



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/23322/Add.1
24 December 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПИСЬМО ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОТ 24 ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА
НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Приложение

ВТОРОЙ И ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ, НАЗНАЧЕННОЙ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 7
РЕЗОЛЮЦИИ 598 (1987) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ, КОТОРАЯ СОВЕРШИЛА
ВТОРУЮ ПОЕЗДКУ В ИСЛАМСКУЮ РЕСПУБЛИКУ ИРАН ДЛЯ ЗАВЕРШЕНИЯ
ИССЛЕДОВАНИЯ УСИЛИЙ ИРАНА ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ПОСЛЕ УЩЕРБА,
ПРИЧИНЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНФЛИКТА МЕЖДУ
ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ ИРАН И ИРАКОМ

7 НОЯБРЯ - 1 ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА

ОТЧЕТЫ ПО СЕКТОРАМ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
A. ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ	2
B. НЕФТЯНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	12
C. ТРАНСПОРТ (ДОРОГИ, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ, АЭРОПОРТЫ, ПОРТЫ, ПОДЪЕМ ЗАТОНУВШИХ СУДОВ)	26
D. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	43
E. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ИРРИГАЦИЯ	58
F. ЭНЕРГЕТИКА И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ	69
G. ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ, РАДИО- И ТЕЛЕВЕЩАНИЕ	79
H. ОБРАЗОВАНИЕ	91
I. КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ	98
J. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	107

А. ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Введение

Задача восстановления населенных пунктов и жилищного сектора предстоит огромная, поскольку наземные сражения в основном происходили в пределах территории Исламской Республики Иран. По сообщениям правительства, около 14 тыс. кв. км. иранской территории вдоль 1200-километровой границы являлись театром активных наземных военных действий, а непосредственные последствия конфликта распространяются на район площадью более 96 тыс. кв. км. Эта западная треть страны является наиболее густонаселенной частью Исламской Республики Иран. Население относительно равномерно распределяется в рамках системы заселения с центрами в городах, численность жителей которых колеблется от 1 млн. до 350 тыс. человек. В свою очередь, каждый крупный город в пределах своей сферы влияния образует иерархическую структуру, состоящую из более мелких городов и деревень.

Объем ущерба, причиненного населенным пунктам в районах, где проходили наземные сражения, выражается в почти полном разрушении, а городам, расположенным за линиями фронта, но в пределах досягаемости воздушных обстрелов противника, был нанесен ущерб в различных масштабах. Для восполнения утраченного необходимо восстановить города и деревни вместе с их жилищным фондом, базовой инфраструктурой, службами и учреждениями, а также промышленными и коммерческими предприятиями, для того, чтобы разместить 1,2 млн. перемещенных лиц в населенных пунктах по всей территории в 14 тыс. кв. км.

Иранское правительство считает первоочередной задачей восстановление и обновление крупных и мелких городов и деревень в пострадавших от войны провинциях. Помимо содействия переселению перемещенных лиц, крупные инвестиции, необходимые для восстановления жилищного сектора, внесут непосредственный вклад в возрождение производственного потенциала пострадавших районов и страны в целом.

Первоочередные задачи, которые правительство ставит перед сектором жилищного строительства и населенных пунктов, заключаются в следующем:

- a) восстановление жилых зданий и промышленных предприятий;
- b) обеспечение производительной занятости населения в сельском хозяйстве и мелких отраслях промышленности;
- c) снабжение топливом, водой, улучшение санитарных условий, электроснабжение, строительство дорог и обеспечение средств электросвязи;
- d) восстановление промышленных предприятий, производящих строительные материалы;
- e) восстановление исторических памятников и сохранение некоторых объектов, напоминающих о войне.

Ради обеспечения эффективного участия населения в процессе восстановления правительство приняло следующую административную политику:

- a) владельцы объектов сами отвечают за их восстановление;

- b) планировка и выбор материалов оставляются на усмотрение владельцев;
- c) поддержка правительства будет в основном направляться на осуществление тех задач, которые частные лица не могут надлежащим образом выполнить сами, или которые требуют слишком больших затрат, например выравнивание и очистка от мусора земельных участков;
- d) правительство подготовит планы физического развития и будет оказывать техническую поддержку усилиям по восстановлению и наблюдать за их осуществлением;
- e) вспомогательные службы будут укреплены в том, что касается наличного оборудования, механизмов и технических ресурсов, и в том, что касается доступа к ним в пострадавших районах;
- f) правительство обеспечит транспортировку строительных материалов на строительные площадки;
- g) будет приветствоваться и поощряться оказание добровольной помощи других провинций;
- h) в строительстве инфраструктуры и правительственных зданий будут использоваться ресурсы армии и корпуса революционной гвардии.

Что касается финансов, то правительство обеспечивает частичную компенсацию за потери и ущерб, понесенные частными лицами, в форме пособий. Для строительства и ремонта коммерческих и жилых зданий предоставляются под небольшие проценты банковские ссуды для покрытия издержек, превышающих компенсационные пособия.

1. Демографические последствия войны

Перемещенное население

По данным правительственных источников, в самый разгар боевых действий насчитывалось более 2 млн. перемещенных в результате конфликта лиц. Перемещенное население оказывает значительное воздействие на принимающие его города. Например, население города Мехшехр возросло за период 1980 – 1990 годов более чем вдвое, в основном за счет притока перемещенных лиц из крупных и мелких городов оккупированных районов. За тот же период в других городах пяти приграничных провинций, расположенных вне районов оккупации, также наблюдались высокие показатели прироста населения за счет притока перемещенных лиц.

Последствия таких демографических перемещений для населенных пунктов имеют двойственный характер. С одной стороны, инфраструктура, здания и прочие сооружения в городском районе быстро приходят в упадок при отсутствии их регулярного обслуживания и ремонта. Например, если канализационная система не используется постоянно и если не производится ее обслуживание и ремонт, то она засоряется отстоем, становится бесполезной и с трудом поддается восстановлению. Именно это и произошло во многих покинутых населенных пунктах в оккупированных районах. С другой стороны, в результате наплыва большого числа людей за короткий период времени социальная и физическая инфраструктура города испытывает непомерные нагрузки. Например, в 1980 году инфраструктура города Ахваз соответствовала населению, немногим превышавшему 500 тыс. человек; теперь в городе почти 1 млн. жителей, причем значительная часть прироста населения происходит

за счет притока перемещенных лиц. Поскольку инфраструктура не была рассчитана и построена для такой численности населения, то существующие системы оказались не в состоянии выдержать подобное бремя, вследствие чего ухудшилось обслуживание. Более того, доходы города не растут пропорционально приросту населения, поскольку перемещенные лица, как правило, не участвуют в экономической деятельности, приносящей городу доходы.

2. Населенные пункты

Ужасающие последствия войны в системе населения в Исламской Республике Иран показаны в таблице А.1, где приводится численность населения по пяти приграничным провинциям и отдельным муниципалитетам и городам в 1976 году (официальная перепись), оценки на 1980 и 1986 годы и данные за 1990 год (официальная перепись). Города, отмеченные звездочкой, расположены вне районов, оккупированных Ираком.

3. Последствия для городских районов

По данным, опубликованным правительством, в разной степени пострадали 50 больших и малых городов и почти 4000 деревень, а многие из них были полностью разрушены. Среди прочих, полностью были разрушены города Касре-Ширин, Музин, Ховейзе и Сумар. На поверхности земли и под землей не осталось почти ничего или совсем ничего, что стоило бы спасать или восстанавливать. Другим городам, таким как Хорремшехр, Абадан, Бостан, Сусенгерд, Нафр-Шехр и Саре-Поле-Зохаб, был нанесен значительный ущерб (от 60 до почти 100 процентов). В разной степени пострадали многие другие города страны. Например, только в Тегеране взорвалось 150 ракет, в основном во время "войны городов". Дезфул также подвергался артиллерийскому и ракетному обстрелу, в результате которого город был разрушен примерно на 50 процентов.

В качестве иллюстрации масштаба опустошения правительство представило следующие оценки разрушения.

В оккупированных районах

Городские поселения в оккупированных районах понесли тяжелые потери, так как они являлись театрами боевых действий во время войны. По сообщениям, они подвергались артиллерийскому обстрелу и другим видам обстрела с земли, а также обстрелу разрывными снарядами, воздушным бомбардировкам и ракетным ударам, а в некоторых случаях, систематическому уничтожению войсками противника. Помимо уничтожения жилых, коммерческих, правительственных (школы, больницы, клиники, спортивные сооружения и т.п.) и промышленных зданий инфраструктура серьезно пострадала от трех причин: а) побочный ущерб от разрушения зданий; б) передвижение по улицам тяжелой боевой техники, такой как танки; и с) отсутствие обслуживания и ремонта.

Жизнеспособность этих городов с экономической точки зрения также была ликвидирована, поскольку поддерживавшие их сельское хозяйство, промышленность, службы и сооружения были повреждены или разрушены. Вследствие этого численность населения этого района значительно уменьшилась. Большинство населенных пунктов были покинуты, по крайней мере на время конфликта, и городские власти прекратили свою деятельность.

Таблица А.1 Изменение численности населения в отдельных городах (1976, 1980, 1986, 1990 годы)

Город	Численность населения			
	1976 год	1980 год	1986 год	1990 год
Исламская Республика Иран	33 708 744	39 291 000	49 445 010	56 882 000
Провинция Хузестан	2 187 118	2 373 000	2 681 978	3 292 447
* Ахваз (город)	496 468	569 708	861 970	989 130
Абадан (муниципалитет)	376 911	432 514	0	27 000
Абадан (город)	294 068	337 449	0	19 000
Хорремшехр (муниципалитет)	225 633	258 907	2 098	73 000
Хорремшехр (город)	140 490	166 858	0	6 000
* Мехшехр (город)	89 326	102 503	232 642	266 962
* Дешт-Азадеган (город)	100 519	115 348	75 272	88 000
Бостан (город)	6 884	7 900	0	6 000
Сусенгерд (город)	17 428	20 000	22 776	34 000
Ховейзе (город)	6 012	6 900	2 246	12 000
* Дизфуль (город)	303 292	348 034	365 695	419 643
Провинция Бахтаран	1 030 714	1 186 000	1 462 965	1 683 000
* Бахтаран (город)	568 963	652 898	862 378	989 598
Касре-Ширин (муниципалитет)	56 000	62 000	0	8 000
Касре-Ширин (город)	23 000	28 000	0	0
Сере-Поле-Зохаб (муниципалитет)	49 242	53 000	0	31 000
Сере-Поле-Зохаб (город)	28 765	25 000	0	6 000
Гилане-Герб (муниципалитет)	45 202	24 000	0	65 000
Гилане-Герб (город)	14 793	9 000	0	12 000
Провинция Илам	246 024	294 000	382 091	456 000
Мехран (муниципалитет)	44 351	53 000	29 716	32 321
Мехран (город)	12 133	14 500	0	0
Дехлоран (муниципалитет)	51 045	61 000	1 988	21 782
Дехлоран (город)	8 786	10 500	0	3 000
Музин (муниципалитет)	4 183	5 000	0	0
Провинция Курдистан	782 440	889 500	1 078 415	1 226 000
Провинция Азербайджан	1 407 604	1 610 500	1 971 677	2 256 000

Источник: Штаб восстановления.

Примечание: Термин "город" относится к единице, управляемой городскими властями, а термин "муниципалитет" охватывает больший городской район.

В неоккупированных районах

Городские поселения в районах, не подвергавшихся оккупации, которые тем не менее были объектами воздушной и ракетной бомбардировки, не были полностью разрушены, и подверглись лишь частичному разрушению в различной степени. В этих случаях инфраструктуре был нанесен самый большой случайный ущерб, и значительно пострадали только здания и строения, подвергшиеся прямому попаданию. В ходе войны этот вид ущерба в некоторых городах достиг значительных размеров. В городах, расположенных поблизости от линии фронта, отмечались также значимые демографические изменения. Иногда эти города население покидало практически полностью, что приводило к значительному упадку их инфраструктуры из-за отсутствия обслуживания и ремонта; в других случаях большой наплыв беженцев из зоны боевых действий приводил к тому, что на муниципальные службы ложилась чрезмерная нагрузка, что вызывало перенапряжение и износ различных систем.

4. Последствия конфликта для небольших городов в сельской местности и для деревень

В оккупированных районах

Источники ущерба, причиненного сельским населенным пунктам в оккупированных районах, в основном те же, что и для городов. Поскольку большое количество зданий построено из необожженного кирпича из глины, некоторые полностью уничтоженные деревни быстро возвращаются в свое естественное состояние, и следов прежнего обитания почти не остается. Разрушение систем орошения и ущерб, нанесенный пахотным и пастбищным землям, полностью ликвидировали экономическую базу большинства этих общин. Те города и деревни, которые в ходе боевых действий прямо не пострадали, но были покинуты из соображений безопасности, также пришли в упадок из-за отсутствия обслуживания и ремонта и нуждаются в восстановлении.

В неоккупированных районах

Сельские населенные пункты в неоккупированных районах пострадали непосредственно в ходе боевых действий лишь в некоторых случаях, но уничтожение пахотных и пастбищных земель и разрушение систем орошения неблагоприятно повлияли на их жизнь. Дома, даже временно покинутые своими обитателями, также приходили в упадок и теперь требуют восстановления.

5. Планы по восстановлению и ремонту населенных пунктов, пострадавших от войны

Городские районы

Для восстановления населенных пунктов, пострадавших от конфликта, необходимо подготовить соответствующие планы. Для крупных городов, расположенных в оккупированных районах, планы готовятся поэтапно, чтобы можно было начать восстановление, не дожидаясь окончательного утверждения всего плана. На сегодняшний день целиком или частично завершены планы восстановления следующих городов: Хорремшехр, Дехлоран, Мехран, Музин, Касре-Ширина, Саре-Поле-Зохаб, Гилане-Герб, Арванд-Кенар, Руфийе и Бостан. Планы восстановления Нафр-Шехра и Сумара еще не начаты, поскольку эти города лишь недавно возвращены под контроль Ирана, и еще не завершены разминирование и другие меры безопасности.

Сельские районы

На сегодняшний день завершена разработка трех планов восстановления и развития сельской местности: остров Абадан (сельские районы), Дешт-Азадеган (первый этап) и Дехлоран. Продолжается работа по подготовке следующих пяти планов физического восстановления и развития: Дешт-Азадеган (второй этап), Мехран, Хорремшехр (сельские районы), остров Мину (сельские районы) и район Манузи (остров Абадан, подраздел уже завершено общего плана).

Все сельские планы, завершённые на сегодня, а также еще разрабатываемые, относятся к южной части зоны, которую оккупировал Ирак. Причины этого таковы: а) части центрального района только недавно были полностью возвращены Исламской Республике Иран; б) земля еще не полностью очищена от мин и других неразорванных боеприпасов; и с) вернулась лишь небольшая часть населения, и, в некоторых случаях, местные власти лишь теперь готовы начать восстановление.

6. Жилищный фонд

Потеря крова – наиболее частое физическое последствие конфликта. Во многих деревнях и нескольких малых городах был уничтожен весь жилищный фонд. Более того, потеря жилищного фонда не ограничивается только населенными пунктами, расположенными в районе, где шли наземные бои. Значительное число жилых единиц было повреждено или уничтожено воздушными бомбардировками и ракетными обстрелами. По оценкам правительства, 130 611 жилых единиц было полностью уничтожено, а 190 777 повреждено как прямое последствие войны.

Городской жилищный фонд

Миссия убедилась в том, что немногие жилые или коммерческие строения в поселениях, расположенных в районах, оккупированных войсками противника, остались нетронутыми. Строения пострадали в результате обстрела во время конфликта или были снесены по тактическим причинам. В тех немногих случаях, когда здания не пострадали от обстрела и не были снесены, из них были разграблены все предметы, которые можно унести. В крупных городах, таких как Хорремшехр, потери жилищного фонда очень значительны. Менее крупные города вдоль приграничного района претерпели еще более сильное разрушение. Например, в городах Дехлоран, Мехран и Касре-Ширин утрачен весь жилищный фонд.

В городах за пределами оккупированных районов также причинен разной степени ущерб жилищному фонду в результате ракетных ударов и воздушных бомбардировок. Например, сообщается, что в Тегеране были уничтожены 238 жилых домов, а еще 1212 повреждены ракетными обстрелами.

Сельский жилищный фонд

Размеры ущерба, причиненного деревням в пяти приграничных провинциях, также очень велики. В этих провинциях было повреждено более 30 процентов деревень, многие из которых не поддаются восстановлению. В некоторых деревнях разрушения столь велики, что, кроме мусора, почти ничто не свидетельствует о том, что в этих местах некогда были поселения. Миссия посетила деревню Исламийе, ставшую военным лагерем, который несколько раз за время конфликта переходил из рук в руки. От деревни ничего не осталось, кроме нескольких признаков фундаментов зданий и кое-какого строительного мусора.

По правительственным оценкам, было полностью уничтожено 1244 деревни, а 1417 пострадало. Если говорить о жилых единицах, то, по оценкам, было утрачено 76 390 сельских жилищ. В результате поездок на места миссия смогла определить, что разрушение сельских населенных пунктов чрезвычайно обширно в районе от Дехлорана до Касре-Ширина. Большая часть наблюдавшихся в этом районе разрушений является, видимо, непосредственным результатом военных действий. К югу от этого района, вокруг Рафея, часть разрушений является, видимо, результатом наводнения, которое, как утверждается, было искусственно вызвано по тактическим соображениям. Далее на юг, на островах Мину и Абадан, ущерб, причиненный сельскому жилищному фонду, по-видимому, вызван ухудшением, явившимся последствием того, что жилища покидались на длительные периоды. Поскольку основным строительным материалом в этих районах является земля, строения имеют тенденцию чаще разрушаться из-за отсутствия обслуживания и ремонта. Ремонтировать их не столь целесообразно, как если бы они были построены из более прочного материала, например, из обожженного кирпича или бетона. Поэтому многие еще сохранившиеся строения придется заменить. В районах за непосредственными пределами театра наземных военных действий сельский жилищный фонд пострадал сравнительно мало, поскольку нападения с воздуха обычно сосредоточивались на городах.

Коммерческие здания

Помимо крупных потерь жилищного фонда имели место аналогичные потери коммерческих зданий. По оценкам правительства, в районах, где велись только наземные боевые действия, за время конфликта было разрушено или повреждено 13 140 коммерческих строений. За пределами фронтовой зоны также имели место разрушения коммерческих зданий, в основном в результате бомбардировок и ракетных обстрелов. По оценкам правительства потери коммерческих зданий в стране составляют 20 513 полностью разрушенных и еще 25 918 поврежденных единиц.

Потребности восстановления

Правительство уведомило миссию, что произведет компенсационные выплаты 117 635 домашним хозяйствам за потери жилья во время войны. Чтобы стимулировать перемещенные семьи и вернуть их в их прежние дома в пострадавших провинциях, правительство решило оказать содействие в восстановлении и усовершенствовании жилищ путем предоставления средств на восстановление стандартной площади в 120 кв. м на семью. В целом это составит восстановление или реконструкцию 14 млн. кв. м. Кроме того, необходимо построить 73 600 жилых домов в качестве первого жилища для молодых семей в пострадавших районах, которые из-за войны не смогли построить собственные дома. Таким семьям потребуется дополнительно 8,8 млн. кв. м жилья, но из этого количества правительство готово оплатить 40 процентов площади каждого жилища. Таким образом, общая площадь жилья, сооружаемого за счет правительства, составляет 17,52 млн. кв. м. Правительство оценивает среднюю стоимость сооружения квадратного метра жилья в 100 тыс. риалов, а поэтому общая стоимость восстановления жилья в городских и сельских районах составляет 1,72 млн. риалов.

Если говорить о коммерческих площадях, то, по оценке правительства, придется восстановить или реконструировать 13 140 единиц. Правительство выдаст ссуды на строительство 15 кв. м на одну коммерческую единицу, или на 200 тыс. кв. м площади. Если считать, что средняя стоимость квадратного метра также равна 100 тыс. риалам, то общая стоимость коммерческой реконструкции будет составлять 20 000 млн. риалов.

Правительство уведомило миссию, что всего на данный момент восстановлено около 2 млн. кв. м площади, в том числе городской и сельский жилищный фонд, коммерческие единицы и правительственные здания. Примерно половина общей строительной площади, восстановленной на настоящий момент, приходится на сельский жилищный фонд. В городских районах, где жилье пострадало значительно сильнее, восстановление соответственно запаздывает из-за больших затрат и трудностей, связанных с восстановлением городов.

7. Инфраструктура

А. Водоснабжение, канализация и удаление мусора

Системы водоснабжения и канализации в городских районах, находившихся в зоне наземных боевых действий, в основном страдали от побочного ущерба и отсутствия обслуживания. Город Абадан является наиболее ярким примером утраты систем водоснабжения и канализации из-за отсутствия обслуживания и ремонта в тот длительный период, на который город был покинут жителями. Сети канализации и водоснабжения забились и засорились, а насосные станции пришли в упадок. В таких городах, как Хорремшехр и Касре-Ширин, помимо деградации, вызванной тем, что города были покинуты жителями, имеется значительный побочный ущерб, причиненный разрушением зданий, передвижением военной техники по улицам, нанесшим значительный ущерб подземным трубам, и ущерб, причиненный бомбардировками. В Касре-Ширине миссия также видела признаки того, что в канализационных люках взрывали взрывные устройства. Пострадало большинство водоочистных сооружений и насосных станций. Хотя в сельских районах менее развита инфраструктура, миссии было сообщено, что во время конфликта пострадало большинство систем водоснабжения. Миссия имела возможность наблюдать в ряде поселений такой ущерб, нанесенный системам водоснабжения.

Отсутствие нормальных систем водоснабжения и канализации в таких больших городах, как Хорремшехр и Абадан, вызывает беспокойство с точки зрения здравоохранения и препятствует возвращению перемещенного населения в города, где имеются эти проблемы. В сельских районах потребуется большой объем восстановительных работ, чтобы обеспечить населению доступ к питьевой воде.

Другая крупная проблема, порожденная конфликтом, это сбор, удаление и окончательное уничтожение мусора, скрапа и отходов. В городских районах очистка от мусора поврежденных и уничтоженных зданий уже идет, но еще остается значительный объем работ. В идеальных условиях часть строительного мусора может использоваться на строительстве других объектов (например, защитных дамб), но это трудно осуществить, учитывая необходимость транспортировки на далекие расстояния, в результате чего осуществление этого проекта стало бы экономически невыгодным. Сбор и уничтожение других отходов, среди которых могут быть и токсичные, еще более осложняет очистку района, пострадавшего от войны. Правительство подчеркивает проблемы изучения и топографической съемки соответствующих санитарных засыпных участков и других форм уничтожения отходов. Напротив, проблема строительного мусора носит менее критический характер в сельских районах. Отчасти это обусловлено природой используемых в деревнях строительных материалов (в основном при строительстве используется земля), значительно меньшей плотностью заселения и меньшими размерами строений. С другой стороны, сбор и переработка отслужившего военного оборудования представляет большую проблему, поскольку оно разбросано по значительно большей территории.

Электроснабжение

Восстановление электроснабжения является предварительным условием возвращения перемещенного населения в восстановленные города. Крупные разрушения электроэнергетического сектора и конкретные успехи, достигнутые в его восстановлении, подробно рассматриваются в разделе F: Энергетика.

8. Социальные службы

Характер и масштабы ущерба, причиненного службам

Правительство сообщило миссии, что необходимо соорудить или восстановить 22,2 млн. кв. м общественных зданий, помимо жилищного и коммерческого строительства, о котором шла речь выше. При установленной правительством средней стоимости кв.м в 100 000 риалов стоимость такого восстановления составит 2 200 000 млн. риалов. Подробные описания ущерба, нанесенного зданиям образования и здравоохранения, приводятся в соответствующих разделах настоящего доклада.

Конфликт оказал большое влияние на почтовую службу, являющуюся жизненно важной для социальной жизни в общине. Правительство сообщило миссии, что 64 здания почт были разрушены или повреждены. Всего предстоит восстановить 17 378 кв. м площади, из которых 8807 кв.м уже восстановлено или отремонтировано. Эти цифры включают 31 заверченный проект, 22 текущих и 9 проектов, к осуществлению которых еще предстоит приступить. Следует отметить, что почтовые помещения в Хорремшехре занимали 4300 кв. м или около 25 процентов общей площади, подлежащей восстановлению. Уже начались работы по осуществлению этого проекта.

9. Замечания

Задача восстановления и реконструкции в области населенных пунктов и жилищного фонда огромна. Населенные пункты в тех районах, где велись наземные бои, близки к полному разрушению, а города за непосредственными пределами военной зоны понесли ущерб в различной степени. Теперь предпринимается восстановление всей системы заселения пострадавших районов, чтобы восстановить промышленный, добывающий и сельскохозяйственный потенциал и облегчить возвращение более 1,2 млн. перемещенных лиц. Учитывая размеры разрушения поселений, правительство уделяет первоочередное внимание их восстановлению.

Миссия считает, что значительный период времени, который перемещенные лица провели вдали от городов и деревень, где они раньше проживали, может осложнить проведение программы возвращения на прежние места проживания. Некоторые могут не узнать свои прежние жилища; многие создали семьи с партнерами из других районов, и детям, родившимся после перемещения, придется приспособиться к тому, что для них является новым местом.

Инвестиции как в государственное, так и в частное строительство могут быть важным элементом стимулирования развития экономики, поскольку строительная промышленность, которая в Исламской Республике Иран находится в основном в частных руках, нуждается большей частью во внутренних ресурсах и является трудоемкой. Для восстановления требуется предварительно создать или воссоздать адекватную инфраструктуру. Эта задача стоит на первом месте.

С точки зрения миссии, изменения в окружающей среде, произошедшие в результате конфликта, следует тщательно оценить, чтобы при восстановлении населенных пунктов возвращающееся население не подвергалось риску в результате долгосрочных последствий загрязнения. Более того, мог измениться потенциал некоторых районов в том, что касается производства и их возможности продолжать прежнюю деятельность. В таких случаях важно позаботиться о том, чтобы люди не возвращались на землю, которая больше не может их прокормить. Также следует отметить, что из-за высокой сейсмичности природы страны все мероприятия по восстановлению должны учитывать соображения смягчения последствий землетрясений. Фактически здания в Исламской Республике Иран весьма подвержены влиянию сейсмических явлений. Это убедительно показало Манджилское землетрясение 1990 года, когда обширные разрушения зданий стали причиной гибели более 25 тыс. человек. Поскольку большая часть района, пострадавшего от войны, также подвержена воздействию землетрясений, желательно повысить сейсмостойкость при строительстве всех новых сооружений и при планировании городской застройки принимать во внимание вероятность сейсмических стихийных бедствий.

10. Потребности в международном сотрудничестве

Материалы и оборудование

При обсуждении потребностей в международном сотрудничестве в том, что касается населенных пунктов, важно помнить, что в Исламской Республике Иран идет восстановление не только после долгой и чрезвычайно разрушительной войны, но и после недавнего землетрясения, которое считают одним из крупнейших стихийных бедствий за последние 25 лет. К количеству единиц жилья, которые надо заново построить из-за войны, следует прибавить 200 000 единиц, уничтоженных землетрясением. Сейсмическая катастрофа разрушила также общественные здания, школы, больницы и инфраструктуру.

Миссия придерживается того мнения, что для восстановления населенных пунктов Исламской Республике Иран требуется в основном строительное оборудование, поскольку большое количество такого оборудования было потеряно во время войны. Кроме того, ощущается нехватка строительных материалов, особенно цемента и железа. Если не полностью, то большей частью дефицит других строительных материалов следует восполнить путем создания местных предприятий по производству строительных материалов. Международное сотрудничество в создании предприятий по производству строительных материалов, особенно таких, которые могут работать на местном сырье, будет способствовать усилиям по восстановлению. Более того, задача сноса зданий и уборки мусора добавит еще от 25 до 40 процентов к стоимости городского восстановления. Эта оценка колеблется в зависимости от размера здания, типа строительства, состояния здания и метода удаления мусора (включая расстояние от строительной площадки).

11. Профессиональные требования

Исламская Республика Иран располагает квалифицированными специалистами в сферах, связанных с физическим восстановлением и реконструкцией пострадавших от войны районов, таких как машиностроение, архитектура и городское и сельское планирование. Существующий национальный потенциал является хорошей базой для применения специальных знаний в дополнение к "ноу-хау", уже имеющемуся в стране. Конкретно к областям знаний, которые были бы полезны для усилий по восстановлению, относятся разработки строительных материалов и совершенствование местных методов строительства.

В. НЕФТЯНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Введение

Экономика Исламской Республики Иран крайне зависима от производства и экспорта нефти в том, что касается создания рабочих мест внутри страны, получения дохода и иностранной валюты, необходимых для закупки импортных товаров. Для целей данного доклада нефтяная промышленность разделяется на три тесно связанные между собой, но самостоятельные части: производство нефти и газа; переработка; и нефтехимическая промышленность.

В таблице В.1 приводится стоимость восстановления по этим трем подразделениям сектора нефтяной промышленности.

Таблица В.1

<u>Подразделение</u>	<u>Затраты на настоящий момент</u> (млн.)		<u>Планируемые затраты</u> (млн.)	
	риалы	долл.США	риалы	долл.США
Производство	67 000	859	728 500	18 140
Переработка	19 034	357	42 298	793
Нефтехимия	<u>48 850</u>	<u>915</u>	<u>108 556</u>	<u>2 033</u>
Всего	<u>134 884</u>	<u>2 131</u>	<u>879 354</u>	<u>20 966</u>

1. Производство нефти и газа

Исламская Республика Иран располагает, по оценкам, одними из самых крупных в мире подтвержденными запасами нефти – 93 млрд. баррелей. Однако теперь ее уровень производства равен 3 млн. баррелей в день – всего лишь половине ее исторического наивысшего уровня производства, составлявшего приблизительно 6 млн. баррелей в день, достигнутого в 1976 году, из которых 5,5 млн. баррелей в день экспортировалось, а 0,5 млн. баррелей в день использовалось внутри страны как сырье для перерабатывающих заводов. Аналогичным образом, в отличие от ее квоты Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК) в 3,5 млн. баррелей в день, уровень экспорта Исламской Республики Иран сейчас составляет только 1,9 млн. баррелей в день. Этот разрыв между потенциальной и реальной добычей, а, следовательно, и экспортом, объясняется ущербом, причиненным потенциалу нефтедобычи страны во время конфликта.

Сейчас Исламская Республика Иран производит и экспортирует нефть по максимуму своего пониженного потенциала. Из более чем 618 ее скважин 1/ только 360 можно эксплуатировать, не уничтожая различные резервуары. Газ сжигается в объеме примерно 1,26 млрд. куб.м в день, что является энергетическим эквивалентом 200 000 баррелей в день 2/. Большая часть этого газа могла бы реинжектироваться в резервуары, чтобы поддерживать давление, а остаток мог бы использоваться для производства метанола. Однако из-за нехватки твердой валюты в стране отсутствуют компрессоры, турбины, производственные мощности газообработки и оборудование, необходимое для проведения таких повышающих производительность операций по восстановлению.

Прямой ущерб

Общие замечания

Проблемы, связанные с обслуживанием, ремонтом, перестройкой, перебазированием и восстановлением оборудования, трубопроводов, насосных/компрессорных станций и производственных мощностей в военное время и под обстрелами, требуют невероятно огромных усилий.

Районы производства нефти, потерпевшие ущерб во время конфликта, были подразделены Национальной иранской нефтяной компанией (НИНК), обладающей юрисдикцией над всеми операциями по производству и экспорту нефти в стране, на три региона: южный, северный и морской, которые поочередно рассматриваются ниже.

2. Южная производственная зона

Зона южных промыслов является основным материковым районом производства нефти в Исламской Республике Иран и состоит из пяти промыслов: в Ахвазе, Агхаджари, Гахсаране, Масджиде-Сулеймане и на острове Харк. Большая часть производимой на южных промыслах нефти (3 млн. баррелей в день) перекачивается на остров Харк для экспорта через Т-образный причал или сооружение "Си-Айленд" для налива нефтепродуктов. Остаток – примерно 200 000 баррелей в день – поступает на Абаданский нефтеперерабатывающий завод, продукция которого затем перекачивается на север для использования внутри страны. Во время войны неоднократно совершались налеты всего на 50 установок. Миссия побывала на 18 из этих установок и совершила вертолетные облеты еще двух установок. Увиденный миссией ущерб был в основном серьезным, чего и следовало ожидать при таком количестве налетов.

Ущерб и разрушение коснулись всех аспектов постоянных операций по производству нефти/газа высокого объема и давления. К ним относятся: производственные установки, нефтяные скважины, фабрики по выработке сжиженной части природного нефтяного газа, насосные/компрессорные станции, трубопроводы, заводы по опреснению, контрольно-измерительная аппаратура, установки по сероочистке, коллекторы, складские резервуары, заводы по реинжектированию газа, терминалы налива, жилые дома, конторы, склады, больницы, школы, энергетические установки, автомеханические мастерские, транспортные средства, системы электросвязи, мастерские, системы водоснабжения/канализации и воздушные суда, но этим список не исчерпывается.

Во время посещения Абаданского нефтеперерабатывающего завода миссия получила информацию о том, что из общей емкости резервуаров завода в 20 млн. баррелей 15 млн. баррелей полностью уничтожено (более 100 резервуаров-хранилищ). Большинство резервуаров осталось в том же месте в расплавленном состоянии (вызванном жаром пожаров), по оценкам они превратились примерно в 2 млн. тонн металлолома.

