تقـــريـــر
مفـوض الأمـم المتحدة السـامي
لشؤون اللاجئيـن

الجمعيـــة العامـــة

الوثائق الرسـمية : الدورة الثانية والأربعون

الملحق رقم ١٢ (A/42/12)

الأمـــم المتحـدة

Digitized by UNOG Library

تقـــريـــر
مفـوض الأمـم المتحدة السـامي
لشؤون اللاجئيـن

الجمعيـــة العامـــة

الوثائق الرسـمية : الدورة الثانية والأربعون

الملحق رقم ١٢ (A/42/12)

الأمـــم المتحـدة

نيويورك ، ١٩٨٧

Digitized by UNOG Library

ملاحظـــة

تتـألف رمـوز وثـائـق الأمـــم المتحـــدة من حروف وأرقـام .
ويعنـي إيـراد أحـد هـذه الرمـوز الاحـالة الـى إحدى وثـائـق
الأمـــم المتحـــدة

Digitized by UNOG Library

المحتويات

	الفقرات	الصفحة
مقدمة	١-٨	١
الفصل		
الاول - الحماية الدولية	٩-٤٧	٤
ألف - مقدمة	٩-١٥	٤
باء - مبادئ الحماية الدولية وحقوق اللاجئين	١٦-٣٦	٦
١ - اللجوء	١٦-٢٠	٦
٢ - عدم الاعادة القسرية	٢١-٢٣	٨
٣ - الطرد	٢٤	٨
٤ - الاحتجاز	٢٥-٢٦	٩
٥ - السلامة البدنية للاجئين وأمنهم	٢٧-٢٩	٩
٦ - الحقوق الاقتصادية والاجتماعية	٣٠-٣٢	١٠
٧ - الوثائق	٣٣	١١
٨ - اكتساب جنسية جديدة	٣٤	١٢
٩ - جمع شمل الاسر	٣٥-٣٦	١٢
جيم - العودة الاختيارية الى الوطن	٣٧-٣٩	١٣
دال - تحديد مركز اللاجىء	٤٠-٤١	١٤
هاء - الصكوك الدولية المتعلقة باللاجئين	٤٢-٤٤	١٤
واو - التعريف بمبادئ قانون اللاجئين وتطويرها ونشرها	٤٥-٤٧	١٥
الثاني - أنشطة المساعدة	٤٨-١١٢	١٧
ألف - مقدمة	٤٨-٥٢	١٧
باء - الاتجاهات الرئيسية في تقديم المساعدة	٥٣-٧٧	١٨
١ - الاستجابة للطوارئ	٥٣-٥٤	١٨
٢ - الرعاية والاعالة	٥٥-٥٦	١٨
٣ - أنشطة الاكتفاء الذاتي	٥٧-٥٨	١٩
٤ - الحلول الدائمة	٥٩-٦٧	٢٠
٥ - الخدمات الاجتماعية	٦٨-٧٣	٢٢
٦ - دائرة الامدادات والمعونة الغذائية	٧٤-٧٥	٢٣
٧ - تقديم المساعدة وانهاؤها تدريجيا	٧٦	٢٤
٨ - تقييم أنشطة المساعدة	٧٧	٢٤

Digitized by UNOG Library

المحتويات (تابع)

الفصل		الفقرات	الصفحة
	جيم - التطورات الاقليمية في افريقيا	٧٨-٨٨	٢٥
	دال - التطورات الاقليمية في آسيا وفي أوقيانيا	٨٩-٩٥	٢٨
	هاء - التطورات الاقليمية في اوروبا وامريكا الشمالية	٩٦-٩٩	٣٠
	واو - التطورات الاقليمية في امريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	١٠٠-١٠٣	٣١
	زاي - التطورات الاقليمية في جنوب غربي آسيا وشمال افريقيا والشرق الأوسط	١٠٤-١١٣	٣٢
الثالث -	العلاقات مع المنظمات الاخرى	١١٣-١٤٣	٣٤
	ألف - التعاون بين مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وسائر أعضاء منظومة الأمم المتحدة	١١٣-١٢٧	٣٤
	باء - العلاقات مع المنظمات الحكومية الدولية الاخرى	١٢٨-١٣٧	٣٧
	جيم - التعاون الانساني مع حركات التحرير	١٣٨	٣٩
	دال - العلاقات مع المنظمات غير الحكومية	١٣٩-١٤٢	٤٠
	هاء - جائزة وسام نانسن	١٤٣	٤١
الرابع -	تمويل أنشطة المساعدة المادية	١٤٤-١٤٩	٤٢
الخامس -	الاعلام	١٥٠-١٥٤	٤٤

المرفق - البيانات المالية :

الجدول ١ - مجموع انفاق مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين من الأموال في عام ١٩٨٦ ، حسب المكتب الاقليمي/البلد ومصدر هذه الأموال ٤٧

الجدول ٢ - انفاق مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في عام ١٩٨٦ ، حسب المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة والأنواع الرئيسية لأنشطة المساعدة ٥٣

الجدول ٣ - حالة التبرعات لبرامج المساعدة التابعة لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، الحالة في ٣١ اذار/مارس ١٩٨٧ ..... ٥٧

الجدول ٤ - صندوق الطوارئ - انفاق مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في عام ١٩٨٦ حسب المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة ٦٢

Digitized by UNOG Library

مقدمة

١ - على الرغم من أن حالة اللاجئين في العالم ظلت مثار اهتمام خلال الفترة المشمولة بهذا التقرير ، فلم تكن هناك حالات طوارئ شبيهة بالحالة التي نشأت في افريقيا في عام ١٩٨٥ . وكانت التدفقات الجديدة من اللاجئين تقابلها عموما العودة المنظمة أو التلقائية الى الوطن ، بصورة رئيسية في افريقيا ، وبقدر محدود في امريكا اللاتينية وآسيا . وقد سعت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين ، في معالجتها لهذه المشاكل ، الى التطبيق العملي - في جميع العمليات - لنهج يجمع بين الاستجابة الفعالة في حالات الطوارئ ، والانشاء الفوري للخدمات الاساسية (مثل الصحة ، والمرافق الصحية ، والتعليم) والتبكير باتخاذ اجراءات لإقامة أنشطة مدرة للدخل تؤدي الى الاعتماد على الذات ، مع استمرار الجهود الرامية الى تشجيع العودة الى الوطن والإدماج المحلي وإعادة التوطين حسب الاقتضاء .

٢ - وفي ميدان الحماية الدولية ، فعلى الرغم من أن هناك ما يزيد على ١٠٠ دولة انضمت حتى الآن الى اتفاقية الامم المتحدة لعام ١٩٥١ المتعلقة بمركز اللاجئين[(١)] و/أو بروتوكولها عام ١٩٦٧[(٢)] ، مما يشكل معلما هاما على طريق القبول العالمي لهذين الصكين ، لاتزال هناك مشاكل خطيرة تؤثر في حماية اللاجئين مثل التدابير التقييدية لمقاومة التحركات غير المنتظمة لطالبي اللجوء واللاجئين الذين يقطعون مسافات طويلة بحثا عن اللجوء في قارات أخرى ، وانتهاك حقوق اللاجئين في الحياة والسلامة البدنية عن طريق القرصنة والهجمات العسكرية والمسلحة والاعادة القسرية لطالبي اللجوء وطردهم . وناقشت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين مع الحكومات المهتمة بالامر الحلول الملائمة لمختلف هذه التحديات ، وذلك في إطار اللجنة التنفيذية ومختلف الافرقة الاستشارية .

٣ - وتقوم مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين ، تنفيذا لسياسة الربط بين تقديم المساعدة الى اللاجئين والتنمية ، بتشجيع الاعتماد على الذات وإيجاد الحلول الدائمة بغية تفادي مجموعة الاعراض الملازمة للتبعية ، والتخفيف من ضيق المواطنين المحليين باللاجئين ، والعمل ، كلما أمكن ، على معالجة الضرر الذي يلحق بالبيئة ، وتعويض البعض عن العبء الذي يفرضه عليهم وجود اللاجئين . وتعد باكستان مثالا هاما على هذا النهج ، حيث توصلت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين الى تفاهم مع البنك الدولي بشأن المبادئ العامة المنظمة لتعاونهما ، التي ترد تفاصيلها في الفصل الثالث (الفقرة ١١٦) . وبلغت المفاوضات التي تجريها المفوضية والبنك الدولي للاشتراك في تمويل مشاريع في مجالي الزراعة والهياكل الاساسية في كل من الصومال

Digitized by UNOG Library

والسودان مرحلة متقدمة . وأجريت محادثات استطلاعية في هذا المجال مع شركاء محتملين آخرين ، ولاسيما الصندوق الدولي للتنمية الزراعية . ويتواصل التعاون الهام بين المفوضية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، وتم استعراض المبادئ التوجيهية المتعلقة بهذا التعاون خلال الفترة التي يشملها التقرير .

٤ - وفي افريقيا ، برزت حالات جديدة للاجئين ، تتركز أساسا في منطقة الجنوب الافريقي حيث أدت الاضطرابات المحلية ، التي زاد من حدتها الجفاف في موزامبيق الى هجرة نحو ٠٠٠ ٢٥٠ شخص . وأنشأت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين برامج في البلدان المجاورة المتضررة لمساعدة الأشخاص الواقعين في نطاق ولايتها . وفي عام ١٩٨٦ ، انخفض عدد لاجئي الهند الصينية في آسيا ، الذين ينتظرون حلولا دائمة ، بنسبة ٩ في المائة بالمقارنة بعام ١٩٨٥ . بيد أن إغلاق بعض المخيمات في المنطقة صار مدعاة للقلق ، وأجريت مفاوضات مع السلطات المختصة لضمان الحماية الملائمة للأشخاص الذين تأثروا بعملية الإجلاء وازداد عدد الأشخاص طالبي اللجوء في اوروبا من ٠٠٠ ١٧٠ شخص في عام ١٩٨٥ الى ٠٠٠ ٢٠٢ شخص في عام ١٩٨٦ . ودفع هذا التطور دولا عديدة في المنطقة الى اتخاذ تدابير تقييدية تستهدف معالجة هذه الحالة . وفي امريكا الوسطى والمكسيك ، اتخذت المساعدة التي تقدمها المفوضية الى اللاجئين شكلا يجمع بين الرعاية والإعالة وبذل جهود في سبيل تحقيق الاكتفاء الذاتي في المناطق الريفية . وفي منطقة جنوب غربي آسيا ، لاتزال جمهورية ايران الاسلامية وباكستان تأويان غالبية اللاجئين الافغان . كما تواصل المفوضية تنفيذ برامجها بهدف الوفاء باحتياجاتهم .

٥ - وتمشيا مع الولاية المنوطة بمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لإيجاد حلول دائمة لمشاكل اللاجئين ، شجعت المفوضية حركات العودة الاختيارية الى الوطن في عدة أماكن من العالم ، ولاسيما في افريقيا وآسيا وامريكا الوسطى وامريكا الجنوبية .

٦ - واضطلع كذلك ببرامج الإدماج المحلي في بلدان عديدة ، في حين ظلت عملية إعادة التوطين في بلدان ثالثة تشكل الحل الرئيسي للاجئين من الهند الصينية ، الذين أعيد توطين نحو ١٣٧ ٥١ لاجئا منهم خلال عام ١٩٨٦ . وتم جمع شمل عدد آخر من اللاجئين يبلغ ٤١٨ ١٨ لاجئا بأسرهم في الخارج ، وذلك في إطار برنامج المغادرة المنظمة . وفي حين تقر المفوضية بأن إعادة التوطين حل يصعب تحقيقه ، فمن الضروري التذكير بما له من أهمية في إطار توفير الحماية ولاسيما عندما تكون السلامة البدنية للاجئ معرضة للخطر ، وبدوره كرمز حيوي لاقتسام العبء على الصعيد الدولي .

Digitized by UNOG Library

٧ - وتولي المفوضية أهمية كبيرة للتنسيق فيما بين الوكالات ، ولاسيما في مجال تقديم المساعدة ، وتتخذ حاليا عددا من المبادرات الرامية الى تعزيز التعاون مع الوكالات الاخرى في مجال صياغة نهج جديدة أكثر كفاءة . ولاتزال الوكالات غير الحكومية تشكل عونا قيما للمفوضية بوصفها شركاء تنفيذيين وكذلك في مجالي جمع الاموال والإعلام .

٨ - وبلغ مجموع نفقات صناديق التبرعات التابعة لمفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين ٤٤٠,٧ مليون دولار . منها مبلغ ٢٨١,١ مليون دولار ، أنفق في إطار البرامج العامة ومبلغ ١٠٩,٥ مليون دولار أنفق في إطار البرامج الخاصة . ولقد أمكن بفضل استجابة المانحين السخية تمويل البرامج العامة لعام ١٩٨٦ تمويلا كاملا .

Digitized by UNOG Library

الفصل الأول

الحماية الدولية

ألف - مقدمة

٩ - إن عدم توفر الحماية الوطنية أو إنكارها هو السبب الجوهري في كون المرء لاجئا . ولسد هذه الثغرة ، أنيطت بمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مسؤولية توفير الحماية الدولية للاجئين . ولابد أن يكون بوسع المفوض السامي ، في آدائه لهذه المهمة ، أن يعتمد على دعم وتفهم الدول الكاملين ، وتؤثر مشاكل اللاجئين الحالية في البلدان في جميع أنحاء العالم ، كما أن بعض اللاجئين وطالبي اللجوء يسافرون على نحو متزايد داخل القارات وفيما بينها . والعمل الدولي المتضافر الذي تشترك فيه الدول المعنية هو وحده الذي يمكن أن يخلق الظروف اللازمة لإيجاد حلول ملائمة لمشاكل اللاجئين وبالتالي يسهل كذلك على المفوضية الاضطلاع بمسؤولياتها في مجال الحماية الدولية .

١٠ - وأصبح انتشار العنف والخطر ، الذي يهدد حياة وأمن جماعا من الاشخاص يشكل على نحو متزايد مصدر تحركات اللاجئين اليوم ، وليس الاضطهاد الذي يعاني منه الافراد أو الخوف من هذا الاضطهاد . ويختلف كثير من مشاكل اللاجئين في طبيعتها ونطاقها عن المشاكل التي كانت قائمة عند إنشاء مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في عام ١٩٥١ ، وينبغي القيام على وجه السرعة بإيجاد سبل جديدة يمكن بها حل هذه المشاكل بطريقة ملائمة وانسانية .

١١ - وفي منطقة الشرق الأوسط وآسيا ، التي ربما تأوي حاليا أكبر عدد من اللاجئين ، هناك دلائل على وجود تطورات إيجابية يمكن أن تفضي الى حلول اذا ما أمكن تعزيز الارادة السياسية لجميع الأطراف المعنية . وفيما يتعلق بالمناطق الاخرى في آسيا ، ينبغي التأكيد على حقيقة أن تدفق اللاجئين من الهند الصينية قد تواصل ، وإن كان على نطاق أضيق . واقتضى هذا التدفق المصحوب بانخفاض في عدد الاماكن المتاحة للاجئين من أجل إعادة التوطين - الذي يمثل حتى الآن الحل العملي الوحيد - تعديل سياسة مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بهدف استطلاع حلول بديلة . وسيتوقف نجاح هذه الجهود على ارادة الدول وتعاونها .

Digitized by UNOG Library

١٢ - وواصلت معظم الدول في افريقيا اتباع ممارسات ليبرالية فيما يتعلق باللجوء . ويوجد اليوم في القارة الافريقية جزء كبير من مجموع اللاجئين في العالم ، ولايزال معظم اللاجئين يستفيدون من اللجوء . وقد اكتسبت حركات العودة الى الوطن سواء المنظمة منها أو التلقائية ، زخما خلال الفترة قيد الاستعراض . بيد أن التجربة أثبتت أن الحفاظ على هذه الحركات يقتضي ضمان العودة في ظل الكرامة والأمن ومراعاة الاحتياجات من الحماية ومتطلبات المساعدة اللازمة لأغراض الإدماج في البلد الأصلي . وفي منطقة الجنوب الافريقي ، ظلت البلدان المستقبلة تبدي حفاوة غير عادية بطالبي اللجوء في أقاليمها ، برغم أن ذلك قد استتبع في بعض الحالات تضحيات كبيرة على حساب اقتصادها بل وأمنها . وخلال الفترة المشمولة بالتقرير ، تعاونت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مع الدول المستقبلة في تنفيذ برامج الاكتفاء الذاتي ، بينما استطلعت في الوقت نفسه إمكانيات إيجاد حلول دائمة . وكان من دواعي القلق بوجه خاص في المنطقة الافريقية مسألة السلامة البدنية للاجئين المعرضين للهجمات المسلحة والعسكرية .

١٣ - وفي نصف الكرة الأمريكي ، ظلت حالة اللاجئين في امريكا الوسطى تشكل مصدر القلق الرئيسي لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين . وفي هذه المنطقة ، كما هو الشأن في أجزاء أخرى عديدة من العالم تشكل حالات اللاجئين جزءا لا يتجزأ من التغيرات السياسية والاجتماعية والاقتصادية ومن الاضطرابات والانقسامات التي تحدث داخل المجتمع الدولي . ونتيجة لذلك لا يمكن للعمل الانساني لصالح اللاجئين أن يحقق نجاحا كاملا قط دون معالجة الأسباب الأساسية لتحركات اللاجئين في الوقت نفسه . وتوجد غالبية اللاجئين في امريكا الوسطى في مخيمات قريبة من حدود بلدانهم الأصلية . وقد أدى ذلك في عدد من الحالات الى حدوث توتر وجعل أداء مهمة المفوضية اللاسياسية والانسانية أكثر تعقيدا . ومع ذلك ، واصلت المفوضية ، بالتعاون مع الحكومات المعنية ، جهودها من أجل إيجاد حلول دائمة سواء عن طريق الإدماج المحلي أو الإعادة الى الوطن .

١٤ - وفيما يتعلق باوروبا ، ظل انتقال أعداد كبيرة من طالبي اللجوء غير الاوروبيين الى داخل بلدان اوروبا الغربية مثار اهتمام رئيسي للحكومات . وسبب هذا الانتقال الذي تضاعف بفعل تدفقات أخرى لمهاجرين من البلدان الفقيرة في العالم الثالث الى اوروبا وامريكا الشمالية ، قلقا للحكومات والسكان على حد سواء . وجاء رد فعل البلدان المتأثرة بذلك في شكل مجموعة منوعة من التدابير القانونية والادارية الرامية الى احتواء الحالة . ولا يسع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين إلا أن تشعر بالقلق لأن التدابير التي اتخذت لاحتواء أنماط الهجرة غير المنتظمة ، التي تعكس مجموعة عريضة من الأسباب الجزرية تنحو الى التأثير في طالبي اللجوء

Digitized by UNOG Library

الذين هم في حاجة حقيقية للحماية . وهناك بعض التدابير ، مثل استحداث المتطلبات المتعلقة بالتأشيرة ، وفرض جزاءات على شركات الطيران التي تنقل مهاجرين غير قانونيين ، يمكن تبريرها اذا تعلق الأمر ببلدان لا توجد فيها أوضاع تسبب حدوث تدفقات من اللاجئين . أما حيثما توجد هذه الأوضاع في بلد المنشأ ، نتيجة للاضطهاد أو خوفا على سلامة الفرد ، فإن هذه التدابير لابد أن تثير توجسا له ما يبرره لدى أولئك العاملين باسم اللاجئين . وكانت مشكلة اللاجئين وطالبي اللجوء في اوروبا موضوع سلسلة من المشاورات التي بدأها المفوض السامي وواصلها في محاولة للتوصل الى حلول عملية وانسانية . ولاتزال عملية المشاورات المذكورة متواصلة .

١٥ - وخلال الفترة المشمولة بالتقرير ، بذلت الدول عموما جهودا كبيرة لكفالة معاملة اللاجئين وطالبي اللجوء وفقا للمعايير الدولية المقبولة . بيد أنه لايزال هناك الكثير الذي ينبغي عمله لتفادي إضفاء الصبغة المؤسسية على حالات اللاجئين ومشاكل اللاجئين ولتحاشي أن يظل الناس لاجئين الى ما لا نهاية . وينبغي كذلك إيلاء مزيد من الاهتمام الى حق اللاجئين في السلامة البدنية والأمن ، وهو الحق الذي انتهك خلال السنوات القليلة الأخيرة على نطاق لم يسبق له مثيل . وتشكل التحديات السالفة الذكر أخطر التحديات التي تواجه المجتمع الدولي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في مجال الحماية الدولية .

باء - مبادئ الحماية الدولية وحقوق اللاجئين

١ - اللجوء

١٦ - إذا كان للاجئين أن يتمتعوا بحقوق الانسان الأساسية فانهم يحتاجون ، قبل كل شئ ، الى اللجوء في إقليم دولة ما . ولهذا السبب ، فإن الإعلان العالمي لحقوق الانسان[٣] ينص على المبدأ القائل بأن لكل فرد الحق في أن يلجأ الى بلدان أخرى ويحاول الالتجاء اليها هربا من الاضطهاد . وفي الوقت نفسه ، فإن اللجوء هو خاصية من خاصيات سيادة الدولة ، كما أن حق الحصول على اللجوء لم يترجم بعد الى قواعد قانونية دولية ملزمة . وعلى الرغم من ذلك ، فإن ممارسات الدول في منح اللجوء لاتزال عموما ممارسات ليبرالية ، كما أن الغالبية الساحقة من الذين طلبوا اللجوء خلال الفترة المشمولة بالتقرير حصلوا على قبول مؤقت على الأقل .

