990 годов исключительно в мрачных тонах. Рост объема производства в большинстве африканских стран в период с 1989 по 1990 год стал догонять рост численности населения или превысил его. Были проведены важные реформы в области политики, особое внимание уделялось восстановлению инфраструктуры и инвестициям в человеческий фактор, наряду с мерами поощрения предпринимательской деятельности. Тенденции к количественному сокращению показателей объема экспорта, типичному для 70-х годов, и ухудшению положения в области базовых услуг государственного сектора, которым характеризовался период с 1981 по 1985 годы, в большинстве случаев были остановлены и частично обращены

^{5/} ПРООН, Human Development Report, 1990 (Oxford and New York, Oxford University Press, 1990).

всиять. Формулируются и осуществляются требования в отношении эффективного управления, инвестиций в человеческий фактор, поддержания нормального состояния окружающей среды и сокращения масштабов абсолютной нищеты. Во многих африканских странах в настоящее время существует более прочная основа для увеличения производства и улучшения условий жизни людей. Недавние изменения политического положения в мире и на континенте вносят надежду на радикальные сокращения военных расходов. Повсеместно ощущается широкое понимание того, что человек является одновременно бенефициарием и наиболее значительным фактором развития и улучшения условий жизни. Убежденность африканцев в этом отражена в документе "Хартумская декларация: усиление роли человеческого фактора в процессе социально-экономического подъема и развития", принятом в 1988 году, Африканских альтернативных рамках для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований, принятых в 1989 году, и в Африканской хартии об участии населения в процессе развития и преобразований, принятой в Аруше в 1990 году.

С. ДЕЙСТВИЯ АФРИКАНСКИХ СТРАН

Реформы в области политики

17. Большинство африканских стран приступило к проведению реформ и осуществило существенные преобразования в области политики в течение периода 1986-1990 годов. Основное внимание при этом уделялось упорядочению и либерализации цен, в первую очередь валютных курсов, структур цен на продовольственные товары и процентных ставок; первоочередному выделению государственных средств на социальные нужды и развитию инфраструктуры; и, где это было возможным, сокращению военных расходов. Эти реформы в области политики нацелены также на повышение эффективности управления государственным сектором, что позволяло бы принять меры по развитию предпринимательства и производства и привлечению более широкого круга людей к участию в решении экономических и политических задач (особенно из числа женщин и членов немуших сельских домохозяйств), и предусматривают осуществление мероприятий, направленных на сокращение масштабов нищеты, в первую очередь крайней нищеты.

18. Такие меры в области политики были сочтены целесообразными, но в целом рискованными и долгостоящими в социальном и политическом плане. В большинстве стран, предпринявших такие шаги и проявлявших решимость и далее следовать избранному курсу, благодаря им удалось приостановить процесс дальнейшего сокращения объема производства в расчете на душу населения. Однако те страны, в которых проведение такой политики требует продолжительных периодов, в течение которых уровень потребления не растет или снижается, сталкиваются с проблемой усиления внутренней оппозиции. Дальнейшее ее проведение нередко зависит от умения добиться более высоких позитивных результатов. В отдельных странах в течение периода выполнения Программы действий Организации Объединенных Наций попытки осуществить преобразования в области политики либо вообще не предпринимались, либо если предпринимались, то от них пришлось отказаться по причине высоких изначальных издержек и явно низких позитивных результатов. Хотя такие подходы объяснимы, в большинстве случаев их прямым результатом было

дальнейшее снижение экономической активности и ухудшение условий жизни людей в этих странах, а также торможение процесса расширения участия населения и совершенствования управления. Хотя усилия правительства африканских стран имеют ключевое значение для экономического прогресса, общество доноров призвано сыграть определенную роль в деле поддержки этих усилий.

Сельскохозяйственное развитие и деятельность других секторов в поддержку сельского хозяйства

19. Как правило, политике в области сельского хозяйства и выделению ресурсов на его нужды уделялось первоочередное внимание. Сюда входили реформы структур цен и организаций сбыта, меры по восстановлению инфраструктуры, переориентация научно-исследовательской деятельности и работы в области распространения передовых знаний и опыта. Предусматривалось также осуществить программы, призванные помочь мелким крестьянским хозяйствам лучше приспособиться к трудной экономической обстановке. Достигнутые результаты были положительными, но недостаточными - согласно широко распространенной точке зрения (например, данным "Исследования долгосрочных перспектив" 4/, проведенного Всемирным банком), необходимо, чтобы ежегодные темпы роста объема сельскохозяйственного производства составляли 4 процента, однако на сегодня этот показатель равняется лишь 2 процентам. В ижном субрегионе Африки эти темпы составляют 3 процента, что соответствует темпам прироста численности населения. К числу препятствий, сдерживающих его рост, относятся: невысокий уровень технических знаний; низкая эффективность научно-исследовательской деятельности и работы по распространению передовых знаний и опыта; падение мировых цен; неадекватный доступ к факторам производства, несмотря на приоритет, который отводится сфере услуг в сравнении с деятельностью по восстановлению внутреннего потенциала; ограниченный реальный доступ бедных слоев населения, особенно доступ фермеров из числа женщин к услугам в сфере сельскохозяйственного производства и на рынки; нехватка финансовых ресурсов как на национальном уровне, так и на уровне крестьянских хозяйств; и высокие издержки систем организации сбыта в государственном и частном секторах.

Засуха, опустынивание и окружающая среда

20. Вопросам засухи, опустынивания и ухудшения состояния окружающей среды было удалено внимание на основе более полного признания того факта, что для Африки они представляют более серьезную угрозу, чем для любого другого региона. Однако принятые меры по более экономному и рациональному использованию водных ресурсов, проведению лесовосстановительных работ и созданию семейных лесных хозяйств в рамках комплексного ведения хозяйства, переходу на возделывание других культур в целях снижения степени уязвимости к засухе, а также другие меры имели ограниченный характер. Это частично объясняется ограниченными знаниями и опытом, а также слишком коротким временем, прошедшими с момента изменения приоритетов; но это также связано с нехваткой ресурсов, необходимых для реализации поставленных задач, и тяжелым положением дел в области экспорта. Результатом таких мер было дальнейшее истощение почв.