Остров Харк также заслуживает особого упоминания благодаря его уникальной роли в экспорте иранской сырой нефти и из-за разрушения, которому он подвергся во время войны. Во время конфликта он подвергался налетам почти ежедневно. До войны с острова Харк могло отгружаться 14 млн. баррелей в день, причем одновременно загружалось 14 судов – 10 у Т-образного причала и 4 у комплекса "Си-Айленд". Теперь его загрузочный потенциал составляет около 2 млн. баррелей в день. Восточный и западный терминалы все еще на 75 процентов повреждены, а эстакадная (причальная) часть Т-образного причала (восточная) восстановлена

примерно на 90 процентов своего довоенного состояния. НИНК сообщила миссии, что недавно французской компании был присужден контракт на 225 млн. долл. США на восстановление не только северной и южной частей терминала Т-образного причала, но и морского терминала "Си-Айленд" с западной стороны острова Харк. До войны емкость нефтехранилища острова, состоявшего из 39 резервуаров, составляла 22 млн. баррелей. Сейчас его емкость составляет 10 млн. баррелей, поскольку 21 резервуар был полностью уничтожен пожарами, вызванными налетами. НИНК сообщила миссии, что недавно корейской компании был присужден контракт на строительство пяти резервуаров емкостью в 1 млн. баррелей и одного резервуара емкостью в 500 000 баррелей в качестве части программы восстановления острова Харк.

Миссии было сообщено, что на настоящий момент общая стоимость восстановления в зоне южных промыслов составляет 500 млн. долл. и 30 000 млн. риалов, а стоимость восстановления, необходимого для того, чтобы сооружения вернулись к довоенным стандартам, оценивается в 12 000 млн. долл. и 640 000 млн. риалов. Миссия отмечает, что в эти оценки входит стоимость замены компрессорных станций и строительства очистных сооружений для программы реинжектирования газа; ни одна из этих сумм, по мнению миссии, не должна быть включена в статью затрат собственно на восстановление.

3. Северная производственная зона

Основная функция этой зоны - перекачивать на север для использования внутри страны как продукты нефтепереработки с Абаданского нефтеперерабатывающего завода, так и сырую нефть с Марунских нефтепромыслов. К Абаданской трассе также подключается сырая нефть из Ахваза для транзитной передачи на Тегеранский нефтеперерабатывающий завод для переработки; Марунская трасса ведет на Исфahanский перерабатывающий завод. Всего во время войны подвергались налетам 23 установки. Миссия смогла посетить пять установок сухопутным путем и четыре установки осмотреть методом вертолетного облета по двум трассам перекачки. Наблюдавшийся ущерб был, как правило, серьезным, и в большинстве случаев пропорциональным числу налетов.

Насосные станции, применяемые в районе северных промыслов, состоят из насосов и приводов (газовых/паровых турбин, электрических моторов или дизельных/газовых двигателей), приходных/расходных магистралей, связанных с ними труб, бойлеров, энергетических установок, топливных резервуаров, электрических подстанций с переключателями и трансформаторами, ловушками и пусковыми установками, кроме контрольно-измерительной аппаратуры и различных зданий, занимаемых складами, мастерскими, конторами и т.п. Чтобы вновь привести в действие такую установку после ущерба, причиненного бомбардировками, необходимы не только напряженные усилия по восстановлению, но и (в первую очередь) замена поврежденного или уничтоженного оборудования. Однако дело тормозится тем, что необходимые высокие объемные потенциалы и давление, при котором производится перекачка, требуют оборудования, которое обеспечит надлежащее число лошадиных сил и прочность, способную противостоять давлению. Такое оборудование дорого стоит и должно импортироваться. Если такое оборудование имеется, то для возвращения в рабочий режим требуется сравнительно мало времени (несколько недель, от силы пара месяцев), по сравнению с производственными установками и мощностями по производству сжиженной части природного газа, на восстановление которых требуется обычно несколько месяцев.

После нескольких налетов трассы трубопроводов вдоль идущей на север Абаданской трассы перекачки были изменены, а трубы в двух основных районах во время восстановления были закопаны в землю из-за их уязвимости к будущим

налетам. На большинстве станций меры восстановления требуют, чтобы большая часть труб, проводки, ловушек и пусковых установок, а также магистрали, контрольно-измерительная аппаратура, электрические подстанции и т.п., закапывались или устанавливались под землей, чтобы избежать ущерба при будущих налетах. Наземное оборудование было защищено установкой заполненных песком армированных бетонных блоков вокруг оборудования. Все эти защитные меры дорого обходятся и отнимают много времени. Такие предосторожности также принимались в южной зоне.

Миссия посетила Нафтшехрский промысел на границе с Ираком из-за уникальных обстоятельств, которые ему пришлось пережить. По сообщениям, вся установка, состоящая из газовых/масляных сепараторов, насосно-компрессорных станций, систем сбора, вспомогательного оборудования, труб и т.п., была полностью разобрана и переправлена через границу. Правительство обязалось восстановить прежнюю производительность этой установки - 30 000 баррелей в день, и уже начались работы по реконструкции. Когда установка будет готова, сырая нефть будет перекачиваться на нефтеперерабатывающий завод в Бахтаране, который миссия также посетила. Этот нефтеперерабатывающий завод был на три года закрыт во время войны, поскольку он подвергался ожесточенным налетам. Изначально он был рассчитан на переработку 15 000 баррелей в день, но после реконструкции сможет перерабатывать 30 000 баррелей в день.

Миссии сообщили, что общие затраты на восстановление в районе северных промыслов на сегодняшний день составляют 9 млн. долл. и 20 000 млн. риалов, а предстоящие затраты на восстановление установок и возвращение их к довоенным нормам оцениваются в 140 млн. долл. и 18 500 млн. риалов. По мнению миссии, эти оценки высоки, поскольку большая часть насосного оборудования и приводов уже заменена, и ее стоимость входит в затраты на восстановление на сегодняшний день.

4. Морская производственная зона

Единственная функция этой зоны - производить нефть на экспорт. Она делится на пять производственных районов: остров Харк (четыре промысла), Пазаргад Бардж (один промысел), Бахреганский нефтяной центр (три промысла), остров Лаван (три промысла) и остров Сирри (два промысла). Миссии удалось посетить три установки (береговые производственные установки острова Харк, производственные установки Бахреганского нефтяного центра и Абузгарскую морскую производственную платформу по защите скважины) и провести исследования во время вертолетных облетов четырех других пунктов (две бурильные платформы и платформы защиты скважин, добывающих нефть в Абузаре, платформы для защиты скважин, добывающих нефть из морского промысла в Дарьюсе, и Пазаргад Бардж/одиночную швартовую бочку и средства защиты скважин, добывающих нефть из промысла в Сайрусе).

До войны добыча сырой нефти в этих пяти районах составляла 870 000 баррелей в день. Теперь там производится 242 000 баррелей в день, что свидетельствует об ущербе, нанесенном морским добывающим установкам. Из 80 сооружений, пострадавших во всем морском производственном районе, 32 было полностью уничтожено.

В морской добыче нефти в Иране задействовано 139 платформ и 332 скважины, и туда входят все аспекты морских операций. Это весьма дорогостоящая и сложная операция. Миссии было сообщено, что 2500 млн. долл. было затрачено на разработку этого морского производства нефти, большая часть которого полностью уничтожена или повреждена.

Миссии было сообщено, что на сегодняшний день общие затраты на восстановление морской производственной зоны составляют 350 млн. долл. или 17 000 млн. риалов, а остающиеся затраты на возвращение установок к довоенным нормам, по оценкам правительства, составят 6000 млн. долл. или 70 000 млн. риалов. Для восстановления морских сооружений требуется чрезвычайно специализированное оборудование и вспомогательные морские суда. Миссия получила информацию о том, что по причине войны и уязвимости всех морских судов и видов деятельности было проделано очень небольшое количество морского восстановления или какой-либо другой работы, кроме цементированья столь многих скважин, как только возможно в данных обстоятельствах, для того, чтобы предохранить их от дальнейшего ущерба. Поэтому миссия считает, что в настоящий момент причиненный ущерб и разрушения имеют примерно тот же объем, что и нанесенные во время войны (50-60 процентов). Вследствие этого, по мнению миссии, эти оценки высоки, даже если туда входят затраты на вспомогательное морское оборудование.

5. Затраты на восстановление

Ниже в таблице В.2 приведена информация, представленная правительством, по затратам на восстановление по четырем производственным районам страны, на основании затрат во время войны плюс затраты с момента вступления в силу соглашения о прекращении огня и вероятные затраты в будущем.

Таблица В.2. Затраты на восстановление по основным производственным районам
(млн. риалов и долл.)

Район	На сегодняшний день		Планируемые		Всего	
	риалов	долл.США	риалов	долл.США	риалов	долл.США
Южный	30 000	500	640 000	12 000	670 000	12 500
Северный	20 000	9	18 500	140	38 500	149
Морской	<u>17 000</u>	<u>350</u>	<u>70 000</u>	<u>6 000</u>	<u>87 000</u>	<u>6 350</u>
Всего	<u>67 000</u>	<u>859</u>	<u>728 500</u>	<u>18 140</u>	<u>795 500</u>	<u>18 999</u>

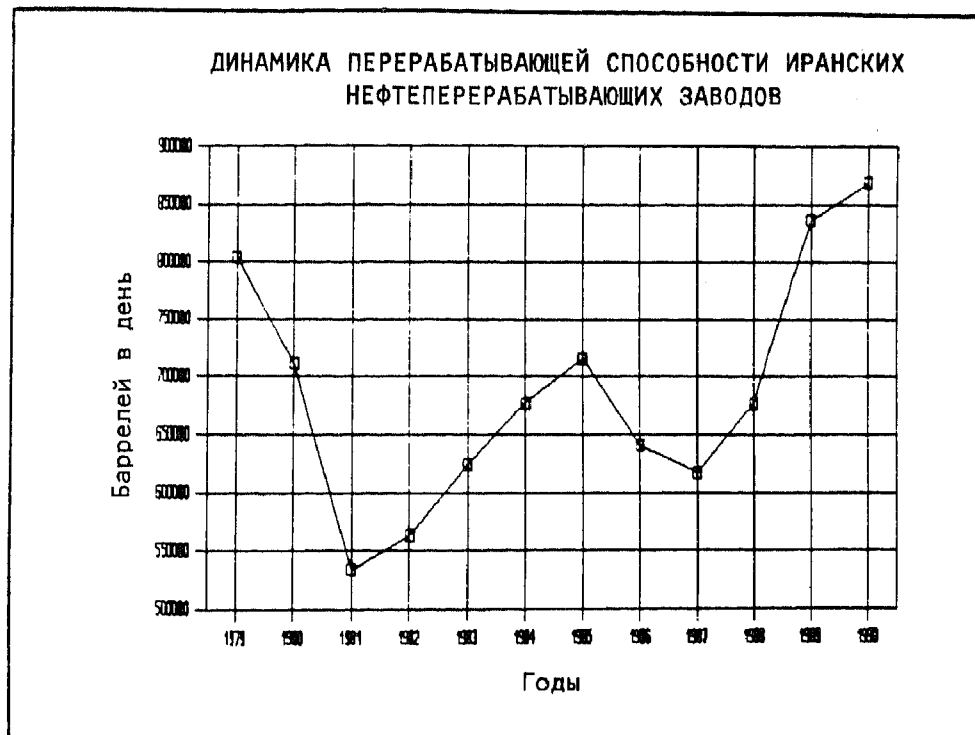
Таким образом, по оценкам правительства, общие затраты на восстановление, прошлые и будущие, составляют 795 500 млн. риалов или 18 999 млн. долл. Расчеты, лежащие в основе этой таблицы, были переданы миссии и включены в ее официальные отчеты.

6. Переработка

В этом разделе доклада речь идет о подсекторе переработки, иногда называемом, вместе с нефтехимическими мероприятиями, "нисходящей" деятельностью. В Исламской Республике Иран имеется семь нефтеперерабатывающих заводов, по масштабам колеблющихся от Абаданского, когда-то бывшего крупнейшим в мире, до Лавана, небольшого завода по отгонке легких фракций на острове у южного побережья. До того, как разразилась война, эти семь заводов перерабатывали до

900 000 баррелей сырой нефти в день, чего было достаточно не только для обеспечения внутренних потребностей, но и для пользования благами значительного экспортного рынка.

Рисунок В.1



На рисунке В.1 показан опыт иранских нефтеперерабатывающих заводов в годы войны; при этом термин "перерабатывающая способность" означает количество нефти, перерабатываемой заводами за установленный период (обычно одни сутки).

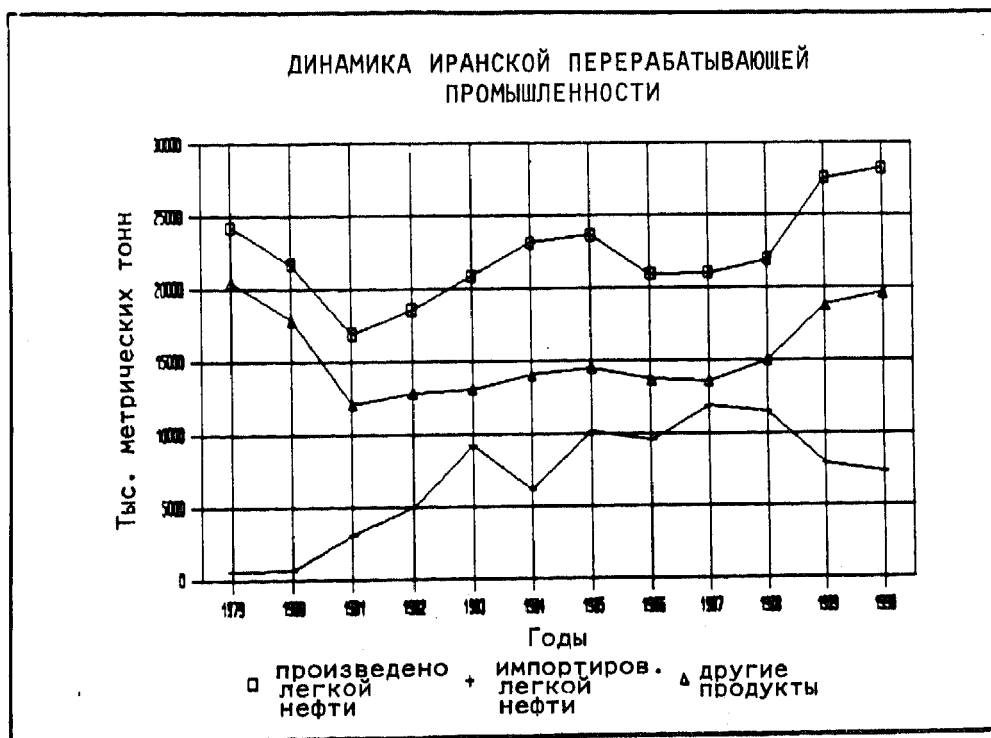
Несомненно, наибольшее место в общей перерабатывающей способности занимает Абаданский нефтеперерабатывающий завод, имеющий потенциал переработки почти в 700 000 баррелей в день. Однако только половина этого потенциала перерабатывающей способности оснащена полным диапазоном вторичных установок, необходимых для производства таких продуктов, как автомобильный бензин, керосин, реактивное топливо и дизельное топливо (так называемые "легкие виды топлива"), для внутреннего рынка, что приводит к тому, что завод выдает почти 50 процентов "тяжелых" видов топлива, продукта низкой стоимости, большая часть которого экспортируется. Каждый из других шести нефтеперерабатывающих заводов занимает

стратегическую позицию для обслуживания конкретного района и рынка; в большинстве случаев топография страны повлияла на выбор местоположения. Крупные заводы являются ключевыми установками в сети поставок. Все три эти завода — полностью интегрированные нефтеперерабатывающие предприятия, производящие для внутреннего рынка высокие объемы легких видов топлива, о которых говорилось выше. Остальные нефтеперерабатывающие заводы (в Ширазе, Бахтаране и Лаване) гораздо меньше по мощности и обслуживают меньшие специализированные рынки. Шираз заслуживает специального упоминания, поскольку он является основанием растущего и обширного нефтехимического комплекса в привлекательном районе страны.

Прямой ущерб

Когда в 1980 году началась война, все семь нефтеперерабатывающих заводов подверглись воздушным налетам, причинившим им серьезный ущерб и повсеместное нарушение поставок нефтепродуктов, особенно в Абадане. Эти нарушения нормальных поставок нарастали, что показано на рисунке В.2. Три кривые динамики относятся к легким видам топлива, другим продуктам (побочным продуктам и остаткам, таким как пропан, тяжелое топливо и сера) и продуктам импорта (в основном автомобильному бензину, реактивному топливу, керосину и дизельному топливу), ввоз которых обусловлен перерывами в работе и остановками перерабатывающей промышленности.

Рисунок В.2



Данные показывают, что в 1985–1987 годах импорт легких видов топлива превысил 200 000 баррелей в день. Миссия получила информацию о том, что всего было импортировано с 1980 года по 1988 почти 500 млн. баррелей; это означало бы, что было затрачено твердой валюты на сумму более 5000 млн. долл. Правительство сообщило миссии, что на протяжении всего периода войны действовала карточная система. Оно далее сообщило, что поэтому скрыт истинный уровень спроса, и что иначе уровень импорта превысил бы 400 000 баррелей в день. Однако следует отметить, что за исключением Абадана, перерабатывающая способность достигла довоенного уровня. На нефтеперерабатывающих заводах в Тегеране и Исфахане с помощью проектов, целью которых было устранение узких мест, на практике удалось значительно поднять уровни перерабатывающей способности по сравнению с довоенными максимальными уровнями.

Абадан

В Абадане восстановление идет медленно из-за масштабов разрушения, и на сегодняшний день перерабатывающая способность достигла только примерно 350 000 баррелей в день – половины его первоначального потенциала, но завод перерабатывает примерно 200 000 баррелей в день из-за нехватки сырой нефти. На настоящий момент стратегическая задача для Абадана состоит в том, чтобы достичь и удерживаться на уровне переработки примерно в 400 000 баррелей и разработать вспомогательные установки, соответствующие этому уровню. Дальнейшие планы переработки в Абадане еще четко не определены, хотя правительство может восстановить перерабатывающую способность до его довоенного уровня. К основным факторам, влияющим на планирование, относящиеся к нефтеперерабатывающему заводу и району, относятся следующие:

a) желание сохранять сильную и жизнеспособную базу нефтеперерабатывающей промышленности в регионе, чтобы создать условия для восстановления Хорремшехра и Абадана;

b) существование установок, правда, нуждающихся в ремонте и видоизменениях, наряду с сильной базой в том, что касается людских ресурсов и технических навыков;

c) символическое значение самого Абадана.

Миссии был представлен статистический отчет о производстве и выходе продукции на Абаданском нефтеперерабатывающем заводе (и по каждому из других перерабатывающих заводов), который внесен в официальный ее отчет.

Тегеран

Этот завод расположен примерно в 20 милях к югу от города, и на сегодняшний день обладает производительностью в 250 000 баррелей в день. На него было совершено два налета, вследствие этого потеряно было 247 дней производительного потенциала. Масштабы ущерба, хотя тогда они и выглядели трагично, были сравнительно небольшими, и в каждом случае ремонт производился с большим напряжением сил. Сегодня, помимо поддержания уровня производства, НИНКу удалось устранить узкие места производственного процесса завода и добиться перерабатывающей способности почти в 300 000 баррелей в день.

Исфахан

В 1979 году, перед началом войны, Исфаханский нефтеперерабатывающий завод был первым предприятием, только начинающим работу. Семь налетов за время войны привели к потере 364 дней работы, но восстановление проводилось после каждого налета, с тем чтобы поддерживать производительность. Недавно узкие места в производственном процессе завода были устранены, и теперь он перерабатывает почти 300 000 баррелей в день. Технологии завода всего 10 лет, но многие восстановительные работы были проведены с использованием временных подручных средств, и их необходимо заменить постоянными узлами и деталями.

Тебриз

Этот нефтеперерабатывающий завод расположен на крайнем северо-западе страны и построен примерно 18 лет назад. На него за восемь лет войны было совершено всего 14 налетов, в результате которых было потеряно 238 дней производства; возможно, гористая местность и относительная недоступность спасли его от более частых налетов. Остановки производства были относительно короткими, поскольку завод восстанавливался после каждого налета; сегодня он перерабатывает почти 90 000 баррелей в день.

Шираз

Хотя нефтеперерабатывающий завод в Ширазе и расположенный по соседству нефтехимический комплекс имеют стратегическое значение, их удаленность от театра военных действий помешала частым налетам. По сообщениям, на завод было произведено только четыре налета, в результате которых было потеряно всего 165 дней производства за восемь лет. Сегодня завод работает с производительностью 35 000 баррелей в день.

Бахтаран

Поскольку нефтеперерабатывающий завод в Бахтаране расположен вблизи от иракской границы, он не только подвергался налетам с воздуха, но и находился в зоне наземных боевых действий. В результате было потеряно 1400 дней производства; фактически в 1981–1982 годах завод был полностью остановлен из-за разрушения нефтепровода, по которому поступает сырая нефть. Теперь завод вновь функционирует на уровне примерно 25 000 баррелей в день, удовлетворяя местный локальный спрос в западной части страны.

Лаван

Этот маленький завод по отгонке легких фракций на острове Лаван у южного побережья осуществляет поставки для удовлетворения местных потребностей общины острова и его завода по производству сырой нефти, обслуживающего несколько важных морских промыслов. Частые налеты на эти промыслы и связанные с ними установки привели к тому, что на завод в Лаване было совершено два налета, в результате которых потеряно 53 дня производства. Восстановление завода производительностью 20 000 баррелей в день было относительно незначительным.

7. Затраты на восстановление

Правительство сообщило миссии о следующих затратах на восстановление по семи нефтеперерабатывающим заводам на основании затрат, произведенных во время войны и со времени заключения соглашения о прекращении огня.

Таблица В.3. Затраты на восстановление нефтеперерабатывающих заводов
 (в млн. риалов и долл.)

Место	Военное время		После прекращения огня		Всего	
	риалов	долл.	риалов	долл. США	риалов	долл.США
Абадан	4 739	89	8 772	164	13 511	253
Тегеран	679	13	232	4	911	17
Исфахан	963	18	511	10	1 474	28
Шираз и Лаван	643	12	509	10	1 152	22
Тебриз	1 114	21	224	4	1 338	25
Бахтаран	<u>508</u>	<u>9</u>	<u>140</u>	<u>3</u>	<u>648</u>	<u>12</u>
Всего	<u>8 646</u>	<u>162</u>	<u>10 388</u>	<u>195</u>	<u>19 034</u>	<u>357</u>

Таким образом, по оценкам правительства общая стоимость восстановления составляет 19 034 млн. риалов и 357 млн. долл. Расчеты, лежащие в основе этой таблицы, были переданы миссии и включены в ее официальные отчеты.

Как видно из таблицы, большая часть затрат приходится на Абадан. На других нефтеперерабатывающих заводах в результате восстановления производительность достигла довоенного уровня или превысила его. Однако статус этих заводов приемлем только с точки зрения технологических и механических норм 1980 года. Контрольно-измерительная аппаратура и другое оборудование 10-15-летней давности делает Исламскую Республику Иран отсталой в технологическом отношении и не соответствующей современным нормам производительности. Далее, миссия получила информацию о том, что на текущий момент на восстановление затрачено только 45 процентов суммы, необходимой для восстановления довоенного состояния и производительного потенциала. Таким образом, потребуется еще 42 298 млн. риалов и 793 млн. долл. для завершения работ по восстановлению. Далее правительство заявило, что составляет планы использования остальной суммы в конкретных временных рамках. Однако детали еще не отработаны.

В связи с этими планами будущего восстановления и развития миссия подчеркивает, что важнее всего убедиться, какой вид работы способны производить нефтеперерабатывающие заводы. В этом отношении основные показания к этому следующие:

- a) выход пользующейся спросом продукции;
- b) доля выхода легкой нефти по сравнению с тяжелой;
- c) потребление топлива;
- d) потери.

Данные о выходе пользующейся спросом продукции показывают практически одинаковые значения по всем предприятиям (от 94 до 96 процентов). Однако миссия было сообщено, что весовая доля потерь достигает 0,5 процента; это неудовлетворительный результат, поскольку весовые доли реальны и осязаемы, а запирания заводов должны быть плотными, за исключением газовых факелов. Из имеющихся ограниченных данных явствует, что потребление топлива выше среднего; более того, миссия почти не видела оборудования, предназначенного для экономии энергии (что неудивительно при жестких рамках финансовых ресурсов). По мнению миссии, чрезвычайно важен тот факт, что поскольку легкая нефть (бензин, керосин и дизельное топливо) импортируется по высоким ценам, процентное отношение легкой нефти к тяжелой слишком мало. Отсюда следует, что структура нефтеперерабатывающих заводов требует повторного рассмотрения.

Миссии был представлен перечень капитальных расходов, планируемых на следующие несколько лет, который внесен в ее официальный отчет. По всей видимости, затраты на модернизацию не планируются. Фактически большая часть планируемой работы связана с повышением производительности, сокращением содержания свинца в бензине и дополнительным производством смазочных масел. Все эти проекты изучались и планировались в рамках нормальной схемы развития промышленности, и они не относятся к восстановлению ущерба, причиненного войной; поэтому они не входят сюда. Однако следует отметить, что хотя два новых перерабатывающих завода – в Бендер-Аббазе и Араке – уже частично построены, они законсервированы из-за нехватки капитала; завершение работ сейчас планируется соответственно на 1994 и 1997 год.

8. Нефтехимические продукты

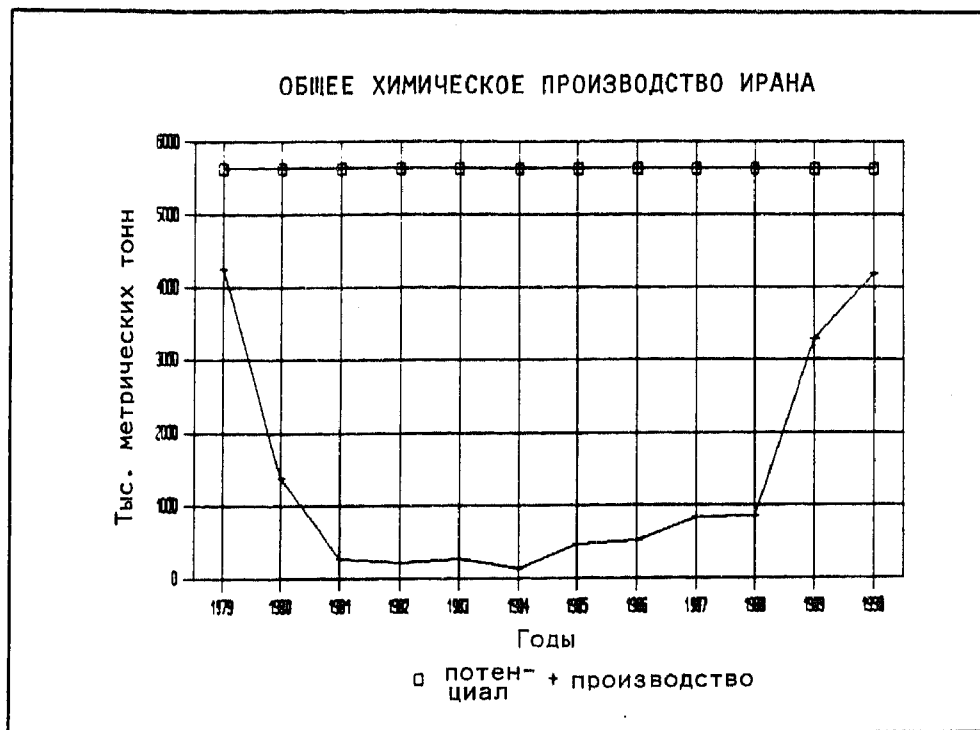
Ущерб

Нефтехимическая промышленность была уничтожена войной. То, что большинство предприятий расположено вдоль северного побережья Персидского залива, означает, что установки находятся в пределах досягаемости воздушных налетов. Огромное совместное предприятие в Бендер-Имам Хомейни было завершено строительство более чем на 60 процентов, когда началась война. Его продукция должна была быть большей частью экспортироваться и приносить значительные доходы стране. Вследствие войны работу над этим проектом пришлось прервать, поскольку понесенный ущерб и риск и стоимость восстановления во время войны слишком велики. Ущерб всему нефтехимическому сектору был таков, что в течение нескольких лет в середине войны производство на всех химических заводах было фактически прекращено.

Правительство представило миссии подробный перечень всех нефтехимических заводов, их сырья и продукции по названиям и количеству за 12 лет, с 1979 по 1990 год; перечень внесены в ее официальный отчет. На рисунке В.3 показана динамика, и линия потенциала подчеркивает потери производства, которые показаны в целом порядка 30 млн. тонн нефтехимических продуктов за восьмилетний период.

Все заводы, за исключением совместного предприятия, вновь функционируют на уровне, близком к их потенциалу. Однако большая часть восстановления носит временный характер, а на то, чтобы заменить постоянными узлами и деталями временные подручные средства, не было выделено крупных финансовых средств.

Рисунок В.3



Затраты на восстановление

Правительство представило миссии следующую стоимость восстановления семи нефтехимических заводов на основании расходов во время войны и с момента заключения соглашения о прекращении огня.

Таблица В.4. Восстановление нефтехимических заводов
 (в млн. риалов и долл.)

Место	Военное время		После прекращения огня		Всего	
	риалов	долл.	риалов	долл. США	риалов	долл. США
Абадан	1 304	24	3 305	62	4 609	86
Фарабе	193	4	130	2	323	6
Имам-Порт	4 883	92	28 931	542	33 814	634
Рази	1 542	29	899	17	2 441	46
Шираз	4 582	86			4 582	86
Пасаргад	1 139	21	3		1 142	21
Харк	1 892	35	47	1	1 939	36
Всего	15 535	291	33 315	624	48 850	915

Таким образом, по оценке правительства, общая стоимость восстановления составляет 48 850 млн. риалов и 915 млн. долл. США. Расчеты, лежащие в основе этой таблицы, были переданы миссии и занесены в официальные ее отчеты. Миссия была извещена о том, что на сегодняшний день затраты на восстановление составили только 45 процентов суммы, необходимой для восстановления довоенного состояния и производственного потенциала. Таким образом, дополнительно потребуется 108 556 млн. риалов или 2033 млн. долл. США для завершения восстановительных работ.

9. Заключительные замечания

Миссия посетила многие нефтеперерабатывающие предприятия и нефтехимические заводы, расположенные в различных частях страны. Анализ данных производства всех этих предприятий подтверждает, что с чисто производственной точки зрения как нефтеперерабатывающая, так и нефтехимическая промышленность способны функционировать близко к своим довоенным уровням.

В таблице В.5 приводятся представленные правительством данные по затратам на восстановление семи нефтеперерабатывающих заводов и семи нефтехимических заводов страны, составленные на основании расходов, произведенных во время войны плюс расходы, произведенные после заключения соглашения о прекращении огня, а также ожидаемые в будущем.

Таблица В.5. Затраты на восстановление
(в млн. риалов и долл.)

Тип	На сегодняшний день		В будущем		Всего	
	риалов	долл.	риалов	долл.	риалов	долл.
Нефтепереработка	19 034	357	42 298	793	61 332	1 150
Нефтехимия	48 850	915	108 556	2 033	157 406	2 948
Всего	67 884	1 272	150 854	2 826	218 738	4 098

Таким образом, общая стоимость восстановления, в прошлом и будущем, по оценкам правительства, составляет 218 738 млн. риалов и 4098 млн. долл. Расчеты, лежащие в основе этой таблицы, были переданы миссии и занесены в официальные ее отчеты. Эта оценка совпадает с приблизительными расчетами самой миссии, основанными на принятом в нефтяной промышленности эмпирическом правиле, согласно которому стоимость восстановления крупных предприятий составляет 10 000 долл. на каждый производимый баррель в день, с резким нелинейным характером кривой затрат при потенциале ниже 100 000 баррелей в день. На этом основании миссия весьма приблизительно оценила общий объем средств, необходимых для полного восстановления, который составляет 5000 млн. долл. Если сумму в риалах, выведенную правительством, перевести по применявшемуся миссией курсу, по которому 300 риалов равны одному доллару в ценах 1990 года, то она будет соответствовать 729 млн. долл. Прибавив эту сумму к оценке потребности в иностранной валюте в 4098 млн. долл., получаем общую стоимость полного восстановления по оценке правительства в 4827 млн. долл., что очень близко к приблизительной оценке миссии - 5000 млн. долл.

Миссию очень беспокоит, что заводы и нефтеперерабатывающие предприятия с технологической точки зрения устарели по меньшей мере на 10 лет. Только теперь программируются и планируются сроки и стоимость модернизации и замены многих временных приспособлений на постоянные и прочные узлы и детали. Эта работа окажет немедленное воздействие на технологический разрыв, и она требует пристального внимания к решениям по планированию промышленности. Кроме очевидных требований, которые столь обширная программа предъявит имеющимся людским ресурсам, средствам и материалам, существует проблема доступности. Для проведения модернизации в различных временных рамках Исламской Республике Иран необходимо иметь прямой доступ к технологии и промышленному оборудованию. Это означает либо приобретение такой технологии и оборудования на открытом рынке, или обеспечение стимулов для привлечения иностранного инвестиционного капитала в страну в условиях жесткой финансовой конкуренции при огромных потребностях, особенно в третьем мире.

Примечания

1/ 1991 International Petroleum Encyclopedia, p. 297.

2/ World Bank Report No. 9072-IRN-7/30/91, p.51, с экстраполяцией, произведенной членом миссии, отвечающим за сектор нефтедобычи.

С. ТРАНСПОРТ

1. Железнодорожный, автомобильный и воздушный транспорта) Ущерб, причиненный подсектору транспорта

Как отмечалось в первом докладе группы (S/22863), правительство оценило прямой ущерб, причиненный войной в подсекторе транспорта, в 1085,6 млрд. риалов с точки зрения расходов на замену по стоимости 1988 года. В эту оценку не включен ущерб, причиненный водному транспорту. Война вызвала значительную задержку в строительстве сети автомобильных и железных дорог, а также портовых сооружений, и это, в свою очередь, послужило причиной значительных "узких мест" в развитии других секторов. В самом транспортном подсекторе этот ущерб невидим.

В таблице С.1 представлена разбивка оцененного прямого ущерба в данном подсекторе.