Digitized by UNOG Library

١٧ - وكما هو مذكور أعلاه ، تتضمن الكثرة من حالات اللاجئين اليوم أشخاصا شردوا من بلادهم من جراء النزاع المسلح ، أو العدوان أو الاحتلال الأجنبيين ، أو الاضطرابات الداخلية . وهناك اعتراف واسع النطاق بأنه ينبغي حماية هؤلاء الأشخاص كذلك من الخطر عن طريق منحهم لجوءا مؤقتا ، على أقل تقدير ، أي الى أن يحين الوقت الذي تسمح فيه الظروف في بلدهم الأصلي بالعودة في أمان .

١٨ - وثمة ظاهرة متزايدة تتعلق بطالبي اللجوء الذين يقطعون مسافات كبيرة لالتماس اللجوء في بلدان أو قارات بعيدة عن بلدانهم أو قاراتهم . وأحيانا يسافر اللاجئون أو طالبو اللجوء على هذا النحو من بلد يبدو أنهم قد وجدوا فيه الحماية لكي يطلبوا اللجوء أو ينشدوا حلا دائما في دولة أخرى ، وذلك دون أن يكونوا قد حصلوا أولا على موافقة سلطات تلك الدولة . وشملت هذه التحركات أيضا أشخاصا سافروا بوثائق غير كافية أو بدون وثائق .

١٩ - وهذه الظاهرة التي لوحظت في البداية في القارة الاوروبية منذ بضع سنوات خلت ، تم التعرف عليها أيضا خلال الفترة المشولة بالتقرير ، ولكن على نطاق أضيق في آسيا وافريقيا وامريكا اللاتينية . واى جانب المشاكل التي تخلقها هذه التحركات بين الحكومات ، فإنها تقوض كذلك تأييد عامة الجمهور وتفهمه في البلدان المستقبلة ، حتى في الحالات التي يمكن فيها اعتبار الأشخاص المعنيين لاجئين حقيقيين . وفي الوقت نفسه كان من الواضح أن الحماية الأساسية ، بما في ذلك أدنى المعايير الانسانية للمعاملة ، لم تكن مضمونة دائمة في البلدان الوسيطة التي يسافر منها العديد من هؤلاء الأشخاص . والأهم من ذلك أن الحلول الدائمة لم تتوفر عادة في تلك البلدان .

٢٠ - وقام عدد متزايد من الدول ، نتيجة لهذه التحركات جزئيا ، باتخاذ أو زيادة تعزيز تدابير ترمي الى تقييد دخول طالبي اللجوء . وشملت هذه التدابير تقييد الحصول على التأشيرة لبعض الجنسيات ، وفرض عقوبات على شركات الطيران التي تحمل طالبي لجوء غير مزودين بوثائق كافية ، وإجراء عمليات تدقيق على الحدود الوطنية ، وفرض قيود على تقديم المساعدة الى طالبي اللجوء وعلى حقهم في العمل ، واحتجازهم بصورة منظمة ولفترات طويلة . ولجأت كذلك قلة من الدول الى تفسيرات أشد صرامة لمفهوم اللاجئ ، بالصيغة المعرف بها في اتفاقية الأمم المتحدة لعام ١٩٥١ المتعلقة بمركز اللاجئين وبروتوكولها لعام ١٩٦٧ ، بالاضافة الى اشتراطها أحيانا تقديم طالب اللجوء قدرا مفرطا أو غير واقعي لا مسوغ له من الاثباتات .

Digitized by UNOG Library

٣ - عدم الاعادة القسرية

٣١ - يأتي مبدأ عدم الاعادة القسرية في المقام الاول من بين مبادئ حماية اللاجئين . ويقضي هذا المبدأ بوجوب عدم اخضاع أي شخص لأي من التدابير المماثلة لما يلي : رفض ادخاله لدى وصوله الى الحدود ، أو في ، حالة وجوده بالفعل داخل اراضي بلد اللجوء ، طرده أو اعادته الجبرية الى أي بلد قد تكون لديه أسباب تدعوه الى الخوف من التعرض فيه الى الاضطهاد أو الى خطر جدي على الحياة أو الحرية . وقد تم ادخال هذا المبدأ في عدد من المعاهدات والاعلانات الدولية ، فضلا عن التشريعات الوطنية في كثير من الدول . ونراه أيضا ممثلا في الممارسات المعمول بها في الدول ، ويمكن اعتباره اليوم جزءا من القواعد العامة للقانون الدولي .

٣٢ - وخلال الفترة المشمولة بالتقرير ، واصلت الغالبية العظمى من الدول التمسك بصورة دقيقة بمبدأ "عدم الاعادة القسرية" رغم وجود بعض الاستثناءات الملحوظة . من ذلك أن بعض البلدان واصلت ممارساتها المتمثلة في طرد ملتمسي اللجوء ، وأن بضعة من الدول لجأت من وقت لآخر الى الاعادة القسرية لعدد كبير من ملتمسي اللجوء بل وعدد آخر من اللاجئين المعترف بهم . وهناك أيضا حالات استخدمت فيها القوة لإعادة افراد من ملتمسي اللجوء واللاجئين الوافدين من بلدان أخرى معينة .

٣٣ - وهناك مبدأ رئيسي آخر لحماية اللاجئين وارد في المادة ٣٣ من اتفاقية الأمم المتحدة لعام ١٩٥١ يحظر على الدول المتعاقدة طرد اللاجئين الموجودين بصورة قانونية في اراضيها ، إلا لأسباب تتعلق بالأمن القومي أو النظام العام . وبالرغم من أن الطرد لا تترتب عليه آثار خطيرة بنفس القدر الذي يترتب على الاعادة القسرية ، فقد يؤدي ، مع ذلك ، الى مصاعب شديدة للاجئين وأفراد عائلاتهم .

٣ - الطرد

٣٤ - على العموم ، لم تقع خلال الفترة المشمولة بالتقرير حالات طرد تعرض لها اللاجئون تجاهلا للمادة ٣٣ إلا نادرا . غير أنه في احد المناطق ، طُلب الى أكثر من ١٠٠ لاجئ مغادرة بلد اللجوء نتيجة ضغط مارسه بلد المنشأ على بلد اللجوء .

Digitized by UNOG Library

٤ - الاحتجاز

٣٥ - ثمة مبدأ آخر لحماية اللاجئين يحظر احتجاز اللاجئين وملتمسي اللجوء دون مبرر . وقد استمر حدوث هذا الاحتجاز خلال الفترة المشمولة بالتقرير . فقد تم احتجاز مئات عديدة من اللاجئين ومن ملتمسي اللجوء بصورة تلقائية في عدد من البلدان دونما سبب سوى دخولهم غير المشروع أو تجاوز اقامتهم مدة صلاحية تأشيرة الدخول . وجرى هذا الاحتجاز دون مراعاة لكون هذا الدخول أو الوجود غير المشروع يعود الى حاجتهم الى مكان يلجأون اليه لا غير . وواجهت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مشاكل في الحصول على إذن لمقابلة اللاجئين وملتمسي اللجوء المحتجزين في بعض البلدان .

٣٦ - ونظرا للخطورة المتزايدة التي تتسم بها مسألة اللاجئين قام المفوض السامي لشؤون اللاجئين بعرض الموضوع على اللجنة الفرعية الجامعة المعنية بالحماية الدولية للنظر فيها في عام ١٩٨٦ . واعتمدت اللجنة التنفيذية ، في وقت لاحق ، في دورتها السابعة والثلاثين خلاصة انتهت اليها تؤكد ، في جملة أمور ، على ضرورة عدم اللجوء الى احتجاز اللاجئين أو ملتمسي اللجوء إلا عند الضرورة وعلى الأسس التي ينص عليها القانون لأغراض معينة . وحُددت هذه الأغراض على النحو التالي : التحقق من الهوية ، وتحديد العناصر التي يتم الاستناد اليها في طلب الحصول على مركز اللاجئ أو حق اللجوء (من ذلك أنه يجوز عند الضرورة ، احتجاز ملتمسي اللجوء لاجراء مقابلة أولية معهم) ؛ التصدّي للحالات التي يكون فيها اللاجئون أو ملتمسو اللجوء قد اتلفوا وثائق سفرهم و/أو هويتهم أو استخدموا وثائق مزورة ؛ حماية الأمن القومي أو النظام العام . وتنص الخلاصة أيضا على وجوب السماح لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بالوصول الى اللاجئين وملتمسي اللجوء المحتجزين ووجوب خضوع تدابير الاحتجاز للمراجعة القضائية أو الادارية .

٥ - السلامة البدنية للاجئين وأمنهم

٣٧ - فيما يتعلق بالحقوق الأساسية لحياة اللاجئين وحرياتهم ، تم التركيز بوجه خاص في السنوات الأخيرة على حقهم في التمتع بالسلامة البدنية والأمن . وقد حدث خلال الفترة المشمولة بالتقرير ، أن انتهك هذا الحق في عدد من الحالات . وحدثت عدة حالات في أنحاء مختلفة من العالم ، انتهكت فيها عفة اللاجئات من النساء أو الفتيات وسلامتهن البدنية عن طريق الاغتصاب وغير ذلك من أشكال العنف الجنسي . كما تعرض اللاجئون للعنف خلال فرارهم طلبا للسلامة ، لا سيما في مياه البحار الواقعة جنوب شرقي

Digitized by UNOG Library

آسيا ، حيث هاجم القراصنة اللاجئين الفارين على ظهر القوارب ، مما أسفر عن وقوع اعداد كبيرة من القتلى وحدوث حالات عديدة من الاختطاف والاغتصاب واصابة اعداد أخرى . وقد استمرت خلال الفترة قيد الاستعراض الجهود المبذولة للحيلولة دون حدوث هذه الهجمات عن طريق تنفيذ البرنامج الموسع لمكافحة القرصنة الذي وضعته حكومة تايلند الملكية بمساعدة مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين وبتمويل مقدم من ١٢ حكومة مانحة . وفي مجال السلامة البدنية استمرت أيضا التدابير التي شُرع في اتخاذها في وقت سابق لتعزيز عملية انقاذ اللاجئين في عرض البحار عن طريق مشروع "عروض اعادة التوطين بعد عملية الانقاذ في عرض البحر" ومشروع "عروض اعادة التوطين بعد مغادرة السفن" .

٢٨ - وفضلا عن ذلك ، شهدت الفترة المشمولة بالتقرير عودة الهجمات العسكرية والمسلحة على مخيمات ومستوطنات اللاجئين ، وشن هجمات على أفراد من اللاجئين المقيمين في المدن . ووقعت هذه الهجمات بوجه خاص في افريقيا ، والشرق الأوسط وآسيا ، واسفرت عن موت عدة عشرات من اللاجئين واصابة عدد أكبر من ذلك بجروح خطيرة وحدوث اضرار مادية جسيمة . ولم تُشن هذه الهجمات عبر الحدود فحسب بل من داخل الحدود الوطنية أيضا .

٢٩ - وخلال الفترة المشمولة بالتقرير ، قام فريق عامل غير رسمي مؤلف من ممثلي بعض الدول الأعضاء في اللجنة التنفيذية ، بمواصلة المشاورات بغية التوصل الى توافق في الآراء بصدد مجموعة من الخلاصات التي تم الانتهاء اليها بشأن هذه المسائل . وبالنظر الى عدم حدوث توافق في الآراء ، فقد طلبت اللجنة التنفيذية في دورتها السابعة والثلاثين ، من رئيسها ومن المفوض السامي لشؤون اللاجئين ، مواصلة مشاوراتهما واستعراض التطورات ، وتزويد اللجنة التنفيذية[٥] في دورتها الثامنة والثلاثين بتقارير تفصيلية عن الجوانب المختلفة للموضوع وفقا لولاياتهما في هذا الشأن .

٦ - الحقوق الاقتصادية والاجتماعية

٣٠ - يجب أن يمنح اللاجئون حقوقا اجتماعية واقتصادية معينة تهدف الى تيسير ادماجهم وصون كرامتهم الانسانية واحترامهم لذاتهم (وينطبق هذان السببان الاخيران على قدم المساواة على ملتمسي اللجوء وعلى أولئك الذين لم يحصلوا إلا على حق اللجوء المؤقت) ، وتشمل اتفاقية الامم المتحدة لعام ١٩٥١ ، كواحد من أهدافها الرئيسية ،

Digitized by UNOG Library

منح هذه الحقوق للاجئين . ومن الامور التي تتسم بأهمية خاصة في هذا الصدد الاحكام المتعلقة بالمهن التكسبية ، والتي تضع على عاتق الدول التزامات بشأن الحق في الحصول على عمل بأجر ، وحق الشخص في العمل لحسابه وممارسة المهن الحرة . وتتفق هذه الاحكام مع الاحكام المتعلقة بالحق في العمل القابلة للتطبيق على نحو أعم والواردة في الصكوك الدولية الاخرى كالاعلان العالمي لحقوق الانسان والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية(٦) .

٣١ - على أن الوضع يختلف اختلافا كبيرا فيما يتعلق بتنفيذ هذه الحقوق . فقد عمد كثير من الدول ، ولكن قطعا ليس جميع الدول ، الى سن تشريعات تهدف الى إزالة القيود التي تمارسها بحق اللاجئين أو الى تخفيفها . ففي بلدان معينة ، بما في ذلك بعض البلدان التي يوجد فيها أكبر حشد من اللاجئين ، لا يتسطيع هؤلاء اللاجئون الحصول على أية حقوق في العمل بأجر أكثر مما يحصل عليه الأجانب أو المهاجرون بطرق غير مشروعة ، نظرا لعدم وجود اجراءات مناسبة يمكن بموجبها تحديد مركزهم كلاجئين . وتشمل العقبات العملية الواسعة الانتشار المتعلقة بالعمالة عدم وجود برامج تستهدف بصورة محددة مساعدة اللاجئين على العثور على عمل وعلى فرص محدودة للوصول الى مراكز التوجيه التقني والمهني ، وعدم الاعتراف بالدرجات العلمية أو الدبلومات الاجنبية ، والحاجة الى وجود ضمانات مالية قبل أن يعمل اللاجئ لحسابه الخاص . وفيما يتعلق بملتمسي حق اللجوء ، استمر ، خلال الفترة المشمولة بالتقرير ، الاتجاه نحو زيادة تقييد الحق في العمل .

٣٢ - وقد وُوجهت مشاكل مشابهة فيما يتعلق بالتعليم . فكثير من بلدان اللجوء ليست لديها مؤسسات تعليمية كافية لتلبية احتياجات مواطنيها ، وبناء على ذلك لا يمكنها أن تقدم الى اللاجئين فرصا للالتحاق بمؤسسات التعليم . وقد أثر هذا الوضع بوجه خاص على اللاجئين المقيمين في المدن ؛ إذ بوسع اللاجئين المقيمين في المخيمات والمستوطنات ، في غالب الاحيان الحصول على التعليم عن طريق برامج خاصة للمساعدة . وحتى عند توافر فرص التعليم ، فإن اعدادا كبيرة من أبناء اللاجئين ، في كثير من الحالات ، لم تتمكن من الحصول على شهادة أو دبلوم يثبتان تحصيلهم التعليمي لأن السلطات الوطنية لم تعترف بهذه البرامج التعليمية الخاصة .

٧ - الوثائق

٣٣ - واصلت معظم الدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لعام ١٩٥١ اصدار وثائق سفر للاجئين على النحو المنصوص عليه في المادة ٢٨ من هذه الاتفاقية . ومع ذلك ،

Digitized by UNOG Library

نشأت بعض الصعوبات في البلدان التي صدرت فيها هذه الوثائق بدون ذكر بند العودة أو بتحديد مدتها لفترة واحدة على نحو لا مبرر له . وقد عمدت حكومات كثيرة ، بمساعدة مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين أحيانا الى اصدار وثائق هوية للاجئين . وفي معظم الحالات ، لا تقتصر وثائق الهوية الصادرة للاجئين على تحديد هويتهم وحسب ، بل تثبت أيضا مركز حاملها كلاجئ ، فتمكن بذلك اللاجئين الحائزين عليها من الانتفاع بمختلف الحقوق المتاحة لهم بموجب صكوك اللاجئين الدولية والقوانين الوطنية والانظمة الادارية ، وتيسر لهم أيضا الحماية من التدابير التقييدية التي يمكن تطبيقها على الاجانب بوجه عام .

٨ - اكتساب جنسية جديدة

٣٤ - تطلب المادة ٣٤ من اتفاقية الامم المتحدة لعام ١٩٥١ الى الدول المتعاقدة تسهيل تمثُّل اللاجئين واكتسابهم الجنسية . وهذه التدابير ذات قيمة خاصة بالنسبة للاجئين الذين اندمجوا في بلد اللجوء المقيمين فيه اندماجا كافيا أو الذين لم يعد في الامكان توخي عودتهم الى وطنهم طوعا . وخلال الفترة قيد الاستعراض ، اكتسب الجنسية عدد من اللاجئين الذين يعيشون في مثل هذه الظروف .

٩ - جمع شمل الاسر

٣٥ - خلال الفترة المشمولة بالتقرير ، طلب كثير من اللاجئين مساعدة مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين لجمع شملهم مع أسرهم . والواقع أنه برغم اعتراف الدول ، على نطاق واسع ، بضرورة جمع شمل افراد نواة الاسرة على الاقل ، مازال كثير من اللاجئين الساعين الى تحقيق جمع الشمل يواجهون عقبات كبيرة ترتبط أساسا بعدم كفاية الاموال أو بالفرص المحدودة للحصول على كفالة الدعم ، أو بعدم القدرة على تقديم وثائق تثبت الصلات العائلية أو الحصول على تأشيرات الخروج والدخول اللازمة لافراد الاسر المعنيين . وفضلا عن ذلك ، تجعل كثير من الدول منح تصاريح الدخول لاغراض جمع شمل الاسرة مشروطة بالقدرة الاقتصادية للاجئ المتقدم بهذا الطلب أو كفيلة على الحياة والبقاء وبتوافر المسكن المناسب .

٣٦ - وخلال الفترة المشمولة بالتقرير ، واصلت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين بذل جهودها الرامية الى تعزيز اقرار المعايير والتدابير اللازمة لجمع شمل الاسر واتباع سياسات غير مقيدة لقبول اللاجئين مراعية في ذلك أيضا العوامل الثقافية

Digitized by UNOG Library

والاجتماعية . كما أسدت المفوضية النصح والتوجيه الى الطالبين بشأن الاجراءات المتبعة في عملية جمع شمل الاسر ، وتدخلت أحيانا مع السلطات والوكالات التطوعية ومكاتب الخدمات الاجتماعية وغيرها لصالح اللاجئين . وواصلت المفوضية تقديم المساعدات في الحالات التي رفضت فيها سلطات بلد المنشأ منح جوازات سفر وتأشيرات تسمح لافراد الاسر الذين تخلفوا في بلد المنشأ للانضمام الى أسرهم . وفي هذه الحالة أيضا ، واصلت المفوضية و/أو عززت اتصالاتها مع الحكومات . وتم ، في هذا الصدد ، خلال الفترة قيد الاستعراض ، ايجاد حل لنحو ٧٠ حالة شملت ١٥٨ شخصا .

جيم - العودة الاختيارية الى الوطن

٣٧ - تظل العودة الاختيارية الى الوطن ، متى كانت ممكنة ، الحل المفضل لوضع أي لاجىء ولا تزال مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين تشجع عودة اللاجئين الاختيارية الى بلدانهم الاصلية وتقدم المساعدة اللازمة لذلك . وكانت المفوضية تسترشد ، في هذه المهمة ، بالنتيجة ١٨ (د - ٣١) والنتيجة ٤٠ (د - ٣٦) اللتين خلصت اليهما اللجنة التنفيذية . وخلال الفترة المشمولة بالتقرير ، تم انشاء لجنتين ثلاثيتين ، تتألفان من ممثلين عن البلد الاصلي ، وبلد اللجوء ومفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين . كما دُرست الطرق والوسائل الكفيلة باشراك اللاجئين أنفسهم في هذه العملية . وفي عدة حالات للاجئين ، تم اتخاذ تدابير ملموسة أخرى سعيا وراء تشجيع العودة الاختيارية وتيسيرها ، وشملت هذه التدابير تقديم المساعدة فيما يتعلق بالنقل والمرور العابر بالاضافة الى اعادة تأهيل العائدين واعادة دمجهم وأمنهم .

٣٨ - وخلال الفترة المستعرضة ، عاد ما يقارب ربع مليون من اللاجئين الى بلدانهم الاصلية ، وقامت الاغلبية العظمى منهم بالعودة من تلقاء أنفسهم ، بمساعدة طفيفة من المجتمع الدولي أو دون أي مساعدة . ومع أن العودة الاختيارية حدثت غالبا في القارة الافريقية ، فقد عادت كذلك أعداد كبيرة من اللاجئين الى بلدانهم الاصلية في أمريكا اللاتينية والى حد أقل ، في آسيا .

٣٩ - وفي كثير من الحالات ، تستلزم العودة الاختيارية القيام باجراءات مسبقة في البلدان الاصلية لتهيئة الظروف المواتية لهذا الحل . وتسترشد مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين في جميع الاجراءات بالحاجة الى صيانة مصالح اللاجئين على أفضل وجه وتأمين عودتهم في ظل ظروف من السلامة والكرامة . ولذلك ، فان من المهم بوجه خاص بألاّ تقتنع المفوضية بأن يكون القرار الذي يتخذه اللاجئون بالعودة ذا طابع اختياري

Digitized by UNOG Library

فحسب ، وانما أن يكونوا أيضا على علم تام بالوضع في بلدانهم الاصلية ، أي ألا يتعرضوا لتضليل فيما يتعلق بالاستقبال الذي سيلقونه لدى عودتهم ، وأن تكون الاحوال ، حيثما كان ذلك مناسبا ، قد تحسنت بصورة كافية تسمح باعادة دمجهم بنجاح .

