



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/42/422
31 July 1987
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十二届会议

临时议程 * 项目 87

特别经济援助方案 向前线国家和其它毗邻国家提供特别援助 秘书长的报告

	段次	页次
一、导言	1 - 3	3
二、背景	4 - 6	3
三、为援助前线国家和其他毗邻国家而采取的行动	7 - 20	4
A. 国际社会采取的行动	7 - 9	4
B. 联合国系统采取的行动	10 - 18	5
C. 前线国家和其它毗邻国家所采取的行动	19 - 20	7

附 件

一、各国政府向前线国家和其他毗邻国家提供的援助	
奥地利	8
巴巴多斯	8
中国	9
古巴	9
丹麦	10
德意志民主共和国	11

* A/42/150.

	页次
加纳	12
爱尔兰	12
日本	13
荷兰	15
尼日利亚	15
挪威	15
大韩民国	16
西班牙	16
大不列颠及北爱尔兰联合王国	18
二、联合国系统各组织向前线国家和其他毗邻国家提供的援助	
联合国贸易和发展会议	21
联合国人类住区(生境)中心	22
联合国开发计划署	22
世界粮食计划署	23
国际劳工组织	23
联合国粮食及农业组织	24
联合国教育、科学及文化组织	25
国际民用航空组织	25
世界卫生组织	25
国际货币基金组织	26
万国邮政联盟	26
世界知识产权组织	26
国际农业发展基金	27
三、不结盟国家运动的“非洲基金”	28

一、导言

1、大会在1986年12月8日题为“向前线国家提供特别援助”的第41/199号决议中，极力敦促国际社会及时有效地提供必要的财政、物资和技术援助，提高前线国家和其它毗邻国家个别的和集体的能力，以按照其本国和区域的计划和战略，抵御南非采取的经济措施或国际社会对南非采取的经济措施所带来的后果。

2、大会还呼吁所有国家及有关政府间组织和非政府间组织支持前线国家和其它毗邻国家为克服南部非洲局势造成的危急问题而制订的各国的和集体的紧急方案。大会请秘书长动员联合国系统各机构、组织和机关，使之能响应个别国家或有关分区域组织可能会提出的援助要求，并敦促所有国家积极响应这类要求。大会也赞赏地注意到各捐助国和政府间组织正向前线国家提供援助。

3、本报告是应大会的要求提出的，因为大会要求秘书长向大会第四十二届会议报告执行该决议的进展情况。报告范围包括前线国家——安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦——以及其它毗邻国家。

二、背景

4、前线国家及其它毗邻国家的人口共约6 300万，面积约为4,785,000平方公里。博茨瓦纳、莱索托和坦桑尼亚三个国家属于最不发达国家。另一国家莫桑比克最近也要求被列入这一类别。博茨瓦纳、莱索托、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦等五个国家是内陆国家，这一状况使得它们在经济发展上早已多得无法解决的困难更为复杂。

5、这些国家的经济基本上都是以农业为主，它们都或多或少地依赖于初级产品和原材料的出口来获取出口收入。最近几年里几乎所有的前线国家及其邻国都遇到经济困难，而且由于以下因素的累积影响而加剧，空前的干旱，初级产品和原材料的出口价格下降，高昂的实际利率，以及直至最近才稍有缓解的美元的当时价值。这些国家的外债问题尤其严重，特别是莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚三

国，他们的偿债所需资金约达其出口收入的80%。由于这些困难，各前线国家被迫采取大幅度减少必要消费品和资本货物的进口的措施，妨碍到它们的经济增长和发展。

6、由于该地区的殖民背景，前线国家及毗邻国同南非之间有着广泛的经济和基础设施方面的联系，这反映于许多关键部门中，如通讯运输、贸易，金融和投资，能源，以及雇用主要为南非矿工的外籍劳工等。这种联系在不同程度上使前线国家及邻国容易受到该区域的政治和经济发展形势的影响。据一份提交1985年非洲统一组织首脑会议的题为“关于南部非洲发展协调会议成员国稳定遭受破坏的损失の説明评价”的报告估计，自1980年南部非洲发展协调会议成立以来，其成员国因南部非洲局势不断恶化而遭受的损失达100多亿美元。根据儿童基金组织最近出版的一份题为《前线国家的儿童》的资料，对1980——1986年期间上述损失的最新估计数额总计达250亿至300亿美元。

三、为援助前线国家

和其它毗邻国家而采取的行动

A. 国际社会采取的行动

7、秘书长在1987年4月30日给会员国和非会员国的一份普通照会中，要求他们提供关于他们按照大会第41/199号决议所采取的具体措施的情况。至今收到的答复表明，许多国家向前线国家及其它毗邻国家提供了支援，其措施包括：提供赠款或优惠贷款形式财政援助，提供项目资金、技术援助和粮食援助，帮助发展基础设施——尤其是通讯运输、农业、应急筹备和工业等部门的基础设施——支援医疗卫生和设备器材，以及培训和开发人力资源。有些援助是双边的，有些是在支援有关分区域组织的范围内提供的，有些则是通过向政府间基金和非政府间组织捐款的方式进行的。附件一根据会员国和非会员国政府对秘书长普通照会的答

复，载列它们所提供援助的具体情况。

8、一些发展中国家表示完全支持大会第41/199号决议的执行，但同时表明，由于他们自己的经济困难，他们目前无法向前线国家及其它邻国提供援助。

9、为支援上述国家而采取的一项重要积极行动就是不结盟运动在其第八次国家和政府首脑会议上设立了“非洲基金”（反侵略、反殖民主义、反种族隔离行动基金）（见A/41/697-S/18392，附件，第一部分）。关于该基金的一般情况载于后面的附件三。