Таблица С.1. Прямой ущерб, причиненный сектору транспорта

(в миллионах риалов)

Подсектор	Здания и сооружения	Машины и оборудование	Материалы и товары	Всего
Наземный	54 858	965 729	0	1 020 587
Воздушный	13 809	35 331	0	49 140
Хранение	10 490	5 331	52	15 873
Всего	79 157	1 006 391	52	1 085 600

Потери в сфере машин и оборудования составляют 92,7 процента от общего ущерба, причиненного этому подсектору. Члены миссии считают, что эта доля неточно отражает реальное соотношение между элементами, составляющими прямой ущерб. Большая часть повреждений, причиненных зданиям и сооружениям в подсекторе транспорта, была быстро восстановлена, во многих случаях в ходе войны неоднократно. В настоящее время такой многократный ремонт невидим, однако он был отражен при оценке прямого ущерба.

Правительство оценило стоимость восстановительных работ на сегодняшний день в транспортном секторе в 124 066 млн. риалов и предполагает, что дальнейшие расходы по завершению уже запланированных восстановительных работ составят 63 937 млн. риалов в иностранной валюте и 225 746 млн. риалов в национальной валюте.

б) Сухопутный транспортУщерб

В 1980 году общая протяженность железных дорог составляла 4570 км однопутных путей, и компания "Ирэнисэн рэйлуэйз" обеспечивала перевозки 5 млн.

пассажиров и 5,7 млн. тонн грузов. К 1988 году, т.е. в конце войны, протяженность железных дорог возросла до 4834 км, а объем перевозок – до 6,8 млн. пассажиров и 12,5 млн. тонн грузов. За время войны число грузовых вагонов увеличилось с 12 150 до 13 312, а число пассажирских вагонов – с 760 до 925. За тот же период число локомотивов возросло с 418 до 531.

Прямые убытки, понесенные железнодорожным транспортом, в том виде, в каком они представлены иранскими властями, включают следующие элементы:

- a) Здания и сооружения:
 - 118 569 м² зданий разрушено от 20 до 100 процентов
 - 150 км железнодорожных путей полностью разрушено
 - 292 моста и дренажных труб разрушено на 85 процентов
 - три главных моста разрушены на 42 процента
 - два главных моста разрушены на 24 процента

- b) Машины и оборудование:
 - i) Системы электросвязи и сигнальные системы:
 - 120 км связи разрушены на 100 процентов
 - 107 км связи разрушены на 55 процентов
 - 146 км связи разрушены на 15 процентов

 - ii) Электрооборудование и электросеть:
 - 120 км разрушены на 100 процентов
 - 107 км разрушены на 45 процентов
 - 146 км разрушены на 20 процентов

 - iii) Вагоны и локомотивы:
 - 956 вагонов повреждены на 35–85 процентов
 - 21 локомотив поврежден на 30–75 процентов

Подробный перечень убытков представлен миссии и содержится в досье для отчета.

Прямой ущерб, нанесенный железным дорогам, был оценен правительством в 55 775 млн. риалов в иностранной валюте и 38 932 млн. риалов в национальной валюте. Эти данные включают также ущерб, нанесенный зданиям и оборудованию. Что касается зданий и сооружений, то основной ущерб причинен железнодорожным станциям, складским территориям и пяти основным мостам. Основной ущерб железнодорожным путям и оборудованию нанесен в остане Хузестан, в частности на участке Ахваз–Хорремшехр. Как сообщается, эта 120-километровая линия была полностью разрушена в ходе войны на суше. Мост в Котоке недалеко от турецкой границы был также разрушен, и главная линия для перевозки товаров в Турцию и из нее была закрыта на несколько месяцев. По сообщениям, самый большой ущерб в секторе транспорта был нанесен, по оценкам, железнодорожному оборудованию, а именно подвижному составу.

Миссия предприняла попытки проверить все серьезные случаи причинения ущерба и произвести оценку масштабов убытков, причиненных железнодорожному транспорту, сообщенных иранскими властями. Миссия проинспектировала три главных и пять менее важных железнодорожных станций, 60 км путей и четыре основных моста. Помощь инспекции оказали фотоснимки, сделанные во время нанесения повреждений. Миссия провела проверку следующих объектов:

Главные железнодорожные станции: Хорремшехр, Ахваз и Эндимешк;
 Небольшие железнодорожные станции: Хосейни, Хамид, Сербендер, Хефт-Таппе и Телезенг
 Железнодорожная линия: Ахваз-Хорремшехр; и
 Железнодорожные мосты: Ахваз, река Карун, Телезенг, Суили и Коток.

Тем не менее, как сообщили железнодорожные власти, точное число разрушенных вагонов и локомотивов невозможно проверить.

В значительной мере повреждения, причиненные железнодорожным станциям, путям и складским территориям, были временно восстановлены сразу же после нанесения повреждений, а поврежденный подвижной состав был заменен либо во время, либо сразу же после окончания войны. На нескольких железнодорожных станциях и мостах были осуществлены значительные восстановительные работы, тем самым не оставив во многих местах никаких следов повреждений. Однако миссия видела следы руин зданий, а также обломки и поврежденное оборудование. Это соответствует отчетам об ущербе и сделанным снимкам. Характеристика ущерба и восстановительных работ на объектах, проинспектированных миссией, содержится в первом докладе группы эспертов.

Представленная иранскими властями оценка стоимости ущерба, причиненного зданиям и сооружениям, по-видимому, соответствует действительности. Однако миссия не смогла проверить масштабы ущерба, причиненного подвижному составу и оборудованию, поскольку поврежденные вагоны, локомотивы и другое оборудование были уже убраны с путей и из депо.

Дороги

Как отмечалось в первом докладе, дороги являются самым важным видом транспорта в Исламской Республике Иран, как для перевозок пассажиров, так и грузов. В стране существует более 2000 автотранспортных компаний, из которых менее шести процентов являются государственными. Из общего объема внутренних грузовых перевозок 85 процентов перевозится автодорожным транспортом, тогда как международные дорожные перевозки составляют лишь 10 процентов. По оценкам, общий объем грузовых автоперевозок составляет 90 млн. тонн. В 1980 году имелось около 160 000 км всепогодных дорог, из которых 42 процента были полностью мощеными. В 1989 году дорожная сеть составила 167 156 км за пределами городских районов. В то же время имелось свыше одного миллиона автомобилей и около полумиллиона грузовиков и автобусов.

Представленный миссии иранскими властями прямой ущерб, нанесенный автодорожному транспорту, состоит из следующих элементов:

Здания и сооружения

Поврежденный дороги:

Провинция Хузестан:	1533 км
Провинция Илам:	600 км
Провинция Бахтаран:	845 км
Провинция Курдистан:	555 км
Провинция Азербайджан:	330 км

(Вышеприведенные данные включают главные и подъездные дороги, а также небольшие мосты и дренажные трубы.)

Главные мосты:

Провинция Хузестан:	11 мостов
Провинция Илам:	10 мостов

Машины и оборудование для технического обслуживания:

321 элемент оборудования для технического обслуживания дорог был поврежден - в большинстве случаев полностью. Ущерб оценивается в 6000 млн. риалов в иностранной валюте.

Кроме того, нанесены повреждения районным дорожным административным зданиям, и, по сообщениям, нанесенный оборудованию для обслуживания дорог ущерб составил:

Провинция Хузестан:	7 административных зданий, всего 1489 м ²
Провинция Илам:	5 административных зданий, всего 940 м ²
Провинция Бахтаран	1 административное здание, всего 4000 м ²

Подробный перечень ущерба был представлен миссии и содержится в досье для отчета.

Крупный ущерб, причиненный дорогам, наблюдается во всех пограничных местах, особенно в секторах, которые были оккупированы и где велись сухопутные военные действия. Помимо этих разрушенных дорог, значительный ущерб был также нанесен дорогам в городах недалеко от границы, особенно в Хорремшехре, где, по оценкам, 80 процентов всех дорог требуют восстановления или нового покрытия; и в Абадане, где 40 процентов всех дорог, по сообщениям, были разрушены войной.

По оценкам иранских властей, прямой ущерб, нанесенный дорогам, составляет 36 014 млн. риалов в иностранной валюте и 79 938 млн. риалов в местной валюте. Эти цифры включают также ущерб, нанесенный зданиям и оборудованию.

Члены миссии предприняли попытку подтвердить данные о крупном ущербе и оценить масштабы ущерба автодорожному транспорту, сообщенные иранскими властями. Члены миссии проинспектировали 1360 км дорог, 40 основных мостов и множество небольших мостов и дренажных систем. Кроме того, с помощью вертолета, летящего на низкой высоте, было осмотрено 500 км дорог. Детали этой проверки следующие:

Дороги:	790 км в провинции Хузестан
	230 км в провинции Илам
	340 км в провинции Бахтаран

Основные мосты: Хорремшехр, Абадан, Ахваз, река Кархеб, Сузан-Герд, Бостантаун, Джеср-Надери, Чангуле, Загави, Конджанчам 1, 2, 3, Хафтдани, Нефтшах, Тангаб, Имам-Аббас и другие основные мосты в провинциях Хузестан, Илам, Бахтаран и Имам-Аббас.

Члены миссии провели также инспекцию четырех дорожных управлений в Хузестане. Несмотря на то, что участки были очищены и частично восстановлены, имелись явные доказательства разрушений.

Миссия смогла, кроме того, отметить повреждения, причиненные в ходе войны дорогам и мостам в основном районе военных действий во время конфликта. Повреждения на дорогах были вызваны как бомбардировками, так и недопустимо перегруженными транспортными средствами. В ходе войны на многих дорогах было сделано новое покрытие, но вновь очевидны аналогичные повреждения, причиненные перегруженными транспортными средствами. Во время войны не велось обычного планового технического обслуживания дорог, и это способствовало ухудшению дорожных покрытий и структур. Несомненно, что дорожной сети, помимо обычного изнашивания, нанесен чрезмерный ущерб. Повреждения основных мостов и многих небольших мостов и дренажных труб были вызваны прямыми бомбардировками, однако во многих случаях, как сообщается, ущерб небольшим мостам был нанесен в результате движения перегруженного транспорта.

На дорогах и мостах проведены восстановительные работы. Многие дороги уже заново покрыты, а мосты перестроены или починены. Ввиду этого во многих местах ущерб не является очевидным. Однако инспекция подтвердила, что во многих случаях восстановление осуществлялось в соответствии с отчетами об ущербе и фото-снимками. Характеристика ущерба и восстановительных работ, проинспектированных миссией, содержится в первом докладе группы экспертов Организации Объединенных Наций.

Представленные иранскими властями данные о финансовой стоимости ущерба, причиненного дорогам и дорожным мостам, являются, по-видимому, заниженными. В большинстве случаев причиненный дорогам и дорожным мостам ущерб был вызван не прямыми бомбардировками, а перегруженными транспортными средствами и/или отсутствием надлежащего обслуживания в ходе или сразу же после войны. Во многих случаях ущерб был нанесен не только дорожному покрытию, но и более глубоким слоям дорожной структуры. Это потребует и восстановления, и нового покрытия. Более того, состояние дорог за пределами пограничных районов ухудшилось по причинам, косвенно связанным с войной. Ввиду приоритетов, уделяемых пограничным районам, только относительно небольшой ремонт и улучшение сети дорог в стране могли быть предприняты во время войны. Это привело к ухудшению общего качества дорожной системы. Этот общий ущерб, нанесенный дорожной системе, а также необходимость восстановления дорог в районах боевых действий не отражены, по мнению членов миссии, в оценке причиненного войной ущерба. Члены миссии не смогли проверить масштабы ущерба, причиненного оборудованию, предназначенному для обслуживания дорог, поскольку поврежденное оборудование уже было убрано с дорожных участков и депо.

Восстановительные работы, отмеченные миссией

Как во время, так и после войны в подсекторе сухопутного транспорта уже выполнен впечатляющий объем восстановительных работ. Для ведения военных действий было важно держать открытыми транспортные коридоры в пограничных провинциях, и поэтому восстановительные работы на дорогах и железных магистралях выполнялись в ходе войны, а в некоторых случаях — неоднократно. Однако эти ремонтные работы в большинстве случаев носили временный характер, и необходимо осуществить более обширные восстановительные работы. Задача восстановления грандиозна, и потребуются многие годы, прежде чем она может быть завершена.

Особенно сильно поврежденная железнодорожная линия Ахваз-Хорремшехр была починена и восстановлена, однако произведенные работы носили лишь временный характер. Членов миссии проинформировали о том, что транспортная нагрузка этой линии составляла перед войной от семи до восьми грузовых поездов (2000 тонн грузов) в день. Ввиду плохого состояния линии транспортная нагрузка в

настоящее время составляет ежедневно всего два состава с ограниченной скоростью 45 км/час. Планируется улучшить эту железнодорожную линию и довести максимальную скорость на ней до 100 км/час при возможности загрузки поездов до 5000 тонн. В настоящее время станция в Хорремшехре построена заново поблизости от разрушенной. Сегодня станция имеет лишь шесть действующих путей по сравнению с 11 действующими путями перед войной. Предполагается построить станционный комплекс на расстоянии 300 м от прежней станции по ходу движения. Станция Ахваз была перестроена и в настоящее время действует.

При реконструкции дорог, поврежденных в результате артиллерийского обстрела или перегруженных транспортных средств, было произведено лишь новое покрытие или наложен поверхностный слой на поврежденное мощеное покрытие. Власти вполне осознают истинные масштабы проблемы, и повторное покрытие рассматривается лишь как временная мера. Ввиду очевидной нехватки средств пока еще не предпринята надлежащая реконструкция, и многие недавно мощеные дороги потребуют повторного покрытия. В большинстве случаев только полное восстановление дорожной структуры рассматривается как надлежащий способ реконструкции разрушенных дорог. Кроме того, требуются значительные ремонтно-восстановительные работы дорожной дренажной сети, насыпей, дорожной разметки и знаков.

Согласно сообщениям, в ходе войны были разрушены и в некоторых случаях отремонтированы многие мосты. Обстоятельства обусловили использование мостовых перекрытий системы Бейли и понтонных мостов через реки, а простые стальные плиты и стальные балки использовались для того, чтобы соединить мостами разрушенные участки. В целом необходимо провести более основательные восстановительные работы.

Планы и потребности восстановления

Иранские власти признают восстановление транспортного сектора как одну из предпосылок восстановления других секторов. К сожалению, не представилось возможным произвести восстановление, модернизацию и развитие средств наземного транспорта в нужных масштабах, и это вызвало наличие серьезных недостатков в выполнении восстановительных работ в других секторах. Как отмечалось выше, по большей части восстановительные работы, осуществленные во время или сразу же после войны, носили лишь временный характер. В настоящее время иранские власти разработали секторальные планы восстановления с указанием приоритетов и сроков выполнения. Планы были представлены миссии и находятся в досье для отчета. Несмотря на то, что частично программа реконструкции была выполнена, что позволяет осуществлять движение транспорта на наиболее важных линиях, гораздо большую часть работ еще предстоит осуществить.

За исключением железнодорожных путей, восстановление физической инфраструктуры сухопутного транспорта было выполнено иранскими строительными компаниями, большинство которых являются частными. Восстановление железнодорожных путей осуществляется компанией "Ирэниэн рэйлуэйз". Планирование и проектирование всех работ было осуществлено иранскими инженерами, а выполнение – иранским квалифицированным персоналом. Используемые в восстановительных работах некоторые типы строительных заводов и оборудования изготовлены в стране, однако большое количество заводских установок импортировано. Члены миссии отметили высокое качество выполненных восстановительных работ, даже в таких сложных видах, как строительство мостов.

Члены миссии отметили, что большая часть строительных заводов и необходимого оборудования не изготавливается в стране. Следовательно, требуется значительный объем иностранной валюты для покрытия стоимости импортируемых товаров.

Восстановление подвижного состава и железнодорожного оборудования также требует вложения средств в иностранной валюте для закупки материалов и частей, не изготавливаемых в стране. Хотя железнодорожные грузовые и пассажирские вагоны производятся в стране, колеса и оси, а также некоторые типы двухосных тележек приходится закупать за границей. Кроме того, необходимо импортировать оборудование для технического обслуживания дорог и железных дорог, равно как и локомотивы и тяжелые грузовики. Поскольку ущерб, причиненный машинам и оборудованию в подсекторе сухопутного транспорта, был значительно выше, чем ущерб сооружениям и установкам, для замены этого оборудования также требуется значительный объем иностранной валюты. Учитывая все эти факторы, в плане восстановления предусматривается, что для выполнения оставшегося объема восстановительных работ в области сухопутного транспорта потребуется 45,8 процентов бюджетных средств. По мнению миссии, такая оценка представляется оправданной.

Правительство установило приоритеты в реконструкции объектов сухопутного транспорта. Главный приоритет отдается полной реконструкции и повышению качества линии Ахваз-Хорремшехр и строительству новой железнодорожной станции в Хорремшехре. Строительство дополнительной железнодорожной ветки к порту Бендер-Хомейни и новой железнодорожной линии к порту Бендер-Аббас вследствие перемещения бывшей пропускной способности порта Хорремшехр в эти два порта смягчит проблемы транспорта и устранит некоторые "узкие места". Железнодорожная сеть также требует обновления и модернизации, равно как и улучшения и расширения подвижного состава. Эта задача считается неотложной, поскольку, как ожидается, железные дороги будут перевозить значительно большую долю грузов по сравнению с нынешней. Страна располагает техническими кадрами и квалифицированной рабочей силой для выполнения этой огромной и сложной задачи, однако для ее реализации требуется значительный объем иностранной валюты.

Что касается дорог, то приоритет отдается восстановлению и улучшению технического обслуживания главных магистралей и реконструкции основных мостов в пограничных провинциях. По оценкам правительства, доля иностранной валюты, необходимой для выполнения остающихся ремонтно-восстановительных работ, составит 30 процентов от общего бюджета. Эти средства потребуются главным образом для закупки оборудования, не изготовляемого в стране.

с) Воздушный транспорт

Ущерб

Аэропорты

В 1980 году, помимо крупных международных аэропортов в Тегеране, Бендер-Аббасе и Абадане, в стране имелось 10 аэропортов класса I и 11 аэропортов класса II. К 1988 году внутренние линии стали обслуживать 38 городов. Семь из этих аэропортов предназначены для международного сообщения, а 12 могут принимать большие воздушные суда. Перечень всех действующих аэропортов представлен миссии и содержится в досье для отчета. В 1988 году число авиапассажиров превысило 5,6 миллиона человек; импортные и экспортные авиагрузы составили 23 000 и 22 000 тонн, соответственно.

Во время войны воздушные коридоры через Исламскую Республику Иран были закрыты для международных перевозчиков, однако сейчас они вновь открыты. Все крупные аэропорты в пограничных провинциях во время войны подверглись бомбардировке, и им был причинен тот или иной ущерб. Больше всего пострадал аэропорт Абадан, поскольку он подвергался непрерывной бомбардировке и артиллерийскому обстрелу. С закрытием аэропорта Абадан возросло значение аэропорта Ахваз, что

также сделало его объектом частых нападений с воздуха. Нанесенный аэропортам ущерб, представленный миссии иранскими властями, дает следующую картину:

Здания и сооружения:

Нанесенный аэропортам ущерб:

Абадан:	от среднего до сильного
Ахваз:	от среднего до сильного
Бахтаран:	средний
Сенендадж:	от незначительного до среднего
Урмия:	от незначительного до среднего
Тегриз:	от незначительного до среднего

Аэропорты Хамадан, Шираз и Тегеран подверглись незначительным разрушениям.

Машины и оборудование:

Оборудование аэровокзалов, контрольно-диспетчерских пунктов, осветительное и прочее оборудование было повреждено в аэропортах Абадан, Ахваз и Бахтаран. Кроме того, незначительный ущерб был нанесен оборудованию в других аэропортах, подвергшихся бомбардировке.

Уничтоженные самолеты:

Компания "Иран Эйр":	два самолета "Боинг 727"
	один аэробус "EP-IBS"
Компания "Асеман":	три самолета "Фэшилд"
	один командер "Shirk"

Поврежденные самолеты:

Компания "Иран Эйр":	один самолет "Боинг 747"	6 процентов
	один аэробус	10 процентов

Перечень с подробным описанием повреждений был представлен миссии и содержится в досье для отчета.

Метеорологические станции

Метеорологическая организация обеспечивает метеосводками авиацию, судоходство, сельское хозяйство и энергетический сектор. Во время войны многие климатологические и синоптические станции были разрушены. Иранскими властями отмечены следующие разрушенные станции:

Климатологические станции:

провинция Бахтаран:	одна станция	разрушена на 100 процентов
провинция Илам:	одна станция	разрушена на 100 процентов
провинция Курдистан:	18 станций	разрушены на 100 процентов
провинция Азербайджан:	две станции	разрушены на 80-100 процентов
провинция Хузестан:	семь станций	разрушены на 100 процентов

Синоптические станции:

Шести станциям был нанесен ущерб от 16 до 100 процентов. Подробный перечень причиненных повреждений был представлен миссии и содержится в досье для отчета.

Прямой ущерб, нанесенный воздушному транспорту, включая ущерб зданиям и оборудованию, был оценен иранскими властями в 27 902 млн. риалов в иностранной валюте и 30 651 млн. риалов в национальной валюте.

Члены миссии попытались проверить весь серьезный ущерб, нанесенный подсектору транспорта, основываясь на сообщениях иранских властей. Члены миссии посетили четыре аэропорта и несколько метеорологических станций. Что касается других подсекторов, то инспектирование подкреплялось снимками, сделанными в момент нанесения повреждений. Члены миссии осмотрели аэропорты Абадан, Ахваз, Бахтаран и Урмию. Кроме того, они посетили метеостанции в Ахвазе, Дехлоране, Бахтаране и Сузан-Герде.

Члены миссии осмотрели аэропорты, которым был нанесен ущерб в ходе войны. Хотя восстановительные работы в осмотренных аэропортах уже были выполнены, члены миссии подтвердили, что руины бывших зданий и характер восстановительных работ соответствуют отчетам об ущербе и фотоснимкам. Не представилось возможным проверить масштабы повреждений, нанесенных, по сообщениям, аэропортам Шираз, Хамадан и Тегеран.

Члены миссии видели также обломки некоторых уничтоженных самолетов. Дополнительная характеристика ущерба и восстановительных работ, проинспектированных миссией, содержится в первом докладе группы.

Представленная иранскими властями финансовая оценка ущерба, причиненного аэропортовым зданиям и сооружениям, по-видимому, соответствует действительности. Члены миссии не смогли подтвердить точные масштабы ущерба, причиненного самолетам и оборудованию, поскольку многие из них уже были починены или убраны с площадок.

Восстановительные работы, осмотренные миссией

Аэропорт Абадан был восстановлен в той мере, которая позволяет осуществлять функционирование движения на внутренних линиях. Движение на внутренних линиях начнется к концу ноября 1991 года. В процессе восстановления находятся главный аэровокзал, контрольно-диспетчерский пункт и удлиненная взлетно-посадочная полоса, и в январе 1993 года начнется международное воздушное сообщение.

В настоящее время функционирует аэропорт Ахваз, хотя главное здание аэровокзала, стоянка и взлетно-посадочная полоса, а также административное здание все еще находятся на стадии ремонта или реконструкции. В связи с реконструкцией осуществляется некоторое усовершенствование аэропорта.

В аэропорту Бахтаран отремонтированы поврежденные структуры и сооружения, и аэропорт полностью функционирует. Кроме того, члены миссии выявили, что повреждения, причиненные аэропорту Урмия, также были устранены. Эти два аэропорта были открыты на протяжении всех военных лет.

Планы восстановления

Иранские власти отдают приоритет реконструкции и развитию подсектора воздушного транспорта, поскольку отсутствуют жизнеспособные альтернативы воздушным перевозкам на весьма большие расстояния, которые приходится покрывать в стране. Однако предприятия воздушного транспорта еще нужно реконструировать, модернизировать и развивать до необходимого уровня. Правительство разработало план реконструкции 18 аэропортов: некоторые из них разрушены, несколько требуют

расширения, а еще несколько нужно построить. Элементы этого плана, касающиеся реконструкции разрушенных аэропортов, были представлены миссии и находятся в досье для отчета. Для замены уничтоженных самолетов в план включена сумма в размере 13 000 млн. риалов в иностранной валюте. Несмотря на то, что некоторые ремонтно-восстановительные работы уже осуществлены, большую часть плана восстановления еще предстоит выполнить.

Оценка возможностей осуществления плана

Восстановление зданий аэропортов, сооружений, взлетно-посадочных полос, стоянок такси и стоянок для самолетов было осуществлено иранскими строительными компаниями. Большинство строительных компаний являются частными. Планирование и проектирование работ осуществлялось иранскими инженерами, а выполнение работ — иранским квалифицированным персоналом. Члены миссии отметили, что выполненные восстановительные работы отвечают нормам качества даже в случаях, где предъявляются высокие технические требования, как, например, строительство взлетно-посадочных полос. Однако, хотя некоторые типы заводов и оборудования, используемые в строительстве, производятся в стране, приходится импортировать значительную часть капитального оборудования (например аэродромно-диспетчерские пункты и оборудование терминалов не производятся в стране). Поэтому для покрытия расходов на импорт потребуется значительный объем иностранной валюты. Значительная доля иностранной валюты потребуется также для реконструкции и замены аэропортовых систем сигнализации и освещения, здания аэровокзала, пожарной службы, метеоборудования и оборудования контроля движения.

Власти заявили, что наиболее поврежденные или уничтоженные самолеты уже починены или заменены. Поскольку сообщаемый ущерб, причиненный самолетам и оборудованию в подсекторе воздушного транспорта, был значительно выше, чем ущерб зданиям и сооружениям, замена самолетов и оборудования, а также обеспечение запасными частями требуют значительных объемов иностранной валюты. По оценкам правительства, доля иностранной валюты, требуемая для производства оставшихся восстановительных работ, составит 85,6 процента от общей стоимости работ.

Наивысший приоритет предоставлен полной реконструкции и усовершенствованию аэропорта Абадан. Следующим по важности является реконструкция аэропорта Ахваз, а затем будут производиться работы в других разрушенных аэропортах.

d) Хранение

Подсектор аэропортового хранения включает все виды деятельности, связанные с общественными и личными складами и холодильными камерами, используемыми для хранения различных видов товаров. Прямой ущерб, причиненный подсектору хранения, включает повреждения зданий и сооружений (66 процентов) и повреждения машин и оборудования (34 процента). По оценкам иранских властей, прямой ущерб составляет лишь 1,3 процента от общего прямого ущерба, причиненного сектору транспорта. В большинстве случаев повреждения были нанесены в результате бомбардировок. Миссия не смогла проверить масштабы финансовой стоимости ущерба, причиненного складским помещениям, поскольку многие из них были уже починены. Однако она, тем не менее, видела полностью разрушенное здание с холодильными камерами в Абадане. Члены миссии посетили также разрушенный бункер в Ахвазе.

2. Порты и спасательные работы на море

Иранская система портов и морских служб играет ключевую роль в экономике страны как важный сектор промышленности, обеспечивающий занятость, и как важный агент во внешней торговле. Руководство портами и торговым флотом осуществляется Портовой и судоходной организацией (ПСО) в области любой коммерческой деятельности, за исключением деятельности, связанной с нефтяной промышленностью, которая находится в ведении Национальной иранской нефтяной компании (НИНК).

Обе организации активно занимаются реконструкцией и восстановлением своих мощностей, которым был причинен серьезный ущерб и убытки в ходе конфликта.

а) Ущерб, причиненный в ходе конфликта

Торговые порты

Наиболее серьезные повреждения были нанесены торговым портам Абадан, Бендер-Хомейни и Хорремшехр.

Хорремшехр и Абадан

Расположенные на реке Шатт-эль-Араб порты Абадан и Хорремшехр были вначале построены нефтяными компаниями для обработки своих поставок. Позднее Хорремшехр стал главным торговым портом для обработки общих грузов. До войны он мог претендовать на соответствующий морской доступ, довольно хорошее железнодорожное и автодорожное сообщение с северной и центральной частями страны и преимущественное положение, обусловленное высокой плотностью населения и развитой промышленностью. Абадан играл более скромную роль как торговый и нефтяной порт. Вместе взятые, оба порта имели расчетную пропускную способность 2-3 млн. тонн грузов в год, хотя, поддерживая чрезвычайно напряженный график в течение нескольких предвоенных лет, сохраняли среднюю пропускную способность на уровне в среднем 6 млн. тонн грузов в год. В ходе войны река Шатт-эль-Араб была ареной нескольких жестоких боев, и надводные структуры портов Хорремшехр и Абадан и оборудование были полностью уничтожены, а подводным сооружениям был нанесен значительный ущерб.

Бендер-Хомейни

Бендер-Хомейни, наименее важный порт Исламской Республики Иран, был построен в середине 70-х годов. Он расположен в высоко промышленно развитом регионе и имеет прекрасный доступ с моря и надлежащую железнодорожную и автодорожную систему, почти не уступающую системе порта Хорремшехр. Порт осуществляет различную транспортную обработку грузов, включая генеральные грузы, контейнеры, навалочные грузы (минеральное сырье, зерно и т.д.) и наливные грузы (пищевые масла и т.д.). Порт приспособлен для приема судов грузоподъемностью до 60 тыс. тонн. Хотя порт и не был ареной боев, он был расположен в пределах досягаемости авиации, и его надводным сооружениям и оборудованию был нанесен серьезный ущерб.

Порты Абадан и Хорремшехр остаются закрытыми со времени прекращения боевых действий. Открытие судоходства на реке Шатт-эль-Араб является необходимым условием для проведения любого ремонта и восстановления инфраструктур портов. Учитывая эволюцию морской технологии начиная с 70-х годов и в зависимости от масштабов восстановления глубины реки (или даже углубления) после ее очистки, восстановление портов может потребовать некоторой реконструкции, обусловленной

новыми видами перевозок (трейлерные суда, загрузочные контейнеры, тяжелогрузные суда и т.д.), помимо перевозок генеральных грузов. В настоящее время ведется очистка территории от всех обломков (зданий, навесов, складов, механического оборудования и грузов, оставленных в складских помещениях). Ремонтные работы порта Бендер-Хомейни почти завершены, и порт в настоящее время полностью функционирует.

Согласно информации, представленной миссии ПСО, проделанная по реконструкции торговых портов работа может быть резюмирована следующим образом:

а) В течение военных лет на реконструкцию вышеупомянутых трех портов не выделялось никаких средств. Однако ПСО продвинулась вперед в деле строительства нового важного порта в Бендер-Аббасе, который расположен на входе в Персидский залив недалеко от залива Хор-Муса. Проектная мощность этого порта составляет 13 млн. тонн грузов в год, что вдвое превышает пиковую нагрузку портов Абадан и Хорремшехр вместе взятых. Строительство было начато в 1986 году и в основном завершено в военные годы; общая стоимость составила 2000 млн. долл. США;

б) В течение 1988-1991 годов ассигнования на реконструкцию наземной части порта составили 45 800 млн. риалов, главным образом на реконструкцию порта Хорремшехр, ремонт порта Бендер-Хомейни и в меньшей степени на очистку суши от обломков в портах Хорремшехр и Абадан. Кроме того, около 3000 млн. риалов было израсходовано на землеройные работы в Бахманшире;

в) ПСО запланировала или рассматривает размер ассигнований на будущие восстановительные работы, обусловленные войной, в 152 400 млн. риалов и 4060 млн. долл. США (последняя сумма предназначена на закупку импортного механического оборудования). Эта сумма потребуется для портов Абадан и Хорремшехр, для завершения ремонта в порту Бендер-Хомейни и землеройных работ на реке Шатт-эль-Араб и в Бахманшире.

Несмотря на восстановление мощностей, которое уже было предпринято в Бендер-Аббасе в развитие осуществляемого плана роста и преобразований в стране, правительство привержено реконструкции порта Хорремшехр, поскольку это обусловит немедленную дополнительную мощность и повлечет за собой увеличение перевозок через иранские порты Персидского залива. Это позволит экспортерам и импортерам требовать более благоприятных фрахтовых ставок для их грузов и сократит время ожидания причала во время большого притока судов. Кроме того, поскольку перегрузка на контейнеровозы или трейлерные суда является несложной операцией, порт Хорремшехр мог бы взять на себя частичное обслуживание порта Бендер-Аббаса, который функционирует как важный контейнерный порт. Это снизит необходимость в наземном транспорте в центральные районы Ирана из Бендер-Аббаса.

Нефтяные порты

Серьезный ущерб, нанесенный нефтяным портам, был охарактеризован в первом докладе миссии Организации Объединенных Наций (пункты 246-262). Тем не менее, во время войны поддерживались определенные экспортные поставки сырой нефти (НИОС оценивает поток в одном из наиболее неблагоприятных годов - 1988 - почти в 90 млн. тонн). Предполагается, что в 1991 году будет достигнут уровень наиболее благоприятного довоенного года (120 млн. тонн). Одновременно импорт очищенных нефтепродуктов, необходимость в котором была обусловлена ущербом, нанесенным нефтеочистительным предприятиям, постепенно сокращается с максимального уровня в 13 млн. тонн в 1987 году до предполагаемого уровня в 7 млн. тонн в 1991 году. Это является результатом:

- a) значительной пропускной способности нефтяных портов по сравнению с довоенными потребностями в перевозках;
- b) интенсивного использования имеющихся мощностей;
- c) ремонтных работ в течение военных лет;
- d) конечного ремонта, осуществляемого постепенно для завершения временно произведенных ремонтных работ.

НИНК предоставила миссии следующую сводную таблицу расходов на реконструкцию и обновление поврежденных/разрушенных портовых сооружений с начала войны до настоящего времени:

Таблица 1. Расходы на реконструкцию портовых сооружений
(в млн. риалов и долл. США)

Место	Во время войны		После окончания военных действий		Всего	
	Риалы	Долл. США	Риалы	Долл. США	Риалы	Долл. США
Мах-Шахр и Абадан	386,6	16,6	525,9	22,5	912,5	39,1
Лаван	154,0	6,6	3 887,0	166,6	4 041,0	173,2
Харк	1 891,0	81,0	9 622,3	412,4	11 513,3	493,4
Всего	2 431,6	104,2	14 035,2	601,5	16 466,8	705,7

Несмотря на весьма значительный объем ремонтных работ, предпринятых в ходе войны, основные работы по восстановлению и реконструкции еще предстоит выполнить. Большинство вызванных войной ремонтных работ носило временный характер, и непрерывающиеся нападения в ходе войны (многие установки неоднократно подвергались нападениям во время конфликта) не дали возможности проводить восстановление, носящее постоянный характер. Запланированные восстановительные работы включают в себя контракт на сумму 225 млн. долл. США, предназначенный на реконструкцию терминалов на острове Харк (Т-образный причал и Морской остров). На стадии рассмотрения находятся другие менее крупные контракты для завершения восстановительных работ на острове Харк, а также в Бендер Мах-Шахре.