دال - تحديد مركز اللاجىء

٤٠ - من الضروري اتخاذ اجراءات رسمية لتحديد مركز اللاجىء اذا أريد للاجئين أن يستفيدوا من المعاملة المنصوص عليها في الصكوك الدولية ذات الصلة . وخلال الفترة المشمولة بالتقرير ، اعتمد المزيد من الدول اجراءات من هذا القبيل ، مما يجعل عدد الدول التي توجد فيها حاليا مثل هذه الاجراءات الرسمية حوالي ٥٠ دولة . وهناك دول أخرى آخذة في استعراض اجراءات تحديد مركز اللاجىء أوالنظر في وضع هذه الاجراءات . ولا تزال مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين تركز على ضرورة أن تفي جميع الاجراءات بالمتطلبات الاساسية اذا أريد لها تأمين معالجة جميع الطلبات الخاصة بالحصول على مركز اللاجىء بطريقة كفؤة وعاجلة ومنصفة وانسانية . هذه المتطلبات الدنيا مبينة في النتائج التي خلصت اليها اللجنة التنفيذية لبرنامج المفوضية في دوراتها الثامنة والعشرين(٧) ، والثالثة والثلاثين(٨) ، والرابعة والثلاثين(٩) .

٤١ - وقد شددت الجمعية العامة واللجنة التنفيذية لمفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين مرارا وتكرارا على أهمية اجراءات التحديد وحثت الدول الاعضاء في اتفاقية الامم المتحدة لعام ١٩٥١ وفي بروتوكول عام ١٩٦٧ التي لم تعتمد بعد اجراءات رسمية للتحديد أن تستأنف النظر في هذه المسألة .

هاء - الصكوك الدولية المتعلقة باللاجئين

٤٢ - بانضمام بابوا غينيا الجديدة وفنزويلا وتوفالو في أعقابهما ، ارتفع عدد الدول الاطراف في اتفاقية الامم المتحدة لعام ١٩٥١ و/أو بروتوكول عام ١٩٦٧ المتعلقين بمركز اللاجئين الى ١٠١ دولة أثناء الفترة المشمولة بالتقرير . وقد اعتمدت اللجنة التنفيذية في دورتها السابعة والثلاثين ، اعترافا منها بهذا الحدث الهام وبأهمية انضمام المزيد من الدول ، اعلان جنيف المتعلق باتفاقية الامم المتحدة لعام ١٩٥١ المتعلقة بمركز اللاجئين وبروتوكول عام ١٩٦٧(١٠) . وقد أشار ذلك الاعلان الى ضرورة انضمام الجميع الى هذه الصكوك ودعا جميع الدول التي لم تنضم بعد اليها أن تفعل ذلك . كما أعرب عن الامل أن تكون جميع الدول الاعضاء في الامم المتحدة قد

Digitized by UNOG Library

انضمت الى اتفاقية ١٩٥١ بحلول الذكرى السنوية الاربعين لاعتمادها . وقد انطلقت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين من اعلان جنيف في جهودها الجارية لتشجيع الانضمام الى الاتفاقية .

٤٣ - ولجأت الجمعية العامة واللجنة التنفيذية لمفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين مرارا الى دعوة الدول التي تضع قيدا جغرافيا فيما يتعلق بالتزاماتها بموجب اتفاقية الامم المتحدة لعام ١٩٥١ وبروتوكول عام ١٩٦٧ الى سحب هذه القيود . وأثناء الفترة المستعرضة ، واصلت المفوضية جهودها في العمل على سحب هذه القيود .

٤٤ - وعلى الصعيد الاقليمي ، تم اعتماد عدد من الصكوك التي تحدد معايير معاملة اللاجئين . وتكتسب هذه الصكوك قيمة خاصة باعتبارها تعكس المشاكل المحددة في المنطقة وتكمل المعايير التي سبق تعريفها على الصعيد العالمي . وتتمتع اتفاقية منظمة الوحدة الافريقية لعام ١٩٦٩ التي تنظم الجوانب المحددة لمشاكل اللاجئين في افريقيا[١١] . بأهمية خاصة وبانضمام دولة أخرى أثناء الفترة المستعرضة ، ارتفع عدد الدول الاطراف في هذا الصك الى ٣٤ دولة .

واو - التعريف بمبادئ قانون اللاجئين وتطويرها ونشرها

٤٥ - واصلت المفوضية عملها الذي يهدف الى تطوير القواعد والمبادئ التي تنطبق على حالات اللاجئين وتعزيز قبولها من جانب الدول والجماهير عموما . وعلاوة على تعاونها التقليدي مع هيئات الامم المتحدة الاخرى والمنظمات الحكومية الدولية الاقليمية ، بذلت المفوضية جهودا خاصة لتأمين التعريف بالمبادئ المتعلقة باللاجئين ونشرها في جميع أنحاء العالم . وقد اتخذ هذا الجهد شكلين متميزين : ففي داخل المفوضية ، عقدت في كل من المقر والميدان دورات تدريبية عن ادارة حالات الطوارئ ودورات تدريبية مكرسة لقانون اللاجئين وحمايتهم ؛ كما نظمت حلقات ودورات دراسية ومحاضرات موجهة للخارج لصالح المسؤولين الحكوميين والمسؤولين في المنظمات غير الحكومية .

٤٦ - ونظمت حلقات دراسية بمشاركة منظمة الوحدة الافريقية والمؤتمر العالمي الثاني لحقوق الانسان وفريق الخبراء المعني بالمسائل الانسانية في البلدان الاشتراكية الاوروبية بالتعاون مع المعهد الدولي للقانون الانساني في سان ريمو

Digitized by UNOG Library

والصليب الأحمر التشيكوسلوفاكي ، وعقدت هذه الحلقات في براج ، بمشاركة مؤسسات انسانية واكاديمية أخرى . كما نظمت المفوضية حلقة دراسية عن قانون اللاجئين للمسؤولين الحكوميين لبلدان جنوب المحيط الهادئ في شباط/فبراير ١٩٨٧ في بورت مورسبي (بابوا غينيا الجديدة) لاستعراض المسائل المتعلقة بقانون اللاجئين وحمايتهم في المنطقة .

٤٧ - وكذلك تم الاضطلاع بنشر قانون اللاجئين ومبادئه من خلال ترجمة ونشر وتوزيع مجموعة من النصوص القانونية المتصلة بحماية اللاجئين والمشاكل القانونية ذات الصلة . وشهدت الفترة المستعرضة اعادة تنظيم مركز الوثائق المتعلقة باللاجئين التابع للمفوضية وتعزيزه .

Digitized by UNOG Library

الفصل الثاني

أنشطة المساعدة

ألف - مقدمة

٤٨ - واصلت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين خلال عام ١٩٨٦ تعاونها النشط مع الحكومات المعنية ومع المجتمع الدولي في جهودها الرامية الى الوفاء بالاحتياجات الانسانية للاجئين في جميع أنحاء العالم .

٤٩ - وظل تشجيع الأخذ بالحلول الدائمة ، أي العودة الاختيارية الى الوطن ، والادماج المحلي واعادة التوطين يمثل الهدف الاساسي والطويل الأجل في برامج المساعدة التي تقدمها المفوضية . وقد استجابت المفوضية لطلبات المساعدة الطارئة للعديد من القادمين الجدد وواصلت الاضطلاع ببرامج الرعاية والاعالة للاجئين الذين لم يكن بالامكان توقع حل عاجل بالنسبة لهم . وشملت كذلك البرامج الموجهة لأغراض الاغاثة ، حيثما أمكن ذلك ، اتخاذ تدابير ترمي الى تشجيع أنشطة الاكتفاء الذاتي الاساسي فيما بين اللاجئين .

٥٠ - وشملت جهود المفوضية في تحسين ادارة برامج المساعدة تدريب موظفي المفوضية في مجال تطبيق وسائل وتقنيات الادارة العصرية ، وتنظيم حلقات عمل في مجال ادارة البرامج لشركاء المفوضية المنفذين وحلقات دراسية اقليمية عن القضايا المتعلقة باللاجئين . كما كان النظام الحالي للرصد والابلاغ موضع اعادة نظر أسفرت عن وضع نظام اعلامي جديد للادارة المالية سيكفل لبرامج المفوضية رقابة وابلاغا أكثر كفاءة وفعالية .

٥١ - وبلغت النفقات الاجمالية للمفوضية في عام ١٩٨٦ ، ٤٥٦,٧ مليون دولار (انظر الجدول ١ من المرفق) . ومن هذا المبلغ الاجمالي ، بلغت نفقات الصناديق الطوعية ٤٤٠,٧ مليون دولار ، بما في ذلك ٢٨١,١ مليون دولار تحت بند البرامج العامة ، و ١٥٩,٦ مليون دولار تحت بند البرامج الخاصة . وهكذا فقد انخفضت نفقات الصناديق الطوعية عام ١٩٨٦ بنحو ٣٠ مليون من الدولارات مما يعكس تحسنا اجماليا في تنفيذ البرامج .

٥٢ - وتتضمن الفقرات التالية موجزا للمجالات الرئيسية للمساعدة ، وكذلك نظرة عامة عن التطورات الهامة في كل منطقة جغرافية تغطيها المكاتب الاقليمية الخمسة

Digitized by UNOG Library

التابعة للمفوضية . وترد في الجدولين ١ و ٢ من المرفق معلومات تفصيلية عن مستويات الانفاق بالنسبة الى كل برنامج قطري أو برنامج منطقة .

باء - الاتجاهات الرئيسية في تقديم المساعدة

١ - الاستجابة للطوارئ

٥٣ - تمثل المساعدة جانبا رئيسيا من جوانب مشاركة المفوضية في عمليات الطوارئ المتعلقة باللاجئين ، وكثيرا ما كان يستخدم صندوق الطوارئ الذي يسمح للمفوض السامي بتخصيص مبلغ يصل الى ١٠ ملايين دولار سنويا(١٢) . وفي عام ١٩٨٦ ، تم الارتباط بمبلغ ٨٥٨ ٢١٣ ٣ دولارا من صندوق الطوارئ ، استخدم ما نسبته ٨٥ في المائة منها من أجل عمليات الطوارئ في افريقيا (انظر الجدول ٤ من المرفق) .

٥٤ - ويتوقف نجاح الحلول الطويلة الأجل لمشاكل اللاجئين الى حد كبير على الاستجابة الفعالة في المراحل الأولية لطوارئ تدفق اللاجئين . وواصلت وحدة الطوارئ التابعة للمفوضية العمل على تعزيز قدرات المفوضية على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها عن طريق وضع اجراءات وبرامج تدريبية ، وقامت بتقديم الدعم والمشورة الاداريين في حالات الطوارئ المتعلقة باللاجئين . وقام المكتب حتى الآن ، عن طريق برنامجه التدريبي على ادارة الطوارئ ، بتدريب ٣٣٩ من موظفي المفوضية وموظفي الشركاء المنفذين في حلقات عمل عقدت في جنيف ونيروبي وسان خوسيه وكمبالا وماديسون عام ١٩٨٦ . وتم أيضا وضع المواد التالية المتعلقة بالقدرة على معالجة حالات الطوارئ : دليل للتبرعات العينية في حالات الطوارئ المتعلقة باللاجئين ؛ نبذة رابعة عن حالة الطوارئ المتعلقة باللاجئين في موزامبيق ؛ خرائط تفصيلية عن المناطق المعرضة لخروج اللاجئين منها (شمالي أوغندا والصومال والجنوب الافريقي) ؛ ووزع العدد الأول من الاستكمال الفصلي للتطورات في مجال ادارة حالات الطوارئ . كما تقوم الوحدة بدراسة استخدام تكنولوجيا الحاسب الالكتروني في حالات الطوارئ المتعلقة باللاجئين ، واستحداث مأوى لموظفي الطوارئ ووضع قائمة للوازم المتعلقة بالطوارئ ، والعمل بوصفها وحدة تكون بمثابة المورد بالنسبة لفرق العمل .

٢ - الرعاية والاعالة

٥٥ - كثيرا ما تحول العوامل السياسية أو الطبيعية أو البيئية أو الاجتماعية - الاقتصادية دون سرعة تحديد وتنفيذ الحلول الدائمة أو التدابير التي من شأنها أن

Digitized by UNOG Library

تحقق الاكتفاء الذاتي للاجئين في وقت قصير . وفي مثل هذه الظروف ، وبناء على طلب الحكومة المضيفة ، تقوم المفوضية بتقديم مساعدة وسيطة في شكل رعاية واعالة . وقد تتضمن هذه المساعدة تقديم الاغذية والمأوى والمياه والخدمات الصحية والمرافق الصحية والملابس والادوات والمعدات المنزلية ، والتعليم الابتدائي . كما تتضمن هذه البرامج ، كلما أمكن ذلك ، التدريب المهني أو الانشطة المدرة للدخل التي تعد اللاجئين لحياة أكثر انتاجية وتشجع الاعتماد على النفس الى حد ما في مراكز الاستقبال أو قرى اللاجئين أو المخيمات شبه الدائمة .

٥٦ - وفي عام ١٩٨٦ ، كان أكبر برنامج وحيد للرعاية والاعالة هو برنامج مساعدة اللاجئين الافغان في باكستان ، الذي رُبط له مبلغ ٤٨,٣ مليونا من الدولارات في اطار البرنامج العام لعام ١٩٨٦ . وخصص من هذا المبلغ ما يزيد على ١١,٢ مليونا من الدولارات للانشطة المدرة للدخل وأنشطة الاكتفاء الذاتي . وتشمل البلدان الاخرى التي نفذت فيها برامج رئيسية للرعاية والاعالة تايلند والصومال وكوستاريكا وهندوراس .

٣ - أنشطة الاكتفاء الذاتي

٥٧ - يهدف تشجيع الاعتماد على النفس الى تمكين اللاجئين من مساعدة أنفسهم ، والحد من الحاجة الى برامج الرعاية والاعالة الممتدة وتخفيف العبء المالي عن الحكومة المضيفة وعن المجتمع الدولي بصفة عامة .

٥٨ - وينبغي الشروع في أنشطة الاعتماد على النفس بأسرع ما يمكن لصالح اللاجئين والبلدان المضيفة على السواء . ويتفق هذا النهج مع الاهتمامات بالهياكل الاساسية وما يتصل بها من تطورات في بلدان اللجوء التي تم التعبير عنها مؤخرا في كثير من المحافل ، وخاصة في المؤتمر الدولي الثاني المعني بتقديم المساعدة للاجئين في افريقيا . ومن الجوهري ، لتشجيع أنشطة الاكتفاء الذاتي ، أن تتعاون المفوضية تعاونا وثيقا مع سائر مؤسسات الامم المتحدة ، التي تكون أنشطتها موجهة نحو التنمية والمجهزة على نحو أفضل للتصدي لهذه المهام . ويرد في الفصل الثالث من التقرير الحالي تفاصيل كاملة عن هذا التعاون . وقد أكدت لجنة التوجيه في اجتماعها المعقود في آب/أغسطس ١٩٨٦ ، كمتابعة لاعمال المؤتمر ، انه ينبغي لبرنامج الامم المتحدة الانمائي أن يقوم بتحديد مجموعة من المشاريع في مختلف البلدان والاعداد لها بالتشاور الوثيق مع الحكومات . وينبغي أن تكون هذه المشاريع في المجالات والقطاعات ذات الاولوية التي تم تحديدها في الدورة الاستثنائية الثالثة عشرة للجمعية العامة وفي برنامج عمل الامم المتحدة للانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا (القرار ٢ - د إ/١٣ المؤرخ في ١ حزيران/يونيه ١٩٨٦) .

Digitized by UNOG Library

٤ - الحلول الدائمة

٥٩ - يتمثل الهدف الأساسي لجميع أنشطة المساعدة التي تضطلع بها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في التوصل إلى حلول دائمة عن طريق العودة الاختيارية إلى الوطن ، أو الاندماج المحلي في بلد اللجوء الأول أو ، عندما يكون هذان الحلان غير عمليين ، اعادة التوطين في بلد آخر . وتم في عام ١٩٨٦ ربط ما يزيد على ٨٩,٩ مليون دولار في إطار البرامج العامة لتشجيع الأخذ بالحلول الدائمة الثلاثة جميعا . ووفر نحو ١ر١١ مليون دولار في اطار البرامج الخاصة المتعلقة بتقديم المساعدة إلى العائدين لتأهيلهم في بلدانهم الأصلية .

٦٠ - العودة الاختيارية إلى الوطن : واصلت المفوضية ، خلال عام ١٩٨٦ ، تعزيز وتدعيم الجهود الرامية إلى العودة الاختيارية للافراد أو الجماعات من اللاجئين إلى وطنهم . وكانت أكبر عملية انتقال خلال السنة تتعلق بالعودة الاختيارية والمنظمة لأكثر من ١٣٠ ألف لاجئ أوغندي . كما عاد نحو ٠٠٠ ١١ تشادي إلى بلدهم الأصلي من جمهورية افريقيا الوسطى والسودان .

٦١ - وقرب نهاية عام ١٩٨٦ ، توصلت سلطات الصومال واثيوبيا وجيبوتي إلى تفاهم أتاح البدء في عمليات العودة الاختيارية للاجئين إلى اثيوبيا من الصومال ، كما أتاح استئناف تحركات مماثلة للعودة الاختيارية من جيبوتي . وبحلول ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٦ ، كان نحو ٠٠٠ ٨ لاجئ في الصومال و ١٠٠ ١ لاجئي آخرين في جيبوتي قد سجلوا اسماءهم من أجل العودة الاختيارية إلى وطنهم ، وقد عاد منهم ٦٤٠ و ٤٣٧ شخصا ، على التوالي ، إلى اثيوبيا قبل نهاية السنة . وبحلول حزيران/يونيه ١٩٨٦ ، كان ما تقديره ٠٠٠ ٦٥ اثيوبي من أهالي تيغري قد عادوا من تلقاء أنفسهم من شرقي السودان إلى اثيوبيا .

٦٢ - واستمرت عودة اللاجئين الارجنتينيين والاوروغوايين خلال عام ١٩٨٦ . وعلاوة على ذلك ، بدأ لاجئون نيكاراغويون (ميسكيتوس) وهايتيون في العودة إلى بلدانهم الأصلية .

٦٣ - الاندماج المحلي : في حالة تعذر العودة الاختيارية إلى الوطن في المستقبل القريب وموافقة الحكومة المضيفة ، تساعد مشاريع الاستيطان أو الاندماج المحلي اللاجئين على بلوغ مستوى من الاكتفاء الذاتي يضاهي مستوى السكان المحليين . وفي البيئات الحضرية وشبه الحضرية ، تقدم المساعدة عادة إلى افراد اللاجئين . وقد تشمل

Digitized by UNOG Library

هذه المساعدة ، في جملة أمور ، توفير السكن ، والخدمات الاجتماعية ، والتعليم ، والدورات الدراسية لتعلم اللغات ، وشراء الادوات والمعدات ، وتقدم المساعدة إلى جماعات كبيرة من اللاجئين الريفيين بصورة أساسية عن طريق إنشاء مستوطنات ريفية بهدف جعلها مجتمعات معتمدة على ذاتها . وبلغ الانفاق على انشطة الاندماج المحلي في عام ١٩٨٦ حوالي ٣ر٧٠ مليون دولار .

٦٤ - واستمر تشجيع اعادة التوطين عند تعذر وجود حلول دائمة أخرى . وغالبا ما تقدم أيضا المساعدة من أجل اعادة التوطين إلى مجموعات خاصة من اللاجئين ، مثل المجموعات التي انفصلت عن اسرها ، وإلى اللاجئين المعوقين الذين يحتاجون إلى التأهيل في بلدان تتوفر فيها المرافق اللازمة لمثل هذا العلاج بصورة أيسر .

٦٥ - وأعيد توطين ما مجموعه ١٣٧ ٥١ لاجئا من الهند الصينية ، منهم ٠٩٤ ٢٥ فييتناميا و ٦٥٨ ١٦ لاويا و ٣٨٥ ٩ كمبوتشيا ، في عام ١٩٨٦ . ولا تزال المعايير التقييدية لاعادة التوطين التي اعتمدتها عدة بلدان في السنوات الاخيرة تنطبق على اللاجئين من الهند الصينية . وفي اطار برنامج الرحيل المنظم ، غادر ما مجموعه ٤١٨ ١٨ شخصا فييت نام للانضمام إلى اسرهم في الخارج . وتم انقاذ ما مجموعه ٥٩١ ٢ لاجئا في البحر في عام ١٩٨٦ ، منهم ٢٤٩ ١ شخصا استفادوا من مشروع عروض اعادة التوطين المتعلقة بالانقاذ في البحر ، في حين أنزل إلى البر وأعيد توطين ٢٩٢ شخصا في اطار مشروع عروض إعادة توطين مغادري السفن .

٦٦ - واستفاد أكثر من ٠٠٠ ١٧ اوروبيا من بلدان أوروبية مختلفة من فرص إعادة التوطين التي اتاحتها بلدان المهجر التقليدية . وأعيد توطين ما مجموعه ٥٦١ ٢ لاجئا من افريقيا ، وأكثر من ٥٠٠ ٥ لاجئ من الشرق الأوسط ، وحوالي ٧٠٠ لاجئ من الامريكتين . كما أعيد توطين نحو ٣٠٠ شخص في اطار برامج محددة لتقديم المساعدة للاجئين المعوقين وأسرهم .