Людские ресурсы и условия жизни людей

21. Увеличение доли людей, живущих в условиях крайней нищеты, составившей 30 процентов в Африке и 60 процентов в странах, испытывающих наибольшие трудности, вызвано войнами, засухами и дефицитом ресурсов. В странах, испытавших на себе опустошающее действие войны и подвергшихся стихийным бедствиям, дефицит продовольствия обернулся голодом, несмотря на усилия общества доноров по созданию систем оперативного оповещения и увеличению объема чрезвычайной помощи. Отдельным странам экстренная помощь была оказана недостаточно оперативно, чтобы избежать крупных потоков перемещенных лиц и не допустить гибели людей. В целях ликвидации последствий засухи, наводнений и оказания помощи пострадавшему от войны населению были разработаны и осуществлены на наизовом уровне, а также - в более широком плане - в ряде государств программы, в рамках которых расчеты за труд производились продуктами питания (т.е. труд оплачивался деньгами или продуктами питания).
22. Уделение первоочередного внимания развитию людских ресурсов - как при выделении ресурсов, так и при осуществлении преобразований, направленных на повышение эффективности и улучшение доступа к основным услугам, - было центральной темой в более чем половине африканских государств. Это позволило приостановить быстро набиравшую силу тенденцию к сокращению доступа к основным услугам и ухудшению их качества, которая наблюдалась в течение периода 1981-1985 годов, однако лишь немногие страны достигли заметных успехов в этой области. Во многих странах меры, направленные на повышение эффективности, были задействованы лишь частично, что отчасти объясняется тем, что их осуществление требовало ресурсов, которых не было в наличии.
23. Большое влияние на образ мышления африканских стран оказали идеи, отдающие приоритет человеческой личности, которые получили свое развитие в ходе Десятилетия женщинами Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, а также при принятии Конвенции о правах ребенка. В настоящее время разрабатываются соответствующие программы и набирает силу процесс переосмысливания политики в этой области. Однако достигнутые на сегодняшний день результаты являются ограниченными, что отчасти объясняется недостаточным опытом работы по данному направлению и отчасти трудностями, связанными с включением новых элементов в основные программы, особенно в программы в области сельского хозяйства, образования и занятости. В условиях ограниченного роста ресурсов для всех программ возникают трудности с распределением имеющихся в наличии ресурсов, вследствие чего нередко приходится сокращать масштабы осуществляющейся деятельности. В течение периода 1986-1990 годов устойчивый прогресс в деле переориентации политики на удовлетворение потребностей детей и женщин был достигнут только в сфере медицинского обслуживания, а именно в областях охраны здоровья матери и ребенка и иммунизации.

24. Правительства большинства африканских стран приняли политику в области народонаселения. Однако пока не ясно, насколько существенными являются достигнутые ими результаты. Большинство стран по-прежнему нуждается в проведении мер, направленных на обеспечение надежной взаимосвязи между предоставлением услуг в сфере образования и технической сфере, с одной стороны, и другими ключевыми элементами, такими, как сокращение младенческой смертности, улучшение снабжения продовольствием, борьба с недоеданием и улучшение качества женского образования – с другой. В тех странах, которые четко сформулировали свои задачи в этой области и приступили к их практической реализации, отмечается быстро набирающая силу тенденция к более широкому использованию услуг и сокращению размера семьи. Африканские страны и партнеры Африки по развитию в целом отдают себе отчет в том, что быстрые темпы роста численности населения в африканских странах, составляющие в среднем более 3 процентов в год, тормозят экономический подъем и развитие африканских стран и, таким образом, являются одним из вопросов развития, к решению которого необходимо подходить со всей серьезностью. В течение периода осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций наблюдалась четкая тенденция к сокращению расходов на цели здравоохранения в расчете на душу населения в реальном долларовом исчислении, несмотря на успехи, достигнутые в таких областях, как охрана здоровья матери и ребенка и иммунизация. В 80-е годы в связи с сокращением расходов на здравоохранение в Африке вновь получили распространение некоторые заболевания, и в настоящее время примерно два из трех африканцев страдают одной или более изнурительными болезнями. Проблема, связанная с ухудшением медицинского обслуживания, еще более обостряется из-за постоянной "утечки ума" в том, что касается квалифицированного персонала, занятого в сфере здравоохранения.

25. В течение периода 1986-1990 годов в результате войн в африканских странах погибло большое количество людей и они понесли огромный материальный ущерб (по оценкам Организации Объединенных Наций, только на юге Африки ущерб составил 45 млрд. долл. США). В 1990 году на юге Африки и в других частях континента был достигнут существенный прогресс в усилиях, направленных на достижение мира. Укрепление политики выживания и гарантий в области инфраструктуры имеет крайне важное значение в этих районах, как и их более эффективное претворение в жизнь в остальных разоренных войной государствах.

Торговля и сырьевые товары

26. Африканские государства уделяют первоочередное внимание политике восстановления темпов роста экспорта. Качественный показатель повышения темпов роста экспорта до 4 процентов свидетельствует о значительном успехе. К сожалению, ухудшение условий торговли более чем свело на нет это позитивное в пересчете на стоимость экспорта в реальном выражении. Африканские государства стремились принимать меры, направленные на достижение приоритетной цели Программы действий Организации Объединенных Наций – улучшения условий на рынке сырьевых товаров. Рыночные цены на основные сырьевые товары в целом продолжали падать. Компенсационные и стабилизационные программы не смогли

обеспечить возмещение сокращения поступлений от продажи сырьевых товаров в период осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций. Правительствам стран Африки не удалось быстро двинуться вперед по пути структурной диверсификации и изменения структуры экспорта. Кроме того, по многим товарам доля Африки на рынке уменьшилась из-за появления новых конкурентов, хотя ряд стран и предпринял меры по восстановлению этой доли.

Обслуживание задолженности

27. Африканские государства выработали общий набор руководящих принципов для согласованного сокращения задолженности и объема ее обслуживания (Совместное заявление африканских стран по вопросу о кризисе внешней задолженности в Африке (1987 год) (*African Common Postition On Africa's External Debt Crisis (1987)*), который был пересмотрен в 1989 году и обсужден на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, и направляют в среднем 30 процентов экспортных поступлений на обслуживание задолженности. Тридцать процентов экспортных поступлений, использовавшихся для платежей, покрывали лишь около 60 процентов объема обслуживания задолженности. Остальное было в основном урегулировано либо путем отсрочки платежей по обязательствам без уменьшения их объема, либо путем увеличения на соответствующую сумму просроченных обязательств. Предусматриваемая Программой действий Организации Объединенных Наций цель урегулирования кризиса внешней задолженности стран Африки остается в основном недостижимой. Внешняя задолженность (главным образом за счет увеличения объема просроченных обязательств, перенесение сроков платежей и начисления процентов) возросла на 35 процентов за период 1986-1990 годов. Хотя многие страны-доноры списали задолженность или осуществили ее пересмотр на льготных условиях как до, так и в период осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций, - например на встрече на высшем уровне в Дакаре в 1989 году, - согласно, в частности, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, обслуживание значительной части этой внешней задолженности по-прежнему сопряжено с необычайными трудностями. Бремя внешней задолженности усложнило задачу африканских стран, связанную с увеличением объема инвестиций и обеспечением более рационального планирования в том, что касается бюджета и платежного баланса. Ряд стран и учреждений-кредиторов в последнее время выдвинули предложения, предусматривающие большее сокращение задолженности и объема ее обслуживания для стран с низким уровнем дохода, многие из которых находятся в Африке. В июне 1988 года на встрече на высшем уровне в Торонто Группа семи достигла договоренности, предусматривающей выбор разных вариантов странами-кредиторами, в том числе частичное списание, продление сроков выплат и льготные процентные ставки. На второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам некоторые призывали к списанию всей официальной двусторонней задолженности наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода, которые сталкиваются

