

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/CONF.151/PC/118  
14 January 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: FRENCH

联合国环境与发展

会议筹备委员会

第四届会议

1992年3月2日至4月3日, 纽约

全体会议

临时议程·项目2(b)

第一工作组

临时议程·项目3(b)

根据大会第44/228号决议并考虑到大会其他  
有关决议进行联合国环境与发展会议的  
筹备工作: 政府间机构或与筹备进程  
有关的其他机构最近采取的措施

土壤的保护: 土壤的流失

非洲国家在对抗旱灾和沙漠  
化方面的挑战

撒哈拉和萨赫勒观测站的  
工作报告..

· 见A/CONF.151/PC/96。

.. 本报告是撒哈拉和萨赫勒观测站根据筹备委员会第三届会议的要求编写的。

92-01481

GE.92-60366

1. 非洲在国家、区域和国际各级所进行的对抗沙漠化的工作,迄今始终没有得到预期的效果,因此,在这领域加强国际协调是当务之急的事。

2. 因此,在1989年7月的拱门首脑会议上,法兰西共和国总统提出关于设立撒哈拉和萨赫勒观测站的草案。这项草案当时得到七个主要工业化国家的支持,在1991年7月的伦敦首脑会议上,它们重新表示支持。

3. 1990年7月在巴黎举行的发起会提出多项建议,参加讨论的南方和北方人员进行了多次的磋商,终于把撒哈拉和萨赫勒观测站构想为一个区域性磋商、协商与合作的框架,并制定它的目标。

4. 撒哈拉和萨赫勒观测站既不是一个基金会,也不是一个执行机构;它是一个联络、利用成果和加强团结以求巩固本区域真实面积的工具。观测站执行一项包含许多联合及协调行动在内的方案。这些行动关系到撒哈拉周围的所有北非、东非和西非国家。

5. 除了有关的非洲国家及其区域性组织<sup>1</sup>都有显著的兴趣之外,法国与撒哈拉和萨赫勒观测站的合作国家(就北方来说,是七个主要的工业化国家)自1990年7月起建立的临时结构也进行了热烈的磋商。磋商结果,准许德、加拿大、世界银行、联合国开发计划署、西非和东非的区域组织和北非各国一起加入。

6. 这些国家和组织的加入使撒哈拉和萨赫勒观测站具有跨区域的独特性,以便面对旱灾和沙漠化的挑战。

### 一、撒哈拉和萨赫勒观测站的目标

7. 为了扮演联络、追踪、经常交换情报、协调、提供专门知识的整合机构,以促进三个分区域之间的关系,撒哈拉和萨赫勒观测站具有下列的目标:

(a) 增进撒哈拉和萨赫勒观测站的三个分区域之间的协同作用和交流,以加强一种真正的区域观念;

- (b) 培养和加强非洲在研究与发展方面的能力;
- (c) 提出关于沙漠化问题的一种全面看法和一种可靠的判断。

8. 为此目的,萨赫勒和撒哈拉观测站致力于:

(a) 帮助知识的累积、评价和利用;

(b) 支持努力按照需要制订国家和区域的优先事项,并促使采用全面步骤;协助执行区域和国家预防和对抗环境恶化的战略;

(c) 促使人民参与拟订自然资源的管理方案;

(d) 鼓励使用尖端技术,发展本地的能力,并于每次有此必要时使它们整合起来;

(e) 促使各方面数据的收集、处理和解释的过程取得协调;

(f) 支持和鼓励在所有各级的有效训练工作。

## 二、撒哈拉和萨赫勒观测站的成就

### A. 方案

9. 为创造有利条件以求实现目标,观测站拟订了一个行动方案。

10. 这个方案是根据发起会的工作,联合国萨赫勒办事处/撒哈拉和萨赫勒观测站在北方和南方110个机构进行清查的结果以及各伙伴国家之间进行的多次协商。

11. 这个方案是本着一种全面和一体化方法制订的,分成下列四大领域:

(a) 人口,自然资源和发展;

(b) 水资源;

(c) 陆地资源,动植物资源;

(d) 观测、气象学、气候学:观察环境和传播情报的方法和手段。

## B. 展开一些富有意义的行动

12. 在这个行动方案的范围内,撒哈拉和萨赫勒观测站自1990年起展开了若干富有意义的行动。

13. 在最初阶段,这些行动基本上是清查和发展知识,以避免重复使用,查明有关国家的缺陷和实际需要。

14. 南北两方的一些工作组正在努力落实这次行动。上述行动分别与下列主题有关:

(a) 妇女,环境,发展:追求的目标是采取分区域的步骤,拟订一项战略,旨在促使妇女参与自然资源的利用和合理管理;

(b) 各地区的统一管理:这项行动在最初时期是根据知识和经验,制订若干综合办法,从而编成一些教学材料,使各地区能交换经验;

(c) 在撒哈拉和萨赫勒观测站区域创立一个牲畜工作网;

(d) 支援东非境内一个“camelins”联络网;