٦٧ - وبلغت النفقات التي تحملتها المفوضية من أجل تشجيع اعادة التوطين ونقل اللاجئين إلى بلدان لا تستطيع تحمل تكاليف نقلهم حوالي ١٥ مليون دولار في اطار البرامج العامة .

Digitized by UNOG Library

٥ - الخدمات الاجتماعية

٦٨ - تقديم المشورة والخدمات المجتمعية : استمر خلال عام ١٩٨٦ تقديم المشورة والخدمات المجتمعية في المناطق الحضرية والريفية على السواء مع التركيز على أهمية تحقيق اللاجئين للاكتفاء الذاتي . وقدم أخصائيو الخدمة الاجتماعية في مكاتب مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين وموظفو الشركاء المنفذين للمفوضية المشورة الاجتماعية للاجئين كأفراد وأسر وجماعات إما على أساس كل حالة على حدة أو بشكل جماعي . وزود اللاجئون بمعلومات عن الموارد المجتمعية المتاحة ووضعت اجراءات الاحالة لضمان حصولهم على مثل هذه الخدمات . كما قدم التوجيه في مجال الخدمات الصحية ، والتعليم والتدريب ، والعمل بأجر ، والعمل المستقل ، والانشطة المدرة للدخل .

٦٩ - وقام المستشارون واخصائيو الخدمة الاجتماعية ، في المستوطنات الريفية والمخيمات ومراكز الاستقبال ، بدور هام في أنشطة التنمية المجتمعية وفي تشجيع وتنظيم اشتراك اللاجئين . وفي هذا الصدد ، عُقدت في نيروبي حلقة عمل بشأن اشتراك اللاجئين والخدمات الاجتماعية في المناطق الريفية . واشترك أخصائيو الخدمة الاجتماعية في مختلف الانشطة القطاعية المتعلقة بالرعاية الصحية الوقائية ، والتربية الصحية ، وبرامج التغذية ، وتدابير تحقيق الاكتفاء الذاتي ، والبرامج التعليمية ، والعمل الاجتماعي في أوساط الفئات الضعيفة .

٧٠ - واستمر في تايلند وماليزيا تقديم خدمات استشارية خاصة وبرامج العمل المجتمعي للمساعدة في شفاء اللاجئين الذين تعرضوا لهجمات القراصنة ، كما وسع نطاق هذه الانشطة في عام ١٩٨٦ كي تشمل اندونيسيا ، وشملت هذه البرامج توفير التدريب أثناء الخدمة لفريق المستشارين .

٧١ - تقديم المساعدة إلى اللاجئين المعوقين : وفرت المرافق الطبية وخدمات العلاج والتأهيل البدني او الاجتماعي أو العقلي للاجئين المعوقين في بلدان لجوئهم . وتم الوفاء باحتياجات نحو ٧٥٥ ١٠ لاجئا بتكلفة مقدارها ٠٢٧ ٩٤٠ دولارا ربطت في اطار البرامج العامة . ومكن برنامج الاخلاء الطبي من نقل ٣٨ لاجئا معوقا تعذرت اعادة تأهيلهم محليا إلى مراكز طبية في الخارج بتكلفة مقدارها ٤٧١ ٤١ دولارا في اطار البرامج الخاصة .

Digitized by UNOG Library

٧٢ - التعليم : في عام ١٩٨٦ ، استمر توفير التعليم الابتدائي في مدارس حكومية محلية أو في مدارس أنشئت خصيصا في المستوطنات . واضطلعت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين بما يزيد عن ١٠٨ برامج على الصعيد العالمي في مجالات التعليم الثانوي والتعليم المهني/التقني والتعليم الاكاديمي . وما زال التدريب أثناء الخدمة ، وبرامج محو الامية ، والتدريب على مهارات خاصة ، والتدريب اللغوي تشكل الانشطة الرئيسية في اطار برامج المساعدة التعليمية غير الرسمية .

٧٣ - وتم في عام ١٩٨٦ ربط مبلغ ١٠,٤ مليون دولار تقريبا لتمكين نحو ٥٠٠ ١٤ من الطلاب اللاجئين من الدراسة على المستويين الثانوي وما بعد الثانوي . وتابع ٣٨ في المائة من الطلاب تقريبا دورات التدريب التقني ، في حين حضر ٥٧ في المائة في المدارس الثانوية و ١٥ في المائة في الجامعة . وتم التأكيد من جديد على توجيه الطلبة نحو التدريب المهني والتقني الذي رئي انه يفضي غالبا إلى العمالة .

٦ - دائرة الامدادات والمعونة الغذائية

٧٤ - حلت دائرة الامدادات والمعونة الغذائية التي انشئت في ١ أيار/مايو ١٩٨٦ محل وحدة المشتريات السابقة ومحل بعض عناصر اقسام جمع الاموال والبرمجة والتنسيق . وتتمثل مهمة دائرة الامدادات والمعونة الغذائية في شراء مختلف الامدادات والتعاقد على الخدمات في الاسواق الدولية ، والاضطلاع بتخطيط المعونة الغذائية العالمية التي تقدم إلى اللاجئين ومراقبة شحنات المعونة الغذائية . وأصدرت دائرة الامدادات والمعونة الغذائية في عام ١٩٨٦ ، ١٠١٦ طلبا لشراء بضائع قيمتها ٤٠ مليون دولار . وتم استيراد هذه البضائع من ٣٩ بلدا وشحنت بالسفن إلى ٤٢ بلدا آخر في افريقيا وآسيا وأمريكا اللاتينية وأوروبا . وشملت المشتريات مواد غذائية ومواد بناء المآوي مثل الخيام والقماش المشمع والمنازل الجاهزة ، ومعدات امدادات المياه ومعالجة المياه ، والعقاقير والمعدات الطبية ، والاقمشة ، والادوات المنزلية ، والمواد التعليمية ومعدات التدريب المهني ، والتقاوي ، والادوات اليدوية والآلات ، والمركبات الخفيفة والثقيلة ، بما في ذلك قطع الغيار .

٧٥ - ويبلغ المجموع السنوي للمعونة الغذائية المقدمة للاجئين ، بما فيها المعونة المقدمة من برنامج الأغذية العالمي ، ٣٠٠ مليون دولار تقريبا . ويوفر برنامج الاغذية العالمي في العادة ثلثي احتياجات مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين من الاغذية ، أي ٥٠٠ ٠٠٠ طن تقريبا ، في حين توفر مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين عن طريق

Digitized by UNOG Library

جهاتها المانحة ، ٢٠٠ ألف طن تقريبا . وتأتي الـ ٥٠ ألف طن الباقية من هبات ثنائية . وتم في عام ١٩٨٦ ارسال نحو ٧٥ مليون دولار من المعونة الغذائية إلى وجهاتها عن طريق مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين .

٧ - تقديم المساعدة وانهاؤها تدريجيا

٧٦ - بمجرد بلوغ اللاجئين مرحلة الاكتفاء الذاتي ، تتوقف المساعدة الدولية وتتولى الحكومة المضيفة المسؤولية الشاملة عن مواصلة الوفاء باحتياجات اللاجئين الاقتصادية والمادية . بيد أن هذه العملية تعترضها عقبات في أقل البلدان نموا بسبب هشاشة اقتصادات هذه البلدان . وتحاول المفوضية ، قبل انهاء مساعدتها تدريجيا ، أن تنشئ هياكل وخدمات قائمة على الدعم الذاتي في مجتمعات اللاجئين ، وأن تدمجها في أنشطة الاكتفاء الذاتي التي يجري فعلا تنفيذها أو تخطيطها في إطار خطط التنمية المجتمعية الاقليمية . غير أنه يتعين ، في بعض الحالات ، تقديم معونة جديدة أو التدرج في تقديم مساعدة ما بعد التسليم ، نظرا لما قد تلحقه الظروف غير المتوقعة من ضرر كبير بالهياكل الاساسية للمستوطنة أو بسلامتها الاقتصادية . وتركز المفوضية الآن المزيد من الاهتمام على وضع أنسب الجداول الزمنية للانهاء التدريجي للمساعدة التي تقدمها وتحديد ما قد ينشأ من مشاكل بعد التسليم والتدرج في تقديم المساعدة من مصادر غير تابعة للمفوضية ، بالتعاون مع البنك الدولي وغيره من وكالات الامم المتحدة .

٨ - تقييم أنشطة المساعدة

٧٧ - في سنة ١٩٨٦ ، واصلت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين الاضطلاع بمجموعة كبيرة من انشطة التقييم ، بما في ذلك عمليات تقييم ذاتي لجميع المشاريع وعدد محدود من التقييمات المتعمقة لبرامج مختارة . وكلا النهجين يرميان إلى تزويد المديرين على جميع المستويات بمعلومات عن نتائج البرامج والمشاريع التي يمكن استخدامها لتحسين التخطيط والتنفيذ . ومما زاد من تعزيز عملية التقييم خلال السنة حدوث زيادة في الموارد وانشاء لجنة تستهدف ضمان المتابعة الكافية للتوصيات المتعلقة بالتقييم .

Digitized by UNOG Library

جيم - التطورات الاقليمية في افريقيا

٧٨ - خلال الفترة المشمولة بالتقرير ، ظل العدد الاجمالي للاجئين في افريقيا مستقرا نسبيا . إذ أن تدفقات اللاجئين ، وأبرزها التدفقات التي جاءت من اثيوبيا إلى شمال غربي الصومال في النصف الاول من السنة ، ومن السودان إلى جنوب غربي اثيوبيا ، ومن موزامبيق إلى البلدان المجاورة ، قد عوضتها عودة الاثيوبيين والاوغنديين من السودان ، وعودة الاوغنديين من زائير ، وعودة التشاديين من البلدان المجاورة . وبالاضافة إلى ذلك ، بدأت في كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٦ عملية اعادة توطين منظمة شملت الاثيوبيين القادمين من جيبوتي والصومال . وفي حين لم تفض الاحداث في جنوب افريقيا إلى زيادة ملحوظة في عدد ملتمسي اللجوء ، فانها خلقت مشاكل جديدة تحفل بالمخاطر الجسيمة .

٧٩ - وقد اولت برامج المفوضية في افريقيا تركيزا على التدابير الرامية إلى تشجيع عودة اللاجئين طوعيا إلى اوطانهم في اول فرصة تسمح بها التغيرات في الظروف . وريثما يحدث ذلك ، بذلت الجهود في مرحلة الطوارئ ، لزيادة فعالية المساعدة الغوثية الفورية . ووجه اهتمام خاص إلى الاستجابة للتدفق الوارد إلى شمال غربي الصومال ، والى التركيز كذلك ، ولكن في سياق مختلف ، على احتياجات الطوارئ اللازمة لما يزيد على ٠٠٠ ٨٠ اوغندي عادوا إلى وطنهم في الربع الثاني من السنة ، بعد ان اجبرت القلاقل الغالبية العظمى منهم على الفرار من المناطق الواقعة على الضفة الشرقية لنهر النيل في جنوب السودان .

٨٠ - وعندما تم تامين الاحتياجات الفورية للقادمين الجدد ، بذلت جهود مجددة للتشجيع على الاكتفاء الذاتي . وقد سمحت المحاصيل الطيبة بصورة عامة التي تحققت للسنة الثانية على التوالي بمزيد من التعزيز في برامج الطوارئ التي تنفذها المفوضية في اثيوبيا والصومال والسودان . واتخذت تدابير ترمي إلى انهاء هذه البرامج تدريجيا بحلول نهاية سنة ١٩٨٦ او مطلع سنة ١٩٨٧ ، على ان تقدم المساعدات بعد ذلك في اطار البرامج العامة . بيد ان المصاعب الاقتصادية الشديدة التي واجهت كثيرا من بلدان اللجوء في بداية سنة ١٩٨٦ قد استمرت ، بل وتفاقمت حدتها في بعض الحالات . ونتيجة لذلك ، فإن التقدم المحرز في تخفيف حدة العديد من حالات الطوارئ الحرجة لم يقابله تقدم نحو الاكتفاء الذاتي .

Digitized by UNOG Library

٨١ - وفي الوقت نفسه أدت الصعوبات الاقتصادية وما تلاها من توترات اجتماعية إلى زيادة تأثر الهياكل الاساسية الوطنية بوجود اللاجئين المستوطنين بصورة منظمة او بصورة عفوية على السواء . ووجه اهتمام خاص للتدابير التي يمكن ان تعالج احتياجات المناطق المتأثرة بوجود اللاجئين ، على نحو متكامل وفي اطار الخطط الإنمائية الوطنية . وفي هذا الخصوص ، تم احراز تقدم في العملية التي يقوم بها الاتحاد الاقتصادي الاوروبي في مجال إعداد مشاريع للتمويل بموجب المادة ٢٠٤ من اتفاقية لومي الثالثة (المتعلقة بالتعاون الاقتصادي بين مجموعة الدول الافريقية والكاريبية ودول المحيط الهادئ وبين الاتحاد الاقتصادي الاوروبي ، المبرمة سنة ١٩٨٤) ، ولاسيما المشاريع المتعلقة بالسودان واوغندا ، كما احرز تقدم في العملية التي يضطلع بها البنك الدولي في مجال وضع مشاريع تعود بالنفع على اللاجئين فضلا عن المواطنين ، ولاسيما في الصومال والسودان . وفي اطار هذا النهج ، شُجّعت المؤسسات الانمائية الوطنية والدولية على القيام بدور رائد كل في مجال اختصاصها .

٨٢ - ولاتزال الاحتياجات في اثيوبيا والصومال والسودان والجنوب الافريقي تتطلب برامج كبيرة للمساعدات ، كما حدث بالنسبة لعودة الاوغنديين إلى وطنهم . وفي اثيوبيا ، جرى تقديم مساعدات الرعاية والإعالة إلى اللاجئين السودانيين في ايتانغ ، الواقعة في منطقة ايللوبابور ، حيث سُجّلت أسماء نحو ٠٠٠ ١٢١ شخص بحلول نهاية سنة ١٩٨٦ . وبالاضافة إلى ذلك ، بدأ في منتصف عام ١٩٨٦ تدفق جديد من السودانيين الجنوبيين الوافدين إلى منطقة كيفا الواقعة في جنوب ايللوبابور . وقدمت المساعدات الغوثية الطارئة لهؤلاء اللاجئين الذين بلغ عددهم نحو ٠٠٠ ١١ شخص في نهاية السنة . كما استمر تقديم المساعدة الغوثية الطارئة إلى نحو ٠٠٠ ٤٠٠ من العائدين الاثيوبيين في منطقة هارارغي ، فقد تلقى نحو ٠٠٠ ١٥٠ شخص من اشد المعوزين حصص اعاشة شهرية ، واشتمل هذا البرنامج كذلك على الرعاية الصحية وتنمية موارد المياه .

٨٣ - وزاد تدفق اللاجئين القادمين من اثيوبيا إلى شمالي الصومال في النصف الاول من سنة ١٩٨٦ . وقدمت المساعدة الطارئة إلى القادمين الجدد في مركز الاستقبال الكائن في توغ واغال ، حيث سجل ٠٠٠ ٣٢ لاجئ خلال تعداد أجرى في آب/اغسطس ١٩٨٦ . وأدمجت هذه المساعدة في البرنامج العام للمساعدات الطارئة في افريقيا ، الذي اشتمل بذلك على ٠٠٠ ١٤٠ قادم جديد . ومنذ منتصف سنة ١٩٨٦ ، احرز قدر من التقدم في اعادة بدء التوطين المحلي المحدود ومشاريع الاكتفاء الذاتي بالنسبة للقادمين السابقين ، وفي التشجيع علي ذلك . ولايزال العمل مستمرا برقم التخطيط البالغ ٠٠٠ ٧٠٠ . بيد انه تم التوصل إلى اتفاق في آذار/مارس ١٩٨٧ بشأن عملية لإعادة التعداد .

Digitized by UNOG Library

٨٤ - وفي السودان ، تكافأت إلى حد كبير تدفقات اللاجئين المحدودة المستمرة من اثيوبيا واوغندا ، مع عودة نحو ٠٠٠ ١٧٠ لاجئ ، معظمهم من الاثيوبيين والاوغنديين ، ومن بينهم ايضا بعض التشاديين ، إلى أوطانهم بصورة عفوية أو منظمة . وفي نهاية سنة ١٩٨٦ كانت المفوضية تقدم المساعدة إلى نحو ٠٠٠ ٤٥ تشادي و ٠٠٠ ٣٣٠ اثيوبي (منهم ٠٠٠ ٢٠٠ من القادمين الجدد) و ٠٠٠ ٨٠ اوغندي . وتشير الارقام الحكومية إلى ان ما لا يقل عن ٠٠٠ ٦٠٠ لاجئ اخرين قد استوطنوا بشكل عفوي . واتاحت مواسم الحصاد الطيبة استئناف الانشطة الرامية إلى تحقيق الاكتفاء الذاتي في المستوطنات التي يقطنها اللاجئون الاثيوبيون القائمة منذ وقت طويل وفي بعض مستوطنات تشادية ؛ في حين كانت غالبية المستوطنات التي يقطنها اللاجئون الاوغنديون مكتفية ذاتيا من ناحية الغذاء . واوصى تقرير بعثة الأمم المتحدة المشتركة فيما بين الوكالات الموفدة إلى السودان (A/41/264 ، المرفق) باتخاذ تدابير لمساعدة اللاجئين على بلوغ الاكتفاء الذاتي وللمساعدة في تخفيف العبء الواقع على كاهل البلدان المضيفة .

٨٥ - وقد افضت التطورات السياسية في اوغندا والمشاكل الامنية في اجزاء من المنطقة الاستوائية في السودان إلى عودة الاوغنديين على نطاق واسع ، ومعظمهم جاء من السودان . كما عادت اعداد كبيرة من اعالي زائير . وفي حزيران/يونيه وجه نداء لمساعدة العائدين إلى شمال غربي اوغندا ، واعيد تاكيده في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٦ . وبحلول نهاية سنة ١٩٨٦ ، تلقى نحو ٠٠٠ ١٣٠ عائد المساعدة في اطار هذا البرنامج الخاص . وكما اتاح تحسن الحالة الامنية في عام ١٩٨٦ استئناف تنفيذ برنامج التوطين الريفي في جنوب غربي اوغندا .

٨٦ - وفي موزامبيق ادت القلاقل المصحوبة بالنزاع ، التي فاقمها الجفاف في بعض المناطق ، إلى زيادة نزوح اهالي موزامبيق إلى البلدان المجاورة . وبحلول نهاية الفترة المشمولة بالتقرير ، استلزمت الحالة توفير مساعدات المفوضية إلى نحو ٠٠٠ ٢٥٠ موزامبيقي : منهم ٠٠٠ ١٥٠ في مالاوي ، و ٠٠٠ ٥ في سوازيلند و ٠٠٠ ٣٠ في زامبيا و ٠٠٠ ٦٥ في زيمبابوي . وفي اذار/مارس ١٩٨٧ وجهت نداءات خاصة لتقديم المساعدة إلى الموزامبيقيين النازحين إلى مالاوي ولتقديم المساعدة إلى نحو ٠٠٠ ١٥ من العائدين الموزامبيقيين إلى محافظة تيت . وهي المساعدات التي تعتبر برنامجا تكميليا للبرنامج الذي اشتمل عليه نداء الامين العام الموجه في ٢٧ شباط/فبراير ١٩٨٧ بشان توفير المساعدة الطارئة إلى موزامبيق .

Digitized by UNOG Library

٨٧ - وفي سنة ١٩٨٦ ، قدمت المفوضية المساعدة إلى نحو ٠٠٠ ٤٣ لاجئ من جنوب افريقيا متواجدين في بلدان مختلفة في الجنوب الافريقي ونحو ٠٠٠ ٧٦ لاجئ ناميبي ، يتواجد معظمهم في انغولا وزامبيا . كما قدم إلى حركات تحرير الجنوب الافريقي التي تعترف بها منظمة الوحدة الافريقية دعم مخصص لبرامج تحقيق الاكتفاء الذاتي للاجئين .

٨٨ - وفي سنة ١٩٨٦ ، بلغ اجمالي الانفاق في افريقيا في اطار صناديق التبرعات التابعة للمفوضية ما مقداره ١٩٣,٥ من ملايين الدولارات ، أُلتزم منها بنحو ٨٦,٨ من ملايين الدولارات في اطار البرامج العامة و ١٠٣,٩ من ملايين الدولارات في اطار البرامج الخاصة .

دال - التطورات الاقليمية في آسيا وفي أوقيانيا

٨٩ - كما كان الحال في السنوات السابقة ، لا يزال اللاجئون من الهند الصينية يشكلون أكبر مجموعة في المنطقة . وفي نهاية عام ١٩٨٦ ، بلغ العدد المسجل من اللاجئين من الهند الصينية في مختلف المخيمات والمراكز الذين ينتظرون حلولا دائمة ٢٢٧ ١٤٥ بنقصان بلغ ٩ في المائة عن رقم ٦٦٥ ١٥٩ في نهاية عام ١٩٨٥ . وتركزت أغلبية اللاجئين في تايلند ، وكان منهم ٨١٨ ٨٥ من لاو و ٩٤٩ ٣٦ من كمبوتشيا و ٠٢٣ ٧ من فييت نام . واستضافت البلدان والاقاليم الاخرى في المنطقة ٤٢٧ ٣٥ فييتناميا من لاجئي القوارب بالاضافة الى ذلك ، كان مركزا إعداد اللاجئين في باتان بالفلبين وفي غالانغ باندونيسيا (والذي اغلق في نهاية عام ١٩٨٦) يأويان مؤقتا اللاجئين من الهند الصينية الذين ووفق أصلا على إعادة توطينهم وكانوا في طريقهم الى بلدان ثالثة . وكان هناك أيضا نحو ٠٠٠ ٣٨٠ لاجئ من الهند الصينية في الصين وما يقدر بـ ٠٠٠ ٢٠ كمبوتشي يستفيدون من مساعدات المفوضية في فييت نام .