с серьезными проблемами в области задолженности и осуществляют правильную экономическую политику в рамках программ Международного валютного фонда (МВФ). Было выдвинуто также предложение о внесении различных изменений в Торонтские договоренности о пересмотре условий задолженности кредиторами из Парижского клуба. В 1991 году Группа семи согласилась с необходимостью принятия дополнительных мер по облегчению бремени задолженности, которые значительно превосходили бы меры, уже предусмотренные в рамках Торонтского соглашения. Достигнутые в Тринидаде договоренности, а также другие предложения в настоящее время рассматриваются Парижским клубом. Скорейшее достижение договоренности в отношении этого предложения в сочетании с соответствующими корректировками со стороны самих африканских стран является поданным вкладом в улучшение экономических перспектив в соответствующих странах. Совсем недавно более решительные инициативы, например, заключенные в последнее время соглашения о сокращении задолженности, породили большие надежды среди стран Африки, сталкивающихся с проблемами задолженности. Личный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам задолженности предложил списать 90 процентов платежей по обслуживанию двустороннего долга бедных стран и конвертировать остаток в весьма льготные долгосрочные кредиты. Он также предложил распространить на страны Африки со средним уровнем дохода предусматриваемые Торонтскими договореностями меры по облегчению бремени задолженности, а также более льготные условия финансирования развития.

Социальная и политическая стабильность

28. Проблемы, связанные с управлением, отчетностью, а также международная экономическая обстановка затормозили рост и развитие африканских стран. Эти проблемы отрицательно сказались на внутренних сбережениях и на притоке частного капитала, которые имеют крайне важное значение для увеличения производительности труда и экономического роста. В странах Африки признается взаимосвязь между совершенствованием управления и отчетности, благоприятной международной экономической обстановкой и успешным долгосрочным развитием. В ходе осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций был отмечен прогресс в деле расширения участия населения и укрепления стабильности в африканских странах. Сократилось число государств, испытывающих серьезные трудности вследствие войн. Расширились возможности для людей вести нормальный образ жизни и добывать средства к существованию, не подвергаясь угрозе насилия и произвольного вмешательства в их дела со стороны отдельных лиц и организаций. Право людей на участие и права человека получили поддержку в Африканской хартии об участии населения в процессе развития и преобразований и Африканской хартии прав и обязанностей. Во многих государствах отмечается прогресс в проведении политики и осуществления практических мер, направленных на расширение участия населения и более полное обеспечение соблюдения его прав. Все более решительное проводится в жизнь принцип осуществления прав человека в рамках верховенства закона.

Осуществление деятельности на региональном и субрегиональном уровнях

29. Осуществлению деятельности на субрегиональном и региональном уровнях уделялось значительное внимание, особенно в странах восточной и южной части Африки. Небольшие размеры практических всех стран Африки означают, что многие общие цели могут быть достигнуты с большей эффективностью, если действовать совместно и координированно, а не порознь. В рамках Зоны преференциальной торговли (ЗПТ) для восточно- и южноафриканских государств был достигнут значительный прогресс в содействии расширению торговли путем установления льготных тарифов, облегчения расчетов по торговым операциям и унификации документации и процедур. Конференция по координации экономического развития юга Африки (ККЭРЮА) добилась значительных положительных результатов в координации восстановления и развития транспорта и связи, распространении новых знаний (особенно в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности), расширения производства и мобилизации внутренних и внешних ресурсов для осуществления определяемых на региональном уровне приоритетных проектов. Другие группировки - Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союз арабского Магриба, Союз государств Центральной Африки, Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) - достигли важных результатов. Организация африканского единства увеличила свой потенциал в области анализа экономической политики и координации, в результате чего было выработано Совместное заявление африканских стран от 1987 года по вопросу о кризисе внешней задолженности в Африке и подготовлен Договор 1991 года о создании африканского экономического сообщества.

D. МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

Правительства стран, осуществляющих передачу ресурсов

Потоки ресурсов

30. Правительства стран-доноров осознавали необходимость в Программе действий Организации Объединенных Наций для обеспечения дополнительных ресурсов в целях поддержки реформ и преобразований, осуществляемых африканскими государствами. Значительное число стран стремилось действовать согласованно и обеспечивало сохранение или увеличение объема реально передаваемых ресурсов через ОПР с 1985 года, несмотря на собственные значительные бюджетные трудности в ряде случаев. Они по-прежнему оказывали помощь Африке в условиях возникновения новых потребностей - в Западной Азии, а также в Центральной и Восточной Европе. Однако несмотря на тот факт, что в пересчете на душу населения страны Африки, расположенные к югу от Сахары, получали значительно большую ОПР, чем другие страны с низким и средним уровнем дохода, и несмотря на 50-процентное повышение ОПР в текущих ценах для стран Африки, расположенных к югу от Сахары, результаты этой помощи не оправдали ожиданий.

31. Двусторонняя ОПР, в широком смысле этого понятия, возросла в текущих ценах с 10,6 млрд. долл. США до 16,8 млрд. долл. США. Вместе с тем в неизменных ценах 1986 года она увеличилась с 13,1 млрд. долл. США до 13,9 млрд. долл. США, т.е. годовые темпы прироста едва превышали 1 процент. Вместе с тем чистый объем экспортных кредитов уменьшился на 50 процентов даже в текущих ценах: с более чем 2 млрд. долл. США в 1985 году до 1 млрд. долл. США в 1990 году. Объем притока частных ресурсов из по линии неправительственных организаций уменьшился с 1,8 млрд. долл. США до 1,4 млрд. долл. США в текущих ценах. Объем притока средств от неправительственных организаций возрос в текущих ценах с 1 млрд. долл. США до 1,6 млрд. долл. США, темпы роста в неизменных ценах составляли около 1 процента в год.

Торговля и сырьевые товары

32. В рамках Программы действий Организации Объединенных Наций были широко представлены такие меры, как расширение доступа стран Африки на рынки и диверсификация экспорта, уменьшение нестабильности и предотвращение резкого падения цен на сырьевые товары, а также обеспечение компенсационного финансирования в случае падения цен. Сохраняются протекционистские барьеры. Экономика стран Африки по-прежнему зависит от экспорта сырьевых товаров, и осуществление диверсификации является одной из самых приоритетных задач. Уже существуют "Стабэкс", СИСМИН и Швейцарская программа компенсационного финансирования. Различные препятствия, включая обусловленность и процентные ставки, ограничивают доступ к компенсационным фондам МВФ. Достигнув максимального уровня в 70-е годы, цены на сырьевые товары упали до беспрецедентно низкого уровня, что означало снижение до низких уровней 50-х годов. Хотя в период 1986-1990 годов по сравнению с периодом 1981-1985 годов объем экспорта увеличился на 10 процентов, доля экспорта стран Африки в объеме мировой торговли резко уменьшилась в период 1986-1990 годов.

