



联合国贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/C.4/AC.11/L.1/Add.2
13 March 1992
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
航运委员会
多式联运专家组
1992年3月9日，日内瓦
议程项目7

多式联运专家组报告草稿

会议于1992年3月9至13日在日内瓦万国宫举行

报告员：埃里克·布比尔先生(澳大利亚)

附 件

段 次

多式联运、集装箱化和技术发展领域今后工作计划草案..... 1 - 14

附 件

多式联运、集装箱化和技术发展领域今后工作计划草案

1. 工作组认为，多式联运和集装箱化是扩展贸易的根本组成部分，而扩展贸易本身则是消除贫困的关键因素。考虑到这一点，并且注意到有必要采取无害生态发展政策，工作组要求秘书处协助查明多式联运和集装箱化领域内能在到2000年的期间促进贸易和运输的一系列有关问题。

2. 在查明这些有关的问题时，工作组强调秘书处有必要抱持“卡塔赫纳精神”，从而确保：工作计划能在得到一定层次的政策分析、观念革新、研究以及由政府和非政府的专家和执行人员提供的投入加以支持的情形下以逐步展开的生动方式获得执行。

3. 工作计划内容的质量必须不断予以评价，以便能够使秘书处清楚地查明导致成功的确定因素。专家组建议设施委员会建立一份容许秘书处据以制订适当策略和时间表的优先次序清单。

A. 私营部门和公营部门的参与

4. 为了鼓励在国家贸易和运输领域进行较好的合作，应该鼓励公营部门和私营部门与政府共同成立国家工作组，能够讨论从而理解多式联运环境的复杂问题，并且向政府和其它有关方提出建议，供它们参考。

B. 贸发会议秘书处的实质性工作

5. 贸发会议秘书处在多式联运、集装箱化和技术发展领域的实质性工作将侧重于三个领域：(a) 监测世界发展情况，以及就这些方面的情况编写定期报告；(b) 编写实质性报告；和(c) 技术援助活动。

6. 因此，专家组建议设施委员会采纳下列工作计划：

1. 监测世界范围的发展情况

(a) 运输供应方面的结构变化:

- (一) 发展具有全球性潜在作用的新式多式联运系统;
- (二) 发展中 国家和正处于过渡阶段国家中希望进入国际运输市场的货物转运人和多式联运经营人可能遇到的障碍;
- (三) 多式联运参与物资调运或“总体运输”连锁线;
- (四) 发展海/空多式联运业务;
- (五) 集装箱租赁业的发展情况, 包括这些发展对发展中国家和正向市场经济过渡的國家的影响;
- (六) 发展具有全球性影响力的新式运输基础设施 (对巴拿马运河的其他一些备选航线、新的主要转运港口、除现有的一些国家以外在另一些国家中又出现的叠层集装箱列车, 等等);
- (七) 发展中 国家和正向市场经济过渡的国家运输部门竞争力增强和采取开放政策的影响。
- (八) 发展中 国家和正向市场经济过渡的國家的新经济环境对托运理事会提出的不断变动的需求; 和
- (九) 向其它 感兴趣的国家传播发展中国家和正向市场经济过渡的國家在发展已经处于先进阶段的集装箱分组列车方面的经验。

(b) 运输需求的结构变化:

- (一) 发展中 国家和正向市场经济过渡的國家幼稚工业对新兴运输和总体物流分配的需求; 和
- (二) 经济制度的变化以及它们对国际贸易流量和国际运输需求的影响。

(c) 运输技术的变化:

- (一) 现代运输方面的 EDP (电子数据处理) 发展情况和依赖于 EDI (电子数据交换) 和类似先进的程序进行经营的一些较为高级的“巨型总运输经营人”, 采用的电子数据交换办法所产生的影响;
- (二) 集装箱化和有关的运输技术发展, 对各国运输基础设施和投资需求, 包括维护 和重建这些设施以及可能实行的费用收回计划所产生的潜在冲击; 和
- (三) 通过监测和参与国际标准化组织第104技术委员会的工作, 促进集装箱标准化领域的发展。

(d) 发展中国家和正向市场经济过渡的国家体制环境的变化:

- (一) 自由化;
- (二) 私有化;
- (三) 运输立法;
- (四) 管理效率; 和
- (五) 成果分享。

2. 编写实质性报告

(a) 关于经济和商业问题:

- (一) 多式联运系统和关税对存在于发展中国家和正向市场经济过渡的国家的贸易机会的影响, 包括鼓励合资建立多式联运经营的必要性;
- (二) 在发展中国家多式联运经营人之间建立全国或分区域集装箱堆场的可能性; 和
- (三) 评量采用ISO系列9000质量标准对于发展中国家和正向市场经济过渡的国家运输提供者和用户之商业和人力资源的影响。

(b) 关于经营问题:

- (一) 发展多式联运中的内陆水运业务;
- (二) 为促进运输和贸易效能采用 EDI (电子数据交换) 和 EDIFACT (管理、商业及运输业务电子数据交换), 并且作为实行EDI的第一步适当顾及使手续和文件标准化的必要性, 对发展中国家正向市场经济过渡的国家运输行业的影响; 和
- (三) 在货物转运和多式联运领域中人力资源发展的管理, 包括以下各方面, 诸如, 使管理层进一步认识到人力规划、甄选、职务配置和轮换、建立外部培训结构的重要性, 以及建立一个严格的公认专业人员网络制度, 以增进行业内部的流动性。