B. 联合国系统采取的行动

10、在大会通过第41/199号决议之后，在纽约同各前线国家的常驻代表团进行了磋商，以讨论执行该决议的方式和途径。联合国的一位高级官员作为秘书长的特别代表访问了几个前线国家，并同这些国家政府就其需求和优先事项进行了协商。

11、为确保联合国系统能始终一致、协调和有效地响应各前线国家及其它邻国的援助要求，在纽约设立了一个非正式的机构间协商小组，由与执行第41/199号决议直接有关的联合国各机构的代表组成。该小组根据总部现有的资料或从外地收到的资料对形势发展进行审议，并就执行该决议的进一步措施取得了一致意见。

12、在南部非洲发展协调会议举行年度协商会议之际，1987年2月在博茨瓦纳的哈博罗内举行了一次联合国机构间会议。会议审议了前线国家及其它邻国的形势以及联合国系统为执行大会第41/199号决议可以做出的贡献。会议还确定了可能要求提供国际援助的一些部门，包括通讯运输，回归外出工人的重新安置，援助难民，贸易多样化，儿童的营养和教育，以及建立粮食和燃料等战略物质的应急储备。

13、1987年初莫桑比克出现复杂的紧急情况，因此采取了支援莫桑比克的协调行动。就莱索托的情况来说，秘书长发出支援其全国应急方案的呼吁。直

至1987年7月，同安哥拉政府就其国内不断发展的紧急情况进行了协商。关于上述活动的情况将在以下几段中简要叙述。关于联合国系统各机构所提供援助的简要情况载于后面的附件二。

1. 莫桑比克

14、鉴于莫桑比克形势迅速恶化，秘书长于1987年2月向莫桑比克派遣了一个高级别特派团。在同一月里，莫桑比克总统给秘书长发来一函，其中告诉秘书长，至当时为止，受外部支持的破坏行径给大约350万人民带来严重后果，其中有100万人被迫流离失所，并且造成50多亿美元的经济损失。

15、在同一月里，秘书长向世界各国发出向莫桑比克提供紧急人道主义援助的特别呼吁，任命了一位紧急救济行动特别协调员，并加强了联合国系统在该国的能力，以协助莫桑比克政府应付紧急情况。而且，经与莫桑比克政府协商后，秘书长于1987年3月在日内瓦召开了一次国际捐助国会议。这次会议由联合国救灾协调专员办事处组办，参加会议的有莫桑比克总理，53个会员国的代表，14个联合国机构、组织和方案，2个政府间组织，以及在莫桑比克开展活动的37个非政府组织。会上认捐的人道主义援助款额约达2.09亿美元，从而筹集到秘书长呼吁中所提及的约2.45亿美元中的大部分款项。

16、莫桑比克的形势仍在继续恶化。又有一些省份受到经济和其它形式的破坏的打击。根据莫桑比克当局的估计，受影响和被迫流离失所的人数至1987年5月已达到430万。

2. 莱索托

17、1987年5月，秘书长把莱索托政府交来的全国应急方案转发给会员国和非会员国，并把这一方案送交联合国有关机构，以期采取适应行动。该方案确定了一系列项目，目的在使莱索托能够增强能力，抵御由于南部非洲的形势不断恶

化而可能带来的不利经济和社会影响。秘书长敦促国际社会注意到莱索托的特殊形势及它的有限资源，并对其全国应急方案给予全面支持。各国政府及联合国系统各机构所提供的有关资料载于后面附件一和附件二。

3. 安哥拉

18、安哥拉的形势同样继续恶化。至1987年5月，受影响人数约达69万，其中80%已流离失所。粮食、医疗和其它基本生活必需品奇缺。在罗安达，同安哥拉政府举行了高级别的初步协商，其后，派遣了一个特派团同有关当局密切配合对应急需求进行了深入的审议。

C. 前线国家和其它

毗邻国家所采取的行动

19、各前线国家和其它毗邻国家本身也早已开始举国努力应付南部非洲的不断恶化形势。安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚以及津巴布韦也在1980年设立南部非洲发展协调会议，从而采取集体行动。南部非洲发展协调会议的目标包括减少经济依赖，尤其是一但不仅仅是——对南非共和国的依赖。

20、南部非洲发展协调会议的活动至今为止的目标是恢复基础设施，尤其是在通讯运输这一关键部门。1987年的重点也放在生产投资方面，特别是农业、工业和采矿业的投资。虽然南部非洲发展协调会议的行动纲领中所载项目的执行得到了大量的国际支援，但所需筹备的资金总数同实际获得或仍在谈判中的资金数之间仍有一段距离，在1986年8月只达到59%。

附件一

各国政府向前线国家
和其它毗邻国家提供
的援助

奥地利

1、奥地利政府在其发展政策的范围内，日益支持包括所有前线国家在内的南部非洲发展协调会议内的各国努力减少它们对南非的经济依赖。因此，奥地利政府在1986年派遣了一名技术合作专家前往哈拉雷负责协调国家和部门方案的规划工作。

2、奥地利正在参与修复塔扎拉铁路路轨的工作，并已为这项工作捐款5000万先令。此外，还向莫桑比克提供了总值6000万先令的贷款和捐款以帮助该国修复贝拉走廊铁路。上述项目都是在同各前线国家密切合作并同欧洲共同体瑞士和北欧各国经常协调下进行的，其目的是减轻各前线国家对南非过境交通的依赖，并提高各国间的商务交流。