(e) 环境长期观测站:追求的目标是与联合国教育、科学及文化组织、(教科文组织)和国际养护自然和自然资源联合会(自然养护会)共同指定撒哈拉和萨赫勒观测站的三个分区域内几个生态变化观测站。这项行动也包括清查各种收集情报和自然、生物、社会经济方面各种变数的方法,比较各种研究方法以及所得情报的和谐与协调。这些行动的目的是更深入剖析沙漠化和环境退化的问题,以帮助规划人员决定如何从事区域的发展和自然资源的管理;

(f) 水资源:在最初时期包括:

- 查明负责水务和资源评价以及水政策的机构;
- 评价各国对地面和地下水源的观测系统;
- 评价撒哈拉和萨赫勒各大盆地的含水层中可开发的地下水蕴藏量,并

绘制地图。

调查负责水务机构和评价各国对水资源的观测系统这两项任务正与世界银行、现有区域机构(特别是政府间水力能源委员会以及阿拉伯干旱和缺乏灌溉土地研究中心)和各国机构合作进行。

(g) 土壤资源:在最初时期是编制一份清单,列出所知的土壤资源,并评价土壤的退化情况及其肥沃程度。这项行动正与国际土壤学查询和情报中心及若干区域机构合作进行。

(h) 植物资源:在最初时期是调查现有材料:植物分布图、专题研究报告、名册、情报系统以及在撒哈拉和萨赫勒观测站的三个分区域进行工作各个全国性、区域性和国际性机构所用的方法;

(i) 观测、气候学、气象学:

- 综合情报系统和地理情报系统:这项行动是设立一个试验小组和若干专家组,负责制订方法和手段,以便比较和统一整理从各方面取得的各种大小范围的情报:从地面上对几平方米范围进行的观测,利用卫星每月对100平方米范围、每天对1平方公里范围进行的观测;至于如何分析并综合整理各个乡村、盆地、行政区、国家、分区域或全洲的有关数据,试验小组正特别会同世界银行、联合国萨赫勒办事处和环境规划署拟订办法;
- 观察三个分区域内沙漠化动态的试验项目:1991年已在萨赫勒政府间抗旱常设委员会(抗旱常委会)主持下进行第一项可能性研究。由抗旱常委会及撒哈拉和萨赫勒观测站共同筹办的一次可能捐助国会议将召集对这项以国家组合为基础的区域计划有兴趣的伙伴举行会议,借以协调在拟订或实施中并得到法国、欧洲共同体、美国、世界银行和联合国萨赫勒办事处支持的各个项目;

撒哈拉和萨赫勒观测站及北非区域远距离探测中将筹办两个区域讨论会(地点在阿尔及尔和开罗),以便按照西非相同的步骤,制订一项分区域项目的可行性研究的任务规定。目前还设想会同政府间抗旱和发展机构(抗旱发展机构)、联合国萨赫勒办事处、联合国环境规划署、内罗毕区域远距离探测和制图中心,在东非实施同样的计划;

- 气候的变化和预测: 1991年举行了两次区域讨论会: 一次在塔曼拉塞特, 由撒哈拉和萨赫勒观测站和阿尔及利亚气象局举行, 一次在内罗毕, 由撒哈拉和萨赫勒观测站和肯尼亚气象局举行, 目的是制定撒哈拉沙漠周围各国气象监测网的协调基础, 利用气象方面的成果, 并剖析电信和训练方面的问题。现已同世界气象组织和非洲应用气象促进发展中心(简称气象促进发展中心, 设在尼亚美)合作, 确定在气候研究和预测方面所应进行的活动, 并联系国际地圈--生物圈方案(简称地圈生物圈方案, 或称“全球变化”方案), 各国气象机构, 诸如农业气象学和业务水文学及其及应用区域培训中心(气象水用应用培训中心)等若干区域中心以及南北两方许多研究机构和大学。

### 三、撒哈拉和萨赫勒观测站的短期和中期展望

15. 撒哈拉和萨赫勒观测站努力永久确定自己的国际使命, 以便加强它的职能并达到它的目标。

#### A. 设立撒哈拉和萨赫勒观测站的机构

16. 设想在1992年初的一次会议上,与撒哈拉和萨赫勒观测站有关的各个伙伴如果赞同这一原则,将捐款资助下列机构:

- (a) 南北方国际大会,负责核定撒哈拉和萨赫勒观测站的政策目标和行动方案;
- (b) 常设秘书处,负责推动并落实行动方案,常设秘书处将取代现有的临时机构;
- (c) 国际科技委员会,具备咨询性质,负责草拟科技方面的提议及对方案的意见和建议。

#### B. 撒哈拉和萨赫勒观测站工作的进行

17. 作为联络工具,撒哈拉和萨赫勒观测站将致力于加强本区域稀少的面积,并从事它的各个合作伙伴的协调、磋商、动员等任务。观测站将注意落实其方案中在对抗沙漠化方面所设想的一切行动。

#### 注

<sup>1</sup> 萨赫勒政府间抗旱常设委员会,政府间抗旱和发展机构,阿拉伯马格里布联盟:阿尔及利亚、布基纳法索、佛得角、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚比绍、阿拉伯利比亚民众国、肯尼亚、马里、摩洛哥、毛里塔尼亚、尼日尔、乌干达、塞内加尔、索马里、苏丹、乍得、突尼斯。

-----