Долговые обязательства

33. Обсуждение вопросов внешней задолженности продолжается, и за последние два года позиция стран-кредиторов заметно изменилась. Для уменьшения долгового бремени страны-кредиторы выдвинули ряд предложений по дальнейшему облегчению бремени задолженности. В предлагаемых Тринидадских договоренностях предусматривается 50-процентное сокращение долгового бремени - путем списания, снижения процентных ставок или продления сроков погашения - по линии официальных займов, включая гарантированные экспортные кредиты странам-должникам с низким уровнем дохода, которые проводят серьезные реформы и преобразования в области политики. В заключенных недавно соглашениях по снижению бремени задолженности предусматривается аналогичный подход в отношении стран-должников со средним и низким доходом. Некоторые страны-доноры предложили списать до 80 процентов задолженности африканских стран - крупнейших должников, расположенных к югу от Сахары, которые относятся к числу стран с низким уровнем дохода. Тринидадские договоренности предусматривают аналогичное сокращение объема долговых обязательств по внешним кредитам, предоставленным на коммерческих

условиях, размеры которого на начальном этапе могли бы определяться по текущим ценам вторичного рынка (обычно составляющим менее 25 процентов от nominalной стоимости обязательств стран-должников и менее 10 процентов от стоимости обязательств некоторых африканских стран). Имел место ряд случаев выкупа долговых обязательств стран-должников отдельными донорами или под эгидой Всемирного банка.

34. Эти изменения произошли совсем недавно и не успели еще оказать серьезного влияния. Однако они предвещают благоприятное развитие событий в 90-е годы. В период с 1986 по 1990 год около 3 процентов задолженности африканских стран было аннулировано или пересмотрено по льготным процентным ставкам. Поскольку эти мероприятия касались в основном льготных займов, это привело к уменьшению размеров причитающихся выплат в счет обслуживания задолженности менее чем на 2 процента, а фактические выплаты по линии обслуживания долга уменьшились лишь на 1 процент. Другие мероприятия по пересмотру задолженности не привели к уменьшению общей суммы платежей (на деле продление периода, в течение которого производится выплата процентов, в результате подобного пересмотра задолженности зачастую приводило к увеличению общей суммы выплат), а лишь отодвинули сроки выплаты, отсрочив на год-два накопление просроченных выплат по процентам.

Техническая и другая внешняя помощь

35. На протяжении рассматриваемого периода на техническую помощь приходилось около 25 процентов ОПР. Сохранялись проблемы, такие как недостаточное участие получателей помощи в отборе экспертов и в процессах принятия решений в Африке, а также вопросы подотчетности персонала по оказанию технической помощи национальным учреждениям. Увеличение числа сотрудников по оказанию технической помощи, финансируемых за счет доноров и из других источников, и расширение практики найма африканских граждан на такие должности позволили повысить в краткосрочном плане возможности оказания технической помощи, однако ценой распыления процесса разработки и проведения национальной политики, которое к тому же угрожает долгосрочному развитию институционального потенциала и возможностей государственной службы африканских стран. В качестве более позитивного явления можно отметить обнадеживающие меры по организации совместных предприятий с африканскими учебными институтами и создание Африканским банком развития, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным фондом по развитию потенциала африканских стран.

Система Организации Объединенных Наций

36. Система Организации Объединенных Наций – включая Всемирный банк и Международный валютный фонд – стремилась воздействовать на усилия африканских стран по восстановлению процесса развития путем структурной перестройки и прообразования политики и распределения ресурсов, а также оказывать им помощь в этой деятельности. Ассигнования по линии многостороннего официального финансирования в целях развития (ОФР) увеличились с 5,3 млрд. долл. США в 1985 году до 8,5 млрд. долл. США в 1990 году, или с 5,8 млрд. долл. США до 6,5 млрд. долл. США в неизменных ценах 1986 года.

37. Значительная доля этого увеличения приходилась на Всемирный банк, кредиты которого увеличились с примерно 1,8 млрд. долл. США в среднем в год в финансовый период 1981-1985 годов до около 3 млрд. долл. США в финансовый период 1986-1991 годов. Что касается восьмого и девятого пополнений ресурсов МАР, то доля стран Африки к югу от Сахары в поддерживаемой на неизменном уровне общей величине ресурсов была увеличена с 33 до 50 процентов. Кроме того, Всемирный банк возглавил осуществление Специальной программы для африканских стран в гелях мобилизации и координации деятельности двусторонних фондов, в результате которой в период с 1988 по 1990 год 23 африканские страны, отвечающим критериям получения помощи, были предоставлены средства на осуществление структурной перестройки и уменьшение бремени задолженности в размере 18 млрд. долл. США. Кроме того, Всемирный банк участвовал в финансировании Фонда по развитию потенциала африканских стран для содействия развитию центральных подразделений по экономическому анализу и управлению в правительствах африканских стран.

38. В период 1985-1990 годов МВФ уменьшил чистые кредитные лимиты африканских государств на 2 млрд. долл. США. Хотя краткосрочные кредиты под 8-9 процентов не отвечали потребностям африканских стран, Фонд структурной перестройки (ФСП) и его расширенный вариант (РСФП), представляющие собой механизмы долгосрочного льготного кредитования, по-прежнему используются менее чем наполовину и не компенсировали в полном объеме сокращение размеров займов на обычных условиях.

39. Другие учреждения Организации Объединенных Наций увеличили ассигнования африканским странам примерно до 1,5 млрд. долл. США, или до 50 процентов от общей суммы ресурсов, выделяемых или по миру в целом, в частности по линии специальных программ для африканских стран, пострадавших от засухи и опустынивания. Эти программы нацелены прежде всего на достижение целей Программы действий Организации Объединенных Наций и доказали свою результативность, однако их объем, выраженный в неизменных ценах, ограничен. Эта ограниченность ресурсов объясняется нехваткой финансовых средств, которую испытывало большинство учреждений Организации Объединенных Наций - и в частности Программы развития Организации Объединенных Наций - на протяжении 1986-1990 годов.

Сотрудничество между странами Юга

40. В 1986-1990 годах глобальное сотрудничество стран Юга со странами Африки, активизировалось. Главное внимание в ходе этого сотрудничества уделялось прежде всего спасению экономики и обеспечению выживания населения на юге Африки в условиях дестабилизации. В этой связи Фонд АФРИКА Движения неприсоединения мобилизовал и ассигновал довольно значительную сумму. Ряд стран Юга предоставили по двусторонним каналам значительную техническую и финансовую помощь африканским государствам.

