

FEB 27 1992
第49次会议简要记录

主席：伯克先生(爱尔兰)

议程项目77：发展和国际经济合作(续)

- (e) 环境
- (f) 沙漠化和干旱
- (g) 人类住区

本记录可以更正，
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长。
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/46/SR.49
12 December 1991
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午3时宣布开会

议程项目77: 发展和国际经济合作(续)

- (e) 环境(A/46/3, A/46/25, A/46/138-E/1991/52, A/46/156-E/1991/54, A/46/214/-E/1991/77, A/46/308, 423 和 615, A/C.2/46/3 和 11, A/C.2/46/L.7和L.9)
- (f) 沙漠化和干旱(A/46/3, A/46/25, A/46/157-E/1991/55, A/46/268-E/1991/107 和Corr.1, A/46/380-E/1991/142)
- (g) 人类住区(A/46/3, A/46/8和 Add.1 和Add.1/Corr.1, A/46/262-E/1991/96)

1. KJELLEN先生(瑞典)代表北欧国家发言,他说,联合国环境规划署(环境规划署)规划理事会在其第十六届会议上通过了一些关于联合国环境与发展会议的重要决定。北欧国家在其就议程项目78所作的发言中已就其中一些决定提出意见,例如,关于海洋和沿海地区、水平线上升和淡水资源、技术转让以及在环境署内将环境与发展结合起来等。

2. 北欧国家喜见环境规划署为支持环发会议而主办的关于陆源海洋污染、有毒化学品以及危险废料等问题的会议。这些会议应可填补环发会议筹备工作的空白之处,并将增加环发会议在这些领域内所作出的各项决定的现实意义。北欧国家也欢迎关于设立一个试验性紧急环境援助中心的决定。

3. 北欧国家已在参加关于项目78的讨论时促请环境规划署加强对环发会议筹备进程的贡献。它们希望环境规划理事会在其1992年2月的特别会议上讨论环境状况报告、防治沙漠化行动纲领、后续行动合并报告以及世界环境与发展委员会的报告。这种讨论将及时为环发会议提供宝贵的投入。

4. 关于人类住区,北欧国家注意到在哈拉里举行的人类住区委员会第十三届会议的积极成果。会议议程上的重大项目是持续耐久发展范畴内的人类住区和《到2000年全球住房战略》以及人类住区(生境)中心对环发会议的贡献。它们对就这个

问题通过的决议感到满意,决议充分反映出人类住区和城市化对环境无害和持续耐久发展的重要意义,也反映出生境中心在这方面所可以发挥以及应该发挥的作用,包括为环发会议作出贡献。

5. 关于沙漠化问题,他也以环发会议筹备委员会第一工作组主席的身份发言。沙漠化问题应继续成为国际社会在环境与发展领域内关心的主要问题之一。委员会收到的文件显示出国际社会在防治沙漠化方面的长期艰苦努力以及成败经验,反映出其气候、社会和经济因素的极端复杂性。它们还表示正在推行许多政府间计划,而这是很难协调的。

6. 环境规划理事会在其第十六届会议上强调必须修订沙漠化概念定义,并考虑及气候变动影响的最新发现。在筹备委员会第三届会议上,有人提及这项决定并表示希望环境规划署与环发会议秘书处通力合作以便可以为筹备委员会第四次会议作好充分准备。北欧国家认为,协调规划理事会将要在其第三届特别会议上讨论的二十一世纪行动议程以及防治沙漠化行动计划是很重要的。特别重要的是,必须掌握环发会议提供的机会以求取得决定性进展,从而迈向更有效地采取防治沙漠化的国际行动,特别是造林。

7. 沙漠化是世界上许多地区出现的问题,但其后果在非洲特别严重,非洲的生态系统脆弱、土地干旱、经济条件困难,这些情况加在一起使得非持久使用土地和继续不断的沙漠化成为恶性循环。联合国苏丹--萨赫勒办事处在这方面的工作值得赞扬。受影响国家的政府要负起面对这种情况的主要责任,但人们已认识到国际社会对非洲的发展负有特别责任。这项联合工作必须持续进行,而沙漠化的问题也由于里约热内卢会议的日益接近而具有象征价值。

8. 认识到这一点,筹备委员会决定第一工作组在第四届会议上以沙漠化为首要问题。他代表北欧国家并以该工作组主席的名义表示将不遗余力地致力于在筹备委员会进行积极讨论,并促使在环发会议上通过具体的决定。