Ущерб, нанесенный судам

Хотя потери судов в районе Шатт-эль-Араб и на реке Карун (обсуждавшиеся в первом докладе миссии (S/22863)) были значительными, война на море не ограничивалась этими районами. Сам Персидский залив стал ареной "танкерной войны". Нападения были сосредоточены на подступах к Бендер-Хомейни, а также около островов Харк, Сири, Лаван и Хормоз. Миссия была проинформирована, что в течение 1981-1988 годов 547 судов числились как поврежденные в результате нападений в водах Персидского залива; из них 75 процентов - танкеры, суда для сжиженного нефтяного газа (СНГ) и комбинированные перевозчики, а остальные суда - сухогрузы. В среднем один из пяти поврежденных судов был поврежден на 100 процентов. Многие из поврежденных судов были чартерными иностранными судами, на которых распространялось международное страхование, а суда, плавающие под иранским национальным флагом подпадали под национальное страхование. Таким

образом, даже если судовладельцы и получили компенсацию, бремя возмещения убытков за эти суда легло на иранскую экономику. В настоящее время они заменены либо отремонтированными, либо новыми судами.

Как сообщила миссии ПСО, прямой ущерб, причиненный иранскому торговому флоту, включая заблокированные в Шатт-эль-Арабе, составил 17 полностью разрушенных судов; 18 судов были полностью отремонтированы при общей стоимости 201 164 610 долл. США.

Функционирование национального нефтяного флота осуществляет Национальная иранская танкерная компания (НИТК). Начиная с 1981 года и по настоящее время его тоннаж увеличился с примерно 5,5 млн. тонн (28 судов) до 6,6 млн. тонн (33 судна). Суда были закуплены для замены разрушенных и для удовлетворения потребностей системы перевалки грузов, установленной между подвергаемыми опасности водами на севере Персидского залива и более безопасными водами пролива Хормоз. НИТК предоставила миссии следующие данные, говорящие о том, что на ремонт и замещение поврежденных судов было ассигновано в целом 498 млн. долл. США:

Ремонт: в целом 13 600 млн. риалов, переведенные Компанией в эквивалентные 170 млн. долл. США, на цели:

- предварительного и минимального ремонта поврежденных судов (39 судов)
- завершения ремонта 28 из вышеуказанных судов
- ведущегося ремонта 8 судов, подлежащего завершению в 1992 году

Новые суда: в целом 328 млн. долл. США на ремонт или замену списанных

По оценкам, косвенный ущерб составил 1500 млн. долл. США, что включает потери сырой нефти – либо сгоревшей, либо вытекшей в море.

b) Необходимость проведения очистных операций в море

Шатт-эль-Араб и река Карун

Река Шатт-эль-Араб, которая образует часть границы между Исламской Республикой Иран и Ираком, является на 140 км судоходной для морских судов. На реке расположены главные порты: Хорремшехр (Исламская Республика Иран) и Басра (Ирак). До начала военных действий контроль за водотоком осуществляла совместная комиссия – Объединенное координационное бюро, председатель которого избирался ежегодно на альтернативной основе от Исламской Республики Иран и от Ирака. Распределение расходов и доходов осуществлялось поровну.

С иранской стороны, Хорремшехр и его окрестности были ареной интенсивных боев на протяжении всей войны. Ограниченные вначале конфликтом на суше, военные действия переросли в нападения на суда. Много кораблей затонуло и почти все вначале были повреждены. Имеющие важное значение для дальнейших восстановительных работ несколько иранских землеройных машин не были повреждены и в настоящее время используются.

По-прежнему закрытая для судоходства река Шатт-эль-Араб и наличие затонувших судов имеют серьезные последствия для экономики и оказывают неблагоприятное влияние на окружающую среду. Водоток все еще находится в загрязненном состоянии в результате вытекания в воду топлива и продуктов неопределенного состава. Кроме того, разрушение портов Хорремшехр и Абадан, наряду с закрытием водного пути ограничивает возможности занятости большинства жителей этих двух

городов и прилегающих к ним районов, существование которых зависело от судоходства и предприятий очистительной промышленности. Местные предприятия рыбной промышленности все закрыты, поскольку немногие рыбаки отваживаются выходить на промысел в опасные ныне воды реки Шатт-эль-Араб.

Поскольку члены миссии не смогли облететь реку, для нахождения следов обломков были использованы некоторые благоприятные места на иранском берегу. С пирсов в Хорремшехре и Абадане были видны многие затонувшие суда и баржи — на берегу, в реке и вдоль причалов. В Хорремшехре в канале Сфелах и на реке Карун были видны также несколько более мелких обломков. На расстоянии примерно 26 миль от устья Шатт-эль-Араба недалеко от иракского города Аль-Фа и военных мостов имеется 11 обломков различных размеров. Более подробные данные о районах нахождения затонувших судов в реке Шатт-эль-Араб содержатся в карте 1 основного доклада.

Перечень, представленный миссии Международной морской организацией, содержит 86 судов, либо затонувших, либо стоящих без движения на реке Шатт-эль-Араб на момент составления доклада (см. S/22863, добавление В, пункт 22 f)). Чертежи, сделанные Портовой и судоходной организацией министерства транспорта показывают местонахождение обломков только 35 судов. На основе этого миссия делает вывод, что некоторые из упомянутых в первом докладе кораблей либо сумели избежать уничтожения, либо затонули.

Члены миссии отмечают, что упомянутое в первом докладе приблизительное число в 800 судов включает много небольших барж, буксиров, рыболовных судов и т.д., выброшенных на оба берега. По обломкам некоторых судов можно даже датировать задним числом время военных действий; большинство из них не вызывают больших проблем с очисткой и не препятствуют движению по реке.

Миссия была обеспокоена тем фактом, что в судоходном русле вполне могут находиться всевозможные невзорванные артиллерийские снаряды, число которых невозможно точно определить. Помимо этого, проблема осложняется наносами ила, в которых могут быть похоронены такие снаряды, что препятствует нормальному обнаружению и требует применения новейшего и сложного оборудования обнаружения. В последний раз судоходное русло очищалось почти 12 лет назад. Слой ила залегает более глубоко, и под давлением превратился в тяжелую грязь; его трудно удалить, особенно среди остовов судов.

Возможно, на многих из затонувших судов имеется настоящий груз. Хотя ценность любого спасенного груза и остовов кораблей может быть небольшой по сравнению со стоимостью спасательных работ, право владения может оспариваться.

Миссия подчеркивает, что до начала любых очистных работ на реке Шатт-эль-Араб необходимо решить вопрос об обеспечении безопасности людей, занятых спасательными работами. Необходимо также предусмотреть полное обнаружение всеми сторонами типов артиллерийских снарядов, примененных или транспортировавшихся в данном районе, особенно наличие или отсутствие опасных химических веществ. Аналогичным образом для определения наличия всех грузов необходимо будет предоставить в распоряжение грузовые накладные поврежденных судов, а берега реки очистить от мин и других опасных препятствий, которые могут представлять угрозу для спасательных команд и оборудования.

Члены миссии были проинформированы о том, что правительство Исламской Республики Иран получило предложения от правительств других государств и частных фирм завершить очистку реки Шатт-эль-Араб от обломков и артиллерийских снарядов, однако на эти предложения не последовало никакого ответа. Единственным

имеющимся планом в отношении реки является довоенный план углубления дна Шатт-эль-Араба, обеспечивающего осадку в 30 футов. Кроме того, министерство транспорта информировало миссию о том, что на Иранские военно-морские силы была возложена ответственность за очистку воды от взрывчатых веществ. Миссия не смогла установить возможности военно-морских сил в этом отношении. Неизвестно, располагают ли военно-морские силы современной технологией или опытом для выполнения этой задачи.

В случае, если потребуется международная помощь для очистки судоходного русла, необходимо будет провести дальнейшие обсуждения с иранскими властями относительно наличия водолазов, имеющих опыт спасательных работ, которые могли бы работать в наиболее неблагоприятных и опасных условиях. Кроме того, требуется выяснить, обладают ли военно-морские силы необходимыми руководящими кадрами и опытом для проведения работ такого масштаба. Частный сектор, по-видимому, осознает масштабы и сложность задачи, и наблюдается преданность, напоистость и искренность, которые вместе взятые могут помочь в осуществлении сначала небольших задач, а завершиться более крупными проектами по мере накопления опыта и повышения мастерства.

Требуемое для удаления обломков судов оборудование аналогично используемому в морской строительной промышленности. Тяжелые и легкие краны, землечерпальные машины, сварочные аппараты, генераторы, насосы и компрессорные камеры являются основными видами оборудования. Буксиры, баржи, рабочие суда и катера являются необходимыми вспомогательными средствами. Возможно, потребуются также причальные баржи для отдаленных или сильно пострадавших районов. Значительная часть этого оборудования имеется в стране (за исключением тяжелых подъемных кранов в 500-1000 тонн). С другой стороны, хотя и имеется оборудование для обнаружения взрывчатых веществ, оно может быть устаревшим. Для обнаружения наличия и местонахождения взрывчатых веществ, предположительно покрытых несколькими слоями ила, потребуется новейшая технология.

Министерство транспорта проинформировало миссию о том, что по его оценкам удаление взрывчатых веществ и обломков судов из Шатт-эль-Араба обойдется в 1600 млн. долл. США, а землечерпальные работы - в 1800 млн. долл. США. Эти цифры весьма неточны, поскольку нельзя получить реальных данных без надлежащего обследования и, по сути дела, фактическая стоимость не может быть определена до выполнения и завершения работ.

Другие реки

Условия состояния реки Шатт-эль-Араб характерны также, хотя и в меньшей степени, для рек Карун, Бахманшир и Хор-Муса.

Река Хор-Муса

Порты Бендер-Имам Хомейни и Бендер-Махшахр расположены на небольшом расстоянии друг от друга. Они выдержали бомбовые и ракетные удары и в настоящее время полностью функционируют, хотя поблизости и имеется несколько обломков судов. Один из обломков на маяке № 5 частично находится в речном проходе и должен быть удален.

Река Бахманшир

Несколько небольших обломков и поврежденных мостов блокируют движение на реке Бахманшир - небольшой реке протяженностью 80 км к востоку от Абадана.

Правительство рассматривает планы ее очистки и углубления до четырех метров, главным образом для стоянки рыболовных судов.

Остров Харк

Оба терминала на острове Харк – Т-образный причал и Морской остров – используются и могут осуществлять организацию существующего движения. Однако подходы к Т-образному причалу на острове Харк затруднены наличием частично затонувшего танкера в 1,5–2 милях от берега. На комплексе Морского острова остатки сгоревшего танкера находятся вблизи от берега и создают проблему швартовки судов у прибрежной части острова. Поэтому миссия рекомендует удалить обломки обоих судов.

Острова Сири и Лаван

Иранская береговая нефтяная корпорация, которая осуществляет юрисдикцию над островами Сири и Лаван, проинформировала миссию о том, что для судоходства в районе Сири и Лаван не осталось никаких реальных препятствий. Однако стоимость очистки судоходных линий от обломков судов, которые были уничтожены во время конфликта, на момент окончания работы миссии в Исламской Республике Иран еще не была определена.

Персидский залив

В Персидском заливе находится множество других обломков поврежденных судов, однако они, повидимому, представляют проблему для других суверенных государств или Региональной организации по защите морской окружающей среды (РОЗМОС), членами которой являются Исламская Республика Иран и Ирак.

D. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

1. Тяжелая промышленность

Данный сектор включает, в частности, черную металлургию и алюминиевую промышленность, в том числе перерабатывающие предприятия для структурного преобразования металлов и металлообработки. Поскольку для того, чтобы обеспечить удовлетворительные уровни производства и производительности, требуются огромные объемы сырья и энергии (электроэнергии, топлива, газа и угля), большинство этих отраслей размещено на юге страны, в относительной близости от портов Персидского залива.

Во время конфликта многие заводы были полностью разрушены или в результате вражеского нападения или в результате оккупации. В других районах, оказавшихся за пределами зоны военных действий, промышленные предприятия подвергались бомбардировкам с воздуха и становились объектами ракетных ударов.

Ущерб, причиненный сектору тяжелой промышленности, основательно подтвержден документально фотоматериалами, видеозаписями и результатами выборочных инспекций на местах. Миссия посетила промышленную установку в Араке (провинция Маркази), которая является главной производящей и перерабатывающей алюминий отраслью страны; далее миссия обследовала сталелитейный завод в Ахвазе (провинция Хузестан) наряду с его перерабатывающими предприятиями, расположенными неподалеку от города.

a) Оценка ущерба

По данным правительственных источников прямой ущерб, причиненный промышленному сектору, оценивается в 1 626 860 тыс. риалов, из которых примерно две трети, или 1 102 029 тыс. риалов приходится на долю всех видов отраслей, относящихся к компетенции министерства тяжелой промышленности.

Инспекции на местах позволили миссии проверить порядок величин в отношении причиненного ущерба и оценить затраты на восстановление по 12 предприятиям металлургического и металлообрабатывающего подсекторов, пострадавших в результате конфликта (описание этих отраслей, включая общие замечания, оценки затрат и т.п., приводятся в приложении I к настоящему докладу).

b) Первоочередные цели и задачи правительства

Развитие металлургического сектора, особенно черной металлургии, в течение многих лет было одной из первоочередных целей правительства, стремившегося к достижению самообеспеченности и диверсификации промышленности путем развития важных перерабатывающих отраслей.

В 1980 году сталь составляла почти шестую часть общего объема импорта, а ежегодное потребление стали оценивалось в 6 млн. тонн. В годы конфликта отечественное производство стали составляло менее 1,5 млн. тонн и осуществлялось в основном на заводе с устаревшим производством на основе угля, расположенном в Исфahanе. После конфликта производство стали оставалось на том же низком уровне, тогда как внутреннее потребление возросло в результате увеличившегося спроса в послевоенный период вследствие бума восстановления хозяйства.

Ожидается, что в ближайшем будущем потребление стали составит от 7 до 10 млн. тонн в год. Принимая во внимание существующий разрыв между оценками объемов отечественного производства и потребления, вполне понятно, что правительство предоставляет наибольший приоритет развитию черной металлургии и сектора тяжелой промышленности.

Сейчас правительство пытается увеличить объем отечественного производства стали путем пуска в эксплуатацию двух новых сталелитейных заводов, производящих восстановленное губчатое железо непосредственно из железорудных окатышей в результате процессов прямого получения металла с последующими преобразованием металла и металлообработкой.

Заводы в Ахвазе и Мобаракехе уже находятся в стадиях ввода в эксплуатацию и строительства соответственно. Ожидается, что оба завода вместе будут производить приблизительно 5 млн. тонн стали в год. В отличие от исфаханского завода, два новых сталелитейных завода будут использовать самую современную технологию европейского типа.

Подобно этому, еще одной приоритетной задачей промышленного сектора в программе послевоенного восстановления стало увеличение объема производства алюминия. В частности, правительство предоставляет приоритет производству алюминия на аракском заводе и развитию перерабатывающих алюминией отраслей в самом Араке и его предместьях. Перед войной производительность составляла 45 000 тонн в год, но в военные годы аракский завод несколько раз подвергался ремонту и реконструкции, а поэтому к 1988 году его производительность увеличилась до 70 000 тонн в год. Запланированное дальнейшее расширение завода повысит уровень его производства до примерно 120 000 тонн в год, то есть будет достаточным для удовлетворения внутреннего спроса.

Алюминиевое производство приобретает особенно важное значение по той причине, что правительство решило построить второй алюминиеплавильный завод мощностью 230 000 тонн в год, который будет пущен в эксплуатацию в 1994 году и сметная стоимость которого составит 1250 млн. долл.

Развитие и рост других секторов в рамках сектора тяжелой промышленности не предвещает аналогичного направления развития производства чугуна, стали и алюминия. В период конфликта главной первоочередной задачей в отношении отраслей, которым был причинен прямой ущерб, было осуществление по возможности скорейшего их ремонта восстановления. За исключением четырех заводов, расположенных в районе Абадана, которые были разрушены полностью, все остальные заводы можно было отремонтировать.

Однако поспешный, нередко сделанный на скорую руку ремонт, необходимый для того, чтобы поддержать промышленное производство, повлек за собой ряд важных проблем с далеко идущими последствиями, самой серьезной из которых является технологическое отставание, вызванное восемью годами войны. Для того чтобы выйти на современный уровень технологии и тем самым сделать иранскую промышленность конкурентоспособной, потребуются огромные капиталовложения.

с) Осуществление программы восстановления

Восстановление сектора тяжелой промышленности в послевоенный период имело результатом заметное увеличение объема производства по сравнению с уровнем 1980 года. Этот рост мощностей показан на приведенной ниже таблице.

	<u>1980 год</u>	<u>1990 год</u>	<u>1992 год</u>	<u>1994 год</u>
Чугун и сталь (в млн. тонн)	1,5	2,0	6,0	7,0
Первичный алюминий (в тыс. тонн)	45	70	90	350

Состояние осуществления программы в тяжелой промышленности можно проиллюстрировать следующими цифрами:

В период войны правительство израсходовало 16 000 млн. риалов на ремонт и восстановление поврежденных заводов. По оценкам миссии общие расходы на поспешное восстановление подвергнутых инспекции заводов, нередко осуществляемое на непрофессиональном уровне, составляют 90 000 млн. риалов. Однако, если бы восстановление производилось в полном масштабе, с соответствующей заменой оборудования, включая внедрение современной технологии, то требуемый объем средств составил бы около 200 000 млн. риалов (согласно оценкам правительства).

В результате миссия приходит к выводу, что восстановление в более узком толковании было осуществлено и может считаться завершенным, поскольку почти все заводы возобновили выпуск продукции. Для нескольких из них, которые еще не пущены в эксплуатацию, не требуется ничего иного, кроме финансов.

d) Роль частного сектора

В настоящее время металлопроизводящая промышленность полностью принадлежит правительству. Что касается акционерного капитала, то три четверти основных отраслей тяжелой промышленности находится под контролем правительства, что составляет около 15% от общего числа предприятий. В попытке сделать заводы более рентабельными правительство согласилось внести изменения в свою политику, чтобы привлечь к участию частный сектор. Правительство активно стимулирует создание совместных предприятий с участием иностранных компаний с целью привлечения новых капиталовложений для получения столь необходимых технологий и финансовых средств. В деле передачи права собственности народу ключевую роль будет играть Тегеранская фондовая биржа. Некоторые компании уже поступали на фондовую биржу, и проводятся подготовительные мероприятия для того, чтобы продолжить этот многообещающий процесс.

Миссия получила информацию о том, что в будущем частный сектор в тяжелой промышленности, включая металлургию, станет основным участником перестройки промышленности страны. По этому сценарию долгосрочная политика предусматривает быстрый рост частного сектора, тогда как вклад правительства ограничится стратегическими отраслями этого сектора.

e) Основные сдерживающие факторы, присущие этому сектору

Миссия подготовила резюме замечаний в отношении 12 подвергнутых инспекции объектов в секторе тяжелой промышленности. Этот сектор испытывает нехватку финансовых средств, имеет устаревшие технологии, испытывает некоторый недостаток рабочей силы, особенно высококвалифицированной рабочей силы на уровне передовой технологии, и в некоторых случаях страдает от того, что не используются имеющиеся в стране сырьевые материалы.

Хотя доступ к частным капиталовложениям может положительно повлиять на замену оборудования и привести в дальнейшем к внедрению элементов новых технологий, повышение уровня квалификации рабочей силы станет проблемой, которая, возможно, будет иметь далеко идущие последствия для общего развития данного сектора. Поэтому необходимо знакомить технический персонал с новыми технологиями в других странах путем организации ознакомительных поездок и краткосрочных командировок на современные заводы за границей; далее, необходимо как можно скорее укрепить существующие национальные институциональные структуры и создать дополнительные центры профессиональной подготовки.

Что касается более рационального и полного использования отечественного сырья, то для этого будет необходимо возобновить эксплуатацию заброшенных месторождений (бокситов, алунитов, нефелина и т.п.) с помощью вливания крупных капиталовложений. В годы войны практически никаких капиталовложений не производилось, и сырье, хотя оно и имелось в стране, приходилось импортировать из-за границы, чтобы не перестала функционировать тяжелая промышленность.

f) Настоятельная потребность в международной помощи

Исламская Республика Иран приступает к осуществлению весьма широкомасштабных программ, направленных на интенсификацию использования собственной энергии, а в дальнейшем – и своих минеральных ресурсов. Правительство в послевоенные годы приняло также решительные меры по созданию современной металлургической промышленности, включая производство чугуна и стали из губчатого железа.

В то же время хорошо известно, что страна за последнее десятилетие имела лишь весьма ограниченный доступ к последним техническим достижениям. Поколение инженеров, которое проходило обучение в 80-е годы, имело весьма ограниченные возможности для периодического повышения уровня своих технических знаний и для ознакомления с положением дел в их сфере деятельности.

Учитывая, что в процессе создания новой металлургической промышленности появятся тысячи рабочих мест, требующих высококвалифицированных специалистов, а также тот факт, что рентабельность этих предприятий будет во многом зависеть от квалификации инженеров и техников, одной из первоочередных задач становится создание программ повышения уровня технической и профессиональной подготовки инженерно-технического и управленческого персонала.

Кроме того, отделы исследований и разработок на заводском уровне нередко бывают плохо оборудованы, испытывают нехватку финансовых средств, а в некоторых случаях их не существует совсем. Поэтому особенно важно, чтобы международное сообщество предоставило техническую помощь в виде высококвалифицированных краткосрочных консультативных услуг, уделяя особое внимание, среди прочего, предложению программ в области исследований и разработок или выбору технологий и оборудования. На более низком уровне можно было бы организовать совместно с соответствующими многосторонними или двусторонними учреждениями курсы профессионального обучения.

Еще одной областью, в которой требуется некоторая помощь из-за границы, является утилизация огромных объемов металлолома, оставшегося после войны. Сооружение передвижных плавильных печей в районах, пострадавших от войны, могло бы позволить производить приносящую доход продукцию, которую можно было бы использовать или внутри страны, или за границей. Работа по удалению лома – как

стального скрапа, так и отходов строительных материалов – стала бы не только важным вкладом в усилия страны, направленные на реконструкцию стратегически расположенных городов Абадан и Хорремшехр, но и предпосылкой для этих усилий.

Миссия осуществила инспекцию следующих 12 объектов в секторе тяжелой промышленности. Замечания, сделанные во время посещений, содержатся в документах.

Иранская алюминиевая компания (ИРАЛКО), Арак

Аско-ахвазский металлургический комплекс, Ахваз

Парс вэгон компани, Арак

Азар-Аб индастриз компани, Арак

Хепко компани, Арак

Машин СЕ

Хузестан пайп мануфакчуринг компани, Ахваз

Сепанта индастриал компани, Ахваз

Ахваз роллинг энд пайп миллз компани (АРПКО), Ахваз

Каавиан стил компани, Ахваз

Шахид-Солтани индастриал компани, Ахваз

Иранские национальные металлургические предприятия (ИНСИГ), Ахваз

2. Легкая промышленность

а) Общий обзор ущерба

Хотя миссия обнаружила явные доказательства того, что сектор легкой промышленности серьезно пострадал в результате конфликта, правительство оказалось не в состоянии представить всеобъемлющие оценки ущерба. Это объясняется тем фактом, что сектор легкой промышленности включает преимущественно мелкие и средние частные предприятия, имеющие относительно мало каналов связи с министерством. Кроме того, большая часть ремонтных работ предпринимается на основе частной инициативы и финансируется из частных источников. Некоторые оценки ущерба, сделанные в результате инспекций на местах, проведенных в ходе первого посещения группой экспертов Организации Объединенных Наций, приводились в докладе миссии (S/22863).

В нескольких словах: группа отметила, что промышленному сектору был причинен существенный ущерб, размеры которого для отдельных компаний колебались от умеренного до полного разрушения, и что общая стоимость ущерба значительно возросла вследствие многократно повторявшихся нападений и ремонта одних и тех же установок.

Хотя заводы вернулись к тому, что по крайней мере внешне выглядит как нормальное функционирование, следы материального ущерба видны повсюду, и большинство заводов по-прежнему страдает от отсутствия запасных частей,

материально-технического обеспечения и вспомогательных служб, а также от последствий проведенных на скорую руку восстановительных и ремонтных работ.

б) Правительственные первоочередные задачи и ориентировочные плановые показатели

Правительственная политика восстановления

Важнейшей первоочередной задачей, поставленной правительством для процесса восстановления является скорейшее расселение перемещенного населения, предпочтительно в тех районах, в которых оно изначально проживало. Самыми элементарными требованиями, которые должны быть удовлетворены, чтобы этот процесс увенчался успехом, являются жилищное строительство, создание инфраструктуры и возможностей занятости. Восстановление промышленности отвечает всем трем требованиям, а поэтому ему соответственно была предоставлена наивысшая первоочередность в контексте общего процесса восстановления.

Политика восстановления в секторе промышленности

Комиссии не удалось получить сведений о каком-либо всеобъемлющем либо конструктивном плане восстановления для промышленного сектора. Однако это не означает, что процесс в некотором смысле задерживается. Благодаря традиционному динамизму отрасли, находящейся преимущественно в частном владении, она фактически оказалась способной опередить многие другие секторы экономики.

С самого начала конфликта, когда промышленные предприятия и мелкие подразделения обрабатывающей промышленности превратились в объекты вражеских нападений, наипервейшей целью правительства было поддержание или возобновление хотя бы в минимальном объеме процесса производства, но таким образом, чтобы не подвергать персонал чрезмерной опасности. Материальное восстановление основных производственных мощностей в тех пределах, которыми ограничивала этот процесс нехватка запасных частей и материалов, а также финансовых средств для их закупки, являлось, таким образом, одной из важнейших задач на протяжении всего периода конфликта.

После прекращения огня важнейшая цель заключалась в том, чтобы полностью восстановить производственный потенциал промышленности или хотя бы довести его до уровня, существовавшего перед войной, и правительство ассигновало на эту цель весьма значительный объем финансовых ресурсов, распределяя их между отдельными производственными предприятиями с помощью децентрализованной системы распределения. Сначала упор делался на увеличение объема выпускаемой продукции путем замены утраченного или поврежденного оборудования и деталей, а не за счет повышения производительности, совершенствования технологии и повышения качества продукции.

Что касается ассигнований из правительственных фондов, предназначенных для целей восстановления и распределяемых под контролем министерства промышленности, то приоритет предоставлялся и продолжает предоставляться производству так называемой стратегической продукции, включая продовольствие, строительные материалы и ресурсы, затрачиваемые в других стратегических секторах.

Ответственность за распределение правительственных субсидий среди отраслей промышленности и предприятий кустарного промысла возложена на директораты по вопросам промышленности, созданные в каждой из пострадавших от войны провинций, которые утверждают заявления об оказании финансовой помощи на основе анализа местных потребностей в продукции, о которой идет речь.

На уровне завода приоритет явно предоставляется восстановлению самого необходимого производственного оборудования, что позволяет прежде всего запустить в действие основные производственные процессы, тогда как создание вспомогательного обслуживания, такого как мастерские по техническому уходу и ремонту, резервные генераторы, оборудование по технике безопасности, а также строительство административных зданий во многих случаях откладываются на более поздние сроки по сей день.

с) Роль частного сектора

Около 80 процентов сектора легкой промышленности находится в руках частного сектора и, как следствие правительственной политики приватизации, их число возрастает. На основе только этих сведений можно заключить, что частный сектор сыграл ведущую роль в процессе восстановления.

Более старые заводы с прочным финансовым положением, находящиеся в частной собственности, такие как Бисотунский сахаро-рафинадный завод, смогли самостоятельно финансировать весь процесс восстановления, не прибегая к процедурам обращения за правительственными субсидиями или банковскими кредитами. Вследствие этого они смогли, при прочих равных условиях, достичь уровня полного объема производства в минимальные сроки, что является важным достижением само по себе и служит вдохновляющим примером для других фабрик.

В самой зоне военных действий, где большинство мелких и средних предприятий, находившихся в частном владении, полное уничтожение их собственности, по-видимому, нанесло страшный удар по предпринимателям. Однако программа правительства, предназначенная для того, чтобы облегчить их по возможности скорейшее возвращение в этот район, которая была предпринята только в 1989 году, когда возвращение в эту зону стало безопасным, сейчас набирает силу и обещает быть успешной.

Частные предприниматели откликаются на предложение правительством финансовой помощи в виде субсидий, чтобы можно было без дальнейших проволочек восстановить производственные предприятия. Хотя район находится в начальной стадии периода послевоенного восстановления, они с интересом относятся к открывающимся возможностям производственной деятельности при финансовой поддержке и теперь все большее их число берет в свои руки принадлежавшую им ранее собственность и принимается за ее восстановление.

Они образуют передовой отряд в деле возрождения экономической деятельности в этом районе: вслед за ними уже идут принадлежащие государству заводы, такие как кислородный завод и фабрика по производству красок в Абадане, которые находятся в процессе восстановления и пользуются такого же рода преимуществами в виде правительственных субсидий, как и частные промышленные предприятия.

Новые частные предприниматели тоже следуют по пути, проложенному теми, предприятия которых размещались в этом районе раньше. Они откликаются на призыв правительства к новым инициативам в области развития промышленности в этом районе и принимаются за создание в порядке опыта таких отраслей, как переработка мяса, производство рыбной муки, пластмассовых труб и текстиля в двух индустриальных районах, создаваемых в настоящее время в Абадане и Хорремшехре.

Правительство верит в способности частного сектора и преимущества максимального привлечения его к участию в процессе восстановления; это недвусмысленно подтверждается тем фактом, что ответственность за подготовку пятилетнего

плана восстановления района Абадан-Хорремшехр была возложена на частную компанию.

d) Общая политика индустриализации с учетом восстановления

Совершенно очевидно, что восстановление предприятий обрабатывающей промышленности подчинялось и продолжает подчиняться ряду других приоритетов и основных принципов, которые являются общими для всего промышленного сектора. К их числу относятся:

Создание возможностей занятости. Принцип обеспечения безопасного рабочего места для каждого, что особенно важно для возвращения к жизни пострадавших от войны провинций путем возвращения туда их бывших жителей;

Приватизация. Политика, которой правительство за последнее время стало вновь уделять особое внимание после окончания периода существования централизованной экономики военного времени: предполагается отдавать предпочтение передаче в частное владение существующих и новых производственных предприятий самому предпринимателю или акционерам;

Защита окружающей среды. Правительство предоставляет наивысший приоритет, о чем недавно было заявлено на Конференции по экологически безопасному промышленному развитию Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); были также усилены соответствующие постановления в контексте деятельности по восстановлению;

Промышленные зоны. По всей стране создано уже 80 таких зон, что облегчает создание или перемещение кустарных предприятий и мелких отраслей производства и способствует как повышению эффективности с точки зрения затрат, так и улучшению контроля за состоянием окружающей среды;

Безопасные методы строительства, особенно в связи с сейсмостойкостью при землетрясениях зданий заводов и мастерских, достигаемой благодаря соблюдению требования соблюдения существующих строительных норм в строительстве, субсидируемом правительством.

e) Программа работ по восстановлению

За исключением тех районов, где фактически происходили наземные военные действия, ремесленники возвратились в свои мастерские и практически все средние и крупные предприятия достигли приблизительно того же уровня производства, который был до войны, и на последующие несколько лет предполагается дальнейший рост производства. В Хорремшехре все механизированные промышленные предприятия, за исключением нескольких, все еще лежат в руинах, однако во многих случаях уже довольно энергично осуществляются планы их восстановления.

Каких-либо существенных изменений месторасположения предприятий не отмечалось, за исключением мастерских мелких ремесленников (портных, пекарей, сварщиков и т.п.), которые отличаются мобильностью и почти (или совсем) не требуют капиталовложений и которые в некоторых случаях предпочли остаться в новых районах, куда они переселились. Однако для того, чтобы привлечь как можно большее их число в пострадавшие от войны района, предлагается целый ряд стимулов.

Единственным заслуживающим внимания случаем организованного переселения является переселение из Касре-Ширина в Бахтаран примерно 35 кирпичников, производственные предприятия которых были разрушены с помощью взрывных устройств и которые в настоящее время перегруппируются в три более крупных кирпичных предприятия, помещения для которых строятся неподалеку.

Не отмечается, чтобы процессу восстановления заметно препятствовала нехватка рабочей силы. На предприятия вернулось большинство рабочих, а набрать дополнительную рабочую силу не составляет труда, кроме таких обезлюдивших районов, как Хорремшехр, куда квалифицированных рабочих для только что восстановленного мыловаренного завода пришлось привозить из Тегерана.

На уровне технического управления для процесса характерно отсутствие знаний о новейших технологиях, что вызывает настоятельную необходимость ознакомления персонала старшего звена с последними достижениями в их областях деятельности, без чего невозможно дальнейшее развитие их предприятий. С другой стороны, механические навыки и способность проявлять смекалку и решать проблемы технического ухода и ремонта имеющимися в распоряжении средствами выросли за последние 10 лет до весьма впечатляющих уровней.

Хотя в результате восстановления производство достигло довоенных уровней, положение в целом остается далеко не удовлетворительным. Вследствие нехватки финансовых средств, включая правительственные субсидии в риалах, а особенно конвертируемую валюту, восстановление производственных линий нередко останавливается, достигнув всего лишь минимального уровня. Даже крупные заводы (например, цементный завод в Доруде и бумажная фабрика в Парсе) не имеют резервных генераторов, надлежащих возможностей технического ухода, достаточного количества запасных частей, хранилищ и т.п. Чтобы избежать в будущем серьезных перебоев в работе, необходимо в срочном порядке исправить такое положение, для чего, несомненно, потребуются значительные объемы иностранного капитала.