Неправительственные организации

41. Как уже отмечалось, неправительственные организации активизировали передачу средств в африканские страны. В некоторых случаях передаваемые ими средства содействовали укреплению африканских неправительственных организаций, а сами они действовали в сотрудничестве с африканскими организациями или через них. В странах Севера неправительственные организации были одними из тех, кто наиболее эффективно осуществлял распространение информации и мобилизацию ресурсов для Африки в целом и реализации Программы действий Организации Объединенных Наций, в частности. Международная конференция по вопросу о всеобщем участии в процессе восстановления и развития в Африке, которая состоялась в 1990 году в Аруше, ознаменовала признание как африканскими, так и сотрудничавшими с ними государствами, что африканские неправительственные организации и аналогичные группам призывают сыграть важную роль в достижении на практике целей обеспечения развития с упором на человеческий фактор и рационального руководства.

Программы структурной перестройки

42. Структурная перестройка представляет собой комплекс мер, принимаемых правительствами африканских стран в соответствии с их представлением о необходимых условиях в области политики, требуемых для восстановления сбалансированности экономики и мобилизации внешних ресурсов для обеспечения экономического подъема и структурных преобразований. Соответственно, программы структурной перестройки включали взгляды Всемирного банка и двусторонних финансовых доноров на недостатки макроэкономической политики, которые затрудняли эффективное противодействие многих африканских государств экономическим потрясениям.

43. Разработанные до 1985 года программы структурной перестройки, как было признано Всемирным банком в "Исследовании долгосрочных перспектив" /1/, нередко отличались весьма краткосрочным подходом и в результате этого были слишком сильно ориентированы на сокращение спроса. После 1985 года наметился переход к упору на увеличение предложения, которое на первом этапе гарантировалось бы в основном за счет притока внешних ресурсов, однако вследствии частично обеспечивалось бы возобновлением увеличения внутреннего производства. Инвестиции в человеческий капитал и уменьшение уровня нищеты стали одними из главных аспектов структурной перестройки, и в настоящее время предпринимаются активные усилия по их интеграции с другими целями макроэкономической политики.

44. Программы структурной перестройки, когда они направлены на обеспечение средне- и долгосрочного развития и удовлетворение потребностей осуществляющих их стран и когда они настойчиво осуществляются, как правило, приводят к достижению темпов увеличения объема производства, равных темпам роста населения или превышающим их, а также к значительному увеличению притока внешних ресурсов. Кроме того, реализация большинства этих программ привела к прекращению наблюдавшегося ранее снижения уровня инвестиций и человеческий капитал и расходов на основные виды услуг. Вместе с тем, как отмечается в "Исследовании

долгосрочных перспектив" 4/ Всемирного банка, результаты их осуществления с точки зрения снижения темпов инфляции, сокращения дефицита торгового баланса и уменьшения числа людей, проживающих в условиях полной нищеты, гораздо менее однозначны и пока неудовлетворительны. Вопрос о том, каким образом решить эти проблемы и обеспечить достижение как устойчивого роста, так и значительного улучшения условий жизни людей в результате осуществления новых страновых программ, разработанных самими африканскими государствами, остается одним из важнейших вопросов 90-х годов, который постоянно обсуждается правительствами африканских стран, Всемирным банком, Программой развития Организации Объединенных Наций и другими донорами, представляющими финансовые ресурсы, в рамках национальных консультативных групп, в ходе совещаний "за круглым столом" и на других форумах.

II. НОВАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ В 90-Е ГОДЫ

A. ПРЕАМВУЛА

1. Заключительный обзор и оценка осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы (ПДЭПРА ООН) дают международному сообществу еще одну возможность для того, чтобы подтвердить свое обязательство оказывать африканским странам поддержку в их усилиях по обеспечению устойчивого социально-экономического роста и развития. Кроме того, они открывают возможность для того, чтобы вновь сосредоточить внимание мирового сообщества на социально-экономических трудностях, с которыми по-прежнему сталкиваются африканские страны. Главную ответственность за развитие Африки несут сами африканцы. Международное сообщество признает принцип разделения ответственности и всестороннего сотрудничества с Африкой и, исходя из этого, обязуется оказывать полную и реальную поддержку усилиям африканских стран.
2. Обстоятельства, которые повлекли за собой принятие ПДЭПРА ООН, сегодня не менее актуальны, нежели в 1986 году. Согласно оценкам самих африканских стран, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также многих организаций и независимых наблюдателей, за прошедшие пять лет, в течение которых велась реализация ПДЭПРА ООН, в целом произошло фактическое ухудшение социально-экономических условий в Африке.
3. Нынешнее критическое экономическое положение в Африке диктует необходимость солидарности между государствами - членами Организации Объединенных Наций в целях реализации согласованных действий по решению этой проблемы. Международное сообщество возобновляет свои усилия по оказанию помощи Африке в соответствии с положениями ПДЭПРА ООН, а также резолюции 43/27 Генеральной Ассамблеи от 18 ноября 1988 года, в которой Ассамблея, в частности, указала, что "экономический кризис в Африке является проблемой, которая затрагивает международное сообщество в целом" и что "Программа действий обеспечивает важный механизм для сотрудничества между африканскими странами и международным сообществом", которое необходимо будет продолжать в 90-е годы.

4. Поэтому международному сообществу и странам Африки необходимо подтвердить свою приверженность делу реализации программы сотрудничества в целях устойчивого социального и экономического развития в Африке в 90-е годы. Программа носит конкретный характер и четко ориентирована на цели и задачи, которые предстоит выполнить в течение указанного периода.

5. В качестве одной из желательных целей следует рассматривать обеспечение среднегодовых темпов реального роста валового национального продукта (ВНП) как минимум в размере 6 процентов на всем протяжении периода реализации новой программы, с тем чтобы страны континента смогли добиться устойчивого и стабильного экономического роста, справедливого развития, повышения доходов и исключения нищеты.

6. В число приоритетных целей новой программы входят обеспечение ускоренного преобразования, интеграции, диверсификации и роста экономики африканских стран в целях ее укрепления в рамках мирохозяйственных структур, уменьшения ее уязвимости к внешним потрясениям и повышения ее динамизма, переноса акцента на внутренние факторы процесса развития и укрепления опоры на собственные силы.

7. Кроме того, в рамках новой программы уделяется особое внимание развитию людских ресурсов, расширению производительной занятости, а также поощрению ускоренного прогресса на пути достижения к 2000 году ориентированных на усиление роли человеческого фактора целей в таких областях, как увеличение продолжительности жизни, вовлечение женщин в процесс развития, сокращение детской и материнской смертности, питание, здравоохранение, водоснабжение и санитария, первичное образование и обеспечение населения жильем.