3、1986年，奥地利在双边技术援助方面向各前线国家提供了2700万先令，相当于其非洲双边技术援助总数的五分之一。并且，在1986/87作物年度内，奥地利还向安哥拉和莫桑比克提供了价值1700万先令的粮食。此外，奥地利出资为一些发展中国家举办了一系列其他双边和多边项目，例如在奥地利的各种培训方案，其中也有前线国家参加。

巴巴多斯

1、巴巴多斯政府为声援联合国及不结盟运动的努力，向非洲基金认捐100,000巴巴多斯元，协助各前线国家作好准备，以便面对由于南非施加经济制裁而引起的种种困难。

2、巴贝多斯政府除向来自纳米比亚和津巴布韦的学生赠与研究金供他们在巴贝多斯大专院校学习外，还向某些联合国南部非洲基金认捐，特别是联合国南非信托基金、联合国南部非洲教育和训练方案以及联合国纳米比亚基金。

3、巴贝多斯政府将继续支持旨在加强南部非洲各国经济地位的联合国各项决议和倡议。

中 国

中国政府自1986年来向各前线国家提供了下列援助：

<u>国 别</u>	<u>新近批准的援助 计 人 民 币</u>	<u>新项目的 组 数</u>	<u>进行中的 项 目 数</u>	<u>技术合作 项 目 数</u>
莫桑比克		2	4	
博茨瓦纳	20 000 000	1	1	1
津巴布韦	50 250 000	1	1	1
坦桑尼亚 联合共和国	107 000 000	4	2	3
赞比亚	55 900 000	1	1	5
共 计	<u>233 150 000</u>	<u>9</u>	<u>9</u>	<u>10</u>

古 巴

1、古巴政府按照其国际主义政策，从各前线国家独立初期即同它们积极合作。

2、在这方面，古巴政府在可能的范围内并考虑到南部非洲局势所引起的各种严重问题和各前线国家的具体利益，继续同这些国家在教育、医疗和农业方面保持密切的经济、物质、文化、科学和技术合作，包括人工授精，建筑，文化和运动等领域。

3、目前有7000名以上来自赞比亚、安哥拉、津巴布韦、坦桑尼亚联合共和国和莫桑比克的非洲学生获得奖学金在古巴学习，从而有助于培训对促进上述各

国的社会经济发展非常重要的合格中、高级人员。

丹 麦

1、丹麦政府极力支持各前线国家和其他毗邻国家为克服因南部非洲局势所引起的严重问题而作出的努力。 丹麦政府主要通过双边发展援助，通过包括各前线国家在内的南部非洲发展协调会议以及通过各多边机构提供援助来达成上述目的。提供援助的主要目的是使上述国家能获得持续经济增长，从而更能自立更生，脱离对南非的依赖。

2、丹麦向各前线国家和其他毗邻国家提供的双边援助总额占丹麦全部发展援助的三分之一以上，价值2·5亿美元。

3、丹麦于1986年在哈拉雷举行的南部非洲发展协调会议年度协商会议上为1986—1987年认捐约5000万美元，其中部分尚未分配，以便在南部非洲各国局势转坏时得以迅速采取行动。

4、此外，向南部非洲发展协调会议提供的援助是拨给能减轻对南非依赖的各种项目的，特别是运输领域的项目。 丹麦在1987年和1988年将拨款约2200万美元给贝拉走廊。同南部非洲发展协调会议的合作包括在运输部门的技术援助。

5、为能迅速对新出现的需要人道主义援助的各种情况采取行动，丹麦已为1987年储备了约2200万美元。

6、过去一年间（1986年7月1日至1987年6月30日），丹麦政府通过丹麦和国际人道主义援助组织向各前线国家内人道主义工作方面提供的援助为：安哥拉160万美元，莫桑比克410万美元，坦桑尼亚联合共和国130万美元，津巴布韦30万美元。总计730万美元。

7、上述经费用于购买和运输粮食、种子、毛毯、卡车和药品等支出以便供给

主要在坦桑尼亚联合共和国的不同人口还供给因冲突和旱灾而需要救济的难民。

8、除上述赠款外，丹麦向南非种族隔离政权压迫下的受害者提供的援助款半数以上均用于南非和纳米比亚以外的其他国家。 这批捐款在1986年达\$940万，在1987年将达\$1004万。

德意志民主共和国

1、德意志民主共和国政府同南部非洲各前线国家普遍保持密切关系，支援的目的是帮助各前线国家加强利用其本身资源以及促进这些国家间的合作。 因此，德意志民主共和国支持各前线国家在南部非洲发展协调会议的范围内进行合作。南部非洲发展协调会议执行秘书对德意志民主共和国在为满足社会的一切需要而培训熟练人员这一非常重要的工作方面向上述国家提供的大量援助表示感谢。 德意志民主共和国正在参与的具体项目包括：连接津巴布韦与莫桑比克的贝拉铁路走廊的运输发展项目，以及在安哥拉、莫桑比克、赞比亚、津巴布韦和坦桑尼亚联合共和国等国境内的农业工厂和设备、国民教育和公共卫生等领域。 民主青年联合会友谊队在安哥拉、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国境内建造的职业培训中心是对这些国家人力培训方面的另一重大贡献。 不结盟国家运动设立的反侵略、反殖民主义和反种族隔离行动基金将得到德意志民主共和国的支持。