Вследствие безотлагательности процесса восстановления, общей нехватки финансовых средств, особенно конвертируемой валюты, и отчасти из-за неосведомленности о технологических достижениях, происшедших за последние 10-15 лет, на восстановленных заводах технологическая эффективность не улучшилась по сравнению с довоенным уровнем. Исключая полностью разрушенные отрасли, размещавшиеся в районах, покинутых в 1980-1989 годах из-за боевых действий на этой территории планы восстановления, которые лишь сейчас начинают обретать форму, большинство производственных линий, функционирующих сегодня, оборудовано тем же оборудованием, которое имелось первоначально и которое было по возможности отремонтировано, дополненным, если это требовалось, новым оборудованием, которое лишь немногим лучше старого.

Примеры сценариев восстановления

В продолжение работы первой группы, функционировавшей в мае-июне 1991 года, внимание которой было сосредоточено прежде всего на обследовании причиненного ущерба, нынешняя миссия сосредоточилась на прошлом, настоящем и будущем деятельности по восстановлению. В попытке собрать по возможности больше данных из первых рук за ограниченный отрезок времени миссия провела три дня в провинции Хузестан, где она посетила следующие 17 предприятий, относящихся к сектору легкой промышленности:

Карунский сахаро-рафинадный завод, Шуштер

Карунская фабрика по производству кормов для животных, Шуштер

Хафт-тапехский сахаро-рафинадный завод, Шуш

Парсская бумажная фабрика, Шуш

Дезфульский сахаро-рафинадный завод, Дезфул

Асбоцементный завод ФАРСИТ, Ахваз

Бехтеринская фабрика древесно-стружечных плит, Хорремшехр

Камнедробильни, Хорремшехр

Ахмадская камнерезная фабрика, Хорремшехр

Завод по производству льда в Зарее, Хорремшехр

Завод по расфасовке фиников Джералд, Хорремшехр

Ник-Нушский завод безалкогольных напитков, Хорремшехр

Хорремшехрский мыловаренный завод, Хорремшехр

Абаданский большой холодильный завод, Абадан

Арванданская судостроительная компания, Абадан

Хузестанская компания по производству стерилизованного молока, Абадан

Пазаргадская компания химических продуктов, Абадан

Ввиду недостатка времени, а также учитывая тот факт, что предыдущая миссия выполнила широкую программу посещений на местах, нынешняя миссия не инспектировала никаких других предприятий. Однако картина процесса восстановления в секторе легкой промышленности была завершена благодаря дополнительным встречам в Тегеране с представителями сотрудников старшего звена следующих предприятий:

Дорудский цементный завод, Лорестан

Западная цементная компания, Бахтаран

Бахтаранская прядильная фабрика, Бахтаран

Бисотунский сахаро-рафинадный завод, Бахтаран

Эти предприятия, которые представляют собой срез всего сектора, довольно подробно описаны в приложении I, в котором в дополнение к основным данным по каждому предприятию представлена его история военных лет, а также история восстановительного периода. Для того чтобы дать отчетливую картину того, что происходило в этом секторе, и того, что происходит там сейчас, было сделано пояснение на следующих примерах.

Средние и крупные предприятия за пределами зоны наземных боевых действия

К этой категории относятся из числа посещенных предприятий не только карунский сахаро-рафинадный завод, хафт-тапехский сахаро-рафинадный завод и парсская бумажная фабрика, но также четыре завода в провинциях Бахтаран и Лорестан, которые не были посещены нынешней миссией.

Как правило, они являются частными предприятиями, созданными до революции, на которых занято от 1000 до 3000 человек и которые занимаются переработкой местного сырья, такого как сахарный тростник, свекла, багасса (тростниковый жом) и известняк. Наличие таких сырьевых материалов, а также дешевой энергии явились определяющими факторами для их размещения.

Во время войны они неоднократно подвергались нападениям в виде воздушных бомбардировок, направленных с относительной точностью на наиболее уязвимые и стратегически важные объекты, включая электростанции, генераторы, трансформаторы и другие электроустановки, а также на склады, где хранились запасные части и продукция, ремонтные мастерские и т.п., однако совершенно очевидно, что при этом разрушался и целый ряд других объектов. Большинство воздушных налетов, от которых пострадали эти предприятия, относятся к 1985-1987 годам.

После каждого нападения ремонтные работы осуществлялись на непрерывной основе и процесс производства редко прерывался более чем на несколько недель; объем производства, по-видимому, ежегодно сохранялся на уровне примерно 50 процентов или даже несколько более от довоенного уровня в течение всего военного периода.

Такие превосходные показатели были достигнуты главным образом благодаря изобретательности и смекалке, проявленным персоналом, который умудрялся не останавливать производственный процесс, обходясь ремонтом на скорую руку, сначала используя имевшийся на предприятии запас деталей, а позднее разбирая на части собственные машины, чтобы не вывести из строя другое оборудование, или получая запасные части с других предприятий страны.

После окончания боевых действий восстановительная работа продолжилась, причем, насколько это позволяло наличие иностранной валюты, внимание уделялось замене поврежденного оборудования и деталей импортными. К 1990 году или самое позднее - к 1991 году эти предприятия, как правило, возвращались к довоенному уровню производства, что в среднем составляло около 60-70 процентов установленной мощности.

Положение большинства этих предприятий является, тем не менее, ненадежным, поскольку обеспечению запасными частями и восстановлению жизненно важных вспомогательных услуг, таких как службы технического ухода и ремонта, резервные генераторы и контрольные механизмы, уделяется слишком мало внимания, с тем чтобы можно было удовлетворить даже самые скромные потребности.

Не менее серьезной является проблема общего устаревания производственных технологий, которые еще до начала войны отставали от международных стандартов для промышленности и не претерпели сколько-нибудь существенной модернизации в ходе восстановления. Чем скорее займутся решением этой серьезной проблемы, тем лучше.

Крупные предприятия в зоне наземных боевых действий

Лишь немногие крупные предприятия были расположены в зоне, простирающейся вдоль границы, которая превратилась в театр военных действий. Они были большей частью расположены в Абадане и районе Хорремшехра, где близость гаваней Абадана и Хорремшехра и абаданского нефтеперерабатывающего завода создают хорошие предпосылки для индустриального развития. Арванданская судостроительная компания, хузестанская компания по производству стерилизованного молока и пазаргадская компания химических продуктов относятся к числу промышленных предприятий данной категории, которые посетила миссия.

Подобно крупным промышленным предприятиям в других местах, они были созданы до революции. Однако во всех других отношениях их история отличается, поскольку существование этих предприятий в большей степени оправдано потребностью в их продукции, особенно в государственном и оборонном секторах, чем наличием факторов, потребляемых в производстве. Поэтому они преимущественно находятся во владении государственного сектора или под его контролем.

Учитывая их расположение в зоне военных действий с самого начала войны, они были покинуты и оккупированы иракскими вооруженными силами в период 1980–1982 годов и оставлены в состоянии существенного разрушения. Молокозавод находился в таком состоянии до тех пор, пока этот район не стал вновь безопасным в 1989 году, как и большинство других промышленных предприятий в этом районе. Начиная с 1982–1983 годов два других завода, занятых строительством военных судов и производящих стратегически важную химическую продукцию, были восстановлены и пущены в эксплуатацию при наличии тяжелейших условий для персонала.

До прекращения огня они уже работали на полную мощность и работают так и по сей день. Судостроительная верфь даже увеличила объем своего производства, а молокозавод, на котором сейчас полным ходом осуществляется динамичная программа восстановления, ставит целью увеличить в четыре раза объем производства по сравнению с установленной мощностью довоенного периода.

Мелкие производственные предприятия в зоне наземных боевых действий

Все шесть предприятий находятся в частном владении и производят продукцию или предоставляют услуги, требуемые в этом районе. Все они были полностью разрушены в период оккупации и оставались в руинах до тех пор, пока не смогли возвратиться в 1989 году их владельцы.

Все они обращались за правительственными субсидиями и сейчас получают их в размере, покрывающем общие расходы на восстановление, как в риалах, так и в конвертируемой валюте; скоро они будут работать на полную мощность, как перед войной, только на более современном технологическом уровне.

Они вновь будут вносить свой вклад в улучшение качества жизни и укрепление экономической деятельности в этом районе и в связи с этим сыграют важную роль в общем восстановлении бывшей зоны военных действий.

Аналогичный вклад внесут крупные частные промышленные предприятия района, такие как хорремшехрский мыловаренный завод и ник-нушский завод безалкогольных напитков, пережившие сходную историю оккупации, разрушения и запустения, а теперь находящиеся в процессе достижения довоенного уровня производства благодаря существенной поддержке правительства.

Как заявил членам миссии министр промышленности, за восстановлением производства на хорремшехрском мыловаренном заводе последует восстановление производства на нескольких других предприятиях, что представляет собой "свет в конце туннеля" и возрождает надежду в этом разрушенном районе.

f) Достижение первоочередных задач и плановых показателей

Как показывают вышеизложенные сценарии, были приложены все усилия к тому, чтобы завершить процесс восстановления по возможности в кратчайшие сроки.

Судя по всему, успешные результаты принесут предоставление приоритета задаче содействия возвращению частных предпринимателей в зону наземных боевых действий в попытке вернуть к жизни район, расположенный вдоль границы, и стимулы, предлагаемые для достижения этой цели.

Там, где восстановление можно было начать до прекращения огня, производство в среднем уже достигло довоенного уровня или превысило его. В районах, пострадавших более серьезно, где процесс восстановления начался лишь недавно, заметны многообещающие признаки того, что довоенные уровни производства будут достигнуты к 1993 году.

Тем не менее, как показывают приведенные примеры, совершенно очевидно, что прогресс на пути к полному восстановлению всех пострадавших промышленных предприятий, особенно в плане непрофилирующих функций и капиталовложений, которые оказывают лишь незначительный немедленный эффект на производительность, замедлился или временно прекратился из-за отсутствия финансовых средств. Правительство сознает эту проблему и пытается найти пути ее решения.

g) Вклад промышленности в процесс восстановления в других секторах

Восстановление промышленного сектора преследует значительно большие цели, чем восстановление предприятий, существовавших до войны. Это означает также укрепление отраслей, которые нужны для процесса восстановления в других секторах, особенно для расселения по возможности большего числа беженцев и других перемещенных лиц.

Промышленность обеспечивает значительную часть строительных материалов, необходимых для строительства новых и реконструкции старых жилых домов и создания необходимой инфраструктуры, включая школы и другие общественные здания, что является важнейшей предпосылкой для возвращения населения и в то же время обеспечивает возможности занятости как в производстве строительных материалов, так и в других секторах.

Таким образом, имеются веские аргументы в пользу содействия созданию новых предприятий по производству строительных материалов в пострадавших от войны районах и в пользу того, чтобы считать такую деятельность на субсекторном уровне неотъемлемой частью общих усилий по восстановлению.

В частности, мелкие предприятия, задуманные таким образом, чтобы оптимально использовать исключительно местные сырьевые ресурсы и производить продукцию для строительства поблизости от предприятия, не только внесут ценный вклад в улучшение доступа населения к соответствующим материалам, но и сократят также маршруты транспортировки сырья и готовой продукции, в результате чего ощутимо снизится стоимость строительных материалов и, в свою очередь, самих зданий.

h) Роль международного сообщества

Как показывает содержание предыдущих пунктов, процесс восстановления в секторе легкой промышленности идет полным ходом, но усилия, которые еще предстоит приложить, чтобы восстановить положение, существовавшее до войны, за немногими исключениями, тормозятся главным образом нехваткой финансовых средств, особенно иностранной валюты.

По мнению миссии, для полного завершения процесса восстановления требуется также несколько восполнить отставание в технологии, возникшее вследствие войны. На 10 или более лет процесс передачи технологии был практически прерван, и в любом случае усилия большинства отраслей были сосредоточены скорее на том, чтобы не остановился основной производственный процесс, чем на технологических нововведениях.

Международное сообщество могло бы, не откладывая в долгий ящик и с минимальными затратами, помочь в преодолении этого отставания, облегчив контакты иранской промышленности с соответствующими владельцами технологий за границей.

Повышение квалификации персонала

Существует неотложная потребность в ознакомлении управленческого персонала промышленности с технологическими достижениями, появившимися на международном уровне в областях их специализации за эти годы, а также с тем, в каких областях их предприятия могли бы получить выгоду от этих достижений даже на нынешней стадии восстановления.

Миссия даже встречалась с рядом представителей технического персонала высшего звена на крупнейших производственных предприятиях, которые никогда не видели аналогичных заводов за пределами своей страны и поэтому даже не имеют основы для оценок технологического уровня и эффективности своих заводов. Даже несмотря на то, что они достигли достойного восхищения уровня совершенства, особенно в области механического ремонта и обнаружения неполадок путем проб и ошибок, не вызывает сомнения, что уровень их компетентности существенно повысился бы, если бы они получили возможность хотя бы кратко ознакомиться с положением в области технологии за пределами страны.

Службы технологической информации

Отсутствие или запоздалое внедрение технологических новшеств нередко являются результатом неосведомленности о существующих вариантах выбора. Секторным консультативным подразделениям, существующим в министерстве промышленности и соответствующих национальных учреждениях, включая научно-консультативный совет, в котором представлены как отрасли производства, так и университеты, следует предложить установить более тесные связи с существующими базами технологических данных за границей.

Они могли бы сыграть роль открытого окна, обеспечивающего доступ к международным технологиям, и предоставлять авторитетные советы отраслям, выбирающим варианты новых технологий.

Содействие привлечению капиталовложений

Процесс восстановления мог бы завершиться раньше, более результативно и с меньшими затратами для национальной экономики, если бы энергичнее симулировалось создание иностранных совместных предприятий. Потенциальные партнеры включали бы поставщиков оборудования и технологии, а также изготовителей аналогичной продукции. Международное сообщество, включая такие организации, как ЮНДКО, обладает обширным опытом в установлении контактов между партнерами и оказании помощи в переговорах относительно условий контрактов, и его следует призвать внести в этом плане свой вклад в процесс восстановления.

Е. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ИРРИГАЦИЯ

1. Институциональная структура

В сельскохозяйственном секторе деятельность по развитию относится в основном к сфере компетенции трех министерств: министерства сельского хозяйства, министерства энергетики и министерства по вопросам "созидательной священной войны".

Министерство сельского хозяйства несет ответственность за растениеводство, ирригацию и осушение фермерских участков, агропромышленность и вспомогательные сельскохозяйственные услуги, такие как исследования, сельскохозяйственная информация, обучение и т.п.

Министерство энергетики несет ответственность за освоение водных ресурсов путем строительства, эксплуатации и содержания в порядке водохранилищ, установок для отвода и подъема уровня воды, предназначенной для орошения, а также передачи воды через основные и отводные каналы. Водораспределение и водопользование на фермерских участках относятся к компетенции министерства сельского хозяйства.

Министерство по вопросам "созидательной священной войны" несет ответственность за освоение и сохранение лесов и пастбищ, рыбных хозяйств, поголовья скота и плантаций финиковой пальмы. К числу других смежных учреждений, занимающихся этими подсекторами, относятся Организация по защите окружающей среды, Организация по делам кочевников и т.п.

2. Ущерб, причиненный войной

Судя по сообщениям правительства, прямой ущерб, причиненный сельскому хозяйству, оценивается в 1 783 377 млн. риалов, а косвенный ущерб - в 14 173 953 млн. риалов 1/. На долю подсектора земледелия приходится основная часть (86 процентов) прямого ущерба, тогда как 97 процентов общего косвенного ущерба приходится на долю подсектора лесоводства.

3. Восстановление

а) Первоочередные задачи

Всей программе восстановления правительство предоставляет самый высокий приоритет, однако порядок очередности приоритетов для различных подсекторов, как указывалось миссии на различных совещаниях с министерством сельского хозяйства, в краткой форме приводится ниже:

Земледелие

- Выравнивание и нивелировка участков.
- Восстановление оросительной сети.
- Замена сельскохозяйственных машин и водонасосного оборудования.
- Подсадка финиковых пальм и плодовых культур.
- Воссоздание сельскохозяйственных вспомогательных служб.

Животноводство и агропромышленность

- Замена животных вновь расселенным фермерским семьям.
- Восстановление молочной, сахарной и других отраслей агропромышленности.

Лесоводство, пастбищное хозяйство и защита окружающей среды

- Подсадка лесов.
- Восстановление пастбищ.
- Заболочивание и засоление земель.

b) Прогресс и программа

Как предусматривалось во время посещения миссии, работавшей в июне 1991 года, нынешняя миссия тоже сосредоточивает внимание на оценке прогресса и программы восстановительных работ в трех наиболее пострадавших провинциях: Хузестане, Иламе и Бахтаране. Вследствие трудностей передвижения и нехватки времени миссия смогла посетить в сопровождении представителя сельского хозяйства только департаменты сельского хозяйства провинций Хузестан, Илам и Бахтаран. Данные по Иламу были собраны департаментом сельского хозяйства этой провинции, а необходимые разъяснения были получены миссией по телефону. Данные, касающиеся водных ресурсов, были представлены в Тегеране министерством энергетики. Подробная разбивка затрат на восстановление по этим трем провинциям включена в отчет.

Водные ресурсы

Пострадавшие от войны области, относящиеся к водным ресурсам для сельского хозяйства, которые находятся в ведении Генерального директора по водным ресурсам в рамках министерства энергетики, приводятся ниже в разбивке по трем регионам:

- Управление водными ресурсами Западного региона, которое охватывает провинции Илам, Бахтаран, Курдистан и Хамедан.
- Провинция Хузестан.
- Провинция Западный Азербайджан.

Общий объем работ, связанных с реконструкцией самых разнообразных поврежденных строений, насосных станций, магистральных каналов и других вспомогательных объектов, показан в таблице Е.4. Объем завершенных работ на конец 1991 года и график их завершения на оставшиеся два года текущего первого пятилетнего плана (1992 и 1993 годы) и на период второго пятилетнего плана (1994-1999 годы) в краткой форме показан в таблице Е.1, ниже.

Таблица Е.1. Восстановительные работы в области водных ресурсов

	Объем завершенных работ на конец 1991 года	Планируется завершить в 1992-1993 годах (В процентах)	Планируется завершить в 1994-1999 годах
Различные объекты (126)	27	20	53
Насосные станции (242 объекта)	15	15	70
Оросительные каналы (1674 км)	16	14	70
Подъездные дороги (450 км)	50	40	10
Территории лагерей (2 объекта)	20	20	40
Гидрометеостанции (185 объектов)	-	10	90

Сельское хозяйствоВосстановление сельскохозяйственных земель

Большие площади орошаемых и неорошаемых сельскохозяйственных земель подверглись полному разрушению в результате военного маневрирования тяжелой техники и транспортных средств, строительства огромного числа земляных укрытий и устройства высоких насыпей большой протяженности, траншей и подземных туннелей. Для восстановления этих районов требуется срочно произвести выравнивание и нивелировку земель, создание бассейнов или обвалованных полос для целей орошения. Для грубого выравнивания неорошаемых площадей потребуется переместить более 500 куб.м земли на гектар ($m^3/га$). Для выравнивания и нивелировки орошаемых земель объем земли, которую предстоит переместить, колеблется в среднем от 1000 $m^3/га$ на равнинах Хузестана до 1500 $m^3/га$ и 2500 $m^3/га$ в холмистой местности Илама и Бахтарана, где потребуется соответственно создать бассейны и обвалованные полосы для целей орошения.

Оборудование, используемое для выравнивания и нивелировки, включает преимущественно мощные скреперы, бульдозеры и грейдеры, в том числе погрузчики, автосамосвалы и пассажирский транспорт. Судя по сообщениям, у большей части землеройного оборудования давно истек срок службы - некоторые из машин работают по 10 лет и более. Однако замену или капитальный ремонт такого оборудования произвести трудно из-за стесненного положения с финансовыми средствами. Во время посещения миссией около 70 процентов скреперов были заняты на операциях по выравниванию земель в Хузестане. В Бахтаране число имеющихся в распоряжении единиц техники (скреперов, бульдозеров и грейдеров) сократилось за последнее время с 53 до 12 из-за того, что были отозваны назад машины, которые были временно одолжены у других провинций/учреждений. Производительность на работах по выравниванию земель у оставшегося оборудования сократилась примерно

до 400 га в год, а это подчеркивает настоятельную необходимость снабдить дополнительным землеройным оборудованием провинцию Бахтаран, где ожидают восстановления около 35 000 га орошаемых сельскохозяйственных земель.

Общий объем работ по выравниванию земель, степень завершенности работ на конец 1991 года и график завершения работ на остающиеся два года текущего первого пятилетнего плана (1992 и 1993 годы) и на период второго пятилетнего плана (1994–1999 годы) показаны ниже.

Таблица Е.2. Восстановление сельскохозяйственных земель

	Объем	Завершенные работы на конец 1991 года	Планируется завершить в 1992–1993 годах	Планируется завершить в 1994–1999 годах
		(В процентах)		
а) Выравнивание и нивелировка орошаемых сельскохозяйственных земель				
Хузестан	193 425 га	50	30	20
Илам	12 500 га	40	5	55
Бахтаран	45 000 га	22	15	63
Всего	250 925 га	44	26	30
б) Выравнивание (грубое) неорошаемых земель				
Хузестан	1 700 га	50	30	20
Илам	40 500 га	50	10	40
Бахтаран	11 500 га	100	–	–
Всего	53 700 га	61	8	31

Восстановление оросительной сети

Восстановление земли должны быть снабжены современной сетью распределительных каналов, рассчитанных на разную производительность до 1 куб.м в секунду (м³/сек.). Предполагается, что эти каналы будут снабжены бетонной облицовкой, чтобы свести до минимума потери воды за счет просачивания, которые, как сообщается, ведут к постепенному увеличению заболачивания и засоления орошаемых земель. Предполагается также проложить по заново выровненным землям сеть дренажных каналов и восстановить дренажные каналы на других орошаемых землях.

Кроме того, существует большое количество традиционных каналов, которые часто забирают воду путем отвода или откачки непосредственно из рек; они нуждаются в большом объеме работ по восстановлению из-за ущерба, причиненного военными действиями, и запущенности, в которой они пребывали в течение восьми

лет войны. В районе Дашт-Азадгана в Хузестане имеется семь крупных традиционных каналов мощностью от 20 до 37 м³/сек, а крупнейший канал (Хофель) протяженностью 38 км обладает пропускной способностью в 110 м³/сек. В целом крупные традиционные каналы, которые составляют около 20 процентов от общего числа, могут иметь пропускную способность в пределах 3-4 м³/сек; около 50 процентов составляют каналы среднего размера с пропускной способностью от 0,5 до 1,5 м³/сек, а остальные 30 процентов составляют мелкие каналы, пропускная способность которых составляет менее 0,5 м³/сек.

Нижеследующая таблица показывает общий объем работ по восстановлению оросительных и дренажных каналов, объем завершенных работ на конец 1991 года и график завершения работ на оставшиеся два года текущего первого пятилетнего плана (1992 и 1993 годы) и на период второго пятилетнего плана (1994-1999 годы).

Таблица Е.3. Восстановительные работы в области орошения

	Протяжен- ность	Объем завершенных работ на конец 1991 года	Планируется завершить в 1992-1993 годах (В процентах)	Планируется завершить в 1994-1999 годах
а) Современная сеть каналов (каналы-распределители и отводные каналы на восстановленных землях)				
Хузестан	7 342 км	50	30	20
Илам	74 км	10	13	77
Бахтаран	1 125 км	22	15	63
Всего	8 541 км	46	28	26
б) Традиционные каналы				
Хузестан	244 км	0	20	80
Илам	21 км	17	18	65
Бахтаран	1 050 км	43	27	30
Всего	1 315 км	35	26	39
в) Дренажные каналы				
Хузестан	5 850 км	20	20	60
Илам	50 км	0	20	80
Бахтаран	110 км	100	-	-
Всего	6 010 км	21	19	60

Орошение с водоподъемом

В пострадавших провинциях большое количество единиц насосного оборудования для водоподъемного орошения из рек и каналов было разрушено или разграблено во время войны. Эти насосные станции включали принадлежащие государству крупные агрегаты мощностью от 150 до 350 лс и частные более мелкие - мощностью в среднем 35 лс. Кроме того, разной степени разрушения подверглись 258 забивных колодцев в северной части Ахваза (Шуш и Дезфул) в Хузестане и около 200 забивных колодцев в Иламе, которые предназначались для использования в целях орошения грунтовых вод.

Общее количество единиц насосного оборудования и забивных колодцев, которые требуется заменить или восстановить, объем завершенных работ на конец 1991 года и график завершения работ на оставшиеся два года текущего первого пятилетнего плана (1992 и 1993 годы) и на период второго пятилетнего плана (1994-1999 годы) приводятся ниже.

Таблица Е.4. Восстановительные работы в области водоподъемного орошения

	Количество	Объем завершенных работ на конец 1991 года	Планируется завершить в 1992-1993 годах	Планируется завершить в 1994-1999 годах
		(В процентах)		
а) Насосные станции				
Илам				
160-270 лс	15	10	40	50
Бахтаран				
350 лс	32	0	20	80
5-65 лс	300	0	20	80
б) Забивные колодцы				
Хузестан	258	75	25	-
Илам	195	5	20	75
Всего	800	26	22	54

Сельскохозяйственная техника

Оснащенность пострадавших районов сельскохозяйственной техникой для целей сельскохозяйственного производства составляла от 0,5 лс до 0,7 лс на гектар, однако машины были либо уничтожены полностью, либо разграблены в период войны. По мнению департаментов сельского хозяйства, если бы не восемь лет войны, уровень механизации в пострадавших районах достиг бы по меньшей мере 1 лс/га.

Поэтому фермеров, расселяемых в восстановленных районах, следует обеспечить сельскохозяйственной техникой, главным образом, тракторами мощностью 65 лс, исходя из расчета примерно 1 лс/га.

Общая потребность в сельскохозяйственной технике, степень удовлетворения потребности на конец 1991 года и график замены сельскохозяйственной техники на оставшиеся два года текущего первого пятилетнего плана (1992 и 1993 годы) и на период второго пятилетнего плана (1994–1999 годы) приводятся ниже.

Таблица Е.5. Замена сельскохозяйственной техники

	Общая потреб- ность	Завершенная замена на конец 1991 года	Планируемая замена на 1992–1993 годы (В процентах)	Планируемая замена на 1994–1999 годы
Хузестан	193,500 лс	16	14	70
Илам	53,000 лс	30	40	30
Бахтаран	72,200 лс	15	25	60
Всего	318,700 лс	18	21	61

Подсадка древесных культур

Как указывалось в отчете первой миссии, в Хузестане, главным образом, в Хорремшехре, Абадане и Шаламшехе, было уничтожено более 3 млн. из 7 млн. пло-доносящих финиковых пальм. Кроме того, судя по сообщениям, были уничтожены сады на площади около 400 га в Иламе и 4730 га в Бахтаране. Процесс подсадки уничтоженных древесных культур затрудняется, среди прочего, недостаточностью производства саженцев существующими питомниками. По имеющимся сведениям, в целом на сегодняшний день произведена подсадка около 15–20 процентов древесных культур 2/, а остальную часть работы планируется завершить к концу периода второго пятилетнего плана (1999 год).

Здания сельскохозяйственных вспомогательных служб

Здания сельскохозяйственных вспомогательных служб общей площадью около 48 000 кв.м вместе с их оборудованием и материалами были уничтожены в Касре-Ширине, Корсае и других районах провинции Хузестан. Подобно этому сельскохозяйственные вспомогательные службы площадью около 15 800 кв.м были уничтожены в провинции Илам. Восстановление этих зданий достигло разной степени завершенности, а общий уровень завершенности в обеих провинциях составляет, по оценкам, около 40 процентов. Подробные данные о ходе восстановления различных типов служб в Хузестане приводятся ниже.

Таблица Б.6. Восстановление зданий сельскохозяйственных
вспомогательных служб

<u>Тип службы</u>	<u>Количество объектов</u>	<u>Процент завершенности</u>
Центр сельскохозяйственной информации	8	50
Склады материально-технических запасов	12	25
Центр сельскохозяйственных исследований	1	10
Окружные сельскохозяйственные подразделения	10	50
Карантинно-санитарные службы	6	0

Восстановление зданий сельскохозяйственных вспомогательных служб планируется завершить в течение последующих пяти лет.

Агропромышленность

Как сообщалось в отчете первой миссии, значительный ущерб (включая разрушение примерно 40 процентов машин и оборудования) был причинен сахаро-рафинадным заводам в Хефт-Таппе (годовая производительность 100 000 т) и в Каруне (годовая производительность 250 000 т), расположенным в районе Ахваз-Дезфула в Хузестане. В июне 1991 года производственная мощность этих заводов была восстановлена соответственно на 80 процентов и 20 процентов от первоначальной установленной мощности. Миссии сообщили о том, что восстановление агропромышленности идет полным ходом, что предполагается принять меры по ускорению осуществления планов создания еще семи агропромышленных предприятий в этом районе и что для каждого предприятия отведены земельные участки площадью 18 000-23 000 га для выращивания сахарного тростника.

Лесное хозяйство, пастбища и рыболовство

Как сообщалось в отчете первой миссии, около 85 200 га естественных лесов было уничтожено и 46 550 га было использовано для военных нужд. Подобно этому, судя по сообщениям, в результате военных действий был причинен тяжелый ущерб 753 000 га пастбищных земель в зоне военных действий.

Потери, понесенные в подсекторе рыболовства, включают 200 деревянных судов водоизмещением 20-80 брутто-регистражных тонн и 50 металлических рыболовных судов водоизмещением 300 брутто-регистражных тонн. Как сообщалось, был также причинен ущерб значительному числу холодильных установок.

Прогресс в работах по посадке лесов и восстановлению пастбищ или разрушений, причиненных рыболовству, не удалось определить, поскольку миссия не смогла получить требуемые данные.

с) Последствия для окружающей среды

Отрицательные последствия войны для экологических аспектов сельскохозяйственного сектора, по мнению правительства, касаются главным образом следующего:

Последствия для плодородия почв, вызванные удалением верхнего почвенного слоя в результате выемки грунта для строительства фортификационных сооружений/прокладки траншей;

Уплотнение почвы в результате передвижения тяжелой военной техники;

Затопление сельскохозяйственных земель для целей обороны, ведущее к анаэробнозю и биологической стерильности почв;

Заболачивание и засоление, возникающие в связи со следующими факторами:

засолением почв в районах эстуариев из-за бесконтрольного наступления морской воды через водозаборные сооружения, предназначенные для отвода речных водотоков с целью использования приливов;

затоплением традиционных каналов вследствие отсутствия контроля за функционированием водосточных сооружений, в результате частых случаев выхода из берегов воды в каналах и затопления земель, что ведет к повышению уровня водного зеркала;

неполадками дренажной системы в результате изменения режимов речных водотоков вследствие засорения их металлическим ломом, оставшемся после войны, а также ускорения процесса образования донных речных отложений в руслах рек;

перебоями в работе установок дренажной системы, вызванными тем, что в течение более чем 10 лет неисправности дренажных систем не устранялись из-за того, что землеройное оборудование было переброшено со строительства дренажных каналов на оборонные работы;

загрязнение почвы и воды, вызванное, по мнению правительства, утечкой токсичных веществ из взрывчатки и/или химического/биологического оружия и их проникновением в почву, водотоки и грунтовые воды.

Отрицательные последствия для плодородия почв одного лишь перемещения верхнего слоя почвы могут в разной степени сказываться в разной степени на большей части земель площадью 300 000 га, предназначенных для выравнивания и нивелировки. Оценка степени нынешнего и потенциального увеличения заболачивания и засоления почв в результате последствий войны не производилась. Как сообщается, около 5000 га земель пострадали в одном лишь Хорремшехр-Абаданском районе провинции Хузестан. Пока нет никаких сведений о проведении каких-либо специальных исследований с целью оценки предполагаемого загрязнения почвы и воды в результате военных действий.

4. Сдерживающие факторы

Основным сдерживающим фактором на пути своевременного завершения программы восстановления является нехватка ресурсов в иностранной валюте для покрытия расходов на оборудование, запасные части и материалы, которые требуется импортировать или собирать на месте из импортированных компонентов.

Ввиду объема и срочности работ по завершению восстановления сдерживающим фактором для своевременного и успешного завершения программы считается также нехватка рабочей силы и вспомогательного оборудования, такого как транспортные средства для персонала и маркшейдерское оборудование и т.п.

Физическим препятствием для выравнивания земель является наличие невыявленных минных полей, оставшихся после военных операций. По оценкам, это затрагивает, возможно, до 20 процентов земель, ожидающих освоения.

5. Настоятельная потребность во внешней помощи

Самая настоятельная потребность во внешней помощи, высказанная министерством сельского хозяйства, касается закупок тяжелого землеройного оборудования, такого как скреперы, бульдозеры, грейдеры, погрузчики и грузовые автомобили-самосвалы, а также запасные части к этой технике и к оборудованию, которое уже имеется, но не используется из-за отсутствия запасных частей. В дополнение к существенной потребности в сельскохозяйственной технике (около 250 000 лс) потребуется насосное и буровое оборудование для восстановления системы водоподъемного орошения, тогда как для рытья каналов, их облицовки и строительства контрольной системы и т.п. потребуются сталь, цемент и оборудование для гражданского строительства.

Генеральный директорат по водным ресурсам при министерстве водных ресурсов составил перечень внешней помощи, которая сочтена необходимой для своевременного завершения программы восстановления. Перечень включает строительное оборудование для каналов и конструкций, насосную станцию, оборудование для бурения колодцев, железобетон, а также различные технические приспособления и инструменты, необходимые для реализации программы восстановления.

6. Замечания и рекомендации

Миссия считает, что объем восстановительных работ, уже выполненный за короткий отрезок времени, истекший после прекращения военных действий, является красноречивым подтверждением воли и решимости Исламской Республики Иран как можно скорее преодолеть разрушительные последствия конфликта для сельскохозяйственного сектора национальной экономики. Следует надеяться, что настоящее исследование поможет ускорить деятельность по восстановлению с соответствующей международной помощью, как это предусматривается в пункте 7 резолюции 598 (1987) Совета Безопасности.