٩٠ - وظلت إعادة التوطين في بلدان ثالثة أنسب الحلول لأغلبية اللاجئين من الهند الصينية ، وبنهاية عام ١٩٨٦ ، وجد ما يقرب من ٠٠٠ ١٠٠ ١ شخص مواطن جديدة في بلدان ثالثة . ورغم الجهود التي بذلتها المفوضية للتشجيع على العودة الاختيارية الى الوطن لهذه المجموعة ، لم يعد الى وطنه عدد كبير من اللاجئين من الهند الصينية . واستمرت المفوضية في تقديم المساعدة من أجل اعادة استيعاب الكمبوتشيين واللاويين الذين عادوا الى بلدانهم الاصلية .

Digitized by UNOG Library

٩١ - وفي خلال عام ١٩٨٦ قررت حكومة تايلند الملكية اغلاق مخيمات سونغكلا وسيكيو وخاو-اي-دانغ . وتم نقل اللاجئين الفييتناميين من سونغكلا وسيكيو البالغ مجموعهم نحو ٠٠٠ ٥ لاجئ الى مخيم فانات نيخوم . ولا تزال المفوضية تناقش مستقبل سكان مخيم خاو - آي - دانغ مع الحكومة .

٩٢ - ومازالت مشكلة الهجمات التي تقع في مياه جنوب شرقي آسيا تسبب قلقا شديدا رغم أن عدد الهجمات تناقص في عام ١٩٨٦ للعام الثالث على التوالي . وتبعا للطرق التي يتم سلوكها ، تراوحت نسبة القوارب التي هوجمت في عام ١٩٨٦ بين ١٣ و ١٩ في المائة بالمقارنة بمتوسط قدره ٢٤ في المائة في عام ١٩٨٥ . بيد أن مستوى العنف خلال هذه الهجمات ظل مثارا للقلق الشديد : فقد توفي ١٨ شخصا واعتبر ١٤٣ آخرون في عداد المفقودين . وفضلا عن ذلك تم اختطاف ٦٤ شخصا وكانت ١٤١ امرأة ضحايا للاعتداء والاستغلال الجنسيين . واستمرت الجهود الرامية الى كبح هذه الهجمات خلال الفترة التي يغطيها التقرير في إطار برنامج موسع لمكافحة القرصنة وضعته حكومة تايلند الملكية وتم تمديده لسنة خامسة .

٩٣ - ويوجد نحو ٠٠٠ ٩٠ لاجئ فلبيني في اقليم صباح (ماليزيا) ، وصل أغلبهم في الفترة بين عامي ١٩٧٣ و ١٩٧٦ . وابتداء من عام ١٩٧٧ ، قدمت المفوضية مساعدات في شكل اسكان وتحسين المرافق الصحية وبناء فصول دراسية وتقوية الهياكل الاساسية لتمكين اللاجئين من اعالة انفسهم . وتقوم المفوضية حاليا بتقليص مساعدتها تدريجيا .

٩٤ - وظل عدد اللاجئين من ايريان جايا في بابوا غينيا الجديدة ثابتا عند ٠٠٠ ١١ لاجئ . وخلال العام عاد ١٣٥ ١ شخصا طوعا الى ايريان جايا ، وهي المقاطعة التي تقع في أقصى الشرق من اندونيسيا ، وقوبل هذا العدد بوصول نحو ١٠٠ ١ لاجئ من ايريان جايا في ايلول/سبتمبر وكانون الأول/ديسمبر . والى حين التوصل الى حلول دائمة مناسبة ، كانت المساعدة التي قدمها المفوضية تتألف أساسا من رعاية واعالة سكان المخيم على طول الحدود بين اندونيسيا وبابوا غينيا الجديدة . وفي آب/اغسطس ١٩٨٦ وضعت خطة مع سلطات بابوا غينيا الجديدة لنقل ٠٠٠ ٢ من لاجئي ايريان جايا بصفة مبدئية بعيدا عن الحدود وإعادة إسكانهم في موقع جديد بمقاطعة سبيك الغربية .

٩٥ - وخلال عام ١٩٨٦ ، بلغت النفقات في آسيا وأوقيانيا ٧٣,٤ مليونا من الدولارات منها ٦٣,٦ مليونا من الدولارات في إطار البرامج العامة و ١٠ ملايين من الدولارات في إطار البرامج الخاصة .

Digitized by UNOG Library

هاء - التطورات الاقليمية في اوروبا وامريكا الشمالية

٩٦ - كان وصول اللاجئين وطالبي اللجوء الى البلدان الاوروبية وبخاصة عبر القنوات غير العادية من خارج المنطقة وليس من البلد الاصلي مباشرة هو مصدر قلق كبير لحكومات هذه البلدان . وجرت مشاورات بشأن هذا الموضوع بين المفوضية والحكومات خلال العام . وزاد عدد طالبي اللجوء في اوروبا من ٠٠٠ ١٧٠ في عام ١٩٨٥ الى ما مجموعه ٠٠٠ ٢٠٢ في نهاية عام ١٩٨٦ . وقد تباطأت مؤقتا الزيادة في عدد طالبي اللجوء المسجلين ، وبسبب مجموعة كبيرة من التدابير التقييدية ، تشريعية واجرائية على السواء ، اتخذت خلال الربع الاخير من العام من جانب عدد من البلدان . وبلغ التدفق مرة اخرى أشده في جمهورية المانيا الاتحادية أذ بلغ مجموع القادمين ٦٥٠ ٩٩ ، بالمقارنة بـ ٨٥٠ ٧٣ في عام ١٩٨٥ . وسجلت فرنسا ٤٥٠ ٢٣ من طالبي اللجوء والسويد ٠٠٠ ١٤ والدانمرك ٣٠٠ ٩ في عام ١٩٨٦ .

٩٧ - وبينما تمسكت تركيا وايطاليا بتحفظاتهما الجغرافية على اتفاقية الامم المتحدة لعام ١٩٥١ ، سمحت تركيا للمفوضية بتقديم مساعدات قانونية ومادية لطالبي اللجوء من غير الاوروبيين الذين اعتبروا في رحلة مرور عابر ، ومنحت ايطاليا اللاجئين تسهيلات المرور العابر ريثما تتم إعادة توطينهم في بلدان ثالثة .

٩٨ - وخلال عام ١٩٨٦ ، واصلت المفوضية اسهامها في مشاريع في البلدان الاوروبية وكذلك في كندا والولايات المتحدة الامريكية ، وخصوصا في مجالات اسداء المشورة القانونية والاجتماعية لطالبي اللجوء ، ومساعدة اللاجئين المسنين والمعوقين ، والنهوض بأنشطة العون الذاتي لتسهيل ايجاد حلول دائمة . وقدمت مساعدات الرعاية والاعالة الى اللاجئين المعدمين في بضع بلدان لا يتوفر فيها أي مصدر آخر للمساعدة . وعاد ما مجموعه ٧٥٧ شخصا الى أوطانهم طواعية تحت رعاية المفوضية ، معظمهم من امريكا اللاتينية ولكن بعضهم من هايتي .

٩٩ - وخلال عام ١٩٨٦ ، بلغت نفقات المفوضية في اوروبا وامريكا الشمالية ما مجموعه ١٦,٨ مليون دولار منها ١٢,٨ مليون دولار في إطار البرامج العامة و ٠,٨ مليون دولار في إطار البرامج الخاصة .

Digitized by UNOG Library

واو - التطورات الاقليمية في امريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

١٠٠- في نيسان/ابريل ١٩٨٦ ، تم تسجيل نحو ٠٠٠ ٧ لاجئ من القادمين الجدد من نيكاراغوا من ذوي الاصل الهندي في هندوراس . ومنذ ذلك الحين ، ما لم يحدث أي تدفق كبير في منطقة المكسيك وامريكا الوسطى ، ويمكن اعتبار أن أكثر المشاكل حرجا في مجالات المساعدة قد حلت الآن .

١٠١- واستمر في الزيادة عدد العائدين الى اوطانهم سواء كانوا من الغواتيماليين في المكسيك أو من السلفادوريين أو النيكاراغويين في هندوراس . وينطبق نفس الشيء على لاجئي هايتي في سانتو دومينغو .

١٠٢- وفي نهاية عام ١٩٨٦ ، كان هناك ٢٠٠ ١٢٠ لاجئ يتلقون مساعدات من المفوضية في منطقة المكسيك وامريكا الوسطى . وفي كوستاريكا كان هناك ٧٠٠ ٢٠ لاجئ يتلقون مساعدات ، واستمر برنامج الاستيعاب المحلي بالنسبة للسلفادوريين والنيكاراغويين في كل من المناطق الحضرية والريفية . وفي هندوراس ، كان هناك ما يقدر بـ ٠٠٠ ٢١ سلفادوري و ٥٣٠ غواتيمالي و ٢٠٠ ٨ نيكاراغواي (لادينو) و ٠٠٠ ١٦ نيكاراغوي (مسكيتو وسومو) . وعلى الرغم من العدد الكبير من الاشخاص الذين عادوا الى أوطانهم (٧٧٠ ١ نيكاراغوي في عام ١٩٨٦ و ٨٦٧ خلال الربع الاول من عام ١٩٨٧ ؛ و ٩٦٣ سلفادوري في عام ١٩٨٦ و ٣٠٥ خلال الشهرين الاولين من عام ١٩٨٧) تم الابقاء على مستوى المساعدة المادية كما هو لمختلف الجماعات في ذلك البلد . واوضح تعداد أن هناك ٤٠٠ ٣٩ غواتيمالي في المكسيك . وخلال الشهور الثلاثة الاولى من عام ١٩٨٧ ، عاد ٦٧٥ شخصا الى وطنهم بالمقارنة بـ ٣٥٥ في عام ١٩٨٦ . واستمرت المساعدة التي تهدف الى تحقيق الاكتفاء الذاتي خصوصا في كامبيش وكوينتانا رو وكذلك المعونة التكميلية للاجئين في شياباس .

١٠٣- وخلال عام ١٩٨٦ ، بلغ مجموع نفقات المفوضية في امريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي ٣٨,٤ مليون دولار منها ٣٥,١ مليون دولار في إطار البرامج العامة و ٣,٥ من ملايين الدولارات في إطار البرامج الخاصة .

Digitized by UNOG Library

زاي - التطورات الاقليمية في جنوب غربي آسيا وشمال افريقيا والشرق الاوسط

١٠٤- تستضيف باكستان اكبر تجمع للاجئين في العالم ومعظمهم من الافغان . وحدث التدفق الكبير للافغان في الفترة من عام ١٩٨٠ الى عام ١٩٨٢ ، على الرغم من استمرار دخول قادمين جدد الى بلوشستان واقليم الحدود الشمالية الغربية كل عام . وعدا الافغان ، هناك عدد كبير من الاشخاص من أصول مختلفة ، معظمهم من الايرانيين طلبوا ايضا اللجوء الى باكستان .

١٠٥- وما زال العنصر الرئيسي في المساعدات التي تقدمها المفوضية هو توفير اللوزام والخدمات ، على الرغم من أن المفوضية طورت ووسعت الانشطة التي تشجع الاكتفاء الذاتي . وتعدى مجموع الاموال التي رصدتها المفوضية لبرنامج المساعدة ٧٨ مليونا من الدولارات في عام ١٩٨٦ ، خصص معظمها للمساعدة المتعددة الاغراض والمنح العينية .

١٠٦- وستنتهي في ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٨٧ المرحلة التجريبية من مشروع توليد الدخل المشترك بين المفوضية والبنك الدولي من أجل مناطق اللاجئين في باكستان ، الذي تتمثل أهدافه في تهيئة امكانيات توليد الدخل لكل من اللاجئين والسكان المحليين ، وكذلك ايجاد اصول قابلة للبقاء اقتصاديا من أجل باكستان ، وفي نهاية كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٦ ، كان المشروع قد اتاح ٥٥ مليونا من أيام العمل ، ٨٠ في المائة منها للاجئين الافغان . ومن التكلفة الاجمالية للمشروع عاد اكثر من ٣٣ في المائة منها على اللاجئين . وتم ايفاد بعثة لتقييم المرحلة الثانية من المشروع خلال آذار/مارس ١٩٨٧ . وتم اختيار ما مجموعه ٩١ مشروعا فرعيا (بالمقارنة بـ ٤٠ في المرحلة الاولى) في ثلاثة أقاليم في قطاعات الحراجة وادارة مستجمعات المياه والري والطرق وصيد الاسماك . ومن المقرر أن يبدأ تنفيذ المرحلة الثانية في ١ تموز/يوليه ١٩٨٧ وان يستمر حتى ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٩٠ .

١٠٧- واستمرت المفوضية في تقديم المساعدة الى المجموعات الصحراوية الضعيفة في الجزائر في إطار برامج المساعدة التي اقرتها اللجنة التنفيذية .

Digitized by UNOG Library

١٠٨- وخلال الفترة قيد الاستعراض ، استمرت المفوضية في مساعدة اللاجئين الافغان في جمهورية ايران الاسلامية الذين تقدر السلطات أعدادهم ب ٢,٢ مليون لاجئ وفي عام ١٩٨٦ تم رصد مبلغ إجمالي قدره ٥ ملايين من الدولارات لمساعدة اللاجئين الافغان ، معظمه في قطاعات الصحة والمياه والتصحاح . واجري استعراض برنامجي شامل لتعزيز عنصر الحل الدائم في أنشطة المساعدة التي تضطلع بها المفوضية ولوضع نهج مشترك بين الوكالات . ولهذا الغرض قامت بعثة مشتركة بين المفوضية وبرنامج الاغذية العالمي وبعثة استشارية تابعة لمنظمة الصحة العالمية بزيارة ايران خلال الجزء الاخير من عام ١٩٨٦ .

١٠٩- واستمر زهاء ٢ ٩٠٠ لاجئ يقيمون في لبنان في تلقي المساعدة من المكتب الاقليمي للمفوضية في الشرق الاوسط . ونظرا للوضع الامني المتزعزع في لبنان ، أصبح من الصعب بشكل متزايد بالنسبة للمكتب الاقليمي للمفوضية أن يعمل من بيروت . ووافقت حكومة البحرين على أن ينقل المكتب الاقليمي مؤقتا الى المنامة واتخذت الاستعدادات لنقل جزء كبير من أنشطة المكتب من بيروت الى البحرين .

١١٠- وفي اليمن ، قدمت الى ١ ٨٠٠ لاجئ من أصل اريتري يقيمون على ساحل البحر الاحمر مساعدة أساسية في قطاعات الصحة والتعليم والزراعة والمأوى والتنمية المجتمعية والانشطة المدرة للدخل في عام ١٩٨٦ .

١١١- وظلت المفوضية تعمل بوصفها منسقا لبرنامج الامم المتحدة للمساعدة الانسانية في قبرص بتقديمها معونة لمن شردوا داخل الجزيرة نتيجة لاحداث عام ١٩٧٤ .

١١٢- وخلال عام ١٩٨٦ ، بلغ مجموع نفقات المفوضية في جنوب غربي آسيا والشرق الاوسط وشمال افريقيا ٩٧,٥ مليون دولار منها ٥٩,٧ مليون دولار في إطار البرامج العامة و ٣٧,٥ مليون دولار في إطار البرامج الخاصة .

Digitized by UNOG Library

الفصل الثالث

العلاقات مع المنظمات الاخرى

ألف - التعاون بين مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين وسائر أعضاء منظومة الامم المتحدة

١١٣ - مضت المفوضية في استحداث برامج وأنشطة مختلفة لتلبية حاجات اللاجئين في تعاون وثيق مع هيئات أخرى أعضاء في منظومة الامم المتحدة .

١١٤ - وقد واصل برنامج الاغذية العالمي التكفل بمعظم احتياجات اللاجئين من الغذاء ، كما قدم في حالات معينة مساعدة الى اللاجئين المشاركين في الانشطة الانتاجية . وفي سنة ١٩٨٦ ، أوفدت المفوضية وبرنامج الاغذية العالمي بعثة مشتركة الى باكستان لتقييم حاجات اللاجئين من الاغذية . وبلغت مساعدات البرنامج الغذائية في تلك السنة قرابة ٥٠٠ ٠٠٠ طن .

١١٥ - وجرت مؤخرا مراسلات متبادلة بين المفوضية وبرنامج الامم المتحدة الانمائي لاستعراض المبادئ التوجيهية التي تنظم التعاون ، بهدف التوسع فيه وخلال الاشهر الاولى من ١٩٨٦ واصل البرنامج الانمائي مساعدته في إنشاء وحدة لصيانة نقاط المياه ولتخطيط التنمية المتكاملة في السودان . كما أدار البرنامج الانمائي بالنيابة عن المفوضية مشاريع مختلفة في بلدان ليست المفوضية ممثلة فيها . وتدرس المفوضية مع البرنامج الانمائي حاليا طرق إدخال عدد من مستوطنات اللاجئين المستقرة في صلب عملية التنمية العادية .

١١٦ - وأولت المفوضية أهمية مماثلة لمسألة توسيع نطاق تعاونها مع البنك الدولي . فقد تم الاتفاق في أعقاب المناقشات الرفيعة المستوى التي جرت في تشرين الاول/اكتوبر ١٩٨٦ على المبادئ التالية التي تنظم التعاون بين المؤسستين . فالبنك يتعاون مع المفوضية ، بموافقة الحكومة المعنية ، على تخطيط وتمويل وتنفيذ مشاريع تهدف الى النهوض بالاعتماد على الذات من خلال أمور مثل الانشطة الزراعية ، والى ايجاد فرص لتوظيف اللاجئين في بلدان لجوئهم ولتوظيف العائدين في بلدان منشئهم . ويعمل البنك والمفوضية مع الحكومات لمعرفة أي مشاريع للبنك يمكن أن تغطي البرامج المتعلقة باللاجئين . وسيعاون البنك المفوضية ، من خلال مكتبه المختص بالمشاركة في التمويل ،

Digitized by UNOG Library

على جمع الاموال اللازمة لإعداد المشاريع وتمويلها . ومع ذلك يجب على الحكومات أن تدرك أن هذه المشاركة في التمويل قد لا تكون اضافية ، بسبب القيود العامة على تيسرها . وسوف يستخدم البنك مرفقه المعني بإعداد المشاريع الخاصة من أجل اعداد المشاريع المتعلقة باللاجئين في افريقيا جنوب الصحراء الكبرى ، رهنا بتيسر الاموال وقت إعداد المشاريع وبموافقة الحكومة المعنية . وسوف تُدعى المفوضية الى الاشتراك في اجتماعات الفريق الاستشاري أينما كان للمفوضية برنامج يستحق حجمه إجراء مناقشة في ذلك المحفل ، أو حيثما كان تدفق اللاجئين أو العائدين الى ذلك البلد كبيرا ويشكل عبئا ماليا واقتصاديا فادحا . والمفوضية مسؤولة عن الاتفاق مع بلدان اللجوء ومع بلدان المنشأ على المشاريع المتعلقة باللاجئين ، وعلى مشاركة المفوضية في تمويل هذه المشاريع . وتبلّغ المفوضية البنك كلما شاءت أن تقدم هبة أو تشارك في تكاليف مشروع للبنك .

١١٧ - وترد في الفقرة ١٠٦ من هذه الوثيقة تفاصيل المرحلة التجريبية لمشروع المفوضية والبنك الدولي المتعلق بتوليد الدخل ، وكذلك تفاصيل المرحلة الثانية المقرر بدؤها في ١ تموز/يوليه ١٩٨٧ . أما عن تعاون المفوضية مع البنك الدولي في الصومال ، فالمفاوضات جارية على مذكرة تفاهم بشأن مشروع مستوطنة فورجانو . وستزور بعثة للتقييم موقع المستوطنة في منتصف حزيران/يونية ؛ كما أنه من المقرر أن تذهب الى منطقة هيران/جلالاقصي خلال عام ١٩٨٧ بعثة لتحديد المشروع .

١١٨ - وستشارك المؤسسة الانمائية الدولية في تمويل مشروع الهياكل الاساسية/ الزراعة في شرقي السودان . وزار المنطقة فعلا فريق يشمل ممثلا للمفوضية . والاستعدادات جارية لايفاد بعثة لتحديد المشروع .

١١٩ - عقد في آذار/مارس ١٩٨٧ اجتماع مبدئي مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ، وانصبت المناقشات على بلدان معينة قد يقوم فيها هذا الصندوق بأنشطة انمائية متعلقة باللاجئين ، بناء على طلب من المفوضية .

١٢٠ - وتعمل المفوضية بشكل وثيق مع مكتب الامم المتحدة لعمليات الطوارئ في افريقيا ضمانا لسلامة تنسيق برامج طوارئ المفوضية في حدود الاستجابة العامة لمنظومة الامم المتحدة . وانتدبت المفوضية لهذا الغرض موظفا منها الى ذلك المكتب في نيويورك الى حين تصفية أنشطته على مراحل تنتهي في أواخر تشرين الأول/اكتوبر ١٩٨٦ .