(c) 有关发展多式联运和技术发展的法律问题:

- (一) 在和谐地发展多式联运并进行分区域协调方面, 应当考虑的各个方面, 包括是否有必要酌情同FIATA(运输商协会国际联合会)和其它无船多式联运经营人组织协商制订无船多式联运经营人和货物转运人的最低限度标准;
- (二) 采用统一和简化行政和海关手续的准则和范例, 同时考虑到一般多

半在1975年第二次国际路运公约和集装箱关税公约的名义下遵守关于国际货运的多式联运关税公约；和

- (三) 供各官员和经营人所用的参考文件(多式联运手册)，确定多式联运的基本概念，以及一个国家在发展多式联运的过程中私营和公营部门必须解决的一些主要问题。

C. 技术合作

7. 在技术援助活动的标题之下，可以将工作计划分为三项主要内容：(a) 在各政府机构、用户和运输经营人中间建立认识；(b) 对实施多式联运、集装箱化和技术发展问题的援助方案；(c) 采取所提议的行动，包括对向市场经济过渡国家的运输部门进行调整。

8. 技术援助在协助发展中国家以及向市场经济过渡国家的决策者方面发挥着重大作用，体现在两方面：

- (a) 提供和监测技术援助和从事专业领域的培训，诸如专家组对一些领域作出分析，由此使现代运输技术得以实施；和
- (b) 树立对多式联运问题的意识，就一些关键性问题为决策者们编制参考文件，并且使决策者们不断地了解技术发展情况。

9. 上述两种作法是相辅相成的。一种作法涉及到实地领域的行动。而另一方面则注重于研究和分析工作，协助决策者们考虑这些问题的。二者相结合将为秘书处编写实质性报告提供有价值的投入。

10. 第一种办法(上文第8(a)分段涉及到许多技术援助活动。这些活动得由私营部门与政府机构合作实施。同时，各发展中国家之间技术合作也还有余地；此外，在某些情况下，还可能需要向政府间组织提供援助，并利用来自私营部门的区域性或分区域性组织。

11. 不去限制由秘书处提供的面向实地的技术援助的范围，并注意到在当前世界变化的形势下技术援助必须具有活力并针对现实问题，秘书处将提供以下范围的技术援助：

- (a) 帮助执行具体行动，如：
 - (一) 关于组织增强意识运动的咨询意见；
 - (二) 向政府机构和私营部门提供咨询意见，介绍可促进一个国家或分区域采纳多式联运、集装箱化和技术发展的具体措施；

(三) 为即将从事多式联运业务的公司提供如何改变组织结构的咨询意见;

(四) 提供关于成立公营和私营部门混合工作组的咨询意见。

(b) 帮助开展集体培训活动。

12. 第二种办法(上文第8(b)分段)有赖于秘书处的实质性工作。作为一种具体的技术援助形式,秘书处可以为在整个运输行业树立必要的认识方面发挥首要作用,即通过实行多式联运制度可以提高贸易的效率。

13. 为此目的,要求秘书处在与政府间和非政府的国际组织以及捐赠国之间进行协调的情况下,组织有关多式联运总概念的具体宣传活动,主要针对运输商、用户和各政府机构的高层代表,分述如下:

- (a) 提高运输经营人对其作用的重要性具体认识的运动,特别是在位于进入内陆国家和边远区域的运输转运线上的国家中的作用。这些运动要提出更好地组织运输模式/运输交接的经营并且更多地利用现代技术(集装箱化、计算机化和电子数据交换)。这些运动还要提议创建或增强货运转运商和多式联运经营人的全国协会,作为与政府机构和运输用户就贸易和运输问题进行一切谈判的正式对等代表;
- (b) 提高运输用户和贸易商具体认识的运动,使他们认识到如何得益于他们各自国家多式联运的发展。这些运动将包括采用现代商业做法(贸易、银行和保险)以及在与政府机构和运输经营人进行谈判时形成统一立场的必要性;和
- (c) 提高各政府机构具体认识的运动,使他们认识到为了促进发展他们各自国家的多式联运应当采取的行动。这些运动将酌情考虑是否有必要建立由所有各有关的公营和私营部门,包括运输用户和运输经营人全国协会参与的工作组。这些工作组应能讨论从而理解多式联运环境的种种复杂问题。这些工作组必须包括贸易和运输部门的设备、立法和电子数据处理/电子数据交换等技术性的小组委员会。这些运动的重点在于强调修订现有的有关所有运输模式和衔接问题的国家法律和法规的重要性。这些运动还涉及到诸如对运输转运商和多式联运经营人所规定的海关和银行业务手续,包括有关支付进口税和税务的履约保证和程序问题。最后,这些运动将强调各政府机构在制订全国(运输)发展规划,特别是在制订与运输有关的基础设施发展规划时,应当考虑到一些国际运输问题。

14. 最后，该工作计划在技术援助一级上将 与联合国各机构、世界银行和各区域委员会， 以及各非政府组织密切协调， 以便避免重复劳动并发挥协同努力的优势。

XX XX XX XX XX