2、1986年，德意志民主共和国提供的声援捐款达2亿马克，大部分用于支持各前线国家、南非非洲人国民大会（南非人民大会）和西南非洲人民组织（西南非民组）。

3、人道主义援助，例如培训急需的干部，运送药物、衣服、毯子和粮食，支持发展有效率的工、农业，对伤患自由战士给予照料等，是德意志民主共和国人民给予声援的明证。

4、德意志民主共和国在1981至1986年间给予莫桑比克的支援达15220万马克；1987年将为2660万马克。 为响应秘书长的呼吁，德意

志民主共和国在1987年将给予莫桑比克额外援助共570万马克。

5、对安哥拉人民的支持包括1986年共计720万马克的援助。1987年将提供820万马克，用于干部培训、安哥拉公民的医疗照顾和其他物质援助。为防治安哥拉境内的霍乱流行，德意志民主共和国捐赠了100升霍乱疫苗，价值50000马克。1986年，德意志民主共和国向联合国儿童基金会提供了价值2000000万马克的药物，用于治疗安哥拉的儿童。

6、德意志民主共和国遵守联合国的有关决定，同南非人民大会和西南非民组反对种族主义政权的斗争密切联系。德意志民主共和国人民的大批声援捐赠包括：在德意志民主共和国境内培训熟练工人；向种族隔离政权下的受害者提供医疗援助；运送粮食援助、衣服和药物给西南非民组；运送运输工具、医护车辆、车间、建筑设备和教学辅助设备给南非人民大会难民中心和安哥拉及坦桑尼亚联合共和国境内的难民营。

7、德国统一社会党中央委员会总书记和德意志民主共和国国务委员会主席向访问德意志民主共和国的前线国家高级代表团保证，德意志民主共和国将继续尽力支援南部非洲的独立国家以及南非的南非人民大会和纳米比亚的西南非民组，为争取和平及社会进步、消除种族隔离、建立一个统一、民主和非种族主义的南非以及为争取纳米比亚的独立而进行斗争。

加 纳

加纳政府于1987年2月从其为支持莫桑比克而向该国认捐的250000美元中付给莫桑比克100000美元。加纳政府还在原则上决定捐款给不结盟国家为支持各前线国家而设立的非洲基金。上述捐款的详细数字将于适当时提出。

爱尔兰

1、爱尔兰政府认为，种族隔离制度不但本质邪恶，而且是整个南部非洲区域

许多问题的根源。因此，爱尔兰的政策是寻求各种方式和途径来劝告南非政府和平地放弃不公正的种族隔离制度。

2、爱尔兰政府的国策也承认有必要协助南部非洲区域的各国去发展并实现经济独立，并减轻它们目前对南非的依赖。为此目的，爱尔兰政府的双边援助方案一向是以该区域的各国为重点。爱尔兰发展援助优先国家中有三个南部非洲发展协调会议的成员国，即莱索托、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。爱尔兰在1987年已将其双边方案的53%用来援助这三个国家中的项目。

3、这个方案也向赞比亚和斯威士兰境内的项目提供援助。此外，爱尔兰还捐款给南部非洲发展协调会议，向联合国关于南非的四个机构捐款，并通过共同筹资的非政府组织向南部非洲区域提供援助。

4、爱尔兰极力援助莱索托政府在发展方面的努力。爱尔兰同莱索托的双边援助方案从1975年开始，其费用在1986年达300万美元以上。1986年期间向很多部门提供了援助，特别是保健、教育和培训，以及农村发展部门。

日 本

1、日本政府准备继续扩大并加强它同在南非局势发展中可能遭受经济困难的南非毗邻国家的经济合作。1986年11月，日本外务大臣向当时正在日本访问的不结盟国家外交部长们表明了日本的上述意图。在该次会议上，日本外相提到，日本政府正在考虑派遣一个特派团，调查这些邻近国家需要什么方式的援助。

2、后来，日本政府派了一个特派团前往坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦、赞比亚和莫桑比克等国讨论经济合作的问题并研究它们的需要。日本已就特派团接到的要求采取行动，截至目前为止已向下列项目提供了资本赠与援助：津巴布韦境内的一个农村道路修复项目（26700万日元）；坦桑尼亚境内改善农产品运输情况的项目（4亿日元）和控制疟疾的项目（5亿日元）、赞比亚境内的两个项目，

一个关于农业发展(62300万日元),另一个关于人力资源发展的项目(7.5亿日元)。日本还向赞比亚增加粮食生产的项目提供了额外资本赠与援助(2亿日元),1986财政年度总额10亿日元)。日本还在研究向其他项目提供援助的可能性。

3、日本在1986年财政年度(1987年3月终了的年度)与毗邻各国的经济合作比前一年扩大很多。日本同这些国家就日本向它们提供的官方发展援助贷款共21亿日元(1985财政年度未提供贷款)交换了照会。关于资本赠与援助,日本提供了1202400万日元,而1985财政年度提供了1037500万日元。日本还扩大了它在技术合作领域的援助。

4、为加强毗邻各国的抵御能力,日本同博茨瓦纳政府就向该国莫鲁普尔发电厂工程项目提供的官方发展援助贷款(21亿日元)交换了照会。

5、在资本赠与援助方面,除上述赠款外,日本还以粮食援助等方式向坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、莫桑比克和莱索托各国提供这类援助。日本还向上述国家以及向津巴布韦提供援助以增加粮食生产。日本向坦桑尼亚联合共和国的两个项目提供了援助:第一项是扩大其中波无线电广播网(86400万日元),第二项是改善达累斯萨拉姆电力分配网(13.2亿日元)。日本向赞比亚改良卢萨卡供水系统的项目提供了援助(92800万日元)。日本在1987年正考虑提供设备以便在莫桑比克境内的贝拉同马奇潘达之间建造一条公路。