Digitized by UNOG Library

١٣١ - وظل التعاون بين المفوضية ومنظمة العمل الدولية ينصب على طرق تمكين اللاجئين من زيادة اعتمادهم على أنفسهم . وتشمل الانشطة الحالية التي تشارك فيها منظمة العمل الدولية مشاريع لتنمية المؤسسات التجارية الصغيرة ، ومشاريع لتنمية التعاون ، ومشاريع للتدريب المهني في باكستان والسودان وكوستاريكا وكينيا وليسوتو . وظلت المفوضية في ١٩٨٦ تستفيد من ندب خبير من منظمة العمل الدولية مختص بأنشطة توليد الدخل .

١٣٢ - وظلت منظمة الامم المتحدة للطفولة على صلة ببرامج المفوضية ، في افريقيا بالذات ، في ميادين الرعاية الصحية الاولية والإمداد بالمياه والمرافق الصحية الاساسية . وفي كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٦ ، أوفدت منظمة الصحة العالمية خبيرا استشاريا الى جمهورية ايران الاسلامية لوضع برنامج للرعاية الصحية الاولية من أجل اللاجئين الافغانيين في مقاطعة خراسان . وفي سنة ١٩٨٧ ستعين منظمة الصحة العالمية منسقا يكون مسؤولا عن برنامج المفوضية الصحي المخصص للاجئين الافغانيين في ايران . وفي قبرص ، استمرت الانشطة المشتركة بين المنظمة خلال الفترة المستعرضة . كما مددت المفوضية انتداب مستشار من منظمة الصحة العالمية لخدمات التغذية والصحة العامة . كذلك يتعاون صندوق الامم المتحدة للانشطة السكانية مع المفوضية في المجال الصحي من حيث برامج تنظيم الاسرة .

١٣٣ - ولم تخصص في عام ١٩٨٦ اعتمادات لايفاد خبراء معاونين من منظمة الامم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) للعمل مع المفوضية في مجال تعليم اللاجئين . ومع ذلك شاركت اليونسكو في مختلف المشاورات وفي إنتاج كتب دراسية وبرامج تعليمية للاجئين .

١٣٤ - وجرى في عام ١٩٨٦ تمديد الترتيب القائم بين مركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) والمفوضية ، الذي أوفد بمقتضاه مهندس تخطيط عمراني وإنشاءات الى المفوضية لتقديم مشورة تقنية في الامور المتعلقة بمستوطنات اللاجئين . كما استمر في ١٩٨٦ الترتيب القائم مع المنظمة البحرية الدولية الذي أتاح خبيرا بحريا يساعد في المهام المتعلقة بعمليات مكافحة القرصنة والانقاذ في عرض البحر . كذلك شارك برنامج متطوعي الامم المتحدة بنشاط في برامج اللاجئين ، فقد قدم نحو ٥٠ متطوعا أخذوا يعملون في السودان والصومال وماليزيا وهندوراس .

Digitized by UNOG Library

١٢٥ - وتعاون مكتب الامم المتحدة لتنسيق عمليات الاغاثة في حالات الكوارث تعاونا وثيقا مع المفوضية في استجابتها لحالات الطوارئ في افريقيا . واستمرت الاتصالات الوثيقة مع منظمة الامم المتحدة للاغذية والزراعة ، وجرى استقصاء امكانيات التعاون بينهما . ووافقت منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية ، في اطار برنامجها للزمالات خلال عام ١٩٨٦ على تمويل زمالات لمرشحين من اللاجئين في مختلف بلدان اللجوء .

١٢٦ - وفي عام ١٩٨٦ ، واصل معهد الامم المتحدة لبحوث التنمية الاجتماعية دراسته الاستقصائية التي تتناول الاحوال الاجتماعية والاقتصادية للاجئين الافغانيين الموجودين في باكستان . وتابعت المفوضية تعاونها مع برنامج الامم المتحدة التعليمي والتدريبي للجنوب الافريقي ، ومع صندوق الامم المتحدة الاستئماني لجنوب افريقيا بشأن المرافق والمساعدات الخاصة بتدريب اللاجئين من الجنوب الافريقي . وساعدت المفوضية معهد الامم المتحدة لناميبيا الموجود في زامبيا بالمنح ، وهي تتعاون بشكل وثيق مع مجلس الامم المتحدة لناميبيا . كما استفاد اللاجئون من الزمالات التي قدمتها المنظمة العالمية للملكية الفكرية .

١٢٧ - وتتعاون المفوضية مع هيئات أخرى في الامم المتحدة مثل مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الانسانية ومكتب الامم المتحدة في فيينا والمنظمة العالمية للارصاد الجوية . وهي تشارك في جهود عالمية لمنظومة الامم المتحدة مثل عقد المرأة وعقد الامم المتحدة للمعوقين وخطة عمل فيينا الدولية للشيخوخة والسنة الدولية للشباب والسنة الدولية للسلم والسنة الدولية لايواء المشردين وما الى ذلك .

باء - العلاقات مع المنظمات الحكومية الدولية الاخرى

١٢٨ - حضرت المفوضية ، بدعوة من حكومة زامبيا ، اجتماع كبار موظفي حركة عدم الانحياز ، فضلا عن اجتماع وزراء الخارجية ، المعقودين في نطاق اجتماع القمة الثامن لبلدان حركة عدم الانحياز . وقرر اجتماع القمة الثامن ، بناء على توصيات مكتب التنسيق واجتماع وزراء الخارجية أن يمنح المفوضية "مركز الضيف" في جميع الاجتماعات التي تعقدها الحركة مستقبلا .

١٢٩ - وواصلت المفوضية خلال الفترة المستعرضة تعاونها الوثيق مع منظمة الوحدة الافريقية من خلال أجهزتها المختلفة ، التي من قبيل اللجنة الخمس عشرية المعنية باللاجئين ، ولجنة التنسيق المعنية باللاجئين ، ومكتب اللاجئين التابع لمنظمة الوحدة الافريقية .

Digitized by UNOG Library

١٣٠ - وشاركت المفوضية في مختلف اجتماعات منظمة الوحدة الافريقية ، ومنها اجتماعات المجلس الوزاري . ويشار بوجه خاص الى اعتماد المجلس الوزاري ، خلال دورته العادية الرابعة والاربعين ، للقرار ١٠٤٠ (CM/RES.1040) الذي أعرب فيه عن أمور منها ترحيبه بالتطورات الايجابية المتعلقة بإعادة اللاجئين الى أوطانهم ، واعترف فيه بالحاجة العاجلة الى دمج عمليتي وضع وتنفيذ برامج اللاجئين والعائدين في صلب خطط التنمية الوطنية المتوسطة الاجل والطويلة الاجل .

١٣١ - واستمرت المشاورات بين منظمة الوحدة الافريقية والمفوضية حول تطور حالة اللاجئين في الجنوب الافريقي ، لاسيما في ضوء المؤتمر الدولي المعني بحالة اللاجئين في الجنوب الافريقي الذي ستعقده منظمة الوحدة الافريقية في مرحلة لاحقة . ومن المقرر ايفاد بعثة مشتركة بين المفوضية ومنظمة الوحدة الافريقية الى بلدان غربي افريقيا في عام ١٩٨٧ لايجاد أماكن لتوطين اللاجئين القادمين من جنوب افريقيا الذين لا يستطيعون البقاء في دول المواجهة .

١٣٢ - وواصلت المفوضية تعاونها في جميع المناطق مع اللجنة الحكومية الدولية للهجرة . وأدت استفادة تلك اللجنة من الترتيبات الخاصة بالسفر بأجور ميسرة وترتيبات أخرى الى وفورات كبيرة في نقل اللاجئين الذين وافقت بلدان ثالثة على توطينهم فيها .

١٣٣ - وظلت المفوضية على صلة مستمرة مع منظمة الدول الامريكية وخصوصا مع وكيل الامين العام لمنظمة الدول الامريكية للشؤون القانونية ومع لجنة حقوق الانسان التابعة للبلدان الامريكية واستنادا الى توصية محددة صادرة عن مؤتمر قرطاجنة ، استمر تنفيذ البرنامج المشترك الخاص باجراء دراسة عن الحالة القانونية للاجئين واللاجئين السياسيين والمشردين في الدول الاعضاء في منظمة الدول الامريكية ، مع التركيز على المشاكل المتصلة بحالات تدفق اللاجئين باعداد ضخمة . وبدأت البحوث الميدانية بشأن حالات افرادية في مستوطنات ومخيمات اللاجئين في المكسيك وهندوراس وكوستاريكا في نهاية فترة الابلاغ . وعلى نحو ما حدث في السنوات السابقة ، اشتركت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين في الجمعية العامة لمنظمة الدول الامريكية التي عقدت في غواتيمالا . واعتمدت الجمعية بتوافق الآراء قرارا بشأن مسألة اللاجئين وعودتهم الاختيارية الى الوطن . واسهمت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين أيضا في الدورة الدراسية الرابعة عشرة للقانون الدولي التي تنظمها سنويا في ريو دي جانيرو اللجنة القانونية للبلدان الامريكية بالقاء محاضرتين عن الموضوعات التي تهمها .

Digitized by UNOG Library

١٣٤ - وواصلت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين ، خلال عام ١٩٨٦ ، تعاونها الوثيق مع جامعة الدول العربية عن طريق اجراء اتصالات منتظمة مع المراقب الدائم للجامعة في جنيف وايفاد بعثات الى مقرها في تونس .

١٣٥ - كذلك استمرت مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين في تعزيز تعاونها مع منظمة المؤتمر الاسلامي . فإلى جانب الاتصالات المنتظمة القائمة بين الموظفين في المنظمتين ، حضر المفوض السامي اجتماع رؤساء الدول الاسلامية الذي عقد في الكويت في كانون الثاني/يناير ١٩٨٧ ، واستمرت المفوضية في العمل بوصفها مركزا تنسيقيا للمسائل الانسانية في إطار التعاون بين منظومة الامم المتحدة ومنظمة المؤتمر الاسلامي .

١٣٦ - وأبدى البرلمان الاوروبي اهتماما فعليا متزايدا بقضايا اللاجئين في العالم وفي أوروبا ، وواصل مجلس أوروبا ، في كل من الجمعية البرلمانية ولجنة الوزراء ، نظره في القضايا الراهنة للاجئين ، وذلك في تعاون وثيق مع المفوضية .

١٣٧ - وواصل الاتحاد الاقتصادي الاوروبي تقديم دعم قوي للمفوضية خلال عام ١٩٨٦ ، نقدا وعينا (مساعدات غذائية) وبلغ المستوى الاجمالي لاسهاماته ما يزيد على ٥٠ مليون دولار . وأبدى الاتحاد اهتماما خاصا ببرامج المفوضية لاغاثة اللاجئين والعائدين في افريقيا . وقدم الاتحاد أول تبرعاته في نهاية هذا العام ، عملا بالمادة ٢٠٤ من اتفاقية لومي الثالثة ، لمساعدة لاجئي أوغندا العائدين . وقدمت اللجنة دعمها العالمي لعمليات المفوضية من خلال تمويل الانشطة البرنامجية في جميع المناطق الجغرافية .

جيم - التعاون الانساني مع حركات التحرير

١٣٨ - حافظت المفوضية ، أثناء فترة الابلاغ على تعاونها التقليدي الوثيق مع حركات التحرير الوطني التي تعترف بها منظمة الوحدة الافريقية والامم المتحدة وذلك من خلال برامج المساعدة الانسانية لصالح اللاجئين التي يتم تنفيذها برعاية المنظمتين . وفي أنغولا وزامبيا وجمهورية تنزانيا المتحدة استمر العمل في تنفيذ عدد من المشاريع التي تمولها المفوضية لصالح لاجئي جنوب افريقيا وناميبيا وذلك بواسطة حركات تحريرهما : المنظمة الشعبية لافريقيا الجنوبية الغربية (سوابو) في أنغولا وزامبيا والمؤتمر الوطني الافريقي لجنوب افريقيا في أنغولا وزامبيا وتنزانيا ، ومؤتمر

Digitized by UNOG Library

الوحدويين الافريقيين لآزانيا في جمهورية تنزانيا المتحدة . وعقدت المفوضية حلقة للتدريب على ادارة البرامج حضرها مسؤولون من حركات التحرير ممن يعملون في تخطيط وتنفيذ مشاريع اللاجئين . وكما حدث في سنوات سابقة . فقد شاركت حركات التحرير الثلاثة هذه بصفة مراقبين في الدورة السابعة والثلاثين للجنة التنفيذية .

دال - العلاقات مع المنظمات غير الحكومية

١٣٩ - أثناء الفترة قيد الاستعراض حاولت المفوضية تدعيم علاقات عملها مع المنظمات غير الحكومية المهتمة بقضايا اللاجئين . وقد حدث ذلك بصفة خاصة مع الوكالات المهتمة بعمليات حالات الطوارئ مثلا في تاغفاشال (الصومال) وشمالي أوغندا . وقد عقدت في تموز/يوليه وأيلول/سبتمبر عام ١٩٨٦ اجتماعات للتنسيق مع المنظمات الحكومية المشتركة في هاتين العمليتين في مقر المفوضية . وقد حددت في هذه الاجتماعات نمط التعاون في المجالات التي تعقد فيها اجتماعات متابعة التنسيق بصفة منتظمة .

١٤٠ - واجتمعت الأفرقة الاستشارية المعنية بحماية اللاجئين وعملياتهم (أفرقة المساعدة سابقا) مرة أخرى أثناء فترة الابلاغ . وقد ساعدت هذه الاجتماعات على تعزيز العلاقة بين المنظمات غير الحكومية وموظفي شعبة قانون وفقه اللاجئين من خلال دراسة الأولويات الاساسية لقضايا الحماية . وكرس الفريق الاستشاري المعني بعمليات الاجئين دورة عمل طويلة لبحث المواضيع المتعلقة بالمساعدة ، مثل المساعدة في حالات الطوارئ ، وإعادة التأهيل ، ودور المنظمات غير الحكومية في هذا الصدد ، فضلا عن بحث المشاكل العملية مثل تحسين المبادئ التوجيهية الحالية للمفوضية فيما يتعلق بالتعاون بين المنظمات غير الحكومية والمفوضية في تخطيط وتنفيذ المشاريع الممولة من المفوضية واجراءات المحاسبة والابلاغ . وفي هذا السياق اجتمعت المنظمات غير الحكومية مع أعضاء فريق المفوضية المعني بتنفيذ الصكوك وذلك في ١٥ كانون الثاني/يناير ١٩٨٧ .

١٤١ - وقد حضرت وحدة الاتصال التابعة للمنظمات غير الحكومية بانتظام الاجتماعات الشهرية التي تعقدها رابطات جمعية الصليب الاحمر والهلال الاحمر وذلك لتزويد المشتركين بآخر المعلومات المتاحة عن قضايا اللاجئين . وبالاضافة الى ذلك حضرت الوحدة المؤتمر الدولي الخامس والثلاثين للصليب الاحمر (تشرين الاول/اكتوبر ١٩٨٦) كما حضرت الاحتفال بالذكرى الخامسة والعشرين للمجلس الدولي للوكالات الطوعية (آذار/مارس ١٩٨٧) . كما قامت الوحدة أيضا بزيارة سبع منظمات غير حكومية كبرى في

Digitized by UNOG Library

جمهورية المانيا الاتحادية ، حيث تمت مناقشة القضايا التي تحظى باهتمام مشترك منها .

١٤٢ - وشنت المنظمات غير الحكومية التابعة لخمسة بلدان من بلدان الشمال ، بدعم من مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين ، بحملة اعلامية لجمع التبرعات تحت اسم "لاجئوا الشمال ٨٦" وكانت الحملة ناجحة جدا ، من حيث جمع الاموال وزيادة الوعي الجماهيري .

هاء - جائزة وسام نانسن

١٤٣ - منح وسام نانسن لعام ١٩٨٦ الى شعب كندا ، اعترافا بخدماته البارزة التي قدمها الى اللاجئين . وكان جهد الامة ككل في هذا الصدد هو السبب في اتخاذ هذا القرار غير العادي بمنح الوسام الى شعب البلد كله . وقد تلقى الحاكم العام لكندا جان سواف الوسام في ١٣ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٦ وأعلن الحاكم أن مبلغ الـ ٠٠٠ ٥٠ دولار المصاحب للوسام سيستخدم في تدريب اللاجئات في افريقيا .

Digitized by UNOG Library

الفصل الرابع

تمويل أنشطة المساعدة المادية

١٤٤ - بلغت النفقات من أموال التبرعات لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، كما هو مبين تفصيلا في الفقرة ٥١ ، ٤٤١ مليون دولار في عام ١٩٨٦ مقابل ٤٥٩ مليون دولار في عام ١٩٨٥ .

١٤٥ - وكان الدعم المالي أمرا حاسما بالنسبة لقدرة مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على مواصلة عملياتها . وقد أدت التبرعات التي قدمتها من حيث المجموع ٨١ حكومة و ٥٥ منظمة غير حكومية و ٩ منظمات حكومية دولية ، والأموال والمنح الواردة من مصادر خاصة ، الى توفير دخل أولي بلغ ٤١٧ مليون دولار أي حوالي ٣٤ مليون دولار أو بزيادة ٦ في المائة عن عام ١٩٨٥ ، (و ٩٣ مليون دولار أو بزيادة ٢٩ في المائة عن عام ١٩٨٤) - والمفوضية تشعر بالامتنان البالغ لاستمرار الدعم المالي الاستثنائي الذي قدم الى برامجها في عام ١٩٨٦ من المجتمع الدولي . وبلغت التبرعات المقدمة الى البرامج العامة (البرنامج السنوي وصندوق الطوارئ) ٢٥٥ مليون دولار ، بينما بلغت التبرعات التي قُدمت الى البرامج الخاصة وغيرها من الصناديق الاستئمانية ١٦٢ مليون دولار .

١٤٦ - وبالاضافة الى النداءات التي توجهها المفوضية بانتظام لتزويدها بالأموال لتغطية نفقات البرامج العامة ، فقد وجهت خلال السنة عدة نداءات خاصة متصلة بحالة الطوارئ في افريقيا ، وذلك كاستمرار لمساعدات الاغاثة التي تقدم الى اللاجئين والعائدين الى اثيوبيا والصومال والسودان . ووجهت نداءات أخرى لتنفيذ برنامج يهدف الى تقديم مساعدات محدودة الى العائدين الى أوغندا وتنفيذ مرحلة الفترة ١٩٨٦ - ١٩٨٧ من برنامج مكافحة القرصنة . واستمر خلال عام ١٩٨٦ اطلاع أعضاء اللجنة التنفيذية والمانحين المهتمين على احتياجات التمويل والحالة المالية للمفوضية عن طريق تزويدهم برسائل اعلامية دورية صادرة عن رؤساء دوائر جمع التبرعات . كما صدرت تقارير عن البرامج الرئيسية التي تنفذها المفوضية وقدمت معلومات عن سير أنشطة المساعدات والنفقات ذات الصلة .

١٤٧ - ووافقت اللجنة التنفيذية ، في دورتها السابعة والثلاثين على تخصيص مبلغ ٣٦٠,٤ مليون دولار للبرامج العامة في عام ١٩٨٧ . وفي آذار/مارس ١٩٨٧ قدر مجموع احتياجات البرامج العامة والبرامج الخاصة الجارية من أموال التبرعات لعام ١٩٨٧

Digitized by UNOG Library

بما في ذلك حساب تعليم اللاجئين ، بحوالي ٤١٩,٦ مليون دولار لتغطية كل مساعدات اللاجئين والعائدين وغيرهم من الاشخاص الذين يهتم المفوض السامي بأمرهم .

١٤٨ - وفي ٣١ آذار/مارس بلغ مجموع التبرعات في عام ١٩٨٧ من أجل البرامج العامة والخاصة على حد سواء ٩٣٧ ٧٠٧ ٢٠٠ دولارا . ويبين الجدول ٣ الوارد في المرفق تفاصيل تبرعات عامي ١٩٨٦ و ١٩٨٧ ، التي سددت أو عُقدت حتى ذلك الوقت . وفي متابعة جهودها لتوسيع قاعدة مانحيها ، تواصل المفوضية بذل الجهود لاكتشاف مصادر جديدة للتبرعات ، حكومية وغير حكومية وخاصة ، بينما تقوم في الوقت ذاته بتحسين سجل ابلاغ مانحيها من خلال استخدام معايير أكثر رشادا .

١٤٩ - ويعرب المفوض السامي عن تقديره البالغ للدعم المالي الكبير الذي قدمه المجتمع الدولي . غير أن المفوضية لن تتمكن من الوفاء بولايتها إلا إذا توفرت لها الموارد الكافية عن طريق التبرعات . لذلك يعول المفوض السامي على قيام المجتمع الدولي بمواصلة دعمه وسخائه حتى يتسنى تقديم معونة فعالة الى اللاجئين ، عن طريق التمويل والتنفيذ الكاملين للبرامج التي توافق عليها اللجنة التنفيذية .

Digitized by UNOG Library

الفصل الخامس

الاعلام

١٥٠ - واصلت المفوضية بذل جهودها الرامية الى زيادة الوعي الجماهيري بالمشكلة العالمية للاجئين وزيادة تفهمها وذلك عن طريق انتاج وتوزيع مختلف المواد الاعلامية ، والاشتراك في انتاج هذه المواد مع وسائط الاعلام والعديد من المنظمات غير الحكومية ، وتزويد ممثلي وسائط الاعلام (الصحفيون والاذاعة وقنوات التلفزيون) ، يوميا بالمعلومات الشفوية والخطية ، وعن طريق تنظيم مناسبات خاصة مثل عقد حلقة دراسية جوالة لوسائط الاعلام في امريكا الوسطى ، وعقد اجتماع مائدة مستديرة حول موضوع "مساعدة اللاجئين - الاسهام في السلم" بمناسبة السنة الدولية للسلم . واصل ممثلو المفوضية وموظفو ادارة شؤون الاعلام في الميدان تزويد الصحافة في البلدان التي يوجدون بها بأحدث المعلومات كما استمرت الزيادة في طلبات الصحافيين والعاملين في حقل التلفزيون للحصول على مساعدة المفوضية في تزويدهم بالاخبار عن حالات اللاجئين في جميع أنحاء العالم .