9. BELL先生(加拿大)说,加拿大的经济大大依赖自然资源开发,但其人口却主

要分布在城市,加拿大了解到,除非为后代养护资源,除非妥善管理城市增长,否则就无法实现长期的持续耐久发展。

10. 加拿大喜见环境规划理事会第十六届会议的成果。在讨论的各种问题中,加拿大特别关心的是保护海洋环境的问题。在进行谈判以求决定召开会议来拟制一项战略草案,包括一项关于减少陆源海洋污染的行动纲领方面发挥了重要的作用。这个会议的结果将会向筹备委员会第四届会议汇报,同时打算使这些结果成为二十一世纪行动议程内海洋一节中的实质性部分。

11. 谈到环境规划理事会作出的其他决定,加拿大支持关于在试行基础上设立联合国紧急环境援助中心,为期18个月的决定。加拿大代表团认为,可用来应付人为环境紧急情况的设备清单和专家名册对于保证迅速处理这种灾害具有关键作用。加拿大期望审查规划理事会下一届常会的结果。就气候改变问题而言,加拿大赞同协助讨论这个问题的各个论坛的工作以确保继续为取得积极成果进行体制合作。

12. 人类住区是持续耐久发展方面的重要因素,因为它们成为处理全球环境与发展危机的许多症状,例如气候改变、土壤侵蚀以及海洋和淡水污染,的重心;它们也在执行环境政策与方案方面发挥了中枢作用。加拿大早在斯德哥尔摩举行联合国人类环境会议及温哥华举行联合国人类住区会议时就一致支持处理人类住区问题,并认为必须加强人类住区之间的联系。

13. 加拿大代表团喜见人类住区委员会取得的各种成果,特别是就人类住区与持续耐久发展之间的联系所进行的建设性讨论。联合国环境与发展会议筹备委员会在其第三届会议上决定人类住区将成为二十一世纪行动议程的一个单独领域,并决定在该纲领内将城市环境摆在最高优先地位。加拿大坚决支持这项决定。城市化将是二十一世纪内的一个最主要现象,必须使机制能力足以有效处理因而带来的社会、经济和环境压力。

14. 过去几个月来,加拿大境内有两件国际大事,重点表现出城市和持续耐久发展的作用:在多伦多举行的城市和环境问题世界会议以及在蒙特利尔举行的第三届

世界主要城市首脑会议。加拿大还共同主办了一次五个城市协商项目作为城市管理方案的一个部分,这个方案正由联合国开发计划署(开发计划署)、世界银行和人类住区中心联合执行。

15. 迄今为止,生境中心及联合国环境与发展会议秘书长已为发展人类住区方案进行各种协商,同时也考虑到各会员国提供的意见摘要。同样重要的是与联合国其他机构和与积极参与这个领域的其他国际组织,例如环境规划署、世界银行、开发计划署、政府各级代表以及有关的独立部门组织等所进行的协商。加拿大认为,环发会议筹备过程的构成部分应加强,以便各有关组织可以交换资料。

16. 除了二十一世纪行动议程的人类住区方面外,其他方案领域,例如淡水、废料管理、贫穷和保健等也反映出人类住区及城市环境所关切的问题,而同样重要的是,应该鉴定这些领域。

17. 加拿大认识到沙漠化和干旱问题是萨赫勒非洲国家特别关心的中心问题。秘书长关于这个地区沙漠化和干旱问题的报告写得很好,而防治沙漠化行动计划则仍然是一项有效的战略,但其执行工作的进度却很缓慢。因此,加拿大代表团促请环境规划署加倍努力支助执行该行动计划。

18. 加拿大代表团充分支持筹备委员会在其第三届会议上通过的关于沙漠化和干旱的决定并希望会就这个问题拟订详细的方案以列入二十一世纪行动议程;这些提案可在筹备委员会第四届会议上讨论。

19. 加拿大代表团赞扬联合国萨赫勒办事处在社区、国家和区域各级上为防治沙漠化进行了卓越的工作,并促请大会继续支持这个重要的机构。

20. 吴海龙先生(中国)说,沙漠化及相关的干旱问题,是许多国家,尤其是许多发展中国家的严重问题,受到国际社会的关注。大会也对此议题进行了多次讨论,例如在1977年专门召开了联合国沙漠化问题会议,通过了“与沙漠化斗争行动计划”。此后,联合国有关机构和其他有关的国际性和区域性组织做了有益的工作。受到沙漠化威胁的发展中国家作出了不懈的努力,在国际社会的帮助下,在抑制沙漠