6、在技术合作领域,日本向赞比亚境内的一个职业培训中心提供了援助,并就于1987年在赞比亚和津巴布韦境内建造一所肥料厂的项目进行了可行性研究。上述培训中心一旦建成,不但能为赞比亚人民服务,还能为所有邻近国家的人民服务,从而使他们对本国的发展作出更大贡献。

荷 兰

荷兰1986年援助前线国家的捐款总额增加，实际付出款额近2.5亿美元，比最初计划的付款水平增加了30%。荷兰政府准备将给前线国家的援助在今后若干年内维持在这一水平上。

尼日利亚

尼日利亚政府以前向莱索托提供的援助有：发展莫舒舒第二高中10 000英镑，提供给莱索托旱灾救济基金5 000 英镑。1980年，尼日利亚为莱索托执行其五年发展计划赠款约10万美元，1985年，为借调给莱索托协助执法事务的一名警长约支出4.5万美元。目前联邦政府各机构正在研究进一步援助莱索托的方式。

挪 威

1. 挪威1987年预算中列有给南部非洲发展协调会议地区各国的特别赠款5 000 万挪威克朗（约合750万美元）。挪威议会为使用这笔赠款规定的条件完全符合大会第41/199号决议的规定。应该指出，上述赠款中有1000万克朗已拨给不结盟国家运动所设立的非洲基金。

2. 除5 000万挪威克朗的特别赠款外，挪威每年还向非洲发展协调会议地区国家区域合作提供1.5亿挪威克朗（约合2,250万美元）的赠款，其中大部分赠款的用途与大会第41/199号决议规定的用途相符合。因而，在未来的四年中，有1亿挪威克朗已指定用于贝拉走廊项目。挪威向非洲发展协调会议区域性合作的赠款支助的其他项目有：各种电讯和能源项目，各项目均直接或间接地有助于减轻对南非的依赖。

3. 还应补充指出，挪威议会已确定用3 000万挪威克朗（约合450万美元）的特别赠款于1987年向莫桑比克提供紧急粮食援助。

大韩民国

1. 大韩民国政府于 1987 年提供以下援助赠款:

<u>国 别</u>	<u>援助内容</u>
博茨瓦纳	价值 5 万美元的商品, 有待两国政府磋商决定。
斯威士兰	价值 5 万美元的小汽车。
莱索托	价值 15 万美元的商品, 有待两国政府磋商决定。

2. 1987 年在大韩民国境内提供以下技术训练:

<u>国别</u>	<u>课程</u>	<u>人数</u>	<u>期限</u>
博茨瓦纳	出口促销	1	2 周
	农用水资源管理	1	4 周
	农业机械	1	两个月
	人力开发	1	
赞比亚	农村社区训练	1	3 周
坦桑尼亚联合 共和国	发动机维修	1	12 周
	电子产品修理和装配	1	12 周
	广播技术	1	
斯威士兰	经济规划	1	1 个月

西班牙

在 1986/87 财政年度内, 西班牙向安哥拉、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦提供了下列粮食援助以及财政和技术援助:

1. 安哥拉

(a) 粮食援助: 2,000 公吨面粉;

(b) 在1986年10月7日及9日于马德里举行的西安经济和贸易合作联合委员会第二次会议上,安哥拉获准使用以下筹资办法:

- (一) 购买消费性商品和服务的4,000万美元短期资金(一年以内);
- (二) 2,500万美元中长期业务的资金;
- (三) 从发展援助基金获得1,000万美元的信贷。

(c) 提供下列技术合作方案及项目信贷:

- (一) 罗安达眼科中心: 5,000万比塞塔;
- (二) 方达地区灌溉项目: 1.25亿比塞塔;
- (三) 保健援助方案提供1,500万比塞塔;
- (四) 电视专家训练案: 500万比塞塔;
- (五) 职业训练方案: 500万比塞塔。

2. 莫桑比克

(a) 在1986/87财政年度内共提供3,500公吨小麦的粮食援助;

(b) 提供下列技术合作方案及项目信贷:

- (一) 在三年内为贝拉走廊提供1.5亿比塞塔;
- (二) 为马普托兽医人员的合作方案提供5,000万比塞塔;
- (三) 为卫生援助方案提供2,100万比塞塔;
- (四) 为马普托的旅馆学校提供500万比塞塔;
- (五) 为灌溉、牲畜喂养和林业方案提供2,000万比塞塔。

3. 坦桑尼亚联合共和国

粮食援助: 1,500公吨面粉。

4. 津巴布韦

(a) 向该国政府捐助四辆救护车：1,400 万比塞塔；

(b) 向非洲人国民大会捐助：200 万比塞塔。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

1. 长期以来，向前线国家提供援助一直在英国海外援助计划中占有优先地位。多年来，联合王国政府制定了多项方案，旨在缓解这些国家的经济和社会问题、支持和加强其经济、减轻其对南非经济的依赖。在此过程中，联合王国政府与前线国家政府以及其他捐款国政府紧密合作，并通过非洲发展协调会议发放大部分的援款。从1981/82至1985/86的5个财政年度内，联合王国共向非洲发展协调会议成员国提供了11余亿美元的赠款，其中9亿多美元通过双边渠道赠送。

2. 改善南部非洲地区的运输路线对于前线国家和邻近国家的经济独立具有关键意义。联合王国政府对于积极支持非洲发展协调委员会主持在这一地区进行的工作，并向1987年非洲发展协调会议的区域性项目认捐5,600万美元。这些项目有：修复林波波铁路，该项工程已在进行中；发展北部通道，联合王国已为此提供了一条应急公路。另一项使马拉维可以使用达累斯萨拉姆港的较大项目正在考虑之中。英国协助管理纳卡拉铁路及保养贝拉走廊问题也在讨论中。