8. Одной из необходимых предпосылок развития является мир. Окончание холодной войны открыло возможности для мирного урегулирования конфликтов и активизации международного сотрудничества в целях развития, в том числе с участием африканских стран. Следует поощрять африканские страны к выдвижению мирных инициатив и обеспечивать реализацию таких инициатив с целью положить конец войне, дестабилизации и внутренним конфликтам, что, в свою очередь, будет способствовать созданию оптимальных условий для развития. Международному сообществу в целом следует стремиться оказывать содействие и поддержку африканским странам в целях скорейшего восстановления мира, нормализации жизни группы населения, которые вынуждены были покинуть свои родные места, а также национального социально-экономического восстановления. Ресурсы, высвобождаемые в результате сокращения военных расходов во всех странах, могут быть переключены на цели социально-экономического роста и развития.

9. Для достижения этих широких целей международному сообществу необходимо заключить новое, более прочное соглашение с африканскими странами, которое предусматривало бы твердое обязательство международного сообщества оказывать африканским странам поддержку и содействие в их усилиях, направленных на успешную реализацию их программы в области развития, а также уменьшить (а в лучшем случае – полностью устранить)

важные помехи и препятствия на пути ускоренного осуществления социально-экономических преобразований в Африке. Эта новая программа предусматривает взаимный характер обязательства и механизм отчетности и состоит из двух частей: части, касающейся обязательств африканских стран, и части, касающейся обязательств международного сообщества.

B. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРОГРАММА

1. Ответственность и обязательства африканских стран

a) Обеспечение устойчивого и стабильного роста и развития

10. Африканские страны привержены делу реализации политики, направленной на преобразование их экономических структур в целях обеспечения роста и развития на устойчивой и стабильной основе. Африканские страны будут настойчиво осуществлять необходимые реформы и совершенствовать систему управления национальной экономикой, включая эффективную мобилизацию и использование внутренних ресурсов

b) Стимулирование регионального и субрегионального экономического сотрудничества и интеграции

11. Африканские страны преисполнены решимости настойчиво проводить политику, направленную на обеспечение эффективного регионального и субрегионального экономического сотрудничества и интеграции, и в связи с этим заявляют о своей приверженности делу создания Африканского экономического сообщества, договор об учреждении которого был подписан руководителями африканских стран в Абудже, Нигерия, 3 июня 1991 года, а также обеспечения эффективного функционирования его субрегиональных организаций, а именно Зоны преференциальной торговли для восточно- и южноафриканских государств (ЭПГ), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Арабского союза Magriба (АСМ) и Конференции по координации экономического развития юга Африки (ККЭРЮ).

Африканские страны считают, что региональное и субрегиональное сотрудничество и интеграция позволят обеспечить эффективное преобразование их экономики.

12. Африканские страны привержены делу поощрения отраслевой интеграции своей экономики и обеспечения создания и функционирования надежных систем сельскохозяйственных, материальных, промышленных и организационных инфраструктур на континенте. Африканские страны сосредоточат свои усилия на осуществлении программ в рамках второго Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке и второго Десятилетия промышленного развития Африки.

c) Активизация процесса демократизации

13. Африканские страны преисполнены решимости настойчиво добиваться демократизации процесса развития и всестороннего осуществления Африканской хартии прав человека и народов, Африканской хартии об участии населения в процессе развития и преобразований, а также Декларации глав государств и правительства стран - членов Организации африканского единства (ОАЕ), которая была принята в ходе их встречи на высшем уровне в 1990 году, посвященной политическому и социально-экономическому положению в Африке и происходящим в мире коренным изменениям. Африканские страны убеждены в том, что обеспечить рост и развитие на устойчивой и стабильной основе можно лишь путем всестороннего вовлечения населения в процесс развития, и с этой целью намерены и впредь развивать процесс демократизации.

d) Поощрение капиталовложений

14. Африканские страны также заявляют о своей приверженности делу создания благоприятной обстановки, способствующей привлечению иностранных и внутренних прямых инвестиций, поощрению сбережений, стимулированию возвращения капитала, утраченного в результате его утечки, а также поощрению всестороннего участия частного сектора, включая неправительственные организации, в процессе роста и развития. Фермеры, в особенности мелкие, торговцы и ремесленники, действующие в неорганизованном секторе, и предприниматели составляют один из важных компонентов производственной базы экономики.

e) Человеческий фактор

15. Наряду с этим, африканские страны преисполнены решимости добиваться внесения улучшений в сферу прав человека и условий жизни своего населения, включая уменьшение нищеты. Африканские страны также заявляют о своей приверженности делу обеспечения женщинам равных возможностей на всех уровнях, а также удлению должного внимания потребностям детей.

16. Африканские страны привержены делу активизации усилий в области развития людских ресурсов и наращивания потенциала, в особенности в сферах науки, техники и управления, а также принятия мер по пресечению и обращению вспять тенденции к утечке умов.

f) Окружающая среда и развитие

17. Африканские страны преисполнены решимости поощрять стабильное развитие на всех уровнях социально-экономической деятельности. Заключив Бамакскую конвенцию, они сделали решительный шаг на пути запрещения ввоза токсичных отходов в Африку. Кроме того, План действий по борьбе с опустыниванием по-прежнему представляет собой полезные рамки для сотрудничества в деле борьбы с опустыниванием. К международному сообществу обращается призыв вносить более эффективный вклад в осуществление этого Плана. Африканским странам и международному сообществу следует и впредь оказывать максимальную поддержку программы

соответствующих субрегиональных организаций. Африканские страны принимают деятельное участие в международных переговорах по таким темам, как климатические изменения, биологическое разнообразие и процесс подготовки к конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоится в 1992 году. В рамках всех этих переговоров африканские страны исходят из своей полной убежденности в том, что проблемы окружающей среды и развития следует решать на комплексной и сбалансированной основе и при полном учете принципа, согласно которому оплачивать нанесенный окружающей среде ущерб должен тот, кто его причинил.

g) Народонаселение и развитие

18. Африканские страны преисполнены решимости добиваться планомерного и систематического вовлечения населения в процесс развития, с тем чтобы, в частности, обуздать негативные последствия и факторы колоссальной силы, которые затрагивают процесс развития в результате ускоренных темпов роста населения. С этой целью африканские страны будут продолжать свои усилия, начатые в рамках Килиманджарской программы действий 1984 года в области народонаселения и самостоятельного развития стран Африки, которая в настоящее время представляет собой основу для разработки и осуществления африканскими странами национальной политики в области народонаселения во всех ее взаимосвязанных аспектах, включая сокращение материнской и детской смертности, принятие мер по планированию семьи и обучению женщин, а также обеспечение существенного и устойчивого повышения качества и условий жизни всего населения. В этой связи также делается ссылка на Амстердамскую декларацию 1989 года.

h) Сельское хозяйство, развитие сельских районов и продовольственная безопасность

19. Африканские страны привержены делу дальнейшего осуществления политики и стратегий в сферах сельского хозяйства и развития сельских районов с целью обеспечить всестороннее вовлечение сельской экономики в национальную экономику, а также добиться продовольственной безопасности и укрепления продовольственной самообеспеченности. Страны Африки преисполнены решимости стремиться к улучшению сельскохозяйственной политики, позиционированию эффективности сельскохозяйственного производства, совершенствованию механизмов распределения и созданию надежных рыночных и кредитных систем и адекватного складского хозяйства. Будут предприняты усилия, направленные на предоставление производителям продовольствия, и в частности женщинам, необходимых ресурсов.

i) Сотрудничество "Юг-Юг"

20. Африканские страны полны решимости активизировать сотрудничество "Юг-Юг", которое, как они убеждены, представляет собой необходимую предпосылку успешной реализации новой программы международного сотрудничества.