Учитывая серьезное беспокойство, выраженное правительством в связи с растущей опасностью заболочивания и засоления земель, было бы целесообразно предпринять всеобъемлющее исследование причин, размеров и потенциальных рисков этого для сельскохозяйственного сектора. В исследовании следует также рекомендовать меры по предупреждению или исправлению положения с целью их принятия, включая объем и тип облицовки каналов, эффективной с точки зрения затрат 3/, чтобы применять их для использования в крупных масштабах в пострадавших районах. Миссия рекомендует правительству рассмотреть вопрос о включении технической помощи в этой области в перечень первоочередных областей, требующих международной помощи.

Миссия отметила, что существуют широкие возможности применения современной практики управления ирригационными системами с целью более эффективного использования водных ресурсов для ирригаций 4/ и повышения урожайности путем внедрения системы дозированного орошения в зависимости от потребности. Можно

рассмотреть также вопрос о технической помощи для того, чтобы предпринять, основываясь на богатом опыте, приобретенном за последние годы, программу прикладных исследований, координацию которой будет осуществлять Международный институт управления ирригационными системами, находящийся в Коломбо, Шри-Ланка. Требуется также подготовка без отрыва от производства персонала служб сельскохозяйственной информации в области усовершенствованной практики рационального использования водных ресурсов в пределах фермерского хозяйства, для того чтобы довести до фермерских хозяйств результаты вышеупомянутых исследований.

Примечания

1/ "Final Report on the Assessment of the Economic Damages of the War imposed by Iraq on the Islamic Republic of Iran (1980-1988)", Plan and Budget Organization, 1991.

2/ Успехи, достигнутые в посадке финиковых пальм в Хузестане не удалось оценить, поскольку миссия не смогла получить требуемых данных.

3/ Как показали последние исследования работ по облицовке каналов в развивающихся странах, традиционные методы проектирования и строительства оказываются недостаточно эффективными для того, чтобы ощутимо уменьшить в долгосрочном плане потери воды за счет просачивания.

4/ По сообщениям, общая эффективность системы орошения в некоторых случаях составляет около 30 процентов, но вполне может быть увеличена до 50 процентов в результате внедрения усовершенствованной практики управления ирригационными системами.

Ф. ЭНЕРГЕТИКА И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

1. Стоящие перед энергетикой задачи

С учетом возникшего в результате конфликта положения министерство энергетики применило при выполнении своей программы определенный подход в целях принятия мер по удовлетворению конкретных нужд в области восстановления объектов, относящихся к энергетической отрасли. В рамках этого непосредственного отраслевого подхода основное внимание уделяется: а) восстановлению производственной мощности поврежденных во время войны электростанций; б) обеспечению того, чтобы основные системы энергоснабжения, которым во время войны был причинен ущерб, стали способными удовлетворять потребности в поставках электроэнергии по всей стране; и с) восстановлению местных сетей электроснабжения для работы на полную мощность в опустошенных войной районах Хузестана, Илама, Курдистана и Бахтарана.

Что касается стоящих перед энергетикой долгосрочных задач, то первоочередное значение придается: а) завершению строительства разрушенных во время военного конфликта постоянных сооружений; б) выполнению предвоенных планов развития в области производства, передачи и распределения электроэнергии (эти планы были разработаны до конфликта, но вследствие начавшейся войны их выполнение было прекращено); и с) созданию запасов материалов, необходимых для обеспечения бесперебойной работы энергетической системы.

Со времени начала конфликта министерство проводило политику, в соответствии с которой первоочередное внимание уделялось поддержанию на оптимальном уровне восстановительных работ на поврежденных объектах и распределению нагрузки среди восстановленных объектов. Эти работы выполнялись на основе использования исключительно лишь отечественных материалов. В результате применения такого подхода поврежденные во время боевых действий энергетические объекты в настоящее время в большинстве случаев вышли на довоенный уровень производства электроэнергии. Теперь возвращены в строй основная система (сеть) линий электропередачи за исключением сильно пострадавших от войны районов в провинции Хузестан. Распределительная сеть в Хузестане пока восстановлена лишь частично, и согласно правительственным оценкам потребуется два года для устранения всех последствий нанесенного ей ущерба.

Подобным же образом была лишь частично восстановлена распределительная сеть в западных провинциях – Иламе, Хорремшехре и Бахтаране, где по оценкам также потребуется два года для проведения восстановительных работ в целях достижения довоенных уровней в области распределения электроэнергии.

На период 1990–1998 годов министерством энергетики были также подготовлены долгосрочные планы развития систем производства и передачи электроэнергии в целях объединения при охвате этими планами нынешних потребностей в электроэнергии с прогнозируемым спросом на нее, увеличение которого за указанный период составит 8 процентов.

2. Восстановительные работы

Ход выполнения программы восстановительных работ представлен ниже по ее трем основным компонентам: производство, передача и распределение электроэнергии.

Производство электроэнергии

Все электростанции, которым во время войны был причинен ущерб, снова обслуживают населенные пункты. Однако во многих случаях на этих электростанциях были произведены только временные ремонтные работы с уделением основного внимания восстановлению их производственной мощности. Такой основанный на "латании дыр" подход привел к утрате надежности в эксплуатации энергетического оборудования. Согласно оценкам министерства в секторе производства электроэнергии до настоящего времени восстановлено на постоянной основе примерно три четверти поврежденного оборудования.

Передача электроэнергии

Главная система электропередач с севера на юг и на запад страны, которой во время войны был нанесен серьезный ущерб, возвращена в строй и эксплуатируется в более или менее нормальных условиях. В некоторых районах Хузестана и западных районах Илама, Хорремабада и Курдистана система электроснабжения до сих пор не восстановлена. По имеющимся оценкам завершена работа по восстановлению половины линий электропередач.

Распределение электроэнергии

Основной ущерб системам распределения электроэнергии был нанесен в юго-западной провинции Хузестан и западных провинциях Хорремабад, Илам и Бахтаран. В меньшей степени пострадала в этом отношении северо-западная провинция Азербайджан. Помимо вышеупомянутых распределительных центров, во время конфликта были также уничтожены материалы и запасные части общей расчетной стоимостью в 12 млн. риалов, хранившиеся на таможенных складах в Хорремшехре и предназначенные для использования вне военной зоны. Восстановительные работы в пострадавших от войны провинциях Хузестан, Илам, Хорремабад и Курдистан выполнены на 30 процентов. В провинции Азербайджан, согласно имеющимся оценкам, восстановительные работы выполнены только на 20 процентов.

3. Трудности

В то время как министерство энергетики, используя местные ресурсы, как людские, так и финансовые, делало все от него зависящее для выполнения своей программы восстановления, оно тем не менее столкнулось с целым рядом трудностей. При выполнении 4 некоторых частей указанной программы восстановления имели место задержки, связанные с отсутствием оборудования. В некоторых случаях проведению восстановительных работ препятствовало запаздывание поставок оборудования. Кроме того, закупка оборудования, необходимого для восстановления разрушенных или поврежденных энергообъектов, требовала ассигнований в зарубежной валюте, которой по-прежнему не хватает. Ассигнования нужных сумм в иностранной валюте производятся в каждом отдельном случае с разрешения министерства финансов. Оба фактора, связанные с импортом оборудования и валютными ограничениями, привели к большим задержкам в поставках оборудования и, следовательно, к отставанию в проведении восстановительных работ.

4. Приватизация

Электроэнергетический сектор, за исключением небольшого числа энергообъектов, контролируется правительством. Он состоит из одной крупной энергосистемы, расположенной на всей территории от Персидского залива до Каспийского моря, двух небольших систем, расположенных соответственно на северо-востоке и

юго-востоке страны и нескольких мелких изолированных друг от друга систем, расположенных в юго-восточных отдаленных районах, где они базируются на дизельных электростанциях, обслуживающих небольшие населенные пункты сельского типа.

Основные планы развития электроэнергии, которые были разработаны еще в довоенный период, выполнить не представилось возможности, и нормальную деятельность по развитию данного сектора пришлось заменить мерами военного времени. Резко сократились энергоресурсы в затронутых войной районах, и не мог быть удовлетворен возросший спрос в других районах, которые не были затронуты конфликтом. Эти нехватки, хотя положение в настоящее время значительно улучшилось, по-прежнему ощущаются в виде частых перебоев в электроснабжении.

Для преодоления этих трудностей министерство энергетики, согласно имеющимся сообщениям, заключило с частными компаниями контракты на строительство новых электростанций, которые обеспечат дополнительную производственную мощность в 9000 МВт, и расширения сети линий электропередачи в течение среднесрочного периода, охватывающего 1990–1998 годы.

Предпринимая дальнейшую политику повысить уровень производства, передачи и распределения электроэнергии, правительство указало, что заметную роль в выполнении этой задачи может сыграть частный сектор. В поддержку этого решения министерство согласилось, в принципе, приватизировать деятельность районных электрических компаний, а также эксплуатацию электростанций. Однако сами электростанции по-прежнему будут принадлежать государству.

5. Ядерная энергия

Существующая программа развития атомной энергетики контролируется организацией, занимающейся вопросами ядерной энергии, в Тегеране. Члены миссии были проинформированы о том, что к началу конфликта в стране уже строилось два блока атомной электростанции мощностью 1200 МВт каждый. В результате бомбардировки обоим блокам был причинен серьезный ущерб еще до окончания строительства, при этом к моменту их уничтожения один блок был завершён строительством на 85 процентов, а другой – на 60 процентов. Членам миссии также сообщили, на строительную площадку еще не были доставлены ни один из ядерных реакторов, ни ядерное топливо.

6. Высказанные потребности в международной помощи

Правительство уведомило членов миссии о том, что работа по восстановлению и развитию электроэнергетического сектора потребует оказания международной помощи в нескольких областях. Некоторая помощь будет необходимой для повышения уровня системы электроснабжения до уровня приемлемых стандартов, сравнимого с тем, который был бы достигнут, если бы возникший конфликт не нарушил нормального развития. В качестве первоочередной задачи министерство указало на восстановление системы электроснабжения в провинциях Хузестан и Гарб. Это потребовало бы закупки иностранного оборудования, в частности, оборудования для сетей электропередачи и подстанций.

Было также заявлено о значительной потребности в помощи, которая должна быть оказана в области управления, планирования и проектирования энергосистем. Что же касается оборудования, которое подлежало замене и/или ремонту во время конфликта, то членам миссии было сообщено, что некоторую часть этого оборудования пришлось обновить, с тем чтобы обеспечить надежное функционирование системы.

Касаясь секторов, относящихся к гидросистемам и системам производства электроэнергии правительство подчеркнуло наличие потребностей в иностранной помощи, которая должна быть оказана в целях усовершенствования имеющейся технологии, включая строительство плотин и внедрение систем управления (основанных на компьютеризации).

В последующих пунктах излагается краткая оценка энергосистем в отдельных районах, где побывали члены миссии.

7. Основные энергосистемы, затронутые последствиями военного конфликта

Объединенная система

Основная объединенная электроэнергетическая система контролируется 14 районными компаниями, каждая из которых занимается планированием и развитием в своем собственном районе. Однако департамент энергетики устанавливает цели для общего развития электроэнергетического сектора в стране; он утверждает и контролирует на последующем этапе осуществление всех крупных проектов капитального строительства. Война заставила сократить масштабы запланированного развития в целях обеспечения ресурсов для затронутых военными действиями районов.

Основная объединенная электроэнергетическая система сегодня располагает установленной мощностью электростанций, составляющей 11 017 МВт (мегаватт), и сетью передачи электроэнергии, состоящей из линий электропередачи напряжением в 400 кВ (киловольт), 230 кВ, 132 кВ и 66/63 кВ. В первый год войны спрос на электроэнергию сократился примерно на 50 процентов. После войны этот спрос снова достиг довоенного уровня, и впоследствии были значительно расширены системы производства, передачи и распределения электроэнергии. За период с 1980 по 1988 год установленная мощность электростанций фактически почти удвоилась. Система производства электроэнергии состоит из электростанций четырех типов: гидроэлектрических, паротурбинных, газотурбинных и дизельных. В приводимой ниже таблице F.1 показан рост мощности с разбивкой по каждому типу электростанций.

Таблица F.1. Мощность электростанции компаний, контролируемых правительством

Год	Гидроэлектростанции МВт	Паротурбинные электростанции МВт	Газотурбинные электростанции МВт	Дизельные электростанции МВт	Электростанции частных компаний	Итого МВт
1980	1 804	3 983	3 058	783		9 628
1984	1 804	5 445	3 271	899		11 419
1988	1 904	5 981	2 935	705	2 865	14 390
1990	1 953	8 086	3 940	824	3 149	17 952

Как можно видеть из таблицы F.2, ниже, система передачи электроэнергии также была расширена на 100 процентов за годы войны (1980-1988 годы)

Таблица F.2.

Год	400 кВ КМ	230 кВ КМ	132 кВ КМ	63/66 кВ КМ
1980	1 883	6 297	4 699	6 735
1984	4 318	8 266	5 605	11 732
1988	5 714	10 081	7 612	16 883
1990	5 618	10 970	8 532	18 202

Подобным же образом во время войны происходило расширение распределительной системы. В 1980 году электроэнергией снабжались 7800 деревень, а к 1990 году электроэнергию получали примерно 24 000 деревень; таким образом, электроэнергией снабжались более 65 процентов сельского населения. Подробные данные об использовании электроэнергии в различных секторах приведены в добавлении III; увеличение количества потребителей электроэнергии показано в добавлении IV.

Распределение

Согласно сообщениям значительный ущерб распределительной системе был нанесен как в центральных, так и западных районах, другие же районы пострадали в этом отношении в меньшей степени, однако наибольший ущерб был нанесен энергообъектам в провинциях Хузестан, Бахтаран, Курдистан и Илам, которые во время войны стали местом наземных боев и подверглись длительной оккупации.

Хузестан

Юго-западный район провинции Хузестан, как сообщалось, был полностью опустошен. По сведениям районных органов, ведающих вопросами электроснабжения, в результате неоднократных нападений противника в ряде случаев был причинен ущерб нескольким подстанциям. Для быстрого восстановления электроснабжения в пострадавших от военных действий зонах в этой провинции были сооружены временные сети электропередачи, охватившие значительные территории. Побывавшим на местах членам миссии стало ясно, что, хотя уже и были приложены большие усилия для поддержания снабжения потребителей электроэнергией, предстоит произвести значительный объем работ по восстановлению распределительной системы.

Миссией были обследованы ряд подстанций в Абадане и Хорремшехре и ее членами были обнаружены районы, где восстановление электроснабжения в настоящее время не представляется возможным вследствие того, что места для проведения восстановительных работ все еще не очищены от обломков разрушенных во время войны зданий и сооружений. Кроме того, члены миссии ознакомились с районами, где были созданы временные системы электроснабжения для обеспечения электроэнергией потребителей, проживающих вблизи своих разрушенных жилищ.

Абадан

В Абадане члены миссии ознакомились с обширными районами, где сеть распределения электроэнергии была восстановлена и усовершенствована на основе использования сконструированного и произведенного в стране оборудования. Кроме того, здесь же были установлены временные системы электроснабжения, состоящие из одной цепи.

Было отмечено, что на нескольких подстанциях были произведены только временные ремонтно-восстановительные работы. Было сообщено, что главная подстанция в Абадане была разрушена в 1981 году, что привело к значительному сокращению объема электроснабжения в районе вплоть до 1988 года, когда вместо двух уничтоженных во время войны трансформаторов был установлен временный запасной трансформатор.

Хорремшехр

Было обращено внимание на то, что на нескольких подстанциях первоочередное значение придавалось восстановлению электроснабжения путем замены только одного трансформатора и подключения его к системе передачи или распределения электроэнергии через постоянные или временные системы в зависимости от наличия материалов.

На других подстанциях были произведены более основательные восстановительные работы, однако эти подстанции эксплуатируются без должного защитного оборудования вследствие длительных задержек в поставках такого оборудования.

В районе Абадана/Хорремшехра максимальный спрос на электроэнергию уменьшился, как сообщалось, с 240 МВт в 1979 году до 100 МВт в 1991 году; в один период в результате выезда из этого района населения спрос упал даже ниже уровня 100 МВт.

Полномочный орган Хузестана, ведающий вопросами гидросистем и электроснабжения, сообщил, что восстановление распределительной системы, которой во время войны был нанесен серьезный ущерб, завершено лишь на 30 процентов. Данные о нанесенном ущербе и результатах восстановления приведены в таблице F.3, помещенной ниже.

Кроме того, было указано, что две трети восстановительных работ было выполнено с использованием материалов, предназначенных для других проектов развития в других районах, в результате чего другие потребители были лишены электроэнергии. Члены миссии были также информированы о том, что примерно 10 процентов энергетических объектов были восстановлены лишь на временной основе.

Во время своей поездки на места члены миссии ознакомились всего с восьмью подстанциями и осмотрели распределительные сети в Абадане и Хорремшехре, а также произвели оценку объединенных систем между Бендер-Махшехром и Абаданом, Абаданом и Хорремшехром, Хорремшехром и Ахвазом. Эта поездка подтвердила, что, несмотря на значительные усилия, прилагавшиеся к восстановлению энергосистемы в этом опустошенном войной районе, остается еще очень многое сделать или по необходимости даже переделать, поскольку на имеющихся здесь обширных территориях восстановительные работы велись в направлении создания временных объектов электроснабжения, используемого в чрезвычайных или аварийных ситуациях.

Таблица F.3. Распределительная система в Хузестане

	Поврежденные	Восстановленные	Невосстановленные
Линии среднего напряжения	2 680 КМ	800	1 880
Линии низкого напряжения	1 855 КМ	600	1 255
Подземные кабели	151 КМ	0	151
Уничтоженные трансформаторы	3 384	750	2 634
Линии, отключенные от потребителей	85 586 КМ		
Линии питания осветительных систем	35 000 КМ	3 500	31 500
Линии питания электро-транспорта	80 КМ	25	55

Система электроснабжения в провинции Хузестан, согласно сообщениям, не способна удовлетворять спрос на нее в данном районе при ее отказах, случающихся 200 раз в год, что в то же самое время спрос на электроэнергию в этой провинции возрос за период с 1980 по 1990 год на 75 процентов, в частности в северных и восточных районах вследствие не прекращавшегося притока беженцев из зоны военных действий. За время войны потребление электроэнергии в этом районе увеличилось в два раза. В результате начавшейся войны планы по развитию основной энергосистемы в районе Абадана и Хорремшехра не были выполнены.

Курдистан, Илам, Бахтаран

Энергосистема в этих трех провинциях управляется Гарбским региональным полномочным органом по электроснабжению.

Гарб

Сообщенные министерством энергетики данные о причиненном войной ущербе и восстановительных работах в вышеуказанных провинциях приводятся ниже.

В данном регионе в составе автономных сетей было уничтожено несколько небольших дизельных электростанций общей мощностью в 138 МВт. Эти дизельные электростанции ничем не были заменены, однако уровень электроснабжения в этом регионе был повышен за счет установления систем передачи распределения электроэнергии, которые соединили данные районы с основной объединенной сетью электропередачи. Кроме того, значительный ущерб был нанесен распределительной системе данного региона. Данные о степени этого ущерба и результатах восстановительных работ приведены в таблице F.4.

Таблица F.4. Гарбская распределительная система

	Поврежденные	Восстановленные	Невосстановленные
Подстанции	894	512	382
Линии передач	3 176 км	1 800	1 376
Здания	27 100 кв.м.	9 680	17 420
Уличные светильники	24 300	13 900	10 400
Потребители отсоединенные	48 400	24 000	24 400

Система передачи электроэнергии

Система передачи электроэнергии состоит из сетей напряжением в 400 кВ, 200 кВ и 132 кВ. Сеть напряжением в 400 кВ и ее общая эксплуатация входят в сферу управления, осуществляемого Таванирской компанией по производству и передаче электроэнергии. Сети напряжением в 230 кВ и 132 кВ управляются районными электрокомпаниями. Вся система электропередачи даже в районах, удаленных от зоны непосредственных военных действий, была подвержена налетам вследствие того, что противник обладал способностью прервать доставку электроэнергии, требующейся для военных целей, путем нанесения ударов по этой системе. Основными целями неоднократных налетов стали подстанции этой системы, поскольку выбор в качестве мишеней для ударов стратегически важных подстанций обеспечивал возможность парализовать систему электроснабжения. Было сообщено, что ущерб во время войны был нанесен в той или иной степени большинству крупных подстанций. Это вызвало перебои в электроснабжении в больших городах страны. В результате налетов электроэнергию пришлось передавать по сетям низкого напряжения, что приводило к общему ухудшению в работе системы электроснабжения и падениям напряжения в подвергнутых налетам районах. Это имело следствием либо полный отказ в работе энергосистемы в некоторых районах, либо к происходившим время от времени перебоям в подаче электроэнергии. Основные линии электроснабжения север-юг соединялись в Араке, куда сходились две важнейших ЛЭП напряжением в 400 кВ каждая. Этот пункт, как сообщалось, трижды в течение войны подвергался нападениям вследствие своей стратегической важности; результатом двух налетов был весьма серьезный ущерб, нанесенный энергообъектам, в то время как один налет привел лишь к незначительным повреждениям. После каждого из нападений арацкая подстанция возвращалась в строй, однако значительная часть ремонтно-восстановительных работ носила временный характер.

В дополнение к вышеуказанному сообщалось, что серьезный ущерб был причинен пяти другим подстанциям, обслуживавшим линии электропередачи напряжением в 400 кВ. Полученные данные указывают, что проводимые на постоянной основе восстановительные работы завершены на 50 процентов.

На территории Хузестана значительный ущерб был нанесен 26 подстанциям и были сильно повреждены цепи электропередачи напряжением в 230 кВ и 132 кВ на протяжении 340 км, причем некоторые из подстанций и опор линий передачи электроэнергии были полностью разрушены. В результате посещения членами миссии данного района стало очевидным, что, несмотря на усилия по восстановлению системы электроснабжения, впереди еще предстоит проделать большую работу в этой области. В ряде районов для поддержания системы электропередачи в рабочем состоянии используются поврежденные материалы и оборудование, поскольку запчасти были уже израсходованы, а поставки материалов и оборудования для замены задерживаются часто до двух лет со времени размещения заказов на них. Значительная часть оборудования должна импортироваться.

Региональные компетентные органы, ведающие вопросами энергетики, упомянули, что пострадавшая от военных действий система передачи электроэнергии была восстановлена на 50 процентов еще во время войны, но что 90 процентам этой системы впоследствии был снова нанесен ущерб. Было подсчитано, что для проведения полных восстановительных работ потребуется два года, однако в действительности для их окончательного завершения потребуется больше времени, поскольку вследствие финансовых ограничений требуемое оборудование еще не заказано. Согласно данным, представленным полномочным органом, ведающим вопросами гидросистем и электроснабжения в Хузестане, работа по восстановлению системы передачи электроэнергии в данном районе завершена примерно на 30 процентов.

В Гарбском районе, как сообщило министерство энергетики, было серьезно повреждено 11 подстанций и передающих цепей. Представленные данные указывают на то, что восстановительные работы в отношении подстанций выполнены примерно на 50 процентов, а в отношении передающих цепей - на 80 процентов.

Система производства электроэнергии

Для того, чтобы вывести из строя иранскую систему электроснабжения, противник сделал объектом своих ударов систему производства электроэнергии в удаленных от зоны непосредственных боевых действий районах. Сначала налетам подвергались энергопередающие узлы на территории электростанций, а позднее серьезный ущерб в результате нанесенных ударов был причинен оборудованию внутри самих электростанций.

Во время встреч с представителями Таванирской компании по производству и передаче электроэнергии, было сообщено, что во время войны сильно пострадали шесть теплоэлектростанций, включая электростанции в Неке, на севере, на побережье Каспийского моря, в Исфахане, на востоке, в Тебризе, Заргоне и Рамине, на юге. При этом электростанция в Неке трижды подвергалась налетам, вызвавшим падение производства электроэнергии на 25 процентов от ее обычной нормы выработки, которая не была восстановлена на протяжении более четырех с половиной лет. Согласно полученным сообщениям все эти электростанции были возвращены в строй, однако во многих случаях на них были произведены лишь временные ремонтно-восстановительные работы, результатом чего явилось отсутствие надежности в их эксплуатации.

Кроме того, были восстановлены и снова пущены в эксплуатацию гидроэлектростанции в Аббас-Поуре и Дезе, которые были сильно повреждены в результате неоднократных налетов во время войны, при этом в ходе их восстановительного ремонта также применялись меры временного характера, в частности при восстановлении зала распределительного устройства.

Министерство энергетики сообщило, что восстановительные работы, проводимые на электростанциях на постоянной основе, выполнены примерно на 45 процентов.

Добавление

Максимальный спрос на электроэнергию, вырабатываемую энергосистемами в провинциях Хузестан и Гарб, которые во время войны подверглись оккупации силами противника, в 1980 и 1981 годах составлял соответственно 391 МВт и 348 МВт. Максимальный спрос на электроэнергию в Тегеране в 1981 году составлял 1966 МВт.

Ниже приводятся данные о прогнозируемом в то время спросе на электроэнергию по каждой провинции на 1987 и 1992 годы.

	1982 МВт	1987 МВт	1992 МВт
Хузестан	588	1 100	1 700
Гарб	348	950	1 585
Тегеран	1 966	2 900	4 800
Исфахан	658	1 700	2 770
Азербайджан	275	820	1 251
Фарс	265	780	1 150
Гилян	248	459	695
Мазендеран	340	592	820
*Хормозган	181	297	454
*Керман	180	474	680
*Хорасан	298	730	1 112
*Систан и Белуджистан	40	187	300

* В 1982 году в этих четырех провинциях существовали автономные сети.

Впоследствии Хормозган и Керман были подсоединены к главной объединенной системе электроснабжения.

Г. ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ, РАДИО- И ТЕЛЕВЕЩАНИЕ

1. Электросвязь

Службы электросвязи в Исламской Республике Иран эксплуатируются Компанией электросвязи Ирана (КЭИ). До войны страна имела почти 1 млн. телефонов, в то время как число действующих телефонных каналов для соединения с абонентами составляет свыше 2,25 млн., которые обслуживаются примерно 600 телефонными станциями, объединенными в составе сети, состоящей из примерно 60 тыс. аналоговых соединительных линий. Сеть почти полностью автоматизирована, и при этом обеспечивается нормальное обслуживание в области электросвязи, включая возможность прямого набора по автоматической международной телефонной линии или автоматическое установление международного соединения, а также телексная связь и т.п. Используемая технология является в основном аналоговой или электромеханической (применяются также некоторые полупроводниковые системы), и такой тип оборудования обуславливает как большие капиталовложения, так и высокие эксплуатационные расходы. Определенные трудности испытываются также в отношении предложения современных видов услуг, например, детализированного представления счетов, и здесь ощущается несомненная потребность в переходе на современную технологию. Значительная часть оборудования для предприятий связи производится на местном уровне в Ширазе, на государственных заводах, под контролем министерства почты и телеграфа. По всей вероятности уже в ближайшем будущем эти заводы перейдут на цифровую (электронную) технологию. КЭИ также проводит исследования по вопросу о цифровой сети интегрированных служб (ЦСИС).

Как указывалось в настоящем докладе, во время войны была в значительной степени уничтожена приграничная сеть электросвязи. Всего было уничтожено 50 тыс. телефонных линий вместе с относящейся к этой системе зданиями, коммутационным оборудованием, каналами связи для передачи СВЧ-несущих и проводами воздушной линии передачи, и во многих случаях были уничтожены или приведены в непригодное для эксплуатации состояние внешние сети предприятий связи. В некоторых случаях связанное оборудование восстанавливалось и затем уничтожалось вновь. Установленная стоимость уничтоженного или поврежденного оборудования электросвязи по оценке правительств составила примерно 115 млрд. риалов. КЭИ приходилось быстро восстанавливать минимальный объем обслуживания с использованием отечественного оборудования, и эта компания добивалась выдающихся результатов в достижении своих целей. КЭИ уведомила о повреждении сооружений в 120 центрах связи. В июне 1991 года был представлен подробный перечень оборудования, которому был причинен ущерб, и в первом докладе содержится ссылка на этот перечень. На основе последнего был составлен перечень городов, где средства связи были причинены значительный ущерб, и этот перечень приведен в таблице G.1. Он включает 15 городов и 20 небольших центров. В девяти из этих 15 городов побывали две миссии, производящие обследование поврежденных или уничтожающих объектов. Еще один перечень городов, где был нанесен небольшой или средний ущерб, приведен в таблице G.2.

Благодаря тому, что правительство уделило восстановлению объектов электросвязи первоочередное внимание, значительная часть сильно поврежденного стационарного оборудования была обновлена. Однако в некоторых случаях предприятия связи не были полностью восстановлены вследствие того, что местные жители не вернулись после войны в районы их расположения. Было также отмечено, что работа систем связи была восстановлена на основе использования оборудования старых образцов, которое могло быть получено с местных заводов, и что его качественный уровень может быть повышен или оно может быть заменено, если потребуется создать интегрированную сеть, способную обеспечивать современную

связь. КЭИ представила (в ноябре 1991 года) план восстановления и развития систем связи для приграничных районов, который может быть распространен отдельно.

а) Оценка физического ущерба

Правительственные оценки

КЭИ представила подробный доклад об ущербе, причиненном войной. Он был подготовлен в июне 1991 года и содержит подробные сведения об ущербе, нанесенном 120 центрам в 20 провинциях. В докладе указывается на частичный или значительный ущерб, причиненный 172 зданиям, подземным кабельным линиям протяженностью в 9000 км наряду со связанной с ними телефонной сетью, обслуживавшей 50 тыс. абонентов. Стоимость материальной части, которой был причинен ущерб, оценена компанией КЭИ на сумму 115 млрд. риалов. При этом ею было отмечено, что данная цифра должна быть пересмотрена в сторону повышения с учетом наблюдавшейся за последние три года инфляции, размер которой достиг 62 процентов.

В таблице G.1 перечислены сооружения, которым, согласно сообщениям, был причинен значительный ущерб. Этот ущерб затронул 15 городов и 20 населенных пунктов сельского типа. Согласно правительственной оценке, была уничтожена телефонная сеть, обслуживавшая примерно 50 000 номеров, включая здания, оборудование телефонных станций, систем с несущей частотой и радио- (СВЧ-) связью, подземные кабельные линии, телефонные аппараты абонентов, а также транспортные средства. В таблице G.2 указаны 15 городов, где согласно сообщениям, средством связи был нанесен небольшой или средний ущерб. Кроме того, во многих населенных пунктах сельского типа были уничтожены все средства связи, однако стоимость этих средств была небольшой. В таблице G.3 показан прогресс, достигнутый в области восстановительных работ, выполняемых в местах расположения сооружений, которым был причинен серьезный ущерб. Данные для этих таблиц были получены из программы восстановления и развития, которая была представлена (в ноябре 1991 года) миссии отдельно.

б) Методика проверки

Миссия Организации Объединенных Наций посетила Иран дважды, в июне и ноябре 1991 года, и проинспектировала 15 городов, включая те девять сильно пострадавших во время войны городов, которые перечислены в таблице G.1. Во многих случаях представилось возможным осуществить прямую проверку данных о причиненном ущербе, в других же случаях имелись только косвенные свидетельства в виде фотографий и видимых следов ущерба, причиненного зданиям в близлежащей зоне. Количественная оценка физического ущерба, причиненного объектам, проверялась путем сопоставления с расчетными данными о населении, его роде занятий и об объектах, которые, как правило, были бы при данных обстоятельствах и в данных условиях сооружены или установлены. В некоторых случаях установленные или сооруженные объекты выходили за рамки удовлетворения непосредственных нужд населения, но это рассматривалось как обычное явление, соответствующее методике опережающего планирования. В отношении описания ущерба, причиненного в южном секторе, можно сослаться на предварительный доклад (S/22863).

с) Наблюдения, выполненные в северном секторе

Бостан. До войны в Бостане насчитывалось 8000 жителей и имелась телефонная станция для обслуживания 200 абонентов с работавшей на несущей частоте системой воздушных линий, которая соединяла их с главной телефонной сетью. Город был оккупирован и разрушен, а вместе с ним была уничтожена и его система

электросвязи. После освобождения было возведено новое здание и введена в эксплуатацию телефонная станция для обслуживания линий 100 абонентов с 12-канальной системой, работающей на несущей частоте. Кроме того, устанавливается 60-канальная СВЧ-радиосистема. Предполагается, что город отстраивается для населения в нем 35 тыс. жителей с учетом пригородов. В этих условиях восстановление города потребует создания не его телефонной станции дополнительной мощности.

Дехлоран. До войны население Дехлорана составляло 10 500 человек, которые обслуживались телефонной станцией на 500 абонентных линий с 12-канальной системой, работающей на несущей частоте. Во время боев город переходил из рук в руки, его телефонная станция трижды разрушалась и восстанавливалась. В настоящее время в городе работает телефонная станция для обслуживания 100 абонентов, но скоро в эксплуатацию будет сдана станция с СВЧ-системой, способная обслуживать 1000 абонентов.

Мехран. Это был город, насчитывавший 14 500 жителей и имевший телефонную станцию с системой на несущей частоте и СВЧ-системой, для обслуживания 500 линий абонентов. Станция была полностью уничтожена, и уже начата работа по ее восстановлению. В настоящее время работает временная телефонная станция с 24-канальной СВЧ-системой, обслуживающая 100 абонентных линий. Потребуется существенное расширение мощности телефонной станции к тому времени, когда город будет полностью отстроен.