١٥١ - وظلت مجلة "اللاجئون" تقدم آخر المعلومات عن مشاكل اللاجئين في جميع أنحاء العالم . وتصدر هذه المجلة شهريا باللغات الانكليزية والفرنسية والاسبانية كما تصدر منها طبعات خاصة باللغات الالمانية والايطالية واليابانية . ومن المنشورات الاخرى كتيب اعد لأطفال المدارس ، وتقرير عن محاضر المائدة المستديرة بعنوان "مساعدة اللاجئين - اسهام في السلم" ، ومنشور عن مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، ومجموعة ملصقات من ١٠ صفحات للمعارض ، وملصقات فوتوغرافية وأخرى خاصة بمواضيع معينة ، وخريطة عالمية للاجئين وتقويم مصور مكون من ١٢ صفحة . وقدمت سلسلة مكونة من ١٠ من "صحائف الوقائع القطرية" معلومات تفصيلية ومستكملة بصفة منتظمة عن برامج المساعدة التي تنفذها المفوضية في امريكا الوسطى والمكسيك وجنوب شرقي آسيا وباكستان واثيوبيا والصومال والسودان وامريكا الجنوبية وزائير والجنوب الافريقي وغرب افريقيا . وصدرت هذه المواد بلغات أخرى حسب مقتضيات الظروف .

١٥٢ - وعلى مدار العام ، وزعت مكتبة الصور الفوتوغرافية على وسائط الاعلام والمدراس والمنظمات غير الحكومية نحو ٠٠٠ ٣٩ صورة فوتوغرافية (أبيض وأسود وشرائح ملونة) . وبالاضافة الى تلبية الطلبات الخارجية ، واصلت مكتبة الصور توفير الدعم لجميع المنشورات الاعلامية التي تصدرها المفوضية كما واصلت تنظيم المعارض .

Digitized by UNOG Library

١٥٣ - وخلال الفترة قيد الاستعراض ، واصلت المفوضية وكشفت سياستها المتعلقة بالاشتراك في انتاج الافلام مع شبكات التلفزيون الرئيسية عن حالات اللاجئين في العالم . ومازالت تتحقق فائدة كبرى من اتفاقات الانتاج المشترك هذه التي تتضمن أحكاما تقضي بوجوب عرض الافلام الناتجة عن ذلك في "فترات الاقبال الشديد على المشاهدة" واعطاء ما يستغنى عنه من أشرطة الافلام للمفوضية لاستخدامها لأغراض غير تجارية .

١٥٤ - وقدمت أيضا الى المنظمات غير الحكومية المواد الاعلامية الوارد وصفها أعلاه ، وذلك الى جانب تقديم تقاويم ومجموعات مواد تعليمية بلغات مختلفة الى شتى المنظمات غير الحكومية لدعم مشاريعها الرامية لجمع الأموال ودعم حملاتها الاعلامية .

الحواشي

(١) الأمم المتحدة ، مجموعة المعاهدات ، المجلد ١٨٩ ، العدد ٢٥٤٥ ، الصفحة ١٣٧ .

(٢) المرجع نفسه ، المجلد ٦٠٦ ، العدد ٨٧٩١ ، الصفحة ٢٦٧ .

(٣) المادة ١٤ من الاعلان العالمي لحقوق الانسان الذي اعتمدته الجمعية العامة وأعلنته في قرارها ٢١٧ ألف (د - ٣) المؤرخ في ١٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٤٨ .

(٤) الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة الحادية والاربعون ، الملحق رقم ١٢ ألف (A/41/12/Add.1) ، الفقرة ١٢٨ .

(٥) المرجع نفسه ، الفقرة ١٢٩ .

(٦) قرار الجمعية العامة ٢٢٠٠ ألف (د - ٢١) المؤرخ في ١٦ كانون الأول/ديسمبر ١٩٦٦ .

(٧) الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة الثانية والثلاثون ، الملحق رقم ١٢ ألف (A/32/12/Add.1) ، الفقرة ٥٣ (٦) .

Digitized by UNOG Library

(٨) المرجع نفسه ، الدورة السابعة والثلاثون ، الملحق رقم ١٢ ألف (A/37/12/Add.1) ، الفقرة ٧٠ (٤) .

(٩) المرجع نفسه ، الدورة الثامنة والثلاثون ، الملحق رقم ١٢ ألف (A/38/12/Add.1) ، الفقرة ٩٧ (٢) .

(١٠) المرجع نفسه ، الدورة الحادية والاربعون ، الملحق رقم ١٢ ألف (A/41/12/Add.1) ، الفقرة ١٢٧ .

(١١) الامم المتحدة ، مجموعة معاهدات ، المجلد ١٠٠١ ، العدد ١٤٦٩١ ، الصفحة ٤٥ .

(١٢) قرار الجمعية العامة ٤١/٣٥ باء المؤرخ في ٢٥ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٠ بشأن تقرير مفوض الامم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين .

Digitized by UNOG Library

مرفق

البيانات المالية

الجدول ١

مجموع انفاق مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين من الاموال في عام ١٩٨٦ ، حسب المكتب الاقليمي/البلد ومصدر هذه الاموال

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة	الميزانية العادية	البرامج العامة (أ)	البرامج الخاصة (ب)	المجموع
أولا - افريقيا				
اثيوبيا	١٣٤,٠	١٠ ٠٨٨,٦	١٢ ٦٤٦,٨	٢٢ ٨٥٩,٤
أنغولا	٢٧١,٧	٢ ٦٠٦,٧	٤٤٧,٣	٣ ٣٢٥,٧
أوغندا	١٠٦,٧	١ ٧٣٩,١	٩ ١٨١,١	١١ ٠٢٦,٩
بوتسوانا	٨٧,٠	١ ٠٦٢,٧	٤٤,٥	١ ١٩٤,٢
بوروندي	١٤٧,١	٧٤٩,٢	١٧٤,١	١ ٠٧٠,٤
جمهورية افريقيا الوسطى	-	٣ ٣٨٥,٨	٦٧٧,٢	٤ ٠٦٣,٠
جمهورية تنزانيا المتحدة	٩٨,٧	٥ ٣٧٣,٥	١٨٩,٠	٥ ٥٦٠,٢
جيبوتي	١٧٦,٧	٢ ٧٨٣,٣	١٥٦,٣	٣ ١١٥,٣
رواندا	١٤٠,٩	٧٥٦,٤	٥١٦,٣	١ ٤١٣,٦
زائير	٤٢٤,٧	٦ ١٩٥,٠	١ ٦٧١,٣	٨ ٣٩١,٠
زامبيا	١٣٢,٥	٢ ٩٧٥,١	١٧٩,٦	٣ ٢٨٧,٢
زمبابوي	٦٧,٩	٨٤٥,٠	٢٥,٣	٩٣٨,٢
سوازيلند	١٢,٢	١ ٠٣٩,١	٦٥,٤	١ ١١٦,٧
السودان	٢٢١,٦	١٩ ٧٤٦,٨	٣٩ ٩١٢,٩	٥٩ ٨٨١,٣
الصومال	١٠٥,١	١٧ ٦٦٢,١	٣٥ ٦٣١,٣	٥٣ ٣٩٨,٥
الكاميرون	١١٣,٧	٢ ١١٩,٤	٥٤٢,٤	٢ ٧٧٥,٥

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ١ (تابع)

المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة	الميزانية العادية	البرامج العامة (أ)	البرامج الخاصة (ب)	المجموع
أولا - افريقيا (تابع)				
كينيا	١٢٩,٤	٢ ٢٠٠,٣	٤٠٠,٠	٢ ٧٢٩,٧
ليسوتو	٤,٩	٤٦٦,٨	١٣٤,٥	٦٠٦,٢
نيجيريا	١٧٩,٢	٤٨٤,٢	٩٨,٣	٧٦١,٧
افريقيا الغربية	١٣٥,٧	٢ ٨١٣,٨	٩٧٧,٧	٣ ٩٢٧,٢
بلدان أخرى	٩٨,١	١ ٦٣٧,١	٢٨٨,١	٢ ٠٢٣,٣
تدريب الموظفين المحليين	-	٤٨,٠	-	٤٨,٠
المخصصات العالمية لمتابعة توصيات المؤتمر الافريقي المعني باللاجئين	-	١٣٨,٤	-	١٣٨,٤
المجموع الفرعي (١)	٢ ٧٧٧,٨	٨٦ ٨١٤,٤	١٠٣ ٩٥٩,٤	١٩٣ ٥٥١,٦
ثانيا - أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي				
الأرجنتين	٢٤٠,١	١ ٥٣٨,٨	٤٢,٣	١ ٨٢١,٢
كوستاريكا	١٧٨,٢	٧ ٣٣٣,٩	٦٢٢,٤	٨ ١٣٤,٥
المكسيك	١٥,٣	٨ ٩١٣,٥	٤٥٢,٧	٩ ٣٨١,٥
نيكاراغوا	٧٣,٦	٥٧٠,٩	٣٥٨,٥	١ ٠٠٣,٠
هندوراس	١١٦,٦	١٣ ٥١٠,٦	٦٣٠,٣	١٤ ٣٥٧,٤
بلدان أخرى في أمريكا الوسطى ومنطقة البحر الكاريبي	-	١ ٧٨٣,٩	١٣٨,٨	١ ٩٢١,٧
بلدان أخرى في الشمال الغربي من أمريكا الجنوبية	١٥٤,٨	٥٠١,٦	١٣٢,٣	٧٨٨,٧

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ١ (تابع)

المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة	الميزانية العادية	البرامج العامة (أ)	البرامج الخاصة (ب)	المجموع
ثانيا - أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي (تابع)				
بلدان أخرى في جنوب أمريكا اللاتينية	٣٣,٩	٩٥٦,١	٧٦,٨	١ ٠٦٦,٨
تدريب الموظفين المحليين	-	٢٣,٩	-	٢٣,٩
المجموع الفرعي (٢)	٨١٢,٥	٣٥ ١٣١,٢	٢ ٤٥٤,٠	٣٨ ٣٩٧,٧
ثالثا - أوروبا وأمريكا الشمالية				
اسبانيا	١٥٢,٠	٤٥١,٨	١٣,٨	٦١٧,٦
ألمانيا (جمهورية - الاتحادية)	٣٣٨,٥	٨٦٤,٠	١٧٠,٨	١ ٣٧٣,٣
ايطاليا	٤٠١,٨	٢ ٤٨٩,٥	٢٨٦,٩	٣ ١٧٨,٢
البرتغال	٧٦,٩	٤١٤,٨	٤٢,٣	٥٣٤,٠
بلجيكا	٢٨٩,٥	٥١٤,٦	٧٣,٤	٨٧٦,٥
تركيا	٨٩,٥	٦٨٢,٠	٢١,١	٧٩٢,٦
فرنسا	٣١٩,٥	٩٨٠,٨	١٠٠,٩	١ ٤٠١,٣
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وايرلندا الشمالية	١٨٥,٠	٣٨١,٨	٥٠,٩	٦١٧,٧
النمسا	٢١٥,٥	٣٨٣,٩	-	٥٩٨,٤
يوغوسلافيا	٢٤,٠	٢ ٦٠٣,٧	٠,٧	٢ ٦٢٨,٤
اليونان	١١٧,٠	١ ٢٦٥,٤	-	١ ٣٨٢,٤

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ١ (تابع)

المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة	الميزانية العادية	البرامج العامة(أ)	البرامج الخاصة(ب)	المجموع
ثالثا - أوروبا وأمريكا الشمالية (تابع)				
بلدان أخرى	٣١٣,٩	٦٨٧,٩	١٢,٩	١ ٠١٤,٧
أمريكا الشمالية	٧٤١,٥	١ ١١٨,٣	-	١ ٨٥٩,٨
تدريب الموظفين المحليين	-	١٤,٣	-	١٤,٣
المجموع الفرعي (٣)	٣ ٢٦٤,٦	١٢ ٨٥١,٨	٧٧٢,٧	١٦ ٨٨٩,١
رابعا - آسيا وأوقيانوسيا				
اندونيسيا	١٣,٧	٣ ٤٣٣,٧	٢٤,٧	٣ ٤٧٢,١
تايلند	٢١٠,١	٢٣ ٠٦٢,٦	٤ ١٨١,٢	٢٧ ٤٥٣,٩
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	٧٠,٩	٠,٦	٨٦٨,٣	٩٣٩,٨
الصين	١٣٠,٣	٤ ٨٣٩,٠	-	٤ ٩٥٩,٣
الفلبين	٩,٧	٧ ٣١١,٤	٦٢٩,٨	٧ ٩٥٠,٩
فييت نام	٦٩,٣	١ ٥٠٤,٩	١ ٧٠٩,٩	٣ ٢٨٤,١
ماليزيا	٨٦,٥	٥ ٧٣٠,٩	١٩٢,٤	٦ ٠٠٩,٨
هونغ كونغ	١٨,٧	٤ ٨١٢,٢	٤٨,٠	٤ ٨٧٨,٩
بلدان أخرى	١٥٩,٨	١١ ٦٣٧,٤	٣ ٣٠٩,٨	١٤ ١٠٧,٠
استراليا ونيوزيلندا	١١,٠	٣٧٠,٨	-	٣٨١,٨
تدريب الموظفين المحليين	-	١٥,٨	-	١٥,٨
المجموع الفرعي (٤)	٧٨٠,٠	٦٢ ٦٠٩,٣	٩ ٩٦٤,١	٧٣ ٣٥٣,٤

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ١ (تابع)

المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة	الميزانية العادية	البرامج العامة (أ)	البرامج الخاصة (ب)	المجموع
خامسا - جنوب غرب آسيا وشمال افريقيا والشرق الأوسط				
إيران (جمهورية - الاسلامية)	-	٥ ٦٢١,٣	٢ ٩٢٩,٥	٨ ٥٥٠,٨
باكستان	٤٧,٣	٤٨ ٢٩٦,٧	٣٠ ٤٩١,٣	٧٨ ٨٣٥,٣
الجزائر	-	٤ ٠٦٥,٥	٤٢,٢	٤ ١٠٧,٧
قبرص	-	١٠,٣	٣ ٢٣٥,٤	٣ ٢٤٥,٧
لبنان	١٥٧,٦	٢٤٠,٦	١٢,٣	٤١٠,٥
مصر	١١١,١	٩٦٦,٨	٥٠٨,٧	١ ٥٨٦,٦
شمال افريقيا	١٩,٨	١٦٠,٩	٦١,١	٢٤١,٨
بلدان أخرى في غربي آسيا	٦,٠	٢٩٦,٥	١٧٨,٩	٤٨١,٤
تدريب الموظفين المحليين	-	٢٦,٨	-	٢٦,٨
المجموع الفرعي (٥)	٣٤١,٨	٥٩ ٦٨٥,٤	٣٧ ٤٥٩,٤	٩٧ ٤٨٦,٦
سادسا - إجمالي المخصصات المشاريع العالمية والاقليمية	٧ ٩٩٧,٦	٣٣ ٩٨٦,٧	٥ ٠٣٦,٦	٣٧ ٠٣٠,٩
المجموع (١ - ٦)	١٥ ٩٧٤,٣	٢٨١ ٠٧٨,٨	١٥٩ ٦٤٦,٢	٤٥٦ ٦٩٩,٣ (ج)

(أ) بما في ذلك انفاق مبلغ ٨٥٨ ٢١٣ ٣ دولار من صندوق الطوارئ في اثيوبيا وزامبيا وملاوي وهندوراس .

(ب) بما في ذلك التحويلات البسيطة .

(ج) لا يدخل في ذلك مبلغ ١٢١ ٧٦٩ من دولارات الولايات المتحدة في إطار الصندوق الدائر لإسكان الموظفين .

Digitized by UNOG Library

الجدول ٢

انفاق مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين في عام ١٩٨٦ ،
حسب المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة والانواع الرئيسية
لانشطة المساعدة(أ)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المكتب الاقليمي/ البلد أو المنطقة / نوع المساعدة	الاستيطان المحلي(ب)	اعادة التوطين	العودة الاختيارية الى الوطن(ج)	المساعدة الغوثية(د) وغيرها من أنواع المساعدة	المجموع
أولا - افريقيا					
اثيوبيا	٨ ٣٢٠,٠	١٦٨,٤	١٠ ٠٢٦,٩	٣ ٢٦٩,١	٢١ ٧٨٤,٤
أنغولا	٢ ٦٢٧,٩	-	١٥,٠	١٦,٣	٢ ٦٥٩,٣
أوغندا	١ ٣٣٢,٣	٤,٠	٩ ١٠٢,٧	٧٥,٠	١٠ ٥١٣,٩
بوتسوانا	٩٥١,٩	٨,٣	٩,٠	٤١,٤	١ ٠١٠,٦
بوروندي	٦٧٨,٠	١,٦	٥٧,٦	٥٠,٣	٧٨٧,٤
جمهورية افريقيا الوسطى	٢ ٤٩٦,٤	-	١ ٠٢١,٠	٢١٧,٧	٣ ٧٣٥,١
جمهورية تنزانيا المتحدة	٤ ٢٧٣,٩	١٦,٤	٤,٥	٧٨٣,٤	٥ ٠٧٧,٣
جيبوتي	٢ ٠٦٥,٧	٩,٣	١٣٩,٨	١٣٤,٨	٢ ٣٤٩,٦
رواندا	١ ٠٨١,٩	٠,٣	٣,٠	٣٨,٧	١ ١١٣,٨
زائير	٥ ٢٥٦,٤	٣٣,٤	٤٦٩,٣	١ ٥٣٤,٤	٧ ٣٨٣,٤
زامبيا	١ ١٧٤,٠	٨,١	١٠٠,٠	١ ٥٨٧,١	٣ ٨٦٩,٣
زمبابوي	٧٣٠,١	١,٩	-	٣٥,٣	٧٦٧,٣
سوازيلند	٨١٨,٣	١٠,٥	٤,٩	٤٨,٦	٨٨٣,٣
السودان	٣٣ ٤٩٩,٤	٤٨,٦	٣١٠,٣	٣٥ ٠٤٣,٠	٥٧ ٩٠٠,٣
الصومال	١٨ ٣٠١,٠	٣,٣	١٨٧,٨	٣٣ ٤٦٦,٧	٥١ ٩٥٧,٧
الكاميرون	٣ ٣٣٠,٨	٣,١	٣,٣	٣٧,١	٣ ٣٧٣,٣
كينيا	١ ٤٩٦,٣	٣٦,٠	٤٩,٦	٦٨١,٤	٣ ٣٥٣,٣
ليسوتو	٣٥٣,٧	١٣٣,٣	-	٣٥,٦	٤٠١,٥
نيجيريا	٥٠٤,٦	-	-	٦٧,٥	٥٧٣,١

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ٣ (تابع)

المكتب الاقليمي/ البلد أو المنطقة / نوع المساعدة	الاستيطان المحلي(ب)	اعادة التوطين	العودة الاختيارية الى الوطن(ج)	المساعدة الغوثية(د) وغيرها من أنواع المساعدة	المجموع
أولا - افريقيا (تابع)					
افريقيا الغربية	٢ ٢٠٨,٦	١٨٨,٧	٢٥,٠	٨٧٣,٨	٣ ٢٩٦,١
بلدان أخرى	٤٥١,٣	١٠٤,٥	٢,٢	١ ٠٦٠,٣	١ ٦١٨,٣
المخصصات العالمية لمتابعة توصيات مؤتمر البلدان الافريقية المعني باللاجئين	-	-	-	١٣٨,٤	١٣٨,٤
المجموع الفرعي (١)	٧٩ ٧٥١,٤	٧٤٧,٤	٢١ ٥٢٩,٦	٧٩ ٢١٣,٧	١٨١ ٢٤٢,١
ثانيا - أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي					
الارجنتين	٩٧٤,٩	٤٥,٥	١٣,٣	٣٩٠,٩	١ ٤٢٤,٦
كوستاريكا	٣ ٣٢١,١	-	٨٥,٥	٣ ٩٠١,٨	٧ ٣٠٨,٤
المكسيك	٥ ٨١٥,٧	١٤,٥	٢٤٤,٠	٢ ٧٣١,٣	٨ ٨٠٥,٥
نيكاراغوا	٤٠٩,٥	٥,٣	٣٦٦,٥	٩٥,٦	٨٧٦,٩
هندوراس	٤ ٨٦٧,٤	١٣,٩	٣٧١,٣	٨ ٥٥٧,٣	١٣ ٨٠٩,٨
بلدان أخرى في أمريكا الوسطى ومنطقة البحر الكاريبي	١ ١٥٦,٣	١٢,٠	٤٠٨,٤	٣١٠,٩	١ ٨٨٧,٥
بلدان أخرى في الشمال الغربي من أمريكا الجنوبية	٢٨٩,٦	٩,٠	١٣٠,٠	٩٥,٨	٥٢٤,٤
بلدان أخرى في جنوب أمريكا اللاتينية	٤١٤,٣	١٢٢,٩	٦٤,٩	٩٩,٧	٧٠١,٨
المجموع الفرعي (٢)	١٧ ٢٤٨,٧	٣٢٣,١	١ ٦٨٣,٨	١٦ ١٨٣,٣	٣٥ ٣٣٨,٩