化扩大方面,取得了一些积极成果。

21. 不过,联合国有关机构的资料表明,在一些受沙漠化影响的地区,问题没有减少,反而增加。有必要在更深层次对沙漠化问题进行综合研究,提出更为有效的对策,以期取得更好成果。中国代表团认为,在研究这一问题时,必须注意到以下两点:第一,沙漠化问题不是孤立存在的;它是生态、经济、人口、社会等方面问题的综合反映。因此,不能仅从生态入手试图解决沙漠化问题。对许多深受其害的发展中国家来讲,沙漠化是与经济不发达密切相关的。贫困和不发达,迫使这些国家的人民过度依赖于对自然索取而无法顾及生态环境后果,因此,这些国家处于贫困—人口过度增长—生态持续恶化的恶性循环。因此,解决发展中国家沙漠化问题的根本出路在于建立一个更有利于发展中国家实现经济发展的国际经济环境,使各国能够发展经济、消除普遍存在的贫困,缓解对环境的压力。第二,应该增加对发展中国家为解决沙漠化、干旱问题而进行的努力的国际支持。国际社会和有关国际机构在帮助解决沙漠化问题方面做了不少有益的工作,但同问题的严重性和有效解决问题所需要的资金规模相比,仍有很大距离。许多发展中国家是在经济面临重重困难和诸多外部不利条件的情况下致力于解决沙漠化问题的。它们自然应该得到国际社会更多的、条件更为优惠的支持。

22. AL-UKLEH先生(阿拉伯联合酋长国)说,人类可用的资源有限,如果不采取适当的措施,地球上的生命将受到威胁。因此,所有国家都负有责任:工业化国家必须改变其消费习惯,而发展中国家则必须解决其问题。应该采取的生态措施中最重要的是限制排放殃及臭氧层的各种气体。阿拉伯联合酋长国认为,养护环境是对人类极为重要的工作,因此,联合酋长国代表团欢迎为解决海湾污染问题所召开的最大规模的会议。该会议敦促采取措施来避免威胁及这个地区生态的各种危险并保证人人可以在不威胁及环境的条件下过有尊严的生活。

23. 海湾合作委员会强调海上漂油的破坏性影响,这种漂油不仅危及海湾,也危及其他地区的海洋生物。从科威特境内油井的火可以看出为何要改变整套方法。这

些犯罪行为显示出环境灾难不仅危及个别国家,而且危及整个地区。应进行各种研究来确定这个地区的灾情;然而这个地区的国家却缺乏必要的资源来进行这些研究,因此需要获得国际援助,特别是联合国各机构提供的援助。同时也必须如阿拉伯联合酋长国所要求的那样,执行新的环境养护方案。环境受到许多威胁,而环境与发展之间的关系使得它本身成为世界性的问题,使得国家的边境毫无作用。尽管发展中国家应集中注意实现经济发展,但这不应成为忽视环境保护的借口。他希望将于1992年6月举行的联合国环境与发展会议会促使就所有这些问题采取实际行动。这些问题既危及北方也危及南方。

24. RAICHEV先生(保加利亚)说,就议程78和79进行的讨论显示出,如果要实现持续耐久发展,环境问题就成为国际社会必须解决的最迫切问题。保加利亚极为重视提高环境规划署及其规划理事会的效率。关于联合国环境与发展会议,筹备委员会至今为止所取得的成果令人满意,希望将会充分利用剩余时间就委员会前面的所有问题达成总的协议。这个领域出现了许多问题,解决这些问题对于确保地球生态平衡具有决定性意义。保加利亚代表团深信,环发会议一定会就大会第44/218号决议内提到的所有问题取得具体的成果。保加利亚代表团充分支持关于在环发会议上拟订和签署一项气候改变公约和一项生物多样化公约以及关于就养护和发展森林和森林生态的基本原则和文书达成一致意见的建议。保加利亚特别感兴趣的问题是:保护臭氧层、消除危险废料、保护海洋、发展沿海地区、跨界水道以及其他问题。

25. 环发会议应根据持续耐久发展原则促进将环境考虑融入所有国家的经济发展。同时应研制有效的方法来执行现有公约。环发会议应使促进区域合作在解决全球环境问题方面发挥重要的作用。