3. 联合王国还支助非洲发展协调会议的其他活动，并为从事研究项目提供了设备和人员。例如，对深水鱼类总量的估计以及对水土保持作法的审查。此外还有眼科学及技术教育训练项目。每年向非洲发展协调会议的人选提供50个培训奖助金名额，此外还有双边训练方案，目前这一地区根据双边训练方案派往联合王国的人员共有1,300名。

4. 英国援助计划的宗旨之一是在和国际机构和其他捐助国政府合作，向正在从事或计划从事重大经济金融政策改革的国家提供支助。南部非洲许多国家，包括赞比亚和坦桑尼亚联合共和国在内，都属于这类国家。在1986年12月世界银行赞比亚咨询小组最近的一次会议上，英国政府表示，在与国际货币基金组织

重开谈判并重建调整方案的情况下，赞比亚1987年可获得约4,800万美元。

1986年8月以来，英国已向坦桑尼亚联合共和国提供了8,000万美元支助已协议的经济改革方案。其中800万美元与世界银行特别贷款业务协同支出,1,600万美元作为1986年的方案援助。另有1,600万美元正在使用中,余款的大部分将随着方案的继续实施作急用支助。

5. 英国援助津巴布韦方案的重点是：重新定居、农村开发、为私营工业部门提供零备件和原料以及英国的技术专长和训练。自津巴布韦独立以来的7年中，联合王国政府共提供了2.84亿美元的援助。1987年6月1日签署的一项400万美元方案援助新协议是1,600万美元额外援助承诺的一部分。联合王国还为津巴布韦国民军提供训练，费用约为每年320万美元。

6. 在博茨瓦纳，英国援助方案重点是帮助满足对技术人员的需要。联合王国同意将在博茨瓦纳工作的专家人数增为250人，并每年给予博茨瓦纳150个新的训练奖助金。在英国对马拉维执行的方案中人力援助也占有同样重要的地位。联合王国政府还和世界银行的非洲特别贷款业务协同支助该国的公路、铁路和农业项目，并提供快速付款的非项目援助。

7. 联合王国所资助的区域性运输项目中有许多位于莫桑比克境内。联合王国政府为解决莫桑比克的严重经济问题，同意向该国提供零备件和设备以恢复莫桑比克的工业。英国援助方案中包括1986年新赠的800万美元和1987年新赠的2,400万美元，另有800万美元的额外项目援助。为解决莫桑比克的粮食问题，联合王国政府提供了约合1,750多万美元的粮食援助和救灾援助。此外，它每年还为莫桑比克军队提供训练，费用为120万美元。

8. 除各种双边方案外，联合王国政府还向南部非洲地区提供为数可观的多边援助。依照有关1986年至1990年的第三项洛美公约的规定，欧洲共同体已拨给非洲发展协调会议成员国将近9亿美元，并拨给非洲发展协调会议区域性项目1.26亿美元。英国对这些方案捐款近2亿美元。非洲发展协调会议国家

还从共同体其他援助中获益，例如减让性筹资、“稳定出口收入”制度转让、稳定矿业部门出口收入制度项目以及紧急援助和粮食援助，其中英国提供的捐款约占五分之一。 1985年以来，英国已通过世界银行为非洲撒哈拉以南地区所设立的特别贷款业务，向非洲撒哈拉以南地区提供了相当于1.2亿美元的捐款。 前线国家和该地区其他国家还从英国捐给国际农业发展基金的7,540万美元中获益。

9. 在1987年4月国际货币基金组织/国际复兴开发银行的春季会议上，联合王国政府提出若干倡议以减轻最贫困、负债最重而又奉行健全经济政策的非洲国家的债务负担。 英国倡议将援助贷款改为赠款、延长其他官方贷款的偿还期限，并给予更长的偿还本金的宽限期以及降低官方债务的利率等。 1987年6月在意大利威尼斯召开的经济首脑会议上，七个主要工业化国家的政府首脑和欧洲共同体的代表均欢迎以上建议，并欢迎国际货币基金组织总裁关于从1988年1月1日起在三年内大幅增加结构调整贷款业务的资金的建议。 他们表示希望对上述倡议的讨论能在1987年底前完成。

10. 联合王国对南部非洲的援助说明联合王国政府十分重视该地区各国以及整个南部非洲地区。 它还体现了联合王国决心采取重大实际措施帮助解决南部非洲的政治问题。

附件二

联合国系统各组织向前线国家和其他 毗邻国家提供的援助

联合国贸易和发展会议

联合国贸易和发展会议（贸发会议）向前线国家提供的援助中包括下列活动：

(a) 通过与优惠贸易地区的成员和南部非洲发展协调会议成员的合作，贸发会议促进了该地区的贸易自由化和扩展；

(b) 协助坦桑尼亚当局履行作为南部非洲发展协调会议贸易和工业协调员的职能；还期待贸发会议协助执行这方面的业务项目；

(c) 已提供简化贸易手续方面和过境运输方面的技术合作，主要协助各国政府尽量利用方便该分区域各内陆国家的其他过境通道；

(d) 向来索托提供贸易政策领域咨询服务，然而来索托国紧急方案中确定的项目没有一个与贸发会议的职权领域有关；

(e) 已在技术的转让、发展和利用方面以及加强本国技术能力方面向安哥拉、来索托、赞比亚、津巴布韦和坦桑尼亚联合共和国提供援助；

(f) 贸发会议与芬兰合作赞助在1988年举行一次讨论会，协助该区域各国确定在农用工业部门需要和技术需要；

(g) 正在安哥拉和莫桑比克进行航运和港务训练。正在审查运输后勤和改进海事、港口和多模式运输管理方面的区域项目，以及在前线国家使货物转向时在坦桑尼亚各港口应采取的措施，以便列入开发计划署第四个周期区域方案。