3) Роль неправительственных организаций

21. Сделанный в рамках международной программы упор на участие населения, развитие людских ресурсов и наращивание потенциала требует расширения роли неправительственных организаций (африканских и неафриканских) в различных сферах, включая стимулирование развития мелких национальных предприятий, в особенности в сельском хозяйстве, проектов развития на уровне общин, подготовки кадров и т.д. Следует добиваться того, чтобы африканские неправительственные организации принимали особенно активное участие в мобилизации и эффективном использовании внутренних ресурсов, не встречая на своем пути каких бы то ни было административных помех.

2. Ответственность и обязательства международного сообщества

22. Международное сообщество обязуется оказывать африканским странам помощь в их усилиях по обеспечению ускоренного роста и развития на устойчивой и стабильной основе с упором на человеческий фактор. Такая поддержка будет оказываться в сферах, описываемых ниже.

a) Решение проблемы задолженности африканских стран

23. Бремя задолженности, ложащееся на плечи африканских стран, представляет собой одно из главных препятствий, сдерживающих подъем и развитие континента. Поэтому одной из основных задач является решение проблемы внешней задолженности африканских стран, которая создает серьезную угрозу перспективам подъема и развития континента. Несмотря на осуществление ряда международных инициатив, существенного улучшения положения добиться не удалось. В 1990 году внешняя задолженность стран Африки превысила 270 млрд. долл. США, причем отношение внешней задолженности к ВВП и объему экспорта составило более 90 процентов и 334 процента, соответственно. На обслуживание этой задолженности уходит более 30 процентов поступлений стран континента от экспорта.

24. Сложившееся положение требует принятия новаторских и радикальных мер в целях решения проблем задолженности африканских стран, а также активизации усилий всех заинтересованных сторон в контексте формирующейся международной стратегии урегулирования проблемы задолженности. Поэтому международное сообщество, поддерживая усилия африканских стран в сфере экономических реформ, обязуется вести поиск путей прочного урегулирования кризиса задолженности африканских стран.

25. В ходе встречи на высшем уровне в Лондоне, состоявшейся в июле 1991 года, страны - члены Группы 7 пришли к согласию в отношении того, что проблемы африканских стран заслуживают особого внимания. В частности, было достигнуто соглашение относительно необходимости мер по дальнейшему уменьшению бремени задолженности, которые выходили бы далеко за рамки мер, принятых в соответствии с торонтскими договоренностями. Участники встречи обратились с призывом к Парижскому клубу обеспечить скорейшую реализацию этих мер.

26. С учетом масштабов проблемы задолженности африканских стран меры, предусматриваемые в новой программе, включают в себя:

- a) дальнейшее списание или сокращение задолженности по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) и обязательств по обслуживанию этой задолженности;
- b) дальнейшее списание или сокращение прочей задолженности по официальным двусторонним кредитам или обязательств по обслуживанию такой задолженности;
- c) поощрение списания задолженности частным коммерческим кредиторам и применение таких методов, как замена долговых обязательств акциями, списание задолженности в обмен на создание совместных предприятий с экспортной ориентацией, выкуп долговых обязательств и учет расходов на охрану окружающей среды и борьбу с эпидемией в счет погашения задолженности, путем более широкого задействования существующих и согласованных новых средств;
- d) серьезное рассмотрение вопроса об уменьшении бремени задолженности африканских стран многосторонним финансовым учреждениям, на которые в настоящее время приходится около 40 процентов обязательств стран континента по обслуживанию задолженности, с привлечением помощи стран-доноров;
- e) скорейшее осуществление решения об увеличении квот МВФ в соответствии с результатами девятого общего пересмотра и связанной с ними третьей поправкой к уставу;
- f) учет в рамках дополнительных мер необходимости того, чтобы африканские страны воспользовались выгодами, связанными с притоком новых финансовых ресурсов, в частности по линии ОПР.

27. Международному сообществу следует продолжить тщательное рассмотрение предложения об организации международной конференции по проблеме внешней задолженности африканских стран.

b) Потоки ресурсов

28. Одним из ключевых элементов поддержки со стороны международного сообщества является обеспечение притока в Африку адекватных ресурсов. Эти ресурсы необходимы для того, чтобы способствовать обеспечению устойчивого роста реального ВНП в расчете на душу населения. Согласно расчетам Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, для того, чтобы в течение 90-х годов среднегодовые темпы роста ВНП в африканских странах составили по крайней мере 6 процентов в 1992 году потребуется предоставление ОПР как минимум на 30 млрд. долл. США нетто, после чего чистый объем ОПР в реальном выражении должен будет ежегодно возрастать в среднем на 4 процента. С учетом этих целей международное сообщество обязуется продолжать свои усилия по обеспечению притока в Африку дополнительных ресурсов, которые будут подкреплять национальные усилия и

финансовые ресурсы. Международное сообщество также вновь подтверждает свою приверженность делу принятия мер, направленных на выполнение установленных целевых показателей Организации Объединенных Наций в части выделения 0,7 процента ВНП на цели ОПР, а также согласованных целевых показателей, определенных в ходе второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

29. Международное сообщество примет меры и разработает программы, направленные на поощрение прямых иностранных капиталовложений в африканские страны, и будет поддерживать меры по внесению изменений в политику, предпринимаемые африканскими странами в целях привлечения иностранных инвестиций.

c) Сырьевые товары

30. Диверсификация входит в число стратегических решений в краткосрочном и долгосрочном планах остро стоящей в Африке проблеме сырьевых товаров, которая сдерживает ее экономический подъем и развитие. Для того чтобы эффективно содействовать усилиям по диверсификации сырьевого экспорта и радикальному увеличению поступлений, международное сообщество, и в частности крупнейшие торговые партнеры, обязуется обеспечить более широкий доступ на рынок африканским экспортным товарам путем существенного уменьшения или устранения торговых ограничений. В этих целях международному сообществу следует как можно скорее обеспечить сбалансированное и успешное завершение Уругвайского раунда. Международное сообщество обязуется устранить недостатки, присущие рынкам сырьевых товаров.