26. 保加利亚喜见欧洲出现推广区域合作的前景,并充分支持保护多瑙河及黑海以及促进其邻近地区的环境合作。在这方面,保加利亚极为重视1991年6月在捷克斯洛伐克举行的“欧洲环境”会议的结论。保加利亚仍然坚决致力于执行该会议制定的各项原则和目的以及关于欧洲经委会地区持续耐久发展的卑尔根部长宣言。

27. 保加利亚的环境状况非常严重,在许多地区甚至非常危急。最近通过了一项环境保护法令,成为保加利亚环境政策的基础。不过,保加利亚并没有全国性环境保护方案,也缺乏资料系统以及奖励无污染工业发展所需的一整套现代标准。保加利亚民主化进程将使得它有可能自由地讨论这些问题,从而使社会可以催逼解决这些问题。同时,目前的经济情况使得无法解决任何环境问题,反面使之成为紧张情况和社会矛盾的根源。如果没有国际社会的帮助是很难解决这些问题的。此外,保加利亚迫切要求获得援助来制定其过渡到市场经济的本国环境政策。保证核装置安全仍是一个有待满意解决的问题,在致力于这项工作时,这种情况特别真实。

28. 制订有效的全国环境政策是实现对抗通货膨胀的稳定经济增长的先决条件。保加利亚深信,随着推行市场机制,这些目标是可以实现的。

29. 保加利亚代表团认为,联合国环境与发展会议应较着重于中欧和东欧国家所面临的严重环境问题,它们在许多方面都比其他地区差。这个地区目前正在进行的改革以及这些国家融入世界经济将有助于加强世界经济体制并振兴世界贸易。

30. 保加利亚积极参与联合国在人类住区方面的活动。意识到生境中心的报告以及中欧和东欧国家行动计划,他提醒委员会说,这些国家需要援助,特别是当它们正在发展住房资助和贷款新制度的时候。不过,他所得到的印象是,生境中心的报告并没有平等地涵盖这个地区的所有国家。因此,他提议应再次仔细研究人类住区和住房情况,并提议应对每一个国家适用统一的标准以鉴定必须通过人类住区委员会和生境中心进行国际合作的领域。

31. KERDPHOL先生(泰国)说,世界各国只有一个共同的遗产:环境。自然资源有限,而且大多不可再生。目前世界面临的问题如果不解决,就可能成为未来的危机。

32. 二十年前,泰国国王首创作物替换计划使山区部落改变其传统的林农轮作办法,而皇后也制订一个难得的野生物养护项目。目前国王和皇后正在国内着手进行1000多个项目。

33. 作为发展中国家,泰国本身正在致力于保护自然环境。大约16年前,泰国已

设立一个全国环境委员会,而政府也已通过关于保护野生物的立法,规定建立禁猎区并整顿公园管理工作,某些海洋资源,特别是珊瑚和海龟的迅速减少促使通过一项禁止使用为商业利益使用这些资源的法令。教育部目前正在拟订一项针对各级教育的全国环境教育战略,而内务部也要求各省负责管理其本身的资源。已禁止签发任何伐木许可证,并规定严惩被发现非法利用野生生物者。

34. 泰国在最新的经济和社会发展计划内为自己制定了三个基本目标:第一,改善其组织和法律以保证有利于环境发展的行政工作;第二,动员投资以减少污染;以及第三,建立一套自然资源制度供规划进程中使用并使得能够为养护目的正确划分森林和沿海地区。

35. 关于大规模远洋流网捕鱼的问题,泰国支持大会第44/225号决议并指出它从未准许其鱼船使用这种鱼网。不过,泰国的捕鱼工业却因限制这种捕捞方法而受到严重的威胁,泰国已制定条例禁止把来自大规模远洋流网捕鱼的产品装成罐头,而许多工厂则拒绝收购用任何类型流网捕捉的金枪鱼。这一限制使得渔船队收益大幅度下跌,迫使许多船只一起停止作业。这显示出国际上的禁止会对某一国家的经济产生非直接影响,因此,泰国代表团希望详细研究禁止大规模远洋流网捕鱼的直接和间接影响。

36. Chulabhorn王子曾在环境规划理事会上说过,只有在关心环境问题的人深信各项原则的情况下才能够养护环境。

下午4时散会。