联合国人类住区（生境）中心

联合国人类住区（生境）中心目前正在执行更多的技术合作项目。这些项目的预算总额为\$ 9,266,363,分设在下列各国：博茨瓦纳(1)，莱索托(1)，莫桑比克(1)斯威士兰(1)，坦桑尼亚联合共和国(3)，赞比亚(1)和津巴布韦(3)。在正式要求之后，在1987年初派了一个视察团前往安哥拉，协助制订题为“威拉／纳米贝／库内内区重建发展战略”的项目，预料不久即将执行这个项目。此外，生境中心与有关政府协商，编制了在下列国家的编审中项目，一旦获得经费就要执行这些项目：博茨瓦纳(1)，莱索托(1)，坦桑尼亚联合共和国(3)，赞比亚(2)和津巴布韦(2)。

联合国开发计划署

1. 开发计划署大量参与设在总部的非正式机构间协商小组的工作，以及设在哈博罗内关于向前线国家和其他毗邻国家提供特别援助的联合国机构间会议。此外，开发计划署驻地代表在1986年编制并在1987年修订了个别国家简况，指出在每个前线国家和毗邻国家的薄弱领域。

2. 开发计划署外地办事处在其正在进行的计划拟订工作中保持警觉，预见并准备会影响南部非洲区域的经济情况的困难和不断变化的地缘政治考虑因素。开发计划署的工作是在国家和该区域计划拟订的进程中进行的。

3. 开发计划署正在同莱索托政府讨论开发计划署可以在其职权范围内的为什么项目提供援助。一般而言，紧急项目放在紧急工作信托基金范围内审议，该信托基金约有300,000美元仍然可供莱索托利用。在最近的讨论中，莱索托政府要求协助购买医院设备，因为从南非回归的矿工意外地增加。开发计划署正在审议这类项目，包括在与采矿有关的疾病猖獗的重要地区举办工作人员的培训。

4. 非紧急项目放在国别计划范畴内审议，重点是农村发展、就业、培训和加强政府的规划机制。

世界粮食计划署

世界粮食计划署(粮食计划署)至1987年3月为止已向前线国家和毗邻国家承付了约10,990万美元的紧急援助。援助是提供给农业和农村发展、保健、难民定居、教育、脆弱人群的营养、粮食安全和建立战略谷物储存和环境保护等部门。这项援助不包括在粮食计划署为了发展提供的援助之内。

国际劳工组织

1. 在大会第41/199号决议获得通过后,国际劳工组织(劳工组织)很快地审查了在南部非洲正在进行的活动,并且编制了一项紧急行动方案。将根据前线国家的要求加以执行。劳工组织假定可能需要紧急援助,以便从南非回来的移民工人重新加入社会,以及提供管理训练和供应,特别是运输部门的训练和管理,以确保前线国家的经济继续顺利地运转。

2. 劳工组织一项题为“联合国和南部非洲:劳工组织的贡献”的报告,载有劳工组织可以促进南部非洲自力更生发展的活动提议。劳工组织也与南部非洲发展协调会议及其成员国以及捐助社会探讨开始执行某一项目建议的可能性,特别是那些与促进就业有关的建议。

3. 在莫桑比克政府要求之后,劳工组织与开发计划署和非洲经委会一起于1987年4月——5月向莫桑比亚派出了一个视察团,调查回国的移民工人重新加入社会的情形和需要。这些提议随时可以执行。

4. 劳工组织同难民专员办事处目前正在为莱索托难民举办一项小型企业发展项目,并协助莱索托政府为回国移民劳工规划就业和应急方案。向移民工人提供工人教育的援助项目的第二个阶段最近获得丹麦政府核可可以立即执行。

联合国粮食及农业组织

联合国粮食及农业组织（粮农组织）对于前线国家和其他毗邻国家的支持活动如下：

(a) 全球资料和预警系统提供了在这些国家的作物状况和对粮食援助的需要的实地评价，并将评价结果通知国际社会，以便及时提供援助；

(b) 粮农组织最近向开发计划署资助莫桑比克的一个项目提供技术援助，该项特别着重发展商务部的粮食安全指导局的技术和业务能力。今年上半年，粮农组织还协助博茨瓦纳政府拟订一项开发计划署资助的管理该国战略谷物储备的项目。

(c) 粮农组织向安哥拉、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚提供了特别紧急援助，情形如下：(一)安哥拉：动物疫苗（215,000美元/1986—1987年）；(二)莫桑比克：1987年内派一个视察团协助莫桑比克政府编制农业恢复方案，及拟订提交给国际捐助社会的提议；(三)坦桑尼亚联合共和国：援助马哲戈农业社区（200,000美元1987—1988年），并提供乡村一级的磨粉厂（100,000美元在拟订中）；(四)赞比亚：难民安置（40,000美元/1986年），控制锥体虫病（230,000美元/1987年）及渔业投入（150,000美元/待核准）。

(d) 已经给予或计划给予前线国家和毗邻国家的援助包括林业、渔业、营养和农业规划、锥体虫病控制等方面、以及农业市场干预、利用地方动物促进农村发展的训练讨论会和改进遗传和蔬菜生产。