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ٢ (تابع)

المكتب الاقليمي/ البلد أو المنطقة / نوع المساعدة	الاستيطان المحلي (ب)	اعادة التوطين	العودة الاختيارية الى الوطن (ج)	المساعدة الغوثية وغيرها من أنواع المساعدة (د)	المجموع
ثالثا - أوروبا وأمريكا الشمالية					
اسبانيا	١٨٠,٦	٣٢,٥	١١٠,١	٦٥,٤	٣٨٨,٦
المانيا (جمهورية - الاتحادية)	٢٣٧,٠	٠,٩	١,٨	٣١٢,٥	٥٥٢,٣
ايطاليا	٦١٠,٣	٨٥٩,٩	٣٠,٥	٨٨٣,٠	٢ ٣٧٣,٧
البرتغال	٣٣٢,٢	-	٥,٥	٨٨,٢	٤٢٥,٩
بلجيكا	٧٧,٣	-	٥٨,٢	١٨٤,٣	٣١٩,٨
تركيا	٥٠,١	٥٢٧,٧	-	١٥,٢	٥٩٣,٠
فرنسا	٢٥١,٧	٠,٤	٢٧٩,٩	٤٩,١	٥٨١,١
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وآيرلندا الشمالية	١١,٢	٣,٨	٤٩,١	٣٠٣,٣	٣٦٧,٤
النمسا	٣٠٥,٦	٨٩,٧	٣٥,٨	٦١,٨	٣٨٣,٩
يوغوسلافيا	٠,٧	٢٨٦,٣	١٦,٠	٢ ١٥١,١	٢ ٤٥٤,١
اليونان	١٥٨,٥	٣٠٤,٠	-	٨٠٠,٥	١ ١٦٣,٠
بلدان أخرى	١٥٣,٧	٦,٠	٧٧,٨	٣٠١,٩	٥٣٨,٤
أمريكا الشمالية	-	٨٥,٠	٤٤,٧	١٤٩,٩	٢٧٩,٦
المجموع الفرعي (٣)	٢,٢٦٧,٩	٢ ٠٩٦,٢	٦٨٩,٤	٥ ٢٦٦,٢	١٠ ٣١٩,٧
رابعا - آسيا وأوقيانوسيا					
اندونيسيا	-	١ ٣٨٠,٨	-	١ ٧٨١,٤	٣ ١٦٢,٢
تايلند	٢٩٥,٠	١ ٦٨٧,٥	١٥٥,٥	٢٤ ٢٩٥,٩	٢٦ ٤٣٣,٩
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	-	٠,٦	٧٦٥,٦	-	٧٦٦,٢
الصين	٤ ٥٥٠,٠	٦٠,٢	٥,٥	٢١٣,٣	٤ ٨٢٩,٠
الفلبين	٩,٢	٦ ٣٠٨,٢	-	١ ٤١٠,٠	٧ ٦٢٧,٤
فييت نام	١ ٠٣٩,٢	١ ٦٣٠,١	-	-	٢ ٦٦٩,٣

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ٢ (تابع)

المكتب الاقليمي/ البلد أو المنطقة	نوع المساعدة: الاستيطان المحلي(ب)	اعادة التوطين	العودة الاختيارية الى الوطن(ج)	المساعدة الغوثية(د) وغيرها من أنواع المساعدة	المجموع
رابعا - آسيا وأوقيانوسيا (تابع)					
ماليزيا	١ ٠٩٠,١	٩٠٢,٧	-	٣ ٣٢٤,٧	٥ ٣١٧,٥
هونغ كونغ	١٥,٠	٧٥٨,٩	-	٣ ٨٥٨,٦	٤ ٦٣٢,٥
بلدان أخرى	٤٠٦,١	٨٢٩,٦	٧٥٥,٩	١٠ ٤١٥,٨	١٢ ٤٠٧,٤
					٠,٠
استراليا ونيوزيلندا	-	٠,٤	٥,٨	١,٣	٧,٥
المجموع الفرعي (٤)	٧ ٤٠٤,٦	١٣ ٤٥٩,٠	١ ٦٨٨,٣	٤٥ ٣٠١,٠	٦٧ ٨٥٢,٩
خامسا - جنوب غرب آسيا وشمال افريقيا والشرق الأوسط					
ايران (جمهورية - الاسلامية)	٥ ٤٥٧,٤	٤٠,٧	-	٢ ٧١٠,٦	٨ ٢٠٨,٧
باكستان	٤٥ ٧٨١,٩	١١٦,٣	-	٣١ ٤٢٢,٥	٧٧ ٣٣٠,٧
الجزائر	٣ ٧٣٩,٢	٢,٦	٠,٤	٢١,٩	٣ ٧٦٤,١
قبرص	٢ ١٨٧,٧	-	-	٦٧٨,٣	٢ ٨٦٦,٠
لبنان	٦٣,١	٢,٨	-	٩,٠	٧٤,٩
مصر	١ ١٤٣,٢	١٤٣,٣	١,٤	٤١,٢	١ ٣٢٩,١
شمال افريقيا	٩٨,٨	١,٣	٣,٤	٢٢,٤	١٢٥,٩
بلدان أخرى في غربي آسيا	٢٨٥,٧	١١,٩	-	١٦٦,١	٤٦٣,٧
المجموع الفرعي (٥)	٥٨ ٧٥٧,٠	٣١٨,٩	٥,٢	٣٥ ٠٧٢,٠	٩٤ ١٥٣,١
سادسا - إجمالي المخصصات المشاريع العالمية والإقليمية	١ ٦٧٦,٣	٤٩٣,٢	٧٢,٢	١ ١٥٥,٠	٣ ٣٩٦,٧
المجموع (١ - ٦)	١٦٧ ١٠٥,٩	١٧ ٣٣٧,٨	٢٥ ٦٦٨,٥	١٨٣ ١٩١,٢	٣٩٣ ٣٠٣,٤

Digitized by UNOG Library

حواشي الجدول ٢

(أ) ولذلك لا يدخل في هذه النفقات دعم البرامج وإدارتها .

(ب) بما في ذلك الانشطة المدرة للدخل .

(ج) بما في ذلك تقديم المساعدة الى العائدين .

(د) بما في ذلك الهبات العينية ، مثل الاغذية ، وما الى ذلك .

Digitized by UNOG Library

الجدول ٣

حالة التبرعات لبرامج المساعدة التابعة
لمفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين
الحالة في ٣١ اذار/مارس ١٩٨٧

(بدولارات الولايات المتحدة)

برامج المساعدة لعام ١٩٨٦			الجهة المانحة	برامج المساعدة لعام ١٩٨٧		
البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع		البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع
			ألف - الحكومات			
٤٩ ٩٧٩		٤٩ ٩٧٩	الارجنتين			
٣٧١ ٢٨٨	١٤٢ ٣٨٦	٥٥٧ ٤٣٠	اسبانيا	٩٤٠ ٣٧٥		٩٤٠ ٣٧٥
٤ ٧٤٣ ٦٥٥	٩٦٨ ٩٦٩ ١	٦٢٣ ٧١٣ ٦	استراليا	٠٠٧ ٦٥٢ ٢	٦٤٨ ٤٧٣	٦٥٥ ١٢٥ ٣
٣٠ ٠٠٠		٣٠ ٠٠٠	اسرائيل			
١٢ ١٦٣ ١٢٠	٧٧٧ ٥٩٩ ٣٦	٨٩٧ ٧٦١ ٣٨	ألمانيا (جمهورية - الاتحادية)	١٥٤ ٩٦٣ ٩	٣٩٩ ٩٥٩ ٢	٥٥٣ ٩٢١ ١٣
٣٦ ٥٠٠		٣٦ ٥٠٠	اندونيسيا	٤ ٠٠٠		٤ ٠٠٠
٢ ٠٠٠		٢ ٠٠٠	أوروغواى			
٤٤ ٠٠٠		٤٤ ٠٠٠	ايران (جمهورية - الاسلامية)			
٣٨٣ ٤١٣	٧٣٠ ٢٣١	٦١٥ ١٤٣	ايرلندا			
٣١ ٥٠٠		٣١ ٥٠٠	ايسلندا	٣١ ٥٠٠		٣١ ٥٠٠
٣ ٠٤٧ ١٧٤	٤٩٨ ٤٦٨ ١٩	٦٧٣ ٥١٥ ٢٢	ايطاليا	١٣٣ ٥٩٧ ٣		١٣٣ ٥٩٧ ٣
٥ ٥٨٥		٥ ٥٨٥	بابوا غينيا الجديدة			
٣ ٥٩٣		٣ ٥٩٣	باكستان	٣ ٤٩٧		٣ ٤٩٧
	١٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٠٠٠	البحرين			
١٠٠ ٠٠٠		١٠٠ ٠٠٠	البرتغال	١٠٠ ٠٠٠		١٠٠ ٠٠٠
٣٠ ٠٠٠		٣٠ ٠٠٠	بروني دار السلام			
٥٣٦ ٠٣٣	٤٩٤ ١٦٣	٦٨٨ ٥٣٦	بلجيكا	٩٣٤ ٩٣٣	٢٥٣ ١٠٥	١٧٧ ٠٣٩ ١

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ٣ (تابع)

برامج المساعدة لعام ١٩٨٦			الجهة المانحة	برامج المساعدة لعام ١٩٨٧		
البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع		البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع
			ألف - الحكومات (تابع)			
			بنغلاديش	٥ ٠٠٠		٥ ٠٠٠
٥ ٤٩٥		٥ ٤٩٥	بوتسوانا			
٨٠٦		٨٠٦	بوروندى			
١٥ ٠٠٠		١٥ ٠٠٠	تايلند	١٥ ٠٠٠		١٥ ٠٠٠
٢٠ ٠٠٠		٢٠ ٠٠٠	تركيا	٢٥ ٠٠٠		٢٥ ٠٠٠
٢ ٠٧٣		٢ ٠٧٣	ترينيداد وتوباغو			
١٨ ٦٢٤		١٨ ٦٢٤	تونس	٤ ٧٧٦		٤ ٧٧٦
٥٠ ٠٠٠		٥٠ ٠٠٠	الجزائر			
٤ ٥٠٠		٤ ٥٠٠	جزر البهاما	٣ ٥٠٠		٣ ٥٠٠
			جمهورية افريقيا الوسطى	٤ ٤٩٨		٤ ٤٩٨
٢ ٠٠٠		٢ ٠٠٠	جمهورية تنزانيا المتحدة			
٥٤١		٥٤١	الجمهورية الدومينيكية			
٩ ٣٣٣		٩ ٣٣٣	جمهورية كوريا	١٠ ٠٠٠		١٠ ٠٠٠
			جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	٦ ٠٠٠		٦ ٠٠٠
٦ ٠٠٠		٦ ٠٠٠				
١ ٠٠٠		١ ٠٠٠	جيبوتي			
١٤ ٠٦٩ ٥٤١	٤ ٦٠٦ ٣٨١	١٨ ٦٧٥ ٩٢٢	الدانمرك	٨ ١٤١ ١١٣	١٢٠ ٠٠٠	٨ ٢٦١ ١١٣
١١ ٦٧٧		١١ ٦٧٧	رواندا	١١ ٥٠٠		١١ ٥٠٠
١ ٥٠٠		١ ٥٠٠	زائير			
٤١٣		٤١٣	زامبيا			
١٦ ٣٦٤		١٦ ٣٦٤	زمبابوى			
٤ ٦٢٦		٤ ٦٢٦	سان مارينو			
٢ ٠٠٠		٢ ٠٠٠	سرى لانكا			
١ ٠٠٠		١ ٠٠٠	السلفادور			

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ٣ (تابع)

برامج المساعدة لعام ١٩٨٦			الجهة المانحة	برامج المساعدة لعام ١٩٨٧		
البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع		البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع
			ألف - الحكومات (تابع)			
٩٥٧ ٨٧٠ ١٠	٣٦٥ ٠٨٣ ٦	٣٢٢ ١٧١ ١٦	السويد	٠٠٠ ٠٠٠ ١٠	٩٩٤ ٤٣٩ ٣	٩٩٤ ٤٣٩ ١٣
٥٩٣ ٩٠٩ ٦	٨٣٥ ٢٩٥ ٦	٤٢٨ ٢٠٥ ١٣	سويسرا	٦٨٠ ٤٣٢ ٤	٧٣٢ ٥٥٧	٤٠٢ ٩٩٠ ٤
٠٠٠ ٣٠		٠٠٠ ٣٠	شيلي			
			الصومال	٦٦٧ ١		٦٦٧ ١
٣٥٠ ٤٠٦		٣٥٠ ٤٠٦	الصين	٠٠٠ ٢٥٠		٠٠٠ ٢٥٠
٠٠٠ ٦		٠٠٠ ٦	عمان			
٣٤٥		٣٤٥	غواتيمالا			
٣٤٢ ٨٠٦ ١	٣٦٨ ٤٣٨ ١	٦١٠ ٣٤٤ ٣	فرنسا	٧٦٠ ٧٣٨ ١	٧٨٧ ٣٣٢	٥٤٧ ٠٧١ ٣
٠٥١ ٩		٤٩٠٥١	الفلبين			
٠٠٠ ٣٠		٠٠٠ ٣٠	فنزويلا			
٨٧٠ ٩٧٠ ٣	٩١٩ ٦٧٠	٧٨٩ ٦٤١ ٤	فنلندا	٤٤٠ ٣٧١ ٣		٤٤٠ ٣٧١ ٣
٠٠٠ ١		٠٠٠ ١	فييت نام			
٨١٧ ٤	٠٠٠ ٣	٨١٧ ٦	قبرص			
٧٥٧ ١٩		٧٥٧ ١٩	الكاميرون			
٥٠٠ ٣		٥٠٠ ٣	الكرسي الرسولي	٥٠٠ ٣		٥٠٠ ٣
٤٢٤ ١٤٠ ١١	٩٧٤ ١٨٤ ٣	٣٩٨ ٣٢٥ ١٣	كندا	٩٥٩ ٩٤١ ٤	٣٤٦ ٣٣٨	٣٠٥ ٢٨٠ ٥
٨٥٩ ٥		٨٥٩ ٥	كوت ديفوار			
٠٠٠ ١٨		٠٠٠ ١٨	كولومبيا	٠٠٠ ١٨		٠٠٠ ١٨
١٣٩ ١٩	٥٤٣ ٣٧	٦٨٢ ٥٦	لختنشتاين	٥٤٠ ٢٤	٥٣٦ ٦	٠٧٦ ٣١
٩٥٣ ٣٨٠		٩٥٣ ٣٨٠	لكسمبرغ	٥٠٠ ٧		٥٠٠ ٧
٠٥٤ ١		٠٥٤ ١	مالطة			

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ٣ (تابع)

برامج المساعدة لعام ١٩٨٦			الجهة المانحة	برامج المساعدة لعام ١٩٨٧		
البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع		البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع
			ألف - الحكومات (تابع)			
٣٠ ٠٠٠		٣٠ ٠٠٠	ماليزيا	٣٠ ٠٠٠		٣٠ ٠٠٠
		٦٦٣	مدغشقر			
٤ ٤٤٤		٤ ٤٤٤	مصر	٤ ٤٤٤		٤ ٤٤٤
١٠ ٦٢٦		١٠ ٦٢٦	المغرب			
٦٠ ٠٠٠		٦٠ ٠٠٠	المكسيك	٦٠ ٠٠٠		٦٠ ٠٠٠
٥ ٩٤٧		٥ ٩٤٧	ملاوي			
١٠ ٠٠٠		١٠ ٠٠٠	المملكة العربية السعودية	١٠ ٠٠٠		١٠ ٠٠٠
			المملكة المتحدة لبريطانيا			
٣٠ ٧٠٠ ٠٧٨	٤ ٥٩٠ ٣٠٢	٣٥ ٢٩٠ ٣٨٠	العظمى وايرلندا الشمالية	١٣ ٩٥٠ ٢٣٠	٦٦٢ ٥٥٧	١٣ ٦١٢ ٧٨٧
١ ٥٠٠		١ ٥٠٠	موريشيوس			
١ ٦٥٢		١ ٦٥٢	موناكو	٢ ٣٢٦		٢ ٣٢٦
١١ ٩٦٠ ٣٦٦	٤ ٤٦٣ ٦١٤	١٦ ٤٣٣ ٩٨٠	النرويج	١٠ ١٥٨ ٨٤٧	٣ ٤١٢ ٨٦٩	١٣ ٥٧١ ٧١٦
١ ١٥٤ ٥٨٩ ٨٩٥ ١٤٢		١ ٣٩٧ ٤٨٤	النمسا	١١٠ ٠٠٠		١١٠ ٠٠٠
١١ ٧٨٤		١١ ٧٨٤	نيبال			
٤٤ ٦٥٠ ٣٥١ ٠٦١		٢٩٥ ٧١١	نيوزيلندا	١٤٠ ٦٨٦		١٤٠ ٦٨٦
١٥ ٣٨٥		١٥ ٣٨٥	الهند			
١١ ٣٠٤ ٩٦٤	٢ ٤٠٦	١٣ ٥٨٠ ١٦٨	هولندا	٥ ٨٨١ ٨١٨		٥ ٨٨١ ٨١٨
			الولايات المتحدة			
٧٧ ٤٣٦ ٣٣٢	٣٨ ٠٩١ ٣٠٩	١٠٥ ٥٢٧ ٤٣١	الامريكية	٦٨ ٨٠٤ ٨٥٤	١ ٠٠٥ ٠٠٠	٦٩ ٨٠٩ ٨٥٤
٥٠ ٥١٥ ٥٤٦	٥ ٤٣٦ ١٠١	٥٥ ٩٥١ ٦٤٧	اليابان	١٤ ٠٥٢ ٢٨٨	٥٠٦ ٦٩٧	١٤ ٥٥٨ ٩٨٥

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

الجدول ٣ (تابع)

برامج المساعدة لعام ١٩٨٦			الجهة المانحة	برامج المساعدة لعام ١٩٨٧		
البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع		البرامج العامة	البرامج الخاصة	المجموع
ألف - الحكومات (تابع)						
٣٠ ٤٢٨		٣٠ ٤٢٨	يوغوسلافيا	٣٠ ٠٠٠		٣٠ ٠٠٠
١٠٠ ٠٠٠		١٠٠ ٠٠٠	اليونان	١٢٠ ٠٠٠		١٢٠ ٠٠٠
٨٠٤ ٩٧٠ ٢٤٢	٥٦٣ ٣٢٤ ١١٦	٣٥٩ ٢٩٥ ٣٦٧		١٦٢ ٩١١ ٠٧٠	٨٠٨ ٩٣٠ ١٢	١٧٥ ٨٣١ ٨٧٨
باء - المنظومات الحكومية الدولية						
٧٨٣ ٧ ٣٢٤	٧٨٣ ٦٩١ ٤١	٤٩ ٠١٦ ٥٦٥		٤ ٠٠٢ ٠٧٤	٩٨٨ ٧٢٢ ١٧	٣١ ٧٣٥ ٠٦٢
جيم - منظومة الأمم المتحدة						
٨٤٤ ٥٧٣	٧٤ ٢٤٨	٦٤٨ ٠٩٣		١٦ ٠٠٠	١٤ ٩٠٢	٣٠ ٩٠٢
دال - المنظمات غير الحكومية وجهات مانحة أخرى						
٢١٨ ٣٩٨ ٤	٦٠٩ ٠١٥ ٤	٨ ٤١٣ ٨٣٧		٢ ٨٠٩ ٥٢٨	٣١٠ ٥٥٧	٣ ١٢٠ ٠٨٥
٦٤٩ ٢٦٧ ٢٥٥	٢٠٢ ١٠٦ ١٦٢	٤١٧ ٣٧٣ ٨٥١		١٦٩ ٧٣٨ ٦٧٣	٢٥٥ ٩٦٩ ٣٠	٣٠٠ ٧٠٧ ٩٢٧

Digitized by UNOG Library

الجدول ٤

صندوق الطوارئ

انفاق مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين في عام ١٩٨٦
حسب المكتب الاقليمي/البلد أو المنطقة
(بدولارات الولايات المتحدة)

المكتب الاقليمي/ البلد أو المنطقة	النفقات	الغرض
افريقيا		
اثيوبيا	٥٠٠ ٠٠٠	تقديم المساعدة للاجئين السودانيين في منطقة كفا
	٤١٤ ٥٣٤	اغاثة العائدين الاثيوبيين وتقديم المساعدة لتأهيلهم
	٤٤٠ ٧٦٢	تقديم المساعدة للعائدين من جيبوتي
زامبيا	٨٧٠ ٠٤٠	تقديم المساعدة للاجئين الموزامبيقيين والانغوليين
ملاوي	٥٠٠ ٠٠٠	تقديم المساعدة للاجئين الموزامبيقيين
المجموع الفرعي (١)	٣ ٧٢٥ ٣٣٦	
امريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي		
هندوراس	٤٨٨ ٥٢٢	تقديم المساعدة للاجئين النيكاراغويين الجدد
المجموع الفرعي (٢)	٤٨٨ ٥٢٢	
المجموع (١ - ٢)	٣ ٢١٣ ٨٥٨	

- - - - -

Digitized by UNOG Library

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع انحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها او اكتب الى الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك او في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

Litho in United Nations, New York 00600 17925—August 1987—520

GA/OR/42, Suppl.12

Digitized by UNOG Library