31. Что касается краткосрочной перспективы, то международное сообщество признает важность компенсационного финансирования в рамках таких механизмов, как Фонд компенсационно-резервного финансирования МВФ, "Стабекс", "Сисмин" и Швейцарская программа компенсационного финансирования, и будет - там, где это целесообразно, - изучать пути расширения сферы действия и совершенствования функционирования этих механизмов. Следует предпринять новые усилия в области международного сотрудничества между производителями и потребителями сырьевых товаров, имеющих особое значение для африканских стран, с тем чтобы обеспечить рост экспортных поступлений африканских стран от реализации таких сырьевых товаров путем их переработки и оказания технической помощи.

d) Поддержка диверсификации экономики африканских стран

32. Диверсификация экономики африканских стран представляет собой один из важных методов ослабления зависимости от экспорта сырьевых товаров и связанных с ней проблем, а также способствует приданию экономике большего динамизма и устойчивости. Хотя основную ответственность за обеспечение такой диверсификации несут африканские страны, международное сообщество признает, что для поддержки программ диверсификации в этих странах потребуются дополнительные ресурсы, и в том числе оказание конкретных услуг в области инфраструктуры и вспомогательных услуг, а также создание информационных сетей и оказание смежных услуг в целях осуществления программ и проектов диверсификации.

33. Международное сообщество принимает к сведению предложение об учреждении фонда диверсификации экономики африканских стран с целью создать крайне необходимый координационный центр для стимулирования требующейся технической помощи и обеспечения дополнительного финансирования разработки и осуществления программ и проектов диверсификации.

34. Генеральному секретарю следует в срочном порядке провести исследование вопроса о необходимости и целесообразности создания фонда диверсификации сырьевого производства африканских стран и представить Генеральной Ассамблее в 1993 году его результаты, а также комментарии и замечания государств-членов. Международное сообщество будет впредь поддерживать усилия африканских стран в данном направлении.

e) Торговля

35. Для того чтобы эффективно поддерживать усилия по диверсификации экономики африканских стран и радикальному увеличению экспортных поступлений, международное сообщество обязуется значительно сократить или устранить тарифные и нетарифные ограничения, препятствующие экспорту товаров, в частности переработанных продуктов, полуфабрикатов и готовых изделий из африканских стран, а также обеспечивать дальнейшее применение преференциальных механизмов, распространяющихся в настоящее время на товары, которые экспортируются из африканских стран. В этих целях международному сообществу следует как можно скорее обеспечить сбалансированное и успешное завершение Уругвайского раунда.

f) Поддержка региональной экономической интеграции; окружающая среда, наука и техника

36. Международное сообщество намеревается оказывать африканским странам поддержку в их усилиях по созданию Африканского экономического сообщества, повышению эффективности функционирования существующих субрегиональных межправительственных организаций и реализации совместных программ и проектов.

37. Кроме того, будет оказана поддержка деятельности в целях прекращения деградации окружающей среды и укрепления научно-технических потенциалов африканских стран.

g) Роль системы Организации Объединенных Наций

38. Система Организации Объединенных Наций должна сыграть важную роль в реализации международной программы. Прежде всего различным организациям и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует в своих соответствующих сферах и секторах разработать конкретные программы для Африки, которые должны согласовываться с элементами программы, а также выделить достаточные ресурсы для их осуществления. В этой связи особое внимание следует уделить программам, имеющим ключевое значение для поощрения экономической интеграции африканского региона, включая,

например, программы, связанные со вторым Десятилетием промышленного развития Африки и вторым Десятилетием транспорта и связи в Африке Организации Объединенных Наций, а также другие соответствующие программы, представленные региональными и субрегиональными организациями.

39. Системе Организации Объединенных Наций следует также вносить свой вклад в обеспечение эффективных последующих мер и контроля за осуществлением международной программы. В частности, большое значение для поддержания в Африке и за ее пределами набранного импульса и, в конечном счете, принятия новых обязательств по согласованным целям и задачам будет иметь постоянная оценка деятельности африканских стран в сферах, охваченных программой.

h) Роль неафриканских неправительственных организаций

40. Следует всячески поощрять неафриканские неправительственные организации к оказанию помощи в разработке и осуществлении проектов содействия развитию в контексте международной программы. Они также должны способствовать поощрению деятельности неправительственных организаций в Африке на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

C. МЕХАНИЗМ ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР, КОНТРОЛЯ И ОЦЕНКИ

41. Последующие меры, контроль и оценка в связи с осуществлением новой программы потребуют всестороннего вовлечения правительства, организаций и программ системы Организации Объединенных Наций, а также участия межправительственных и неправительственных организаций.

42. С этой целью предусматриваются следующие механизмы оценки, анализа и контроля осуществления программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы:

- a) в 1993 году Генеральная Ассамблея проведет предварительное рассмотрение хода осуществления программы;
- b) в 1995 году Экономический и Социальный Совет посвятит часть своих мероприятий на высоком уровне рассмотрению хода осуществления программы;
- c) в 1996 году Генеральная Ассамблея проведет среднесрочный обзор осуществления программы;
- d) в 1998 году Экономический и Социальный Совет посвятит часть своих мероприятий на высоком уровне рассмотрению хода осуществления программы;
- e) в 2000 году Генеральная Ассамблея проведет окончательный обзор и оценку осуществления программы.

43. Для целей проведения среднесрочного обзора в 1996 году и окончательного обзора и оценки в 2000 году Генеральная Ассамблея примет требуемые меры, включая, если это будет необходимо, учреждение специального комитета для подготовки этих обзоров.

44. С учетом вклада соответствующих органов, организаций и программ системы Организации Объединенных Наций и других компетентных органов Генеральный секретарь проведет аналитическую оценку хода осуществления новой программы и по ее итогам вынесет конкретные рекомендации Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету в соответствии с механизмами, предусмотренными в пункте 42.

45. Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету будут также представлены оценка и рекомендации ОАБ в связи с осуществлением новой программы.

46. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет обеспечивать надлежащую и адекватную поддержку процесса реализации последующих мер, включая дальнейшее осуществление эффективных мероприятий в области общественной информации, а также мобилизацию усилий в целях расширения международной информированности об экономическом кризисе в Африке.

47. Текущие инициативы, направленные на оказание африканским странам помощи в их усилиях в целях развития, следует поощрять. В данной связи консультативные группы – такие, как Всемирная коалиция для Африки, – должны оказывать содействие в мобилизации международной поддержки осуществления новой программы. Всемирной коалиции для Африки можно предложить принять участие в заседаниях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, посвященных новой программе для Африки.