(e) 粮农组织在莱索托完成了种子生产和加工（230,000美元）及肥料供应和训练（210,000美元）方面的项目。一个关于粮食生产的两年项目尚等筹措1,250,000美元有好几个供水、家禽业（一共855,000美元）和林业训练（1,228,070美元，为期三年）项目正在进行中。林业（4,820,500美元，为期五年）和水土保持与造林（1,224,000美元）等领域有编审中的项目。援助莱索托顶住对南非实行经济制裁的影响的项目提案已列入粮农组织编审中的项目

清单，并且正在努力取得信托基金捐助者的支持。

联合国教育、科学及文化组织

联合国教育、科学及文化组织对南部非洲难民的教育作出了贡献，在训练和人力发展领域正在同前线和其他毗邻国家合作。

国际民用航空组织

国际民用航空组织（民航组织）正在前线国家执行若干项目，主要有发展民用航空，包括培训、安全、电讯工程、飞机场兴建与维修，并向全国民用航空当局和全国飞行员提供下列领域的支持：航空交通管制、航空适宜性、操作和发给许可证、飞机维修和飞行作业标准、本国空中航行计划的执行、关于雷达设备的技术和作业上的意见。民航组织进一步表示它愿意通过向载于莱索托国家紧急方案的两个与民用航空有关的项目提供技术知识来尽力协助莱索托。由于民航组织没有它自己的资源，因此在确定所需的援助水平时必须决定提供技术知识所需的经费来源。

世界卫生组织

世界卫生组织（卫生组织）继续同有关国家、联合国系统各机构和组织、非洲统一组织和其他机构密切合作，以便提供难民和临时人口所需的保健服务。根据各国卫生发展计划的优先次序，向安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦提供了技术合作。卫生组织进一步协助加强前线国家的应急和反应能力。最后，1987年5月15日第四十届世界卫生大会通过了一项决议，呼吁向前线国家、莱索托和斯威士兰提供援助（1987年5月15日决议 WHA40.23）。

国际货币基金组织

前线国家是货币基金组织的成员国（安哥拉除外），基金组织在适用于所有成员的既定政策和准则范围内与这些国家打交道。基金组织定期与这些国家当局讨论，还在一些领域提供技术援助。此外，基金组织以备用安排下可利用的资源支助坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，1986年则以补偿筹资办法下的资源支助赞比亚。最后，基金组织核准莫桑比克使用最近设立的结构调整办法下的资源，而且同莱索托和坦桑尼亚联合共和国讨论各种安排。

万国邮政联盟

万国邮政联盟在六个前线国家提供研究金、顾问和教学与业务设备的方式从事技术援助活动。

世界知识产权组织

世界知识产权组织（知识产权组织）特别注意与前线国家进行下列领域的合作：

(a) 派遣咨询和调查团前往：(一) 安哥拉，为葡语非洲国家查明在工业产权领域的共同分区域的优先事项，以及寻求加强合作的方法；视察团还审查了知识产权组织与安哥拉的法律和技术合作，(二) 博茨瓦纳，就专利资料作为技术转让的一种方法所提供的可能性，与知识产权组织合作草拟新的工业产权法规及援助该国的研究和发展机构，(三) 津巴布韦，就使津巴布韦工业产权办事处电子计算机化今后进行合作援助的领域；

(b) 人力资源的开发，特别是通过团体训练活动——在欧洲及在非洲区域——实际的个别训练方案和考察旅行，及在技术合作项目下由专家提供在职训练；

(c) 与非洲区域工业产权组织联合举办有若干前线国家的国民参加的会议、讨论会和讲习班，以进行区域合作。

国际农业发展基金

国际农业发展基金（农发基金）与前线国家和其他毗邻国家密切合作，以恢复小农的生产能力，加强各机构，支持小型企业，鼓励有利于农村部门的政策改革。迄今为止，农发基金在南部非洲的若干国家里资助了10个项目，费用总额为2.4亿美元，其中1.15亿元是农发基金资助的，其余是双边和其他多边捐助者提供的。1987年5月，第一个农发基金项目鉴定视察团被派往安哥拉。

附件三

不结盟国家运动的“非洲基金”

1. 1986年9月1日至6日在哈拉雷举行的第八次不结盟国家运动国家和政府首脑会议，决定设立抵抗入侵、殖民主义和种族隔离行动基金（非洲基金）。基金的目标主要是加强前线国家的经济和财政能力，支持南部非洲的解放运动，以及协助前线国家应付在对南非实行制裁或者南非实施制裁时会发生的问题。

2. 基金是为了确保该区域各国得到更多援助，而不是挪用已归划方案的资源。将通过自愿捐助现款或实物（包括技术性服务在内）设立基金；根据基金提供的情报，至1987年7月止，认捐总额为2亿多美元。

3. 哈拉雷首脑会议设立一个九人委员会（阿尔及利亚、阿根廷、刚果、印度—主席、尼日利亚、秘鲁、南斯拉夫、赞比亚—共同主席、津巴布韦）管理“非洲基金”。1987年1月在新德里举行的“非洲基金”国家或政府首脑委员会会议上通过了一项行动计划，并且开始呼吁捐献。

4. 行动计划拟定战略救济储备、运输和通信、不利的贸易影响、石油和其他形式的能源、重要经济设施和网络的安全运转、人的技巧、移民劳工的复业、对南非和纳米比亚解放运动的支持及发动舆论和财政资源等领域的措施。

5. 印度总理与秘书长讨论了“非洲基金”与联合国系统之间合作的可能性。为了此事和为了提供关于基金的目的、组织和方式的资料，印度总理的特使于1987年2月在哈博罗内与前线国家和其他毗邻国家代表以及联合国系统代表会晤。1987年6月在日内瓦与印度总理特使和赞比亚驻瑞典大使磋商期间，联合国系统代表表示联合国组织愿意同基金合作。