Касре-Ширин. До начала конфликта этот город был расположен примерно в трех километрах от границы и имел население, насчитывавшее 28 тыс. человек, и примерно 62 тыс. человек в составе муниципального округа. Обслуживавшая 1000 абонентных линий телефонная станция была полностью разрушена. Были начаты работы по ее восстановлению, между тем уже завершено сооружение временной телефонной станции для обслуживания 100 абонентов.

d) Относящиеся к наблюдавшемуся ущербу выводы

Наблюдавшийся ущерб может быть подразделен на две категории: там, где силы противника оккупировали город, например, в Хорремшехре, Бостане, Мехране, Касре-Ширине, был нанесен ущерб, выразившийся в полном уничтожении объектов, и для их разрушения, по-видимому, использовались взрывные заряды. Такие города, находившиеся вблизи зоны оккупации, как Абадан и Дехлоран, также понесли большой ущерб, поскольку их средства электросвязи находились в зоне артобстрела. Ко второй категории относятся важные в стратегическом значении города, находившиеся вне пределов зоны непосредственных наземных боевых действий, но являвшиеся целью для воздушных налетов. К сожалению, антенные мачты средств электросвязи представляли собой хорошо заметные для противника мишени для ударов, и ему удавалось, поэтому, легко распознавать местонахождение телефонных станций и СВЧ-радиоустановок. Однако избранным в качестве целей для ударов с воздуха сооружениям, находившимся в глубине страны, как правило, не причинялся серьезный ущерб, за исключением комплекса сооружений наземной станции спутниковой связи в Асадабаде, который сильно пострадал от воздушных налетов.

С учетом этих наблюдений были сделаны выводы о том, что оценки физического ущерба, представленные миссией компанией КЭИ, соответствуют представленным перечням и что сеть электросвязи, обслуживавшая 50 тыс. телефонных линий, соединявших абонентов друг с другом, была почти полностью уничтожена. Часть подземной кабельной сети, вероятно, могла бы быть отремонтирована, но это потребовало бы значительных усилий по отысканию под землей обрывков телефонной проводки и соединению их.

e) Оценка ущерба в финансовом выражении

Как уже упоминалось выше, прямые финансовые потери, согласно данным КЭИ, составляют примерно 115 млрд. риалов. Однако с учетом типа существующей в приграничном регионе сети было выражено мнение, что при использовании современной технологии для восстановительных работ и оборудования, приобретаемого на международном рынке по конкурентоспособным ценам, затраты, приходящиеся на каждую телефонную линию, могли бы быть сокращены. Тем не менее, такой курс действий в настоящее время для Ирана не представляется возможным, поскольку ему придется зависеть от изготовления такого оборудования на своих собственных заводах в ожидании того времени, когда они будут модернизированы.

f) Усилия, направленные на восстановление системы электросвязи

Как видно из таблицы G.2, где показано нынешнее состояние восстановительных работ в стране, их основная часть, относящаяся к наиболее важным средствам связи завершена. Основными пунктами ожидающей своего дальнейшего осуществления восстановительной программы являются крупный объект в Хорремшехре и укладка подземных кабельных сетей наряду с возобновлением телефонного обслуживания, а также завершение некоторых работ по созданию центров СВЧ-связи. Предстоит сдать в эксплуатацию значительную часть внешней сети предприятий связи и 15 тыс. абонентных линий из 50 тыс., уничтоженных во время войны. Все эти восстановительные работы проводились до настоящего времени компанией КЭИ на основе использования своих собственных ресурсов, в основном - продукции государственных заводов. Однако в некоторых случаях до возвращения в свои населенные пункты местных жителей приходилось пользоваться временными сооружениями и установками.

Восстановление разрушенных городов, включая восстановление служб электросвязи, осуществляется для привлечения не только их коренных жителей, но и мигрантов из окружающих районов. Такая политика требует расширения и модернизации указанных служб. Исходя из этого, КЭИ планирует не только восстановить первоначальную мощность предприятий связи, но и обеспечить дальнейшее развитие служб электросвязи в соответствии со своим пятилетним планом, а также осуществить модернизацию этих служб. Упомянутый план включает восстановление поврежденных или разрушенных сооружений и относящегося к ним оборудования, а также расширение служб электросвязи до того масштаба, который бы был достигнут при обычном их расширении "по сценарию" мирного времени. Кроме того, миссии был представлен план восстановления и развития, который был подготовлен для приграничных районов. При этом КЭИ указала, что с учетом информации и текущих цен для выполнения этого плана ею было выделено 139 млрд. риалов. Этой суммы не хватит для финансирования всего плана развития в приграничных районах. К сожалению, не представилось возможным отделить ту часть плана, которая относится к восстановительным работам, от всей его остальной части, относящейся к развитию служб электросвязи, поскольку план выполняется на основе интеграции этих частей с использованием современной технологии. КЭИ также отметила, что до сих пор на восстановление было израсходовано 40 млрд. риалов, и по подсчетам компании эта сумма в современных ценах, с учетом инфляции, эквивалентна примерно 47 млрд. риалов.

Что касается первого пятилетнего плана, то КЭИ подчеркнула, что она предлагает установить примерно 450 тыс. линий в 5 пограничных провинциях за этот период. Частично эта сеть будет использовать современную компьютерную технологию, а частично - основываться на существующей технологии, используемой предприятиями в Ширазе.

КЭИ уже взяла на себя ответственность за план модернизации, и правительство предлагает, чтобы иранские заводы освоили производство оборудования для цифровых АТС и цифровых СВЧ-линий связи. Должны быть также внедрены волоконно-оптические линии связи. С внесением этих изменений появится возможность внедрить новые службы и средства связи, и при этом возрастет спрос на услуги с добавленной стоимостью, которые могут быть лучше всего предоставляться частным сектором. Большие выгоды от таких технических усовершенствований также должны получить приграничные районы, поскольку это может компенсировать значительные утраты, понесенные ими в недавнем прошлом. Все эти обстоятельства должны учитываться в программе восстановления. Согласно полученным сообщениям, для проведения восстановительных работ имеются в достаточной степени квалифицированные кадры. Однако следует поощрять инженеров к тому, чтобы они использовали все возможности для ознакомления с имеющимися за рубежом новыми технологиями.

Как дала понять КЭИ, нынешняя потребность в иностранной валюте составляет примерно 1450 долларов на абонентскую телефонную линию. Эта сумма может несколько возрасти в период перехода на новую технологию, но должна позднее уменьшиться. Это произойдет в то время, когда заводы заработают после освоения новой технологии на полную мощность. По всей видимости, модернизация является наиболее подходящей целью оказания международной помощи при проведении восстановительных работ.

g) Выводы

В секторе электросвязи предусматриваются два этапа восстановления. Первый этап охватывает процесс восстановления до уровней довоенного времени, и физически уже было восстановлено 35 тыс. линий из 50 тыс. поврежденных или уничтоженных линий. Второй этап восстановления имеет целью компенсировать те потери, которые понесли службы электросвязи в своем развитии за военные годы, и этот этап, как ожидается будет завершен к 1993 году. До настоящего времени на восстановление средств электросвязи было израсходовано примерно 40 млрд. риалов, и, согласно предположениям, на остающуюся часть первого этапа, а также на весь второй этап будет ассигновано 139 млрд. риалов. При этом рекомендуется, чтобы восстановительные работы на втором этапе проводились на основе максимального использования современных технологий. Должна быть также запланирована и организована подлежащая подготовка кадров по ознакомлению с новыми технологиями.

2. Радио- и телевидение

a) Общие наблюдения

За подготовку передач и обеспечение работы радио- и телевещательных служб в стране, а также за радиовещание в коротковолновом диапазоне на зарубежные страны несет ответственность компания "Исламик репаблик оф Иран бродкастинг" (ИРИБ).

Ведущее по двум программам радиовещание охватывает 95 и 80 процентов населения, а две телепрограммы могут приниматься соответственно 85 и 65 процентами населения. Передачи для обеих радио- и телепрограмм подготавливаются в Тегеране. Однако на местах передачи готовятся 24-местными радио- и телецентрами и включаются во вторую радио- и телепрограмму.

С учетом того, что значительная часть населения является неграмотной, правительство использует радио- и телевещательные средства массовой информации

для распространения самой разнообразной информации в передачах по вопросам культуры, образования, сельского хозяйства и здравоохранения. Компания ИРИБ пользуется, поэтому, сильной поддержкой со стороны правительства.

Оценка общего ущерба, произведенная миссией во время посещения мест расположения поврежденных или разрушенных сооружений радио- и телестанций подтвердила результаты, полученные первой миссией. В программу посещений не вошла только одна средневолновая радиостанция, расположенная в Гиляне-Гарбе. На основе этих посещений можно сделать вывод, что компания ИРИБ обладает возможностью справиться с задачей восстановления своей технической базы.

b) Оценка ущерба

В западных провинциях были уничтожены 10 мощных средневолновых передатчиков (от 50 до 600 кВт) и 2 временных передатчика (10 и 20 кВт), а также 7 130-метровых антенн и 8 дизельных генераторов (мощностью от 800 до 1200 кВт).

Кроме того, во время оккупации были уничтожены или исчезли 14 10 кВт ЧМ-радиопередатчиков и 22 телепередатчика. Были также повреждены четыре ЧМ-передатчика (мощностью 10 кВт) и пять передатчиков (мощностью от 10 до 40 кВт). Были разрушены 8 мачт (высотой от 44 до 220 метров), включая установленные на них антенны, а также 11 дизельных генераторов (мощностью от 50 до 300 кВт).

Были полностью уничтожены вместе с оборудованием две телевизионные студии и пять радиостудий. Площадь разрушенных зданий в целом составляет 20 000 кв. метров. В таблице G.4 приведены подробные данные о разрушенных или поврежденных станциях.

Были повреждены антенны коротковолновой станции в Камаль-Абаде. Эта радиостанция вещает на зарубежные страны. Средневолновая станция в Гиляне-Гарбе была временной и предназначалась для замены уничтоженной станции в Касре-Ширине. Однако эта станция не будет восстановлена.

По оценкам ИРИБ, расходы на восстановление всего сектора радио- и телевидения составят 19 млрд. риалов, из которых в иностранной валюте будут сделаны затраты в сумме 118 млн. долларов.

c) Восстановление и развитие

Как об этом было засвидетельствовано во время поездок членов миссии на места, компания ИРИБ оказалась весьма активной в деле восстановления уничтоженных радио- и телестанций. В некоторых случаях там, где было невозможно достать передатчики тех же типов, которые эксплуатировались ранее, вместо них используются более мощные передатчики. Для сокращения риска нанесения повреждений от бомбардировок или артиллерийских снарядов передающие станции установлены в толстых бетонных укрытиях с заземлением. Поэтому расходы на возведение новых зданий в значительной степени превышают расходы на эти цели в предшествующие годы. В таблице G.4 также представлена информация о состоянии восстановительных работ и график восстановления передающих станций. Приведенные в таблице данные указывают на то, что значительная часть из этих станций все еще находится в стадии восстановления. Вследствие возросшего числа одновременно осуществляемых проектов и серьезной нехватки кадров, особенно квалифицированных инженеров, приходится сталкиваться с большими трудностями, которые приводят к критическим задержкам при сдаче передающих станций в эксплуатацию. Компании

ИРИБ приходится в некоторых случаях для решения таких проблем прибегать к услугам поставщиков оборудования, что часто оказывается весьма дорогостоящим делом.

В отношении будущих проектов миссия считает необходимым, чтобы монтаж и сдача в эксплуатацию включались в контракт о поставках оборудования, особенно если соответствующие внутренние возможности у компании ИРИБ являются ограниченными или вовсе отсутствуют. В тех случаях, когда эти операции включены в проект с самого начала, они могут быть представлены заинтересованным конкурирующим компаниям, составив небольшую часть всех операций по доставке, и, следовательно, их оплата будет представлять лишь малую долю в общей стоимости контракта.

d) Обоснованность оценок

Была произведена приблизительная проверка финансовых оценок ликвидации последствий войны, исходя из стоимости восстановления каждой станции. Эти переданные миссии компанией ИРИБ цифровые данные представляются несколько более высокими по сравнению с обычными рыночными расценками. Однако с учетом тяжелых условий, преобладавших в стране во время и после войны, эти цифры, а также общая сметная стоимость восстановительных работ заслуживают доверия.

e) Первоочередные задачи правительства и пятилетний план

В качестве целей в текущем пятилетнем плане (1988-1992 годы) в рамках рассматриваемого сектора намечено расширить охват населения первой и второй телевизионной программой соответственно на 95 и 85 процентов. В отношении первой и второй радиопрограмм предусматривается достичь охвата ими всего населения к концу 1992 года.

f) Ход выполнения плана

Как представляется, не было разработано никакого всеобщего плана восстановления. Уничтоженные или поврежденные радио- и телевещательные станции восстанавливаются в кратчайшие сроки в соответствии с имеющимися возможностями. В таблице G.4 приведены подробные данные об уровне завершения восстановительных работ, о поврежденном и восстановленном оборудовании и о сроках возобновления работы станций. Все станции должны быть полностью введены в эксплуатацию к концу 1993 года. В настоящее время смонтировано примерно 50 процентов оборудования восстанавливаемых станций, но в эксплуатации находится только 30 процентов из них. Однако большая часть еще не установленного оборудования уже заказана или поставлена.

g) Имеющиеся возможности для выполнения поставленных задач и требующуюся помощь

Технический уровень

Персонал компании ИРИБ является достаточно квалифицированным для выполнения работ по восстановлению пострадавшего во время войны оборудования; кроме того, он способен разработать и ввести в эксплуатацию радио- и телевещательную сеть, за исключением определенных передающих систем, как уже это было разъяснено выше.

В этих областях компании ИРИБ могла бы потребоваться определенная техническая помощь. Однако вследствие высокой специализации, требующей при выполнении работы в данных областях, привлечение к ее выполнению международных специалистов, помимо членов персонала поставщиков оборудования, может оказаться затруднительным.

h) Выводы

Единственная трудность, которая испытывается в данном секторе, это установка и сдача в эксплуатацию передатчиков большой мощности. Для решения этой проблемы, а в долгосрочном плане и для повышения квалификации местных кадров, в рамках осуществляемых в настоящее время проектов может потребоваться техническая помощь. В отношении будущих проектов может быть предложено изменение проектного расчета. Согласно имеющимся оценкам расходы на восстановительные работы составят 19 млрд. риалов, и при этом полагают, что эти работы уже наполовину завершены. Компанией ИРИБ не было упомянуто о наличии какой-либо потребности в прямой помощи, поскольку деятельность компании финансируется из правительственного бюджета. Однако правительство может обратиться с просьбой оказать финансовую помощь в деле выполнения восстановительных работ в секторе радио- и телевидения.

ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ

Таблица G.1. Перечень сооружений и средств электросвязи, которым был нанесен значительный ущерб

Обозначения: В - здания; MW - средства СВЧ-связи; Е - АТС; С - кабельная сеть; О - прочие предприятия связи; UNF - УВЧ-радиостанции

Местоположение	Пострадавшие сооружения и средства связи	Размер АТС	Примечания
ХУЗЕСТАН			
1. Хорремшехр	В/MW/Е/С Складские помещения	10 000	Полностью уничтожены --
2. Абадан	В/MW/Е/С Телефонный узел	13 000 800	-- --
3. Дизфуль	В/MW/Е/С Телефонный узел	10 000 1 000	Нанесен значительный ущерб Полностью уничтожен
4. Сусенгерд	В/Е/С	300	Нанесен значительный ущерб
5. Бостан	В/Е/С	200	Полностью уничтожены
6. Небольшие города (4)	В/Е/С/О		--
ИЛАМ			
7. Дехлоран	В/Е/О	1 000	Полностью уничтожены
8. Мехран	В/Е/С/О	500	--
БАХТАРАН			
9. Касре-Ширин	В/Е/О	1 000	--
10. Зарполе-Захаб	Е/С	400	--
11. Гилян-Гарб	Е/О	100	--
12. Небольшие учреждения (12)	О		--
КУРДИСТАН			
13. Бане	В		Нанесен значительный ущерб
14. Мариван	Е/С/О	500	Полностью уничтожены
15. Сенендедж	В/О		Нанесен значительный ущерб
16. Миандоаб Телефонный узел	Е/В Е	10 000 1 200	Полностью уничтожены
ХАМАДАН			
17. Асадабад	Наземная станция спутниковой связи	Ант. 1/2	Полностью уничтожены
ОБЩЕЕ ЧИСЛО УНИЧТОЖЕННЫХ ЛИНИЙ	50 000 местных линий	3 000	соединительных линий

ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ

Таблица G.2. Перечень городов, где был нанесен небольшой или средний ущерб

Местоположение	Поврежденные сооружения
1. Ахваз	Здания, кабельная сеть
2. Илам	Здания, кабели, соединительные линии
3. Исламабад	Здания, средства СВЧ-связи, АТС, кабели
4. Бахтаран	Здание, оборудование для систем с несущей частотой, кабели
5. Нехаванд	Здания, кабели
6. Хорремабад	Здание, АТС (10000)
7. Лорестан 5 небольших центров	Здания, АТС (6500)
8. Шахрекорд	Здания, система с несущей частотой
9. Зенджан	Кабели
10. Харг	Здания, кабели
11. Арак	Кабели
12. Шираз	Кабели
13. Хамадан	Кабели
14. Бушехр (Харг)	Кабели
15. Тегеран	Здание

Примечание: Помимо указанных городов, имеется большое число населенных пунктов сельского типа, где были уничтожены средства электросвязи.

ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ

Таблица G.3. Восстановление объектов, которым был нанесен значительный ущерб

Город	Довоенная мощность	Восстановление завершено	Примечания
Хорремшехр	10 000 линий	2 000/600 К СВЧ	
Абадан	13 000 линий	10 000/1260 К СВЧ	3 000 линий сооружаются
Дизфуль	10 000 линий	10 000	
Сусенгерд	300 линий	2 000	
Бостан	200 линий	100/12 К с несущей	60 К УВЧ создаются
Дехлоран	1 000 линий	100/12 К с несущей	1 000 линий/300 К СВЧ сооружаются
Мехран	500 линий	100/УВЧ-24 К	
Касре-Ширин	1 000 линий	100/12 К с несущей	
Зарполе-Захаб	400 линий	100/УВЧ-60 К	
Гилян-Гарб	100 линий	100/СВЧ-отвод	
Мариван	500 линий	1 000/СВЧ	
Миандоаб	10 000 линий	10 000/СВЧ	
Асадабад	Наземная станция	Завершена	

Примечание: СВЧ - радиостанция, работающая на сверхвысоких частотах
 К - каналы
 УВЧ - радиостанция, работающая на ультравысоких частотах

РАДИО- И ТЕЛЕВИДЕНИЕ

Таблица G.4.

Станции	Площадь (кв. м.)	Поврежденное оборудование		П	АМ	ДТ	% уничтоженных зданий	оборудования	% восстановленных зданий	оборудования	Год возобновления эксплуатации	
		ДТ	ДТ									
Средне- и коротко- волновые станции большой мощности:												
Маргир-Чамран	2 300	4	2	1	60	50	100	100	100	100	1987	
Бейт-Эль-Магадда	3 000	2	2	1	90	100	100	100	100	100	1987	
Абадан	4 200	2	4	2	100	100	95	60	100	60	1992	
Касре-Ширин	3 000	2	2	2	100	100	20	10	100	10	1993	
Гилян-Гарб	200	2	2	2	100	100	0	0	100	0	-	
Антенны в Каналь-												
Абаде	-	-	-	-	0	30	100	100	100	100	1990	
Теле- и ЧМ-станции большой мощности:												
Хосровабад	1 200	10	2	1	60	100	100	20	100	20	1992	
Бостан	1 200	4	1	1	100	100	10	0	100	0	1993	
Абадан	1 200	10	2	4	80	100	100	50	100	50	1992	
Шадеган	3 000	9	1	2	20	10	100	80	100	80	1992	
Кухе-Ноох	1 000	5	4	2	80	100	100	30	100	30	1992	
Нахджир	600	5	5	3	100	100	100	80	100	80	1992	
Студии:												
Абадан ИРИБ	7 000	2	2	1	80	100	95	0	100	0	1993	
Абадан Ойл Ко.	500	3	-	-	40	100	100	0	100	0	1993	

Обозначения:

П - передатчики АМ - антенные мачты ДТ - дизельные генераторы Р - радио ТВ - телевидение

Н. ОБРАЗОВАНИЕ

Введение

Система образования Исламской Республики Иран обеспечивает бесплатное образование для детей школьного возраста. Цели политики, стратегии и первоочередных задач правительства в осуществлении программы в области образования включают:

- пересмотр и изменение системы образования и профессиональной подготовки в соответствии с потребностями страны и программой развития;

- обеспечение начального образования и развитие системы образования и профессиональной подготовки на уровнях промежуточной и средней школы в соответствии с потребностями страны и программой развития.

1. Главные проблемы в связи с реконструкцией и восстановлением

Для достижения целей социально-экономического развития процесс реконструкции и восстановления в значительной степени потребует качественного улучшения программы образования, а также направления квалифицированной/подготовленной рабочей силы в пораженные войной провинции. Нынешняя система характеризуется высоким коэффициентом отсева на всех уровнях образования. Эта проблема рассматривается в первом пятилетнем плане правительства, в котором одним из ключевых вопросов программы образования является снижение уровня второгодничества и отсева учащихся на всех уровнях образования.

Существует настоятельная потребность в подготовленных кадрах для реконструкции и развития пораженных войной провинций. Положение усугубляется разрушением во время войны системы профессиональной подготовки и необходимостью создания возможностей занятости для выпускников школ. Правительство рассматривает оживление экономической жизни в пораженных войной провинциях в качестве первоочередной задачи, но для этого необходимо будет расширить прием в профессионально-технические и сельскохозяйственные учебные заведения, с тем чтобы сократить нехватку технического персонала среднего звена и квалифицированных рабочих в провинциях.

а) Последствия конфликта

Ущерб школам

До войны в пяти западных провинциях было 44 300 классных комнат. Как сообщается, из этого числа 9300 классных комнат или в 2637 школах (21 процент) были сильно повреждены или разрушены и требуют реконструкции.

Кроме того, 362 школам, расположенным в 12 провинциях за пределами непосредственной зоны военных действий, был нанесен значительный ущерб в результате ракетных обстрелов и воздушных налетов. Членам миссии сообщили, что общие потери площади для занятий во всех 2999 школах оцениваются в 1700 квадратных метров.

Таблица Н.1. Число поврежденных в результате вынужденной войны школ в различных провинциях

Провинция	Началь- ные школы	Проме- жуточ- ные школы	Средние школы	ПТУ	Техни- кумы	Центры подго- товки учите- лей	Гимна- зии	Админи- стра- тивные здания	Итого
Хузестан	501	134	77	5	6	3	4	2	732
Бахтаран	382	106	75	3	1	-	-	1	568
Илам	95	28	87	4	3	3	4	3	227
Западный Азербайджан	900	59	44	-	-	-	-	-	1 003
Курдистан	54	13	30	5	2	2	-	1	107
Лорестан	55	17	15	2	-	-	-	-	89
Восточный Азербайджан	45	32	12	-	-	-	-	-	89
Тегеран	32	14	6	-	-	-	-	-	52
Фарс	-	-	2	-	-	-	-	-	2
Маркази	6	1	2	-	-	-	-	-	9
Илан	1	-	-	-	-	-	-	-	1
Исфахан	9	8	5	1	-	-	-	-	23
Хамедан	3	19	10	5	-	-	-	1	68
Занджан	10	6	3	1	-	-	-	-	20
Хармахал	1	-	2	1	-	-	-	-	4
Кухкилайех	1	1	-	-	-	-	-	-	2
Башер	3	-	-	-	-	-	-	-	3
Всего	2 128	438	370	27	12	8	8	8	2 999

Миграция учеников/студентов из районов военных действий

До войны в пяти пораженных войной провинциях в 44 300 классах насчитывалось 1,25 млн. учащихся/студентов. Война вынудила примерно 450 тыс. (или 36 процентов) бежать в соседние провинции из соображений безопасности, что привело к резкому увеличению числа учащихся, зарегистрированных в школах в этих районах. Отсутствие достаточных условий для занятий в школах привело к необходимости введения двухсменной системы, с тем чтобы принять новых студентов.

Ожидается, что после реконструкции школ в пораженных войной провинциях студенты, переместившиеся в результате войны, вернутся в места своего проживания. Однако их готовность вернуться может быть обусловлена стандартом и/или качеством образования, которое они смогут получить в реконструированных школах.

Потери в результате войны и миграция учителей

До начала военных действий число преподавателей, включая учителей и административный персонал, составляло 55 тыс. человек. Хотя миссии не были представлены данные о потерях, считается, что погибло значительное число преподавателей, а также студентов.

При рассмотрении в национальной перспективе миграция учителей из пораженных войной провинций продолжает представлять серьезные проблемы. В соответствии с пятилетним планом каждый год будет требоваться 40 тыс. новых учителей начальной школы, но центры подготовки учителей смогут ежегодно выпускать лишь 25 тыс. человек. На уровне среднего образования нехватка учителей в масштабах страны в настоящее время оценивается в 116 тыс. человек.

b) Реконструкция

Правительство уделяет первоочередное внимание а) строительству начальных школ и б) направлению учителей в пораженные войной провинции. Группа считает, что работа по реконструкции осуществляется согласно планам. Ей было также сообщено, что ряд школ пришлось ремонтировать или перестраивать несколько раз в течение войны в связи с неоднократными повреждениями или разрушением.

Что касается укомплектования школ персоналом, то группа отметила, что численность имеющегося преподавательского состава соответствует числу реконструированных школ и числу вернувшихся учащихся/студентов. В некоторых случаях предоставлялись особые льготы, с тем чтобы стимулировать возвращение учителей в различные места в пораженных войной провинциях. Кроме того, в связи с нехваткой учителей в провинции Хузестан власти направили примерно еще 400 учителей в три города провинции.

Число полностью реконструированных/отремонтированных школ до настоящего времени

Более 50 процентов разрушенных школ было восстановлено за последние три года. Из 2999 поврежденных или разрушенных школ восстановительные работы были завершены в 1060 школах в пораженных войной районах и в 362 школах за пределами зоны непосредственных военных действий.

Восстановительные работы на сумму в 21 млрд. риалов были завершены в 12 центрах технической и профессиональной подготовки, расположенных в Ахвазе, Бушере, Хоррамабаде, Бахтаране, Иламе, Борайжерде, Сагезе, Тебризе, Махабаде,

Хорремшехре и Западном Азербайджане. Кроме того, в настоящее время открылись еще 16 центров, расположенных в прилегающих к зоне военных действий провинциях. Группе сообщили, что в годы войны предпринимались попытки держать многие из центров открытыми несмотря на постоянные воздушные бомбардировки некоторых зданий. В таблице Н.2 приводятся данные о фактических достижениях в каждом из подсекторов и показано, что проделанная работа равномерно распределялась по каждому из подсекторов.

Таблица Н.2. Поврежденные и реконструированные школы

Подсектор	Повреждено	Реконструировано
Начальные школы	2 124	1 023
Промежуточные школы	441	218
Средние школы	371	152
Профессионально-технические училища	27	15
Техникумы	12	4
Центры подготовки учителей	8	3
Гимназии	8	2
Учебные заведения	8	5
Итого	2 999	1 422

Группе сообщили, что различные фонды, действующие параллельно с правительством, оказывали содействие усилиям в области реконструкции. К их числу относятся фонды "Астон Годз Разави", "Джахад Сазандерги", "Мостазафин Боннад", "Пиплз Хелп" и фонд для перемещенных лиц. Согласно оценкам, примерно 20 процентов общих восстановительных работ было осуществлено этими и другими фондами.

Число школ, в которых осуществляются работы

В настоящее время осуществляются работы в 370 школах, которые планируется закончить в текущем бюджетном периоде.

Стоимость завершаемых на настоящее время работ по реконструкции

Ассигнования на реконструкцию и ремонт учебных заведений, включая суммы, утвержденные на текущий финансовый год, приведены в таблице Н.3.

Будущая программа реконструкции

Остается перестроить приблизительно 1200 поврежденных или разрушенных школ. Многие из них расположены в опустошенных войной городах западных провинций.

В пораженных войной сельских районах, особенно в полностью разрушенных деревнях, целесообразно, по-видимому, отсрочить новое строительство до тех пор, пока не станет очевидным, что будет возрождена жизнеспособная община или пока не будет определено число детей школьного возраста в этом районе. По этим причинам представляется маловероятным, что следующие этапы программы реконструкции школ будут осуществляться теми же темпами, что и до настоящего времени.

Таблица Н.3. Текущие ассигнования на реконструкцию и ремонт учебных заведений

№	Подсектор	Ассигнования (1991 год)	Текущая стоимость завершения работ	Общая стоимость (в млн. риалов)
1.	Начальные школы	35 000	36 000	71 000
2.	Промежуточные школы	7 161	11 000	18 161
3.	Средние школы	11 592	15 000	26 592
4.	Профессионально-технические училища	12 000	14 000	26 000
5.	Техникумы	20 000	40 000	60 000
6.	Педагогические институты	12 000	25 000	37 000
7.	Спортивные залы	800	2 400	3 200
8.	Административные здания	5 000	3 000	8 000
	Итого	103 553	146 400	249 953

Примечание: Значительные ассигнования выделялись в виде добровольной помощи и поэтому не зарегистрированы министерством образования. Компонент в иностранной валюте позиций 1, 2, 3 и 8 согласно оценкам составляет около 10 процентов; позиций 4, 6 и 7 - 20 процентов и позиции 5 - 40 процентов, причем основная часть приходилась на установки и оборудование.

По мнению группы, в ходе осуществления нынешнего пятилетнего плана развития будет завершено примерно две трети объема оставшихся работ по реконструкции. Остальная часть будет перенесена на следующий период и, возможно, войдет составной частью общей программы развития образования, которая осуществлялась до начала военных действий.

с) Ограничения

Ограничения в развертывании кампании в области образования в пораженных войной провинциях связаны в основном со строительством, так как в большинстве сильно разрушенных городов ощущается острая нехватка строительных материалов.

В некоторых районах, главным образом в провинциях Илам и Бахтаран, где полностью разрушены целые общины, для восстановления системы образования требуется ждать необходимого перепланирования и реконструкции системы основных услуг и инфраструктуры. Кроме того, потребуются развернуть жилищное строительство одновременно со строительством и открытием школ, в которых незамедлительно возобновятся занятия. Миссии сообщили, что в настоящее время вопрос нехватки учителей не составляет проблемы.

d) Роль частного сектора

До войны частный сектор играл незначительную роль в обеспечении образования населения. Однако, в связи с ограничением возможностей правительства восстановить свой потенциал в области образования, частному сектору было разрешено создать некоммерческие учебные заведения при строгом соблюдении национально приемлемых норм. Хотя этот сектор не участвует в реконструкции, его развитие поможет ослабить давление на правительственную программу школьного образования. Есть признаки того, что частные школы будут продолжать расширяться. В настоящее время 7 тыс. учащихся посещают начальные, промежуточные и средние школы частного сектора в крупных городах.

2. Экстренные потребности в международной помощи

Отдел планирования и статистики министерства образования сознает, что виды деятельности, объединенные под названием "составление карты школ", представляют собой основной инструмент любого аспекта планирования системы образования. Отдел приступил к рассмотрению возможности осуществления такого мероприятия. Отделу требуется международная помощь, особенно в отношении:

- разработки проекта, охвата и проверки соответствующего вопросника;
- методики сбора данных в этой области;
- приобретения или разработки соответствующих компьютерных программ обработки собранных данных;
- доступа и методов обработки информации для всех департаментов и организаций, которые будут пользоваться данными.

Кроме того, было бы целесообразно учредить стипендии для исследования с целью посещения другой сопоставимой страны, в которой эти методы используются.

3. Замечания

Политика и стратегия

Объявленные иранским правительством политика и стратегия развития программы в области образования требуют, среди прочего, обзора и изменения системы образования и обучения в соответствии с потребностями страны и программой развития. Этой деятельности способствовала бы внешняя помощь, предусматривающая предоставление услуг специалистов в проведении всестороннего анализа деятельности сектора людских ресурсов, на основе которого могут быть сформулированы новые политика и стратегия в области образования.

Учителя

В ближайшем будущем могут возникнуть серьезные проблемы с возвращением учителей в отдаленные пораженные войной провинции, особенно в связи с нынешней нехваткой учителей в масштабах страны, составляющей 25 тыс. учителей ежегодно. Эта ситуация может еще больше осложниться тем, что ежегодно сельские районы покидают 10 тыс. учителей в связи с продвижением по службе, уходом на пенсию и другими причинами. Миссия отметила, что в некоторых из главных городов в пораженных войной районах (Ахвазе, Сузане-Герде, Хорремшехре) на данной стадии проблема нехватки учителей не является критической. Однако весьма сомнительно,

что эти же условия сохраняются в сельских школах, которые посетила миссия. В случае, если условия жизни не будут привлекательными, нехватка учителей в сельских школах может стать весьма острой, что будет способствовать ухудшению качества и уровня образования.

Критерии реконструкции

Как отмечалось ранее, существующие критерии строительства и некоторые аспекты планирования высоки и, следовательно, сравнительно дорогостоящи. Если бы правительство пожелало, школы, которые функционируют хорошо, несомненно, могли бы быть построены при меньших затратах, чем в настоящее время.

Например, упрощение сооружений в некоторых случаях и/или сокращение или полное исключение пространств внутренней циркуляции в тех местностях, где климатические условия являются благоприятными, привело бы к значительному сокращению затрат. Часть сэкономленных таким образом средств могла бы быть использована для обеспечения больших и более пригодных учебных площадей, а остальные средства использовались бы на строительство большего числа школ.

В целом критерии строительства и отделочных работ высоки, но пространственные нормы учебных площадей считаются незначительными по международным стандартам.

Миссии было затруднительно получить точную картину стоимости строительства школ, поскольку методы анализа проектной стоимости не используются подразделением министерства образования, отвечающим за строительство и оборудование всех правительственных школ.

Группа также проанализировала стоимость реконструкции школ. Согласно представленным данным в диапазоне типов школ от начальных до средних стоимость единицы площади составляет от 200 тыс. до 300 тыс. риалов за квадратный метр (в ценах 1990 года). Применение этой стоимости к стандартным проектам дает ориентировочную стоимость типичного диапазона школ (только здания):

Начальная школа	– сельская	6 классных комнат	61 млн. риалов
Начальная школа	– городская	10 классных комнат	330 млн. риалов
Промежуточная школа	– сельская	12 классных комнат	375 млн. риалов
Промежуточная школа	– городская	18 классных комнат	720 млн. риалов
Средняя школа	–	12 классных комнат	540 млн. риалов

Очевидное значительное расхождение в некоторых случаях объясняется наличием широкого диапазона проектов одного и того же типа школы, причем некоторые более эффективны и компактны, чем другие. Стоимость мебели, как правило, оценивается в 15 процентов от стоимости здания, а оборудования – от +5 процентов (в начальной школе) до +15 процентов (в средней школе). Стоимость здания техникумов, вероятно, на 10 процентов выше стоимости здания средней школы, но мебель, оборудование, станки и инструменты повышают эту стоимость еще на 80–86 процентов. Все данные исключают стоимость земельных участков и инфраструктуры, которые различаются в зависимости от местности.

I. КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ

Введение

В течение восьми лет военных действий пять приграничных провинций Хузестан, Илам, Бахтаран, Курдистан и Западный Азербайджан были активными театрами военных действий, а провинции Исфahan, Тегеран, Луристан, Фарс, Бушир, Маркази, Зенджан, Хамадан, Гилян и Мазандаран подвергались непрерывным воздушным нападениям и ракетным обстрелам.

В пораженном районе было много зарегистрированных достопримечательностей, памятников и музеев, которым был нанесен жестокий и, в ряде случаев, непоправимый ущерб. Национальные органы власти передали миссии перечень с описанием ущерба, включающий 48 памятников и достопримечательностей, имеющих историческое значение.

1. Отмеченный ущерб культурному наследию в результате войны

а) Прямой ущерб

В связи с ограниченностью времени выезда на места были совершены в район Тегерана и провинции Исфahan и Хузестан. Миссия посетила также ключевые учреждения, ответственные за охрану культурного наследия, основных исторических памятников и достопримечательностей, затронутых войной, включая две исторические достопримечательности, включенные в перечень мирового наследия, а именно Майдан-э-Имам и Чога-Зембиль.

Шуш и его археологические достопримечательности

Шуш, считающийся наиболее важным археологическим памятником Исламской Республики Иран, был основан в третьем тысячелетии до нашей эры и процветал до исламского периода. Его площадь составляет свыше 360 гектаров, на 30 из которых произведены раскопки. Сегодня он включает четыре археологических памятника: Таппе Акрополис, Таппе Абадана, центральный таппе (могильник) и восточный таппе, известный как Город ремесленников.

В пределах археологической зоны находятся впечатляющий замок девятнадцатого века, построенный французской археологической миссией 150 лет назад как центр исследований, — самый старый такого типа в стране, а также музей и усыпальница пророка Даниила.

По сообщениям местных властей, силы противника занимали позиции в трех километрах от Шуша и часто обстреливали этот район в ходе конфликта.

Восемь лет войны неизбежно привели к разрушению мест раскопок, и можно убедиться, что археологическим памятникам нанесен значительный ущерб. В частности, стены Шахр-э-Панздаху, или Пятнадцатого города, имеющие следы 15 последовательных оккупаций, последней из которых была эламская, достигавшие высоты в 2 метра, местами были разрушены до основания. Заметен также значительный ущерб, нанесенный стенам, мостовой и каменным колоннам дворца Хашейра II.

Центр археологических исследований особенно тяжело пострадал в результате ракетного обстрела, приведшего к разрушению значительных участков стен и крыши. Видны следы попаданий и металлические осколки ракет.

Помимо ущерба основному строению самого замка, многие камни и колонны с надписями и резьбой из мест археологических раскопок, хранившиеся в замке, были разбиты вдребезги.

Усыпальница пророка Даниила

Усыпальница пророка Даниила, восходящая в своем нынешнем виде к тринадцатому веку нашей эры, была повреждена ракетами, что привело к частичному разрушению одного крыла и обрушению зеркального украшения айвана. Вокруг входа видны следы попаданий и заметный наклон купола, что, как утверждается, является результатом вибрации. В настоящее время реставрация завершена и имеются фотодокументы, показывающие степень ущерба. Имеется генеральный план реставрации этого исторического памятника, подготовленный министерством строительства.

Чога-Зембиль

Расположенный в 30 километрах от Шуша, Чога-Зембиль, восходящий к второму тысячелетию до нашей эры, является крупнейшим храмом в регионе, размеры которого 150 x 150 метров при высоте в 50 метров. Это был храм эламитской столицы Шуша. Миссия отметила, что секция внешней облицовки из обожженного кирпича первого и второго ярусов памятника обрушилась, очевидно, в результате взрывной волны близкого взрыва; найденные поблизости металлические осколки подтверждают эту версию.

Хефт-Таппе

Эламитский памятник Хефт-Таппе (семь могильников), восходящий к второму тысячелетию до нашей эры, расположен в 10 километрах от Шуша. Он представляет собой самую раннюю из известных кирпичных усыпальниц. Площадка памятника обезображена траншеями и оборонительными препятствиями, сооруженными военными подразделениями, размещавшимися в районе.

b) Косвенный ущерб

В годы войны археологические памятники были закрыты как для посетителей, так и для исследователей, так как они находились в зоне военных действий. Также было сообщено, что по тем же причинам в период войны было невозможно сохранять или поддерживать в хорошем состоянии зачастую хрупкие строения раскопок, некоторые из которых сооружены из необожженного кирпича. По мнению властей, ряд предметов, по-видимому, был незаконно раскопан в незащищенных местах в течение этого периода. Подчеркивалась срочная необходимость усиления охраны археологических памятников и музеев.

c) Ущерб памятникам и историческим городским строениям

Виды наблюдаемого ущерба были подразделены на три обширные категории: первой степени (прямое поражение), второй степени (ущерб, причиненный вибрацией или взрывной волной) и косвенный ущерб (ухудшение состояния окружающей среды). Последний вид ущерба в долгосрочной перспективе является в определенной степени наиболее серьезным.

Исфахан

Ущерб культурному наследию Исфахана был огромен. Разрушены 10 крупных мечетей, 5 религиозных школ, 3 крупных базара и более 40 зарегистрированных

исторических зданий. Миссия была проинформирована о том, что более 1000 старых домов были полностью разрушены во время войны. Миссии была передана карта, на которой отмечены разрушенные бомбардировками исторические памятники.

Исторические общественные здания

В марте 1984 года юго-восточное молельное крыло "Атикской приходской мечети" – шедевра иранской архитектуры – было повреждено ракетами, которые разрушили 11 пролетов восходящего к двенадцатому веку Шабестана и часть прилегающего "Базара Арабан". К счастью, имеются детальные планы и фотограмметрические обследования, что дало возможность восстановить весь комплекс разрушенных сооружений. В настоящее время восстановительные работы завершены.

Мечеть Ага Нур каджарского периода в квартале Дардашт и прилегающий к ней базар также получили прямой ущерб и были частично перестроены. Во время визита миссии велись работы по восстановлению кирпичных сводов базара.

Ракеты, упавшие вблизи Масджид Сайид – каджарской мечети с уникальным мозаичным покрытием сталактитов "Катар Банди", повредили окна, мозаику и деревянные решетки.

Хотя Майдан-э-Имаму и прилегающим памятникам не было нанесено прямого ущерба от бомб, фаянсовое украшение эпохи сафавидов внешнего фасада купола мечети Имам вздулось вокруг венца. Предполагается, что это было вызвано разрывом ракеты непосредственно над куполом мечети.

Монументальная задача начатой реставрации связана со снятием крыши и сборкой плиток по образцу.

Косвенным результатом ущерба, причиненного войной, было приостановление крайне важных работ по консервации других памятников, включая укрепление верхних перекрытий и перемещение нагрузки на несущие стены дворца Али Капу.

Хаммам-э-Вазир в квартале Джамалех, наряду с частью прилегающего базара и жилого квартала, был частично разрушен, и в настоящее время ведутся реставрационные работы.

Исторические жилые кварталы

В Исфахане группа осмотрела десять разрушенных исторических жилых кварталов. Характер разрушений единообразен: отдельные дома или группы зданий разрушены до основания, и площади используются под огороды. Вокруг видны разрушенные арки и частично сохранившиеся стены домов.

В непосредственной близости заметен значительный вторичный ущерб от вибрации, нанесенный хрупким архитектурным деталям прилегающих исторических зданий.

В осмотренных исторических зданиях каждого поврежденного квартала степень ущерба варьировалась от 5 процентов (разбитые окна, мелкие повреждения стеной росписи, штукатурки, зеркал и деревянной отделки) до полного разрушения. Миссия могла наблюдать осуществляемые проекты реконструкции (Хане-э-Шейх-эль-Ислам) и завершённые проекты реконструкции (восстановленные настенные росписи каджарского периода и окна цветного стекла в Харази Хаус).

Дизфуль и Шуштер

В однотипных городах Дизфуль и Шуштер сохранились образцы формы традиционной городской архитектуры, прекрасно приспособленной для жаркого и влажного климата. Сохранившиеся в нынешнем виде с двенадцатого по двадцатое столетие, они, несомненно, построены на очень старых фундаментах.

Дизфуль, являвшийся центральным рынком региона и известный как "горловина Хузестана", постоянно подвергался бомбардировкам с воздуха и ракетным обстрелам. Как сообщают, были разрушены примерно 15 тыс. домов и общественных зданий. Миссия убедилась, что городским сооружениям исторического центра нанесен непоправимый ущерб. Бесчисленные прекрасные старые дома были превращены в груды камней, в то время как многие другие дома серьезно пострадали.

Министерство жилищного строительства и развития городов выделило значительные бюджетные средства на восстановление жилья. В настоящее время решается проблема реинтеграции исторических районов, причем первоочередное внимание уделяется сохранению и восстановлению того малого, что осталось.

Старый город Шуштер также подвергался бомбардировкам во время конфликта, и многие исторические дома и общественные здания были разрушены или повреждены.

Миссия проинспектировала мечеть Имамзаде Абд Аллах в Шуштере, которая была повреждена во время воздушного налета. Уже проведены ремонтные работы над поврежденными куполами входа, но было замечено, что двойные минареты опасно наклонились наружу. В сочетании с выраженным смещением почв около здания, внутренними трещинами и вздутием поддерживающей стены с восточной стороны, это дает основания полагать, что окружающие глиняные почвы оседают. Строение срочно нуждается в укреплении.

d) Косвенные последствия войны для исторических городских строений

В связи с необходимостью срочных мер по реконструкции поврежденных городов сразу же после окончания военных действий и возвращения их к нормальной жизни большие участки поврежденных жилых кварталов исторических городских центров подверглись неконтролируемой реконструкции с использованием современных материалов и форм, совершенно не соответствующих органическому облику традиционных городских строений. Особенно удручающие примеры этого процесса ухудшения были отмечены в зарегистрированных исторических районах Исфохана, Дизфуля и Шуштера. Несомненно, этот вид утраты культурного наследия более серьезен и непоправим, чем прямой ущерб отдельным памятникам.

e) Музеи

Из 40 музеев, разбросанных по всей стране, 5 в Тегеране (Иранский музей Бастана, музей Голестан, Национальный музей искусств и музей прикладного искусства), музеи Шуша, музей Хефт-Таппе и музей Абадан в Хузестане, музей и крепость Фалак-аль-Офлак в Лурестане были в различной степени повреждены или полностью разрушены, как в случае с музеем Абадан. В ходе миссии были осмотрены следующие музеи:

Тегеранский национальный музей

Построенный в двадцатом веке из железобетонных конструкций с отделкой из камня, Национальный музей серьезно пострадал от вибрации в результате близких

разрывов. Разбитые окна и витрины были отремонтированы, но еще четко видны очень большие трещины, образовавшиеся в плитах и балках железобетонных перекрытий и верхних частях стен. Был проведен срочный ремонт перекрытий и обследованы строения. После первых бомбардировок вся коллекция, состоящая из 60 тыс. экспонатов, была перенесена в подвальные помещения, за исключением слишком тяжелых для транспортировки предметов. Миссии были показаны экспонаты, которые были, по всей видимости, повреждены в результате военных действий.

Дворцовый музей Голестана

Голестанский дворец и его сады были построены Наср Аль-Дин Шахом в прекрасном кадjarском стиле. Как утверждают, несколько ракет упали в 500 ярдах от дворца, причинив значительный ущерб как зданию, так и музейной коллекции.

Заметные трещины в полах, стенах и потолках подтверждают, что здание подверглось значительному давлению, вероятно, в результате вибрации во время бомбардировок.

Целый ряд окон, включая многие сложной конструкции с мозаичными стеклами и деревянными панелями, были разбиты вдребезги. Во время поездки в Исфahan представилась возможность наблюдать за ремонтом пяти поврежденных подъемных окон из музея Голестана, который производился традиционным мастером.

Как утверждалось, значительные участки зеркальных и гипсовых украшений стен и потолка в вестибюле музея обрушились во время войны и были заменены три года назад. Явно заметна разница в цвете между старой и новой работой. Ущерб был нанесен также штукатурным украшениям вестибюля.

Алебастровые колонны "Айван Тахт-э-Мармар" и трон Ага Мухаммед Хана, основателя кадjarской династии, покрылись трещинами и с тех пор ремонтируются специалистом из Шираза.

Можно наблюдать за продолжающимися реставрационными работами башенных часов и в "Салон-э-Бадгир" или в комнате ветровой башни дворца. Поскольку реставрация была начата лишь недавно, представилось возможным оценить сложность и масштабы проделанной работы в других частях дворца.

Коллекция музея и библиотека, состоящие из 64 тыс. экспонатов, были тщательно упакованы и перенесены в подземные хранилища во время бомбардировок, в результате чего удалось избежать значительного ущерба. Однако многие из редких ковров, в том числе и тебризский ковер площадью 60 кв.метров, были порезаны упавшими с потолков стеклами, и некоторые витрины были разбиты вдребезги вместе со многими предметами китайского фарфора. Во дворце была создана лаборатория, возглавляемая искусным реставратором керамики, в которой во время посещения миссии проводились реставрационные работы.

Другие музеи

Аналогичные виды ущерба были отмечены в других осмотренных музеях Тегерана: в Национальном музее искусств - прекрасном кадjarском павильоне, построенном Фатх Али Шахом. Ракета, разорвавшаяся в 100 метрах от здания, разрушила окна из цветного стекла и повредила несколько миниатюр девятнадцатого века; Музею стекла и керамики, спроектированном Хансом Холлейном в бывшем посольстве Египта, также причинен ущерб в результате разрыва бомбы. Пришлось реставрировать некоторые из редких экспонатов.

Археологический музей Шуша

Реставрация повреждений, нанесенных зданию музея в результате ракетного обстрела, была завершена ко времени посещения миссии. Фотодокументы, однако, свидетельствуют о работе по реставрации стен и крыши и продолжающейся замене дверей и окон. В музее есть лаборатория по консервации, где проводится реставрация экспонатов коллекции.

Археологический музей Хефт-Таппе

Как сообщали, ракеты неоднократно падали в археологической зоне, включая территорию музея, окна и витрины которого были разбиты вдребезги. Частично ремонт уже проведен, но необходима замена витрин и системы вентиляции. К счастью, коллекция музея, включающая предметы, восходящие к 1500 году до нашей эры, были из соображений безопасности перевезены в Тегеранский национальный музей.

2. Реконструкция

Национальными органами власти в пятилетнем плане реконструкции и реставрации пострадавшего от войны культурного наследия предусмотрены следующие первоочередные задачи:

- a) пересмотр планов и целей;
- b) создание отвечающей этим задачам организации;
- c) предоставление соответствующих правовых и финансовых средств;
- d) восстановление ресурсов рабочей силы;
- e) восстановление и модернизация сооружений и оборудования;
- f) реконструкция, реставрация и восстановление поврежденных памятников, достопримечательностей, музеев и коллекций.

Иранская организация культурного наследия считает, что к настоящему моменту выполнена примерно одна десятая часть работ по реставрации поврежденных войной памятников и достопримечательностей. В связи с масштабами разрушений, причиненных историческим достопримечательностям и памятникам в результате войны, необходимо составить новый перечень первоочередных задач по сохранению культурного наследия и подготовить новый перечень мероприятий и планов действий.

3. Создание организации, отвечающей поставленным задачам

До начала войны ответственность за охрану культурного наследия возлагалась на 11 организаций, подчинявшихся трем разным министерствам.

В первые годы войны не существовало систематической программы или конкретных годовых бюджетных ассигнований на сохранение или реставрацию.

Иранская организация культурного наследия была создана правительственным декретом в 1987 году со штаб-квартирой в Тегеране. Она объединяет под одной крышей все области, связанные с культурным наследием, причем каждая из областей включает три основные вида деятельности: исследования, презентацию и охрану.

4. Стоимость реконструкции и реставрации

В нижеследующей таблице приводятся выдержки из представленной миссии Иранской организацией культурного наследия детальной разбивки стоимости реконструкции и реставрации причиненного прямого ущерба историческим памятникам и достопримечательностям в пораженных провинциях:

Таблица I.1. Сметная стоимость реконструкции и реставрации

Провинция	Общая сметная стоимость (в млн.риалов)	Израсходовано до настоящего времени (в млн.риалов)
А. Хузестан	12 520	375
В. Илам	780	120
С. Бахтаран	382	3 570
Д. Курдистан	760	35
Е. Западный Азербайджан	1 400	120
Ф. Исфahan	15 000	285
Г. Тегеран	1 750	670
Н. Лорестан	420	240
І. Фарс	100	10
Ј. Маркази	400	40
К. Зенджан	300	30
Итого	37 000	2 307

Примечание: Цифры, приведенные в колонке "Израсходовано до настоящего времени" не включают ни накладные расходы (на административный и технический персонал Иранской организации культурного наследия, а также группы квалифицированных мастеров, созданной организацией), к которым необходимо добавить еще 15 процентов, ни затраты частного сектора, ни добровольные взносы, которые оцениваются в 2-300 процентов стоимости реставрационных работ.

5. Роль частного сектора

Национальные органы власти подчеркивали существенный вклад добровольцев в работу по реконструкции. В качестве примера приводилась организация добровольных групп в деревнях по всей стране для обеспечения охраны памятников культурного наследия. Организация культурного наследия поощряла участие таких групп в презентациях и этнографических исследованиях, и использование коренных мастеров значительно способствовало пробуждению интереса и мобилизации добровольцев на местах.

В Исфахане миссия встретила с тремя архитекторами, преподававшими в Пардизском университете, которые также на добровольных началах работали в частном проектно бюро по реконструкции исторических достопримечательностей Джамалеха.

Объявленная цель организации заключается в том, чтобы частный и государственный секторы во все большей степени брали на себя ответственность за поддержание и ремонт фонда исторических сооружений. В этих целях предусматриваются финансовые и фискальные стимулы.

6. Выявленные потребности во внешней помощи

Обучение

Высоко квалифицированные кадры реставраторов, музейных работников и техников Организации культурного наследия в основном обучались в Европе в 60-х годах. Необходимо обучить новое поколение до такого же уровня мастерства, а также использованию новых методов и оборудования.

Была высказана просьба о помощи в плане обучения за границей и подготовки на местах специалистов в области сохранения, реставрации и документального оформления движимой и недвижимой культурной собственности, а также в различных областях музейного дела. Была выявлена потребность в культурных и интеллектуальных обменах с аналогичными учреждениями за границей, а также в доступе к публикациям и периодическим изданиям специалистов.

Оборудование

В ходе работы по реконструкции была выявлена необходимость в замене устаревшего оборудования новой техникой. В частности, фотограмметрия оказалась основным инструментом в реставрации нанесенного войной ущерба, и в укомплектовании фотограмметрической группы Национальной лаборатории требуются оборудования для составления планов.

Национальные органы власти сталкиваются с трудностями в закупке оборудования и химических препаратов за границей из-за проблем обменных курсов.

Необходимы средства программирования для инвентаризации исторических памятников.

Техническое сотрудничество

Была выявлена потребность в культурных и интеллектуальных обменах с аналогичными учреждениями за границей, а также в доступе к публикациям и периодическим изданиям специалистов.

Была высказана просьба о консультациях с международным сообществом по вопросам сохранения каменных руин Персеполиса и строений из обожженного кирпича и самана в Шуше и Чога-Зембиль. Была запрошена помощь в проведении исследования древних водяных мельниц и ирригационной системы Шуштера.

Руководители Национальной исследовательской лаборатории хотели бы изменить тему проекта ПРООН "Помощь в обучении персонала и реставрации исторических памятников", подготовленного в ходе межучрежденческой миссии в Иране в мае 1990 года, с тем чтобы сконцентрироваться на укреплении центральной лаборатории в Тегеране.

Была также запрошена помощь в изыскании внебюджетных средств для осуществления проекта по восстановлению комплекса исторических армянских зданий в Джолфе близ Исфахана в целях расширения производственных мощностей существующей реставрационной школы.

7. Замечания

В ходе посещения трех пораженных войной провинций и осмотра на местах свыше 60 разрушенных или поврежденных памятников миссия имела возможность оценить масштабы проделанной работы по реконструкции и восстановлению, а также сложный и требующий больших затрат времени характер применяемых методов реставрации.

Необходима мобилизация значительных людских ресурсов, с тем чтобы справиться с кризисом, зачастую в большой степени рассчитывая на добровольцев.

Тот факт, что правительство было вынуждено затратить 37 млрд. риалов из своих бюджетных ассигнований на реконструкцию для реставрации причиненного войной прямого ущерба памятникам и что, согласно оценкам, гораздо больше потребуется израсходовать на то, чтобы эти сооружения можно было довести до их прежнего состояния, показывает масштабы проблемы. В некоторых случаях никакие усилия не смогут компенсировать утрату национального наследия.

В ходе своих обсуждений на миссию произвели очень большое впечатление энтузиазм и компетентность традиционных мастеров, работающих под наблюдением опытных и весьма талантливых экспертов. По мнению миссии, потребуются несколько лет для завершения необходимых реставрационных работ.

Ж. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Введение

Организация системы здравоохранения

Охрана здоровья в пяти пораженных войной провинциях: Бахтаране, Хузестане, Иламе, Западном Азербайджане и Курдистане обеспечивается сетью учреждений здравоохранения и программами здравоохранения. Наиболее периферийным учреждением здравоохранения является пункт здравоохранения (ПЗ), который обслуживает примерно 1500 человек. Каждая группа из пяти ПЗ находится под наблюдением и поддерживается сельским центром здравоохранения (СЦЗ), обслуживающим 7500 человек. В каждом районе есть районный центр здравоохранения, который осуществляет наблюдение за всеми СЦЗ. Имеются также городские центры здравоохранения (ГЦЗ), обслуживающие городское население. Эта сеть поддерживается провинциальными центрами здравоохранения, сельскими, районными, провинциальными и клиническими больницами.

Положение в пораженных войной провинциях в начале войны

С момента начала конфликта население пяти провинций составляло около 4,9 млн. человек и обслуживалось сетью учреждений здравоохранения, состоящей из 455 ПЗ, 552 сельских и городских центров здравоохранения (ЦЗ), 92 больниц и примерно 800 врачей. Кроме того, имелось 1 койко-место на каждые 630 жителей, ПЗ или ЦЗ – на каждые 4820 человек и, если включались больницы, – учреждение здравоохранения на каждые 4400 человек. Помимо этих учреждений здравоохранения имелось много программ борьбы с заболеваниями, содействия здравоохранению и защиты здоровья. Эти программы обеспечивали вакцинацию детей, уход за матерью и ребенком, питание, образование в области здравоохранения и борьбу с инфекционными заболеваниями. На начало конфликта около 40–60 процентов населения пользовалось помощью этих программ. Имелись 3 университета, 60 центров подготовки акушерок, 280 школ подготовки санитаров и 13 центров подготовки работников ПЦЗ (Behvaris) в пораженных войной провинциях.

В 1980 году одна треть сельского населения и почти 98 процентов городского населения имели доступ к чистой и безопасной воде и пользовались сантехническими установками.

1. Инфраструктура здравоохранения

Нанесенный ущерб

Всего было разрушено 102 ПЗ, 84 СЦЗ, 80 городских центров здравоохранения и 12 провинциальных и/или районных центров здравоохранения. Кроме того, были серьезно повреждены 5 карантинных центров и центров борьбы с туберкулезом и разрушены больницы на 2076 мест. Во многих случаях все виды медицинского оборудования, инструменты, машины, санитарно-транспортные средства и другие материалы, которые составляют стандартный перечень поставок и другие материалы, которые составляют стандартный перечень поставок и оборудования, были утрачены. Некоторые из этих видов оборудования восстанавливались несколько раз, поскольку во время военных действий ущерб наносился неоднократно.

Реконструкция

В 1988–1990 годах 61 учреждение здравоохранения было реконструировано и в 1991 году планировалось реконструировать 117 учреждений; 774 больничных коек были заменены и в 1991 планировалось заменить 458 больничных коек. Из 1296 транспортных средств, которые были утрачены или разрушены, были заменены лишь 200. Общая стоимость реконструкции в 1983–1990 годах по сообщению министерства здравоохранения составила 50 848 млн. риалов и 12 млрд. риалов было затрачено другими правительственными органами и учреждениями. В течение 1992–1993 годов планируется реконструировать 46 пунктов здравоохранения и 2 районных центра здравоохранения, а также заменить 600 коек в клинических больницах и 847 коек в больницах. Общая стоимость реконструкции инфраструктуры здравоохранения в 1991–1993 годах оценивается в 295 454 млн. риалов.

Ущерб в результате войны, причиненный другим учреждениям здравоохранения неправительственного сектора, например, больницам, принадлежащим нефтяным компаниям, банкам и т.д., составил 156 943 млн. риалов. Стоимость реконструкции этих частных учреждений, как ожидается, превысит оценочную стоимость ущерба.

2. Медицинские институты

Нанесенный ущерб

Воздействие войны на развитие системы медицинского образования было многоплановым. Многие квалифицированные работники здравоохранения были убиты или выведены из строя, программы обучения были прерваны, а учебные заведения были повреждены. Около 200 тыс. студентов, которые учились в различных учебных заведениях, испытали неблагоприятное воздействие военных лет. Многие ушли в армию, а другие не смогли продолжать учебу. Связанная с этим нехватка медицинских кадров усугублялась тем, что большинство врачей и работников здравоохранения было отвлечено на лечение раненых и решение других связанных с войной проблем здравоохранения.

Все подготовительные и учебные заведения в пяти пораженных войной провинциях были серьезно повреждены, включая три медицинских университета, 37 клинических больниц и 17 учебных/исследовательских центров; кроме того, пять других университетов пострадали в меньшей степени. Реконструкция этих учреждений продолжалась все время, даже в годы войны.

К концу 1990 года была завершена реконструкция 10 больниц и 10 учебных центров. Планируется реконструкция еще ряда больниц и учебных заведений, если будет предоставлена международная помощь. Однако представляется очевидным, что многие из учебных материалов, документов проектов исследований, справочников и библиотек будет трудно, если вообще возможно, заменить.

Согласно оценкам правительства, до конца 1991 года многим учреждениям как правительственным, так и неправительственным, будет необходимо затратить 2770 млн. долл. США и 5 978 500 млн. риалов на реконструкцию в системе здравоохранения и медицинского образования. На реконструкцию в 1991 и последующих годах потребуется 11 млрд. долл. США и 10 995 млн. риалов. Эта стоимость включает стоимость реконструкции учреждений здравоохранения, замены материалов и оборудования.

3. Системы водоснабжения и санитарии

Министерство здравоохранения и министерство образования совместно отвечают за системы водоснабжения и контроля за качеством воды во всех деревнях с числом хозяйств свыше 150. Общее число установок водоснабжения и санитарии до начала войны составляло 3042. Из этого числа 205 установок были разрушены, но уже заменены. Общая стоимость ущерба в системах водоснабжения и санитарии оценивается в 5200 млн. риалов.

Фактическая стоимость уже законченных работ по реконструкции и восстановлению составила сумму в 7346 млн. риалов, которая также включает стоимость закупки материалов и оборудования для системы водоснабжения и санитарии и транспортных средств. Кроме того, она включает стоимость материалов для системы контроля за качеством окружающей среды и воды.

С учетом больших затрат на реконструкцию, упомянутых в предыдущих подразделах, в нижеследующей таблице приводятся оценки общих затрат на реконструкцию и предполагаемых ассигнований до конца 1993 года.

Резюме ассигнований на реконструкцию

(в млн. риалов)

Название пострадавшего подразделения	1980-1988	1988-1989	1990-1992	Требуется до завершения: иностр. валюты	Требуется до завершения: местной валюты	Итого
Министерства здравоохранения и медицинского образования	4 000	7 746	36 000	58 781	64 156	170 683
Строящиеся административные здания (жилой сектор)	..	1 100	2 000	2 360	3 540	9 000
Другие подсекторы здравоохранения	2 000	4 000	6 000	66 843	100 265	179 108
Итого	6 000	12 846	44 000	127 984	167 961	358 791

Согласно оценкам, общая площадь поврежденных зданий составляет около 1,7 млн. кв. метров.

4. Последствия войны для здоровья людей (рост числа инвалидов)

Помимо ухудшения положения со здравоохранением, имевшего место в результате конфликта, наиболее удручающие проблемы связаны с психо-социальными проблемами и инвалидностью. По мнению миссии, правительство должным образом относится к этим проблемам, принимая меры в целях уменьшения воздействия этих осложнений.

Миссии было сообщено, что за годы войны физически и умственно неполноценными стали почти 600 тыс. человек. Данных об общей стоимости лечения инвалидов не имеется, поскольку целью национальной политики является обеспечение гуманитарной помощи несмотря на связанные с этим фактические затраты.

5. Общее состояние здравоохранения с 1988 года

В связи с эффективным осуществлением программ здравоохранения, страна в целом добилась высоких показателей в охвате населения к концу конфликта в 1988 году даже несмотря на то, что они включали сравнительно низкие показатели в пяти пораженных войной провинциях. Национальные цели здравоохранения, такие как программы иммунизации, обеспечения числа больничных мест на определенную группу населения и т.д., могли бы быть осуществлены в пораженных войной провинциях, если бы была начата ускоренная программа реконструкции и реабилитации. Такая программа должна быть в первую очередь нацелена на доведение качества обслуживания до довоенного уровня, а затем, в результате интенсивных усилий, на обеспечение того, чтобы этот уровень обслуживания распространился на всю страну. Для достижения этой цели правительство разработало программу реконструкции на основе поэтапного подхода, для осуществления которой потребуется международная помощь.

Просто реконструкция и восстановление учреждений и служб не решат существующих проблем. Перерыв в осуществлении программ, особенно в областях борьбы с заболеваниями и охраны окружающей среды, неблагоприятно сказался на общем состоянии здоровья населения, показателях заболеваемости и коэффициентах смертности и привел к заметному увеличению числа инфекционных заболеваний. Воздействие войны на окружающую среду было особенно серьезным: системы водоснабжения и санитарии были разрушены; почва была отравлена химикатами; возросло засоление почвы; размножились вредители и насекомые, вредные для здоровья, что сказалось на людях, а также на производстве продовольствия. Все это привело к росту числа заболеваний, к вспышкам болезней, которые контролировались до войны, недоеданию и усилению хронических заболеваний. Например, резко расширилась сфера распространения острых респираторных заболеваний и диарей, которые являются основными причинами смерти в масштабах всей страны. К счастью, проводимые правительством с помощью министерства здравоохранения и министерства образования кампании и поддерживаемые неправительственными организациями программы помогли сдержать распространение болезней.

6. Очередность задач и международная помощь

В качестве первоочередной правительство поставило задачу немедленно восстановить все службы здравоохранения. Это должно послужить стимулом для врачей и других работников здравоохранения, включая частный сектор, к возвращению в пораженные войной провинции. Власти выделили значительные финансовые средства на покрытие всех местных расходов. Принимая во внимание масштабы потребностей

и ограниченность имеющихся в распоряжении средств, министерство здравоохранения отметило, что оно было бы признательно за оказание международной помощи в следующих формах:

- a) 2000 транспортных средств для амбулаторных и последующих обследований на местах;
- b) 500 санитарно-транспортных средств для больниц;
- c) 500 санитарно-транспортных средств для университетских больниц;
- d) 300 сборных конструкций для пунктов здравоохранения;
- e) 300 сборных конструкций для центров здравоохранения;
- f) 5 сборных конструкций для больниц на 500 мест каждая;
- g) соответствующее оборудование.

В среднесрочном плане для целей своей программы реконструкции министерства здравоохранения и образования хотели бы приобрести современную технологию, необходимую для укомплектования своих больниц, лабораторий и медицинских университетов. Такая помощь должна предоставляться в форме передачи технологии, обеспечения современным учебным оборудованием, а также лабораторными реактивами и оборудованием. Подчеркивалась также необходимость предоставления средств обучения, учебных пособий и технической помощи в области профессиональной подготовки инвалидов.

7. Замечания

Одной из главных проблем, связанных с программами реконструкции, является острая нехватка учреждений здравоохранения, которая, если ее не решить, может послужить препятствием для возвращения населения в пограничные районы. Кроме того, когда работы по реконструкции активизируются, появится больший спрос на услуги системы здравоохранения. Этот спрос можно удовлетворить, уделив первоочередное внимание сектору здравоохранения не только в связи с реконструкцией и восстановлением, но также в связи с укреплением и расширением его потенциала.

Проделанная до сих пор иранскими органами власти работа по реконструкции и восстановлению является впечатляющей. Необходимо документально оформить их опыт и принять меры для консолидации их достижений. Кроме того, в целях обеспечения сохранения нынешних усилий необходимо уделить первоочередное внимание поставкам и оборудованию, включая основные транспортные средства.

Работа по реконструкции может быть ускорена, если будет налажено местное производство сборных домов.

Обеспечение поставок и оборудования должно сочетаться с обучением его эксплуатации и ремонту, и для этой цели следует предоставить соответствующим образом оборудованные мастерские.

Хотя сравнительно легко выявить физические и немедленные последствия войны на данном этапе, потребуются обширные исследования для оценки последствий войны в средне- и долгосрочной перспективе.

Эффективный механизм координации и консультаций должен обеспечить такое положение, при котором поставки и оборудование отвечали бы местным нуждам и традициям. Стандартизация таких поставок и оборудования существенно необходима для облегчения его эксплуатации, ремонта и замены в будущем.

В процессе реконструкции могут появиться некоторые проблемы, связанные с управлением, материально-техническим обеспечением, межотраслевой координацией и участием общин. Укрепление этих областей имеет весьма важное значение.

Можно рассмотреть вопрос о разработке системы стимулов для поощрения привлечения специалистов, рабочих и частного сектора к работе в пораженных войной районах.
